Utskicksdatum 2016-09-26

NACKA KOMMUN

KALLELSE

Kommunstyrelsen kallas till sammanträde

Dag	Måndagen den 3 oktober 2016
Tid	Kl. 15.00
Plats	Nacka stadshus, sammanträdesrummet Orminge
Ordförande	Mats Gerdau
Nämndsekreterare	Görel Petersson
Gruppmöte	Kl. 14.00 Orminge M, L, C, KD
Gruppmöte	Kl. 14.00 Eknäs S, MP, V

Föredragningslista

Nr	Ärende	Noteringar
1.	Val av justeringsman	
2.	Anmälningar	
3.	Delegationsbeslut, anmälan	
	Förslag till kommunfullmäktige	
4.	Tillägg till exploateringsavtal i stadsbyggnadsprojektet Verksamhetsområde Semestervägen, om utbyggnad av allmänna anläggningar *Fastigheterna Lännersta 10:1, 1:808 och Boo 1:1070* KFKS 2012/139, KSSU § 149	
5.	Redovisning av användning av kommunalt partistöd KFKS 2014/441-040, KSAU § 137	
6.	Fastighetsnära insamling av avfall *Motion den 14 mars 2016 av Åsa Marnell och Per Chrisander (MP)* KFKS 2016/184, NTN § 150, KSAU § 145	
7.	Mottagningscentrum för nyanlända barn *Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP)* KFKS 2016/310, UBN § 48, KSVU § 50, KSAU § 146	

Nr	Ärende	Noteringar
8.	Föreningsdag i Nacka *Motion av Lisskulla Zayane och Sidney Holm (MP) den 18 april 2016* KFKS 2016/309, KUN § 42, AFN § 49, FRN § 36, KSAU § 147	
9.	Sammanhängande promenadstråk i Nacka *Motion den 18 april 2016 av Helena Westerling m fl (S)* KFKS 2016/317, NTN § 131, KSAU § 148	
10.	Uttagskapacitet i Sandasjöns reservvattentäkt *Motion den 18 april av Roger Bydler (MP)* KFKS 2016/313, NTN § 132, KSAU § 149	
11.	100-klubben för nyanlända invandrare *Motion den 14 mars 2016 av Maria Raner m fl (S)* KFKS 2016/175, KSAU § 155	
	Egna beslutsärenden	
12.	Långtidsprognos 2017-2030 KFKS 2016/118-041, KSAU § 136	
13.	Kommunstyrelsens förslag till mål och budget 2017-2019 för sin egen verksamhet KFKS 2016/118-041, KSAU § 135	
14.	Revidering av Nacka kommuns översiktsplan ”Hållbar framtid i Nacka” KFKS 2016/704, KSSU § 145	
15.	Markanvisning genom anbudstävling i Svindersberg, etapp 1 KFKS 2016/288, KSSU § 148	
16.	Projektavslut för Långvägen/Skymningsvägen, stadsbyggnadsprojekt 9323 KFKS 2004/428-251, KSSU § 150	
17.	Projektavslut för Svärdsö stadsbyggnadsprojekt 9537 KFKS 2011/216-216, KSSU § 151	
18.	Projektavslut för planeringsprojektet Nacka stad, projekt 9230 KFKS 2013/231-219, KSSU § 136	
19.	Omförhandling av arrende för bensinstation i Fisksätra *Fastigheten Erstavik 26:22* KFKS 2016/518, KSSU § 138	

Nr	Ärende	Noteringar
20.	Överlåtelse av ”Ramavtal för Nacka strand” med Nacka Strand Fastighets AB KFKS 2014/158-251, KSSU § 152	
21.	Överlåtelseavtal med Nacka vatten AB KFKS 2015/586-001, KSAU § 139	
22.	Ändringar i kommunstyrelsens delegationsordning om rätt att besluta i ärenden om upphandling KFKS 2016/757, KSAU § 138	
23.	Revisionsrapport 1 - Granskning av flyktingmottagande *Yttrande till kommunfullmäktiges revisorer* KFKS 2016/748, KSAU § 142	
24.	Yttrande till länsstyrelsen över överklagan naturreservat Skarpnäs angående delgivning vid samråd KFKS 2010/292-265, NTN § 142 **Direkt till KS**	
25.	Yttrande till Miljö- och energidepartementet över överklagan naturreservat Skuruparken KFKS 2011/537-265, KSAU § 143 **Omedelbar justering**	
26.	Miljöbedömningar – en promemoria med förslag till ändringar i miljöbalken *Yttrande till miljö- och energidepartementet* KFKS 2016/600, KSAU § 144, MSN 21/9	
27.	Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2050, Del 2 *Yttrande till Stockholms läns landsting* KFKS 2016/297-1, KSSU § 154 **Omedelbar justering**	
28.	Fossilbränslefritt Stockholm 2040 *Yttrande till Stockholm stad* KFKS 2016/490, KSSU § 155 **Omedelbar justering**	
29.	Regionalt trafikförsörjningsprogram *Yttrande till Stockholms läns landsting* KFKS 2016/296, KSSU § 157	

Nr	Ärende	Noteringar
30.	Nacka Seniorcenter Älta, dnr 2015/045444 *Yttrande till Arbetsmiljöverket* KFKS 2015/783-3, KSVU § 49 **Omedelbar justering**	
31.	Inleda upphandling Barmarksskötsel på kommunal fastighetsmark och skolor 2016 KFKS 2016/425, KSSU § 141	
32.	Begäran om entledigande från uppdrag som ersättare (S) i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott från Kaj Nyman samt val av ny ersättare för tiden intill utgången av 2018	
33.	Övriga frågor	

NACKA KOMMUN

13 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 149

Dnr KFKS 2012/139

Tillägg till exploateringsavtal i stadsbyggnadsprojektet Verksamhetsområde Semestervägen om utbyggnad av allmänna anläggningar

Fastigheterna Lännersta 10:1, 1:808 och Boo 1:1070

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunen ingår föreslaget tillägg till exploateringsavtal med Electroscandinavisk Teknikutveckling avseende utbyggnad av allmänna anläggningar inom fastigheten Lännersta 10:1.

Ärendet

Utbyggnad av vändplanen ska enligt gällande exploateringsavtal utföras av exploatören. Tillägget till exploateringsavtal reglerar att utbyggnaden av vändplats istället utförs av kommunen och exploatören betalar ett exploateringsbidrag för att täcka de kostnader för utbyggnad som enligt gällande avtal åligger entreprenören att utföra.

Handlingar i ärendet

Exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 23 augusti 2012
Tillägg till exploateringsavtal med Electroscandinavisk Teknikutveckling inklusive bilagor.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i enlighet med exploateringsenhetens förslag.

- - - - -

2016-08-23

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2012/139

Projekt 9382

Kommunstyrelsen

Tillägg till exploateringsavtal i stadsbyggnadsprojektet Verksamhetsområde Semestervägen om utbyggnad av allmänna anläggningar

Fastigheterna Lännersta 10:1, 1:808 och Boo 1:1070

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunen ingår föreslaget tillägg till exploateringsavtal med Electroscandinavisk Teknikutveckling avseende utbyggnad av allmänna anläggningar inom fastigheten Lännersta 10:1.

Sammanfattning

Utbyggnad av vändplanen ska enligt gällande exploateringsavtal utföras av exploatören. Tillägget till exploateringsavtal reglerar att utbyggnaden av vändplats istället utförs av kommunen och exploatören betalar ett exploateringsbidrag för att täcka de kostnader för utbyggnad som enligt gällande avtal åligger entreprenören att utföra.

Ärendet

Kommunfullmäktige ingick 1999 ett exploateringsavtal med Electroscandinavisk Teknikutveckling i samband med antagandet av detaljplan 257 som vann laga kraft 2000-11-01. I detta avtal förband sig exploatören att bygga ut allmänna anläggningar inom detaljplan. Någon utbyggnad av dessa anläggningar skedde aldrig och 2014-04-17 vann angränsande detaljplan 556 laga kraft. Detaljplan 556 innehåller byggrätter för verksamhet på den kommunägda fastigheten, Boo 1:1070.

Karta över gällande detaljplaner inom projektområdet

Syftet med detaljplan 556 var att möjliggöra en markanvisning av kommunens fastighet för verksamhetsutövning. För att detta ska vara möjligt måste allmänna anläggningar inom detaljplan 257 byggas ut. När den kommunala verksamhetstomten i slutet på Prästkragens väg var planlagd för verksamheter krävde detta ytterligare åtgärder vad avser utformningen av vändplanen än tidigare tänkt. Detta för att komma åt den kommunägda verksamhetstomten. Exploatörens åtagande om utbyggnad av vändplanen var således inte längre aktuellt enligt det tidigare tecknade exploateringsavtal eftersom ytterligare åtgärder krävs bland annat för att få till en lämplig tillfart till den kommunägda tomten.

Syftet med tilläggsavtalet är att möjliggöra för en utbyggnad av vändplanen i kommunens regi där exploatören får stå för de kostnader som han enligt det gamla avtalet hade åtagit sig. Utbyggnad av allmänna anläggningar medför en möjlighet att exploatera för verksamhet på kommunal fastighet då angöring kommer att vara via den vändplats som ingår i befintligt exploateringsavtal.

Ekonomiska konsekvenser

Nacka kommun bygger ut de allmänna anläggningar i området och Electroscandinavisk Teknikutveckling betalar ett exploateringsbidrag som uppgår till totalt 2 000 000 kronor exklusive moms.

Då utbyggnaden även förbättrar för gång- och cykeltrafikanter samt möjliggör angöring till den kommunala fastigheten Boo 1:1070 kommer utbyggnadskostnaden att vara högre än exploateringsbidraget.

Antagandet av detta tilläggsavtal och därmed säkerställandet av utbyggnad av vändplanen möjliggör för en försäljning av fastigheten Boo1:1070 med verksamhetssyfte.

NACKA KOMMUN

Bilagor

Tillägg till exploateringsavtal med Electroscandinavisk Teknikutveckling inklusive bilagor.

Exploateringsenheten

Ulf Crichton
Exploateringschef

Peter Skogberg
Projektledare

TILLÄGG TILL

EXPLOATERINGSAVTAL
FÖR DEL AV VERKSAMHETSOMRÅDE
SEMESTERVÄGEN(PRÄSTKRAGENS VÄG)

Exploateringsavtal har tidigare tecknats avseende fastigheterna Lännersta 1:970 m fl (ONB 1999/172 214). Detta tillägg till exploateringsavtalet är föranlett av en uppdaterad detaljplan samt annat utförande av allmänna anläggningar. Förändring i ursprungligt avtal gäller endast § 5 och § 8. I övrigt gäller exploateringsavtalet i oförändrat skick.
.

§ 1 PARTER

Mellan Nacka kommun genom dess kommunstyrelse, nedan kallad kommunen, och Electroscandinavisk Teknikutveckling, Box 4001, 132 04 Saltsjö-Boo (org.nr 556438-8634), nedan kallade exploatören, träffas följande tillägg till exploateringsavtal avseende fastigheterna Bo 1:1070, Lännersta 1:808, Lännersta 10:1och Bo 1:608 , Nacka kommun.

§ 2 IKRAFTTRÄDANDE OCH GILTIGHET

Detta avtal börjar löpa från och med dagen för Kommunens undertecknande av detta avtal.

§ 3 MARKÖVERLÅTERLSER

Parterna har enats om att § 5 i exploateringsavtalet skall kompletteras med följande.

Exploatören överlåter till kommunen utan ersättning de delar av fastigheten Lännersta 1:808 som enligt detaljplaneförslaget skall utgöra allmän platsmark.

Kommunen överlåter till exploatören utan ersättning de delar av fastigheten Lännersta 10:1 som enligt detaljplaneförslag skall utgöra kvartersmark.

§ 4 ALLMÄNNA ANLÄGGNINGAR

Parterna har enats om att § 8 i exploateringsavtalet skall ersättas med följande.

Exploatören skall bekosta ombyggnad av vändplan, Prästkragens väg, samt de omläggningar av ledningar och brunnar som erfordras på grund av ombyggnaden av vändplanen. Anläggningarna kommer utföras som en del av framtaget förfrågningsunderlag daterat 2015-03-20. Kommunen utför utbyggnaden och för detta ska exploatören ersätta kommunen.

Ersättningen till kommunen uppgår till 2 000 000 kr (tvåmiljonerkronor) ex moms.

Ersättningen skall betalas 1 miljon 3 månader efter att detaljplan vunnit laga kraft och 1 miljon när arbetet med vändplatsen har färdigställts. Antagandehandlingar biläggs tilläggsavtalet.

§ 5 ÖVERENSKOMMELSE

Om inget annat uttryckligen överenskommits i detta avtal ska bestämmelserna i exploateringsavtalet ONB 1999/172 214, biläggs tilläggsavtalet, fortsätta att gälla med full verkan.

Bilagor
Exploateringsavtal ONB 1999/172 214
Utkast till antagandehandling beträffande planändring MSN 2013/65-214
Karlbilaga till utkast planändring

Detta avtal är upprättat i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nacka den ……	…… den ……
För Nacka kommun	För Electroskandinavisk Teknikutveckling AB
……	……
Mats Gerdau Kommunstyrelsens ordförande	
……	……
Ulf Crichton Exploateringschef	

EXPLOATERINGSAVTAL

§ 1 PARTER

Mellan Nacka kommun genom dess kommunstyrelse, nedan kallad kommunen, och Electroscandinavisk Teknikutveckling, Box 53, 132 22 Saltsjö-Boo (org.nr 556438-8634), nedan kallade exploatören, träffas följande exploateringsavtal avseende fastigheterna Lännersta 1:970 m fl, Nacka kommun.

Lännersta 1:809 har som lagfaren ägare Eivor Perssons dödsbo. Detta avtal baseras på att exploatören förvärvar fastigheten.

§ 2 DETALJPLAN OCH ÖVRIGA HANDLINGAR

Exploateringen avser genomförande av bebyggelse för industri, kontor och handel. Som grund för exploateringen ligger förslag till detaljplan för fastigheterna Lännersta 1:970 m.fl. (Prästkragens väg) i Saltsjö-Boo, Nacka kommun, upprättad i april 2000.

Till avtalet hör följande handlingar:

Bilaga 1	Förslag till detaljplan med bestämmelser och beskrivning (beskrivningen biläggs ej avtalet). Exploateringsområdet är markerat med röd begränsningslinje på kartan.
Bilaga 2	Marköverlåtelser.
Bilaga 3	Omfattningsbeskrivning allmänna anläggningar.
Bilaga 4	Tidsplan.

§ 3 ALLMÄNNA FÖRUTSÄTTNINGAR

Parterna förutsätter

Att Nacka kommunfullmäktige före den 31 december 2000 godkänner detta avtal genom beslut som vinner laga kraft,

Att Områdesnämnden Boo före den 31 december 2000 antar förslaget till detaljplan genom beslut som vinner laga kraft.

Om någon av dessa förutsättningar inte uppfylles är avtalet förfallet om någon av parterna så påfordrar inom tre (3) månader efter det att part vunnit kännedom om den bristande förutsättningen.

§ 4 MÅL OCH ANSVAR

Exploateringsområdet skall bebyggas i huvudsak i enlighet med handlingarna i §2.

Exploatören ansvarar för genomförandet.

§ 5 MARKÖVERLÅTELSE

Kommunen överlåter till exploatören två områden av fastigheten Lännersta 10:1 om tillhopa ca 4650 kvm för ENMILJONTREHUNDRANITTIOTUSEN (1.390.000:-) KRONOR. Områdena är rödmarkerade på bifogad kopia av detaljplanekartan, bilaga 2. Kommunen kommer att översända faktura på beloppet när de båda villkoren enligt §3 är uppfyllda.

Exploatören överlåter till kommunen utan ersättning ett område av fastigheten Lännersta 1:970 om ca 150 kvm som lagts ut som allmän platsmark. Området är blåmarkerat på bifogad kopia av detaljplanekartan, bilaga 2.

Överlåtelserna gäller med de ändringar av gränserna för de överlåtna områdena som eventuellt vidtages i samband med blivande förrättning för fastighetsbildning eller fastighetsbestämning.

§ 6 TILLTRÄDE

De överlåtna områdena tillträdes så snart förutsättningarna enligt §3 är uppfyllda och ersättningen enligt §5 erlagd.

§ 7 FASTIGHETSBILDNING

Kommunen ansöker om den fastighetsbildning som erfordras för marköverlåtelserna enligt § 5. Exploatören svarar för samtliga med avtalets genomförande förenade förrättningskostnader.

§ 8 ALLMÄNNA ANLÄGGNINGAR

Exploatören skall i samband med genomförande av bebyggelsen på kvartermark projektera, utföra och bekosta ombyggnad av vändplan, Prästkragens väg, samt de omläggningar av ledningar och brunnar som erfordras på grund av ombyggnaden av vändplanen. Anläggningarna skall utföras enligt omfattningsbeskrivning bilaga 3.

Exploatören skall bedriva arbetena så att trafikförsörjningen i området inte onödigtvis försvåras och så att befintlig va-försörjning kan fungera kontinuerligt.
Om exploatören eller av denne anlitad entreprenör orsakar skador på allmänna anläggningar skall exploatören återställa anläggningarna till så ursprungligt skick som skäligen är möjligt.

Belysningsanläggningarna, både för nyanläggning och flyttning, projekteras och utföres av Boo Energi AB på exploatörens bekostnad om inte annan överenskommelse träffas mellan exploatören och Boo Energi AB.

Exploatören är byggherre- och driftansvarig för de allmänna anläggningarna fram till dess respektive anläggningar godkänts vid slutbesiktning. Därefter övergår anläggningarna till kommunen utan ersättning till exploatören.

Kontroll, besiktning och garanti

Kommunen kommer att utöva teknisk kontroll av de allmänna anläggningarna.

Sedan de allmänna anläggningarna färdigställts och arkivbeständiga relationshandlingar överlämnats till kommunen skall anmälan om slutbesiktning göras av exploatören. Besiktningsman utses av kommunen efter samråd med exploatören.

Slutbesiktning skall inte utföras under tiden november - april i den mån väderleken är otjänlig.

Garantitiden skall vara två år från tidpunkten för godkänd slutbesiktning.

Omedelbart före garantitidens utgång skall hållas garantibesiktning. Kommunen kallar till garantibesiktningen.

Exploatören skall erlägga TIOTUSENKRONOR (10.000:-) till kommunen för kontroll, besiktning och granskning av handlingar enligt denna paragraf. Kommunen kommer att översända faktura på beloppet i samband med att de båda villkoren enligt §3 är uppfyllda.

Tidsplan, arbetshandlingar och granskning

Exploatören skall efter erforderlig underhandskontakt med kommunen upprätta arbetshandlingar och detaljerad tidsplan för godkännande av kommunen. Erforderliga ritningar och övriga handlingar skall granskas av kommunen. Ritningar och övriga handlingar skall vara kommunen tillhanda för granskning senast tre arbetsveckor före planerad byggstart under förutsättning att underhandsgranskning har kunnat ske under projekteringstiden. Senast två dagar före byggstart skall kommunen erhålla fem omgångar bygghandlingar samt produktionstidsplan.

§ 9 BEBYGGELSE PÅ KVARTERSMARK

Exploatören skall, i enlighet med i § 2 angivna handlingar och vederbörligt bygglov, svara för all bebyggelse och alla anläggningar på kvartersmark inom exploateringsområdet.

Dagvattenavledning från kvartersmark skall ordnas så att dagvatten inte leds till vändplanen.

QL

Exploatören skall kontinuerligt samråda med kommunen under tiden från lagankraftvunnen detaljplan fram till färdigställt exploateringsområde.

§10 ADMINISTRATIONSERSÄTTNING

Som ersättning för kommunens kostnader för administration såsom planläggning och exploateringsavtal m m skall exploatören till kommunen erlägga SEXTIOTUSEN-KRONOR (60.000:-). Kommunen kommer att översända faktura på beloppet när de båda villkoren enligt §3 är uppfyllda

I samband med debitering enligt bygglovstaxan skall särskild planavgift ej utgå.

§11 GATUKOSTNADER

in bet 26/6-03

Exploatören skall till kommunen erlägga ENMILJONSJUTTIOTUSENKRONOR (1.070.000:-) såsom ersättning för gatukostnader inom exploateringsområdet. Ersättningen skall betalas senast 2001-06-30 eller vid den tidpunkt då de båda villkoren enligt §3 är uppfyllda om denna infaller senare. Kommunen kommer att översända faktura på beloppet.

Exploatören skall därmed anses ha erlagt på fastigheterna inom exploateringsområdet belöpande ersättningar för gatukostnader. Vad sålunda angivits gäller dock inte ersättning för förbättring och nyanläggning av gata och/eller annan allmän plats med därtill hörande anordningar, som framdeles kan komma att utföras.

I det fall exploatören inte förvärvar fastigheten Lännersta 1:809 inom ett år från tidpunkten då de båda villkoren enligt §3 är uppfyllda, skall kommunen efter uppmaning från exploatören återbetala den del av gatukostnadsersättningen som belöper på fastigheten, motsvarande 271.800 kronor.

§12 VA-ANLÄGGNINGSAVGIFT

Exploatören skall till kommunen erlägga va-anläggningsavgift enligt vid varje tidpunkt gällande va-taxa.

§ 13 KLOTTER

Exploatören skall ta bort klotter på fasader inom 48 timmar från rapportering. Hänsyn skall dock tas till årstid och väderlek. Sker inte detta tar kommunen bort klottret på exploatörens bekostnad.

Vid överlåtelse av fastigheten är exploatören och framtida nya ägare till fastigheten skyldiga att upplysa varje ny ägare om åtagandet enligt denna paragraf. Upplysningen skall fullgöras genom att bestyrkt kopia av denna handling överlämnas till den nye ägaren.

§ 14 TIDSPLAN

Bebyggelsen skall genomföras enligt tidsplan, bilaga 4.

§ 15 DRÖJSMÅLSRÄNTA

Erlägger inte exploatören beloppen enligt §§ 5, 8 10 och 11 i rätt tid utgår dröjsmålsränta motsvarande en räntesats som med åtta (8) procentenheter överstiger Sveriges Riksbanks vid varje tidpunkt gällande diskonto.

§ 16 SÄKERHET

För fullgörandet av exploatörens skyldigheter enligt detta avtal skall exploatören ställa säkerhet i form som kommunen skäligen kan godkänna. Säkerheten skall uppgå till tvåmiljonerfemhundratusenkronor (2.500.000:-). Säkerheten skall vara kommunen tillhanda senast dagen innan avtalet behandlas i Kommunstyrelsens arbetsutskott.

Säkerheten får nedskrivas i förhållande till erlagda ersättningar och utfört arbete, 50.000 kronor av säkerheten skall dock vara kvar till godkänd slutbesiktning av allmänna anläggningar enligt § 8.

§ 17 TVIST

Tvist angående tolkning och tillämpning av detta avtal skall avgöras av allmän domstol.

§ 18 KONTAKTORGAN

Kommunens kontaktorgan är Miljö & Stadsbyggnad, Plan och exploatering.

§ 19 ÖVRIGT

I den mån inte annat framgår av detta avtal gäller AB 92 och ABT 94 i tillämpliga delar.

§ 20 ÖVERLÅTELSE AV AVTALET

Detta avtal får inte utan kommunens medgivande överlåtas på annan.

Detta avtal är upprättat i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nacka den
För NACKA KOMMUN

.....

.....

Paul Ahlkvist

Bevittnas:

.....

.....

Nacka den 23. 7. 2000
För Electroscandinavisk Teknikutveckling

.....

TORBJÖRN CALLENHOLT

Bevittnas:

Margita Callenholt

.....

.....

Omfattningsbeskrivning allmänna anläggningar

Allmänna anvisningar

För projektering och utförande av de allmänna anläggningarna skall gälla Anläggnings AMA 98, och STVs föreskrifter samt den standard som tillämpas inom kommunen vid byggtillfället. Vändplan och industrigata skall byggas om till standard motsvarande övriga utbyggda delar av Prästkragens väg.

Planritningar skall upprättas i skala 1:400 eller större. Kvartersgränser skall redovisas på planritningar.

Omfattning

Allmänna gatuanläggningar

Ombyggnad av vändplan i huvudsak enligt detaljplan med en radie av ca 20 m. Vändplanen skall utformas så att den ansluter till befintlig gång- och cykelbana.

Vändplanen förses med rännstensbrunnar i erforderlig omfattning.
Ombyggnad av befintliga dagvattenledningar, kulvertar och dräneringar skall göras i den omfattning som krävs med hänsyn till ombyggnaden av vändplanen.

Mark i anslutning till vändplanen skall planeras så att dagvatten från kvartersmark inte avleds till vändplanen.

Omläggning av övriga diken, kulvertar och dagvattenledningar i anslutning till kvartersmark skall göras i den omfattning som krävs för att dagvatten från kvartersmark inte skall avledas till belagd vägyta.

Allmänna va-anläggningar

I den mån nybyggnad på kvartersmark, infarter och ombyggnad av vändplan påverkar befintliga allmänna ledningar och brunnar skall dessa byggas om och justeras i erforderlig omfattning.

Miljö & Stadsbyggnad
Plan och exploatering

Ingrid Johansson

Tidsplan

Denna tidsplan bygger på att exploateringsavtalet godkänns av Kommunfullmäktige i september 2000 och att detaljplanen antas av Områdesnämnden Boo därefter.

Bygglovshandlingar upprättas	september – november 2000
Berghantering	oktober 2000 – oktober 2001
Byggnation	januari 2001 – oktober 2003
Vändplan m m	i samband med exploatering

NACKA KOMMUN
Miljö & Stadsbyggnad

2000-06-05

Bilaga 3
till exploateringsavtal
avseende **Lännersta 1:970 m.fl.**

Omfattningsbeskrivning allmänna anläggningar

Allmänna anvisningar

För projektering och utförande av de allmänna anläggningarna skall gälla Anläggnings AMA 98, och STVs föreskrifter samt den standard som tillämpas inom kommunen vid byggtillfället. Vändplan och industrigata skall byggas om till standard motsvarande övriga utbyggda delar av Prästkragens väg.

Planritningar skall upprättas i skala 1:400 eller större. Kvartersgränser skall redovisas på planritningar.

Omfattning

Allmänna gatuanläggningar

Ombyggnad av vändplan i huvudsak enligt detaljplan med en radie av ca 20 m. Vändplanen skall utformas så att den ansluter till befintlig gång- och cykelbana.

Vändplanen förses med rännstensbrunnar i erforderlig omfattning.
Ombyggnad av befintliga dagvattenledningar, kulvertar och dräneringar skall göras i den omfattning som krävs med hänsyn till ombyggnaden av vändplanen.

Mark i anslutning till vändplanen skall planeras så att dagvatten från kvartersmark inte avleds till vändplanen.

Omläggning av övriga diken, kulvertar och dagvattenledningar i anslutning till kvartersmark skall göras i den omfattning som krävs för att dagvatten från kvartersmark inte skall avledas till belagd vägyta.

Allmänna va-anläggningar

I den mån nybyggnad på kvartersmark, infarter och ombyggnad av vändplan påverkar befintliga allmänna ledningar och brunnar skall dessa byggas om och justeras i erforderlig omfattning.

Miljö & Stadsbyggnad
Plan och exploatering

Ingrid Johansson

NACKA KOMMUN
Miljö & Stadsbyggnad

2000-08-19

Bilaga 4
till exploateringsavtal
avseende **Lännersta 1:970 m.fl.**

Tidsplan

Denna tidsplan bygger på att exploateringsavtalet godkänns av Kommunfullmäktige i september 2000 och att detaljplanen antas av Områdesnämnden Boo därefter.

Bygglovshandlingar upprättas	september – november 2000
Berghantering	oktober 2000 – oktober 2001
Byggnation	januari 2001 – oktober 2003
Vändplan m m	i samband med exploatering

2015-02-05

TJÄNSTESKRIVELSE
MSN 2013/65-214

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

SÄRSKILT UTLÅTANDE

Ändring till ”Detaljplan för fastigheterna Lännersta 1:970 m.fl. (Prästkragens väg)” (Dp 257) i Boo

Enkelt planförfarande

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden antar detaljplanen.

Sammanfattning

Planområdet är beläget i Lännersta, i förlängningen av Prästkragens väg inom det så kallade Liljekonvaljenområdet. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade om planuppdrag 2014-09-17, § 207.

Planändringen syftar till att möjliggöra uppförandet av ett handelshus i enlighet med vad detaljplanen ursprungligen syftade till. Planändringen innebär att högsta tillåtna totalhöjd på en del av fastigheten höjs, från plushöjd +44,5 meter (RH00) enligt gällande detaljplan, till +49 meter (RH00), vilket ansluter till det bakomliggande bergets nivå. Detta för att bättre möjliggöra parkeringsdäck på taket in mot bergväggen samt en angöringsväg/ramp. Byggrätten justeras inom planområdet. I planändringen ingår även en justering av utbredning och höjd på vändplanen, detta för att möjliggöra en bättre anpassning av vändplanen till rådande förhållanden och en bättre lutning på angöringsväg/ramp till den nya byggnaden. Förslaget är förenligt med översiktsplanen och bedöms inte innebära någon betydande miljöpåverkan.

Inkomna yttranden under samråd och underrättelse berör i huvudsak påverkan på naturområdet söder om planområdet samt anslutningsväg till parkeringsdäck. Planhandlingarna har reviderats efter samrådet. En tydligare illustration över området har lagts till i planbeskrivningen och höjdbegränsning för vändplatsen har tagits bort. Planenheten föreslår att miljö- och stadsbyggnadsnämnden antar detaljplanen.

Ärendet

Detaljplanen möjliggör uppförandet av ett handelshus i enlighet med vad även gällande detaljplan ursprungligen syftade till. Denna planändring innebär att högsta tillåtna totalhöjd på en del av fastigheten höjs, från plushöjd +44,5 meter (RH00) enligt gällande detaljplan, till + 49

meter (RH00), vilket ansluter till det bakomliggande bergets nivå. Detta för att bättre möjliggöra parkeringsdäck på taket in mot bergväggen samt en angöringsväg/ramp. Byggrätten justeras inom planområdet. I planändringen ingår även en justering av utbredning och höjd på vändplanen, detta för att möjliggöra en bättre anpassning av vändplanen till rådande förhållanden och en bättre lutning på angöringsväg/ramp till den nya byggnaden.

Ekonomiska konsekvenser

Planarbetet bekostas av fastighetsägaren. Ett mindre område blir allmän platsmark och ska bekostas av kommunen. Ett avtal har tecknats med fastighetsägaren om plankostnaderna. Kommunen har upprättat ett exploateringsavtal som reglerar kostnader kopplat till genomförandet. Avtalet ska vara undertecknat innan detaljplanens antagande.

Planarbetets bedrivande

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade om planuppdrag 2014-08-27, § 207.

Planförslaget har hanterats med så kallat enkelt planförfarande, det vill säga detaljplanen antas av Miljö- och stadsbyggnadsnämnden efter samråd med berörda sakägare och myndigheter. Samråd har skett med bland annat Länsstyrelsens planenhet, Lantmäterimyndigheten samt med Natur- och trafiknämnden. Planhandlingarna har tillsänts sakägare samt föreningar och andra berörda enligt fastighetsförteckning.

Planeförslaget har varit ute på samråd under tiden 2015-05-22 - 2015-06-12. Totalt har 11 yttranden inkommit under samrådet. Förutom Länsstyrelsens yttrande har remissvar inkommit från myndigheter och organisationer, från företag med ledningar eller elanläggningar i området samt från sakägare. Flera av de organisationer och myndigheter som inkommit med svar, inklusive Länsstyrelsen, tillstyrker detaljplanen utan synpunkter på planens innehåll eller utformning.

Inkomna yttranden berör i huvudsak påverkan på naturområdet söder om planområdet där det anges att parkeringsdäcket visuellt påverkar upplevelsen av naturområdet och att det riskerar att generera mer buller för området. Natur- och trafiknämnden framför att tydligare planillustrationer behöver tas fram till granskningen samt att det rimligt att föreslagen ramp ligger på kvartersmark och bekostas av exploatören.

En underrättelse har även skickats till de berörda som har inkommit med synpunkter under samrådet. Underrättelsetiden pågick under tiden 2015-12-17 – 2016-01-18. Efter underrättelsetiden har två yttranden inkommit. Länsstyrelsen har inga synpunkter på planförslaget, Nackas Miljövårdsråd har inkommit med synpunkter på planförslaget.

De som haft synpunkter under samrådet och/eller underrättelse har fått dem bemötta. Se nedan.

NACKA KOMMUN

Ändringar i detaljplaneförslaget efter samrådet och underrättelsen

Nedan följer en kort beskrivning över revideringar som gjorts i planförslaget efter samrådet:

- En tydligare illustration över området har lagts till i planbeskrivningen.
- Höjdbegränsning för vändplatsen har tagits bort.
- I övrigt har redaktionella ändringar gjorts.

Nedan följer en kort beskrivning över revideringar som gjorts i planförslaget efter underrättelsen:

- Endast mindre redaktionella ändringar har gjorts i planbeskrivningen inför antagandet.

Sammanfattning av inkomna remissvar under samrådstiden

1. **Länsstyrelsen** har inga synpunkter på planförslaget, enligt 5 kap. 14 § PBL, för närvarande och översänder därför inget skriftligt yttrande. Länsstyrelsen delar kommunens bedömning att planens genomförande inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Planenhetens kommentarer: Noteras.

2. **Natur och trafiknämnden** anser att den föreslagna ändringen av detaljplanen är svår att bedöma då handlingarna inte redovisar lutning på rampen eller tydliggör vilka delar av anläggningarna som hamnar på allmän platsmark respektive kvartersmark. Nämnden anser att tydligare planillustrationer behöver tas fram till granskningen. Vidare anser nämnden att rampen måste ligga på kvartersmark, då dess komplicerade utförande innebär att kostnaderna blir höga för byggnation, liksom för drift och underhåll. Nämnden framför vidare att rampen byggs ovanpå en byggnad, vilket kan leda till oklara ansvarsförhållanden. Nämnden anser att då rampen enbart tjänar som in-/utfart till fastigheten, är det rimligt att den ligger på kvartersmark och bekostas av exploatören.

Planenhetens kommentarer: Tydligare illustration över hela planområdet har lagts till i planbeskrivningen efter samrådet. Vändplatsen avses hamna på allmän platsmark. Infart och eventuell ramp till byggnaden avses hamna på kvartersmark och ska bekostas av exploatören enligt exploateringsavtal.

3. **TeliaSonera Skanova Access AB (Skanova)** framför att de har en markförlagd teleanläggning samt luftledning och telestolpar inom detaljplaneområdet. Skanova önskar att så långt som möjligt behålla befintliga teleanläggningar i nuvarande läge för att undvika olägenheter och kostnader som uppkommer i samband med flyttning. De anser att denna ståndpunkt skall noteras i planhandlingarna. Tvingas Skanova vidta undanflyttningsåtgärder eller skyddsåtgärder förutsätter Skanova att den part som initierar åtgärden bekostar den.

NACKA KOMMUN

Planenhetens kommentarer: Luftledningen går till exploatörens egen fastighet varpå eventuell flytt av ledningen bekostas av exploatören. Markledningen går i kommunägd lokalgata och kommer studeras i samband med kommunens projektering av lokalgatan.

4. **Vattenfall eldistribution AB** framför att de har inga elanläggningar inom eller i närheten av planområdet och har därför inget att erinra.

Planenhetens kommentarer: Noteras.

5. **Södertörns brandförsvarsförbund** har inte något ytterligare att tillägga ur brand- och säkerhetssynpunkt utöver vad som redan beskrivits i samrådshandlingarna.

Planenhetens kommentarer: Noteras.

6. **Nacka Miljövårdsråd** anser att ett handelshus överensstämmer väl med översiktsplanens föreslagna markanvändning "industri, kontor och handel", och att ett handelshus också är lämpligt med hänsyn till markens utseende och läge. Miljövårdsrådet anser att det är olämpligt att bygga en brant tillfartsramp, med hänsyn till halkrisk med eventuell nödvändig eluppvärmning på vintern. Miljövårdsrådet anser att en mindre brant tillfartsramp måste gå att åstadkomma, till exempel genom att låta rampen gå helt eller delvis inne i huset och mynna ut en bit in på parkeringsdäcket. Miljövårdsrådet anser att takparkeringen som planeras på i princip samma nivå som naturmarken ovanför bergsskärningen medför en stor olägenhet för besökare i naturmarken. Främst av estetiska skäl, men även på grund av störningar i form av buller och avgaser som negativt kommer att påverka såväl besökare som fauna och djurliv. Miljövårdsrådet föreslår att parkeringsdäcket byggs på en lägre nivå och/eller överbyggs, så att ett parkeringsgarage erhålls. Detta kommer även att medföra fördelar för "parkerare" i form bättre miljö under vintern och vid dåligt väder. Snöröjning på vintern behövs inte heller. Miljövårdsråd anser vidare att kommunen måste ställa krav på ekologiskt byggande för planerad exploatering. Energieffektivitet, grönytefaktor, klimatpåverkan, transportbehov med mera bör beaktas, så väl som möjligheterna att utnyttja solenergi, berg- och sjövattenvärme. Dagvatten måste renas och tas om hand på ett miljövänligt sätt.

Planenhetens kommentarer: Plan- och bygglagen ger inte stöd att i detaljplan styra över energieffektivitet och ekologiskt byggande. Ramp- och tillfartsutformning liksom parkeringsutformning hanteras närmare i kommande mark- respektive bygglov, där även tillgänglighetsaspekter bedöms. Avståndet till Värmdöleden är kort, vilket innebär att området redan är påverkat av en betydande bullerkälla. Bullerpåverkan bedöms inte öka i till följd av föreslagen planändring.

7. **Boo Hembygdsförening** har inga synpunkter på planförslaget.

Planenhetens kommentarer: Noteras.

8. **Fortum Värme** har inget att erinra mot planförslaget.

NACKA KOMMUN

Planenhetens kommentarer: Noteras.

9. **Unihome AB** har inget att erinra mot föreslagen planändring, men vill uppmärksamma att väg önskas in till östra gaveln från uppfartsvägen över prickad mark, där troligen viss sprängning erfordras samt skyddsräcken. Unihome är osäkra om detta måste anges i nya detaljplanen, då tillgängligheten på mellanliggande plan måste hopkopplas för att med fordon nå parkering och verksamhet, och vill gärna ha bekräftelse i frågan.

Planenhetens kommentarer: Illustrationen i planbeskrivningen har förtydligats efter samrådet och visar en möjlig utformning av angöring tillbyggnaden.

10. **Trafikförvaltningen** har inga synpunkter på planförslaget.

Planenhetens kommentarer: Noteras.

11. **Boo Miljö- och naturvänner** har tagit del av ändringsförslaget och har synpunkter angående den föreslagna höjningen av tillåten byggnadshöjd från +44,5 till +49,0 samt den parkering som föreslås på byggnadens tak, beräknat för cirka 100-120 bilar.

    Föreningen anser att parkeringsdäcket kommer att utgöra en visuell störning från naturmarken i söder och påverka dess besökare, växt- och djurliv negativt. En parkeringsplats innebär också trafikbuller och ökade utsläpp av avgaser. Höjdskillnaden upp till parkeringsdäcket från Prästkragens väg blir 14,5-18 meter vilket ytterligare ökar såväl bullernivåer som avgasmängder.

    Med tanke på konsekvenserna av det föreslagna parkeringsdäcket och på den långa uppfarten, som tar stora delar av tomtens östra del i anspråk, föreslås att en lösning med parkeringsdäck inklusive infart och utfart prövas inne i byggnaden på lägre nivå. Boo Miljö- och naturvänner anser inte att anpassningen till omgivande naturmark har beaktats och anser därför inte att den föreslagna höjningen av byggnadshöjden från +44,5 till +49,0 bör tillåtas.

Planenhetens kommentarer: Avståndet till Värmdöleden är kort, vilket innebär att området redan är påverkat av en betydande bullerkälla. Bullerpåverkan bedöms inte öka i till följd av föreslagen planändring. I planarbetet har planenheten bedömt att planändringen är lämplig utifrån påverkan för omgivningen. Ramp- och tillfartsutformning liksom parkeringsutformning hanteras närmare i kommande mark- respektive bygglov.

Sammanfattning av inkomna remissvar under underrättelsetiden

12. **Länsstyrelsen** har inga synpunkter på planförslaget, enligt 5 kap. 14 § PBL. Länsstyrelsen anser dock att formuleringen ”genom tillägg” bör strykas.

Planenhetens kommentarer: Handlingarna har justerats i enlighet med yttrandet.

13. **Nacka Miljövårdsråd** har synpunkter på att in- och utfart i planens östra delar medför onödiga trafikrörelser i området. Uppfartsramper som föreslås befaras av

miljövårdsrådet innebära problem både vid genomförandet, med störande sprängningar och intrång i naturmiljö, men också vid drift, då snöröjning och att hålla ramperna frostfria innebär onödig energiförbrukning. In- och utfart borde istället ordnas i planområdets västra del. Miljövårdsrådet anser att ett inre garage med in- och utfart i den västra delen vore enkel att planera och att en takparkering med bland annat störande ljus, buller och avgaser för intilliggande naturområde då kan undvikas. Miljövårdsrådet anser att förslaget på byggnad har låga ambitioner att erbjuda kunder, besökare och anställda ett gott välbefinnande.

Planenhetens kommentarer. Illustrerat förslag visar på en möjlig lösning för utformning av handelshuset och anläggningen. En annan utformning som är i enlighet med detaljplanens bestämmelser är inte förhindrad. Kommunen önskar inte i detaljplanen att detaljstyra och begränsa exploatörens möjligheter att utforma byggnaden på sin fastighet. Slutlig prövning av byggnationens utformning, tillgänglighet och utseende görs i bygglov. Se vidare planenhetens kommenterar på Nacka miljövårdsråds skrivelse inkommen under samrådet, s. 4.

Behovsbedömning

En behovsbedömning av detaljplanen har utförts för att avgöra om genomförandet av planen kan anses utgöra en betydande miljöpåverkan. Kommunens bedömning är att genomförandet av planförslaget inte innebär en betydande miljöpåverkan.

Planenhetens bedömning

Mot bakgrund av vad som ovan framförts föreslår planenheten att miljö- och stadsbyggnadsnämnden antar planförslaget.

Planenheten

Angela Jonasson
Biträdande planchef

Tove Mark
Planarkitekt

Bilaga: Förslag till ändring av detaljplan, antagandehandlingar, kartbilaga

ANTAGANDEHANDLING
Enkelt planförfarande

Dnr MSN 2013/65-214

Ändring av
PLANBESKRIVNING OCH PLANBESTÄMMELSER

Ändring av ”Detaljplan för fastigheterna Lännersta 1:970 m.fl. (Prästkragens väg)” (Dp 257) i Boo

Enkelt planförfarande

Upprättad på planenheten i maj 2015, reviderad i december 2015 och justerad i januari 2016

Kartan visar planområdets ungefärliga avgränsning. Den mindre kartan visar var i Nacka kommun området ligger.

Ändring av PLANKARTA MED BESTÄMMELSER

Plankartan ändras enligt nedanstående redovisning och förklaring.

Gränser

Gräns för område där ändring ska gälla (se kartbilaga med gräns i skalenlig karta).

Ny användningsgräns

Utgående planbestämmelser och gränser:

Utgående bestämmelser. (Totalhöjd +44,5 meter (RH00), föreskriven höjd över nollplanet +33,2 meter (RH00), kryssmark inom markerat egenskapsområde).

Utgående andvändningsgräns

Kvartersmark utgår

Tillkommande planbestämmelser

L-GATA Markanvändning lokalgata

+00,0 Högsta totalhöjd i meter över nollplanet (RH00)

+00,0 Föreskriven höjd i meter över nollplanet (RH00)

Genomförandetiden är 5 år från det datum ändringen vinner laga kraft.

Ändring av PLAN- OCH GENOMFÖRANDEBESKRIVNING

Handlingar

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade om planuppdrag 2014-09-17, § 207. Planförslaget är därmed upprättad enligt plan- och bygglagen PBL (2010:900) enligt dess lydelse före 2015-01-01.

Ändringen för det på kartan markerade området gäller tillsammans med underliggande detaljplan för fastigheterna Lännersta 1:970 m.fl. (Prästkragens väg), Dp 257.

Planförslaget omfattar:

- Ändring av plankarta med planbestämmelser och ändring av plan- och genomförandebeskrivning
- Kartbilaga med gränsen för denna planändring
- Fastighetsförteckning

Övriga handlingar:

- Gällande detaljplan

Bakgrund

Läge, areal och markägoförhållanden

Planområdet är beläget i Lännersta, i förlängningen av Prästkragens väg inom det så kallade Liljekonvaljenområdet. Den yta som berörs av ändringen är cirka 2500 kvadratmeter.

De berörda fastigheterna är Lännersta 1:808 som ägs av Elektroscandinavisk Teknikutveckling AB, där byggrätt finns att uppföra ett nytt handelshus, samt fastigheten Lännersta 1:10 som ägs av Nacka kommun och omfattar en vändplan.

Föreslagen plangräns

Gällande planer och tidigare ställningstaganden

Föreslagen ändring strider inte mot kommunens översiktsplan, antagen 2012.

Gällande detaljplan för området är detaljplan för fastigheterna Lännersta 1:970 m.fl. (Prästkragens väg), (Dp 257), som vann laga kraft den 1 december 2000. Genomförandetiden har gått ut. Markanvändningen är industri, kontor och handel. Den gällande detaljplanen anger en högsta tillåtna totalhöjd om +52,5 meter, +58,0 meter och +44,5 meter inom olika delar av fastigheten enligt det gamla höjdsystemet (RH00). Föreskriven höjd på vändplanen är +33,2 meter (RH00).

Ett positivt planbesked för ändringen har fattats med stöd av punkt S34 i miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning och beslut om planuppdrag fattades av miljö- och byggnadsnämnden den 17 september 2014 § 237.

Urklipp med gällande detaljplan, dp 257.

Planens syfte och huvuddrag

Syftet med planändringen är att möjliggöra uppförandet av ett handelshus i enlighet med vad detaljplanen ursprungligen syftade till. Planändringen innebär att högsta tillåtna totalhöjd på en del av fastigheten höjs, från plushöjd +44,5 meter (RH00) enligt gällande detaljplan, till + 49 meter (RH00), vilket ansluter till det bakomliggande bergets nivå. Detta för att bättre möjliggöra parkeringsdäck på taket in mot bergväggen samt en angöringsväg/ramp. Marknivån bakom fastigheten varierar mellan cirka +48,5 och +51 meter (RH00). Plusmarken utgår i den nordöstra delen av byggrätten och får byggrätt med en högsta totalhöjd på byggnad om +58 meter (RH00).

Notera: Den 1 februari 2013 bytte Nacka kommun till höjdsystemet RH2000**. Gällande detaljplan och denna ändring ligger i höjdsystemet RH00.** I kartmaterial och annan geografisk information framtaget av kommunen efter 1 februari 2013 ligger all höjdsatt data i RH2000.
(RH betyder Rikets Höjdsystem).

I planändringen ingår även en justering av utbredning och höjd på vändplanen för att möjliggöra en bättre anpassning av vändplanen till rådande förhållanden och en bättre lutning på angöringsväg/ramp till den nya byggnaden. Detta innebär att en del av kvartersmarken ändras till allmän platsmark.

Bebyggelse

Ändringen av detaljplanen innebär en utökning av byggrätten med cirka 2 500 kvadratmeter bruttoarea. Utökningen kommer endast i mindre utsträckning vara synlig utifrån eftersom den döljs mellan byggnadens högre del mot Prästkragens väg och berget bakom fastigheten.

Sektion över detaljplanens höjder med ändringen av totalhöjden markerat med skraffering.

Illustration av en möjlig byggnadsutbredning och ramp.

Gator och angöring
Reglerad markhöjd för vändplanen tas bort för att möjliggöra bättre lutning på angöringsväg/ramp till den nya byggnaden och en bättre anpassning till omkringliggande marknivå.

Tillfartsrampen från Prästkragens väg kommer att få en förhållandevis brant lutning vilket kräver särskilda åtgärder för att rampen ska bli trafiksäker även under vinterhalvåret. Exempelvis kan rampen utföras med värmeslingor. Rampens detaljutformning måste utredas vidare vid projektering av byggnaden. Illustrerade ramper är ej avsedda för räddningstjänstens åtkomst till byggnaden.

Behovsbedömning och planprocess
Denna ändring är av begränsad omfattning och bedöms sakna intresse för allmänheten. Förslaget är förenligt med översiktsplanen och bedöms inte innebära någon betydande miljöpåverkan. Förslaget hanteras med enkelt planförfarande enligt plan- och bygglagens regler 5 kap 7 § (PBL 2010:900).

Tidplan

Samråd	kvartal 2 2015
Underrättelse	kvartal 4 2015
Antagande i miljö- och stadsbyggnadsnämnden	kvartal 1 2016

Genomförandetid
Genomförandetiden är 5 år från det datum ändringen vinner laga kraft. Under genomförandetiden har fastighetsägarna en garanterad rätt att bygga i enlighet med planen och detaljplanen får inte ändras utan att synnerliga skäl föreligger.

Huvudmannaskap och ansvarsfördelning
Kommunen är huvudman för allmän plats lokalgata. Huvudmannaskap innebär ett ansvar för utbyggnad, drift och underhåll av allmänna platser.

Inom kvartersmark ansvarar respektive fastighetsägare för iordningställande och skötsel.

Fastighetsrättsliga frågor
Planändringen innebär att cirka 625 kvadratmeter kvartersmark ändras till allmän platsmark, lokalgata. Kommunen har rätt och skyldighet att lösa in allmän platsmark.

Bygglov och anmälan
Ansökan om bygglov inlämnas till bygglovenheten i Nacka kommun. För att starta byggnationen krävs startbesked. Kommunen tar ut avgifter för bygglov och anmälan enligt gällande taxa.

Ekonomiska frågor
Höjningen och utbyggnaden av vändplanen bekostas av exploatören Elektroscandinavisk Teknikutveckling AB enligt exploateringsavtal. Planändringen innebär ingen kostnad för kommunen.

Avtalsfrågor

Ett detaljplaneavtal har upprättats mellan kommunen och exploatören. Avtalet reglerar kostnaden för planarbetet. Kommunen har upprättat ett avtal för reglering av genomförandefrågor så som fastighetsbildning och andra exploateringsfrågor. Avtalet reglerar även kostnader kopplat till genomförandet. Avtalet ska vara undertecknat innan detaljplanens antagande.

Medverkande

Planhandlingarna är framtagna av Norconsult AB genom uppdragsledande planarkitekt, Erik Wikström, samt medverkande planarkitekt Adam Peterson.

Nacka kommun:

Tove Mark, planarkitekt	planenheten
David Arvidsson, exploateringsingenjör	exploateringsenheten
Peter Skogberg, exploateringsingenjör	exploateringsenheten

Planenheten

Angela Jonasson	Tove Mark
Biträdande Planchef	Planarkitekt

Teckenförklaring

Gräns för område där ändring ska gälla

Skala 1:1000

0 10 20 30 40 50m

ANTAGANDEHANDLING

Upprättad på planenheten i maj 2015, reviderad december 2015 och justerad i januari 2016

Kartbilaga med gränsen för:

Ändring av ”Detaljplan för fastigheterna Lännersta 1:970 m.fl. (Prästkragens väg)” (Dp 257)
i Boo.

Upprättad enligt PBL (2010:900)

Utdrag ur digital kartdatabas 2014-10-22

Koordinatsystem SWEREF 99 18 00 Höjdsystem RH2000

Angela Jonasson
Bitr. Planchef

Tove Mark
Planarkitekt

MSN: 2013/65-214

Upprättad av Erik Wikström, Norconsult AB

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 137

Dnr KFKS 2014/441-040

Redovisning av användning av kommunalt partistöd

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige notera att samtliga partier som uppbär kommunalt partistöd i Nacka har redovisat användningen och kan erhålla partistöd för 2017.

Ärende

Partier som erhåller kommunalt partistöd från Nacka kommun ska årligen redovisa användningen av det kommunala partistödet. Samtliga partier som fått kommunalt partistöd från Nacka har redovisat användningen. Redovisningarna från samtliga partier är granskade av respektive partis revisor och uppfyller kommunens krav på redovisning.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 1 september 2016

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

- - - - -

2016-09-01

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2014/441-040

Kommunstyrelsen

Redovisning av användning av kommunalt partistöd

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige notera att samtliga partier som uppbär kommunalt partistöd i Nacka har redovisat användningen och kan erhålla partistöd för 2017.

Sammanfattning

Partier som erhåller kommunalt partistöd från Nacka kommun ska årligen redovisa användningen av det kommunala partistödet. Samtliga partier som fått kommunalt partistöd från Nacka har redovisat användningen. Redovisningarna från samtliga partier är granskade av respektive partis revisor och uppfyller kommunens krav på redovisning.

Ärendet

Nacka kommun betalar årligen partistöd till de partier som är representerade i kommunfullmäktige. Partier som erhåller partistöd ska årligen redovisa hur partistödet har använts. Hur partierna ska redovisa användningen av partistödet är inte reglerat i lagen. Det väsentliga är att redovisningen ger en rättvisande bild av hur partierna använt stödet.

Kommunstyrelsen beslutade den 31 augusti 2015, §213, att partier som erhåller kommunalt partistöd från Nacka kommun senast i juni året efter utbetalningen ska redovisa hur partistödet har stärkt den lokala demokratin. Redovisningen ska tydligt beskriva hur partistödet har använts och ge en rättvisande bild av användningen.

Stadsledningskontoret kan konstatera att samtliga partier i Nackas kommunfullmäktige har redovisat användningen av partistödet.

Parti	Lämnat redovisning	Erhållet partistöd 2015
Moderaterna	Ja	950 000 kr
Liberalerna	Ja	285 000 kr
Centerpartiet	Ja	215 000 kr
Kristdemokraterna	Ja	180 000 kr
Socialdemokraterna	Ja	495 000 kr
Miljöpartiet	Ja	355 000 kr

Vänsterpartiet	Ja	215 000 kr
Nackalistan	Ja	250 000 kr
Sverigedemokraterna	Ja	180 000 kr

Alla partier har fått sin redovisning granskad av respektive partis revisor.

Ekonomiska konsekvenser

Partier som inte redovisar partistöd kan gå miste om partistöd för kommande år. Då samtliga partier redovisat användningen av stödet för 2015 kan samtliga partier erhålla partistöd för 2017. Partistödet för 2017 beslutas av kommunfullmäktige i samband med mål och budgetärendet den 14 november 2016.

Konsekvenser för barn

Syftet med det kommunala partistödet är att stärka den lokala demokratin. En tydligare redovisning av vad partierna gjort för den lokala demokratin bidrar till att barn och unga får en ökad insyn i det offentliga och politiska arbetet.

Eva Olin
Ekonomidirektör
Stadsledningskontoret

Johanna Magnusson
Controller
Controllerenheten

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 145

Dnr KFKS 2016/184

Fastighetsnära inhämtning av avfall

Motion den 14 mars 2016 av Åsa Marnell och Per Chrisander (MP)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige överlämnar förslaget om att erbjuda fastighetsnära insamling med flerfackskärl till alla småhusägare till Nacka vatten AB, som den 1 september tagit över ansvaret för den kommunala renhållningen. Kommunfullmäktige är positivt till att fastighetsägarna ska kunna ansluta sig frivilligt men ser att formerna för detta och de ekonomiska konsekvenserna bör utredas under 2017. Ett eventuellt införande torde kunna ske tidigast under 2018, i samband med ett nytt avtal för insamling av hushållsavfall implementeras.

2. Kommunfullmäktige noterar att avfallstaxan redan idag är miljöstyrande och kommunfullmäktige utgår från att Nacka vatten AB kommer att hantera nya tjänster enligt samma modell.

3. Ansvaret för förpackningsavfall och tidningar ingår inte i det kommunala insamlingsansvaret. Kommunfullmäktige noterar att regeringens utredning om kommunalt insamlingsansvar ännu inte lett fram till något lagförslag.

4. Förslagen i motionen är med dessa noteringar färdigbehandlad.

Ärende

Natur- och trafiknämnden har instämt i motionärernas intentioner att det ska vara enklare för hushållen att sortera sitt avfall genom fastighetsnära insamling av restavfall, matavfall, förpackningsavfall och tidningar samt eventuellt farligt avfall. Modellen för detta och hur den ökade kostnaden ska finansieras, behöver utredas vidare. Det är dock Nacka vatten AB som sedan den 1 september äger denna fråga.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 12 september 2016
Natur- och trafiknämnden protokollsutdrag den 30 augusti 2016 § 150
Motion

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärendets tidigare behandling

Beslut i natur- och trafiknämnden den 30 augusti 2016 § 150

Natur och trafiknämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige bifaller motionen att erbjuda fastighetsnära insamling med flerfackskärl till alla småhusägare genom frivillig anslutning men först efter att formerna och de ekonomiska konsekvenserna för detta noggrant har utretts under 2017. Ett eventuellt införande tidigast under 2018, i samband med ett nytt avtal för insamling av hushållsavfall implementeras.
2. Kommunfullmäktige noterar att förslaget i motionen om en differentierad avfallstaxa. Avfallstaxan är redan idag miljöstyrande och nya tjänster kommer att hanteras enligt samma modell.
3. Kommunfullmäktige noterar att regeringens utredning om kommunalt insamlingsansvar ännu inte lett fram till något beslut i frågan. Ansvaret för förpackningsavfall och tidningar ingår inte idag i det kommunala insamlings-ansvaret.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

- - - - -

2016-09-12

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/184

Kommunstyrelsen

Fastighetsnära inhämtning av avfall

Motion den 14 mars 2016 av Åsa Marnell och Per Chrisander (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige överlämnar förslaget om att erbjuda fastighetsnära insamling med flerfackskärl till alla småhusägare till Nacka vatten AB, som den 1 september tagit över ansvaret för den kommunala renhållningen. Kommunfullmäktige är positivt till att fastighetsägarna ska kunna ansluta sig frivilligt men ser att formerna för detta och de ekonomiska konsekvenserna bör utredas under 2017. Ett eventuellt införande torde kunna ske tidigast under 2018, i samband med ett nytt avtal för insamling av hushållsavfall implementeras.

2. Kommunfullmäktige noterar att avfallstaxan redan idag är miljöstyrande och kommunfullmäktige utgår från att Nacka vatten AB kommer att hantera nya tjänster enligt samma modell.

3. Ansvaret för förpackningsavfall och tidningar ingår inte i det kommunala insamlingsansvaret. Kommunfullmäktige noterar att regeringens utredning om kommunalt insamlingsansvar ännu inte lett fram till något lagförslag.

4. Förslagen i motionen är med dessa noteringar färdigbehandlad.

Sammanfattning

Natur- och trafiknämnden har instämt i motionärernas intentioner att det ska vara enklare för hushållen att sortera sitt avfall genom fastighetsnära insamling av restavfall, matavfall, förpackningsavfall och tidningar samt eventuellt farligt avfall. Modellen för detta och hur den ökade kostnaden ska finansieras, behöver utredas vidare. Det är dock Nacka vatten AB som sedan den 1 september äger denna fråga.

NACKA KOMMUN

Förslagen i motionen

Genom att göra det enklare för hushållen att källsortera sitt avfall vill motionsförfattarna öka materialåtervinningen. Följande föreslås:

- Fastighetsnära insamling med flerfackskärl erbjuds alla småhusägare genom frivillig anslutning.
- Avfallstaxan differentieras så att det blir betydligt lägre för anslutna hushåll.
- Detta erbjuds oavsett vad regeringens utredning om avfallsansvaret kommer fram till och föreslår.

Natur- och trafiknämndens utredning och bedömning

Natur- och trafiknämnden behandlade förslagen i motionen vid sitt sammanträde den 30 augusti 2016, § 150. Nämnden har instämt i motionärernas önskan att göra det enklare för hushållen att sortera sitt avfall. Hittills har inget beslut fattats, gällande utredningen om kommunalt insamlingsansvar för förpackningsavfall - och tidningar, som motionsförfattarna nämner i sin skrivelse. Senast frågan var uppe för diskussion var under en interpellation i riksdagen den 14 juni 2016 (2015/16:684 av Gunilla Nordgren (M)). Kommunen har således inte något insamlingsansvar för avfallet idag och därmed inte heller några kostnader för insamlingen[1].

Natur- och trafiknämnden har avvaktat ett resultat av utredningen och följt utvecklingen i landets kommuner. Nämnden ställer sig bakom inriktningen på förslagen i motionen, men anser att saken behöver utredas vidare, dels för att hitta en modell av fastighetsnära insamling som passar i Nacka, dels för att veta hur det påverkar avfallstaxan. Enligt natur- och trafiknämnden behöver införandet göras i samband med en ny upphandling av insamlingsentreprenör. Nuvarande avtal gäller till och med mars 2018.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Att subventionera fastighetsnära insamling hos villahushållen kräver att andra tjänster höjs med motsvarande belopp, avräknat den intäkt som producentmaterialet kan generera. (se även fotnot 2 ovan). Hushåll som sorterar matavfall betalar redan idag en betydligt lägre avgift än de hushåll som inte sorterar. En omställning till föreslagen modell medför ett behov av att noggrant analysera taxekonstruktionen och finansieringen av de ingående tjänsterna.

Konsekvenser för barn

Ett fastighetsnära system för insamling av avfall är bra ur ett pedagogiskt syfte. Barnen får då tidigt lära sig att sortera avfallet och kan själva hjälpa sina föräldrar att sortera på plats.

---

[1] Avfallsverket har dock finansierat nya detaljplaner för återvinningsstationer och arbetar löpande med kundsynpunkter, information med mera, i dialog med Förpacknings- och tidningsinsamlingen.

NACKA KOMMUN

Stadsledningskontorets bedömning och förslag

Stadsledningskontoret delar natur- och trafiknämndens bedömning i sak. Sedan den 1 september har dock Nacka vatten AB tagit över det kommunala renhållningsansvaret. Hur avfallsinhämtningen ska gå till framöver är en fråga för bolaget. Stadsledningskontoret föreslår därför att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

1. Kommunfullmäktige överlämnar förslaget om att erbjuda fastighetsnära insamling med flerfackskärl till alla småhusägare till Nacka vatten AB, som den 1 september tagit över ansvaret för den kommunala renhållningen. Kommunfullmäktige är positivt till att fastighetsägarna ska kunna ansluta sig frivilligt men ser att formerna för detta och de ekonomiska konsekvenserna bör utredas under 2017. Ett eventuellt införande torde kunna tidigast under 2018, i samband med ett nytt avtal för insamling av hushållsavfall implementeras.
2. Kommunfullmäktige noterar att avfallstaxan redan idag är miljöstyrande och kommunfullmäktige utgår från att Nacka vatten AB kommer att hantera nya tjänster enligt samma modell.
3. Ansvaret för förpackningsavfall och tidningar ingår inte i det kommunala insamlingsansvaret. Kommunfullmäktige noterar att regeringens utredning om kommunalt insamlingsansvar ännu inte lett fram till något lagförslag.
4. Förslagen i motionen är med dessa noteringar färdigbehandlad.

Bilaga

Motionen ”Erbjud fastighetsnära insamling (FNI) av avfall också i Nacka”

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör

NACKA KOMMUN

30 augusti 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Natur- och trafiknämnden

§ 150

NTN 2016/614
KFKS 2016/184

Motion Fastighetsnära insamling av avfall

Motion den 2016-03-14 av Åsa Marnell och Per Chrisander

Beslut

Natur- och trafiknämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut:

1. Kommunfullmäktige bifaller motionen att erbjuda fastighetsnära insamling med flerfackskärl till alla småhusägare genom frivillig anslutning men först efter att formerna och de ekonomiska konsekvenserna för detta noggrant har utretts under 2017. Ett eventuellt införande tidigast under 2018, i samband med ett nytt avtal för insamling av hushållsavfall implementeras.

2. Kommunfullmäktige noterar att förslaget i motionen om en differentierad avfallstaxa. Avfallstaxan är redan idag miljöstyrande och nya tjänster kommer att hanteras enligt samma modell.

3. Kommunfullmäktige noterar att regeringens utredning om kommunalt insamlingsansvar ännu inte lett fram till något beslut i frågan. Ansvaret för förpackningsavfall och tidningar ingår inte idag i det kommunala insamlings-ansvaret.

Sammanfattning av ärendet

Natur- och trafiknämnden instämmer i författarnas önskemål att göra det enklare för hushållen att sortera sitt avfall genom fastighetsnära insamling av restavfall, matavfall, förpackningsavfall och tidningar samt eventuellt farligt avfall. Modellen för detta och hur den ökade kostnaden ska finansieras, behöver utredas vidare. Detta föreslås göras under 2017, inför upphandling av ny insamlingsentreprenör.

Förslagen i motionen

Genom att göra det enklare för hushållen att källsortera sitt avfall vill motionsförfattarna öka materialåtervinningen. Följande föreslås:

- Fastighetsnära insamling med flerfackskärl erbjuds alla småhusägare genom frivillig anslutning.
- Avfallstaxan differentieras så att det blir betydligt lägre för anslutna hushåll.
- Detta erbjuds oavsett vad regeringens utredning om avfallsansvaret kommer fram till och föreslår.

Natur- och trafiknämndens utredning och bedömning

Natur- och trafiknämnden instämmer i författarnas önskan att göra det enklare för hushållen att sortera sitt avfall. Hittills har inget beslut fattats, gällande utredningen om

kommunalt insamlingsansvar för förpackningsavfall - och tidningar, som motionsförfattarna nämner i sin skrivelse. Senast frågan var uppe för diskussion var under en interpellation i riksdagen den 14 juni 2016 (2015/16:684 av Gunilla Nordgren (M)). Kommunen har således inte något insamlingsansvar för avfallet idag och därmed inte heller några kostnader för insamlingen.

Natur- och trafiknämnden har avvaktat ett resultat av utredningen och följt utvecklingen i landets kommuner. Nämnden ställer sig bakom inriktningen på förslagen i motionen, men behöver utreda saken vidare. Dels för att hitta en modell av fastighetsnära insamling som passar i Nacka, dels för att veta hur det påverkar avfallstaxan. Införandet behöver göras i samband med en ny upphandling av insamlingsentreprenör. Nuvarande avtal gäller till och med mars 2018. Natur- och trafiknämnden föreslår därför, som svar på motionen, att en sådan utredning görs inför kommande upphandling. I utredningen ska en översyn av taxans konstruktion ingå och framtagandet av en modell för ersättning för insamlat producentavfall (förpackningar).

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Att subventionera fastighetsnära insamling hos villahushållen kräver att andra tjänster höjs med motsvarande belopp, avräknat den intäkt som producentmaterialet kan generera. (se även fotnot 2 ovan). Hushåll som sorterar matavfall betalar redan idag en betydligt lägre avgift än de hushåll som inte sorterar. En omställning till föreslagen modell medför ett behov av att noggrant analysera taxekonstruktionen och finansieringen av de ingående tjänsterna.

Konsekvenser för barn

Ett fastighetsnära system för insamling av avfall är bra ur ett pedagogiskt syfte. Barnen får då tidigt lära sig att sortera avfallet och kan själva hjälpa sina föräldrar att sortera på plats.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2016-07-08
Bilaga 1 Motionen "Erbjud fastighetsnära insamling (FNI) av avfall också i Nacka"

Yrkanden

Per Chrisander yrkade bifall till förslag till beslut.

Beslutsgång

Nämnden biföll Per Chrisanders yrkande.

- - - - - -

miljöpartiet de gröna
NACKA

Motion till Nacka kommunfullmäktige 2016-03-14
Åsa Marnell, Per Chrisander
Miljöpartiet de gröna

Erbjud fastighetsnära insamling (FNI) av avfall också i Nacka

"Avfallet ska minska och återvinningen öka. Det ska vara lönsamt att återvinna och enkelt för hushållen att källsortera avfall. Det ska ske genom att samla ansvaret för insamlingen hos kommunerna. Avfallshierarkin ska föras in i miljöbalken." Så står det i regeringens budgetproposition för 2015[1] och en utredning som ska föreslå hur en förändring av insamlingsansvaret kan göras pågår i skrivande stund.

Nacka är en kommun med många enfamiljsbostäder, dvs. villor, radhus och parhus. Det är dessa, tillsammans med en del flerfamiljsbostäder, som i dagsläget är hänvisade till de återvinningsstationer som finns runtom i kommunen för att återvinna bl.a. papper, kartong, plast, metall och glas. Vissa saker är – även sett till vikten – lättare att återvinna än andra, men de flesta är beroende av bil för att kunna återvinna. Återvinningsstationerna är dessutom ökända för att ofta vara skräpiga.

Det borde vara enkelt för hushållen att källsortera och lämna ifrån sig sitt förpackningsavfall och returpapper. Att göra det enklare att återvinna skulle öka återvinningen. Idag är det osorterade "brännbara" avfallet en alldeles för storåtervinningsfraktion. Det mesta avfallet går att återvinna högre upp i avfallshierarkin. Att förenkla återvinningen skulle leda till en betydligt högre grad av materialåtervinning.

I olika kommuner har olika system testas.[2] Precis som med matavfallet skulle deltagande kunna vara frivilligt men med en kraftig rabatt på avfallstaxan. Nacka borde vara i framkant vad gäller återvinningen, oavsett om kommunerna har ansvaret för insamlingen eller inte, och underlätta för medborgarna att bidra till ökad återvinning.

Miljöpartiet föreslår mot bakgrund av ovan att:

- FNI med flerfackskärl erbjuds alla småhusägare genom frivillig anslutning
- Avfallstaxan differentieras så att den blir betydligt lägre för anslutna hushåll
- Detta erbjuds oavsett vad regeringens utredning om avfallsansvaret kommer fram till och föreslår

---

Åsa Marnell och Per Chrisander
MP Nacka

---

[1] Regeringens proposition 2014/15:1

[2] Två olika system för Fastighetsnära insamling (FNI) har genomförts i flera kommuner. Ett tiotal kommuner (bl.a. Göteborg, Lund och Södertälje) har genomfört och utvärderat en modell med flerfackskärl. Fastighetsägarna erbjuds två 370-literskärl uppdelade i fack för åtta avfallsslag plus en box för lampor och batterier. Matavfall, färgat glas, returpapper och restavfall töms varannan vecka. Ofärgat glas och plast- pappers- och metallförpackningar töms var fjärde vecka. Eskilstuna har genomfört FNI med optisk sortering (färgade plastpåsar). Insamlingsresultaten för flerfackskärl är överlägset bättre på flera sätt jämfört med optisk sortering och andra insamlingsvarianter.

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 146

Dnr KFKS 2016/310

Mottagningscentrum för nyanlända barn

Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen om ett centralt mottagningscentrum för nyanlända i samband med skolstart.

Ärende

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår att kommunen skapar ett centralt mottagningscentrum som tar emot nyanlända elever samt asylsökande barn och elever innan de börjar skolan.

Förslaget har beretts av utbildningsnämnden och kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Den samlade bedömningen är att det inom kommunen redan finns en ändamålsenlig organisation och att det därför inte behövs en central mottagning för nyanlända. Istället för att placera nyanlända på en central mottagningsenhet så bör nyanlända elever så snabbt som möjligt börja på den skola som eleven valt. På respektive skola har sedan rektor ansvar för att en bedömning görs av den nyanlända elevens kunskaper och för att förberedelseklass ordnas om eleven har behov av det. Med detta som utgångspunkt pågår redan i dagsläget ett arbete på skolorna i Nacka med syfte att utveckla verksamheten och säkerställa en hög kvalitet för alla nyanlända. Då det finns en fungerande organisation kring mottagandet i skolorna bedöms det därför inte finnas ett behov av ett centralt mottagningscentrum.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 9 september 2016
Utbildningsnämndens protokollsutdrag den 15 juni 2016
Tjänsteskrivelse från Välfärd skola den 9 september 2016
Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i utbildningsnämnden den 15 juni 2016 § 48
Utbildningsnämnden föreslog kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att enligt Nacka kommuns styrdokument och ansvarsfördelning ansvarar skolhuvudmännen för mottagning av nyanlända elever inklusive kartläggning i enlighet med Skolverkets riktlinjer, och därmed ligger det inom ramen för varje huvudmans mandat att organisera ett ändamålsenligt mottagande av nyanlända elever. För den kommunala huvudmannen ligger ansvaret inom Välfärd skola och dess styrelse kommunstyrelsens verksamhetsutskott.

Motionen är i och med detta färdigbehandlad.

Utbildningsnämnden beslutade för egen del att ett tillägg görs i ärendebeskrivningen. "Huvudmännen och skolanordnarna ska ha ett gott mottagande av alla elever oavsett tidigare skolbakgrund, och detta ska utbildningsnämnden bevaka och följa upp med fokus på att alla elever når kunskapsmålen och nämnden är därmed angelägen om att processen att ta emot nyanlända elever är så effektiv och högkvalitativ som möjligt."

Yrkanden

Sidney Holm (MP) yrkade bifall till förslagen i motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

Protokollsanteckningar

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande.

"Motionen borde ha återremitterats för att kompletteras med mer underlag gällande kostnader och samordningsvinster. Det blir svårt för kommunfullmäktige att ta ställning utan att känna till vilka ekonomiska konsekvenserna förslagen i motionen får. T.ex. torde motionens förslag ge synergieffekter som gör mottagningen av nyanlända barn mer kostnadseffektivt på sikt."

- - - - -

2016-09-09

TJÄNSTESKRIVELSE
2016/310-3

Kommunstyrelsen

Mottagningscentrum för nyanlända barn

Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen om ett centralt mottagningscentrum för nyanlända i samband med skolstart.

Sammanfattning

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår att kommunen skapar ett centralt mottagningscentrum som tar emot nyanlända elever samt asylsökande barn och elever innan de börjar skolan.

Förslaget har beretts av utbildningsnämnden och kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Den samlade bedömningen är att det inom kommunen redan finns en ändamålsenlig organisation och att det därför inte behövs en central mottagning för nyanlända. Istället för att placera nyanlända på en central mottagningsenhet så bör nyanlända elever så snabbt som möjligt börja på den skola som eleven valt. På respektive skola har sedan rektor ansvar för att en bedömning görs av den nyanlända elevens kunskaper och för att förberedelseklass ordnas om eleven har behov av det. Med detta som utgångspunkt pågår redan i dagsläget ett arbete på skolorna i Nacka med syfte att utveckla verksamheten och säkerställa en hög kvalitet för alla nyanlända. Då det finns en fungerande organisation kring mottagandet i skolorna bedöms det därför inte finnas ett behov av ett centralt mottagningscentrum.

Förslagen i motionen

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår i motionen att kommunen skapar en samordnande, centralt belägen kommunal institution – ett mottagningscentrum – som tar emot nyanlända elever innan de börjar skolan. Motionens utgångspunkt är att det i dag är upp till de enskilda skolorna i Nacka att ta emot barn och unga som just kommit till kommunen och att skolorna är ensamma om ansvaret för mottagandet. I motionen anges att det istället bör vara kommunen som centralt samordnar mottagandet.

