

## KALLELSE

### Kommunfullmäktige kallas till sammanträde

Dag Måndagen den 11 september 2017  
 Tid Kl. 18.00  
 Plats Nacka stadshus, Nackasalen  
 Ordförande Lars Stenholm  
 Sekreterare Liselotte Lexén

Kl. 17.30 Fullmäktigecafé

Kl. 18.00 Sammanträdet inleds med besvarande av interpellationer.

Kl. 19.00 börjar sammanträdet med behandling av beslutsärenden.

### Föredragningslista

Nr	Ärende	Noteringar
1.	Sammanträdets öppnande	
2.	Närvaro	
3.	Val av justerande	
4.	<b>Eventuella enkla frågor</b>	
	<b>Interpellationer</b>	
5.	Interpellation - Säkra icke-användande av oseriösa bemanningsföretag <i>Interpellation den 19 juni 2017 av Rolf Wasteson (V)</i>	
6.	Interpellation – Brandsäkerhet i nya höga hus <i>Interpellation den 19 juni 2017 av Christina Ståldal m fl (NL)</i>	
7.	<b>Upprop</b>	
	<b>Valärenden</b>	
8.	Val av ny ersättare (L) i styrelsen för Nacka vatten och avfall AB för tiden t.o.m. ordinarie bolagsstämma 2018 Bordlagt KF 6/3, 24/4, 29/5, 19/6-17	



Nr	Ärende	Noteringar
9.	Val av ny ledamot (MP) i utbildningsnämnden för tiden intill utgången av 2017 Bordlagt i KF 19/6-17	
10.	Begäran om entledigande från uppdrag som ledamot i styrelsen för Nacka Energi AB av Göran Fredriksson (L) samt val av ny ledamot för tiden t.o.m. ordinarie bolagsstämma 2018	
11.	Begäran om entledigande från uppdrag som gruppiledare 50% av Louise Ollivier (MP) samt val av ny gruppiledare för tiden intill utgången av september 2018	
12.	Begäran om entledigande från uppdrag som deltidsengagerad 12,5 % av Louise Ollivier (MP) samt val av ny deltidsengagerad 12,5 % för tiden intill utgången av september 2018	
13.	Begäran om entledigande från uppdrag som ersättare i kommunstyrelsen av Louise Ollivier (MP) samt val av ny ersättare för tiden intill utgången av 2018	
14.	Begäran om entledigande från uppdrag som ledamot i styrelsen för Nacka Stadshus AB av Louise Ollivier (MP) samt val av ny ledamot för tiden t.o.m. ordinarie bolagsstämma 2018	
15.	Begäran om entledigande från uppdrag som ledamot i fritidsnämnden av Ingemar Sahlgren (C) samt val av ny ledamot för tiden intill utgången av 2017	
16.	Begäran om entledigande från uppdrag som ersättare i fritidsnämnden av Karin Emanuelli (C) samt val av ny ersättare för tiden intill utgången av 2017	
17.	Begäran om entledigande från uppdrag som ersättare i arbets- och företagsnämnden av Johan Hafström (M) samt val av ny ersättare för tiden intill utgången av 2017	
18.	Begäran om entledigande från uppdrag som ersättare i överförmyndarnämnden av Anna Maria Eiderbrant Uhrström (KD) samt val av ny ersättare för tiden intill utgången av 2018	
19.	Val av ny ersättare (L) till äldrenämnden för tiden intill utgången av 2017 efter Kurt Björkholm	



Nr	Ärende	Noteringar
20.	Val av ny ersättare (L) till förbundsdirektionen för Södertörns brandförsvarsförbund för tiden intill utgången av 2018 efter Kurt Björkholm	
	<b>Beslutsärenden</b>	
21.	Exploateringsavtal för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp	
22.	Detaljplan för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp på västra Sicklaön	
23.	Ramavtal med Brf Betsövägen ("Röda längan") om området Sarvträsk/Ormingehus, fastigheten Orminge 46:4	
24.	Omreglering av tomträttsavgäld och erbjudande om friköp för radhus, Erstaviksvägen i Älta	
25.	Omreglering av tomträttsavgäld för fastigheten Skarpnäs 5:5 – Kummelbergets industriområde, Gjutarvägen 2, Boo	
26.	Kundval musikskola utökas till kundval kulturskola	
27.	Utveckling av musikskola till kulturskola <i>Motion den 10 november 2016 av Rolf Wasteson m fl (V)</i>	
28.	Motion - Museet Hamns utveckling <i>Motion den 12 december 2016 av Christina Ståldal (NL) m fl</i> Bordlagt KF 29/5-17, 19/6-17	
29.	Motion - Torghandel i Nacka <i>Motion den 12 december 2016 av Christina Ståldal (NL) m fl</i> Bordlagt KF 29/5-17, 19/6-17	
30.	Motion - Trådlöst nätverk i Nacka på offentliga platser <i>Motion den 6 februari 2017 av Louise Ollivier och Magnus Söderström (MP)</i> Bordlagt KF 29/5-17, 19/6-17	
31.	Motion – Kommunal hyresgaranti <i>Motion den 17 oktober 2016 av Sidney Holm (MP)</i> Bordlagt KF 19/6-17	
32.	Utvärdering av Nyckelvikens naturreservat <i>Motion den 20 juni 2016 av Eric Myrin (SD)</i>	
33.	Två motioner om trähus Trähus i Nacka stad och andra utbyggnadsområden <i>Motion den 12 december 2016 av Christina Ståldal m fl (NL)</i> Trähusstrategi för Nacka stad <i>Motion den 6 mars 2017 av Christina Ståldal m fl (NL)</i>	



Nr	Ärende	Noteringar
34.	Trygghetsboende <i>Motion den 2 februari 2017 av Gunnel Nyman Gräff (S) mfl</i> KFKS 2017/108	
35.	Motion – Strandpromenad mellan Hästhagen och Nackanäs <i>Motion den 2 februari 2017 av Sidney Holm (MP)</i>	
36.	Anmälningar, meddelanden och tillkännagivanden	
37.	Anmälningar från revisorerna	
38.	Inkomna motioner, interpellationer och enkla frågor	



Interpellation till Miljö- o. stadsbyggnadsnämndens ordförande Cathrin Bergenstråhle

## **Hur blir det med brandsäkerheten i de nya höga hus som byggs?**

London är hårt drabbat av katastrofer av olika slag under senare år där människoliv har gått till spillo. Det senaste exemplet är den stora branden i ett nyligen renoverat höghus i centrala London med ett ännu okänt antal döda personer.

Enligt uppgifter i media så har det använts ett mycket brandfarligt ytmaterial som ytterbeläggning på huset. De boende har flera gånger larmat till fastighetsägaren om de brister som finns och rutiner vid brand har inte förrän under den allra senaste tiden funnits på plats men inte fungerat. Detta oerhört sorgliga faktum har fått Nackalistan att fundera över läget i Nacka. Enligt information i media är detta ytskikt vanligt i många hus i flera länder. I ett läge där det råder stort tryck och tidspress på byggmarknaden kanske det finns anledning att granska hur läget i Nacka är och kommer att bli.

Nackalistan undrar

- Finns det nu hus i Nacka som har samma ytskikt som det branddrabbade huset i London?
- Kommer det att byggas hus i Nacka med detta ytskikt som det branddrabbade huset i London?
- Vilka praktiska lösningar tillämpas i Nacka mot spridningar av brand i hus och särskilt i befintliga och kommande höghus?
- Hur övervakas att regler mot brand tillämpas fullt ut i byggprocessen vid stadsbyggande i Nacka?

*Christina Ståldal*



## Interpellation från Vänsterpartiet

### Till kommunstyrelsens ordförande och äldrenämndens ordförande

#### Om skattefuskande Orange bemanning i Nacka

Stoppafusket.se är grävande journalistik på nätet. På Stoppafusket berättar de om vad som händer i oseriösa utlandsregisterade företag som är verksamma i Sverige. Mycket av vad de skriver om är hur dessa företag fuskar med skatter och avgifter och konkurrerar ut seriösa företag, svenska som utländska. De skriver också om de kunder som dessa företag har som tjänar en slant på att fuskföretagen bedriver jobbtrafficking.

Ett av företagen de bevakar är bemanningskoncernen *Orange* som hyr ut östeuropeiska sjuksköterskor till Sverige och Norge. I sig är det inte dåligt att östeuropeiska sjuksköterskor jobbar här. Men i en artikel från 1 mars i år så lyder resumén så här:

"Resumé

Det blåste kalla media-vindar över Orange våren 2016 när Stoppafusket drog igång sin stora granskning av Orange-koncernen. En koncern som specialiserat sig på att hyra ut sjuksköterskor från Östeuropa.

Upplägget var då att sjuksköterskorna (oavsett vilket land de kom från i Östeuropa) var anställda i det litauiska företaget UAB Orange Group Baltic. Lönen var extremt låg. Vi har sett lönespecifikationer på 28 kronor i timmen. Därutöver fick sjuksköterskorna ett skattefritt traktamente. Dessutom betalade inte företaget en enda krona i skatt eller sociala avgifter i Sverige. Trots att sjuksköterskorna var kontrakterade att jobba här i två år! Skattefusk så det heter duga alltså."

I sista meningen under rubriken kunder kan vi läsa:

"Däremot vet vi att Orange sökte personal nu i februari till följande landsting: Halland, Kronoberg, Värmland, Stockholm, Jönköping, Gävleborg, Sörmland/ Västmanland."

Artikeln har också en lista på Oranges kunder genom åren och där återfinner vi Nacka kommun.

Med anledning av ovannämnda vill jag fråga kommunstyrelsens och äldrenämndens ordförande:

1. Hur kommer det sig att Nacka kommun har använt ett sådant företag?
2. Anlitas Orange fortfarande?
3. Hur kan vi vara säkra på att vi i kommunen inte i framtiden använder sig av företag som skattefuskar?
4. Hur kan vi vara säkra på att företag som bedriver verksamhet på uppdrag och finansierad av kommunen inte använder sig av företag som skattefuskar?

Nacka 2017-06-09

*Rolf Wasteson (V)*



28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 205

Dnr KFKS 2017/641

## Exploateringsavtal för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige, under förutsättning att Skandia Bostäder AB inkommer med bankgaranti innan kommunfullmäktiges sammanträde den 11 september, beslutar att kommunen skall ingå föreslaget exploateringsavtal med Skandia Bostäder AB avseende detaljplan för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp på västra Sicklaön. Inkommer inte bankgaranti bordläggs ärendet i kommunfullmäktige.

### Ärende

Syftet med projektet är att kunna komplettera kvarteret Furuvägen-Helgessons väg-Värmdövägen i Finntorp med nya bostäder i enlighet med översiksplanens intentioner om en förtätning på västra Sicklaön. Exploateringsavtalet förutsätter att kommunfullmäktige antar förslaget till detaljplan för två nya flerbostadshus inom fastigheten Sicklaön 125:3.

Exploateringsavtalet innebär att kommunen åtar sig att ansöka om fastighetsbildning för mindre fastighetsregleringar samt projektera och bygga ut allmänna anläggningar i en mindre omfattning. Kommunen bevakar vidare att gestaltningen för byggnation och anläggningar på kvartersmark följs. Exploatören bekostar förrätningen och de allmänna anläggningarna, erlägger anslutningsavgift för VA och tunnelbanebidrag.

### Handlingar i ärendet

Kommunstrelsens stadsutvecklingsutskott den 8 augusti 2017 § 143

Exploateringenhetens tjänsteskrivelse den 11 juli 2017

Exploateringsavtal med Skandia Bostäder AB inklusive bilagor

### Ärendets tidigare behandling

**Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 8 augusti 2017 § 143**

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunen skall ingå föreslaget exploateringsavtal med Skandia Bostäder AB avseende detaljplan för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp på västra Sicklaön.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen**Yrkanden**

Mats Gerdau (M) yrkade enligt följande.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige, under förutsättning att Skandia Bostäder AB inkommer med bankgaranti innan kommunfullmäktiges sammanträde den 11 september, beslutar att kommunen skall ingå föreslaget exploateringsavtal med Skandia Bostäder AB avseende detaljplan för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp på västra Sicklaön. Inkommer inte bankgaranti bordläggs ärendet i kommunfullmäktige.

**Beslutsgång**

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

**Protokollsanteckningar**

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

"Centrala Nacka går mot ökat behov att hantera dagvatten som följd av förtätning och mer hårdgjorda ytor. Därför är det glädjande att se att vårt förslag, som vi motionerade om redan 2014, att använda genomsläppliga material på bl.a. parkeringsplatser för att få ökad hållbarhet i byggandet nu återfinns i detta avtal."

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

## **Exploateringsavtal för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunen skall ingå föreslaget exploateringsavtal med Skandia Bostäder AB avseende detaljplan för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp på västra Sicklaön.

### **Sammanfattning**

Syftet med projektet är att kunna komplettera kvarteret Furuvägen-Helgesons väg-Värmdövägen i Finntorp med nya bostäder i enlighet med översiksplanens intentioner om en förtätning på västra Sicklaön. Exploateringsavtalet förutsätter att kommunfullmäktige antar förslaget till detaljplan för två nya flerbostadshus inom fastigheten Sicklaön 125:3.

Exploateringsavtalet innebär att kommunen åtar sig att ansöka om fastighetsbildning för mindre fastighetsregleringar samt projektera och bygga ut allmänna anläggningar i en mindre omfattning. Kommunen bevakar vidare att gestaltningen för byggnation och anläggningar på kvartersmark följs. Explotören bekostar förrättningen och de allmänna anläggningarna, erlägger anslutningsavgift för VA och tunnelbanebidrag.

### **Ärendet**

Syftet med projektet är att kunna komplettera kvarteret Furuvägen-Helgesons väg-Värmdövägen i Finntorp med nya bostäder i enlighet med översiksplanens intentioner om en förtätning på västra Sicklaön. Exploateringsavtalet förutsätter att kommunfullmäktige antar förslaget till detaljplan för två nya flerbostadshus inom fastigheten Sicklaön 125:3.

Totalt innehåller detaljplanen cirka 2000 m<sup>2</sup> tillkommande ljus BTA. Vilket innebär cirka nya 22 lägenheter inom fastigheten Sicklaön 125:3 som ägs utav Explotören.

### **Huvudsakligt innehåll i förslag till exploateringsavtal**

Avtalet förutsätter att kommunfullmäktige antar förslaget till detaljplan för fastigheten Sicklaön 125:3 senast 2018-06-30.

Förutom sedvanliga avtalsvillkor innehåller avtalet med Skandia Bostäder AB att

- Explotören bekostar utbyggnaden av parkväg och gångbana längs Helgesons väg som ska smalnas av respektive anläggas.



- Exploatören erlägger tunnelbanebidrag.
- Exploatören betalar VA-anläggningsavgift enligt vid varje tidpunkt gällande VA-taxa till Nacka Vatten och Avfall AB.
- Markregleringar ansöks om hos Lantmäteriet i överensstämmelse med detaljplaneförslaget. Den del av Sicklaön 125:3 som är gata idag övergår till en av kommunens fastigheter. Fastighetsreglering sker även så att hela den stenmur som står intill Gamla Värmdövägen övergår från kommunens fastighet till Sicklaön 125:3.
- Exploatören ansvarar för och bekostar utbyggnad av tre nya uteplatser, renoverar lekplats samt stödmurar och planterar och anlägger vegetation inom Sicklaön 125:3.
- Exploatören åtar sig att följa det till avtalet hörande gestaltningsprogrammet och miljöredovisningen.
- Exploatören lämnar en säkerhet om 7 miljoner kronor för genomförandet av detta avtal senast vid dag för Kommunstyrelsens möte.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Exploatören äger all mark som avses bebyggas och Exploatören står således för alla kostnader häftförliga till exploateringen. De kostnader som passerar via kommunen är planläggningskostnader samt kommunens interna administrativa arbete. Dessa kostnader debiteras Exploatören.

Exploatören ersätter kommunen för den verkliga kostnaden för utbyggnad av allmänna anläggningar. För kommunens interna administrativa arbete ersätter Exploatören kommunen enligt vid varje tidpunkt gällande timpriser. Exploatören ska även erlägga va-anläggningsavgift enligt vid varje tidpunkt gällande va-taxa till Nacka Vatten och Avfall AB.

Exploatören ska vidta och finansiera för exploateringen nödvändiga infrastrukturarbeten utanför detaljplaneområdet till följd av exploateringen, vilket regleras i exploateringsavtalet. Därtill erlägger Exploatören tunnelbanebidrag till kommunen enligt tidigare politiskt beslut (KFKS 2014/1-201).

## **Bilagor**

Exploateringsavtal med Skandia Bostäder AB inklusive bilagor.

Exploateringenheten

Christina Gerremo  
Bitr. Exploateringschef

Gunilla Stålfelt  
Projektledare

Robert Moberg  
Exploateringsingenjör

Mellan Nacka kommun (org. nr. 212000-0167), (**Kommunen**), och Skandia Bostäder AB (org.nr. 556065-4724), (**Bolaget**), har under de förutsättningar som anges nedan, träffats följande

## **EXPLOATERINGSAVTAL FÖR FURUVÄGEN, FASTIGHETEN SICKLAÖN 125:3, FINNTORP**

nedan benämnt "**Exploateringsavtalet**" eller "**detta avtal**"

### **§ 1 MARKÄGANDE OCH DETALJPLAN**

Bolaget är ägare till fastigheten Sicklaön 125:3 i Nacka kommun och avser att uppföra två nya flerbostadshus med totalt cirka 22 nya lägenheter. Exploateringsområdet är markerat med röd linje på bilagd detaljplanekarta, se bilaga 1.

Exploateringsområdet ingår i förslag till detaljplan för Furuvägen Sicklaön 125:3, Finntorp på västra Sicklaön, Nacka kommun, upprättad i februari 2017, justerad maj 2017, se bilaga 2. (**Detaljplanen**).

### **§ 2 AVTALSHANDLINGAR**

Till avtalet hör följande handlingar:

Bilaga 1 Exploateringsområdet

Bilaga 2 Förslag till detaljplan med bestämmelser och beskrivningar (beskrivningarna biläggs ej avtalet)

Bilaga 3 Tidplan

Bilaga 4 Ansökan och överenskommelse om fastighetsreglering

Bilaga 5 Skiss, utförande allmänna anläggningar

Bilaga 6 Miljöredovisning

Bilaga 7 Dagvattenutredning

Bilaga 8 Gestaltningsprogram

Bilaga 9 Rekommenderade parkeringstal för bostäder i Nacka

Bilaga 10 Överenskommelse avseende skydd av vegetation

Bilaga 11 Anvisningar för relationshandlingar och inmätning

### **§ 3 IKRAFTTRÄDANDE OCH GILTIGHET**

Detta avtal gäller från och med dagen för båda parters undertecknande.

Detta avtal är till alla delar förfallet utan rätt till ersättning för någondera parten om inte Detaljplanen antas senast den 30 juni 2018 genom beslut som vinner laga kraft.

Bolaget är medveten om att beslut om att anta detaljplan fattas av kommunfullmäktige i Nacka kommun. Bolaget är även medveten om att sakägare har rätt att överklaga beslut att anta Detaljplanen.

### **§ 4 BOLAGETS GARANTIER**

I och med undertecknandet av detta avtal garanterar Bolaget att:

- a) Bolaget har erforderlig befogenhet och behörighet för att ingå detta avtal och att detta avtal och alla andra tillhörande dokument som ingås av Bolaget, vid verkställande av desamma kommer att utgöra giltiga och bindande förpliktelser för Bolaget i enlighet med varje avtalsvillkor och bestämmelser,
- b) verkställandet av Exploateringsavtalet och fullgörandet av Bolagets förpliktelser under detta avtal inte kommer att strida mot Bolagets bolagsordning eller något annat för Bolaget grundläggande dokument,
- c) Bolaget har erforderligt kapital för att kunna genomföra exploateringen enligt detta avtal och
- d) Bolaget inte är medveten om några omständigheter eller faktorer som berättigar Bolaget att framställa anspråk på grund av kontraktsbrott enligt detta avtal mot Kommunen.

### **§ 5 SAMORDNING OCH TIDPLAN**

Kommunen och Bolaget förbinder sig ömsesidigt att genomföra exploateringen inom Exploateringsområdet och intilliggande allmän plats i enlighet med Detaljplanen och denna överenskommelse.

Bolaget är skyldig att samordna sina entreprenader med kommunens olika entreprenörer, övriga byggherrar inom Finntorp och med de ledningsdragande bolagen.

Bebyggelse och anläggningar på kvartersmark byggs ut i den ordning som är uppställd i bilaga 3.

För att skapa en hållbar stadsdel i Nacka stad är parterna överens om att det behövs en ständigt aktuell dialog mellan berörda aktörer och kontinuerlig uppföljning under hela arbetsprocessen till och med det att Exploateringsområdet är färdigexploaterat i enlighet med Exploateringsavtalet.

## § 6 MEDFINANSIERING AV TUNNELBANAN I NACKA

### Bakgrund

Utbyggnad av tunnelbana till Nacka Centrum möjliggör en kraftigt utökad bostadsbebyggelse på västra Sicklaön, vilket definieras som Sicklaön väster om Saltsjöbadsleden och Nyckelviken.

Exploatörer på västra Sicklaön kommer att ta del av de fördelar som utbyggnaden av tunnelbanan medför såsom förbättrade kommunikationer, möjlighet att förtäta och bygga stad, ökade resurser från Kommunen för mer effektiv detaljplanläggning, ökade fastighetsvärden på västra Sicklaön och därtill ökade försäljningspriser av fastigheter. Samtliga exploater inom västra Sicklaön ska därför medfinansiera utbyggnaden av tunnelbanan.

### Ersättning

Bolaget ska till kommunen erlägga 400 kronor per kvm BTA för nya byggrätter till Kommunen med rabatter enligt nedan.

Ovanstående belopp, 400 kronor per kvm BTA, är giltig ifall bolaget väljer att upplåta bostäderna med hyresrätt. Om bolaget före 2027-12-31 istället väljer att upplåta bostäderna med bostadsrätt eller äganderätt ska tunnelbanebidraget beräknas utifrån 800 kronor per kvm BTA.

Eftersom kommunens kostnader för tunnelbanebygget blir betydande först från och med år 2020 och nyttan för exploaterna i huvudsak kommer ännu senare ska medfinansieringsbeloppen vara reducerade fram till 2020. För de detaljplaner som antas 2014 ska beloppen vara 70 % för att sedan öka med 5 % varje år fram till 2020 då de är 100%.

BTA beräknas enligt svensk standard SS 021054:2009. Garage räknas inte in i de ytor som genererar ersättning.

### Indexuppräkning

Beloppen är angivna i 2013 års prisnivå januari månad. Vid erläggande av beloppet ska ovan angivna belopp justeras i förhållande till förändring i konsumentprisindex (KPI) från januari månad 2013.

### Erläggande av ersättning

Tunnelbanebidraget ska erläggas till Kommunen 30 dagar efter det att detaljplanen vinner laga kraft.

Under förutsättning att tunnelbaneprojektet [Staten] återbetalar medfinansiering till Kommunen om tunnelbaneutbyggnaden av någon anledning inte skulle genomföras, kommer Kommunen i sin tur att fatta ett beslut om återbetalning till de exploater som har medfinansierat till utbyggnaden av tunnelbanan.

## **§ 7 MARKÖVERFÖRING OCH ANSVAR**

Parterna är överens om att den del av Exploateringsområdet som enligt Detaljplanen utgör allmän platsmark, genom fastighetsreglering, ska tillföras Kommunens fastighet Sicklaön 40:11 utan ersättning.

Parterna är överens om att den del av Kommunens fastighet 40:11 som genom Detaljplanen kommer utgöra kvartersmark, genom fastighetsreglering, ska tillföras Bolagets fastighet Sicklaön 125:3 utan ersättning.

Markområdena ska inte innehålla högre halter av föroreningar än vad som är godtagbart med hänsyn till planerad användning.

Marköverlåtelserna mellan Bolaget och Kommunen regleras vidare i Ansökan och överenskommelse om fastighetsreglering, se Bilaga 4.

## **§ 8 FASTIGHETSBILDNING**

Kommunen ansöker om den fastighetsbildning som erfordras för marköverföring enligt § 7. Bolaget svarar för samtliga med avtalets genomförande förrättningskostnader.

## **§ 9 ALLMÄNNA ANLÄGGNINGAR**

I samband med planens genomförande ska Kommunen projektera och utföra följande, se även bilaga 5.

- Parkvägen öster om planområdet (längs med Helgesons väg), inom kommunens fastighet Sicklaön 40:11, ska smalnas av så att den inte längre kan nyttjas som angöringsväg för fordon.
- Gångbanan ska förlängas norrifrån utmed Helgesons väg där tillfällig angöring då tillåts.

Arbetena ska utföras enligt kommunens, vid tidpunkt för genomförandet, gällande tekniska handbok.

## **§ 10 ANLÄGGNINGAR OCH BEBYGGELSE PÅ KVARTERSMARK**

Bolaget ska projektera, utföra, utforma och bekosta all bebyggelse och alla anläggningar inom Exploateringsområdet.

Bolaget ska flytta befintligt sopskåp mot Helgesons väg till Gamla Värmdövägen. I samband med detta ska en lastplats med parkeringsförbud anordnas i anslutning till sopskåpet nya placering.

Bolaget utför och bekostar eventuell tryckstegring för vatten för den nya bebyggelsens behov inom kvartersmark.

I miljöredovisningen, bilaga 6, angivna åtgärder och därmed förknippade kontrollprogram ska följas. Bolaget är skyldig att redovisa hur krav enligt miljöredovisningen kommer att uppfyllas och har uppfyllts.

För att minska risken för ökade vattenflöden och förorening av dagvatten inom planområdet förbinder sig Bolaget att följa dagvattenutredningen, bilaga 7, samt de åtgärdsförslag som är specificerade i denna på sida 22 i kap. 5.1 och på sida 27 i kap. 5.6.

## **§ 11 GESTALTNINGSPROGRAM**

Exploateringsområdet ingår i ett område med lokalt intresse för kulturmiljövården. Ett gestaltningsprogram har tagits fram för Exploateringsområdet vilket Bolaget ska förhålla sig till vid utformning och gestaltning av byggnader och anläggningar.

Anläggningar och bebyggelse på kvartersmark ska följa det gestaltningsprogram som tagits fram i samband med Detaljplanen, bilaga 8. Bolaget åtar sig att genomföra följande åtgärder som står beskrivna i gestaltningsprogrammet på sida 4 och 5 samt syns på illustrationsplanen på sida 9.

- Nya stödmurar anläggs som beskrivet på sida 4 och 9 i gestaltningsprogrammet.
- Vegetation, träd, växtskärmar, rabatter och spaljéer planteras och anläggs som beskrivet på sida 4 och 9 i gestaltningsprogrammet.
- Den befintliga lekplatsen ska renoveras i samband med nybyggnationen.
- Tre nya uteplatser anläggs enligt beskrivning på sida 5 och 9 i gestaltningsprogrammet.

När Bolaget påbörjar arbetet med sina bygglovshandlingar ska de på eget initiativ kalla till möte med representanter från kommunens exploateringsenhet. Syftet med mötet är att säkerställa att gestaltningen av planerad byggnation överensstämmer med gestaltningsprogrammet. Återkommande möten med kommunen kan bli aktuellt under framtagande av bygglovshandlingar.

För det fall bebyggelsen inte i huvudsak överensstämmer med det ovannämnda, och Kommunen inte skriftligen godkänt avvikelsen, ska vite utgå med 2 000 000 kronor.

## **§ 12 KULTURHISTORISK MILJÖ**

Då området är utpekat som särskilt värdefullt ur ett kulturhistoriskt perspektiv innebär Detaljplanen att vissa skydds- och varsamhetsbestämmelser införs. Rivningsförbud införs för befintliga byggnader och stödmur. Kommunen och Bolaget är överens om att den ekonomiska skadan till följd av detta inte är betydande. Bolaget förbinder sig att inte begära ersättning med anledning av detaljplanens skydds- och varsamhetsbestämmelser.

## **§ 13 PARKERING**

Parkeringsbehovet ska lösas på kvartersmark inom Exploateringsområdet och i enlighet med Detaljplanen och planbeskrivningen. Nacka kommuns Rekommenderade parkeringstal för bostäder i Nacka, Bilaga 9, ska tillämpas.

## **§ 14 UPPLAGSPLATS OCH VEGETATION**

Bolaget äger inte rätt att utan tillstånd nyttja Kommunens mark för upplag eller annat ändamål i samband med Exploateringsområdets bebyggande. Sådan mark får inte heller utan tillstånd nyttjas som parkeringsplats av anställd hos Bolaget eller av denne anlitad entreprenör.

Vegetation som kan påverkas av exploateringen ska skyddas på det sätt som anges i bilaga 10.

De träd som som avverkas i samband med exploateringen ska på Bolagets bekostnad placeras på en plats som anges av kommunen för att fungera som en faunadepå.

## **§ 15 ETABLERING**

Etablering för Bolagets entreprenörer ska ske inom kvartersmark.

## **§ 16 ID06**

Bolaget ska följa ID06.

## **§ 17 ERSÄTTNING**

*Ersättning för utbyggnad av allmänna anläggningar och yttre infrastruktur*

Bolaget ska ersätta Kommunen ekonomiskt för Kommunens utförda åtgärder enligt § 9.

Bolaget ska ersätta Kommunen för upphandling, projektering, byggledning, samordning, utbyggnad, besiktning samt Kommunens interna administrationskostnader i samband utbyggnaden av de allmänna anläggningarna förutom utbyggnad av VA-anläggningar.

Bolaget ska ersätta Kommunen för den verkliga kostnaden. För Kommunens interna administrativa arbete, t ex projektledning, samordning och granskning ersätter Bolaget Kommunen enligt för varje tidpunkt gällande timpriser.

*Ersättningens erläggande*

Kommunen debiterar Bolaget enligt löpande räkning mot redovisade timlistor och enligt vid varje tidpunkt gällande taxa. Timpriserna är exklusive moms. Ersättningen ska erläggas efter fakturering från Kommunen.

## **§ 18 VA-ANLÄGGNINGSAVGIFT**

Bolaget ska till Nacka Vatten och Avfall AB erlägga VA-anläggningsavgift enligt vid varje tidpunkt gällande VA-taxa. Bolaget ska träffa överenskommelse med Nacka Vatten och Avfall AB om befintliga och eventuella nya anslutningspunkter.

## **§ 19 GATUKOSTNADER**

Har Bolaget fullgjort sina förpliktelser enligt detta avtal, avstår Kommunen från ytterligare ersättning för gatukostnad och bidrag till gemensamma anläggningar för detaljplaneområdet. Detta gäller inte ersättning för förbättring och nyanläggning av gata och annan allmän plats med tillhörande anordningar, som kan komma att krävas i framtiden.

## **§ 20 SÄKERHET**

För det rätta fullgörandet av Bolagets skyldigheter enligt detta avtal ska Bolaget ställa säkerhet i form av moderbolagsgaranti eller likvärdiga säkerheter som Kommunen godkänner. Säkerheten ska uppgå till 7 000 000 kronor. Säkerheten ska överlämnas till Kommunen senast när Bolaget undertecknar detta avtal.

## **§ 21 KARTUNDERLAG ENSKILDA ANLÄGGNINGAR OCH BYGGNADER**

Bolaget förbinder sig att senast två månader efter färdigställande av enskilda anläggningar och byggnader inom kvartersmark skicka in detaljmätning och lägeskontroller omfattande samtliga förekommande detaljer. Exempel på vad som ska redovisas är byggnader (utvändigt), gång- och cykelbanor, trappor, vägkanter, parkeringsplatser, vägräcken, markhöjder, väghöjder, lekplatser, planteringar, träd, parkbänkar, sländer, staket, murar, lyktstolpar, VA, el- eller andra kabelledningar.

Syftet med att leverera dessa inmätningar är att Kommunens primärkarta ska kunna uppdateras. Anvisningar för hur inmätningarna ska redovisas framgår av bilaga 11. Om detta inte sker har Kommunen rätt att utföra inmätningen på Bolagets bekostnad.

## **§ 22 STOMPUNKTER**

I de fall som stompunkter förstörs eller måste tas bort i samband med exploateringen är Bolaget skyldig att omgående informera Kommunen. Kommunens samtliga kostnader för nya punkter ska ersättas av Bolaget.

## **§ 23 KONSTEN ATT BYGGA STAD**

Kommunen driver ”Konsten att skapa stad”, ett arbete med konst, kultur, konstnärlig kompetens och medskapande som verktyg och resurser i stadsutvecklingens olika faser. Aktiviteter och insatser inom Konsten att skapa stad syftar till att skapa attraktiva och innovativa platser, uppmärksamma platser eller händelser, utveckla identitet, aktivera en byggnad eller erbjuda oaser i byggkaos. Konsten att skapa stad-aktiviteterna kompletterar andra dialogformer som behövs för att skapa medverkan och delaktighet.

Bolaget är införstådd med Kommunens arbete med ”Konsten att skapa stad” och att levandegöra Nacka stad på ett nyskapande sätt och driva en utvecklingsprocess som inkluderar medborgare, konst, kultur och konstnärlig kompetens från början av utvecklingen av varje aktuellt område.

Bolaget åtar sig att driva och stötta insatser enligt ”Konsten att skapa” stads fyra strategier: Ansvarsfullt och hållbart; Mod, kreativitet och innovation; Tillsammans i samspel; Välkomnande under tiden.

## § 24 KONTAKTORGAN

Bolaget ska kontinuerligt samråda med Kommunen under tiden från lagakraftvunnen detaljplan fram till färdigställd exploatering.

Kommunens kontaktorgan vad gäller detta avtal är i första hand Exploateringsenheten. För tolkning av gestaltningsprogrammet hänvisas till Kommunens planenhet och bygglovenhet.

För myndighetsfrågor hänvisas till respektive myndighet.

## § 25 ÖVERLÅTELSE FASTIGHET

Bolaget förbinder sig, vid äventyr av vite av 7 000 000 kronor i penningvärde 2017-07-01, att vid överlåtelse av äganderätten till Exploateringsområdet eller fastighet som avstyckats från Exploateringsområdet, tillse att de nya ägarna övertar samtliga förpliktelser avseende Exploateringsområdet eller fastighet som avstyckats från Exploateringsområdet enligt Exploateringsavtalet genom att i respektive avtal angående överlåtelse införa följande bestämmelse.

*”Köparen förbinder sig att efterkomma utestående förpliktelser i mellan Nacka kommun och Skandia Bostäder AB träffat avtal om exploatering med överlåtelse av mark inom Furuvägen, Fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp, daterad [datum] (”Exploateringsavtalet”).  
Exploateringsavtalet bifogas i avskrift.*

*Köparen ska vid överlåtelse av äganderätten tillse att varje köpare som följer därefter binds vid utestående förpliktelser i Exploateringsavtalet, vilket ska fullgöras genom att denna bestämmelse, med i sak oförändrad text intas i överlåtelsehandlingen. Sker inte detta ska säljaren av fastigheten utge vite till Nacka kommun med 7 000 000 kronor i penningvärde [2017-07-01]. Motsvarande ansvar ska åvila varje ny köpare.*

*Efterföljs inte denna bestämmelse är vitet omedelbart förfallet till betalning. Vitet ska omräknas till penningvärdet vid den tidpunkt då vitet förfaller till betalning genom användning av konsumenterprisindex eller det index som kan komma att ersätta det.”*

Om Exploateringsområdet vid tidpunkten för överlåtelsen har delats upp i flera fastigheter får vitesbeloppet fördelas i proportion till Bolagets totala byggrätt inom Exploateringsområdet enligt detta avtal. Vid överlåtelse av sådan avstyckad fastighet äger Bolaget rätt att i ovanstående bestämmelse i avtalet angående överlåtelsen ange sådant lägre vitesbelopp. Det lägre vitesbeloppet ska beräknas enligt formeln  $LV = (TV/TB) * LB$ , där  $LV$  utgör det lägre vitesbeloppet,  $TV$  utgör det totala vitesbeloppet,  $TB$  utgör den totala byggrätten inom Exploateringsområdet, och  $LB$  utgör byggrätten inom den avstyckade fastigheten som ska överlätas. Bolaget ska samråda med Kommunen om fördelning av vitesbelopp enligt ovan.

Om Bolaget ska utge vite enligt denna punkt ska vitet omräknas till penningvärdet vid den tidpunkt då vitet förfaller till betalning genom användning av konsumentprisindex eller det index som kan komma att ersätta detta.

Bolaget är skyldig att informera Kommunen skriftligen senast 4 veckor innan överlåtelse av Exploateringsområdet eller fastighet som avstyckats från Exploateringsområdet sker. Om överlåtelse sker ska Bolaget snarast efter det att överlåtelsen skett till Kommunen översända en bestyrkt avskrift av överlåtelsehandlingen.

## **§ 26 DRÖJSMÅLSRÄNTA**

Erlägger inte Bolaget ersättningar och vite enligt detta och tillhörande avtal i rätt tid utgår dröjsmålsränta motsvarande en räntesats som med åtta (8) procentenheter överstiger Sveriges Riksbanks vid varje tidpunkt gällande referensränta.

## **§ 27 ÄNDRINGAR OCH TILLÄGG**

Ändringar och tillägg till detta avtal ska upprättas skriftligen och undertecknas av båda parter.

## **§ 28 ÖVERLÅTELSE AV AVTALET**

Detta avtal eller rättigheter och skyldigheter enligt detta avtal får inte utan Kommunens skriftliga medgivande överlätas.

Vid överlåtelse till helägt bolag inom samma koncern som Bolaget tillhör, ska medgivande enligt ovan lämnas om inte särskilda skäl föreligger emot ett sådant medgivande.

## **§ 29 TVIST**

Tvist angående tolkning och tillämpning av detta avtal ska avgöras av allmän domstol enligt svensk rätt och på Kommunens hemort.

Detta avtal är upprättat i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nacka den .....  
För Nacka kommun

..... den .....  
För *Skandia Bostäder AB*

.....

.....

.....

.....

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 206

Dnr KFKS 2014/905-214

## Detaljplan för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp på västra Sicklaön

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta planförslaget under förutsättning att Skandia Bostäder AB inkommer med bankgaranti innan kommunfullmäktiges sammanträde den 11 september. Inkommer inte bankgaranti bordläggs ärendet i kommunfullmäktige.

### Ärende

Den föreslagna detaljplanen möjliggör för uppförandet av cirka 22 lägenheter i två nya flerbostadshus på fastigheten Sicklaön 125:3 i Finntorp, mellan Furuvägen, Helgesons väg och Gamla Värmdövägen. Syftet är att utveckla kvarteret med hänsyn till områdets kulturmiljö, bebyggelsestruktur och naturvärden, liksom att stärka skyddet för dessa värden. Detaljplanen överensstämmer med översiktsplanens intentioner om en förtäring på västra Sicklaön.

Planarbetet bekostas av fastighetsägaren och detaljplanens genomförande medför inga exploateringskostnader för kommunen. Exploatören ska i enlighet med beslut i kommunfullmäktige erlägga ett medfinansieringsbidrag till kommunen för den markvärdesökning som utbyggnaden av tunnelbanan på västra Sicklaön innebär vilket ger en intäkt för kommunen.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 8 augusti 2017 § 144

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 28 juni 2017 § 132

Planenhetens tjänsteskrivelse den 1 juni 2017

Granskningsutlåtande

Planbeskrivning

Plankarta

Gestaltningsprogram

### Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 8 augusti 2017 § 144

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta planförslaget.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



NACKA  
KOMMUN

II (52)

22

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

**Beslut i miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 27 juni 2017 § 99**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrkte planförslaget och föreslog att kommunfullmäktige antar planförslaget.

**Yrkanden**

Mats Gerdau (M) yrkade att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta planförslaget under förutsättning att Skandia Bostäder AB inkommer med bankgaranti innan kommunfullmäktiges sammanträde den 11 september. Inkommer inte bankgaranti bordläggas ärendet i kommunfullmäktige.

**Beslutsgång**

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

**Protokollsanteckningar**

Rolf Wasteson (V) lät anteckna följande.

"Avståndet mellan befintliga byggnader och de nya byggnaderna är mycket litet, fem meter. Dock är det en väsentlig förbättring från tidigare förslag där avståndet var fyra meter. Det är dock framför allt orienteringen av de nya byggnaderna som gör förslaget bättre där byggnaderna möts i hörnen istället för som tidigare vägg mot vägg. Jag anser dock fortfarande att det är en mindre bra plan. I omgivningen, kanske 50 meter väster om den västra byggnaden finns mark som skulle passa mycket bättre att bygga på oh som dessutom skulle tåla en större exploatering utan att särskilt mycket påverka de närmast boende. Men den marken tillhör så klart en annan fastighetsägare och är därmed inte aktuell. Det är således mindre bra att det är när hugade fastighetsägare vill bygga som det görs planer, inte utgående från en stadsbyggnadsidé."

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 132

KFKS 2014/905-214

## Detaljplan för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp på västra Sicklaön

### Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrker planförslaget och föreslår att kommunfullmäktige antar planförslaget.

### Ärendet

Den föreslagna detaljplanen möjliggör för uppförandet av cirka 22 lägenheter i två nya flerbostadshus på fastigheten Sicklaön 125:3 i Finntorp, mellan Furuvägen, Helgesons väg och Gamla Värmdövägen. Syftet är att utveckla kvarteret med hänsyn till områdets kulturmiljö, bebyggelsestruktur och naturvärden, liksom att stärka skyddet för dessa värden. Detaljplanen överensstämmer med översiktsplanens intentioner om en förtäring på västra Sicklaön.

Detaljplanen var ute på granskning mellan den 28 februari och 28 mars 2017. Under granskningen inkom totalt 14 yttranden från remmissinster, föreningar samt 3 boende inom och utanför planområdet. Synpunkterna föranledde en justering av bestämmelsen f1 på plankartan. Justeringen innebär att fasadens färgsättning ska vara dov för att anpassas till omgivande 50-talsbebyggelse. I övrigt har endast mindre redaktionella ändringar av planbeskrivningen gjorts.

Planarbetet bekostas av fastighetsägaren och detaljplanens genomförande medföljer inga exploateringskostnader för kommunen. Exploatören ska i enlighet med beslut i kommunfullmäktige erlägga ett medfinansieringsbidrag till kommunen för den markvärdesökning som utbyggnaden av tunnelbanan på västra Sicklaön innebär vilket ger en intäkt för kommunen.

### Handlingar i ärendet

Planenhetens tjänsteskrivelse 20170609

Bilagor:

- Granskningsutlåtande
- Planbeskrivning
- Plankarta
- Gestaltningsprogram

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Till tjänsteskrivelsen bifogas karta över området samt översikt över kommunala beslut.  
Tryck på följande länk eller gå in på Nacka kommunens hemsida, där handlingar som hör till  
ärendets tidigare skeden finns: [www.nacka.se/furuvagen](http://www.nacka.se/furuvagen)

### Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

9 juni 2017

**TJÄNSTESKRIVELSE**  
KFKS 2014/905-214  
Projekt 9252  
Standardförfarande

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## **Detaljplan för Furuvägen, fastigheten Sicklaön 125:3, Finntorp på västra Sicklaön**

### **Förslag till beslut**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrker planförslaget och föreslår att kommunfullmäktige antar planförslaget.

### **Sammanfattning**

Den föreslagna detaljplanen möjliggör för uppförandet av cirka 22 lägenheter i två nya flerbostadshus på fastigheten Sicklaön 125:3 i Finntorp, mellan Furuvägen, Helgesons väg och Gamla Värmdövägen. Syftet är att utveckla kvarteret med hänsyn till områdets kulturmiljö, bebyggelsestruktur och naturvärden, liksom att stärka skyddet för dessa värden. Detaljplanen överensstämmer med översiktsplanens intentioner om en förtätning på västra Sicklaön.

Detaljplanen var ute på granskning mellan den 28 februari och 28 mars 2017. Under granskningen inkom totalt 14 yttranden från remissinstanser, föreningar samt 3 boende inom och utanför planområdet. Synpunkterna föranleddes en justering av bestämmelsen f<sub>1</sub> på plankartan. Justeringen innebär att fasadens färgsättning ska vara dov för att anpassas till omgivande 50-talsbebyggelse. I övrigt har endast mindre redaktionella ändringar av planbeskrivningen gjorts.

Planarbetet bekostas av fastighetsägaren och detaljplanens genomförande medför inga exploateringskostnader för kommunen. Exploatören ska i enlighet med beslut i kommunfullmäktige erlägga ett medfinansieringsbidrag till kommunen för den markvärdesökning som utbyggnaden av tunnelbanan på västra Sicklaön innebär vilket ger en intäkt för kommunen.

### **Ärendet**

Detaljplanens övergripande syfte är att möjliggöra nya bostäder i enlighet med översiktsplanens intentioner om en förtätning på västra Sicklaön samt att bekräfta befintlig



markanvändning. Vidare är syftet att utveckla kvarteret med hänsyn till områdets kulturmiljö, bebyggelsestruktur och naturvärden, liksom att stärka skyddet för dessa värden.

Planområdet är beläget i Finntorp på västra Sicklaön och utgörs av fastigheten Sicklaön 125:3 som ägs av Skandia Bostäder AB. Detaljplanen föreslår två nya flerbostadshus i fyra våningar med totalt cirka 22 lägenheter som fastighetsägaren avser att upplåta med hyresrätt. Delar av befintlig bebyggelse samt mark och vegetation med natur- och kulturhistoriska värden regleras genom varsamhets-, utformnings- och skyddsbestämmelser samt rivningsförbud. Detaljplanen möjliggör att befintliga parkeringsytor effektiviseras och kompletteras. Centrumverksamhet möjliggörs i bottenvåningar i mindre omfattning. Det finns en ambition att delar av de föreslagna bostäderna ska vara sociala bostäder, men detta regleras inte i detaljplanen.

Planförslaget var utsänt på samråd mellan den 17 maj och 17 juni 2016. Under samrådet inkom yttranden från 21 remissinstanser, 5 boende inom planområdet och 1 boende utanför planområdet. Föreningen Forum Finntorp yttrade sig med cirka 60 stycken namnunderskrifter. Samrådet föranledde bland annat att fler träd skyddades och att avståndet mellan husen utökades.

Detaljplanen har varit ute på granskning mellan den 28 februari och 28 mars 2017. Under granskningen inkom totalt 14 yttranden från remissinstanser, föreningar samt 3 boende inom och utanför planområdet. Länsstyrelsen, natur- och trafiknämnden samt Nacka energi AB hade inget att erinra mot planförslaget. De inkomna synpunkterna berör främst bebyggelsens anpassning till kulturmiljön, placering och avstånd till befintlig bebyggelse, bevarandet av träd och att detaljplanen inte följer programmet för Finntorp. Synpunkterna föranledde en justering av bestämmelsen f<sub>1</sub> på plankartan. Justeringen innebär att fasadens färgsättning ska vara dov för att anpassas till omgivande 50-talsbebyggelse, i enlighet med framtaget gestaltningsprogram. I övrigt har endast mindre redaktionella ändringar av planbeskrivningen gjorts.

Den 1 juli 2017 träder nya riktvärden i kraft för omgivningsbullen vid bostäder till följd av regeringsbeslut att ändra aktuell förordning. Avsikten är att denna förändring ska kunna tillgodoräknas i detaljplaner som är startade efter 2 januari 2015 och som planeras att antas efter den 1 juli 2017. Detaljplanens bullerutredning har tagits fram utifrån de riktvärden som gäller fram till 30 juni 2017. De redovisade ljudnivåerna är oförändrade men utredningen utgår från strängare krav än de riktvärden som träder i kraft 1 juli 2017. Bullerutredningen visar således att även de nya riktvärdena kommer att klaras och därfor bedöms inte en uppdatering krävas av underlaget. Till följd av ändringen i förordningen har detaljplanens bestämmelse om buller justerats sedan granskningsskedet. En förändring av bestämmelsen om buller bedöms främst vara en fråga mellan exploataören, kommunen samt berörda myndigheter och bedöms inte påverka övriga berörda fastighetsägare eller näroboende. Förändringen bedöms inte vara av väsentlig karaktär.



Planens genomförande har av kommunen inte bedömts innebära en betydande miljöpåverkan.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Planarbetet bekostas av fastighetsägaren. Ett detaljplaneavtal har upprättats mellan exploateringen och Nacka kommun som reglerar kostnader för detaljplanearbetet.

Ett exploateringsavtal har upprättats mellan exploateringen och Nacka kommun. Detaljplanens genomförande medför inga exploateringskostnader för kommunen. Exploateringen ska i enlighet med beslut i kommunfullmäktige erlägga ett medfinansieringsbidrag till kommunen för den markvärdesökning som utbyggnaden av tunnelbanan på västra Sicklaön innebär.

## **Konsekvenser för barn**

Projektets konsekvenser för barn bedöms bli måttliga. Detaljplanen innebär att viss grönyta kommer att tas i anspråk för ny bebyggelse vilket kan ha en negativ inverkan på barns möjlighet till lek och rörelse. Samtidigt innebär projektet att den kvarvarande gården och befintlig lekplats rustas upp vilket är positivt. De nya byggnaderna ger också möjlighet att uppföra större lägenheter, som idag saknas i området, vilket kan vara positivt för barnfamiljer.

## **Tidplan**

Samråd juni 2016

Granskning mars 2017

Antagande september 2018

## **Handlingar i ärendet**

- Granskningsutlåtande
- Planbeskrivning
- Plankarta
- Gestaltningsprogram

Till tjänsteskrivelsen bifogas karta över området samt översikt över kommunala beslut.

Tryck på följande länk eller gå in på Nacka kommunens hemsida, där handlingar som hör till ärendets tidigare skeden finns: [www.nacka.se/furuvagen](http://www.nacka.se/furuvagen)

Planenheten

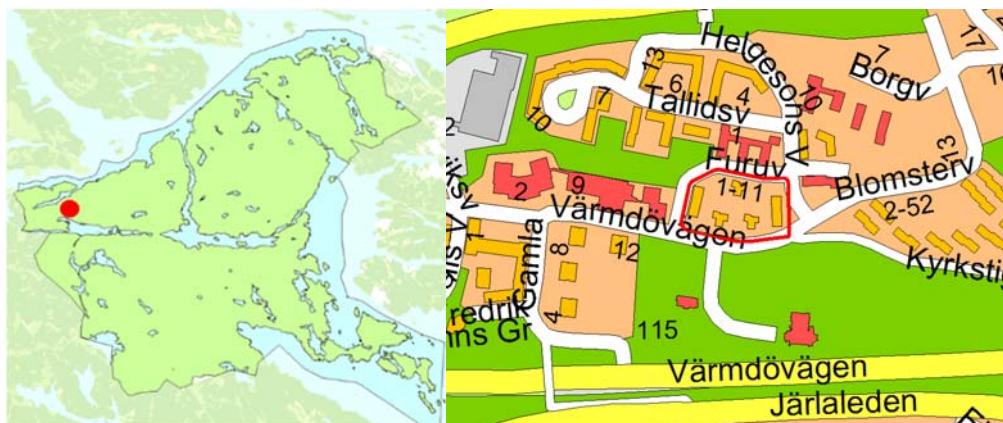
Angela Jonasson  
Biträdande planchef

Love Edenborg  
Planarkitekt

Emelie Resvik  
Planarkitekt

## Översikt Furuvägen, kommunala beslut och detaljplaneområdets avgränsning

	Beslut	Datum	Styrelse/ nämnd	Kommentar
✓	Start-PM stadsbyggnadsprojekt	11 augusti 2015	KSSU	§123
✓	Detaljplaneavtal	18 augusti 2015	Planchef	Delegationsbeslut
✓	Detaljplan, samråd	3 maj 2016	Planchef	Delegationsbeslut
✓	Detaljplan, granskning	28 februari 2017	MSN	§ 28
✓	Detaljplan, tillstyrkan		MSN	§ 132
✓	Exploateringsavtal, godkännande		KF	
✓	Detaljplan, antagande		KF	
✓	Utbyggnads-PM, tillstyrkan		NTN	
✓	Utbyggnads-PM		KSSU	
✓	Upphandling av entreprenör		Expl.chef	Delegationsbeslut
✓	Projektavslut, tillstyrkan		NTN	
✓	Projektavslut, tillstyrkan		MSN	
✓	Projektavslut		KS	



28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 207

Dnr KFKS 2015/828-251

## Ramavtal med Brf Betsövägen ("Röda längan") om området Sarvträsk/Ormingehus, fastigheten Orminge 46:4

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att ingå föreslaget ramavtal mellan kommunen och bostadsrättsföreningen Betsövägen, för området Sarvträsk/Ormingehus, fastigheten Orminge 46:4.

