

KS: 32 /2014

§ 14 Fastställande av punkt 9 och 10 i taxa för Södertörns brandförsvarsförbunds material, tjänster och service som ej kan hänföras till räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor

Ärende till kommunfullmäktige

Bakgrund

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) avgjorde 2013-12-12 ett mål (nr 3835-12) där ett kommunalförbund i sydöstra Skåne hade påfört ett företag en årlig tillsynsavgift med tillämpning av en taxa som kommunalförbundets direktion antagit med stöd av sin förbundsordning. Med anledning av att företagaren klagade på beslutet i det enskilda fallet fick HFD anledning att – inom ramen för lagprövning – ta ställning till ett kommunalförbunds rättsliga förutsättningar att utfärda föreskrifter.

I sitt avgörande konstaterar HFD att bestämmelserna i taxan utgör föreskrifter i den mening som avses i 8 kap regeringsformen och att en kommun inte utan grundlagsstöd kan överlämna sin föreskriftsrätt till ett annat organ. Genom beslutet klargör domstolen att taxor för verksamhet som drivs i kommunalförbund ska beslutas av de ingående medlemskommunerna – inte av kommunalförbundet.

I det enskilda fall som HFD:s beslut avser fick kommunalförbundets taxa därmed inte tillämpas.

Sveriges Kommuner och Landstings bedömning av rättsläget

- Taxor som beslutats av kommunalförbund ska inte tillämpas under 2014.
- Om ett förbund redan har skickat ut fakturor som grundar sig på förbundets beslut om taxa för 2014, behöver förbundet avisera att det kommer att återkomma med en ny faktura.
- Kommunen (d v s fullmäktige) måste fatta nya beslut om taxor för 2014.
- Även om kommunen fattar formellt beslut om taxan en bit in på 2014, t ex i februari, kan taxan tillämpas för hela 2014.
- Undantag från ovanstående punkt är om det rör timtaxor för tillsynsbeslut. Här är rättsläget oklart, men förbundet bör inte fakturera retroaktivt enligt taxan även när den väl har antagits formellt av kommunen.
- Det bör inte kunna bli aktuellt med återbetalning för tillämpning av förbundsbeslutad taxa före HFD-avgörandet den 12 december 2013. Då var rättsläget oklart och därför får man anse att sådana beslut har vunnit laga kraft.
- Det är möjligt för fullmäktige att i enlighet med 3 kap 10 § samt 3 kap 21 § kommunallagen delegera möjligheten att göra indexjusteringar till förbunden.
- HFD:s beslut gäller normgivning som delegerats med stöd av 8 kap 10 § regeringsformen, inte avgifter som avser fakultativ (frivillig) verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna.

Övrigt

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut är föranledda av HFD:s avgörande samt SKL:s bedömning av rättsläget enligt ovan. Mot bakgrund av SKL:s bedömning att HFD:s avgörande inte gäller avgifter som avser fakultativ verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna, behöver kommunfullmäktige enbart fatta beslut om punkt 9 i aktuell taxa. Avgifterna som föreskrivs i denna punkt är obligatoriska. Övriga punkter i taxan gäller fakultativ verksamhet och därmed kan förbundet självt besluta om dessa även fortsättningsvis.

Motsvarande beslut är på väg att fattas av kommunfullmäktige i samtliga kommuner som ingår i Södertörns brandförsvarsförbund.

Underlag för beslut

- Förslag till taxa för Södertörns brandförsvarsförbunds material, tjänster och service som ej kan hänföras till räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor
- Direktionens beslut 2005-12-16, § 80 (Indexuppräknings har skett sedan 2005.)

Kommunstyrelseberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Punkt 9 i taxa för Södertörns brandförsvarsförbunds material, tjänster och service som ej kan hänföras till räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor fastställs att gälla fr o m det datum då samtliga medlemskommuner har fastställt punkt 9 i taxan.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Martina Mossberg (M) yrkar att beslutet ska innefatta även punkt 10 i taxan.

Ordförande finner att det endast finns ett förslag till beslut, kommunstyrelseberedningens med tillägget att beslutet även ska innefatta punkt 10 i taxan.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Punkt 9 och 10 i taxa för Södertörns brandförsvarsförbunds material, tjänster och service som ej kan hänföras till räddningstjänst enligt lagen om

skydd mot olyckor fastställs att gälla fr o m det datum då samtliga medlemskommuner har fastställt punkt 9 och 10 i taxan.