NACKA KOMMUN

Remissinstansernas utredning och bedömning

Förslagen i motionen har beretts av utbildningsnämnden och Välfärd skola (för vidare beslut i kommunstyrelsens verksamhetsutskott).

Utbildningsnämnden anger att det sedan årsskiftet gäller ny lagstiftning kring mottagandet av nyanlända elever. Av den nya lagstiftningen framgår att rektor ansvarar för att en bedömning görs av nyanlända elevers kunskaper och för att förberedelseklasser ordnas om eleven har behov av det. Rektorn ska senast inom två månader från det att en nyanländ elev för första gången har tagits emot inom skolväsendet besluta om placering i en årskurs och i en undervisningsgrupp. Skolverket har också gett ut vägledning som stöd för kartläggningen samt erbjuder fortbildning till lärare och skolledningar.

Resursfördelningssystemet som används i Nacka syftar till att utjämna för skillnader i elevernas förutsättningar och behov. Jämfört med i många andra kommuner är skolchecken i Nacka hög. Utöver denna ersättning erhåller varje skola i Nacka som tar emot en nyanländ elev en extra nyanländresurs, som även den är relativt hög. Skolorna i Nacka har alltså generellt goda förutsättningar när det gäller resurser per elev. Det spelar ingen roll om skolan är stor eller liten, kommunal eller fristående. Alla skolor behandlas lika i Nacka vad gäller finansieringen av elever i form av skolpeng, strukturtillägg, nyanländresurs och individresurs.

Centralt kommunalt stöd finns tillgängligt i Nacka kommun vad gäller elevhälsa och modersmålsundervisning på olika språk. Skolor kan, om de har sådana behov, köpa in dessa tjänster och finansiering sker då inom ramen för den befintliga skolchecken. Att sådant stöd finns tillgängligt för skolor som bedömer att de behöver det kan vara ett sätt att säkerställa en hög och jämn kvalitet i verksamheterna. När det gäller finansieringen av ett eventuellt centralt utformat stöd så bedömer utbildningsnämnden att det bör kunna finansieras inom ramen för den nuvarande totala skolchecken, där bland annat nyanländresursen ingår.

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott har, som ansvarig för de kommunala skolorna, att bedöma om centralt stöd behövs för kommunala skolor vad gäller mottagning av nyanlända. Välfärd skola, såsom ledningsstöd till de kommunala skolorna, bedömer inte att en mottagningsenhet för nyanlända behöver inrättas för de kommunala skolorna. Då eleven har rätt till skolgång från första dagen i Sverige kan inte eleven skrivas in på en mottagningsenhet utan måste så fort som möjligt börja på den skola som eleven valt. Däremot pekar erfarenheterna från mottagande av nyanlända elever under 2015 på att det finns behov av att kartlägga elevernas kunskaper för att utreda vilken skolform de har behov av. Det är också viktigt att dela kunskaper om kartläggningens genomförande och resultat mellan de skolor som tar emot nyanlända elever. Idag sker denna kartläggning på enskilda skolor och ingen genomgång av utbildningsbakgrunden görs innan eleven börjar på

NACKA KOMMUN

skolan som valts. Det är därför viktigt att förbättra kartläggningen av de nyanländas kunskaper så att de kan mötas på ett bättre sätt. Bedömningen är dock att en central mottagningsenhet, där elever skrivs in, inte är i överensstämmelse med skolans bestämmelser.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Att genomföra motionens förslag innebär att en ny kommunal institution införs, vilket kan innebära ökade kostnaderna jämfört med idag för mottagandet av nyanlända elever.

Förslaget att avslå motionen innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

I motionen hänvisas till att det finns goda exempel i form av kommunala mottagningscentra i många andra kommuner. Ännu så länge är det dock oklart vilka effekter detta har haft för nyanlända elevers måluppfyllelse, jämfört med effekter av andra insatser.

Bilaga

1. Protokollsutdrag från utbildningsnämnden den 15 juni 2016.
2. Tjänsteskrivelse från Välfärd skola den 9 september 2016.
3. Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP).

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör

Anneli Sagnérius
Tf enhetschef
Juridik- och kanslienheten

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

§ 50

Dnr KFKS 2016/310

Mottagningscentrum för nyanlända barn

Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP)

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen om ett mottagningscentrum för nyanlända elever.

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar om omedelbar justering.

Ärende

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår i motionen att kommunen skapar en samordnande, centralt belägen kommunal institution – ett mottagningscentrum – som tar emot nyanlända elever innan de börjar skolan.

Välfärd skola bedömer att en central mottagningsenhet där elever skrivs in innan skolplacering strider mot skollagens intentioner.

Handlingar i ärendet

Välfärd skolas tjänsteskrivelse den 9 september 2016
Motion

Yrkanden

Sidney Holm (MP) yrkade att ärendet återremitteras för att kompletteras med fler uppgifter om vilka kostnader och eventuella samordningsvinster som det skulle medföra ifall motionens förslag skulle bli verklighet.

Mats Gerdau (M) yrkade i enlighet med Välfärd skolas förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsens verksamhetsutskott i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Protokollsanteckningar

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande.

"Vi i Miljöpartiet reserverar oss mot att motionen inte återremitteras för att kompletteras med mer underlag gällande kostnader och eventuella samordningsvinster. Vi anser att för att kommunfullmäktige ska kunna ta ställning till den här motionen så krävs det kompletterande underlag när det gäller de ekonomiska konsekvenserna. Det kan ju exempelvis vara så att motionens förslag kan tänkas ge synergieffekter som på det stora hela gör systemet mer kostnadseffektivt på sikt."

- - - - -

2016-09-09

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/310-3

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Mottagningscentrum för nyanlända barn

Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen om ett mottagningscentrum för nyanlända elever.

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar om omedelbar justering.

Sammanfattning

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår i motionen att kommunen skapar en samordnande, centralt belägen kommunal institution – ett mottagningscentrum – som tar emot nyanlända elever innan de börjar skolan.

Välfärd skola bedömer att en central mottagningsenhet där elever skrivs in innan skolplacering strider mot skollagens intentioner.

Förslagen i motionen

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår i motionen att kommunen skapar en samordnande, centralt belägen kommunal institution – ett mottagningscentrum – som tar emot nyanlända elever innan de börjar skolan.

Välfärd skolas bedömning

Från och med den 1 januari 2016 är det obligatoriskt att kartlägga nyanlända elevers kunskaper enligt skollagen. Skolgång ska erbjudas inom en månad och inom två månader ska rektor fatta beslut om inplacering i undervisningsgrupp. Personer som efterfrågar skolgång kommer ofta direkt till skolor i Nacka utan att någon genomgång av deras utbildningsbakgrund och behov har skett.

NACKA KOMMUN

Då elever har rätt till skolgång från första dagen i Sverige är det Välfärd skolas bedömning att eleverna inte kan skrivas in på en mottagningsenhet utan måste börja på den skola som valts så fort som möjligt. Däremot pekar erfarenheterna från mottagande av nyanlända elever under 2015 på att det finns behov av att kartlägga elevernas kunskaper för att utreda vilken skolform de har behov av. Det är också viktigt att dela kunskaper om kartläggningens genomförande och resultat mellan de skolor som tar emot nyanlända elever.

Kartläggningen ska innefatta följande frågeområden:

1. kartlägga bakgrund, familjeförhållanden, boende
2. vaccinationer, kroppslig undersökning och kartläggning av psykisk hälsa samt ev. remiss efter behov,
3. Information om det svenska skolsystemet
4. en första kartläggning av elevernas kunskaper, erfarenheter och utbildningsbakgrund (Steg 1) samt av elevens litteracitet och numeracitet (Steg 2),
5. utifrån kartläggningen utreda i vilken skolform och årskurs de nyanlända behöver placeras och lämna förslag till vårdnadshavare, bl.a. vad gäller val av skola i Nacka,
6. återkoppling efter val till vårdnadshavare och rektorer samt återkoppling till mottagande skola,
7. Uppföljning en tid efter överlämningen vad gäller elevens skolsituation

Nyanlända elever till Välfärd skola

Den 1 mars 2016 trädde förordningen om fördelning av anvisningar av asylsökande till kommuner i kraft. Enligt den ska ca 21 000 personer fördelas under 2016 och 6 689 till Stockholms län samt 366 personer till Nacka.

Några av de kommunala grundskolorna i Nacka har i maj 2016 störst antal nyanlända elever av alla grundskolor i Nacka. Nacka gymnasium har tagit emot flest nyanlända elever på språkintroduktion av alla gymnasieskolor i Nacka.

Antalet asylsökande som kommer till Sverige har minskat kraftigt under 2016. En omfördelning inom Sverige är däremot aktuell där Nacka förmodligen får ta emot fler nyanlända. Man kan också förvänta sig att HVB-hem kommer att starta i Nacka med fler personer i behov av utbildning.

Idag sker kunskapskartläggning på enskilda skolor och ingen genomgång av utbildningsbakgrunden görs innan eleven börjar på den skola som eleven valt. Det är därför viktigt att förbättra kartläggningen av de nyanländas kunskaper så att de kan mötas på ett bättre sätt.

Välfärd skola bedömer dock att en central mottagningsenhet, där elever skrivs in, inte är i överensstämmelse med skolans bestämmelser.

NACKA KOMMUN

Helena Ekwall Enhetschef	Per Gunnar Rosengren Utbildningsstrateg	Ylva Bandmann Holmberg Chef för barn och elevhälsan

NACKA KOMMUN

15 juni 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

§ 48

Dnr UBN 2016/158

Samordnat mottagande av nyanlända samt asylsökande barn och elever

Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP)

Beslut

"Utbildningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att enligt Nacka kommuns styrdokument och ansvarsfördelning ansvarar skolhuvudmännen för mottagning av nyanlända elever inklusive kartläggning i enlighet med Skolverkets riktlinjer, och därmed ligger det inom ramen för varje huvudmans mandat att organisera ett ändamålsenligt mottagande av nyanlända elever. För den kommunala huvudmannen ligger ansvaret inom Välfärd skola och dess styrelse kommunstyrelsens verksamhetsutskott.

Motionen är i och med detta färdigbehandlad.

Utbildningsnämnden beslutar för egen del att ett tillägg görs i ärendebeskrivningen.

"Huvudmännen och skolanordnarna ska ha ett gott mottagande av alla elever oavsett tidigare skolbakgrund, och detta ska utbildningsnämnden bevaka och följa upp med fokus på att alla elever når kunskapsmålen och nämnden är därmed angelägen om att processen att ta emot nyanlända elever är så effektiv och högkvalitativ som möjligt."

Ärendet

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår i motionen att kommunen skapar en samordnande, centralt belägen kommunal institution – ett mottagningscentrum – som tar emot nyanlända elever innan de börjar skolan.

För de frågor som utbildningsnämnden ansvarar för är nämndens bedömning att det i dagsläget inte finns behov av en särskild samordnande kommunal institution, utan att den organisation som finns är ändamålsenlig.

Huvudmännen och skolanordnarna ska ha ett gott mottagande av alla elever oavsett tidigare skolbakgrund, och detta ska utbildningsnämnden bevaka och följa upp med fokus på att alla elever når kunskapsmålen och nämnden är därmed angelägen om att processen att ta emot nyanlända elever är så effektiv och högkvalitativ som möjligt.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Det är även framöver viktigt att nyanlända elevers rätt att välja skola när de kommer till Nacka ska säkerställas på precis samma sätt som för övriga elever. Nyanlända elevers skolplacering bör därför inte centraliseras till en kommunal mottagningsorganisation.

Resurserna per elev och den extra nyanländresurs som skolor erhåller för elever som bor i Nacka är hög jämfört med andra kommuner. Skolorna i Nacka har på det sättet jämförelsevis goda förutsättningar att ta emot nyanlända elever.

När det gäller frågor om *hur* skolorna på bästa sätt organiserar exempelvis undervisning och kartläggning av nyanlända elevers kunskaper så är det varje rektors ansvar. Kommunstyrelsens verksamhetsutskott (KSVU) är ansvarig för den kommunala produktionen och för att utforma stöd till skolorna i den grad det behövs. Det sker redan i dag när det gäller exempelvis elevhälsa och modersmålsundervisning och kräver alltså inte i sig en kommunal omorganisation. Vilket behov av stöd skolorna behöver och hur detta stöd på bästa sätt bör utformas när det gäller exempelvis kartläggningen av nyanlända elevers kunskaper är varje skolhuvudmans ansvar, och när det gäller den kommunala produktionen är det således en fråga för KSVU.

Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse 2016-06-07
Motionen

Yrkanden

Ordförande Tobias Nässén (M) yrkade följande förslag till beslut.

"Utbildningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att enligt Nacka kommuns styrdokument och ansvarsfördelning ansvarar skolhuvudmännen för mottagning av nyanlända elever inklusive kartläggning i enlighet med Skolverkets riktlinjer, och därmed ligger det inom ramen för varje huvudmans mandat att organisera ett ändamålsenligt mottagande av nyanlända elever. För den kommunala huvudmannen ligger ansvaret inom Välfärd skola och dess styrelse kommunstyrelsens verksamhetsutskott.

Motionen är i och med detta färdigbehandlad.

Ett tillägg görs i ärendebeskrivningen (förslagsvis som stycke tre).

"Huvudmännen och skolanordnarna ska ha ett gott mottagande av alla elever oavsett tidigare skolbakgrund, och detta ska utbildningsnämnden bevaka och följa upp med fokus på att alla elever når kunskapsmålen och nämnden är därmed angelägen om att processen att ta emot nyanlända elever är så effektiv och högkvalitativ som möjligt."

§ 48 forts

Magnus Söderström (MP) yrkade, med instämmande av Mikael Carlsson (NL) och Andreas Andersson (S), att ärendet återremitteras för att kompletteras med fler uppgifter om vilka kostnader och eventuella samordningsvinster som det skulle medföra ifall motionens förslag skulle bli verklighet.

Tobias Nässén yrkade avslag på Magnus Söderströms återremissyrkande.

Beslutsgång

Ordförande ställde proposition på Magnus Söderströms återremissyrkande mot eget yrkande om avslag på detsamma och fann att utbildningsnämnden hade avslagit Magnus Söderströms återremissyrkande.

Votering begärdes och verkställdes.

Följande röstade för att avslå Magnus Söderströms återremissyrkande.
Lena Linnerborg (L), David Erixon (M), Christina Rinman (M), Håkan Ekegren (C), Konrad Hellberg (C) och Tobias Nässén (M).

Följande röstade för att bifalla Magnus Söderströms återremissyrkande.
Ewa Jäderberg (S), Andreas Andersson (S), Magnus Söderström (MP) och Mikael Carlsson (NL).

Med 6 röster mot 4 beslutade utbildningsnämnden enligt Tobias Nässéns yrkande att avslå Magnus Söderströms återremissyrkande.

Utbildningsnämnden beslutade i övrigt enligt Tobias Nässéns båda yrkanden.

Reservationer

Magnus Söderström reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

"Vi i Miljöpartiet reserverar oss mot att motionen inte återremitteras för att kompletteras med mer underlag gällande kostnader och eventuella samordningsvinster. Vi anser att för att kommunfullmäktige ska kunna ta ställning till den här motionen så krävs det kompletterande underlag när det gäller de ekonomiska konsekvenserna. Det kan ju

§ 48 forts

exempelvis vara så att motionens förslag kan tänkas ge synergieffekter som på det stora hela gör systemet mer kostnadseffektivt på sikt."

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

2016-06-07

TJÄNSTESKRIVELSE
UBN 2016/158

Utbildningsnämnden

Samordnat mottagande av nyanlända samt asylsökande barn och elever

Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP)

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen ”Samordnat mottagande av nyanlända samt asylsökande barn och elever” av Pascal Mafall Fall (MP).

Sammanfattning

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår i motionen att kommunen skapar en samordnande, centralt belägen kommunal institution – ett mottagningscentrum – som tar emot nyanlända elever innan de börjar skolan.

För de frågor som utbildningsnämnden ansvarar för är utbildningsenhetens bedömning att det i dagsläget inte finns behov av en särskild samordnande kommunal institution, utan att den organisation som finns är ändamålsenlig.

Det är även framöver viktigt att nyanlända elevers rätt att välja skola när de kommer till Nacka ska säkerställas på precis samma sätt som för övriga elever. Nyanlända elevers skolplacering bör därför inte centraliseras till en kommunal mottagningsorganisation.

Resurserna per elev och den extra nyanländresurs som skolor erhåller för elever som bor i Nacka är hög jämfört med andra kommuner. Skolorna i Nacka har på det sättet jämförelsevis goda förutsättningar att ta emot nyanlända elever.

När det gäller frågor om *hur* skolorna på bästa sätt organiserar exempelvis undervisning och kartläggning av nyanlända elevers kunskaper så är det varje rektors ansvar. Kommunstyrelsens verksamhetsutskott (KSVU) är ansvarig för den kommunala produktionen och för att utforma stöd till skolorna i den grad det behövs. Det sker redan i dag när det gäller exempelvis elevhälsa och modersmålsundervisning och kräver alltså inte i sig en kommunal omorganisation. Vilket behov av stöd skolorna behöver och hur detta

NACKA KOMMUN

stöd på bästa sätt bör utformas när det gäller exempelvis kartläggningen av nyanlända elevers kunskaper är varje skolhuvudmans ansvar, och när det gäller den kommunala produktionen är det således en fråga för KSVU.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat motionen ”Samordnat mottagande av nyanlända samt asylsökande barn och elever” av Pascal Mafall Fall (MP), väckt i kommunfullmäktige den 18 april 2016, till utbildningsnämnden.

Förslaget

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår i motionen att kommunen skapar en samordnande, centralt belägen kommunal institution – ett mottagningscentrum – som tar emot nyanlända elever innan de börjar skolan.

Utbildningsenhetens kommentarer

Motionens utgångspunkt är att det i dag är upp till de enskilda skolorna i Nacka att ta emot barn och unga som just kommit hit och att skolorna är ensamma om ansvaret för mottagandet. I motionen anges att det istället bör vara kommunen som centralt samordnar mottagandet. Huruvida en skola tar emot en elev eller inte ska inte vara avhängigt av resurser och mottagandet av nya elever ska varken behöva innebära sänkta resultat för en skola eller kunna var skäl till varför elever inte klarar gymnasiebehörigheten. I motionen hänvisas också till goda exempel på hur andra kommuner orga niserat en central mottagning av nyanlända elever.

Vikten av att säkerställa bra utbildning för nyanlända elever

Utbildningsenheten håller med om vikten av att nyanlända elever, precis som alla andra elever, får en utbildning av hög kvalitet och att de får förutsättningar att klara utbildningens mål. Nyanlända elever har särskilda utmaningar eftersom de har kortare tid på sig i det svenska skolsystemet för att nå kunskapskraven än andra elever. De behöver snabbt lära sig det svenska språket och dessutom måste skolan säkerställa att eleverna inte tappar ämneskunskaper under den första tiden i svensk skola. Samtidigt är det viktigt att varje elev möts av höga förväntningar och att nyanlända elever inte betraktas som en enhetlig grupp. Alla skolors uppgift är att ständigt utveckla och anpassa verksamheten, så att varje elev – oavsett bakgrund – har möjlighet att klara kunskapskraven och utvecklas så långt möjligt.

Nackas organisation är förenlig med höga kunskapsresultat

Utbildningsenheten håller däremot inte med om den problembild som uttrycks i motionen för nyanlända elever i Nacka. Tvärtom är utbildningsenhetens bedömning att Nacka har en grundläggande organisation, vars ingredienser är ett delat ansvar för å ena sidan finansiering, kundval, uppföljning och utvärdering (utbildningsnämnden) och å andra sidan den kommunala produktionen (Kommunstyrelsens verksamhetsutskott, KSVU), som tillsammans med en hög grad av självbestämmande på skolnivån (rektorer) skapar fokus på

NACKA KOMMUN

varje elevs rätt till en utbildning av hög kvalitet. Detta tror vi lägger en viktig grund för att Nacka kommun kan prestera högst kunskapsresultat i hela landet när man jämför med andra kommuner av motsvarande storlek (SKL, ”Öppna jämförelser” 2016).

Nationella regler och stöd skapar ramar för mottagandet

Sedan årsskiftet gäller ny lagstiftning kring mottagandet av nyanlända elever, där det bland annat framgår att rektor ansvarar för att en bedömning görs av nyanlända elevers kunskaper och för att förberedelseklasser ordnas om eleven har behov av det. Lokal- och verksamhetsmässigt bör undervisning i förberedelseklasser ske i så nära anslutning till annan undervisning som möjligt. Rektorn ska senast inom två månader från det att en nyanländ elev för första gången har tagits emot inom skolväsendet besluta om placering i en årskurs och i en undervisningsgrupp.

Skolverket har också gett ut vägledning som stöd för kartläggningen samt erbjuder fortbildning till lärare och skolledningar. Inom dessa ramar jobbar skolorna i Nacka på olika sätt med att utveckla verksamheten och man behöver inte vända sig till andra kommuner för att hitta goda exempel.

Det är också relevant att i detta sammanhang nämna att regeringen nyligen har lagt fram förslag till riksdagen som innebär att fristående skolor med kö ska få möjlighet att från och med den 1 november 2016 ta emot också nyanlända elever. För Nackas del innebär detta att ännu fler skolor framöver kommer att kunna ta emot nyanlända elever. Det är enligt utbildningsenhetens bedömning en positiv förändring som bidrar till att ytterligare utveckla mottagandet för nyanlända elever.

Centralt, kommunalt stöd kan erbjudas skolor i Nacka

Centralt kommunalt stöd finns tillgängligt i Nacka vad gäller elevhälsa och modersmålsundervisning på olika språk. Skolor kan, om de har sådana behov, köpa in dessa tjänster och finansiering sker då inom ramen för den befintliga skolchecken. Att sådant stöd finns tillgängligt för skolor som bedömer att de behöver det kan vara ett sätt att säkerställa en hög och jämn kvalitet i verksamheterna. Det är KSVU, som ansvarig för den kommunala produktionen, som bedömer om sådant stöd behövs för de kommunala skolorna i Nacka och som organiserar detta. På motsvarande sätt är det KSVU:s ansvar att bedöma om det behövs centralt, kommunalt stöd vad gäller exempelvis kartläggningen av nyanlända elevers kunskaper. Även utbildningsnämnden tillhandahåller idag vissa former av stöd, som erbjuds på lika villkor till kommunala och fristående skolor. Under 2016 erbjuds exempelvis alla skolor i Nacka med nyanlända elever i årskurserna 7-9 eller i språkintroduktion att under ett år pröva digitaliserade läromedel och online-studiehandledning som komplement till den vanliga undervisningen och studiehandledningen.

I den utsträckning som motionären med ”mottagande” menar centralt utformat stöd för exempelvis kartläggning av nyanlända elevers kunskaper och introduktion så är det alltså KSVU:s ansvar att avgöra om det finns behov av detta. När det gäller finansieringen av ett

NACKA KOMMUN

eventuellt centralt utformat stöd så är utbildningsenhetens bedömning att det bör kunna finansieras inom ramen för den nuvarande totala skolchecken, där bland annat nyanländresursen ingår.

Utbildningsnämndens ansvar

Finansieringen av skolor är utbildningsnämndens ansvar. Resursfördelningssystemet som används i Nacka syftar till att utjämna för skillnader i elevernas förutsättningar och behov. Jämfört med i många andra kommuner är skolchecken i Nacka hög. Utöver denna ersättning erhåller varje skola i Nacka som tar emot en nyanländ elev en extra nyanländresurs, som även den är relativt hög. Skolorna i Nacka har alltså generellt goda förutsättningar när det gäller resurser per elev. Det spelar ingen roll om skolan är stor eller liten, kommunal eller fristående. Alla skolor behandlas lika i Nacka vad gäller finansieringen av elever i form av skolpeng, strukturtillägg, nyanländresurs och individresurs.

Utbildningsnämnden ansvarar även för kundvalssystemet. I Nacka betraktas varje elev lika när det gäller rätten att välja skola– oavsett om eleven nyligen anlänt till Sverige eller inte och oavsett vilken utbildningsbakgrund föräldrarna har eller var eleven bor. Det är eleverna som har rätt att välja skola och inte skolorna som har rätt att välja elever. Eftersom alla aktivt väljer skola i Nacka blir fokus också att alla elever ska ha tillgång till skolor av hög kvalitet. Alla skolor ska kunna vara förstahandsalternativ. Utbildningsenheten hjälper till med information kring skolvalet till nyanlända elevers vårdnadshavare eller gode män, i den utsträckning som behövs. Utbildningsenheten följer efter varje skolvalsperiod upp hur skolvalet fungerar för att göra justeringar och utveckla kundvalssystemet om det behövs.

Det är dock oklart vad som i motionen avses med ”mottagande” och därmed om förslaget innebär en mer centraliserad skolvalsprocess för nyanlända elever. Utbildningsenhetens bedömning är att inriktningen vi har idag där alla vårdnadshavare aktivt väljer skola fungerar väl, inte minst för att det sätter eleven i centrum, och att det inte finns behov av en centralisering i det avseendet.

Utbildningsnämndens uppföljning och utvärdering av skolorna i Nacka fokuserar också på att alla verksamheter ska hålla hög kvalitet för alla elever.

Utbildningsenhetens bedömning är att dessa delar sammantaget leder till ett fokus i Nacka på att varje elev – oavsett bakgrund – har rätt till en utbildning av hög kvalitet oavsett i vilken skola man går.

Exempel på hur verksamhet utvecklas för nyanlända elever finns även i Nacka

Ännu så länge finns inte så mycket kunskap om hur effektiva olika insatser är för nyanlända elevers måluppfyllelse. Många kommuner organiserar centraliserade mottagningscentra av olika slag. Samtidigt utvecklar många skolor sin verksamhet i detta syfte. Bristen på kunskap om vilka insatser som är mest verkningsfulla till trots är det ändå viktigt att ansvariga på olika nivåer hela tiden tar till sig ny kunskap och försöker se till vad som finns att lära av

NACKA KOMMUN

andra exempel. I motionen hänvisas till ett antal exempel från andra kommuner som har centraliserat organisationen. När man studerar exempel från andra kommuner kan det också vara bra att beakta om den studerade kommunens ansvarsfördelning skiljer sig åt jämfört med i Nacka och i vilken grad det i så fall är relevant. Nacka särskiljer sig jämfört med många andra kommuner genom det delade ansvaret mellan utbildningsnämnden och KSVU och det aktiva skolval som alla vårdnadshavare gör här. Något som också utmärker Nacka är en hög grad av självbestämmande till skolnivån.

I Nacka finns också intressanta exempel att studera. Här finns skolor av olika storlek – fristående såväl som kommunala – som medvetet rekryterat kompetens, fortbildat skolledning och lärare med mera för att utveckla kartläggningen och introduktionen av nyanlända elever.

Ekonomiska konsekvenser

Att genomföra motionens förslag innebär att en ny kommunal institution införs, vilket kan innebära ökade kostnaderna jämfört med idag för mottagandet av nyanlända elever.

Förslaget att avslå motionen innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

I motionen hänvisas till att det finns goda exempel i form av kommunala mottagningscentra i många andra kommuner. Ännu så länge är det dock oklart vilka effekter detta har haft för nyanlända elevers måluppfyllelse, jämfört med effekter av andra insatser.

Lotta Valentin
Enhetschef
Utbildningsenheten

Åsa Arnell
Utbildningsexpert
Utbildningsenheten

miljöpartiet de gröna NACKA

Motion till Nacka kommunfullmäktige 18 april 2016
Pascal Mafall Fall
Miljöpartiet de gröna

Samordnat mottagande av nyanlända samt asylsökande barn och elever

Att världen är turbulent har nog ingen missat. Många är på flykt och många av de människor som flyr är barn och ungdomar. En del av alla de unga som flytt krig och konflikter har kommit till Nacka och här har vi ett ansvar att se till att de bl.a. får gå i förskola och skola. Miljöpartiet tycker även att vi har ett ansvar att skapa möjligheter och vägar till en bra introduktion för nyanlända barn och unga för att på bästa sätt ge dem chansen att lyckas i skolan och precis som alla barn bära Nacka i framtiden.

Idag är det upp till de enskilda skolorna att ta emot barn och unga som just kommit hit och ansvaret för mottagandet ligger hos dem. Miljöpartiet tycker istället att det är kommunen som centralt behöver samordna mottagandet. Att som skola ta emot eller inte ta emot elever ska inte vara en fråga om pengar och vilket behov enskilda skolor kan tänkas ha eller inte ha av de extra ekonomiska resurser som mottagande av nyanlända elever innebär. Miljöpartiet tycker att mottagande av nya elever inte ska behöva vara varken synonymt med sänkta resultat för den enskilda skolan eller en förklaring till varför flera elever inte klarar gymnasiebehörigheten.

Barn och unga som kommer från krig och verkligheter som inte ser ut som den i Nacka behöver dessutom en introduktion inte bara till skolan utan även till det samhälle som finns här. Beroende på utbildningsnivå ska eleverna kunna introduceras för såväl språk som samhälle. Ett väl fungerande mottagande gagnar oss alla och därför bör kommunen[1] på ett proaktivt sätt arbeta för lösningar och skapa en samordnade, centralt belägen, kommunal institution som tar emot barn och ungdomar som precis kommit hit. Ansvaret ska med andra ord lyftas från skolorna till kommunal nivå och det blir denna institution – eller mottagningscentrum – som med personal arbetar[2] med eleverna innan de börjar i skolan. På så vis har eleverna när de kommer till skolan en ”portfolio” där förkunskaper och eventuella svårigheter redan finns dokumenterade.

Mot bakgrund av detta föreslår Miljöpartiet att:

- Nacka kommun skapar en samordnande centralt belägen kommunal institution, eller mottagninscentrum, som tar emot nyanlända elever innan de börjar i skolan.

Pascal Mafall Fall, MP

[1]Det finns exempel på länder och kommuner som framgångsrikt arbetat på detta sätt. SKL har samlat kommuner som redan arbetat på detta sätt (http://skl.se/skolakulturfritid/skolaforskola/nyanlandabarnelever/godaexempel.7199.html) Ett ex. är Växjö kommun som har ett mottagningscenter kallat Landningsbanan (http://www.vaxjo.se/-/Invanare/Stod--Omsorg-/Ny-i-Sverige/Mottagningscentret-for-nyanlanda-flyktingfamiljer/) Andra exempel är Helsingborg och Karlskrona för att nämna några. Erfarenheter finns med andra ord att tillgå och Nacka har potential att utveckla och skapa något ännu bättre. Ett konkret exempel på en skola som arbetar med asylsökande och nyanlända är Holmlia i Oslo https://holmlia.osloskolen.no/

[2] Det kan röra sig om att ha personal som består av lärare, psykologer, fritidsledare, yrkes- och studievägledare och möjlighet för de nyanlända unga att bearbeta flykten genom samtalsgrupper, musik, poesi, måleri och andra uttrycksformer, men även att göra studiebesök i samhället och göra aktiviteter tillsammans. Det skulle även kunna vara en naturlig knutpunkt till vilken föreningslivet, företag och andra aktörer kunde vända sig.

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 147

Dnr KFKS 2016/309

Föreningsdag i Nacka

Motion den 18 april 2016 av Lisskulla Zayane och Sidney Holm (MP)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.
Kommunfullmäktige noterar arbets- och företagsnämndens, kulturnämndens och fritidsnämndens redovisning om att det redan anordnas föreningsdagar i Nacka kommun och förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad.

Ärende

Motionärerna föreslår att Nacka kommun ska införa en föreningsdag i Nacka för att öka möjligheten för barn, ungdomar och föräldrar att prova på olika verksamheter och bilda sig en uppfattning om det fritidsaktivitetsutbudet som finns i kommunen.

Arbets- och företagsnämnden, kulturnämnden, och fritidsnämnden redovisar i beredningen av motionen följande. Sedan tre år tillbaka genomförs föreningsdagar i kommunen. Under två dagar på sportlovet bjuder kommunen in kultur- och fritidsföreningar till en ungdomsmässa i Nacka sportcenter för att visa upp sig och erbjuda olika prova-på-aktiviteter. Även kommunens fritidsgårdar, Karriärgallerian, Volontär i Nacka, Nackapolarna samt föreningar från övriga civilsamhället har varit inbjudna och medverkat på mässan. Alla aktiviteter under mässan har varit kostnadsfria och mässan har riktat sig till sportlovslediga barn och ungdomar. De senaste två åren har fokus även legat på att bjuda in och nå nyanlända barn och ungdomar, vilket har gjorts med stor framgång. Mot bakgrund av att kommunen redan anordnar föreningsdagar bedöms motionens förslag om att införa en gemensam föreningsdag redan vara uppfyllt. Motionen bör därför inte medföra några ytterligare åtgärder.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 5 september 2016
Arbets- och företagsnämndens protokollsutdrag den 15 juni 2016 § 49
Kulturnämndens protokollsutdrag den 14 juni 2016 § 42
Fritidsnämndens protokollsutdrag den 31 maj 2016 § 36
Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i arbets- och företagsnämnden den 15 juni 2016 § 49
Arbets- och företagsnämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar arbets- och företagsnämndens redovisning om att det redan anordnas föreningsdagar i Nacka kommun och förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad.

Beslut i kulturnämnden den 14 juni 2016 § 42
Kulturnämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.
Kommunfullmäktige noterar kulturnämndens redovisning om att det redan anordnas föreningsdagar i Nacka kommun och förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad.

Beslut i fritidsnämnden den 31 maj 2016 § 36
Fritidsnämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.
Kommunfullmäktige anser förslaget om att införa en föreningsdag i Nacka färdigbehandlad då det sedan tre år tillbaka redan genomförs föreningsdagar i Nacka.

Yrkanden

Sidney Holm (MP) yrkade bifall till förslagen i motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

Reservationer

Sidney Holm (MP) reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

"I tjänsteskrivelsen står att det redan anordnas föreningsdagar i Nacka kommun och förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad. Det de hänvisar till är en mässa på Nacka gymnasium för sportlovslediga barn och ungdomar. Här har man dock "missuppfattat" motionen eftersom vårt förslag är att bjuda in alla föreningar i Nacka, inte bara de som vänder sig till barn och ungdomar och inte bara idrottsföreningar. I motionen står det barn, ungdomar, föräldrar och andra. Det lär ju knappast vara någon kolonilottsförening, båtklubb eller kulturförening för äldre som ställer ut på en mässa för sportlovslediga barn och ungdomar.
Nacka kommun har ett rikt föreningsliv men de flesta medborgare känner inte till att det finns så mycket att välja på. Social samvaro med människor är en viktig del av vår fysiska och mentala hälsa och även rent sociala föreningar borde bjudas in till en föreningsdag. Sociala föreningar är mötesplatser för människor som befinner sig i samma situation, t.ex. olika invandrargrupper eller de med olika funktionsvariationer."

- - - - -

2016-09-05

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2016/309

Kommunstyrelsen

Föreningsdag i Nacka

Motion den 18 april 2016 av Lisskulla Zayane och Sidney Holm (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.
Kommunfullmäktige noterar arbets- och företagsnämndens, kulturnämndens och fritidsnämndens redovisning om att det redan anordnas föreningsdagar i Nacka kommun och förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad.

Sammanfattning

Motionärerna föreslår att Nacka kommun ska införa en föreningsdag i Nacka för att öka möjligheten för barn, ungdomar och föräldrar att prova på olika verksamheter och bilda sig en uppfattning om det fritidsaktivitetsutbudet som finns i kommunen.

Arbets- och företagsnämnden, kulturnämnden, och fritidsnämnden redovisar i beredningen av motionen följande. Sedan tre år tillbaka genomförs föreningsdagar i kommunen. Under två dagar på sportlovet bjuder kommunen in kultur- och fritidsföreningar till en ungdomsmässa i Nacka sportcenter för att visa upp sig och erbjuda olika prova-på-aktiviteter. Även kommunens fritidsgårdar, Karriärgallerian, Volontär i Nacka, Nackapolarna samt föreningar från övriga civilsamhället har varit inbjudna och medverkat på mässan. Alla aktiviteter under mässan har varit kostnadsfria och mässan har riktat sig till sportlovslediga barn och ungdomar. De senaste två åren har fokus även legat på att bjuda in och nå nyanlända barn och ungdomar, vilket har gjorts med stor framgång. Mot bakgrund av att kommunen redan anordnar föreningsdagar bedöms motionens förslag om att införa en gemensam föreningsdag redan vara uppfyllt. Motionen bör därför inte medföra några ytterligare åtgärder.

Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår att Nacka kommun inför en föreningsdag med möjlighet att lära känna och prova på nya aktiviteter.

NACKA KOMMUN

Ansvariga nämnders utredning och bedömning

Förslagen i motionen har beretts av arbets- och företagsnämnden, kulturnämnden och fritidsnämnden[1]. De redovisar följande.

Sedan tre år tillbaka arrangerar kommunen en ungdomsmässa för sportlovslediga barn och ungdomar där kultur- och fritidsföreningar bjuds in för att visa upp sig och erbjuda prova-på-aktiviteter. Ungdomsmässan startade eftersom kommunen ansåg att det fanns behov av en gemensam plattform där Nackas föreningsliv inom kultur och fritid skulle få chansen att visa upp sig. Ungdomsmässan arrangeras under två dagar på sportlovet i Nacka sportcenter. Förutom kultur- och fritidsföreningar är även kommunens fritidsgårdar, Karriärgallerian, Volontär i Nacka, Nackapolarna samt föreningar från övriga civilsamhället inbjudna. Föreningsdagarna blir alltmer kända för varje år.

Syfte

Ungdomsmässan syftar till:

- att visa upp utbudet av aktiviteter och möjligheter som man kan ta del av på fritiden
- att ge unga möjligheter att prova på olika aktiviteter
- att nå dem som idag inte tar del av utbudet av aktiviteter och möjligheter som man kan ta del av på fritiden
- att erbjuda en lovaktivitet
- att sprida information som ungdomar kan efterfråga

Aktiviteter

Ungdomsmässan har växt för varje år och lockade i år cirka 300 sportlovslediga barn och ungdomar. På årets mässa fanns chans att prova på cheerleading, innebandy, skriva CV, friidrott, cirkus, bordtennis, parkour, karate, tröjtryckning, mangateckning, låna böcker ur det mobila biblioteket, dreja, tv-spel, musikproduktion, skapande verksamhet, fika i caféet, köra Mario-bilar, spela schack, skytte, känna på brandmansyrket, basket och dans. Under mässan fanns även möjlighet att på plats anmäla sitt intresse att uppträda på Öppen Scen, vilket några gjorde. På scenen framfördes också olika uppträdanden, både sång, dans och karateuppvisningar. Under mässans första dag genomfördes också en deltävling i Scen1, en musiktävling av och med ungdomar i Nacka och Värmdö.

Nya Nackabor

Både föregående år och i år gjordes en särskild satsning på att nå nyanlända barn och ungdomar med riktad information till boenden för ensamkommande och till verksamheter som redan har kontakter med nyanlända, till exempel fritidsgårdarna. Satsningen resulterade i att många nyanlända barn och ungdomar besökte mässan.

[1] Kulturnämndens beslut den 14 juni 2016, § 42, Arbets- och företagsnämndens beslut den 15 juni 2016, § 49, Fritidsnämndens beslut den 31 maj 2016, § 36

NACKA KOMMUN

Stadsledningskontorets förslag

Stadsledningskontoret delar nämndernas bedömning av förslagen och föreslår att fullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar arbets- och företagsnämndens, kulturnämndens och fritidsnämndens redovisning om att det redan anordnas föreningsdagar i Nacka kommun och förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Den ungdomsmässa som arrangeras årligen under sportlovsveckan kostar cirka 75 000 kronor för kommunen. Om den föreslagna föreningsdagen skulle vara av samma omfattning som ungdomsmässan skulle kostnaden för att bifalla motionen bli cirka 75 000 kronor.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut innebär inga förändringar i verksamhet som rör barn och ungdomar.

Bilaga

1. Motion den 18 april 2016 av Lisskulla Zayane och Sidney Holm, MP.
   En föreningsdag i Nacka – en möjlighet att lära känna och prova på nya aktiviteter.
2. Kulturnämndens beslut den 14 juni 2016, § 42
3. Arbets- och företagsnämndens beslut den 15 juni 2016, § 49
4. Fritidsnämndens beslut den 31 maj 2016, § 36

Lena Dahlstedt	Malin Westerback	Anders Mebius
Stadsdirektör	Arbetsmarknadsdirektör	Kultur- och fritidsdirektör
Stadsledningskontoret		

§ 42

Dnr KUN 2016/54

En föreningsdag i Nacka – möjlighet att lära känna och prova på nya aktiviteter

Motion den 18 april 2016 av Lisskulla Zayane och Sidney Holm (MP)

Beslut

Kulturnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut. Kommunfullmäktige noterar kulturnämndens redovisning om att det redan anordnas föreningsdagar i Nacka kommun och förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad.

Ärendet

Motionärerna föreslår att Nacka kommun ska införa en föreningsdag i Nacka för att öka möjligheten för barn, ungdomar och föräldrar att prova på olika verksamheter och bilda sig en uppfattning om det fritidsaktivitetsutbudet som finns i kommunen. Sedan tre år tillbaka genomförs föreningsdagar i kommunen genom att kultur- och fritidsenheten under två dagar på sportlovet bjudit in både kultur- och fritidsföreningar till en ungdomsmässa i Nacka sportcenter för att visa upp sig och erbjuda olika prova-på-aktiviteter. Även kommunens fritidsgårdar, Karriärgallerian, Volontär i Nacka, Nackapolarna samt föreningar från övriga civilsamhället har varit inbjudna och medverkat på mässan. Alla aktiviteter under mässan har varit kostnadsfria och mässan har riktat sig till sportlovslediga barn och ungdomar. De senaste två åren har fokus även legat på att bjuda in och nå nyanlända barn och ungdomar, vilket har gjorts med stor framgång. Mot bakgrund av att kommunen redan anordnar föreningsdagar bedöms motionens förslag om att införa en gemensam föreningsdag redan vara uppfyllt. Motionen bör därför inte medföra några ytterligare åtgärder.

Handlingar i ärendet

Kultur- och fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 24 maj 2016
Motionen

Yrkanden

Ordförande Hans Peters (C) yrkade bifall till kultur- och fritidsenhetens förslag till beslut.

Mathias Zachariassen (MP) yrkade bifall till förslagen i motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Mathias Zachariassens yrkande beslutade kulturnämnden i enlighet med Hans Peters yrkande.

Protokollsanteckningar

Mathias Zachariassen (MP) lät anteckna följande till protokollet.

"Miljöpartiets motion handlar om att alla medborgare oavsett ålder ska få tillfälle att prova på och träffa föreningar och att alla föreningar ska få visa upp sig. Vi vill utöka denna verksamhet så att även vuxna får tillgång till "förenings" dagen som i vårt tycke blivit mer av en ungdomsdag."

- - - - -

§ 49

AFN 2016/50

En föreningsdag i Nacka – möjlighet att lära känna och prova på nya aktiviteter

Motion den 18 april 2016 av Lisskulla Zayane och Sidney Holm (MP)

Beslut

Arbets- och företagsnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut. Kommunfullmäktige noterar arbets- och företagsnämndens redovisning om att det redan anordnas föreningsdagar i Nacka kommun och förklarar med den noteringen motionen färdigbehandlad.

Ärendet

Motionärerna föreslår att Nacka kommun ska införa en föreningsdag i Nacka för att öka möjligheten för barn, ungdomar och föräldrar att prova på olika verksamheter och bilda sig en uppfattning om det fritidsaktivitetsutbudet som finns i kommunen. Sedan tre år tillbaka genomförs föreningsdagar i kommunen. Under två dagar på sportlovet bjuder kommunen in kultur- och fritidsföreningar till en ungdomsmässa i Nacka sportcenter för att visa upp sig och erbjuda olika prova-på-aktiviteter. Även kommunens fritidsgårdar, Karriärgallerian, Volontär i Nacka, Nackapolarna samt föreningar från övriga civilsamhället har varit inbjudna och medverkat på mässan. Alla aktiviteter under mässan har varit kostnadsfria och mässan har riktat sig till sportlovslediga barn och ungdomar. De senaste två åren har fokus även legat på att bjuda in och nå nyanlända barn och ungdomar, vilket har gjorts med stor framgång. Mot bakgrund av att kommunen redan anordnar föreningsdagar bedöms motionens förslag om att införa en gemensam föreningsdag redan vara uppfyllt. Motionen bör därför inte medföra några ytterligare åtgärder.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsenhetens tjänsteskrivelse den 27 maj 2016
Bilaga 1. Motion den 18 april 2016 av Lisskulla Zayane och Sidney Holm (MP).

Yrkanden

Louise Ollivier (MP) yrkade bifall till motionen. Maria Raner (S) instämmde i detta yrkande.

Beslutsgång

Med avslag på Louise Olliviers (MP) bifallsyrkande beslutade arbets- och företagsnämnden i enlighet med förslag till beslut.

- - - - -

§ 36

FRN 2016/61

En föreningsdag i Nacka – möjlighet att lära känna och prova på nya aktiviteter

Motion den 18 april 2016 av Lisskulla Zayane och Sidney Holm (MP)

Beslut

Fritidsnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige anser förslaget om att införa en föreningsdag i Nacka färdigbehandlad då det sedan tre år tillbaka redan genomförs föreningsdagar i Nacka.

Ärendet

Motionärerna föreslår att Nacka kommun ska införa en föreningsdag i Nacka för att öka möjligheten för barn, ungdomar och föräldrar att prova på olika verksamheter och bilda sig en uppfattning om det fritidsaktivitetsutbudet som finns i kommunen.

Förslaget bedöms inte föranleda någon åtgärd då det sedan tre år tillbaka redan genomförs föreningsdagar i kommunen.

Kultur- och fritidsenheten har sedan tre år tillbaka, under två dagar på sportlovet, bjudit in både kultur- och fritidsföreningar till en ungdomsmässa i Nacka sportcenter för att visa upp sig och erbjuda olika prova-på-aktiviteter. Även kommunens fritidsgårdar, Karriärgallerian, Volontär i Nacka, Nackapolarna samt föreningar från övriga civilsamhället har varit inbjudna och medverkat på mässan. Alla aktiviteter under mässan har varit kostnadsfria och mässan har riktat sig till sportlovslediga barn och ungdomar. De senaste två åren har fokus även legat på att bjuda in och nå nyanlända barn och ungdomar, vilket har gjorts med stor framgång.

Handlingar i ärendet

Kultur- och fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 19 maj 2016
Bilaga: Motion

Beslutsgång

Fritidsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Protokollsanteckningar

Ninni Lindberg (MP) lät anteckna följande till protokollet.

"Miljöpartiet vill understryka hur viktigt det är att befolkningen i Nacka kommun blir stimulerade att ha ett aktivt föreningsliv och friluftsliv.

§ 36 forts

Att Nacka kommun sedan tre år tillbaka har gemensamma aktiviteter för föreningarna anser vi inte räcker – vi måste nå alla medborgare. Därför anser vi att nämnden borde säga JA till motionen."

- - - - -

miljöpartiet de gröna NACKA

Motion till Nacka kommunfullmäktige 18 april 2016
Lisskulla Zayane och Sidney Holm
Miljöpartiet de gröna

En föreningsdag i Nacka – möjlighet att lära känna och prova på nya aktiviteter

Föreningar engagerar och stimulerar många. Det finns många bra föreningar i Nacka – både stora och små. Det stöd som dessa föreningar idag får från kommunen är främst i form av ekonomiska bidrag, utbildning och marknadsföring av aktiviteter. Miljöpartiet ser potential att utveckla detta stöd, särskilt mot bakgrund av att vi växer både med nya invånare och med nya bostäder, lokaler och fritidsanläggningar.

Istället för att olika föreningar har olika dagar för att visa upp sig vill Miljöpartiet att Nacka kommun har en gemensam dag så att kommunens föreningsliv ska ges möjlighet att samlas till en dag där föreningarna kan visa sina olika verksamheter och aktiviteter. Där skulle barn, ungdomar, föräldrar och andra kunna få en chans att prova på olika verksamheter och bilda sig en uppfattning om det fritidsaktivitetsutbud som finns i kommunen. Det skulle också vara en chans för nyanlända barn och ungdomar att lättare lära känna och prova på olika aktiviteter.

Nacka har idag ett strategiskt mål som säger att ”kommunens invånare ska kunna ägna sig åt ett rikt och varierat utbud av aktiviteter på kommunens fritidsanläggningar”. Att underlätta för föreningarna att ytterligare synas och ge dem en plattform att visa upp sig skulle vara ett steg mot att nå detta mål.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår Miljöpartiet att:

- Nacka skapar en gemensam föreningsdag

Lisskulla Zayane, MP
Sidney Holm, MP

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 148

Dnr KFKS 2016/317

Sammanhängande promenadstråk i Nacka

Motion den 14 mars 2016 av Helena Westerling med flera (S)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar natur- och trafiknämndens redovisning av arbetet med framkomlighet till fots och att huvuddelen av det material som efterfrågas i motionen redan finns tillgängligt i form av "Förstudie av strandpromenader i Nacka", appen Nackas naturkarta respektive pågående arbete om framkomlighet till fots. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Ärende

I motionen efterfrågas "en inventering i syfte att med den som underlag ta fram en plan på vilka kompletteringar, nyanläggningar och markeringar av gångvägar och stigar som bör göras för att skapa mer sammanhängande promenadstråk, i synnerhet längs kommunens stränder."

Huvuddelen av det material som efterfrågas i motionen finns redan tillgängligt i form av "Förstudie av strandpromenader i Nacka", appen Nackas naturkarta respektive ett pågående arbete med framkomlighet till fots. Stadsledningskontoret delar natur- och trafiknämndens bedömning att den i motionen efterfrågade kunskapen/informationen redan finns och att arbetet med kunskapsinhämtning pågår.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 9 september 2016
Natur- och trafiknämndens protokollsutdrag den 16 juni 2016 § 131
Motion
Förstudie

Ärendets tidigare behandling

Beslut i natur- och trafiknämnden den 16 juni 2016 § 131

Natur- och trafiknämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar natur- och trafiknämndens redovisning och att huvuddelen av det material som efterfrågas i motionen redan finns tillgängligt i form av "Förstudie av strandpromenader i Nacka", appen Nackas naturkarta respektive ett pågående arbete med en Gångplan. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Yrkanden

Khashayar Farmanbar (S) yrkade bifall till förslagen i motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

- - - - -

2016-09-09

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/317

Kommunstyrelsen

Sammanhängande promenadstråk i Nacka

Motion den 14 mars 2016 av Helena Westerling med flera (S)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar natur- och trafiknämndens redovisning av arbetet med framkomlighet till fots och att huvuddelen av det material som efterfrågas i motionen redan finns tillgängligt i form av ”Förstudie av strandpromenader i Nacka”, appen Nackas naturkarta respektive pågående arbete om framkomlighet till fots. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

I motionen efterfrågas ”en inventering i syfte att med den som underlag ta fram en plan på vilka kompletteringar, nyanläggningar och markeringar av gångvägar och stigar som bör göras för att skapa mer sammanhängande promenadstråk, i synnerhet längs kommunens stränder.”

Huvuddelen av det material som efterfrågas i motionen finns redan tillgängligt i form av ”Förstudie av strandpromenader i Nacka”, appen Nackas naturkarta respektive ett pågående arbete med framkomlighet till fots. Stadsledningskontoret delar natur- och trafiknämndens bedömning att den i motionen efterfrågade kunskapen/informationen redan finns och att arbetet med kunskapsinhämtning pågår.

Förslagen i motionen

Helena Westerling, Majvie Swärd, Khashayar Farmanbar och Maria Raner (S) föreslår i sin motion att kommunen ska göra en inventering i syfte att med den som underlag ta fram en plan på vilka kompletteringar, nyanläggningar och markeringar av gångvägar och stigar som bör göras för att skapa mer sammanhängande promenadstråk, i synnerhet längs kommunens stränder.

NACKA KOMMUN

Natur- och trafiknämndens utredning och bedömning

Natur- och trafiknämnden behandlade förslagen i motionen vid sitt sammanträde den 14 juni 2016, § 131. Nämndens förslag till beslut innebär att kommunfullmäktige anser att motionen är färdigbehandlad med den redovisning nämnden gör, som visar att det arbete som föreslås i motionen, redan pågår.

Som underlag för nämndens bedömning låg huvudsakligen följande underlag från park-och naturenheten och trafikenheten.

Förstudie – Strandpromenader i Nacka kommun augusti 2013

Park- och naturenheten presenterade 2013 en förstudie av strandpromenader i Nacka (se bilaga) enligt investeringsbeslut fattat 2012. Huvudsyftet med studien var att redovisa befintliga strandpromenader deras standard samt identifiera var sträckor saknas för att få sammanhängande strandstråk. Ett annat syfte med förstudien var att inför kommande investeringsuppdrag ta fram lokaliseringsstudier**,** tekniska lösningar och kostnader för ytterligare tre strandpromenader. Förstudien bygger på de mål som finns i kommunens översiktsplan, grönstrukturprogram och kustprogram. En inventering har således skett.

Park- och naturenheten arbetar aktivt för att förbättra information, vägvisning och tillgänglighet i kommunens naturområden och naturreservat. Kommunen har dessutom i samarbete med Erstavik nyligen avslutat ett större arbete med bl.a. information och vägvisning inom Erstavik i enlighet med det avtal som tecknats mellan kommunen och Erstaviks ägare.

Enheten har även tagit fram appen *Nackas naturkarta* som kan användas såväl för att planera en utflykt eller vara till hjälp när man är ute i naturen. I appen finns vackra bilder och beskrivningar av vandringsleder och naturområden. Användaren får hjälp att hitta entréer till naturreservaten och det stora Erstaviksområdet, tips om badplatser, utsiktspunkter och andra intressanta platser. Allt är kopplat till en karta, som också håller reda på var besökaren befinner sig. Det går även bra att kommentera och dela sina favoritplatser med vänner.

Framkomlighet till fots

Trafikenheten påbörjade 2015 i samarbete med andra enheter som arbetar med fysisk planering, ett arbete om framkomlighet till fots. Syftet med det arbetet är att skapa ett underlag för den fysiska planeringen som främjar gående och som stödjer en samhällsutveckling som går i riktning mot de uppsatta målen. Underlaget ska beskriva den nuvarande situationen för Nackas fotgängare, presentera en målbild för ökad gångvänlighet och en handlingsplan för kommunens fortsatta arbete. Det färdiga resultatet ska fungera som ett underlag för budget- och verksamhetsplanering och ligga till grund för planering av drift och underhåll.

NACKA KOMMUN

Inom ramen för att beskriva nuläget görs en inventering av standard på ett huvudgångvägnät inom kommunen som kopplar samman kommundelscentrum och större målpunkter såsom skolor, arbetsplatser och kollektivtrafik. En gångnätsanalys har utförts på strukturplanen för Nacka stad i syfte att identifiera saknade länkar samt länkar med stadslivspotential.

Stadsledningskontorets bedömning och förslag

Stadsledningskontoret delar natur- och trafiknämndens bedömning att de studier som efterfrågas i motionen redan finns i form av ”Förstudie av strandpromenader i Nacka” respektive det pågående arbetet med framkomlighet till fots. Den i motionen efterfrågade kunskapen redan finns och ett arbete med kunskapsinhämtning pågår. Stadsledningskontoret föreslår därför att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar natur- och trafiknämndens redovisning av arbetet med framkomlighet till fots och att huvuddelen av det material som efterfrågas i motionen redan finns tillgängligt i form av ”Förstudie av strandpromenader i Nacka”, appen Nackas naturkarta respektive pågående arbete om framkomlighet till fots. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

I och med arbetet redan pågår skulle förslagen i motionen inte ha några påtagliga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Ärendet handlar om tillgänglighet till natur och om att komma fram i miljön till fots. Det är positivt för barn att kunna lära sig mer om Nacka och om miljön genom appen *Nackas naturkarta*. Detsamma gäller arbetet om att enkelt kunna ta sig fram, det ger en säkrare miljö för barn i alla lägen när de är utomhus.

Bilagor

Natur- och trafiknämndens beslut den 16 juni 2016, § 131
Motionen
Förstudie

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör

NACKA KOMMUN

14 juni 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Natur- och trafiknämnden

§ 131

NTN 2016/429
KFKS 2016/317

Sammanhängande promenadstråk i Nacka

Motion den 14 april 2016 av Helena Westerling (S) m.fl.

Beslut

Natur- och trafiknämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar natur- och trafiknämndens redovisning och att huvuddelen av det material som efterfrågas i motionen redan finns tillgängligt i form av "Förstudie av strandpromenader i Nacka", appen Nackas naturkarta respektive ett pågående arbete med en Gångplan. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Ärendet

I motionen efterfrågas "en inventering i syfte att med den som underlag ta fram en plan på vilka kompletteringar, nyanläggningar och markeringar av gångvägar och stigar som bör göras för att skapa mer sammanhängande promenadstråk, i synnerhet längs kommunens stränder."

Huvuddelen av det material som efterfrågas i motionen finns redan tillgängligt i form av "Förstudie av strandpromenader i Nacka", appen Nackas naturkarta respektive ett pågående arbete med en Gångplan. Natur- och trafiknämnden anser därför att den i motionen efterfrågade kunskapen/informationen redan finns respektive arbete med kunskaps-inhämtning pågår.

Förslagen i motionen

Helena Westerling (S) Majvie Swärd (S) Khashayar Farmanbar (S) Maria Raner (S) väckte vid kommunfullmäktige sammanträde den 14 mars 2016 en motion om att Nacka kommun beslutar att:

- Nacka kommun gör en inventering i syfte att med den som underlag ta fram en plan på vilka kompletteringar, nyanläggningar och markeringar av gångvägar och stigar som bör göras för att skapa mer sammanhängande promenadstråk, i synnerhet längs kommunens stränder.

Förstudie – Strandpromenader i Nacka kommun augusti 2013

Natur- och trafiknämnden tog fram 2013 en förstudie av strandpromenader i Nacka enligt investeringsbeslut fattat 2012. Huvudsyftet med studien var att redovisa befintliga strandpromenader deras standard samt identifiera var sträckor saknas för att få sammanhängande strandstråk. Ett annat syfte med förstudien var att inför kommande investeringsuppdrag ta fram lokaliseringsstudier, tekniska lösningar och kostnader för ytterligare tre strandpromenader.

Förstudien bygger på de mål som finns i kommunens Översiktsplan, Grönstrukturprogram samt Kustprogram.

Natur- och trafiknämnden arbetar aktivt för att förbättra information, vägvisning och tillgänglighet i kommunens naturområden och naturreservat. Kommunen har dessutom i samarbete med Erstavik nyligen avslutat ett större arbete med bl.a. information och vägvisning inom Erstavik i enlighet med det avtal som tecknats mellan kommunen och Erstaviks ägare.

Natur- och trafiknämnden har även tagit fram appen **Nackas naturkarta** som kan användas såväl för att planera en utflykt eller vara till hjälp när man är ute i naturen. I appen finns vackra bilder och beskrivningar av vandringsleder och naturområden. Användaren får hjälp att hitta entréer till naturreservaten och det stora Erstaviksområdet, tips om badplatser, utsiktspunkter och andra intressanta platser. Allt är kopplat till en karta, som också håller reda på var besökaren befinner sig. Det går även bra att kommentera och dela sina favoritplatser med vänner.

Gångplan

Natur- och trafiknämnden påbörjade 2015 arbetet med att ta fram en "Gångplan". Syftet med gångplanen är att skapa ett underlag för den fysiska planeringen som främjar gående och som stödjer en samhällsutveckling som går i riktning mot de uppsatta målen. Gångplanen ska beskriva den nuvarande situationen för Nackas fotgängare, presentera en målbild för ökad gångvänlighet och en handlingsplan för kommunens fortsatta arbete. Gångplanen ska fungera som ett underlag för budget- och verksamhetsplanering och ligga till grund för planering av drift och underhåll.

Inom ramen för att beskriva nuläget görs en inventering av standard på ett huvudgångvägnät inom kommunen som kopplar samman kommundelscentrum och större målpunkter såsom skolor, arbetsplatser och kollektivtrafik. En gångnätsanalys har utförts på strukturplanen för Nacka stad i syfte att identifiera saknade länkar samt länkar med stadslivspotential.

Bedömning

Natur- och trafiknämnden bedömer att de studier som efterfrågas i motionen redan finns i form av "Förstudie av strandpromenader i Nacka" respektive det pågående arbetet med Gångplanen/Gångstrategin. Natur- och trafiknämnden anser därför att den i motionen efterfrågade kunskapen redan finns respektive arbete med kunskapsinhämtning pågår.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2016-06-07
Bilaga 1 Motion den 14 april 2016 av Helena Westerling (S) m.fl.
Bilaga 2 Förstudie av strandpromenader i Nacka, augusti 2013

Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Protokollsanteckning

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande till protokollet:
" Nackalistan stöder intentionen i motionen från Socialdemokraterna och anser att ärendet i stora delar är färdigbehandlat. "

- - - - - -

Socialdemokraterna i Nacka kommunfullmäktige

Sammanhängande promenadstråk i Nacka

Motion till kommunfullmäktige

Sedan 2014 har Nacka kommun en cykelplan – eller cykelstrategi, som det numera heter. Kommunen har också ”Lugna promenader” som är lättgångna och välskyltade. Det finns också markerade vandringsleder i naturreservat och andra skogsområden.

Enligt vår uppfattning bör kommunen även ta fram en plan för sammanhängande promenadstråk, i synnerhet längs kommunens strandsträckor. I ett första skede bör kommunens gångvägar och stigar längs stränder inventeras med syfte att identifiera ”luckor” där en ny eller upprustad gångväg eller stig kan få promenadsträckorna mer sammanhängande. I ett andra skede bör kommunen – utifrån denna inventering - ta fram en plan på sådana kompletteringar och nyanläggningar som bör göras.

Ett angeläget exempel är gångstigen vid Gammeludden i södra Lännersta. Andra exempel är Järla Sjö och Svindersviken där det också är viktigt att få så sammanhängande strandpromenader som möjligt.

Inventeringen skulle också kunna inkludera hur vandringsleder i kommunen kan kompletteras med markeringar fram till kollektivtrafikens hållplatser, eftersom det i flera fall saknas sådana anslutningsmarkeringar. Det saknas också sammanställningar och markeringar av trevliga och vackra promenadvarianter inom bebyggda områden, exempelvis från Saltsjöbadens station via Saltsjöpromenaden och Vårgärdsbron till Solsidan station.

Efter inventeringen borde kommunen tillhandahålla information om olika promenadstråk i form av broschyrer och på sin hemsida. Promenadstråken bör då klassificeras efter framkomlighet, konditionskrav, naturskönhet, kulturhistoria etc.

Vi yrkar därför att kommunfullmäktige beslutar

- att Nacka kommun gör en inventering i syfte att med den som underlag ta fram en plan på vilka kompletteringar, nyanläggningar och markeringar av gångvägar och stigar som bör göras för att skapa mer sammanhängande promenadstråk, i synnerhet längs kommunens stränder.

Nacka den 14 april 2016

Helena Westerling (S) Majvie Swärd (S) Khashayar Farmanbar (S) Maria Raner (S)

FÖRSTUDIE STRANDPROMENADER I NACKA KOMMUN

AUGUSTI 2013

WILKE WIRÉN LUHR
landskapsarkitektur

NACKA KOMMUN

INLEDNING

I Nacka finns fantastiska möjligheter att promenera utmed havsstränder och sjöar. Kommunen arbetar också aktivt med att ytterligare förbättra dessa möjligheter då det är mycket uppskattat bland kommunens invånare. Några promenader har funnits sedan länge, andra har byggts ut på senare år och vissa är planerade att utföras. Någon bra och tydlig sammanställning av vad som finns och i vilka skeden de olika förslagen befinner sig har dock saknats. Kommunen har också önskat utreda möjligheten för tre ytterligare strandpromenader.

Park- & Naturenheten på Nacka kommun har därför genom Roger Grönwall och Lennart Bohman beställt denna förstudie över kommunens strandpromenader av WILKE WIRÈN LUHR landskapsarkitektur AB. Förstudien har utarbetats av Åsa Wilke och Emma Wirén som handläggande samt med Therese Wallgren och Hanna Nyström som biträdande landskapsarkitekter. Kommunens landskapsarkitekt Elisabeth Rosell har också deltagit i utredningsarbetet.

INNEHÅLL

Inledning 2

Höga upplevelsevärden vid vatten 3
Strandpromenaden som rekreationsform 3
Vattennära rekreation i regionala planeringen 3

Strandpromenader i Nackas översiktsplan 4
Strandskydd 4
Vattendom 5
Riksintressen i Nacka 5
Strandpromenader i Nackas grönstrukturprogram 5
Strandpromenader i Nackas kustprogram 7
Standard för strandpromenader i Nacka 8
Framväxten av Nackas strandpromenader 9

Strandpromenader Sicklaön
Karta 10
Sammanfattning 11
Strandpromenader längs havsstränder 11
Strandpromenader längs sjöstränder 12

Strandpromenader Boo
Karta 14
Sammanfattning 15
Strandpromenader längs havsstränder 15
Strandpromenader längs sjöstränder 17

Strandpromenader Fisksätra Saltsjöbaden
Karta 18
Sammanfattning 19
Strandpromenader längs havsstränder 19
Strandpromenader längs sjöstränder 21

Strandpromenader Älta
Karta 22
Sammanfattning 23
Strandpromenader längs sjöstränder 23

Utbyggnadsförslag Svindersviken 24
Utbyggnadsförslag Bastusjön 26
Utbyggnadsförslag Fisksätra 28

Höga upplevelsevärden vid vatten

Upplevelsevärden av grönstruktur bedöms ofta enligt en modell som framtagits av Regionplanekontoret i Stockholm. Man har där identifierat sju olika parametrar för bedömning av människors upplevelsevärden och vilka aspekter som invånarna i Storstockholm värderar allra högst vid rekreation i natur- och kulturmiljöer. Strandpromenader och möjlighet till vattenkontakt är inslag som höjer upplevelsevärdet stort i flera av dessa upplevelsevärden. Det upplevelsevärde som har en mycket tydligt koppling till vattenkontakt är utblickar och öppna landskap. Att se ut över ett öppet landskap är i Stockholmsregionen och i Nacka ofta vy över en vattenspegel. Att stå i kanten av ett landskap och titta ut över ett öppet landskapsrum av en annan landskapstyp har också identifierats ha mycket höga upplevelsevärden - just det som man gör då man befinner sig i strandkanten och ser ut över vatten. Kontrasten mellan till exempel skog och öppenheten över vattnet uppskattas och människor beskriver sig uppleva frihet, välbefinnande och skönhet i sådana lägen.

Även andra av de identifierade upplevelsevärdena ökar kraftigt vid närhet till vatten. Detta gäller variationsrikedom och naturpedagogik, aktivitet och utmaning samt service och samvaro. En strandzon är en biotop med en naturligt rik flora och fauna som därmed erbjuder stor variation och mycket goda möjlighet till naturpedagogik. Vid aktivitet och utmaning erbjuder stranden och vattnet möjlighet till bad, båtliv, fiske, skridskoåkning och för den som söker utmaning nämns till exempel dykning. Många av dessa aktiviteter för även med sig värdet av social samvaro, då flera av dessa är sådana som man gärna utövar tillsammans med andra. I Nacka bör man även lägga till upplevelsevärdet av kulturhistoria i vattennära lägen. Utmed kommunens stränder speglas ett samhälle som vuxit fram i nära samverkan med dess vattenläge. Här finns herrgårdsanläggningar, de tidiga sommarvillorna och lämningar från kommunens spännande industrihistoria i form av t.ex. hamnar, varv och kvarnar.

Strandpromenaden som rekreationsform

Ett flertal forskningsstudier visar att upplevelser av natur påverkar hälsa och välbefinnande på ett positivt sätt och vid utevistelse är det främst rekreation och återhämtning man söker. Ju närmare man har till grön- eller naturområden, desto oftare besöker man dem. Man uppger att man upplever mindre stress samt mindre trötthet och irritation efter en promenad i ett grön- eller naturområde.

Då Boverket tillsammans med bl.a. Naturvårdsverket och Sveriges kommuner och landsting år 2007 kartlade vilka landskapets upplevelsevärden är och var de finns kom man genom undersökningar och intervjuer fram till att det man allra helst vill göra i landskapet är att promenera. Kvinnor promenerar mer än män och promenaden ger ofta såväl motion som socialt umgänge. Man stämmer träff och promenerar tillsammans eller man möter bekanta längs promenadstråket.

En promenad som även ger en naturupplevelse klassats högre än iordningställda anläggningar för idrott och motion. Naturupplevelsen ger avkoppling i form av lugn och ro och ostördhet. Samtidigt uppskattar man möten med andra och tillgänglighet i form av bra stigar och vägar. Även upplevelsen av trygghet uppskattas högt. Det är därmed av stor betydelse att anlägga promenadstråk som är trygga och tillgängliga för många, utan att upplevelsen av natur tas bort.

Vattennära rekreation i den regionala planeringen

I den regionala planeringen lyfts regionens goda möjligheter för närhet till vatten och skärgård fram som mycket viktiga regionala värden. En ny regional utvecklingsplan för Stockholmregionen togs fram 2010 av Regionplanekontoret på Stockholms läns landsting (RUFS 2010). Här anges att regionens vattenvärden ska tas tillvara och att Stockholmsregionens vattenområden och stränder är en stor tillgång för invånare, besökare och näringsidkare. Man fastställer att regionen ska utvecklas så att man tillvaratar vattnets möjligheter att bidra med skönhetsupplevelser, avkoppling och aktiviteter. Man konstaterar också att allmänheten bör också få bättre tillgång till vatten och stränder för bad, fiske, skridskoåkning, promenader och andra aktiviteter. Man skriver att regionalt värdefulla badplatser, strandstråk, gästhamnar, bryggor med mera behöver utvecklas och göras tillgängliga och att kulturmiljöer i anslutning till vatten också bör uppmärksammas mer.

Regionplanekontoret har i flera tidigare rapporter analyserat vilka som är de högsta upplevelsevärdena i regionens tätortsnära natur och här lyfts rekreation med vattenkontakt tydligt fram. Vattnet kallas den blå strukturen och man anger att denna är en stor resurs för regionen samt för invånarnas hälsa och välbefinnande. Rent vatten, tillgängliga stränder och en vacker skärgård uppges som mycket värdefulla kvaliteter som ingår i Stockholmsregionens rekreationsmiljöer, och att de måste uppmärksammas vid planering. Närhet till eller utblick över vatten beskrivs som högt uppskattade rekreationsfaktorer. Hav, stilla skogssjöar och porlande bäckar listas som miljöer med höga estetiska värden som stimulerar alla sinnen. Dessutom anges att de är mycket artrika biotoper. Man lyfter också fram att många fritidsaktiviteter är knutna till just vattenområden.

Regionplanekontoret har också tidigare fastställt vilka som är Stockholmregionens gröna kilar, vilka värden de har och hur de på bästa sätt bör utvecklas och bevaras. Nackas grönstruktur ingår till övervägande del i Nacka-Värmdökilen och Erstavik och Nackareservatet ingår i Tyrestakilen. Nacka-Värmdö-kilen beskrivs som präglad av närheten till havet med vida utblickar, djupa vikar och kala klippor. Här beskrivs att man kan finna både avskildhet och ro, samt möjlighet att utöva ett aktivt bad- och båtliv. Kilen ges underrubriken skärgårdskilen och i karaktärsbeskrivningen är närheten till vatten ett helt övergripande tema:

”Vid ett besök i Nacka-Värmdökilen slås man av dess närhet och tillgång till havet. Var man än befinner sig i kilen ligger vattnet inom gångavstånd. Nacka-Värmdökilens närmast oändliga kustlinje med djupa vikar och smala uddar bjuder besökaren på värdefulla vattenkontakter. Vattnet och närheten till skärgården har gjort kilen omåttligt populär för sommargäster. Här samsas den fasta befolkningen med fritidsboende och storstadsbor som vill komma bort från staden över dagen. Under sommaren är de kala klipporna, sandstränderna och vikarna översållade med bad- och båtfolk. Här kan man välja mellan att besöka de större baden eller så kan man hitta sin egna lilla skreva på en klippa i största avskildhet. Tillgången och närheten till vattnet bjuder på många vackra utblickar över kobbar, skär och glittrande fjärdar. Här kan man sitta i timtal på en klippa och beskåda den pågående vattenaktiviteten eller havets ständiga rörelser och förändring. Utmed kusten är det hög aktivitet och social puls under hela sommarhalvåret. Följaktligen är största delen av kilens serviceutbud knuten till kusten. Här finns bl.a. en uppsjö av badplatser med hög tillgång på service i form av serveringar, parkeringar, toaletter och anläggningar för sportaktiviteter. Utmed de större farlederna ligger även båthamnarna tätt med ett brett utbud på båtservice, butiker m.m.”

Långssjöns strand

Då man listar kilens upplevelsevärden så är det också närhet till vatten som är av avgörande betydelse i flertalet av upplevelsevärdena. Man anger att utblickar över vattenområden och öppna landskap ger en extra dimension, eftersom överblickbarheten blir längre och frihetskänslan större. Man konstaterar också att möjligheten att vara nära och se ut över större vattenytor har en mycket positiv inverkan på vårt välbefinnande. Utsikt över vatten anges som extra värdefull då det stärker känslan av trygghet och orienterbarhet.

Vattenkontakten lyfts också fram som en avgörande aspekt i upplevelsevärdet variationsrikedom och naturpedagogik eftersom strandbryn räknas som ett generellt artrikt område. Likaså för upplevelsevärdet aktivitet och utmaning samt service och social samvaro. Här lyfts bad, båtliv, skridsko och dykning fram. Aktiviteter som alla ger upplevelser och som kan erbjuda utmaningar samtidigt som man ofta utövar aktiviteterna tillsammans med andra.

Strandpromenader i Nackas översiktsplan

I Nackas översiktplan konstateras att det utmed Nackas kust finns många områden som är intressanta för friluftsliv. Att promenera, vandra och springa längs vattnet ger ofta en stark natur- och rekreationsupplevelse. Man formulerar också att grönområden och stränder ska vara tillgängliga för alla och att detta exempelvis innebär att vägen dit ska vara lätt att hitta, tydligt markerad och kunna nås med cykel och kollektivtrafik och inte bara med bil. På vissa sträckor ska det också gå att ta sig fram med barnvagn och rullstol. Man konstaterar att det är en utmaning att öka allmänhetens tillgång till stränderna samtidigt som värden för växt och djurlivet bevaras.