### Ärende

Ett planprogram för centrala Orminge antogs hösten 2015 med mål om ett levande, tryggt och attraktivt stadsdelscentrum för boende, besökare och företag och som utvecklar Orminges karaktär och identitet. Området Sarvträsk och Ormingehus omfattar bland annat fastigheten Orminge 46:4 och ska enligt planprogrammet detaljplanläggas. Inom kommande detaljplan planeras bostäder, verksamheter, förskola, aktivitetsstråk och dagvattendamm. Bostadsrättsföreningen Betsövägen, som äger aktuell fastighet, och därmed är exploater, planerar en påbyggnad av befintlig byggnad, "Röda längan", med tre våningar samt en inklädnad av fasaden. Föreslaget avtalsförslag ämnar bland annat tydliggöra parternas förväntningar och avsikter med den kommande planläggningen och exploateringen samt översiktligt redovisa vilka kostnader som bedöms uppkomma och vem som ska stå för dem.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 13 juni 2017 § 133

Exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 23 maj 2017

Ramavtal för Sarvträsk & Ormingehus, Orminge

Bilaga 1 – Kostnadsfördelning

### Ärendets tidigare behandling

#### Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 13 juni 2017 § 133

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att ingå föreslaget ramavtal mellan kommunen och bostadsrättsföreningen Betsövägen, för området Sarvträsk/Ormingehus, fastigheten Orminge 46:4.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

**Yrkanden**

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade bifall till stadsutvecklingsutskottets förslag.

**Beslutsgång**

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Cathrin Bergenstråhles yrkande.

Christina Ståldal (NL) meddelade att Nackalistan inte deltar i beslutet.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

## **Ramavtal med Brf Betsövägen ("Röda längan") om området Sarvträsk/Ormingehus, fastigheten Orminge 46:4**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att ingå föreslaget ramavtal ,mellan kommunen och bostadsrättsföreningen Betsövägen, för området Sarvträsk/Ormingehus, fastigheten Orminge 46:4.

### **Sammanfattning**

Ett planprogram för centrala Orminge antogs hösten 2015 med mål om ett levande, tryggt och attraktivt stadsdelscentrum för boende, besökare och företag och som utvecklar Orminges karaktär och identitet. Området Sarvträsk och Ormingehus omfattar bland annat fastigheten Orminge 46:4 och ska enligt planprogrammet detaljplanelläggas.

Inom kommande detaljplan planeras bostäder, verksamheter, förskola, aktivitetsstråk och dagvattendamm. Bostadsrättsföreningen Betsövägen, som äger aktuell fastighet, och därmed är exploater, planerar en påbyggnad av befintlig byggnad, "Röda längan", med tre våningar samt en inklädnad av fasaden. Föreslaget avtalsförslag ämnar bland annat tydliggöra parternas förväntningar och avsikter med den kommande planläggningen och exploateringen samt översiktligt redovisa vilka kostnader som bedöms uppkomma och vem som ska stå för dem.

### **Ärendet**

Upprättat avtalsförslag syftar till att tydliggöra parternas förväntningar och avsikter med den kommande planläggningen och exploateringen samt reglera områdets övergripande struktur. Avtalet ska också översiktligt redovisa vilka kostnader som uppkommer och vem som ska stå för dem.

- Klargöra för den fortsatta processen med detaljplanering av Sarvträsk och Ormingehus
- Ange principiella förutsättningar för genomförandet av en ny detaljplan och innehåll i kommande exploateringsavtal.



- Fastställa principer för exploaterörens, bostadsrättsföreningen Betsövägens, ansvar och kostnader för allmänna anläggningar.

Exploateren samarbetar med Svensk Bostadsutveckling AB för framtagande av bebyggelseförslag inom fastigheten. Anlitade arkitekter är Wingårdhs AB.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Ett ingående av avtalet innebär att kommunen får kostnadstäckning för den del av plan- och exploateringsarbetet som avser planändring och genomförande samt de infrastrukturinvesteringar som behöver genomföras till följd av att ytterligare byggrätt skapas inom Orminge 46:4. Kostnadsfördelningen mellan byggherrarna inom planområdet har gjorts utifrån bedömda tillkommande byggrätter inom hela planområdet.

## **Konsekvenser för barn**

Bebyggelseförslaget som är föremål för diskussion, innebär ingen större förändring sett ur ett barnkonsekvensperspektiv. Den förändring som sker och som kan ha betydelse ur ett barnperspektiv är att fler familjebostäder tillkommer i en del av Orminge som i dag i huvudsak präglas av enpersonshushåll. Under själva genomförandetiden av projektet måste hänsyn tas till att säkerställa säkra skolvägar förbi arbetsplatsområdet.

## **Bilagor**

- Ramavtal för Sarvträsk & Ormingehus, Orminge  
Bilaga 1 – Kostnadsfördelning

Ulf Crichton  
Exploateringschef  
Exploateringenheten

Lena Hall  
Projektledare  
Exploateringenheten

## RAMAVTAL

### FÖR SARVTRÄSK & ORMINGEHUS, ORMINGE C

#### § 1 PARTER

Mellan Nacka kommun, nedan kallad Kommunen, och Bostadsrättsförening Betsövägen, Betsövägen 10, 132 30 Saltsjö-Boo, org.nr 769621-6881, nedan kallad Explotören, träffats följande ramavtal avseende stadsbyggnadsprojektet "Sarvträsk och Ormingehus" i Orminge centrum, Nacka kommun.

#### § 2 OMRÅDE

Projektmrådet ligger i norra delen av Orminge centrum. Området består av mark som tillhör fastigheterna Mensättra 1:1, Orminge 46:1, 46:2, 46:4, 59:1 och 60:1. Mensättra 1:1 och Orminge 60:1 ägs av Kommunen, Orminge 46:1, 46:2 och 59:1 ägs av Rikshem AB och Orminge 46:4 ägs av Explotören.



#### § 3 BAKGRUND OCH FÖRUTSÄTTNINGAR

Ett planprogram för centrala Orminge antogs hösten 2015 med mål om ett levande, tryggt och attraktivt stadsdelscentrum för boende, besökare och företag och som utvecklar Orminges karaktär

och identitet. Området för Sarvträsk och Ormingehus utpekas i planprogrammet för att ingå i en första etapp av detaljplaner.

Exploatören äger fastigheten Orminge 46:4 som innehåller den byggnad som kallas "Röda längan". Inom kommande detaljplan planeras bostäder, verksamheter, förskola, aktivitetsstråk och dagvattendamm. Exploatören planerar en påbyggnad av befintlig byggnad med tre våningar samt en inklädnad av fasaden.

## § 4 SYFTE

Detta avtal syftar till att tydliggöra parternas förväntningar och avsikter med den kommande exploateringen samt reglera områdets övergripande struktur. Avtalet ska också översiktligt redovisa vilka kostnader som uppkommer och vem som ska stå för dem.

- Klargöra för den fortsatta processen med detaljplanering av Sarvträsk och Ormingehus
- Ange principiella förutsättningar för genomförandet av en ny detaljplan och innehåll i kommande exploateringsavtal.
- Fastställa principer för Exploatörens ansvar och kostnader för allmänna anläggningar.

## § 5 EXPLOATÖRENS BUNDENHET

Exploatörens bundenhet förutsätter att Kommunen beslutar att ingå avtalet senast den 30 september 2017.

## § 6 DETALJPLANELÄGGNING

Planläggning kommer att ske enligt förutsättningar angivna i förslag till Start-PM daterat 2016-09-22. Huvuddraget av start-PM är att stadsbyggnadsprojektet Sarvträsk och Ormingehus ska planläggas området så att befintliga byggnader kan utvecklas och ny bebyggelse kan tillkomma.

Enligt start-PM är målet med detaljplanen att:

- Skapa byggrätt för ca 400 bostäder, varav ca 120 bostäder på mark som ingår i kommande markanvisning, upplåtna som hyresrätter.
- Skapa lokaler i bottenvåningarna utmed Kanholmsvägen och Edövägen.
- Skapa byggrätt för minst 160 platser eller åtta nya förskoleavdelningar, utöver existerande idag.
- Utveckla norra delen av Kanholmsvägen till ett grönstråk med ökad attraktivitet och tillgänglighet för fotgängare och cyklister.
- Skapa en dagvattendamm och parkmiljö vid Sarvträsk.

## § 7 ALLMÄNNA ANLÄGGNINGAR

Kommunen är huvudman för allmänna platser och ansvarar för projektering och utbyggnad av dessa. Vad som ska vara allmän plats och allmänna anläggningar bestäms inom detaljplanen.

## § 8 ERSÄTTNING

Exploatören ska ersätta Kommunen ekonomiskt för Kommunens kostnader som hänförs sig till den planerade exploateringen enligt detta avtal. Detta innebär följande:

1. Exploatören ska ersätta Kommunen för kostnader för framtaget planprogram med belopp om 290 000 kronor. Betalning ska vara Kommunen tillhanda inom 30 dagar från att detta avtal vunnit laga kraft.
2. Kommunen ansvarar för allmänna anläggningar i enlighet med § 7. Exploatören har nytta av dessa anläggningar. För de kostnader som detta ansvar föranleder hos Kommunen inom Samordningsprojektet Orminge C, såväl vad avser kommunens interna arbete som externa konsulters arbete, ska Exploatören därför erlägga ett beräknat exploateringsbidrag som fördelas per Ijus BTA bostad och lokal. Preliminär fördelning av exploateringsbidrag mellan planområdets intressenter framgår av bilaga 1. Om fördelningen av byggrätter i den detaljplanen som går upp för antagande avviker från fördelningen i bilaga 1 med mer än 5 % ska kostnadsfördelningen justeras i motsvarande mån. Vilket belopp exploateringsbidraget ska uppgå till ska fastställas i exploateringsavtalet.
3. För Kommunens övriga åtaganden enligt detta avtal ska Exploatören ersätta Kommunen ekonomiskt enligt vid var tid gällande timpris. Exempel på sådana åtaganden är samordning, projektledning och kommunens interna administrationsarbete i samband med projektet. Ersättningen betalas efter fakturering från kommunen. Fakturering sker löpande var tredje månad. Kostnaderna fördelas på projektområdets intressenter utefter byggrätter i planområdet. Fördelning framgår av bilaga 1. Fördelningsgrundet enligt bilaga 1 kan över tid förändras om antal intressenter ändras. Om fördelningen av byggrätter i den slutliga detaljplanen avviker från fördelningen i bilaga 1 med mer än 5 % ska kostnadsfördelningen justeras i motsvarande mån när detaljplanen vunnit laga kraft.

Exploatören ska till Kommunen erlägga va-anläggningsavgift enligt vid varje tidpunkt gällande va-taxa.

## § 9 AVBRYTANDE AV PLANARBETET

Om någon av parterna önskar avbryta detaljplanarbetet och detta Avtal ska detta omgående skriftligen meddelas den andra parten.

Kommunen äger rätt att omedelbart avbryta planarbetet om förutsättningar saknas för att detaljplan för området ska antas eller vinna laga kraft.

Om detaljplanearbetet avbryts ger inte detta Exploatören någon rätt till ekonomisk ersättning. Kommunen har rätt till ersättning för dittills nedlagt arbete och kostnader.

## § 10 ÖVRIGA AVTAL

Planavtal upprättas för detaljplanen innan planarbetet påbörjas. I avtalet regleras vilket arbete som utförs av respektive part och vilken kostnad som utgår för kommunens arbete.

Exploateringsavtal upprättas innan detaljplan antas av kommunfullmäktige. I avtalet regleras bland annat marköverlåtelser, rättighetsupplåtelser, kostnader för och utförande av allmänna anläggningar mer detaljerat.

Kommunen förbinder sig inte att anta en detaljplan genom att ingå ramavtal.

## § 11 TVIST

Tvist angående tolkning och tillämpning av detta avtal ska avgöras av allmän domstol enligt svensk rätt och på Kommunens hemort.

## § 12 ÄNDRINGAR OCH TILLÄGG

Ändringar av och tillägg till detta avtal skall upprättas skriftligen och undertecknas av båda parter.

## § 13 ÖVERLÅTELSE

Detta avtal får inte utan Kommunens skriftliga medgivande överlätas på annan.

## § 14 VILLKOR

Parterna förutsätter

Att BRF Betsövägen före den 15 april 2017 beslutar att teckna detta avtal genom stämmobeslut.

---

Detta avtal är upprättat i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nacka den ..... den .....

För Nacka kommun För Brf Betsövägen

Bilagor:

- 1) Kostnadsfördelning

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 208

Dnr KFKS 2017/634

## Omreglering av tomträtsavgäld och erbjudande om friköp för radhus, Erstaviksvägen i Älta

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige fastställer tomträtsavgälder och friköpspris enligt nedan:

Fastighet	Årlig avgäld	Friköpspris
Älta 11:2	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:4	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:6	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:8	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:9	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:10	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:11	24 120 kr	804 000 kr
Älta 11:14	23 895 kr	796 500 kr
Älta 11:19	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:20	24 000 kr	800 000 kr
Älta 11:22	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:26	23 775 kr	792 500 kr

Den årliga avgälden ska gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.

Friköpspriserna förutsätter att framställan om friköp görs senast den 31 december 2017 och att av tomträttshavaren undertecknat köpekontrakt kommit in till kommunen senast tre månader efter nämnda tidpunkt.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, följande:

1. Kommunstyrelsen ger i uppdrag till markchefen att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträtsavgäld.
2. Kommunstyrelsen befullmächtigar stadsjuristen eller den hon i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om omreglering av de av kommunfullmäktige fastställda tomträtsavgälderna.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

## Ärende

Ärendet avser omreglering av tomträttsavgåld för 12 bostadsfastigheter (radhus) där innevarande avgåldsperiod löper ut den 30 juni 2019. Nuvarande avgåld är 15 000 kr per år för Älta 11:26 och 14 100 kr per år och fastighet för övriga fastigheter.

De nya föreslagna avgålderna varierar mellan 23 745 - 24 120 kr per år och fastighet.

Avgåldsperiodens längd är på 10 år och innevarande period löper ut den 30 juni 2019. Detta innebär, för att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgåld, att överenskommelse om ny avgåld måste träffas med respektive tomträttshavare senast den 30 juni 2018.

## Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 8 augusti 2017 § 146  
Enhetens för fastighetsutveckling tjänsteskrivelse den 6 juli 2017  
Karta

## Ärendets tidigare behandling

**Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 8 augusti 2017 § 146**  
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.  
Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgålder och friköpsspris enligt nedan:

Fastighet	Årlig avgåld	Friköpps pris
Älta 11:2	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:4	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:6	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:8	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:9	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:10	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:11	24 120 kr	804 000 kr
Älta 11:14	23 895 kr	796 500 kr
Älta 11:19	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:20	24 000 kr	800 000 kr
Älta 11:22	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:26	23 775 kr	792 500 kr

Den årliga avgålden ska gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.

Friköppsriserna förutsätter att framställan om friköp görs senast den 31 december

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

2017 och att av tomträttshavaren undertecknat köpekontrakt kommit in till kommunen senast tre månader efter nämnda tidpunkt.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, följande:

1. Kommunstyrelsen ger i uppdrag till markchefen att för kommunens räkning underteckna avtalet om omreglering av tomträtsavgäld.
2. Kommunstyrelsen befullmächtigar stadsjuristen eller den hon i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om omreglering av de av kommunfullmäktige fastställda tomträtsavgälderna.

### Yrkanden

Jan-Eric Jansson (KD) yrkade bifall till stadsutvecklingsutskottets förslag.

### Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Jan-Eric Janssons yrkande.

### Protokollsanteckningar

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

"Det finns en rimlighet att kunna äga marken som ens hus står på, likväl det finns stor rimlighet att kunna hyra den marken. Därför har vi ingen principiell motsättning mot den typ av affär. Samtidigt tycker vi att det är fel att så kraftigt rabattera markförsäljningen på det sätt som majoriteten gör. Det bryter mot likabehandlingen då Nackaborna gemensamt får vara med och finansiera ett fåtals markinvestering, medan de som bor i exempelvis hyreslägenheter inte alls åtnjuter motsvarande rabatt. Därtill riskerar detta beslut att bryta mot principen att inte skänka allmän egendom. Vi har också motionerat om att se över principerna för detta."

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



Kommunstyrelsen

## **Omreglering av tomträtsavgäld och erbjudande om friköp för radhus, Erstaviksvägen i Älta**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige fastställer tomträtsavgälder och friköpspris enligt nedan:

Fastighet	Årlig avgäld	Friköpspris
Älta 11:2	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:4	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:6	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:8	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:9	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:10	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:11	24 120 kr	804 000 kr
Älta 11:14	23 895 kr	796 500 kr
Älta 11:19	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:20	24 000 kr	800 000 kr
Älta 11:22	23 745 kr	791 500 kr
Älta 11:26	23 775 kr	792 500 kr

Den årliga avgälden ska gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.

Friköpspriserna förutsätter att framställan om friköp görs senast den 31 december 2017 och att av tomträttshavaren undertecknat köpekontrakt kommit in till kommunen senast tre månader efter nämnda tidpunkt.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, följande:

1. Kommunstyrelsen ger i uppdrag till markchefen att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträtsavgäld.



2. Kommunstyrelsen befullmächtigar stadsjuristen eller den hon i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om omreglering av de av kommunfullmäktige fastställda tomträttsavgälderna.

## **Sammanfattning**

Ärendet avser omreglering av tomträttsavgäld för 12 bostadsfastigheter (radhus) där innevarande avgäldsperiod löper ut den 30 juni 2019. Nuvarande avgäld är 15 000 kr per år för Älta 11:26 och 14 100 kr per år och fastighet för övriga fastigheter.

De nya föreslagna avgälderna varierar mellan 23 745 - 24 120 kr per år och fastighet.

Avgäldsperiodens längd är på 10 år och innevarande period löper ut den 30 juni 2019. Detta innebär, för att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld, att överenskommelse om ny avgäld måste träffas med respektive tomträttshavare senast den 30 juni 2018.

## **Ärendet**

Ärendet berör 12 fastigheter utmed Erstaviksvägen i Älta, samtliga bebyggda med radhus och upplåtna med tomträtt. Fastigheternas läge framgår av bilaga 1.

Fastigheternas arealer varierar mellan 233 - 243 m<sup>2</sup>.

Avgäldsperiodens längd är på 10 år och innevarande period löper ut den 30 juni 2019. Detta innebär, för att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld, att överenskommelse om ny avgäld måste träffas med respektive tomträttshavare senast den 30 juni 2018.

## **Metod för fastställande av ny avgäld**

Enligt 13 kapitlet jordabalken ska tomträttsavgälden vid omprövning bestämmas på grundval av det värde marken har vid omregleringstidpunkten, i detta fall den 1 juli 2019, jämte skälig avgäldsränta. Rent praktiskt innebär detta att tomträttsavgälden beräknas genom att friköpsspriset multipliceras med en avgäldsränta. Avgäldsräntan bestäms av rättspraxis och är för närvarande 3 %.

Området har tidigare varit indelat i två grupper för att underlätta manuell hantering av varierande arealer och marktaxeringsvärdet. Indelning av fastigheter i grupper tjänar dock inte längre sitt syfte eftersom dessa skillnader numera kan hanteras automatiskt.

Gruppindelningen föreslås därför att upphöra, vilket innebär att varje fastighets avgäld framledes kommer att styras av dess eget taxeringsvärde, och inte längre påverkas av intilliggande fastigheters taxeringsvärdet. Detta innebär en något högre avgäld för vissa och något lägre för andra, men ger en mer rättvis, begriplig och transparent hantering.



Tomrättshavare har alltid möjlighet att anmäla sitt intresse för att friköpa sin tomrätt, men i samband med avgäldsreglering informeras tomrättshavarna om denna möjlighet tillsammans med nu gällande pris för friköp. Enligt gällande program för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal som beslutades av kommunfullmäktige den 18 april 2016 ska friköpspriset för mark upplåten med tomrätt för småhus beräknas som 50 procent av det gällande marktaxeringsvärdet.

Överenskommelse om avgäldsreglering tecknas med samtliga tomrättshavare, även de som anmäler intresse för friköp.

Beräkning av avgäld enligt ovan, dvs.  $\frac{\text{marktaxeringsvärdet}}{2} \times \text{avgältsränta}$ , ger följande:

<b>Fastighet</b>	<b>Friköpspris</b>	<b>Avgältsränta</b>	<b>Årlig avgäld</b>
Älta 11:2	1 583 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 745 \text{ kr/år}$
Älta 11:4	1 583 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 745 \text{ kr/år}$
Älta 11:6	1 583 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 745 \text{ kr/år}$
Älta 11:8	1 583 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 745 \text{ kr/år}$
Älta 11:9	1 583 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 745 \text{ kr/år}$
Älta 11:10	1 583 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 745 \text{ kr/år}$
Älta 11:11	1 608 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 24\ 120 \text{ kr/år}$
Älta 11:14	1 593 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 895 \text{ kr/år}$
Älta 11:19	1 583 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 745 \text{ kr/år}$
Älta 11:20	1 600 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 24\ 000 \text{ kr/år}$
Älta 11:22	1 583 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 745 \text{ kr/år}$
Älta 11:26	1 585 000 kr	$\times 0,5$	$\times 0,03 = 23\ 775 \text{ kr/år}$

Nuvarande avgäld är 15 000 kr per år för Älta 11:26 och 14 100 kr per år och fastighet för övriga fastigheter. Den föreslagna avgäldsnivån enligt ovan innebär alltså en genomsnittlig avgäldshöjning om cirka 64 %.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Innevarande period löper ut den 30 juni 2019. Detta innebär, för att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld, att överenskommelse om ny avgäld måste träffas med respektive tomrättshavare senast den 30 juni 2018. Detta innebär att kommunfullmäktige dessförinnan måste fatta beslut om justering av avgälden.

Om kommunfullmäktige inte beslutar i enlighet med förslaget innebär detta att kommunen missar möjligheten att justera avgälden, vilket kommer att leda till att avgälden blir oförändrad under nästkommande 10-årsperiod. Detta i sin tur leder till intäktsbortfall för kommunen.

I de fall där friköp sker tappar kommunen den löpande intäkten som avgälden innebär, men får i gengäld en större engångsintäkt motsvarande friköpspriset. Ekonomiska konsekvenser



av friköp behandlades i samband med antagandet av principer för prissättning vid friköp i kommunens program för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal, beslutat av kommunfullmäktige den 18 april 2016.

## **Konsekvenser för barn**

Beslut om omreglering av tomträtsavgäld bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

## **Bilagor**

Bilaga 1      Karta

Anna Ahrling  
Markchef  
Enheten för fastighetsutveckling

Mattias Borgström  
Markingenjör  
Enheten för fastighetsutveckling



28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 209

Dnr KFKS 2017/583

**Omreglering av tomträtsavgäld för fastigheten  
Skarpnäs 5:5 – Kummelbergets industriområde,  
Gjutarvägen 2, Boo**

**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige fastställer den årliga tomträtsavgälden för fastigheten Skarpnäs 5:5 till 88 000 kr per år att gälla fr.o.m. den 1 april 2019 och under kommande 10-årsperiod.
2. Kommunfullmäktige erbjuder tomträttshavaren att friköpa tomträdden för 2 935 000 kr. Detta pris förutsätter att framställan om friköp görs före omregleringstidpunkten den 31 oktober 2017 och att köpekontrakt har undertecknats av tomträttshavaren senaste tre månader efter nämnda tidpunkt.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, följande:

Kommunstyrelsen befullmäktigar stadsjuristen, eller den hon sätter i sitt ställe, att föra kommunens talan i domstol i mål om omreglering av tomträtsavgälden för fastigheten Skarpnäs 5:5 i det fall någon överenskommelse med tomträttshavaren inte kanträffas senast den 31 mars 2018.

**Ärende**

Fastigheten Skarpnäs 5:5, är upplåten med tomträtt för industriverksamhet sedan den 1 april 1999. Omregleringstidpunkten är den 31 mars 2019. Tomträtsavgälden för fastigheten Skarpnäs 5:5 föreslås höjas från 46 700 kr per år till 88 000 kr per år. Vidare föreslås tomträttshavaren få erbjudande om att friköpa tomträdden för 2 935 000 kr. Erbjudandet att få friköpa till detta pris upphör den 31 mars 2018.

**Handlingar i ärendet**

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 8 augusti 2017 § 147

Enhetens för fastighetsutveckling tjänsteskrivelse den 20 juni 2017

Värdeutlåtande Skarpnäs 5:4

Mikrokarta Kummelberget

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

## Ärendets tidigare behandling

### Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 8 augusti 2017 § 147

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott uppdrog till enheten för fastighetsutveckling att komplettera ärendet till kommunstyrelsen med en karta över markägoförhållandena i Kummelberget.

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.  
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige fastställer den årliga tomträtsavgelden för fastigheten Skarpnäs 5:5 till 88 000 kr per år att gälla fr.o.m. den 1 april 2019 och under kommande 10-årsperiod.
2. Kommunfullmäktige erbjuder tomträttshavaren att friköpa tomträdden för 2 935 000 kr. Detta pris förutsätter att framställan om friköp görs före omregleringstidpunkten den 31 oktober 2017 och att köpekontrakt har undertecknats av tomträttshavaren senaste tre månader efter nämnda tidpunkt.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, följande:

Kommunstyrelsen befullmäktigar stadsjuristen, eller den hon sätter i sitt ställe, att föra kommunens talan i domstol i mål om omreglering av tomträtsavgelden för fastigheten Skarpnäs 5:5 i det fall någon överenskommelse med tomträttshavaren inte kanträffas senast den 31 mars 2018.

## Yrkanden

Rolf Wasteson (V) yrkade avslag på punkt 2, om friköp av fastigheten, i stadsutvecklingsutskottets förslag till beslut.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till stadsutvecklingsutskottets förslag.

## Beslutsgång

Med avslag på Rolf Wastsons yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

## Reservationer

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

”Vänsterpartiet motsätter sig att kommunen säljer fastigheter, särskilt när det gäller i verksamhetsområden. Genom att sälja fastigheterna istället för att upplåta dem med

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

tomträtt avhänder sig kommunen rådigheten över marken. På lång sikt kan det finnas behov av annat utnyttjande av marken, något som nu i praktiken omöjliggörs genom försäljningen. Ekonomiskt är det inte heller någon nackdel att upplåta med tomträtt, kommunen kommer i det fallet att få en avgåld som minst motsvarar kommunens alternativkostnad för högre lån.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

## **Omreglering av tomträtsavgäld för fastigheten Skarpnäs 5:5 – Kummelbergets industriområde, Gjutarvägen 2, Boo**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige fastställer den årliga tomträtsavgälden för fastigheten Skarpnäs 5:5 till 88 000 kr per år att gälla fr.o.m. den 1 april 2019 och under kommande 10-årsperiod.
2. Kommunfullmäktige erbjuder tomträttshavaren att friköpa tomträdden för 2 935 000 kr. Detta pris förutsätter att framställan om friköp görs före omregleringstidpunkten den 31 oktober 2017 och att köpekontrakt har undertecknats av tomträttshavaren senaste tre månader efter nämnda tidpunkt

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, följande:

Kommunstyrelsen befullmäktigar stadsjuristen, eller den hon sätter i sitt ställe, att föra kommunens talan i domstol i mål om omreglering av tomträtsavgälden för fastigheten Skarpnäs 5:5 i det fall någon överenskommelse med tomträttshavaren inte kan träffas senast den 31 mars 2018.

### **Sammanfattning**

Fastigheten Skarpnäs 5:5, är uppläten med tomträtt för industriverksamhet sedan den 1 april 1999. Omregleringstidpunkten är den 31 mars 2019. Tomträtsavgälden för fastigheten Skarpnäs 5:5 föreslås höjas från 46 700 kr per år till 88 000 kr per år. Vidare föreslås tomträttshavaren få erbjudande om att friköpa tomträdden för 2 935 000 kr. Erbjudandet att få friköpa till detta pris upphör den 31 mars 2018.



## Ärendet

### Bakgrund

Fastigheten Skarpnäs 5:5 uppläts med tomträtt den 1 april 1999 och är belägen i Kummelbergets industriområde, Gjutarvägen 2. Avgäldsperiodens längd är 10 år och den nuvarande avgälden uppgår till 46 700 kr per år.

Fastigheten är bebyggd med en industribyggnad om cirka 737 kvm BYA (byggnadsarea) och tomtarealen är 2 268 kvm. Fastigheten omfattas av stadsplan 352. Totalt taxeringsvärde uppgår till 4 571 000 kr varav 1 814 000 kr utgör markvärde.

Innevarande avgäldsperiod löper ut den 31 mars 2019. För att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld, måste överenskommelse om ny avgäld vara träffad med tomträttshavarna senast ett år före angiven omregleringstidpunkt, det vill säga senast den 31 mars 2018.

### Metod för fastställande av ny avgäld

Tomträttsavgäld fastställs genom att avgäldsunderlaget (marknadsvärde för marken) multipliceras med en avgäldsränta som för närvarande är 3 %. Den nya avgälden baseras på marknadsvärdet med hänsyn till läge och användning.

Marknadsvärdet baseras på ett externt värdeutlåtande för grannfastigheten Skarpnäs 5:4 som bedöms vara jämförbar med Skarpnäs 5:5. Vid bedömningen har tagits hänsyn till skillnader i areal, viss prickmark, ledningsrätt samt natur på fastigheten. Efter hänsyn till dessa skillnader bedöms genomsnittsvärdet till 1 294 kr per kvm tomtarea och med arealen 2 268 kvm ger detta ett pris om cirka 2 935 700 kr, vilket leder till en avgäld om 88 000 kr.

### Ekonomiska konsekvenser

Innevarande avgäldsperiod löper ut den 31 mars 2019. För att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld, måste överenskommelse om ny avgäld vara träffad med tomträttshavarna senast ett år före angiven omregleringstidpunkt, det vill säga senast den 31 mars 2018. Detta innebär att kommunfullmäktige dessförinnan måste fatta beslut om justering av avgälden.

Om kommunfullmäktige inte beslutar om ny avgäld innebär det att kommunen missar chansen att justera avgälden, vilket medför oförändrad avgäld på 46 700 kr per år istället för föreslagna 88 000 kr per år. Detta leder till ett inkomstbortfall om 413 000 kr för nästkommande tioårsperiod.

Detta förslag har skickats till tomträttshavaren den 7 februari 2017. Synpunkter har kommit in via mail där tomträttshavaren visat intresse för friköp samt accepterat priset. Ingen kommentar har lämnats angående summan för avgälden.



## Konsekvenser för barn

Beslutsförslaget bedöms inte innebär några särskilda konsekvenser för barn.

Anna Ahrling  
Markchef  
Enheten för fastighetsutveckling

Firass Sjönoce  
Markingenjör  
Enheten för fastighetsutveckling

Bilaga 1. Makrokarta Kummelberget  
Bilaga 2. Mikrokarta Kummelberget

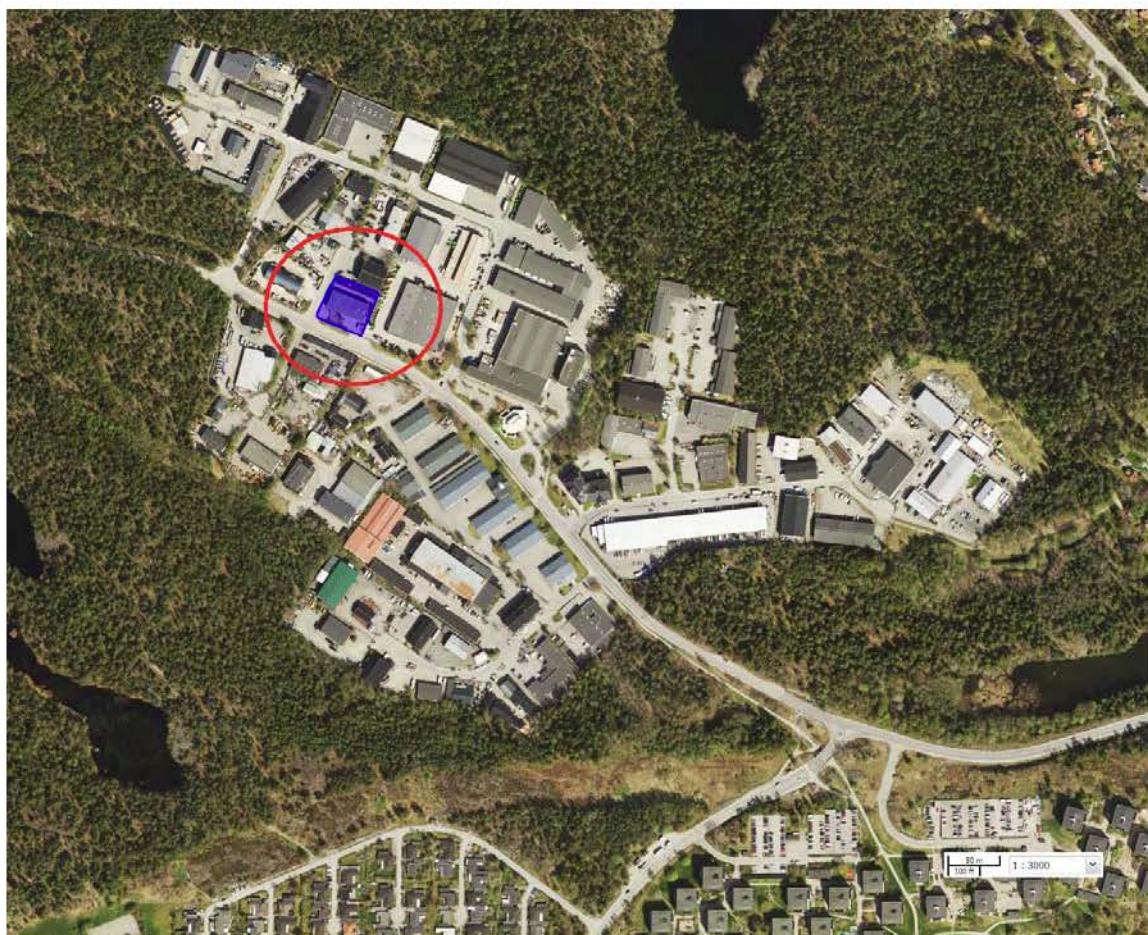


## Bilaga 1. Makrokarta Kummelberget





Bilaga 2. Mikrokarta Kummelberget



# Utlåtande

avseende markvärdet tillhörande fastigheten

## Skarpnäs 5: 4

i Nacka kommun



## UPPDRAG/BESKRIVNING

<i>Uppdragsgivare</i>	Nacka kommun
<i>Bakgrund/syfte</i>	Gällande avgäldsperiod för tomträtsupplåtelsen avseende Skarpnäs 5:4 löper ut 2018-09-30. Med anledning av det har Forum Fastighetsekonomi erhållit uppdraget att bedöma markvärdet av fastigheten Skarpnäs 5:4 i Nacka kommun i s.k. avröt skick. Värdebedömningen skall ligga till grund för omprövning av tomträtsavgäld.
<i>Värdetidpunkt</i>	Värdetidpunkt vid omprövningen är 2018-10-01. Värdetidpunkt för aktuell värderingen är emellertid dagens datum. Anledning kan därför finnas att i ett senare skede uppdatera bedömningen.
<i>Förutsättningar</i>	Tomten förutsätts vid upplåtelsetillfället ha utgjort naturmark, d.v.s. inte ha varit grovplanerad.
<i>Underlag</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Utdrag ur detaljplan.</li> <li>- Nuvarande tomträtsavtal.</li> <li>- Kartmaterial.</li> <li>- Flygbilder</li> </ul>
<i>Lagfaren ägare</i>	Nacka kommun (Org.nr. 212000-0167)
<i>Läge</i>	Värderingsobjektet är beläget i Kummelbergets industriområde norr om Orminge i Nacka. Avståndet till centrala Stockholm är ca 15 km. Området är ett arbetsområde som präglas av mindre industri- och hantverk, lager/förråd. Kontorsinslaget är relativt litet. Allmänna kommunikationer finns i form av buss till Slussen.
<i>Planförhållanden</i>	Fastigheten omfattas av en detaljplan (stadsplan) från 1987-05-20. Enligt detaljplanen får fastigheten användas för industriändamål. Högsta tillåtna byggnadshöjd är 8 m. Enligt detaljplanen får hela tomten bebyggas.
<i>Servitut, samfälligheter, inreckningar etc.</i>	Några inskrivna servitut, nyttjanderätter, gemensamhetsanläggningar som belastar fastigheten finns ej. Däremot finns ett förmånsservitut avseende väg som omfattar Gjutarvägen sydväst om fastigheten (denna är belägen på kvartersmark och således ej allmän plats).

*Tomten*

Fastigheten ligger i norra delen av Kummelbergets industriområde. Den har en areal om 3 178 kvm och gränsar mot allmän gata i norr (Svarvarvägen) och har dels rätt till utfart söderut via Gjutarvägen. Detta skulle kunna medge genomfart men nivåskillnaden till Svarvarvägen försvarar detta. Tomtutformningen är normal och är idag bebyggd med en industribyggnad med en lokalarea enligt taxeringsuppgifterna om totalt 730 kvm. Se flygbild på första sidan.

Undergrunden utgörs enligt SGU:s översiktliga jordartskarta av fyllnadsmassor. Med hänsyn till omgivningen bedöms att undergrunder före utfyllnad utgjordes av berg med möjligentunt moräntäcke eller sand.

*Tomträtsavtal*

Fastigheten är upplåten med tomträtt för småindustriändamål och härmed jämförlig verksamhet. Tomträtsavtalet tecknades ursprungligen under 1978. Nuvarande tomträtsavgäld uppgår till 65 000 kr årligen.

I tomträtsavtalet finns en skrivning om att tomträttshavaren ska bidraga till kostnader för drift- och underhåll av Gjutarvägen inom industriområdet. Kostnaderna ska fördelas efter berörda fastigheters areal. Någon gemensamhetsanläggning är ej bildad.

Kostnad för anslutningsavgifter till kommunalt VA ska tomträttshavaren stå för.

Tomträttshavaren är skyldig att tillåta att kommunen eller annan som kommunen godkänner får dra VA-, el och teleledningar över tomten. Några sådan ledningar synes dock inte finnas. Vidare är tomträttshavaren skyldig att hålla tomten inhägnad mot insyn på sätt som fastighetsägaren eller byggnadsnämnden anvisar.

*Principer*

Det som skall bedömas är marknadsvärdet av tomten i avröttskick, d.v.s det skick den befann sig i vid upplåtelsen vilket enligt Nacka kommun sannolikt var ej iordningställd eller grovplanerad, d.v.s. rå industrimark. I och med att tomträttshavaren enligt tomträtsavtalet bekostat anslutning till VA-nätet förutsätts vid värderingen att sådan anslutningsavgift inte ingår i markvärdet. Vid bedömningen av tomten marknadsvärde skall beaktas restriktionerna avseende byggrätt enligt detaljplanen och tomträtsavtalet. Kostnadsandelen för drift- och underhåll av Gjutarvägen kommer att beaktas.

## VÄRDERING

### Metod

Värdering av obebyggd mark av aktuellt slag kan i princip endast ske genom jämförelser med försäljningar av andra liknande fastigheter, s k ortsprismetoden. I första hand bör jämförelser göras med försäljningar av närliggande mark med samma användnings-sätt och byggrätt som värderingsobjektet.

### Omdöme om värderingsobjektet

Fastigheten har en attraktiv storlek och storlek samt en generös byggrätt. Möjligheten till två utfarter är positiv även om nivåskillnaden försvårar detta. Läget bedöms som normalt inom industriområdet. Grundläggningarna förhållandena förutsätts vara normal-goda.

### Bedömning av värdet av tomten i avröjt skick

Fastigheten får nyttjas för industriändamål. En jämförelse bör således endast göras med försäljningar av mark för detta ändamål. Nedan redovisas försäljningar av obebyggd industrimark i Nacka, Albyberg i Haninge och de södra delarna av Stockholms kommun från och med 2014 till och med dagens datum.

Kommun	Beteckning	Adress	Datum	Areal	Köpesumma	Kvmpris	Anm.
NACKA	ÄLTA 10:48	Örkroken 23	2016-10-18	2 439	3 902 000	1 600	Grovplanerad
NACKA	ÄLTA 10:1, del av		2015-11-03	400	640 000	1 600	Tillskottsförvärv till 10:50
NACKA	ÄLTA 10:50	Örkroken 17	2015-03-05	1 833	3 576 000	1 951	Grovplanerad, ga-väg.
NACKA	ÄLTA 10:47	Örkroken 25	2014-10-01	6 947	11 040 000	1 589	Grovplanerad, skytläge
NACKA	ÄLTA 10:36	Grustagsvägen 5	2014-09-15	4 690	6 097 000	1 300	Grovplanerad
STOCKHOLM	SOLKRAFTEN 26	Skrubba	2014-09-02	4 042	5 837 000	1 444	
STOCKHOLM	Högdalen		2015-12-01	15 000		2 180	Markanvisning
HANINGE	Alby 1:14	Albybergsringen 108	2016-07-11	5 514	9 374 000	1 700	Grovplanerad
HANINGE	Kalvsvik 16:20	Albyberg	2016-06-12	10 029	16 046 400	1 600	Grovplanerad

Om man går längre bak i tiden hittar man även köp i Kummelbergets industriområde:

Beteckning	Adress	Datum	Areal	Köpesumma	Kvmpris
SKARPNÄS 8:20	Stenhuggarvägen 9C	2013-08-12	1 500	2 000 000	1 333
SKARPNÄS 8:23	Stenhuggarvägen 9H	2011-11-21	2 780	5 200 000	1 871
SKARPNÄS 8:22 & 8:28	Stenhuggarvägen 9C och 9H	2011-05-05	3 000	5 550 000	1 850
SKARPNÄS 8:23	Stenhuggarvägen 9H	2010-11-01	2 780	4 448 000	1 600
SKARPNÄS 8:25	Stenhuggarvägen 9A	2010-05-23	1 499	2 323 000	1 550

Köpen i Kummelberget bedöms ha varit grovplanerade vid överlåtelsetillfället. De har även andel i en gemensam kvartersgata. Även köpen i Ältaberg (med Ältabeteckningar) och Albyberg i Haninge var grovplanerade.

#### *Bedömning*

De bästa jämförelseobjekten är naturligtvis försäljningarna inom Kummelbergets industriområde (Skarpnäsfastigheterna). Dessa är storleksmässigt jämförbara (eller något mindre). Dessa har även likt värderingsobjektet andelar i gemensam kvartersgata. Dock är köpen relativt gamla och priserna bedöms ha ökat under senare år. Medelpriiset motsvarar 1 641 kr/kvm.

Ältaberg och Skrubba bedöms vara lägesmässigt relativt jämförbart med Kummelberget. Medelpriiset för försäljningarna där ligger på 1 581 kr/kvm. Noterbart är att kommunerna är dominerande säljare och att den enda överlätelsen med privat säljare har skett på den högsta prisnivån.

Albyberg i Haninge ligger betydligt längre från centrala Stockholm men är å andra sidan mycket lättillgängligt via motorvägen (väg 73).

Baserat på ovanstående bedöms värdet av grovplanerad obebyggd industritomt exklusive VA-anslutning inom Kummelbergets industriområde med en areal på ca 3 000 kvm till ca 1 800 kr/kvm markareal.

#### *Grovplanering*

Aktuellt marknadsvärde ska förutsätta att tomtens ej var grovplanerad utan s k rå tomtmark. Hur denna såg ut är okänt men här förutsätts normal beskaffenhet (d v s inget högre berg eller kärr etc). Kostnaden för att grovplanera en sådan tomt uppskattas till ca 300 kr/kvm. Kostnaden bedöms slå igenom fullt ut på marknadsvärdet.

#### *Gemensamhetsanläggning*

Vissa av jämförelseobjekten ovan har liksom värderingsobjektet andel i gemensam utfart. Någon tydlig värdeinverkan av detta går ej att se. Det är dock rimligt att om det fanns två lika fastigheter så skulle kostnaden för den gemensamma utfarten påverka marknadsvärdet något nedåt.

Kostnaden för drift- och underhåll av Gjutarvägen uppskattas till ca 75 000 kr/år. Ca 22 % av denna kostnad bedöms falla på Skarpnäs 5:4, d v s 16 500 kr/år.

Marknadsvärdet av en industrifastighet i aktuellt område bedöms motsvara ett direktavkastningskrav om 6,5 % (d v s relationen driftnetto/marknadsvärde). Om driftnettot minskar med 16 500

kr/år p g a vägkostnaden så borde således marknadsvärdet påverkas med  $16\ 500 / 0,065 = \text{ca } 250\ 000$  kr.

#### *Slutbedömning*

Med ett marknadsvärde om 1 800 kr/kvm för grovplanerad tomt, en tomtareal om 3 178 kvm, en värdeinverkan av ej grovplanerad tomt om 300 kr/kvm samt en värdeinverkan av andel i gemensam utfart erhålls värdet 4 517 000 kr.

## SAMMANFATTNING

Marknadsvärdet av Skarpnäs 5:4 i Nacka kommun i avröjt skick bedöms efter skälig avrundning till **4 500 000 kr** vid värdetidpunkten februari 2017 och under ovan angivna förutsättningar.

Tomträtsavgälden beräknas genom att på marknadsvärdet i avröjt skick applicera en avgäldsränta. Praxis idag för fastigheter utanför Stockholms innerstad får bedömas vara en avgäldsränta om 3 %. Detta innebär att avgälden vid den avgäldsperiod som börjar 2018-10-01 bör uppgå till **135 000 kr/år**.

Stockholm 2017-02-01

FORUM FASTIGHETSEKONOMI AB



Rolf Simon

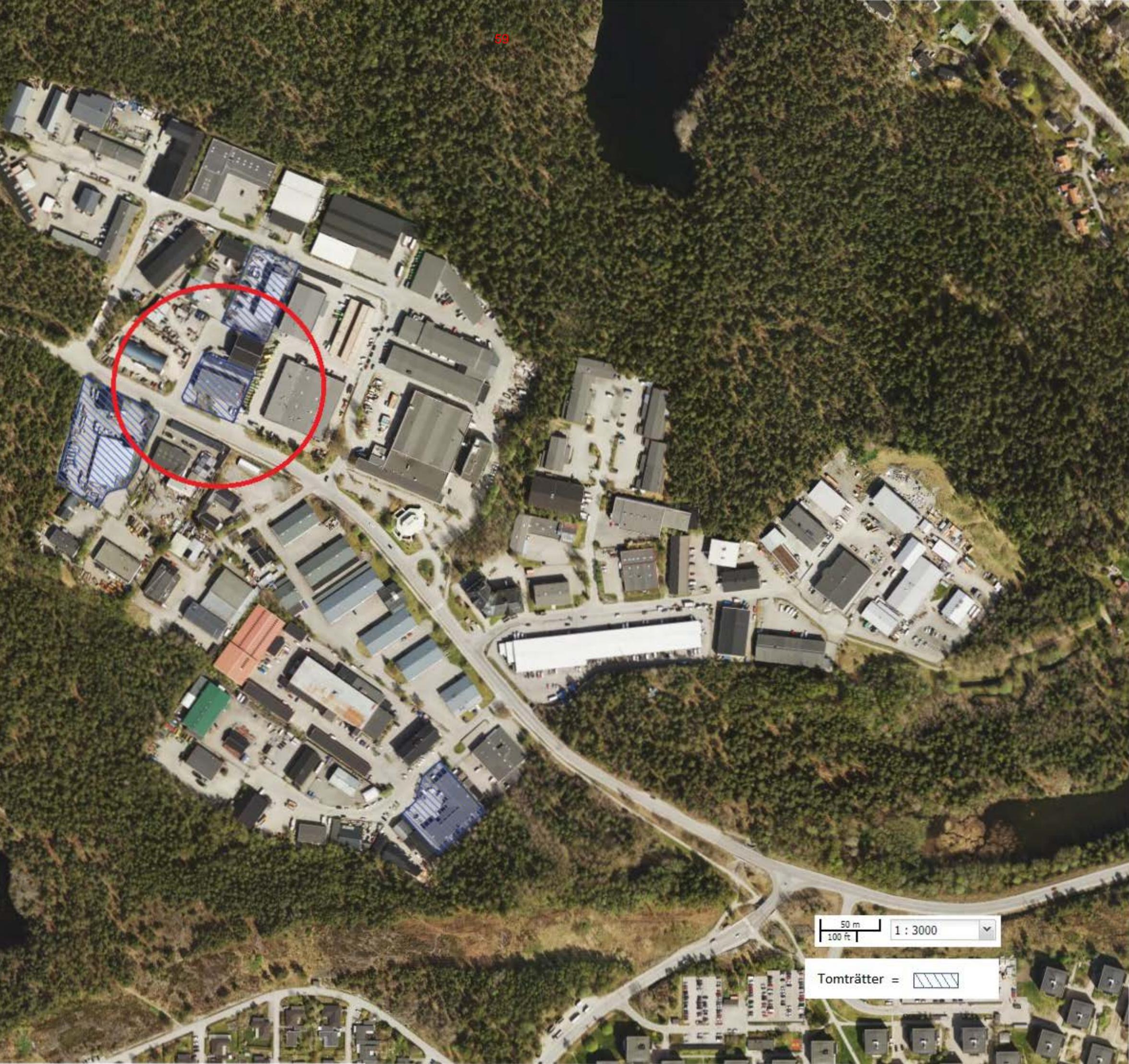
Civilingenjör

Auktoriserad Fastighetsvärderare

59

50 m  
100 ft      1 : 3000

Tomträffer = 



28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 210

Dnr KFKS 2017/555

## Kundval musikskola utökas till kundval kulturskola

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta följande.

1. Nuvarande *kundval musikskola* ändras till att omfatta musik, teater, bild, form, dans, cirkus och annan skapande verksamhet under det nya namnet *kundval kulturskola*.
2. Kundval kulturskola gäller för barn från 7-19 år som är folkbokförda i Nacka.
3. Kundval kulturskola gäller även för unga från 20-24 år, som är folkbokförda i Nacka och som har beviljats plats inom särskola.
4. Den som omfattas av kundvalet har rätt att nyttja maximalt fyra checkar samtidigt per år, varav maximalt två får vara checkar för enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne och maximalt två klippkortcheckar.
5. Kommunfullmäktige fastställer checktyper, checkbelopp och elevavgifter enligt följande.