2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Punkt 9 och 10 i taxa för Södertörns brandförsvarsförbunds material, tjänster och service som ej kan hänföras till räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor fastställs att gälla fr o m det datum då samtliga medlemskommuner har fastställt punkt 9 och 10 i taxan.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

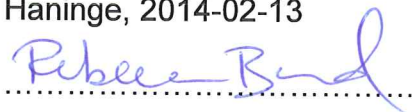
Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelsen, Södertörns brandförsvarsförbund

För kännedom: Kommunerna Botkyrka, Ekerö, Huddinge, Nacka, Nykvarn, Nynäshamn, Salem, Södertälje samt Tyresö

Utdragets riktighet intygas

Haninge, 2014-02-13



KS: 33 /2014

§ 15 Fastställande av Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för brand-skyddskontroll - tillämpningsområde Haninge kommun**Ärende till kommunfullmäktige****Bakgrund**

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) avgjorde 2013-12-12 ett mål (nr 3835-12) där ett kommunalförbund i sydöstra Skåne hade påfört ett företag en årlig tillsynsavgift med tillämpning av en taxa som kommunalförbundets direktion antagit med stöd av sin förbundsordning. Med anledning av att företagaren klagade på beslutet i det enskilda fallet fick HFD anledning att – inom ramen för lagprövning – ta ställning till ett kommunalförbunds rättsliga förutsättningar att utfärda föreskrifter.

I sitt avgörande konstaterar HFD att bestämmelserna i taxan utgör föreskrifter i den mening som avses i 8 kap regeringsformen och att en kommun inte utan grundlagsstöd kan överlämna sin föreskriftsrätt till ett annat organ. Genom beslutet klargör domstolen att taxor för verksamhet som drivs i kommunalförbund ska beslutas av de ingående medlemskommunerna – inte av kommunalförbundet.

I det enskilda fall som HFD:s beslut avser fick kommunalförbundets taxa därmed inte tillämpas.

Sveriges Kommuner och Landstings bedömning av rättsläget

- Taxor som beslutats av kommunalförbund ska inte tillämpas under 2014.
- Om ett förbund redan har skickat ut fakturor som grundar sig på förbundets beslut om taxa för 2014, behöver förbundet avisera att det kommer att återkomma med en ny faktura.
- Kommunen (d v s fullmäktige) måste fatta nya beslut om taxor för 2014.
- Även om kommunen fattar formellt beslut om taxan en bit in på 2014, t ex i februari, kan taxan tillämpas för hela 2014.
- Undantag från ovanstående punkt är om det rör timtaxor för tillsynsbeslut. Här är rättsläget oklart, men förbundet bör inte fakturera retroaktivt enligt taxan även när den väl har antagits formellt av kommunen.
- Det bör inte kunna bli aktuellt med återbetalning för tillämpning av förbundsbeslutad taxa före HFD-avgörandet den 12 december 2013. Då var rättsläget oklart och därför får man anse att sådana beslut har vunnit laga kraft.
- Det är möjligt för fullmäktige att i enlighet med 3 kap 10 § samt 3 kap 21 § kommunallagen delegera möjligheten att göra indexjusteringar till förbunden.
- HFD:s beslut gäller normgivning som delegerats med stöd av 8 kap 10 § regeringsformen, inte avgifter som avser fakultativ (frivillig) verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna.

Övrigt

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut är föranledda av HFD:s avgörande samt SKL:s bedömning av rättsläget enligt ovan. Motsvarande beslut är på väg att fattas av kommunfullmäktige i samtliga kommuner som ingår i Södertörns brandförsvarsförbund.

Underlag för beslut

- Förslag till Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för brandskyddskontroll – tillämpningsområde Haninge kommun

Kommunstyrelseberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för brandskyddskontroll - tillämpningsområde Haninge kommun fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då kommunfullmäktige har fastställt taxan.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
4. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Kommunstyrelsens förslag kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för brandskyddskontroll - tillämpningsområde Haninge kommun fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
 2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då kommunfullmäktige har fastställt taxan.
 3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
 4. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.
-

Kommunfullmäktiges beslut

1. Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för brandskyddskontroll - tillämpningsområde Haninge kommun fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då kommunfullmäktige har fastställt taxan.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
4. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

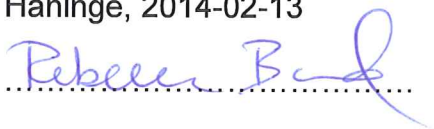
Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelsen, Södertörns brandförsvarsförbund

För kännedom: Kommunerna Botkyrka, Ekerö, Huddinge, Nacka, Nykvarn, Nynäshamn, Salem, Södertälje samt Tyresö

Utdragets riktighet intygas

Haninge, 2014-02-13


.....