I översiktsplanen beskrivs att stränderna och vattenområdena har stor betydelse för många intressen och att en stor del av Nackas stränder är ianspråktagna av bebyggelse och bryggor. Det gör att det på många platser är svårt att ta sig fram längs stränderna. Man sammanfattar att det behövs förbättrade möjligheter för friluftslivet att röra sig fritt längs stränderna och att det på en del platser kan det ordnas genom strandpromenader. Tillgängligheten till och inom grön- och vattenområden ska förbättras genom tydlig vägvisning och genom attraktiva stråk och entréer till naturen. Som en åtgärd för att förbättra den blå strukturen listas att strandpromenader ska byggas ut i enlighet med Nackas kustprogram. Man fastställer också att vid planläggning för ny bebyggelse i anslutning till vatten bör allmänhetens tillgänglighet till stränder och bad garanteras och en utveckling av strandområdet ske.

I översiktplanen redovisas planerad framtida mark- och vattenanvändning. Här föreslås nya strandpromenader på flera ställen. För Järlasjön anges att strandpromenad längs till sträckan Nysätra - Hästhagen bör utredas och att vad som är allmän plats runt sjön ska sammanställas. Även möjligheten för förbättrade strandpromenader runt Ältasjön och Bagarsjön ska utredas och vad som är allmän plats bör tydliggöras.

Strandskydd

Strandskyddet syftar till att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och till att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Det generella strandskyddet är 100 meter, men i Nacka är det på många håll utökat till 300 meter. Det gäller även 100 meter ut från stranden i alla vattenområden, där det inte av någon anledning upphävts.

Från 1 juli 2009 gäller ny strandskyddslagstiftning. De största förändringarna för Nacka innebär att kommunen är ansvarig för beslut om dispenser i de flesta fall, samt att kommunen istället för länsstyrelsen beslutar om att upphäva strandskyddet i detaljplaner.

Då kommunen tar fram nya detaljplaner ska strandskyddet alltid prövas. Ibland gäller en äldre plan där strandskyddet sedan tidigare är upphävt. Vid framtagande av den nya detaljplanen återinförs strandskyddet och en ny prövning görs om det kan upphävas på del av planen. Vanligtvis väljer Nacka kommun att strandskydd gäller för park- och naturmark på allmän plats medan det upphävs på kvartersmark.

Underhåll av befintliga anläggningar kan vanligtvis göras utan att dispens krävs från strandskyddet. Om det gäller större renoveringar och åtgärder ska dock ansvarig tjänsteman kontaktas för att säkerställa att så är fallet. Vid nybyggnation och nyanläggning av gångar, bryggor och konsolkonstruktioner krävs strandskyddsdispens. Det finns möjlighet att ge dispens från strandskyddet om det finns särskilda skäl och om åtgärden inte strider mot strandskyddets syften.

Gällande strandskydd i Nacka visas med mörkblått. Ur Kustprogrammet.

Vattendom

Alla byggnationer i vatten är vattenverksamhet och länsstyrelsen avgör om det behövs en anmälan eller en miljödom, en så kallad vattendom. Mindre omfattande vattenverksamheter ska anmälas till länsstyrelsen. Länsstyrelsen prövar den anmälda vattenverksamheten ur naturmiljösynpunkt och har möjlighet att förskriva om försiktighetsmått eller förbjuda den sökta vattenverksamheten för att begränsa eller förhindra negativ miljöpåverkan. Om den anmälda vattenverksamheten har större påverkan på enskilda eller allmänna intressen kan Länsstyrelsen föreskriva att tillstånd måste sökas hos mark- och miljödomstolen.

Mark- och miljödomstolen ställer vissa krav på vad en ansökan om vattenverksamhet ska innehålla. Förutom den tekniska beskrivningen av vattenverksamheten ska en fullständig miljökonsekvensbeskrivning (MBK) finnas med liksom en beskrivning av hur man begränsar negativ miljöpåverkan och för framtiden övervakar och kontrollerar den sökta vattenverksamheten.

Riksintressen i Nacka

I Nacka finns flera riksintressen. Detta är bl.a. riksintresset för kustområdet och skärgården utanför Stockholm. Någon exakt avgränsning för detta riksintresse finns inte, men länsstyrelsen har tolkat att detta gäller för hela kustområdet inklusive Nacka. Bestämmelserna innebär att exploateringsföretag och andra ingrepp får komma till stånd endast om de inte påtagligt skadar områdenas natur- och kulturvärden. Kommunens tidigare anläggande av strandpromenader har inte bedömts påverka detta riksintresse negativt.

I Nacka finns även fem områden med kulturmiljö av riksintresse. Tre av dessa ligger i kustområdet. Enligt miljöbalken ska dessa områden skyddas från åtgärder som påtagligt kan skada kulturmiljön, men för att de ska kunna användas av sina invånare är det tillåtet att göra förändringar inom områdena. Förändringarna ska dock ske med hänsyn till områdenas speciella värden. Detta är Nacka- Norra Boo, Erstavik samt Saltsjöbadens centrala delar. Kommunens tidigare anläggande av strandpromenader har inte heller i dessa fall bedömts påverka riksintresset negativt.

Nacka-Erstaviksområdet har av Länsstyrelsen klassat som ett område av riksintresse för friluftslivet. Då strandpromenader är anläggningar som gynnar friluftslivet har tidigare anläggande av strandpromenader har inte heller i dessa fall bedömts påverka detta riksintresse negativt.

I Nackas kust- och skärgårdsområde är farleden som går genom Lilla Värtan och Höggarnsfjärden samt farleden som går genom Baggensfjärden, Lännerstasundet, Skurusundet och Halvkakssundet av riksintresse. En farled av riksintresse omfattar mer än själva vattenområdet runt farleden. I riksintresset ingår även sådana markområden och anläggningar som behövs för farledernas säkerhet, till exempel fyrplatser och övrig utmärkning. Detta måste beaktas vid planering och anläggande av nya strandpromenader.

Strandpromenader i Nackas grönstrukturprogram

I Nackas grönstrukturprogram från år 2011 har man formulerat att vatten och stränder, aktiviteter knutna till vatten samt skogsmiljöer med vild, orörd natur utgör grunden för värdena i kommunens rekreativa grönstruktur.

För att spegla rekreationsmöjligheterna i Nacka på ett bra sätt har man i grönstrukturprogrammet valt att komplettera de upplevelsevärden som Regionplanekontoret identifierat med ytterligare tre värden. Detta är bl.a just strandpromenaden. Man har formulerat att strandpromenader och strandparker utgör en särskild typ av grönstråk längs vattnen och att strandpromenaderna kan ha olika karaktär. En strandpromenad i Nacka kan vara i naturen, i en anlagd park eller längs en lugn villagata.

Kartan visar var i Nacka upplevelsevärdet ”Strandpromenaden” finns. Här visas med rött befintliga strandpromenader, blå färg visar såväl befintliga som platser där möjlighet finns att utveckla strandpromenader i park och natur. Ur Grönstrukturprogrammet.

Saltsjöbadens centrala delar är en kulturmiljö av riksintresse.

Man fastställer att stränderna i Nacka har stor potential att utvecklas till mycket attraktiva stråk och att Nackas flikiga kustlinje ger en lång strandlinje. Bergbranter gör dock långa sträckor oframkomliga. Av de naturligt tillgängliga strandområdena är många bebyggda eller tagna i anspråk av privata och föreningsägda bryggor och markområden.

Det finns dock antydan till mer eller mindre sammanhängande strandpromenader i de flesta kommundelar och för att öka tillgängligheten behöver dessa förbindas på ett tydligare sätt. Längs många stränder finns också allmänt tillgänglig mark nedanför tomtmark, men för att säkra allmänhetens tillträde till stränderna behöver gränser tydliggöras.

Man beskriver upplevelsevärdet Strandpromenad och vattenkontakt på följande sätt: ”Inom skärgårdskommunen Nacka erbjuder närhet till vatten och stränder en särskild attraktion. Att kunna vandra längs vattnet erbjuder andra upplevelser än längs villagator och grönstråk och upplevs mycket attraktivt. Strandpromenaden har därför getts ett eget upplevelsevärde.”

Man formulerar att besökarens förväntningar är att flanera/ströva längs vatten, ha utsikt och en känsla av frihet. De aktiviteter som utövas är promenad, bad, picknick och att njuta av utsikt. De störningar som identifierats är svårframkomlighet, privata tomter, nedskräpning samt verksamheter som skapar otrygghet.

I grönstrukturprogrammet formuleras kommunala naturvärdesmål och rekreativa mål. Ett av naturvärdesmålen är att verka för att känsliga strandområden skyddas mot slitage genom att kanalisera besökare till stigar eller anläggningar såsom spänger och bryggor.

Kartan visar var i Nacka upplevelsevärdet ”Utblickar och öppna landskap ” finns. Även detta upplevelsevärde är i Nacka starkt knutet till närhet till vatten. Ur Grönstrukturprogrammet.

Nackas strandpromenader ska byggas ut utan att känsliga strandområden med höga naturvärden tar skada. På bilden träd fällda av bäver, något man kan stöta på i Nacka på flera ställen.

Ett rekreativt mål är att det rörliga friluftslivet ska utvecklas och allmänhetens tillgång till bad och strand ska öka. Detta kan uppnås genom en förbättrad tillgänglighet till vattenområden, genom tydlig vägvisning och utveckling av attraktiva stråk. Områden ska också kunna nås av gående, med cykel, bil, båt och kollektivtrafik samt ha goda parkeringsmöjligheter. Man vill också förbättra tillgängligheten till och inom vattenområden för barn, äldre och personer med funktionsnedsättning. Man rekommenderar att värna allmänna passager mellan strandlinje och tomtgräns och man anger också att tillgången till Nackas stränder ska ökas genom att skapa fler strandpromenader och strandparker som inte påverkar villkoren för växt- och djurliv negativt.

Grönstrukturprogrammet innefattar även en fokusgruppundersökning där man undersökt vad nackaborna gör, vad de gillar, ogillar och vad de saknar i kommunens gröna miljöer. Då det gäller strandpromenader så nämns närheten till vatten som något som man gillar och detta gäller såväl Nackas sjöar som hav. Såväl mer naturlika marker som ”citynatur” som trädäcken i Sicka nämns, man värdesätter mångfalden.

Då man formulerar vad man saknar så nämns bl.a. möjligheten att inom vissa områden promenera en runda- att inte behöver vända i en återvändsgränd. Sammanlänkning av de promenadvägar som finns efterfrågas.

Strandpromenader i Nackas kustprogram

Nacka kommun tog 2011 fram ett kustprogram där man fördjupar kommunens visioner för den specifika miljö som dess kust utgör. Som en av utmaningarna i programmet formulerades att öka allmänhetens tillgänglighet till stränder samtidigt som värden för växt- och djurliv värnas. Åtta övergripande mål fastställdes i kustprogrammet. Två av dessa berör tydligt strandpromenader: ”rika möjligheter till friluftsliv som är långsiktigt hållbart” samt ”trygga den allemansrättsliga tillgången och förbättra tillgängligheten till strand- och vattenområden”.

Kustprogrammet anger även att tillgängligheten till strandnära områden är viktig. Med tillgänglighet menas här tillgänglighet för allmänheten samt användbarhet och framkomlighet för till exempel äldre, funktionsnedsatta och barn. Att ett område är otillgängligt kan betyda att det är svårframkomligt, svårt att hitta till, ligger långt bort, svårt att nå på grund av barriärer eller att det saknas allmänna transportmedel. Även funktionsnedsatta ska ha möjlighet att njuta av kusten. Det kräver ofta någon form av anpassning för att kunna ta sig fram med rullstol och tillgång till handikapptoalett och badramp etc.

Som ett mål för friluftslivet anges att trygga den allemansrättsliga tillgången och förbättra tillgängligheten till strand- och vattenområden. Rekommendationer för att uppnå detta är bland annat:

-Kommunen ska verka för att vandringsleder, natur- och kulturspår anordnas. Detta för att öka tillgängligheten för friluftslivet och minska slitaget på känslig natur.

-Tillgängligheten till grön- och vattenområden bör förbättras genom tydlig vägvisning och utveckling av attraktiva stråk. Områdena ska gå att nå till fots med cykel, bil, båt och kollektivtrafik samt ha goda parkeringsmöjligheter.

-En ny gång- och cykelförbindelse behövs mellan Nacka strand och Nyckelviken.

-Kommunen bör förbättra tillgängligheten till och inom grön- och vattenområden, för barn, äldre och personer med funktionsnedsättning.

-Öka tillgången till Nackas stränder genom att skapa fler strandparker och strandpromenader där det inte påverkar villkoren för växt- och djurliv negativt. Nya strandpromenader föreslås mellan Finntorp och Marinstaden. Nya strandpromenader föreslås också för Södra Boo, mellan Fisksätra och Skogsö samt Rösunda. I samband med bildandet av Skarpnäs naturreservat bör tillgängligheten till stränderna studeras.

-Kommunen ska medverka till att säkerställa allmännyttig mark i strandområden.

-Värna allmänna passager mellan tomter samt mellan strandlinje och tomtgräns. Skyltar vars syfte är att inskränka allemansrätten ska tas bort.

Förslag på och planerade strandpromenader enligt Kustprogrammet.

Strandlinjen i Fisksätra är ett av de områden som enligt Kustprogrammet bör förses med bättre strandpromenad.

Standard för strandpromenader i Nacka

År 2007 tog Nacka fram en standard för strandpromenader inom kommunen. Man behövde typritningar som beskrev standard och konstruktionslösningar som kunde ligga till grund för en utveckling av Nackas stränder. Här formulerade man att strandpromenaderna skulle utföras för såväl gångare som cyklister, att promenaden skulle vara belyst samt att den skulle gå att vinterunderhålla.

För att uppfylla detta ska promenaden vara minst 2,5 m bred och den får luta max 1:20 i längsled, undantagsvis 1:12. Ytan ska utföras av trä eller grus beroende på markförhållandena. Belysning ska finnas och bänkar ska placeras ut ca var 50:e meter. Man fastställde också att nivån på vägen ska vara 1,5- 2 m över medelvattenståndet. Konstruktionen ska tåla snöröjningsfordon dvs en fordonslast på 7 ton.

I sitt kustprogram och i denna förstudie har Nacka breddat sin syn på vad en strandpromenad är. I många lägen finns fina promenadstråk där kraven ovan inte går att uppfylla. Nackas topografi kan många gånger kräva trappsystem och andra lösningar som omöjliggör snöröjning med fordon. I vissa lägen kan det på grund av fastighetsgränser och topografi vara omöjligt att få till en promenad med en bredd av 2,5 m. Standarden ovan får ses som en önskvärd standard där så är möjligt. I vissa situationer kan mindre stigar och andra lösningar byggas ut, men man ska då vara medveten om att promenaden inte blir tillgänglig för alla och att den inte kan vinterunderhållas.

Typritningar visande Nackas standard för strandpromenader.

Framväxten av Nackas strandpromenader

Att röra sig utmed Nackas stränder har en mycket lång tradition. Några av Nackas strandpromenader hittar man redan på de allra första kartorna som finns över kommunen. Vissa var enkla stigar för kommunikation som vuxit fram genom historien och som successivt blivit bredare och alltmer permanentade. Andra anlades för ett specifikt syfte. I Skuruparken anlades romantiska promenader utmed vattnet på sent 1700-tal, något som också gjordes vid de påkostade sommarvillorna vid 1800-talets mitt.

Då sommarvillorna började växa fram och även då de tidigaste villastäderna kom i bruk var ångbåtstrafiken det snabbaste sättet att nå ut i skärgården. I slutet av 1800-talet fanns det utmed Skurusundet och Ormingelandets stränder cirka 100 tilläggsplatser för ångbåtar. Några av Nackas äldsta strandpromenader härstammar från den tid då det var mycket viktigt att enkelt kunna ta sig till och från ångbåtsbryggan. I några fall finns det ännu idag kvar servitut för passage på privata tomter som härstammar från denna tid och med detta syfte.

På tidigt 1900-tal ändrades människans syn på naturen och naturen fick ett egenvärde där en ny typ av friluftsliv och rekreation kom i fokus. De nya villastäderna marknadsfördes med natursköna lägen, kallbadhus och inte minst med strandpromenader. I Nacka var det särskilt Saltsjöbaden som marknadsfördes på detta sätt och i Saltsjö-Duvnäs heter ännu idag vägen utmed vattnet Strandpromenaden.

En annan typ av strandpromenad är alla de kajer som härstammar från Nackas spännande industrihistoria. Dessa var från början inte sammanlänkade utan bestod av enskilda förtöjningspunkter för lastning och lossning. I Nacka fanns även flera varv med påkostade och stora kajanläggningar.

Många områden i Nacka har sitt ursprung i de sommarstugeområden som växte fram under 1900-talets första decennium. I dessa områden anlades vägar efter det rådande landskapets förutsättningar och de var och är ännu idag charmigt slingrande mellan tomter, höjder och dalar. Idag är flertalet av sommarstugorna ersatta med större villabebyggelse, men de lugna villagatorna är ofta vackert belägna och med god vattenkontakt. Dessa bör därför också räknas med då man sammanställer vilka strandpromenader som finns i Nacka.

Under funkisåren på 40-50 talet anlades flera fina strandparker i Nacka, där möjligheterna att promenera utmed vattnet togs tillvara. Ett exempel på detta är t.ex. strandparken vid Sicklastrand.

Då Nacka förtätats under sent 1900-tal och tidigt 200-tal har kommunen aktivt planerat och verkar för att sammanbinda de uppskattade strandpromenaderna. Ett exempel är strandpromenaden mellan Vikdalen och Nacka Strand. På senare år har kajerna utmed Finnboda och på Kvarnholmen blivit alltmer tillgängliga för allmänheten och i naturreservaten rustas äldre stigar och gångar upp så att de blir tillgängliga för fler.

Strandpromenad finns
Strandpromenad förslag
Djurgården
Sickla
Svindersviken
Järlasjön
Långsjön
Bastusjön
Glasbrukssjön
Duvnäsviken
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27

Sammanfattning Sicklaön

På västra Sicklaön finns många av Nackas spännande industrihistoriska miljöer där gamla lastkajer och varvsanläggningar på senare år omvandlats till attraktiva strandpromenader med bevarad industrikaraktär. Tillgängligheten för allmänheten till dessa kajer och till stränderna längs Svindersviken har på senare år kraftigt förbättrats med utbyggnad av såväl kajer, gångvägar som bryggor. Sickla strand och Järlasjöns norra strand erbjuder fina promenadmöjligheter i den västra delen. I den östra delen kan man endast nå stranden på korta sträckor och stora höjdskillnader är svåra att bemästra för den som inte är fullt rörlig. På Sicklaön östra kust erbjuder Skuruparken fina promenader längs Skurusundet, i övrigt kan man främst uppleva vattnet från områdets villagator. En ny strandpromenad vid Skurusundets norra mynning är för närvarande under utredning. Av sjöarna så erbjuder Långsjön en lättillgänglig strandpromenad i lugn naturmiljö runt hela sjön.

Strandpromenader längs havsstränder på Sicklaön

1.Saltsjökvarn. Från Danviksbron till Finnboda varvsväg. Äldre kajanläggningar som byggts ut och sammanlänkats till promenad. Asfalts- eller grusväg i gott skick. Inslag av anlagd park och lekplats i västra delen. Träbryggor, belysning och bänkar finns.

2. Finnboda väst. Från Finnboda varvsväg fram till Stapelbädden. Äldre kajanläggningar som byggts ut och sammanlänkats till promenad. Asfalt med naturstensinslag i gott skick. Belysning och bänkar och finns.

3. Finnboda öst. Från Stapelbädden fram till Kvarnholmen. Äldre varvsmiljö som planeras att omvandlas till strandpark och strandpromenad. Finns med i antagen detaljplan och anläggning påbörjas inom kort.

4. Kvarnholmen nordväst. En mindre sträcka där strandpromenad inte är utbyggd och gällande detaljplan saknas. En komplicerad sträcka och utredning pågår beträffande möjligheten att gräva upp det sund som tidigare fanns på platsen.

5. Kvarnholmen norr. Kortare sträcka i västra delen är utbyggd och klar, men ännu inte övertagen av Nacka Kommun för drift och förvaltning.

6. Kvarnholmen nordost. Detaljplaner innehållande strandpromenader klara för vissa sträckor men utbyggnad inte påbörjad. Möjligheten att få till en sammanhängande strandpromenad under utredning. Flera komplicerade lägen.

7. Kvarnholmen sydost. Ny detaljplan innehållande strandpromenad har varit på samråd och granskning, utbyggnad ännu inte påbörjad. I dagsläget inväntas bl.a. miljödom innan detaljplan kan antas.

8. Gäddviken. Detaljplan ska tas fram, ännu ej påbörjad. Strandpromenad för sträckan var inte med i programmet för Kvarnholmen, vilket får ses som ett misstag.

9. Svindersviken inre. Utbyggd strandpromenad finns från rondellen vid Kvarnholmsvägen, vidare runt vikens inre del samt fram till Svindersvik och vidare mot båtklubben vid Ryssviken. Här ansluter promenaden mot Ryssviksvägen. Grusad väg i gott skick med belysning och bänkar i väster, öster om Svindersvik i form av smalare stig.

10. Ryssviken. Strandpromenad saknas från båtklubben vid Ryssviken och fram till Marinstaden. Båtklubbens område är idag hägnat och passage är inte möjlig. Förstudie togs fram 2011 som visar på två olika alternativ för utbyggnad av strandpromenad för sträckningen. Det ena alternativet bygger på ett samnyttjande av kajen för strandpromenad och båtklubb, det andra alternativet redovisar en promenad på upphöjd träbrygga på berget innanför kajområdet. En utbyggnad av en strandpromenad i denna del av mycket stort rekreativt värde.

11. Vikdalen. Utbyggd strandpromenad finns från Marinstaden, förbi Vikdalen och vidare fram till Nacka strand. Till övervägande del träkonstruktion i strandkant. Sträckan närmast Nacka Strand utgörs av grusväg. Den västra delen mellan Marinstaden och Vikdalen är nyligen utförd och av god standard med bärighet för snöröjning. Den östra delen mellan Vikdalen och Nacka strand är äldre och inte dimensionerad för snöröjning.

12. Nacka strand. Äldre kajanläggningar som byggts ut och sammanlänkats till promenad. Västra delen på kaj. Den mellersta delen utgörs av gångbana i anslutning till bilväg. Delvis av träkonstruktion, delvis markstensbelagd. Östra delen leder ut på pir samt på grusväg genom strandpark. Promenaden avslutas vid Ellensvik.

13. Nyckelviken. Grusad gång går utmed vattnet norr och öster om gården. Den mycket kraftigt brutna topografin och den bitvis mycket täta vegetation hindrar möjligheten till vattenkontakt.

Kvarnholmen och Svindersviken kommer inom några år att erbjuda långa sammanhängande strandpromenader.

I Sicklasjöns västra del finns en gång- och cykelbro som leder vidare över till Nackareservatet.

14. Kungsviken norr. Ny detaljplan innehållande strandpromenad mellan Kungshamn och Bergkantsstigen antagen av kommunen, men överklagad till regeringen. Projektering av strandpromenad pågår för närvarande.

15. Kungsviken syd. Promenad på lugn villagata med lite trafik längs Kungsborgsbacken med anslutning upp mot Skurusundsvägen i söder.

16. Skuruparken. Strandpromenad på grusad gångväg, ursprungligen anlagd som promenad i romantisk park på sent 1700-tal. Förslag på upprustning av gångväg i naturreservatet Skuruparken. Naturreservatet avtaget av kommunfullmäktige men överklagat till länsstyrelsen.

17. Saltsjö-Duvnäs. Promenad längs lugna villagator med god vattenkontakt och lite trafik. Passage innanför båtklubbsområde och sedan längs vägen Strandpromenaden. Bitvis med öppna allmänningar ner mot vattnet och bitvis med privata villatomter mellan väg och vatten.

Vänster, Skuruparken

Nedan, Kungshamn

Höger, Stig utmed vattnet i Lillängen

Strandpromenader längs sjöstränder på Sicklaön

18. Kranglan. Promenad på lugn väg med lite trafik, Kranglans väg. Leder söder om Kolbottensjön, under Saltsjöbadsleden och vidare söder om Järlasjön fram till Kranglan. Nyligen utbyggd gång- och cykelbro vid Kranglan leder över till Fannydals strandväg.

19. Fannydals strandväg. Promenad längs lugn villagata med god vattenkontakt och lite trafik. Vid vändplanen i öster finns mindre stig som går vidare ner mot Järlasjön där man kan runda sjöns östra strand i nära anslutning till Saltsjöbadsleden.

20. Storängens strandväg. I öster promenad längs lugn villagata med god vattenkontakt och lite trafik. I väster grusad stig utmed vattnet som successivt blir allt svårare att ta sig fram på. Med god fysik möjligt att ta sig upp och ansluta till Terrassvägen.

21. Lillängen. Små stigar utmed vattnet som är svåra att nå. Mycket kraftiga höjdskillnader från villagatorna i norr. Stigar i mycket varierande skick och av varierande bredd. Mycket god fysik krävs längs vissa sträckor för att ta sig fram bland block och omkullfallna stammar. Inslag av privata bryggor och båtuppläggning. En utbyggnad av en strandpromenad som var tillgänglig för fler skulle kraftigt höja områdets rekreationsvärde. Passage i anslutning till tre privata fastigheter längs i väster skulle behöva iordningställas.

22. Järla Gård-Järla Sjö. Allmän strandpromenad utmed vattnet på privat mark, rättighet för allmän passage oklar inom Järla Sjö. Pågående diskussioner om vem som ska stå för drift och snöröjning. I öster vid Järla Gård på grusad gångväg, i väster på bryggor och kajer förbi Järla Sjö.

23. Ekudden. Asfalterad gång- och cykelväg som leder nedanför Ekudden och utmed Kyrkvikens norra strand. Bänkar finns, men vegetationen är bitvis mycket tät vilket minskar vattenupplevelsen. Ansluter vid Kyrkvikens västra strand mot Vassvägen.

24. Nysätra. Promenad längs lugn villagata, Nysätravägen, med god vattenkontakt och lite trafik runt Nysätraudden.

25. Sickla strand. Grusad och asfalterad strandpromenad som ansluter mot Långsjövägen i öster. Leder genom anlagd strandpark med badplats och solbryggor, sportanläggningar och lekplats. Ansluter i den västra delen mot gång- och cykelbro som leder vidare mot Nackareservatet i söder och mot Sickla sluss i Stockholms kommun.

26. Långsjön. Grusad strandpromenad runt hela sjön, iordningställd och upprustad då området blev naturreservat. God tillgänglighet även för funktionshindrade. På norra stranden finns badplats med sandstrand.

27. Bastusjön. Nyligen utbyggd strandpromenad mellan Smedvägen och Gamla Landsvägen längs den östra stranden. Grusad gång- och cykelväg i norr och söder, däremellan träkonstruktion. Belysning och bänkar finns. Längs sjöns norra strand promenad längs lugna villagator med god vattenkontakt. I nordväst badplast med sandstrand. Den västra stranden otillgänglig med snårig och tät vegetation. En privat fastighet med hög stödmur mot stranden stänger idag av passagemöjlighet i sydväst. En utbyggnad av promenad längs den västra stranden skulle höja rekreationsvärdet.

Vänster, Järla Gård.

Nedan, Långsjön.

Höger, Badplats och promenad vid Bastusjön.

Strandpromenad finns
Strandpromenad förslag
LIDINGÖ
VÄRMDÖ
Saltsjö-Boo
Sickla
Karbosjön
Kvarnsjön
Sågsjön
Insjön
Myrsjön
Abborrträsk
Glasbrukssjön
Bastusjön
Kocktorpssjön
Bagarsjön
Tollareträsk
Trollsjön
Långsjön
Duvnäsviken
Baggensfjärden
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
28
29
30
31

Sammanfattning Boo

Områdets bäst sammanlänkade strandpromenader finns i de södra delarna där man i Lännersta kan röra sig mycket långa sträckor utmed vattnet på vackra gångvägar och lugna villagator. Ytterligare utbyggnad av promenader planeras vid Tollare och i Sydöstra Boo så möjligheterna kommer att bli än bättre. Den norra kusten i Boo är mer splittrad, där når man vattnet på kortare sträckor. Detta beror delvis på den mycket kraftigt brutna topografin, men även på grund av stora privatägda fastigheter och en sämre utbyggnadsstandard vid genomförandet av nya detaljplaner. Längs Velamsundsviken finns dock en längre och skyddad promenad i vacker naturmiljö. Boo har också många uppskattade sjöar. Flertalat av dessa kan man uppleva från promenader på lugna villagator, men längs Tollare träsk och Sågsjön finns också längre sträckor av strandpromenad i naturmiljö.

Strandpromenader längs havsstränder i Boo

28. Skurubron syd. Från Trappvägen har en gångpassage nyligen byggts ut så att man från denna kommer ner till Allévägen. Man kan sedan på lugn villagata med lite trafik följa stranden i upphöj läge längs Allévägen och Kvarnvägen.

29. Skurubron. Vid Kvarnvägens norra avslut kan man inte komma vidare längs Skurusundet. En sammanlänkande strand längs stranden mellan Kvarnvägen och Gamla Brovägen skulle vara av stort värde.

30. Skurubron norr. Promenad på lugna gator med lite trafik längs stranden på Gamla Brovägen och Monteliusvägen. Inte möjligt att komma vidare vid Monteliusvägens norra vändplan pga privata fastigheter.

31. Fredrikberg. Strandpromenad längs vattenbrynet på grusväg som nås från Lilla Björknäsvägen och som leder fram till Fredrikbergsvägen i norr.

32. Telegrafberget. Ny detaljplan innehållande strandpromenad under framtagande. Detaljplan varit utställd för granskning men ännu ej antagen. Promenad på lugn gata i väster samt längs kajer och på pir i öster. För närvarande pågående utredningar om de gamla kajerna och hur dessa kan stabiliseras, då de visat sig vara i dåligt skick.

33. Hasseludden. Möjlighet för allmänheten att promenera utmed vattnet, dock är detta en privat fastighet och promenaden finns inte skyddad i plan eller servitut.

34. Skepparholmen. Strandpromenad från Hasseluddens brygga och fram till Skepparholmen finns. En kortare sträcka i väster är kommunal mark, men till övervägande del ligger promenaden på privat mark. Möjlighet finns för allmänheten att promenera, dock är detta en privat fastighet och promenaden finns inte skyddad i plan eller servitut.

35. Lövberga. Möjlighet att promenera från Skepparholmen och fram till Skepparholmsvägen, dock delvis på privatägd mark. Promenaden finns inte skyddad i plan eller servitut. Man kan sedan följa stranden längs Lövbergabacken. Möjlighet finns att ta sig ner till Lövbergavägen i nordost.

36. Gärdesudden. Promenader utmed vattnet i naturreservat. I södra delen i nära vattenläge, i norra delen något längre från stranden på grund av kraftigt bruten topografi. Viken nås längs Professorsstigen där man efter att ha passerat en båtklubb kan man följa stranden. Mot söder en kortare bit och mot norr ut på och runt Gärdesudden.

37. Grävlingsberg. Möjlighet att ta sig ner till vattnet från Drottningvägens västra del. Stig finns utmed stranden hela vägen fram till Båtvägen och Risbergsvägen, där man kan ta sig upp på villagatorna. Den nya detaljplanen antagen med enskilt huvudmannaskap. Strandpromenaden i form av stig längs vattnet har inte rustats upp och bitvis är den i dåligt skick.

38. Rörsundsviken. Strandpromenad finns som sammanbinder bryggområdet vid Rörsundsviksvägen med bryggområdet vid Vikingshillsvägen. Grusad gång i varierande skicka och bredd.

39. Björkudden. Strandpromenad på lugna villagator med viss vattenkontakt, dock med privata tomter mellan väg och vatten. Utbyggnad av gångvägar planerad i antagen detaljplan, ännu inte utbyggda.

Lindängen, Lännersta

Telegrafberget

40. Velamsundsviken. I den norra delen strandpromenad på lugn villagata, Fagernäsvägen. I norr avslutas vägen mot privata fastigheter och vidare promenad inte möjlig. Mot söder leder promenaden vidare ner mot Velamsund. Genom servitut och avstyckningar av privata fastigheter kan man promenera längs strandkanten. Fortsättning mot söder sedan på en grusad strandpromenad i naturreservatet Velamsund och fram till gårdsområdet. Här finns service i form av servering, toaletter och friluftsgård. En grusväg leder över det lilla näs som skiljer Velamsundsviken från Insjön och sedan kan promenaden fortsätta på vikens östra sida. Inledningsvis på bryggor tillhörande båtklubb, sedan på skogsstig som bitvis kräver god fysik för att ta sig fram.

41. Insjön. Grusad strandpromenad leder från Velamsunds gårdsområde och förbi badplats och lekplats. Följer strandkanten ett par hundra meter innan den tillsammans med Velamsundsvägen viker av in mot skogen.

42. Kilsviken öst. Promenad på gångbana i anslutning till den relativt trafikerade Värmdövägen. Där Värmdövägen viker av mot öster finns möjlighet att fortsätta utmed stranden på väg mot söder. Promenaden avslutas vid en vik belägen efter passage under Värmdöleden och där naturreservatet Ekoberget ansluter. Den mycket kraftigt brutna topografin gör det sedan besvärligt att ta sig vidare in i reservatet.

43. Kilsviken väst. Promenad på lugn villagata med lite trafik på Boo Strandväg. God vattenkontakt i norra delen. I söder mindre hamn och badplats.

44-49 Sydöstra Boo. Hela sträckan från Kustvägen i norr och fram till Boo Herrgård i söder har utretts och ingår i detaljplaneprogrammet för Sydöstra Boo, antaget av kommunstyrelsen 2012. Möjligheten till en sammanhängande strandpromenad i området ses som områdets viktigaste tillgång för rekreation och grönstruktur.

44. Trädgårdsviken. Promenad på lugna villagator med lite trafik längs Kustvägen och Fiskebovägen. Programmet föreslår en nyanlagd gångpassage mellan dessa två vägar. Detta kräver servitutslösning alternativt reglering av fastighetsgränser på privata fastigheter. Strandparken vid Evedalsvägens föreslås utvecklas så att bättre vattenkontakt uppnås. Möjlighet till allmän brygga och badmöjlighet ska utredas vidare.

45. Gustavsviks gård. Befintlig strandpromenad på grusad gång utmed vattnet bevaras. Strandparken nedan Gustavsviks gård behåller befintlig karaktär. Badet vid Gustavsvik föreslås dock ges utbyggd service.

46. Sjöbrinken. Öster om Sjöbrinken kan man i den norra delen passera utmed stranden på strandpromenad. Denna föreslås upprustas. I den södra delen ligger dock tre privata fastigheter som hindrar fortsatt passage utmed stranden. Förbindelse föreslås ordnas förbi dessa fastigheter, programmet anger dock inte hur.

47. Mjölkudden. Promenad på lugna villagator med lite trafik längs Ankarvägen och Baggensvägen. Vegetationen är delvis mycket tät och frodig vilket gör att man långa sträckor inte ser vattnet, trots att några privata fastigheter inte finns mellan väg och vatten. Området föreslår i programmet rusta upp med en ytterligare strandpromenad närmare vattenlinjen. Denna ska gestaltas i form av strandspänger utan att områdets ekar och andra naturvärden tar skada. Parkområdet föreslås göras mer tillgängligt för allmänheten och båtverksamheten kan utvecklas något. Utbyggd service i forma av servering ska också prövas.

48. Baggensvägen. Promenad på lugn villagata med lite trafik längs Baggensvägen och fram till Boo Herrgård. Vid herrgårdens strand finns en strandpark med badplats och lek.

49. Kaptensvägen. Promenad på lugna villagator med lite trafik längs Hermelinsvägen, Kaptensvägen och Kaptensstigen. Ny detaljplan med upprustning av vägnätet under framtagande.

50. Kaptensstigen-Saltstigen. Passage på grusad strandpromenad finns som möjliggörs genom avstyckningar och servitut för passage över privata tomter.

51. Gammeludden. Upprustning av befintlig strandpromenad föreslås i detaljplan som är under framtagande. Två alternativa sträckningar föreslås rustas upp, eftersom den i mycket strandnära läge översvämmas vid högvatten.

52. Lännersta strandpromenad. Gångpassage från Gammeludden och fram till Djurgårdsvägen över privata fastigheter genom servitut.

Vänster, Velamsund

Nedan, Gammeludden

53. Djurgårdsvägen. Promenad på lugna villagator med lite trafik längs Djurgårdsvägen och Ångbåtsvägen. Långa sträckor med mycket god vattenkontakt med naturmark mellan väg och strand. Strandpark med bryggor och badplats finns vid Lännersta brygga.

54. Drömstigen. Gångpassage från Lännersta badplats och fram till Doktorsvägen. Strandpromenad utmed vattnet över privata fastigheter genom avstyckningar och servitut.

55. Tollare. Utbyggnad av strandpromenad planerad i nyligen antagen detaljplan. Står inför utbyggnad. Från Doktorsvägen kommer en gång- och cykelväg att leda fram till den nya bebyggelsen vid vattnet. Promenad på gångfartsgata i kajmiljö utmed stranden nedanför den nya bebyggelsen. Planen medger bro över till Mårtens holme med möjlighet till promenad utmed vattnet även på holmen. Väster om den nya bebyggelsen kommer gångstig att leda vidare utmed vattnet. Denna kommer att vika av mot norr och ansluta till Elevhemsvägen och den nya Tollaregatan eftersom terrängen i väster är mycket brant. Strandpromenaderna som är belägna på naturmark ligger inom Tollare naturreservat och även i föreskrifterna för naturreservatet anges planerad utbyggnad av dessa.

56. Tollare folkhögskola. Idag är möjligheterna dåliga om man vill röra sig utmed vattnet vid Tollare folkhögskola och vidare fram till Frankenburgs väg. Möjligheter till förbättrad passage bör utredas vidare.

Strandpromenader längs sjöstränder i Boo

57. Glasbrukssjön. Strandpromenad är utbyggd utmed sjöns östra strand från badplatsen och fram till Glasbruksvägen.

58. Myrsjön. Booleden följer Myrsjöns södra strand i form av en stig. Längs den trafikerade Hasseluddsvägen söder och öster om sjön finns utbyggd gångbana. I väster kan man gå längs lugn villagata med lite trafik på Myrsjövägen. En utbyggnad av en strandpromenad mellan Myrsjövägen och Booleden finns med i förslaget för naturreservatet Skarpnäs. Reservatsförslaget ännu ej antaget.

59. Kvarnsjön. Öster om sjön finns promenad på gångbana längs den relativt trafikerade Lövbergavägen. Sedan promenad på lugna villagator med lite trafik längs Kvarnsjövägen och Skepparholmsvägen. Gångstig leder vidare från Skepparholmsvägen och vidare fram till Skepparholmen, dock är detta en privat fastighet och passagen finns inte skyddad i plan eller servitut.

60. Sågsjön. Booleden går i form av en stig längs den västra stranden från Rensättra i norr, öster om Boo kyrka och ner till Värmdövägen i söder. Utmed Värmdövägen och Kummelnäsvägen söder och öster om sjön finns gångbanor. Längs den västra stranden äger kommunen marken och möjligheten till utbyggnad av en strandpromenad bör utredas. Sjön har i norr sitt utlopp mot Kummelnäsviken. Möjligheten att följa utloppet utmed Näckdjupet och vidare ner mot Kummelnäsviken bör likaså utredas.

61. Karbosjön. Promenad på lugna villagator med lite trafik möjligt runt hela sjön. I väster och söder finns dock privata fastigheter mellan väg och strand. I öster och norr på Risets Alväg och Ynglingavägen bättre vattenkontakt. Passagemöjlighet finns mellan dessa två vägar i norr.

62. Sjö vid Näckrosvägen. Promenad på lugna villagator med lite trafik möjlig runt hela sjön. Några privata fastigheter mellan väg och sjö finns inte.

63. Abborrträsk. Gångstigar längs den norra, västra och södra stranden anges i reservatsföreskrifter för naturreservatet Abborrträsk. Dessa finns idag, men är bitvis med låg standard. Viss upprustning av dessa skulle höja rekreationsvärdet på platsen.

64. Kocktorpssjön. Strandpromenad i form av parkväg sammanbinder Eriksrovägen i norr med Skivlingsvägen i söder och parkvägen följer den östra och södra stranden. Strandpark med badplast på den södra stranden. Koppling längs stranden mellan badplatsen och Hjortängsvägen i väster saknas och en strandpromenad i form av en stig skulle höja områdets rekreationsvärde.

Nedan, Tollare bruk

Höger, Tollare Träsk

65. Tollare träsk. Gångstig längs den östra och södra stranden är nyligen anlagd då ny detaljplan vunnit laga kraft. Gångväg längs den västra stranden på Apollostigen i naturreservatet Tollare. Koppling mellan stigen i söder och Apollostigen ska byggas ut enligt reservatsföreskrifterna och denna är för närvarande under utbyggnad.

66. Bagarsjön. Kortare sträckor av promenadmöjlighet finns utmed den norra och västra stranden. I väster finns utbyggd gång- och cykelväg utmed Lännerstavägen men vegetationen är kraftig och genomsiktligheten låg. På den norra stranden finns ett kommunalt bad. I söder och öster finns kortare sträckor där privata fastigheter sträcker sig ner till vattenlinjen, i övrigt naturmark med inslag av stigar. Vidare utredningar bör göras för att se över möjligheterna till förbättrad gångpassage runt sjön.

67. Trollsjön. Sjön och dess stränder ingår i förslag till naturreservatet Trollsjön som är under framtagande. I detta föreslås iordningställande och upprustning av mindre stig runt sjön.

Långsjön
Tollareträsk
Bagarsjön
Trollsjön
Duvnäsviken
Baggensfjärden
Saltsjöbaden
Neglingemaren
Lundsjön
Sandasjön
Dammsjön
Älta
Erstaviken
Vårgärdssjön
Öringesjön
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
Strandpromenad finns
Strandpromenad förslag

Sammanfattning Saltsjöbaden och Fisksätra

Kusten inom området är mycket veckad och flikig och erbjuder långa strandlinjer med fina och spännande utsikter. I den centrala delen av Saltsjöbaden finns strandpromenader med gamla anor och lugna villagator med vacker havsutsikt. På Skogsö och på Älgö är kusten mer privatiserad och längs långa sträckor kan man skymta vattnet mellan villor och grönska. Norr om Fisksätra är närheten till vattnet ur rekreationssynpunkt dåligt utnyttjad och en rapport har nyligen sammanställt de utbyggnadsmöjligheter av strandpromenader som finns. Sjöarna inom naturreservatet Tattby och på Erstaviks ägor erbjuder fina vyer från promenader i lugn skogsmiljö.

Strandpromenader längs havsstränder i Saltsjöbaden och Fisksätra

68. Duvnäsviken. Promenad möjlig längs Saltsjöbadsvägen. Vägen är dock relativt trafikerad och gångbana saknas. Detta gör att trafiksäkerheten är mindre god. Längs långa sträckor mycket fin vattenkontakt.

69-73 Östervik-Skutudden. Möjligheten för en strandpromenad utmed hela sträckan mellan Östervik och Skutudden är utredd och sammanställd i en rapport från år 2012.

69. Östervik. Vid Östervik finns en station för Saltsjöbanan och det skulle av stort rekreativt värde om man från stationen kan tas sig ner till stranden. Idag finns en privat fastighet som gränsar mot spårområdet. Utredningen har rekommenderat att en mindre gångstig anläggs i kanten av den privata fastigheten och att allmänheten ges tillträde för passage på denna. Öster om den privata fastigheten finns en äldre stig i dåligt skick. Denna bör breddas något för förbättrad framkomlighet.

70. Fisksätrahöjden och Fisksätra idrottsplats. Vid Fisksätrahöjden är terrängen är mycket brant och en strandpromenad i form av träkonstruktion på konsoller mot berg kan byggas. Vid Fisksätra idrottsplats finns befintlig brygga utmed stranden. Denna förslås rustas upp och breddas.

71. Fisksätra holme. En parkväg i gott skick löper längs stranden innanför holmen och även ute på holmen. Badplats finns på holmens östra sida.

72. Fisksätra marina. En ny brygga alternativt parkväg krävs i väster för att sammanlänka parkvägen med kajmiljön vid marinan. Stora höjdskillnader finns inom området och flera trånga passager. Inom marinan bör ny brygga för promenad byggas utanför dagens kajkant.

73. Skutuddsviken. Strandpromenad på ny brygga bör anläggas från Fisksätra marina och fram till Skutvikens marina. Befintliga stigar i terrängen ges kopplingar till den nya bryggan. I väster kompletteras befintliga stigar med en ny sträckning ner mot Fisksätra marina. Sträckningen går genom naturreservatet Skogsö och strandpromenaden finns inte med i reservatets föreskrifter eller skötselplan. Strandpromenaden kan därför kräva dispens från gällande reservatsföreskrifter. I reservatet finns idag en mindre stig som går en bit in i skogen och som bara längs vissa sträckor har vattenkontakt.

74. Skogsö väst. Utbyggnad av stig mellan Kyrkogårdsvägen i söder och Knapens hål i norr finns angiven i naturreservatsföreskrifterna för Skogsö. Denna är ännu ej utförd. Istället promenerar man över kyrkogården på de vägar som där finns.

75. Skogsö norr. Strandpromenad på stig som leder utmed den västra stranden, förbi Skogsömonumentet och fram till Kyrkogårdsudden. Ansluter mot Skogsövägen i norr.

76. Skogsö öst. Promenad på lugna villagator med lite trafik längs Skogsövägen och Bataljvägen. Viss vattenkontakt, men privata fastigheter finns mellan väg och strand längs hela sträckan. Koppling i form av skogsstig utmed strandkanten finns mellan Bataljvägen och Moranvägen.

77.Moranviken. Varvet i vikens norra del är inte möjligt att passera vid stranden, varvet måste rundas på Moranvägen och Morabergsvägen. Gångväg och trappa finns sedan som leder ner från Morabergsvägen till Skogsövägen. Strandpromenad utbyggd i vikens inre del, delvis på privat fastighet med rätt för allmänheten att passera. En kortare sträcka norr om Vikingagränd saknas för att sammanbinda promenaden med bryggorna vid Neglinge center. Denna sträcka bör byggas ut.

78. Neglinge center. Strandpromenad på brygga utanför Neglinge center. Privat mark med rättighet för allmänheten att passera. Det samma gäller för promenadens vidare sträckning förbi bostadsområdet vid August Plyms väg. Här är dock promenaden anlagd på mark och inte på brygga.

79. Baggensudden. En gångväg med trappa leder från Bredablicksvägen ner till badplatsen vid stranden. Den kraftigt brutna topografin gör det dock inte möjligt att röra sig utmed stranden någon längre sträcka. Det går också att promenera ut på udden längst i sydost på en gångväg som leder vidare där Pålnäsvägen slutar.

Moranviken

Fisksätra marina vid Fiskasätra holme

80. Pålnäsviken norr. Möjligt att promenera längs vattnet på Pålnäsvägen samt på kajkant och bryggor inom båtområdet. Dock används området för parkering och båtupplag. Gott om backrörelser bland bilar ger försämrad trafiksäkerhet för gångare. I den västra delen finns gångbana som på ett mer trafiksäkert sätt leder utmed hamnområdet, runt udden och fram till Nils Sjögrens väg.

81. Stockholmsvägen. Vägen kantas av gångbana som erbjuder fina utblickar såväl över Pålnäsviken som Neglingemaren.

82. Sjöudden. Promenad möjlig längs Ringvägshamnen och vidare ut i den natur- och kulturpark som hör till konferensanläggningen Vår Gård som ligger på Sjöudden. Promenad längs mindre stigar på udden, här finns ett monument och en jättegryta. Fastigheten är dock privat och rättigheten för allmänheten att promenera inom området är inte skyddad.

83. Vår Gård. Promenad längs vattnet på Saltsjövägen och Ringvägen, som ligger mellan Vår Gård och vattnet.

84. Dalaröbryggan. Upptrampad smitväg finns från Saltsjögränd och Dalaröbryggan över privata fastigheter och båtklubbsområde fram till Hotellvägen. Passage för allmänhet bör iordningställas och säkras genom servitut eller likande.

85. Restaurangholmen. Nyligen upprustad strandpromenad runt hela holmen. På den östra sidan i form av grusad gångväg, i väster asfaltsbelagd gång- och cykelväg. Sommartid även möjligt att gå på bryggor längs den västra sidan. På holmen finns kallbadhus

86. Hotellviken. Nyligen upprustad strandpromenad förbi Grand Hotel med anslutning mot Saltsjöbadspromenaden i väst. Separat gångbana i skyddat läge utmed vägen fram till tennisområdet, där den övergår till traditionell trottoar. Bro över till badhusholmen. Svårigheter att röra sig utmed vattnet i tennisområdets norra del, denna passage bör förbättras. Utredningar har gjorts angående utbyggnad av träkonstruktion i detta läge. Söder om tennisområdet följer Saltsjöbadspromenaden åter längs strandlinjen. I den södra delen är den helt bilfri innan den möter Amiralsvägen i söder.

87. Älgövägen. Promenad på gångbana längs väg som till delar har god vattenkontakt. Längs långa sträckor privata fastigheter mellan väg och strand, men vägens höga läge medför att man ändock ser ut över vattnet.

88. Ekholmsvägen. Strandpark med badplats i den västra delen. Promenad utmed lugn villagata, längs långa sträckor privata fastigheter mellan väg och strand. Dock finns vissa allmänna släpp ner mot vattnet som t.ex. Sjöängen.

89. Alfredsroviken. Promenad på gångväg utmed vattnet mellan Alfredsrovägen och Fällströmsvägen. Inslag av trappor. Därefter promenad längs lugn villagata med lite trafik längs Ropuddsvägen.

90. Älgö väst. Promenad längs lugna villagator med lite trafik på Marenvägen och Berghemsvägen. Gångväg anlagd mellan dessa två vägar så att längre sammanhängande strandpromenad skapas.

91. Vårgärdssjön norr. Strandpromenad finns i den norra delen där gång- och cykelväg finns från Sjövägen i öster, över bron och vidare längs stranden norr om Solsidans skola. Väster om viken leder gång- och cykelstråket vidare mot norr utmed Vårgärdsvägen, utmed stranden som separat gångbana i skyddat läge utmed vägen. Öster om Vitsippsvägen finns kommunal naturmark utmed stranden. Endast en privat fastighet har mark ner till vattnet utmed en sträcka på 550 m. Möjlighet att anlägga strandpromenad här bör utredas.

92. Vårgärdssjön syd. Angöringar finns i norr och söder från Vitsippsvägen och möjligheten till en sammanhängande strandpromenad utmed stranden bör utredas vidare.

93. Neglingemaren norr. Utmed Stockholmsvägen finns gångbana som erbjuder fina utblickar såväl över Pålnäsviken som Neglingemaren. Längs vikens norra strand finns parkväg som går genom strandpark och sedan i skyddat läge utmed Neglingevägen mot söder. Vid Näckenbadet och idrottsplatsen får man lämna stranden och gå upp till Byvägen. På Tattbybron kan man passera Neglingemaren och ta sig mellan Tattby och Rösunda. Bron är i mycket dåligt skick och en upprustning är under utredning.

94. Neglingemaren syd. Väster om Tattbybron kan man promenera på lugn villagata med lite trafik längs Knut Wallenbergs väg. Det samma gäller för en sträcka öster om bron, där promenad längs Ringvägen. I marens södra del kan man promenera kortare sträckor utmed stranden. På västra sidan längs den väg som finns inom Tattby naturreservat och som leder fram till Vinterstadion.

Hotellviken

Älgösundet

95. Solsidan. Promenad på lugna villagator med lite trafik längs Björnbacken och Strandvägen. Till delar allmän parkmark ner mot vattnet, till delar ligger privata fastigheter mellan vägen och stranden.

96. Erstavik. Promenadväg finns som sammanbinder Erstaviks kvarnväg i öster med vägen ner till Erstaviks gård i väster. Promenaden går delvis i mycket nära vattennära läge och delvis något längre in i skogen. Längs sträckan finns Ertaviksbadet. Promenaden planeras att rustas upp och göras tillgänglig för fler.

Strandpromenader längs sjöstränder i Saltsjöbaden och Fisksätra

97. Dammsjön. Promenad på stigar inom Tattby naturreservat längs den södra stranden. Passage på liten träbro över sjöns utlopp i söder där man sedan kan gå vidare mot Erstavik. Utmed den västra stranden markerad led inom Erstaviks område. Delvis i vattennära läge utmed sjön.

Vänster, Erstaviken

Nedan, Gångbro vid Dammsjöns utlopp

Höger, Erstaviksbadet

Trollsjön
Järlasjön
97
Duvnäsviken
98
Källtorpssjön
99
Dammtorpssjön
Saltsjöbaden
STOCKHOLM
Söderbysjön
Lundsjön
Ulvsjön
Sandasjön
Dammsjön
Ältamosse
100
101
Ältasjön
Erstaviken
103
102
Älta
104
Öringesjön
Strandpromenad finns
Strandpromenad förslag
TYRESÖ

Sammanfattning Älta

Att ta en längre promenad längs Ältasjöns strand har tidigare inte varit möjligt men på senare år har möjligheterna kraftigt förbättrats. Träbryggan över den södra viken leder nu gångaren vidare till naturmarken i Stockholm och för närvarande pågår utbyggnader av vägar och promenader i anslutning till Stensö udde och upp mot idrottsplatsen. De norra sjöarna Källtorpssjön och Dammtorpssjön har dock sedan länge erbjudit fina möjligheter till promenader utmed stränderna. Dessa är skyltade och iordningställda och ingår i det system av spår och stigar som hör till Hellasgården.

Strandpromenader längs sjöstränder i Älta

97. Hästhagen. Promenad på lugn villagata med lite trafik på Smedjevägen. Privata fastigheter som ligger mellan väg och strand erbjuder endast glimtar av vattnet. I anslutning till båthamnen finns dock sträcka utmed stranden. Kranglanvägen mot öster går på väg inne i skogen. En strandpromenad i mer vattennära läge skulle höja rekreationsvärdet. Väster om Hästhagen finns idag promenadmöjlighet utmed den starkt trafikerade Ältavägen. En utbyggnad av en promenad med mer trafiksäker lösning i vattennära läge skulle vara önskvärd vilket också nämns i översiktsplanen.

98. Källtorpssjön. Man kan promenera runt hela sjön på ett av de spår som finns vid Hellasgården. Längs den norra stranden går spåret en bit upp i skogen, men den som är mer terränggående kan röra sig på mindre stigar närmare strandlinjen. Den södra delen av sjön ingår också i Erstaviks marker.

99. Dammtorpsjön. Man kan promenera runt hela sjön på ett av de spår som finns vid Hellasgården. Längs den västra stranden går spåret en bit upp i skogen, men promenadmöjlighet finns även på alternativa stigar närmare strandkanten.

100. Ältasjön norr. Sjöns norra strand ingår i Nackareservatet. Promenadsväg finns i form av en mindre stig utmed stranden.

101. Ältasjön öst. Promenad på lugna villagator med lite trafik längs Älta strandväg och Älta idrottsväg. Dock med privata fastigheter hela vägen mellan väg och strand. Först vid idrottsplatsen kommer man ner till stranden. Här finns badplats och besöksservice.

102. Fågelvägen. Ny strandpromenad som sammanbinder idrottsplatsen med Fågelvägens vändplan är under framtagande. Promenaden är färdigprojekterad och byggnation påbörjas inom en snar framtid. Kommer att utföras som träkonstruktion genom vassar och våtmarksområde.

103. Stensö udde. Nyligen antagen detaljplan som medför en upprustning av området. Stranden i den östra viken under iordningställande. Ny väg anläggs utmed viken. Promenad på lugn villagata med lite trafik ut på udden. Längst ut iordningställs en liten strandpark med sittplatser. I den västra viken en nyligen iordningställd badplats.

104. Stensö. Parkväg finns väster om bebyggelsen, och mindre gångväg finns i vattennära läge skogen väster om denna. En nyligen upprustad lekplats finns i den norra delen. Längs i söder kan viken passeras på en träbrygga som leder vidare över till den västra stranden i Stockholms kommun.

Vänster, Stensöviken

Nedan, Stensö udde

Höger, Källtorpssjön

UTBYGGNADSFÖRSLAG SVINDERSVIKEN

Nulägesbeskrivning

Svinderviken är en vacker och karaktärsfull del av norra Sicklaön. De markanta branterna kring viken erbjuder utsikter och vyer och runt viken finns en spännande historia. I norr finns spår efter Nackas industrihistoria med kvarnar, hamnar och varv. Den södra sidan är grönare och mer obebyggd. I grönskan hittar man den välbevarade rokokoanläggningen Svindersvik och senare bostadsetableringar såsom Vikdalen, Marinstaden och Nacka Strand.

Nacka kommun har som målsättning att få till en bra och allmän strandpromenad runt hela Svindersviken. Under en rad år har man successivt och etappvis anlagt och rustat upp strandpromenaderna runt viken.

På vikens norra sida finns en asfalterad gång- och cykelväg som ansluter vid rondellen på Kvarnholmsvägen och som följer stranden runt viken. På den södra stranden passerar promenaden Nordiska museets fastighet Svindersvik. Här är standarden på promenaden enklare och i form av en smal grusväg.

Öster om Svindersvik håller Nacka Båtklubb till. Längs en sträcka av ca 370 m finns kajer, ramper, brygganläggningar och byggnader som hör till båtklubben och det är inte möjligt för allmänheten att passera över området. Stängsel och grind finns som förhindrar tillträde. Båtklubben har haft verksamhet på platsen sedan 1931.

Marinstaden och dess boende på och vid vatten ligger öster om båtklubbens område. Vid utbyggnaden av detta område iordningställdes en gång- och cykelväg utmed stranden. Från denna kan man sedan ta sig vidare på en nyligen utbyggd strandpromenad fram till Vikdalen. Promenaden ligger i kraftigt bruten terräng och är till övervägande del utförd med en konsolkonstruktion mot det branta berget. På denna finns en träbrygga som är dimensionerad för att klara snöröjning. Mellan Vikdalen och Nacka strand finns en äldre strandpromenad, också den i väster utförd som en brygga av trä. Denna är av klenare dimensioner och klarar inte vinterunderhåll. I öster ansluter promenaden mot Nacka Strand och denna del är i form av grusad gångbana på mark.

Båtklubbens område är idag alltså den felande länken för att kunna få till en drygt 3,5 km lång strandpromenad runt den vackra Svindersviken. Att på ett bra och säkert sätt kunna passera detta område skulle höja områdets rekreationsvärden stort.

Ägarförhållanden och avtal

Merparten av båtklubbens område ägs av Nacka kommun och området ingår i fastigheten Sicklaön 40:11. Området arrenderas av Nacka Båtklubb. År 2009 förlängdes arrendet med 10 år. Om någon part önskar säga upp arrendet ska detta ske 5 år före den löpande arrendetidens utgång dvs under år 2014.

Nacka båtklubb nyttjar även del av fastigheten Sicklaön 39:1. Denna mark ligger öster om Ryssviken och sträcker sig fram till Marinstaden. Fastigheten ägs av Ryssbacken Förvaltning HB/ Skanska.

Gällande bestämmelser.

Området omfattas av strandskydd. Vid nybyggnation och nyanläggning av gångar, bryggor och konsolkonstruktioner krävs strandskyddsdispens. Det finns möjlighet att ge dispens från strandskyddet om det finns särskilda skäl och om åtgärden inte strider mot strandskyddets syften.

För området finns inte någon gällande detaljplan.

I majoritetsprogrammet för Nacka 2011-2014 har kommunfullmäktige beslutat att arbete ska bedrivas för att bilda ett naturreservat av en stor del av Ryssberget. Avgränsningen för detta är ännu inte beslutad.

Byggtekniska förutsättningar

En geoteknisk undersökning har visat att kajområdet med befintliga sponter har otillfredsställande stabilitet.

Berggrunden inom området består till övervägande del av granit och jordlagren är tunna alternativt obefintliga. Byggbarheten för berget bedöms som god och generellt tål det laster från förankring av konstruktion alternativt för fundament.

Eventuella miljörisker vid byggandet måste beaktas. Marken i anslutning till hamnplan och kaj är troligen förorenad och en miljöundersökning bör göras före påbörjande av arbete.

Standard för strandpromenad

Den nyanlagda strandpromenaden ska uppfylla den av Nacka framtagna standarden. Detta innebär att den ska tåla snöröjning, ha en fri bredd på minst 2,5 m, luta max 1.20 i längsled, undantagsvis 1:12 samt ha räcke med en höjd av 1,1 m där fallrisk finns. Promenaden ska vara belyst samt ha breddas så att bänkar får plats på lämpliga ställen.

Svindersviken. Sträckan mellan Marinstaden i förgrunden och Ryssviken där bakom saknar idag möjlighet till passage utemed stranden.

Förslag till utbyggnad

I områdets västra del anläggs en gång- och cykelväg med asfaltsbeläggning på mark. Den förläggs i bakkanten av området, nedanför det branta berget. På detta sätt påverkas båtklubbens aktivitet så lite som möjligt. Efter att promenaden har passerat bakom båtklubbens hamnkontor påbörjas en stigning och promenaden byggs ut i form av en träkonstruktion mot berget. Promenaden stiger upp till en nivå av +4 m över hamnplanen. På detta sätt skapas ingen intressekonflikt mellan aktiviteten på hamnplan och de som passerar på promenaden. Efter hamnplanen leder promenaden vidare i form av en träbrygga fram till Marinstadens brygga i öster. Nivån sänks successivt ner till +2 m. Vid branta bergsklackar byggs promenaden med konsollösning mot berget, där stranden är mindre brant sker anläggning med fundament. Sittplatser iordningställs där berget på ett naturligt sätt viker in och erbjuder plats. Sprängning och fyllning ska inte utföras.

Mellan Ryssviksvägen i väster och Marinstaden i öster saknas det idag strandpromenad.

Den nyligen utbyggda strandpromanaden mellan Vikdalen och Marinstaden följer Nackas framtagna standard gällande bredd, belastning mm.

UTBYGGNADSFÖRSLAG SVINDERSVIKEN

UTBYGGNADSFÖRSLAG BASTUSJÖN

Nulägesbeskrivning

Bastusjön är en 4 hektar stor sjö på östra Sicklaön. Sjön är förorenad och kraftiga algblomningar drabbar sjön sommartid. Trots detta är Bastusjön en uppskattad sjö med höga rekreationsvärden för närområdet. Vegetationen i sjön klipps regelbundet. På senare år har kommunen i samband med nybyggnation på sjöns östra sida byggt ut en ny strandpromenad utmed den östra stranden. Från Smedvägens vändplan kan man ta sig mot söder, först på en grusad strandpromenad som sedan övergår på brygga med träkonstruktion på konsoller samt på plintar. Promenaden leder vidare in under Värmdöleden där den åter i form av grusad gång- och cykelväg leder fram till Gamla Landsvägen söder om motorvägen.

Förutom att den nya strandpromenaden erbjuder rekreationsmöjligheter så är den även en viktig trafiksäker länk för de skolbarn som ska ta sig till och från Skuru Skola söder om motorvägen.

Det är dock inte möjligt att idag ta sig vidare längs sjöns västra strand och fram till den kommunala badplats som ligger i sjöns nordöstra del. Fyllnadsmassorna under motorvägsbron är mycket branta och det krävs mycket god fysik för att kunna ta sig upp till Bastusjövägen väster om sjön. Då man kommer upp på höjden möts man också av starkt buller från Värmdöleden. Vid sjöstranden ligger en privat fastighet med mark- och vattenområde så det är inte heller möjligt att passera nere vid stranden.

Badplatsen består av en sandstrand med parkmöbler och sommartid finns även tillgång till toalett. En badflotte finns i vattnet utanför stranden.

Öster om sjön får man följa Smedsvägen till Sångvägen för att ta sig vidare runt sjön. Man promenerar då på villagatan innanför de privata fastigheterna. Norr om sjön svänger man in på Kristinedalsvägen. Denna är så smal att trafiken med hjälp av rödljus växelvis släpps fram från norr och söder. Det är därför inte helt trafiksäkert att promenera utmed sträckan. Norr om sjön finns även Svanevitsvägen där man kan skymta sjön mellan de privata villorna.

Ägarförhållanden och avtal

Fastigheterna Sicklaön 40:13 samt 35:1 utmed den västra stranden ägs av Nacka kommun. Sicklaön 74:21 som innehar såväl mark som vatten ägs av en privatperson. Sicklaön 74:20 under motorvägen ägs av Trafikverket.

Det finns inte några gällande arrendeavtal inom området.

Gällande bestämmelser

Vattenområdet omfattas av strandskydd. På den östra stranden är strandskyddet upphävt på mark men gäller i vatten. Vid nybyggnation och nyanläggning av gångar, bryggor och konsolkonstruktioner krävs vid gällande strandskydd strandskyddsdispens. Det finns möjlighet att ge dispens från strandskyddet om det finns särskilda skäl och om åtgärden inte strider mot strandskyddets syften.

För området finns inte någon gällande detaljplan.

Byggtekniska förutsättningar

Någon geoteknisk undersökning för strand och vatten är inte gjord. Sjön har ett medeldjup på 3,0 m och ett maxdjup på 5,9 m. Det ringa djupet innebär att en brygga som korsar sjön antingen kan anläggas med pålar ner till fast grund alternativt som en flytbrygga. Idéskissen visar båda alternativen, förslaget med pålar ner till fast grund är dock huvudalternativet.

Standard för strandpromenad

Den nyanlagda strandpromenaden ska uppfylla den av Nacka framtagna standarden. Detta innebär att den ska tåla snöröjning, ha en fri bredd på minst 2,5 m, luta max 1.20 i längsled, undantagsvis 1:12 samt ha räcke med en höjd av 1,1 m där fallrisk finns. Promenaden ska vara belyst samt ha breddas så att bänkar får plats på lämpliga ställen.

Förslag till utbyggnad

Idag finns en strandpromanad av god standard öster och söder om sjön. Denna sammanbinds dock inte med den västra stranden vilket gör att stranden och badplatsen i nordväst är svåra att nå för alla dem som inte kommer från norr.

Förslaget visar en ny strandpromenad väster om Bastusjön som sammanbinder vändplanen vid Sjöstigen och badplatsen i nordväst med den strandpromenad som sedan tidigare anlagts öster om sjön.

I den norra delen anläggs strandpromenaden i form av en grusad gångväg som byggs ut mellan badet och skogsbrynet. Promenaden förses utmed hela sträckan med belysning i form av parkarmaturer. Ca 50 m söder om badet föreslås en ny lekplats i form av en klätterlek i båtform. På badplatsen finns idag inga lekredskap och leken skulle också kunna bli ett fint inslag utmed strandpromenaden.

I mitten av den nybyggda sträckan finns tät strandvegetation och omkullfallna träd. Område bedöms ha höga naturvärden och för att skona dessa så anläggs promenaden som brygga på plintar. Exakt placering av bryggan i strandlinjen justeras efter mer detaljerade inmätningar.

Öster om den täta vegetationen finns en glänta på en vacker udde. Sittplatser iordningställs så att man kan ta en paus och se ut över sjön.

Sjön kan sedan korsas på en konstruktion med plintar ner till botten. På den östra stranden ansluter man till den redan utbyggda strandpromenaden i dess lägsta punkt. Utanför den befintliga stödmuren finns stabilt berg där den nya strandpromanden kan anslutas.

Pålar ner till fast grund skulle ge en stabil brygga med liten risk för krängning vid vinterplogning. Bryggan kan därför göras 2,5 m bred enligt tidigare framtagen standard. Bryggan ges en höjd av 1,5 m över vattenytan vilket gör att den endast är 30 cm lägre än anslutande strandpromenad i öster. Sluttande ramper behövs inte ner till bryggan.

Om senare utredningar visar att djupet är stort eller om andra tekniska förutsättningar försvårar en brygga på pålar så kan en flytbrygga byggas över viken. Detta alternativ kräver en bredare brygga än Nackas standard på 2,5 m. Detta eftersom viss krängning kan uppstå då plogbil kör på flytbryggan. Flytbryggan blir även lägre än intilliggande anslutande strandpromenader eftersom gångytan hamnar ca 1m över vattenytan. Enligt Nackas standard ska övriga byggda konstruktioner anläggas 1,5 m över vattenyta. Flytbrygga kräver därför en rampning ner från strandpromenaden öster om sjön utmed en sträcka av ca 10 m.

Den nyligen byggda strandpromenaden öster om sjön.

Bastusjöns västra strand saknar idag sammanbindning med den nya strandpromenaden i öster.

UTBYGGNADSFÖRSLAG BASTUSJÖN

UTBYGGNADSFÖRSLAG FISKSÄTRA

Nulägesbeskrivning

I Fisksätra finns idag fin vattenkontakt och möjligheter till strandpromenad vid idrottsanläggningen i väster, på Fisksätra holme och till viss del vid Fisksätra Marina. Öster om Fisksätra Marina ansluter Skogsö naturreservat. Pga stora fyllnadsmassor, den kraftigt brutna topografin och Saltsjöbanans spårområde är det idag mycket svårt att ta sig vidare mot öster. Strax öster om Marinan finns en vik med en något flackare strandlinje, efter denna vik är stranden mycket brant och den domineras av branta berghällar. Möjlighet finns att promenera uppe på brantens krön och därifrån se ut över vattnet, men det är mycket svårt att nå fram hit.

Om man istället börjar sin promenad vid Skutviken i öster och tar sig mot väster så finns det ett välutvecklat stigsystem inne i skogen och utmed den branta strandens krön. Stigarna kräver dock att man är rörlig då de är kuperade och man måste kunna ta sig över stock och sten. Då man kommer längre mot väster så väljer många att korsa Saltsjöbanan inne i skogen för att väster om spåret nå gång- och cykelvägen Fågelhöjdsstigen. Med den täta trafik som finns på Saltsjöbanan så är detta ett farligt alternativ. Pga stora höjdskillnader och branta hällmarker är det inte möjligt att på annat sätt komma vidare fram till Fisksätra Marina i väster.

Ägarförhållanden och avtal

Fisksätra Marina ligger på fastighet Erstavik 26:608. Skutvikens fastighetsbeteckning är Skogsö 2:45. Skogsmarken däremellan hör till Skogsö 2:24. Samtliga fastigheter inom området ägs av Nacka kommun.

Det finns ett flertal gällande arrenden inom området.
Norr om idrottsplatsen samt väster och öster om bron till Fisksätra holme arrenderas marken av Fisksätra båtklubb. Nacka Pir AB arrenderar delar av vattenområdet utanför Fisksätra Marina. Dessa arrendeområden bedöms inte bli påverkade av en ny strandpromenad mellan Marinan och Skutviken.

Hela fastigheten Skogsö 2:45 vid Skutviken samt del av tillfartväg och vändplan arrenderas av Stockholmsbåtsnickeri AB. Arrendet ger möjlighet att bedriva marina, varv, båtsnickeri och café. Det tecknades 2011 och gäller fram till oktober 2016 då det kan förlängas om uppsägning inte skett 12 månader dessförinnan. Vid tecknandet var parternas avsikt att området skulle upplåtas med tomträtt. Om tomträttsvatal inte tecknats före 120630 har arrendatorn rätt påkalla förlängning fram till 2036. I arrendet anges att arrendatorn har rätt att hägna in arrendestället men inte på ett sådant sätt att allmänheten har svårt att nå områden utanför arrendestället. Detta påverkar möjligheterna för kommunen att anlägga promenad i vattennära läge om inte särskild överenskommelse görs med arrendator om detta.

Gällande bestämmelser

Mark- och vattenområdet omfattas av strandskydd. Vid Fisksätra Marina är strandskyddet upphävt på mark men gäller i vatten. Vid nybyggnation och nyanläggning av gångar, bryggor och konsolkonstruktioner krävs vid gällande strandskydd strandskyddsdispens. Det finns möjlighet att ge dispens från strandskyddet om det finns särskilda skäl och om åtgärden inte strider mot strandskyddets syften.

För idrottsplatsen, Fisksätra Holme och Fisksätra Marina gäller stadsplan 57. Marinan anges vara område för varvsindustri medan den östra marken är prickad och ej får bebyggas. För marken öster om Marinen finns inte några gällande planer.

Marken mellan Marinan och Skutviken ingår i Skogsö Naturreservat. I reservatsföreskrifternas karta visas en strandpromenad som leder uppe på krönet och som sammanbinder Marinan med Skutviken. I skrift anges även som mål för området som kallas Entré Fisksätra att en gångförbindelse ska utvecklas och på sikt att en strandpromenad ska anläggas. En ny strandpromenad är därför förenligt med reservatetets föreskrifter och syfte.

Byggtekniska förutsättningar

Någon geoteknisk undersökning för strand och vatten är inte gjord men då området till övervägande del har mycket tunna jordlager med stor andel ytligt berg förmodas stabiliteten för konstruktioner och anläggning vara god.

Uppe på krönet till den branta stranden finns möjlighet att bygga ut strandpromenad med god vattenkontakt.

Standard för strandpromenad

Den nyanlagda strandpromenaden ska uppfylla den av Nacka framtagna standarden. Detta innebär att den ska tåla snöröjning, ha en fri bredd på minst 2,5 m, luta max 1.20 i längsled, undantagsvis 1:12 samt ha räcke med en höjd av 1,1 m där fallrisk finns. Promenaden ska vara belyst samt ha breddas så att bänkar får plats på lämpliga ställen.

Förslag till utbyggnad

Det välutvecklade stigsystemet som finns ovanför den branta stranden föreslås byggas ut i enlighet med Nackas standard för strandpromenader. Lämplig startpunkt i öster bedöms vara den grusplan som finns söder om Skutviken. Strandpromenaden görs grusad och kompletteras med belysning och bänkar. Genom försiktig gallring kan utblickarna mot vattnet förbättras i lämpliga lägen. I den västra delen slingrar promenaden ner till helt vattennära läge i den lilla sandvik som där finns. Promenaden ansluts sedan till Fisksätra Marina på konsollösning mot det branta berget.

Alternativt till promenaden uppe på krönet kan en konsollösning byggas i vattennära läge utmed hela sträckan. Detta alternativ är dock betydande dyrare och anslutning behöver då göras mot arrendeområdet för Skutviken. Idag har arrendatorn rätt att hägna området och allmänhetens rättighet för passage behöver då säkras genom nya avtal.

Idag måste man inne i skogen korsa Saltsjöbanan för att från Fisksätra nå de stigar som finns utmed stranden och Skogsö Naturreservat.

UTBYGGNADSFÖRSLAG FISKSÄTRA

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 149

Dnr KFKS 2016/313

Ökad uttagskapacitet i Sandasjöns reservvattentäkt

Motion den 18 april 2016 av Roger Bydler (MP)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige uppdrar till natur- och trafiknämnden att utreda 1) förutsättningarna för att öka kapaciteten i reservvattentäkten vid Sandasjön och 2) behovet av ett distributionssystem för nödvatten. Förslagen i motionen anses därigenom ha bifallits och motionen är med detta färdigbehandlad.

Ärende

Förslaget enligt motionen från Roger Bydler (MP) är att uttagskapaciteten i Sandasjöns vattentäkt ökas, om möjligt till 12 liter/s och att ett distributionssystem förbereds.