Checkbelopp och avgifter kulturskola	Kronor per barn/ elev per år	Avgift per elev och termin
Ämneskurs musik	9 258	1 080
Musik grupp ≤ 12 elever	5 270	530
Musik grupp ≥ 13 elever	2 748	530
Övrig kultur ≤ 12 elever	5 600	900
Övrig kultur ≥ 13 elever	2 800	900
Dans & teater ≤ 12 elever	6 300	1 200
Dans & Teater ≥ 13 elever	3 150	1 200
Cirkus med golv- och luftakrobatik	9 000	1 750
Klippkort á 8 lektioner	1 760	250

6. Barn och unga mottagna i särskola erhåller dubbla checkar per elevplats.
7. Barn och unga som lever i familjer som beviljats och alltjämt får ekonomiskt bistånd är befriade från att betala elevavgift inom kundvalet kulturskola på fritiden. Ansökan om avgiftsbefrielse ska göras terminsvis.
8. Beslutet om kundval kulturskola på fritiden ska träda i kraft den 15 juni 2018.
9. Kommunfullmäktige noterar att kulturnämnden avser att utanför kundval kulturskola på fritiden fortsatt erbjuda befintlig, avgiftsfri kulturförskola och lovverksamhet, som inte ställer krav på föränmälan.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

## Ärende

I dag är Nackas musik- och kulturskoleverksamhet på fritiden för barn och ungdomar upp till 19 år, uppdelat i två finansieringssystem; 1) kundval musikskola som finansieras genom checkersättning baserat på medborgarnas val av aktivitet och 2) prestationsbaserade avtal inom kulturkursverksamheten. Det tadelade systemet har bland annat resulterat i ojämlika förutsättningar för medborgare och anordnare samt svårigheter för nyetablering och utveckling av mångfalden i Nacka.

Inför höstterminen 2018 föreslås att kommunen inför ett enhetligt kundval för all musik- och kulturskoleverksamhet på fritiden för barn och ungdomar 7-19 år, som är folkbokförda i Nacka och för ungdomar från 20-24 år som tidigare beviljats plats i särskola och är folkbokförda i Nacka med namnet *kundval kulturskola*. Förslaget innebär att var och en inom målgruppen ska kunna välja maximalt fyra verksamheter (=beviljas checkar för) samtidigt, varav maximalt två får nyttjas för enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne, och maximalt två klippkortcheckar. Förslaget innebär vidare att ersättningsnivåer och elevavgifter blir mer likvärdiga jämfört med dagens system och att det införs en klippkort-check åtta lektioner per termin för barn 13-19 år. Sammantaget innebär föreslagen att fler barn och ungdomar får möjlighet att delta i kulturskoleaktiviteter på sin fritid, vilket förbättrar förutsättningarna för valfrihet, mångfald och höjd kvalitet.

## Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 augusti 2017 § 103

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 7 augusti 2017

Kulturnämndens beslut den 23 maj 2017, § 27

Rapport, Utredning utökat kundval kulturskoleverksamhet på fritiden

Reglemente för kundval

Specifika auktorisationsvillkor

## Ärendets tidigare behandling

### Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 augusti 2017, § 103

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta följande.

1. Nuvarande *kundval musikskola* ändras till att omfatta musik, teater, bild, form, dans, cirkus och annan skapande verksamhet under det nya namnet *kundval kulturskola*.
2. Kundval kulturskola gäller för barn från 7-19 år som är folkbokförda i Nacka.
3. Kundval kulturskola gäller även för unga från 20-24 år, som är folkbokförda i Nacka och som har beviljats plats inom särskola.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
 Kommunstyrelsen

4. Den som omfattas av kundvalet har rätt att nyttja maximalt fyra checkar samtidigt per år, varav maximalt två får vara checkar för enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne och maximalt två klippkortcheckar.
5. Kommunfullmäktige fastställer checktyper, checkbelopp och elevavgifter enligt följande.

<b>Checkbelopp och avgifter kulturskola</b>	<b>Kronor per barn/ elev per år</b>	<b>Avgift per elev och termin</b>
Ämneskurs musik	9 258	1 080
Musik grupp ≤ 12 elever	5 270	530
Musik grupp ≥ 13 elever	2 748	530
Övrig kultur ≤ 12 elever	5 600	900
Övrig kultur ≥ 13 elever	2 800	900
Dans & teater ≤ 12 elever	6 300	1 200
Dans & Teater ≥ 13 elever	3 150	1 200
Cirkus med golv- och luftakrobatik	9 000	1 750
Klippkort á 8 lektioner	1 760	250

6. Barn och unga mottagna i särskola erhåller dubbla checkar per elevplats.
7. Barn och unga som lever i familjer som beviljats och alltjämt får ekonomiskt bistånd är befriade från att betala elevavgift inom kundvalet kulturskola på fritiden. Ansökan om avgiftsbefrielse ska göras terminsvis.
8. Beslutet om kundval kulturskola på fritiden ska träda i kraft den 15 juni 2018.
9. Kommunfullmäktige noterar att kulturnämnden avser att utanför kundval kulturskola på fritiden fortsatt erbjuda befintlig, avgiftsfri kulturförskola och lovverksamhet, som inte ställer krav på föränmälan.

**Beslut i kulturnämnden den 23 maj 2017, § 27**

Kulturnämnden beslutade att föreslå kommunfullmäktige att besluta följande:

1. Kommunfullmäktige beslutar att ändra nuvarande kundval musikskola till att omfatta alla typer av kulturskoleämnen under det nya namnet kundval kulturskoleverksamhet på fritiden.
2. Kommunfullmäktige beslutar att kundval kulturskoleverksamhet på fritiden ska gälla för barn från 7-19 år som är folkbokförda i Nacka.
3. Kommunfullmäktige beslutar att kundval kulturskoleverksamhet på fritiden ska gälla även för unga från 20-24 år, som är folkbokförda i Nacka och som har beviljats plats inom särskola.
4. Kommunfullmäktige beslutar att de som omfattas av kundvalet ska ha rätt att nyttja maximalt fyra checkar samtidigt per år, varav maximalt två får vara checkar för enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne, och maximalt två klippkortcheckar.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Kommunstyrelsen

5. Kommunfullmäktige fastställer checktyper, checkbelopp och elevavgifter enligt följande:

<b>Checkbelopp och avgifter kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka</b>	<b>Kronor per barn/ elev per år</b>	<b>Avgift per elev och termin</b>
Ämneskurs musik	9 258	1 080
Musik grupp ≤ 12 elever	5 270	530
Musik grupp ≥ 13 elever	2 748	530
Övrig kultur ≤ 12 elever	5 600	900
Övrig kultur ≥ 13 elever	2 800	900
Dans & teater ≤ 12 elever	6 300	1 200
Dans & Teater ≥ 13 elever	3 150	1 200
Cirkus med golv- och luftakrobatik	9 000	1 750
Klippkort á 8 lektioner	1 760	250

6. Kommunfullmäktige beslutar att barn och unga mottagna i särskola erhåller dubbla checkar per elevplats.
7. Kommunfullmäktige beslutar om avgiftsbefrielse inom kundval kulturskoleverksamhet på fritiden för barn och unga som lever i familjer som beviljats ekonomiskt bistånd.
8. Kommunfullmäktige beslutar att kundval kulturskoleverksamhet på fritiden ska träda i kraft den 15 juni 2018.

## Yrkanden

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Mats Gerdau (M), Jan-Eric Jansson (KD) och Gunilla Grudevall Sten (L), bifall till arbetsutskottets förslag.

Rolf Wasteson (V) yrkade att avgifterna för deltagande i kulturskolan, oavsett konstform, ska vara på samma nivå som för musik.

## Beslutsgång

Med avslag på Rolf Wastesons yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Hans Peters yrkande.

## Reservationer

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

"Vänsterpartiet är allmänt kritiska till systemet med kundval och konkurrensutsättning av kommunens verksamhet, så även vad gäller kulturskolan. Men det förhindrar inte att vi

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

ändå ser mycket positivt på beslutet om kulturskola, Vänsterpartiet har haft det med i sina budgetförslag i mer än 15 år och nu för ett knappt år sedan också lagt en motion om det.

Beslutet om kulturskola nu är en bra reform som kom halvvägs! Det är en utveckling i rätt riktning som kommer att ge fler av Nackas ungdomar större möjligheter att utveckla sina kreativa förmågor och intressen. Genom kultur tränas både uttrycksförmåga och empati och kurserna ger både glädje och stolthet. Målet är att kulturkurserna skall nå ut till grupper som idag inte tar del av kulturutbudet; ungdomar i socioekonomiskt utsatta familjer, ungdomar med funktionsvariation, samt tonåringar och pojkar. Den extra satsningen på elever med funktionsvariation ser vi som en av de viktigaste reformerna i förändringen. Förslaget öppnar även för kurser i nya konstformer.

Men Nacka kunde nått längre! Prisskillnaderna mellan kurserna är stor. Kurserna i Dans & Teater är mer än dubbelt så dyrt mot musikkurserna. Skillnaden i kursavgifter motsvarar inte alls kostnadsdifferensen. Därför yrkade Vänsterpartiet att prislappen oavsett konstform skulle vara densamma. Det är svårt att motivera att en dansande elev skall betala mer för sina kurser än en musicerande elev.

Vänsterpartiet tycker detta är en orätvisa och kommer fortsätta arbeta för att kursavgifterna hamnar på en nivå där ingen ungdom ställs utanför. I våra budgetförslag har vi yrkat på sänkta avgifter för musikskolan och på sikt nolltaxa – det är således vad vi vill även för kulturskolan.”

## Protokollsanteckningar

Hans Peters lät anteckna följande för Allianspartiernas kommunstyrelsegrupper.

”Alliansen i kulturnämnden initierade 2014 frågan om att utvidga kundvalet inom kulturen till att omfatta även kulturkurser såsom dans, teater, bild, cirkus mm. Detta skrevs in som en del i majoritetsprogrammet efter valet 2014 och efter att ha utretts under åren 2015-2016 är vi nu redo att gå vidare. Kulturnämndens förslag innebär att från höstterminen 2018 införs ett checksystem där anordnarna som blivit auktoriserade får betalt per elev och termin. Redan 2007 infördes kundval inom musikskolan, vilket den röd-gröna oppositionen röstade nej till. Det nya kundvalet fick mycket positiva effekter genom att kön till kommunala musikskolan försvann och vi fick in sex privata musikskolor som också levererar undervisning till Nackas barn- och unga. Nu gör vi likaledes inom övriga kultursektorn. Vi tror att det kommer att öka utbudet av kulturkurser och det kan också stimulera framväxten av nya ämnen och locka fler elever. För nästan alla kurser kommer deltagaravgifterna att sänkas jämfört med nu och vi tror det kommer att öka tillgängligheten för många.”

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

”För par år sedan yrkade vi socialdemokrater att musikskolan skulle utökas till kulturskola och innefatta bl.a. kreativ digital underhållning, exempelvis dataspel. Även den moderatledda alliansen då valde att rösta emot vårt förslag är det glädjande att möjligheten till breddad kulturskola nu införs två år sedan.”

Gunilla Grudevall Sten lät anteckna följande för Liberalernas kommunstyrelsegrupp.

”L anser att det är mycket glädjande att ett checksystem nu införs för hela kulturkursområdet. Vi hoppas att det kommer att öka utbudet av olika kurser och därmed även deltagandet bland grupper som nu inte nås. Systemet ger på sikt också möjligheter att se över avgiftsnivåerna och att ytterligare öka insatserna för att nå nya grupper genom att t.ex. bygga ut verksamheter som klippkortet, gratiskurser och lovkurser. I nuläget är flera grupper underrepresenterade som pojkar, barn i socioekonomiskt utsatta familjer och barn med olika former av funktionshinder. Det är mycket viktigt att alla barn och ungdomar har möjlighet att utveckla sina kulturella intressen.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

## Kundval musikskola utökas till kundval kulturskola

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta följande.

1. Nuvarande *kundval musikskola* ändras till att omfatta musik, teater, bild, form, dans, cirkus och annan skapande verksamhet under det nya namnet *kundval kulturskola*.
2. Kundval kulturskola gäller för barn från 7-19 år som är folkbokförda i Nacka.
3. Kundval kulturskola gäller även för unga från 20-24 år, som är folkbokförda i Nacka och som har beviljats plats inom särskola.
4. Den som omfattas av kundvalet har rätt att nyttja maximalt fyra checkar samtidigt per år, varav maximalt två får vara checkar för enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne och maximalt två klippkortcheckar.
5. Kommunfullmäktige fastställer checktyper, checkbelopp och elevavgifter enligt följande.

Checkbelopp och avgifter kulturskola	Kronor per barn/ elev per år	Avgift per elev och termin
Ämneskurs musik	9 258	1 080
Musik grupp ≤ 12 elever	5 270	530
Musik grupp ≥ 13 elever	2 748	530
Övrig kultur ≤ 12 elever	5 600	900
Övrig kultur ≥ 13 elever	2 800	900
Dans & teater ≤ 12 elever	6 300	1 200
Dans & Teater ≥ 13 elever	3 150	1 200
Cirkus med golv- och luftakrobatik	9 000	1 750
Klippkort á 8 lektioner	1 760	250

6. Barn och unga mottagna i särskola erhåller dubbla checkar per elevplats.
7. Barn och unga som lever i familjer som beviljats och alltjämt får ekonomiskt bistånd är befriade från att betala elevavgift inom kundvalet kulturskola på fritiden. Ansökan om avgiftsbefrielse ska göras terminsvis.
8. Beslutet om kundval kulturskola på fritiden ska träda i kraft den 15 juni 2018.



9. Kommunfullmäktige noterar att kulturnämnden avser att utanför kundval kulturskola på fritiden fortsatt erbjuda befintlig, avgiftsfri kulturförskoleverksamhet och lovverksamhet, som inte ställer krav på föranmälan.

## **Sammanfattning**

I dag är Nackas musik- och kulturskoleverksamhet på fritiden för barn och ungdomar upp till 19 år, uppdelat i två finansieringssystem; 1) kundval musikskola som finansieras genom checkersättning baserat på medborgarnas val av aktivitet och 2) prestationsbaserade avtal inom kulturförskoleverksamheten. Det tredelade systemet har bland annat resulterat i ojämliga förutsättningar för medborgare och anordnare samt svårigheter för nyestablering och utveckling av mångfalden i Nacka.

Inför höstterminen 2018 föreslås att kommunen inför ett enhetligt kundval för all musik- och kulturskoleverksamhet på fritiden för barn och ungdomar 7-19 år, som är folkbokförda i Nacka och för ungdomar från 20-24 år som tidigare beviljats plats i särskola och är folkbokförda i Nacka med namnet *kundval kulturskola*. Förslaget innebär att var och en inom målgruppen ska kunna välja maximalt fyra verksamheter (=beviljas checkar för) samtidigt, varav maximalt två får nyttjas för enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne, och maximalt två klippkortcheckar. Förslaget innebär vidare att ersättningsnivåer och elevavgifter blir mer likvärdiga jämfört med dagens system och att det införs en klippkortcheck åtta lektioner per termin för barn 13-19 år. Sammantaget innebär föreslagen att fler barn och ungdomar får möjlighet att delta i kulturskoleaktiviteter på sin fritid, vilket förbättrar förutsättningarna för valfrihet, mångfald och höjd kvalitet.

## **Ärendet**

Kulturnämnden har den 23 maj 2017, § 27, föreslagit att dagens *kundval musikskola* för barn och ungdomar 7-19 år, utökas till att omfatta kulturskoleverksamhet. Kundvalssystemet ska enligt kulturnämndens förslag heta kundval kulturskoleverksamhet på fritiden.

Stadsledningskontoret föreslår dock att kundvalet ska kallas *kundval kulturskola*. Det är enklare och det är den beteckningen som dagligen används.

## **Bakgrund till kulturnämndens förslag**

Under året 2015/2016 har kulturnämnden med stöd av kultur- och fritidsenheten utrett möjligheten att införa en utökad kundvalsmodell som innefattar både dagens kulturförskoleverksamhet och ämnesinriktningar som saknas i Nacka. Utredningens syfte har även varit att ta fram förslag till utveckling av nuvarande musikskoleverksamhet samt skapa förutsättningar för ökad inkludering ur ett jämställdhetsperspektiv. Utredningen har genomförts i nära samverkan med musik- och kulturskoleanordnarna och referensgrupp för unga. Utredningens resultat presenteras i sin helhet i rapporten *Utredning utökat kundval kulturskoleverksamhet på fritiden*, bilaga 2 till denna tjänsteskrivelse.



## Nulägesbeskrivning

I dagsläget bedrivs Nackas musik- och kulturskoleverksamhet på fritiden, för barn och ungdomar upp till 19 år, av totalt femton anordnare. Verksamheten är uppdelad i två finansieringssystem; kundval musikskola som finansieras genom checkersättning baserat på medborgarnas val av aktivitet, samt prestationsbaserade avtal inom kulturkursverksamheten. I korthet ser uppläggen ut enligt nedan.

### Kundval musikskola

Kundval musikskola gäller för barn 7-19 år, vilka har rätt att gå max två musikkurser samtidigt per år. Kurserna är organiserade som terminsundervisning om totalt 30 undervisningstillfällen per elevplats per år. Eleven kan välja mellan enskild ämnesundervisning eller undervisning i grupp/ensemble. Eftersom det är ett kundval följer antalet elevplatser medborgarnas efterfrågan. Kommunfullmäktige fattar beslut om elevavgifterna och dessa intäkter tillfaller kommunen. Elevavgifter och checkersättningar per plats redovisas i figur 1 nedan.

Figur 1. Checkbelopp och elevavgifter för elevplatser inom musikskoleverksamheten år 2017.

Musikskolecheck	Kostnad för kommunen per elevplats och år	Intäkt till kommun för elevavgift per barn/elev och termin
Ämneskurs (1-4 elever)	9 258	1 080
Grupp ≤ 12 elever	5 270	530
Grupp ≥ 13 elever	2 748	530

### Avtalsbaserad kulturkursverksamhet

Den avtalsbaserade kulturkursverksamheten omfattar barn och ungdomar upp till 19 år. Eleverna får delta i valfritt antal kurser i mån av plats. Kommunen har dock satt ett tak på antalet elevplatser, knappt 3 000 per år fördelat på terminskurser, öppen verksamhet och lovverksamhet. Terminskurserna är upplagda som undervisning om totalt 24 undervisningstillfällen per elevplats per år. Eleverna kan, beroende på val av anordnare och ämne, välja upplägg av kurs genom att antingen delta på en fast tid varje vecka, eller att gå på en kurs vid olika tider, så kallad öppen klass/drop-in (liknande klippkort). Utöver dessa upplägg erbjuds även lovkurser och en öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet. Respektive anordnare fattar beslut om elevavgifterna och dessa intäkter tillfaller anordnaren. Genom att kommunen har en lägre subventionsgrad av denna verksamhet har det resulterat i dyra kurser för medborgarna. Elevavgifter och kulturkursersättningar per plats redovisas i figur 2 nedan.

Figur 2. Ersättning till kulturkursanordnare och elevavgifter för elevplatser inom kulturskoleverksamheten år 2017.



Kulturkursersättning	Kostnad för kommunen per elevplats och år	Intäkt till anordnare för elevavgift per barn/elev och termin
Grupp ≤ 12 elever	2 632	Från 0 kr – 3 600
Grupp ≥ 13 elever	1 583	Från 0 kr – 1 565
Terminskurs för funktionsvarierade	5 265	Från 0 – 1 800
Lovkurser/dagläger	550 – 2 632	0 – 2 900

## Kulturnämndens modell för utökat kundval

Förslaget är att införa ett utökat kundval med så likvärdiga villkor som möjligt för medborgare och anordnare, med start höstterminen år 2018. Stadsledningskontoret föreslår att det övergripande samlingsnamnet för kundvalet ska vara kundval kulturskola. Kundvalet föreslås gälla för barn och ungdomar 7-19 år som är folkbokförda i Nacka och för unga från 20 -24 år som är beviljade plats i särskola.

### Kundvalets omfattning

Kundvalet omfattar musik, teater, bild, form, dans, cirkus och annan skapande verksamhet. I begreppet ”annan skapande verksamhet” kan till exempel ingå skrivarkurser och film.

### Checktyper och elevavgifter

Förslaget innebär att kommunen inför kulturcheckar för gruppundervisning inom kulturskoleämnen enligt definitionen ovan, utöver musik. Kulturcheckarna delas in i olika kategorier baserat på behov av pedagoger, anpassade lokaler, utrustning och materialåtgång.

Kulturkursverksamheten i kommunen har en stor variation i upplägg och erbjudanden för medborgarna. Därför föreslås en rad åtgärder enligt nedan för att säkerställa dagens utbud, samtidigt som nuvarande musikskoleverksamhet ges förutsättningar att utvecklas.

För att bevara och utveckla det uppskattade utbudet av öppna klasser/drop-in, som finns inom dagens kulturkursverksamhet, föreslås att kommunen inrättar en klippkort-check åtta lektioner per termin för ungdomar från 13-19 år. Förhoppningen är att fler tonåringar ska börja i kulturskoleverksamhet på fritiden genom införandet av denna checktyp. Den bidrar till att Nacka får en utökad flexibilitet och valfrihet, samt skapar förutsättningar för ökat deltagande från grupper som idag inte deltar. I figur 3 nedan presenteras checkbelopp och elevavgifter utifrån ovan beskrivna förslag. Föreslagna checkar ska kunna kombineras på valfritt sätt utifrån medborgarnas önskemål och behov enligt ovan beskrivna förslag.



Figur 3. Checktyper, checknivåer och deltagaravgifter inom ett utökat kundval kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka.

<b>Checkbelopp och avgifter kulturskola</b>	<b>Kronor per barn/ elev per år</b>	<b>Avgift per elev och termin</b>
Ämneskurs musik	9 258	1 080
Musik grupp ≤ 12 elever	5 270	530
Musik grupp ≥ 13 elever	2 748	530
Övrig kultur ≤ 12 elever	5 600	900
Övrig kultur ≥ 13 elever	2 800	900
Dans & teater ≤ 12 elever	6 300	1 200
Dans & Teater ≥ 13 elever	3 150	1 200
Cirkus med golv- och luftakrobatik	9 000	1 750
Klippkort á 8 lektioner	1 760	250

Varje barn föreslås få rätt att använda maximalt fyra checkar samtidigt per år, varav maximalt två kan vara enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne, och maximalt två klippkortcheckar. Dagens kundval musikskola ställer krav på att medborgaren måste välja två olika musikämnen i enskild musik för att få nyttja två av denna checktyp. Genom att ta bort detta krav ökar valfriheten och flexibiliteten för medborgarna. Det skapar även möjlighet att erbjuda avancerade program och fördjupning inom musikämnet.

Möjlighet till avgiftsbefrielse ska gälla oavsett ämnesinriktning. Grunden för avgiftsbefrielse utgår från familjens disponibla inkomst minskat med vissa utgifter enligt socialstyrelsens norm för ekonomiskt bistånd. Ansökan om avgiftsbefrielse görs terminsvis. Barn och ungdomar som är inskrivna i särskola ger dubbla checkersättningar per elevplats inom kundval musikskola, vilket ska gälla oavsett ämnesinriktning inom ett ändrat kundval.

## **Avgiftsfri kultatkursverksamhet ska fortsatt erbjudas utanför kundvalet**

Den avgiftsfria kultatkursverksamhet som finns idag och som inte ställer krav på någon föränmälan kommer att behållas i sin nuvarande omfattning. Omfattningen är cirka 500 elevplatser. Verksamheten äger i dagsläget främst rum i Fisksätra och lockar många deltagare som annars inte skulle ha möjlighet att delta i kultatkursverksamhet. Öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet lämpar sig inte att inkludera i ett kundvalssystem, som förutsätter att tjänsten är individuell med ett avgränsat checkvärde och innehåll som kan följa individens personliga val av anordnare.

I dag anordnas lovverksamhet inom kultatkursverksamheten, med knappt 1 000 platser. Verksamheten är uppskattad och bedöms vara ett viktigt komplement till den reguljära



kulturskoleverksamheten och även denna kommer att bevaras i nuvarande omfattning och ligger utanför kundvalet.

### **Fortsatt utredning av målgruppsanpassad verksamhet för barn och unga med svåra funktionsvariationer**

Dagens musik- och kulturskoleverksamhet har tidigare endast resulterat i ett fåtal platser med en målgruppsanpassad verksamhet för barn och unga med svåra funktionsvariationer. I dialogen med anordnarna har det framkommit att denna verksamhet är kostnadsdrivande och kräver ett omfattande förarbete för att nå ut till målgruppen. Få anordnare är beredda att ta den ekonomiska risken. Därför bedömer enheten att det finns behov av en kompletterande satsning utanför kundvalet för dessa barn och ungdomar. Förslag till fortsatt utveckling av verksamhet presenteras i samband med yttrande till ramärendet till kommunfullmäktige under september 2017.

### **Auktorisationsvillkor**

Grundläggande villkor för kundval kulturskola, är kommunens reglemente för kundval, bilaga 3. Kulturnämnden har den 20 juni 2017, § 40, fattat beslut om specifika auktorisationsvillkor, bilaga 4. I dokumentet är kundvalet benämnt kulturskoleverksamhet på fritiden i enlighet med kulturnämndens förslag till namn på kundvalet. Beslutar kommunfullmäktige att det ska heta kundval kulturskola, är det en redaktionell åtgärd för ansvariga handläggare att byta namn på kundvalet, i dokumentet med de specifika kundvalsvillkoren.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Ett kundval styrs i sin helhet av medborgarnas efterfrågan. Mot bakgrund av utfallet efter införandet av kundval för musik där antalet elevplatser ökade med cirka 20 procent över tre år och sedan stabiliserade sig, har en liknande simulering gjorts för att visa de ekonomiska konsekvenserna för detta kundval, där antagandet är en total ökning om 20 procent som sker med 5 procent 2019, 5 procent 2020 och 10 procent 2021. Kostnadsökning jämfört med dagens kostnad presenteras i figur 4.

Figur 4. Beräknad kostnad för införandet av utökat kundval kulturskola på fritiden



<b>Simulering 2018-2021 (tusen kronor)</b>	<b>Check Övrig kultur</b>	<b>Check Dans &amp; teater</b>	<b>Check Cirkus med golv- och luftakrobatik</b>	<b>Check klippkort</b>	<b>Total kostnad</b>	<b>Ökad kostnad jämfört med dagens kostnad</b>
Dagens kostnad för 1 756 terminsplats					4 622	
År 2018 : Nettokostnad kultulkursavtal (vårterminen)					2 311	
År 2018 : Nettokostnad 875 checkar (hösterminen) + 250 klippkort	1 164	1 706	722	-	3 592	1 281
År 2019 : Nettokostnad 1 850 checkar + 500 klippkort	2 461	3 608	1 526	630	8 224	3 602
År 2020 : Nettokostnad 1 950 checkar + 650 klippkort	2 594	3 803	1 609	819	8 824	4 202
År 2021 : Nettokostnad 2 100 checkar + 850 klippkort	2 793	4 095	1 733	1 071	9 692	5 070

Implementeringsinsatser och utökad administration för att hantera kundvalet beräknas kosta cirka 1,1 miljoner kronor år 2018, cirka 0,9 miljoner kronor år 2019 och cirka 600 tusen kronor år 2020, enligt figur 5 nedan.

Figur 5. Beräknad kostnad för införandet och administration av utökat kundval kulturskoleverksamhet på frididen

<b>Simulerad kostnadsutveckling</b> (tusen kronor)	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Nettokostnad kundval	4 622	5 903	8 224	8 824	9 692
Administrativa kostnader		1 100	900	600	600
<b>Total kostnad per år</b>	<b>4 622</b>	<b>7 003</b>	<b>9 124</b>	<b>9 424</b>	<b>10 292</b>
<b>Ökning per år</b>		2 381	2 121	300	868

Vid ett beslut om utökat kundval kommer kulturnämnden behöva få en utökad ram 2018 med 2,4 miljoner kronor, 2019 ytterligare 2,1 miljoner kronor och 2020 med 0,3 miljoner kronor.

## Konsekvenser för barn

Om ett utökat kundval genomförs enligt ovan modell, kommer sannolikt fler barn och ungdomar att få del av musik- och kulturskoleverksamhet i Nacka. Barn och ungdomar får ökad valfrihet och tillgänglighet till kulturaktiviteter. Förslaget skapar även förutsättningar för en kvalitetshöjning av lokaler och utrustning, vilket gynnar barns och ungdomars eget skapande och möjligheter till utveckling. Förslaget innebär att barn under sju år inte omfattas av förslaget till utökat kundval. Det är dock inte många inom denna målgrupp som deltar i dagens verksamhet. De anordnare som så önskar kan erbjuda verksamhet för yngre barn, men utan att barnen är beviljade checkar från kommunen. Förslaget innebär vissa avgiftshöjningar, samtidigt innebär förslaget att avgifter sänks inom vissa kurser, vilket gör att fler barn får möjlighet att delta i dessa verksamheter. Förslaget till klippkort-check skapar också bättre förutsättningar för ungdomar från resurssvaga familjer att delta.



## Bilagor

1. Kulturnämndens beslut den 23 maj 2017, § 27
2. Rapport, Utredning utökat kundval kulturskoleverksamhet på fritiden
3. Reglemente för kundval
4. Specifika auktorisationsvillkor

Lena Dahlstedt  
Stadsdirektör

Anders Mebius  
Kultur- och fritidsdirektör

§ 27

KUN 2017/20

## Utökat kundval kulturskola

### Beslut

Kulturnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att besluta följande:

1. Kommunfullmäktige beslutar att ändra nuvarande kundval musikskola till att omfatta alla typer av kulturskoleämnen under det nya namnet kundval kulturskoleverksamhet på fritiden.
2. Kommunfullmäktige beslutar att kundval kulturskoleverksamhet på fritiden ska gälla för barn från 7-19 år som är folkbokförda i Nacka.
3. Kommunfullmäktige beslutar att kundval kulturskoleverksamhet på fritiden ska gälla även för unga från 20-24 år, som är folkbokförda i Nacka och som har beviljats plats inom särskola.
4. Kommunfullmäktige beslutar att de som omfattas av kundvalet ska ha rätt att nyttja maximalt fyra checkar samtidigt per år, varav maximalt två får vara checkar för enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne, och maximalt två klippkortcheckar.
5. Kommunfullmäktige fastställer checktyper, checkbelopp och elevavgifter enligt följande:

Checkbelopp och avgifter kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka	Kronor per barn/ elev per år	Avgift per elev och termin
Ämneskurs musik	9 258	1 080
Musik grupp ≤ 12 elever	5 270	530
Musik grupp ≥ 13 elever	2 748	530
Övrig kultur ≤ 12 elever	5 600	900
Övrig kultur ≥ 13 elever	2 800	900
Dans & teater ≤ 12 elever	6 300	1 200
Dans & Teater ≥ 13 elever	3 150	1 200
Cirkus med golv- och luftakrobatik	9 000	1 750
Klippkort á 8 lektioner	1 760	250

6. Kommunfullmäktige beslutar att barn och unga mottagna i särskola erhåller dubbla checkar per elevplats.
7. Kommunfullmäktige beslutar om avgiftsbefrielse inom kundval kulturskoleverksamhet på fritiden för barn och unga som lever i familjer som beviljats ekonomiskt bistånd.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
 Kulturnämnden

8. Kommunfullmäktige beslutar att kundval kulturskoleverksamhet på fritiden ska träda i kraft den 15 juni 2018.

### Ärendet

I dagsläget är Nackas musik- och kulturskoleverksamhet på fritiden för barn och ungdomar upp till 19 år, uppdelat i två finansieringssystem; kundval musikskola som finansieras genom checkersättning baserat på medborgarnas val av aktivitet, samt prestationsbaserade avtal inom kulterkursverksamheten. Det tudelade systemet har bland annat resulterat i ojämlika förutsättningar för medborgare och anordnare, samt svårigheter för nyetableringar och utveckling av mångfalden i Nacka.

Inför höstterminen 2018 föreslås att kommunen inför ett enhetligt kundval för all musik- och kulturskoleverksamhet på fritiden för barn och ungdomar 7-19 år, som är folkbokförda i Nacka, samt för ungdomar från 20-24 år, som tidigare beviljats plats i särskola och är folkbokförda i Nacka. Förslaget innebär att alla individer inom målgruppen ska få rätt att nyttja maximalt fyra checkar samtidigt, varav maximalt två får nyttjas för enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne, och maximalt två klippkortcheckar. Förslaget innebär vidare att ersättningsnivåer och elevavgifter blir mer likvärdiga jämfört med dagens system, samt att det införs en klippkort-check åtta lektioner per termin för barn 13-19 år. Sammantaget innebär förslagen att fler barn och ungdomar får möjlighet att delta i kulturskoleaktiviteter på sin fritid, samt att förutsättningarna för valfrihet, mångfald och höjd kvalitet förbättras.

### Handlingar i ärendet

Kultur- och fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 9 maj 2017

Bilaga 1: Rapport, Utredning utökat kundval kulturskoleverksamhet på fritiden

Bilaga 2: Reglemente för kundval

### Yrkanden

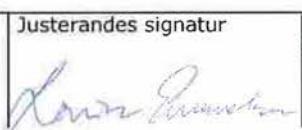
Hans Peters (C) yrkade bifall till kultur- och fritidsenhetens förslag till beslut.

Kerstin Hedén (S) yrkade att ärendet återremitteras till enheten med uppdrag att omarbeta förslaget till beslut så att det kan skickas ut på remiss.

Hans Peters (C) yrkade avslag på Kerstin Hedéns återremissyrkande.

Mathias Zachariassen (MP) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Fredrik Holmqvist (V) yrkade att det ska vara samma avgifter för kulterkurserna som för musikskolan.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kulturnämnden

§27 forts.

Hans Peters (C) yrkade avslag på Fredrik Holmqvist (V):s ändringsyrkande att det ska vara samma avgifter för kulturkurserna som för musikskolan.

### Beslutsgång

Med avslag på Kerstin Hedéns (S) återremissyrkande beslutade kulturnämnden att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Därefter ställde ordföranden Fredrik Holmqvists (V) ändringsyrkande mot sitt avslagsyrkande och fann att nämnden avslagit Fredrik Holmqvists ändringsyrkande.

Kulturnämnden beslutade således i enlighet med Hans Peters och Mathias Zachariassens bifallsyrkanden till enhetens förslag till beslut.

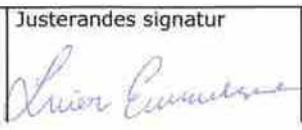
### Protokollsanteckningar

Gertrud Lindgren (L) lät för Liberalerna anteckna följande till protokollet.

”L anser att det är mycket glädjande att ett checksystem nu införs för hela kulturkurssområdet. Vi hoppas att det kommer att öka utbudet av olika kurser och därmed även deltagandet bland grupper som nu inte nås. Systemet ger på sikt också möjligheter att se över avgiftsnivåerna och att ytterligare öka insatserna för att nå nya grupper genom att t. ex. bygga ut verksamheter som klippkortet, gratiskurser och lovkurser. I nuläget är flera grupper underrepresenterade som pojkar, barn i socioekonomiskt utsatta familjer och barn med olika former av funktionshinder. Det är mycket viktigt att alla barn och ungdomar har möjlighet att utveckla sina kulturella intressen.”

Hans Peters (C), Oliver Rykatkin (M), Gertrud Lindgren (L) och Lydia Liu (KD) lät för Alliansen anteckna följande till protokollet.

”Alliansen utvidgar nu kundvalet inom kulturen till att omfatta även kulturkurser såsom dans, teater, bild, cirkus mm. Dessa har tidigare bedrivits av enskilda anordnare enligt avtal, med ett tak för maximalt antal deltagare. Från höstterminen 2018 går vi vidare med utökat kundval som innebär att ett checksystem införs där anordnarna som blivit auktoriserade får betalt per elev och termin. Redan 2007 infördes kundval inom musikskolan och de fick mycket positiva effekter genom att kön till kommunala musikskolan försvann och vi fick in sex privata musikskolor som också levererar undervisning till Nackas barn- och unga. Nu gör vi likaledes inom övriga kultursektorn. Vi tror att det kommer att öka utbudet av kulturkurser och det kan också stimulera framväxten av nya ämnen och locka fler elever. För nästan alla kurser kommer deltagaravgifterna att sänkas jämfört med nu och vi tror det kommer att öka tillgängligheten för många.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

§27 forts.

**Mathias Zachariassen (MP) lät för Miljöpartiet anteckna följande till protokollet.**

"Miljöpartiet har i många år verkat för att musikskolan ska utvecklas till en kulturskola, och ser med glädje tjänstepersonernas välutvecklade förslag som i mångt och mycket följer våra intentioner, men vi ser framgent gärna en kostnadsreducering för familjer med begränsad ekonomi, utan att för den dels skull behöva försörjningsstöd, då samhällsvinsten är stor om man kan få tonåringar engagerade i kulturella aktiviteter i stället för att halka in i kriminalitet och droger."

**Fredrik Holmqvist (V) lät för Vänsterpartiet anteckna följande till protokollet.**

"En bra reform som kom halvvägs!

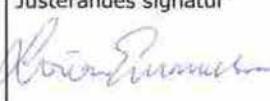
Det är en utveckling i rätt riktning som kommer att ge fler av Nackas ungdomar större möjligheter att utveckla sina kreativa förmågor och intressen. Genom kultur tränas både uttrycksförmåga och empati och kurserna ger både glädje och stolthet. Målet är att kulturkurserna skall nå ut till grupper som idag inte tar del av kulturutbudet; ungdomar i socioekonomiskt utsatta familjer, ungdomar med funktionsvariation, samt tonåringar och pojkar. Den extra satsningen på elever med funktionsvariation ser vi som en av de viktigaste reformerna i förändringen. Förslaget öppnar även för kurser i nya konstformer.

Men Nacka kunde nått längre! Prisskillnaderna mellan kurserna är stor. Kurserna i Dans & Teater är mer än dubbelt så dyrt mot musikkurserna. Skillnaden i kursavgifter motsvarar inte alls kostnadsdifferensen. Därför yrkade Vänsterpartiet att prislappen oavsett konstform skulle vara densamma. Det är svårt att motivera att en dansande elev skall betala mer för sina kurser än en musicerande elev.

Vänsterpartiet tycker detta är en orättvisa och kommer fortsätta arbeta för att kursavgifterna hamnar på en nivå där ingen ungdom ställs utanför."

**Socialdemokraterna lät anteckna följande till protokollet.**

"Alla barn i kommunen ska ha likvärdig tillgång till kulturell utveckling. Vi är positiva till att musikskolechecken nu expanderar så att fler barn kan välja att utöva olika kulturformer. Kulturnämnden har under en tid ansträngt sig för att försöka komma fram till hur vi löser denna fråga och kommit fram till en modell med klippkort. Det är ett steg i rätt riktning, men det är oklart om detta kommer fungera för att skapa jämlika villkor i kulturskolan. Det ska inte finnas några barriärer som sorteras barnen efter vilken betalningsförmåga föräldrarna har. Socialdemokraterna vill ta denna kulturskolecheck längre och vill i framtiden sänka taxan för kulturskolan och musikskolan."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

## SLUTRAPPORT

---

# **Utredning utökat kundval kulturskoleverksamhet på fritiden**

2017-02-07

Anna Hörnsten  
Kultur- och fritidsenheten  
KUN 2017/20

## Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Sammanfattning.....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Inledning.....</b>	<b>8</b>
<b>3</b>	<b>Nulägesbeskrivning .....</b>	<b>8</b>
3.1	Musikskoleverksamheten .....	8
3.1.1	Auktorisationsvillkor.....	9
3.1.2	Administration och ekonomi .....	9
3.1.3	Datasystem.....	10
3.2	Kulturkursverksamheten.....	10
3.2.1	Avtal.....	11
3.2.2	Administration och ekonomi .....	12
<b>4</b>	<b>Omvärld .....</b>	<b>13</b>
4.1	Kulturskolan i siffror .....	13
4.2	Andra kommuner .....	13
4.2.1	Österåker .....	14
4.2.2	Staffanstorp .....	14
4.2.3	Täby .....	15
4.3	Den nationella utredningen musik- och kulturskola.....	15
4.3.1	Omvärldstendenser och perspektiv på kulturskolan.....	16
4.3.2	Konstområden, metoder och förutsättningar.....	18
4.3.3	Metoder .....	19
4.3.4	Förutsättningar .....	19
4.4	Kort internationell utblick .....	20
<b>5</b>	<b>Vad säger nackaborna? .....</b>	<b>20</b>
5.1	Marknadsundersökning.....	20
5.1.1	Efterfrågan och hinder .....	21
<b>6</b>	<b>Dialog och förankringsprocess.....</b>	<b>22</b>
<b>7</b>	<b>Analys och rekommendationer .....</b>	<b>23</b>
7.1	Ökad inkludering .....	23
7.1.1	Barn och ungdomar med funktionsvariationer .....	23
7.1.2	Barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer .....	24
7.1.3	Attrahera tonåringar och pojkar .....	25

7.2	Underlätta valfrihet och mångfald .....	25
7.2.1	Ämnesinrikningar .....	26
7.3	Administrativt system .....	26
<b>8</b>	<b>Utökat kundval .....</b>	<b>27</b>
8.1	Prioriterat förslag .....	27
8.1.1	Komplementinsatser genom upphandling eller riktat bidrag.	28
8.2	Genomförandeprocess och ekonomiska överväganden .....	29
8.2.1	Drop-in-kurser och lovverksamhet.....	31
8.2.2	Öppen verksamhet och riktad verksamhet för funktionsvarierade.....	32
8.2.2.1	Öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet .....	32
8.2.2.2	Riktad verksamhet för funktionsvarierade .....	33
8.2.2.3	Genomförandeprocess och ekonomisk prognos.....	33
8.3	Implementering .....	34
8.3.1	Övergripande tidsplan .....	34
8.3.2	Beräknade implementeringskostnader.....	35
8.3.2.1	Löpande administrativa kostnader .....	35
8.4	Specifika auktorisationsvillkor .....	35
8.4.1	Risk- och konsekvensanalys.....	36
<b>9</b>	<b>Modellsimuleringar .....</b>	<b>37</b>
9.1	Simulering I .....	38
9.1.1	Risk- och konsekvensanalys.....	38
9.2	Simulering 2.....	39
9.2.1	Risk- och konsekvensanalys.....	40
9.3	Simulering 3.....	41
9.3.1	Risk- och konsekvensanalys.....	42
9.4	Simulering 4.....	43
9.4.1	Risk- och konsekvensanalys.....	44
<b>10</b>	<b>Källförteckning .....</b>	<b>46</b>

## I Sammanfattning

I april 2016 inleddes denna utredning gällande möjligheten att införa utökat kundval inom kulturskoleverksamheten. Utredningens uppdrag var att i första hand undersöka på vilket sätt ett utökat kundval skulle kunna utformas för att:

- Stärka och öka mångfalden samt valfriheten för nackaborna.
- Ta fram modeller som bidrar till att öka utbudet av olika kulturuttryck.
- Skapa förutsättningar för ökad inkludering så att fler barn får tillgång till kulturskoleutbud i hela kommunen.

I dagsläget bedrivs Nackas musik- och kulturskoleverksamhet, för barn och ungdomar upp till 19 år, av totalt femton anordnare. Verksamheten är uppdelad i två finansieringssystem; kundval musikskola som finansieras genom check-ersättning baserat på medborgarnas val av aktivitet, samt prestationsbaserade avtal inom kulturförskolen. En viktig skillnad mellan de båda systemen är att kulturförskolen har ett tak genom att kommunen köper ett begränsat antal platser (totalt 2 955). Därmed kan inte utbudet möta medborgarnas efterfrågan totalt sett. Däremot kan deltagarna delta i valfritt antal kulturförskolor i mån av plats, vilket inte är möjligt för deltagarna inom kundval musik, som innebär att eleven får delta i max två kurser samtidigt per år.

Det tadelade systemet försvårar samverkan, utveckling av nya ämnen och korsbefruktningar mellan ämnesinriktningar. Det finns inga incitament för nyetableringar och utveckling av kulturskoleverksamhet i kommunen, och musikskoleverksamheten har till viss del stannat upp i sin utveckling, bland annat till följd av begränsningar i kundvalet. Framför allt har upplägget resulterat i en kommunal centralstyrning av utbudet till stor fördel för musikämnet.

År 2016 uppgick den totala kostnaden för kulturförskolen till cirka 6,5 miljoner kronor. Ersättningsnivåerna är lägre per elevplats inom kulturförskolen jämfört med musikskoleverksamheten, och elevavgifterna är inte reglerade av kommunen. Respektive kulturförskolan fattar beslut om dessa avgifter och behåller intäkterna, till skillnad från elevavgifterna inom musikskoleverksamheten som kommunfullmäktige fattar beslut om och som tillfaller kommunen. De höga elevavgifterna inom kulturförskolen bidrar sannolikt till att många barn och ungdomar inte kan delta, även om de skulle vilja.

Trots ett högt deltagande inom framför allt musikskoleverksamheten i Nacka (29 % deltar av målgruppen), är det över 60 procent av kommunens barn i åldrarna 6-17 år som inte deltar i någon kulturskoleverksamhet. Detta beror framför allt på tidsbrist, bristande intresse och okunskap om utbudet. De flesta som uppgivit att de inte deltar i verksamheten var mellan 15 - 17 år.

Utredningens prioriterade förslag är att nuvarande kundval musikskola utökas till att omfatta alla typer av kulturskoleämnen i ett enhetligt och likvärdigt system för

medborgarna och anordnarna. Det övergripande samlingsnamnet för kundvalet bör vara Kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka. Kundvalet föreslås omfatta barn och ungdomar som är från 7-19 år och folkbokförda i Nacka.

Varje barn bör få rätt att använda maximalt fyra checkar samtidigt per år, varav maximalt två kan vara enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne, till skillnad mot dagens system som ställer krav på att det måste vara två olika musikämnen. Denna modifiering av systemet medför att flexibiliteten ökar och att det blir möjligt att erbjuda avancerade program och fördjupning inom alla kulturskoleämnena. Förslaget till kundvalsmodell bör vidare skapa förutsättningar för en ökad inkludering av följande målgrupper i Nacka:

- Barn och ungdomar med funktionsvariationer
- Barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer
- Tonåringar och pojkar

Det har visat sig svårt att få barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer att delta i den avgiftsbelagda musik- och kulturskoleverksamheten. Inom ramen för dagens kultulkursverksamhet erbjuds dock en öppen kulturskoleverksamhet som inte ställer krav på någon föranmälan och som är avgiftsfri. I dag omfattar denna verksamhet cirka 500 elevplatser. Ur ett barn- och ungdomsperspektiv är det angeläget att bevara denna verksamhet på minst dagens nivå, och om möjligt utöka elevplatserna stevvis. Då det rör sig om en öppen verksamhet lämpar den sig inte att införliva i ett kundval som bygger på föranmälan och individuella tjänster som kan omfangsberäknas. Därför föreslås denna verksamhet upphandlas eller utlysas genom ett riktat bidrag.

Det har även visat sig svårt att inkludera barn och ungdomar med svåra funktionsvariationer i musik- och kulturskoleverksamheten. En huvudorsak till detta är att det är kostnadsdrivande och få anordnare är därför beredda att ta den ekonomiska risk som det innebär att erbjuda anpassade aktiviteter för denna målgrupp. Då kundval visat sig fungera dåligt vad gäller utvecklingen av ett varierat utbud för dessa målgrupper, föreslås att denna kulturskoleverksamhet upphandlas genom antingen upphandling eller utlysning av ett riktat bidrag.

För att även bevara och utveckla dagens uppskattade lovverksamhet, (cirka 1000 elevplatser), samt öppna klasser/drop-in, som finns inom dagens kultulkursverksamhet, föreslås att kommunen inrättar en lovcheck å 10 timmar för barn från 11-19 år, och en drop-in check för ungdomar från 13-19 år. Dessa checkar förväntas även bidra till en utveckling inom musikskoleverksamheten som i dagsläget enbart drivs som terminskurser enligt traditionell modell. Lovverksamhet och drop-in/öppna klasser attraherar tonåringar och förmudas leda till att fler inom denna målgrupp vill prova olika former av eget skapande då det inte förutsätter ett långsiktigt åtagande på fasta tider. Lovkursverksamheten har även visat sig locka fler pojkar att delta inom dagens kultulkursverksamhet.

En del kulturämnen ställer högre krav på specialanpassade lokaler och utrustning, exempelvis cirkus. För att inte förlora dagens kulturkurser som bedrivs i specialanpassade lokaler med avancerad utrustning, samt för att uppmuntra en framtida kvalitetshöjning av de fysiska förutsättningarna för verksamheten, föreslås en check med lokaltillägg. En lokalsubvention i någon form är en förutsättning för att en bred kulturskoleverksamhet ska kunna äga rum utan att höja nuvarande checknivåer vid införandet av utökat kundval. Musikverksamhet kan bedrivas i enkla lokaler som exempelvis klassrum i grundskolor, vilket inte är möjligt för många andra kulturskoleämnen. I tabellen nedan presenteras utredningens prioriterade förslag till checktyper, checknivåer och deltagaravgifter inom ramen för ett utökat kundval – Kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka.

Prioriterat förslag till checktyper, checknivåer och deltagaravgifter inom ett utökat kundval kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka.

Checkbelopp och avgifter	Kronor per elev/år	Avgift per elev och termin	Kommentar
Ämneskurs musik 1-4 elever	9 258	1 080	Befintlig check, endast musikämnen
Grupp upp till 12 elever	5 270	530	Befintlig check, utökas med kulturkurser
Grupp över 12 elever	2 748	530	Befintlig check, utökas med kulturkurser
Grupp med lokal upp till 12 elever	6 324	530	Ny check
Grupp med lokal över 12 elever	3 162	530	Ny check
Drop-in (13-19 år)	2 400	300	Ny check
Lov (11-19 år) upp till 12 elever	1 500	200	Ny check
Lov (11-19 år) över 12 elever	750	200	Ny check

Eftersom det finns viss osäkerhet gällande hur medborgarna kommer att stimuleras och välja utifrån ovan kundvalsmodell, samt att vi idag inte vet vilka aktörer som kommer att ansöka om auktorisation och etablera sig i kommunen föreslås att genomförandet av ovan beskriven modell genomförs i tre steg beroende på utfall. Nedan presenteras dessa steg och de antaganden som ligger till grund för den ekonomiska prognosen vid införandet av respektive steg.

### Införande steg 1:

- Varje elev har rätt till fyra checkar, varav max två kan vara ämneskurs inom musikundervisning.
- Cirka 40 % av målgruppen anmäler sig och använder i snitt 1,3 checkar
- Check med lokal utgår för 15 % av checkarna.
- Drop-in-check för barn mellan 13-19 år, leder till cirka 10 % ökat deltagande i den åldersgruppen.
- Upphandling av en målgrupsanpassad och riktad verksamhet för funktionsvarierade, eller utlysning av projektmedel för denna verksamhet.
- Upphandling av öppen, avgiftsfri verksamhet och lovverksamhet i samma omfattning som idag.

### Införande steg 2:

Efter ett år kan satsningen stegevis öka, beroende på hur stor kostnadsökningen blivit, först med upphandlad öppen, avgiftsfri kulturskoleverksamhet på ytterligare ett ställe samt införandet av en lovcheck à 10 timmar.

### Införande steg 3:

Upphandla ytterligare en öppen kulturskoleverksamhet beroende på hur stor kostnadsökningen blivit inom kundvalet. Den ekonomiska prognosen för ovan föreslagen utvecklingsprocess presenteras i form av förväntade kostnadsökningar i tabellen nedan.

Ekonomisk prognos för genomförandet av prioriterat förslag till utökad kundvalsmodell för kulturskoleverksamhet på friden inklusive komplementinsatser genom upphandling eller riktat bidrag.