KS: 31 /2014

§ 16 Fastställande av Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för sotning - tillämpningsområde Haninge kommun**Ärende till kommunfullmäktige****Bakgrund**

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) avgjorde 2013-12-12 ett mål (nr 3835-12) där ett kommunalförbund i sydöstra Skåne hade påfört ett företag en årlig tillsynsavgift med tillämpning av en taxa som kommunalförbundets direktion antagit med stöd av sin förbundsordning. Med anledning av att företagaren klagade på beslutet i det enskilda fallet fick HFD anledning att – inom ramen för lagprövning – ta ställning till ett kommunalförbunds rättsliga förutsättningar att utfärda föreskrifter.

I sitt avgörande konstaterar HFD att bestämmelserna i taxan utgör föreskrifter i den mening som avses i 8 kap regeringsformen och att en kommun inte utan grundlagsstöd kan överlämna sin föreskriftsrätt till ett annat organ. Genom beslutet klargör domstolen att taxor för verksamhet som drivs i kommunalförbund ska beslutas av de ingående medlemskommunerna – inte av kommunalförbundet.

I det enskilda fall som HFD:s beslut avser fick kommunalförbundets taxa därmed inte tillämpas.

Sveriges Kommuner och Landstings bedömning av rättsläget

- Taxor som beslutats av kommunalförbund ska inte tillämpas under 2014.
- Om ett förbund redan har skickat ut fakturor som grundar sig på förbundets beslut om taxa för 2014, behöver förbundet avisera att det kommer att återkomma med en ny faktura.
- Kommunen (d v s fullmäktige) måste fatta nya beslut om taxor för 2014.
- Även om kommunen fattar formellt beslut om taxan en bit in på 2014, t ex i februari, kan taxan tillämpas för hela 2014.
- Undantag från ovanstående punkt är om det rör timtaxor för tillsynsbeslut. Här är rättsläget oklart, men förbundet bör inte fakturera retroaktivt enligt taxan även när den väl har antagits formellt av kommunen.
- Det bör inte kunna bli aktuellt med återbetalning för tillämpning av förbundsbeslutad taxa före HFD-avgörandet den 12 december 2013. Då var rättsläget oklart och därför får man anse att sådana beslut har vunnit laga kraft.
- Det är möjligt för fullmäktige att i enlighet med 3 kap 10 § samt 3 kap 21 § kommunallagen delegera möjligheten att göra indexjusteringar till förbunden.
- HFD:s beslut gäller normgivning som delegerats med stöd av 8 kap 10 § regeringsformen, inte avgifter som avser fakultativ (frivillig) verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna.

Övrigt

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut är föranledda av HFD:s avgörande samt SKL:s bedömning av rättsläget enligt ovan. Motsvarande beslut är på väg att fattas av kommunfullmäktige i samtliga kommuner som ingår i Södertörns brandförsvarsförbund.

Underlag för beslut

- Förslag till Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för sotning - tillämpningsområde Haninge kommun

Kommunstyrelseberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för sotning - tillämpningsområde Haninge kommun fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då kommunfullmäktige har fastställt taxan.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
4. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

1. Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för sotning - tillämpningsområde Haninge kommun fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då kommunfullmäktige har fastställt taxan.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
4. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för sotning - tillämpningsområde Haninge kommun fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då kommunfullmäktige har fastställt taxan.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
4. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

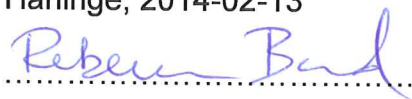
Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelsen, Södertörns brandförsvarsförbund

För kännedom: Kommunerna Botkyrka, Ekerö, Huddinge, Nacka, Nykvarn, Nynäshamn, Salem, Södertälje samt Tyresö

Utdragets riktighet intygas

Haninge, 2014-02-13


.....