Natur- och trafiknämndens beredning av förslaget visar att det kan finnas skäl att studera möjligheten att utöka kapaciteten. Kapaciteten kommer dock aldrig att motsvara behovet vid ordinarie dricksvattenförsörjning men kan utgöra en resurs vid nödvattenförsörjning under begränsad tid. Distributionen av nödvatten är mycket komplicerad och resurskrävande och behöver belysas i ett sammanhang där nödvattenförsörjningen planeras för hela kommunen.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 9 september 2016
Natur- och trafiknämndens protokollsutdrag den 16 juni 2016 § 132
Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i natur- och trafiknämnden den 16 juni 2016 § 132
Natur- och trafiknämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige bifaller motionen i det avseendet att en hydrogeologisk utredning genomförs för att belysa möjligheten att öka kapaciteten i reservvattentäkten vid Sandasjön samt att distributionssystem för nödvatten utreds inom ramen för framtagande av en nödvattenplan.

Yrkanden

Sidney Holm (MP) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i enlighet med Sidney Holms yrkande.

- - - - -

2016-09-09

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/313

Kommunstyrelsen

Ökad uttagskapacitet i Sandasjöns reservvattentäkt

Motion den 18 april 2016 av Roger Bydler (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige uppdrar till natur- och trafiknämnden att utreda 1) förutsättningarna för att öka kapaciteten i reservvattentäkten vid Sandasjön och 2) behovet av ett distributionssystem för nödvatten. Förslagen i motionen anses därigenom ha bifallits och motionen är med detta färdigbehandlad.

Sammanfattning

Förslaget enligt motionen från Roger Bydler (MP) är att uttagskapaciteten i Sandasjöns vattentäkt ökas, om möjligt till 12 liter/s och att ett distributionssystem förbereds.

Natur- och trafiknämndens beredning av förslaget visar att det kan finnas skäl att studera möjligheten att utöka kapaciteten. Kapaciteten kommer dock aldrig att motsvara behovet vid ordinarie dricksvattenförsörjning men kan utgöra en resurs vid nödvattenförsörjning under begränsad tid. Distributionen av nödvatten är mycket komplicerad och resurskrävande och behöver belysas i ett sammanhang där nödvattenförsörjningen planeras för hela kommunen.

Förslagen i motionen

Roger Bydler föreslår i motionen att uttagskapaciteten i Sandasjöns reservvattentäkt ska öka om möjligt till 12 lite per sekund och att ett distributionssystem utreds.

Natur- och trafiknämndens utredning och bedömning

Natur- och trafiknämnden behandlade förslagen i motionen vid sitt sammanträde den 16 juni 2016, § 132. Nämnden föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

NACKA KOMMUN

"Kommunfullmäktige bifaller motionen i det avseendet att en hydrogeologisk utredning genomförs för att belysa möjligheten att öka kapaciteten i reservvattentäkten vid Sandasjön samt att distributionssystem för nödvatten utreds inom ramen för framtagande av en nödvattenplan."

Som underlag för nämndens beslut låg huvudsakligen följande.

Sandasjöns reservvattentäkt anlades under 1990- talet. Sedan 2007 är vattentäkten skyddad i och med att beslut om vattenskyddsområde fattades. Syftet med reservvattentäkten är att den ska kunna tillgodose ett visst behov i det fall ordinarie vattenförsörjning är satt ur spel. Nuvarande brunns- och pumpkonstruktion medger ett uttag på strax under 4 liter per sekund. De provpumpningar som genomfördes inför anläggandet av vattentäkten pekar på en möjlighet att öka kapaciteten upp mot ca 15 liter per sekund. Detta skulle kunna motsvara kommunens behov av att åtminstone kortsiktigt försörja kommunen med nödvatten. Nödvattenförsörjning kan dock bara motsvara en liten del av den ordinarie dricksvattenförsörjningen vilket kommer att innebära kraftiga inskränkningar i konsumtionen av dricksvatten. Riktlinjerna för nödvatten anger 5- 15 liter per person och dygn mot det normala 150-200 liter per dag.

Det största problemet med nödvattenförsörjning ligger på distributionssidan. Sandasjöns vattentäkt ligger långt från befintligt ledningsnät och kapaciteten är så låg att en anslutning till ledningsnät inte bedöms realistisk utifrån vare sig ur tekniska eller kvalitetsmässiga aspekter. Distributionen måste därför bygga på tanktransporter vidare ut till kommunen. Denna fråga, liksom andra resursfrågor ingår normalt i arbetena nödvattensplanering. Motionärens förslag om att öka uttagskapaciteten bör kopplas till ett kommande med en sådan planering. Det bör dock beaktas att om avbrottet i den ordinarie dricksvattenförsörjningen, som bygger på produktion med råvatten från Mälaren, blir långvarigt så kan inte en nödvattenförsörjning upprätthållas långsiktigt. Eftersom Mälaren utgör råvattentäkt för ett stort antal Stockholmskommuner kommer distributionsfunktioner uppbyggda på tankar och transportresurser inte räcka till för kommunernas samlade behov.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för drift och underhåll av den befintliga vattentäkten vid Sandasjön är idag högst måttlig med kontinuerlig tillsyn, provtagning och analyser av dricksvattnet. En hydrogeologisk utredning samt eventuella åtgärder med hänsyn till denna i syfte att öka kapaciteten kommer att resultera i en betydligt större kostnad. Det som framförallt kommer att kräva större resurser är uppbyggnad av ett distributionssystem som i ett nödläge kan försörja kommunen med nödvatten. När en nödvattenplan är framtagen kan resursbehovet i alla delar överblickas bättre.

NACKA KOMMUN

Konsekvenser för barn

Tillgången till rent dricksvatten är extremt viktigt för alla människor och i synnerhet för det uppväxande släktet och är helt livsavgörande för mänskligt liv.

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige ger natur- och trafiknämnden ett uppdrag att utreda 1) förutsättningarna för att öka kapaciteten i reservvattentäkten vid Sandasjön och 2) behovet av ett distributionssystem för nödvatten. Förslagen i motionen kan med det anses bifallna.

Bilagor

Natur- och trafiknämndens beslut den 16 juni 2016, § 132
Motion

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör

NACKA KOMMUN

14 juni 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Natur- och trafiknämnden

§ 132

NTN 2016/421
KFKS 2016/313

Uttagskapacitet i Sandasjöns reservvattentäkt

Motion den 18 april från Roger Bydler (MP)

Beslut

Natur- och trafiknämnden föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige bifaller motionen i det avseendet att en hydrogeologisk utredning genomförs för att belysa möjligheten att öka kapaciteten i reservvattentäkten vid Sandasjön samt att distributionssystem för nödvatten utreds inom ramen för framtagande av en nödvattenplan.

Ärendet

Förslaget enligt motionen från Roger Bydler (MP) är att uttagskapaciteten i Sandasjöns vattentäkt ökas, om möjligt till 12 liter/s och att ett distributionssystem förbereds. Det kan finnas skäl att studera möjligheten att utöka kapaciteten. Kapaciteten kommer dock aldrig att motsvara behovet vid ordinarie dricksvattenförsörjning men kan utgöra en resurs vid nödvattenförsörjning under begränsad tid. Distributionen av nödvatten är mycket komplicerad och resurskrävande och behöver belysas i ett sammanhang där nödvattenförsörjningen planeras för hela kommunen.

Bakgrund

Sandasjöns reservvattentäkt anlades under 1990- talet. Sedan 2007 är vattentäkten skyddad i och med att beslut om vattenskyddsområde fattades. Syftet med reservvattentäkten är att den ska kunna tillgodose ett visst behov i det fall ordinarie vattenförsörjning är satt ur spel. Nuvarande brunns- och pumpkonstruktion medger ett uttag på strax under 4 l/s. De provpumpningar som genomfördes inför anläggandet av vattentäkten pekar på en möjlighet att öka kapaciteten upp mot ca 15 l/s. Detta skulle kunna motsvara kommunens behov av att åtminstone kortsiktigt försörja kommunen med nödvatten. Nödvattenförsörjning kan dock bara motsvara en liten del av den ordinarie dricksvattenförsörjningen vilket kommer att innebära kraftiga inskränkningar i konsumtionen av dricksvatten. Riktlinjerna för nödvatten anger 5- 15 l/person och dygn mot det normala 150-200 l/p.d.

Det största problemet med nödvattenförsörjning ligger på distributionssidan. Sandasjöns vattentäkt ligger långt från befintligt ledningsnät och kapaciteten är så låg att en anslutning till ledningsnät inte bedöms realistisk utifrån vare sig ur tekniska eller kvalitetsmässiga aspekter. Distributionen måste därför bygga på tanktransporter vidare ut till kommunen. Denna fråga, liksom andra resursfrågor ingår normalt i arbetena kring framtagande av nödvattenplaner. Motionärens förslag om att öka uttagskapaciteten bör kopplas till en kommande nödvattenplan. Det bör dock beaktas att om avbrottet i den ordinarie

dricksvattenförsörjningen, som bygger på produktion med råvatten från Mälaren, blir långvarigt så kan inte en nödvattenförsörjning upprätthållas långsiktigt. Eftersom Mälaren utgör råvattentäkt för ett stort antal Stockholmskommuner kommer distributionsfunktioner uppbyggda på tankar och transportresurser inte räcka till för kommunernas samlade behov.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för drift och underhåll av den befintliga vattentäkten vid Sandasjön är idag högst måttlig med kontinuerlig tillsyn, provtagning och analyser av dricksvattnet. Föreslagen hydrogeologisk utredning samt eventuella åtgärder med hänsyn till denna i syfte att öka kapaciteten kommer att resultera i en betydligt större kostnad. Det som framförallt kommer att kräva större resurser är uppbyggnad av ett distributionssystem som i ett nödläge kan försörja kommunen med nödvatten. När en nödvattenplan är framtagen kan resursbehovet i alla delar överblickas bättre.

Konsekvenser för barn

Tillgången till rent dricksvatten är extremt viktigt för alla människor och i synnerhet för det uppväxande släktet och är helt livsavgörande för mänskligt liv.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2016-06-02
Motion Uttagskapacitet i Sandasjöns reservvattentäkt, Motion den 18 april från Roger Bydler (MP)

Yrkanden

Per Chrisander (MP) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Beslutsgång

Nämnden biföll Per Chrisanders bifallsyrkande.

Protokollsanteckningar

Per Chrisander (MP) lät anteckna följande:
"Miljöpartiet noterar tacksamt att de förslag till beslut som tagits fram med anledning av motionen tar fasta på de förslag som framförts i motionen. Miljöpartiet tillstyrker också förslaget att en nödvattenplan tas fram."

- - - - - -

miljöpartiet de gröna NACKA

Motion till Nacka kommunfullmäktige 18 april 2016
Roger Bydler
Miljöpartiet de gröna

Ökad uttagskapacitet i Sandasjöns reservvattentäkt

Det är allt vanligare också i Sverige att dricksvattentäkter förstörs, sinar eller hotas. I Stockholmsregionen skulle uteblivna möjligheter att använda Mälaren som dricksvattentäkt leda till mycket stora problem, också i Nacka.

Den enda reservvattentäkt som nu står till förfogande är Sandasjöns källa. Befintlig brunn kan ge ca 3,6 liter vatten/sekund, vilket kan täcka ca 31 % av mininormen för vattenbehovet för 100 000 personer. En brunn med större diameter kan ge t.ex. 12 liter vatten/sekund, vilket skulle täcka mininormen för nuvarande vattenbehov.

Innan beslut tas om ökningens storlek så behöver en geohydrologisk utredning genomföras eftersom ökat vattenuttag skulle kunna påverka vattenkvalitén. Enligt preliminära uppgifter rinner dock varje sekund ca 55 liter vatten till Sandasjöns källa, främst från närbelägen rullstensås, vilket talar för att marginalerna är goda.

Det behöver också förberedas ett distributionssystem så att vattnet kan komma alla invånare till godo.

Hur lång tid det skulle ta att borra en ny brunn och ha ett färdigt distributionssystem i en aktuell krissituation är svårt att förutsäga. Därför finns det goda skäl att ha en bättre framförhållning än nu.

Mot bakgrund av detta föreslår Miljöpartiet att:

- uttagskapaciteten i Sandasjöns reservvattentäkt ökas, om möjligt till 12 liter/sekund, och att ett distributionssystem förbereds.

Roger Bydler, MP

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 155

Dnr KFKS 2016/175

100-klubben för nyanlända invandrare

Motion den 14 mars 2016 av Maria Raner, Khashayar Farmanbar, Kaj Nyman och Helena Westerling (S)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar kommunstyrelsens redogörelse om att det redan pågår ett arbete för att hitta arbetstillfällen hos Nacka kommun som arbetsgivare genom kommunens jobbpeng och via Arbetsförmedlingens insatser. Kommunfullmäktige noterar även att kommunen har initierat ett arbete för att utveckla en än mer proaktiv rekryteringsstrategi genom praktikplatser för nyanlända. Med dessa noteringar förklaras motionen färdigbehandlad.

Ärende

100-klubben är en satsning för att Arbetsförmedlingen ska erbjuda stöd och paketlösningar till större företag som vill vara med och bidra till etableringen av nyanlända och samtidigt klara sin arbetskraftsförsörjning. Motionärerna föreslår att Nacka kommun ska gå med i 100-klubben och därmed åta sig att erbjuda sysselsättning för 100 arbetssökande nyanlända under tre år.

Nacka har sedan flera år arbetat aktivt med att etablera arbetssökande på arbetsmarknaden via jobbpeng. Jobbpeng är ett kundvalssystem med ett antal olika insatser i form av utbildning, språk och arbetsmarknadsinsatser. Centralt i Nackas modell för jobbpeng är att auktoriserade jobb- och utbildningsexperter tillsammans med kunden utformar bästa genomförandeplanen för att uppnå egenförsörjning. I denna genomförandeplan ingår det i jobb- och utbildningsexperternas ansvar att ha kontakter med arbetsgivare för att öka möjligheterna till egenförsörjning. Även Arbetsförmedlingens olika subventionerade anställningsformer underlättar för att Nacka kommun som arbetsgivare ska vilja och våga anställa nyanlända Nackabor.

Nacka kommun som arbetsgivare ska naturligtvis föregå med gott exempel och ställer sig redan idag positiv till när jobb- och utbildningsexperter och Arbetsförmedlingen efterfrågar olika anställningsformer för nyanlända Nackabor. Nacka kommun är en arbetsgivare med cirka 4 000 anställda. Nacka kommun växer och kommer framöver ha ett stort behov att anställa, framför allt inom vissa sektorer. Tillsammans med Arbetsförmedlingen håller

Nacka kommun på att utveckla former för att hitta nya arbetsplatser hos kommunen som arbetsgivare.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 13 september 2016
Motion

Yrkanden

Khashayar Farmanbar (S) yrkade bifall till förslagen i motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

- - - - -

2016-09-13

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2016/175

Kommunstyrelsen

100-klubben för nyanlända invandrare

Motion den 14 mars 2016 av Maria Raner, Khashayar Farmanbar, Kaj Nyman och Helena Westerling (S)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.
Kommunfullmäktige noterar kommunstyrelsens redogörelse om att det redan pågår ett arbete för att hitta arbetstillfällen hos Nacka kommun som arbetsgivare genom kommunens jobbpeng och via Arbetsförmedlingens insatser. Kommunfullmäktige noterar även att kommunen har initierat ett arbete för att utveckla en än mer proaktiv rekryteringsstrategi genom praktikplatser för nyanlända. Med dessa noteringar förklaras motionen färdigbehandlad.

Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår att Nacka kommun ska gå med i 100-klubben och därmed åta sig att erbjuda sysselsättning för 100 arbetssökande nyanlända under tre år.

Utredning och bedömning

100-klubben är en satsning för att Arbetsförmedlingen ska erbjuda stöd och paketlösningar till större företag som vill vara med och bidra till etableringen av nyanlända och samtidigt klara sin arbetskraftsförsörjning. Olika insatser utifrån enskilda företags behov erbjuds för att skapa nya möjligheter för företagen att ta emot minst 100 nyanlända inom tre år. Exempel på insatser är snabbspår, yrkeskompetensbedömning, arbetsmarknadsutbildning, validering av kunskap, instegsjobb, nystartsjobb, arbetspraktik och arbetsträning med handledare.

Nacka har sedan flera år arbetat aktivt med att etablera arbetssökande på arbetsmarknaden via jobbpeng. Jobbpeng är ett kundvalssystem med ett antal olika insatser i form av utbildning, språk och arbetsmarknadsinsatser. Centralt i Nackas modell för jobbpeng är att auktoriserade jobb- och utbildningsexperter tillsammans med kunden utformar bästa genomförandeplanen för att uppnå egenförsörjning. I denna genomförandeplan ingår det i jobb- och utbildningsexperternas ansvar att ha kontakter med arbetsgivare för att öka möjligheterna till egenförsörjning. Även Arbetsförmedlingens olika subventionerade

NACKA KOMMUN

anställningsformer underlättar för att Nacka kommun som arbetsgivare ska vilja och våga anställa nyanlända Nackabor.

Nacka kommun som arbetsgivare ska naturligtvis föregå med gott exempel och ställer sig redan idag positiv till när jobb- och utbildningsexperter och Arbetsförmedlingen efterfrågar olika anställningsformer för nyanlända Nackabor. Nacka kommun är en arbetsgivare med cirka 4 000 anställda. Nacka kommun växer och kommer framöver ha ett stort behov att anställa, framför allt inom vissa sektorer. Tillsammans med Arbetsförmedlingen håller Nacka kommun på att utveckla former för att hitta nya arbetsplatser hos kommunen som arbetsgivare.

Stadsledningskontorets förslag

För ökad måluppfyllelse för nya övergripande målen och för att lyckas med kompetens-försörjningen krävs ett proaktivt arbete för att nyttja den kompetens som finns hos nyanlända. Stadsledningskontoret initierar därför ett arbete för att utveckla en än mer proaktiv rekryteringsstrategi genom praktikplatser för nyanlända. I stadsledningskontorets tjänsteskrivelse till Mål och budget lyfts uppdraget till chefer fram - att rekrytera för mångfald, inklusive jämställhet, och arbeta aktivt med integration som resurs och strategi i kompetensförsörjningen - ”från praktikant/lärling till medarbetare/chef”. Kollektivavtal kommer att tecknas mellan kommunen och Kommunal under hösten för att möjliggöra exempelvis introduktionsanställningar. Uppdraget till kommunens chefer att arbeta aktivt med integration som resurs och strategi i kompetensförsörjningen kommer att följas upp i samband med tertialredovisningar och årsbokslut. En redovisning av antal praktikplatser, introduktionsanställningar och andra arbetstillfällen kommer att redovisas löpande från år 2017.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär inga ekonomiska konsekvenser för kommunen. Genom att erbjuda sysselsättning på kommunen kommer de nyanlända som erbjuds denna möjlighet att ha större möjligheter till en snabbare etablering på arbetsmarknaden och egenförsörjning.

Konsekvenser för barn

Nyanlända som etableras på arbetsmarknaden innebär bättre förutsättningar för integration och etablering, vilket är positivt för barn och unga i dessa familjer.

Bilaga

Motion den 14 mars 2016

Malin Westerback
Arbetsmarknadsdirektör

Elisabeth Carle
Personaldirektör

Socialdemokraterna i Nacka kommunfullmäktige

Nacka kommun bör gå med i 100-klubben

Motion till kommunfullmäktige

En framgångsrik jobbpolitik spelar en central roll för att bryta segregationen. Alla måste få möjlighet att försörja sig själva i vårt land. Men det tar alldeles för lång tid för många nyanlända flyktingar och invandrare att etablera sig på arbetsmarknaden.

Socialdemokraterna arbetar för en politik som sätter nyanlända invandrares jobbetablering på arbetsmarknaden i centrum och som samlar resurser så tidigt som möjligt för snabbare jobbetablering.

Regeringen har därför tagit initiativ till den så kallade 100-klubben. Syftet med satsningen är att skapa nya möjligheter för företag att ta emot minst 100 nyanlända inom tre år. Arbetsförmedlingen ska kunna erbjuda stöd och paketlösningar för de företag som ansluter sig.

Kommunen har ett nära samarbete med Arbetsförmedlingen och vi ser det därför som en naturlig del att Nacka går med i 100-klubben eftersom det sänder en tydlig signal att vi är i framkant på området. Privata företag inom näringslivet har tagit ett stort ansvar, staten tar sitt ansvar, inte minst genom att erbjuda 1000 praktikplatser och här är det på sin plats att även kommunen är med och bidrar.

Företag som Sweco, Hemköp och Riksbyggen har meddelat att de är med på satsningen. Nacka kommun med mer än 4000 anställda och ett årligt bokomslut på över 4 miljarder kr har goda förutsättningar för detta. Vi tycker att det är en viktig satsning som förbättrar Nacka och har potential att skapa bättre livskvalitet, större frihet och leda till framgång för våra invånare.

Därför föreslår vi att

- Nacka kommun går med i 100-klubben och därmed åtar sig att erbjuda sysselsättning för 100 arbetssökande nyanlända under tre år

Nacka den 10 mars 2016

Maria Raner (S) Khashayar Farmanbar (S) Kaj Nyman (S) Helena Westerling (S)

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 136

Dnr 2016/118-041

Långtidsprognos 2017-2030

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Ärende

Nacka kommun står inför en period med en mycket stark befolkningstillväxt, vilket kommer att ha effekter på den kommunala ekonomin. Genom att simulera olika alternativ kan långtidsprognosen bidra med underlag på vilka ekonomiska effekter som uppstår i kommunen vid respektive alternativ för perioden till och med år 2030. Underlagen bör bidra till att möjliggöra en ökad långsiktighet i de ekonomiska besluten.

I detta ärende har olika scenarier simulerats för perioden 2017-2030. Scenarierna är baserade på olika andel egen fastighetsinvestering (50 procent och 25 procent) i kombination med olika uppräkning av priser och löner (2 procent, 1 procent och ingen kompensation).

Slutsatserna är framför allt att låga uppräkningar av priser och löner är viktiga för att möjliggöra en god resultatnivå över tiden. Det är också viktigt att hålla nere låneskulden för att räntekostnader inte ska ta för stor del i anspråk från den löpande verksamheten. Planerade försäljningar av mark med mera och låga egna investeringar bidrar till att hålla skulden nere. Andra aktörer behöver komma med och finansiera investeringar. Frågan om att hålla tidplanen i bland annat byggnadstakt är viktig för att möjliggöra att de mål som finns i tunnelbaneöverenskommelsen uppnås. Det är också viktigt att ha god kontroll på byggandet så att exempelvis skolor står klara i rätt tid.

Viktiga frågor att arbeta med är beslut kring vad som ska genomföras, när det ska göras och även vad det är som inte ska genomföras. Under den kommande perioden kommer styrning och precision vara viktiga områden att fokusera på för kommunen.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 7 september 2016
Styrparametrar

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

2016-09-07

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2016/118-041

NACKA KOMMUN

Kommunstyrelsen

Långtidsprognos 2017-2030

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Sammanfattning

Nacka kommun står inför en period med en mycket stark befolkningstillväxt, vilket kommer att ha effekter på den kommunala ekonomin. Genom att simulera olika alternativ kan långtidsprognosen bidra med underlag på vilka ekonomiska effekter som uppstår i kommunen vid respektive alternativ för perioden till och med år 2030. Underlagen bör bidra till att möjliggöra en ökad långsiktighet i de ekonomiska besluten.

I detta ärende har olika scenarier simulerats för perioden 2017-2030. Scenarierna är baserade på olika andel egen fastighetsinvestering (50 procent och 25 procent) i kombination med olika uppräkning av priser och löner (2 procent, 1 procent och ingen kompensation).

Slutsatserna är framför allt att låga uppräkningar av priser och löner är viktiga för att möjliggöra en god resultatnivå över tiden. Det är också viktigt att hålla nere låneskulden för att räntekostnader inte ska ta för stor del i anspråk från den löpande verksamheten. Planerade försäljningar av mark med mera och låga egna investeringar bidrar till att hålla skulden nere. Andra aktörer behöver komma med och finansiera investeringar. Frågan om att hålla tidplanen i bland annat byggnadstakt är viktig för att möjliggöra att de mål som finns i tunnelbaneöverenskommelsen uppnås. Det är också viktigt att ha god kontroll på byggandet så att exempelvis skolor står klara i rätt tid.

Viktiga frågor att arbeta med är beslut kring vad som ska genomföras, när det ska göras och även vad det är som inte ska genomföras. Under den kommande perioden kommer styrning och precision vara viktiga områden att fokusera på för kommunen.

NACKA KOMMUN

Ärendet

Nacka kommun står inför en ökande befolkning fram till 2030 ska 20 000 nya bostäder och 15 000 nya arbetsplatser komma till. Då beräknas kommunens invånare vara drygt 140 000, vilket är cirka 45 procent fler än dagens cirka 99 000 invånare. Det är därför viktigt att ha kontroll på i vilken takt verksamheter behöver växa, med exempelvis fler skolor och särskilda boenden, och vilka ekonomiska effekter det kan ha. Förra året genomfördes ett arbete med att ta fram en modell som genererar långsiktiga beräkningar av Nacka kommuns ekonomi fram till år 2030 med syfte att skapa underlag för långsiktiga ekonomiska och finansiella beslut. I år har modellen uppdaterats med ny information och aktuella uppgifter för att få ett uppdaterat utgångsläge.

En utmaning i denna utveckling är att säkra en hållbar ekonomi med en långsiktigt hållbar resultatnivå, där låneskulden hålls på en rimlig nivå.

1 Modellarbetet

Ekonomiprocessen har ansvarat för att utveckla en långtidsmodell. Långtidmodellen är framtagen tillsammans med representanter från kommunens olika verksamheter i Nacka.

För att vara aktuell måste långtidsprognosen regelbundet uppdateras med exempelvis aktuell befolkningsprognos, skatte- och statsbidragsprognos, exploateringsprognos, planer för investeringar, kapacitetsbehov av verksamhetsfastigheter, checkbelopp och andra ersättningar samt övrig styrdata så som exempelvis lön, BNP och räntenivåer.

Syftet med långtidsmodellen är inte att finna en exakthet utan fånga upp de stora effekterna vid olika alternativa scenarier för att utifrån dessa möjliggöra en styrning åt den riktning som önskas. Modellen bidrar också till att få en ökad långsiktighet i de ekonomiska besluten. För att få styrbarhet är det viktigt att modellen är uppdaterad med så korrekt information som möjligt, exempelvis med byggplaner i närtid.

1.1 Förutsättningar och antaganden

Följande antagande ligger som grund i nuvarande långtidsprognos:

- Oförändrad skattesats (18,63 kronor)
- Skatteprognosen är framtagen av SKL och baseras på att rikets skatteunderlag från augusti 2016 fram till 2019. År 2020 använder SKL en framskrivningsmodell med samma uppräkningstal som för 2019, därefter antas att rikets och Nacka kommuns skatteunderlag ökar med 4 procent och med beaktande av att Nacka förväntas ha en högre befolkningstillväxt än riket i övrigt.
- Kostnadsutjämningen bygger på SKL:s prognos. I simuleringarna jämförs kommunens relativa befolkningsstruktur med motsvarade för riket. I beräkningarna tas endast hänsyn till invånarnas ålder. Inga socioekonomiska eller geografiska variabler beaktas.
- I samband med vårpropositionen aviserade, men ej beslutade, regeringen ett statsbidrag, den så kallade Välfärdsmiljarden. Denna är beaktad med 36,2 miljoner kronor årligen för perioden 2017-2030.

- Planerad byggnation i kommunen inkluderad.
- Det nybildade VA och avfallsbolaget ingår inte.

Långtidsprognosen har sin bas i de ekonomiska ramar för åren 2017-2019 som fastställdes i juni av kommunstyrelsen i ”Mål och budget 2017-2019- ramärendet” (KFKS 2016/118-041), men har uppdaterats med:

- skatte- och generella statsbidragsprognos
- befolkningsprognos
- pensionsprognos
- försäljningspris från exploatering, med aktuell prisbild i Nacka.
- styrparametrar BNP, pris och lön.

1.2 Skillnader i förutsättningar mellan 2015 års långtidsprognos och nuvarande

Jämfört med den prognos som togs fram i samband med den ekonomiska långtids-prognosen som gjordes 2015 är det framför allt två förutsättningar som har största påverkan, skattenettot (det vill säga skatteintäkter och generella statsbidrag) och reavinsterna från exploatering. Dessa påverkar samtliga scenariers förmåga att nå uppsatt resultatmål och utvecklingen av skuldsättningen inom kommunen.

Prognosen för skattenettot har förändrats jämfört med tidigare långtidsprognos, framför allt för den senare delen av prognosperioden. Trots ökad befolkningstillväxt för Nacka, sjunker skattenettot väsentligt till följd av den för riket försämrade skatteunderlagsutvecklingen.

Skattenettot är relativt oförändrat under de första åren i perioden mellan långtids-prognoserna, men minskar under resterande period. Befolkningstillväxten medför att det är fler som nyttjar de kommunala tjänsterna. I och med att kommunen får lägre skatteintäkter per invånare, jämfört med föregående långtidsprognos, så försämras också de årliga

resultaten. Detta leder till mindre möjligheter att minska skulderna, vilket i sin tur leder till något högre finansiella kostnader.

Reavinsterna från exploateringsverksamheten är ytterligare en väsentlig del i att påverka kommunens långsiktiga ekonomi. Nuvarande prognos har förändrats sedan föregående år (se bild nedan) och nu bedöms en större del av försäljningarna infalla tidigare i tid och är i sin helhet cirka 2 miljarder kronor högre, delvis relaterat till en reviderad prisbild. I senare avsnitt beskrivs effekt av olika försäljningsnivåer och dess påverkan på låneskulden.

Två ytterligare faktorer som påverkar långtidsprognoserna och som skiljer sig åt mellan den nuvarande och den föregående prognosen är förändrad räntenivå samt att VA och avfallsverksamheten numera är bolagiserad och inräknas inte i långtidsprognosen. Räntenivån har justerats ner något mellan de två prognostillfällena och bedömningen nu är att räntenivån ligger kvar längre på en lägre nivå.

1.3 Befolkningsutveckling

En viktig grund för långtidsprognosen är befolkningsprognosen som är en framskrivning av folkmängden, utifrån det planerade bostadsbyggandet, som i denna prognos antas vara ungefär 20 000 bostäder fram till 2030. Det innebär ett byggande på i snitt 1200-1300 bostäder per år, vilket är mer än dubbla takten jämfört med senaste 10-årsperioden (då snittet legat på cirka 500 bostäder per år). Befolkningsprognosen är inte statisk utan uppdateras kontinuerligt, framför allt utifrån uppdateringar av det planerade byggandet, men också utifrån förändrade födelse- och dödstal och förändrade beteendemönster vad gäller in- och utflyttning.

Jämfört med den prognos som togs fram i samband med den ekonomiska långtidsprognos som gjordes 2015 skiljer sig den aktuella när det gäller antagandet för när bostäder kommer att bli klara. I det planerade bostadsbyggandet ligger en mycket stor del av antalet färdigställda bostäder fram till 2030 under första halvan av 2020-talet. I den tidigare prognosen gjordes en större justering av byggandet utifrån antagandet att färdigställandet av bostäder

skulle var mer utspritt under hela perioden fram till 2030. Det i sin tur innebar en ganska jämn befolkningstillväxt under perioden. I takt med att planerna för framför allt Västra Sicklaön men också stora projekt i andra kommundelar framskrider och blir säkrare justeras befolkningsprognosen. I den aktuella befolkningsprognosen antas fler bostäder bli inflyttningsklara under första halvan av 2020-talet, vilket ligger mer i linje med bostadsbyggnadsplanerna. En viss justering (det vill säga förskjutning i förhållande till byggplanerna avseende andel av de bostäder som planeras bli inflyttningsklara från början av 2020-talet till slutet av 2020-talet) har gjorts även i denna prognosomgång, men den är betydligt mindre nu än i prognosen som togs fram 2015. Detta leder till ”en puckel” i befolkningstillväxten 2020-2025.

I denna framskrivning beräknas folkmängden i Nacka kommun vara drygt 140 000 år 2030. Det innebär en befolkningstillväxt på ungefär 45 procent på 15 år. I bilden nedan visas den årliga befolkningstillväxten historiskt och prognos för 2015-2030.

Den sammanfattande slutsatsen av befolkningsprognosen är att det demografiska trycket på kommunens välfärdstjänster och också övrig infrastruktur kommer att vara högt. Under den närmsta 5-årsperioden kommer det största trycket komma från en mycket stor ökning av antalet skolbarn. Antalet förskolebarn, som under de senaste åren sjunkit i kommunen, kommer börja öka inom de närmsta åren för att sedan öka starkt under hela perioden. Trycket på äldreomsorgen kommer att öka kontinuerligt men främst under den senare delen av perioden, då den stora kullen födda på 40-talet uppnår en ålder då behov av stöd och omsorg är stort.

2 Scenarier

Nedan presenteras olika scenarier och vilka långsiktiga ekonomiska effekter som uppstår i respektive alternativ. Scenarierna består av:

NACKA KOMMUN

- Olika andel egen fastighetsinvestering:
  1) 50 procent och
  2) 25 procent

- Olika uppräkning av löner och priser:
  A) 2 procents kompensation,
  B) 1 procent och
  C) 0 procent (ingen kompensation).

- Olika försäljningsnivåer inom exploateringsverksamheten.
  - Full försäljning (i enlighet med nuvarande försäljningsplan)
  - 50 procent försäljning (försäljningsbeloppen har årligen halverats)
  - Ingen försäljning (inget av planerad försäljning genomförs)

Ingen höjd har tagits för eventuella politiska satsningar utan dessa får hanteras inom befintlig ram. Inte i något av alternativen med uppräkning av löner och priser ges full kostnadsersättning, utan samtliga scenario kräver besparingar och effektiviseringar. Den beräknade kostnadsutvecklingen är cirka 3,5 procent över tid.

Fokus i analysen är på årligt resultat och på låneskuldens utveckling (skuldsättning). För att nå en hållbar långsiktig ekonomi bör varje enskilt år generera ett resultat på minst 2 procent av skatter och generella statsbidrag (god ekonomisk hushållning). Resultatnivån möjliggör bland annat att svängningar i skatteintäkter och annat kan hanteras samt viss finansiering av investeringar blir möjlig. Varje krona på resultatet påverkar lånenivån. För att expansiva kommuner med mycket investeringar är denna resultatnivå särskilt viktig.

Resultatmålet om 2 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag i absoluta tal förändras över tiden i takt med att skatteunderlaget stiger, från drygt 100 miljoner kronor 2017 till 190 miljoner kronor 2030 (se bild nedan).

NACKA KOMMUN

För en långsiktig stabil ekonomi ska den årliga driften (löpande verksamheten) inte finansieras med reavinster, med vilket menas att resultatmålet bör vara exklusive exploateringsverksamhetens reavinster. I bilderna över årets resultat nedan, visas därför varje års resultat både inklusive och exklusive reavinster från exploateringsverksamheten. De gröna staplarna inkluderar reavinster vilket förbättrar resultatet under vissa år. Den blå linjen visar i nedan scenarier resultatmål. Ligger resultatet under linjen, så är inte årets resultatmål uppfyllt.

Att växa i den takt som Nacka planerar innebär att många och stora investeringar kommer tidigt i processen för att möjliggöra för ökad befolkning. Då är det också viktigt att tillse att intäkter från exempelvis markförsäljning kommer så tidigt som möjligt för att inte initialt bygga på en för stor låneskuld. Affärsmässiga avtal är givetvis också oerhört viktigt. Jämna positiva resultat över åren bidrar till en förbättrad ekonomisk stabilitet.

Ur ett finansiellt perspektiv är det viktigt att ha lägsta möjliga finansiella kostnader, vilket innebär att ha en jämn nivå på såväl inbetalningar som utbetalningar samt säkra låneskuldens utveckling. Låneskulden påverkas, förutom av resultatet, även av bland annat investeringsvolymer och andra in-och utbetalningar såsom försäljningsintäkter och utbetalning/utlåning till tunnelbanan. En lägre skuldsättningsgrad medför i normalläget bättre räntevillkor, med lägre finansiella kostnader som följd. I nedan figur beskrivs försäljningsintäkterna från exploateringsverksamheten, vilka har samma effekt på låneskulden oavsett scenario.

Exploateringsverksamhetens beräknade försäljningsintäkter är ojämnt fördelad över tidsperioden, se bilden nedan.

NACKA KOMMUN

Scenario 1A) 50 procent andel egen fastighetsinvestering samt 2 procents kompensation för pris och lön

I figuren nedan presenteras ett scenario med 50 procent andel fastighetsinvesteringar i egen regi samt 2 procents kompensation för pris och lön 2019-2030. Ett sådant scenario innebär ett årligt effektiviseringskrav på 1,5 procent, då en full kompensation beräknas motsvaras av 3,5 procents kompensation för pris och lön. Inga politiska satsningar ingår.

Årets resultat

I scenariot med 2 procents kompensation för pris och lön samt 50 procent egen fastighets-investering baseras den procentuella kostnadsuppräkningen på en allt högre kostnadsnivå. Detta försämrar resultatet och resultatmålet uppnås först de sista tre åren av perioden, när reavinster från exploatering exkluderas (se orangea staplar). Det är därmed viktigt att hålla nere kostnadsnivån i ett tidigt skede. Skulle man härutöver även lägga till nya politiska satsningar så försämras läget ytterligare.

Beaktas reavinsterna från exploateringsverksamheten (gröna staplar) nås resultatmålet under hela perioden.

Jämfört med föregående års motsvarande scenario så har läget försämrats. Bedömningen var då att resultatmålet skulle uppnås år 2024 exkluderat för exploateringsverksamhetens reavinster. År 2030 var bedömningen att resultatet skulle vara betydligt större än dagens bedömning. Huvudsakliga förklaringen till det är den försämrade skatteprognosen de senare åren i prognosperioden i kombination med förändrad befolkningsutveckling som genererar ytterligare kostnader.

Skuldsättning

Figuren nedan visar låneskuldens utveckling. Skulden byggs kontinuerligt på under perioden fram till 2020, då den stabiliseras vid knappa 4,5 miljarder kronor och sjunker något fram till 2023 för att sedan ytterligare stiga under 2024 och 2025 innan den därefter stabilt sjunker för att år 2030 uppgå till cirka 650 miljoner kronor. Anledningen till svängningarna är en kombination av när i tid försäljningsinkomster väntas samt att det inom fastighetsområdet sker stora investeringar fram till år 2020. I och med att resultatmålen dessutom inte uppnås under någon del av den här perioden så är möjligheterna att minska låneskulden ytterst små.

Det medför att de finansiella kostnaderna beräknas öka från knappt 30 miljoner kronor 2017 till som högst år 2024 då de är cirka 180 miljoner kronor. I takt med att låneskulden därefter sjunker så minskar de finansiella kostnaderna för att år 2030 vara cirka 40 miljoner kronor.

Slutsats

Detta scenario med 2 procents kompensation för pris och lön och 50 procents egen andel fastighetsinvestering kräver i sig effektiviseringar motsvarande 1,5 procent men leder trots det till att resultatmål inte nås förrän de sista tre åren i perioden.

Trots att reavinster från exploateringsverksamheten kommer i ett tidigare skede och till högre totalbelopp, jämfört med föregående långtidsprognos, så uppnås resultatmålet först 4-5 år senare. Den främsta anledningen till det är att skattenettot per invånare är lägre. Den något högre befolkningsprognosen bidrar dessutom till högre volymrelaterade kostnader.

Scenario 1B) 50 procent andel egen fastighetsinvestering samt 1 procent pris och lönekompensation

I detta scenario kvarstår andelen egen fastighetsinvestering, men kompensationen för pris och lön sänks från 2 till 1 procent, vilket i realiteten innebär ett effektiviseringskrav för verksamheten på 2,5 procent. Inga politiska satsningar ingår.

Årets resultat

Från och med år 2022 beräknas resultatmålet (exklusive exploateringsverksamhetens reavinster) vara uppnådd, vilket är 6 år tidigare än föregående scenario (1A). Det ger en indikation på hur viktigt det är att tidigt hålla kompensationen för pris och lön nere. Genom att den årliga uppräkningen hålls tillbaka gynnas nästkommande års uppräkning, som då beräknas på en lägre kostnadsnivå.

De kritiska åren i detta scenario är perioden fram till och med 2022, då resultatet understiger resultatmålet (blå linje). Först från 2023 beräknas resultatmålet utan exploateringsverksamhetens reavinster vara uppnådd. Därefter ges ett ökande årligt resultat.

Det man dock ska komma ihåg är att samtliga år innebär effektiviseringar av verksamheten med 2,5 procent.

Skuldsättning

Nedan figur visar låneskuldens utveckling under perioden. Skulden byggs snabbt på fram till år 2020, då den uppgår till drygt 4 miljarder kronor, som en följd av mycket stora investeringar. Efter år 2020 minskar den kontinuerligt (med undantag för en marginell ökning år 2024) fram till år 2030, då låneskulden förväntas vara cirka 190 miljoner kronor. Detta är framför allt en effekt av tidiga försäljningsintäkter i kombination med en lägre nivå av fastighetsinvesteringar efter år 2020.

Jämfört med föregående års långtidsprognos blir det en jämnare och längre avtrappning av skuldnivån, som då bedömdes kraftigt minska år 2025 för att i stort sett vara skuldfri år 2025-2030. Anledningen till den utvecklingen var reavinster i kombination med åter-betalning av förskott från tunnelbanan samt den goda resultatnivån. Skillnaden nu är framför allt en lägre resultatnivå generellt för perioden samt när i tid försäljningsintäkterna kommer.

De finansiella kostnaderna beräknas öka från knappt 30 miljoner kronor år 2017 till cirka 160 miljoner kronor år 2020 för att därefter falla till 2030.

Slutsats

Inte heller pris och lönekompensation med 1 procent räcker i början av perioden för att nå resultatmål vid 50 procents andel egen fastighetsinvestering. Från och med 2022 uppnås resultatmålet (exklusive reavinster).

Scenario 1C 50 procent andel egen fastighetsinvestering och ingen kompensation för pris och lön

I detta scenario, som inte var med i föregående års analys, så kvarstår andelen egen fastighetsinvestering till 50 procent, men det sker inte någon kompensation för pris och lön. Det i sig förutsätter en effektivisering av motsvarande 3,5 procent årligen.

Årets resultat

Även i detta scenario är det svårt att komma upp till resultatmålet under den första delen av perioden. Dock uppnås resultatmålet ett år tidigare, 2021, jämfört med alternativet med 1 procents uppräkning (1B). Från och med 2021 blir det också en kraftigare ökning av de årliga resultaten. Detta ger en hävstångseffekt genom att det inte sker någon uppräkning av pris och lön.

Skuldsättning

Nedan figur visar skuldsättningens utveckling under perioden. I likhet med tidigare alternativ så ökar skuldsättningen kraftigt, på grund av en förhållandevis större investeringsvolym, fram till cirka år 2020 för att uppgå till dryga 4 miljarder kronor. Exploateringsreavinsterna i kombination med tidigare högre årliga resultat gör att skuldsättningen avtar tidigare för att landa på cirka 200 miljoner kronor år 2030.

De årliga finansiella kostnaderna beräknas öka från cirka 30 miljoner kronor år 2017 och vara som högst år 2020 med cirka 160 miljoner kronor.

Slutsats

I detta scenario med 50 procents andel egen fastighetsinvestering och utan kompensation för pris och lön, så uppnås resultatmålen 2021 och framåt. Skuldsättningen ökar hela vägen upp till dryga 4,2 miljarder kronor innan den därefter successivt kan minskas.

Scenariot ställer stora effektiviseringskrav på verksamheten motsvarande 3,5 procent årligen.

Scenario 2A) 25 procent andel egen fastighetsinvestering samt 2 procents kompensation för pris och lön

I figurerna nedan presenteras ett scenario med 25 procent fastighetsinvesteringar i egen regi och 2 procents kompensation för pris och lön 2019-2030. Ett sådant scenario innebär ett årligt effektiviseringskrav på 1,5 procent, då en full kompensation beräknas motsvaras av 3,5 procents kompensation för pris och lön. Inga politiska satsningar ingår.

Årets resultat

I scenariot har andelen fastighetsinvesteringar i egen regi sänkts från 50 procent till 25 procent, medan 2 procents kompensation för pris och lön 2019-2030 kvarstår. Den huvudsakliga effekten av sänkt andel egen fastighetsinvestering består av en lägre skuldsättningsgrad och därmed lägre finansiella kostnader. Det årliga resultatmålet uppnås 2024. År 2030 beräknas det årliga resultatet (exklusive reavinster) uppgå till cirka 600 miljoner kronor, vilket är cirka 250 miljoner kronor bättre än vid scenariot 50 procent andel egen fastighetsinvestering.

Skuldsättning

Figuren nedan visar på låneskuldens utveckling under perioden. I likhet med alternativet om 50 procents andel egen fastighetsinvestering ökar skulden kontinuerligt fram till 2020, men är på en betydligt lägre nivå motsvarande cirka 2,5 miljarder kronor. På motsvarande sätt och av motsvarande orsak som i tidigare scenarios så sjunker låneskulden kontinuerligt (med undantag för år 2024) fram till 2030 och avslutar perioden på cirka 200 miljoner kronor.

De finansiella kostnaderna beräknas vara som högst år 2020 med cirka 115 miljoner kronor och väntas därefter falla.

Slutsats

En kostnadsuppräkning motsvarande 2 procent innebär att det tar tid att uppnå resultatmål, även om det är möjligt att tidigare uppnå resultatmålet vid 25 procents egen andel fastighetsinvestering än vid 50 procents andel. I och med detta kan man sluta sig till att uppräkningstakten har en större resultateffekt än andelen egen fastighetsinvestering. Dock har andelen fastighetsinvestering en viss resultateffekt till följd av att vid lägre egen andel så kan låneskulden hållas nere och därmed också de finansiella kostnaderna som har en direkt resultatpåverkande effekt.

Scenario 2B 25 procent andel egen fastighetsinvestering och 1 procent pris och lönekompensation

I figurerna nedan presenteras ett scenario med 25 procent fastighetsinvesteringar i egen regi och 1 procent kompensation för pris och lön 2019-2030. Det innebär i realiteten ett effektiviseringskrav för verksamheten på 2,5 procent. Inga politiska satsningar ingår.

Årets resultat

Redan från början av perioden beräknas resultatmålet (exklusive exploaterings-verksamhetens reavinster) vara uppnådd med undantag för år 2020. Genom att sänka kompensationen för pris och lön 2019-2030 med 1 procent (till 1 procent) förbättras resultatet snabbt under perioden. Den årliga uppräkningen hålls tillbaka vilket gynnar nästkommande års uppräkning, som då beräknas på en lägre kostnadsnivå. Detta scenario innebär ett årligt effektiviseringskrav på 2,5 procent på verksamheten.

Skuldsättning

Bättre resultat leder till lägre skuldsättning. Under år 2020 kulminerar skuldsättningen på en betydligt lägre nivå (cirka 2,4 miljarder kronor) jämfört med den högsta nivån (cirka 4,2 miljarder kronor) för motsvarande alternativ med 1 procents uppräkning. Reavinster från exploateringsverksamheten och de höga resultaten i slutet av perioden medför att kommunens skuldnivå blir låg de sista åren. De finansiella kostnaderna beräknas öka från drygt 30 miljoner kronor 2017 till cirka 115 miljoner kronor år 2020 för att därefter falla.

NACKA KOMMUN

Slutsats

Alternativet med 1 procents kompensation beräknas räcka för att under de första åren i perioden, med undantag för år 2020, uppnå resultatmålet även exklusive reavinster. Därefter har de grundläggande goda resultaten gjort att det årliga resultatet kommer att förbättras med en hävstångseffekt förutsatt fortsatt årliga effektiviseringar motsvarande 2,5 procent. De låga finansiella kostnaderna som en följd av lägre andel egen fastighetsinvestering, bidrar också till att resultatet förbättras.

I och med att resultatmålen uppnås i ett tidigt skede och i kombination med reavinster från exploateringsverksamheten kan skuldsättningsnivån hållas nere.

Scenario 2C 25 procent andel egen fastighetsinvestering och ingen kompensation för pris och lön

I detta scenario är andelen egna fastighetsinvesteringar fortsatt 25 procent, men saknar nu helt kompensation för pris och lön 2019-2030.

Årets resultat

Scenariot består av 25 procent andel fastighetsinvesteringar i egen regi och utan kompensation för pris och lön, 2019-2030. Det innebär ett årligt effektiviseringskrav på 3,5 procent. Resultatmålet uppnås under hela perioden. I perioden fram till och med 2020 ligger resultaten i nivå med resultatmålet för att därefter öka kraftigt.

Skuldsättning

Nedan figur visar låneskuldens utveckling under perioden. I likhet med övriga alternativ ökar skulden kontinuerligt fram till 2020. År 2020 uppgår skulden till knappt 2,4 miljarder

kronor, vilket är cirka 1,8 miljarder kronor lägre än alternativet med 50 procent andel egen fastighetsinvestering.

I och med den lägre nivån på låneskulden så får realisationsvinsterna ett större procentuellt påverkan på den totala skuldnivån. Det syns bland annat tydligt mellan åren 2020 till 2023.

De finansiella kostnaderna beräknas öka från knappt 30 miljoner kronor 2017 till cirka 110 miljoner kronor år 2020 för att därefter falla till 2030. Detta är en något lägre kostnadsnivå än i alternativet 50 procent andel fastighetsinvesteringar i egen regi.

Slutsats

Att hålla nere uppräkningstakten för pris och lönekompensation har en större resultateffekt än andelen fastighetsinvestering i egen regi, dock ger en lägre andel fastighetsinvestering en viss resultateffekt till följd av lägre finansiella kostnader.

Scenario 3 Olika försäljningsnivåer

Skuldsättning

Låneskulden påverkas i hög grad av omfattningen av försäljningar (främst mark). I bilden nedan visas tre olika scenarier, där försäljningsnivåerna förändrats för perioden 2017-2030. Dessa är: Full försäljning (det vill säga enligt nuvarande försäljningsplan), 50 procent försäljning (försäljningsbeloppen har årligen halverats) och ingen försäljning. I samtliga scenario kvarstår byggprognos och befolkningsutveckling. Detta scenario är en förenklad bild av verkligheten och får ses som ett mer teoretiskt resonemang. Naturligtvis sker förändringar i bostadsbyggnation och därmed påverkas skatteintäkter och verksamhetens kostnader.

NACKA KOMMUN

I scenarion med försäljning (full respektive 50 procent) är låneskulden som högst år 2025 för att sedan falla från år 2026 till följd av höga reavinster från exploateringsverksamheten, årliga höga resultat samt återbetalning av förskottet för tunnelbanan. Vid full försäljning ligger låneskulden som högst på dryga 4 miljarder kronor. Vid ett antagande om att försäljningen sjunker med 50 procent ökar låneskulden för att kulminera på cirka 6 miljarder kronor, det vill säga cirka 2 miljarder kronor högre än vid full försäljning. Om ingen försäljning genomförs ökar låneskulden med ytterligare cirka 3 miljarder kronor till cirka 9 miljarder kronor 2025. År 2030 är skillnaden i låneskuld mellan full och ingen försäljning cirka 5 miljard kronor.

De finansiella kostnaderna skulle år 2030 vara 230 miljoner kronor högre om ingen försäljning sker jämfört med full försäljning och cirka 100 miljoner kronor om 50 procent av försäljningarna genomförs. Över tid blir det stora skillnader i finansiella kostnader, det vill säga minskat utrymme för verksamhet. Summerat över perioden blir det en kraftig resultatpåverkan.

Låneskulden utgår från scenariot 50% egna fastighetsinvesteringar och 2% pris och lönekompensation.

Låneskulden ställd i relation till befolkningen visar att låneskulden per invånare är som högst under åren 2021-2026 i de olika scenarierna. Full försäljning har högst låneskuld om knappt 40 tusen kronor per invånare år 2021, 50 procent av försäljningen knappt 50 tusen kronor per invånare år 2026 och ingen försäljning knappt 70 tusen kronor per invånare år 2026.

3 Slutsatser

- **Låga uppräkningar viktigt**

De slutsatser som kan dras från beskrivna scenarion är att det är mycket viktigt att hålla nere pris- och lönekompensation. Det är extra viktigt i början av perioden eftersom det utgör basen för kommande uppräkningar. Resultatnivån bör också hållas på en nivå som årligen uppgår till minst 2 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag, det vill säga i absoluta tal från cirka 100 miljoner kronor för 2017 till cirka 190 miljoner kronor år 2030. En låg uppräkning av pris- och lönekompensation förutsätter effektiviseringar i verksamheten.

- **Tempo och tajming i byggnadstakt och matchning m.m.**

För att lyckas skapa ett Nacka med 140 000 invånare som ges god service, är det viktigt att tidplaner hålls. Befolkningsinflyttningen är en förutsättning för nya skattemedel som ska finansiera utbyggnaden och välfärden.

Den kommunala ekonomin är ett samspel mellan olika verksamheter och det är viktigt att hålla tidplanen i byggnadstakten för att exempelvis matcha byggande av skola med när befolkningen flyttar in. Genom samordning och god kontroll så kommer ekonomin att kunna optimeras. Det är i mellanrummen som risken finns att ekonomiskt resultat tappas (skatteintäkter).

Genom ett samarbete med byggherrarna kan inflyttningarna förläggas så att inflyttning sker före den 1 nov bland annat för att säkra skatteintäkter för den service som ska ges även till nya Nackabor.

- **Låga egna investeringar, få andra att investera**

NACKA KOMMUN

Investeringar som kommunen finansierar själv bör hållas på en låg nivå eftersom investeringsutrymmet är begränsat under perioden. Det är viktigt att få in andra aktörer som kan finansiera exempelvis välfärdsfastigheter.

- **Hålla nere låneskulden**

Kommunens låneskuld bör också hållas nere på rimliga nivåer för att ge utrymmer för verksamhet i driften. Låga räntekostnader ger ett större utrymme för verksamhet. En lägre låneskuld i kombination med goda resultat möjliggör också bättre lånevillkor på den finansiella marknaden.

- **Intäkter tidigt och affärsmässigt**

När kommunen byggs ut kommer kostnaderna tidigt och skatteintäkterna kommer senare. Det är viktigt i planeringen att få in intäkter så tidigt som möjligt och att få ut bästa möjliga värde utifrån givna förutsättningar (affärsmässigt). Försäljningar av mark är ett värdefullt tillskott.

- **Viktigt med jämna positiva resultat**

Att arbeta med att tidigarelägga försäljningar och jämna ut exploateringsverksamhetens reavinster skulle minska nivån på skuldsättningen och kan bidra till att förbättra resultatet något under de tidigare åren. Jämfört med föregående långtidsprognos har en sådan förskjutning skett.

- **Prioritera, styra, precision!**

Framöver kommer prioriteringsfrågorna och styrningen bli allt viktigare och likaså en god precision i leveranser och uppföljningar. Det handlar om genomförande i komplexitet.

- **Hålla i och hålla ut!**

Eva Olin
Ekonomidirektör

Nina Hammargren
Budgetcontroller

Bilagor

Bilaga 1 Styrparametrar

NACKA
KOMMUN

NACKA KOMMUN

BILAGA 1 Styrparametrar

	Budget	Plan		Kalkyl	
	2017	2018	2019	2020	2021-2030
Lön	3,3	3,4	3,4	3,4	4,0
Pris	1,6	2,3	3,2	3,2	2,0
Kommunalt prisindex	**2,9**	**3,1**	**3,4**	**3,35**	**3,5**
BNP	2,5	1,6	1,6	2,0	2,0
Arbetade timmar	1,2	0,2	0,2	0,5	0,5
Arbetslöshet, nivå	6,3	6,0	6,1	6,5	6,5
Skatteunderlag riket %	4,60	4,10	4,10	4,10	4,00
Ränta lån (inkl utnyttjande av checkkredit)	2,50%	2,40%	2,40%	2,50%	2,8-3,5%
Resultatmål, procent	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 135

Dnr KFKS 2016/118-041

Kommunstyrelsens förslag till mål och budget 2017-2019

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Ärende

Det här ärendet omfattar stadsledningskontorets förslag till mål och budget för kommunstyrelsens egna ansvarsområden, för perioden 2017-2019. Förslagen bygger på de ramar som kommunstyrelsen noterade den 20 juni 2016, § 218. Stadsledningskontorets förslag innebär en ökning på 2,7 miljoner kronor jämfört med den ram som presenterades för kommunstyrelsen i juni.

Dessutom ingår beredning av motioner om kollektivtrafik på Saltsjöbanan och bildandet av ett kommunalt bostadsbolag. Motionerna och tjänsteskrivelserna biläggs stadsledningskontorets tjänsteskrivelse. Stadsledningskontoret föreslår att samtliga motioner avslås.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 1 september 2016
Kommunfullmäktiges budget 2017-2019
Revisionens budget 2017-2019
Kommunalt bostadsbolag i Nacka
Motion "Kommunalt bostadsbolag i Nacka"
Kollektivtrafik på Saltsjöbanan
Motion "Kollektivtrafik på Saltsjöbanan"

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade att arbetsutskottet ska överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

- - - - -

2016-09-01

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/118-041

Kommunstyrelsens förslag till mål och budget 2017-2019

Förslag till beslut

a) Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fastställer fokus och resultatindikatorer samt budgetram 2017-2019 för kommunstyrelsen i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.

b) Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen ”Kollektivtrafik på Saltsjöbanan”. Kommunstyrelsen beslutade 13 januari 2014 § 10, att planeringen av Västra Sicklaön ska utgå ifrån att Saltsjöbanan ska fortsätta i sin nuvarande sträckning till Slussen och inte konverteras till tvärbana. Detta beslut har varit styrande i den fortsatta planeringen och bland annat innebär lett till planläggning för upphöjning av Saltsjöbanan vid Planiavägen. Motionen ”Kollektivtrafik på Saltsjöbanan” är därmed färdigbehandlad.

c) Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen ”Kommunalt bostadsbolag i Nacka”. Kommunen möjliggör bostadsbyggande av hyresrätter på annat sätt än genom att själv eller genom ett kommunalt bostadsbolag förvalta, bygga och förvärva hyresrätter. Motionen ”Kommunalt bostadsbolag i Nacka” är därmed färdigbehandlad.

d) Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige inom kommunstyrelsen inrättar en kommitté för hälsa och livskvalitet och därmed gör följande tillägg till §16 i kommunstyrelsens reglemente: Inom kommunstyrelsens ansvarsområde ska det finnas mångfaldskommitté, miljömålskommitté och kommitté för hälsa och livskvalitet samt att §19 införs: Kommittén för hälsa och livskvalitet ska utifrån ett kommunövergripande perspektiv utveckla och synliggöra insatserna för att främja hälsa och livskvalitet bland Nackaborna och kommunens anställda

NACKA KOMMUN

Sammanfattning

Det här ärendet omfattar stadsledningskontorets förslag till mål och budget för kommunstyrelsens egna ansvarsområden, för perioden 2017-2019. Förslagen bygger på de ramar som kommunstyrelsen noterade den 20 juni 2016, § 218. Stadsledningskontorets förslag innebär en ökning på 2,7 miljoner kronor jämfört med den ram som presenterades för kommunstyrelsen i juni.

Dessutom ingår beredning av motioner om kollektivtrafik på Saltsjöbanan och bildandet av ett kommunalt bostadsbolag. Motionerna och tjänsteskrivelserna biläggs stadsledningskontorets tjänsteskrivelse. Stadsledningskontoret föreslår att samtliga motioner avslås.

Ärendet

Detta ärende omfattar stadsledningskontorets förslag till mål och budget för kommunstyrelsens egna ansvarsområden, för perioden 2017-2019. Förslagen bygger på de ramar som kommunstyrelsen noterade den 20 juni 2016, § 218. Stadsledningskontorets förslag innebär en ökning på 2,7 miljoner kronor jämfört med den ram som presenterades för kommunstyrelsen i juni. Skälen för det justerade förslaget om ram framgår nedan under rubriken ”Resursfördelning”.

Ärendet inleds med att redovisa kommunstyrelsens ansvar och uppgifter samt en kort beskrivning av utgångsläget. Därefter följer förslag till fokus och resultatindikatorer för budgetperioden. Efter stadsledningskontorets motivering av den ram som nu föreslås tittar stadsledningskontoret framåt på utmaningar och möjligheter. Stadsledningskontoret redovisar också de särskilda uppdrag som direktörerna fick den 20 juni 2016, i samband med att kommunstyrelsen noterade stadsledningskontorets underlag för ramar. Avslutningsvis sammanfattas de motioner som kommunstyrelsens arbetsutskott beslutat ska beredas i ärendet om mål och budget.

1. Ansvar och uppgifter

Kommunstyrelsen bereder ärenden och verkställer beslut åt kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen har ett särskilt ansvar för att leda, samordna och ha uppsikt över kommunens samlade verksamhet. Kommunstyrelsen har också ett ansvar som egen nämnd för arbetsgivarfrågor, näringslivspolitik, fastighetsfrågor och markpolitik, exploateringsverksamhet, god livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling och frågor som rör trygghet och säkerhet.

2. Kortfattad beskrivning av utgångsläge

Utgångsläget för kommunstyrelsen är gott. Det preliminära ekonomiska resultatet för årets åtta första månader är i nivå med budget för de flesta enheterna. Resultaten från medborgarundersökning och medarbetarenkäten presenteras i samband med årsbokslutet.

Under året har kommunens nya ärende- och dokumenthanteringssystem implementerats och nya www.nacka.se har lanserats. Införande av ett nytt ekonomisystem pågår och ska vara klart senast

NACKA KOMMUN

1/1-2017. Nacka vatten har bildats och kommunens va- och avfallsverksamhet har överlåtits till det nybildade bolaget per 1/9-2016.

Skolvalet har genomförts och många av de kommunala skolorna är mycket populära. Flera skolor har nått sitt kapacitetstak. De flesta elever har fått sitt 1:a handsval tillgodosett. Den årliga kundundersökningen har genomförts.

Lokalenheten och enheten för fastighetsutveckling arbetar för en än mer aktiv strategisk planering för mark, bostäder, lokaler och anläggningar. Det finns ett fortsatt behov av att prova nya sätt och utveckla former för samverkan med externa aktörer för att tillgodose behovet av mark- bostäder och lokaler för välfärdsverksamhet, särskilt kopplat till det utökade bostadssociala åtagandet.

De största investeringsprojekten finns inom exploateringsverksamheten, lokalenheten och enheten för fastighetsutveckling. Större projekt som pågått under året är Kvarnholmsförbindelsen, ny påfartsramp vid Björknäs, Strandparkens förskolas lokalanpassning och utbyggnad av Lotsens förskola.

Kommunens arbete med att sänka korttidssjukfrånvaron har intensifieras under året, bland annat genom de obligatoriska hälsosamtalen som chefer genomför med medarbetare med upprepad sjukfrånvaro och genom nytt samarbete med företagshälsovården kring hälsosamtal. Sänkt korttidsjukfrånvaro är ett mål för 2016.

3. Nämndens fokus och resultatindikatorer 2017-2019

I det här avsnittet presenteras stadsledningskontorets förslag på fokus och resultatindikatorer för kommunstyrelsen. Fokus och resultatindikatorer presenteras under två rubriker; en för kommunstyrelsen i sin roll att leda och samordna och en för kommunstyrelsen som egen nämnd.

Kommunstyrelsen i sin roll att leda och samordna – förslag på fokus och resultatindikatorer

Bästa utveckling för alla

Nämndens fokus
Kundvalssystemen är väl fungerande för medborgarna och attraktiva för anordnarna. Kvaliteten i alla verksamheter håller en hög nivå och förbättras över tid. Reellt inflytande och påverkan i alla verksamheter ökar.
Resultatindikatorer
• Nöjd kundindex NKI (nuläge blandat) • Nöjd medborgarindex NMI medborgare (nuläge 63, målvärde >67) • Kvaliteten bland de 10% bästa i alla verksamheter • Nöjd inflytande index medborgare (nuläge 46, målnivå>50) • Folkhälsa, frisktal mm

NACKA KOMMUN

Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka

Nämndens fokus
Säkerställa en aktiv strategisk planering för mark, bostäder, lokaler och anläggningar. Säkerställa blandad bebyggelse med olika typer av bostäder, arbetsplatser, mötesplatser och gestaltning i hela Nacka. Säkerställa att minst Nacka är grönt och att invånare har nära till olika grönområden och vatten.
Resultatindikatorer
• Balans mellan verksamheter och bostäder i större utvecklingsområden med god infrastruktur (30 – 70). • Andel hyresrätter i nyproduktion över tid (minst 30% i rullande 5-årsperioder) • Andel grönt (park, natur, reservat mm grön mark) • Andel invånare som har nära till grönt (300m) och vatten (1000m)

Stark och balanserad tillväxt

Nämndens fokus
Resultatöverskott ska ligga på långsiktigt hållbar nivå. Soliditeten ska öka över tid Nya bostäder och nya arbetsplatser färdigställs enligt målen och är attraktiva över tid.
Resultatindikatorer
• Resultatöverskott (>2 %) • Soliditeten ska öka över tid (>38%) • Färdigställda bostäder (>1300 per år) • Nya arbetsplatser (>1000 per år) • Nya nackabor, befolkningstillväxt (>3000 per år eller 3%)

Maximalt värde för skattepengarna

Nämndens fokus
Kostnadseffektivitet - låg kostnad per invånare jämfört med andra kommuner på alla områden. Digitalisering som gör att kommunen är smart, enkel, öppen och tillgänglig för medborgarna. Öppen och proaktiv kommunikation och dialog på alla områden.
Resultatindikatorer
• Kostnad per invånare på alla områden (bland de 25% lägsta, nuläge blandat) • Låg skattesats (nuläge 9:e lägsta i landet) • Digitaliseringsindex • Kommunikationsindex

Kommunstyrelsen som egen nämnd – förslag på fokus och resultatindikatorer

Bästa utveckling för alla

Nämndens fokus

NACKA KOMMUN

Kommunens verksamhet ska drivas med hög kvalitet, ständiga förbättringar och ligga i framkant inom sitt område.
Attraktiv arbetsgivare med kompetenta, stolta, friska och motiverade medarbetare.
Utveckla dynamiskt företagsklimat i toppklass som främjar innovation och entreprenörskap.

Resultatindikatorer

- Nöjd kundindex NKI för KS alla områden
- Antal nystartade företag per år
- Hållbart medarbetarengagemang HME
- Utvecklingsindex medarbetare
- Arbets- och hälsoindex medarbetare

Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka

Nämndens fokus

Skapa goda urbana lokaliseringsförutsättningar för verksamheter och arbetsplatser inom olika branscher i kommersiellt attraktiva lägen.
Utveckla infrastruktur som bidrar till stadsutveckling och ökad framkomlighet i nära samspel med regionala och nationella aktörer.
Tillhandahålla ändamålsenliga och kostnadseffektiva lokaler, bostäder och anläggningar med högt nyttjande, låg energiförbrukning i giftfria och trygga miljöer.

Resultatindikatorer

- Volym (BTA) planerad verksamhetsyta
- Andel nackabor som är nöjda med framkomligheten
- Nöjd medborgarindex NMI (SCB) med 5 Nackafrågor
- Nöjd kundindex NKI, för hyresgäster i kommunens lokaler och anläggningar.
- Kapacitet lokaler i förhållande till efterfrågan
- Minskad klimatpåverkan genom minskat koldioxidutsläpp, minskad energiförbrukning och minskad användning av kemikalier i våra välfärdsfastigheter.

Stark och balanserad tillväxt

Nämndens fokus

God tillgång till arbetskraft med relevant kompetens för strategiskt viktiga branscher.
Stadsutvecklingsekonomin ska vara självfinansierad över tid.
Övriga investeringar ska ha en hög självfinansieringsgrad.
Kommunens eget markinnehav ska utvecklas så att det bidrar till minst 40% av bostäder och arbetsplatser av det samlade målet till 2030.

Resultatindikatorer

- Företagens tillgång till medarbetare med relevant kompetens (Svenskt näringsliv)
- Stadsutvecklingsekonomin är självfinansierad i rullande 5-årsperioder
- Övriga investeringar är självfinansierade till 50%
- Nya företag per år

NACKA KOMMUN

• Antal färdigställda bostäder på kommunal mark - minst 550 per år (8000 - 2030) • Antal nya arbetsplatser på kommunal mark – minst 400 per år (6000 - 2030) • Attraktivitetsindex medarbetare

Maximalt värde för skattepengarna

Nämndens fokus
Aktiv markpolitik som är tydligt kopplad till näringslivets förutsättningar och en väl fungerande process för att etablera nya företag. Säkerställa att kommunens markinnehav används på ett affärsmässigt sätt. Överskottsmål i kommunal produktion. Kostnadseffektivitet i alla verksamheter.
Resultatindikatorer
• Tillgänglig mark för företagsetableringar i förhållande till efterfrågan (>0) • Försäljningsvärde på fastigheter/mark i förhållande till marknadsvärde (>0) • Nöjd kundindex NKI kopplad till ex bygglov, miljö • Nöjd kundindex NKI kundservice, NKI, svarstid mm • Kostnad per invånare på alla områden (25% lägsta) • Effektivitetsindex medarbetare

4. Resursfördelning

Ramärendet

Volymförändringen för kommunstyrelsen mot plan 2017 på 24,4 miljoner kronor beror till drygt hälften på att KPI för tunnelbaneavtalet har förändrats. Den andra stora förändringen motsvarande cirka 13 miljoner kronor är relaterad till högre avkastning från lokalenheten och enheten för fastighetsutveckling.

Vid ingången av 2016 hade Välfärd skola ett ackumulerat underskott på 28,2 miljoner kronor och Välfärd samhällsservice ett ackumulerat underskott på 6,5 miljoner kronor. I ramärendet finns ett budgeterat överskott för produktionsverksamheterna på ca 0,5 procent av omslutningen, i syfte att återställa de tidigare upparbetade underskotten i verksamheten. Välfärd Skola ska årligen lämna ett överskott på 9,2 miljoner kronor. Välfärd Samhällsservice ska lämna ett årligt överskott på 2,7 miljoner kronor.

Fastighetsverksamheten ska under perioden 2016-2018 lämna ett överskott på 41 miljoner kronor. Detta är en effekt av 2015 års ändrade redovisningsprinciper där del av underhållet av fastigheter bokförs via balansräkningen (den så kallade ”komponentavskrivningen”) samt en hyreshöjning med 0,5 procent. Underhållets storlek ska inte påverkas av förändringen.

NACKA KOMMUN

Nämndyttrande

Kommunfullmäktiges budget består av till största del av arvoden till presidiet och ledamöter i kommunfullmäktige. Då kostnaden för arvoden förväntas öka under 2017 som en följd av höjt personalomkostnadspålägg och en utvecklingsdag för-kommunfullmäktiges ledamöter. Budgeten för medborgarskapsceremonin uppgår till 250 000 kronor, en nivå som föreslås vara oförändrad till 2017. Revisionen har inkommit med förslag till budget för sin verksamhet för 2017. Budgetförslaget uppgår till 2,2 miljoner kronor, vilket är en marginell ökning med 50 000 kronor jämfört med 2016. Kommunfullmäktige presidiet stödjer revisionens förslag och lämnar ett budgetförslag för hela kommunfullmäktige på totalt 5,7 miljoner kronor, vilket är en ökning med 0,2 miljoner kronor.

Kommunstyrelsen beslutade i samband med ramärendet i juni 2016 att kommunfullmäktige ska föreslås att en kommitté för hälsa och livskvalitet inrättas. Syftet är att utifrån ett kommunövergripande perspektiv utveckla och synliggöra insatserna för att främja hälsa och livskvalitet bland Nackaborna och kommunens anställda. För tjänstemannastöd och arvoden till ledamöter i kommittén begär stadsledningskontoret 0,5 miljoner. Det är samma nivå som mångfaldskommittén och miljömålskommittén har.

Nya teknologier innebär nya möjligheter. Tekniken i sig ska inte vara en utmaning utan en förutsättning och en möjlighet för kommunens verksamheter att använda för att stärka kommunen som aktör för demokrati och likabehandling. I takt med satsningar på digitalisering ökar också kommunens beroende av de digitala lösningarna och även att individernas förtroende och tillit kan säkerställas. Enheterna har ansvar för styrning och ledning av arbetet med att säkerställa att hantering, lagring och åtkomst av den egna informationen sker på ett säkert sätt, men det behövs stöd av kommunens IT-enhet.

För att implementera nya digitala lösningar och säkerställa dess funktionalitet och säkerhet krävs en teknisk plattform som uppfyller både de moderna kraven som ny teknik ställer men som också kan klara av att hantera de äldre verksamhetssystemens behov. För att möta de tekniska kraven som den kommande digitaliseringen innebär begär stadsledningskontoret 1 miljon kronor.

Enheten för strategisk stadsutveckling bildades våren 2015. I samband med mål- och budget 2016-2018 beviljades enheten 3,6 miljoner kronor från kommunstyrelsen. Den pengen ska användas till initiering, samordning, uppföljning och genomförandeplanering av projektportföljen och till strategisk kommunikation. En av enhetens viktigaste uppgifter är att skapa en effektiv initieringsprocess. Enheten ansvarar för att rätt projekt startas upp i rätt tid, med rätt förutsättningar och med rätt samordning.

Enhetens arbete har utvecklats och utökats med fler resurser under året i linje med den plan som gjorts för enheten. Utvecklingen är att enhetens medarbetare, helt i enlighet med enhetens prioriterade arbetsuppgifter, lägger allt mindre tid på enskilda stadsbyggnadsprojekt. Av den anledningen är bedömningen inför 2017 att omfattningen på den verksamheten kommer att vara

NACKA KOMMUN

sådan att nuvarande medel från kommunstyrelsen inte räcker. Stadsledningskontoret föreslår att enheten erhåller ytterligare 1 miljon kronor från kommunstyrelsen.