<b>Prioriterat förslag - ökade kostnader</b>			
<b>(tusen kronor)</b>	<b>Steg 1</b>	<b>Steg 2</b>	<b>Steg 3</b>
Checkar	7 450		
Riktad verksamhet för funktionsvarierade	823		
Öppen verksamhet	507	500	500
Lovkurser	-	1 200	
<b>Total kostnad inklusive lovkurser</b>	<b>8 780</b>	<b>1 700</b>	<b>500</b>

Ett utökat kundval medför även kostnader för implementeringsinsatser vilka beräknas uppgå till cirka 400 000 kronor. Med nuvarande systemstöd behövs redan i dag mycket administrativ handpåläggning. Vid ett utökat kundval görs bedömningen att det kommer att behövas ytterligare en heltidstjänst för att hantera det ökade flödet under en övergångsperiod. Kostnad för detta beräknas till cirka 600 000 kronor per år. Med en digitaliseringsutveckling av systemverktyget skulle denna tjänst på två års sikt kunna dras tillbaka.

Gemensamma kostnader för fakturering av elevavgifterna beräknas öka med cirka 150 000 kronor per år. Implementeringen av ovan föreslagen modell enligt steg 1 planeras ta omkring ett år. Under förutsättning att kommunfullmäktige fattar nödvändiga beslut i juni 2017, kan ett utökat kundval erbjudas medborgarna med start höstterminen 2018.

Längre fram i denna rapport presenteras alternativa modeller som innehåller olika konsekvenser beroende på vägval. Utredningens prioriterade förslag ovan är utvecklat i samråd med kommunens musik- och kulturskoleanordnare och utgår i hög grad från ett barn- och ungdomsperspektiv.

## 2 Inledning

I april 2016 inleddes denna utredning gällande möjligheten att införa utökat kundval inom kulturskoleverksamheten. Utredningens syfte var att undersöka på vilket sätt ett utökat kundval skulle kunna utformas för att:

- Stärka och öka mångfalden samt valfriheten för nackaborna.
- Ta fram modeller som bidrar till att öka utbudet av olika kulturuttryck.
- Skapa förutsättningar för ökad inkludering så att fler barn får tillgång till kulturskoleutbud i hela kommunen.

Erfarenheter från nuvarande kundval inom musikskolan skulle inhämtas och analyseras för att kunna tillvaratas i utformandet av förslag om utökat kundval.

I uppdraget ingick att inkludera kommunens nuvarande musik- och kulturförskolanordnare i utredningsarbetet, som även skulle omfatta en omvärldsanalys av trender och modeller för organisering av musik- och kulturskoleverksamhet nationellt. Alternativa finansieringsmodeller och förslag skulle tas fram inklusive risk- och konsekvensanalyser. En av de modeller som skulle utredas var möjligheten att utöka nuvarande kundval musik genom att lägga till övrig kulturförskolanordnare på samma villkor. Resultatet av utredningen ska bidra till att uppfylla kommunens övergripande mål:

- Bästa utveckling för alla
- Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka
- Stark och balanserad tillväxt
- Maximalt värde för skattepengarna

## 3 Nulägesbeskrivning

### 3.1 Musikkoleverksamheten

Nacka kommun är i dag en av fyra kommuner i landet som har infört kundval för barn och ungdomar inom musikkoleverksamheten på fritiden. Det innebär att alla barn och ungdomar som är från 7 - 19 år och folkbokförda i Nacka, har rätt till maximalt två musikkolecheckar att användas vid någon av kommunens auktoriserade musikkolor. Det betyder att kommunen subventionerar maximalt två musikkurser samtidigt/elev/år inom aktuell målgrupp. Vill man delta i fler musikkurser sker det på egen bekostnad. Musikkolorna erbjuder individuell ämnesundervisning samt undervisning i grupp och ensemble.

I dagsläget har kommunen totalt åtta auktoriserade musikkolor som bedriver verksamhet i en stor del av kommunen. Under år 2015 deltog totalt 4 941 elever fördelade på totalt 7 483 elevplatser/kursaktiviteter, vilket innebär att varje elev genererade i snitt 1,5 elevplatser/år. Samma år hade kommunen totalt 17 095 barn och ungdomar i åldrarna 7-19 år. Det innebär att 29 % av kommunens barn och unga mellan 7-19 år deltog i musikkoleverksamheten under år 2015.

Verksamheten bedrivs framför allt i kommunens grundskolelokaler, men hälften av musikkolorna bedriver verksamheten i egna lokaler. Musikkolorna är fria att profilera sin verksamhet vad gäller innehåll, upplägg och målgrupp så länge det

inte bryter mot gällande auktorisationsvillkor. Följande musikskolor är aktiva i kommunen i dagsläget; Nacka musikskola (kommunal regi), Maestroakademien, Rytmus, Musikania, Saltsjöbadens musikskola, Järlahusets musikskola och Studiefrämjandets musikskola och Östermalms Enskilda musikskola i Nacka.

### **3.1.1 Auktorisationsvillkor**

I november 2014 antog kommunfullmäktige ett nytt reglemente för kundval i Nacka kommun, vilket gäller från och med den 1 januari 2015. Av reglementet framgår vilka generella auktorisationsvillkor som gäller för alla kundval i kommunen. Varje nämnd ska utifrån dessa villkor anta specifika auktorisationsvillkor för varje kundval, samt anta en modell för uppföljning och utvärdering av anordnaren och verksamheten. För att bli auktoriserad musikskola i Nacka måste anordnaren uppfylla kommunens specifika auktorisationsvillkor. Det innebär bland annat att anordnaren ska erbjuda minst 30 undervisnings-tillfällen per elev och år fördelat under vår- och hösttermin. Verksamheten måste äga rum i Nacka. Varje musikskola ska erbjuda undervisning i minst fem ämnen. Lärarna ska ha högskoleutbildning eller motsvarande kompetens och pedagogisk skicklighet förvärvad inom musikskoleområdet. Lärarna ska erbjudas kompetensutveckling kontinuerligt.

### **3.1.2 Administration och ekonomi**

År 2016 uppgick den totala kostnaden för musikskoleverksamheten till 42 120 tkr inklusive IT, påminnelser, inkassohandläggning m.m. Den totala årsintäkten uppgick till 9 694 tkr. I figur ett och två nedan redovisas de checkbelopp och elevavgifter som gäller för verksamheten i dagsläget.

Figur 1. Checkbelopp för elevplatser inom musikskoleverksamheten

Musikskolecheck	Kronor per elevplats per år
Ämneskurs (1-4 elever)	9 166
Grupp ≤ 12 elever	5 217
Grupp ≥ 13 elever	2 720

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare. Dubbla checkbelopp utbetalas för barn och ungdomar som går i särskola.

Figur 2. Terminavgifter för elever inom musikskoleverksamheten

Elevavgift	Kronor per barn/elev per termin
Ämneskurs (1-4 elever)	1 080
Grupp ≤ 12 elever	530
Grupp ≥ 13 elever	530

Möjlighet till avgiftsbefrielse finns. Grunden för avgiftsbefrielse utgår från familjens disponibla inkomst minskat med vissa utgifter enligt socialstyrelsens norm för ekonomiskt bistånd. Ansökan om avgiftsbefrielse görs terminsvis.

Checkersättningarna betalas ut till den musikskola som eleven väljer att gå i, och upphör om eleven väljer att avsluta sin kurs, eller följer med eleven vid val av annan musikskola. Checkersättningen ska täcka musikskolans kostnader som; lokaler, pedagoger, marknadsföring, administration, kundkontakt, kompetensutveckling m.m. Elevavgifterna faktureras av Nacka kommun och genererar därmed inte någon intäkt till musikskolorna.

### 3.1.3 Datasystem

Nacka kommun har tecknat huvudavtal, driftavtal och tjänsteavtal med IST gällande Nacka24 kundvalssystem för vuxenutbildning, förskola och skola. Utöver det har kulturnämnden tecknat ett tilläggsavtal, som gäller från och med 2016-05-01 till och med 2017-04-30, gällande kundval musik. Avtalet förlängs med ett år i taget. Kostnaderna för Nacka24musik uppgår till totalt 158 000 kronor per år. Utöver det debiterar IST 1 350 kronor per timme för kundsäkra utveckling av system

## 3.2 Kulturkursverksamheten

Kulturkursverksamheten för barn och ungdomar upp till 19 år i Nacka kommun bedrivs i dagsläget av sju föreningar och en kommunal anordnare genom avtal med kulturnämnden. Verksamheten ska äga rum i Nacka och deltagarna ska vara folkbokförda i kommunen. En viktig skillnad gentemot kundval musik är att kulturkursverksamheten har begränsat antal platser och därmed inte följer medborgarnas efterfrågan totalt sett. Under år 2016/17 köper kulturnämnden totalt 2 955 elevplatser inom kulturkursverksamhet, vilket är ungefärligt samma omfattning som föregående år. Omkring 130 av deltagarna som redovisats är 2015 var under sju år, alla barn har dock inte uppgivit sitt personnummer, vilket gör att det finns ett visst mörkertal. Kulturkursanordnarna och deras utbud presenteras i korthet nedan.

- **Darra musik-dans-kulturförening**

Föreningen är framför allt verksam i Fisksätra och anordnar löpande terminskurser, öppna klasser med möjlighet till drop-in och lovkurser för barn och unga från 7-19 år. Kulturkursernas inriktning är dans och musik och deltagarna erbjuds bland annat följande kurser; afrikansk dans, streetdance, hiphop och zumba.

- **Nacka KFUM - Aktiviteter För Unga Människor**

Föreningen är verksam i Sickla samt Björknäs och anordnar löpande terminskurser och sommarläger. Inriktningen är dans- och musikalverksamhet för barn och unga upp till 19 år. Kurserna som ges är bland annat; dramalek, drama, sång, showdans, jazz, fysioterapi/pulsträning med koordination, modern dans, streetdance och teknik.

- **Studieförbundet Studiefrämjandet Stockholms län**  
Föreningen är verksam i Fisksätra, Sickla och Finntorp/Alphyddan och är både kulturkursanordnare och auktoriserad musikskola. Föreningen anordnar löpande terminskurser, öppna klasser med möjlighet till drop-in och sommarlovskurs. Utbudet inom kulturkursverksamheten är; keramik, slöjd, skapande verkstad, levande verkstad, konst och dataverkstad.
- **Le Fou cirkusskola**  
Föreningen är verksam i Sickla och anordnar löpande terminskurser, drop-in och lovkurser. Inriktningen är cirkusskola för barn och unga från 5 till 19 år. Kurser som erbjuds är bland annat; cirkus, akrobatik och dans.
- **Boo Folkets Hus Förening/Nacka dans och teater**  
Föreningen är verksam i Orminge, Älta samt Alphyddan och anordnar löpande terminskurser, öppna klasser med möjlighet till drop-in och lovkurser för barn och unga upp till 19 år. Inriktningen är dans, teater, bild och form. Kurser som erbjuds är bland annat; barndans, skapande verkstad, jazzdans, barnbalett, barnstuff, streetdance, modern dans, showdans, afrikansk dans, afromix, barndanscircus, teater, bild, film och foto.
- **Fisksätra Folkets Hus Förening**  
Föreningen är verksam i Fisksätra och anordnar löpande terminskurser och öppna klasser med möjlighet till drop-in för barn och unga upp till 19 år. Inriktningen är dans, teater och skapande verkstad. Kurserna som ges är bland annat; dancehall, hiphop, teater och skapande verkstad.
- **Kulturhuset Dieselverkstaden**  
Kommunal anordnare som erbjuder löpande terminskurser, drop-in och lovkurser för barn och unga upp till 19 år i Dieselverkstaden.  
Kursutbudet består bland annat av; teater, bild och form, mekatronik, musikstudioteknik, skapande verkstad och design/textil.
- **Saltsjöbadens teaterklubb**  
Föreningen är verksam i Saltsjöbaden och erbjuder löpande terminskurser för barn från 4 – 17 år. Inriktningen är teater och kursutbudet består av drama och teater, med tillhörande aktiviteter som sång och rekvisita.

### 3.2.1 Avtal

Följande begrepp används inom kulturkurskursverksamheten:

- Elevplats = undervisningstillfälle
- Elevavgift = det som medborgaren betalar för elevplatsen
- Ersättningsnivå = den ersättning som kommunen betalar per elevplats till anordnaren.

- Terminskurs = Elevplats som omfattar totalt 24 undervisningstillfällen/år fördelat under terminerna.
- Lovkurs = Elevplatser enligt överenskommelse med respektive anordnare baserat på timmar.  
Öppen kulturskoleverksamhet = avgiftsfri kulturskoleverksamhet för deltagarna. Denna verksamhet förekommer i viss utsträckning inom såväl terminskurser som lovkurser.
- Öppen klass/drop-in = elevplats som kan nyttjas av olika individer vid olika tidpunkter, vilket innebär att flera individer kan dela på en elevplats.  
Öppen klass/drop-in erbjuds i viss utsträckning inom såväl terminskurser som lovkurser.

Nuvarande kultukursavtal är tecknade på ett år från och med 2016-01-01. Avtalet förlängs per automatik med ett år i taget om inte skriftlig uppsägning sker sex månader innan avtalets utgång. Avtalet ställer krav på att personalen ska ha relevant högskoleutbildning, eller motsvarande kompetens, för den verksamhet som ska bedrivas. Enligt avtalet ska anordnaren erbjuda terminskurser med totalt 24 undervisningstillfällen per elev/år fördelat under vår- och hösttermin. Flera avtal innehåller dessutom lovkurser, öppna klasser/drop-in och kurser riktade till funktionsvarierade. En viktig skillnad gentemot kundval musik är att kultukursverksamheten har begränsat antal platser och därmed inte följer medborgarnas efterfrågan totalt sett. I figur tre nedan presenteras en sammanställning av hur elevplatserna per kurstyp fördelar i aktuella avtalet.

Figur 3. Fördelning av elevplatser per kurstyp inom kultukursverksamheten.

Kurstyp	Antal elevplatser per år
Terminskurser	1946
Lovkurser	973
Kurser riktade till funktionsvarierade	36

### 3.2.2 Administration och ekonomi

År 2016 uppgick den totala kostnaden för kultukursverksamheten till 6 503 tkr. Grundersättningen per elevplats redovisas i figur fyra nedan. Ersättningsnivåerna är lägre per elevplats inom kultukursverksamheten jämfört med musikskoleverksamheten och elevavgifterna är inte reglerade av kommunen. Respektive kultukursanordnare fattar beslut om dessa avgifter och behåller intäkterna, till skillnad från terminavgifterna inom musikskoleverksamheten som kommunfullmäktige fattat beslut om och som tillfaller kommunen. Den fria prissättningen inom kultukursverksamheten har resulterat i en stor spänvidd, från avgiftsfria kurser till den dyraste kursen som kostar 3 600 kronor för en termin. En stor anledning till denna skillnad är att kommunen har en lägre subvention av kultukursverksamheten i jämförelse med kundvalet musik. De flesta kultukurserna är därför betydligt dyrare för medborgaren än vad musikskolekurserna är.

Figur 4. Ersättningsnivåer per elevplats inom kulturförskoleverksamheten

Ersättningsnivåer per elevplats	Kronor per elevplats per år
Grupp ≤ 12 elever	2 598
Grupp ≥ 13 elever	2 598 (upp t.o.m. 12 elever) 1 562 (fr.o.m. den 13:e)
Terminskurs för funktionsnedsatta	5 196

## 4 Omvärld

### 4.1 Kulturskolan i siffror

Kulturskolerådet samlar årligen in statistik gällande landets musik- och kulturförskoleverksamhet. År 2015 presenterades bland annat följande statistik:

- Kulturförskoleverksamhet finns i 283 av landets 290 kommuner
- Kommunerna satsar 2,2 miljarder på verksamheten (2015). Ökning med 16 procent sedan 2012 (2015 års penningvärde)
- 224 000 elevplatser i ämneskurser. Ökning med 11 procent sedan 2012
- 209 000 elevplatser i uppdrag och övrig verksamhet. Ökning med 58 procent sedan 2012.
- Den vanligaste förekommande terminavgiften är 644 kronor. Det är en minskning med 3 procent sedan 2012. Högst i landet låg Danderyd 1710 kronor, Täby 1700 kronor och Vaxholm 1650 kronor.

Totalt 13 kommuner tog inte ut några terminavgifter under förra året. Dessa kommuner var: Boden, Hudiksvall, Härdedalen, Luleå, Ragunda, Skinnskatteberg, Strömsund, Svenljunga, Sundsvall, Åre, Älvkarleby, Örnsköldsvik och Degerfors.

Vad gäller jämställdhet var det 65 procent flickor och 35 procent pojkar som deltog i ämneskurserna, vilket varit gällande de senaste fem åren. Det är dock stora skillnader mellan ämnen. Mest jämställd är media/film med 45 procent flickor och 55 procent pojkar. Minst jämställd är dansen med 89 procent flickor och 11 procent pojkar.

Enligt Kulturskolerådet är den stora trenden över tid att allt fler skolor breddar sin verksamhet. Största ökningen är inom media/film som ökat med 161 procent sedan 2012. Drama/teater ökade med 29 procent, dans ökade med 28 procent och bild med 18 procent från 2012. Musiken är fortfarande dominerande med 75 procent av elevplatserna i ämneskurserna och har ökat med 6 procent sedan 2012.

### 4.2 Andra kommuner

Generellt är det svårt att jämföra Nacka med andra kommuner då de flesta kommuner har ett traditionellt upplägg med en enda anslagsfinansierad musik- och kulturförskoleverksamhet som bedrivs i kommunal regi. Det är få kommuner som har infört alternativa organisations- och finansieringsmodeller gällande denna typ av verksamhet. Staffanstorp, Österåker och Täby är de kommuner,

utöver Nacka, som har infört någon form av kundval inom musikskoleverksamheten. Utöver dessa finns ett par kommuner som har upphandlat delar av verksamheten eller infört liknande avtalsmodell som Nacka har för kulturmarsverksamheten.

Linköping bedrev kulturskoleverksamheten i upphandlad form fram till halvårsskiftet 2016. Då valde kommunen att inte upphandla verksamheten på nytt, delvis till följd av ny politisk majoritet i kommunen. Värmdö kommun har aktivitetsbidrag till föreningar som vill bedriva kulturskoleverksamhet för barn och unga i åldern 3-19 år i ämnena dans, teater/drama, musik och cirkus. Föreningarna ersätts per deltagare och termin, liknande Nackas upplägg. Haninge kommun upphandlade driften av kulturmarsverksamheten år 2015.

#### **4.2.1 Österåker**

Österåker har kundval inom musikskoleverksamheten enligt liknande modell som Nacka. Det innebär bland annat att det omfattar samma målgrupp, att ersättningen sker genom ”peng” per elevplats samt att leveranskravet är 30 undervisningstillfällen per år. Däremot är kravet på antal ämnen som musikskolan ska erbjuda lägre, minst tre, till skillnad från Nacka som kräver minst fem ämnen för att bli auktoriserad musikskola. Österåker ställer även krav på anpassade lokaler och utrustning. År 2013 valde Österåker att ändra modellen genom att upphandla totalt fyra musikskolor, varav en i kommunal regi. Kommunen har dock fortfarande kvar själva kundvalet som innebär att alla barn och unga från 7-19 år får gå max åtta kurser samtidigt per år, fördelat på max fyra ämneskurser och fyra ensemble/gruppkurser. Kravet är dock att max två checkar får nyttjas samtidigt per elev/musikskola, vilket tvingar fram en spridning mellan skolorna om eleven vill nyttja alla checkar.

Aktuella checknivåer är följande:

- Ämnescheck 9 465 kr/år
- Ensemble med fler än fyra deltagare 3 325 kr/år
- Körsång 2 080 kr/år

Följande avgiftsnivåer gällde år 2016:

- Kombinationslösning genom sammankopplat enskilt ämne och ensemble för totalt 1 525 kr/termin
- Ämneskurs 1 425 kr/termin
- Kör eller ensemble 410 kr/termin

Kommunen har syskonrabatt vilket innebär avgiftsfritt deltagande från och med barn nummer tre.

#### **4.2.2 Staffanstorp**

Även Staffanstorp har kundval inom musikskoleverksamheten som liknar Nackas system i hög grad. I dagsläget har kommunen fem musikskolor, varav en i kommunal regi. Staffanstorp tillåter att verksamheten äger rum i annan kommun, vilket lett till att tre musikskolor även bedriver verksamhet i grannkommunen

Lund. De flesta elever väljer ämneskurs precis som i Nacka. I Staffanstorp är det 1-3 elever som kan delta i respektive ämneskurs.

Nedan checknivåer gäller i dagsläget:

- Enskild ämnesundervisning: 11 000 kr
- Liten grupp: 6 000 kr
- Stor grupp: 3 000 kr

Aktuella terminsavgifter är följande:

- Ämnesundervisning (1-3) 1200 kr/termin
- Gruppundervisning (4-12) 550 kr/termin
- Gruppundervisning (13 och uppåt) 400 kr/termin

Avgiftsstöd kan sökas via socialtjänsten och kommunen tillämpar samma syskonrabatt som Österåker.

#### **4.2.3 Täby**

Täby tillämpar också kundval, ett så kallat pengsystem, inom musikskoleverksamheten och har upphandlat anordnarna i likhet med Österåker.

Målgruppen för kundvalet är barn och unga som är 7-20 år och deltagarna ska erbjudas 28 undervisningstillfällen i ämneskurs per år, samt 20 undervisningstillfällen i grupp/ensemble per år. Deltagaren kan maximalt gå en ämneskurs och en ensemble/grupp per år.

Anordnarna får följande ersättningsnivåer per elevplats och år:

- Ämnesundervisning 9 105 kronor (1-4 elever)
- Ensemble 3 394 kronor (minst 5 elever)

Aktuella terminsavgifter är följande:

- Ämneskurs i musik, konst och teater 1700 kronor
- Musikensemble 150 kronor

Täby kulturskola erbjuder även kortkurser (3-5 gånger/termin) med nedan avgifter per termin:

- Konst 600 kronor
- Teater 500 kronor
- Musik 500 kronor

Täby kommun tillämpar varken syskonrabatter eller reducering av avgiften utifrån hushållets inkomst.

### **4.3 Den nationella utredningen musik- och kulturskola**

Under våren 2015 tillsatte regeringen en utredning, under ledning av professor Monica Lindgren, med uppdrag att ta fram en nationell strategi för den kommunala musik- och kulturskolan. Utredningens förslag presenteras i betänkandet ”En inkluderande kulturskola på egen grund”(SOU 2016:69). Utredningens bedömning är att det vore mest verkningsfullt att införa en kulturskolelag för att tydliggöra kulturskolans nationella intresse, men av

ekonomiska skäl väljer utredaren att avvaka med ett lagförslag. I stället föreslås nationella mål som ska vara vägledande för den kommunala kulturskolan.

Utredningen föreslår följande mål:

*En kommunal kulturskola ska*

- ge barn och unga möjlighet att lära, utöva och uppleva konstuttryck i första hand i grupp,
- bedrivas på barns och ungas fria tid,
- präglas av hög kvalitet och en konstnärlig och genremässig bredd med verksamhet inom tre eller flera konstuttryck,
- tillämpa en pedagogik som utgår från barnets egna erfarenheter och intressen,
- ge barn och unga goda förutsättningar att ha inflytande på verksamhetens utformning och innehåll,
- ha en hög andel pedagogiskt och konstnärligt utbildad personal,
- verka i för verksamheten anpassade lokaler med ändamålsenlig utrustning,
- aktivt verka för att kommunens barn och unga har kännedom om kulturskolan och ges likvärdig möjlighet att delta i dess verksamhet, och
- arbeta i bred samverkan och bedriva en utåtriktad verksamhet gentemot det övriga samhället

Utredningen föreslår vidare att ett nationellt kulturskolecentrum inrättas med ansvar för bland annat nationell uppföljning och statistik. Detta centrum ska även ge stöd gällande kulturskolornas behov av kunskapsutveckling, erfarenhetsutbyte, samverkan och uppföljning. Utredningen föreslår att kulturskolecentrumet ska fördela ett utvecklingsbidrag till kulturskoleverksamhet. Inom följande tre huvudområden bedöms utvecklingsbehoven vara som störst:

- Breddning av konstområden
- Inkludering och tillgänglighet
- Pedagogisk utveckling

Inom ovan områden ska insatser som ökar deltagandet av barn och unga med intellektuella eller fysiska funktionsnedsättningar prioriteras.

#### **4.3.1 Omvärldstendenser och perspektiv på kulturskolan**

I detta avsnitt presenteras ett antal perspektiv och kulturella tendenser, utifrån ett bredare samhällsperspektiv, som den nationella utredningen anser har inflytande på kulturskolan.

##### **Trängsel av kulturuttryck**

Globaliseringen och mångkulturen har skapat ett gynnsamt klimat för gränsöverskridanden och hybrider inom kulturverksamheter. Genrer och konstuttryck blandas och blir något nytt med rötter i det etablerade. Samtidigt har kulturintresset blivit individualiserat och många vill uttrycka sig själva, visa sin särart och associeras med de ungdomsgrupper som förstärker ens livsstil. Den digitala kulturen kan både bidra till att öka trängseln, men även upplösa den genom att genregränser försvinner. Barn och unga är trendkänsliga och är ofta

först att ta till sig det nya. Förmodligen blir det ännu större kulturell trängsel framöver med befintliga kulturformer, ett allt mer nischat utbud, individuella intressen, mainstreamkultur och smala kulturformer.

### **Digitala medier**

Två sammanlänkade trender som i hög grad påverkar kulturskolan är digitaliseringen och det visuella samhället. Barn och ungdomar är skickliga användare av digitala medier och tar ofta del av kulturutbudet via dessa kanaler. Det källkritiska perspektivet blir därför en allt viktigare fråga. Begreppet ”procumenter” har uppstått för att beskriva de som både producerar och konsumeras kultur. Tekniken har skapat möjligheter för barn i alla åldrar att producera, sprida och konsumera verk i en mängd genrer till låga kostnader. Det har skapat nya arenor utan vuxnas insyn och urval. Lokala och globala mötesplatser skapas av barn och unga. Detta har dock inte lett till ett minskat behov av kultur i fysisk form. Enligt myndigheten för kulturanalys verkar digitaliseringen ha medfört att många människor värderar det unika och fysiska kulturarrangemanget högre i dag än tidigare, och att vara del av en stor publik är en central del av upplevelsen.<sup>1</sup>

### **Filterbubblor**

Våra kulturvanor kommer också att påverkas av så kallade filterbubblor. Begreppet filterbubblor är en beskrivning av människor som omger sig av den information och det kulturutbud som de redan känner till och uppskattar mest. Det stora flödet av utbud och information driver fram en filtrering som kan leda till ökade klyftor.

### **Kultur som faktor för tillväxt inom andra områden**

Synen på konst och kultur ur ett samhällsperspektiv har förändrats allt mer och blivit en tillväxtfaktor, dels av egen kraft men också i samverkan med andra samhällsområden. Utvecklingen hänger ihop med den framväxande kulturella och kreativa näringen inom tjänstesektorn. ”Kulturell medvetenhet och kulturella uttrycksformer” är också en av de åtta nyckelkompetenser för livslångt lärande som EU bedömer är grundläggande för alla i ett kunskapsbaserat samhälle. Denna förändrade syn på konst och kultur får även effekter för hur vi ser på kulturskolan och vad den bidrar med i ett vidare perspektiv.

### **Kulturen som samhällelig drivkraft**

Det finns kulturekonomer som menar att samhället är i en övergångsfas där kulturen identifieras som en motor för en positiv samhällsutveckling. Genom teknikutvecklingen har kulturen blivit en så viktig del av människors vardag att den snarast bör ses som ”en grundläggande dynamisk bas bland annat för välfärd, social sammanhållning, hållbar utveckling och entreprenörskap.” (SOU 2016:69)

### **Samhällsperspektivet**

Kulturskolan påverkas av kulturella tendenser som beskrivits ovan, men även av politiska och ekonomiska förutsättningar. Kommunerna beräknas få kraftigt

<sup>1</sup> Myndigheten för kulturanalys, Samhällstrender och kulturvanor: en omvärldsanalys (2015).

höjda kostnader för bland annat grundskolan, men demografiska och kulturella förhållanden spelar också en viktig roll för utvecklingen. Den nationella utredningen har identifierat följande spänningsfält gällande kulturskoleverksamhet:

- Kulturskolan som en nationellt enhetlig verksamhet eller som en profilerad verksamhet
- Statlig eller kommunal styrning
- Dåtida eller samtida musikaliskt kulturarv
- Kultur som medel eller mål
- Kulturskolan i förhållande till andra aktörer på området.

### **Dåtida eller samtida musikaliskt kulturarv**

Den västerländska konstmusiken har en särställning som kulturarv inom såväl kulturskolan som samhället i övrigt. Utredningen pekar på betydelsen av att bevara och förvalta landets musikaliska arv, inte minst för att bevara mångfalden. Samtidigt pekar utredningen på vikten av ett samtida, mångkulturellt och individualiserat musikaliskt kulturarv, baserat på lokala förutsättningar och mindre gruppens gemensamma identiteter.

### **Barns och ungdomars perspektiv**

Kulturskolan har en förväntan från olika institutioner och aktörer att bidra med tidig skolning av musiker inom särskilda instrumentgrupper. Verksamheten förväntas vara en motvikt till barn och ungas vardagliga kulturutbud. Detta speglar inte den efterfrågan som de flesta barn och ungdomar har idag, vilket leder till vissa svårigheter, exempelvis gällande lärarnas kompetens och verksamhetens flexibilitet. Kultur är identitetsskapande och därför är det viktigt att kulturskolan kan erbjuda verksamhet som barn och unga uppfattar som aktuell och angelägen för dem i deras vardag.

Den nationella utredningens bedömning är att; ”Kulturskolans legitimitet grundas på att den erbjuder en verksamhet som vilar på barns och ungas intresse för konst och kultur. En ambition om att bemöta varje barn utifrån dess specifika förutsättningar bör vara en grundval för den kommunala kulturskoleverksamheten.” (SOU 2016:69). Detta pekas ut som utgångspunkten för en inkluderande kulturskola. Geografisk närhet, lokal närväro samt god kommunikation med föräldrar och barn i deras vardag är ytterligare aspekter som utredningen menar är viktiga för att uppnå en inkluderande kulturskola för alla.

### **4.3.2 Konstområden, metoder och förutsättningar**

Inom den nationella utredningen framgår att instrumentalundervisning som enskilt ämne är vanligast, och att stränginstrument domineras (en dryg fjärdedel). Därefter kommer tangentinstrument (en femtedel). Teater/drama och dans är också väl etablerade ämnen, men betydligt mindre i omfattning (sex av tio kulturskolor erbjuder det). Bild och form, media samt digitalt skapande erbjuds endast i en tredjedel av landets kulturskolor. Nyare uttryck som berättande och skrivande samt slöjd och hantverk erbjuds i liten grad. Cirkus finns i 22 kommuner och är ett ganska nytt konstområde inom kulturskolan. Utvecklingen har gått långsamt. Det är mer än 20 år sedan som flera kulturskolor började erbjuda många av ovan ämnen.

I flera kommuner har utbudet anpassats efter efterfrågan från lokala minoriteter, exempelvis undervisning på instrument från Västafrika, Mellanöstern och Latinamerika samt undervisning i jojk. Många kommuner erbjuder möjlighet till fördjupning genom avancerade program inom olika konstuttryck. Oftast omfattar denna möjlighet äldre barn.

### **4.3.3 Metoder**

En tredjedel av kulturskolorna använder sig av särskilda pedagogiska metoder i begränsad omfattning. Den dominerande är Suzukimetoden, men allt fler arbetar med kör- och orkesterskolan El Sistema. Det förekommer även öppen kulturskoleundervisning som är avgiftsfri och inte kräver någon föränmälhan eller långsiktigt engagemang. Denna verksamhet genomförs i vissa fall i anslutning till exempelvis fritidshem och fritidsgårdar för att nå nya grupper.

I stadsdelen Angered i Göteborgs kommun finns en mobil kulturskola i form av en ombyggd lastbil som inrymmer en scen, olika typer av material och instrument. Många kulturskolor använder sig av digitala plattformar. Enligt den enkät som utredningen gjort med landets kulturskolechefer erbjuds digitalt skapande vid 40 procent av kulturskolorna.

### **4.3.4 Förutsättningar**

De flesta kulturskolor har verksamhet både i egna lokaler och i förskolor samt skolor. ”I en enkät genomförd av utredningen med föreningen *Riksförbundet unga musikanter* (RUM) lyfter deltagare från kulturskolan fram ändamålsenliga lokaler som en viktig faktor för en fungerande kulturskola. De understryker även vikten av kulturskolan som en mötesplats där man kan träffa likasinnade.” (SOU 2016:69) Flera kommuner har samlat kulturskoleverksamheten i anpassade lokaler tillsammans med annan kultur- och fritidsverksamhet, som exempelvis Ungdomens Hus, N3, i Trollhättan.

Flera studier lyfter fram att ungas kulturvanor påverkas av familjens socioekonomiska förutsättningar. ”I *Fokus 14* skriver Myndigheten för ungdoms och civilsamhällesfrågor att högstadieungdomar från socioekonomiskt utsatta områden deltar i lägre utsträckning, framför allt i föreningar och kulturskolan. Dessa ungdomar besöker hellre en fritidsgård eller ett bibliotek.” Forskarna menar att förklaringen ligger i att de öppna verksamheterna kostar lite eller är gratis, att dessa ungdomar i större utsträckning är vana vid att gå till fritidsgården eller biblioteket med sina kompisar och att de inte är vana att planera sin fritid långsiktigt, som en hel termin i taget.” (SOU 2016:69)

Utredningen har inte kunnat se att det finns något entydigt samband mellan avgiftsnivå och andelen barn och unga som deltar i kulturskolan. Däremot ser utredningen att avgiftsfrihet är en viktig förutsättning för deltagande när det gäller barn och unga i familjer med försörjningsstöd. Utredningens slutsats är att terminavgifterna är ett av flera hinder för deltagande.

Barn och ungdomar med funktionsvariationer är generellt mindre aktiva på sin fritid. Deras aktiviteter förutsätter ofta större engagemang från föräldrarna.

Hälften av kulturskolecheferna uppger att de erbjuder verksamhet för barn och unga med behov av särskilt stöd. Potentialen att utveckla denna verksamhet är stor, men det krävs kompetensutveckling. ”Två specialiserade kulturskoleverksamheter för barn och unga med fysiska eller intellektuella funktionsnedsättningar är Kullagret i Örebro och Kulturskolans resurscenter i Stockholm. Där har en gedigen kunskap byggts upp om hur kulturskolan kan utveckla sin verksamhet med hjälp av anpassade arbetssätt utifrån barnets behov.” (SOU 2016:69)

## 4.4 Kort internationell utblick

De nordiska länderna har en särställning i Europa vad gäller offentligt subventionerad musik- och kulturskoleverksamhet som är öppen för alla barn och ungdomar. Få länder har så låga deltagaravgifter som i Sverige, vilka är lägst i Norden. I Danmark, Norge och Island är musikskoleverksamheten lagstadgad för kommunerna. Den trend som Kulturskolerådets generalsekreterare tycker sig se vad gäller kulturskoleverksamhet i Europa är:

- uppsökande arbete (en mer proaktiv roll)
- ett bredare ungdomspolitiskt uppdrag och förväntning (mindre konstfokus)
- konstöverskridande verksamhet (inte bara musik)
- samspel med andra aktörer (förväntningar på samverkan)
- bredd och spets (förväntningar på att man ska ha strategier för det, talangutveckling)

Den europeiska paraplyorganisationen för musik- och kulturskolor, European Music School Union har 27 medlemsländer inklusive de nordiska länderna. I sjutton av de länder som ingår i EMU är musik- och kulturskolan lagstiftad i någon form. Utanför Europa, framför allt i Nordamerika och Afrika finns Community Music- and Arts centers/schools som har likheter med de svenska musik- och kulturskolorna och många europeiska kulturskolor. Syftet är att konstnärliga och kulturella aktiviteter bör vara tillgängliga för alla, oavsett socioekonomiska förutsättningar. El Sistema i Venezuela är ytterligare ett exempel, vilket har anammats i flera länder, bland annat Sverige. (SOU 2016:69)

## 5 Vad säger nackaborna?

### 5.1 Marknadsundersökning

Under sommaren 2016 genomförde Nacka kommun en marknadsundersökning gällande musik- och kulturskoleverksamhet i Nacka<sup>2</sup>. Målgruppen för undersökningen var barn och ungdomar från 6-17 år i Nacka kommun. Undersökningen genomfördes genom telefonintervjuer med föräldrar till barn under 15 år och med ungdomar (15-17 år). Totalt genomfördes 673 intervjuer,

---

<sup>2</sup> Enkätfabriken fick uppdraget att genomföra undersökningen

med god representativitet gällande ålder, kön och geografisk spridning i kommunen.

### 5.1.1 Efterfrågan och hinder

De flesta (62 procent) av de svarande uppgav att de inte deltar i någon kulturaktivitet i Nacka. De angav framför allt följande skäl:

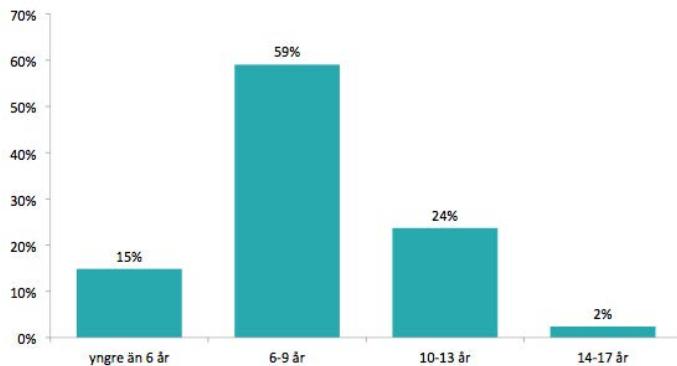
- Bristande intresse
- Tidsbrist
- Okunskap om utbud och hur man kan delta

En relativt stor andel, (42 procent av de som inte deltar i någon kulturaktivitet), svarade ja på frågan om de skulle delta i kulturskoleverksamheten om det var kostnadsfritt. Men när samma grupp fick frågan om vad som var främsta skälet till varför de inte deltar i verksamheten, var det enbart två procent som angav kostnaderna som huvudskäl. De flesta som uppgav att de inte deltar i verksamheten var mellan 15 - 17 år.

Av de som svarade att de deltar i kulturskoleverksamhet (38 procent) uppgav de flesta att de går i verksamhet som äger rum i Nacka. De som inte gör det svarade att det beror på att de är nyinflyttade eller går i grundskola i annan kommun. Endast ett fåtal har valt kulturskoleverksamhet i annan kommun på grund av att utbudet passar bättre där, och då är det Stockholm man åker till (9 procent) De flesta som redan deltar i kulturskoleverksamhet anser att utbudet är bra i Nacka och matchar efterfrågan väl. Den vanligaste aktiviteten man deltar i är musik (62 procent) och därefter dans (27 procent). I figur fem nedan redovisas vid vilken ålder de svarande började med sin kulturaktivitet.

Figur 5.

**Vid vilken ålder började du/ditt barn på aktiviteten?**



Av de som svarade att de/deras barn redan deltar i någon kulturaktivitet uppger 83 procent att de tror att de kommer att fortsätta med aktiviteten de närmaste två åren. Vidare tror 28 procent att de/deras barn hade velat delta i någon annan kulturaktivitet om det hade varit möjligt. Vanliga orsaker till att man inte tror att barnen vill fortsätta med aktuell aktivitet är att den är för tråkig, barnslig eller att

tiden inte räcker till och att man prioriterar annat. På frågan om vad man tror att barnet skulle vilja göra istället, svarar störst andel dans och musik.

Av de som svarade att de/deras barn inte deltar i någon kulturaktivitet uppgav 41 procent att de tror att de kommer att vilja börja med någon kulturaktivitet under det närmaste året. Av dessa svarade 37 procent att de/deras barn skulle vilja börja spela ett musikinstrument, och 21 procent svarade dans.

Intresset gällande kulturaktiviteter på skolloven undersöktes också. Resultatet visar att 67 procent av de som redan är aktiva inom någon kulturaktivitet är intresserade av att dessa även erbjuds på skollov. Intresset var störst hos föräldrar till barn från 6-8 år. Intresset minskar med barnens ålder. Andelen intresserade är något större bland de som inte är kulturaktiva. Totalt 72 procent svarade att de är intresserade av kulturaktiviteter på skolloven och intresset var ungefär lika stort inom målgruppen 6-14 år.

Totalt 31 procent av de tillfrågade anser att det saknas kulturaktiviteter i Nacka. Många uppgav att de önskar fler aktiviteter inom kreativt skapande som exempelvis:

- Hantverk
- Keramik
- Bild och konst
- Musikrelaterade aktiviteter som; musikproduktion, körer, instrument för fler åldersgrupper.
- Fler danskurser och ett större utbud av dansstilar.

## 6 Dialog och förankringsprocess

En enkätundersökning har genomförts bland samtliga anordnare för utvärdering av nuvarande verksamhet, samt insamling av synpunkter gällande risker och möjligheter med ett utökat kundval. Enkäten följdes upp genom enskilda intervjuer med respektive anordnare. Utredningen har samarbetat med en referensgrupp bestående av musik- och kultulkursanordnare i Nacka kommun, samt en extern kultulkursanordnare som gett ett ”utifrånperspektiv”. Under utredningens gång har olika idéer och förslag till utveckling bollats med referensgruppen, vilket varit mycket värdefullt och givande.

En risk- och konsekvensanalys har genomförts gemensamt med kultulkursanordnarna gällande konsekvenser av att införa kundval för kultulkursverksamheten enligt samma villkor som nuvarande kundval musik. Utöver ovan genomfördes en workshop med alla musik och kultulkursanordnare gällande nya checktyper och modeller som fångar dagens totala kulturskoleverksamhet och samtidigt bidrar till större flexibilitet, mångfald och ökad inkludering av nya målgrupper.

Kommunens Advisory Board, som består av ungdomar och fungerar som en fokusgrupp i olika frågor, fick i uppdrag att ge förslag till prioriterade utvecklingsområden ur ett ungdomsperspektiv gällande utökat kundval kulturskoleverksamhet. Advisory Board genomförde även en workshop med representanter från fritidsgårdarnas ungdomsråd, gällande utveckling av kulturskoleverksamhet. Resultatet av ovan dialogprocess har i hög grad tagits tillvara i det prioriterade förslaget till utveckling som presenteras längre fram i denna rapport. Flera förslag gällande kommunikation och marknadsföring kommer också att tillvaratas i kommunens kommunikationsarbete framöver.

## 7 Analys och rekommendationer

Nacka erbjuder i dagsläget en uppskattad musik- och kulturskoleverksamhet, men i likhet med riket i övrigt finns behov av utveckling inom en rad angelägna områden. Trots ett högt deltagande inom framför allt musikskoleområdet i Nacka, är det över 60 procent inom målgruppen 6-17 år som inte deltar i någon kulturskoleverksamhet. Det råder stora skillnader gällande upplägget av musikrespektive kulturskoleverksamheten i kommunen, vilket försvarar samverkan, utveckling av nya ämnen och korsbefruktningar mellan ämnesinriktningar. Framför allt innebär upplägget en kommunal centralstyrning av utbudet till stor fördel för musikämnet, vilket visserligen verkar överensstämma med medborgarnas efterfrågan, men denna efterfrågan kan även vara en följd av dagens generösa och lättillgängliga musikutbud. Detta gäller inte minst avgifterna som generellt sett är avsevärt lägre inom musikskoleverksamheten i jämförelse med övriga ämnesinriktningar. Anledningen till dessa skillnader är att kommunfullmäktige fattat beslut om vilka elevavgifter som ska gälla inom musikskoleverksamheten.

De höga avgifterna inom merparten av kulturskoleverksamheten bidrar sannolikt till att många barn och ungdomar inte kan delta, även om de skulle vilja. Det begränsade antalet platser och det reglerade utbudet skapar en viss cementering av verksamheten. Det finns inga incitament för nyestablering och utveckling av kulturskoleverksamhet i kommunen, och musikskoleverksamheten har till viss del stannat upp i sin utveckling. Det har kort sagt blivit dags för nästa steg i Nackas utveckling av barns och ungdomars möjligheter till eget skapande i organiserad form.

### 7.1 Ökad inkludering

Mot bakgrund av dagens deltagande och utbud inom musik- och kulturskoleverksamheten i Nacka bör kommande utveckling framför allt skapa goda förutsättningar för en ökad inkludering av nya målgrupper, vilket presenteras ytterligare nedan.

#### 7.1.1 Barn och ungdomar med funktionsvariationer

Systemet bör resultera i en ökad mångfald av anpassade kulturaktiviteter för barn och ungdomar med funktionsvariationer som förutsätter särskilt stöd för att ett

deltagande ska vara möjligt. I dagsläget är det anpassade utbudet för dessa barn och ungdomar mycket marginellt, samtidigt som efterfrågan är stor gällande kulturaktiviteter för dessa målgrupper. De flesta kursplatser som finns, (cirka trettio), är inom ramen för dagens kultatkursavtal. Svårigheten med ett kundvalssystem baserat på checkar är att den ekonomiska ersättningen är retroaktiv, vilket innebär att den når anordnaren först när deltagaren är på plats. Samtidigt förutsätter anpassade verksamheter för funktionsvarierade en långsiktig uppbyggnadsprocess med pedagoger som har specialistkompetens, extra bemanning samt specialanpassade lokaler och utrustning. Dessutom krävs riktade, utökade kommunikationsinsatser. Sammantaget innebär ovan ett extra ekonomiskt risktagande som få anordnare är beredda att ta.

Målgruppen är dessutom i hög grad okänd, då det inte finns någon officiell statistik över hur många individer det rör sig om. Nuvarande kundval musik har inte resulterat i ett varierat utbud för dessa målgrupper. Kravet om att deltagarna ska vara inskrivna i särskola för att generera extra musikcheckar är för högt ställt. Många som inte går i särskola kan också vara i behov av ovan beskrivna extra resurser för att kunna delta i aktiviteter. Det behövs sannolikt alternativa finansieringsformer och uppdrag från kommunen för att stimulera och motivera anordnare att skapa attraktiva erbjudanden för funktionsvarierade barn och ungdomar.

### **7.1.2 Barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer**

Det har visat sig svårt att få fler barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer att delta i den avgiftsbelagda musik- och kulturskoleverksamheten. Anledningarna är många, vilket framgår av omvärldsbekräfningen i denna rapport. Nacka kommun har i jämförelse med andra kommuner ett förhållandevis statiskt avgiftssystem. Generellt sett är avgifterna inom kultatkursverksamheten väldigt höga i jämförelse med musikskoleverksamheten. Kommande utveckling bör resultera i ett system med mer likvärdiga förutsättningar för deltagande. Det bör inkludera differentierade avgifter beroende på upplägg samt rabattsystem, liksom möjligheten till utökad avgiftsbefrielse.

Hela kundvalet bör stimulera till alternativa upplägg utöver terminsundervisning oavsett ämnesinriktning. Det är därför viktigt att inte tappa goda erfarenheter och väl fungerande upplägg inom dagens kultatkursverksamhet i kommunen, exempelvis viss avgiftsfrihet, öppna klasser/drop-in, lovverksamhet och möjligheten till flexibilitet. Öppna klasser/drop-in inom dagens kultatkursverksamhet innebär att deltagarna inte är låsta till undervisning på en särskild tid, utan kan välja mellan flera alternativa tider inom ramen för samma kurs.

Det bör även skapas förutsättningar som stimulerar till uppsökande och mobil verksamhet för att attrahera och inkludera ovan målgrupper, inte minst föräldrar och vuxna i barnens närhet. Kommunikation i samverkan med grundskolorna är efterfrågat av medborgarna och bör utvecklas ytterligare.

### **7.1.3 Attrahera tonåringar och pojkar**

Ytterligare prioriterade grupper att attrahera är tonåringar och pojkar för att bryta normer och uppnå ökad jämställdhet. Alla ska ges goda möjligheter att utveckla sin fulla potential och kreativa förmågor, vilket inte är minst viktigt för tonåringar som är extra identitetssökande. Utvecklingen av kundvalet bör innehålla särskilda ”morötter” för att stimulera kulturskoleverksamhet som lockar dessa svår fångade målgrupper. Detta är inte minst viktigt att ta hänsyn till i kommande kommunikations- och marknadsföringsinsatser. Utredningen visar tydligt att tonåringar i Nacka har låg kännedom om möjligheterna att delta i eget kulturskapande. Få deltagare inom målgruppen har svårt att generera fler likasinnade, mun mot mun metoden sker endast i begränsad omfattning.

Ett mer varierat och aktuellt utbud, moderna metoder, samt större flexibilitet vad gäller tider och upplägg, kan sannolikt bidra till att fler attraheras att delta. Dessutom behövs fler förebilder bland personal och deltagare som ovan målgrupper kan identifiera sig med inom verksamheten. Anpassade lokaler som även kan fungera som mötesplatser för ungdomar som gillar kreativitet och eget skapande, kan också bidra till ökat intresse och inkludering av dessa grupper.

## **7.2 Underlätta valfrihet och mångfald**

Kommande system bör utformas så att det uppstår en högre grad av valfrihet mellan ämnesinriktningar och kursaktiviteter. Anordnare och medborgare ska inte behöva anpassa sig efter ett centralstyrt och tadelat system som delvis är fallet i dag. Det bör även finnas goda förutsättningar för såväl bredd- som spetsverksamhet. Nacka kan i dagsläget inte erbjuda några avancerade program för de deltagare som vill utvecklas extra, och/eller gå vidare och förbereda sig för högre utbildningar. Det hämmar barns och ungdomars möjlighet att utvecklas maximalt i Nacka.

Det bör skapas likvärdiga ersättningsnivåer för likvärdiga prestationer oavsett ämnesinriktning och hela utbudet bör finnas presenterat på ett överskådligt sätt i samma bokningssystem så att medborgarna lätt kan jämföra och få en överblick av utbudet. Det bör även införas likvärdiga deltagaravgifter för likvärdiga erbjudanden. Systemet bör innehålla incitament/stöd som stimulerar till utveckling, nytänkande och samverkan. Samtidigt bör förslag läggas fram som främjar utveckling och bevarande av kulturarvet.

Den individuella ämnesundervisningen som bedrivs i grupper om 1-4 deltagare inom musikämnet är uppskattat och efterfrågat av medborgarna. Därför bör det bevaras, men det bör avregleras till att omfatta valfritt musikämne, och inte som i dag styras till två olika ämnen. Detta skapar förutsättningar för anordnarna att erbjuda avancerade kursprogram, vilket saknas i Nacka i dag. Samtidigt bör

deltagandet i ensemblespel uppmuntras och stimuleras, då det har stor betydelse för deltagarnas utveckling.

### **7.2.1 Ämnesinriktnings**

Den nationella utredaren har lagt fram förslag som innebär att anordnaren måste erbjuda minst tre olika ämnesinriktnings/konstformer för att kallas kulturskola. För Nackas del skulle ett sådant krav innebära stora förändringar för alla musikskolor och flera kulturskoleanordnare. I dagsläget är det svårt att motivera ett sådant krav i Nackas utredning om utökat kundval. Ur ett medborgarsperspektiv är det sannolikt viktigare att respektive verksamhet håller högsta möjliga kvalitet, och att det totalt sett finns goda möjligheter att delta i gränsöverskridande verksamhet samt uttrycka sig inom en mångfald av kulturämnen. Ett utvecklat kundvalssystem bör dock ställa krav på minst tre ämnen (som exempelvis keramik, akvarellmålning, skulptur), till skillnad mot olika ämnesinriktnings (som exempelvis teater, musik, dans). Detta för att skapa goda förutsättningar för positiva synergier genom samverkan mellan ämnen och ökade möjligheter för deltagarna att upptäcka nya ämnen. Anordnare som inte erbjuder flera ämnesinriktnings bör dock uppmuntras att samverka med anordnare som kan komplettera den egna verksamheten och bidra till att barn och ungdomar ges möjlighet att upptäcka nya konstområden samt genomföra samproduktioner som innehåller flera konstuttryck.

## **7.3 Administrativt system**

Erfarenheten av dagens administrativa system Nacka24 musik visar att det finns behov av att förtydliga anordnarnas ansvar för en tillräckligt hög kompetensnivå hos de som ska arbeta i det gemensamma systemet. Den manuella felhanteringen hos kommunen är i nuläget orimligt stor bland annat till följd av brister i anordnares handläggning. En tydlig överenskommelse och samsyn gällande regler och ansvarsfördelning mellan kommunen och anordnarna är nödvändig att utveckla snarast möjligt. Det finns även behov av bättre och mer regelbundna internutbildningar gällande Nacka24 musik, samt tydliga lathundar gällande det administrativa systemet. Alla parter behöver ta ett större ansvar för att systemet ska fungera optimalt enligt gällande regler.

Förslaget till utökat kundval bör vara enhetligt och omfatta alla kulturskole-anordnare oavsett ämnesinriktnings. Det innebär att hela verksamheten bör ingå i samma administrativa system. Kommunikation och utformning av startsidan i systemet behöver en grundläggande översyn för ökad tillgänglighet och attraktivitet, vilket bland annat innefattar information på flera språk. Kurskatalogen i systemet ska vara tydlig och lättöverskådlig så att medborgarna får en korrekt och grundläggande information om utbudet för att kunna jämföra och hitta önskad aktivitet.

## 8 Utökat kundval

Mot bakgrund av ovan beskrivningar, analys och rekommendationer föreslås att nuvarande kundval musikskola utökas till att omfatta alla typer av kulturskoleämnen i ett enhetligt och likvärdigt system för medborgarna och anordnarna. Denna reform skulle innebära ett viktigt steg framåt gällande ökad inkludering av fler deltagare och ökad konkurrensneutralitet för anordnarna. Det övergripande samlingsnamnet för kundvalet bör vara - Kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka. Kundvalet föreslås gälla för barn och ungdomar som är från 7-19 år och folkbokförda i Nacka.

### 8.1 Prioriterat förslag

Varje barn bör få rätt att använda maximalt fyra checkar samtidigt per år, varav maximalt två kan vara enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne, till skillnad mot dagens system som ställer krav på att det måste vara två olika musikämnen. Denna modifiering av systemet medför att flexibiliteten ökar och att det blir möjligt att erbjuda avancerade program och fördjupning inom alla kulturskoleämnen. Checken för enskild ämnesundervisning musik är den dyraste och föreslås därför inte utökas till fler än två per elev. För övrigt föreslås gällande ersättningsnivåer för gruppcheckar inom nuvarande kundval musik kvarstå men utökas till att även omfatta alla övriga kulturskoleämnen. Dagens elevavgifter inom kundval musikskola föreslås vara oförändrade och gälla för alla typer av kulturskoleämnen inom ett utökat kundval.

För att bevara och utveckla dagens uppskattade lovverksamhet samt öppna klasser/drop-in, som finns inom dagens kultukursverksamhet, föreslås att kommunen inrättar en lovcheck å 10 timmar för barn från 11-19 år, och en drop-in check för ungdomar från 13-19 år. Dessa checkar förväntas även bidra till en utveckling inom musikskoleverksamheten som i dagsläget enbart drivs som terminskurser. Lovverksamhet och drop-in/öppna klasser attraherar tonåringar och förmidas leda till att fler inom denna målgrupp vill prova olika former av eget skapande då det inte förutsätter ett långsiktigt åtagande på fasta tider.

En del kulturkurser ställer högre krav på specialanpassade lokaler och utrustning än övriga kulturkurser, exempelvis cirkus. För att inte förlora dagens kulturkurser som bedrivs i specialanpassade lokaler med avancerad utrustning, samt för att uppmuntra en framtida kvalitetshöjning av de fysiska förutsättningarna för verksamheten, föreslås en check med lokaltillägg. Lokaltillägget får inte överstiga den faktiska kostnaden för årshyran. För att anordnaren ska vara berättigad till detta lokaltillägg ska nedan kriterier uppfyllas.

Lokalerna ska:

- Vara belägna i Nacka.
- Vara specialanpassade och välutrustade med nödvändig utrustning för den typ av kulturskoleundervisning som ska bedrivas där.
- Vara tillgängelighetsanpassade för funktionsvarierade personer.

- Vara klassade som verksamhetslokal och uppfylla gällande lagar och förordningar.

Utöver ovan ska anordnaren inkomma med en avsiktsförklaring eller hyresavtal på heltid, gällande lokaler för kulturskoleundervisning i Nacka, samt en försäkran om att lokalerna inte finansieras på annat sätt från Nacka kommun. Ovan förslag till lokaltillägg är en förutsättning för att säkerställa en bred mångfald av kulturskoleaktiviteter i Nacka. Musikverksamhet kan bedrivas i enklare lokaler som exempelvis klassrum i grundskolor, vilket inte möjligt för många övriga kulturskoleämnen. Ett alternativ till check med lokaltillägg är att utveckla någon annan form av anläggningsstöd genom bidrag.

I figur sex nedan presenteras utredningens prioriterade förslag till checktyper, checknivåer och deltagaravgifter inom ramen för ett utökat kundval – Kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka.

Figur 6. Prioriterat förslag till checktyper, checknivåer och deltagaravgifter inom ett utökat kundval kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka.

Checkbelopp och avgifter	Kronor per elev/år	Avgift per elev och termin	Kommentar
Ämneskurs musik 1-4 elever	9 258	1 080	Befintlig check, endast musikämnen
Grupp upp till 12 elever	5 270	530	Befintlig check, utökas med kulturkurser
Grupp över 12 elever	2 748	530	Befintlig check, utökas med kulturkurser
Grupp med lokal upp till 12 elever	6 324	530	Ny check
Grupp med lokal över 12 elever	3 162	530	Ny check
Drop-in (13-19 år)	2 400	300	Ny check
Lov (11-19 år) upp till 12 elever	1 500	200	Ny check
Lov (11-19 år) över 12 elever	750	200	Ny check

Föreslagna checkar ska kunna kombineras på valfritt sätt utifrån medborgarnas önskemål och behov enligt ovan beskrivna förslag. Följande förutsättningar, som gäller inom dagens kundval musikskola, ska fortsatt gälla inom ett utökat kundval;

- Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.
- Dubbla checkbelopp utbetalas för barn och ungdomar som går i särskola.
- Möjlighet till avgiftsbefrielse. Grunden för avgiftsbefrielse utgår från familjens disponibla inkomst minskat med vissa utgifter enligt socialstyrelsens norm för ekonomiskt bistånd. Ansökan om avgiftsbefrielse görs terminsvis.

### 8.1.1 Komplementinsatser genom upphandling eller riktat bidrag

#### Öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet

Inom ramen för Nackas nuvarande kulturförbund arrangeras öppen kulturskoleverksamhet som inte ställer krav på någon föränmälning och som är avgiftsfri. I dag är det omkring 500 elevplatser, vilka nyttjas av många fler barn och ungdomar eftersom det är elevplatser inom öppna klasser/drop-in som kan nyttjas av flera deltagare/plats. Verksamheten äger i dagsläget främst rum i Fisksätra och lockar många deltagare som annars inte skulle ha möjlighet att delta i kulturförbundet. Musikskolorna inom kundvalet i Nacka har inte lyckats

etablera sig i Fisksätra, och endast ett fåtal elever deltar i kommunens musikskoleverksamhet från denna kommundel. Det finns säkert flera orsaker till det, men i den nationella utredningen framgår det att deltagandet från socioekonomiskt svaga grupper ökar då verksamheten är öppen och avgiftsfri.

Öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet lämpar sig inte att inkludera i ett kundvalssystem, som förutsätter att tjänsten är individuell och att checken kan följa individens personliga val av anordnare. För att kundval ska fungera optimalt bör val av anordnare registreras i ett centralt datasystem så att checkbeloppen kan betalas ut på ett resurseffektivt sätt. Kundval förutsätter även ett ”checkvärde/erbjudande” som anordnaren ska leverera till kunden. Detta värde/erbjudande är svårt att begränsa/definiera och följa upp inom ramen för en helt öppen verksamhet. Mot bakgrund av ovan föreslås därför att kommunen upphandlar en öppen kulturskoleverksamhet etappvis på strategiska platser i kommunen, och att Fisksätra bör ingå i den första etappen. Den öppna kulturskoleverksamheten förväntas även fungera som en inkörsport till den övriga kulturskoleverksamhet som finansieras av kommunen. Den kan med fördel integreras med upphandling av övrig öppen fritidsverksamhet, som exempelvis fritidsgårdar.

### **Anpassad kulturskoleverksamhet för funktionsvarierade**

Dagens musik- och kulturskoleverksamhet har endast resulterat i ett fåtal platser med en målgruppsanpassad verksamhet för barn och unga med svåra funktionsvariationer. I dialogen med anordnarna har det framkommit att denna verksamhet är kostnadsdrivande och kräver ett omfattande förarbete för att nå ut till målgruppen. Få anordnare är beredda att ta den ekonomiska risken. Därför föreslås att en målgruppsanpassad verksamhet för barn och unga med svåra funktionsvariationer upphandlas som komplement till övrig kulturskoleverksamhet inom ramen för kundvalet.

Alternativet till upphandling av ovan komplementverksamhet, är att utlysa särskilda bidrag för ansökningar utifrån särskilda kriterier. Frågan bör utredas ytterligare med syfte att välja den modell som skapar mest resurseffektivitet och långsiktighet för såväl verksamhet som medborgare.

## **8.2 Genomförandeprocess och ekonomiska överväganden**

Nacka bygger stad och det innebär att befolkningen kommer att öka kraftigt. Det leder till att efterfrågan på musik- och kulturskoletjänster sannolikt kommer att öka. I figur sju nedan presenteras aktuell befolkningsprognos inom åldersgruppen 7-19 år fram till år 2020. Den ingår i underlaget för nedan ekonomiska beräkningar för en utökad kundvalsmodell.

Figur 7. Nackas befolkningsprognos inom åldersgruppen 7-19 år.

BEFOLKNINGSSTATISTIK	2016	2017	2018	2019	2020
Ålder 7-19	17 670	18 180	18 760	19 340	19 950
varav ålder 11-19	11 450	11 870	12 430	13 030	13 550
varav ålder 13-19	8 500	8 870	9 310	9 770	10 250

Idag har kommunen totalt 2 955 kultulkursplatser, (inklusive lovkurser och öppen avgiftsfri verksamhet,) inom ramen för gällande avtal.

Att gå från ett fast antal avtalade kultulkurser och införliva dessa i ett utökat kundvalssystem innebär att kommunen förlorar en del av nuvarande kostnadskontroll. Med utgångspunkt i jämförbar statistik från andra kommuner med kundval samt kulturskolerådets statistik gällande deltagande nationellt, bedöms dock risken för okontrollerad kostnadsökning vara begränsad. För att få fram en indikation på vad ett utökat kundval med alla typer av kulturämnen skulle innebära görs ett antagande som därefter översätts till siffror. Det finns få eller inga registrerade köer till kommunens nuvarande kultulkursverksamhet. När musikskolan i Nacka övergick till kundval ökade antalet deltagare med 20 procent. Antagandet är att det blir motsvarande ökning vid ett utökat kundval som även omfattar kultulkursverksamheten.

Nationellt deltar 31 % av barnen i åldersgruppen 7-19 år i en kulturskoleaktivitet, vilket blir motsvarande procentsats även i Nacka vid en omräkning av antalet musikkurser till det totala antalet barn i kommunen. Då kulturskoleplatserna inte omfattas av kundval nationellt, antas att deltagandet i Nacka kommer att bli cirka 40 procent av kommunens barn inom målgruppen.

Vid jämförelser med Staffanstorp och Österåker, som har kundval inom musikskoleverksamheten, framgår att oavsett hur många kurser ett barn erbjuds resulterar det genomsnittliga deltagandet ändå i 1,3 checkar per deltagare. I Nacka och Staffanstorp erbjuds barnen två checkar/år, och i Österåker erbjuds åtta checkar/år, dock är snittet för deltagandet i stort sett på samma nivå i dessa kommuner, vilket redovisas i figur åtta nedan. Det är rimligt att utgå ifrån att de flesta som är aktiva inom kulturskoleverksamhet i dag inte hinner med fler aktiviteter på sin fritid under skolterminerna. Det skulle innebära att antalet erbjudna checkar inte spelar någon större roll för det stora flertalet. Däremot har det stor betydelse för de barn och ungdomar som vill satsa helhjärtat på eget skapande och utvecklas maximalt.

Figur 8. Antal tillgängliga checkar och fördelning av elevplatser per deltagare

Musikskoleverksamhet	Max antal kurser per barn	Antal deltagande barn	Antal kurser	Antal kurser per barn
Nacka	2	3 677	4 846	1,32
Staffanstorp	2	698	912	1,31
Österåker	8	1 479	1 978	1,34

Utredningen antar att de 1 756 terminskursplatserna i kulturskolan ökar med 20 %, vilket ger en uppskattning att 40 % av barnen mellan 7-19 år kommer att nyttja kundvalet för musik- och kulturskoleverksamhet. Modellen räknar på antal

platser och inte på antalet barn. För de kulturkurser som ställer särskilt höga krav på lokal och utrustning, föreslås en check med lokal, vilken beräknas utifrån kommunens ersättningsprinciper för lokaltillägg för förskoleverksamhet och fritidshem, checkbeloppet plus ett tillägg om 20 %.

Skulle kommunen besluta att inte anta en check med lokaltillägg föreslås kommunen att anslå medel till ett anläggningsstöd för att bibehålla det utbud och den höga kvaliteten på kulturkurser som finns i Nacka idag och skapa förutsättningar för nya anordnare att etablera sig i kvalitativa lokaler. Baserat på dagens fördelning vad gäller denna sorts verksamhet så är antagandet att 15 % av checkarna kommer att utgå med lokaltillägg.

I figur nio nedan visas kostnader för terminskurser för kommunen och eleverna i en jämförelse mellan dagens och föreslagen modell inklusive lokaltillägg, beräknat utifrån de 1 756 kursplatser som kommunen har i dag. Differensen visar skillnad mellan dagens modell och musikskolemodell med lokalcheck.

Figur 9. Jämförelse gällande kommunens och elevernas kostnader för terminskurser.

Jämförelse	Kostnad för eleven	Kostnad för kommunen	Intäkt för anordnaren
Dagens modell	4 927 080	4 562 088	9 489 168
Musikskolemodellen	1 861 360	7 392 760	9 254 120
Musikskolemodellen med lokalcheck	1 861 360	7 614 543	9 475 903
Differens	- 3 065 720	3 052 455	- 13 265

Ersättningen till anordnaren är oförändrad men kommunen bär en mycket högre del av kostnaden. Eleverna betalar sammanlagt 1 861 tusen kronor istället för 4 927 tusen kronor, en minskning med 3 066 tusen kronor som istället förs över som en kostnad för kommunen.

### 8.2.1 Drop-in-kurser och lovverksamhet

Inom dagens kulturkursavtal finns elevplatser som kallas öppna klasser, eller drop-in-klasser. Det innebär att kommunen har avtalat om antal elevplatser, men respektive elevplats kan nyttjas av olika individer, det vill säga att deltagaren kan gå på kursen vid olika tider, istället för att vara bunden till en fast tid. Detta är resultatet av tidigare genomförda kultur- och fritidsvaneundersökningar i kommunen som visat att ungdomar efterfrågar denna flexibilitet.

Antagandet är att 10 % fler barn i åldersgruppen 13-19 år kommer att nyttja en drop-in-check. Checken föreslås gälla för åtta lektioner per termin. Beräknad kostnad illustreras i figur tio nedan.

Figur 10. Beräknad kostnad för införandet av drop-incheckar för ungdomar 13-19 år.

DROP-IN CHECK för barn 13-19 år			
Avgift för eleven	Checkbelopp	Beräknad total kostnad	
8 tillfällen	300	1 200	1 530 000

Idag anordnas lovverksamhet inom kultulkursverksamheten, med knappt 1 000 platser, där 120 platser har en högre avgift för eleven (1 970 respektive 2 900 kronor), cirka 600 platser har en lägre avgift om 500 kronor samt cirka 280 platser är helt gratis för deltagarna. Lovverksamheten kostar kommunen idag totalt 1 029 000 kronor. Lovchecken föreslås erbjudas alla barn och ungdomar mellan 11-19 år. Lovverksamhet finns i begränsad omfattning idag vilket gör det svårt att förutsäga hur utveckling av utbud och efterfrågan kommer att se ut. Om vi gör ett antagande att var fjärde elev aktiv i musik- och kultulkursverksamhet kommer att välja en lovaktivitet samt att ytterligare 5 % av de icke-aktiva kommer att delta, skulle detta innebära en kostnadsökning om 1,2 miljoner kronor. Idag betalar eleven mellan 0-2 900 kronor för lovverksamheten för 5-24 timmars undervisning under ett lov.

Med den föreslagna modellen kommer en lovcheck åtio timmar att kosta eleven 200 kronor, vilket är lägre än de 500 kronor som majoriteten betalar idag. Detta motiveras av att kurserna till stor del förmodas bli kortare än vad de är idag, och att de som idag inte betalar något ska uppleva kostnaden som rimlig. Kommunen kommer att ersätta anordnaren med 1 500 kronor per elev för grupper upp till tolv deltagare och hälften av ersättningen från och med den trettonde deltagaren. I figur elva nedan visas en jämförelse mellan dagens kostnader för lovkurser och simulerad kostnad vid införandet av en lovcheck.

Figur 11. Jämförelser mellan dagens ersättningar för lovkurser och simulerad kostnad vid införandet av en lovcheck.

<b>LOVCHECK</b>				
Dagens modell	Antal platser	Kostnad kommunen		
Kort kurs 5-15 timmar	761	478 329		
Lång kurs ca 24 timmar	212	550 776		
Totalt	973	1 029 105		
Simulering av kostnad	Antal barn	Avgift för eleven	Checkbelopp	Nettokostnad
Lovcheck å 10 timmar barn 11-19 år	1 718	200	1 500	2 232 750

## 8.2.2 Öppen verksamhet och riktad verksamhet för funktionsvarierade

### 8.2.2.1 Öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet

Dagens öppna kulturskoleverksamhet, i vilken många ekonomiskt utsatta barn och ungdomar deltar kostnadsfritt, omfattar omkring 500 elevplatser och kommunen betalar cirka 940 tusenkronor per år för denna verksamhet.

I kombination med ett utökat kundval för kulturskoleverksamheten föreslås upphandling, alternativt utlysning av riktat bidrag, för att kunna behålla och även utveckla denna uppskattade verksamhet som inkluderar barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer. Förslaget är att behålla denna verksamhet på minst ett ställe, och inom två år utöka till fyra ställen. Varje öppen verksamhet förslås upphandlas till 500 tusen kronor per år.

### 8.2.2.2 Riktad verksamhet för funktionsvarierade

Inom ramen för dagens kultulkursavtal bedrivs en blygsam verksamhet för barn och ungdomar med funktionsvariationer. Som beskrivits tidigare i denna rapport finns det behov av att utöka verksamheten för de barn och ungdomar som har störst behov av stöd för att kunna delta i verksamheten. Därför föreslås att en målgrupsanpassad verksamhet upphandlas för totalt en miljon kronor årligen. Alternativt kan motsvarande belopp utlysas i ett riktat kulturbidrag för denna typ av verksamhet.

### 8.2.2.3 Genomförandeprocess och ekonomisk prognos

Eftersom det finns viss osäkerhet gällande hur medborgarna kommer att stimuleras och välja utifrån ovan kundvalsmodell, samt att vi idag inte vet vilka aktörer som kommer att ansöka om auktorisation och etablera sig i kommunen föreslås att genomförandet av ovan beskriven modell genomförs i tre steg beroende på utfall. Nedan presenteras dessa steg och de antaganden som ligger till grund för den ekonomiska prognosen vid införandet av respektive steg.

#### Införande steg 1:

- Varje elev har rätt till fyra checkar, varav max två kan vara ämneskurs inom musikundervisning.
- Cirka 40 % av målgruppen anmäler sig och använder i snitt 1,3 checkar
- Check med lokal utgår för 15 % av checkarna.
- Drop-in-check för barn mellan 13-19 år, leder till cirka 10 % ökat deltagande i den åldersgruppen.
- Upphandling av en målgrupsanpassad och riktad verksamhet för funktionsvarierade, eller utlysning av projektmedel för denna verksamhet.
- Upphandling av öppen verksamhet och lovverksamhet i samma omfattning som idag.

#### Införande steg 2:

Efter ett år kan satsningen stegvis öka, beroende på hur stor kostnadsökningen blivit, först med upphandlad öppen kulturskoleverksamhet på ytterligare ett ställe samt införandet av en lovcheck à 10 timmar.

#### Införande steg 3:

Upphandla ytterligare en öppen kulturskoleverksamhet beroende på hur stor kostnadsökningen blivit inom kundvalet.

Den ekonomiska prognosen för ovan föreslagen utvecklingsprocess presenteras i form av förväntade kostnadsökningar i figur tolv nedan.

Figur 12. Ekonomisk prognos för genomförandet av prioriterat förslag till utökad kundvalsmodell för kulturskoleverksamhet på fridten inklusive komplementinsatser.

<b>Prioriterat förslag - ökade kostnader</b>			
<b>(tusen kronor)</b>	<b>Steg 1</b>	<b>Steg 2</b>	<b>Steg 3</b>
Checkar	7 450		
Riktad verksamhet för funktionsvarierade	823		
Öppen verksamhet	507	500	500
Lovkurser	-	1 200	
<b>Total kostnad inklusive lovkurser</b>	<b>8 780</b>	<b>1 700</b>	<b>500</b>

Den totala kostnadsökningen om alla tre steg når de nivåer som presenteras ovan, uppgår till 11 miljoner kronor. I denna beräkning ingår inte kostnadsökningar relaterat till befolkningsökningen.

## 8.3 Implementering

Införandet av utredningens prioriterade förslag till utökad kundvalsmodell förutsätter gott om tid för förberedelser och omställning av nuvarande kulturförvaltning. Målet är att ett utökat kundval, enligt steg ett ovan, ska vara i drift för medborgarna inför höstterminens start år 2018.

### 8.3.1 Övergripande tidsplan

#### År 2017

- April Start övergripande kommunikationsplanering; omvärldsbevakning, hur kommunicerar andra, ta del av målgrupsundersökningar.
  - Maj Kreativt team med olika kompetenser tar fram koncept, kommunikationsplan och en grafisk profil.
  - 29/5 Beslut om utökat kundval i kommunfullmäktige
  - 20/6 Beslut i kulturnämnden om specifika auktorisationsvillkor
  - Juni Start planeringsprocess implementering  
Starta upphandlingsprocess/utlysning av bidrag för lovverksamhet, öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet i Fisksätra, samt målgruppsanpassad verksamhet för funktionsvarierade.  
Start genomförande av planerade kommunikationsaktiviteter
  - 31/12 Nacka24kulturskola färdigutvecklat
- År 2018**
- Jan/feb Kulturförvaltningen sätts upp  
Öppna för auktorisationsansökningar
  - Maj/juni Utbildning av nya anordnare gällande Nacka24kulturskola

30 juni      Implementering av nytt system avslutad

1 juli        Utökat kundval i drift för medborgarna

### **8.3.2 Beräknade implementeringskostnader**

Aktivitet	Hur länge	Beräknad kostnad
Auktorisation av 10 kulturskolor	5 dagar	Intern tid
Utväckling av hemsida	3 dagar	15 000 kronor
Marknadsföring		170 000 kronor
Uppsättning i Nacka24	5-15 dagar	50 – 150 000 kronor
Utbildning av anordnare	4 halvdagar	60 000 kronor

#### **8.3.2.1 Löpande administrativa kostnader**

Med nuvarande systemstöd behövs redan i dag mycket administrativ handpåläggning. Vid ett utökat kundval görs bedömningen att det kommer att behövas ytterligare en heltidstjänst för att hantera det ökade flödet under en övergångsperiod. Kostnad för detta beräknas till cirka 600 000 kronor per år. Med en digitaliseringsutveckling av systemverktyget skulle denna tjänst på två års sikt kunna dras tillbaka. Gemensamma kostnader för fakturering av deltagaravgifterna beräknas öka med cirka 150 000 kronor per år.

## **8.4 Specifika auktorisationsvillkor**

För att bli auktoriserad anordnare inom kundval Kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka föreslås nedan punkter ingå i de specifika auktorisationsvillkoren:

- Kulturskolorna ska erbjuda kulturskoleundervisning i form av terminskurser enligt följande; enskild undervisning (gäller endast musikundervisning), gruppundervisning och/eller ensembler för barn och ungdomar mellan 7-19 år som är folkbokförda i Nacka kommun. Utöver denna basverksamhet kan kulturskolorna även erbjuda drop-in kurser inom kulturskoleundervisningen för barn och ungdomar från 13-19 år.
- Anordnaren ska erbjuda minst 27 undervisningstillfällen i form av terminskurs per elevplats per läsår. De anordnare som så önskar kan, utöver terminskurser, även erbjuda drop-in-kurser som ska omfatta 8 undervisningstillfällen per elevplats per termin.
- Anordnare av enbart musikskoleverksamhet ska erbjuda undervisning i minst fem ämnen. Anordnare av övrig kulturskoleverksamhet ska erbjuda undervisning i minst tre ämnen.
- Undervisande lärare/ledare ska ha högskolekompetens inom området

eller motsvarande kompetens som; annan eftergymnasial utbildning inom aktuell verksamhet, och/eller pedagogisk skicklighet förvärvad genom minst fem års yrkesfarenhet inom den kulturskoleundervisning de ska bedriva. Lärarna/ledarna ska kontinuerligt erhålla kompetensutveckling.

- Elev har rätt till fyra checkar inom valfritt ämne/kurs, (varav maximalt två kan vara checkar för enskild musikundervisning), i valfria kombinationer. Rätten till check gäller från och med höstterminen då barnet börjar i årskurs 1 i grundskolan och elev som under pågående termin fyller 20 år får avsluta den terminen.

De specifika auktorisationsvillkoren behöver uppdateras i takt med att föreslagen checkmodell implementeras stegvis. Försrag till specifika auktorisationsvillkor omfattar genomförandet av etapp ett i föreslagen kundvalsmodell som presenteras ovan.

#### **8.4.1 Risk- och konsekvensanalys**

Kundval är en generös modell som gynnar många, men förutsätter begränsningar av målgruppen för att inte bli allt för kostnadsdrivande. Nedan presenteras för- och nackdelar respektive risker/farhågor vid införandet av ovan förslag till utökad kundvalsmodell i Nacka.

##### **Förväntade positiva effekter:**

- Ökad valfrihet för medborgarna.
- Medborgarnas efterfrågan tillgodoses i mycket högre grad.
- Ökad konkurrensneutralitet genom likvärdiga villkor och ersättningsnivåer för anordnarna.
- Lättare att etablera ny kulturskoleverksamhet i Nacka, vilket ger förutsättningar för ökad mångfald.
- Stabilare villkor och långsiktighet för anordnarna.
- Likvärdiga deltagaravgifter för medborgarna oavsett ämnesinriktning.
- Ökad flexibilitet vad gäller deltagaravgifter, kursupplägg och ämnesinriktningar.
- Utveckling av nuvarande verksamhet samtidigt som dagens utbud och upplägg kan säkerställas i hög grad.
- Breddat utbud av kulturaktiveter för funktionsvarierade barn och ungdomar.
- Ungdomar från 13-19 år får särskilt goda förutsättningar att delta i kulturskoleverksamhet och prova på nya aktiviteter.
- Lättare för medborgarna att få information om kommunens totala kulturskoleutbud genom att allt samlas i ett gemensamt bokningssystem.
- Kvalitetshöjning av lokaler och utrustning.
- Bibehållen och ökad inkludering av barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer.

- Fler barn och ungdomar som blir aktiva inom eget skapande på fritiden.

#### Negativa effekter:

- Barn under sju år omfattas inte av förslaget till utökad kundvalsmodell. Det innebär en försämring av utbudet för denna målgrupp. Totalt var det knappt 150 barn inom denna målgrupp som deltog år 2015. De anordnare som så önskar kan dock fortsatt erbjuda verksamhet för yngre barn, men utan subvention från kommunen.
- Kommunen förlorar en del av kostnadskontrollen. Totalt sett innebär föreslagen modell ökade kostnader. På lång sikt kan dock satsningen bidra till lägre kostnader för kommunen genom bland annat förbättrad hälsa och minskad brottslighet.

#### Risker och farhågor:

- Allt för många små anordnare etablerar sig i kommunen, vilket skulle kunna leda till en väldigt splittrad verksamhet med ökade kostnader för uppföljning och utvärdering av kvaliteten.
- Minskad samverkan mellan anordnare till följd av rädsla för konkurrens.
- Likriktat utbud till fördel för det mest ekonomiskt gångbara.

## 9 Modellsimuleringar

I nedan beskrivna simuleringar redovisas nettokostnad och hur stor skillnad det blir mot dagens modell med kundval musik och kulturkursavtal. I simuleringarna ligger ingen inbördes värdering. De illustrerar olika scenarier och vad de antas kosta jämfört med idag samt skillnaden när de ställs mot varandra. Enligt den statistik som redovisats ovan borde antalet checkar till varje barn inte påverka kostnaden.

Nedan tabell visar den beräknade kostnadsutvecklingen för dagens modell och är baserad på Nackas prognos av befolkningsökning under 2018-2020. Ingen uppräkning för övrig kostnadsutveckling har gjorts.

För att kunna jämföra årsvis så är simuleringarna beräknade på helåret 2018, inte från beräknad implementering under hösten 2018.

Kostnadsutveckling befolkningsökning (tusen kronor)	2017 budget	2018 prognos	2019 prognos	2020 prognos
Musikcheckar	33 635	34 536	35 458	36 443
Kulturkurser	4 812	4 941	5 073	5 214
Riktad verksamhet för funktionsvarierade	181	186	191	196
Öppen verksamhet	503	517	531	546
Lovkurser	1 051	1 079	1 108	1 139
<b>Total kostnad inklusive lovkurser (tusen kronor)</b>	<b>40 182</b>	<b>41 259</b>	<b>42 360</b>	<b>43 537</b>

## 9.1 Simulerings I

Varje elev har rätt till fyra checkar, varav max två kan vara ämneskurser inom enskild musikundervisning. Det innebär att nuvarande kulterkursverksamhet inkluderas i nuvarande kundval musikskola utan hänsyn till dagens upplägg och utbud inom kulterkursverksamheten. Det innebär i korthet följande:

- Ingen check med lokal.
- Ingen verksamhet för funktionsvarierade.
- Ingen drop-in-check.
- Ingen avgiftsfri öppen verksamhet.
- Ingen lovverksamhet.

Antagandet är att cirka 40 % av målgruppen, barn och unga 7-19 år, anmäler sig och använder i snitt 1,3 checkar. Simuleringen leder till en något ökad kostnad om 1,2 miljoner kronor år 1. Kostnadsprognoserna presenteras i figur fjorton nedan.

Figur 14. Simulerings av kostnader vid utökat kundval kulturskoleverksamhet med fyra checkar, varav max två kan vara enskild musikundervisning.

<b>Simulerings 1</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
	<b>prognos</b>	<b>prognos</b>	<b>prognos</b>
Kulturchek	42 428	43 739	45 119
<b>Total kostnad (tusen kronor)</b>	<b>42 428</b>	<b>43 739</b>	<b>45 119</b>
<b>Skillnad mot befintligt system</b>	<b>1 169</b>	<b>1 379</b>	<b>1 582</b>

### 9.1.1 Risk- och konsekvensanalys

#### Förväntade positiva effekter:

- Ökad valfrihet för medborgarna och efterfrågan kan tillgodoses i högre grad.
- Ökad konkurrensneutralitet genom likvärdiga villkor och ersättningsnivåer för anordnarna.
- Lättare att etablera ny kulturskoleverksamhet i Nacka, vilket ger förutsättningar för ökad mångfald.
- Stabilare villkor och långsiktighet för anordnarna.
- Likvärdiga deltagaravgifter för medborgarna oavsett ämnesinriktning.
- Ökad flexibilitet vad gäller kursupplägg och ämnesinriktningar.
- Lättare för medborgarna att få information om kommunens totala kulturskoleutbud genom att allt samlas i ett gemensamt bokningssystem.
- Fler barn och ungdomar som blir aktiva inom eget skapande på fritiden.

#### Negativa effekter:

- Minst 500 barn och ungdomar, som deltar i dagens avgiftsfria kulturskoleverksamhet, skulle inte kunna fortsätta med sina kulturaktiviteter, vilket framför allt skulle drabba barn och ungdomar från resurssvaga familjer.

- Minskad valfrihet för barn och ungdomar.
- Omkring 1000 lovplatser skulle försvinna, vilket bland annat skulle drabba många barn och ungdomar från resurssvaga familjer.
- Då modellen inte innehåller något lokalstöd, skulle Le Fou cirkusskola sannolikt lägga ned verksamheten i Nacka, vilket skulle leda till att kommunen skulle förlora dagens 277 elevplatser inom cirkusämnet, samt att Stockholms län skulle förlora ytterligare 250 elevplatser. Le Fou utgör en viktig infrastruktur dels för länets kulturskoleutbud, dels för länets professionella cirkusartister som behöver anläggningar för träning och repetition. Denna typ av anläggning är det stor brist på i länet.
- Barn under sju år omfattas inte av förslaget till utökad kundvalsmodell. Det innebär en försämring av utbudet för denna målgrupp. Totalt var det knappt 150 barn inom denna målgrupp som deltog år 2015. De anordnare som så önskar kan dock fortsatt erbjuda verksamhet för yngre barn, men utan subvention från kommunen.
- Kommunen förlorar en del av kostnadskontrollen. Totalt sett innebär simulerings 1 i stort sett oförändrade kostnader. På lång sikt kan dock satsningen bidra till lägre kostnader för kommunen genom bland annat förbättrad hälsa och minskad brottslighet.

#### Risker och farhågor:

- Många barn och ungdomar skulle sannolikt sluta eftersom dagens öppna klasser/drop-in skulle försvinna.
- Barn och ungdomar med funktionsvariationer, som förutsätter målgruppsanpassad verksamhet, skulle förmögeligen endast få tillgång till ett fåtal platser inom ett väldigt begränsat utbud.
- Allt för många små anordnare etablerar sig i kommunen, vilket skulle kunna leda till en väldigt splittrad verksamhet med ökade kostnader för uppföljning och utvärdering av kvaliteten.
- Minskad samverkan mellan anordnare till följd av rädska för konkurrens.
- Likriktat utbud till fördel för det mest ekonomiskt gångbara.
- Modellen skulle sannolikt leda till en kraftig försämring gällande jämställdhet och integration.
- Sannolikt skulle flera anordnare av kulturskoleverksamhet få svårt att etablera sig i kommunen om inte något lokalstöd ges för specialanpassade lokaler inom ramen för modellen.

## 9.2 Simulering 2

Varje elev har rätt till fyra checkar, varav max två kan vara ämneskurser inom enskild musikundervisning. För att inte förlora upplägg och utbud som erbjuds inom nuvarande avtalad kultatkursverksamhet kompletteras kundvalet med nedan checktyper och komplementinsatser:

- Check med lokal utgår för 15 % av checkarna.
- Drop-in-check till barn mellan 13-19 år, ca 10 % ökat användande i den åldersgruppen.

- Upphandling av riktad verksamhet för funktionsvarierade, alternativt utlysa riktat bidrag för denna verksamhet.
- Öppen, avgiftsfri kulturskoleverksamhet handlas upp till två ställen.
- Lovcheck á 10 timmar till barn mellan 11-19 år som nyttjas av en fjärdedel av de elever som redan deltar samt 5 % av de som inte går på en terminskurs.

Antagandet är att cirka 40 % av målgruppen, barn och unga 7-19 år, anmäler sig och använder i snitt 1,3 checkar. Total kostnadsökning beräknas till: 8,1 miljoner kronor år 1. Kostnadsprognoserna presenteras i figur femton nedan.

Figur 15. Simulering av kostnader vid utökat kundval kulturskoleverksamhet med fyra checkar, varav max två kan vara enskild musikundervisning, inklusive check med lokal, drop-in-check, lovcheck och komplementinsatser genom upphandling av verksamhet för funktionsvarierade och öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet på två platser i kommunen.

<b>Simulering 2</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
	<b>prognos</b>	<b>prognos</b>	<b>prognos</b>
Kulturcheck (inklusive lokaltillägg)	43 966	45 319	46 742
Drop-in check (13-19 år)	1 639	1 683	1 730
Lovcheck (11-19 år)	2 293	2 354	2 419
<b>Komplement i form av upphandlad verksamhet/ bidrag</b>			
Riktad verksamhet för funktionsvarierade	500	500	500
Kostnadsfri öppen verksamhet, 2 platser	1 000	1 000	1 000
<b>Total kostnad inklusive lovkurser (tusen kronor)</b>	<b>49 398</b>	<b>50 855</b>	<b>52 391</b>
<b>Skillnad mot befintligt system</b>	<b>8 138</b>	<b>8 495</b>	<b>8 854</b>

## 9.2.1 Risk- och konsekvensanalys

### Förväntade positiva effekter:

- Ökad valfrihet för medborgarna och efterfrågan kan tillgodoses i mycket högre grad.
- Ökad konkurrensneutralitet genom likvärdiga villkor och ersättningsnivåer för anordnarna.
- Lättare att etablera ny kulturskoleverksamhet i Nacka, vilket ger förutsättningar för ökad mångfald.
- Stabilare villkor och långsiktighet för anordnarna.
- Likvärdiga deltagaravgifter för medborgarna oavsett ämnesinriktning.
- Ökad flexibilitet vad gäller deltagaravgifter, kursupplägg och ämnesinriktningar.
- Utveckling av nuvarande verksamhet samtidigt som dagens utbud och upplägg kan säkerställas i mycket hög grad.

- Breddat utbud av kulturaktiveter för funktionsvarierade barn och ungdomar.
- Ungdomar från 13-19 år får särskilt goda förutsättningar att delta i kulturskoleverksamhet och prova på nya aktiviteter.
- Lättare för medborgarna att få information om kommunens totala kulturskoleutbud genom att allt samlas i ett gemensamt bokningssystem.
- Kvalitetshöjning av lokaler och utrustning.
- Bibehållen och ökad inkludering av barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer.
- Fler barn och ungdomar blir aktiva inom eget skapande på fritiden.

#### **Negativa effekter:**

- Barn under sju år omfattas inte av förslaget till utökad kundvalsmodell. Det innebär en försämring av utbudet för denna målgrupp. Totalt var det knappt 150 barn inom denna målgrupp som deltog år 2015. De anordnare som så önskar kan dock fortsatt erbjuda verksamhet för yngre barn, men utan subvention från kommunen.
- Kommunen förlorar en del av kostnadskontrollen. Totalt sett innebär föreslagen modell ökade kostnader. På lång sikt kan dock satsningen bidra till lägre kostnader för kommunen genom bland annat förbättrad hälsa och minskad brottslighet.

#### **Risker och farhågor:**

- Allt för många små anordnare etablerar sig i kommunen, vilket skulle kunna leda till en väldigt splittrad verksamhet med ökade kostnader för uppföljning och utvärdering av kvaliteten.
- Minskad samverkan mellan anordnare till följd av rädsla för konkurrens.
- Likriktat utbud till fördel för det mest ekonomiskt gångbara.

### **9.3 Simulering 3**

Varje elev har rätt till fyra checkar, varav max två kan vara ämneskurser inom enskild musikundervisning. För att bevara delar av upplägg och utbud som erbjuds inom nuvarande avtalad kultatkursverksamhet kompletteras kundvalet med nedan checktyper och komplementinsatser:

- Check med lokal utgår för 15 % av checkarna.
- Upphandla riktad verksamhet till funktionsvarierade, alternativt utlysa riktat bidrag för denna verksamhet.
- Öppen, avgiftsfri kulturskoleverksamhet handlas upp till två ställen.
- Lovverksamhet upphandlas enligt dagens modell, knappt 1 000 kursplatser.

Antagandet är att cirka 40 % av målgruppen, barn och unga 7-19 år, anmäler sig och använder i snitt 1,3 checkar. Total kostnadsökning beräknas till: 4,2 miljoner kronor år 1. Kostnadsprognoserna presenteras i figur sexton nedan.

Figur 16. Simulering av kostnader vid utökat kundval kulturskoleverksamhet med fyra checkar, varav max två kan vara enskild musikundervisning, inklusive check med lokal, upphandling av lovverksamhet, riktad verksamhet för funktionsvarierade, samt öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet på två ställen i kommunen.

<b>Simulering 3</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
	<b>prognos</b>	<b>prognos</b>	<b>prognos</b>
Kulturcheck (inklusive lokaltillägg)	43 966	45 319	46 742
<b>Komplement i form av upphandlad verksamhet/ bidrag</b>			
Riktad verksamhet för funktionsvarierade	500	500	500
Kostnadsfri öppen verksamhet, 2 platser	1 000	1 000	1 000
Lovverksamhet, 1 000 platser	1 079	1 108	1 139
<b>Total kostnad inklusive lovkurser (tusen kronor)</b>	<b>45 466</b>	<b>46 819</b>	<b>48 242</b>
<b>Skillnad mot befintligt system</b>	<b>4 206</b>	<b>4 458</b>	<b>4 705</b>

### 9.3.1 Risk- och konsekvensanalys

#### Förväntade positiva effekter:

- Ökad valfrihet för medborgarna och efterfrågan kan tillgodoses i högre grad.
- Ökad konkurrensneutralitet genom likvärdiga villkor och ersättningsnivåer för anordnarna.
- Lättare att etablera ny kulturskoleverksamhet i Nacka, vilket ger förutsättningar för ökad mångfald.
- Stabilare villkor och långsiktighet för anordnarna.
- Likvärdiga deltagaravgifter för medborgarna oavsett ämnesinriktning.
- Ökad flexibilitet vad gäller kursupplägg och ämnesinriktningar.
- Utveckling av nuvarande verksamhet samtidigt som större delen av dagens utbud och upplägg kan säkerställas.
- Breddat utbud av kulturaktiveter för funktionsvarierade barn och ungdomar.
- Lättare för medborgarna att få information om kommunens totala kulturskoleutbud genom att allt samlas i ett gemensamt bokningssystem.
- Kvalitetshöjning av lokaler och utrustning.
- Bibehållen och ökad inkludering av barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer.
- Fler barn blir aktiva inom eget skapande på fritiden.

#### Negativa effekter:

- Barn under sju år omfattas inte av förslaget till utökad kundvalsmodell. Det innebär en försämring av utbudet för denna målgrupp. Totalt var det knappt 150 barn inom denna målgrupp som deltog år 2015. De anordnare som så önskar kan dock fortsatt erbjuda verksamhet för yngre barn, men utan subvention från kommunen.

- Kommunen förlorar en del av kostnadskontrollen. Totalt sett innebär föreslagen modell ökade kostnader. På lång sikt kan dock satsningen bidra till lägre kostnader för kommunen genom bland annat förbättrad hälsa och minskad brottslighet.
- Dagens öppna klasser/drop-in försvinner.

#### Risker och farhågor:

- Ingen ökad inkludering av ungdomar från 13-19 år jämfört med dagens deltagande.
- Flera barn och ungdomar slutar till följd av att möjligheten till öppna klasser/drop-in försvinner.
- Allt för många små anordnare etablerar sig i kommunen, vilket skulle kunna leda till en väldigt splittrad verksamhet med ökade kostnader för uppföljning och utvärdering av kvaliteten.
- Minskad samverkan mellan anordnare till följd av rädsla för konkurrens.
- Likriktat utbud till fördel för det mest ekonomiskt gångbara.

## 9.4 Simulering 4

Varje elev har rätt till fyra checkar, varav max en kan vara ämneskurs inom enskild musikundervisning. För att inte förlora upplägg och utbud som erbjuds inom nuvarande avtalad kulterkursverksamhet kompletteras kundvalet med nedan checktyper och komplementinsatser:

- Check med lokal utgår för 15 % av checkarna.
- Drop-in-check till barn från 13-19 år, cirka 10 % ökat användande i den åldersgruppen.
- Upphandla riktad verksamhet till funktionsvarierade, alternativt lysa ut projektmedel för denna verksamhet.
- Öppen, avgiftsfri kulturskoleverksamhet handlas upp till två ställen.
- Lovcheck à 10 timmar till barn mellan 11-19 år, som nyttjas av en fjärdedel av de elever som redan deltar samt 5 % av de som inte går på en terminskurs.

Antagandet är att cirka 40 % av målgruppen, barn och unga 7-19 år, anmäler sig och använder i snitt 1,3 checkar. Total kostnadsökning beräknas till: 6,0 miljoner kronor år 1. Kostnadsprognoserna presenteras i figur sjutton nedan.

Figur 17. Simulering av kostnader vid utökat kundval kulturskoleverksamhet med fyra checkar, varav max en kan vara enskild musikundervisning, inklusive check med lokal, drop-in-check, lovcheck och komplementinsatser genom upphandling av verksamhet för funktionsvarierade och öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet på två platser i kommunen.

<b>Simulering 4</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
	<b>prognos</b>	<b>prognos</b>	<b>prognos</b>
Kulturcheck (inklusive lokaltillägg)	41 799	43 084	44 437
Drop-in check (13-19 år)	1 639	1 683	1 730
Lovcheck (11-19 år)	2 293	2 354	2 419
<b>Komplement i form av upphandlad verksamhet/ bidrag</b>			
Riktad verksamhet för funktionsvarierade	500	500	500
Kostnadsfri öppen verksamhet, 2 platser	1 000	1 000	1 000
<b>Total kostnad inklusive lovkurser (tusen kronor)</b>	<b>47 231</b>	<b>48 621</b>	<b>50 086</b>
<b>Skillnad mot befintligt system</b>	<b>5 971</b>	<b>6 261</b>	<b>6 550</b>

#### 9.4.1 Risk- och konsekvensanalys

##### Förväntade positiva effekter:

- Ökad valfrihet för medborgarna och efterfrågan kan tillgodoses i mycket högre grad.
- Ökad konkurrensneutralitet genom likvärdiga villkor och ersättningsnivåer för anordnarna.
- Lättare att etablera ny kulturskoleverksamhet i Nacka, vilket ger förutsättningar för ökad mångfald.
- Stabilare villkor och långsiktighet för anordnarna.
- Likvärdiga deltagaravgifter för medborgarna oavsett ämnesinriktning.
- Ökad flexibilitet vad gäller deltagaravgifter, kursupplägg och ämnesinriktningar.
- Utveckling av nuvarande verksamhet samtidigt som dagens utbud och upplägg kan säkerställas i mycket hög grad.
- Breddat utbud av kulturaktiveter för funktionsvarierade barn och ungdomar.
- Ungdomar från 13-19 år får särskilt goda förutsättningar att delta i kulturskoleverksamhet och prova på nya aktiviteter.
- Lättare för medborgarna att få information om kommunens totala kulturskoleutbud genom att allt samlas i ett gemensamt bokningssystem.
- Kvalitetshöjning av lokaler och utrustning.
- Bibehållen och ökad inkludering av barn och ungdomar från socioekonomiskt svaga familjer.

**Negativa effekter:**

- Tusentals barn och ungdomar som deltar i dagens musikskoleverksamhet förlorar en av sina elevplatser inom ett enskilt musikämne.
- Dränering av olika instrumentgrupper.
- Barn under sju år omfattas inte av förslaget till utökad kundvalsmodell. Det innebär en försämring av utbudet för denna målgrupp. Totalt var det knappt 150 barn inom denna målgrupp som deltog år 2015. De anordnare som så önskar kan dock fortsatt erbjuda verksamhet för yngre barn, men utan subvention från kommunen.
- Kommunen förlorar en del av kostnadskontrollen. Totalt sett innebär föreslagen modell ökade kostnader. På lång sikt kan dock satsningen bidra till lägre kostnader för kommunen genom bland annat förbättrad hälsa och minskad brottslighet.

**Risker och farhågor:**

- Musikskoleanordnare går i konkurs.
- Allt för många små anordnare etablerar sig i kommunen, vilket skulle kunna leda till en väldigt splittrad verksamhet med ökade kostnader för uppföljning och utvärdering av kvaliteten.
- Minskad samverkan mellan anordnare till följd av rädsla för konkurrens.
- Likriktat utbud till fördel för det mest ekonomiskt gångbara.

## 10 Källförteckning

### Litteratur

Österåkers kommun, Förfrågningsunderlag – Upphandlarversion 2013-11-07

Täby kommun, Tjänsteutlåtande Kultur- och fritidsnämnden, Dnr KFN  
2010/94-06

Täby kommun, PM, Regelverk för musikkoleverksamheten i Täby kommun,  
2015-01-23

Täby kommun, Förfrågningsunderlag – upphandlarversion 2015-02-18

Täby kommun, Avtalsvillkor (utkast), Upphandling av musikundervisning. Dnr  
KFN 2014/79-51

Kulturskolerådet, Kulturskolan i siffror, 2015

Betänkande ”En inkluderande kulturskola på egen grund”, SOU 2016:69

Staffanstorp kommun, kultur- och fritid, Förslag till musikkolecheck,  
2012-02-19

### Hemsidor

<http://www.taby.se/kulturskolana>

<http://www.osteraker.se/upplevgora/kultur/barnochungdomskultur.4.71fcf4251429dfd2f5c9ce.html>

<https://staffanstorp.se/fritid-och-upplevelser/musikkolor/>

### Telefonintervjuer

Tina Flood, controller i Täby kommun

Eva Hassgård, administratör inom kultur och fritid, Staffanstorp

Pernilla Colbrand, controller, Österåkers kommun

### Intervju via e-post

Sveriges Kulturskoleråd, Torgny Sandgren, generalsekretärare.

## *Öppenhet och mångfald*

*Vi har förtroende och respekt för människors kunskap  
och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar*



# REGLEMENTE

## Reglemente för kundval

### Dokumentets syfte

Reglementet syftar till att definiera kommunens kundvalssystem för att säkerställa att samtliga kundval innehåller tydliga auktorisationsvillkor samt att uppföljningen är enhetlig och transparent.

### Dokumentet gäller för

Hela Nacka kommuns organisation

## § I. Kundvalssystemet

Ett kundvalssystem i Nacka kommun består av

<b>Den enskildes rätt till tjänsten</b>	Följer av lag eller beslut från kommunfullmäktige
<b>Checkens storlek</b>	Beslutas av kommunfullmäktige
<b>Auktorisationsvillkor</b>	
Generella auktorisationsvillkor	Beslutas av kommunfullmäktige
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Villkor för att bli auktoriserad och för att behålla auktorisationen</li> </ul>	
Specifika auktorisationsvillkor	Beslutas av ansvarig nämnd i samband med att kundvalet införs
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Särskilda villkor som ställs på anordnaren för den aktuella tjänsten inom ramen för de generella auktorisationsvillkoren</li> </ul>	
<b>Avaauktorisation</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Grund för att återkalla auktorisation</li> <li>- Återkallelse av auktorisation till följd av brister i verksamheten</li> </ul>	<p>Beslutas av kommunfullmäktige</p> <p>Beslutas av nämnd och får inte delegeras i annat fall än till ordföranden med stöd av bestämmelserna i 6 kap 36 § kommunallagen. Vid misstanke om allvarlig brist i verksamheten som utgör fara för kund får ordföranden besluta att interimistiskt återkalla auktorisationen.</p>

Diarienummer	Fastställd/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare
KFKS 2014/222-003	2014-11-24	Kommunfullmäktige	Kommunstyrelsen	Helena Meier

## § 2. Allmänt om auktorisationsvillkor

De generella villkoren ska vara lika i alla kundvalssystem. Beroende på vilken typ av tjänst som kundvalssystemet avser antar nämnerna specifika auktorisationsvillkor.