Tabell 2) Nämnderna resursfördelning, nettoredovisning (tkr) [1]

Verksamhet (tkr)	Bokslut 2015	Budget 2016	Prognos 2016 T2	Förändring				Budget 2017	Skillnad budget 16 och ram 2017	
				Ram-ärendet	Nämndyttrande		Majoritet		tkr	%
					Volym	Satsning				
Kommunfullmäktige	-5 328	-5 500	-5 500			-200		-5 700	-200	4
- varav revision	*-1 958*	*-2 150*	*-2 150*			*-50*		*-2 200*	*-50*	*2*
Kommunstyrelsen	-53 937	-41 596	-41 596					-41 596		
Stadsledningskontoret och stödenl	-87 643	-91 160	-92 160	647		-2 500		-93 013	-1 853	2
Enheten för fastighetsutveckling	6 149	5 000	5 000	-2 000				3 000	-2 000	-40
Lokalenheten	40 753	23 000	23 000					23 000		
Tunnelbanan KPI		-12 800	-12 800					-12 800		
Brandförsvar	-37 587	-37 427	-37 427	-1 150				-38 577	-1 150	3
Välfärdsproduktion	**9 864**	**9 200**	**10 173**	**2 700**				**11 900**	**2 700**	**29**
Välfärd Skola	5 546	9 200	10 673					9 200		
Välfärd Samhällsservice	4 318		-500	2 700				2 700	2 700	-
Summa	**-117 073**	**-140 283**	**-140 310**	**197**		**-2 700**		**-142 386**	**-2 503**	**-2**

5. Utmaningar och möjligheter – framåtblick 2030

Nacka kommun står inför en stor tillväxt; 2030 beräknas Nacka vara drygt 140 000 invånare, vilket är ungefär 45 procent fler invånare än dagens cirka 99 000 invånare. En utmaning i denna utveckling är att säkra en hållbar ekonomi med en långsiktigt hållbar resultatnivå, där låneskulden hålls på en rimlig nivå. Att redan nu ha en låg skuldsättning är en förutsättning för att klara den kommande tillväxten. Stadsledningskontoret kommer under hösten presentera en uppdaterad långtidsprognos. Där presenteras konsekvenser av olika scenarios, exempelvis nivån på pris- och lönekompensation och nivån på fastighetsinvesteringar.

En stor utmaning är att säkerställa tillgång till bostäder, lokaler och mark för välfärdsverksamhet. Kommunen ska tillhandahålla ändamålsenliga lokaler, men behöver inte äga desamma.

Många verksamheter inom Nacka kommun nämner brist på rätt kompetens som en stor utmaning framöver. Att vara en attraktiv arbetsgivare är en förutsättning för att kunna rekrytera rätt kompetens. Kommunen är en attraktiv arbetsgivare med chefer som rekryterar för mångfald, inklusive jämställhet, och som arbetar aktivt med integration som resurs och strategi i kompetensförsörjningen - ”från praktikant/lärling till medarbetare/chef”. Chefer och medarbetare driver ett aktivt värdegrundsarbete och motverkar förhållanden i arbetsmiljön som kan ge upphov till kränkande särbehandling och diskriminering. Ingen nedsättande behandling accepteras i Nacka kommun. Genom effektivt samspel utvecklar vi attraktiva arbetsplatser med smarta arbetssätt. Vi

[1] I kolumnen ”Ramärende” anges den volym som ramärendet är baserat på, i kolumn ”Nämndyttrande” är det eventuella förändring jämfört med ramärendet, uppdelat på volym och satsning. Dessa summeras sedan till kolumn Budget 2017.

NACKA KOMMUN

uppnår bra arbetsmiljö och hållbart medarbetarengagemang samt inspirerar varandra till hälsosmarta val på arbetet och fritiden vilket främjar hälsa och låga sjuktal.

6. Övriga uppdrag

I ramärendet gavs särskilda uppdrag till nämnderna. Här redovisas de uppdrag som kommunstyrelsen fick.

Ekonomisk balans i stadsutvecklingsekonomin

Stadsbyggnadsdirektören ska i kommunstyrelsens förslag till mål och budget beskriva en långsiktig prognos och åtgärder för att förbättra det ekonomiska resultatet i den samlade projektportföljen för stadsutvecklingsekonomin. Verksamheten ska vara i ekonomisk balans för perioden 2016-2020 (5-årsperspektiv).

En prognos baserad på samtliga pågående och planerade projekt visar i nuläget på en stadsutvecklingsekonomi i balans för hela perioden 2016-2030. Prognoser har även gjorts för tre femårsperioder. Den första femårsperioden (2016-2020) visar i nuläget på ett underskott medan de två sista generar ett överskott. I beräkningarna för den första perioden ingår delar av flera stora infrastrukturprojekt så som överdäckning av 222 och en upphöjning av Saltsjöbanan. Även fortsatt arbete med kommunens förnyelseområden ingår i den första perioden. Dessa projekt har en stor negativ påverkan på prognosen för perioden.

För att möjliggöra en stadsutvecklingsekonomi i balans för perioden 2016-2020 kan flera åtgärder vidtas. Ett alternativ är att göra förändringar i tidplanen och skjuta vissa projekt framåt till nästkommande femårsperiod. En förskjutning i tidplanen av infrastrukturprojekten kan medföra att bostäder färdigställs senare än beräknat och att det blir mer komplicerat att genomföra dessa projekt. Inte minst kan utbyggnaden av tunnelbanan komma att försvåras. Att skjuta på förnyelseplaneringen innebär att bostäder får vänta på kommunalt vatten och avlopp och att miljöproblem med individuella VA-lösningar kvarstår en längre tid. Nya byggrätter inom planerade förnyelseområden skjuts även framåt i tiden. Att göra förändringar i tidplanen får därmed konsekvenser för kommunens måluppfyllnad om 20 000 bostäder och 10 000 nya arbetsplatser. Ett annat alternativ för att säkerställa en ekonomi i balans är att göra generell kostnadsbesparingar inom projekten. Under 2017 kommer en genomgång av möjligheterna att minska kostnaderna samt att öka intäkterna för säkerställa en ekonomi i balans för den aktuella perioden.

En ökad grad av digitalisering

Digitaliseringen brukar tillsammans med den pågående urbaniseringen och en ökande globalisering kallas för ett pågående paradigmskifte. Många likställer effekterna av denna samhällstransformation med den som skedde i samband med industrialiseringen. För oss som deltar i denna transformation är rätt kunskap, rätt förutsättningar och att tänka lättrörligt med fokus på brukaren i alla teknik och processval oerhört viktigt.

NACKA KOMMUN

För en allt mer kunnig och kompetent medborgare räcker det inte att vara passiv mottagare av information. För varje smart digital funktion man stöter på ökar förväntningarna på nästa. Medborgaren väntar inte på att bli inbjuden att delta i dialoger och debatter, de gör det redan på nätet och i sociala medier.

Samtliga verksamheter kommer i samband med arbetet med internbudgeten under hösten 2016 analysera och genomföra effektiviseringar som en följd av pågående och kommande digitalisering under 2017-2019.

Lokalenheten och enheten för fastighetsutveckling jobbar med ”Fastighetsportalen” som finns på www.nacka.se Portalen ger hyresgäster och medborgare snabb tillgång till information kring olika objekt, samt ger möjlighet till interaktiv kommunikation. Att informationen finns tillgänglig och sökbar förenklar kommunikationen och minskar den administration som tidigare lagts på detta. Arbetet med Fastighetsportalen kommer fortsätta under budgetperioden.

7. Motioner

Kollektivtrafik på Saltsjöbanan

Motion den 14 mars 2016 av Sidney Holm. (MP)

Sidney Holm (MP) föreslår i motionen att Saltsjöbanans byggs om till spårväg genom centrala Nacka på sträckan mellan Quality hotell och Järla sjö. Förslaget innebär att Saltsjöbanans banvall byggs om till gata och delar av busstrafiken får samsas med Saltsjöbanan. Enligt motionären skulle denna lösning innebära bättre framkomlighet och större flexibilitet, som bättre passar in i en modern stadsmiljö. Motionären menar även att förslaget skulle ge stora möjligheter till att skapa en naturskön mötesplats vid Kyrkviken med bland annat ett borttagande av Järlaleden.

I samband med att den övergripande strukturplanen för västra Sicklaön togs fram, diskuterades ett antal olika scenarier för Saltsjöbanans framtid som även presenterades för kommunstyrelsen. Bland scenarierna fanns både en ombyggnad av hela Saltsjöbanan till snabbspårväg och en förlängning av tvärbanan till Järla station.

Kommunstyrelsen var emellertid tydlig i sitt beslut 13 januari 2014, § 10. Beslutet innebär att den övergripande strukturplanen ska vara en utgångspunkt för den fortsatta stadsutvecklingen på västra Sicklaön. Kommunstyrelsen beslutade även om justeringar i den övergripande strukturplanen på 4 punkter. Punkt 3 lyder: ”Planeringen ska utgå ifrån att Saltsjöbanan ska fortsätta i sin nuvarande sträckning till Slussen och inte konverteras till tvärbana”.

Motionen ”Kollektivtrafik på Saltsjöbanan” är därmed färdigbehandlad.

Kommunalt bostadsbolag i Nacka

Motion den 16 november 2015 av Rolf Wasteson (V), Camilla Carlberg (V) och Birgit Hansson (V)

NACKA KOMMUN

Rolf Wasteson (V), Camilla Carlberg (V) och Birgit Hansson (V) lämnade vid kommunfullmäktiges sammanträde den 16 november 2015 en motion med förslag om att kommunen bildar ett kommunalt bostadsbolag som ska förvalta, låta bygga men också kunna förvärva hyresbostäder.

Stadsledningskontoret föreslår att förslaget i motionen avslås. Kommunen möjliggör bostadsbyggande av hyresrätter på annat sätt än genom att kommunen själv ska förvalta, bygga och förvärva hyresrätter. Förslaget att bilda ett kommunalt bostadsbolag för att få hyresbostäder förutsätter dessutom en ekonomisk omprioritering som stadsledningskontoret inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

Motionärerna menar att bostadssituationen i Nacka visar på ett behov av hyresbostäder. När Nacka bygger stad så kommer det under många år byggas väldigt många bostäder. Om planerna uppfylls kommer många av dem att vara hyresbostäder. Nacka behöver fler hyresbostäder och till rimliga hyror.

Motionärerna menar vidare att Nacka står inför en stor utmaning att bygga stad på Västra Sicklaön och sammantaget mer än 20,000 bostäder på 15 år så är det än mer aktuellt än det varit tidigare att kommunen har ett kommunalt bostadsbolag

Kommunen ska fortsätta sitt arbete med att få till stånd hyresrätter på marknadsmässiga villkor, också hyresrätter som människor med låga inkomster har råd med. Att få fram hyresrätter är viktigt och ingår som en naturlig del arbetet med Nackas stadsutveckling.

Kommunfullmäktige antog den 18 april 2016 ”Program för markanvändning” (KFKS 2016/153-003). Programmet anger grunden för hur kommunen ska använda sitt markinnehav för att utveckla Nacka som en attraktiv plats att bo, leva och verka i. Programmet gäller för all kommunal verksamhet.

Programmet fastställer att kommunen ska äga, förvalta och utveckla fastigheter som bedöms vara av strategisk betydelse. Kommunal mark kan upplåtas med nyttjanderätt för att tillgodose allmänna intressen. Fastighet för hyresrättslägenheter ska i första hand upplåtas med tomträtt. Programmet tydliggör att kommunen eftersträvar blandade storlekar på bostäder och vill säkerställa bostäder för studenter och äldre samt prisvärda hyres- och bostadsrätter. Kommunen kan och ska, i mån av behov, ställa krav på att byggherren upplåter bostäder för sociala ändamål.

Motionen ”Kollektivtrafik på Saltsjöbanan” är därmed färdigbehandlad.

Bilagor

1) Kommunfullmäktiges budget 2017-2019
2) Revisionens budget 2017-2019

3) Kommunalt bostadsbolag i Nacka
4) Motion ”Kommunalt bostadsbolag i Nacka”
5) Kollektivtrafik på Saltsjöbanan
6) Motion ”Kollektivtrafik på Saltsjöbanan”

Lena Dahlstedt	Johanna Magnusson
Stadsdirektör	Controller
Stadsledningskontoret	Controllerenheten

Kommunfullmäktiges budget för 2017 och plan för 2018 och 2019

Kommunfullmäktiges ekonomiska utfall kan fördelas på tre verksamheter; nämnd och nämndstöd, revision och medborgarskapsceremonin. Det preliminära utfallet för januari-augusti 2016, budget för samma period samt helårsbudget 2016 fördelar sig enligt tabellen nedan:

Verksamhet (belopp i tusentals kronor)	Utfall jan-aug 2016	Budget jan-aug 2016	Budget 2016
Nämnd och styrelseverksamhet	1 923	2 067	3 100
Medborgarskapsceremonin	234	219	250
Revision	960	1 434	2 150
Totalsumma	**3 117**	**3 720**	**5 500**

Största kostnadsposten för nämnd och styrelseverksamheten är arvoden till presidiet och ledamöter i kommunfullmäktige. Andra poster är kostnader för exempelvis votering, it-system och lokalhyror.

Antalet sammanträden för fullmäktige föreslås vara oförändrade 2017 jämfört med 2016. Arvoden till ledamöter förväntas öka och personalomkostnadspålägget ökar till 42%. Presidiet och gruppledarna planerar en utvecklingsdag för kommunfullmäktiges ledamöter. En sådan dag kan hållas under våren 2017 och därefter årligen.

2018 är valår och det innebär att kommunfullmäktige får nya ledamöter under hösten 2018. Det kommer att krävas utbildning av ledamöter samt inköp av plattor till de nya ledamöterna.

Medborgarskapsceremonin är ett årligen återkommande och uppskattat arrangemang. 2016 deltog 250 nya medborgare i arrangemanget, vilket är en ökning från föregående år. Budgeten för medborgarskapsceremonin uppgår till 250 tusen kronor, en nivå som föreslås vara oförändrad till 2017.

Baserat på ovanstående förslår presidiet en ökning av kommunfullmäktiges budget. Revisionen har inkommit med förslag till budget för sin verksamhet för 2017. Budgetförslaget uppgår till 2 200 tusen kronor, vilket är en marginell ökning med 50 tusen kronor jämfört med 2016. Presidiet stödjer revisionens förslag.

Verksamhet (belopp i tusentals kronor)	Budget 2016	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Nämnd och styrelseverksamhet	3 100	3 250	3 300	3 400
Revision	2 150	2 200	2 250	2 300
Medborgarskapsceremonin	250	250	250	250
Totalsumma	**5 500**	**5 700**	**5 800**	**5 950**

Nacka 5 september

Lars Stenholm Stefan Saläng Anita Johansson

Nacka kommun
Revisorerna

Revisionsskrivelse 2016-06-08

Till Kommunfullmäktiges presidium

Budget för revisorerna 2017

Revisorerna överlämnar härmed förslag till budget för år 2017.

Revisorerna har enligt kommunallagens nuvarande lydelse att i den omfattning som följer av god revisionssed granska all verksamhet som bedrivs inom kommunstyrelsens och nämndernas verksamhetsområden.

Revisorerna skall därvid pröva om

- Verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt,
- Räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande, samt
- Att den interna kontroll som utövads inom nämnderna är tillräcklig.

Revisorerna är kommunfullmäktiges kontrollinstrument. Arbetet bedrivs i överensstämmelse med revisionsreglementet "God revisionssed i kommunal verksamhet". I vårt arbete anlitar vi sakkunnigstöd vid granskning och rapportskrivning.

I kommunallagen stadgas att revisorerna årligen granskar all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområden och genom de utsedda lekmannarevisorerna den verksamhet som bedrivs av de kommunala bolagen. Revisorerna ska samordna den "förvaltningsrevisionella koncerngranskningen". Revisorerna är lekmannarevisorer i de kommunala bolagen. Också i den rollen anlitar vi sakkunnigstöd när vi granskar bolagen och skriver årliga granskningsrapporter.

Revisorer utför inom ramen för sin årliga revisionsplan redovisnings- och förvaltningsrevisionella projekt. Dessa har till främsta syfte att initiera förbättringar och omprövningar av verksamheter, system och rutiner. Revisorerna har även som mål att arbeta förebyggande och rådgivande.

Utgångspunkten för revisorernas insatser är att samtliga styrelser och nämnder blir granskade varje år i den omfattning som är motiverad utifrån väsentlighet och risk. Revisorerna har under de senaste åren arbetat efter en granskningsinsats som innebär att granskning sker årligen av den interna kontrollen inom samtliga nämnder och kommunstyrelse

Vid en jämförelse med andra kommuner av liknande storlek, har Nacka en revisionskostnad som är lite lägre. Nacka har 22kr/invånare, genomsnitt i Sverige och Stockholms län är 29 resp 33kr/inv. (Se SKLs analys från 2014.) Vid denna jämförelse bör noteras att Nacka har relativt mer verksamhet utlagd, via checksystem och därmed inte har direkt verksamhetsansvar. Behovet av revision får därmed annan inriktning och något mindre omfattning. Kostnader för bolagsrevision saknar Nacka helt i jämförelsen, medan i vissa kommuner ingår den.

Nackas expansion med såväl bostadsbyggande som infrastruktur och ökande befolkning ställer större krav på Revisionen. Vår ambition är också att granska viss verksamhet redan i etableringsfasen. Sammantaget ökar behovet av sakkunnigstöd men också vårt eget behov av kompetensutveckling. I förslaget till budget för 2017 har vi vägt in detta, Vi har planenligt gjort en ny upphandling av sakkunnigstöd, innebärande en ökad fast kostnad om 285tkr, jämfört med tidigare avtal. Ökningen klarar vi delvis genom att omfördela kostnader för insatser, vi tidigare gjort utöver avtal. Revisorernas äskande för år 2017 uppgår till 2 200 tkr (föregående år 2 150 tkr).

För Nacka kommuns revisorer

Lars Berglund
Ordförande

Yvonne Wessman
Vice ordförande

2016-06-07

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2015/752-299

Kommunstyrelsen

Kommunalt bostadsbolag i Nacka

Motion den 16 november 2015 av Rolf Wasteson (V), Camilla Carlberg (V) och Birgit Hansson (V)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen då kommunen möjliggör bostadsbyggande av hyresrätter på annat sätt än genom att själv eller genom ett kommunalt bostadsbolag förvalta, bygga och förvärva hyresrätter.

Sammanfattning

Rolf Wasteson (V), Camilla Carlberg (V) och Birgit Hansson (V) lämnade vid kommunfullmäktiges sammanträde den 16 november 2015 en motion med förslag om att kommunen bildar ett kommunalt bostadsbolag som ska förvalta, låta bygga men också kunna förvärva hyresbostäder.

Stadsledningskontoret föreslår att förslaget i motionen avslås. Kommunen möjliggör bostadsbyggande av hyresrätter på annat sätt än genom att kommunen själv ska förvalta, bygga och förvärva hyresrätter. Förslaget att bilda ett kommunalt bostadsbolag för att få hyresbostäder förutsätter dessutom en ekonomisk omprioritering som stadsledningskontoret inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår att Nacka kommun återinför ett kommunalt bostadsbolag som ska förvalta, låta bygga men också kunna förvärva hyresbostäder.

Motionärerna menar att bostadssituationen i Nacka visar på ett behov av hyresbostäder. När Nacka bygger stad så kommer det under många år byggas väldigt många bostäder. Om planerna uppfylls kommer många av dem att vara hyresbostäder. Nacka behöver fler hyresbostäder och till rimliga hyror.

NACKA KOMMUN

Motionärerna menar vidare att Nacka står inför en stor utmaning att bygga stad på Västra Sicklaön och sammantaget mer än 20,000 bostäder på 15 år så är det än mer aktuellt än det varit tidigare att kommunen har ett kommunalt bostadsbolag

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Kommunen ska fortsätta sitt arbete med att få till stånd hyresrätter på marknadsmässiga villkor, också hyresrätter som människor med låga inkomster har råd med. Att få fram hyresrätter är viktigt och ingår som en naturlig del arbetet med Nackas stadsutveckling.

Kommunfullmäktige antog den 18 april 2016 ”Program för markanvändning” (KFKS 2016/153-003). Programmet anger grunden för hur kommunen ska använda sitt markinnehav för att utveckla Nacka som en attraktiv plats att bo, leva och verka i. Programmet gäller för all kommunal verksamhet.

Programmet fastställer att kommunen ska äga, förvalta och utveckla fastigheter som bedöms vara av strategisk betydelse. Kommunal mark kan upplåtas med nyttjanderätt för att tillgodose allmänna intressen. Fastighet för hyresrättslägenheter ska i första hand upplåtas med tomträtt. Programmet tydliggör att kommunen eftersträvar blandade storlekar på bostäder och vill säkerställa bostäder för studenter och äldre samt prisvärda hyres- och bostadsrätter. Kommunen kan och ska, i mån av behov, ställa krav på att byggherren upplåter bostäder för sociala ändamål.

Mer kraft behöver ägnas åt att skapa lägenheter som personer med lägre inkomster har råd med, och fler ”Första bostaden”-koncept för studenter, nyanlända, ungdomar och andra behövs. Nacka ska ha en stark och balanserad tillväxt och tillväxten ska vara ekologisk, social och ekonomiskt hållbar på kort och lång sikt.

I beredningen av motionen ”*Boende till överkomligt pris – ett måste för en socialt hållbar stad*” (behandlandes av kommunfullmäktige i samband med mål och budget den 26 november 2015) bedömde Enheten för strategisk stadsutveckling att den modell Nacka arbetar efter, det vill säga att via avtal reglera olika typer av bostäder och upplåtelseformer, har mycket goda förutsättningar att fungera väl – även på sikt. Enheten har ansvar att följa upp hela stadsutvecklingen vilket även innefattar kommunens arbete med att få fram hyresrätter. Genomförandeplaneringen för västra Sicklaön bygger på att kommunen arbetar vidare med att fram hyresrätter på marknadsmässiga villkor.

Stadsledningskontorets bedömning är att hyresrätter kan komma till stånd utan ett kommunalt bostadsbolag. Det viktigaste är att skapa förutsättningar för byggherrar att bygga hyresrätter på marknadsmässiga villkor.

Förslaget om att återinföra ett kommunalt bostadsbolag bör därför avslås.

NACKA KOMMUN

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Att återinföra ett kommunalt bostadsbolag skulle kosta många miljoner kronor, både i årlig administrations- och driftskostnad samt i investering. Nyttan anses inte stå i relation till kostnaden.

Förslag till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Bilagor

Motion ”Kommunalt bostadsbolag i Nacka”

Eva Olin	Johanna Magnusson
Ekonomidirektör	Controller
Stadsledningskontoret	Controllerenheten

2015-11-12

Motion till Nacka kommunfullmäktige

Bilda ett kommunalt bostadsbolag – en allmännytta – i Nacka

Nacka kommun hade ett kommunalt allmännyttigt bostadsbolag, Nackahem, fram till för 20 år sedan. Då sålde den moderatledda majoriteten bolaget och sprätte iväg pengarna genom att sänka skatten.

Bostadssituationen i Nacka visar behov av ett stort antal hyresbostäder. Under de gångna åren har inte många nya hyresbostäder byggts och många av de som funnits har ombildats till bostadsrätter. Samtidigt har en stor mängd bostadsrätter byggts och Nacka har kommit att bli en än mer segregerad kommun.

Nu när Nacka bygger stad så kommer det, under åtminstone ett 20-tal år, att byggas väldigt mycket bostäder. Om planerna uppfylls och alliansmajoriteten inte slarvar bort möjligheten, så kommer många av dem att vara hyresbostäder. Nacka behöver fler nya hyresbostäder och det behövs hyresbostäder till rimliga hyror. Det är viktigt att målmedvetet arbeta för att bygga bort segregationen i Nacka. Ett kommunalt bostadsbolag skulle vara ett kraftfullt verktyg i att kunna uppfylla de behoven.

Vänsterpartiet har flera gånger i motioner krävt just att ett nytt kommunalt bostadsbolag ska bildas. Och varje gång har den moderatledda alliansmajoriteten avslagit det. Men nu när Nacka står inför en så stor utmaning att bygga stad på Västra Sicklaön och sammantaget mer än 20000 bostäder på ett 15-tal år så är det än mer aktuellt än det varit tidigare. Därför är det vår förhoppning att även alliansmajoriteten inser det och äntligen byter fot och tillstyrker vårt krav

att Nacka ska bilda ett kommunalt bostadsbolag som ska förvalta, låta bygga men också kunna förvärva hyresbostäder.

Vänsterpartiet Nacka

Rolf Wasteson *Camilla Carlberg*

Birgit Hansson

2016-06-10

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/180

Kommunstyrelsen

Kollektivtrafik på Saltsjöbanan

Motion den 14 mars 2016 av Sidney Holm. (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår motionen, då den strider mot kommunstyrelsens beslut av den 13 januari 2014, som är en utgångspunkt för den fortsatta stadsutvecklingen på västra Sicklaön.

Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

Sidney Holm (MP) föreslår i motionen att Saltsjöbanans byggs om till spårväg genom centrala Nacka på sträckan mellan Quality hotell och Järla sjö.

Kommunstyrelsen beslutade 13 januari 2014 § 10, punkt 3 att planeringen ska utgå ifrån att Saltsjöbanan ska fortsätta i sin nuvarande sträckning till Slussen och inte konverteras till tvärbana. Detta beslut har varit styrande i den fortsatta planeringen och bland annat innebär lett till planläggning för upphöjning av Saltsjöbanan vid Planiavägen. Förslaget i motionen är därför inte aktuellt.

Förslagen i motionen

Sidney Holm (MP) föreslår i motionen att Saltsjöbanans byggs om till spårväg genom centrala Nacka på sträckan mellan Quality hotell och Järla sjö. Förslaget innebär att Saltsjöbanans banvall byggs om till gata och delar av busstrafiken får samsas med Saltsjöbanan. Enligt motionären skulle denna lösning innebära bättre framkomlighet och större flexibilitet, som bättre passar in i en modern stadsmiljö. Motionären menar även att förslaget skulle ge stora möjligheter till att skapa en naturskön mötesplats vid Kyrkviken med bland annat ett borttagande av Järlaleden.

NACKA KOMMUN

Strategiska stadsutvecklingsenhetens utredning och bedömning

I samband med att den övergripande strukturplanen för västra Sicklaön togs fram, diskuterades ett antal olika scenarier för Saltsjöbanans framtid som även presenterades för kommunstyrelsen. Bland scenarierna fanns både en ombyggnad av hela Saltsjöbanan till snabbspårväg och en förlängning av tvärbanan till Järla station.

Kommunstyrelsen var emellertid tydlig i sitt beslut 13 januari 2014, § 10 Beslutet innebär att den övergripande strukturplanen ska vara en utgångspunkt för den fortsatta stadsutvecklingen på västra Sicklaön. Kommunstyrelsen beslutade även om justeringar i den övergripande strukturplanen på 4 punkter. Punkt 3 lyder: ”Planeringen ska utgå ifrån att Saltsjöbanan ska fortsätta i sin nuvarande sträckning till Slussen och inte konverteras till tvärbana”.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut ger inga ekonomiska konsekvenser. Eftersom en konvertering av Saltsjöbanan till spårväg inte varit aktuell sedan kommunstyrelsens beslut i januari 2014, har denna fråga inte närmare utretts ekonomiskt.

Bilaga

Motion

Andreas Totschnig
Enhetschef
Enheten för strategisk stadsutveckling

Sven Andersson
Översiktsplanerare
Enheten för strategisk stadsutveckling

miljöpartiet de gröna

Kollektivtrafikkörfält på Saltsjöbanan

Motion till Nacka kommunfullmäktige 2016-03-14
Sidney Holm
Miljöpartiet de gröna i Nacka

Vi måste hushålla med våra resurser när vi bygger stad - Tidvis är det väldigt trångt på vägarna i de centrala delarna av Nacka. Samtidigt finns det en stor outnyttjad överkapacitet på Saltsjöbanans banvallar. Detta är slöseri med resurser och Miljöpartiet vill därför att det byggs kollektivtrafikkörfält på valda delar av Saltsjöbanan.

Bygg om Saltsjöbanan till spårväg genom centrala Nacka - Skillnaderna mellan spårväg och järnväg behöver inte vara särskilt stor. För Nackas del handlar det mest om att Saltsjöbanans banvall behöver byggas om till gata och rälsen bytas ut, förslagsvis på sträckan Quality hotell – Järla sjö. Om delar av busstrafiken kan samsas med Saltsjöbanan blir det bättre framkomlighet för alla och en större flexibilitet som bättre passar in i en modern stadsmiljö. Med lägre hastighet blir det också tillåtet med tätare trafik. Att moderna "tramtracks" bullrar mindre en vanlig räls blir dessutom en välkommen bonus för alla närboende.

Kyrkviksparken – Med busstrafik på Saltsjöbanan och en vägförbindelse mellan Planiavägen och Värmdövägen, öppnas stora möjligheter att skapa en naturskön mötesplats vid Kyrkviken. Det går då att helt ta bort Järlaledens sträckning förbi Kyrkviken och skapa en fantastisk våtmarkspark, där dagvattnet från hela Planiaområdet på ett naturligt sätt kan renas på sin väg ner mot Kyrkviken. Kyrkviksparken med sitt mikroklimat och perfekta söderläge, skulle generera enorma värden, både sociala, ekologiska och ekonomiska.

Lösningarna finns, vad väntar vi på?

Nu kör vi!

Miljöpartiet yrkar på att:

- Kontakt tas med SL för att tillsammans undersöka möjligheterna till kollektivtrafikkörfält på delar av Saltsjöbanan.

Sidney Holm (MP)

NACKA KOMMUN

13 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 145

Dnr KFKS 2016/704

Revidering av Nacka kommuns översiktsplan "Hållbar framtid i Nacka"

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen uppdrar åt enheten för strategisk stadsutveckling att utarbeta ett förslag till revidering av Nacka kommuns översiktsplan "Hållbar framtid i Nacka", utifrån kommunfullmäktiges beslut om aktualitetsprövning 20 juni 2016.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 20 juni 2016 att gällande översiktsplanen antagen i juni 2012, till största del är aktuell, men att vissa mindre förändringar bör göras för bibehållen aktualitet,

1. avsnitten som behandlar vision, mål och strategier är innehållsmässigt aktuella, men behöver redaktionella uppdateringar,
2. redovisningen av mark- och vattenanvändningen är inaktuell inom vissa områden och bör därför revideras och kompletteras i dessa delar,
3. riktlinjer för bostadsförsörjning är delvis inaktuell och behöver revideras.

Kommunfullmäktige noterade även att det ligger i kommunstyrelsens ansvar att verkställa kommunfullmäktiges beslut att besluta om justeringar av översiktsplanen enligt ovan.

En mindre revidering av översiktsplanen efter fyra år stämmer väl med den ambition om en kontinuerlig översiktsplanering som var grundläggande när gällande översiktsplanen togs fram. Processen för en sådan revidering bör kunna vara relativt kort och en reviderad översiktsplan skulle troligtvis kunna antas i slutet på 2017.

Handlingar i ärendet

Enheten för strategisk stadsutvecklings tjänsteskrivelse den 31 augusti 2016
Översiktsplan
Karta översiktsplan
Kommunfullmäktige den 20 juni 2016 § 179

Yrkanden

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade, med instämmande av Gunilla Grudevall Sten (L) och Hans Peters (C), bifall till enheten för strategisk stadsutvecklings förslag.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i enlighet med Cathrin Bergenstråhles yrkande.

Protokollsanteckningar

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets stadsutvecklingsutskottsgrupp.

"Utifrån av fullmäktige fattade beslut tycker vi detta är en bra revidering. Vi i MP har dock en avvikande åsikt i ett antal redan fattade beslut som ingår i underlaget till den reviderade översiktsplanen, de största är:

- Storleken på exploateringen i Ryssbergen enligt programmet för centrala Nacka är alldeles för utbredd.
- Riktlinjerna för Nackas bostadsförsörjning skulle behöva omarbetas så de ger ett starkare stöd för att bygga en stad för alla. Idag har vi en slagsida på byggandet som gynnar en priviligierad medelklass vilket gör det svårt för ungdomar och andra mindre priviligierade grupper att ta sig in på Nackas bostadsmarknad.
- Östlig förbindelse som för Nackas del också innebär byggandet av 6500 nya bostäder i icke kollektivtrafiknära lägen är någonting vi i MP Nacka inte står bakom. Österleden innebär att flera idag oexploaterade grönområden behöver tas i anspråk för bebyggelse. Österleden innebär också att vi varken når de lokala klimat och miljömålen eller bidrar till att de globala målen som Sveriges riksdag står bakom nås. Miljöpartiet vill istället att kommunen driver frågan om en tunnelförläggning av Värmdöleden vilket skulle möjliggöra för lika många bostäder, men i ett mer centralt kollektivtrafikläge och ett kort cykelavstånd till Stockholm."

Hans Peters (C) lät anteckna följande för Centerpartiets stadsutvecklingsutskottsgrupp.

"I det reviderade förslaget föreslås att planeringsinriktningen för Gröna Dalen ska utredas. Centerpartiet ser gärna att det utreds men anser att en sådan utredning ska utgå från att Gröna Dalen ska användas till rekreation, friluftsliv, odling och idrott. Området har potential att utvecklas men det måste ske på rätt sätt. Gröna Dalen är idag ett populärt gångstråk för boende både i Saltsjöbaden och Fisksätra."

Rolf Wasteson (V) lät anteckna följande.

"Det är bra och angeläget att aktualisera översiktsplanen. Mycket i planen är bra och fortfarande aktuellt. Samtidigt så finns det främst på området bostadsförsörjning anledning

att uppdatera planen. En mycket viktig aspekt är att antalet och andelen hyresrätter minskat under många år. Detta samtidigt som så många efterfrågar hyresrätter. Det gäller självklart unga människor som inte har det startkapital som behövs för att köpa en bostadsrätt men också många andra som av olika skäl inte kan eller vill köpa en bostadsrätt. Översiktplanen har som ett av de övergripande målen social hållbarhet och där passar hyresrätterna in. Nacka är en av landets allra mest segregerade kommuner, enligt SCB, och åtskillnaden i bostäder är en viktig pusselbit där. Samtidigt är det viktigt att planera för att hyresbostäderna inte blir andra klassens bostäder med skugga, buller och dåliga lägen."

Helena Westerling (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas stadsutvecklingsutskottsgrupp.

"Vid behandling av aktualitetsprövningen av översiktsplan gjorde vi medskick att vi anser att man i arbetet ska komplettera med markering av områden som är möjliga att tillgängliggöra för strandpromenader, markera vikten av att få så sammanhängande gång- och cykelstråk som möjligt samt att i tidigt skede peka ut gröna områden som kan komma att utvecklas till odlingslottsområden. När det gäller tänkbara områden för odlingsverksamhet har vi också skrivit en motion i ärendet, som i tjänsteskrivelsen besvaras positivt och att detta är något som ska finnas med i kommande arbete med översiktsplanen. Vi ser framemot att detta också görs så att dessa frågor inte enbart sägs vara viktiga att ta fram utan att det också i realiteten syns i kommande översiktsplan."

- - - - -

2016-08-31

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/704

Kommunstyrelsen

Revidering av Nacka kommuns översiktsplan ”Hållbar framtid i Nacka”

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen uppdrar åt enheten för strategisk stadsutveckling att utarbeta ett förslag till revidering av Nacka kommuns översiktsplan ”Hållbar framtid i Nacka”, utifrån kommunfullmäktiges beslut om aktualitetsprövning 20 juni 2016.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 20 juni 2016 att gällande översiktsplanen antagen i juni 2012, till största del är aktuell, men att vissa mindre förändringar bör göras för bibehållen aktualitet,

1. avsnitten som behandlar vision, mål och strategier är innehållsmässigt aktuella, men behöver redaktionella uppdateringar,
2. redovisningen av mark- och vattenanvändningen är inaktuell inom vissa områden och bör därför revideras och kompletteras i dessa delar,
3. riktlinjer för bostadsförsörjning är delvis inaktuell och behöver revideras.

Kommunfullmäktige noterade även att det ligger i kommunstyrelsens ansvar att verkställa kommunfullmäktiges beslut att besluta om justeringar av översiktsplanen enligt ovan.

En mindre revidering av översiktsplanen efter fyra år stämmer väl med den ambition om en kontinuerlig översiktsplanering som var grundläggande när gällande översiktsplanen togs fram. Processen för en sådan revidering bör kunna vara relativt kort och en reviderad översiktsplan skulle troligtvis kunna antas i slutet på 2017.

Gällande översiktsplan

Den 11 juni 2012 antogs översiktsplanen ”Hållbar framtid i Nacka”. Enligt plan- och bygglagen ska alla kommuner ha en aktuell översiktsplan. Översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i hela kommunen. Översiktsplanen är inte bindande, men den ska enligt 3 kap. 5 § plan- och bygglagen (PBL) ge vägledning om hur mark- och vattenområden ska användas samt hur den byggda miljön

NACKA KOMMUN

ska användas, utvecklas och bevaras. Det innebär att översiktsplanen har stor betydelse vid detaljplanering av olika områden och vid andra strategiska beslut som rör stadsbyggandet.

Den gällande översiktsplanen är till största delen aktuell vad gäller mål och strategier. Nya övergripande mål har visserligen tillkommit sedan 2012 och kommunfullmäktige antog lokala miljömål 2014, samt ett miljöprogram med indikatorer 2016. Dessa dokument överensstämmer emellertid väl med inriktningen på den gällande översiktsplanen. Redovisningen av mark- och vattenanvändningen är däremot inaktuell i vissa delar. De mest väsentliga frågorna redovisas nedan.

- Kommunens åtagande med 13 500 nya bostäder på västra Sicklaön till följd av avtalet om utbyggd tunnelbana, innebär en generellt ökad utbyggnadstakt i denna del av kommunen. Betydande förtätning planeras i Nacka strand och Skvaltan, vilket inte behandlas i översiktsplanen. Det detaljplaneprogram för Finntorp som antogs 2006 är inte längre aktuellt. Viss exploatering av Ryssbergen ska ske enligt antaget program för centrala Nacka. Sammantaget är översiktsplanens uppgifter om mängden ny bebyggelse, service och infrastruktur för västra Sicklaön inaktuella. Det stora antalet bostäder gör också att målet ”bibehållen självförsörjningsgrad när befolkningen ökar” blir svårt att uppnå.

- I gällande översiktsplan är området Bergs gård (Bergs oljehamn) betecknat som utredningsområde. Efter utredning har Nacka kommun sagt upp tomträttsavtalet med Statoil som bedriver oljeverksamhet på platsen. Kommunen har även startat planarbete för området Bergs gård och räknar enligt antaget start-PM med att cirka 2 000 bostäder kan byggas i området.

- Planerade åtgärder för väginfrastruktur och kollektivtrafik inom västra Sicklaön, övriga Nacka och dess regionala kopplingar har förändrats. Bland annat fastställdes en ny transportinfrastrukturplan våren 2014 och en åtgärdsvalsstudie för Värmdöledens trafikplatser i centrala Nacka togs fram i början av 2016.

- Den generella utvecklingen av Nackas lokala centra inryms i gällande översiktsplan och utvecklas i pågående planprogram, men det antal bostäder och det behov av service som anges i översiktsplanen är till vissa delar inaktuellt.

- Miljöbalken och plan- och bygglagen har ändrats beträffande vägtrafikbuller och regeringen har tagit beslut om nya riktvärden för utomhusbuller från trafik.

- Ny kunskap om klimatförändringar har tillkommit, t.ex. höjda havsvattennivåer, översvämning och ökad temperatur. Länsstyrelsen har bland annat tagit fram nya riktlinjer för lägsta grundläggningsnivå.

- Riktlinjerna för Nackas bostadsförsörjning är delvis inaktuella. Det gäller dels bostadsbehovet för nyanlända, dels det totala bostadsbehovet.

NACKA KOMMUN

- Planeringsinriktningen för området ”Gröna Dalen” mellan Fisksätra och Saltsjöbaden ska utredas. Området är betecknat som natur och rekreation i gällande översiktsplan.

- Östlig förbindelse är en del i Sverigeförhandlingen och kan komma att påverka Nackas översiktsplan, med exempelvis ytterligare tillkommande bostäder. Detta kan innebära att ytterligare områden behöver utredas för bebyggelse.

Länsstyrelsens synpunkter

Som en del i aktualitetsprövningen lämnade länsstyrelsen den 28 oktober 2015 synpunkter i form av en sammanfattande redogörelse. Länsstyrelsen gör bedömningen att översiktsplanen i sina huvuddrag är aktuell utifrån de statliga och mellankommunala intressen som Länsstyrelsen har ett särskilt ansvar för enligt 3 kap. 16 § plan- och bygglagen. Länsstyrelsens anser att översiktsplanen är tydlig och lättanvänd, och den har även gett god vägledning för olika beslut och prövningar. Översiktsplanen bör även fortsättningsvis kunna utgöra stöd för planläggning och tillståndsgivning. Länsstyrelsen noterar samtidigt att nya frågor har aktualiserats sedan översiktsplanen antogs 2012.

Länsstyrelsen skrev i sitt granskningsyttrande (2012-03-12), över Nackas gällande översiktsplan att verksamheten vid Bergs oljehamn inte bör avvecklas förrän frågan om hur Stockholmsområdet ska försörjas med petroleumprodukter är löst. I den nu föreliggande redogörelsen konstaterar länsstyrelsen att Nacka kommun sagt upp Statoil och inlett planarbete för bostäder på området. Under förutsättning att uppsägningen av verksamhetsutövaren fullföljs stödjer länsstyrelsen kommunens intention att fortsatt utreda möjligheten till bostadsbebyggelse i området och därmed integrera området som en del av västra Sicklaöns stadsbebyggelse.

Länsstyrelsen redovisar även de ändringar som gjorts i miljöbalken och plan-och bygglagen beträffande trafikbuller och framhåller att deras synpunkter vad gäller bebyggelse vid miljöstörande verksamheter kvarstår.

Översyn och revidering av översiktsplanen

Eftersom översiktsplanens mål och strategier fortfarande är aktuella behöver inga större förändringar ske på grund av aktualitetsprövningen. Mindre revideringar i översiktsplanen stämmer också väl med den ambition om en kontinuerlig översiktsplanering som var grundläggande när översiktsplanen togs fram. Genom detta förfaringssätt kan kommunen också slippa att senare lägga ner ett omfattande arbete på en total omarbetning av översiktsplanen. Nedanstående förslag till översyn är redovisat utifrån den gällande översiktsplanens olika avsnitt.

Översiktsplanens upplägg

Detta avsnitt av översiktsplanen är rent informativt. Nödvändig uppdatering görs i form av redaktionella ändringar.

NACKA KOMMUN

Vision och övergripande mål

Sedan översiktsplanen antogs 2012 har nya övergripande mål antagits av kommunfullmäktige (mål och budget för 2016-2018). Dessa övergripande mål är:

- Bästa utveckling för alla
- Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka
- Stark och balanserad tillväxt
- Maximalt värde för skattepengarna

Målen rimmar väl med översiktsplanens nuvarande mål, utmaningar och stadsbyggnadsstrategier och kan med fördel inarbetas i översiktsplanen. Kommunfullmäktige har även antagit lokala miljömål och ett miljöprogram som bör nämnas i detta kapitel.

Utmaningar och målområden

I den gällande översiktsplanen finns nedanstående utmaningar och målområden:

- Ett effektivt och klimatanpassat transportsystem.
- En attraktiv och hållbar byggd miljö.
- Värna natur och vatten för rekreation och biologisk mångfald.
- Mångfald och trygghet i livets alla skeden.
- Starkt näringsliv, bra handelsutbud och gott om mötesplatser i hela Nacka.
- Ett regionalt tänkande i planeringen.

Samtliga utmaningar och målområden är aktuella och ska inte ändras eller omarbetas i sak. Vissa redaktionella ändringar kan dock behöva göras. Inom området ”Starkt näringsliv, bra handelsutbud och gott om mötesplatser i hela Nacka” kan målet ”bibehållen självförsörjningsgrad” behöva omformuleras.

Stadsbyggnadsstrategier

Översiktsplanen innehåller följande Stadsbyggnadsstrategier:

- Skapa en tätare och mer blandad stad på västra Sicklaön.
- Komplett transportsystem med tunnelbana till Nacka.
- Utveckla Nackas lokala centra och deras omgivning.
- Planera, förvalta och utveckla den gröna och blå strukturen.

Stadsbyggnadsstrategierna möter utmaningarna och ger oss möjlighet att uppnå ett stort antal av målen. Stadsbyggnadsstrategierna är fortsatt aktuella och ska inte att oformuleras. Åtgärderna för att genomföra strategierna behöver dock ses över och kompletteras. I vissa fall kan det handla om redaktionella uppdateringar, men det kan även handla om helt nya åtgärder. Det kan också vara aktuellt att ta bort åtgärder som blivit inaktuella eller prioriterats ner. Samtliga kartor till stadsbyggnadsstrategierna behöver uppdateras.

Mark- och vattenanvändning

En översyn ska göras av mark- och vattenanvändningens samtliga kapitel. De generella riktlinjerna är till största delen aktuella, men i vissa fall kan nya kommunala eller statliga beslut påverka riktlinjerna. Detta gäller bland annat buller- och klimat- och

NACKA KOMMUN

parkeringsfrågor. De områdesvisa riktlinjerna måste revideras vad gäller tillkommande bebyggelse (framförallt bostäder) och behov av service och infrastruktur. Översiktsplanens redovisning av behovet för idrott- och fritid behöver särskilt ses över. Det är främst kapitlen ”Tät stadsbebyggelse” (västra Sicklaön) och ”medeltät stadsbebyggelse” (i huvudsak lokala centra) som behöver revideras, men även övriga delar ska genomgå en översyn. I vissa fall behöver översiktsplanens beteckningar ändras eller gränserna mellan olika beteckningar justeras.

Riktlinjerna för bostadsförsörjning behöver en översyn och uppdatering. Bland annat gäller det behovet av bostäder för nytillkomna. Lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar ställer också krav på ett ställningstagande av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. Kapitlet om genomförandemedel bör också uppdateras. Kapitlen ”Säkerställande av riksintressen” och ”Hur Nacka avser att följa gällande miljökvalitetsnormer” kan i vissa delar behöva uppdateras utifrån förändrad lagstiftning och ny bedömning.

Översiktsplanens markanvändningskarta ändras i enlighet med de riktlinjer som ändras och övrigt kartmaterial uppdateras vid behov.

Översiktsplanens bilagor

Den översiktsplan som antogs den 11 juni 2012 hade följande bilagor:

- Översiktsplanens underlag
- Miljö- och hälsokonsekvensbeskrivning
- Samrådsredogörelse
- Utlåtande
- Länsstyrelsens granskningsyttrande

Översiktsplanens underlag samt miljö- och hälsoskyddsbeskrivningen behöver revideras i tillämpliga delar. De tre övriga dokumenten kommer att upprättas på nytt under processen med att revidera översiktsplanen.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet med översiktsplanens revidering finansieras genom anslaget för översiktlig planering på enheten för strategisk stadsutveckling. Om den reviderade planen skall tryckas på samma sätt som översiktsplan 2012 tillkommer en kostnad på 75 000-100 000 kr. Till översiktsplanen 2012 utarbetades en särskild webbversion. Om denna ska finnas kvar måste den uppdateras i enlighet med revideringen. En uppdatering av webbversionen förutsätter ett särskilt anslag på ca 250 tkr.

Konsekvenser för barn

Den formella revideringen av översiktsplanen har i sig inga direkta konsekvenser för barn, men en översyn av innehållet i planen gör det möjligt att dessa frågor kan bli bättre belysta.

NACKA KOMMUN

Tidplan för översyn och revidering av översiktsplanen

Enligt PBL ska en ändring av översiktsplanen gå igenom en formell planprocess med samråd och utställning, där remissinstanser och allmänheten ges möjlighet att inkomma med synpunkter. Nedanstående tidplan har bedömts rimlig.

Reviderad översiktsplan tas fram	hösten 2016
Beslut om samråd i kommunstyrelsen	kv. 1 2017
Samråd ca 2 mån	kv. 1 2017
Beslut om granskning i kommunstyrelsen	kv. 3 2017
Utställning 2 mån	kv. 3 2017
Antagande i kommunfullmäktige	kv. 4 2017

Andreas Totschnig
Enhetschef/Bitr. stadsbyggnadsdirektör
Enheten för strategisk stadsutveckling

Sven Andersson
Översiktsplanerare
Enheten för strategisk stadsutveckling

NACKA KOMMUN

13 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 148

Dnr KFKS 2016/288

Markanvisning genom anbudstävling i Svindersberg, etapp I

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

1. Kommunstyrelsen genomför markanvisning genom anbudstävling i huvudsak enligt redovisat underlag för del av fastigheten Sicklaön 40:11 i Sickla.
2. Kommunstyrelsen beslutar att utvärdering av gestaltningsförslagen ska ske utifrån detaljutformning, volymskapande gestaltning, bebyggelsens förhållande till omgivande allmän plats och befintlig bebyggelse samt fasaders utformning.

Ärendet

Som en del av genomförandet av stadsbyggnadsprojekt Svindersberg föreslås att del av den kommunala fastigheten Sicklaön 40:11 överlåts med fri upplåtelseform genom en anbudstävling, etapp 1. Ytterligare kommunal mark i Svindersberg kommer att föreslås bli anvisad och beslutas om i ett senare skede, se karta nedan. Anbudsområdet för etapp 1 består av cirka 230 lägenheter och tillhörande allmänna anläggningar. Vid bedömning av anbudsgivare föreslås anbudsgivarens gestaltningsförslag viktas till 50 procent och offererat pris till 50 procent.

Förslaget innebär i övrigt huvudsakligen följande.

- Bedömningen av anbudens gestaltningsförslag ska ta avstamp i stadsbyggnads-strategin Fundamenta. Ambitionen är en varierad arkitektur avseende fasader och volymers utformning. Den nya bebyggelsen ska förhålla sig till omgivande allmän plats och befintlig bebyggelse.
- Anbudet innehållande högst pris föreslås få maximal anbudspoäng för pris. Resterande anbud ska då poängsättas utifrån förhållandet mellan offererat pris och högsta offererat pris.

Övriga förutsättningar för markanvisning relaterade till funktion och genomförande anges som skall-krav i inbjudan samt dess bilagor.

De principer som gäller för anbudstävlingen är framtagna i enlighet med "Program för markanvändning, med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal" samt övriga styrdokument angivna i anbudsinbjudan.

Handlingar i ärendet

Exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 31 augusti 2016
Inbjudan till anbudstävling för markanvisning
Anbudsmall
Startpromemoria
Volymstudie
Utpekade träd
Miljöförutsättningar för anbudstävling i Svindersberg
Karta över befintlig VA-struktur
Översiktlig information om buller vid Svindersberg

Yrkanden

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade, med instämmande av Gunilla Grudevall Sten (L), bifall till exploateringsenhetens förslag.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i enlighet med Cathrin Bergenstråhles yrkande.

Protokollsanteckningar

Rolf Wasteson (V) lät anteckna följande.

"Byggnationen på Svindersberg bör, liksom i övriga kvarvarande områden inom ramen för Nacka stad, planeras för att där byggs minst 50% hyresbostäder. När sedan markanvisningen sker så ska den göras till den anbudsgivare som erbjuder den lägsta inflyttningshyran. Behovet av hyresrätter, och då också med rimliga hyror, är mycket stort och i omgivningen finns det få av dem."

- - - - -

2016-08-31

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/288

Stadsbyggnadsprojekt 9265
Svindersberg

Kommunstyrelsen

Markanvisning genom anbudstävling i Svindersberg, etapp 1

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen genomför markanvisning genom anbudstävling i huvudsak enligt redovisat underlag för del av fastigheten Sicklaön 40:11 i Sickla.
2. Kommunstyrelsen beslutar att utvärdering av gestaltningsförslagen ska ske utifrån detaljutformning, volymskapande gestaltning, bebyggelsens förhållande till omgivande allmän plats och befintlig bebyggelse samt fasaders utformning.

Sammanfattning

Som en del av genomförandet av stadsbyggnadsprojekt Svindersberg föreslås att del av den kommunala fastigheten Sicklaön 40:11 överlåts med fri upplåtelseform genom en anbudstävling, etapp 1. Ytterligare kommunal mark i Svindersberg kommer att föreslås bli anvisad och beslutas om i ett senare skede, se karta nedan. Anbudsområdet för etapp 1 består av cirka 230 lägenheter och tillhörande allmänna anläggningar. Vid bedömning av anbudsgivare föreslås anbudsgivarens gestaltningsförslag viktas till 50 procent och offererat pris till 50 procent.

Förslaget innebär i övrigt huvudsakligen följande.

- Bedömningen av anbudens gestaltningsförslag ska ta avstamp i stadsbyggnads-strategin Fundamenta. Ambitionen är en varierad arkitektur avseende fasader och volymers utformning. Den nya bebyggelsen ska förhålla sig till omgivande allmän plats och befintlig bebyggelse.
- Anbudet innehållande högst pris föreslås få maximal anbudspoäng för pris. Resterande anbud ska då poängsättas utifrån förhållandet mellan offererat pris och högsta offererat pris.

Övriga förutsättningar för markanvisning relaterade till funktion och genomförande anges som skall-krav i inbjudan samt dess bilagor.

NACKA KOMMUN

De principer som gäller för anbudstävlingen är framtagna i enlighet med ”Program för markanvändning, med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal” samt övriga styrdokument angivna i anbudsinbjudan.

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog i juni 2012 en ny översiktsplan ”Hållbar framtid i Nacka”. Att skapa en tät och blandad stad på västra Sicklaön är en av översiktsplanens viktiga strategier. En utvecklad strukturplan togs fram i maj 2015 och visar den övergripande planeringen för västra Sicklaön med förslag till bebyggelse, kopplingar till vatten och grönområden, hållbarhet med mera.

Ett detaljplaneprogram har tagits fram för Planiaområdet och har tillstyrkts i miljö- och stadsbyggnadsnämnden 29 juni 2016. Det innehåller cirka 2 100 nya bostäder, 18 000 kvadratmeter lokaler och 28 nya förskoleavdelningar. En av tunnelbanans entréer placeras i Planiaområdet och Saltsjöbanan föreslås höjas upp vid Nacka station så att Planiavägen och Värmdövägen kan kopplas samman. Områdets strategiska placering, med närhet till service och kollektivtrafik, gör att Planiaområdet blir ett av de mest centrala lägena i Nacka kommun. Detaljplaneprogrammet ska beslutas i kommunstyrelsen.

En del av fastigheten Sicklaön 40:11 berörs av markanvisningen och utgör markanvisnings-området. Markanvisningsområdet ingår i stadsbyggnadsprojektet Svindersberg, vilket är ett av flera projekt som kommer att genomföras inom ramen för detaljplaneprogrammet. Startpromemoria för stadsbyggnadsprojektet Svindersberg antogs av kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 14 juni 2016.

Markanvisningsområdet och metod för markanvisning

Markanvisningsområdet för anbudstävlingen består av ett område som föreslås överlåtas med fri upplåtelseform till en anbudsgivare.

Markanvisningsområdet är beläget mellan Alphyddan och Finntorp och avgränsas av Värmdöleden i norr samt Värmdövägen i söder. Området som är obebyggt och cirka 26 hektar stort karaktäriseras av kuperad naturmark med stor andel berg i dagen. Höjdskillnaden är cirka 30 meter mellan områdets högsta punkt och Värmdövägen i söder, med sin högsta punkt i områdets mitt. Bevarandevärda träd finns främst i den östra delen mot den befintliga bebyggelsen i Finntorp samt vid gång- och cykelvägsförbindelsen mot Värmdövägen. Nedanför markanvisningsområdet, närmast Värmdövägen, ligger fastigheten Sicklaön 89:1 (Olofssons Bil) som kommer planläggas i ett senare skede. Den bebyggelsen ska även utgöra en koppling till bebyggelsen på Svindersberg, både visuellt och med en möjlighet för boende i Svindersberg att på ett enkelt sätt kunna nå allmänna kommunikationer med mera. Berget under mark ska nyttjas för att bergrumsgarage med parkering i första hand för den nya bebyggelsen i Svindersberg. På sikt planeras bergrummet

NACKA KOMMUN

även inrymma parkering för intilliggande områden.

En volymstudie gjordes i samband med startpromemorian för att visa på hur markanvisningsområdet kan komma att bebyggas. Den ligger till grund för anbudsinbjudan med uppskattning av antal lägenheter. Slutlig utformning av bebyggelsen beror på utfallet av planprocessen. Det är upp till byggherren att bestämma antal lägenheter. Framtagna siffror för antal lägenheter bygger på att en schablonlägenhet är 100 kvadratmeter.

Anbudsförfarandet säkerställer en transparent och marknadsmässig upplåtelse givet de villkor som kommunen ställt upp. Inkomna anbud föreslås utvärderas till lika delar på gestaltning och pris (kr/BTA). Detta för att säkerställa goda arkitektoniska kvalitéer och ett marknadsmässigt pris.

Anbudsområdet innehåller även allmänna anläggningar, såsom gata, park och VA, där utformning föreslås ingå i anbuden. Eftersom utformning av allmänna anläggningar gestaltas av exploatör i anbud förslås utbyggnad av allmänna anläggningar ingå i anbud. Kommunen får då en godkännande roll under projekterings- och produktionsfas.

Villkoren för den aktuella markanvisningen följer de principer som redan tagits fram för genomförande av markanvisningar, framförallt vad gäller det material som ligger till grund för anbudsinbjudan. Anpassningar har dock gjorts, främst avseende platsspecifika förutsättningar och kommunens under året antagna mark- och miljöprogram, ”Program för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal” respektive ”Nackas miljöprogram 2016-2030”.

Karta över markanvisningsområdet

NACKA KOMMUN

Markanvisningsområdet ligger centralt i Sickla och bedöms inte vara av strategisk betydelse för kommunen, utifrån kommunala välfärdsändamål eller andra ändamål, än stadsutveckling för bostäder. Området ingår i Plania norra i förslaget till detaljplaneprogram för Planiaområdet.

Principer för prissättning

Försäljning av den kommunala marken kommer att ske på marknadsmässiga villkor. Det marknadsmässiga priset kommer i detta fall att förutom fastigheternas läge, även bero på de krav kommunen ställer i samband med anbudstävlingen. Att utbyggnad av allmänna anläggningar utförs av exploatören kommer att påverka prisnivån i anbuden.

Anbudspriset ska justeras för prisförändringar fram till tillträdesdagen enligt en given formel. Det justerade anbudspriset utgör köpeskillingen. En handpenning på 10 procent av anbudspriset betalas i samband med undertecknande av fastighetsöverlåtelseavtalet. Byggherren står löpande för sin andel av samtliga projekterings- och utredningskostnader som krävs för planarbetet och för att en överenskommelse om exploatering ska kunna träffas mellan byggherren och kommunen. Sådana kostnader kommer att räknas av köpeskillingen. Andelen enligt ovan är ett estimat som baseras på tilldelad BTA enligt preliminär avgränsning i anbudsinbjudan. En korrigering görs efter lagakraftvunnen detaljplan om faktiskt tilldelad BTA avviker med mer än 5 procent från estimatet. Den slutgiltiga köpeskillingen betalas när fastighetsbildningsbeslutet vunnit laga kraft och fastigheterna som omfattas av markanvisningen registrerats i fastighetsregistret. Anläggningsavgifter för vatten och avlopp debiteras separat.

Krav på anbudsgivare

Ett antal förutsättningar finns med i anbudsinbjudan samt dess bilagor som tydliggör de krav som ställs på anbudsgivare. Ekonomisk stabilitet och genomförandekraft ska intygas genom att anbudsgivare ska bifoga ekonomisk rapportering till sitt anbud. Anbudsgivare ska vara villiga att genomföra kommunens beslutade styrdokument och generella krav. Anbudsgivaren ska även kortfattat beskriva hur kommunens övriga villkor som beskrivs i anbudsinbjudan samt dess bilagor uppfylls.

Vid val av anbudsgivare kommer kommunen att beakta anbudsgivarens förmåga att uppfylla tidplaner och produktionstakt. Hänsyn kommer även att tas till hur anbudsgivaren uppfyllt kommunens generella krav, riktlinjer och ingångna avtal i tidigare projekt med kommunen. Kommunen kommer att ta kreditupplysning på anbudsgivare.

Kommunala villkor och situationsanpassade villkor

Miljöförutsättningar och gröna värden

För att bidra till att kommunens krav på särskilda gröna värden och lokala miljömål uppfylls, har dokumentet ”Miljöförutsättningar för Svindersberg” tagits fram, som bilaga till anbudsinbjudan.

NACKA KOMMUN

En gemensam grönytefaktor för Nacka stad är framtagen. Beslut om grönytefaktor för Nacka stad togs i kommunstyrelsen 7 juni 2016. Grönytefaktorn för Nacka stad är satt till 0,6.

I enlighet med Nackas miljöprogram 2016-2030, har följande prioriterade lokala miljömål föreslagits för detta projekt:

- Hållbart resande
- Energieffektivt och sunt byggande
- Dagvatten som renas och infiltreras
- En god ljudmiljö

De föreslagna miljömålen är utvalda för att komplettera de gröna värden som ställs på kvartersmark. I syfte att nå det lokala miljömålet ”Rent vatten” ställs krav på att dagvatten renas och infiltreras. I syfte att nå de lokala miljömålen ”Begränsad klimatpåverkan” och ”God bebyggd miljö” uppställs ett antal villkor, bland annat ställs krav på cykelparkering och laddningsmöjligheter för elbil. Att boende ska kunna använda sig av andra transportmedel än fossildrivna bilar bidrar till målet om begränsad klimatpåverkan. Kraven på cykelparkering och laddningsmöjligheter har utformats med hänsyn till markanvisningsområdets centrala läge samt för att premiera cykeltrafik och möta den mängd elbilar som förväntas öka i framtiden. Kraven skapar förutsättningar för friskare luft och för att uppnå kommunens mål att minska växthusgaser från vägtrafik med 80 procent fram till 2030.

Gestaltning

Anbudens gestaltningsförslag är bedömningsgrundande och utgångspunkten för bedömningen är Nacka kommuns stadsbyggnadsstrategi Fundamenta. Nacka stad har sju fundamenta: Sammanhang, stadsrum, stadsgator, stadsgrönska, kvartersformer, stadens objekt och karaktärsdrag. På grund av bland annat områdets topografi kommer dock vissa delar inte vara tillämpbara.

Nära och nyskapande är visionen för Nacka stad. Den kan uttryckas i en mångfald av arkitektur och att byggnaderna ger förutsättningar för ett aktivt liv mellan husen. Vi vill se en tolkning av visionen i förslagen.

Förslagen kommer att bedömas utifrån den arkitektoniska kvalitet som redovisas utifrån Fundamenta samt nedanstående kriterier:

- **Detaljutformning:** Möten mellan olika byggnadsdelar, material och eventuella prefabricerade byggnadsdelar ska vara väl genomtänkta och utformade.
- **Volymskapande gestaltning:** Variationer i form, originalitet, anpassning till terräng, anpassning till befintlig natur, utformning som skapar goda ljusförhållanden i lägenheter och på platser för utevistelse.

NACKA KOMMUN

- **Bebyggelsens förhållande till omgivande allmän plats och bebyggelse:** Omgivningens arkitektoniska värden och naturvärden tas tillvara, god tillgänglighet till allmänna platser skapas.
- **Fasaders utformning:** Varierat uttryck och originalitet såsom materialval, färg, fönstersättning, balkongutformning, entréer, sockelvåningar etc.

Anbudsgivarnas gestaltningsförslag föreslås viktas till 50 procent vid bedömningen av inkomna anbud.

Varierad upplåtelseform och låg boendekostnad

Inom Nacka stad eftersträvas att uppnå kommunens mål avseende varierad upplåtelseform. Som en del av detta arbete har det aktuella markanvisningsområdet pekats ut som ett område för fri upplåtelseform. Med hänsyn till markanvisningsområdets kuperade terräng och utbyggnadens komplexitet så ställs inte specifika krav på låg boendekostnad i området.

Bebyggelse inom viss tid

Kommunen ställer krav på inom vilken tid bebyggelse och anläggningar på kvartersmark senast ska påbörjas och vara avslutade. Start- och slutbesked ska ha erhållits inom två respektive fyra år från att fastigheten tillträds. För att undvika markspekulation är ett vite bland annat kopplat till att exploatören påbörjar och utför bebyggelse inom området enligt tidplan. Försening i tidplan som beror på något förhållande på kommunens sida, ansvarar inte anbudsvinnaren för. Sådana krav och vitesklausuler kopplade till kraven kommer att anges i markgenomförandeavtalet.

Sociala boenden

Inom detaljplaneområden för bostadsändamål vill kommunen verka för att integrera olika former av socialt boende i nya bostadsprojekt. Kommunen ska ges möjlighet att förvärva upp till 5 procent av nyproducerade lägenheter för kommunens behov av sociala boenden, vilket kommer anges i markanvisningsavtalet. Vid tidpunkt för inflyttning kan behovet av socialt boende ha förändrats och ett lägre antal bostäder än angivet kan därför bli aktuellt. Kommunens behov av socialt boende kommer även att tillses i kommande etapper inom detaljplaneprogrammet för Planiaområdet där nya hyresrätter planeras.

Praktikanter och lärlingar i byggskedet

För anbudstävlingen föreslås att kommunen ställer som krav att anbudsgivaren ska tillhandahålla praktik- och lärlingsplatser under byggnationen.

Riktlinjer för markanvisning

Samtliga tillämpliga villkor som uppställs i avsnitt 8.2 i Programmet för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal kommer att användas i markanvisningen.

NACKA KOMMUN

Hur väljs anbudsgivare?

Vid bedömningen viktas anbudens gestaltningsförslag till 50 procent och högsta angivet pris till 50 procent. Ett anbud kan maximalt få 20 anbudspoäng, 10 poäng för gestaltning och 10 poäng för pris. Bidragen föreslås utvärderas med avseende på gestaltning genom en samlad bedömning utifrån följande kriterier:

- **Detaljutformning:** Möten mellan olika byggnadsdelar, material och eventuella prefabricerade byggnadsdelar ska vara väl genomtänkta och utformade.
- **Volymskapande gestaltning:** Variationer i form, originalitet, anpassning till terräng, anpassning till befintlig natur, utformning som skapar goda ljusförhållanden i lägenheter och på platser för utevistelse.
- **Bebyggelsens förhållande till omgivande allmän plats och bebyggelse:** Omgivningens arkitektoniska värden och naturvärden tas tillvara, god tillgänglighet till allmänna platser skapas.
- **Fasaders utformning:** Varierat uttryck och originalitet såsom materialval, färg, fönstersättning, balkongutformning, entréer, sockelvåningar etc.

Anbud bedöms individuellt utifrån ovanstående kriterier och tilldelas max 10 utvärderingspoäng. Det anbud som innehåller högst utvärderingspoäng föreslås få tio anbudspoäng. Övriga bidrag tilldelas anbudspoäng utifrån respektive bidrags utvärderingspoäng i förhållande till högsta utvärderingspoäng. Det innebär att ett bidrag som erhåller en utvärderingspoäng som är 10 procent lägre än den högsta utvärderingspoängen får 10 procent lägre anbudspoäng, det vill säga 9 anbudspoäng. Avrundning sker till en decimal.

Det anbud som innehåller högst pris föreslås få 10 anbudspoäng. Övriga bidrag tilldelas anbudspoäng utifrån respektive bidrags pris i relation till högsta erbjudet pris. Det innebär att det bidrag som erbjuder ett pris som är 10 procent lägre än det högst erbjudna priset får 10 procent lägre anbudspoäng, det vill säga 9 anbudspoäng. Avrundning sker till en decimal.

En separat utvärdering på pris samt gestaltning föreslås för att få en oberoende utvärdering av respektive bedömningskategori. Anbudspoängen summeras sedan för respektive anbud. Det anbud med högst anbudspoäng kommer sedan att presenteras i förslag till tilldelningsbeslut som ska fattas av kommunstyrelsen.

Ett antal övriga parametrar avseende funktion och genomförande finns angivna som förutsättningar i anbudsinbjudan och dess bilagor. Anbudsgivarna förbinder sig att uppfylla dessa förutsättningar vid ingående av markanvisningsavtal.

Anbudsprocessen

Tävlingen kommer att pågå under hösten/vintern 2016 och annonseras genom kommunens hemsida samt i riktade utskick till markintressenter. Anbudsöppning och utvärdering kommer främst att ske under januari-februari 2017. Förslag till tilldelning och ingående av markanvisningsavtal tas fram under våren 2017.

NACKA KOMMUN

Kommunen föreslås också tillämpa fri prövningsrätt på inlämnade anbud, vilket innebär att kommunen kan välja att bortse från bud från anbudsgivare som kommunen av olika skäl inte tror kan fullfölja de åtaganden som beskrivs i inbjudan. Detta syftar även till att motverka markspekulation. Kommunen förbehåller sig även rätten att avbryta anbudsförfarandet om inte anbuden motsvarar kommunens förväntningar avseende gestaltning eller avgäldsnivå.

Mallar för markanvisningsavtal, markgenomförandeavtal, fastighetsöverlåtelseavtal samt sidoavtal kommer att biläggas anbudsinbjudan och kommer tillsammans med Programmet för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal att skapa en tydlighet gentemot blivande exploatörer gällande de avtal som ska ingås med kommunen. Avtalsmallarna bifogas inte denna tjänsteskrivelse utan kommer att färdigställas inför utskick av anbudsinbjudan.

Den föreslagna politiska processen och tidplan

1.	Kommunstyrelsens stadsbyggnadsutskott tillstyrker förslag till beslut	13 sep 2016
2.	Pressmeddelande om markanvisning	15 sep 2016
3.	Kommunstyrelsen beslutar enligt förslag till beslut	3 okt 2016
4.	Anbudstävling enligt preliminär tidplan	nov-dec 2016
5.	Utvärdering av inkomna anbud	jan-feb 2017
6.	Kommunstyrelsen beslutar om tilldelning och markanvisningsavtal	apr 2017
7.	Kommunstyrelsen beslutar om eventuell förlängning av markanvisningsavtal	2019
8.	Kommunfullmäktige beslutar om detaljplan, markgenomförandeavtal, fastighetsöverlåtelseavtal samt sidoavtal	2019

Ekonomiska konsekvenser

Planläggning i stadsbyggnadsprojektet Svindersberg finansieras genom kommunens markförsäljning. Utbyggnad av allmänna anläggningar föreslås ingå i anbud och kommer därför inte att belasta projektet.

En projektkalkyl för stadsbyggnadsprojektet Svindersberg är under arbete. Projektkalkylen kommer att färdigställas efter det att anbuden inkommit och markanvisningsavtal tecknats. Under planarbetets gång kommer projektkalkylen att ytterligare förfinas. En första budget kommer att begäras under 2017, när projektet kommit en bit på väg med planarbetet. Inför utbyggnads-PM kan en mer detaljerad projektkalkyl för stadsbyggnadsprojektet tas fram.

NACKA KOMMUN

Konsekvenser för barn

Bebyggelse av området förväntas ha begränsad negativ påverkan på barn då området inte frekvent nyttjas som lekområde idag. En park med lekmöjlighet kommer att tillskapas i områdets östra delar och ned mot Värmdövägen.

Bilagor

1. Inbjudan till anbudstävling för markanvisning
2. Anbudsmall
3. Startpromemoria
4. Volymstudie
5. Utpekade träd
6. Miljöförutsättningar för anbudstävling i Svindersberg
7. Karta över befintlig VA-struktur
8. Översiktlig information om buller vid Svindersberg

Bilagor till markanvisning som ej bifogas

1. Detaljplaneprogram för Planiaområdet
2. Program för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal
3. Nackas miljöprogram 2016-2030
4. Riktlinjer för hållbart byggande
5. Grönytefaktor Nacka stad
6. Fundamenta, stadsbyggnadsstrategi för Nacka stad
7. Rekommenderade parkeringstal i Nacka kommun
8. Anvisningar för dagvattenhantering i Nacka kommun
9. Dagvattenpolicy
10. Avfallsföreskrifter för Nacka kommun
11. Primärkarta
12. Höjddata
13. Definition ljus BTA
14. Avtalsmallar
15. Tekniskt PM Geoteknik/hydroteknik
16. Kravspecifikation för utbyggnad

Christina Gerremo
Bitr Exploateringschef
Exploateringsenheten

Peter Skogberg
Projektledare
Exploateringsenheten

NACKA KOMMUN

13 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 150

Dnr KFKS 2004/428-251

Projektavslut för Långvägen/Skymningsvägen, stadsbyggnadsprojekt 9323

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen godkänner slutrapporten för stadsbyggnadsprojekt 9323, Långvägen/Skymningsvägen. Information i ärendet lämnas för kännedom till miljö- och stadsbyggnadsnämnden och natur- och trafiknämnden.

Nettoinvesteringar ska aktiveras på respektive verksamhet hos kommunstyrelsen och natur- och trafiknämnden.

Ärendet

Förnyelseområdet är beläget i Eknäs i Boos västra del. I norr gränsar området mot redan detaljplanelagt område och i söder mot Tollareängen. Enligt Start-PM var syftet med detaljplanen att möjliggöra permanentboende genom att förse området med kommunalt vatten och avlopp samt höja trafiksäkerheten på Långvägen och se till att den uppfyller en standard som motsvarar kraven i ett permanentbebyggt område. Projektet resulterade i fler och större byggrätter. VA har byggts ut och vägarna rustats upp i enlighet med Start-PM.

Detaljplan 467 vann laga kraft den 20 maj 2009 och gatukostnadsutredningen vann laga kraft den 27 maj 2009. Utbyggnad av allmänna anläggningar skedde 2010/2011 och driftöverlämnande gjordes i oktober 2012. Fakturering av gatukostnader gjordes i april 2013.

Ekonomiskt sett resulterade projektet i ett netto på minus 3 900 000 kronor.

Handlingar i ärendet

Exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den
Ärendeöversikt
Slutrapport

Beslutsgång

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i enlighet med exploateringsenhetens förslag.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

2016-08-30

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2004/428-251

Kommunstyrelsen

Projektavslut för Långvägen/Skymningsvägen, stadsbyggnadsprojekt 9323

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner slutrapporten för stadsbyggnadsprojekt 9323, Långvägen/Skymningsvägen. Information i ärendet lämnas för kännedom till miljö- och stadsbyggnadsnämnden och natur- och trafiknämnden.

Nettoinvesteringar ska aktiveras på respektive verksamhet hos kommunstyrelsen och natur- och trafiknämnden.

Sammanfattning

Förnyelseområdet är beläget i Eknäs i Boos västra del. I norr gränsar området mot redan detaljplanelagt område och i söder mot Tollareängen. Enligt Start-PM var syftet med detaljplanen att möjliggöra permanentboende genom att förse området med kommunalt vatten och avlopp samt höja trafiksäkerheten på Långvägen och se till att den uppfyller en standard som motsvarar kraven i ett permanentbebyggt område. Projektet resulterade i fler och större byggrätter. VA har byggts ut och vägarna rustats upp i enlighet med Start-PM.

Detaljplan 467 vann laga kraft den 20 maj 2009 och gatukostnadsutredningen vann laga kraft den 27 maj 2009. Utbyggnad av allmänna anläggningar skedde 2010/2011 och driftöverlämnande gjordes i oktober 2012. Fakturering av gatukostnader gjordes i april 2013.

Ekonomiskt sett resulterade projektet i ett netto på minus 3 900 000 kronor.

Projektet

Stadsbyggnadsprojekt 9323 Långvägen/Skymningsvägen är nu klart att avslutas. En slutrapport har upprättats, se bilaga 2.