## § 3. Generella auktorisationsvillkor

Kundvalssystemen i Nacka kommun ska ha följande generella auktorisationsvillkor.

Generella auktorisationsvillkor	Kontrollpunkter	Vid brist
1. Anordnaren får inte vara i konkurs eller likvidation, under tvångsförvaltning eller föremål för ackord eller tills vidare ha inställt sina betalningar eller vara underkastad näringsförbud	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
2. Anordnaren får inte vara föremål för ansökan om konkurs, tvångslikvidation, ackord eller annat liknande förfarande	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
3. Anordnaren och personer som har väsentligt inflytande över verksamheten får inte genom lagakraftvunnen dom vara dömd för brott som avser yrkesutövningen eller brottslighet som kan skada förtroendet.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
4. Anordnaren och/eller ansvarig för verksamheten får inte ha gjort sig skyldig till allvarligt fel i yrkesutövningen.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
5. Anordnaren ska fullgöra sina skyldigheter avseende socialförskringsavgifter och skatt.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
6. Anordnaren ska senast när verksamheten startar vara registrerad hos Bolagsverket och uppvisa registreringsbevis	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
7. Anordnaren ska vara godkänd för F-skatt.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
8. Anordnaren ska senast när verksamheten startar ha erforderliga tillstånd för att bedriva aktuell verksamhet	Uppföljning	Avauktorisering
9. Anordnaren ska genom utdrag från UC eller motsvarande register eller på annat sätt om anordnarens verksamhet är nystartad,	Uppvisa vid auktorisation	Enbart villkor för auktorisation

visa att den har erforderlig ekonomisk kapacitet.		
10. Det ska senast när verksamheten startar finnas personal i sådan omfattning och med relevant utbildning och erfarenhet att statliga och/eller kommunala mål för verksamheten kan nås.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
11. Utifrån verksamhetens behov som framgår i kundvalets specifika auktorisationsvillkor ska anordnaren kunna tillhandahålla verksamheten hela året.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
12. Anordnaren ska redovisa hur de statliga och/eller kommunala målen för verksamheten ska nås.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
13. Anordnaren ska vara förtrogen med och följa inom området gällande lagar, förordningar och föreskrifter som gäller för verksamhet som omfattas av kundvalssystemet.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
14. Den som utövar den dagliga ledningen av verksamheten ska ha för arbetsuppgifterna och verksamhetens inriktnings adekvat kompetens.  Den som ansvarar för den dagliga ledningen av verksamheten ska ha för arbetsuppgifterna och verksamhetens inriktnings adekvat kompetens.  Om anordnaren avser att byta den som ansvarar för den dagliga ledningen av verksamheten ska detta anmälas till kommunen för godkännande.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning  3. Egen anmälan	Varning och/eller avauktorisering  Varning
15. Auktorisationen får inte överlätas till annan fysisk eller juridisk person. Om anordnaren är en juridisk person och denne byter ägare ska ny ansökan ges in och auktorisationen omprövas.	1. Egen anmälan 2. Uppföljning	Avauktorisering
16. Anordnaren ska rapportera större förändringar avseende verksamhet eller ekonomi till kommunen.	Egen anmälan	Varning
17. Ansvarig för verksamheten och samtliga personal som anställs ska till anordnaren lämna ett registerutdrag ur det register som förs enligt lagen om belastningsregister. Utdraget får vara högst ett år gammalt.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering

Register avseende samtliga inom verksamheten ska finnas tillgängliga vid uppföljning/tillsyn.		
18. I förekommande fall: Lokaler och utrustning ska vara anpassande till verksamheten och godkända för sitt ändamål av berörda myndigheter.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
19. Anordnaren ska inneha ansvarsförsäkring som säkerställer att kunden och kommunen hålls skadeslös för skada orsakad genom fel eller försummelse av personal anställd hos anordnaren.	Uppföljning	Avauktorisering
20. Anordnaren ansvarar för att all personal inom verksamheten iakttar den sekretess och tystnadsplikt som gäller för verksamheten.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
21. Utifrån verksamhetens behov, som framgår i kundvalets specifika auktorisationsvillkor, ska anordnaren ha rutiner som säkerställer att personalen iakttar sekretess och tystnadsplikt samt följer krav på dokumentation och rapporteringsskyldigheten om missförhållanden enligt lag.	Uppföljning	Varning
22. Anordnaren ska ha rutiner för hantering av synpunkter, klagomål, fel, brister och avvikelser.	Uppföljning	Varning
23. Anordnaren ska rapportera allvarliga klagomål, fel, brister och avvikelser till kommunen.	1. Egen anmälan 2. Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
24. Anordnare ska redovisa åtgärdsplaner kopplade till allvarliga klagomål, fel, brister och avvikelser.	1. Egen anmälan 2. Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
25. Anställd hos anordnare har rätt att anmäla missförhållanden till kommunen. Anordnaren eller någon denne ansvarar för, får inte efterforska vem som har gjort sådan anmälan	1. Uppföljning 2. Anmälan	Varning
26. I förekommande fall: Anordnaren ska ha rutiner för hantering av nycklar till brukarnas bostäder och värdehandlingar/ medel tillhöriga brukarna.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering

27. Kommunen ska ha rätt till insyn i verksamheten för uppföljning och utvärdering. I detta ingår att kommunen ska få del av handlingar som kommunen efterfrågar. Anordnaren ska delta i den uppföljning som kommunen genomför.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
28. Anordnaren ska kunna ta emot och lämna information till kommunen på ett sådant sätt att uppgifterna kan hanteras av kommunens administrativa system.	Uppföljning	Varning
29. Anordnaren ska inom ramen för sin auktorisation ta emot den kund som väljer anordnaren för utförande av tjänst som kunden har rätt till.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
30. Anordnaren ska ingå i eventuellt kösystem som kommunen har.	Uppföljning	Avauktorisering
31. Anordnaren ska acceptera av kommunen beslutad förtur för kund.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
32. I förekommande fall: Anordnaren ska i händelse av höjd beredskap eller annan allvarlig händelse i fredstid inordna sin verksamhet under kommunens krisledning. Anordnaren ska samarbeta med kommunen vid annan allvarlig händelse där kommunen behöver tillgång till resurser för att erbjuda den form av verksamhet som anordnaren är auktoriserad för.	Uppföljning	Varning
33. Anordnare som har avauktoriserats efter att ha brutit mot eller bedömts inte uppfylla auktorisationsvillkoren ska för att åter bli auktoriserad visa att åtgärder har vidtagits för att bristerna inte ska upprepas.	Vid auktorisation	

## § 4. Specifika auktorisationsvillkor

Respektive nämnd ansvarar för att anta specifika auktorisationsvillkor för kundvalet. Villkoren får inte avvika från de generella auktorisationsvillkoren.

## § 5. Grunder för avauktorisering

En anordnare kan avauktoriseras enligt följande:

På egen begäran	Anordnare som avser att avveckla verksamheten ska meddela kommunen minst sex månader före verksamhetens upphörande. Om uppsägningstiden i de specifika auktorisationsvillkoren är längre än sex månader gäller denna i stället. När verksamheten har upphört är anordnaren avauktorisera.
<b>På grund av avsaknad av uppdrag</b>	Om anordnare saknar uppdrag under en period av tolv månader avauktoriseras anordnaren.
<b>Återkallelse av auktorisationen till följd av brister i verksamheten</b>	<p>Om de generella eller specifika auktorisationsvillkoren inte följs kan auktorisationen återkallas.</p> <p>Vid mindre brister kan varning utdelas. Om anordnaren inte inom tid som anges i varningen har åtgärdat de i varningen angivna bristerna återkallas auktorisationen.</p> <p>Auktorisationen återkallas om anordnaren tar ut avgift av brukaren för verksamhet som omfattas av ersättning genom checkbeloppet eller om anordnaren tar ut avgift utöver den avgift som har fastställts av kommunfullmäktige för tjänsten ifråga.</p>

## § 6. Ansvar

Respektive nämnd ansvarar för att auktorisera och utöva tillsyn i enlighet med de generella och specifika auktorisationsvillkoren.

Nämnderna beslutar om att återkalla auktorisation för anordnare som inte uppfyller kraven för auktorisation.

## § 7. Utveckling av kundval

Nämnderna ansvarar för att fortlöpande utveckla kundvalen samt att utreda och lämna förslag till kommunfullmäktige om nya kundval inom nämndens ansvarsområden.

## § 8. Uppföljning av kundval

Nämnderna ska för varje kundvalssystem anta en modell för uppföljning och utvärdering av anordnaren och verksamheten

Modellen ska

- säkerställa en god kvalitet på tjänsten
- säkerställa en enhetlig bedömning vid auktorisation, avauktorisering och varning
- verka för en enhetlig, transparent och förutsägbar uppföljning

## § 9. Uppföljning av reglementet

Kommunstyrelsen ansvarar för uppföljning av bestämmelserna i detta reglemente.

# Specifika auktorisationsvillkor

## Kulturskoleverksamhet på fritiden

### Dokumentets syfte

Specifika auktorisationsvillkor syftar till att säkerställa enhetliga och transparenta villkor mellan Nacka kommun och anordnare inom kundvalssystem, i detta avseende anordnare för kulturskoleverksamhet på fritiden. Auktorisationsvillkoren omfattar dels Nacka kommuns krav på anordnare dels en uppföljningsplan.

### Dokumentet gäller för

Anordnare av kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka kommun.

## Allmän orientering

### Kundvalssystem i Nacka

Enligt kundvalssystemet har den enskilde rätt att välja den leverantör som ska utföra tjänsten och som Nacka kommun har godkänt. Nacka kommun ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt.

### Regelverk för alla kundvalssystem i Nacka

Nacka kommun har ett gemensamt regelverk för alla kundval i Nacka.

Ett kundvalssystem i Nacka kommun består av:

<b>Den enskildes rätt till tjänsten</b>	Följer av lag eller beslut från kommunfullmäktige
<b>Checkens storlek</b>	Beslutas av kommunfullmäktige
<b>Auktorisationsvillkor</b> <p>Generella auktorisationsvillkor</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Villkor för att bli auktoriserad och för att behålla auktorisationen</li> </ul> <p>Specifika auktorisationsvillkor</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Särskilda villkor som ställs på anordnaren för den aktuella tjänsten inom ramen för de generella auktorisationsvillkoren</li> </ul>	Beslutas av kommunfullmäktige  Beslutas av ansvarig nämnd i samband med att kundvalet införs
<b>Avaauktorisation</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Grund för att återkalla auktorisation</li> <li>Återkallelse av auktorisation till följd av brister i verksamheten</li> </ul>	Beslutas av kommunfullmäktige  Beslutas av ansvarig nämnd och får inte delegeras i annat fall än till ordföranden med stöd av bestämmelserna i 6 kap 36 § kommunallagen. Vid misstanke om allvarlig

Diarienummer	Fastställd/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare
KUN 2017/108	170620	Kulturnämnden	Kulturnämnden	Anders Mebius

brist i verksamheten som utgör fara för kund  
får ordföranden besluta att interimistiskt  
återkalla auktorisationen.

## **Generella och specifika auktorisationsvillkor**

De generella auktorisationsvillkoren är gemensamma för alla kundvalssystem i Nacka. För varje villkor anges hur villkoret kontrolleras och följs upp, samt vad som händer vid brister hos anordnaren av kulturskoleverksamhet.

Utifrån de generella auktorisationsvillkoren antar varje nämnd specifika auktorisationsvillkor för de kundval som nämnden ansvarar för. Av de specifika auktorisationsvillkoren framgår de särskilda villkor som måste uppfyllas för det särskilda kundvalet, i detta fall kulturskoleverksamhet på fritiden. Numren på de specifika auktorisationsvillkoren hänvisar till respektive generellt auktorisationsvillkor.

## **Begrepp**

Nacka kommun har ett gemensamt regelverk för alla kundval i Nacka. Det innebär att de gemensamma villkoren innehåller följande begrepp.

- Auktorisationsvillkor = villkor för godkännande som anordnare
- Anordnare = leverantör av en tjänst
- Ansöka om auktorisation = ansöka om godkännande
- Auktorisation = beslut om godkännande av anordnare
- Avauktorisera = beslut om att häva anordnaren

## **Kulturskoleverksamhet på fritiden**

### **Mål och uppdrag**

Anordnare av kulturskoleverksamhet ska driva sin verksamhet utifrån Nacka kommuns mål, Kulturnämndens fokusområden samt leva upp till Nackas Kulturpolitiska programförklaring. Anordnaren ska arbeta aktivt för att bredda deltagandet ur ett jämställdhets- och mångfaldsperspektiv.

### **Nacka kommuns mål för verksamhetsresultat**

- Bästa utveckling för alla
- Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka
- Stark och balanserad tillväxt
- Maximalt värde för skattepengarna

### **Nackas kulturpolitiska programförklaring**

Nackas kulturpolitiska programförklaring, innebär att anordnare ska ge Nackabor förutsättningar och möjligheter till

- Lust, motivation, intresse och förmåga att uppleva, skapa och aktivt välja kulturella aktiviteter.
- Ett levande, lokalt kulturliv av hög kvalitet med möjlighet till möten mellan professionella kulturutövare och Nackabor.

- Kulturförmedling för att höja kunskapen, nå nya målgrupper och öka tillgängligheten till kultur och till Nackas kulturarv.

Kulturnämnden har med utgångspunkt från Nackas mål och Kulturpolitiska programförklaring fastställt följande fokusområden.

- Kulturutbudet är attraktivt och tillgängligt för alla.
- Kulturutbudet utvecklas genom Nackabornas delaktighet och utifrån deras förutsättningar och intressen.
- Biblioteken stimulerar och bidrar till läslust.
- Bibliotek, kulturhus och museer, och kulturella arenor är öppna och attraktiva mötesplatser.
- Kulturarvet och den offentliga konsten utvecklas, berikas och bevaras.
- Kulturverksamheterna bidrar till låg klimatpåverkan och en giftfri miljö.
- Innovation och mångfald används för att nya kulturverksamheter ska starta och utvecklas i takt med ökad efterfrågan och nya behov.
- För att kulturutbudet ska utvecklas sker samverkan lokalt, regionalt och nationellt.
- Biblioteks- och kulturverksamheterna har hög kvalitet.
- Avgifter och utbud är anpassat utifrån barn och ungdomars olika förutsättningar.
- Lokaler och anläggningar är flexibla och samutnyttjas.

## **Målgrupper**

Anordnare av kulturskoleverksamhet på fritiden ska erbjuda kulturskoleundervisning under terminerna enligt följande; enskild undervisning (gäller endast musikundervisning), gruppundervisning och/eller ensembler för barn och ungdomar mellan 7-19 år, samt för unga vuxna mellan 19-24 år som är/varit inskrivna vid gymnasiesärskola, och som är folkbokförda i Nacka kommun. Alla barn mellan 7-19 år, samt unga vuxna mellan 19-24 år som är/varit inskrivna vid gymnasiesärskola, och som är folkbokförda i Nacka erbjuds checkar för att kunna delta i kulturskoleverksamhet på sin fritid. Verksamheten ska äga rum i Nacka kommun.

För att bli en auktoriserad anordnare av kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka måste anordnaren uppfylla de auktorisationsvillkor som är beslutade av Nacka kommun.

## **Beslut om kulturskoleverksamhet på fritiden**

### **Administrativa bestämmelser för den som erhåller tjänsten**

#### **Rätt till kulturskolecheck**

Rätt till kulturskolecheck har barn och unga i åldrarna 7-19 år, samt unga vuxna mellan 19-24 år som är/varit inskrivna i gymnasiesärskola, och som är folkbokförda i Nacka kommun. Rätten till check gäller från höstterminen det år då barnet fyller sju år och elev som under pågående termin fyller 20 år får avsluta den terminen. Unga vuxna som varit inskrivna i gymnasiesärskola och fyller 25 år under pågående termin får avsluta den terminen.

Elev som ändrar folkbokföringsort från Nacka kommun under pågående termin har rätt till kulturskolecheck fram till och med att terminen är avslutad.

Elev har rätt till fyra checkar inom valfritt ämne/kurs, (varav maximalt två kan vara checkar för enskild musikundervisning, och maximalt två kan vara klippkortcheck), i valfria kombinationer. Klippkortcheck kan endast nyttjas av målgruppen barn och unga mellan 13-19 år och som är folkbokförda i Nacka kommun. Elevplatser för barn och unga mottagna i särskola, ersätts med dubbla checkar för den kurs som väljs.

### **Ansökan om check**

Ansökan om check görs av vårdnadshavare/myndig elev i kommunens administrativa datasystem.

### **Köregler**

Det är möjligt att ställa sig i kö tidigast sex månader innan plats önskas.

Ansökningsdatum gäller som ködatum. Vid samma ködatum till samma aktivitet hos samma anordnare gäller födelsedatum som nästa sorteringsbegrepp. Det innebär att äldre barn erhåller plats före yngre.

Det är möjligt att välja upp till tre anordnare per aktivitet. Dessa ska rangordnas. Om alternativ två eller tre erbjuds är det möjligt att fortsätta stå i kö till alternativ med högre prioritet. Övriga alternativ tas bort.

### **Erbjudande av plats**

Plats erbjuds av anordnaren via kommunens administrativa datasystem. Anordnaren ska inom 14 dagar besvara ansökan.

### **Kontrakt**

När vårdnadshavare/myndig elev accepterar ett platserbjudande, accepteras även de villkor som gäller för avgift och övriga regler gällande verksamheten.

### **Omval och uppsägning**

Kunden kan byta anordnare av kulturskoleverksamhet. Eventuella omval, det vill säga uppsägning av elevplats hos en anordnare och val av ny anordnare, ska göras av vårdnadshavare/myndig elev i kommunens administrativa system. Vid kundens uppsägning av plats erhåller anordnaren checkersättning under två månader från uppsägningsdatum, dock längst till terminens slut.

### **Avgifter**

Vårdnadshavare/myndig elev betalar deltagaravgift till Nacka kommun oavsett vilken anordnare som driver verksamheten. Anordnare får inte lägga till ytterligare avgifter för undervisningsmaterial utöver instrumenthyra. Terminavgiften faktureras löpande.

Vid försenad betalning skickas en betalningspåminnelse, om betalningen ändå uteblir skickar kommunen inkassokrav. Kommunen skickar ett underlag till respektive anordnare om vilka som inte har betalat så att de kan stänga av eleven. Därefter gör kommunen en ansökan om betalningsföreläggande hos kronofogden.

Avdrag eller återbetalning vid elevs frånvaro medges inte, med undantag för frånvaro som kan styrkas med läkarintyg.

Möjlighet till avgiftsbefrielse finns. Grunden för avgiftsbefrielse utgår från familjens disponibla inkomst minskat med vissa utgifter enligt socialstyrelsens norm för ekonomiskt bistånd. Ansökan om avgiftsbefrielse görs hos Kultur- och fritidsenheten, Nacka kommun. Ansökan om avgiftsbefrielse görs terminsvis i samband med kursstart.

Avgiften och avgiftens storlek beslutas av kommunfullmäktige.

## C. Administrativa bestämmelser för anordnare

### **Ansökan om auktorisation**

Ansökan om auktorisation görs på särskild blankett som finns på [www.nacka.se](http://www.nacka.se) och kan göras kontinuerligt under året.

### **Fastställande av checkbelopp**

Kommunfullmäktige fastställer årligen checkbelopp för verksamheten. Checkbeloppet utgör ersättning till anordnaren.

### **Utbetalning av check**

Anordnaren ska senast den 15:e registrera elevens aktivitet för att erhålla ersättning för innevarande månad med undantag för september då den 20:e är sista dag för registrering. Nacka kommun meddelar anordnaren checkbeloppssumman, därefter kan anordnaren fakturera Nacka kommun via Nackas elektroniska gränssnitt.

Utbetalning sker tolv månader per år och sker 30 dagar efter fakturans ankomstdatum. Ersättningen för juli och augusti är preliminär och räknas av mot antalet aktiviteter som gäller för september månad.

## **Information till kunder om godkända anordnare av kulturskoleverksamhet på fritiden**

Anordnare av kulturskoleverksamhet på fritiden ska inom två veckor efter godkännande lämna uppgifter till kundvalskatalog avseende kulturskoleverksamheten på kommunens hemsida. Alla förändringar av dessa uppgifter ska meddelas snarast till kommunen. Anordnaren ansvarar för att informationen om kurserna i kundvalskatalogen är aktuell och uppdaterad. Endast valbara kurser ska presenteras i kundvalskatalogen.

För vissa kundval visas också uppgifter i *Jämföraren*. Jämföraren ger kunden stöd till att välja anordnare genom att jämföra faktauppgifter och kvalitet med hjälp av statistik och undersökningar som kommunen genomför. Om uppgifterna inte visas i *Jämföraren* presenteras de på kommunens hemsida under rubriken *Upplera och göra*.

## Uppföljning och kontroll

Det är kunden som i första hand avgör kvaliteten. En kund som inte är nöjd kan byta kulturskola.

Inom varje kundvalssystem sker uppföljning och utvärdering av anordnarens resultat och effekt av verksamheten. Detta i syfte att säkerställa en god kvalitet på tjänsten. Nämndens uppföljning ska visa om verksamheten utvecklas i den riktning som målen anger samt ge nämnd och allmänheten möjlighet till fördjupade kunskaper om hur verksamheten fungerar. Uppföljningsarbetet ska även stimulera och utveckla verksamheten och därmed bidra till en ökad måluppfyllelse och högre kvalitet.

Uppföljning och kontroll omfattar flera delar:

- Uppföljning av att individen som erbjuds kulturskola är nöjd med kulturskoleundervisningen.
- Uppföljning och kontroll av ställda krav i auktorisationsvillkoren
- Uppföljning av att Nacka kommuns fokusområden uppfylls inom kulturnämnden, med nyckeltal och målvärden.

Enligt dessa villkor ska anordnaren delta i kommunens kvalitetsarbete, där uppföljning utgör en del. Uppföljning kommer att ske enligt en uppföljningsplan som antas av kulturnämnden.

## Övriga bestämmelser om verksamheten

På Nacka kommuns hemsida finns en särskild sida, [För dig som är anordnare av kultur](#), där finns mer information för anordnare.

## Kvalificeringskrav

För att vara godkänd som anordnare inom kundvalet kulturskoleverksamhet på fritiden ska anordnaren, uppfylla de generella och specifika auktorisationsvillkor som Nacka kommun antagit. Numreringen inom parentes i tabellen nedan, är den numrering som det generella auktorisationsvillkoret har i reglementet för kundval.

<b>Uteslutning, registrering, ekonomisk ställning</b>		
<b>Generella auktorisationsvillkor</b>	<b>Kontrollpunkter</b>	<b>Vid brist</b>
1. Anordnaren får inte vara i konkurs eller likvidation, under tvångsförvaltning eller föremål för ackord eller tills vidare ha inställt sina betalningar eller vara underkastat näringssförbud	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
2. Anordnaren får inte vara föremål för ansökan om konkurs, tvångslikvidation, ackord eller annat liknande förfarande	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
3. Anordnaren och personer som har väsentligt inflytande över verksamheten får inte genom lagakraftvunnen dom vara dömd för brott som avser yrkesutövningen eller brottslighet som kan skada förtroendet.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
4. Anordnaren och/eller ansvarig för verksamheten får inte ha gjort sig skyldig till allvarligt fel i yrkesutövningen.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
5. Anordnaren ska fullgöra sina skyldigheter avseende socialförsäkringsavgifter och skatt.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
6. Anordnaren ska senast när verksamheten startar vara registrerad hos Bolagsverket och uppvisa registreringsbevis	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
7. Anordnaren ska vara godkänd för F-skatt.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Avauktorisering
8. Anordnaren ska senast när verksamheten startar ha erforderliga tillstånd för att bedriva aktuell verksamhet	Uppföljning	Avauktorisering
9. Anordnaren ska genom utdrag från UC eller motsvarande register eller på annat sätt om anordnarens verksamhet är nystartad, visa att den har erforderlig ekonomisk kapacitet.	Uppvisa vid auktorisation	Enbart villkor för auktorisation
10.(33) Anordnare som har avauktoriserats efter att ha brutit mot eller bedömts inte uppfylla auktorisationsvillkoren ska för att åter bli auktoriserad	Vid auktorisation	

visa att åtgärder har vidtagits för att bristerna inte ska uppstå.

### Specifika auktorisationsvillkor

3. Anordnaren ska tillse att utdrag ur belastningsregistret visas för Nacka kommun avseende varje anställd i kulturskoleundervisningen hos anordnaren. Detta sker vid auktorisation och löpande vid nyanställning av personal.

1-10. Anordnare som avser att avveckla verksamheten ska meddela kommunen det minst sex månader innan, eller den tid som annars beslutas i särskilt fall, före verksamhetens upphörande. När verksamheten har upphört är anordnaren avauktoriseras.

Om anordnare saknar uppdrag under en period av tolv månader avauktoriseras anordnaren.

Om föreskrifter för verksamheten eller om auktorisationsvillkoren inte följs återkallas auktorisationen. Vid mindre brister kan varning utdelas. Om anordnaren inte inom tid som anges i varningen har åtgärdat de i varningen angivna bristerna återkallas auktorisationen.

Återkallelse av auktorisation till följd av brister i verksamheten beslutas av nämnd och får inte delegeras i annat fall än till ordföranden med stöd av bestämmelserna i 6 kap 36§ i kommunal-lagen. Vid misstanke om allvarlig brist i verksamheten som utgör fara för barn och elev får ordföranden besluta att intermistiskt återkalla auktorisationen.

Alla beslut i auktorisationsfrågor kan överklagas. Hänvisning till överklagan lämnas i varje enskilt ärende.

### Lokaler, IT-system

Generella auktorisationsvillkor	Kontrollpunkter	Vid brist
11.(18) I förekommande fall: Lokaler och utrustning ska vara anpassande till verksamheten och godkända för sitt ändamål av berörda myndigheter.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
12.(28) Anordnaren ska kunna ta emot och lämna information till kommunen på ett sådant sätt att uppgifterna kan hanteras av kommunens administrativa system.	Uppföljning	Varning

### Specifika auktorisationsvillkor

12.(28) Anordnare som auktoriseras av Nacka kommun förbinder sig att använda det administrativa datorstöd som kommunen anvisar. Det administrativa datorstödet utgör bl.a. underlag för utbetalning av ersättning till anordnarna. Anordnaren ska utse en administratör som ska ha god kompetens inom det administrativa datorstöd som kommunen anvisar.

Anordnare ansvarar för marknadsföring av den utbildning man erbjuder i form av webbsidor, kataloger, broschyrer och affischer m.m.

<b>Verksamhetsansvarig och ledning</b>		
<b>Generella auktorisationsvillkor</b>	<b>Kontrollpunkter</b>	<b>Vid brist</b>
13.(14) Den som utövar den dagliga ledningen av verksamheten ska ha för arbetsuppgifterna och verksamhetens inriktning adekvat kompetens.  Den som ansvarar för den dagliga ledningen av verksamheten ska ha för arbetsuppgifterna och verksamhetens inriktning adekvat kompetens.  Om anordnaren avser att byta den som ansvarar för den dagliga ledningen av verksamheten ska detta anmälas till kommunen för godkännande.	1. Uppvisa vid auktorisation  2. Uppföljning  3. Egen anmälan	Varning och/eller avauktorisering  Varning  Varning
<b>Specifika auktorisationsvillkor</b>		
13.(14) Verksamheten ska ledas av en av anordnaren utsedd kontaktperson som svarar för de löpande kontakterna med kultur- och fritidsenheten.  Ledningen för kulturskolan ska säkerställa att utbildning, kompetens och erfarenhet finns för uppdraget samt kontinuerligt erhålla kompetensutveckling.		
<b>Underleverantör</b>		
<b>Generella auktorisationsvillkor</b>	<b>Kontrollpunkter</b>	<b>Vid brist</b>
14.(15) Auktorisationen får inte överlätas till annan fysisk eller juridisk person. Om anordnaren är en juridisk person och denne byter ägare ska ny ansökan ges in och auktorisationen omprövas.	1. Egen anmälan  2. Uppföljning	Avauktorisering
<b>Ledningssystem för kvalitet</b>		
<b>Generella auktorisationsvillkor</b>	<b>Kontrollpunkter</b>	<b>Vid brist</b>
15.(22) Anordnaren ska ha rutiner för hantering av synpunkter, klagomål, fel, brister och avvikelser.	Uppföljning	Varning
16.(23) Anordnaren ska rapportera allvarliga klagomål, fel, brister och avvikelser till kommunen.	1. Egen anmälan  2. Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
17.(24) Anordnare ska redovisa åtgärdsplaner kopplade till allvarliga klagomål, fel, brister och avvikelser.	1. Egen anmälan  2. Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering

18.(25) Anställd hos anordnare har rätt att anmäla missförhållanden till kommunen. Anordnaren eller någon denne ansvarar för, får inte efterforska vem som har gjort sådan anmälan	1. Uppföljning 2. Anmälan	Varning
19.(26) I förekommande fall: Anordnaren ska ha rutiner för hantering av nycklar till brukarnas bostäder och värdehandlingar/ medel tillhöriga brukarna.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering

### Specifika auktorisationsvillkor

15-18 Anordnaren ska återkommande följa upp och kvalitetssäkra sin verksamhet. Anordnaren ska ha rutiner för en systematisk hantering av synpunkter och klagomål från kunderna i syfte att förbättra och utveckla verksamheten.

<b>Mål, lagar, uppföljning</b>		
<b>Generella auktorisationsvillkor</b>	<b>Kontrollpunkter</b>	<b>Vid brist</b>
20.(12) Anordnaren ska redovisa hur de statliga och/eller kommunala målen för verksamheten ska nås.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
21.(13) Anordnaren ska vara förtrogen med och följa inom området gällande lagar, förordningar och föreskrifter som gäller för verksamhet som omfattas av kundvalssystemet.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
22. Kommunen ska för detta ändamål äga tillträde till de lokaler där verksamheten bedrivs samt få tillgång till de uppgifter som behövs för att verksamhetens måluppfyllelse, inriktning och kvalitet ska kunna kontrolleras.  Kommunen ska ha rätt att ta del av samtliga handlingar hos anordnaren som rör verksamheten. Anordnaren ska samverka med företrädare för Nacka kommun och andra anordnare.		
22.(27) Kommunen ska ha rätt till insyn i verksamheten för uppföljning och utvärdering. I detta ingår att kommunen ska få del av handlingar som kommunen efterfrågar. Anordnaren ska delta i den uppföljning som kommunen genomför.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering

## Specifika auktorisationsvillkor

20. Anordnaren ska erbjuda kulturskoleverksamhet på fritiden under hela året.

Anordnaren ska erbjuda minst 27 undervisningstillfällen per elevplats per läsår i form av terminskurs. De anordnare som önskar kan även erbjuda klippkort som ska vara 8 undervisningstillfällen per elevplats per termin.

Anordnare av enbart musikskoleverksamhet ska erbjuda undervisning i minst fem ämnen.

Anordnare av övrig kulturskoleverksamhet ska erbjuda undervisning i minst tre ämnen. Alla anordnare ska erbjuda goda möjligheter för eleverna att visa upp sitt arbete i offentliga sammanhang.

21. Anordnaren ska vara väl förtrogen med de av Nacka kommun fastställda målen och fokusområdena för verksamheten och Sveriges kulturskoleråds inriktningsmål.

## Ansvarsförsäkring

Generella auktorisationsvillkor	Kontrollpunkter	Vid brist
23.(19) Anordnaren ska inneha ansvarsförsäkring som säkerställer att kunden och kommunen hålls skadeslös för skada orsakad genom fel eller försummelse av personal anställd hos anordnaren.	Uppföljning	Avauktorisation

## Personal

Generella auktorisationsvillkor	Kontrollpunkter	Vid brist
24.(10) Det ska senast när verksamheten startar finnas personal i sådan omfattnings och med relevant utbildning och erfarenhet att statliga och/eller kommunala mål för verksamheten kan nås.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisation
25.(17) Ansvarig för verksamheten och samtliga personal som anställs ska till anordnaren lämna ett registerutdrag ur det register som förs enligt lagen om belastningsregister. Utdraget får vara högst ett år gammalt. Register avseende samtliga inom verksamheten ska finnas tillgängliga vid uppföljning/tillsyn.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisation
26.(20) Anordnaren ansvarar för att all personal inom verksamheten iakttar den sekretess och tytnadsplikt som gäller för verksamheten.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisation
27.(21) Utifrån verksamhetens behov, som framgår i kundvalets specifika auktorisationsvillkor, ska anordnaren ha rutiner som säkerställer att personalen iakttar sekretess och tytnadsplikt samt följer krav på dokumentation och rapporteringsskyldigheten om missförhållanden enligt lag.	Uppföljning	Varning

## Specifika auktorisationsvillkor

24. Anordnaren ska erbjuda lärare med högskolekompetens inom området eller motsvarande kompetens i form av annan eftergymnasial utbildning inom aktuell verksamhet, och/eller pedagogisk skicklighet förvärvad genom minst fem års yrkesfarenhet inom den kulturskoleundervisning de ska bedriva. Lärarna ska kontinuerligt erhålla kompetensutveckling.

## Skyldighet att ta emot kunder

Generella auktorisationsvillkor	Kontrollpunkter	Vid brist
28.(29) Anordnaren ska inom ramen för sin auktorisation ta emot den kund som väljer anordnaren för utförande av tjänst som kunden har rätt till.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
29.(30) Anordnaren ska ingå i eventuellt kösystem som kommunen har.	Uppföljning	Avauktorisering
30.(31) Anordnaren ska acceptera av kommunen beslutad förtur för kund.	Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering

## Övriga krav på verksamheten

Generella auktorisationsvillkor	Kontrollpunkter	Vid brist
31.(11) Utifrån verksamhetens behov som framgår i kundvalets specifika auktorisationsvillkor ska anordnaren kunna tillhandahålla verksamheten hela året.	1. Uppvisa vid auktorisation 2. Uppföljning	Varning och/eller avauktorisering
32.(16) Anordnaren ska rapportera större förändringar avseende verksamhet eller ekonomi till kommunen.	Egen anmälan	Varning
33.(32) I förekommande fall: Anordnaren ska i händelse av höjd beredskap eller annan allvarlig händelse i fredstid inordna sin verksamhet under kommunens krisledning. Anordnaren ska samarbeta med kommunen vid annan allvarlig händelse där kommunen behöver tillgång till resurser för att erbjuda den form av verksamhet som anordnaren är auktoriserad för.	Uppföljning	Varning

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 211

Dnr KFKS 2016/986

## Utveckling av musikskolan till kulturskola

Motion den 14 november 2016 av Rolf Wasteson med flera (V)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det finns ett särskilt ärende om att utöka kundval musikskola till kundval kulturskola, initierat i Alliansens majoritetsprogram hösten 2014. Motionen föranleder ingen ytterligare åtgärd.

### Ärende

Rolf Wasteson med flera (V) har i motionen föreslagit att

- det ska tas fram en plan för att utveckla musikskolan till en allmän kulturskola
- kursavgifterna sänks till samma nivåer som musikkurserna.

Förslagen motiveras huvudsakligen med att alla barn och ungdomar bör få samma chans till kreativ utveckling oavsett konstform och familjens ekonomiska förutsättningar. Musikskolan bör därför utvecklas till en allmän kulturskola. Den bör drivas i kommunal regi för att säkerställa kvaliteten på verksamheten. En centralisering av skulle ge underlag för att höja ambitionsnivån och ta hand om flera av de problem som uppstått i nuvarande system

Kulturnämnden har den 23 maj 2017, § 27, föreslagit att kommunfullmäktige ska omvända kundvalet för musikskola till ett kundval kulturskola som ger alla barn och ungdomar i Nacka kraftigt utvecklade och breddade möjligheter att delta i kulturell verksamhet. En enda kommunal anordnare skulle inte kunna erbjuda dem den bredd ett kundvalssystem ger förutsättningar för. Det har föreslagits att kundvalet ska kallas kulturskola. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar om kundval för kulturskola, föreslås att förslagen så som de är formulerade i motionen avslås med hänvisning till det beslutet.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 augusti 2017 § 104

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 3 augusti 2017

Kulturnämndens beslut den 21 mars 2017, § 16

Kulturnämndens beslut den 23 maj 2017, § 27

Motion

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
 Kommunstyrelsen

## Ärendets tidigare behandling

### Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 augusti 2017 § 104

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen med hänvisning till beslutet att ändra nuvarande kundval för musikskolan till att omfatta alla typer av kulturskoleämnen, under det nya namnet kundval kulturskola.

### Beslut i kulturnämnden den 23 maj 2017, § 27

Kulturnämnden beslutade att föreslå kommunfullmäktige att besluta följande:

1. Kommunfullmäktige beslutar att ändra nuvarande kundval musikskola till att omfatta alla typer av kulturskoleämnen under det nya namnet kundval kulturskoleverksamhet på fritiden.
2. Kommunfullmäktige beslutar att kundval kulturskoleverksamhet på fritiden ska gälla för barn från 7-19 år som är folkbokförda i Nacka.
3. Kommunfullmäktige beslutar att kundval kulturskoleverksamhet på fritiden ska gälla även för unga från 20-24 år, som är folkbokförda i Nacka och som har beviljats plats inom särskola.
4. Kommunfullmäktige beslutar att de som omfattas av kundvalet ska ha rätt att nyttja maximalt fyra checkar samtidigt per år, varav maximalt två får vara checkar för enskild ämnesundervisning inom valfritt musikämne, och maximalt två klippkortcheckar.
5. Kommunfullmäktige fastställer checktyper, checkbelopp och elevavgifter enligt följande:

Checkbelopp och avgifter kulturskoleverksamhet på fritiden i Nacka	Kronor per barn/ elev per år	Avgift per elev och termin
Ämneskurs musik	9 258	1 080
Musik grupp ≤ 12 elever	5 270	530
Musik grupp ≥ 13 elever	2 748	530
Övrig kultur ≤ 12 elever	5 600	900
Övrig kultur ≥ 13 elever	2 800	900
Dans & teater ≤ 12 elever	6 300	1 200
Dans & Teater ≥ 13 elever	3 150	1 200
Cirkus med golv- och luftakrobatik	9 000	1 750
Klippkort á 8 lektioner	1 760	250

6. Kommunfullmäktige beslutar att barn och unga mottagna i särskola erhåller dubbla checkar per elevplats.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

7. Kommunfullmäktige beslutar om avgiftsbefrielse inom kundval kulturskoleverksamhet på fritiden för barn och unga som lever i familjer som beviljats ekonomiskt bistånd.
8. Kommunfullmäktige beslutar att kundval kulturskoleverksamhet på fritiden ska träda i kraft den 15 juni 2018.

**Beslut i kulturnämnden den 21 mars 2017, § 16**

Kulturnämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

**Yrkanden**

Mats Gerdau(M) yrkade, med instämmande av Hans Peters (C), att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det finns ett särskilt ärende om att utöka kundval musikskola till kundval kulturskola, initierat i Alliansens majoritetsprogram hösten 2014. Motionen föranleder ingen ytterligare åtgärd.

Rolf Wasteson (V) yrkade att motionens första att-sats om tillskapande av kulturskola anses bifallen i och med kommunstyrelsens beslut avseende utvidgning av kundval musikskola till kundval kulturskola anses bifallen och att motionens andra att-sats avseende avgifter bifalls.

**Beslutsgång**

Med avslag på Rolf Wastesons yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdau's yrkande.

**Reservationer**

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

”Vänsterpartiet har haft med utvidgningen av musikskolan till en allmän kulturskola våra budgetförslag i mer än 15 år och nu för ett knappt år sedan också lagt denna motion om det. I och med att kommunstyrelsen nu tagit beslut om inrättande av ett ”kundval kulturskola” så har i praktiken huvudkravet i Vänsterpartiets motion bifallits. Däremot så har motionens andra krav, att alla avgifter för kulturskolan ska vara på samma nivå som musikskolan, inte blivit verklighet, något som tyvärr kommer att göra att många barn och ungdomar inte har möjlighet att delta i kulturskolan. . I våra budgetförslag har vi yrkat på sänkta avgifter för musikskolan och på sikt nolltaxa – det är således vad vi vill även för kulturskolan.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

## **Utveckling av musikskolan till kulturskola**

Motion den 14 november 2016 av Rolf Wasteson med flera (V)

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen med hänvisning till beslutet om att ändra nuvarande kundvalet för musikskola till att omfatta alla typer av kulturskoleämnen, under det nya namnet kundval kulturskola.

### **Sammanfattning**

- Rolf Wasteson med flera (V) har i motionen föreslagit att
- det ska tas fram en plan för att utveckla musikskolan till en allmän kulturskola
- kursavgifterna sänks till samma nivåer som musikkurserna.

Förslagen motiveras huvudsakligen med att alla barn och ungdomar bör få samma chans till kreativ utveckling oavsett konstform och familjens ekonomiska förutsättningar. Musikskolan bör därför utvecklas till en allmän kulturskola. Den bör drivs i kommunal regi för att säkerställa kvaliteten på verksamheten. En centralisering av skulle ge underlag för att höja ambitionsnivån och ta hand om flera av de problem som uppstått i nuvarande system

Kulturnämnden har den 23 maj 2017, § 27, föreslagit att kommunfullmäktige ska omvandla kundvalet för musikskola till ett kundval kulturskola som ger alla barn och ungdomar i Nacka kraftigt utvecklade och breddade möjligheter att delta i kulturell verksamhet. En enda kommunal anordnare skulle inte kunna erbjuda dem den bredd ett kundvalssystem ger förutsättningar för. Stadsledningskontoret har föreslagit att kundvalet ska kallas kulturskola. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar om kundval för kulturskola, föreslår stadsledningskontoret att förslagen så som de är formulerade i motionen avslås med hänvisning till det beslutet.



## Förslagen i motionen

Rolf Wasteson med flera (V) vill att alla barn och ungdomar får samma chans till kreativ utveckling oavsett konstform och familjens ekonomiska förutsättningar. Därför yrkar de att

- det tas fram en plan för att utveckla musikskolan till en allmän kulturskola
- kursavgifterna sänks till samma nivåer som musikkurserna

Förslagen i motionen är huvudsakligen motiverade enligt följande.

Musikskolan i Nacka har visat sig väldigt framgångsrik, många elever har tagit steget till högre musikstudier och yrkesval. Samma utveckling kan ske inom andra konstformer om möjligheter ges.

En centralisering av kulturskolan skulle ge underlag för att höja ambitionsnivån och ta hand om flera av de problem som uppstått i nuvarande system. Rapporter från kulterkursverksamheten visar på ett flertal punkter som behöver förbättras, däribland pedagogernas anställningstrygghet och inflytande genom medarbetarsamtal, att flera av lokalerna var olämpliga för ändamålet och vissa lokaler saknar anpassning för personer med funktionsvariationer. Det är viktigt att inget barn ställs utanför.

Kulturkursernas avgifter är aldeles för höga och många har inte råd att delta. På sikt bör avgifterna avskaffas. Vänsterpartiet vill att alla barn och ungdomar får samma chans till kreativ utveckling oavsett konstform och familjens ekonomiska förutsättningar. Nacka musikskola bör därför utvecklas till en allmän kulturskola. Att driva kulturskolan i kommunal regi är viktigt för att kunna säkerställa kvaliteten på verksamheten.

## Kulturnämndens utredning och bedömning

Kulturnämnden har den 21 mars 2017, § 16, föreslagit kommunfullmäktige att notera att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen och att motionen med detta ska vara färdigbehandlad. Kulturnämnden har därefter den 23 maj 2017, § 27, fattat beslut om att föreslå kommunfullmäktige att ändra nuvarande kundval musikskola till att omfatta alla typer av kulturskoleämnen under det nya namnet kundval kulturskoleverksamhet på frididen (stadsledningskontoret har föreslagit att kundvalet ska benämns kulturskola).

Som underlag för nämndens beredning av motionen förelåg huvudsakligen följande.

Utifrån kommunens styrprincip om konkurrensutsättning genom kundval eller upphandling bedrivs musik- och kulturskoleverksamhet i Nacka idag av totalt femton anordnare.

Verksamheten är uppdelad i två finansieringssystem;

- kundval musikskola som finansieras genom checkersättning baserat på medborgarnas val av aktivitet,



- prestationsbaserade avtal inom kultukursverksamheten. I verksamheten ingår musik- och kulturskoleverksamhet i kommunal regi.

Kultur- och fritidsenheten har sedan våren 2016 utrett möjligheten att införa utökat kundval som innefattar alla typer av kulturskoleämnen. Utredningens uppdrag har i korthet varit att ta fram modeller som bidrar till att

- öka mångfalden samt valfriheten för nackaborna.
- öka utbudet av olika kulturuttryck.
- fler barn får tillgång till kulturskoleutbud i hela kommunen, samt att det skapas goda förutsättningar för en ökad inkludering.

Utredningen är nu inne i en avslutningsfas och har resulterat en rad förslag som ger förbättrade förutsättningar för ett ökat deltagandet från följande målgrupper:

- barn och ungdomar med svåra funktionsvariationer
- barn och ungdomar från resurssvaga familjer
- tonåringar
- pojkar

## **Stadsledningskontorets förslag till beslut**

Som angetts ovan har kulturnämnden fattat beslut om att föreslå kommunfullmäktige att ändra nuvarande kundval musikskola till kundval kulturskola, sedan motionen bereddes i nämnden. Stadsledningskontorets förslag till beslut baserar sig på att kommunfullmäktige antar kulturnämndens förslag om ändrat kundval. Kontoret föreslår därmed att förslagen i motionen avslås med hänvisning till ett beslut om den ändringen.

## **Konsekvenser för barn**

Om ett utökat kundval genomförs med utgångspunkt i barns och ungdomars olika förutsättningar och behov, kommer sannolikt fler barn och ungdomar att få del av musik- och kulturskoleverksamhet i hela Nacka. Barn och ungdomar kan erbjudas ökad valfrihet och tillgänglighet till kulturaktiviteter, samt bättre möjligheter till utveckling på avancerad nivå. De prioriterade målgrupperna tonåringar och funktionsvarierade barn och ungdomar, skulle kunna få ett utökat utbud som är väl anpassat efter deras önskemål och behov.

## **Bilaga**

Kulturnämndens beslut den 21 mars 2017, § 16

Kulturnämndens beslut den 23 maj 2017, § 27

Motion



Lena Dahlstedt  
Stadsdirektör  
Stadsledningskontoret

Anders Mebius  
Kultur- och fritidsdirektör

§ 16

KUN 2016/112

## Motion- Utveckling av musikskolan till kulturskola

Motion den 10 november 2016 av Rolf Wasteson, Camilla Carlberg och Birgit Hansson (V)

### Beslut

Kulturnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Ärendet

Vänsterpartiet vill att alla barn och ungdomar får samma chans till kreativ utveckling oavsett konstform och familjens ekonomiska förutsättningar. Därför yrkar vänsterpartiet att:

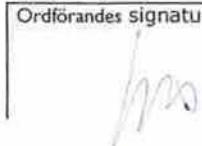
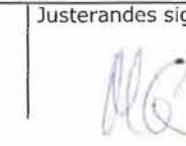
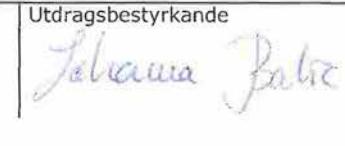
- En plan tas fram för att utveckla musikskolan till en allmän kulturskola
- Kursavgifterna sänks till samma nivåer som musikkurserna

Nacka kommun har fattat beslut om en grundläggande styrprincip som innebär konkurrens genom kundval eller upphandling. I dagsläget bedrivs därmed Nackas musik- och kulturskoleverksamhet av totalt femton anordnare. Verksamheten är uppdelad i två finansieringssystem; kundval musikskola som finansieras genom checkersättning baserat på medborgarnas val av aktivitet, samt prestationsbaserade avtal inom kulturförbundet. I verksamheten ingår musik- och kulturskoleverksamhet i kommunal regi. Kultur- och fritidsenheten har sedan våren 2016 utrett möjligheten att införa utökat kundval som innehåller alla typer av kulturskoleämnen. Utredningens uppdrag har i korthet varit att ta fram modeller som bidrar till att:

- Öka mångfalden samt valfriheten för nackaborna.
- Öka utbudet av olika kulturuttryck.
- Fler barn får tillgång till kulturskoleutbud i hela kommunen, samt att det skapas goda förutsättningar för en ökad inkludering.

Utredningen är nu inne i en avslutningsfas och har resulterat i en rad förslag som ger förbättrade förutsättningar för ett ökat deltagandet från följande målgrupper:

- Barn och ungdomar med svåra funktionsvariationer
- Barn och ungdomar från resurssvaga familjer
- Tonåringar
- Pojkar

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

21 mars 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kulturnämnden

§ 16 forts

Målet är att utredningens resultat och förslag till utveckling ska tas upp till beslut i kulturnämnden under våren. Mot bakgrund av ovan anser kulturnämnden att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen och att den därmed kan anses färdigbehandlad.

### **Handlingar i ärendet**

Kultur- och fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 17 mars 2017

Motion- Utveckling av musikskolan till kulturskola

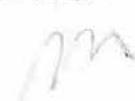
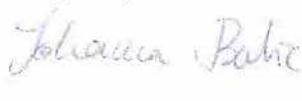
### **Yrkanden**

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Mathias Zachariassen (MP), bifall till kultur- och fritidsenhetens förslag till beslut.

### **Beslutsång**

Kulturnämnden beslutade i enlighet med Hans Peters (C) och Mathias Zachariassens bifallsyrkande.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



## Motion från Vänsterpartiet

### Från musikskola till kulturskola i Nacka

Nacka måste bredda musikskolan att inkludera även andra konstnärliga uttrycksformer. Musikskolan har visat sig väldigt framgångsrik, många elever har tagit steget till högre musikstudier och yrkesval. Sverige är en stark musiknation som gör avtryck internationellt. Samma utveckling kan ske inom andra konstformer om möjligheter ges. En centralisering av kulturskolan skulle innebära underlag att höja ambitionsnivån och ta hand om flera av de problem som uppstått i nuvarande system.

Rapporter från kulturkursverksamheten visar på ett flertal punkter som behöver förbättras, däribland pedagogernas anställningstrygghet och inflytande genom medarbetaresamtal, att flera av lokalerna var olämpliga för ändamålet och vissa lokaler saknar anpassning för personer med funktionsvariationer. Funktionsanpassning skall vara en förutsättning för få att bedriva kurser för barn och unga med kommunala medel. Det är viktigt att inget barn ställs utanför.

Kulturkursernas avgifter är alldeles för höga, trots att det i huvudsak rör sig om gruppundervisning, och många har inte råd att delta. På sikt bör avgifterna avskaffas.

Vänsterpartiet vill att alla barn och ungdomar får samma chans till kreativ utveckling oavsett konstform och familjens ekonomiska förutsättningar. Därför vill vi att Nacka Musikskola utvecklas till en allmän kulturskola. Att driva kulturskolan i kommunal regi är viktigt för att kunna säkerställa kvaliteten på verksamheten.

Ge även omusikaliska begåvningar möjlighet att utvecklas kreativt i Nacka.

#### Vänsterpartiet yrkar:

- Att en plan tas fram för att utveckla musikskolan till en allmän kulturskola,
- Att kursavgifterna sänks till samma nivåer som musikkurserna.

*Rolf Wasteson*

*Camilla Carlberg*

*Birgit Hansson*

8 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 144

Dnr KFKS 2016/1137

## Motion - Museet Hamns utveckling

Motion den 12 december 2016 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Bosse Ståldal och Efson Goitom (NL)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Ärende

Motionärerna föreslår i sammanfattning att museet Hamn:

- Utvecklar ett förankringsarbete på plats i Fisksätra med museets nu ansvariga aktörer, med Fisksätra föreningsliv, skola och bibliotek
- Utvecklar samarbete med hembygdsföreningarna, länmuseet och museer i Nacka och Värmdö

Bedömningen är att intentionen i motionen är tillgodosedda genom kulturnämndens inriktningsbeslut för museet Hamn (KUN 2016/77). Av beslutet framgår att museet ska prioritera samverkan med andra kulturarvsaktörer i kommunen samt arbeta aktivt med Fisksätra. I inriktningen framgår också vikten av samverkan med skola och utvecklande av sjöfartens kulturhistoriska betydelse för Nacka. Redan innevarande aktör driver utvecklingen enligt motionens intentioner.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 25 april 2017 § 57

Kulturnämnden den 21 mars 2017 § 15, KUN 2017/3

Kultur- och fritidsenhets tjänsteskrivelse den 16 mars 2017

Motion

### Ärendets tidigare behandling

**Beslut i Kommunstyrelsens arbetsutskott den 25 april 2017 § 57**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

8 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

**Beslut i Kulturnämnden den 21 mars 2017 § 15**

Kulturnämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

**Yrkanden**

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till förslagen i motionen.

Hans Peters (C) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

**Beslutsgång**

Med avslag på Christina Ståldals yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Hans Peters yrkande.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

21 mars 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kulturnämnden

§ 15

KUN 2017/3

## Motion- Museet Hamns utveckling

Motion den 12 december 2016 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Bosse Ståldal och Efson Goitom (NL)

### Beslut

Kulturnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Ärendet

Nackalistan föreslår i sammanfattning att Hamn:

- Utvecklar ett förankringsarbete på plats i Fisksätra med museets nu ansvariga aktörer, med Fisksätra föreningsliv, skola och bibliotek
- Utvecklar samarbete med hembygdsföreningarna, länsmuseet och museer i Nacka och Värmdö

Kulturnämnden bedömer att intentionen i motionen är tillgodosedda genom kulturnämndens inriktningsbeslut för Hamn (KUN 2016/77). Av beslutet framgår att museet ska prioritera samverkan med andra kulturarvsaktörer i kommunen samt arbeta aktivt med Fisksätra. I den nya inrikningen framgår också vikten av samverkan med skola och utvecklande av sjöfartens kulturhistoriska betydelse för Nacka. Redan innevarande aktör driver utvecklingen enligt motionens intentioner.

### Handlingar i ärendet

Kultur- och fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 16 mars 2017

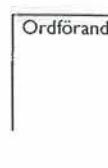
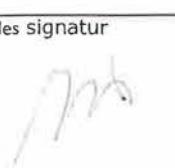
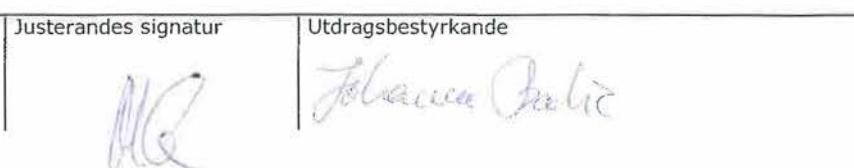
Motion- Museet Hamns utveckling

### Yrkanden

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Jonny Jergander (NL), bifall till kultur- och fritidsenhetens förslag till beslut.

### Beslutsgång

Kulturnämnden beslutade i enlighet med Hans Peters (C) och Jonny Jerganders (NL) bifallsyrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kulturnämnden

## **Motion - Museet Hamns utveckling**

Motion den 12 december 2016 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Bosse Ståldal och Efson Goitom (NL)

### **Förslag till beslut**

Kulturnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### **Förslagen i motionen**

Nackalistan föreslår i sammanfattning att Hamn:

- Utvecklar ett förankringsarbete på plats i Fisksätra med museets nu ansvariga aktörer, med Fisksätra föreningsliv, skola och bibliotek
- Utvecklar samarbete med hembygdsföreningarna, länmuseet och museer i Nacka och Värmdö

### **Enhetens utredning och bedömning**

Kultur- och fritidsenheten bedömer att intentionen i motionen är tillgodosedda genom kulturnämndens inriktningsbeslut för Hamn (KUN 2016/77). Av beslutet framgår att museet ska prioritera samverkan med andra kulturarvsaktörer i kommunen samt arbeta aktivt med Fisksätra. I den nya inrikningen framgår också vikten av samverkan med skola och utvecklande av sjöfartens kulturhistoriska betydelse för Nacka. Redan innevarande aktör driver utvecklingen enligt motionens intentioner.

### **Bilaga**

Motion- Museet Hamns utveckling

Nadia Izzat  
Enhetschef  
Kultur- och fritidsenheten

Ulrika Westin  
Utvecklingsledare  
Kultur- och fritidsenheten



Motion angående

### **Muséet Hamns utveckling**

Nyligen har det kommit ett förslag till beslut och skrivelse från kommunen angående muséet Hamns kommande verksamhetsutveckling. Det är i en del avseende ett bra dokument och med goda ambitioner men det finns också i Nackalistans tycke vissa brister i innehållet. Muséet Hamn borde bli en pärla och spjutspets i kommunen för Nackas kulturarv och en stor kommunal angelägenhet.

Det behöver då tillföras några punkter. Dessa punkter handlar om förankringsarbete i Fisksätra närsamhälle, bland övriga tänkbara aktörer/intressenter och bland de som idag driver Hamn.

Inte förrän detta förankringsarbete är gjort kan man få en mer fullödig bild av hur framtiden och dagens läge ser ut och hur utvecklingen kan bli. Nackalistan har tidigare varit mycket kritiska kring muséets tillkomst och anser att så länge som det är en kommunal resurs så måste bästa möjliga nyttja komma ut av insatta resurser i Hamn så att det blir en ännu större tillgång till Nackas och länets kulturarvsarbete.

Nackalistan föreslår kommunfullmäktige **att**

Den skrivelse som har gjorts i kommunen angående Hamns utveckling kompletteras med ett förankringsarbete på plats i Fisksätra med muséets nu ansvariga aktörer, med Fisksätra föreningsliv, skola och bibliotek.

Kommunen söker ett utvecklat samarbete med hembygdsföreningarna i Nacka så att Hamn kan bli en samlad resurs för hela kommunens kulturliv och visar upp större delar av lokala utställningar/samlingar

Kommunen samarbetar aktivt med Länsmuséet och inkluderar Hamn till att bli en resurs och komplement för länets kulturliv

Kommunen söker ett samarbete med hembygdsföreningar och -muséer i Värmdö så att Hamn kan bli en resurs för Värmdös och Nackas skärgårdsnära verksamheter och kan visa upp delar av utställningar/samlingar

Christina Ståldal

Mikael Carlsson

Bosse Ståldal

Efson Goitom

8 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 145

Dnr KFKS 2016/1136

## Motion - Torghandel i Nacka

Motion den 14 november 2016 av Christina Ståldal m fl (NL)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige bifaller förslagen i motionen på så sätt att natur- och trafiknämnden får i uppdrag att se över den befintliga torghandelsstadgan och taxan för nyttjande av offentlig plats för att inkludera försäljning på torg.

Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Ärende

Motionärerna menar att torghandel ofta är ett levande och populärt inslag i gatubilden som gör att inte bara bilar syns i centrala lägen utan även varor, människor och kommers. De föreslår därför att

- kommunfullmäktige att ge uppdrag till planenheten att utreda och ta med planer för torghandel i förslag till nya centrumbildningar
- kommunen ska starta en dialog med centrumanläggningars markägare för att se över möjligheterna att det kan startas torghandel i gamla och nya centrumanläggningar i Nacka

Nacka kommun har en torgandelsstadga som antogs 1995. Denna behöver ses över för att kunna användas som ett styrdokument i stadsutvecklingen. Som natur- och trafiknämnden anfört i sin beredning av förslagen i motionen, behöver också taxan för nyttjande av offentlig plats också ses över för att kompletteras med avgift för användning av offentlig plats för torgändamål.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 25 april 2017 § 58

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 18 april 2017

Natur- och fritidsnämndens beslut den 21 mars 2017, § 43

Motionen

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

8 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

## Ärendets tidigare behandling

### Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 25 april 2017 § 58

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige bifaller förslagen i motionen på så sätt att natur- och trafiknämnden får i uppdrag att se över den befintliga torghandelsstadgan och taxan för nyttjande av offentlig plats för att inkludera försäljning på torg.

Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Beslut i natur- och fritidsnämnden den 21 mars 2017 §43

Natur- och trafiknämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige bifaller förslagen i motionen på så sätt att natur- och trafiknämnden får i uppdrag att se över taxan och inkludera försäljning på torg.

## Yrkanden

Helena Westerling (S) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V) och Christina Ståldal (NL), bifall till förslagen i motionen samt att natur- och trafiknämnden ska få i uppdrag att se över den befintliga torghandelsstadgan och taxan för nyttjande av offentlig plats för att inkludera försäljning på torg.

Gunilla Grudevall-Steen (L) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

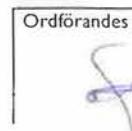
## Beslutsgång

Med avslag på Helena Westerlings yrkande beslutade kommunstyrelsen i enighet med Gunilla Grudevall-Steens yrkande.

## Protokollsanteckningar

Helena Westerling lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Motionen handlar om att kommunen ska verka för att mark som kan användas för torghandel ska planeras i samband med centrumbildningar. Svaret syftar till hur befintlig sådan mark ska kunna användas och därmed inte utgör ett adekvat svar på motionen. Vi tycker det är viktigt att uppdraget som går till kommunen ska tillse att ytterligare ytor blir tillgängliga för torghandel.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

21 mars 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Natur- och trafiknämnden

§ 43

NTN 2017/5

## Yttrande – Motion, Torghandel i Nacka

Motion den 12 dec 2016 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Bosse Ståldal och Efson Goitom (NL)

### Beslut

Natur och trafiknämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige bifaller förslagen i motionen på så sätt att Natur- och trafiknämnden får i uppdrag att se över taxan och inkludera försäljning på torg.

Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Ärendet

Nackalistan vill ha mer torghandel i Nacka. I dagsläget finns inga torg där kommunen kan påverka innehållet eftersom de tillhör privata ägare. För att möta kommande behov i takt med utbyggnad av torg på allmänna platser, i kanske främst Nacka stad, pågår ett arbete med att anpassa kommunens taxa på allmän plats för att möjliggöra fler typer av försäljning.

#### Förslagen i motionen

Mer torghandel i Nackas nya och gamla torg och centrumbildningar. Motionärerna menar att torghandel ofta är ett levande och populärt inslag i gatubilden som gör att inte bara bilar syns i centrala lägen utan även varor, människor och kommers.

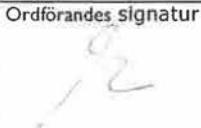
Nackalistan föreslår därför kommunfullmäktige att

- Ge uppdrag till planenheten att utreda och ta med planer för torghandel i förslag till nya centrumbildningar
- Starta en dialog med centrumanläggningars markägare för att se över möjligheterna att det kan startas torghandel i gamla och nya centrumanläggningar i Nacka

### Utredning och bedömning

Nacka kommun har som motionären beskriver inga torg eller andra likvärdiga platser på allmän plats där torghandel kan bedrivas i dagsläget. De torg som finns tillhör privata centrumanläggningar och där är det upp till respektive fastighetsägare att bedriva handel.

Då förslagen i motionen främst berör strategiskt planering har denna motion stämts av med planenheten. Ett dokument som har tagits fram är strukturplanen för Nacka stad där det står att ett levande stadsrum med gator torg och parker är stommen i staden så strategiskt har kommunen redan beslutat att arbeta mot detta mål. Enheten för planering och tillstånd uppvaktas ofta av medborgare som vill bedriva handel på allmän plats. Om

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



21 mars 2017

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Natur- och trafiknämnden

det fanns torgplatser på attraktiva allmänna platser är det enhetens bedömning att det skulle vara efterfrågat. Framöver kommer enheten för planering och tillstånd att ta fram ett förslag till ändring av taxan anpassad för försäljning på allmän plats för att möte detta förväntade behov.

**Förslagens ekonomiska konsekvenser**

Torghandel på allmän plats såsom torg kan i framtiden ge en inkomst till kommunen i form av taxa som väl bör täcka de administrativa kostnaderna.

**Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse 2017-03-10

Bilaga 1 Motionen

Bilaga 2 Protokollsutdrag KSAU 20 dec 2016 § 215-219

Bilaga 3 Strukturplanen för Nacka stad

**Beslutsgång**

Natur- och trafiknämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

..

**Protokollsanteckning**

Per Chrisander (MP) och Anne Magnusson (MP) lät anteckna följande till protokollet,  
” Miljöpartiet ser torghandel som mycket angelägna inslag i Nackas sociala miljö. NTN:s svar på motionen ger en tillförsikt om att lämpliga platser kommer att finnas för torghandel i de områden som nu stadsplaneras.

Angeläget vore om torghandel också mölliggjordes på befintliga privatägda öppna platser, t ex Romanstorget, och här kan alla som håller med om detta försöka påverka fastighetsägarna. ”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

## Torghandel i Nacka

Motion den 14 november 2016 av Christina Ståldal med flera (NL)

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige bifaller förslagen i motionen på så sätt att natur- och trafiknämnden får i uppdrag att se över den befintliga torghandelsstadgan och taxan för nyttjande av offentlig plats för att inkludera försäljning på torg.

Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Sammanfattning

Motionärerna menar att torghandel ofta är ett levande och populärt inslag i gatubilden som gör att inte bara bilar syns i centrala lägen utan även varor, mäniskor och kommers. De föreslår därför att

- kommunfullmäktige att ge uppdrag till planenheten att utreda och ta med planer för torghandel i förslag till nya centrumbildningar
- kommunen ska starta en dialog med centrumläggningars markägare för att se över möjligheterna att det kan startas torghandel i gamla och nya centrumläggningar i Nacka

Nacka kommun har en torgandelsstadga som antogs 1995. Denna behöver ses över för att kunna användas som ett styrdokument i stadsutvecklingen. Som natur- och trafiknämnden anfört i sin beredning av förslagen i motionen, behöver också taxan för nyttjande av offentlig plats också ses över för att kompletteras med avgift för användning av offentlig plats för torgändamål.

### Förslagen i motionen

Christina Ståldal med flera (NL) har i motionen föreslagit att

- kommunfullmäktige att ge uppdrag till planenheten att utreda och ta med planer för torghandel i förslag till nya centrumbildningar



- kommunen ska starta en dialog med centrumanläggningars markägare för att se över möjligheterna att det kan startas torghandel i gamla och nya centrumanläggningar i Nacka

Som grund för sina förslag har motionärerna anfört i huvudsak följande. I många städer och kommuner finns det under hela eller delar av året en levande torghandel för grönsaker, blommor och andra varor. Torghandeln kan ha en nära lokal anknytning och är ofta ett levande och populärt inslag i gatubilden. Den gör att inte bara bilar syns i centrala lägen utan även ett fint inslag av varor, människor och kommers. I de nya planerade centrumanläggningarna finns ofta inte någon torghandel planerad för trots att det ofta uppskattas av invånarna. Torghandeln kan vara halvårs- eller helårsvis, beroende på de praktiska omständigheterna på platsen.

## Natur- och trafiknämndens utredning och bedömning

Natur- och trafiknämnden beredde förslagen i motionen vid sitt sammanträde den 21 mars 2017, § 43. Nämnden föreslog kommunfullmäktige besluta följande.

*"Kommunfullmäktige bifaller förslagen i motionen på så sätt att Natur- och trafiknämnden får i uppdrag att se över taxan och inkludera försäljning på torg.*

*Motionen är med detta färdigbehandlad."*

Som underlag för nämndens beslut föreläg i huvudsak följande.

Nacka kommun har som motionären beskriver inga torg eller andra likvärdiga platser på allmän plats där torghandel kan bedrivas i dagsläget. De torg som finns tillhör privata centrumanläggningar och där är det upp till respektive fastighetsägare att bedriva handel.

Då förslagen i motionen främst berör strategiskt planering har beredningen denna motion stämts av med planenheten. Ett dokument som har tagits fram är strukturplanen för Nacka stad där det står att ett levande stadsrum med gator torg och parker är stommen i staden så strategiskt har kommunen redan beslutat att arbeta mot detta mål. Enheten för planering och tillstånd uppvaktas ofta av medborgare som vill bedriva handel på allmän plats. Om det fanns torgplatser på attraktiva allmänna platser är det enhetens bedömning att det skulle vara efterfrågat. Framöver kommer enheten för planering och tillstånd att ta fram ett förslag till ändring av taxan anpassad för försäljning på allmän plats för att möte detta förväntade behov.

## Stadsledningskontorets förslag till beslut

Nacka kommun har en torghandelsstadga som är antagen av kommunfullmäktige den 27 november 1995, § 236. Torghandelsstadgan är utfärdad med stöd av ordningslagen. Av ordningsstadgan framgår att Romanstorget och torget på Henriksdalsberget är allmänna försäljningsplatser. Det kan konstateras att det finns ett behov av att se över



torghandelsstadgan så att den understöder torghandel där kommunen i stadsplaneringen ser att torghandel skulle vara ett värdeskapande inslag i den offentliga miljön. Stadsledningskontoret föreslår därför att natur- och trafiknämnden får i uppdrag att se över torghandelsstadgan så att det blir ett fungerande styrdokument för det kommande Nacka, utöver nämndens förslag att se över taxan för nyttjande av offentlig plats.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Som natur- och trafiknämnden har anfört i sin beredning kan torghandel på allmän plats i framtiden ge en inkomst till kommunen i form av taxa som väl bör täcka de administrativa kostnaderna.

## **Konsekvenser för barn**

Förslagen i ärendet har inte några direkta konsekvenser för barn.

## **Bilagor**

Natur- och fritidsnämndens beslut den 21 mars 2017, § 43

Motionen

Lena Dahlstedt  
Stadsdirektör  
Stadsledningskontoret

Dag Björklund  
Trafik- och fastighetsdirektör



Motion angående

**Mer torghandel i Nackas nya och gamla torg och centrumbildningar!**

I många städer och kommuner finns det under hela eller delar av året en levande torghandel för grönsaker, blommor och andra varor. Torghandeln kan ha en nära lokal anknytning och är ofta ett levande och populärt inslag i gatubilden. Det gör att inte bara bilar syns i centrala lägen utan även ett fint inslag av varor, människor och kommers.

I de nya planerade centrumanläggningarna finns ofta inte någon torghandel planerad för trots att det ofta uppskattas av invånarna. En torghandeln kan vara halvårs- eller helårsvis, beroende på de praktiska omständigheterna på platsen.

Nackalistan föreslår kommunfullmäktige **att**

Ge uppdrag till planenheten att utreda och ta med planer för torghandel i förslag till nya centrumbildningar

Starta en dialog med centrumanläggningars markägare för att se över möjligheterna att det kan startas torghandel i gamla och nya centrumanläggningar i Nacka

Christina Ståldal

Mikael Carlsson

Bosse Ståldal

Efson Goitom

8 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 146

Dnr KFKS 2017/112

## Motion - Trådlöst nätverk på offentliga platser i Nacka

Motion den 6 februari 2017 av Louise Ollivier och Magnus Söderström (MP)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen. Motionen är härmed färdigbehandlad.

### Ärende

I motionen föreslås att kommunen ska tillhandahålla fritt trådlöst nät på allmänna platser. Stadsledningskontoret anser att det inte ingår i det kommunala uppdraget att tillhandahålla fritt trådlöst nät. Därtill är det osäkert om det ur konkurrenssynpunkt är rätt att med offentliga medel tillhandahålla denna tjänst. Att andra kommuner fått rätt i att göra det kan inte tas som intäkt för att det kan fungera i kommunen. Det finns även flera problem kopplat till det juridiska ansvar som kommunen skulle ta på sig genom att tillhandahålla nätet. Kommunen kan komma att ställas till ansvar om det används för olagliga ändamål. Stadsledningskontoret föreslår att motion avslås.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 25 april 2017 § 59

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 27 mars 2017

Motionen

### Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 25 april 2017 § 59

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen. Motionen är härmed färdigbehandlad.

### Yrkanden

Sidney Holm (MP) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S), Rolf Wasteson, (V) och Christina Ståldal (NL), bifall till förslaget i motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

8 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

**Beslutsgång**

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

## **Trådlöst nätverk på offentliga platser i Nacka**

Motion den 6 februari 2017 av Louise Ollivier och Magnus Söderström (MP)

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen. Motionen är härför färdigbehandlad.

### **Sammanfattning**

I motionen föreslås att kommunen ska tillhandahålla fritt trådlöst nät på allmänna platser. Stadsledningskontoret anser att det inte ingår i det kommunala uppdraget att tillhandahålla fritt trådlöst nät. Därtill är det osäkert om det ur konkurrenssynpunkt är rätt att med offentliga medel tillhandahålla denna tjänst. Att andra kommuner fått rätt i att göra det kan inte tas som intäkt för att det kan fungera i kommunen. Det finns även flera problem kopplat till det juridiska ansvar som kommunen skulle ta på sig genom att tillhandahålla nätet. Kommunen kan komma att ställas till ansvar om det används för olagliga ändamål. Stadsledningskontoret föreslår att motion avslås.

### **Förslagen i motionen**

Motionärerna föreslår att Nacka kommun ser över möjligheten att införa gratis trådlöst nätverk på allmänna platser i Nacka där nackabor och besökare har tillgång.

### **Enhetens utredning och bedömning**

Det som föreslås i motionen kan ses som något som skulle vara bra för medborgarna - att ha tillgång till fritt wifi på offentliga platser. Ett antal kommuner har emellertid gjort detta och andra överväger det. Ett av de mer kända exemplen är Helsingborg. I Helsingborg har man byggt ut ett fritt wifi i de centrala delarna av staden samt några mindre orter.

Stadsledningskontoret menar att det finns en principiell och två juridiska aspekter på att inte gå vidare med detta förslag. Den principiella är att det inte ligger i linje med kommunens ambition om att vara bäst på att vara kommun. Det ingår inte i det kommunala grunduppdraget att tillhandha bredbandstjänster till medborgare. Det finns det flera leverantörer på marknaden som gör.

Det leder in på det ena juridiska argumentet. Det är inte alls givet att det är förenligt ur konkurrenssynpunkt. Det är riktigt att Helsingborg inte fått bakslag på att tillhandahålla trådlöst nät på offentliga platser, men Konkurrensverket är noga med att framhålla att detta inte kan



tas som intäkt för att tillhandahålla det på alla offentliga platser i landets kommuner. Det måste prövas utifrån hur marknadssituationen ser ut i varje enskilt fall.

Den andra juridiska frågan är det ansvar som kommunen tar på sig genom att tillhandahålla öppet wifi. Allt som görs via nätet kan kommunen komma att hållas ansvarig för även om det inte är en anställd i kommunen som gjort det. Detta gäller exempelvis ansvar för allt som laddas ner via det fria wifi-nätet. Skulle exempelvis upphovsrättsskyddat material eller inslag med barnpornografi tankas ner så skulle kommunen kunna hållas ansvarig. För att skydda sig mot detta kan man begränsa möjligheten att tanka ner filer och bara erbjuda att man kan surfa på nätet. Detta skulle innebära att funktioner i nätet begränsas och då även värdet för användarna. Liknande aspekter är om kommunens nät används för annan olaglig verksamhet tex att kränka någon annan, beställa varor i annans namn eller spridning av skadlig kod. Detta går att komma runt genom att ha någon form av grundläggande uppförandekod som måste accepteras men det kan vara svårt att validera vilken individ som faktiskt ligger bakom användandet.

Ett annat alternativ är att börja logga alla som använder det fria nätet och vilka sidor de surfar på. Detta ger dock nya utmaningar. Första frågan är om jag som medborgare vill att kommunen ska logga alla sidor som jag surfar på, även om jag gör det på ett lagligt sätt? För det andra skulle dessa loggfiler vara offentlig handling som kommunen skulle behöva lämna ut såvida de inte är gallrade. Om de gallras för snabbt blir de i praktiken obrukbara för att kunna följa upp om några olagligheter har begåtts.

Stadsledningskontoret menar att det inte är aktuellt att gå vidare med wifi på allmänna platser utomhus som kommunen står för. Det kommer att finnas i kommunala lokaler såsom stadshuset, bibliotek och på olika former av boenden. Det finns redan idag fritt nät på biblioteken och på boenden för nyanlända. Digitaliseringenheten fortsätter arbetet med att bygga ut fritt wifi i kommunala lokaler såsom sporthallar. I dessa lokaler är det i ett begränsat område och besökare befinner sig med ett särskilt syfte under begränsade perioder.

## Förslagens ekonomiska konsekvenser

Det blir inga ekonomiska konsekvenser om tjänstemannaförslaget följs. Som ett exempel på kostnadsnivåer för att tillhandahålla fritt wifi finns Helsingborg. Stadens investeringskostnad för nätet har varit 2,3 mkr. Den årliga driften är knappt 100 tkr, som utgör en del av stadens totala kostnader för trådlösa nät på 1,3 mkr.

## Konsekvenser för barn

Barn och unga har idag tillgång till fritt wifi på skolor, förskolor och fritidsgårdar. Att inte tillhandahålla fritt wifi på allmänna platser utomhus har ringa konsekvenser för barn och unga.



Mats Bohman  
Stadsledningskontoret

Lotta Nordström  
Digitaliseringsenheten

# miljöpartiet de gröna NACKA



Motion till Nacka kommunfullmäktige 6 februari 2017  
 Louise Ollivier och Magnus Söderström  
 Miljöpartiet de gröna

## Trådlöst Nacka på offentliga platser

Nacka växer och med kommunen dess befolkning. Nacka stad har återuppstått som namn och kommer denna gång att utgöras av centrala Nacka. En stad kännetecknas bland annat av gemensamma, offentliga mötesplatser – såsom torg och parker – som bidrar till möten mellan människor.

Att internet finns där människor finns underlättar digital kommunikation, informationsutbyte och mobilitet. Möjligheten att koppla upp sig på andra platser än arbete och hem ger större frihet exempelvis för den som vill ta med sig utrustning och arbeta på annan plats. Det ger även den som saknar internet i det egna hemmet tillfälle att koppla upp sig på fler ställen än kommunens bibliotek.

Tidigare avrådde Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, kommuner från att införa gratis allmän internetuppkoppling men Konkurrensverket och Post- och Telestyrelsen ser numera inget hinder i detta<sup>1</sup> ur konkurrenssynpunkt. SKL påminner dock om att det finns ett antal andra ställningstaganden att göra<sup>2</sup> som naturligtvis även Nacka behöver fundera över inför ett eventuellt tillgängliggörande av gratis kommunalt trådlöst nätverk på allmän plats.

*Mot bakgrund av detta föreslår Miljöpartiet att:*

- *Nacka kommun ser över möjligheten att införa gratis trådlöst nätverk på allmänna platser i Nacka dit nackabor och besökare har tillgång.*

-----  
 Louise Ollivier, MP

-----  
 Magnus Söderström, MP

---

<sup>1</sup> <http://www.konkurrensverket.se/globalassets/aktuellt/nyheter/vi-tillater-kommunalt-wifi.pdf>

<sup>2</sup> [https://skl.se/download/18.4d5f7c9114f4ad1fa1141da1/1440679329609/Erbjudトラdlost\\_internet\\_gratis\\_PM.pdf](https://skl.se/download/18.4d5f7c9114f4ad1fa1141da1/1440679329609/Erbjudトラdlost_internet_gratis_PM.pdf)

7 juni 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 168

Dnr KFKS 2016/894

## Motion - Kommunal hyresgaranti

Motion den 17 oktober 2016 av Sidney Holm (MP)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen då kommunen möjliggör för byggande av hyresränter på annat sätt än genom hyresgarantier. Förslaget att införa communal hyresgaranti förutsätter dessutom en ekonomisk omprioritering som kommunfullmäktige inte kan se stå i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

### Ärendet

Sidney Holm (MP) lämnade vid kommunfullmäktige sammanträde den 17 oktober 2016 en motion med förslag att kommunen ska lämna communal hyresgaranti samt att kommunen i avtal vid nya tomträttsavtal för hyreshus, att hyresvärdens måste hyra ut lägenheter till sökande med communal hyresgaranti om de uppfyller alla andra krav utöver de

Den administration och ekonomiska risk som communal hyresgaranti innebär förutsätter en omprioritering av resurser som inte står i rimlig proportion till nyttan för kommunen. Kommunstyrelsen föreslår att förslagen i motionen avslås.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 23 maj 2017 § 125

Controllerenhets tjänsteskrivelse den 5 maj 2017

Motion

### Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 23 maj 2017 § 125

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen då kommunen möjliggör för byggande av hyresränter på annat sätt än genom hyresgarantier. Förslaget att införa communal hyresgaranti förutsätter dessutom en ekonomisk omprioritering som kommunfullmäktige inte kan se stå i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

7 juni 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

### Yrkanden

Sidney Holm (MP) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S) och Rolf Wasteson (V), bifall till förslagen i motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till stadsutvecklingsutskottets förslag.

### Beslutsgång

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

### Reservationer

Sidney Holm reserverade sig mot beslutet för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

### Protokollsanteckningar

Louise Ollivier (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Innan valet 2014 uttalade sig Gerdau om att det var ”för djävligt” att Gerda, 78 år satt fast i sin för stora bostadsrätt i Sickla och han skulle personligen ta tag i saken. Efter valet uttalade sig Gerdau igen, men i lite mer svepande ordalag om samma Gerda, som då efter 50 år i Nacka tvingats flytta från kommunen. Motionen om en kommunal hyresgaranti för att motverka segregationen och öka rörligheten på bostadsmarknaden är ett konkret förslag som skulle kunna ha hjälpt Gerda. Gerdau tycker att det som hände Gerda är ”för djävligt” men har inga egna konkreta förslag för att lösa situationen.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

## **Motion - Kommunal hyresgaranti**

Motion den 17 oktober 2016 av Sidney Holm (MP)

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen då kommunen möjliggör för byggande av hyresrätter på annat sätt än genom hyresgarantier. Förslaget att införa kommunal hyresgaranti förutsätter dessutom en ekonomisk omprioritering som kommunfullmäktige inte kan se stå i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

### **Sammanfattning**

Sidney Holm (MP) lämnade vid kommunfullmäktige sammanträde den 17 oktober 2016 en motion med förslag att kommunen ska lämna kommunal hyresgaranti samt att kommunen i avtal vid nya tomträttsavtal för hyreshus, att hyresvärdens måste hyra ut lägenheter till sökande med kommunal hyresgaranti om de uppfyller alla andra krav utöver de ekonomiska.

Controllernheten föreslår att förslagen i motionen avslås. Den administration och ekonomiska risk som kommunal hyresgaranti innebär förutsätter en omprioritering av resurser som controllernheten inte kan se stå i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

### **Förslagen i motionen**

Motionären föreslår att Nacka kommun inför en kommunal hyresgaranti som ett verktyg för att öka rörligheten på bostadsmarknaden och för att fler ska kunna få en första bostad.

Motionären föreslår även att Nacka kommun i nya tomträttsavtal för hyreshus reglerar att hyresvärdens måste hyra ut lägenheter till sökande med kommunal hyresgaranti om de uppfyller alla andra krav utöver de ekonomiska.



Nacka kommun har inget kommunalt bostadsbolag. Motionären menar att de kommuner som har ett kommunalt bostadsbolag står bättre rustade för framtiden och att med ett kommunalt bostadsbolag minskar segregationen. Motionären hävdar även att hyresvärdar i Nacka kräver fast anställning och inkomster på tre till fyra gånger hyran och att det innebär att många av egen kraft inte kan skaffa en bostad i Nacka.

Motionären yrkar att Nacka kommun inför en kommunal hyresgaranti för att motverka segregationen och öka rörligheten på bostadsmarknaden. Motionären yrkar även på att kommunen går i borgen för de kommuninvånare som inte får något hyreskontrakt på grund av de privata bostadsbolagens högt ställda krav.

## **Enhetens utredning och bedömning**

Kommunal hyresgaranti innebär att kommunen går i borgen för en hyresgäst som har tillräckligt god ekonomi för att ha ett eget boende, men som ändå har svårt att få en hyresrätt med besittningsskydd. Det kan till exempel handla om hyresgäster som är projektanställda och har regelbunden inkomst, men där hyresvärdens kräver en tillsvidareanställning för att personen ska få ett hyreskontrakt.

Kommuner som väljer att lämna kommunala hyresgarantier kan få ett statligt bidrag för varje lämnad garanti. Det statliga bidraget för kommunala hyresgarantier ska stimulera kommunerna att ge stöd till hushåll som har tillräckligt god ekonomi för att ha ett eget boende, men som ändå har svårt att etablera sig på bostadsmarknaden. Det statliga bidraget administreras och betalas till kommunen från Boverket. Kommunen prövar och beviljar eller avslår en persons ansökan om hyresgaranti.

Kommuner som erbjuder hyresgaranti ansöker hos Boverket om statligt bidrag motsvarande hyresgarantin. Det statliga bidraget är 5 000 kronor per hyresgaranti. 2016 beviljades 18 kommuner ersättning för communal hyresgaranti, totalt 830,000 kronor. Cirka 89% av garantier som Boverket ersatt avser lägenheter i kommunala bostadsbolag och 15% avser hyresgarantier lämnade till hyresgäster mellan 18-24 år<sup>1</sup>.

En kommunal borgen innebär en ekonomisk risk för kommunen. Betalar inte hyresgästen sin hyra blir kommunen betalningsansvarig.

Nacka kommun har det yttersta ansvaret för samhällsplaneringen och ansvarar för bostadsförsörjningen inom territoriet. Kommunen har ett starkt styrmedel över markanvändningen eftersom det finns ett kommunalt planmonopol.

---

<sup>1</sup> Källa: <http://www.boverket.se/contentassets/7512d3199e23444c92825dfcac6e31ce/statistik-hyresgarantier-per-2016-11-30-webb.pdf>



Kommunfullmäktige antog den 18 april 2016 ”Program för markanvändning” (KFKS 2016/153-003). Programmet anger grunden för hur kommunen ska använda sitt markinnehav för att utveckla Nacka som en attraktiv plats att bo, leva och verka i. Programmet gäller för all kommunal verksamhet. Programmet fastställer att kommunen ska äga, förvalta och utveckla fastigheter som bedöms vara av strategisk betydelse. Kommunal mark kan upplåtas med nyttjanderätt för att tillgodose allmänna intressen. Fastighet för hyresrättslägenheter ska i första hand upplåtas med tomträtt.

Programmet tydliggör att kommunen eftersträvar blandade storlekar på bostäder och vill säkerställa bostäder för studenter och äldre samt prisvärd hyres- och bostadsrätter. Kommunen kan och ska, i mån av behov, ställa krav på att byggherren upplåter bostäder för sociala ändamål.

Mer kraft behöver ägnas åt att skapa lägenheter som personer med lägre inkomster har råd med, och fler ”Första bostaden”-koncept för studenter, nyanlända, ungdomar och andra behövs. Nacka ska ha en stark och balanserad tillväxt och tillväxten ska vara ekologisk, social och ekonomiskt hållbar på kort och lång sikt.

I beredningen av motionen ”Boende till överkomligt pris – ett måste för en socialt hållbar stad” (behandlandes av kommunfullmäktige i samband med mål och budget den 26 november 2015) bedömde Enheten för strategisk stadsutveckling att den modell Nacka arbetar efter, det vill säga att via avtal reglera olika typer av bostäder och upplåtelseformer, har mycket goda förutsättningar att fungera väl – även på sikt. Enheten har ansvar att följa upp hela stadsutvecklingen vilket även innefattar kommunens arbete med att få fram hyresrätter. Genomförandeplaneringen för exempelvis västra Sicklaön bygger på att kommunen arbetar vidare med att fram hyresrätter på marknadsmässiga villkor.

## Förslagens ekonomiska konsekvenser

Controllerenhetens förslag till beslut innehåller inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Administrationen av hyresgarantin och risken att kommunen får betalar hyror för hyresgäster som inte betalar hyran i tid innehåller ekonomiska konsekvenser för kommunen.

## Konsekvenser för barn

Contorollerens förslag till beslut innehåller inga konsekvenser för barn

## Bilaga

Motion Kommunal hyresgaranti för en humanare bostadsmarknad



Eva Olin  
Ekonomidirektör  
Stadsledningskontoret

Johanna Magnusson  
Controller  
Controllerenheten

# miljöpartiet de gröna



## Kommunal hyresgaranti för en humanare bostadsmarknad

*Motion till Nacka kommunfullmäktige 2016-10-17*

*Sidney Holm*

*Miljöpartiet de gröna i Nacka*

**Nacka kommun har inget kommunalt bostadsbolag** – Nacka kommun sålde på nittioåret ut sitt [kommunala bostadsbolag](#) med drygt 5000 hyreslägenheter efter ett misslyckat försök att omvandla dessa till bostadsrätter. I ett enda klubbslag och helt utan återvändo sålde man ut allt det som byggs upp under flera generationer av kommunalpolitiska strävanden. Detta var något ingen gjort tidigare och det skickade chockvågor genom hela kommundelen. Efter Nackaaffären hakade även moderatstyrda Danderyd och Täby på innan regeringen till slut stoppade utförsäljningarna via "Lex Nacka". Totalt hann 14 kommuner sälja sina bostadsbolag. Sveriges övriga 276 kommuner som har kvar sina kommunala bostadsbolag står idag bättre rustade inför de stora utmaningar vi står inför. Med ett kommunalt bostadsbolag är det inte bara marknaden som bestämmer.

**Marknadskrafterna segregerar** – Det finns många nackdelar med att inte ha ett kommunalt bostadsbolag, en är att man inte kan bestämma över vem som ska få hyra en bostad i Nacka. Kommunen har idag [ett mål](#) om att 1/3 av all nybyggnation ska vara hyresrätter men eftersom de flesta hyresvärdar i Nacka kräver fast anställning och en inkomst på 3-4 gånger hyran, är det många som inte av egen kraft kan skaffa sig en bostad i Nacka. Idag är projektanställning en allt vanligare anställningsform och många unga och andra med oregelbundna inkomster eller olika ersättningar diskvalificeras och får inget förstahandskontrakt, även om de klarar av att betala hyran själv. Om vi helt överläter åt marknaden att bestämma villkoren innebär det att Nacka fortsätter befästa sin roll som en av [Sveriges absolut mest segregerade kommuner](#).

**Dags för mindre snack och mer verkstad** – Något som blir [allt vanligare](#) i Nacka är att äldre blir fast i sina alltför stora eller omoderna bostäder för att deras pension inte svarar upp mot de privata hyresvärdarnas krav. Innan valet [uttalade sig Gerdau](#) om att det var "för djävt" att Gerda, 78 år satt fast i sin för stora bostadsrätt i Sickla. Efter valet [uttalade sig Gerdau igen](#) om samma Gerda som då efter 50 år i Nacka tvingats flytta från kommunen. Miljöpartiet vill vi att kommunen går in med en [kommunal hyresgaranti](#) för att motverka segregationen och öka rörligheten på bostadsmarknaden. Miljöpartiet vill att kommunen går i borgen för de kommuninvånare man bedömer kan betala sin hyra själv, men som inte får något hyreskontrakt p.g.a. de privata bostadsbolagens högt ställda krav.

### Miljöpartiet yrkar på att:

- ❖ Kommunen börjar använda sig av kommunal hyresgaranti som ett verktyg för att öka rörligheten på bostadsmarknaden och för att fler ska kunna få en första bostad.
- ❖ Kommunen reglerar i avtal vid nya tomträttsavtal för hyreshus, att hyresvärdens måste hyra ut lägenheter till sökande med kommunal hyresgaranti om de uppfyller alla andra krav utöver de ekonomiska.

\*\*\*\*\*

*Sidney Holm (MP)*



28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 212

Dnr KFKS 2016/536

## Utvidgning av Nyckelvikens naturreservat

Motion den 20 juni 2016 av Eric Myrin (SD)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen. Frågan om att utreda en utvidgning av Nyckelvikens naturreservat är inte med i den remissversion av översiktsplanen som kommunstyrelsen i mars 2017 beslutat sända ut efter fullmäktiges aktualitetsprövning i juni 2016. Kommunen behöver fokusera på att utveckla befintligt naturreservat enligt det av kommunfullmäktige antagna programmet för Velamsund och Nyckelviken i november 2016. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Ärende

I motionen föreslås att gränsen för Nyckelvikens naturreservat ska ändras norrut så att det omfattas hela det grönområde som finns väster om Utskogsvägen.

Frågan om utvidgning av Nyckelvikens naturreservat åt nordost tas upp i Nacka kommuns gällande översiktsplan men är inte med i den remissversion av översiktsplan som kommunstyrelsen beslutat sända ut i mars 2017 efter kommunfullmäktiges beslut om aktualitetsprövning i juni 2016. Dessutom bör kommunens fokus ligga på att utveckla innehåll och aktiviteter i befintligt reservat enligt program för Velamsund och Nyckelviken som antogs av fullmäktige i november 2016. Utökat strandskydd gäller dessutom för det aktuella området. Det föreslås därför att kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 augusti 2017 § 105

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 8 augusti 2017

Natur- och trafiknämndens beslut den 15 november 2016, § 221

Motionen

Kommunstyrelsens beslut om remiss av revidering av översiktsplan

### Ärendets tidigare behandling

#### Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 augusti 2017 § 105

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen. Frågan om att utreda en utvidgning av Nyckelvikens naturreservat inte är med i den remissversion av översiksplanen som kommunstyrelsen i mars 2017 beslutat sända ut efter fullmäktiges aktualitetsprövning i juni 2016. Kommunen behöver fokusera på att utveckla befintligt naturreservat enligt det av kommunfullmäktige antagna programmet för Velamsund och Nyckelviken i november 2016. Motionen är med detta färdigbehandlad.

**Beslut i natur- och trafiknämnden den 15 november 2016, § 221**

1. Natur- och trafiknämnden föreslog att kommunstyrelsen ger nämnden i uppdrag att ta fram förslag till avgränsningen för en möjlig utvidgning av Nyckelvikens naturreservat åt nordost.
2. Natur- och trafiknämnden föreslog att kommunfullmäktige noterar att kommunstyrelsen har gett natur- och trafiknämnden i uppdrag att lämna förslag i enlighet med motionen varför motionen med detta färdigbehandlad.
3. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

**Yrkanden**

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmande av Cathrin Bergenstråhle (M), Rolf Wasteson (V) och Sidney Holm (MP), bifall till arbetsutskottets förslag.

**Beslutsgång**

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Khashayar Farmanbars yrkande.

Christina Ståldal (NL) meddelade att Nackalistan avvaktar med sitt ställningstagande.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

## **Utvidgning av Nyckelvikens naturreservat**

Motion den 20 juni 2016 av Eric Myrin (SD)

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen. Frågan om att utreda en utvidgning av Nyckelvikens naturreservat inte är med i den remissversion av översiktsplanen som kommunstyrelsen i mars 2017 beslutat sända ut efter fullmäktiges aktualitetsprövning i juni 2016. Kommunen behöver fokusera på att utveckla befintligt naturreservat enligt det av kommunfullmäktige antagna programmet för Velamsund och Nyckelviken i november 2016. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### **Sammanfattning**

I motionen föreslås att gränsen för Nyckelvikens naturreservat ska ändras norrut så att det omfattas hela det grönområde som finns väster om Utskogsvägen.

Frågan om utvidgning av Nyckelvikens naturreservat åt nordost tas upp i Nacka kommuns gällande översiktsplan men är inte med i den remissversion av översiktsplan som kommunstyrelsen beslutat sända ut i mars 2017 efter kommunfullmäktiges beslut om aktualitetsprövning i juni 2016. Dessutom bör kommunens fokus ligga på att utveckla innehåll och aktiviteter i befintligt reservat enligt program för Velamsund och Nyckelviken som antogs av fullmäktige i november 2016. Utökat strandskydd gäller dessutom för det aktuella området. Stadsledningskontoret föreslår därför att kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen.

### **Förslagen i motionen**

Eric Myrin (SD) har i motionen föreslagit att Nyckelvikens naturreservatsgräns bör utökas norrut och omfatta hela grönområdet väster om Utskogsvägen. Förslaget är huvudsakligen motiverat enligt följande.

Naturreservatets gräns mot norr slutar idag i höjd med Sten Stures väg trots att grönområdet i sig fortsätter en bra bit norrut upp i Duvnäs Utskog. Fastigheten Sicklaön



40:13 delas idag i två delar där endast den södra delen tillhör reservatet trots att även den norra delen består av ett mycket vackert orört naturområde. Naturreservatets gräns bör därför utökas norrut och omfatta hela grönområdet väster om Utskogsvägen. Detta för att ytterligare bevara det värde som Nyckelvikens grönområde med dess unika karaktär utgör för framtiden.

## Natur- och trafiknämndens utredning och bedömning

Natur- och trafiknämnden behandlade förslagen i motionen den 15 november, § 221. I huvudsak innehåller nämndens förslag att frågan om utvidgning bör utredas.

Som underlag för nämndens behandling låg i huvudsak följande.

I översiktsplanen beskrivs Nyckelviken som område N2.

- ”*Befintliga värden och intressen*” beskrivs på följande sätt: En stor del av området är avsatt som naturreservat. Det innehåller naturvärden klass 1-3 i form av bland annat ädellövskog och även mycket höga upplevelse och rekreativvärden. Största delen är av riksintresse och lokalt intresse för kulturmiljövården. Det berörs av riksintressen för kommunikationer i form av farled och väg 222 (Värmdöleden). Strandskyddet är utökat till 300 meter på land.
- ”*Utveckling av mark och bebyggelse*” beskrivs enligt följande: För naturreservatet finns reservatsbestämmelser och skötselplan. Naturreservatet bör utvidgas åt nordost efter att en avgränsning av utvidgningen studeras.

## Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutade den 20 juni 2016 att gällande översiktsplan antagen i juni 2012 till största delen är aktuell men att vissa mindre förändringar bör göras för bibehållen aktualitet. Kommunstyrelsen beslutade den 3 april 2017, § 106, att genomföra samråd om revideringen av översiktsplanen. I den reviderade remissupplagan av översiktsplanen är frågan om utvidgning av Nyckelvikens naturreservat inte längre aktuell. Utökat strandskydd gäller för det aktuella området.

Kommunfullmäktige antog den 14 november 2016 ett program för utveckling av bland annat Nyckelvikens naturreservat. I programmet anges följande, specifikt för Nyckelviken.

*Nyckelviken är ett stadsnära frilufts- och rekreationsområde med utgångspunkt i 1700-talsgården och den kulturhistoriska miljön med trädgård och park. Området ska utvecklas till en friluftsstadspark i den växande staden på västra Sicklaön.*

Programmets genomförande är beroende av att utveckla innehåll och aktiviteter inom nuvarande naturreservats gränser och bedöms i första hand vinna på en fokusering på detta och inte på arbete med processen att utvidga reservatet.



Utvidgat strandskyddet gäller för övervägande delen av området som föreslås ingå i ett utökat naturreservat viket förhindrar ändrad markanvändning som berör tillgängligheten för allmänheten.

Med anledning av den förändrade inriktningen i förslaget till reviderad översiktsplan, behovet av utveckling inom nuvarande reservatsgränser och att utökat strandskydd gäller för den aktuella kuststräckan föreslås att motionen avslås.

## Bilagor

Natur- och trafiknämndens beslut den 15 november 2016, § 221

Motionen

Kommunstyrelsens beslut om remiss av revidering av översiktsplan

Lena Dahlstedt  
Stadsdirektör  
Stadsledningskontoret

Dag Björklund  
Trafik- och fastighetsdirektör

15 november 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Natur- och trafiknämnden

§ 221

Dnr NTN 2016/741

## Motion - Utvidgning av Nyckelvikens naturreservat

Motion den 20 juni 2016 av Eric Myrin (SD)

### Beslut

1. Natur- och trafiknämnden föreslår att kommunstyrelsen ger nämnden i uppdrag att ta fram förslag till avgränsningen för en möjlig utvidgning av Nyckelvikens naturreservat åt nordost.
2. Natur- och trafiknämnden föreslår att kommunfullmäktige noterar att kommunstyrelsen har gett natur- och trafiknämnden i uppdrag att lämna förslag i enlighet med motionen varför motionen med detta färdigbehandlad.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad

### Ärendet

Eric Myrin har inkommitt med en motion KFKS 2016/741 där han vill att Nyckelvikens naturreservatsgräns bör utökas norrut och omfatta hela grönområdet väster om Utskogsvägen.

I kommunens översiktsplan Hållbar framtid fastslås under rubriken: ”Utveckling av mark och bebyggelse” Naturreservatet bör utvidgas åt nordost efter att en avgränsning av utvidgningen studeras.

Natur- och trafiknämnden föreslår därför att kommunstyrelsen ger nämnden i uppdrag att ta fram förslag till avgränsningen för en möjlig utvidgning av Nyckelvikens naturreservat åt nordost och föreslår att kommunfullmäktige noterar att kommunstyrelsen har gett natur- och trafiknämnden uppdraget.

### Förslagen i motionen

Eric Myrin har inkommitt med en motion 2016/741 där han vill att Nyckelvikens naturreservatsgräns bör utökas norrut och omfatta hela grönområdet väster om Utskogsvägen.

### Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2016-10-09

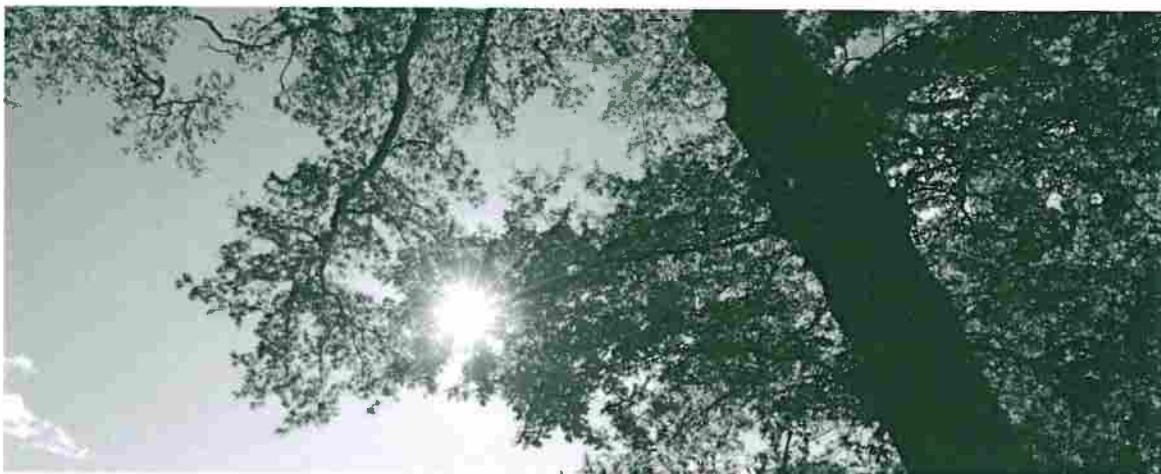
Bilaga 1 Motion

### Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med förslag till enhetens förslag till beslut.

Paragrafen förklarades omedelbart justerad. -----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
E.M.	P.W.	

**MOTION: UTÖKA NYCKELVIKENS NATURRESERVAT**

Nyckelviken är kanske Nackas populäraste naturreservat med en stor variation av aktiviteter så som kulturpromenader, herrgårdsbesök, bad vid havet och ett hembygdsmuseum. Reservatet har på grund av detta ett stort antal besökare varje år och bör därför tas tillvara så mycket det är möjligt.