NACKA KOMMUN

Tillgångar som skapats i anläggningsregistret är 400 meter lokalgata, 150 meter VA-ledning och 650 kvadratmeter park- och naturmark. Årliga kostnader för skötsel och underhåll av anläggningarna är cirka 54 000 kronor för gata, 6 000 kronor för VA-ledningar och 9 000 kronor för park- och naturmark.

Orsaken till att projektet avslutas först nu är utdragna rättsprocesser om bland annat markinlösen/intrångsersättning då fastighetsbildningsförrättningen överklagades av fastighetsägare.

Övriga detaljer framgår av slutrapporten.

Bilagor

1: Ärendeöversikt
2: Slutrapport

Ulf Crichton
Exploateringschef
Exploateringsenheten

Anna Jansson
Projektkoordinator
Exploateringsenheten

2016-08-30

BILAGA 1
KFKS 2004/428-251

Ärendeöversikt för stadsbyggnadsprojekt 9323, Långvägen/Skymningsvägen

	Beslut	Datum	Styrelse/nämnd	Kommentar
√	Start-PM, godkännande	2002-12-04	ONB	
√	Start-PM, godkännande	2003-02-17	KS	
√	Detaljplan, samråd	2003-12-03	ONB	
√	Gatukostnader, samråd	2003-12	Ej reggat beslut	
√	Detaljplan, utställning 1	2004-11-10	ONB	
√	Gatukostnader utställning 1	2004-12-17	KS	
√	Detaljplan, tillstyrkan	2005-05-18	ONB	
√	Detaljplan, utställning 2	2008-06-11	MSN	
√	Gatukostnader utställning 2	2008-06-02	KS	
√	Detaljplan, antagande	2009-04-20	KF	
√	Detaljplan, laga kraft	2009-05-20		
√	Gatukostnader, antagande	2009-03-30	KS	
√	Gatukostnader laga kraft	2009-05-27		
√	Utbyggnads-PM	2010-11-29	KS	
√	Tilldelning av entreprenad	2010-09-21	Dag Björklund	
√	Slutbesiktning allmänna anläggningar	2011-05-11		
√	Driftöverlämning	2012-10-10		
√	Garantibesiktning	2013-06-28		
	Slutredovisning, planerat datum	2016-10-03	KS	

BILAGA 2

SLUTRAPPORT

Projektavslut för stadsbyggnadsprojekt 9323 Långvägen/Skymningsvägen

2016-08-30
Anna Jansson
KFKS 2004/428-251

NACKA KOMMUN

Sammanfattning

Enligt Start-PM var syftet med detaljplanen att möjliggöra permanentboende genom att förse området med kommunalt vatten och avlopp samt höja trafiksäkerheten på Långvägen och se till att den uppfyller en standard som motsvarar kraven i ett permanentbebyggt område.

Beslut om Start-PM togs i Områdesnämnden i Boo den 4 december 2002. Detaljplan 467 vann laga kraft den 20 maj 2009. Gatukostnadsutredningen vann laga kraft den 27 maj 2009. Driftöverlämnande av va-anläggningar, vägar och övrig allmän plats gjordes i oktober 2012.

Projektet resulterade i fler och större byggrätter. Fem nya fastigheter medges i detaljplanen. VA har byggts ut och vägarna rustats upp. Ekonomiskt sett resulterade projektet i ett netto på ca -3,9 miljoner kronor.

Alla markfrågor var inte lösta innan utbyggnaden startade, vilket föranledde merarbete och rättsprocesser. Dessutom är ett bättre underlag i form av förstudie/systemhandling för detaljplan och omfattningsbeskrivning önskvärt så att de anläggningar man planerar för i planen går att genomföra.

Översiktskarta

Detaljplaneområde

Innehållsförteckning

1 Projektets syfte och mål 4

2 Utfall i förhållande till mål, ramar och identifierade risker 4

2.1 Uppfyllelse av projektmål 4

2.2 Projektets ekonomi 4

2.3 Nyckeltal och mått 6

2.3.1 Processen 6

2.3.2 Levererat projektresultat 6

2.3.3 Kostnader 6

3 Erfarenheter, slutsatser och förslag på förbättringar 6

3.1 Detaljplaneprocessen 6

3.2 Gatukostnadsprocessen 7

3.3 Utbyggnadsprocessen 7

3.4 Övrigt 7

1 Projektets syfte och mål

Området är beläget i Eknäs i Boos västra del. I norr gränsar området mot redan detaljplanelagt område och i söder mot Tollareängen. Enligt Start-PM var syftet med detaljplanen att möjliggöra permanentboende genom att förse området med kommunalt vatten och avlopp samt höja trafiksäkerheten på Långvägen och se till att den uppfyller en standard som motsvarar kraven i ett permanentbebyggt område.

2 Utfall i förhållande till mål, ramar och identifierade risker

2.1 Uppfyllelse av projektmål

Beslut om Start-PM togs i Områdesnämnden i Boo den 4 december 2002. Detaljplan 467 vann laga kraft den 20 maj 2009. Gatukostnadsutredningen vann laga kraft den 27 maj 2009. Driftöverlämnande av va-anläggningar, vägar och övrig allmän plats gjordes i oktober 2012.

Allmänna anläggningar som byggts ut är:

- vatten- och avloppsledningar med tillhörande system
- ombyggnad av två lokalgator, Skymningsvägen och Långvägen
- en vändplan vid Långvägens slut tillkom samt två mötesmöjligheter
- belysning och omläggning av befintliga ledningar
- en gång- och cykelväg längs Skymningsvägen
- en natur/gångstig anordnades vid Långvägens slut och en trätrappa byggdes

2.2 Projektets ekonomi

Beslutad budget i samband med utbyggnads-PM i november 2010, redovisat i tkr inklusive VA:

Verksamhet	Ink/Int	Utg	Netto
Väg/parkmark*		-108	-108
Gata & park	3 419	-4 940	-1 521
VA	1 050	-1 958	-908
Planarbete		-938	-938
Totalt	**4 469**	**-7 944**	**-3 475**

**Kostnader för markinlösen.*

Projektets totala ekonomi redovisat i tkr inklusive VA:

Verksamhet	Ink/Int	Utg	Netto
Väg/parkmark*		-694	-694
Gata & park	4 116	-5 041	-925
VA	797	-1 482	-685
Planarbete	70	-1 648	-1 578
Totalt	**4 983**	**-8 865**	**-3 882**

**Kostnader för markinlösen.*

Den långa handläggningstiden medförde att utgifterna för detaljplanearbetet blev högre än tidigare beslutad budget. Detaljplaneprocessen avbröts 2005 i väntan på en reviderad gatukostnadsutredning och återupptogs 2008.

Utgifterna för markinlösen/intrångsersättning blev högre än budgeterat då fastighetsbildningsförrättningen överklagades av fastighetsägare. Mark- och miljööverdomstolen tilldömde kommunen att betala ut ytterligare intrångsersättning på drygt 230 000 kronor samt rättegångskostnader på 320 000 kronor. En förlikning gentemot gatukostnadsersättningen gjordes.

Anläggningar vilka registreras i kommunens anläggningsregister redovisat i tkr:

Anläggning	Komponent	Ink	Utg	Netto	Avskr.tid
Gata/väg	-Vägkropp	3 087	-4 165	-1 078	80
	-Ytskikt	823	-1 111	-287	20
	-Belysning	206	-278	-72	25
Summa anläggning		**4 116**	**-5 553**	**-1 437**	
Park	-Park		-708	-708	20
VA	-Ledningar	78	-1 841	-1 763	50
Fastighet Eknäs 1:259	-		-694	-694	Ingen avskr.
Totalt		**4 194**	**-8 796**	**-4 602**	

Utgifter för arbete med detaljplan uppgår till 1 578 000 kronor. Utgifterna fördelas proportionellt på de anläggningstillgångar som projektet resulterat i. VA-anslutningsavgifter om 718 860 kronor har 2011 och 2012, enligt då gällande redovisningsprinciper, redovisats som en intäkt för Tekniska Nämnden.

Sammanställning anläggningar, volym, inkomster, utgifter samt beräknade drift- och kapitaltjänstkostnader redovisat i tkr.

Anläggning	Volym/antal meter	Ink	Utg	Netto	DoU*	Kaptjänst**
Gata/väg	400 meter / 1840 kvm	4 116	-5 553	-1 437	-54	-40
Park- och naturmark	650 kvm		-708	-708	-9	-20
VA-ledningar	150 meter	78	-1 841	-1 763	-6	-67
Fastighet Eknäs 1:259	-		-694	-694	-	-19
Totalt		**4 194**	**-8 796**	**-4 602**	**-69**	**-146**

**Drift och underhållskostnad per år.*

*** Kapitaltjänst = kostnad för avskrivningar och internränta år 1. Linjär avskrivning över nyttjandeperioden. Internräntan 2016 är fastställd till 2,8% (3,8% för VA).*

2.3 Nyckeltal och mått

2.3.1 Processen

- 75 månader mellan start-PM och planantagande.
- 1 månad mellan planantagande och laga kraft.
- 25 månader mellan planantagande och slutbesiktning.
- 66 månader mellan slutbesiktning och projektavslut (KS-beslut beräknat).
- 166 månader mellan start-PM och projektavslut (KS-beslut beräknat).

2.3.2 Levererat projektresultat

- Möjlighet till avstyckning av 5 nya fastigheter och uppförande av 9 stycken nya villor
- 20 fastigheter x 200 kvm = 4 000 kvm + befintligt flerbostadshus samt en barnstuga med tre avdelningar
- 150 m nya va-ledningar
- 400 m eller 1 840 kvm nya gator
- 650 kvm park- och naturmark

2.3.3 Kostnader

- Planläggningskostnad 175 333 kronor per ny bostad.
- Driftkostnader är 68 500 kronor per år för allmänna anläggningar.

-Nya va-ledningar	150 m	5 900 kronor
-Nya gator	1 840 kvm	53 700 kronor
-Ny park- naturmark	650 kvm	8 900 kronor

- Gatukostnadsersättning om 205 000 kronor för obebyggd villatomt med andelstal 1,0.

3 Erfarenheter, slutsatser och förslag på förbättringar

3.1 Detaljplaneprocessen

Beslut om Start-PM togs i Kommunstyrelsen den 17 februari 2003. Samråd för detaljplan och gatukostnadsutredning hölls den 15 december 2003 till och med den 23 januari 2004. Förslaget ställdes ut den 28 december 2004 till och med den 31 januari 2005. Detaljplanen inväntade sedan en reviderad gatukostnadsutredning och projektet var vilandeförklarat fram till våren 2008. Förslaget var utställt en andra gång under tiden den 26 augusti till och med den 23 september 2008. Under samrådet minskades vägbredden från 4,5 meter till 3,5 meter efter starka påtryckningar från boende i området. Tekniska nämnden avstyrkte detaljplaneförslaget då vägbredden medför säkerhetsrisker för trafikanter samt försvårar avfallshanteringen. Kommunstyrelsen beslutade 2008-08-21 § 140 om principer för ”Samlad vägstrategi för förnyelseområden” där minskad körbanebredd kan accepteras om mötesmöjligheter ordnas.

Mötesmöjligheter har därefter skapats. Dessutom är Långvägen en återvändsgata där förväntat antal fordonsrörelser är lågt.

3.2 Gatukostnadsprocessen

Inkomna synpunkter under samrådet föranledde vissa förändringar i andelstal Med anledning av inkomna synpunkter under den första utställningen har förändringar skett i fördelningsområde och andelstal. Fördelningsområdet har minskats med tre byggrätter och andelstalen för bland annat barnstuga och flerbostadshus har blivit högre. Inkomna skrivelser under den andra utställningen ifrågasatte bland annat kostnadsunderlaget som då minskades med 75 000 kronor då den kostnaden kunde hänföras till ett pågående planarbete för en LSS-bostad. Gångstigen vid Långvägens vändplan förväntades bli en genväg för barn till Tollare skola, vilket skulle medföra standardhöjningar. Denna kostnadsökning skulle kommunen stå för. Vid detaljprojektering uppdagades senare att detta ej var görbart i den utsträckning det var tänkt. Bland annat byggdes en trätrappa istället för en i granit.

Kommunstyrelsen antog föreslagna principer för uttag av gatukostnadsersättning med ett takpris på 3 695 000 kronor den 30 mars 2009. Beslutet vann laga kraft den 27 maj 2009.

3.3 Utbyggnadsprocessen

En detaljprojektering utfördes våren 2010 och entreprenör för utbyggnad av de allmänna anläggningarna upphandlades och kontrakterades hösten 2010. Projektet har varit ett ”pilotprojekt” för hur miljöaspekter ska behandlas i utbyggnaden. Kostnader för detta har till hälften bekostats av projektet. Inköpsenheten tog sedan över arbetet med hur vi skulle ställa miljökrav i våra entreprenadupphandlingar. Utbyggnaden pågick hösten 2010 till våren 2011 och slutbesiktigades den 11 maj 2011.

3.4 Övrigt

Fakturering av gatukostnader skedde i april 2013. I gatukostnadsutredningen avfördes tre blivande avstyckningar samt en avstyckad fastighet från 2004. Dessa fastigheter planerades att faktureras vilande gatukostnader för de år 1974 utbyggda entrégatorna Bromsvägen och Åsavägen. Den 2 maj 2011 kom en lagändring i plan- och bygglagen. Den tidigare plan- och bygglagen hade övergångsbestämmelser om fakturering av gamla gatukostnader, vilka inte togs med i den nya då det förutsattes att alla gamla gatukostnader redan fakturerats. Detta omöjliggjorde fakturering för dessa.

Orsaken till att projektet avslutas först nu är bl.a långa rättsprocesser. Lantmäteriet beslutade om fastighetsreglering i december 2012 och förrättningen överklagades av ett flertal fastighetsägare som bland annat ansåg att ersättningen

för inlösen av mark var för låg. Mark- och miljödomstolen avvisade samt avslog samtliga överklaganden. Fastighetsägarna fick prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen som hösten 2014 tilldömde kommunen att betala ut ytterligare intrångsersättning samt rättegångskostnader.

Alla markfrågor var inte lösta innan utbyggnaden startade, vilket föranledde merarbete och rättsprocesser. Dessutom är ett bättre underlag i form av förstudie/systemhandling för detaljplan och omfattningsbeskrivning önskvärt så att de anläggningar man planerar för i planen går att genomföra.

Öppenhet och mångfald

Vi har förtroende och respekt för människors kunskap

och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar

NACKA KOMMUN

POSTADRESS
Nacka kommun, 131 81 Nacka

BESÖKSADRESS
Stadshuset, Granitvägen 15

TELEFON
08-718 80 00

E-POST
info@nacka.se

SMS
716 80

WEBB
www.nacka.se

ORG.NUMMER
212000-0167

NACKA KOMMUN

13 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 151

Dnr KFKS 2011/216-216

Projektavslut för Svärdsö, stadsbyggnadsprojekt 9537

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att avsluta stadsbyggnadsprojekt 9537 Svärdsö. Informationen i ärendet lämnas för kännedom till miljö- och stadsbyggnadsnämnden samt natur- och trafiknämnden.

Investeringar för kommunens utredningsarbete om 725 000 kronor avskrivs direkt i kommunstyrelsens bokslut för innevarande år.

Ärendet

Under 2011 beslutade kommunstyrelsen att Svärdsö skulle bli ett naturreservat för att säkerhetsställa bevarandet av de höga natur- och rekreationsvärdena. I samband med det antogs också en startpromemoria för stadsbyggnadsprojektet 9537 (KFKS 2011/216-216) vars syfte var att undersöka möjligheten att kombinera införandet av naturreservatet med tillskapandet av en småbåtshamn samt en ny förskola.

Utredningen visade inget som skulle hindra möjligheten att uppföra en förskola på Svärdsö. Förskolans parkeringsbehov sågs inte heller som ett problem då det kan samordnas med naturreservatets behov av parkeringsplatser. Dock ansågs det inte vara möjligt att uppföra en småbåtshamn utan att den marina miljön inom reservatet skulle ta allt för stor skada. I och med detta får utredningen anses avslutad. Kommunstyrelsen föreslås därför avsluta stadsbyggnadsprojekt 9537 Svärdsö och nedlagt arbete om 725 000 kronor direktavskrivs i kommunstyrelsens budget för innevarande år.

Handlingar i ärendet

Exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 1 juni 2016

Beslutsgång

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i enlighet med exploateringsenhetens förslag.

- - - - -

2016-06-01

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2011/216-216

Kommunstyrelsen

Projektavslut för Svärdsö, stadsbyggnadsprojekt 9537

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avsluta stadsbyggnadsprojekt 9537 Svärdsö. Informationen i ärendet lämnas för kännedom till miljö- och stadsbyggnadsnämnden samt natur- och trafiknämnden.

Investeringar för kommunens utredningsarbete om 725 000 kronor avskrivs direkt i kommunstyrelsens bokslut för innevarande år.

Sammanfattning

Under 2011 beslutade kommunstyrelsen att Svärdsö skulle bli ett naturreservat för att säkerhetsställa bevarandet av de höga natur- och rekreationsvärdena. I samband med det antogs också en startpromemoria för stadsbyggnadsprojektet 9537 (KFKS 2011/216-216) vars syfte var att undersöka möjligheten att kombinera införandet av naturreservatet med tillskapandet av en småbåtshamn samt en ny förskola.

Utredningen visade inget som skulle hindra möjligheten att uppföra en förskola på Svärdsö. Förskolans parkeringsbehov sågs inte heller som ett problem då det kan samordnas med naturreservatets behov av parkeringsplatser. Dock ansågs det inte vara möjligt att uppföra en småbåtshamn utan att den marina miljön inom reservatet skulle ta allt för stor skada. I och med detta får utredningen anses avslutad. Kommunstyrelsen föreslås därför avsluta stadsbyggnadsprojekt 9537 Svärdsö och nedlagt arbete om 725 000 kronor direktavskrivs i kommunstyrelsens budget för innevarande år.

Projektet

Svärdsö är lokaliserat i den sydöstra delen av kommunen mellan Erstaviken och Baggensfjärden och består till största del av tre kommunägda fastigheter; del av Rösunda 2:30, del av Solsidan 2:25 samt del av Älgö 4:7. Under 2011 beslutade kommunstyrelsen att Svärdsö skulle bli ett naturreservat för att säkerhetsställa bevarandet av de höga natur- och rekreationsvärdena. I samband med det antogs också en startpromemoria för stadsbyggnadsprojektet 9537 (KFKS 2011/216-216) vars syfte var att undersöka

möjligheten att kombinera införandet av naturreservatet med tillskapandet av en småbåtshamn samt en ny förskola.

Behovet av en småbåtshamn har sitt ursprung i att det inte gick att lösa båtplatser åt de boende på Gåsö i samband med att detaljplanen för Älgö togs fram. För att tillgodose gåsöbornas behov skulle ungefär 40 båtplatser krävas. Solsidans båtklubb hade också uttryckt ett intresse för att en småbåtshamn skulle uppföras i anslutning till deras befintliga varv med en kapacitet på 120 båtar. För att tillgodose båda parternas behov samt den generella bristen av båtplatser som finns i kommunen undersöktes det hur en småbåtshamn om 200 platser skulle påverka syftet med reservatet. Då det i samband med genomförandet av detaljplanen för Älgö uppkom stora mängder massor var tanken att dessa skulle kunna återanvändas i samband med konstruktionen av småbåtshamnen.

Parallellt med utredningen ovan undersöktes hur uppförandet av en förskola på Svärdsö skulle samverka med reservatets syfte. Den eventuella förskolan skulle då avlasta det kommande behovet av förskoleplatser för både Solsidan och Älgö. I denna utredning ingick även hur man skulle lösa parkeringsbehovet, både för den framtida skolan men även för reservatet.

Utredningen visar att det inte skulle vara lämpligt att uppföra en småbåtshamn inom reservatet. Detta då den genomförda marininventeringen visar att allt för stora naturvärden skulle gå förlorade i samband med det grundläggningsarbete som skulle krävas. Det är också extra viktigt att dessa värden bevaras då stora delar av kommunens strandområden idag redan är exploaterade vilket gör att dessa värden är relativt sällsynta inom kommunen. I och med detta är frågan om båtplatser till Gåsöborna fortfarande olöst och måste utredas vidare men det är inget som kan lösas i detta projekt.

Utredningen ser dock inget som skulle hindra att en förskola skulle kunna uppföras inom reservatet för att möta behovet av förskoleplatser i närområdet. Inte heller att det skulle vara något problem att lösa det parkeringsbehov som en eventuell förskola skulle leda till. Det behov av parkeringsplatser som har undersökts och bedömts genomförbart är cirka 30 platser för förskolan och ytterligare 40-50 platser för att möta det övriga behovet av parkering. För att inte få en allt för stor sammanhängande parkeringsyta är det också möjligt att anlägga två skilda parkeringar, ett område i anslutning till den tilltänkta förskolan och ett annat område närmare Älgö. I den framtagna slutrapporten för Svärdsöutredningen finns det även illustrationer som visar på ett ungefärligt läge där parkeringsplatserna och förskolan kan lokaliseras. I och med detta får utredningen anses avslutad och kommunstyrelsen föreslås därför att avsluta projekt 9537 Svärdsö.

Avslutningsvis går det att konstatera att utredningsarbetet blev 75 000 kronor billigare än vad som beräknades vid antagandet av startpromemorian vilket får ses som positivt.

NACKA KOMMUN

Någon särskild slutrapport utöver denna tjänsteskrivelse tas inte fram i detta projekt eftersom all nödvändig information framgår av tjänsteskrivelsen.

Aktiveringar och avskrivningar

Nettoinvesteringar om 725 000 kronor för kommunens utredningsarbete ska avskrivas direkt i Kommunstyrelsens bokslut för innevarande år.

Ulf Crichton
Exploateringschef
Exploateringsenheten

Daniel Jakobsson
Projektingenjör
Exploateringsenheten

§ 136

Dnr KFKS 2013/231-219

Projektavslut för planeringsprojektet Nacka stad, projekt 9230

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen godkänner slutrapporten för projekt 9230, planeringsprojekt Nacka stad. Information i ärendet lämnas för kännedom till miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

Kostnaderna för projektet ska fördelas på stadsbyggnadsprojekten inom Nacka stad.

Ärendet

Syftet med planeringsprojektet Nacka stad har varit att samordna planeringen på västra Sicklaön, för att kunna bygga en attraktiv stad. Det tar ett helhetsgrepp om den framtida stadsutvecklingen och underlättar för kommande program, stadsbyggnadsprojekt och infrastrukturutbyggnad. Det har bland annat resulterat i en strukturplan och genomförandeplanering för Nacka stad, samt i dokumenten "Fundamenta" och "Grönytefaktor i Nacka stad". Idag finns en organisation för samordning av projekten inom Nacka stad och ett övergripande projekt av denna typ är inte längre nödvändigt.

Handlingar i ärendet

Exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 17 augusti 2016
1: Ärendeöversikt, karta
2: Slutrapport

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med exploateringsenhetens förslag.

- - - - -

2016-08-17

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2013/231-219

Kommunstyrelsen

Projektavslut för planeringsprojektet Nacka stad, projekt 9230

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner slutrapporten för projekt 9230, planeringsprojekt Nacka stad. Information i ärendet lämnas för kännedom till miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

Kostnaderna för projektet ska fördelas på stadsbyggnadsprojekten inom Nacka stad.

Sammanfattning

Syftet med planeringsprojektet Nacka stad har varit att samordna planeringen på västra Sicklaön, för att kunna bygga en attraktiv stad. Det tar ett helhetsgrepp om den framtida stadsutvecklingen och underlättar för kommande program, stadsbyggnadsprojekt och infrastrukturutbyggnad. Det har bland annat resulterat i en strukturplan och genomförandeplanering för Nacka stad, samt i dokumenten ”Fundamenta” och ”Grönytefaktor i Nacka stad”. Idag finns en organisation för samordning av projekten inom Nacka stad och ett övergripande projekt av denna typ är inte längre nödvändigt.

Projektet

Projektet Nacka Stad har haft som syfte att skapa en samordnad och övergripande planering för västra Sicklaön. Arbetet har utgått från visionen ”nära och nyskapande”. Områdets avgränsning överensstämmer i huvudsak med översiktsplanens strategi ”En tätare och mer blandad stad på västra Sicklaön”. Det är också detta område som omfattas av kommunens åtagande (13500 bostäder) i avtalet om tunnelbanans utbyggnad till Nacka.

Projektet Nacka stad har vuxit fram succesivt i samband med olika planeringbeslut rörande västra Sicklaön (t ex tunnelbaneavtalet) och något entydigt måldokument, motsvarande start-PM, finns därför inte för detta projekt. Kommunstyrelsen har under 2013 och 2014 tagit ett antal beslut som varit styrande för projektet.

Projektet har resulterat i en utvecklad strukturplan för Nacka stad och en genomförandeplanering för perioden 2015-2030. Inom projektets ekonomiska ram har även projekten ”Ekotjänster i Nacka” och Grönytefaktor i Nacka stad” samt framtagandet av dokumentet ”Fundamenta” genomförts. Dessutom har ett stort antal underlagsdokument tagits fram.

På västra Sicklaön pågår idag samordningsprojekt för vissa större områden (t ex centrala Nacka och Sickla/Plania), samt ett sort antal stadsbyggnadsprojekt. Ett övergripande planeringsprojekt för hela Nacka stad är inte längre nödvändigt. Kontinuerlig uppdatering av genomförandeplaneringen och strukturplanens kartor kommer att göras inom den löpande verksamheten på enheten för strategisk stadsutveckling.

Projekt 9230, det övergripande planeringsprojektet för Nacka stad är nu klart att avslutas. En slutrapport har upprättats, se bilaga 2. Projektet har en total nettokostnad på 13,16 miljoner kronor. Kostnaden för projektet kommer att fördelas på stadsbyggnadsprojekten inom Nacka stad.

Bilagor

1: Ärendeöversikt, karta
2: Slutrapport

Ulf Crichton
Exploateringschef

Sven Andersson
Översiktsplanerare

2016-08-12

BILAGA 1, Översikt
Dnr KFKS 2013/231 219
Projekt 9230

Kommunstyrelsen

Ärendeöversikt för projekt 9230, Nacka stad

Projektledare: Bastian Wreede
Bitr. projektledare: Sven Andersson

	Beslut	Datum	Styrelse/ nämnd	Kommentar
√	Uppdrag, strukturplan V Sicklaön	2013-04-23	KSSU	§ 81
√	Beslut om övergripande strukturplan, samt uppdrag om utvecklad strukturplan, stadsbyggnadsidé och genomförandeplanering	2014-01-13	KS	§ 10
√	Antagande av Fundamenta	2015-03-02	KS	§ 68
√	Beslut om utvecklad strukturplan	2015-06-15	KS	§176
√	Antagande av grönytefaktor i Nacka stad (KFKS 2015/558-011)	2016-06-07	KS	§202

BILAGA 2

SLUTRAPPORT

Projektavslut för projekt 9230 Nacka stad

2016-08-12
Sven Andersson
KFKS 2013/231-219

NACKA KOMMUN

Sammanfattning

Syftet med projektet Nacka stad har varit att samordna planeringen på västra Sicklaön, för att kunna bygga en attraktiv stad. Arbetet har utgått från visionen ”nära och nyskapande”. Projektet är också en del i genomförandet av översiktsplanens strategi ”en tätare och mer blandad stad på västra Sicklaön”. Det tar ett helhetsgrepp om den framtida stadsutvecklingen och underlättar för kommande program, stadsbyggnadsprojekt och infrastrukturutbyggnad.

Projektet har resulterat i en utvecklad strukturplan för Nacka stad och en genomförandeplanering för perioden 2015-2030. Inom projektets ekonomiska ram har även projekten ”Ekotjänster i Nacka” och ”Grönytefaktor i Nacka stad” samt framtagandet av dokumentet ”Fundamenta” genomförts. Dessutom har ett stort antal underlagsdokument tagits fram.

På västra Sicklaön pågår idag samordningsprojekt för vissa större områden (t ex centrala Nacka och Sickla/Plania), samt ett sort antal stadsbyggnadsprojekt. Ett övergripande planeringsprojekt för hela Nacka stad är inte längre nödvändigt. Kontinuerlig uppdatering av genomförandeplaneringen och strukturplanens kartor kommer att göras inom den löpande verksamheten på enheten strategisk stadsutveckling.

Projektet har en total nettokostnad på 13 159 tkr, vilket är 375 tkr mer än senast beslutat budget. Kostnaden för projektet avses att fördelas på stadsbyggnadsprojekten inom Nacka stad.

Karta över projektområdet

Innehållsförteckning

1 Projektets syfte och mål 4

2 Utfall i förhållande till mål, ramar och identifierade risker 5

2.1 Uppfyllelse av projektmål 5

2.2 Projektets ekonomi 6

2.3 Nyckeltal och mått 6

2.3.1 Processen 6

2.3.2 Levererat projektresultat i form av underlag/rapporter 7

2.3.3 Kostnader 8

2.3.4 Intäkter 8

3 Slutsatser och förslag på förbättringar 8

I Projektets syfte och mål

Projektet Nacka Stad har haft som syfte att skapa en samordnad och övergripande planering för västra Sicklaön. Områdets avgränsning överensstämmer i huvudsak med översiktsplanens strategi ”En tätare och mer blandad stad på västra Sicklaön”. Det är också detta område som omfattas av kommunens åtagande (13500 bostäder) i avtalet om tunnelbanans utbyggnad till Nacka.

Projektet Nacka stad har vuxit fram succesivt i samband med olika planeringbeslut rörande västra Sicklaön (t ex tunnelbaneavtalet) och något entydigt måldokument, motsvarande start-PM, finns därför inte för detta projekt. Ett antal beslut måste därför ses som styrande för projektets mål.

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade 2013-04-23 om uppdrag för att ta fram en strukturplan för västra Sicklaön. Syftet var att studera helheten och redovisa en framtida struktur för hela västra Sicklaön. Planen skulle innehålla följande delar:

- Bebyggelsestruktur (befintlig, ny och offentliga rum)
- Övergripande trafiksystem (flöden), vägar, kollektivtrafik, gång- och cykeltrafik
- Viktiga rörelsestråk (befintliga och nya)
- Viktiga kopplingspunkter och noder (befintliga och nya)
- Övergripande grönstruktur

Kommunstyrelsen beslutade 2014-01-13 om en övergripande strukturplan och gav samtidigt uppdrag om att utveckla strukturplanen, ta fram en stadsbyggnadsidé och genomföra utredningar rörande,

- Sicklas koppling till Sjöstaden och Svindersviken.
- Värmdöleden.
- Värmdövägen, Saltsjöbanan och Järlaleden.
- Genomförande och utbyggnadsordning

Kommunstyrelsen beslutade 2014-03-03 att anta visionen för staden i Nacka: ”Nära och nyskapande” med följande exemplifiering:

- Här är det nära till allt – mötesplatser, natur och kultur – stadens puls, lugna platser och varandra.
- Här är det enkelt att leva och arbeta – och att gå, cykla och åka kollektivt.
- Här får du möta det oväntade – en mångfald av arkitektur, uttryck och människor – med ett aktivt liv mellan husen.
- Här skapar vi en levande och hållbar stad för alla– där det kuperade landskapet, vattnet och platsens historia ger staden karaktär.
- Här utvecklar vi staden i samspel med många – tänker nytt, långsiktigt och innovativt

2 Utfall i förhållande till mål, ramar och identifierade risker

2.1 Uppfyllelse av projektmål

De övergripande mål som uttrycks i visionen för staden i Nacka kan naturligtvis utvärderas först när bebyggelsen finns på plats. Strukturplanens innehåll med bostäder, arbetsplatser, handel, parker, kultur, service, skola och idrott ger emellertid förutsättningar för en levande och attraktiv stad. För att detta ska kunna bli verklighet är det viktigt att strukturplanens principer för offentliga rum och ny bebyggelse samt den stadsbyggnadsstrategi som finns i Fundamenta också genomförs i de enskilda stadsbyggnadsprojekten.

De dokument som tagits fram uppfyller de mer specifika mål som satts upp. Den utvecklade strukturplanen innehåller kartor som redovisar övergripande stadsstruktur, olika bebyggelsetyper, grönstruktur och stadsrum, trafik samt genomförande. Fundamenta behandlar grunden för stadsbyggande i Nacka stad i följande punkter: Sammanhang, stadsrum, stadsgator, stadsgrönska, kvartersformer, stadens objekt och karaktärsdrag. Kartorna i den utvecklade strukturplanen uppdateras en gång per år utifrån de beslut som fattas i de enskilda projekten.

Sicklas koppling till Sjöstaden och Svindersviken samt Värmdövägen, Saltsjöbanan och Järlaleden har studerats övergripande. Värmdövägens utformning är nu ett eget projekt och övriga delar ingår fortsättningsvis i samordningsprojektet Sickla/Plania och respektive stadsbyggnadsprojekt. Värmdöleden blev tidigt föremål för en åtgärdsvalsstudie i samarbete Trafikverket och trafikförvaltningen SLL. Idag hanteras ombyggnaden av trafikplatserna inom ramen för samordningsprojektet centrala Nacka.

Genomförande och utbyggnadsordning har utarbetats på halvårsbasis för perioden 2015-2030. Genomförandeplaneringen behandlar planeringsfas och genomförandefas för samtliga projekt inom Nacka stad. Den utgår från kommunens åtagande i tunnelbaneavtalet och tar hänsyn till kritiska samband, infrastruktur och logistik, ekonomi och likviditet, risk för marknadsmättnad, fastighetsrättsliga frågor och utbyggnaden av välfärdsfastigheter. Genomförandeplaneringen uppdateras kontinuerligt flera gånger om året.

2.2 Projektets ekonomi

Beslutad budget t3 2013 redovisat i tkr:

Verksamhet	Inkomster/Intäkter	Utgifter	Netto
Planeringsarbete		-6559	-6559
Netto		-6559	-6559

Senast beslutad budget t1 2015 redovisat i tkr:

Verksamhet	Inkomster/Intäkter	Utgifter	Netto
Planeringsarbete		-12784	-12784
Netto		-12784	-12784

Projektets totala ekonomi redovisat i tkr:

Verksamhet	Inkomster/Intäkter	Utgifter	Netto
Planeringsarbete		-13159	-13159
Netto		-13159	-13159

När projektet fick sin en beslutad budget i samband med t3 2013 inkluderades 1 100 tkr som redan lagts ned i arbetet med projektledning, den övergripande strukturplanen och delar av utredningen ekotjänster i Nacka. För det återstående arbetet budgeterades cirka 5 500 tkr, vilket visade sig vara grov underskattning av det interna arbetsbehovet. Budgeten blev därför i det närmaste fördubblad vid t1 2015. Budgeten har ändå överskridits med 375 tkr beroende på att vissa underlag behövts kompletteras efter leveransen i juni 2015. Kostnaden för projektet avses att fördelas på stadsbyggnadsprojekten inom Nacka stad.

2.3 Nyckeltal och mått

2.3.1 Processen

- Uppdrag om strukturplan för västra Sicklaön 2013-04-23
- Beslut om övergripande strukturplan, samt uppdrag om utvecklad strukturplan, stadsbyggnadsidé och genomförandeplanering 2014-01-13
- Antagande av Fundamenta 2015-03-02
- Beslut om utvecklad strukturplan 2015-06-15
- Antagande av grönytefaktor i Nacka stad 2016-06-07
- Projektavslut (KS-beslut beräknat) 2016-10-03

När arbetet med den övergripande strukturplanen startade på senvåren 2013 hade kommunfullmäktige knappt ett år tidigare antagit en ny översiktsplan som bland annat innehöll strategin ”en tätare och mer blandad stad på västra Sicklaön”. Frågan om tunnelbana till Nacka hade gått från en framtidsvision till något mycket konkret, då förstudien och stockholmsförhandlingen pågick. Planering och utbyggnad pågick på Kvarnholmen, planprogram hade påbörjats för Nacka strand, centrala Nacka, Planiaområdet och Henriksdal och ett planarbete för

förlängning av tvärbanan till Sickla hade inletts. Arbetet inriktades därför på att ta ett helhetsgrepp i planeringen av västra Sicklaön, samt att formulera de stadsbyggnadsprinciper som skulle vara styrande för den nya staden.

När den övergripande strukturplan behandlades i kommunstyrelsen i januari 2014 och ett antal tilläggsuppdrag beslutades var läget förändrat på grund av det just träffade tunnelbaneavtalet och kommunens åtagande om 13500 bostäder till 2030. Arbetet med Nacka stad då måste växlas upp. Strukturplanen måste utvecklas och bli mer konkret vad gäller kvarter, gator och grönstruktur. Behov av skolor, förskolor, och anläggningar för idrott, fritid och kultur behövde klarläggas. En detaljerad genomförandeplanering måste göras. För att lösa detta bildades en arbetsgrupp för Nacka stad med 20 personer som representerade de enheter som på ett eller annat sätt berördes av planeringen. Efter en inledande planering under våren 2014, startade arbetsgruppen i full skala efter sommaren 2014. Uppdraget var att leverera en produkt under våren 2015

Arbetet med strukturplanen och genomförandeplaneringen bestod till stor del av sammanställning och utveckling av planer och program som på annat sätt var föremål för Plan- och bygglagen regler om samråd. Därför ansågs inget separat samråd för strukturplanen vara nödvändigt.

2.3.2 Levererat projektresultat i form av underlag/rapporter

- Övergripande strukturplan, februari 2014
- Fundamenta, grunden för stadsbyggande i Nacka stad, mars 2015
- Utvecklad strukturplan, juni 2015 (kartmaterialet uppdateras cirka 1 gång per år)
- Underlag till utvecklad strukturplan, juni 2015 (uppdateras vid behov)
    - ✓ Avfallshantering i Nacka stad
    - ✓ Behovsbedömning fritid och idrott
    - ✓ Behovsbedömning förskole och skolplatser
    - ✓ Behovsbedömning särskilt boende
    - ✓ Behovsbedömning kultur
    - ✓ Gatustandard i Nacka stad
    - ✓ Grönstruktur i Nacka stad
    - ✓ Markföroreningar västra Sicklaön
    - ✓ Parkeringsutredning Nacka stad
    - ✓ Skyfallsanalys för västra Sicklaön
    - ✓ VA och dagvattenhantering inom Nacka stad
- Genomförandeplanering för Nacka stad, juni 2015 (uppdateras kontinuerligt)
- Visualisera och värdera Ekosystemtjänster i kommunal samhällsplanering-Ekotjänster i Nacka, juli 2015
- Grönytefaktor i Nacka stad, juni 2016

2.3.3 Kostnader

Kostnaden för planeringsprojektet Nacka stad uppgår till 13 159 tkr. Delprojekt som kan specificeras är:

Dokumentet övergripande strukturplan	551 tkr
Dokumentet utvecklad strukturplan med tillhörande kartor	1 808 tkr
Ekosystemtjänster i Nacka	386 tkr
Grönytefaktor i nacka stad	544 tkr

Resterande 9 870 utgörs framförallt av framtagande av underlag och sammanvägning av detta underlag inom arbetsgruppen. Kostnaderna består till största delen av intern arbetstid, men även vissa konsultinsatser ingår. Projektets totala konsultkostnader uppgår till 1 875 tkr.

Kostnaderna för projektet avses att fördelas på stadsbyggnadsprojekten inom Nacka stad. Nacka kommuns mål är att tillskapa 14000 nya bostäder och 10000 nya arbetsplatser inom området. Detta motsvarar en nybyggnation av cirka 1 600 000 m^2 BTA. Detta innebär att kostnaden för denna övergripande planering är cirka 82 öre/m^2 BTA

2.3.4 Intäkter

Det finns inga intäkter i projektet.

3 Slutsatser och förslag på förbättringar

När vi utvärderar planeringsprojektet Nacka stad, ska vi vara medvetna om att detta projekt i många stycken är unikt. Nacka kommun har aldrig tidigare stått inför en planeringsuppgift av denna omfattning. Projektet Nacka stad förutsatte en omställning och till många delar ett förändrat tänkande i organisationen. När arbetsgruppen satte igång i full skala på hösten 2014 hade projektledningen två grundläggande ambitioner. Det ena var att på en begränsad tid (cirka 9 månader), leverera det material som beställts. Det andra var att gruppens arbete skulle resultera i en samsyn inom kommunen, rörande de vägval, prioriteringar och kompromisser som måste göras och på så sätt förenkla och förkorta den framtida planeringen.

I den första ambitionen har projektet varit mycket lyckosamt. Arbetsgruppen deltagare tog fram underlagsmaterial på ett bra och effektivt sätt. Gruppens arbete var öppet och prestigelöst och det gick därför ganska lätt att göra de sammanvägningar och kompromisser mellan olika intressen som var nödvändiga i denna typ av övergripande planeringsarbete. Alla deltagare i arbetsgruppen kunde dessutom avsätta tillräckligt med till, viket innebar att projektets leveranstid kunde hållas.

I den andra ambitionen har projektet inte varit lika framgångsrikt. Under det dryga år som gått sedan den utvecklade strukturplanen och dess underlag

behandlades i kommunstyrelsen, har det varit mycket diskussioner kring bland annat principer för gatuutformning, avfallshantering och parkstruktur. I efterhand är det lätt att konstatera att materialet borde varit bättre förankrat innan leverans. Det handlar om förankring på flera plan. Arbetsgruppen kunde ha förankrat den sammanvägda strukturplanen bättre i respektive enhet, d.v.s. att enhetsspecifika underlag inte är desamma som sammanvägt resultat. Projektledningen kunde ha förankrat materialet bättre hos både tjänstemannaledningen och politiken. Lite förenklat har projektet prioriterat tidplanen så starkt att det istället brustit i förankringen. Det kan givetvis aldrig bli en fullständig förankring av ett så har stort projekt, dels kommer alltid några att var missnöjda, dels sker det ständiga personförändringar i en dynamisk organisation, vilket leder till att det hela tiden kommer in nya idéer som kan kullkasta tidigare ställningstaganden. För projektet Nacka stad hade det nog ändå varit bra om mer tid avsatts för förankring, även om det inneburit att leveransen av materialet skett under senhösten 2015.

Till sist bör det framhållas att projektet, trots vissa brister som redovisats ovan, inneburit ett stort steg framåt i planeringen av Nacka stad. Många frågor fick sin lösning genom den utvecklade strukturplanen och andra mer konfliktfyllda frågor blev tydliggjorda. Genomförandeplaneringen innehåller en tydlig tidsplanering för samtliga projekt i Nacka stad. Detta möjliggör en kontinuerlig uppföljning av våra mål för utbyggnad av bostäder, verksamheter och välfärdsfastigheter. Arbetet med strukturplanen har också inneburit att medarbetarna generellt börjat tänka mer övergripande, vilket lett till att många utredningar idag har ett vidare perspektiv än den enskilda detaljplanen. Projektet har därigenom resulterat i en medvetenhet om helheten och ett mer strategiskt tänkande i hela organisationen.

Öppenhet och mångfald

Vi har förtroende och respekt för människors kunskap

och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar

NACKA KOMMUN

POSTADRESS
Nacka kommun, 131 81 Nacka

BESÖKSADRESS
Stadshuset, Granitvägen 15

TELEFON
08-718 80 00

E-POST
info@nacka.se

SMS
716 80

WEBB
www.nacka.se

ORG.NUMMER
212000-0167

§ 138

Dnr KFKS 2016/518

Omförhandling av arrende för bensinstation i Fisksätra

Fastigheten Erstavik 26:22

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att kommunen ingår föreslaget arrendeavtal avseende fastigheten Erstavik 26:22 i Fisksätra med St1 Sverige AB, org nr 556308-5942.

Ärendet

Sedan den 1 januari 1994 arrenderar St1 Sverige AB, org nr 556308-5942, fastigheten Erstavik 26:22 i Fisksätra för bensinstation. Arrendatorn har nu sagt upp arrendeavtalet med kommunen för omförhandling med anledning av en kommande verksamhetsinvestering. Kommunstyrelsen föreslås att besluta att kommunen ska teckna nytt arrendeavtal med arrendatorn bland annat innebärande ny avtalsperiod och höjd arrendeavgift.

Handlingar i ärendet

Enheten för fastighetsutvecklings tjänsteskrivelse den 27 juni 2016
Förslag nytt arrendeavtalet A19710601
Karta

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med enheten för fastighetsutvecklings förslag.

Protokollsanteckningar

Helena Westerling (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas stadsutvecklingsutskottsgrupp.

"Vi undrade över den kraftiga höjningen av arrendeavtalet med 28%, samt att det indirekta besittningsskyddet avtalas bort. Nu när verksamheten vill investera mera i verksamheten är det viktigt att arrendatorn känner trygghet i att kunna investera i vår kommun."

- - - - -

2016-06-27

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2016/518-2

NACKA KOMMUN

Kommunstyrelsen

Omförhandling av arrende för bensinstation i Fisksätra

Fastigheten Erstavik 26:22

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att kommunen ingår föreslaget arrendeavtal avseende fastigheten Erstavik 26:22 i Fisksätra med St1 Sverige AB, org nr 556308-5942.

Sammanfattning

Sedan den 1 januari 1994 arrenderar St1 Sverige AB, org nr 556308-5942, fastigheten Erstavik 26:22 i Fisksätra för bensinstation. Arrendatorn har nu sagt upp arrendeavtalet med kommunen för omförhandling med anledning av en kommande verksamhetsinvestering. Kommunstyrelsen föreslås att besluta att kommunen ska teckna nytt arrendeavtal med arrendatorn bland annat innebärande ny avtalsperiod och höjd arrendeavgift.

Ärendet

Fastigheten Erstavik 26:22 som är belägen vid infarten till Fisksätra arrenderas idag av St1 Sverige AB, org. nr. 556308-5942 (”Arrendatorn”) för bensinstation. Nu gällande arrendeavtal gäller från och med den 1 januari 1994 med en arrendetid på 15 år och förlängning med tre år i taget vid utebliven uppsägning. Arrendatorn har sagt upp arrendeavtalet och begärt omförhandling av villkoren. Arrendatorn avser att investera i verksamheten med anledning av de nya lagkraven som miljöbalken kräver på rördragning s.k. myndighetskrav som ställs på anläggningen, samma krav ställs på alla bensinstationer i Sverige.

Ett förslag på nytt avtal har förhandlats fram och förändringar i sak är att arrendeavtalet nu föreslås löpa på 10 år räknat från och med den 1 augusti 2016 till och med den 31 juli 2026 med tre års förlängning om uppsägning inte sker senast 12 månader före den löpande arrendetidens utgång. Arrendatorn föreslås ansvara för eventuella efterbehandlingar av förorenad mark. Arrendeavgiften föreslås med stöd av värdering genomförd internt av markgruppen inom enheten för fastighetsutveckling den 23 mars 2016 höjas från 428 000 kronor till 550 000 kronor per år.

NACKA KOMMUN

Ekonomiska konsekvenser

Ett beslut i enlighet med förslaget innebär att intäkten till kommunen kommer att öka med 122 000 kronor per år. Höjningen är cirka 28 %.

Konsekvenser för barn

Beslutet om omförhandling av arrendet bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

Bilagor

Förslag nytt arrendeavtalet A19710601
Karta

Anna Ahrling
Markchef
Enheten för fastighetsutveckling

Benny Karlsson
Markingenjör
Enheten för fastighetsutveckling

Avtal om anläggningsarrende (A19710601)

Detta avtal ersätter tidigare avtal mellan Nacka kommun och AB SVENSKA SHELL (ST1 SVERIGE AB).

§ 1 Parter

Fastighetsägare: Nacka kommun, nedan kallad fastighetsägaren,
orgnr. 212000-0167
Granitvägen 15
131 81 NACKA
Kommunens kontaktorgan: Enheten för Fastighetsutveckling

Arrendator: ST1 SVERIGE AB, nedan kallad arrendatorn, ,
orgnr. 556308-5942
Box 1029
172 21 Sundbyberg
Arrendatorns kontaktorgan: ST1 SVERIGE
Claes Jonsson, 070 564 14 30, claes.jonsson@st1.se

§ 2 Arrendestället

Arrendet omfattar fastigheten Erstavik 26:22 med en areal av 3844 kvm som framgår av bifogad karta, bilaga 1.

Arrendestället utarrenderas i det skick som det befinner sig på dagen för arrendatorns undertecknande av detta avtal.

§ 3 Arrendetid och uppsägning

Arrendetiden omfattar tio år (10) år räknat från 1 oktober 2016 och tom 30 september 2026. Arrendetiden förlängs därefter med 3 år i sänder om uppsägning inte sker senast 12 månader före den löpande arrendetidens utgång.

§ 4 Arrendeavgift

Arrendeavgiften är femhundrafemtio tusen kronor (550 000) kronor för första arrendeåret. Vid betalningstillfället kan gällande mervärdesskatt tillkomma. För följande år ska avgiften årsvis justeras i förhållande till förändringarna i konsumentprisindex (totalindex). Första årets arrendeavgift är baserad på konsumentprisindex för oktober 2017.

För därpå följande arrendeår ska avgiften justeras så att den följer indexändringar fram till och med januari månad närmast före det aktuella arrendeårets början. Avgiften ska dock aldrig understiga första årets arrendeavgift.

Avgiften erläggs i förskott senast 31 mars, 30 juni, 30 september och 31 december varje år efter fakturering av fastighetsägaren. Första årets avgift faktureras av fastighetsägaren efter att parterna undertecknat detta avtal.

Om avgiften ej betalas inom föreskriven tid ska dröjsmålsränta utgå på förfallet belopp till dess att betalning sker. Om dröjsmålsränta gäller vad därom vid varje tidpunkt i lag stadgas. Även ersättning förbetalningspåminnelse enligt vad som stadgas för inkassokostnader tillkommer.

§ 5 Driftkostnader & fastighetsskatt

Arrendatorn svarar för alla med arrendet förknippade drifts- och underhållskostnader samt väg- och renhållningskostnader

På markområdet belöpande fastighetsskatt ingår i arrendeavgiften. Fastighetsskatt belöpande på av arrendatorn uppförda byggnader och anläggningar betalas av arrendatorn.

§ 6 Ändamål

Arrendestället ska användas av arrendatorn för försäljning av drivmedel, reservdelar, kioskprodukter och livsmedel med begränsat sortiment. Inom det upplåtna området får bolaget även driva gatukök och serviceverksamhet för motorfordon. Försäljning av drivmedel, reservdelar, kioskprodukter och livsmedel med begränsat sortiment är dock överordnat övrig tillåten verksamhet inom arrendestället och ska utgöra huvuddelen av verksamheten.
Det åligger arrendatorn att iordningsställa marken för det avsedda ändamålet.

§ 6.1 Arrendatorns befogenheter utanför arrendestället

I arrendet ingår rätt att nyttja kommunens väg fram till arrendestället enligt bilaga 2.

§ 7 Begränsningar

På arrendestället får inte bedrivas verksamhet som strider mot det angivna ändamålet.

På arrendestället får det inte sättas upp skyltar eller anordningar för reklam annat än för den verksamhet som arrendatorn bedriver på området.

Arrendatorn ska följa alla de föreskrifter som meddelas av myndighet eller som följer av lag, varvid arrendatorn svarar för kostnader som kan följa av detta.

§ 8 Ledningsdragning inom arrendeområdet

Arrendatorn medger att fastighetsägaren eller annan, som därtill har fastighetsägarens tillstånd, får dra fram och vidmakthålla ledningar i och över arrendestället med erforderliga ledningsstolpar och andra för ledningen nödvändiga tillbehör (och infästningsanordningar å byggnad), om detta kan ske utan avsevärd olägenhet för arrendatorn. Arrendatorn är skyldig att utan ersättning tåla det intrång som föranleds av att ledningarna anläggs och nyttjas, men har rätt till ersättning för direkta skador i övrigt.

§ 9 Tillsyn, skick och skötsel

Arrendatorn svarar för att verksamheten på arrendestället följer gällande lagar och regler samt att den inte är miljöstörande eller på annat sätt skadar omgivningen, exempelvis genom olovlig parkering och nedskräpning eller genom ljud, lukt och andra immissioner. Arrendatorn ska nyttja arrendestället så att minsta möjliga olägenhet orsakas på grannar och övrig omgivning.

Arrendatorn är skyldig att alltid hålla arrendestället i ett snyggt och städat skick, samt att vårda och underhålla arrendestället och anläggningarna på arrendestället så att fara för person- och sakskada inte uppkommer.

Arrendatorn ska utöva tillsyn över arrendestället och angränsande områden. Tillsynen ska avse [ex att bil- eller båtuppställning inte sker utanför arrendestället, vid behov bör även det angränsande område som tillsynsansvaret avser anges på karta]. För det fall det krävs rättsliga åtgärder för att fullgöra åtagandet – och arrendatorn inte själv kan vidta dem – ska detta meddelas fastighetsägaren.

Fastighetsägaren äger rätt att för besiktning av arrendestället erhålla erforderligt tillträde. Arrendatorn ska närvara vid besiktning om fastighetsägaren så kräver. Fastighetsägaren kallar till sådan besiktning.

Arrendatorn svarar för samtliga de kostnader som kan bli aktuella till följd av avsteg från åtagande i detta avtal, myndighets beslut, lag eller annan tvingande bestämmelse.

§ 10 Byggnader och anläggningar

Arrendatorn äger utföra de byggnader, anläggningar och markarbeten som erfordras för att arrendestället ska fungera för det avsedda ändamålet. Anläggningen ska utformas enligt gällande detaljplan. Dylika anläggningar får inte uppföras utan föregående godkännande av markägaren.

Arrendatorn förbehålls äganderätten till anläggningar som av honom redan är uppförda och framledes uppförs på arrendestället.

Byggnader och övriga på arrendestället uppförda anläggningar ska, om de förstörs eller skadas av eld eller på annat sätt, inom av kommunen bestämd tid ha återuppbyggts och reparerats, för såvitt inte annan överenskommelse träffats mellan kommunen och arrendatorn.

Byggnader och övriga på området uppförda anläggningar skall av bolaget väl underhållas. Även obebyggd del av området skall hållas i vårdat skick. Bolaget skall hålla byggnaderna på området fullvärdeförsäkrade för brand.

§ 11 Tillstånd

Undertecknandet av detta avtal undantar inte arrendatorn dennes skyldighet att söka för verksamheten, byggnader och anläggningar erforderliga lov och tillstånd. Arrendatorn svarar för de kostnader som kan följa av tillståndsprövning.

§ 12 Vatten och avlopp

Ska arrendestället anslutas till kommunala va-nätet kommer anslutningsavgiften att debiteras enligt kommunens va-taxa. Avgiften ingår inte i arrendeavgiften.

§ 13 Förbud mot upplåtelse i andra hand

Arrendatorn får inte utan fastighetsägarens samtycke upplåta nyttjanderätt till någon del av arrendestället.

§ 14 Förbud mot överlåtelse

Arrendatorn får inte utan fastighetsägarens skriftliga samtycke överlåta arrendet eller annars sätta annan i sitt ställe.

§ 15 Besittningsskydd

Detta avtal är inte förenat med besittningsskydd. Bestämmelserna i 11 kap 5-6a §§ jordabalken om rätt för arrendatorn till ersättning med anledning av arrendets upphörande gäller således inte för detta avtal. I övrigt gäller lagens bestämmelser om arrende. Särskilt ska beaktas bestämmelserna om förverkande av arrenderätten.

§ 16 Återställande

Vid arrendets upphörande ska arrendatorn, om inte annat överenskommes, bortföra de eventuella byggnader och anläggningar som tillhör arrendatorn från området samt planera och avstäda detsamma till ett för fastighetsägaren godtagbart skick. Om dessa åtgärder inte vidtas äger fastighetsägaren rätt att utföra dessa på arrendatorns bekostnad.

Arrendatorn ansvarar för eventuell efterbehandling av förorenad mark orsakad av arrendatorns verksamhet på arrendestället i enlighet med gällande rätt. Om bolaget inte vidta dessa åtgärder äger jordägaren rätt att ombesörja dessa åtgärder på bolagets bekostnad.

§ 17 Avträdesersättning

Arrendatorn äger inte rätt till avträdesersättning vid arrendets upphörande

§ 18 Förverkande och hävning

Skulle arrendatorn bryta mot lagar eller annan tvingande bestämmelse, eller om arrendatorn bryter mot bestämmelserna i detta avtal, har fastighetsägaren rätt att häva arrendeavtalet före arrendetidens utgång.

§ 19 Skadestånd

Arrendatorn är skyldig att ersätta skada som kan uppkomma på fastighetsägarens egendom samt för tredje man på grund av den verksamhet som bedrivs på arrendestället. Det åligger arrendatorn att teckna ansvarsförsäkring till betryggande värde.

§ 20 Inskrivningsförbud

Detta avtal får inte inskrivas.

§ 20 Övrigt

I övrigt gäller vad i 7 och 8 kap jordabalken eller annars i lag stadgas i fråga om förevarande arrendetyp.

Bolaget är skyldigt:

a) Att bedriva rörelsen på sådant sätt att minsta men orsakas grannar och övrig omgivning samt den allmänna trafiken.

b) Att lämna kommunens tillträde till området för besiktning, tillsyn och förevisande.

c) Att utan nedsättning av arrendeavgiften eller annan ersättning tåla intrång eller olägenhet, som kan förorsakas av att kommunen eller annan, vilken därtill ha kommunens tillstånd, att lägger, bibehåller och utför underhålls- och byggnadsarbeten inom och invid området eller vidtar i samband därmed erforderliga åtgärder för utförande av arbetena.

d) Kostnaderna för ledningar och va-avgifter inom arrendestället samt övriga kostnader för indragning av vatten och avlopp erläggs av arrendatorn ensam.

§ 21 Behandling av personuppgifter

Personuppgifter som lämnas till fastighetsägaren i samband med tecknande av detta avtal eller senare under avtalsförhållandet kommer att registreras i den utsträckning som behövs för att kunna

fullgöra avtalet på ett ändamålsenligt sätt, såsom avgiftsaviseringar, förhandlingar, information och andra åtgärder som hör till den löpande förvaltningen och för att fastighetsägaren ska kunna fullgöra en rättslig skyldighet. Även personuppgifter som inhämtas från annan än arrendatorn kan komma att registreras. Det kan också förekomma att personuppgifter för angivet ändamål registreras hos entreprenör som utför arbete på fastighetsägarens uppdrag samt hos andra företag och organisationer som fastighetsägaren samarbetar med i och för sin förvaltning.

Enligt personuppgiftslagen (1998:204) har varje registrerad rätt att få information och rättelse av de personuppgifter som registrerats. Ansökan om detta ska göras till personuppgiftsansvarig, fastighetsägaren.

Detta avtal har upprättats i två (2) likalydande exemplar varav fastighetsägaren och arrendatorn har tagit var sitt.

Nacka den

den

För Nacka kommun

.....

Namnförtydligande

.....

.....

.....

Namnförtydligande

För ST1 SVERIGE AB

.....

Namnförtydligande

.....

Akt bilaga 1

NACKA KOMMUN

13 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 152

Dnr KFKS 2014/158-251

Överlåtelse av "Ramavtal för Nacka strand" med Nacka Strand Fastighets AB

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen medger att "Ramavtal för Nacka strand" överlåts från Nacka strand Fastighets AB till

- Nacka 1 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:138
- Nacka Strand 2 AB avseende fastigheten Sicklaön 369:33
- Nacka 3 AB avseende fastigheten Sicklaön 369:39
- Nacka 4 AB avseende fastigheten Sicklaön 369:40
- Nacka 5 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:135
- Nacka 6 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:24
- Nacka 7 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:136
- Nacka 10 I AB och Nacka 10 II AB avseende fastigheten Sicklaön 362:1
- Nacka 11 AB avseende fastigheten Sicklaön 362:1 och
- Nacka 13:79 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:79.

Ärendet

De fastigheter som omfattas av "Ramavtal för Nacka strand" har överlåtits och ansökan om godkännande av överlåtelse av avtalet har inkommit till kommunen. De nya ägarna, förutom Nacka 13:79 AB, är helägda av Nacka Strand Fastighets AB, som är avtalspart i ramavtalet idag. Nacka 13:79 AB ägs indirekt till hälften vardera av Cerep D Sweden AB (moderbolag till Nacka Strand Fastighets AB) och Skanska AB.

Handlingar i ärendet

Exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 26 augusti 2016
Fastighetsindelning nu och vid ramavtalets ingång
Lagfarna ägare nu och vid ramavtalets ingång
Avtal om övertagande av rättigheter och skyldigheter enligt ramavtal samt köpeavtal
Koncernstruktur

Beslutsgång

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i enlighet med exploateringsenhetens förslag.

- - - - -

2016-08-26

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2014/158-251

Kommunstyrelsen

Överlåtelse av ”Ramavtal för Nacka strand” med Nacka Strand Fastighets AB

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen medger att ”Ramavtal för Nacka strand” överlåts från Nacka strand Fastighets AB till

- Nacka 1 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:138
- Nacka Strand 2 AB avseende fastigheten Sicklaön 369:33
- Nacka 3 AB avseende fastigheten Sicklaön 369:39
- Nacka 4 AB avseende fastigheten Sicklaön 369:40
- Nacka 5 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:135
- Nacka 6 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:24
- Nacka 7 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:136
- Nacka 10 I AB och Nacka 10 II AB avseende fastigheten Sicklaön 362:1
- Nacka 11 AB avseende fastigheten Sicklaön 362:1 och
- Nacka 13:79 AB avseende fastigheten Sicklaön 13:79.

Sammanfattning

De fastigheter som omfattas av ”Ramavtal för Nacka strand” har överlåtits och ansökan om godkännande av överlåtelse av avtalet har inkommit till kommunen. De nya ägarna, förutom Nacka 13:79 AB, är helägda av Nacka Strand Fastighets AB, som är avtalspart i ramavtalet idag. Nacka 13:79 AB ägs indirekt till hälften vardera av Cerep D Sweden AB (moderbolag till Nacka Strand Fastighets AB) och Skanska AB.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade att ingå Ramavtal för Nacka strand den 16 juni 2014 (KFKS 2014/158-251). Ramavtalet syftar till att klargöra förutsättningarna för den fortsatta processen med detaljplanering av området, såsom att ange principiella förutsättningar för genomförande av nya detaljplaner och innehåll i kommande exploateringsavtal. Ramavtalet tecknades med Nacka Strand Fastighets AB i egenskap av ensam ägare till 15 kommanditbolag vilka var lagfarna fastighetsägare i Nacka strand. Sedan ramavtalets tecknande har två exploateringsavtal, för norra branten delplan 1 (KFKS 2014/110-251)

NACKA KOMMUN

respektive delplan 2 (KFKS 2015/757-050), ersatt Ramavtalet för Nacka strand i de delar som exploateringsavtalen omfattar.

Exploatören har efter ingång av ramavtalet genomfört flera bolagsöverlåtelser samt flera fastighetsbildningsåtgärder, vilket har förändrat fastighetsägandet i Nacka strand, se bilaga 1 och 2. Enligt ramavtalets § 16 ska överlåtelse av fastigheter vara förenade med övertagande av rättigheter och skyldigheter enligt ramavtalet, samt enligt § 22 får ramavtalet inte överlåtas på annan utan kommunens, genom kommunstyrelsen, skriftliga medgivande. Exploatören har inlämnat handlingar till kommunen rörande de genomförda bolagsöverlåtelserna och ansökt om att erhålla medgivande till överlåtelse av ramavtalet till de nya bolagen, se bilaga 3a-j.

De nya bolagen, exklusive Nacka 13:79 AB, är helägda av Nacka Strand Fastighets AB genom innehav av samtliga aktier i bolagen, se koncernstruktur i Bilaga 4. Nacka 13:79 AB ägs av Nacka 13:79 Holding AB, som i sin tur ägs till hälften av Cerep D Sweden AB respektive Smebab AB. Cerep D Sweden AB är moderbolag till Nacka Strand Fastighets AB. Smebab AB är dotterbolag till Skanska AB.

De nya bolagens fastighetsinnehav stämmer i princip överens med de utpekade delområdena för nya bostäder i programmet för Nacka strand. För den kvarvarande marken är fastighetsägandet oförändrat och därmed kvarstår Nacka Strand Fastighets AB som ramavtalspart för dessa områden.

Ekonomiska konsekvenser

Överlåtelse av ramavtalet till de nya bolagen bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser, då ramavtalet inte innehåller några ekonomiska åtaganden som faller ut innan exploateringsavtal tecknas.

Bilagor

1. Fastighetsindelning nu och vid ramavtalets ingång
2. Lagfarna ägare nu och vid ramavtalets ingång
3. Avtal om övertagande av rättigheter och skyldigheter enligt ramavtal samt köpeavtal
    a. Nacka 13:79 AB
    b. Nacka 7 AB
    c. Nacka strand 2 AB
    d. Nacka 5 AB
    e. Nacka 6 AB
    f. Nacka 1 AB
    g. Nacka 3 AB
    h. Nacka 4 AB
    i. Nacka 10 I AB, Nacka 10 II AB
    j. Nacka 11 AB
4. Koncernstruktur

NACKA
KOMMUN

Ulf Crichton
Exploateringschef
Exploateringsenheten

Sara Lindholm
Projektledare
Exploateringsenheten

NACKA STRAND

ARBETSMATERIAL - KARTOR 20160530

FASTIGHETSGRÄNSER FÖRE

Carlyles fastigheter

Fastighetsgräns

BSK A

Teckenförklaring

1-3 Exploateringsavtal har ersatt ramavtal.

	Vid ramavtal	Nuläge
4	FB Kusken KB	Nacka 13:79 AB
5	FB Båthamnen KB	Nacka 7 AB
6	FB Fabrikören KB	Nacka Strand 2 AB
7	FB Båthamnen KB	Nacka 5 AB
8	FB Gustafshög KB	Nacka 6 AB
9	FB Gustafshög KB	Nacka 1 AB
10	FB Augustendal KB	Nacka 3 AB
11	FB Mässan KB	Nacka 4 AB
12	FB Ravinen KB	Nacka 10 I AB (50%)
		Nacka 10 II AB (50%)
13	FB Ravinen KB	Nacka 11 AB

Ramavtal Nacka strand

Nuläge 2016-08-01

Ny ägare
Ny fastighet alt. genomförd frgl
Exploateringsavtal har ersatt ramavtal

Bilaga	Figur	Fgh	Ägare vid ingång av ramavtal	Org.nr.	DP	Fgh	Ägare	Historiska bolagsnamn	Org.nr.	Andel	Kommentar
	1	369:32	Fastighetsbolaget Disponenten KB	916626-5646	Dp 2	14:1	Nacka kommun			1/1	
	2	369:32	Fastighetsbolaget Disponenten KB	916626-5646	Dp 2	369:32	Bostadsrättsföreningen No. 4 i Nacka		769631-8059	461/1000	
						369:32	Bostadsrättsföreningen Fabrikören i Nacka		769630-9256	539/1000	
	3	13:79	Fastighetsbolaget Kusken KB	916626-5612	Dp 1	13:79	Nacka 13:79 AB	KS PROVENIENS 569 AB	556959-1406	1/1	
3a	4	13:79	Fastighetsbolaget Kusken KB	916626-5612	Dp 3	13:79	Nacka 13:79 AB	KS PROVENIENS 569 AB	556959-1406	1/1	
3b	5	13:87	Fastighetsbolaget Båthamnen KB	916626-5711	Dp 3	13:136	Nacka 7 AB	KS PROVENIENS 624 AB	559006-0942	1/1	
3c	6	369:33	Fastighetsbolaget Fabrikören KB	916626-5620	Dp 3	369:33	Nacka Strand 2 AB	KS PROVENIENS 618 AB	559006-0835	1/1	
3d	7	13:87	Fastighetsbolaget Båthamnen KB	916626-5711	Dp 5	13:135	Nacka 5 AB	KS PROVENIENS 621 AB	559006-0900	1/1	
3e	8	13:24	Fastighetsbolaget Gustafshög KB	916625-6983	Dp 3	13:24	Nacka 6 AB		559006-0884	1/1	
3f	9	13:24	Fastighetsbolaget Gustafshög KB	916625-6983	Dp 3	13:138	Nacka 1 AB	KS PROVENIENS 617 AB	559006-0868	1/1	
3g	10	369:37	Fastighetsbolaget Augustendal KB	916635-9084	Dp 4	369:39	Nacka 3 AB	KS PROVENIENS 619 AB	559006-0843	1/1	Två överlåtelser genomförda, samma parter.
3h	11	369:35	Fastighetsbolaget Mässan KB	916626-5653	Dp 4	369:40	Nacka 4 AB	KS PROVENIENS 620 AB	559006-0892	1/1	
3i	12	362:3	Fastighetsbolaget Ravinen KB	916626-5661	Dp 4	362:3	Nacka 10 I AB	KS PROVENIENS 627 AB	559006-0918	1/2	
						362:3	Nacka 10 II AB	KS PROVENIENS 632 AB	559006-1023	1/2	
3j	13	362:1	Fastighetsbolaget Ravinen KB	916626-5661	Dp 4	362:1	Nacka 11 AB	KS PROVENIENS 628 AB	559006-0983	1/1	
		13:24	Fastighetsbolaget Gustafshög KB	916625-6983	Dp 3	13:137	Oförändrat				
		13:77	Fastighetsbolaget oljekällaren KB	916626-5638	Dp 3	13:77	Oförändrat				
		13:78	Fastighetsbolaget Klaraberg KB	916625-6975	Dp 6	13:78	Oförändrat				
		13:78	Fastighetsbolaget Klaraberg KB	916625-6975	Dp 6	13:139	Fastighetsbolaget Klaraberg KB		916625-6975	1/1	
		13:80	Fastighetsbolaget Skönvik KB	916625-7015	Dp 3	13:80	Oförändrat				
		13:81	Fastighetsbolaget Jakobsdal KB	916625-6967	Dp 6	13:81	Oförändrat				
		13:82	Fastighetsbolaget Ellensvik KB	916625-6991	Dp 3	13:82	Oförändrat				
		13:87	Fastighetsbolaget Båthamnen KB	916626-5711	Dp 3	13:87	Oförändrat				
		369:34	Fastighetsbolaget Philipin KB	916626-5679	Dp 4	369:34	Oförändrat				
		369:35	Fastighetsbolaget Mässan KB	916626-5653	Dp 4	369:35	Oförändrat				
		369:36	Fastighetsbolaget Saluhallen KB	556959-5695	Dp 4	369:36	Oförändrat				
		369:37	Fastighetsbolaget Augustendal KB	916635-9084	Dp 4	369:37	Oförändrat				

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 139

KFKS 2015/586-001

Överlåtelseavtal med Nacka vatten AB

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar ingå överlåtelseavtal med Nacka vatten AB i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.

Ärende

Kommunfullmäktige beslutade på sitt sammanträde den 18 april 2016, §100, att bilda ett kommunalt aktiebolag för att hantera de taxefinansierade verksamheterna som avser vatten och avlopp (VA) enligt vattentjänstlagen och insamling av hushållsavfall enligt miljöbalken. Kommunfullmäktige beslutade att tillgångar som tillhör de båda taxekollektiven överförs från kommunen till det nystartade bolagets genom ett särskilt överlåtelseavtal. Överlåtelsen baseras på anläggningsregister och balansräkning upprättat vid ordinarie bokslut för andra tertialet 2016 för respektive kollektiv. Tillgångarna värderas till drygt 221 miljoner kronor, vilket motsvarar det ekonomiska bokföra värdet, och överlåts i befintligt skick.

Kommunfullmäktige bemyndigade i sitt beslut kommunstyrelsen att ingå det slutligt formulerade avtalet mellan kommunen och det nybildade bolaget.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 30 augusti 2016
Överlåtelseavtal
Lista på anläggningar

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

2016-08-30

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2015/586-001

Kommunstyrelsen

Överlåtelseavtal med Nacka vatten AB

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar ingå överlåtelseavtal med Nacka vatten AB i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade på sitt sammanträde den 18 april 2016, §100, att bilda ett kommunalt aktiebolag för att hantera de taxefinansierade verksamheterna som avser vatten och avlopp (VA) enligt vattentjänstlagen och insamling av hushållsavfall enligt miljöbalken. Kommunfullmäktige beslutade att tillgångar som tillhör de båda taxekollektiven överförs från kommunen till det nystartade bolagets genom ett särskilt överlåtelseavtal. Överlåtelsen baseras på anläggningsregister och balansräkning upprättat vid ordinarie bokslut för andra tertialet 2016 för respektive kollektiv. Tillgångarna värderas till drygt 221 miljoner kronor, vilket motsvarar det ekonomiska bokföra värdet, och överlåts i befintligt skick.

Kommunfullmäktige bemyndigade i sitt beslut kommunstyrelsen att ingå det slutligt formulerade avtalet mellan kommunen och det nybildade bolaget.

Ärendet

Nacka kommun ska ingå ett överlåtelseavtal med Nacka vatten AB. Förutsättningarna för överlåtelsen finns i kommunfullmäktiges beslut om att bilda bolaget. Kommunen överlåter byggnader, anläggningar och andra tillgångar som finns i kommunens anläggningsregister och som avser vatten- och avfallsverksamhet. Tillgångarna värderas till bokfört värde och de överlåts i befintligt skick. I överlåtelsen ingår även samtliga avtal innefattande alla rättigheter och skyldigheter gentemot leverantörer, kunder, markägare eller annan som avser verksamhet, byggnader, anläggningar och andra tillgångar. Det åligger bolaget att ordna nyttjanderätter där sådana eventuellt saknas.

Nacka vatten AB har inte något upparbetad kassa. För att betala det pris som fastställs i överlåtelsen lämnar Nacka kommun, via koncernbolaget Nacka stadshus AB, ett lån till

NACKA KOMMUN

Nacka vatten AB. Lånet ska användas för att betala överlåtelselikviden samt löpande kassaflöde för verksamheten under 2016. Lånet ska vara på marknadsmässiga villkor. Räntekostnader och amorteringsvillkor på lånet från kommunen ska vara på marknadsmässiga villkor och följer samma regler som gäller för de krav som Nacka kommun ställer på Nacka Energi AB.

Bilagor

a) Överlåtelseavtal
b) Lista på anläggningar

Lena Dahlstedt	Johanna Magnusson	Sylvia Ryel
Stadsdirektör	Controller	Kommunjurist
Stadsledningskontoret	Controllerenheten	Juridik- och kanslienheten

Överlåtelseavtal avseende byggnader, anläggningar och andra tillgångar, för VA-verksamhet och insamling av hushållsavfall, mellan Nacka kommun och Nacka vatten AB

Mellan Nacka kommun, organisationsnummer 212000-0167, nedan kommunen, och Nacka vatten AB, organisationsnummer, 559066-7589, nedan bolaget, ingås följande överlåtelseavtal.

1. Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade på sitt sammanträde den 18 april 2016, §100, att bilda ett kommunalt aktiebolag för att hantera de taxefinansierade verksamheterna som avser vatten och avlopp (VA) enligt vattentjänstlagen och insamling av hushållsavfall enligt miljöbalken. Kommunfullmäktige beslutade att tillgångar som tillhör de båda taxekollektiven överförs från kommunen till det nystartade bolagets genom ett särskilt överlåtelseavtal.