Naturreservatets gräns mot norr slutar idag i höjd med Sten Stures väg trots att grönområdet i sig fortsätter en bra bit norrut upp i Duvnäs Utskog. Fastigheten Sicklaön 40:13 delas idag i två delar där endast den södra delen tillhör reservatet trots att även den norra delen består av ett mycket vackert orört naturområde. Naturreservatets gräns bör därför utökas norrut och omfatta hela grönområdet väster om Utskogsvägen. Detta för att ytterligare bevara det värde som Nyckelvikens grönområde med dess unika karaktär utgör för framtiden.

Kommunfullmäktige föreslås därför besluta  
**Att utreda möjligheten att utöka Nyckelvikens naturreservat norrut**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Eric Myrin".

Eric Myrin  
7 juni 2016

28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 213

Dnr KFKS 2016/1135 m fl

## Motion - Två motioner om trähus i Nacka

Motionerna ”Trähus i Nacka stad och andra utbyggnadsområden” den 12 december 2016 samt ”Trähusstrategi för Nacka stad” den 6 mars 2017 av Christina Ståldal m fl (NL)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att kommunens styrdokument redan idag ger stöd för att, där så är lämpligt och/eller intressant, uppföra flerfamiljshus av trä både ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv. Förslagen är därför slutbehandlade.

### Ärendet

Motionärerna föreslår olika åtgärder för att främja byggande av trähus, särskilt flerfamiljshus, genom att till exempel utreda var trähusbyggnader kan ingå i Nacka bygger stadsområdet, anta en trähusstrategi, att ett miljömål implementeras som gäller att 30 % av byggandet av flerfamiljshus ska vara trähus och att en parameter för byggande av trähus tas med i upphandlingar och avtal.

Kommunstyrelsen delar bedömmningen att flerbostadshus av trä är attraktivt då de kan tillföra nya värden till ett område. Flerfamiljshus av trä kan därför i det enskilda projektet vara motiverat både ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv.

En genomlysning av Nacka kommuns styrdokument har genomförts utifrån motionernas förslag. En redovisning av dokumenten finns i bilaga 1 till planenhetens tjänsteskrivelse. Kommunstyrelsen bedömer att kommunens översiktsplan, utvecklad strukturplan för Nacka stad samt övriga tillämpbara antagna riktlinjer och program redan idag ger stöd för att, där så är lämpligt och/eller intressant, uppföra flerfamiljshus av trä både ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 13 juni 2017 § 139

Planenhetens tjänsteskrivelse den 1 juni 2017

Utdredning av Nacka kommuns styrdokument gällande flerfamiljshus av trä

Motion ”Utdredning om trähus i Nacka” ställd av Nackalistan 2016-12-12

Motion ”Trähusstrategi för Nacka stad” ställd av Nackalistan 2017-03-06

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



28 augusti 2017

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Kommunstyrelsen

## Ärendets tidigare behandling

### Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 13 juni 2017 § 139

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.  
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att kommunens styrdokument redan idag ger stöd för att, där så är lämpligt och/eller intressant, uppföra flerfamiljshus av trä både ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv. Förslagen är därför slutbehandlade.

## Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V), Khashayar Farmanbar (S) och Sidney Holm (MP) bifall till förslagen i motionerna.

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade, med instämmande av Gunilla Grudevall Sten (L), bifall till stadsutvecklingsutskottets förslag.

## Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldals yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Cathrin Bergenstråhles yrkande.

## Protokollsanteckningar

Khashayar Farmanbar lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Vi ser stora fördelar med trähus. Det är modernt, miljövänligt och framtidsinriktat. Ny teknik och kunskap gör dessa hus även brandsäkra. Likaså viktigt blir att innehållet också byggs smart, digitaliserat och framtidssäkrat.”

Sidney Holm lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Alliansen i Nackas argument är att kommunens befintliga styrdokument ger stöd för att, där så är lämpligt och/eller intressant, uppföra flerfamiljshus av trä både ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv, därför behövs ingen strategi. I tjänsteskrivelsen står det ”*Där kommunen äger marken kan det föras in krav på fasad och/ eller stomme av trä i markanvisningsavtalet.*” Det känns inte som någon vidare styrning och lite som att man helt har missat poängen med trähus och den klimatutmaning vi står inför. En träfasad på en betongkonstruktion är lite av greenwash och ger ingen klimatnytta. Ska vi bygga flerfamiljshus i trä är det korslimmat massivträ som gäller. Värt att notera är att betongindustrin släpper ut mer koldioxid än all flygtrafik i hela världen så att bygga i trä gör verkligen skillnad.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

## Trähusstrategi för Nacka stad

Motionerna ”Utredning om trähus i Nacka” den 12 december 2016 samt ”Trähusstrategi för Nacka stad” den 6 mars av Christina Ståldal m fl (NL)

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att kommunens styrdokument redan idag ger stöd för att, där så är lämpligt och/eller intressant, uppföra flerfamiljshus av trä både ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv. Förslagen är därför slutbehandlade.

### Sammanfattning

Motionärerna föreslår olika åtgärder för att främja byggande av trähus, särskilt flerfamiljshus, genom att till exempel utreda var trähusbyggnader kan ingå i Nacka bygger stadsområdet, anta en trähusstrategi, att ett miljömål implementeras som gäller att 30 % av byggandet av flerfamiljshus ska vara trähus och att en parameter för byggande av trähus tas med i upphandlingar och avtal.

Planenheten delar bedömningen att flerbostadshus av trä är attraktivt då de kan tillföra nya värden till ett område. Flerfamiljshus av trä kan därför i det enskilda projektet vara motiverat både ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv.

En genomlysning av Nacka kommuns styrdokument har genomförts utifrån motionernas förslag. En redovisning av dokumenten finns i bilaga 1. Planenheten bedömer att kommunens översiktsplan, utvecklad strukturplan för Nacka stad samt övriga tillämpbara antagna riktlinjer och program redan idag ger stöd för att, där så är lämpligt och/eller intressant, uppföra flerfamiljshus av trä både ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv.

### Förslagen i motionerna

Motionärerna har inkommit med två motioner gällande önskemål om att Nacka ska bygga flerbostadshus av trä. Dels motion ”Bygg också trähus i Nacka bygger stad” från Nacka listan, 2016-12-12, dels motion ”Bygg trähus i nya Nacka stad” från Nacka listan, 2017-03-06.



Nackalistan föreslår kommunfullmäktige att;

- utreda var och hur tråhusbyggnaden kan ingå i Nacka bygger stadsområdet men även i övriga exploateringsområden,
- ta med byggande av tråhus till byggherrar som en önskvärd ambition för Nacka bygger stad,
- anta en tråhusstrategi vad gäller flerfamiljshus i byggande av nyskapande och hållbara Nacka stad,
- miljömål implementeras som gäller att 30 % av byggandet av flerfamiljshus ska vara tråhus,
- en parameter för byggande av tråhus tas med i upphandlingar och avtal.

## **Planenhetens utredning och bedömning**

God arkitektur utgår bland annat från en analys av syftet med byggnadens användning, platsens karaktär och dess omgivning. Byggnadsverk ska äga hög arkitektonisk kvalitet, både ur estetisk, teknisk och hållbar synvinkel. De speglar sin tid och på så sätt skapas årsringar i staden. Det som är nyskapande idag är det inte imorgon varken ur ett gestaltnings- och ett hållbarhetsperspektiv. Att ta fram en övergripande strategi för endast ett byggnadsmaterial är problematiskt. Det är heller inte konkurrensneutralt då det kan finnas andra fasad- och konstruktionsmaterial som också är attraktiva ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv.

Plan- och bygglagen bedöms ge stöd att i detaljplanearbetet pröva möjligheten att reglera flerfamiljshus av trä – under förutsättning att syftet med planuppdraget anger det. Nacka kommunens egna styrdokument bedöms ge ytterligare stöd för att där så är lämpligt och/eller intressant planera för och uppföra flerfamiljshus med fasad och/eller stomme av trä både ur ett gestaltnings- och hållbarhetsperspektiv.

Kommunens översiktsplan som antogs av kommunfullmäktige i juni 2012, anger att en attraktiv och hållbar byggd miljö är ett självklart mål i Nackas framtida stadsbyggande. Ett av målen för att uppnå en attraktiv och hållbar byggd miljö är att förändringar i den byggda miljön bör innebära förbättringar; estetiskt, funktionellt och socialt leda till mer hälsosamma och trygga miljöer.

Den utvecklade strukturplan för Nacka stad som uppdaterades i november 2016, beskriver Nacka stads vision ”Nära och nyskapande”.

Fundamenta, stadsbyggndsstrategin för Nacka stad som antogs av kommunstyrelsen i mars 2015, ställer frågor om karaktärsgevande stadsdelar och platser samt miljövänliga lösningar som bör synliggöras.

Riktlinjerna för hållbart byggande som antogs av miljö- och stadsbyggnadsnämnden i november 2012, reglerar att det för varje projekt ska tas fram ett antal delmål. Det ska vara mål som man anser är särskilt viktiga för ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet på den aktuella platsen. Ett mål är ”Ett energieffektivt och sunt byggande”. Åtgärder för att uppnå



målen ska redovisas i samband med beslut om samråd och granskning av planförslag, vid antagande av detaljplan och exploateringsavtal samt i slutredovisningen av projektet.

Programmet för markanvändning innehåller riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal. Programmet som fastställdes av kommunfullmäktige i april 2016, reglerar att det vid anbudsförfarande eller direktanvisning för bebyggelse ska underlaget för anvisningen, utöver marknadsmässigt pris, alltid omfatta ytterligare områden, såsom gestaltning och miljömål. Där kommunen äger marken kan det föras in krav på fasad och/eller stomme av trä i markanvisningsavtalet. Där kommunen inte äger marken ska exploateringsavtal upprättas för att säkerställa genomförandet av detaljplanen. Där kan kommunen förhandla med exploitören om att föra in krav på fasad och/eller stomme av trä.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Om motionernas förslag genomförs kan de förväntas ha negativa ekonomiska konsekvenser för kommunen då färre byggherrar bygger med denna teknik jämfört med traditionell byggteknik vilket ger lägre efterfrågan på kommunens mark. Produktionskostnaden är sannolikt inte mycket högre vid trähusbebyggande än vid traditionell byggteknik men måste beräknas i det enskilda fallet med hänsyn till platsens belägenhet. Om motionernas förslag inte genomförs medförs inga ekonomiska konsekvenser.

## **Konsekvenser för barn**

Förslaget innebär inga negativa konsekvenser för barn.

Planenheten

Nina Åman  
Planchef

Åsa Dahlgren  
Planarkitekt

## **Bilagor**

1. Utredning av Nacka kommuns styrdokument gällande flerfamiljshus av trä.
2. Motion ”Utredning om trähus i Nacka” ställd av Nackalistan 2016-12-12.
3. Motion ”Trähusstrategi för Nacka stad” ställd av Nackalistan 2017-03-06.

## **Genomgång av Nacka kommunens styrdokument – gällande flerfamiljshus av trä**

Två motioner har inkommit gällande önskemål om att Nacka ska bygga flerbostadshus av trä. Dels motion ”Bygg också trähus i Nacka bygger stad”, 2016-12-12, dels motion ”Bygg trähus i nya Nacka stad”, 2017-03-06.

Med anledning av det har planenheten genomfört en genomlysning av Nacka kommunens styrdokument med beröringspunkt på motionernas förslag.

### **Enhetens utredning och bedömning**

#### **Kommunens styrdokument**

Nacka kommun har tagit fram styrande dokument för hur Nacka ska utvecklas. Nedan följer en redogörelse av vad som redan idag regleras i tillämplbara dokument med beröringspunkt på motionernas förslag om flerbostadshus av trä, både ur ett estetiskt perspektiv och ett hållbarhetsperspektiv, både i Nacka stad och i övriga exploateringsområden.

#### **Nacka kommunens översiktsplan (ÖP)**

##### **En attraktiv och hållbar byggd miljö**

”Ett hållbart Nacka” sammanfattar Nackas övergripande mål. Hållbarhet innefattar såväl social som ekonomisk och ekologisk hållbarhet. Översiktsplanen beskriver kommunens möjligheter och problem i ”Utmaningar och målområden”, varav ett är ”En attraktiv och hållbar byggd miljö” vilket bland annat innebär hushållande med resurser som mark, material och energi. Det framgår att Nacka ska sträva efter att bygga bättre och långsiktigt hållbart tillsammans med byggherrar och fastighetsägare i regionen.

Delmål har definierats för att uppnå en attraktiv och hållbar byggd miljö. Ett är att förändringar i den byggda miljön bör innehåra förbättringar; estetiskt, funktionellt och socialt samt leda till mer hälsosamma och trygga miljöer. Ett annat är att energianvändningen och utsläppen av växthusgaser i bebyggelsektorn ska minskas i enlighet med målen i den regionala utvecklingsplanen.



I detaljplaneringen och i senare skeden av stadsbyggnadsprocessen är frågor om inomhusklimat och val av byggnadsmaterial viktiga, då även detta har en stor betydelse för människors välbefinnande. Den byggda miljöns utformning och estetiska värden är också av stor betydelse. Det är viktigt att gestaltningsfrågorna har en central roll i alla planeringsskedan och att utformningen av allmänna platser studeras ur en estetisk synvinkel. Den byggda miljön måste utformas så att energiförsörjningen blir effektiv och klimatpåverkan så liten som möjligt.

Ett projekts egen klimatpåverkan ska belysas redan i samband med planbesked eller annan form av initiering. Alla stadsbyggnadsprojekt bör certifieras enligt vedertagna miljöcertifieringssystem eller motsvarande. Certifieringar kan till exempel innehålla krav på energianvändning och sunda material.

### **Mark och vattenanvändning**

Nacka äger relativt lite mark som inte är naturreservat eller planlagd som allmän plats. Det lyfts därför fram att ett nära samarbete mellan markägare, exploater och kommunens företag är av stor betydelse i stadsbyggnadsprocessen. För strategierna ”Bygg en tät och blandad stad på västra Sicklaön” och ”Utveckla Nackas lokala centra” är samarbetet extra viktigt då det finns många delar i en sådan utveckling som kommunen inte rår över. För att uppnå målet om ett hållbart Nacka så räcker inte lagstiftningens krav. Därför vill Nacka gå längre och kommer i all exploatering arbeta för att miljökrav ställs och att byggandet certifieras enligt branschens vedertagna miljöcertifieringssystem där så är möjligt.

Det som redovisas i Nackas översiktsplan följs upp i den utvecklade strukturplanen för Nacka stad, i Fundamenta, i programmet för markanvändning och i riktlinjerna för hållbart byggande.

### **Utvecklad strukturplan för Nacka stad**

Nacka kommun har tagit fram en utvecklad strukturplan för Nacka stad. Strukturplanen utgår från översiktsplanens strategi ”En tätare och mer blandad stad på västra Sicklaön”. Strukturplanen behandlar bland annat stadsrum, miljö och genomförande. Den beskriver såväl ekonomisk som ekologisk och social hållbarhet.

Visionen för Nacka stad är ”Nära och nyskapande” som bland annat utvecklas enligt följande;

- Här får du möta det oväntade – en mångfald av arkitektur, uttryck och människor – med ett aktivt liv mellan husen.
- Här skapar vi en levande och hållbar stad för alla – där det kuperade landskapet, vattnet och platsens historia ger staden karaktär.
- Här utvecklar vi staden i samspel med andra – tänker nytt, långsiktigt och innovativt.



## Fundamenta

Stadsbyggnadsstrategin för Nacka stad, Fundamenta, ska användas för analys och vägledning vid planering, gestaltning och byggande av Nacka stad. Dokumentet ska följa med varje markanvisning och användas i samtliga projekt på västra Sicklaön. Här behandlas bland annat variation, innovativa former och lösningar, karaktärsgevande stadsdelar och platser samt miljövänliga lösningar som bör synliggöras. Frågor som ”Vad i den tillkommande bebyggelsen är karaktärsgevande?”, ”Finns det någon energiprofil?”, ”Finns det någon speciell plats i stadsdelen?”, ”Kan gestaltnings- eller designprogram bidra?” ger stöd till stadsbyggnadsprocessen.

## Riktlinjer för hållbart byggande

Riktlinjerna för hållbart byggande anger att kommunens representanter i inledningsskedet av varje nytt stadsbyggnadsprojekt tillsammans med exploateraren ska komma överens om prioriterade målområden för projektet. Det ska vara mål som man anser är särskilt viktiga för ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet på den aktuella platsen. Åtgärderna för att uppnå målen ska redovisas i samband med beslut om samråd och granskning av planförslag, vid antagande av detaljplan och exploateringsavtal samt i slutredovisningen av projektet.

Ett av målområdena är ”Ett energieffektivt och sunt byggande”. Det anges att byggnaderna ska utformas och utrustas på ett sådant sätt att en hållbar livsstil underlättas.

Förslag på åtgärder/indikatorer redovisas för att nå målet ”Ett energieffektivt och sunt byggande”;

- Nya och ombyggda byggnader uppfyller kriterier för ett vedertaget miljöklassningssystem (BREEAM, LEED, Miljöbyggnad, Green Buildings, Svanen eller motsvarande.) (Ja/Nej)
- Energianvändningen i bostäder och lokaler är X procent lägre än gällande BBR7.
- Området tar tillvara och genererar förnyelsebar energi genom användning av t.ex. solpaneler, solceller och vindkraft. (Ja/Nej)
- Området är anslutet till fjärrvärme. (Ja/Nej)
- Åtgärder har vidtagits för att minimera byggprocessens miljöpåverkan. (Ja/Nej)

## Program för markanvändning

Programmet för markanvändning anger grunden för hur kommunen ska använda sitt markinnehav för att utveckla Nacka som en attraktiv plats att bo, leva och verka i. Det innehåller riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal.

### Riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal

#### Markanvisningsavtal

Vid anbudsförfarande eller direktanvisning för bebyggelse ska underlaget för anvisningen, utöver marknadsmässigt pris, alltid omfatta ytterligare områden, såsom gestaltning och miljökrav. Här beskrivs gestaltning som att kommunelarnas olika och unika karaktärer ska vidareutvecklas och förädlas med innovativ utformning av den tillkommande bebyggelsen.



Vid utvärdering av anbud där gestaltning är en parameter ska det ske på följande alternativa grunder.

- En väl gestaltad struktur utifrån såväl klassisk som modern arkitektur.
- Signaturbyggnad med unik arkitektur.
- Om kommunstyrelsen antar stadsbyggnadsstrategier för definierade geografiska områden, ska de strategierna anges som gestaltningskrav vid överlåtelse eller tomträtsupplåtelse av fastigheter inom sådana områden.

Vid utvärdering av anbud där miljökrav är en parameter, kan trästomme villkoras som en miljöåtgärd. Om det gäller en tomträtt kan kommunen även ställa särkrav, såsom miljöbyggnad silver.

#### Exploateringsavtal

Kommunen ska ingå exploateringsavtal avseende mark som ägs av annan än kommunen när det krävs för att säkerställa genomförandet av en detaljplan och för att tillgodose krav på ett tidsenligt och väl fungerande bebyggelseområde. I exploateringsavtalet ska kommunens och exploaterörens gemensamma mål och ansvarsfördelningen för kostnader och genomförandet av en detaljplan regleras.

#### **Plan och bygglagen 2010:900 (PBL)**

Av 2 kap 3 § PBL framgår att planläggning enligt denna lag ska med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter samt mellankommunala och regionala förhållanden bland annat främja;

- en ändamålsenlig struktur och en estetiskt tilltalande utformning av bebyggelse,
- vatten, energi och råvaror samt goda miljöförhållanden i övrigt.

Av 2 kap 6 § plan- och bygglagen framgår att byggnader ska utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till;

- stads- och landskapsbilden,
- natur- och kulturvärdena på platsen,
- en god helhetsverkan.

Av 4 kap 16 § PBL framgår bland annat att kommunen i en detaljplan bland annat får bestämma placering, utformning och utförande av byggnadsverk och tomter.

Av 4 kap 32 § PBL framgår emellertid att detaljplanen inte får vara mer detaljerad än vad som behövs med hänsyn till planens syfte. Den avsedda regleringen av bebyggelsen, byggnadsverk och miljön i övrigt ska tydligt framgå av planen.



## Motion

### **Bygg också tråhus i Nacka bygger stad**

I Nackas riktlinjer för stadsbyggande så finns den uttalade ambitionen att byggandet ska vara *nära och nyskapande*.

För något år sedan belönades ett flerfamiljshus i trä i Årsta som årets bästa hus i Stockholms kommun ur bl a estetisk synvinkel. När Nacka bygger stad vore det både roligt och miljövänligt om man kunde gå i bräschén för en utveckling som kommer alltmer och som dessutom är extra miljövänlig. Den kan i hög grad leva upp både till målsättningen att vara nära och nyskapande. En annan kommun är Växjö, som är en mycket framstående miljövänlig borgerlig kommun. De har som mål att bygga minst 50% av nya flerfamiljshus i trä.

Varför bygga hus i trä? Det är ett miljövänligt och förnybart material som ger ett mjukt, trevligt och nyskapande intryck. Det knyter an till Skandinaviens tråhustradition på ett positivt sätt. Det måste inte bara vara villastädet i trä utan kan lika gärna vara större flerfamiljshus som byggs i materialet.

Nackalistan föreslår kommunfullmäktige **att**

Utreda var och hur tråhusbyggande kan ingå i Nacka bygger stadsområdet men även i övriga exploateringsområden

Ta med byggande av tråhus till byggherrar som en önskvärd ambition för Nacka bygger stad

Christina Ståldal

Mikael Carlsson

Bosse Ståldal

Efson Goitom



## Bygg trähus i nya Nacka stad!

Nya Nacka stad ska enligt visionen vara en ”nära och nyskapande stadsdel”. ...”För att kunna vara nyskapande behöver vi utmana våra sätt att tänka och göra, dvs skapa nya tanke- och beteendemönster.” (Ur Nackas hemsida avsnittet Om Konsten att skapa stad.) Stadsbyggandet ska vidare vara Ansvarsfullt och hållbart. Det är här som byggandet av fler trähus kommer in.

I framstående miljökommuner som bl a Växjö (M-styrt) tog man tidigt hållbarheten på allvar och satte upp ambitiösa miljömål för olika verksamheter, bl a byggande av flerfamiljshus i trä. Nu finns det också i Sundbyberg med åttavåningshus, i Årsta (ett flerfamiljshus i trä som valdes till bästa byggnad i Stockholm) och i Eslöv med ett flerfamiljshus på tio våningar. I Bergen finns världens högsta trähus på 14 våningar.

Vårfrör är det bra att bygga i trä? Byggtiden är bara en tredjedel av den tid det tar att bygga ett betonghus. Skogsbolag har satsat på projekt för att positivt påverka utvecklingen av byggande i ett förnybart material som trä. Kommuner i landet är på gång att skaffa sig strategier för byggande av trähus, t ex Alingsås, Linköping och Varberg. Skellefteå har inlett ett samarbete med Växjö och varit på studiebesök där för att implementera nya kunskaper i sin stadsbyggnadsprocess. Självklart ska inte bara husens yttre vara av trä utan också deras inre. Enligt Svenska miljöinstitutet IVL och Kungliga Tekniska högskolan KTH, visar två studier som har undersökt klimatpåverkan under byggprocessen att byggande av betonghus att de orsakade påtagligt mer utsläpp än byggande av trähus, ca dubbelt så mycket. Byggmaterialen spelar stor roll, de står för ca fyra femtedelar av byggprocessens klimatpåverkan.

Nackalistan vill att fullmäktige beslutar

**Att anta en trähusstrategi vad gäller flerfamiljshus i byggande av nyskapande och hållbara Nacka stad**

**Att miljömål implementeras som gäller att 30% av byggande av flerfamiljshus ska vara trähus**

**Att en parameter för byggande av trähus tas med i upphandlingar och avtal**

Nackalistan 170228

Christina Ståldal

Efson Goitom

Bosse Ståldal

Micke Carlsson

§ 214

Dnr KFKS 2017/108

## Motion – Kommunalt trygghetsboende

Motion den 2 februari 2017 av Gunnel Nyman Gräff m fl (S)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad

### Ärende

I motionen yrkar Gunnel Nyman Gräff med flera (S) att kommunstyrelsen får i uppdrag att starta ett kommunalt trygghetsboende.

I beredningen av motionen redovisar äldrenämnden att äldreenheten i samverkan med enheten för strategisk stadsutveckling i arbetet med detaljplaner bevakar att trygghetsboenden byggs i alla kommundelar. Äldrenämnden redogör för att inom de kommande åren är två trygghetsbostäder med olika upplåtelseformer klara för inflyttning.

Bedömningen är att det finns en långsiktig planering för att tillgodose behovet av trygghetsboenden och att kommunfullmäktige kan anse att motionen är färdigbehandlad med en notering om det.

### Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 augusti 2017 § 107

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 3 augusti 2017

Äldrenämndens beslut den 14 juni 2017, § 48

Motionen

### Ärendets tidigare behandling

#### Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 augusti 2017 § 107

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



28 augusti 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen**Beslut i äldrenämnden den 14 juni 2017, § 48**

Äldrenämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

**Yrkanden**

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmende av Rolf Wastson (V), Sidney Holm (MP) och Christina Ståldal (NL), bifall till förslagen i motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

**Beslutsgång**

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

## Trygghetsboende

Motion den 2 februari 2017 av Gunnel Nyman Gräff, Majvie Svärd, Helena Westerling, Maria Raner, Carl-Magnus Grenninger (S).

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Sammanfattning

I motionen yrkar Gunnel Nyman Gräff med flera (S) att kommunstyrelsen får i uppdrag att starta ett kommunalt trygghetsboende.

I beredningen av motionen redovisar äldrenämnden att äldreenheten i samverkan med enheten för strategisk stadsutveckling i arbetet med detaljplaner bevakar att trygghetsboenden byggs i alla kommundelar. Äldrenämnden redogör för att inom de kommande åren är två trygghetsbostäder med olika upplättelseformer klara för inflyttning.

Stadsledningskontoret delar äldrenämndens bedömning är att det finns en långsiktig planering för att tillgodose behovet av trygghetsboenden och att kommunfullmäktige kan anse att motionen är färdigbehandlad med en notering om det.

### Förslagen i motionen

Gunnel Nyman Gräff med flera (S) föreslår i motionen att ett trygghetsboende i Nacka ska följa Åldreboendedelegationens (SOU 2008:11) förslag på definition av trygghetsboende där bland annat ingår:

- Trygghetsboende ska möta behoven hos äldre personer som känner sig otrygga och oroliga i sina nuvarande bostäder
- Man ska ha tillgång till gemensamhetslokal
- Personal ska finnas som stöd för trygghet och aktiviteter
- Det ska finnas möjlighet till gemensamma måltider



- Alla boende får ett trygghetslarm

## Äldrenämndens utredning och bedömning

Äldrenämnden föreslog den 14 juni 2017, § 48, att kommunfullmäktige ska notera att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen.

Som underlag för äldrenämndens förslag till beslut förelåg i huvudsak följande utredning.

I beslutet om mål och budget 2016 - 2018 fick äldrenämnden i uppdrag att i samverkan med exploaterings-och fastighetsansvariga stimulera tillkomsten av trygghetsboenden med varierande upplåtelseformer i olika delar av kommunen. Äldrenämnden arbetar med ett strategiskt underlag som ska stödja att det byggs och utvecklas trygghetsboenden med olika upplåtelseformer i olika delar av Nacka. I arbetet med detaljplaner bevakar äldreenheten, i samverkan med enheten för strategisk stadsutveckling, att trygghetsboenden byggas i alla kommundelar.

Inom de kommande åren är två trygghetsbostäder med olika upplåtelseformer klara för inflyttning.

- Under 2018 kommer ett trygghetsboende med cirka 100 bostadsrätter att vara klara för inflyttning i Gräninge, Saltsjö-Boo.
- Under 2021 kommer ytterligare ett trygghetsboende med 24 lägenheterstå inflyttningsklara på Nya Gatan i centrala Nacka.

## Stadsledningskontorets förslag till beslut

Stadsledningskontoret delar äldrenämndens bedömning att motionen kan anses färdigbehandlad med noteringen att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen.

## Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

## Konsekvenser för barn

Förslaget medför inga konsekvenser för barn.

## Bilagor

Äldrenämndens beslut den 14 juni 2017, § 48  
Motionen

Lena Dahlstedt  
Stadsdirektör  
Stadsledningskontoret

Anne-Lie Söderlund  
Social- och äldredirektör

§ 48

ÄLN 2017/48

## **Bygg ett Trygghetsboende nu! Motion den 2 februari av Gunnel Nyman Gräff med flera (S)**

### **Beslut**

Äldrenämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### **Ärendet**

I motionen yrkar socialdemokraterna att kommunstyrelsen får i uppdrag att starta ett kommunalt Trygghetsboende. Äldrenämndens uppdrag är att stimulera tillkomsten av Trygghetsbostäder med olika upplåtelseformer i olika kommundelar vilket är uppfyllt.

I kommande detaljplanearbeten bevakar Kvalitet och stöd Omsorgsenheten i samverkan med Strategisk stadsutveckling att Trygghetsboenden byggas i alla kommundelar. Inom de kommande åren är två Trygghetsbostäder med olika upplåtelseformer klara för inflyttning.

- Under 2018 kommer ett Trygghetsboende med cirka 100 bostadsrätter att vara klara för inflyttning i Gräninge, Saltsjö-Boo.
- Under 2021 kommer ytterligare ett Trygghetsboende med 24 lägenheterstå inflytningsklara på Nya Gatan i centrala Nacka.

Enhetens bedömning är att det finns en långsiktig planering för att tillgodose behovet av Trygghetsbostäder.

### **Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse daterad 2016-05-15

Bilaga 1: Motion från socialdemokraterna, Bygg ett Trygghetsboende nu!

### **Yrkanden**

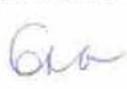
Monica Brohede Tellström (L) yrkade bifall till enhetens förslag.

Gunnel Nyman Gräff (S) yrkade, med instämmande av Eva Hellung-Strohl (MP), bifall till motionen.

### **Beslutsgång**

Ordförande ställde förslagen mot varandra och fann att äldrenämnden beslutade i enlighet med Monica Brohede Tellströms yrkande.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



Socialdemokraterna i Nacka kommunfullmäktige

## Bygg ett Trygghetsboende nu!

*Motion till Nacka kommunfullmäktige*

I Nacka har diskussion om Trygghetsboende återkommit gång på gång. Socialdemokraterna har lagt förslag om Trygghetsboende, bl.a. i våra budgetförslag, och majoriteten har gång på gång försäkrat att nu, NU! är det på gång. Hur detta ”på gång” ska gå till har dock varit ganska luddigt. Så även definitionen av vad ett Trygghetsboende är.

När det gäller byggande av Trygghetsboende är det också viktigt att det blir ”på riktigt”. Inte något allmänt hus där bara äldre får bo, utan med innehåll och ett gott alternativ till att bo kvar hemma i villan/lägenheten.

Socialdemokraterna anser att ett Trygghetsboende i Nacka ska följa Äldreboendedelegationens (SOU 2008:11) förslag på definition av trygghetsboende där bland annat nedanstående ingår:

- trygghetsboende ska möta behoven hos äldre personer som känner sig otrygga och oroliga i sina nuvarande bostäder
- man ska ha tillgång till en gemensamhetslokal
- personal ska finnas som stöd för trygghet och aktiviteter
- det ska finnas möjlighet till gemensamma måltider
- alla boende får ett trygghetslarm

Men blir det inte jättedyrt? Det beror naturligtvis på hur man räknar. Lägg ihop vad det kostar att inte ha Trygghetsboenden i Nacka så kommer det visa sig att det inte blir dyrare än att äldre medborgare behöver hemtjänst på en mängd olika ställen eller plats på ett särskilt boende. Möjligheten att flytta till ett Trygghetsboende borde vara en självklar del i valfriheten.

Så! Sätt igång! Vänta inte på att någon annan ska fixa det som är kommunens ansvar.

Vi yrkar därför att

- kommunstyrelsen får i uppdrag att starta ett kommunalt Trygghetsboende

Nacka 2 februari 2017

Gunnel Nyman Gräff (S) Majvie Swärd (S) Helena Westerling (S) Maria Raner (S) Carl-Magnus Grenninger (S)

19 juni 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

§ 192

Dnr KFKS 2017/113

## **Motion – Strandpromenad mellan Hästhagen och Nackanäs**

Motion den 6 februari 2017 av Sidney Holm (MP)

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen med hänvisning till att Trafikverket planerar att rusta upp och förbättra tillgängligheten och trafiksäkerheten längs den befintliga gång- och cykelvägen längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs. Det är Trafikverkets ansvar som väghållare för Ältavägen att ordna en trygg och säker väg för oskyddade trafikanter.

### **Ärende**

I motionen föreslås att kommunen ska upprätta kontakt med alla berörda parter (markägare, förvaltare samt väghållare) för att komma överens om utformning och finansiering av en trädäcksförbindelse mellan Kvarnen i Hästhagen och Nackanäsbron.

I kommunens förstudie om strandpromenader i Nacka kommun är denna sträcka inte utpekad eller prioriterad som strandpromenad, detta då det redan finns en befintlig gång- och cykelväg längs med Ältavägen som har utsikt över Järlasjön. Trafikverket, som är väghållare för Ältavägen, planerar dessutom att rusta upp gång- och cykelvägen för att öka framkomligheten och trafiksäkerheten för de oskyddade trafikanterna längs sträckan mellan Hästhagen och Nackanäs. Byggstart är planerad till 2018.

### **Handlingar i ärendet**

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 7 juni 2017 § 89

Natur och trafiknämnden den 16 maj 2017 § 88

Enheten för planering och tillstånd, tjänsteskrivelse den 2 maj 2017

Motion

### **Ärendets tidigare behandling**

#### **Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 7 juni 2017 § 89**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen med hänvisning till att Trafikverket planerar att rusta upp och förbättra tillgängligheten och trafiksäkerheten längs den befintliga gång- och cykelvägen längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs. Det är

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

19 juni 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Kommunstyrelsen

Trafikverkets ansvar som väghållare för Ältavägen att ordna en trygg och säker väg för oskyddade trafikanter.

**Beslut i natur- och trafiknämnden den 16 maj 2017 § 88**

Natur- och trafiknämnden föreslog kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen med hänvisning till att Trafikverket planerar att rusta upp och förbättra tillgängligheten och trafiksäkerheten längs den befintliga gång- och cykelvägen längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs. Det är Trafikverkets ansvar som väghållare för Ältavägen att ordna en trygg och säker väg för oskyddade trafikanter.

**Yrkanden**

Sidney Holm (MP) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S), Rolf Wasteson (V) och Christina Ståldal (NL), bifall till förslagen i motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

**Beslutsgång**

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

**Protokollsanteckningar**

Sidney Holm lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

"Motionen handlar om så mycket mer än bara den farliga trafiksituationen. När vi bygger stad på Västra Sicklaön är det viktigt att binda ihop, tillgängliggöra, ta hand om och förädla de värden vi har i Nacka. Ju mer vi förtätar, desto fler blir vi som ska dela på allt det vackra kommunen har att erbjuda och vi måste arbeta mer aktivt med det som kallas för kulturella ekosystemtjänster. Det är stor skillnad på att promenera längs en hårt trafikerad väg med en sjö nedanför en kulle på andra sidan vägen, och att promenera utmed ett trädäck vid en strandkant utan några bilar som svischar förbi. Dagens gång- och cykelbana använder man för att det saknas bättre alternativ, för att man måste, eller så tar man bilen istället."

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



16 maj 2017

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
 Natur- och trafiknämnden

§ 88

Dnr NTN 2017/117

## **Motion – Bygg en strandpromenad mellan Hästhagen och Nackanäs**

Motion den 6 februari 2017 av Sidney Holm (MP)

### **Beslut**

Natur- och trafiknämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen med hänvisning till att Trafikverket planerar att rusta upp och förbättra tillgängligheten och trafiksäkerheten längs den befintliga gång- och cykelvägen längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs. Det är Trafikverkets ansvar som väghållare för Ältavägen att ordna en trygg och säker väg för oskyddade trafikanter.

### **Ärendet**

I motionen föreslås att kommunen ska upprätta kontakt med alla berörda parter (markägare, förvaltare samt väghållare) för att komma överens om utformning och finansiering av en trädäcksförbindelse mellan Kvarnen i Hästhagen och Nackanäsbron.

I kommunens förstudie om strandpromenader i Nacka kommun är denna sträcka inte utpekad eller prioriterad som strandpromenad, detta då det redan finns en befintlig gång- och cykelväg längs med Ältavägen som har utsikt över Järlasjön. Trafikverket, som är väghållare för Ältavägen, planerar dessutom att rusta upp gång- och cykelvägen för att öka framkomligheten och trafiksäkerheten för de oskyddade trafikanterna längs sträckan mellan Hästhagen och Nackanäs. Byggstart är planerad till 2018.

### **Förslagen i motionen**

I motionen föreslås att kommunen ska upprätta kontakt med alla berörda parter för att komma överens om utformning och finansiering av en trädäcksförbindelse mellan Kvarnen i Hästhagen och Nackanäsbron. Sträckan mellan Hästhagen och Nackanäs samt det trafiksignalreglerade övergångsstället vid Nacka kvarn beskrivs i motionen som olycksdrabbade. Motionslämnaren anser att den befintliga gång- och cykelvägen längs Ältavägen inte är en bra väg för barnen i Hästhagen att gå eller cykla på till och från skolan i Sickla. Detta då man menar att gående och långsamma cyklister hamnar mellan fortkörande pendelcyklister på ena sidan och mötande tung trafik som passerar inom vingelavstånd på andra sidan. Motionslämnaren menar därför att ett bredare trädäck längs vattnet mellan Hästhagen och Nackanäs skulle bidra till ökad säkerhet för oskyddade trafikanter vilket även skulle uppmuntra till mindre bilkörsning. Vidare framhålls även fördelen med att knyta samman centrala Nacka med Hästhagen och de östra delarna av Nackareservatet på ett bra och mer naturskönt sätt längs vattnet, samt att tillgängligheten till och från både Järlasjöns stränder och Nackareservatets jogging slingor skulle förbättras.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



16 maj 2017

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Natur- och trafiknämnden

## **Natur- och trafiknämndens utredning och bedömning**

Marken där strandpromenaden föreslås anläggas ligger i Nacka kommun men ägs av Stockholms stad. Området utgör naturreservat och omfattas av strandskydd likväld som riksintresse för friluftsliv. Trafikverket är väghållare för Ältavägen samt gång- och cykelvägen längs Ältavägen.

Enheter för planering och tillstånd har varit i kontakt med Trafikverket och de är inte intresserade av att anlägga eller medfinansiera en strandpromenad längs sträckan då de planerar att rusta upp den befintliga gång- och cykelvägen längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs. Åtgärderna som de avsatt medel för ämnar förbättra det regionala cykelstråket genom att öka framkomligheten och trafiksäkerheten för de oskyddade trafikanterna. Byggstarten för projektet är planerad till 2018.

I kommunens förstudie från 2013 om strandpromenader i Nacka kommun har både befintliga samt planerade promenadstråk utmed havsstränder och sjöar pekats ut och prioriterats för att ytterligare förbättra tillgängligheten för allmänheten till kommunens vatten nära lägen. Sträckan längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs är inte utpekat eller prioriterad som strandpromenad i programmet. Detta med anledning av att det redan finns en gång- och cykelväg längs med Ältavägen som har utsikt över Järlasjön. Sträckor som har prioriterats är platser där det i dagsläget inte finns någon alternativ väg för gångtrafikanter och cyklister. Den 20 maj 2014 beslutade dåvarande Tekniska nämnden att en strandpromenad längs med södra sidan om Järlasjön inte ska prioriteras inom den närmsta tiden men att den ska finnas med i framtida planering.

En strandpromenad mellan Hästhagen och Nackanäs skulle utan tvekan bidra till en ökad vattenkontakt men då det redan finns en alternativ gång- och cykelväg skulle tillgängligheten endast öka marginellt. I egenskap av väghållare är det Trafikverkets ansvar att ordna en trygg och säker lösning för de oskyddade trafikanterna mellan Hästhagen och Nackanäs. I och med att Trafikverket redan planerar att bygga om den befintliga gång- och cykelvägen för att öka både framkomligheten och trafiksäkerheten anser enheten för planering och tillstånd att nyttan av den är större än en ny strandpromenad i dagsläget, framför allt om man beaktar kostnadsfrågan i och med att den åtgärden helt kommer bekostas av Trafikverket.

## **Förslagens ekonomiska konsekvenser**

Att både utreda och anlägga en strandpromenad är kostsamt. Utökad budget för såväl utredning som anläggning av strandpromenader skulle krävas. Budgeten för skötsel av strandpromenader skulle därefter även öka.

## **Konsekvenser för barn**

En ny strandpromenad längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs skulle skapa en ytterligare alternativ väg för barn att gå till och från skola och fritidsaktiviteter mellan

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

16 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Natur- och trafiknämnden

Hästhagen och Nackanäs. En strandpromenad byggs i en trafikseparerad miljö vilket skulle vara positivt för barn då de är mindre trafikmedvetna än vuxna. Emellertid är Trafikverkets planerade upprustning av den befintliga gång- och cykelvägen till fördel även för barn då syftet med upprustningen är att öka framkomligheten och trafiksäkerheten.

### **Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse 2017-05-02

Bilaga 1 Motion – Bygg en strandpromenad mellan Hästhagen och Nackanäs, den 6 februari 2017 av Sidney Holm (MP)

### **Yrkanden**

Per Chrisander (MP) yrkade avslag på förslag till beslut. Christina Ståldal (NL) instämde i avslagsyrkandet.

Leopold Birkholm (KD) yrkade bifall till enheten förslag till beslut. Björn Strehlnert (C) instämde i bifallsyrkandet.

### **Beslutsgång**

Med avslag på Per Chrisanders avslagsyrkande beslutade nämnden i enlighet med Leopold Birkholms bifallsyrkande.

### **Protokollsanteckningar**

Per Chrisander (MP), Anne Magnusson (MP) och Lena Rönnerstam (S) lät anteckna följande till protokollet.

” I motionen klargörs många stora fördelar med att anlägga en strandpromenad för gång- och mindre snabba cykeltrafikanter. Den upprustning som Trafikverket planerar av Ältavägen bör fokusera på de snabbare cykeltrafikanternas behov. Den del av finansieringen som behövs för att bättre än nu tillgodose de behov som gång- och mindre snabba cykeltrafikanter, framför allt skolbarn, har borde då kunna föras över till strandpromenaden. Det är bra när de begränsade anläggningsresurser som finns för gång- och cykeltrafik nyttjas optimalt. Även om det tar planeringsresurser i anspråk så skulle det vara en samhällsekonomisk vinst, förutom övriga fördelar, om den hittillsvarande planeringen ändras i enlighet med motionens förslag.”

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande till protokollet.

” Nackalistan tyckte att det fanns mycket stor anledning att gå motionen till mötes och se till att det blir en både naturskön och trafiksäker väg, för både barn och vuxna. ”

---

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Natur- och trafiknämnden

## **Motion – Bygg en strandpromenad mellan Hästhagen och Nackanäs**

Motion den 6 februari 2017 av Sidney Holm (MP)

### **Förslag till beslut**

Natur- och trafiknämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.  
Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen med hänvisning till att Trafikverket planerar att rusta upp och förbättra tillgängligheten och trafiksäkerheten längs den befintliga gång- och cykelvägen längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs. Det är Trafikverkets ansvar som väghållare för Ältavägen att ordna en trygg och säker väg för oskyddade trafikanter.

### **Sammanfattning**

I motionen föreslås att kommunen ska upprätta kontakt med alla berörda parter (markägare, förvaltare samt väghållare) för att komma överens om utformning och finansiering av en trädäcksförbindelse mellan Kvarnen i Hästhagen och Nackanäsbron.

I kommunens förstudie om strandpromenader i Nacka kommun är denna sträcka inte utpekad eller prioriterad som strandpromenad, detta då det redan finns en befintlig gång- och cykelväg längs med Ältavägen som har utsikt över Järlasjön. Trafikverket, som är väghållare för Ältavägen, planerar dessutom att rusta upp gång- och cykelvägen för att öka framkomligheten och trafiksäkerheten för de oskyddade trafikanterna längs sträckan mellan Hästhagen och Nackanäs. Byggstart är planerad till 2018.

### **Förslagen i motionen**

I motionen föreslås att kommunen ska upprätta kontakt med alla berörda parter för att komma överens om utformning och finansiering av en trädäcksförbindelse mellan Kvarnen i Hästhagen och Nackanäsbron. Sträckan mellan Hästhagen och Nackanäs samt det trafiksignalreglerade övergångsstället vid Nacka kvarn beskrivs i motionen som olycksdrabbade. Motionslämnaren anser att den befintliga gång- och cykelvägen längs Ältavägen inte är en bra väg för barnen i Hästhagen att gå eller cykla på till och från skolan i Sickla. Detta då man menar att gående och långsamma cyklister hamnar mellan fortkörande



pendelcyklister på ena sidan och mötande tung trafik som passerar inom vingelavstånd på andra sidan. Motionslämnaren menar därför att ett bredare trädäck längs vattnet mellan Hästhagen och Nackanäs skulle bidra till ökad säkerhet för oskyddade trafikanter vilket även skulle uppmuntra till mindre bilkörning. Vidare framhälls även fördelen med att knyta samman centrala Nacka med Hästhagen och de östra delarna av Nackareservatet på ett bra och mer naturskönt sätt längs vattnet, samt att tillgängligheten till och från både Järlasjöns stränder och Nackareservatets joggingslingor skulle förbättras.

## **Enhetens utredning och bedömning**

Marken där strandpromenaden föreslås anläggas ligger i Nacka kommun men ägs av Stockholms stad. Området utgör naturreservat och omfattas av strandskydd likväld som riksintresse för friluftsliv. Trafikverket är väghållare för Ältavägen samt gång- och cykelvägen längs Ältavägen.

Enheten för planering och tillstånd har varit i kontakt med Trafikverket och de är inte intresserade av att anlägga eller medfinansiera en strandpromenad längs sträckan då de planerar att rusta upp den befintliga gång- och cykelvägen längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs. Åtgärderna som de avsatt medel för ämnar förbättra det regionala cykelstråket genom att öka framkomligheten och trafiksäkerheten för de oskyddade trafikanterna. Byggstarten för projektet är planerad till 2018.

I kommunens förstudie från 2013 om strandpromenader i Nacka kommun har både befintliga samt planerade promenadstråk utmed havsstränder och sjöar pekats ut och prioriterats för att ytterligare förbättra tillgängligheten för allmänheten till kommunens vatten nära lägen. Sträckan längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs är inte utpekat eller prioriterad som strandpromenad i programmet. Detta med anledning av att det redan finns en gång- och cykelväg längs med Ältavägen som har utsikt över Järlasjön. Sträckor som har prioriterats är platser där det i dagsläget inte finns någon alternativ väg för gångtrafikanter och cyklister. Den 20 maj 2014 beslutade dåvarande Tekniska nämnden att en strandpromenad längs med södra sidan om Järlasjön inte ska prioriteras inom den närmsta tiden men att den ska finnas med i framtida planering.

En strandpromenad mellan Hästhagen och Nackanäs skulle utan tvekan bidra till en ökad vattenkontakt men då det redan finns en alternativ gång- och cykelväg skulle tillgängligheten endast öka marginellt. I egenskap av väghållare är det Trafikverkets ansvar att ordna en trygg och säker lösning för de oskyddade trafikanterna mellan Hästhagen och Nackanäs. I och med att Trafikverket redan planerar att bygga om den befintliga gång- och cykelvägen för att öka både framkomligheten och trafiksäkerheten anser enheten för planering och tillstånd att nyttan av den är större än en ny strandpromenad i dagsläget, framför allt om man beaktar kostnadsfrågan i och med att den åtgärden helt kommer bekostas av Trafikverket.



## Förslagens ekonomiska konsekvenser

Att både utreda och anlägga en strandpromenad är kostsamt. Utökad budget för såväl utredning som anläggning av strandpromenader skulle krävas. Budgeten för skötsel av strandpromenader skulle därefter även öka.

## Konsekvenser för barn

En ny strandpromenad längs Ältavägen mellan Hästhagen och Nackanäs skulle skapa en ytterligare alternativ väg för barn att gå till och från skola och fritidsaktiviteter mellan Hästhagen och Nackanäs. En strandpromenad byggs i en trafikseparerad miljö vilket skulle vara positivt för barn då de är mindre trafikmedvetna än vuxna. Emellertid är Trafikverkets planerade upprustning av den befintliga gång- och cykelvägen till fördel även för barn då syftet med upprustningen är att öka framkomligheten och trafiksäkerheten.

## Bilaga

Bilaga 1 Motion – Bygg en strandpromenad mellan Hästhagen och Nackanäs, den 6 februari 2017 av Sidney Holm (MP)

Mikael Ranhagen  
Enhetschef  
Enheten för planering och tillstånd

Malin Zeidlitz  
Trafikplanerare  
Enheten för planering och tillstånd

# miljöpartiet de gröna



**Bygg en strandpromenad mellan Hästhagen och Nackanäs**

*Motion till Nacka kommunfullmäktige 2017-02-06*

**Nackas mest olycksdrabbade gång-/cykelbana?** – Idag finns det ingen bra väg att gå, jogga eller cykla mellan Hästhagen och Nackanäs. Barnen i Hästhagen är hänvisade till gång/cykelbanan längs Ältavägen om de vill gå eller cykla till den närlägna skolan i Sickla. Idag måste de först korsa den tidvis livligen trafikerade Ältavägen för att komma till gång- och cykelbanan på Ältavägens vänstra sida.



Hela cykelbanan ligger i en lång utförslöpa och snabba pendelcyklister kommer ofta upp i hastigheter över 50 km/h. Långsammare cyklister ska hålla till höger så snabbare cyklister kan svischa förbi på vänster sida, samtidigt som mötande tung trafik passerar inom vingelavstånd på höger sida. Sträckan där Hästhagens cyklister ansluter till Ältavägen är förmodligen Nackas mest olycksdrabbade.

**Samhällsplanering ska uppmuntra till rörelse** - Att röra sig utan bil mellan Hästhagen och Nackanäs är en allt annat än munter upplevelse. Ett lite bredare trädäck längs vattnet mellan Hästhagsvägen och Nackanäsbron för gående, joggare och långsammare cyklister skulle bidra till ökad säkerhet för oskyddade trafikanter vilket i sin tur skulle uppmuntra till mindre bilkörsning. Idag är det knappast någon förälder i Hästhagen som vågar låta sina barn cykla eller gå till den närliggande Sickla skola, av förklarliga skäl är det fler som skjutsar med bil.

**Den felande länken** - Dagens sträckning av GC vägen är dessutom väldigt ful och trist. Ett naturskönt alternativ längs vattnet skulle på ett bra sätt knyta ihop centrala Nacka med Hästhagens vackra villaområde och de östra delarna av Nackareservatet. Strandpromenaden skulle utöver att tillgängliggöra mer av Järlasjöns stränder för alla kommuninvånare också ta bort den felande länken för alla motionärer på väg till och från många av Nackareservatets jogging slingor och uppmuntra till en hälsosam livsstil.



Området kring den aktuella vägsträckan tillhör Nacka men ägs av Erstavik och förvaltas av Stockholm. Fastigheten Stora Nynäs (gamla Nacka värdshus) invid Nackanäsbron där strandpromenaden är tänkt att ansluta till Nackanäsbron ägs idag av Stockholm kommun.

## Miljöpartiet yrkar på att:

- ❖ Kommunen tar kontakt med alla berörda parter för att komma överens om utformning och finansiering av en trädäcksförbindelse mellan Kvarnen i Hästhagen och Nackanäsbron.

\*\*\*\*\*

Sidney Holm (MP)