2. Överlåtelseförklaring

Kommunen överlåter till bolaget byggnader, anläggningar och andra tillgångar förtecknade i bilaga A. Överlåtelsen baseras på anläggningsregister och balansräkning upprättat vid ordinarie bokslut för andra tertialet 2016 för respektive kollektiv. Tillgångarna värderas till bokfört värde.

3. Köpeskilling

Köpeskillingen är 221 332 857 (tvåhundratjugoen miljoner trehundra trettiotvå tusen åttahundra femtio sju) kronor

4. Betalning och tidpunkt för överlåtelse

Äganderätten till den överlåtna egendomen övergår till bolaget retroaktivt från och med den 1 september 2016. Nacka vatten AB erhåller ett lån från Nacka stadshus AB för att betala överlåtelselikviden. Ränta och amortering på lånet ska vara på marknadsmässiga villkor.

5. Kostnader och intäkter

Kostnader och intäkter för tiden intill den 1 september 2016 har parterna reglerat sig emellan.

6. Byggnadernas och anläggningarnas skick

Byggnaderna och anläggningarna överlåts i befintligt skick per den 1 september 2016. Bolaget är medvetet om anläggningarnas skick och förbinder sig att inte rikta några krav mot kommunen avseende skicket på byggnaderna och anläggningarna.

7. Nyttjanderätter och andra avtal

Kommunen överlåter samtliga avtal innefattande alla rättigheter och skyldigheter gentemot leverantörer, kunder, markägare eller annan som avser verksamhet, byggnader, anläggningar och andra tillgångar enligt detta avtal förtecknade i bilaga A. Det åligger bolaget att ordna nyttjanderätter där sådana eventuellt saknas. För byggnader och anläggningar på kommunal

mark upplåter kommunen nyttjanderätt till dessa. Om kommunen överlåter fastighet eller anläggning som berör bolagets rätt enligt detta avtal ska kommunen gentemot förvärvaren göra förbehåll för bolagets rätt.

8. Personal

Personal anställd av kommunen för verksamheter enligt detta avtal övergår till bolaget.

9. Administration

Kommunen tillhandahåller personal för administration till bolaget. Det omfattar exempelvis personal för ekonomi, juridik, personal och it. För administrationen ska bolaget betala kommunen ersättning som beräknas på samma sätt som gäller internt inom kommunen.

10. Tvister och ansvar innan överlåtelsen

Eventuellt förekommande tvister som avser verksamheterna enligt detta avtal men som avser tiden innan överlåtelsen ska hanteras av bolaget.

Ansvar för efterbehandling av nedlagda deponier kvarstår hos kommunen.

Detta avtal är upprättat i två exemplar av vilka parterna tagit var sitt.

Nacka den 2016

Mats Gerdau	Dag Björklund
Kommunstyrelsens ordförande	Verkställande direktör Nacka vatten AB

Anläggningsregistret

Urval:

Anltyp: *, Avskrivningstyp: *, Anlid: *, Benämning: *, Periodurval: 190001-201608, ANS: 18200,18300,23200,23201,23202,23210,23405,23408,23410,23411, VHT: *, AKT: *, OBJ: *, Händelse: *, Status: B,D, Anskaffningsdatum: *, Avslutsdag: *, Projektnummer: *, Fastighetsbeteckning: *, Komponent: *

Anltyp	Avskrivningstyp	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
ANSL	AS20	106819-0	Anslutningsavgift pumpstation	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-17	9242932400			-2 058 420,00	-171 816,97	-1 886 603,03
	AS20	106828-0	Anslutningsavgift pumpstation	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-17	9242934600			-533 647,20	-44 543,70	-489 103,50
	AS20	106843-0	Pumpstation Anslutning	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-17	9242936700			-407 630,88	-34 025,07	-373 605,81
	AS20	107136-0	VA-pump ansl	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-18	9242952800			-975 000,00	-81 250,00	-893 750,00
	AS20	107851-0	VA-pump ansl	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-08-01	2035-08-19	9242932700			-27 360,00	-1 485,44	-25 874,56
	AS20	107866-0	VA-pump ansl	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-08-01	2035-08-19	9242932800			-54 180,00	-2 941,55	-51 238,45
	AS20	108135-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242934600			-189 076,80	-7 105,49	-181 971,31
	AS20	108141-0	Ledningar/Anläggningsavgifter Solhöjdsvägen	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242935800			-28 771,20	-1 081,22	-27 689,98
	AS50	106656-0	Anslutningsavgifter 2006 - 2007	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2007-01-01	2057-02-09		Ingående balanser från 20131231		-52 609 993,40	-10 171 265,41	-42 438 727,99
	AS50	106692-0	Anläggningsavgifter 2008	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2008-01-01	2058-02-10	Inlägg IB värde anläggningsavgifter			-3 108 399,40	-538 789,24	-2 569 610,16
	AS50	106693-0	Anläggningsavgifter 2009	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2009-01-01	2059-02-11				-38 787 625,60	-5 947 435,91	-32 840 189,69
	AS50	106694-0	Anläggningsavgifter 2010	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2010-01-01	2060-02-12				-11 287 421,59	-1 504 989,54	-9 782 432,05
	AS50	106695-0	Anläggningsavgifter 2011	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2011-01-01	2061-02-13				-13 899 238,00	-1 575 246,98	-12 323 991,02
	AS50	106696-0	Anläggningsavgifter 2012	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2012-01-01	2062-02-14				-12 718 069,19	-1 187 019,77	-11 531 049,42

Anltyp	Avskrivningstyp	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	AS50	106697-0	Anläggningsavgifter 2013	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2013-01-01	2063-07-11				-62 972 197,72	-4 114 183,57	-58 858 014,15
	AS50	106765-0	Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2014-12-01	2065-01-17	9182009998			-2 175 814,40	-76 223,05	-2 099 591,35
	AS50	106815-0	Anslutningsavgift ledning	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242932400			-2 519 790,00	-84 131,08	-2 435 658,92
	AS50	106817-0	Anslutningsavgift ledning	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242932400			-2 519 790,00	-84 131,08	-2 435 658,92
	AS50	106841-0	Ledningar Anslutning	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2014-12-31	2065-02-16	9242936700			-475 569,36	-15 878,37	-459 690,99
	AS50	106842-0	Ledningar Anslutning	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2065-02-16	9242936700			-475 569,36	-15 878,37	-459 690,99
	AS50	106884-0	Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2014-12-01	2065-01-17	9182009998			-66 600,00	-2 333,13	-64 266,87
	AS50	107135-0	VA-ledning ansl	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2014-12-31	2065-02-17	9242952800			-975 000,00	-32 500,00	-942 500,00
	AS50	107850-0	VA-ledning ansl	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-08-01	2065-09-18	9242932700			-124 640,00	-2 706,81	-121 933,19
	AS50	107865-0	VA-ledning ansl	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-08-01	2065-09-18	9242932800			-246 820,00	-5 360,16	-241 459,84
	AS50	107879-0	VA-ledning ansl	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-08-01	2065-09-17	9242962000			-11 498,40	-249,72	-11 248,68
	AS50	107883-0	Anläggningsavgifter 2015	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2015-08-01	2065-09-18	9182009998			-2 036 455,60	-44 225,49	-1 992 230,11
	AS50	108122-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242930300			-120 038,40	-1 804,41	-118 233,99
	AS50	108123-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242930300			-120 038,40	-1 804,41	-118 233,99
	AS50	108125-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242930700			-81 446,00	-1 224,31	-80 221,69
	AS50	108126-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242930700			-81 446,00	-1 224,31	-80 221,69
	AS50	108129-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2015-12-01	2066-01-18	9242931100			-130 098,40	-1 955,64	-128 142,76
	AS50	108130-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242931700			-278 603,40	-4 187,95	-274 415,45
	AS50	108131-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242931700			-278 603,40	-4 187,95	-274 415,45

Anltyp	Avskrivningstyp	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	AS50	108132-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2066-01-18	9242931700			-278 603,40	-4 187,95	-274 415,45
	AS50	108133-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2015-12-01	2066-01-18	9242931700			-278 603,40	-4 187,95	-274 415,45
	AS50	108139-0	Ledningar/Anläggningsavgifter björknäs	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2066-01-10	9242935600			-119 074,40	-1 838,78	-117 235,62
	AS50	108142-0	Ledningar/Anläggningsavgifter Grävlingsberg	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242936100			-565 823,90	-8 505,45	-557 318,45
	AS50	108143-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242936100			-565 823,90	-8 505,45	-557 318,45
	AS50	108144-0	Ledningar/Anläggningsavgifter Mellanvägen Ekallen	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242937200			-108 466,80	-1 630,46	-106 836,34
	AS50	108145-0	Ledningar/Anläggningsavgifter Mellanvägen Ekallen	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-12-01	2066-01-18	9242937200			-108 466,80	-1 630,46	-106 836,34
	AS50	108148-0	Ledningar/Anläggningsavgifter Grävlingsberg	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2066-01-18	9242938100			-210 639,90	-3 166,32	-207 473,58
	AS50	108149-0	Ledningar/Anläggningsavgifter Grävlingsberg	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2015-12-01	2066-01-18	9242938100			-210 639,90	-3 166,32	-207 473,58
	AS50	108193-0	Anläggningsavgifter 2015 T3	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2015-12-31	2066-02-17	9182009998			-1 658 290,20	-22 201,40	-1 636 088,80
	AS50	108233-0	Ledningar/Anläggningsavgift	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2066-01-18	9242936700			-28 771,20	-432,49	-28 338,71
	AS50	108234-0	Ledningar/Anläggningsavgift	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2066-01-18	9242939400			-115 084,80	-1 729,95	-113 354,85
	AS50	108275-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-04-30	2066-06-18	9242937200	Mellanvägen-Ekallén	Ledningar/Anläggningsavgifter	-140 832,00	-954,28	-139 877,72
	AS50	108279-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-04-30	2066-06-18	9242934100	Aborrvägen	Ledningar/Anläggningsavgifter	-29 346,40	-198,84	-29 147,56
	AS50	108280-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-04-30	2066-06-18	9242932800	SV Lännersta 1B	Ledningar/Anläggningsavgifter	-28 771,20	-194,96	-28 576,24

Anltyp	Avskrivningstyp	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	AS50	108281-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-02-29	2066-04-18	9242931700	Omr J Blåbärsstigen	Ledningar/Anläggningsavgifter	-79 252,80	-801,18	-78 451,62
	AS50	108284-0	Insjön II	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-05-31	2066-07-20	9242934700	Insjön II	Ledningar/Anläggningsavgifter	-5 280,00	-26,83	-5 253,17
	AS50	108626-0	Anläggningsavgift	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-06-30	2066-08-18	9242931100			-58 117,60	-200,08	-57 917,52
	AS50	108627-0	Anläggningsavgift	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-04-30	2066-06-18	9242932700			-271 632,40	-1 840,57	-269 791,83
Summa ANSL													**-217 236 373,10**	**-25 828 585,82**	**-191 407 787,28**
FEFA	FE05	108116-0	Inredning brandskydd skyltning	18300 Avfallsverket	78911 ÅTERVINNING PERS./DRIFT		B	2015-12-31	2021-01-04	98100054			500 000,00	66 666,67	433 333,33
	FE05	108117-0	Utomhuskrukor	18300 Avfallsverket	78911 ÅTERVINNING PERS./DRIFT		B	2015-12-31	2021-01-04	98100054			85 000,00	11 333,32	73 666,68
	FE10	108115-0	Ventilation	18300 Avfallsverket	78911 ÅTERVINNING PERS./DRIFT		B	2015-12-31	2026-01-09	98100054			900 000,00	60 000,00	840 000,00
	FE20	108114-0	Byggnadsarbeten	18300 Avfallsverket	78911 ÅTERVINNING PERS./DRIFT		B	2015-12-31	2036-01-19	98100054			15 800 000,00	526 666,68	15 273 333,32
	FE25	103160-0	Övriga Exploateringsområden	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2009-01-31	2034-08-06	9182999800			750 398,45	213 675,32	536 723,13
	FE25	107896-0	Ombyggnad pumpstationer Moranverket	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2015-01-01	2040-01-23	90000139		El & ventilation	2 500 000,00	166 666,67	2 333 333,33
	FE40	108113-0	Mark och anläggningsarbeten yttre VA yttre el/Tele	18300 Avfallsverket	78911 ÅTERVINNING PERS./DRIFT		B	2015-12-31	2056-02-08	98100054			25 749 250,76	429 154,19	25 320 096,57
	FE50	107884-0	Ombyggnad pumpstationer Moranverket	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2015-01-01	2065-02-17	90000139		Ombyggnad	10 342 822,24	344 760,74	9 998 061,50
	FE50	108112-0	Renovering va-ledningar Evalundsvägen	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-12-31	2065-10-19	90000272			8 691 863,32	173 996,01	8 517 867,31
	FE50	108118-0	Reinvestering ledningsnät	18200 VA-verket	77340 VA, omläggning		B	2015-12-31	2065-10-18	90000242			4 662 500,67	93 590,64	4 568 910,03

Anltyp	Avskrivningstyp	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	FE50	108119-0	Reinvestering ledningsnät	18200 VA-verket	77340 VA, omläggning		B	2015-12-31	2065-10-18	90000242			321 376,12	6 451,01	314 925,11
	FE50	108120-0	Reinvestering ledningsnät	18200 VA-verket	77340 VA, omläggning		B	2015-12-31	2065-10-18	90000242			1 246 924,05	25 029,59	1 221 894,46
	FE50	108242-0	Va-ledning	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2016-01-01	2066-02-18	90000240		Va-ledning	1 733 487,24	23 113,16	1 710 374,08
	PR00	106740-0	Spillvattenledning Ältasjön	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2014-04-30	1799-12-31	90000211			643 890,87	0,00	643 890,87
	VE20	103311-0	Distributionsledningar	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2005-01-01	2026-04-16				1 874 276,01	974 652,88	899 623,13
	VE20	103312-0	Servisledningar	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2004-12-31	2025-01-08			Ledningar	4 125 000,00	2 406 285,99	1 718 714,01
	VE20	104740-0	Byte av pumpar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2009-01-31	2029-02-11	9182000001		Pumpar	1 930 800,90	732 095,29	1 198 705,61
	VE20	104741-0	Dagvattenledning Planiavägen	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2009-01-31	2029-02-11	9182000007			1 000 000,00	379 174,32	620 825,68
	VE20	106044-0	Ängsvatten dagvattenledni	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2011-10-01	2031-10-15	9182000013		Ledningar	3 220 582,00	792 057,31	2 428 524,69
	VE20	106046-0	Dagvatten Sickla Alle	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2011-10-01	2031-10-15	9182000016		Ledningar	1 611 139,87	396 237,39	1 214 902,48
	VE20	106115-0	Neglinge Center, dagvatten	18200 VA-verket	77240 VA, dagvatten		B	2011-12-01	2031-12-15	9242950500			51 056,25	12 129,92	38 926,33
	VE20	106118-0	Järla Sjö dagvatten	18200 VA-verket	77240 VA, dagvatten		B	2011-12-01	2031-12-15	9242916600			290 722,56	69 069,85	221 652,71
	VE20	106122-0	Norra Lillängen dagvatten	18200 VA-verket	77240 VA, dagvatten		B	2011-12-01	2031-12-15	9242918000			308 789,00	73 362,06	235 426,94
	VE20	106318-0	Byte av pumpar 2010	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2012-12-01	2032-12-16	9182000019			179 667,25	33 699,88	145 967,37
	VE20	106801-0	VA pumpstation LTA	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-17	9242931200			596 000,00	49 748,30	546 251,70
	VE20	106802-0	VA pumpstation LTA spillv	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-17	9242931200			595 000,00	49 664,84	545 335,16
	VE20	106820-0	Pumpstation	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-17	9242932400			2 213 570,00	184 767,41	2 028 802,59
	VE20	106829-0	Pumpstation	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-17	9242934600			1 321 759,24	110 327,66	1 211 431,58
	VE20	106840-0	Pumpstation	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-17	9242936700			184 315,50	15 384,87	168 930,63
	VE20	107131-0	VA - pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-18	9242952800			38 322 000,00	3 193 499,99	35 128 500,01
	VE20	107846-0	VA - pumpar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-08-01	2035-08-19	9242932700			1 581 120,00	85 842,56	1 495 277,44

Anltyp	Avskrivnings typ	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	VE20	107862-0	VA - pumpar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-08-01	2035-08-19	9242932800			2 487 420,00	135 047,62	2 352 372,38
	VE20	108053-0	Återvinningscentraler avdelat från 103113 25 %	18300 Avfallsverket	78911 ÅTERVINNING PERS./DRIFT		B	2005-02-28	2025-03-10				1 433 479,52	824 245,04	609 234,48
	VE20	108121-0	Pumpar Ekdungen	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242913400			244 548,00	9 190,09	235 357,91
	VE20	108124-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242930300			40 969,80	1 539,64	39 430,16
	VE20	108127-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242930700			37 705,00	1 416,96	36 288,04
	VE20	108128-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242931100			7 885,00	296,31	7 588,69
	VE20	108134-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242931700			59 640,00	2 241,27	57 398,73
	VE20	108136-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242934600			83 295,00	3 130,21	80 164,79
	VE20	108137-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242934700			11 700,00	439,68	11 260,32
	VE20	108138-0	Pumpar Tollare Korsudden	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242935100			47 940,00	1 801,58	46 138,42
	VE20	108140-0	Pumpar Björknäs	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-26	9242935600			77 465,00	2 834,17	74 630,83
	VE20	108146-0	Pumpar Mellanvägen Ekallen	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-12-01	2035-12-19	9242937200			37 705,00	1 416,96	36 288,04
	VE20	108147-0	Pumpar Grävlingsberg	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2015-12-01	2035-12-19	9242938100			154 844,00	5 819,03	149 024,97
	VE25	104802-0	Byte av pumpar 2009	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2009-12-31	2035-01-18				634 735,10	169 265,28	465 469,82
	VE25	106045-0	Byte pumpar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2011-10-01	2036-10-20	9182000014			737 444,24	145 091,31	592 352,93
	VE25	107118-0	Byte av pumpar 2011	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2014-01-01	2039-01-22	90000053			2 905 892,77	309 961,89	2 595 930,88
	VE30	103995-0	käppala	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2007-01-31	2037-03-01			Reningsanläggning	6 000 000,00	1 915 550,14	4 084 449,86
	VE33	102985-0	Servisledningar	18200 VA-verket	77360 VA, serviser		B	2002-01-01	2038-06-10			Ledningar	2 344 452,00	801 770,44	1 542 681,56
	VE33	103002-0	Servisledningar	18200 VA-verket	77360 VA, serviser		B	2003-11-01	2039-03-02				990 000,00	316 879,00	673 121,00
	VE33	103041-0	Distributionsledningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2002-12-01	2036-10-07				365 783,00	143 612,96	222 170,04

Anltyp	Avskrivningstyp	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	VE33	103046-0	Servisledningar	18200 VA-verket	77360 VA, serviser		B	2003-11-01	2039-05-12				990 000,00	311 083,00	678 917,00
	VE33	108054-0	Återvinningscentraler 2005-2 25 % från 102634	18300 Avfallsverket	78911 ÅTERVINNING PERS./DRIFT		B	2009-01-31	2042-02-25	9183902101			174 995,75	40 212,78	134 782,97
	VE33	108055-0	Skuru återvinningscentral 25% från 102639	18300 Avfallsverket	78911 ÅTERVINNING PERS./DRIFT		B	2002-12-01	2036-01-20				311 731,00	129 100,21	182 630,79
	VE48	102329-0	Tryckstegringsstation Stensö	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2005-12-31	2054-03-03			Tryckstegringsstation	5 783 499,00	1 284 142,10	4 499 356,90
	VE48	102945-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		D	1960-01-01	2010-12-31				95 517,00	95 517,00	0,00
	VE48	102946-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		D	1961-01-01	2010-12-31				89 126,00	89 126,00	0,00
	VE48	102947-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		D	1962-01-01	2010-12-31				80 857,00	80 857,00	0,00
	VE48	102965-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1979-01-01	2029-01-23				1 796 537,00	1 334 589,95	461 947,05
	VE48	102966-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1980-01-01	2030-01-24				2 733 950,00	1 973 947,74	760 002,26
	VE48	102967-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1981-01-01	2031-01-26				1 497 748,00	1 050 183,64	447 564,36
	VE48	102968-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1982-01-01	2032-01-27			Ledningar	3 319 953,00	2 258 814,01	1 061 138,99
	VE48	102969-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1983-01-01	2033-01-28				1 692 666,00	1 116 418,99	576 247,01
	VE48	102970-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1984-01-01	2034-01-31				2 141 608,00	1 367 835,34	773 772,66
	VE48	102971-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1985-01-01	2035-02-02				664 265,00	410 392,76	253 872,24
	VE48	102972-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1986-01-01	2029-10-23				3 327 520,10	2 420 188,89	907 331,21
	VE48	102973-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1987-01-01	2032-09-23			Ledningar	2 907 489,62	1 938 787,26	968 702,36
	VE48	102974-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1988-01-01	2028-10-14				2 702 650,61	2 023 144,57	679 506,04
	VE48	102975-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	1989-01-01	2039-02-08				1 239 122,00	662 315,24	576 806,76
	VE48	102976-0	Vattenanläggningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		D	1990-01-01	2010-12-31				3 974 620,80	3 974 620,80	0,00
	VE48	102994-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		D	1960-01-01	2010-12-31				58 828,00	58 828,00	0,00
	VE48	102995-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		D	1961-01-01	2010-12-31				152 715,00	152 715,00	0,00
	VE48	102996-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		D	1962-01-01	2010-12-31				282 877,00	282 877,00	0,00

Anltyp	Avskrivnings typ	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	VE48	102997-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		D	1963-01-01	2010-12-31				601 089,00	601 089,00	0,00
	VE48	103015-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1980-01-01	2030-01-24				1 652 098,00	1 192 837,34	459 260,66
	VE48	103016-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1981-01-01	2031-01-26			Ledningar	3 388 773,00	2 376 167,25	1 012 605,75
	VE48	103017-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1982-01-01	2032-01-27			Ledningar	7 300 369,00	4 966 891,58	2 333 477,42
	VE48	103018-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1983-01-01	2033-01-29			Ledningar	3 671 329,00	2 421 387,51	1 249 941,49
	VE48	103019-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1984-01-01	2034-01-31			Ledningar	4 032 816,00	2 575 699,78	1 457 116,22
	VE48	103020-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1985-01-01	2035-02-01			Ledningar	2 545 270,00	1 572 655,64	972 614,36
	VE48	103021-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1986-01-01	2036-02-03			Ledningar	7 048 576,00	4 208 218,55	2 840 357,45
	VE48	103022-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1987-01-01	2037-02-04			Ledningar	6 030 655,00	3 474 880,51	2 555 774,49
	VE48	103023-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1988-01-01	2035-11-27			Ledningar	3 741 617,75	2 248 300,24	1 493 317,51
	VE48	103024-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1989-01-01	2039-02-07				1 239 899,00	662 823,82	577 075,18
	VE48	103025-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1990-01-01	2035-08-11			Ledningar	10 356 703,20	6 286 490,68	4 070 212,52
	VE48	103026-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1993-01-01	2043-02-14				1 747 675,00	788 527,74	959 147,26
	VE48	103027-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1997-01-01	2043-06-27			Ledningar	2 591 022,80	1 149 459,09	1 441 563,71
	VE48	103772-0	Danviks strand, vatten	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2006-12-28	2055-03-02	9242915001			64 405,87	12 967,30	51 438,57
	VE48	103773-0	Danviks strand, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2006-12-28	2055-03-02	9242915002			64 405,86	12 967,30	51 438,56
	VE48	103777-0	Stora Skvaltan Jet, vatten	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2006-12-28	2055-03-05	9242917003			237 931,44	47 868,22	190 063,22
	VE48	103778-0	Stora Skvaltan Jet, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2006-12-28	2055-03-05	9242917004			237 931,42	47 868,22	190 063,20
	VE48	103780-0	Västra Eknäs, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2006-12-29	2055-03-05	9242930703			539 370,08	108 501,77	430 868,31
	VE48	104056-0	Abborrvägen, vatten	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2007-11-23	2056-02-05	9242934103			221 953,50	40 405,97	181 547,53
	VE48	104057-0	Abborrvägen, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2007-11-23	2056-02-04	9242934104			698 918,50	127 260,23	571 658,27
	VE48	104569-0	Lilla Björknäs etapp 1, vatt	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2008-11-12	2057-02-05	9242935605		Ledningar	5 140 616,06	829 032,60	4 311 583,46
	VE48	104570-0	Lilla Björknäs etapp 1, avlo	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2008-11-12	2057-02-05	9242935606		Ledningar	8 459 957,71	1 364 322,47	7 095 635,24
	VE48	104622-0	Gnejsvägen, Boo vatten	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2008-12-09	2057-03-04	9242931802			41 839,15	6 683,41	35 155,74

Anltyp	Avskrivnings typ	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	VE48	104623-0	Gnejsvägen, Boo avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2008-12-09	2057-03-04	9242931803			41 839,15	6 683,41	35 155,74
	VE48	104624-0	Tollare 1:5, Korsudden vatte	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2008-12-09	2057-03-12	9242935101			32 408,80	5 163,90	27 244,90
	VE48	104625-0	Tollare 1:5, Korsudden avlop	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2008-12-09	2057-03-12	9242935102			32 408,80	5 163,90	27 244,90
	VE48	104636-0	Gundersbergs vägen, vatten	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2009-01-01	2057-04-07	9242938000		Ledningar	1 569 358,20	247 650,14	1 321 708,06
	VE48	104637-0	Gundersbergs vägen, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2009-01-01	2057-04-08	9242938000		Ledningar	2 519 641,80	397 583,90	2 122 057,90
	VE48	104643-0	Sydvästra Hedvigslund, vatte	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2008-12-23	2057-03-08	9242960600		Ledningar	1 393 493,20	222 302,47	1 171 190,73
	VE48	104644-0	Sydvästra Hedvigslund avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2008-12-23	2057-03-08	9242960600		Ledningar	1 335 154,00	213 002,26	1 122 151,74
	VE48	104645-0	Alskogsv. - Rödhakev. vatten	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2008-12-23	2057-03-08	9242930300			570 154,00	90 962,20	479 191,80
	VE48	104646-0	Alskogsv. - Rödhakev. avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2008-12-23	2057-03-08	9242930300			837 815,30	133 670,56	704 144,74
	VE48	104976-0	Waldorfskola , vatten	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2009-12-31	2058-03-10	9242939404		Ledningar	1 628 863,54	225 924,82	1 402 938,72
	VE48	104977-0	Waldorfskola , avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2009-12-31	2058-03-10	9242939405		Ledningar	1 628 863,54	225 924,82	1 402 938,72
	VE48	104979-0	Lidl Orminge, vatten	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2009-12-31	2058-03-09	9242939602			247 500,00	34 331,99	213 168,01
	VE48	104980-0	Lidl Orminge, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2009-12-31	2058-03-09	9242939603			247 500,00	34 331,99	213 168,01
	VE48	105258-0	Lillsvängen omr K, vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2010-10-28	2059-01-09	9242930502			1 057 837,09	128 357,78	929 479,31
	VE48	105259-0	Lillsvängen omr K, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2010-10-28	2059-01-09	9242930503		Ledningar	1 334 355,80	161 910,13	1 172 445,67
	VE48	105260-0	Evedalsvägen /Solbrinken, vat	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2010-10-28	2059-01-09	9242934201			1 048 194,74	127 187,28	921 007,46
	VE48	105261-0	Evedalsvägen /Solbrinken, avl	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2010-10-28	2059-01-09	9242934202		Ledningar	1 446 897,91	175 565,10	1 271 332,81
	VE48	105289-0	Galärvägen, vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2010-12-20	2059-03-11	9242937603		Ledningar	1 165 806,41	137 409,76	1 028 396,65
	VE48	105290-0	Galärvägen, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2010-12-20	2059-03-11	9242937604		Ledningar	5 310 895,89	625 977,92	4 684 917,97
	VE48	105296-0	Sicklaön 202:9, Ektops C, va	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2010-12-28	2059-03-11	9242914402			11 597,54	1 366,96	10 230,58

Anltyp	Avskrivningstyp	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	VE48	105297-0	Sicklaön 202:9 Ektorps C, av	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2010-12-28	2059-03-11	9242914403			11 597,54	1 366,96	10 230,58
	VE48	105301-0	Kv Dahlian, vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2010-12-28	2059-03-11	9242916703			37 500,00	4 420,00	33 080,00
	VE48	105302-0	Kv Dahlian, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2010-12-28	2059-03-11	9242916704			37 500,00	4 420,00	33 080,00
	VE48	105304-0	Rensätra, vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2010-12-28	2059-03-11	9242931102		Ledningar	2 865 610,52	337 760,14	2 527 850,38
	VE48	105305-0	Rensätra, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2010-12-28	2059-03-11	9242931103		Ledningar	2 865 610,53	337 760,14	2 527 850,39
	VE48	105308-0	Grävlingsberg, vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2010-12-28	2059-03-11	9242938103		Ledningar	11 350 593,67	1 337 857,26	10 012 736,41
	VE48	105309-0	Grävlingsberg, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2010-12-28	2059-03-11	9242938104		Ledningar	11 350 593,67	1 337 857,26	10 012 736,41
	VE50	103028-0	Avloppsanläggningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1998-01-01	2046-05-12			Ledningar	15 525 055,00	6 330 018,23	9 195 036,77
	VE50	103029-0	Käppala	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1999-01-01	2048-10-17			Reningsanläggning	30 647 783,00	11 007 687,41	19 640 095,59
	VE50	103030-0	Ansl. Käppala	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	1999-12-31	2049-10-20				91 698,00	31 092,44	60 605,56
	VE50	103032-0	Distributionsledningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2000-12-01	2051-02-03				1 357 672,00	425 429,48	932 242,52
	VE50	103033-0	Avloppsledningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2000-12-31	2051-02-06				291 290,00	91 220,86	200 069,14
	VE50	103034-0	Avloppsledningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2000-12-31	2050-04-13			Ledningar	2 212 978,00	729 233,17	1 483 744,83
	VE50	103035-0	Distributionsledningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2000-12-31	2051-02-18				50 000,00	15 626,67	34 373,33
	VE50	103036-0	Lps	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2000-12-31	2051-02-02				1 103 186,00	345 707,75	757 478,25
	VE50	103037-0	Avloppsledningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2001-12-31	2051-12-23			Ledningar	2 517 012,00	744 231,36	1 772 780,64
	VE50	103038-0	Distributionsledningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2001-12-31	2052-03-30				165 808,00	48 139,58	117 668,42
	VE50	103039-0	Lps	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2001-12-31	2052-02-04			Ledningar	13 334 786,00	3 911 575,74	9 423 210,26
	VE50	103040-0	Mellanvägen-Ekallen	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2002-10-30	2052-12-06			Ledningar	6 390 801,00	1 767 976,79	4 622 824,21
	VE50	103042-0	Servisledningar	18200 VA-verket	77360 VA, serviser		B	2001-12-31	2052-02-04			Ledningar	1 511 992,00	443 519,10	1 068 472,90
	VE50	103043-0	Servisledningar	18200 VA-verket	77360 VA, serviser		B	1999-12-31	2050-02-02				1 386 000,00	462 000,00	924 000,00
	VE50	103044-0	Servisledningar	18200 VA-verket	77360 VA, serviser		B	2001-12-01	2051-02-03			Ledningar	2 549 200,00	798 789,34	1 750 410,66
	VE50	103045-0	Servisledningar	18200 VA-verket	77360 VA, serviser		B	2001-12-31	2052-02-04			Ledningar	1 511 994,55	443 519,37	1 068 475,18
	VE50	104093-0	Solhöjdsvägen, vatten	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2007-12-31	2058-02-10	9242935803			894 378,40	155 038,90	739 339,50
	VE50	104094-0	Solhöjdsvägen, avlopp	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2007-12-31	2058-02-10	9242935804		Ledningar	1 253 517,40	217 269,32	1 036 248,08

Anltyp	Avskrivnings typ	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	VE50	104805-0	Huvudledning Norra Boo	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2010-12-31	2061-02-13			Ledningar	26 178 047,02	2 966 845,33	23 211 201,69
	VE50	106055-0	Båthöjden	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2011-10-01	2061-11-14	9242952600			42 585,75	4 189,37	38 396,38
	VE50	106056-0	Båthöjden	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2011-10-01	2061-11-14	9242952600			42 585,75	4 189,37	38 396,38
	VE50	106113-0	Neglinge Center, Vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2011-12-01	2062-01-14	9242950500			79 330,00	7 538,88	71 791,12
	VE50	106114-0	Neglinge Center, Spillvatten	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2011-12-01	2062-01-14	9242950500			79 330,00	7 538,88	71 791,12
	VE50	106116-0	Järla Sjö vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2011-12-01	2062-01-14	9242916600			339 378,00	32 251,75	307 126,25
	VE50	106117-0	Järla Sjö spillvatten	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2011-12-01	2062-01-14	9242916600			339 378,00	32 251,75	307 126,25
	VE50	106120-0	Norra Lillängen vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2011-12-01	2062-01-14	9242918000			304 188,09	28 907,58	275 280,51
	VE50	106121-0	Norra Lillängen spillvatten	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2011-12-01	2062-01-14	9242918000			311 753,34	29 626,55	282 126,79
	VE50	106124-0	Sickla Sjö vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2011-12-01	2062-01-14	9242916800			205 957,05	19 572,49	186 384,56
	VE50	106125-0	Sickla Sjö spillvatten	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2011-12-01	2062-01-14	9242916800			205 957,05	19 572,49	186 384,56
	VE50	106352-0	VA ledningar	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2012-12-01	2063-01-15	9242931700		Ledningar	1 535 500,00	115 204,45	1 420 295,55
	VE50	106353-0	Va ledningar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2012-12-01	2063-01-15	9242931700		Ledningar	1 535 500,00	115 204,45	1 420 295,55
	VE50	106355-0	Va ledningar	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2012-12-01	2063-01-15	9242939100		Ledningar	1 848 000,00	138 650,48	1 709 349,52
	VE50	106356-0	Va ledningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2012-12-01	2063-01-15	9242939100		Ledningar	1 848 000,00	138 650,48	1 709 349,52
	VE50	106370-0	Tryckstegringsstation Östervik	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2013-01-01	2063-02-15	9182000002		Tryckstegringsstation	12 275 976,53	900 238,27	11 375 738,26
	VE50	106371-0	Tryckstegringsstation Glasbrukssjön	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2013-01-01	2063-02-15	9182000010			740 399,44	54 295,97	686 103,47
	VE50	106523-0	Va-ledningar Värmdö-Nacka	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2013-01-01	2063-02-15	9182000003		Ledningar	5 353 119,22	392 562,06	4 960 557,16
	VE50	106569-0	Ekdungen 370meter VA ledningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2013-12-31	2064-02-16	9242913400		Ledningar	1 408 608,75	75 125,82	1 333 482,93
	VE50	106571-0	Insjön II Va-ledningar	18200 VA-verket	77210 VA, gemensamt		B	2013-12-31	2064-02-16	9242934700		Ledningar	1 808 439,61	96 450,11	1 711 989,50
	VE50	106628-0	Huvudvattenledning Boo Dalvägen	18200 VA-verket	77340 VA, omläggning		B	2014-01-01	2064-02-16	9182000021			2 552 585,13	136 137,87	2 416 447,26

Anltyp	Avskrivnings typ	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	VE50	106630-0	Björnbärgsomr anslut. VA	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-07-01	2064-08-15	98000064			789 875,13	34 292,84	755 582,29
	VE50	106766-0	Anläggningskostnader	18200 VA-verket	77299 Justering anslutningsavgifter		B	2014-12-01	2065-01-17	9182009998			262 702,00	9 202,96	253 499,04
	VE50	106782-0	VA vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242921100	Sicklaön 83:32		353 483,60	11 802,16	341 681,44
	VE50	106783-0	VA Spillvatten	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242921100	Sicklaön 83:32		352 000,00	11 752,62	340 247,38
	VE50	106799-0	VA ledningar vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242931200			1 390 000,00	46 409,49	1 343 590,51
	VE50	106800-0	VA ledningar spillvatten	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242931200			1 390 000,00	46 409,49	1 343 590,51
	VE50	106816-0	Ledningar	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242932400			2 709 715,00	90 472,32	2 619 242,68
	VE50	106818-0	Ledningar	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242932400			2 709 715,00	90 472,32	2 619 242,68
	VE50	106838-0	Ledningar	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2014-12-31	2065-02-16	9242936700			215 034,75	7 179,62	207 855,13
	VE50	106839-0	Ledningar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2065-02-16	9242936700			215 034,75	7 179,62	207 855,13
	VE50	106854-0	Ledningar	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242939900			6 499 500,00	217 006,13	6 282 493,87
	VE50	106856-0	Ledningar	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242939900			6 499 500,00	217 006,13	6 282 493,87
	VE50	106859-0	Pumpar	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242951500			36 007,50	1 202,23	34 805,27
	VE50	107130-0	VA-ledning	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2014-12-31	2065-02-17	9242952800			38 322 000,00	1 277 400,00	37 044 600,00
	VE50	107845-0	VA-ledning	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-08-01	2065-09-18	9242932700			7 202 880,00	156 424,21	7 046 455,79
	VE50	107861-0	VA-ledning	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-08-01	2065-09-18	9242932800			11 331 580,00	246 086,76	11 085 493,24
	VE50	107877-0	VA-ledning	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-08-01	2065-09-18	9242962000			2 754 000,00	59 808,34	2 694 191,66
	VE50	108101-0	VA-ledning	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-12-31	2066-02-18	9242919200			217 500,00	2 899,99	214 600,01
	VE50	108109-0	VA-ledning	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-12-31	2066-02-18	9242919200			217 500,00	2 899,99	214 600,01
	VE50	108254-0	VA-ledning	18200 VA-verket	77240 VA, dagvatten		B	2016-01-01	2066-02-18	9242962200		VA-ledning	211 000,00	2 813,32	208 186,68
Summa FEFA													**537 198 103,40**	**119 053 371,10**	**418 144 732,30**
INVE	IN00	106974-0	Datorer utköp Atea	23200 M&H vatten	77370 VA, huvudmannauppgifter		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			52 476,00	52 476,00	0,00
	IN00	106975-0	Datorer utköp Atea	23201 M&H - VA planering	77370 VA, huvudmannauppgifter		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			75 813,00	75 813,00	0,00

Anltyp	Avskrivnings typ	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	IN00	106976-0	Datorer utköp Atea	23202 M&H - VA Gis	77370 VA, huvudmannauppgifter		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			11 296,00	11 296,00	0,00
	IN00	106977-0	Datorer utköp Atea	23210 M&H - avfall	78100 Avfall & Återv, huvudmannauppg		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			8 037,00	8 037,00	0,00
	IN00	106981-0	Datorer utköp Atea	23405 VA-drift bygg anläggning	77370 VA, huvudmannauppgifter		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			32 740,00	32 740,00	0,00
	IN00	106983-0	Datorer utköp Atea	23408 VA-drift serviser	77231 Va, nät		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			11 296,00	11 296,00	0,00
	IN00	106984-0	Datorer utköp Atea	23410 VA-drift ledningsnät	77231 Va, nät		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			99 147,00	99 147,00	0,00
	IN00	106985-0	Datorer utköp Atea	23411 VA-drift anläggningar	77233 VA, anläggningar		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			69 955,00	69 955,00	0,00
	IN00	107081-0	Datorer utköp Atea	23201 M&H - VA planering	77370 VA, huvudmannauppgifter		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			12 353,05	12 353,05	0,00
	IN00	107082-0	Datorer utköp Atea	23202 M&H - VA Gis	77370 VA, huvudmannauppgifter		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			14 380,09	14 380,09	0,00
	IN00	107083-0	Datorer utköp Atea	23210 M&H - avfall	78100 Avfall & Återv, huvudmannauppg		B	2014-12-01	2014-12-31	90000319			16 407,14	16 407,14	0,00
	IN00	108042-0	Datautrustning utköp Atea	23200 M&H vatten	77370 VA, huvudmannauppgifter		B	2015-12-01	2015-12-31	90000319			28 151,01	28 151,01	0,00
	IN00	108043-0	Datautrustning utköp Atea	23201 M&H - VA planering	77370 VA, huvudmannauppgifter		B	2015-12-01	2015-12-31	90000319			4 482,46	4 482,46	0,00
	IN00	108044-0	Datautrustning utköp Atea	23202 M&H - VA Gis	77370 VA, huvudmannauppgifter		B	2015-12-01	2015-12-31	90000319			7 261,64	7 261,64	0,00
	IN00	108045-0	Datautrustning utköp Atea	23210 M&H - avfall	78100 Avfall & Återv, huvudmannauppg		B	2015-12-01	2015-12-31	90000319			7 255,98	7 255,98	0,00
	IN00	108049-0	Datautrustning utköp Atea	23405 VA-drift bygg anläggning	77210 VA, gemensamt		B	2015-12-01	2015-12-31	90000319			1 108,12	1 108,12	0,00
	IN00	108051-0	Datautrustning utköp Atea	23408 VA-drift serviser	77231 Va, nät		B	2015-12-01	2015-12-31	90000319			11 619,39	11 619,39	0,00
	IN00	108052-0	Datautrustning utköp Atea	23411 VA-drift anläggningar	77233 VA, anläggningar		B	2015-12-01	2015-12-31	90000319			5 065,67	5 065,67	0,00
	IN02	100155-0	PC mätarverkstaden	23200 M&H vatten	77213 VA, mätarverkstad		D	2002-09-25	2010-12-31				11 271,00	11 271,00	0,00
	IN02	100156-0	Laptop va-enheten	23200 M&H vatten	77210 VA, gemensamt		D	2002-06-11	2010-12-31				23 788,00	23 788,00	0,00

Anltyp	Avskrivningstyp	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	IN10	103907-0	Fibernät Duvnäs Utskog	23200 M&H vatten	77210 VA, gemensamt		B	2007-05-04	2017-06-02	9180000008			103 203,25	95 461,88	7 741,37
	IN10	103909-0	Mätutrustning va Trimtec	23200 M&H vatten	77210 VA, gemensamt		B	2007-05-04	2017-06-02	9180000009			375 175,25	347 017,33	28 157,92
Summa INVE													**982 282,05**	**946 382,76**	**35 899,29**
MASK	VA10	103114-0	Distriktsmätare vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2004-12-31	2015-01-31				160 138,65	160 138,65	0,00
	VA10	103408-0	Distriktsmätare vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2005-12-31	2015-12-31				221 140,10	221 140,10	0,00
Summa MASK													**381 278,75**	**381 278,75**	**0,00**
VEFA	VF20	108276-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-04-30	2036-05-18	9242935600	Björknäs 10:223	Pumpar	15 770,00	267,15	15 502,85
	VF20	108277-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-05-31	2036-06-18	9242934700	Insjön II	Pumpar	18 120,00	230,22	17 889,78
	VF20	108282-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-05-31	2036-06-18	9242931200	Djurgårdsvägen område X	Pumpar	7 885,00	100,17	7 784,83
	VF20	108283-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-04-30	2036-05-18	9242932700	Mellanvägen-Ekallén	Pumpar	7 885,00	133,57	7 751,43
	VF20	108625-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-06-30	2036-07-18	9242931100			23 400,00	201,39	23 198,61
	VF20	108628-0	Pumpar	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-04-30	2036-05-18	9242932700			8 061,39	136,56	7 924,83
	VF50	108278-0	Ledningar/Anläggningsavgifter	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2016-03-31	2066-05-19	9242934600	Lillebo	Ledningar/Anläggningsavgifter	18 120,00	152,49	17 967,51
Summa VEFA													**99 241,39**	**1 221,55**	**98 019,84**
ÖIVB	ÖA50	106780-0	Bidrag VA vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242921100	Sicklaön 83:32		-150 000,00	-5 008,22	-144 991,78
	ÖA50	106781-0	Bidrag VA spillvatten	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242921100	Sicklaön 83:32		-150 000,00	-5 008,22	-144 991,78
	ÖA50	106803-0	Bidrag VA vatten	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242931200			-41 580,00	-1 388,28	-40 191,72
	ÖA50	106804-0	Bidrag VA spillvatten	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242931200			-41 721,13	-1 392,99	-40 328,14
	ÖB20	107134-0	Öv exp in pump	18200 VA-verket	77232 VA, spillvatten LTA		B	2014-12-31	2035-01-18	9242952800			-549 000,00	-45 750,00	-503 250,00
	ÖB20	107849-0	Öv exp in pump	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-08-01	2035-08-19	9242932700			-93 960,00	-5 101,31	-88 858,69
	ÖB20	107864-0	Öv exp in pump	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-08-01	2035-08-19	9242932800			-12 060,00	-654,76	-11 405,24
	ÖB50	106853-0	Bidrag Ledningar	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242939900			-1 724 000,00	-57 561,15	-1 666 438,85

Anltyp	Avskrivnings typ	Anlid	Benämning	ANS	VHT	AKT	Status	Anskaffningsdatum	Avslutsdag	Projektnummer	Fastighetsbeteckning	Komponent	Anskaffning	Planm. avskr.	Restvärde
	ÖB50	106855-0	Bidrag Ledningar	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2014-12-31	2065-02-16	9242939900			-1 724 000,00	-57 561,15	-1 666 438,85
	ÖB50	107133-0	Öv exp in va led	18200 VA-verket	77224 VA, vatten LTA		B	2014-12-31	2065-02-17	9242952800			-549 000,00	-18 300,00	-530 700,00
	ÖB50	107848-0	Öv exp in va led	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-08-01	2065-09-18	9242932700			-428 040,00	-9 295,70	-418 744,30
	ÖB50	107863-0	Öv exp in va led	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-08-01	2065-09-18	9242932800			-54 940,00	-1 193,13	-53 746,87
	ÖB50	108102-0	Öv exp in va led	18200 VA-verket	77220 VA, vatten		B	2015-12-31	2066-02-18	9242919200			-10 000,00	-133,33	-9 866,67
	ÖB50	108110-0	Öv exp in va led	18200 VA-verket	77230 VA, spillvatten		B	2015-12-31	2066-02-18	9242919200			-10 000,00	-133,33	-9 866,67
	ÖB50	108255-0	Övrig exploaterings intäkt va ledning	18200 VA-verket	77240 VA, dagvatten		B	2016-01-01	2066-02-18	9242962200		Övrig exploaterings intäkt va ledning	-211 000,00	-2 813,32	-208 186,68
Summa ÖIVB													**-5 749 301,13**	**-211 294,89**	**-5 538 006,24**
													315 675 231,36	**94 342 373,45**	**221 332 857,91**

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 138

Dnr KFKS 2016/757

Ändring i kommunstyrelsens delegationsordning om rätt att besluta i ärenden om upphandling

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen ändrar punkterna 28 och 30 i sin delegationsordning så att de får följande lydelse. Punkterna 29, 31 och 32 utgår.

28.	*Upphandling av varor, tjänster och entreprenader, utanför området för beslutade exploateringsåtgärder*	
	Samtliga beslut vid direktupphandling	
	– ramavtal som avser hela kommunens organisation	Ekonomidirektören
	– Övriga kontrakt	Enhetschef/rektor/verksamhetschef
	Beslut om utformning av förfrågningsunderlag för kontraktsvärde till 5 miljoner kronor	Respektive utskott
	Beslut om att avbryta upphandling	
	– ramavtal som avser hela kommunens organisation	Ekonomidirektören
	– övriga kontrakt	Enhetschef/rektor/verksamhetschef
	Beslut om tilldelning och ingående av kontrakt	
	– ramavtal som avser hela kommunens organisation	Ekonomidirektören
	– övriga kontrakt	Enhetschef/rektor/verksamhetschef
30.	*Inom ramen för beslutade exploateringsåtgärder*	
	Beslut om förfrågningsunderlag, avbryta upphandling eller tilldela och ingå kontrakt	Exploateringschefen

Kommunstyrelsen noterar att ändringarna medför att numreringen ändras i delegationsordningen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärende

Bestämmelserna om vem som beslutar om vad i upphandlingar behöver förtydligas. Stadsledningskontoret föreslår att delegationsordningen ska ändras så att det blir tydligt att förfrågningsunderlag ska beslutas av ansvarigt utskott om kontraktsvärdet beräknas understiga 5 miljoner kronor och av kommunstyrelsen för värden därutöver. Beslut i direktupphandlingar delegeras enligt förslaget till tjänsteman. Detsamma gäller beslut att tilldela och att avbryta, säkerställa effektiviteten i de lägena.

Förslaget gäller inte upphandlingar som görs inom ramen för beslutade exploateringsåtgärder eftersom förutsättningarna för de upphandlingarna är politiskt behandlade genom beslut om detaljplan och utbyggnadspromemoria. Det innebär att exploateringschef oförändrat föreslås som delegat i de ärendena.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 12 september 2016

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

- - - - -

2016-09-12

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/757

Kommunstyrelsen

Ändring i kommunstyrelsens delegationsordning om rätt att besluta i ärenden om upphandling

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen ändrar punkterna 28 och 30 i sin delegationsordning så att de får följande lydelse. Punkterna 29, 31 och 32 utgår.

28.	*Upphandling av varor, tjänster och entreprenader, utanför området för beslutade exploateringsåtgärder* Samtliga beslut vid direktupphandling – ramavtal som avser hela kommunens organisation – Övriga kontrakt Beslut om utformning av förfrågningsunderlag för kontraktsvärde till 5 miljoner kronor Beslut om att avbryta upphandling – ramavtal som avser hela kommunens organisation – övriga kontrakt Beslut om tilldelning och ingående av kontrakt – ramavtal som avser hela kommunens organisation – övriga kontrakt	 Ekonomidirektören Enhetschef/rektor/verksamhetschef Respektive utskott Ekonomidirektören Enhetschef/rektor/verksamhetschef Ekonomidirektören Enhetschef/rektor/verksamhetschef
30.	*Inom ramen för beslutade exploateringsåtgärder* Beslut om förfrågningsunderlag, avbryta upphandling eller tilldela och ingå kontrakt	 Exploateringschefen

NACKA KOMMUN

Kommunstyrelsen noterar att ändringarna medför att numreringen ändras i delegationsordningen.

Sammanfattning

Bestämmelserna om vem som beslutar om vad i upphandlingar behöver förtydligas. Stadsledningskontoret föreslår att delegationsordningen ska ändras så att det blir tydligt att förfrågningsunderlag ska beslutas av ansvarigt utskott om kontraktsvärdet beräknas understiga 5 miljoner kronor och av kommunstyrelsen för värden därutöver. Beslut i direktupphandlingar delegeras enligt förslaget till tjänsteman. Detsamma gäller beslut att tilldela och att avbryta, säkerställa effektiviteten i de lägena.

Förslaget gäller inte upphandlingar som görs inom ramen för beslutade exploateringsåtgärder eftersom förutsättningarna för de upphandlingarna är politiskt behandlade genom beslut om detaljplan och utbyggnadspromemoria. Det innebär att exploateringschef oförändrat föreslås som delegat i de ärendena.

Ärendet

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen ska ändra bestämmelserna om vem som får fatta beslut om vad i alla upphandlingar utom de som görs inom ramen för beslutade exploateringsåtgärder. Förslaget avser att säkerställa 1) kommunstyrelsens möjligheter att påverka utformningen av förfrågningsunderlag och definiera kraven på det kommunen upphandlar, 2) säkerställa effektivitet i samband med tilldelningsbeslut. Beslut om utformning av förfrågningsunderlag delegeras till utskott om kontraktsvärdet understiger 5 miljoner kronor. I alla andra fall beslutar kommunstyrelsen om förfrågningsunderlag. I de fall förfrågningsunderlaget har beslutats av kommunstyrelsen, eller av utskott om kontraktsvärdet understiger 5 miljoner kronor, föreslås att kommunstyrelsen delegerar antagningsbeslutet till

- ekonomidirektören om det handlar om ramavtal för hela kommunens organisation och i övrigt till
- enhetschef inom myndighets- och huvudmannaorganisationen
- till rektor/förskolechef i det kommunala produktionsområdet Välfärd skola
- verksamhetschef i det kommunala produktionsområdet Välfärd samhällsservice.

Samtliga beslut i direktupphandlingar delegeras på samma sätt. Detsamma gäller beslut om att avbryta upphandlingar, då det krävs skyndsamma beslut när en upphandling måste avbrytas.

Anledningen till att alla beslut i upphandlingar inom beslutade exploateringsåtgärder delegeras till exploateringschef är att förutsättningarna för upphandlingarna är politiskt behandlade genom beslut om detaljplan och utbyggnadspromemoria.

NACKA KOMMUN

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet att ändra i delegationsordningen medför inte några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Beslutet att ändra i delegationsordningen medför inte några direkta konsekvenser för barn.

Helena Meier
Stadsjurist
Stadsledningskontoret

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 142

Dnr KFKS 2016/2016/748

Yttrande över revisionsskrivelsen Revisionsrapport nr 1/2016 - Granskning av flyktingmottagande

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande till revisorerna angående revisionsskrivelsen Revisionsrapport nr 1 / 2016 – Granskning av flyktingmottagande.

Ärende

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nacka kommun har Ernst & Young (EY) genomfört en granskning av kommunens flyktingmottagande. Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning i arbete med flyktingmottagande samt om det finns väl fungerande samarbete med aktörer som har till uppgift att ge flyktingar stöd för att etablera sig i samhället.

EY bedömer att kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med flyktingmottagande men att det finns behov av att stärka vissa områden. Sammantaget kan sägas att kommunstyrelsen har vidtagit eller kommer att vidta åtgärder inom samtliga utvecklingsområden som föreslås i revisionsskrivelsen.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 9 september 2016
Förslag till yttrande
Revisionsskrivelse
Revisionsrapport

Yrkanden

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmande av Sidney Holm (MP), att arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen lämna följande yttrande till revisorerna.

Yttrande till revisorerna från kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen instämmer i revisorernas kritik i granskningen av flyktingmottagandet. Revisionen lyfter bristen i mottagandet och pekar bland annat på att det brister i ändamålsenlig uppföljning av måluppfyllelse och effekter av genomförda insatser inom vuxenutbildningen och svenska för invandrare (sfi) samt kurser för samhällsorientering. Vidare anser revisorerna att samverkan med Arbetsförmedlingen behöver vidareutvecklas

för att uppnå en god samordning av insatser för nyanlända. Nacka kommun behöver också säkerställa att uppföljning av placeringar av ensamkommande barn sker enligt plan samt utveckla en snabbare process för tillsättning av särskilt förordnad vårdnadshavare.
Kommunstyrelsen tycker att revisorerna lyfter viktiga punkter och det är viktigt att vi arbetar vidare med dessa för att säkerställa kvaliteten i flyktingmottagandet.
Nackas styrmodell med kundval försvårar samarbetet mellan olika aktörer, vilket bland annat innebär brister i ändamålsenlig uppföljning av måluppfyllelse och effekter av genomförda insatser inom vuxenutbildningen och svenska för invandrare (sfi) samt kurser för samhällsorientering.
Nackas styrmodell för bostäder innebär att det brister i tillgång på bostäder för nya nackabor och även för placeringar av ensamkommande flyktingbarn. Ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och nämnden är otydlig och behöver bli tydligare för att inte försvåra framtagandet av nya bostäder.

Beslutsgång

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

- - - - -

2016-09-09

TJÄNSTESKRIVELSE
2016/748

Kommunstyrelsen

Yttrande över revisionsskrivelsen Revisionsrapport nr 1/2016 - Granskning av flyktingmottagande

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande till revisorerna angående revisionsskrivelsen Revisionsrapport nr 1 / 2016 – Granskning av flyktingmottagande.

Ärendet

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nacka kommun har Ernst & Young (EY) genomfört en granskning av kommunens flyktingmottagande. Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning i arbete med flyktingmottagande samt om det finns väl fungerande samarbete med aktörer som har till uppgift att ge flyktingar stöd för att etablera sig i samhället.

EY bedömer att kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med flyktingmottagande men att det finns behov av att stärka vissa områden. Sammantaget kan sägas att kommunstyrelsen har vidtagit eller kommer att vidta åtgärder inom samtliga utvecklingsområden som föreslås i revisionsskrivelsen.

Revisorernas rekommendationer för att stärka flyktingmottagandet

Revisorerna har lämnat kommunstyrelsen följande rekommendation till det fortsatta arbetet med flyktingmottagande:

- Stärk samordningen med arbets- och företagsnämnden avseende bostäder för nyanlända. Förtydliga informationsvägarna mellan styrelsen och nämnderna.

NACKA
KOMMUN

Bilagor

1. Förslag till yttrande
2. Revisionsskrivelse
3. Revisionsrapport

Jenny Asmundsson
Fastighetsdirektör
Nacka kommun

2016-09-09

Förslag till yttrande
2016/748

Kommunfullmäktiges revisorer

Yttrande över revisionsrapport nr 1/2016 - Granskning av flyktingmottagande

Kommunstyrelsen lämnar följande yttrande med anledning av revisorernas granskning av flyktingmottagande. Sammantaget kan sägas att kommunstyrelsen har vidtagit eller kommer att vidta åtgärder inom samtliga områden som föreslås i revisionsskrivelsen.

Stärkt samordning avseende bostäder för nyanlända

Kommunstyrelsen är medveten om att kommunen behöver utveckla samordningen mellan å ena sidan kommunstyrelsens ansvar som fastighetsägare och för inhyrning av externa lägenheter/lokaler och å andra sidan arbets- och företagsnämndens ansvar för flyktingmottagandet. Denna gränsdragning är viktig för att rätt saker ska hanteras på rätt ställe.

På tjänstemannasidan bedrivs ett utvecklingsarbete som involverar medarbetare från arbets- och företagsenheten (arbets- och företagsnämnden), enheten för fastighetsutveckling och lokalenheten (båda kommunstyrelsen). Det finns en, för enheterna, gemensam ledningsgrupp för bostadsförsörjning och ett forum som kallas Borådet. Samordningen sker även genom en strategisk funktion som arbetar med kommunens utvecklingsarbete på en övergripande nivå.

För att ytterligare stärka samordningen kommer kommunstyrelsens arbetsutskott vid varje sammanträde följa upp arbetet med flyktingmottagandet i dess helhet.

POSTADRESS Nacka kommun, 131 81 Nacka | BESÖKSADRESS Stadshuset, Granitvägen 15 | TELEFON 08-718 80 00 | E-POST info@nacka.se | SMS 716 80 | WEBB www.nacka.se | ORG.NUMMER 212000-0167

NACKA KOMMUN

Tydligare informationsvägar mellan kommunstyrelsen och nämnderna

Arbetsmarknadsdirektören och fastighetsdirektören redovisade ärendet ”Bostadsförsörjning till nyanlända invandrare” vid kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskotts sammanträde den 30 augusti 2016[1]. Denna form av rapportering kommer framöver att ske regelbundet.

För att öka samordningen mellan nämnderna ska fastighetsdirektören även regelbundet informera om bostadsförsörjning för nyanlända på kommande sammanträden för arbets- och företagsnämnden.

För kommunstyrelsen

Mats Gerdau
Ordförande
Kommunstyrelsen

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Nacka kommun

[1] Dnr KFKS 2016/480

Nacka kommun
Revisorerna

Revisionsskrivelse
2016-06-08

Till: Kommunstyrelsen, Arbets- och företagsnämnden, Socialnämnden, Överförmyndarnämnden

För kännedom: Kommunfullmäktige

Revisionsrapport nr 1/2016 – Granskning av flyktingmottagande

På uppdrag av oss revisorer i Nacka kommun har Ernst & Young AB (EY) genomfört en granskning av kommunens flyktingmottagande. Syftet med den genomförda granskningen har varit att bedöma om kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med flyktingmottagande samt om det finns väl fungerande samarbete mellan de aktörer som har till uppgift att ge flyktingar stöd för att etablera sig i samhället.

Granskningen har visat att Nacka kommun genomför ett stort antal insatser avseende flyktingmottagning och etableringsprocessen för nyanlända. Det finns mål som direkt och indirekt berör flyktingmottagandet. Det finns även ett flertal dokumenterade rutiner för olika moment i mottagandeprocessen och riktlinjer för ansvarsfördelning mellan olika aktörer.

Enheterna följer upp sina verksamheter utifrån riktlinjer och rutiner och de samverkar i vissa uppföljningsmoment. Vi bedömer att kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med flyktingmottagande men det finns behov av att stärka uppföljningen inom vuxenutbildningsområdet.

Arbets- och företagsnämnden har sedan 1 januari 2015 helhetsansvaret för flyktingmottagningen i kommunen, vilket möjliggör översikt och samordning av insatser. Att arbets- och företagsnämnden och kommunstyrelsen ansvarar för olika delar av bostadsförsörjningen upplevs dock som en utmaning av intervjuade och kräver väl utvecklad samordning.

För att kunna erbjuda nyanlända ändamålsenligt stöd krävs god samordning med Arbetsförmedlingen, vilket inte upplevs fungera fullt ut av intervjuade. Ett arbete pågår för att underlätta informationsutbyte och koordinering av insatser. Vi ser positivt på att ett antal samarbetsformer och samverkansfora har skapats, både inom kommunen och med externa aktörer. Dessa ger goda förutsättningar att uppnå en god samordning och samverkan avseende mottagning och etablering framgent.

Vi ger följande rekommendationer till det fortsatta arbetet:

Kommunstyrelsen

Stärk samordningen med arbets- och företagsnämnden avseende bostäder för nyanlända. Förtydliga informationsvägarna mellan styrelsen och nämnden.

Arbets- och företagsnämnden

- Säkerställ en ändamålsenlig uppföljning av måluppfyllelse och effekter av genomförda insatser inom vuxenutbildningen och svenska för invandrare samt kurser för samhällsorientering
- Vidareutveckla samverkan med Arbetsförmedlingen för att uppnå en god samordning av insatser för nyanlända
- Säkerställ att uppföljning av placeringar av ensamkommande barn sker enligt plan
- Utveckla en snabbare process för tillsättning av särskilt förordnad vårdnadshavare

Överförmyndarnämnden

- Nämnden ombeds att som komplettering till granskningen redogöra för hur lämplighetsprövningen av gode män görs samt hur nämndens uppföljning sker för att säkerställa att ensamkommande barns behov av god man tillgodoses med den tillämpade lämplighetsprövningen.

Revisionen önskar kommunstyrelsens och nämndernas kommentarer till de iakttagelser som framgår i rapporten, liksom rekommendationerna och frågorna ovan. Svar önskas senast den 29 september 2016.

För revisorerna i Nacka kommun

Lars Berglund
Ordförande

Yvonne Wessman
Vice ordförande

Bilaga: Revisionsrapport nr 1/2016 – Granskning av flyktingmottagande

Revisionsrapport 1/2016
Genomförd på uppdrag av kommunens revisorer
Juni 2016

Granskning av flyktingmottagande

Nacka kommun

Building a better working world

Innehållsförteckning

Sammanfattning 1
1 Inledning 2
1.1 Bakgrund 2
1.2 Syfte 2
1.3 Revisionsfrågor 2
1.4 Ansvariga nämnder 2
1.5 Revisionskriterier 2
1.6 Metod 2
1.7 Kvalitetssäkring 3
2 Styrning av flyktingmottagande och integration 4
2.1 Ansvar 4
2.2 Lagstiftning 5
3 Kommunens flyktingmottagande 6
3.1 Regional överenskommelse 6
3.2 Statlig ersättning 6
3.3 Lokal samverkan 7
3.4 Ansvarsförhållanden i kommunen 8
3.4.1 Reglementen 8
3.5 Mål och direktiv 9
3.6 Kommunens arbete med mottagande och etablering 10
3.6.1 Arbets- och företagsenheten 10
3.6.2 Individ- och familjeomsorg 13
3.6.3 Bostadsförsörjning 15
3.6.4 Överförmyndarenheten 17
3.6.5 Hälsokommunikatörer 18
3.6.6 Fritidspeng 18
3.7 Samverkan inom kommunen 18
3.8 Samverkan med aktörer utanför kommunen 20
3.9 Återsökning av statliga medel 22
3.10 Intern kontroll 23
3.11 Återrapportering 24
4 Bedömning 25
4.1 Svar på revisionsfrågorna 25
4.2 Bedömning 27
Källförteckning 28

Sammanfattning

EY har på uppdrag av kommunens revisorer genomfört en granskning med syftet att bedöma om kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med flyktingmottagande samt om det finns väl fungerande samarbete mellan de aktörer som har till uppgift att ge flyktingar stöd för att etablera sig i samhället.

Nacka kommun genomför ett stort antal insatser avseende flyktingmottagning och etableringsprocessen för nyanlända.

Det finns mål som direkt och indirekt berör flyktingmottagandet. Det finns även ett flertal dokumenterade rutiner för olika moment i mottagandeprocessen och riktlinjer för ansvarsfördelning mellan olika aktörer.

Enheterna följer upp sina verksamheter utifrån riktlinjer och rutiner och de samverkar i vissa uppföljningsmoment. Vi bedömer att kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med flyktingmottagande men det finns behov av att stärka uppföljningen inom vuxenutbildningsområdet.

Det finns strukturer och former för samverkan mellan de granskade verksamheterna i kommunen. Arbets- och företagsnämnden har sedan 1 januari 2015 helhetsansvaret för flyktingmottagningen i kommunen, vilket möjliggör översikt och samordning av insatser. Att arbets- och företagsnämnden och kommunstyrelsen ansvarar för olika delar av bostadsförsörjningen upplevs dock som en utmaning av intervjuade och kräver väl utvecklad samordning.

För att kunna erbjuda nyanlända ändamålsenligt stöd, krävs god samordning med Arbetsförmedlingen, vilket inte upplevs fungera fullt ut av intervjuade. Ett arbete pågår för att underlätta informationsutbyte och koordinering av insatser. Vi ser positivt på att ett antal samarbetsformer och samverkansforum har skapats, både inom kommunen och med externa aktörer. Dessa ger goda förutsättningar att uppnå en god samordning och samverkan avseende mottagning och etablering framgent.

Vi ger följande rekommendationer till det fortsatta arbetet:

Kommunstyrelsen

- Stärk samordningen med arbets- och företagsnämnden avseende bostäder för nyanlända. Förtydliga informationsvägarna mellan styrelsen och nämnden.

Arbets- och företagsnämnden

- Säkerställ en ändamålsenlig uppföljning av måluppfyllelse och effekter av genomförda insatser inom vuxenutbildningen och svenska för invandrare
- Vidareutveckla samverkan med Arbetsförmedlingen för att uppnå en god samordning av insatser för nyanlända
- Säkerställ att uppföljning av placeringar av ensamkommande barn sker enligt plan
- Utveckla en snabbare process för tillsättning av särskilt förordnad vårdnadshavare

1 Inledning

1.1 Bakgrund

Sverige har det senaste året tagit emot många flyktingar[1]och även om ökningen inte är lika omfattande som under hösten 2015 fortsätter ökningen av antalet nyanlända under innevarande år till följd av situationen i delar av vår omvärld. Att ge nyanlända förutsättningar att etablera sig är en stor utmaning som engagerar flera aktörer, både inom och utanför kommunen. För att stödet ska vara effektivt ställs stora krav på systematisk styrning och samverkan.

Mot bakgrund i detta har revisorerna i sin risk- och väsentlighetsanalys identifierat styrning och uppföljning av flyktingmottagandet som ett område för granskning.

1.2 Syfte

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbete med flyktingmottagande samt om det finns väl fungerande samarbete mellan de aktörer som har till uppgift att ge flyktingar stöd för att etablera sig i samhället.

1.3 Revisionsfrågor

I granskningen besvaras följande revisionsfrågor:

- Vilka verksamheter berörs av kommunens flyktingmottagande?
- Är roller och ansvar i den politiska organisationen samt mellan verksamheterna tydlig?
- Finns det mål och dokumenterade rutiner för mottagandet?
- Vilken återrapportering sker till berörda nämnder?
- Har kommunstyrelsen och nämnderna en tillfredsställande intern kontroll?
- Hur säkerställs att kommunen återsöker de medel kommunen har rätt till från Migrationsverket?
- Vilken samverkan sker internt samt med externa aktörer i arbetet med mottagande?
- Hur sker kontroll och uppföljning av hem där barnen placeras, såväl initialt som löpande?
- Hur följs resultatet av genomförda insatser upp?

1.4 Ansvariga nämnder

Granskningen avgränsas till kommunstyrelsen, arbets- och företagsnämnden, överförmyndarnämnden och socialnämnden.

1.5 Revisionskriterier

- Lagen om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare
- Regionala överenskommelser

1.6 Metod

Granskningen har genomförts genom dokumentgranskning och intervjuer. Granskade dokument listas i källförteckningen.

Intervjuer har genomförts med:

- Arbetsmarknadsdirektör
- Enhetschef, arbets- och företagsenheten
- Controller, integrationsstrateg, etableringsutvecklare, migrationsspecialist och samhällsplanerare arbets- och företagsenheten

[1] FN:s definition av en flykting är en person som lämnat sitt hem och som inte kan återvända dit på grund av fruktan för förföljelse beroende på etnicitet, nationalitet, tillhörighet till viss samhällsgrupp, religiös eller politisk uppfattning. Flyktingar är även de som tvingats lämna sitt hemland på grund av krig eller inbördeskrig.

- Enhetschef, individ- och familjeomsorg
- Rektor, vuxenutbildning
- Enhetschef och handläggare, överförmyndarenheten
- Sektionschef, Arbetsförmedlingen
- Utvecklingsledare, Länsstyrelsen Stockholms län
- Ordförande, 1:e vice ordförande och 2:e vice ordförande i arbets- och företagsnämnden

1.7 Kvalitetssäkring

Samtliga intervjuade har fått möjlighet att komma med synpunkter på rapportutkastet för att säkerställa att revisionsrapporten bygger på korrekta fakta och uttalanden.

2 Styrning av flyktingmottagande och integration

2.1 Ansvar

Etableringsreformen[2] trädde i kraft under 2010 och den har inneburit förändrade roller för flera myndigheter. Kommuner och olika myndigheter har ett gemensamt ansvar för flyktingmottagande och integration i Sverige. I detta avsnitt ger vi en översiktlig bild av hur ansvaret är fördelat.

Staten har det ekonomiska ansvaret för asylmottagandet[3] samt för kommunernas kostnader för flyktingmottagandet de första 3,5 åren.

Länsstyrelserna ska verka för att det finns beredskap och kapacitet i kommunerna för att ta emot flyktingar. Länsstyrelserna ansvarar för att träffa överenskommelser med kommuner om mottagande och bosättning av nyanlända och ska främja regional samverkan mellan berörda kommuner, myndigheter, organisationer m.fl. ***Migrationsverket*** administrerar ersättningar till kommunerna. Förutom överenskommelserna om mottagande och bosättning av nyanlända för länsstyrelsen också dialog med kommunerna om mottagande av ensamkommande barn[4], detta görs under ledning av Migrationsverket.[5]

Arbetsförmedlingens ansvar omfattar bland annat:

- Samordning av etableringsinsatser enligt lag (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare.
- Vara stödjande och pådrivande i förhållande till andra parter.
- Upprättande av etableringsplan. Ska utformas tillsammans med den nyanlände och i samverkan med berörda kommuner, myndigheter, företag och organisationer.
- Genomförande av etableringssamtal.
- Besluta om etableringsersättning.
- Vid behov anvisa de personer som har rätt till en etableringsplan en bostad. Det gäller för alla som tillhör hushållet.

Kommunerna ansvarar bland annat för:

- Bostadsförsörjning, mottagande och praktisk hjälp i samband med bosättning.
- Försörjningsstöd i vissa situationer.
- Undervisning i sfi[6] (svenska för invandrare) och annan vuxenutbildning.
- Samhällsorientering.
- Skola, förskoleverksamhet, barnomsorg och andra insatser för barn och ungdomar.

---

[2] Lagen omfattar nyanlända i arbetsför ålder (20-64 år) samt nyanlända i åldern 18-19 år utan föräldrar i Sverige med permanent uppehållstillstånd som flyktingar eller skyddsbehövande. Lagen omfattar även anhöriga, i samma ålder, som ansökt om permanent uppehållstillstånd inom sex år från att personen som hen har anknytning till togs emot i en kommun.

[3] Sverige har skrivit under FN:s flyktingkonvention. Det betyder bl.a. att Sverige ska pröva varje persons asylansökan individuellt. Sverige ska ge uppehållstillstånd till den som är flykting enligt FN-konventionen men också till "alternativt skyddsbehövande" i enlighet med EU:s gemensamma regler samt till övriga skyddsbehövande i enlighet med den nationella utlänningslagen.

[4] Med ensamkommande barn avses barn under 18 år som vid, eller efter, ankomsten till Sverige är skilda från båda sina föräldrar.

[5] När ett ensamkommande barn anländer till Sverige och ansöker om asyl får barnet i enlighet med socialtjänstlagen ett tillfälligt boende i den kommun (ankomstkommun) där det ger sig till känna för svensk myndighet. Migrationsverket ska så snart som möjligt efter det att barnet ansökt om asyl, anvisa en kommun som ska ta över det långsiktiga ansvaret för barnets boende och omsorg (anvisningskommun).

[6] Rätt att delta i sfi har den som saknar sådana grundläggande kunskaper i svenska språket som utbildningen syftar till att ge. Rättigheten gäller för den som är bosatt i landet, från och med andra kalenderhalvåret det år han eller hon fyller 16 år. Ingen övre åldersgräns definieras i skollagen.

- Insatser inom det sociala området.
- Tillse att övrig kommunal verksamhet och service kommer nyanlända till del.
- God man för ensamkommande.

Landstinget ansvarar för att ge den vård flyktingar behöver, såväl den psykiska som den fysiska. Landstinget får ersättning av staten för denna vård.

Försäkringskassan beslutar om tilläggsersättningarna etableringstillägg och bostadsersättning och betalar ut dessa ersättningar, liksom etableringsersättningen.

2.2 Lagstiftning

Lag (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare
Lagen innehåller bestämmelser om ansvar och insatser som syftar till att underlätta och påskynda vissa nyanlända invandrares[7] etablering i arbets- och samhällslivet. Insatserna ska ge de nyanlända förutsättningar till egenförsörjning och stärka deras aktiva deltagande i arbets- och samhällslivet.

Målgruppen är nyanländ, som har fyllt 20 år men inte 65 år, och som har beviljats ett permanent uppehållstillstånd[8] som kan ligga till grund för folkbokföring. Lagen gäller också nyanländ som har fyllt 18 år men inte 20 år och som har beviljats permanent uppehållstillstånd, förutsatt att personen saknar föräldrar här i landet.
I lagen fastställs bl.a. vilka *myndigheter* som är ansvariga och vad deras ansvar omfattar, *etableringsinsatsernas* omfattning och innehåll, regler kring *etableringslotsar och valfrihetssystem,* vilka som berörs av *tystnadsplikt,* regler för *ersättning till nyanlända,* samt vilka som omfattas av *uppgiftskyldighet.*

Ny lagstiftning (SFS 2016:38) och förordningar gällande mottagande av vissa nyanlända invandare för bosättning

- Förordning (2016:39) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning, SFS 2016:39
- Förordning (2016:40) om fördelning av anvisningar till kommuner, SFS 2016:40
- Förordning (2016:42) om ändring i förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar (ersättningsförordningen), SFS 2016:42

Huvudpunkterna i den nya lagen och de nya förordningarna är att antalet nyanlända som ska omfattas av anvisningar till kommuner ska under 2016 vara 21 702. Nacka kommuns fördelningstal är oförändrat från länsstyrelsens tidigare beräkning på 366 nyanlända[9]. En kommun är skyldig att efter anvisning ta emot en nyanländ för bosättning. Fördelningen av anvisningar mellan kommuner ska ta hänsyn till kommunens arbetsmarknadsförutsättningar, befolkningsstorlek, sammantagna mottagande av nyanlända och ensamkommande barn samt omfattningen av asylsökande som vistas i kommunen. Endast nyanlända som är

[7] Enligt Migrationsverket avses med nyanländ en person som omfattas av lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare. Det kan vara en person som är mottagen i en kommun, omfattas av etableringslagen och har överförts till Sverige för vidarebosättning (kvotflykting), eller som har fått permanent uppehållstillstånd som flykting, skyddsbehövande eller på grund av synnerligen ömmande omständigheter, eller som är anhörig till ovanstående personer och har fått permanent uppehållstillstånd på grund av anknytning. Enligt Arbetsförmedlingen och länsstyrelsen räknas man som nyanländ i två år från det att man fått sitt permanenta uppehållstillstånd, alltså under de två år som Arbetsförmedlingens etableringsprogram pågår.
[8] Permanent uppehållstillstånd betyder att du har rätt att stanna i Sverige så länge du vill. I vissa fall kan Migrationsverket ge uppehållstillstånd som gäller en viss tid, till exempel ett år.
[9] Se ändrat fördelningstal under avsnitt 3.1.

registrerade och vistats vid Migrationsverkets anläggningsboenden, och kvotflyktingar ska omfattas av anvisningar.

I beslutet om anvisning ska det anges när kommunen senast ska ta emot en nyanländ för bosättning. Mottagandet ska dock ske senast inom två månader efter beslutet om anvisning. Undantag får göras för kvotflyktingar då Migrationsverket i dessa fall kan besluta om en längre tidsfrist. Migrationsverket kommer att vara anvisande myndighet från och med 2017. Fram till dess anvisas nyanlända enligt samma system som gällt hittills. Tidigare har kommunerna presenterat boenden vartefter och anvisning skett efter matchning. Nya rutiner för anvisning är under utarbetande och kommunerna kommer framgent att få anvisning i grupp om flera personer. Inom två månader efter anvisning ska en nyanländ tas emot i kommunen.

3 Kommunens flyktingmottagande

3.1 Regional överenskommelse

Nacka kommuns fördelningstal för år 2016 är 355 nyanlända enligt förordning (2016:40) om fördelning av anvisningar till kommuner. Boendeplaneringen för året görs i dialog med länsstyrelsen. Fram till den 30 april 2016 hade 43 nyanlända anvisats för bosättning i kommunen. Länsstyrelsen har informerat att prognosen för mottagande av nyanlända för 2017 och 2018 kommer att vara betydligt högre än för 2016. Det beror på att det stora antal flyktingar som kom under hösten 2015 kommer att få sina asylärenden prövade under 2016 och 2017.

Nacka kommun är en av få kommuner i Stockholms län som tagit emot kvotflyktingar. Migrationsverket kommer under 2016 främst rikta in anvisningar till kommuner som har denna erfarenhet. Detta innebär att Nacka kommun, enligt den årsplan som presenterats, kommer att ta emot en stor andel kvotflyktingar.

Nacka kommun har en överenskommelse med länsstyrelsen om att årligen tillhandahålla 48 asylplatser för ensamkommande barn samt 27 boendeplatser för ensamkommande med uppehållstillstånd. I november 2015 gjorde länsstyrelsen en ny beräkning och Nackas fördelningstal blev då boendeplatser för 401 asylsökande ensamkommande barn. När granskningen genomförs ansvarar Nacka kommun för 326 ensamkommande barn, varav 46 barn har fått permanent upphållstillstånd och övriga är asylsökande.

Av statusrapport till arbets- och företagsnämnden i maj 2016 framgår det att utöver kommunens tidigare fördelningstal på 366 individer så har 13 personer hittat bostad i kommunen på egen hand (EBO) sedan årsskiftet.[10] Det framgår även att Nacka har fått godkänt att minska antalet kvotflyktingar med elva personer från 59 till 48. Därmed blir det totala antalet för kommunen 355 personer 2016.

3.2 Statlig ersättning

En kommun som har tagit emot nyanlända har bland annat rätt till följande ersättningar:

- Grundersättning - *5 basbelopp per år. För 2016 är det 221 500 kr.*
- Ersättning för etablering och introduktion för nyanlända personer (schablonersättning) – för ny anlända som tagits emot i en kommun till och med 31 december 2015[11]

[10] Sedan tidigare är 70 personer bosatta med EBO i kommunen.
[11] Kostnader för mottagande och praktisk hjälp vid bosättning, särskilda introduktionsinsatser inom skola, förskola, fritidshem med mera, utbildning i svenska för invandrare, samhällsorientering samt

- *82 700 kronor för en person som inte fyllt 65 år,*
- *51 800 kronor för en person som fyllt 65 år.*

- För nyanlända som tagits emot i en kommun från och med den 1 januari 2016
  - *125 000 kronor för en person som inte fyllt 65 år,*
  - *78 200 kronor för en person som fyllt 65 år.*

- Ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd[12]
- Ersättning för mottagande av ensamkommande barn och ungdomar[13]
  - Ersättning för boendeplatser[14]
  - Ersättning för vissa kostnader vid mottagandet[15]
- Ny prestationsbaserad ersättning[16]

3.3 Lokal samverkan

Överenskommelse om lokal samverkan med Arbetsförmedlingen
I maj 2015 tecknades en överenskommelse om samverkan mellan Arbetsförmedlingen Nacka/Värmdö, Nacka kommun och Försäkringskassan gällande nyanlända flyktingar inom etableringsuppdraget. Överenskommelsen tydliggör parternas uppdrag, ansvarsfördelning och samverkansrutiner. Uppföljning av överenskommelsen ska ske årligen i oktober/november med en avstämning på våren.

Det övergripande syftet med överenskommelsen är att:
- Utveckla och gemensamt ta ansvar för insatser som ska främja och stödja den nyanländes etablering på arbetsmarknaden och introduktion till samhällslivet.
- Bidra till en gemensam behovsbild och gemensam målsättning gällande insatser för att nå uppsatta mål.
- Definiera aktörernas specifika roller och ansvar samt synliggöra behovet av utvecklings- och kvalitetsarbete.

Personer som omfattas av den lokala överenskommelsen är nyanlända som omfattas av lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända.

---

tolkning och andra insatser för att underlätta etablering i samhället. Beroende på när den nyanlända tagits emot i kommunen gäller olika schablonbelopp.

[12] 3 000 – 7 500 kronor beroende på ålder och för vuxna om de är anvisade.

[13] Kommuner som tecknat överenskommelse om att ha boendeplatser för ensamkommande barn och ungdomar med uppehållstillstånd, ersätts för detta. De kan dessutom få ersättning för vissa andra kostnader som kan uppstå vid mottagandet.

[14] Beloppet är 1 900 kronor per dygn för varje plats, varav 300 kr måste ersättas efter inlämnat beslut på de ensamkommande barn som har belagt platsen för avtalet. Ersättningen för boendeplatser betalas ut sista bankdagen månaden efter kvartalsskiftet. Engångsersättningen betalas ut sista bankdagen månaden efter när Migrationsverket betalade ut ersättning för belagd plats eller vård och boende.

[15] Den kommun som först tar emot barnet och har ansökt om samt beviljats ersättning för vård och boende för kommunplacerade ensamkommande barn med uppehållstillstånd, har därefter också rätt till en engångsersättning på 30 000 kronor för vissa kostnader. Det ska täcka kostnader för god man och särskilda kostnader inom socialtjänsten.

[16] Ersättningen varierar mellan 0–15 000 kronor per person, beroende av kommunens totala mottagande (bosättningsanvisade och egenbosatta). Prestationsbaserade ersättningar har upphört och går inte att få för nyanlända 2016. Däremot går det fortfarande att få ersättning för nyanlända som togs emot under 2015.

Ett arbete pågår med att uppdatera överenskommelsen om lokal samverkan med Arbetsförmedlingen. Arbetet beräknas vara klart innan sommaren. Uppdateringen syftar främst till att anpassa överenskommelsen till de organisatoriska och personella förändringar som skett i Nacka kommun, enligt intervjuade.

3.4 Ansvarsförhållanden i kommunen

3.4.1 Reglementen

Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen leder, styr och samordnar planering och uppföljning av kommunens ekonomi och verksamhet. Kommunstyrelsen ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelser som finns i reglementet. Det innebär följande ansvar som direkt eller indirekt berör flyktingmottagandet:

- Leda och samordna utformningen av mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten
- Ta initiativ och vidta åtgärder för största möjliga effektivitet i den kommunala verksamheten.
- Bevaka att det finns mark och verksamhetslokaler för kommunalt finansierade verksamheter och kommunala behov i övrigt samt bevaka tillgången till bostäder inom kommunens ansvarsområden.
- Se till att en tillfredsställande markberedskap upprätthålls samt att bostadsförsörjningen och samhällsbyggandet främjas.
- Ansvara och vidta åtgärder för samordning och utnyttjande av alla lokaler och mark som behövs för kommunens verksamhet.
- Övergripande samordning av kommunens uppgifter utifrån de övergripande målen om ”god livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling” samt ”trygg och säker kommun”.
- Befolkningsprognoser

Arbets- och företagsnämnden
Arbets- och företagsnämnden ansvarar för den kommunala vuxenutbildningen, ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsinsatser. Nämnden har sedan 1 januari 2015 helhetsansvar för flyktingmottagandet vilket inkluderar ensamkommande barn.

Arbets- och företagsnämnden har ett utskott som hanterar individärenden. Utskottet bildades när nämnden fick utökat ansvar för flyktingmottagande och handläggning av ekonomiskt bistånd 1 januari 2015.

Socialnämnden
Socialnämnden fullgör kommunens uppgifter inom socialtjänst avseende individ- och familjeomsorg (exklusive ekonomiskt bistånd), kommunal vård och omsorg som inte avser äldre, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade och de uppgifter som enligt annan lag eller författning ankommer på socialnämnd med undantag för de uppgifter som åligger arbets- och företagsnämnden och äldrenämnden.

Överförmyndarnämnden
Överförmyndarnämnden ansvarar för att fullgöra kommunens uppgifter inom överförmyndarverksamheten enligt föräldrabalken, samt vad som i övrigt åvilar överförmyndare eller överförmyndarnämnd enligt annan lag och författning. Nämnden utövar tillsyn över förmyndare, förvaltare och gode män. I uppdraget ingår att kontinuerligt verka för att det finns gode män och förvaltare att tillgå så att god man eller förvaltare skall kunna

utses inom kortast möjliga tid efter det att enskilds behov av sådan konstaterats, samt erbjuda gode män och förvaltare möjlighet till kunskapsutbyte och information som är väsentlig för uppdragets fullgörande.

3.5 Mål och direktiv

Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen har inga specifika mål gällande flyktingmottagande, men flertalet mål berör flyktingmottagandet direkt eller indirekt:

- Tjänster som finansieras av kommunen har god kvalitet
- God service, bra bemötande och hög tillgänglighet i alla externa kontakter
- Kommuninvånarna har stor valfrihet
- Medborgarna har förtroende för kommunen och är nöjda med information och sina möjligheter att påverka
- Kommuninvånarna upplever att kommunen är trygg och säker
- Kommunen planerar för 20 000 nya bostäder 2030 varav 13 500 på västra Sicklaön
- Kommunen planerar för minst 15 000 nya arbetsplatser 2030 varav 10 000 på västra Sicklaön
- Ekonomin är långsiktigt hållbar

Arbets- och företagsnämnden
Nämnden har ett flertal uppsatta mål som berör flyktingmottagande:

- I Nacka ska alla nyanlända ses som en tillgång och ska erbjudas för individen adekvat stöd för en snabb och effektiv integration
- Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige genom en högkvalitativ vuxenutbildning som möter individens och företagens kompetensbehov.
- Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige med en mångfald av flexibla lösningar.
- Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige som leder till ett ökat innanförskap och en väsentligt lägre arbetslöshet.
- Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige som leder till tillväxt, integration och fler arbetstillfällen.
- Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige med insatser som är kostnadseffektiva och långsiktigt hållbara.

Socialnämnden
Nämnden har inga specifika mål för flyktingmottagande men flertalet mål berör flyktingmottagandet direkt eller indirekt. Några exempel är:

- Medborgare ska ha en hög tillgänglighet och god service
- Utredningar och beslut ska vara korrekta, välgrundade och lätta att förstå
- Öka möjligheterna för kunden att göra aktiva val
- Medborgare ska ha kännedom och få tillgång till förebyggande och tidiga insatser

Överförmyndarnämnden
Nämnden har inga specifika mål för flyktingmottagande men har mål som berör flyktingmottagandet:

- Alla huvudmän har en god man/förvaltare som agerar för huvudmannens bästa inom ramen för uppdraget.
- Rättssäker och effektiv tillsynsverksamhet med hög kvalitet och god service

3.6 Kommunens arbete med mottagande och etablering

Arbets- och företagsnämnden har sedan 1 januari 2015 helhetsansvaret för kommunens flyktingmottagande inklusive ensamkommande barn. Den 1:a maj 2016 fick arbets- och företagsenheten ett utökat uppdrag att handlägga alla individer med permanent uppehållstillstånd, utan vårdbehov, mellan 18-21 år.

En arbetsgrupp inom individ- och familjeomsorgen handlägger ärenden avseende ensamkommande barn och håller ihop arbetet med barn- och ungdomsvård. Individ- och familjeomsorgen handlägger alla ärenden rörande barn 0-18 år samt ungdomar med vårdbehov upp till 21 år. När individen fyller 18 år stängs barnakten och ansvaret övergår till arbets- och företagsenheten, där insatser och stöd ges för att individen ska hitta arbete och bostad.

Individ- och familjeomsorgen svarar i sitt arbete med ensamkommande barn mot arbets- och företagsnämnden, förutom i ärenden som rör omhändertagande av barn enligt LVU[17] där arbetsgruppen svarar mot socialnämnden. Det finns en fastställd samarbetsstruktur mellan individ- och familjeomsorgen och arbets- och företagsenheten och när granskningen genomförs pågår ett arbete med att ta fram rutiner för detta samarbete.

3.6.1 Arbets- och företagsenheten

När en individ fått permanent uppehållstillstånd och blivit anvisad till kommunen bokas ett möte med etableringsgruppen på arbets- och företagsenheten. Information om nyanlända kommer till etableringsgruppen via Arbetsförmedlingen eller Migrationsverket. Nyanlända som kommer till kommunen utöver anvisning, t.ex. via eget boende (EBO), kan kontakta etableringsgruppen via bland annat drop in-tider i stadshuset eller kommunens bibliotek.

Etableringsgruppen består av studie- och yrkesvägledare, karriärvägledare, socialsekreterare ekonomiskt bistånd samt socialsekreterare för ensamkommande barn. Individen träffar två handläggare med olika kompetens från etableringsgruppen för ett första vägledningssamtal. Under samtalet kartläggs individens utbildnings- och yrkesbakgrund och behörighet samt tankar om framtiden. Enheten har upprättat rutiner för kartläggningen. I processen finns etablerade kontaktytor mot bland annat individ- och familjeomsorg (t.ex. missbruksenhet, boendestödjare), Arbetsförmedlingen, fastighet, tolkar, äldreenhet, utbildning och överförmyndare efter behov. Därefter fattar handläggare beslut om lämpliga insatser.

I de fall den nyanlände har en etableringsplan, uppmuntras denne att ta med sig planen till vägledningssamtalet. Etableringsplanen utgör då grunden för beslut om insatser, som kan kompletteras. Om den nyanlände har en etableringsplan men den av olika anledningar inte kommer handläggaren till del, fattas beslut om insatser utifrån genomförd kartläggning.

Utöver de funktioner som arbetar i etableringsgruppen finns stödfunktioner i form av en etableringsutvecklare som arbetar både internt och mot myndigheter, en integrationsstrateg som arbetar mot näringsliv, skolor och civilsamhälle, en controller samt en migrationsspecialist som arbetar med återsökningsfrågor.

Kundval Jobbpeng

Nacka kommun arbetar med kundval och en auktorisationsmodell för anordnare av välfärdstjänster. Kommunen fastställer mål för verksamheterna och auktoriserar anordnare utifrån uppställda mål. De anordnare som auktoriserats utformar sedan tjänster som

[17] Lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga

invånarna får välja mellan. Integrationsstrateg deltar vid auktorisering för att förbereda anordnare för olika målgrupper. Kommunen har ett gemensamt fastställt regelverk med Värmdö kommun avseende Komvux. [18]

Individen har 5 dagar att välja insatser genom kommunens kundval, utifrån fattat beslut. Inom en vecka efter individens val ska det finnas plan för genomförande. Respektive anordnare som ska genomföra en insats upprättar en individuell genomförandeplan utifrån genomförd kartläggning, som ska godkännas av handläggaren. Från det att anordnaren först möter den nyanlände har anordnaren 60 dagar på sig att ta fram en genomförandeplan. Under perioden som planen upprättas kan vissa insatser påbörjas, såsom svenska för invandrare. Genomförandeplanen innehåller även kontakt med myndigheter, såsom Arbetsförmedlingen och hälso- och sjukvård.

Anordnarna ersätts via checkar (s.k. Jobbpeng) från kommunen för den verksamhet de bedriver och kommunen ansvarar för uppföljning och utvärdering av verksamheten. Med avseende på mottagande och etablering av nyanlända omfattar kundvalet t.ex. svenska för invandrare, vuxenutbildning, arbetsträning, praktik, samhällsorientering, och språkutbildningar. Samhällsorientering och svenska för invandrare ingår i samtliga genomförandeplaner.

Den check som följer respektive individ består ofta av en kombination av insatser. Checken har tre nivåer och dess tidsomfattning beror på den individuella planeringen. Checken upphör när individen når egen försörjning genom arbete eller studier i minst sex månader.

Handläggaren i etableringsgruppen ansvarar för beslut och uppföljning av respektive insats. Anordnarna rapporterar månadsvis tillbaka till handläggaren via ett systemstöd enligt upprättade rutiner. Uppföljning sker av bland annat uppdragsbekräftelse, upprättande av genomförandeplan inom utsatt tid, månadsrapporter per individ samt slutrapporter när insats avslutas och resultat rapporteras. Anordnarna kan även lämna en bonusrapport, om anställningsavtal eller studieintyg kan uppvisas vid avslutad insats.

Som ett led i det systematiska kvalitetsarbetet ska anordnarna upprätta en årsrapport, rapportera och kommentera betygs- och avbrottsstatisk i enlighet med anvisningar från kommunen, medverka i det kvalitetsarbete som samordnas av Kommunförbundet Stockholms län, samt ta emot representanter från kommunen vid verksamhetsbesök i de lokaler där utbildningen bedrivs. Det framgår av enhetens uppföljning att kvalitetsarbetet varierar mellan anordnarna.

Kommunen har när granskningen genomförs 13 auktoriserade anordnare inom svenska för invandrare, 30 anordnare inom vuxenutbildning och 22 anordnare inom arbetsmarknadsinsatser. Flera anordnare är auktoriserade inom flera kundval, varav 7 stycken erbjuder ett komplett utbildningspaket med svenska för invandrare, samhällsorientering och arbetsmarknadsutbildning. Enligt rektor fungerar de olika utbildningsalternativen väl. Det finns flera huvudmän vilket minskar sårbarheten och skolans resultat beskrivs som goda. Andra fördelar som lyfts är att eleverna kan välja och byta anordnare samt att kommunen kan ändra leveransvillkoren under periodens gång. Upplägget beskrivs som mer flexibelt än upphandling enligt LOU.

Om eleven önskar byta anordnare eller gör avbrott i insats kallar handläggaren till nytt möte. Enligt intervjuade är avbrott vanligt inom svenska för invandrare, då t.ex. säsongsbetonat arbete kan föranleda uppehåll i studierna.

[18] Anordnarna benämns jobb- och utbildningsexperter.

Om en och samma anordnare har hand om samtliga insatser för en individ så löper utbildningsinsatsen ofta smidigt, enligt rektor. Fokus ligger på att först genomföra språkinsatser för att sedan sätta in mer yrkesförberedande insatser. Om det är tre olika anordnare så krävs mer samordning. I allmänhet upplevs det dock fungera väl.

Anordnare som inte fullgör sitt uppdrag kan bli avauktoriserade av arbets- och företagsnämnden. Det sker även av utövare som inte haft några kunder under de senaste 12 månaderna. Flera anordnare har enligt intervjuade valt att själva avsluta samarbetet då de inte kunnat utföra sitt uppdrag på ett tillfredställande sätt.

Vuxenutbildning och svenska för invandrare

Nacka kommun ingår i den gemensamma vuxenutbildningsregion som samordnas av Kommunförbundet Stockholms län. Delmålen i överenskommelsen, som undertecknats av länets 26 kommuner, var att säkerställa ett gemensamt utbud, optimera resurser och att stärka kommunernas samverkan i kontakt med externa aktörer.

I kommunen finns ungefär 4000 elever i vuxenutbildning. Detta innefattar inte bara nyanlända utan kan även vara personer som behöver kompletterande kompetens.

Inom ramen för samarbetet med en gemensam vuxenutbildningsregion genomförs årligen elevenkäter till samtliga elever i kommunal vuxenutbildning i Stockholms län. År 2015 genomfördes för första gången även en enkät till elever som läser svenska för invandrare och yrkesinriktad språkundervisning. Elevsvaren visar att majoriteten av eleverna är nöjda med utbildningen och kopplingar till arbetslivet. Nackas elever är generellt mer nöjda än genomsnittet för länets elever.

Rektor träffar vuxenskolorna för individuella samtal och uppföljning en gång per år. Utöver detta samlas samtliga vuxenskolor tillsammans med rektor för månadsvisa möten. Anordnare som anses vara goda exempel delar där med sig av sina erfarenheter och kunskaper. Det är av stor vikt att handläggaren agerar neutralt i förhållande till anordnarna och detta tydliggörs enligt rektor i de månadsvisa möten som hålls. I uppstarten av kundvalssystemet fanns farhågor bland anordnare om bristande neutralitet från vägledarnas sida. Under senare år har denna fråga enligt intervjuad inte aktualiserats.

Två gånger per år genomförs verksamhets- och kvalitetsdialoger, där kvalitetsstrateg och rektor genomför verksamhetsbesök och uppföljning enligt fastställd rutin. Verksamhets- och kvalitetsdialogerna redovisas till arbets- och företagsnämnden två gånger per år. Av redovisningen i april 2016 framgår att en mångfald av kursutbud och utbildningar erbjuds för att matcha individens behov för att nå målen. Skolorna rekommenderas dock att i högre utsträckning matcha utbildningsutbud, elever och marknadens kommande behov av arbetskraft, med varandra för att än mer öka möjligheterna att fler människor ska bli självförsörjande. Tidigare har gruppen nyanlända inte följts upp specifikt, men detta kommer att ske framgent enligt intervjuad.

Enligt rektor finns förbättringspotential avseende uppföljning av måluppfyllelse, och framförallt att kunna mäta effekter av genomförda insatser, för att säkerställa att utförda insatser är relevanta och effektiva.

Samhällsorientering

Det är sedan 2010 obligatoriskt för kommuner att erbjuda nyanlända invandrare samhällsorientering. Syftet med utbildningen är att underlätta etableringen i arbets- och

samhällslivet. I Nacka kommun är målgruppen utvidgad till samtliga nyanlända i kommunen. Målgruppen omfattar ett hundratal individer.

Nacka lämnade år 2013 samarbete med Centrum för Samhällsorientering och utvecklade ett kundvalssystem för verksamheten. Samhällsorienteringen ges under minst 60 timmar och erbjuds på individens eget språk. För närvarande erbjuder 6 anordnare samhällsorientering. Målet är att individen ska förstå hur samhället fungerar och hur det är att bo i Nacka.

I mars – maj 2015 genomförde länsstyrelsen, som är tillsynsmyndighet, en uppföljning av samhällsorienteringen i Nacka kommun. Länsstyrelsen konstaterade att uppföljningen inte kunde genomföras då begärd statistik inte hade inkommit ifrån kommunen. Synpunkter framkom även avseende kursupplägg, uppföljning, samverkan med Arbetsförmedlingen, lärares kompetens samt information till eleverna om möjligheten att byta anordnare.

Enligt intervjuad saknades information från Arbetsförmedlingen om vilka som var inom etablering, då det råder sekretess på dessa uppgifter. Detta föranledde att kommunen inte hade information om vilka individer som skulle följas upp. När granskningen genomförs har kommunen och Arbetsförmedlingen kommit överens om en rutin för anmälning av personer i etablering, vilket kommer underlätta framtagandet av statistik.

Av nämndens protokoll framgår det att verksamheten ser över möjligheterna att förbättra administrationen av samhällsorienteringen, bland annat mot bakgrund av synpunkter från Länsstyrelsen. Ett antal initiativ har tagits för att förbättra uppföljningsarbetet, såsom nya auktorisationsvillkor för anordnare, en ny process för att granska ansökningar om auktorisation, en kvalitetsöversyn som inleddes under 2015 samt utveckling av ett nytt IT-stöd som tas i drift under våren 2016.

3.6.2 Individ- och familjeomsorg

Kommunen tar emot asylsökande ensamkommande barn som anvisats av Migrationsverket. När Migrationsverket anvisar ett ensamkommande barn till kommunen innebär det ansvar för barnets mottagande, omsorg och boende. Nacka kommun ansvarar för 326 ensamkommande barn[19], varav 46 barn har fått permanent upphållstillstånd och övriga är asylsökande. Under 2016 har antalet anvisade ensamkommande minskat drastiskt, endast fem barn togs emot under januari och inget barn har anvisats under februari, mars eller april.

När ett ensamkommande barn anvisas till kommunen träffar socialsekreterare från arbetsgruppen ensamkommande barn inom individ- och familjeomsorgen barnet och utredning inleds. När granskningen genomförs arbetar 11 socialsekreterare och 3 konsulter på heltid med ensamkommande barn, därutöver finns 3 timvikarier. Skyddsbedömning görs och det upprättas en vårdplan och genomförandeplan. Placering görs i lämplig boendeform. Boendeform kan vara jourhem[20], familjehem, stödboende eller hem för vård eller boende (HVB)[21] beroende på barnets behov och förutsättningar. Processen från anvisning till placering tar enligt intervjuad 1-2 dagar.

---

[19] Per den 23 maj 2016

[20] Ett jourhem tar emot barn och ungdomar som behöver placeras akut. Under tiden i jourhemmet ska socialtjänsten utreda omständigheterna för att se vad som är bäst för barnet/ungdomen i det långa loppet. Meningen med placeringen är alltså att barnet/ungdomen ska stanna en kortare tid, tills det antingen kan åka hem till sin familj igen eller tills det placeras i t.ex. ett familjehem.

[21] Ett HVB-hem (Hem för vård eller boende) kan rikta sig till barn, ungdomar, vuxna eller familjer med någon form av behov inom socialtjänstens ansvarsområde, exempelvis missbruks- eller beteendeproblematik. Målgruppen kan också vara ensamkommande barn som söker asyl eller som fått permanent uppehållstillstånd i Sverige. Innehållet i verksamheten ska anpassas efter den

Enligt lag är längsta tillåtna utredningstid fyra månader. I november 2015 gjorde enhetschef för individ- och familjeomsorgen en lex Sarah-anmälan, då brist på socialsekreterare medförde att enheten inte kunde fullgöra sitt uppdrag. Den stora inströmningen av ensamkommande barn under hösten medförde att individ- och familjeomsorgen barn och unga var tvungna att styra om del av personalen för att kunna hantera mottagning och utredning. Detta ledde till att uppföljningar inte kunde genomföras enligt fastställd plan.

Under 2016 har anvisningarna minskat drastiskt och det minskade inflödet har skapat möjlighet för handläggarna att komma ikapp avseende vissa uppgifter. När granskningen genomförs har samtliga ensamkommande barn handläggare och enheten har enligt intervjuad kontroll över hur respektive barn har det, vilket varit fokus. Alla utredningar är ännu inte avslutade och det återstår även att genomföra uppföljningar. Under våren har enheten haft ett flertal omplaceringar samt att vissa placeringar inte fungerat, enligt intervjuad. I de delar enheten inte hunnit med finns för närvarande en planering. Det återstår en del arbete innan verksamheten ligger i fas.

Kommunen har sedan 2015 riktlinjer för bistånd för ensamkommande barn. Riktlinjerna innehåller förutsättningar för olika placeringsformer och stödinsatser samt specificerar hur uppföljning ska ske. Socialsekreterarna arbetar efter Socialstyrelsens metod Barns Behov i Centrum (BBIC) när de ser över barnens psykiska och fysiska hälsa. I detta arbete finns kontaktytor inom barn- och ungdomspsykiatrin (BUP).

Enhetschefen för individ- och familjeomsorg upplever att organisationen idag, trots en högre personalomsättning än tidigare, fortfarande är stabil. Under hösten var personalomsättningen högre. Det beskrivs svårt att rekrytera erfarna socionomer. Detta beror inte enbart på höstens ansträngda situation, utan har även tidigare varit en utmaning. Dock har Nacka inte märkt av det på samma sätt som andra kommuner. Enligt intervjuad söker socionomer tjänsterna, men många saknar erfarenhet. Det innebär ett större fokus på upplärning innan den nyanställde blir självgående. Det beskrivs även som svårt att rekrytera erfarna chefer. Enheten nyanställer egna medarbetare men har haft några konsulter knutna till verksamheten, som planeras avslutas till sommaren.

Individ- och familjeomsorgen följer upp placeringen av ensamkommande barn boende på HVB-hem. Integrationsstrateg och kvalitetsstrateg vid arbets- och företagsenheten följer upp boendena utifrån ett integrations- och kvalitetsperspektiv. Resultatet av uppföljningen presenteras vid nämndens sammanträden eller genom övervägande av vård vid arbets- och företagsnämndens utskott. Enligt intervjuad är kvaliteten på kommunens boenden god och engagemanget hos personalen starkt. Skolgång följs upp av utbildningsenheten.

Placering i jourhem ska regelbundet följas upp med täta besök och samtal med barnet, god man/särskild förordnad vårdnadshavare och övrigt nätverk. Uppföljningen av jourhem ska ske med täta besök vilket initialt innebär besök oftare än fyra gånger per år. Det är enligt intervjuad resurskrävande men nödvändigt då jourhemsplaceringar är tillfälliga insatser som pågår tills utredningen av ungdomen är klar och andra boendeformer kan bli aktuella.

Uppföljning av övriga boendeformer ska ske enligt följande:

- Uppföljning av insatsen vid familjehem ska ske var 3:e månad, oftare vid behov.
- Uppföljning av insatsen vid stödboende ska ske var 3:e månad. Inför uppföljningarna ska en skriftlig redogörelse om vården och måluppfyllelsen ha inkommit till socialtjänsten.

---

enskildes individuella behov och förutsättningar, och utformas så att vistelsen upplevs som meningsfull. Vistelsen på ett HVB sker under begränsad tid.

- Uppföljning av kontaktfamilj ska ske minst var 6:e månad.
- Uppföljning av kontaktperson ska ske minst var 6:e månad.
- Uppföljning av insatsen vid HVB-hem görs minst var 3:e månad, tillsammans med barnet och övriga aktörer, oftare vid behov.

Nacka kommun har ensamkommande barn placerade i andra kommuner. Enligt intervjuade försvårar detta integrationen och socialsekreterarna tvingas resa för att träffa barnen. Kommunen arbetar, allteftersom att kapaciteten ökar, med att flytta tillbaka dem till Nacka. Målet är att innan sommaren flytta hem ett stort antal barn till Nacka. För berörda barn är det inte alltid en positiv process, då de kan ha hunnit rota sig i den kommun de placerats i. När granskningen genomförs finns även 32 familjer som är intresserade av att bli familjehem, som beräknas vara utredda inom två månader. Kapaciteten att ta emot barn kommer således att öka.

3.6.3 Bostadsförsörjning

När en nyanländ anvisas till kommunen ska en bostad finnas tillgänglig. En boendestödjare träffar och stödjer den nyanlände i praktiska frågor. Boendestödjaren finns tillgänglig efter behov, som varierar stort mellan individer/familjer utifrån tidigare erfarenheter och förutsättningar. Av de 139 anvisade nyanlända som kommunen tog emot 2015 lyckades kommunen ordna boende åt 116 personer. Av dessa fick 51 boende i kommunens omställda verksamhetslokaler, 29 fick kontrakt med bostadsbolag, 19 fick boende i kommunens omställda villor och 17 fick kontrakt med privat hyresvärd. För 2016 ska 355 anvisade nyanlända erbjudas bostad, och fram till 2018 är prognosen 1450 individer.

Det samlade ansvaret för boendeförsörjning faller under arbets- och företagsnämnden som arbetar med att hitta lösningar gällande privata fastigheter via privatpersoner och kommersiella aktörer. Ansvar och prioritering för kommunala boenden faller under kommunstyrelsen och lokalenheten, som är kommunens fastighetsägare. Enligt intervjuade är detta en utmaning. Uppdelningen kräver stor samordning för att de olika boendeformerna ska komplettera varandra på ett ändamålsenligt sätt. Större delen av behovet, cirka två av tre personer, kräver involverande av kommunala fastigheter.

Kommunen anskaffar bostäder genom inhyrning från privata fastighetsägare, köp av fastigheter och bostadsrätter, ombyggnation av verksamhetslokaler och produktion av bostäder i fastigheter med tidsbegränsade bygglov. En utmaning med anvisningarna är enligt intervjuade att Arbetsförmedlingens framförhållning bara är 1-2 veckor och att kommunen inte vet vilka familjekonstellationer som anvisas. Detta gör att kommunen behöver ha en bostadsbuffert eller övergångsbostäder för att hitta lämpliga, mer långsiktiga lösningar. Detta försvårar planeringen då bostadstillgången är knapp i Stockholmsområdet.

Arbets- och företagsenheten, lokalenheten, välfärd samhällsservice och individ- och familjeomsorgen har skapat gemensamma rutiner för att hyra bostäder av privatpersoner. Kommunen skriver ett förstahandskontrakt med privatpersonen och hyr sedan ut bostaden i andra hand till hyresgästen. Boendehandläggare kan hjälpa till som en länk för uthyraren om det blir frågor kring såväl uthyrning som frågor som rör integration i bostaden och bostadsområdet. Enligt intervjuad finns flera utmaningar avseende att hyra av privatpersoner, exempelvis avsaknad av tidigare erfarenheter. Det finns heller inga riskanalyser gjorda för processen eftersom den tagits fram under kort tid.

Intervjuade betonar att bostäderna som kommunen tillhandahåller ska vara genomströmningsboenden. Hyresavtalen har därför korta hyresperioder och löper under de två år individen är i etablering. Därefter kan kontraktet löpa på i ytterligare två år, men då som sociala hyreskontrakt. Det är enligt intervjuad viktigt att bevaka besittningsskyddet så att

inte kontrakten blir permanenta. Bostäderna ska hålla en acceptabel standard och ha rimlig boendeyta, men det är enligt intervjuade viktigt att det även finns incitament för de nyanlända att själva hitta lösningar för en bättre boendesituation. Det ses som viktigt att undvika utanförskap på såväl boende- som arbetsmarknaden. Det är önskvärt att etableringsersättningen ska täcka hyreskostnaden.[22] Ett ökat flyktingmottagande och den begränsade tidsperiod kommunen har för att hitta boende vid anvisningar kommer dock att pressa upp hyrorna och då kan kommunal ersättning behövas, enligt intervjuad.

För att klara bostadsförsörjningen och åstadkomma en god samordning för de grupper i kommunen som ska ut på arbetsmarknaden har ett bostadsråd och en ledningsgrupp med deltagare från flertalet enheter skapats. Bostadsrådet har deltagare från individ- och familjeomsorgen, arbets- och företagsenheten, sociala kvalitetsenheten och fastighet- och lokalavdelningen. Syftet är att identifiera och matcha bostäder utifrån nämndernas behov, initiera ombyggnation såväl som nybyggnation och köp av bostäder, bearbeta initiativ från privatpersoner för att skriva kontrakt samt att lämna underlag till styrgrupp fastighet. När granskningen genomförs har bostadsrådet överlämnat en behovsbild avseende bostadsförsörjningen till lokalenheten.

Enligt intervjuad har bostadsrådets uppgifter börjat förändras från omvandling av befintliga byggnader till bostäder till att arbeta för snabb nybyggnation av bostäder för att möta det behov som kommer att finnas under de kommande fyra åren. Bostadsrådet har inget beslutsmandat men har möjlighet att föreslå förändringar för styrgruppen för fastighet, som sedan beslutar.

Ledningsgruppen med inriktning på bostadsförsörjning består av personer från arbets- och företagsenheten, lokalenheten, fastighetsutvecklingsenheten, sociala kvalitetsenheten och enheten för strategisk stadsutveckling. Syftet är att på beslutsfattande nivå skapa förutsättningar för att bostadsförsörjningen prioriteras och att utveckling kan ske, då detta är beroende av att flertalet enheter arbetar aktivt tillsammans för att uppnå gemensamma mål.

Planering av bostäder med tidsbegränsade bygglov är under arbete, bostäderna kommer att vara inflyttningsklara under hösten 2016. Identifiering av nya tomter görs för att kunna bygga med såväl tidsbegränsade som permanenta bygglov. Flera möten är inplanerade med externa fastighetsägare som är etablerade i Nacka och som ska bygga inom en nära framtid. Detta för att samordna kommunens bostadsbehov för såväl nyanlända som för sociala behov.

Asylsökande kan hitta egna bostäder (EBO) i Nacka kommun eller flytta till annan kommun. Även nyanlända i etablering kan på grund av bostad eller arbete flytta från kommunen. Det gör att det totala antalet personer som ska beredas boende kan såväl öka som minska. En mer detaljerad planering pågår när granskningen genomförs.

Kommunen drev mellan 10 november 2015 och 13 maj 2016 ett asylboende på uppdrag av Migrationsverket. De boende hade sökt asyl och saknade boende i väntan på plats på Migrationsverkets ordinarie mottagningsboende. Boendet var fullbelagt med runt 100 boende under perioden.

[22] Etableringsersättningen är cirka 6500 kr/ månad för en person som deltar till 100 %, vilket inte räcker till hyra och egna omkostnader, enligt intervjuade. Så gott som alla är beroende av att söka bostadsbidrag för att nå den summa som anses skälig att ha som levnadsstandard. Det beskrivs dock som viktigt att hålla nere hyresnivåer så att de nyanlända inte hamnar i ett beroende av ekonomiskt bistånd.

Kommunen bedriver två HVB-hem i egen regi och har tre HVB-hem på entreprenad. Därutöver har kommunen 180 jour- och familjehem. Av de 326 ensamkommande barn som kommunen ansvarar för bor 127 barn på HVB-hem och 199 barn är boende i jour- och familjehem.

3.6.4 Överförmyndarenheten

Överförmyndarnämnden ska förordna god man till ensamkommande barn som vistas i kommunen. På överförmyndarenheten finns enhetschef, fyra handläggare, en nämndsekreterare, en administratör samt två inhyrda personer och en assistent som arbetar vid behov. Handläggarna har specialområden men har kompetens att gå in och stödja varandra. Enheten har ungefär 130-140 gode män som vanligtvis har 1-3 uppdrag vardera.

Tillsättning av en god man för ett ensamkommande barn börjar med en ansökan från Migrationsverket, enheten är då skyldig att skyndsamt tillförordna en god man. Det finns utbildade och lämplighetsprövade gode män som står redo att ta uppdrag, enligt intervjuad. Den gode mannen åker sedan ut till boendet för att möta ungdomen, i vissa fall i sällskap av socialsekreterare. Om ungdomen samtycker så fattas beslut om tillsättning av god man.

Överförmyndarnämnden har utifrån vistelsebegreppet ansvar för asylsökande ensamkommande barn även om en annan kommun placerat dem i Nacka kommun. Detta medför att överförmyndanämndens ärendemängd inte enbart styrs av kommunens eget mottagande utan även andra kommuners placering av barn i Nacka. Det försvårar enligt intervjuade planeringen av resurser. Enligt intervjuad vistades 219 ensamkommande barn i Nacka kommun under 2015. Av dem var 115 anvisade till Nacka kommun, 18 barn kom från utanför Stockholms län och 86 barn kom från andra kommuner i Stockholms län.

Under hösten 2015 fick enheten inga anvisningar från Migrationsverket på grund av myndighetens höga arbetsbelastning, istället kom anvisningar från socialtjänsten och andra kommuner. De gode männen träffade därefter ungdomen. Den största utmaningen beskrivs vara att veta var barnen befinner sig och vem som är ansvarig socialtjänst. Det har hänt att barn vistats i kommunen i två månader utan enhetens vetskap. Informationsöverlämningen mellan kommunerna har i dessa fall varit bristfällig, enligt intervjuad.

När gode män lämplighetsprövats genomgår de utbildning om uppdraget, som består av fyra 3,5- timmarspass. Utbildningen syftar till att ge en bred kunskap på olika områden som de gode männen kan tänkas komma i kontakt med, exempelvis asylprocess, skola och hälsa. De gode männen har mentorer och möjlighet att ringa handläggare för att få stöd. Enheten är enligt intervjuad tydlig med att förmedla de gode männens roll och hur enheten vill att deras utförande av uppdraget ska se ut.

Enheten har tidigare arbetat med verksamhetsutveckling och effektivisering samt gjort studiebesök på boenden, men det är något som i mindre grad hunnits med under hösten. Tillsyn av gode män har inte heller kunnat utföras i lika stor omfattning.

Det beskrivs som en utmaning med gode män som utbildats i andra kommuner och sedan tagit uppdrag i Nacka kommun. Enligt intervjuad finns det skillnad i utbildnings- och kompetensnivå. Regional samverkan av utbildningen för gode män efterfrågas.

Det finns enligt intervjuad många som är intresserade av att vara god man till ensamkommande barn. För överförmyndarenhetens del medför det att stora resurser läggs på att lämplighetspröva och utbilda gode män. Omsättningen av barn är även hög eftersom de flyttar snabbt och blir myndiga.

Överförmyndarenheten samarbetar med socialtjänsten men upplever enligt intervjuad vissa samarbetssvårigheter då enheternas arbetsstruktur skiljer sig åt. Det kan medföra att informationsöverlämningen blir bristfällig och att förordnandet av god man fördröjs.

När en ensamkommande ungdom får permanent uppehållstillstånd, ska en särskilt förordnad vårdnadshavare tillsättas, och god mans uppdrag avslutas. Ansökan till Tingsrätten om särskild förordnad vårdnadshavare görs av arbets- och företagsnämnden. Enligt intervjuad är detta en svårighet då processen tar lång tid och under tiden belastar överförmyndarnämndens budget. Överförmyndarnämnden ansvarar för att god man fortsätter sitt uppdrag tills dess att tillsättningen är klar, men den statliga ersättningen för arvodet upphör när ungdomen får permanent uppehållstillstånd. Enligt intervjuad ska frågan ses över, bland annat avseende arvoden till gode män där ungdomen fått permanent uppehållstillstånd.

3.6.5 Hälsokommunikatörer

Under hösten 2015 genomförde sociala kvalitetsenheten och arbets- och företagsenheten i Nacka ett gemensamt projekt med syfte att främja hälsa och förebygga ohälsa bland nyanlända. Det genomfördes med hälsokommunikatörer från Transkulturellt centrum vid Stockholms läns landsting. Två grupper med nyanlända träffade hälsokommunikatörerna och sociala kvalitetsenheten ansvarade för uppföljningen som visade goda resultat.

Kommunen har fortsatt anlita hälsokommunikatörer som kan möta de nyanlända. Detta sker ofta i samordning med andra insatser, såsom samhällsorientering och svenska för invandrare. Ensamkommande unga är en prioriterad grupp som kan få hälsokommunikation på sitt boende eller i Nacka gymnasium. Det främsta syftet med verksamheten är att främja hälsa bland framförallt nyanlända, men inkluderar även andra invandrargrupper. Arbetssättet består av dialogpedagogik och motiverande samtal i grupper om 10-20 deltagare. Grupperna träffas 8-12 gånger och följer ett program som består av bland annat orientering i vårdsystemet, levnadsvanor och egenvård. Landstinget och vissa av länets kommuner finansierar verksamheten. Finansiering utgår från antalet invånare per kommun.

3.6.6 Fritidspeng

Från den 1 januari 2015 infördes bestämmelser i socialtjänstlagen (2001:453), om fritidspeng för barn på 3 000 kronor. Fritidspengen innebär att hushåll med barn i årskurs 4-9 som mottagit försörjningsstöd under en längre tid, minst sex månader under den senaste tolvmånadersperioden, har rätt till ersättning från arbets- och företagsnämnden för kostnader för barnens deltagande i fritidsaktiviteter. Fritidspengen ska inte behovsprövas och är inte ett ekonomiskt bistånd utan en ersättning upp till en viss nivå för faktiska kostnader för barnens fritidsaktiviteter.

Att utforska vilken fritidssysselsättning barnen vill utöva är en del i utredningen som görs för varje ensamkommande barn, som sedan kopplas till den vårdplan som upprättas. Boendet ansvarar för att barnen får utöva den aktivitet de vill och följer upp aktiviteten löpande. Även ungdomar under gymnasietiden (16-21 år) kan, efter behovsprövning, beviljas fritidspeng för att garantera en aktiv fritid. Krav att aktiviteten är regelbunden och ledarledd.

3.7 Samverkan inom kommunen

Enligt intervjuade arbetar arbets- och företagsenheten på olika sätt för att underlätta samarbete mellan och inom enheter. Det har tidigare funnits svårigheter med informationsflöden, exempelvis mellan arbets- och företagsenheten, överförmyndarenheten

och individ- och familjeomsorgen samt mellan olika funktioner på arbets- och företagsenheten. För att underlätta samverkan har ett antal samverkansforum nyligen skapats mellan enheter som arbetar med och berörs av flyktingmottagandet. Dessa beskrivs nedan.

Styrgrupp för etablering
Vid årsskiftet 2015/2016 tillsattes en kommunövergripande styrgrupp för etablering. Gruppen inkluderar de olika enheter som berörs av etableringsfrågor och ska möjliggöra samspel så att individer inte hamnar mellan stolarna. Representanter från fastighetsavdelningen, näringslivsenheten, socialtjänsten och stadsbyggnadsenheten sitter i styrgruppen, som framförallt arbetar på ledningsnivå.

Kommunen hade under en kort tid hösten 2015, när den mest omfattande flyktingvågen kom, en krisledning under ledning av stadsdirektören. Kommunen hade då 500 personer per natt på transitboende vilket ställde stora krav och krävde extra bevakning på funktioner som matlagning, miljö och socialjour.

Ledningsgrupp för bostadsförsörjning
I ledningsgrupp bostadsförsörjning deltar ledningsgrupp fastighet, arbets- och företagsenhetens ledning samt funktioner från andra enheter avseende bostadsförsörjning för individer och familjer. Fokus är sociala hyreskontrakt, korttidskontrakt och nyanländas bosättning. Hela ledningsgruppen träffas varannan vecka, en kärngrupp inom ledningsgruppen träffas veckovis.

I ledningsgruppens uppdrag ligger att ta ställning till vägval, prioriteringar och resursfördelning. Gruppen ska även fatta beslut om användning av respektive objekt, genom dialog mellan personer i fastighets ledningsgrupp och arbets- och företagsnämndens ledningsgrupp. Ledningsgruppen ger direktiv till Bostadsrådet och kan i vissa fall fatta inriktningsbeslut om matchning. I uppdraget ligger också att ta fram förslag och strategier för att nå ökade resultat, använda styrgrupper för vägval och strategiska prioriteringar samt att ta fram beslutsunderlag till exempelvis nämnder.

Ledningsgruppen rapporterar till fastighetsdirektör och arbetsmarknadsdirektör samt rapporterar till och informerar styrgrupper.

Bostadsrådet
Bostadsrådet har deltagare från individ- och familjeomsorgen, arbets- och företagsenheten, sociala kvalitetsenheten och fastighet- och lokalavdelningen. Gruppen jobbar tvärfunktionellt och har veckovisa möten. Syftet är att identifiera och matcha bostäder utifrån nämndernas behov, initiera ombyggnation såväl som nybyggnation och köp av bostäder, bearbeta initiativ från privatpersoner för att skriva kontrakt samt att lämna underlag till styrgrupp fastighet för beslut. Övriga enheter i kommunen som är knutna till bostadsrådets arbete är bygglovsenheten, fastighetsutveckling, markgruppen, strategisk stadsutveckling, förnyelseenheten, kommunikation samt välfärd samhällsservice.

Bostadsrådet rapporterar till ledningsgrupp bostadsförsörjning och fastighetsdirektör.

Utvecklingsdialog
Det finns ett nystartat nätverk för boenden för ensamkommande barn. Nätverket syftar till dialog mellan parter och mellan boendena för att utveckla processer och arbetssätt. Tjänstemän från bl. a. från individ- och familjeomsorgen, överförmyndarenheten, kultur- och fritidsenheten, Volontär i Nacka samt ansvariga verksamhetschefer för boenden som drivs på entreprenad ska ingå. Målet är en enhetlig hantering och synsätt kring ensamkommande

både på strategiskt nivå och i det dagliga arbetet. Enligt intervjuad ska även representanter från skolan delta i dialogen vid vissa tillfällen.

3.8 Samverkan med aktörer utanför kommunen

SETINNA
SETINNA-gruppen (samverkan för etablering och integration för nyanlända i Nacka) består av integrationsstrateg, etableringsutvecklare, sektionschef för etablering och bosättningshandläggare på Arbetsförmedlingen, välfärd samhällsservice, biträdande chef för karriärvägledare, representant från Volontär i Nacka samt samordningsförbundet Välfärd i Nacka. Gruppen ska träffas en gång i månaden och har så gjort under den korta tid den varit verksam. Enligt intervjuad saknas för närvarande representant från landstinget.

Samverkan med näringsliv
För att ta reda på vilken kompetens som efterfrågas i Nacka kommun så träffar rektor för vuxenutbildningen regelbundet exempelvis Företagarna, Handelskammaren och ett företagarråd. Mötena är enligt intervjuad inte systematiserade.

Etablering Södertörn
Etablering Södertörn är ett samverkansorgan där kommuner och Arbetsförmedlingen utvecklar och säkerställer en likvärdig etablering för nyanlända. Nacka kommun ingår tillsammans med Botkyrka, Haninge, Huddinge, Nykvarn, Nynäshamn, Salem, Södertälje, Tyresö och Värmdö. Inom ramen för samarbetet finansierar Södertörnskommunerna samt Värmdö och Nacka en gemensam strategtjänst.

Entreprenörsarena
Entreprenörsarena är en form av en arbetsmarknadsinsats med rådgivning, gruppträffar och stöttning för nyanlända att starta eget företag för de med intresse för eller tidigare erfarenhet av företagande. Personerna deltar i programmet i syfte att öka sin anställningsbarhet och komma till egen försörjning snabbare som egen företagare eller genom anställning. Samverkan sker med bl.a. Arbetsförmedlingen, olika rådgivningsaktörer och lokalt näringsliv. Satsningen är ett pilotprojekt och löper från maj 2016 till maj 2017 med planerat 100 deltagande under perioden. Arbetet ska följas upp löpande och utvärderas i december 2016 och april 2017.

Arbetsförmedlingen
Kommunens kontakt med Arbetsförmedlingen avseende anvisningar sker genom tre olika enheter: bostad, etablering (kontoret ligger i Haninge och ansvarar för hela östra Södertörn) och den lokala Arbetsförmedlingen i Nacka Värmdö. Samarbetet med flera enheter utgör en svårighet enligt intervjuade. Det kräver god samordning internt hos Arbetsförmedlingen, något som inte upplevts fungera ändamålsenligt av intervjuade. Enligt intervjuad på Arbetsförmedlingen är verksamheterna uppdelade då de utgör skilda processer.

Både intervjuade i kommunen och på Arbetsförmedlingen beskriver utmaningar i samverkan i planering av etableringsuppdraget. En viktig förutsättning för att kunna planera och erbjuda insatser i etableringsprocessen är att kommunens och Arbetsförmedlingens insatser samordnas. I dagsläget försvåras denna samordning då kommunen på grund av sekretess inte har tillgång till Arbetsförmedlingens etableringsplaner för aktuella individer. Vid parallella planeringar skapas lätt en otydlighet för individen om vad som bör prioriteras. Vid tiden för granskningen undersöker myndigheternas respektive jurister möjligheterna för kommunen att få ta del av Arbetsförmedlingens uppgifter. Detta avser både initial etableringsplan och förändringar av den.

Att individens etableringsplan inte samordnas mellan kommunen och Arbetsförmedlingen får enligt intervjuade stora ekonomiska konsekvenser för kommunen som står med kostnader för ekonomiskt bistånd. Kommunen är skyldig att utbetala ekonomiskt bistånd från det att personen anvisats till kommunen tills dess att etableringsplanen är klar och etableringsersättning träder in. Dessa kostnader är inte återsökningsbara.

Intervjuad vid Arbetsförmedlingen upplever svårigheter med att kommunens karriärvägledare skapar heltidsplaner för etableringssökande, då de kan krocka med Arbetsförmedlingens etableringsplaner. Det beskrivs försvåra Arbetsförmedlingens samordnande roll gällande etableringsinsatser och kan resultera i att etableringssökande bosatta i Nacka kommun väljer bort Arbetsförmedlingens insatser. En annan utmaning som beskrivs är att samhällsorienteringens upplägg (60 timmar utspridda under en 20-veckorsperiod) gör det svårt för etableringssökande att delta i andra aktiviteter och insatser förutom svenska för invandrare.

De intervjuade upplever dock att dialogen överlag är god. Kontakten beskrivs som behovsstyrd och sker via möten och telefon. Uppföljning av insatser sker månadsvis.

Länsstyrelsen
Kommunen samverkar med Länsstyrelsen gällande bosättningsfrågor. Nacka kommun har deltagit i Länsstyrelsens analys ”Bosättning av nyanlända” och även deltagit under ett seminarium där Nackas presentation behandlade privatpersoners bostadsuthyrning.

Länsstyrelsen har beviljat § 37-bidrag[23] på 4,5 miljoner kronor till Nacka kommun för ombyggnad av lokaler. Länsstyrelsen deltar i Etablering Södertörn för att föra dialog med kommunerna kring bosättningsfrågor. Samverkan har även skett specifikt med Nacka kommun kring bostäder för grupper som har svårt att ta sig in på bostadsmarknaden.

Landstinget
Kommunen har ett samverkansavtal med Stockholms läns landsting avseende insatser att tillhandahålla god hälso- och sjukvård, omsorg, och rehabilitering för befolkningen i Nacka kommun. Samarbete och samverkan skall utgå från brukare/patienters och närståendes behov. Avtalet syftar till att parterna ska ha kännedom om varandras verksamhet, ge insatser med den enskildes behov i centrum, formulera krav på samverkan i avtal med externa producenter och följa upp hur de övergripande samverkansöverenskommelser mellan landsting och kommun fungerar.

I det politiska samverkansforumet, samrådsgruppen, representeras Nacka kommun av politiker från socialnämnden och äldrenämnden. Dessutom ingår tjänstemän från båda parter. Vid behov kan andra politiker och tjänstemän adjungeras. Sammanträden hålls normalt två gånger per år och förbereds av tjänstemän från båda parter. Avtalet gäller perioden 2016-2019.

Nacka kommun har genom individ- och familjeomsorgen samverkansavtal med Stockholms läns sjukvårdsområde om ungdomsmottagningen som, utöver ordinarie mottagning, även är ute på boenden och informerar ensamkommande.

Nacka kommun har även en så kallad BUS-överenskommelse[24] med landstinget. Överenskommelsen syftar till att tydliggöra ansvar och beskriva gemensamma

[23] I *Förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar*
[24] Överenskommelse mellan kommunerna och landstinget i Stockholms län om samverkan kring barn i behov av särskilt stöd

utgångspunkter och samverkansstrukturer för att barn och ungdomar (under 18 år) i behov av särskilt stöd ska få de insatser de behöver och har rätt till. Den ska i huvudsak vara ett stöd till ledning och chefer inom kommuner och landsting.

Utöver detta sker samverkan med landstinget avseende hälsokommunikatörer samt tidigare beskrivna nätverk.

Samverkan med föreningar
Ett internt nätverk i kommunen samarbetar aktivt med föreningar. Kommunen har enligt intervjuade stor kontakt med föreningslivet, som bidrar med integrationskontakter. Arbets- och företagsenheten samordnar nätverket, som intervjuade upplever fungerar bra. Stort fokus ligger på kommunikation och att förenkla kontaktvägar in till kommunen. Varje enhet arbetar utifrån sin verksamhet, t.ex. behandlas skolfrågor i skolan.

I Fisksätra finns Fisksätraakademin med deltagare som Nacka kommun, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Polisen, Stena Fastigheter, Hyresgästföreningen samt ett antal ideella föreningar, där projekt bedrivs som integrationsstrategen använder som forum för att integrera nyanlända.

Integrationsstrategen jobbar även inom kultur- och fritidsverksamheten genom att exempelvis samarbeta med simhallen med specialsimkurser för nyanlända samt översätta material och informera om uppträdande för ensamkommande barn. Bibliotek och föreningar är andra verksamheter som integrationsstrategen arbetar mot. Till sommaren planeras ”öppet hus” på boenden då exempelvis verksamheter som bibliotek, simhall, skolor i närområdet och Folkets hus kan komma på besök.

Till sommaren anordnas även sommaraktiviteter för asylsökande och nyanlända barn och unga, med medfinansiering från Myndigheten för Ungdoms- och Civilsamhällesfrågor (MUCF, tidigare Ungdomsstyrelsen). Aktiviteterna inkluderar språkinlärning, sport- och friluftsaktiviteter, dagkollo, konst och kultur samt övningar kring samhälle och demokrati.

Genom verksamhetsbidrag stödjer Nacka kommun även ideella organisationer som bidrar till integration av nyanlända.

3.9 Återsökning av statliga medel

En migrationsspecialist vid arbets- och företagsenheten ansvarar för återsökning av medel från Migrationsverket avseende flyktingmottagande. Migrationsspecialisten ansvarar även för statistik kring mottagandet och har själv dokumenterat rutiner kring arbetet med återsökning. Processen beskrivs av intervjuad som smidig när det gäller personer med permanent uppehållstillstånd men svårare när det handlar om ensamkommande flyktingbarn, då det krävs fler beslut och större andel manuellt arbete. Avseende återsökning av medel för evakueringsboende skapade migrationsspecialisten själv rutiner samt motiverade bidragansökningar gentemot Migrationsverket, då inga statliga kriterier hunnit etableras.

Information och fortbildning för återsökning av medel sker genom information från Migrationsverket, Migrationsverkets hemsida samt kurser som anordnats av bland annat Stockholms läns landsting och Migrationsverket. Återsökningsansvarig ingår i ett nätverk med återsökningsansvariga från andra kommuner i södra Stockholm som träffas för att utbyta erfarenheter ett par gånger om året. Deltagandet från övriga kommuner har dock enligt intervjuad varit lågt.

Återrapportering till arbets- och företagsnämnden gällande återsökning av statliga medel sköts av controllern på arbets- och företagsenheten.

Återsökning av medel för gode mäns arvode innan kommunplacering och tolkfakturor samt kontroll av kostnader och att rätt statliga medel betalas tillbaka till kommunen sköts av överförmyndarhandläggare. Återsökningar görs varje kvartal och fungerar, enligt intervjuad, väl även om det kan ta tid innan beslut kommer från Migrationsverket.

Rektor återsöker, med hjälp av en handläggare, medel för vuxenutbildning och språkutbildning. Det finns nio olika statsbidrag att söka för en insats vilket gör att mycket resurser går åt till administration. Det finns ingen fastställd rutin för återsökandet, vilket enligt intervjuad avspeglar utvecklingen på nationell nivå. Svårigheter upplevs avseende kort framförhållning vid beslut.

3.10 Intern kontroll

Enligt kommunfullmäktiges reglemente för intern kontroll ska nämnderna i samband med att de beslutar om förslag till mål och budgetram anta en uppföljningsplan, där den interna uppföljningen och kontrollen ingår. Som en del i uppföljningsplanen har nämnderna fattat beslut om vilka nyckeltal och tillhörande målvärden för dessa som ska gälla för år 2016.

Av årsredovisningen för 2015 framgår det att kommunstyrelsen tagit ställning till att internrevisionen ska utvecklas, för att stärka kommunens interna kontroll. Nämnderna ansvarar för att ha intern kontroll men i kommunstyrelsens ansvar att ha uppsikt ingår att genom internrevision säkerställa att den interna kontrollen fungerar och är korrekt i förhållande till respektive nämnds ansvar.

Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens internkontrollplan 2016 omfattar 25 kontrollpunkter. Punkter som berör flyktingmottagande är exempelvis *reglemente för kundval*. Det innefattar granskning att varje nämnds specifika auktorisationsvillkor följer generella villkor i reglementet för kundval samt granskning att rutiner för varje verksamhet följer reglementet för kundval, specifika auktorisationsvillkor samt regelverk. En annan kontrollpunkt är kvalitet och resultat för elever som går i skola i Nacka.

Arbets- och företagsnämnden
Arbets- och företagsnämndens uppföljning och interna kontroll omfattar flera delar:

- Uppföljning av att individen som omfattas av insatserna erhåller de insatser som beslutats och dokumenterats i genomförandeplan.
- Uppföljning av insatsernas resultat och effekt.
- Uppföljning av att Nacka kommuns strategiska mål uppfylls inom arbets- och företagsnämnden, med nyckeltal och målvärden.
- Uppföljning och kontroll av ställda krav i auktorisationsvillkoren.

Det finns ett flertal uppställda mål, indikatorer och nyckeltal med bäring på flyktingmottagandet och etablering av nyanlända.

Socialnämnden
I socialnämndens internkontrollplan finns bland annat kontrollmoment för att kontrollerna upptagna i uppföljningsplanen för kvalitet har genomförts och att rutiner för Lex Sarah följs och fungerar.

Överförmyndarnämnden
Överförmyndarnämndens interna kontroll innefattar nyckeltal och målnivåer samt uppföljningsplan och intern kontroll. Nyckeltal och målnivåer kring strategiska mått som ”alla huvudmän har en god man/förvaltare som agerar för huvudmannens bästa inom ramen för

uppdraget” samt ”rättssäker och effektiv tillsynsverksamhet med hög kvalitet och god service” har bäring på flyktingmottagande.

3.11 Återrapportering

Kommunstyrelsen
Återrapportering avseende frågor med bäring på flyktingmottagandet sker främst genom ordinarie uppföljning i delårs- och årsrapportering. Frågor med bäring på flyktingmottagande och etablering av nyanlända har även behandlats som egna ärenden.

I februari 2016 behandlades t.ex. utveckling av innehåll och checknivåer avseende kundval för arbetsmarknadsinsatser. I maj 2016 behandlade kommunstyrelsen mark-, bostads- och lokalförsörjningsplaneringen för åren 2016-2030.

Arbets- och företagsnämnden
Arbets- och företagsenheten rapporterar utöver delårs- och årsrapportering sedan september 2015 aktuell situation i mottagandet av nyanlända invandrare och ensamkommande barn löpande via månadsvisa statusrapporter till arbets- och företagsnämnden.

Ett flertal ärenden rörande flyktingmottagandet behandlas löpande i nämndens protokoll.

Uppföljning och information från individ- och familjeomsorgen till arbets- och företagsnämnden sker var 6:e månad.

Intervjuade i nämnden upplever återrapporteringen som överlag god och betonar att det är en stor mängd information att behandla i en mycket föränderlig situation. Utmaningar som lyfts är svårigheten i att göra ändamålsenliga långsiktiga analyser för kommunens olika verksamheter avseende etablering och integration samt att uppnå en framförhållning i den återrapportering som sker.

Socialnämnden
Återrapportering från individ- och familjeomsorgen avseende flyktingmottagandet samt ensamkommande barn sker i delårs- och årsrapportering, samt löpande vid nämndens möten under hösten 2015 samt början av 2016. Återrapporteringen rör exempelvis antal, placeringar samt personalsituation.

Utöver detta har riktlinjer för sociala hyreskontrakt behandlats under 2016.

Överförmyndarnämnden
Utöver delår- och årsrapportering där bland annat uppföljning sker av huvudmäns och gode mäns nöjdhet, sker uppföljning av statistik såsom antal huvudmän som väntar på att få god man samt önskemål om byte av god man vid varje nämndsammanträde. Uppföljning av årsräkningar sker vid nämndens sammanträden i mars, maj och september samt i förekommande fall vid extra sammanträden.

Nämnden har även behandlat överförmyndarenhetens beredskap inför ett ökat antal ensamkommande.

4 Bedömning

4.1 Svar på revisionsfrågorna

Revisionsfråga	Svar
Vilka verksamheter berörs av kommunens flyktingmottagande?	Flyktingmottagandet berör många av kommunens verksamheter, såsom t.ex. socialtjänst, omsorg, skola, vuxenutbildning, arbetsmarknadsinsatser, överförmyndarverksamhet samt bostads- och lokalförsörjning.
Är roller och ansvar i den politiska organisationen samt mellan verksamheterna tydligt?	Delvis. Arbets- och företagsenheten har sedan 1 januari 2015 helhetsansvar för flyktingmottagandet samt mottagandet av ensamkommande barn, vilket möjliggör en översikt och samordning av insatser. Kommunstyrelsen ansvarar för bostadsförsörjningen avseende kommunala lokaler. Enligt intervjuade är det en stor utmaning att arbets- och företagsnämnden har ett helhetsansvar för flyktingmottagandet, men inte har mandat att fatta beslut avseende kommunala bostäder, där kommunstyrelsen ansvarar. Detta kräver hög grad av samordning för att olika bostadsformer ska komplettera varandra på ett ändamålsenligt sätt. Hur information- och beslutgång ska gå mellan kommunstyrelse och nämnd beskrivs i vissa fall som otydlig.
Finns det mål och dokumenterade rutiner för mottagandet?	Ja. Ansvariga nämnder har ett flertal mål som direkt eller indirekt berör flyktingmottagande. I de fall särskilda insatser görs finns mer specifika mål. Ett antal mål berör samtliga invånare i kommunen, inklusive nyanlända. Det finns dokumenterade rutiner för ett antal processer i mottagnings- och etableringsprocessen.
Vilken återrapportering sker till berörda nämnder?	Arbets- och företagsnämnden får löpande information och månadsvisa statusrapporter avseende flyktingmottagningen. Socialnämnden får löpande information från individ- och familjeomsorgen avseende utvecklingen i mottagandet av ensamkommande barn och boendesituationen. Frågor som direkt eller indirekt berör flykting-mottagande behandlas i delårs- och årsbokslut. Härutöver behandlas ett antal ärenden som berör flyktingmottagningen i nämnderna.
Har kommunstyrelsen och nämnderna en tillfredsställande intern kontroll?	Det finns relevanta kontrollmoment i nämndernas internkontrollplaner avseende flyktingmottagning. Det varierar, beroende på nämndens ansvarsområde, i vilken omfattning uppföljningsplanerna har specifika kontrollmoment för flyktingmottagande.

Hur säkerställs att kommunen återsöker de medel kommunen har rätt till från Migrationsverket?	En migrationsspecialist vid arbets- och företagsenheten ansvarar för återsökning av medel från Migrationsverket avseende flyktingmottagande. Denne har upprättat dokumentation för hur processen ska gå till. Återsökning av medel för gode mäns arvode sköts av överförmyndarhandläggare. Rektor återsöker, med hjälp av handläggare, medel för vuxenutbildning och språkutbildning, vilket beskrivs som resurskrävande.
Vilken samverkan sker internt samt med externa aktörer i arbetet med mottagande?	Ett antal samverkansforum har skapats under 2015 och 2016 med bäring på flyktingmottagande och etablering av nyanlända. Det finns både interna samverkansforum på ledningsnivå och operativ nivå i kommunen och samverkan samt överenskommelser med externa aktörer, vilket ger en god grund för samordning. Utöver de forum som finns på ledningsnivå i kommunen, fungerar etableringsutvecklare och integrationsstrateg vid arbets- och företagsenheten som nav för många av nätverken.
Hur sker kontroll och uppföljning av hem där barnen placeras, såväl initialt som löpande?	Uppföljningen av olika boendeformer för placerade barn och unga sker med frekvens 3-6 månader, samt efter behov. Jourhem, som är en tillfällig insats följs upp tätare. Uppföljning görs ofta i samverkan med de kontaktpersoner barnet har inom kommunen, såsom socialsekreterare och god man. Under hösten 2015 genomfördes inte uppföljningar enligt fastställd plan, på grund av den störa flykting-strömmen, varför individ- och familjeomsorgen gjorde en lex Sarah-anmälan. Från 2016 arbetar individ- och familjesorgen aktivt med uppföljningar, men är ännu inte i fas när granskningen genomförs. Arbets- och företagsenheten följer upp boenden ur ett kvalitets- och integrationsperspektiv.
Hur följs resultatet av genomförda insatser upp?	Uppföljning sker på olika sätt i de olika verksamheterna. Insatser utifrån kundvalet följs upp enligt fastställd rutin, t.ex. genom verksamhets- och kvalitetsdialoger som återrapporteras till nämnd. Förbättringsområden har identifierats av verksamheterna avseende t.ex. vuxenutbildning och samhällsorientering. Överförmyndarenheten följer upp gode män och ärendemängd löpande. Kommunstyrelsen har bland annat behandlat utveckling av insatser inom kundvalet och samt frågor rörande bostadsförsörjningen.

4.2 Bedömning

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med flyktingmottagande samt om det finns väl fungerande samarbete mellan de aktörer som har till uppgift att ge flyktingar stöd för att etablera sig i samhället.

Nacka kommun genomför ett stort antal insatser avseende flyktingmottagning och etableringsprocessen för nyanlända. Det finns mål som direkt och indirekt berör flyktingmottagandet. Det finns även ett flertal dokumenterade rutiner för olika moment i mottagandeprocessen och riktlinjer för ansvarsfördelning mellan olika aktörer. Relevanta kontrollmoment finns i kommunstyrelsens och nämndernas internkontrollplaner.

Enheterna följer upp sina verksamheter utifrån riktlinjer och rutiner och de samverkar i vissa uppföljningsmoment. Vi bedömer att kommunen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med flyktingsmottagande men det finns behov av att stärka uppföljningen inom vuxenutbildningsområdet.

Det finns strukturer och former för samverkan mellan de granskade verksamheterna i kommunen. Arbets- och företagsnämnden har sedan 1 januari 2015 helhetsansvaret för flyktingmottagningen i kommunen, vilket möjliggör översikt och samordning av insatser. Att arbets- och företagsnämnden och kommunstyrelsen ansvarar för olika delar av bostadsförsörjningen upplevs dock som en utmaning av intervjuade och kräver väl utvecklad samordning.

För att kunna erbjuda nyanlända ändamålsenligt stöd, krävs god samordning med Arbetsförmedlingen, vilket inte upplevs fungera fullt ut av intervjuade. Ett arbete pågår för att underlätta informationsutbyte och koordinering av insatser. Vi ser positivt på att ett antal samarbetsformer och samverkansforum har skapats, både inom kommunen och med externa aktörer. Dessa ger goda förutsättningar att uppnå en god samordning och samverkan avseende mottagning och etablering framgent.

Vi ger följande rekommendationer till det fortsatta arbetet:

Kommunstyrelsen

- Stärk samordningen med arbets- och företagsnämnden avseende bostäder för nyanlända. Förtydliga informationsvägarna mellan styrelsen och nämnden.

Arbets- och företagsnämnden

- Säkerställ en ändamålsenlig uppföljning av måluppfyllelse och effekter av genomförda insatser inom vuxenutbildningen och svenska för invandrare
- Vidareutveckla samverkan med Arbetsförmedlingen för att uppnå en god samordning av insatser för nyanlända
- Säkerställ att uppföljning av placeringar av ensamkommande barn sker enligt plan
- Utveckla en snabbare process för tillsättning av särskilt förordnad vårdnadshavare

Stockholm, 8 juni 2016

Anja Zetterberg Jakob Hallén Lena Joelsson

Källförteckning

- Mål och Budget 2016-2018, Nacka kommun
- Reglemente för arbets- och företagsnämnden
- Reglemente för kommunstyrelsen
- Reglemente för socialnämnden
- Reglemente för överförmyndarnämnden
- Protokoll och handlingar, socialnämnden september 2015-maj 2016
- Protokoll och handlingar, kommunstyrelsen september 2015-maj 2016
- Protokoll och handlingar, arbets- och företagsnämnden september 2015-maj 2016
- Protokoll och handlingar, överförmyndarnämnden september 2015-maj 2016
- Internbudget 2016 inkl. internkontrollplan kommunstyrelsen
- Internbudget 2016 inkl. internkontrollplan arbets- och företagsnämnden
- Internbudget 2016 inkl. internkontrollplan socialnämnden
- Internbudget 2016 inkl. internkontrollplan överförmyndarnämnden
- Riktlinjer för bistånd till ensamkommande barn
- Riktlinjer för ekonomisk bistånd
- Riktlinjer för sociala hyreskontrakt
- Genomförandeplan, vuxenutbildningen Nacka kommun
- Statlig ersättning till kommuner för asylsökande – Migrationsverket, mars 2016
- Statlig ersättning till kommuner för personer med uppehållstillstånd – Migrationsverket, mars 2016
- Elevenkät vuxenutbildning 2015, Tjänsteskrivelse AFN 2015/94-615,
- Statusrapporter flyktingmottagande, arbets- och företagsnämnden september 2015 – maj 2016
- Tjänsteskrivelse AFN 2015/108-231, Arbets- och företagsnämnden – Bostäder för nyanlända invandrare med uppehållstillstånd
- Tjänsteskrivelse AFN 2016/36, Arbets- och företagsnämnden – Hälsokommunikatörer i Nacka, 2016-03-18
- Tjänsteskrivelse AFN 2016/40, Arbets- och företagsnämnden - Sommarverksamhet för asylsökande och nyanlända barn och unga 2016-03-22
- Samverkansavtal mellan Stockholms läns landsting och Nacka kommun, SOCN 2015/598-106
- Överenskommelse kring lokal samverkan mellan Arbetsförmedlingen Nacka/Värmdö, Nacka kommun och Försäkringskassan kring nyanlända inom etableringsuppdraget, 2015-05-22
- Framställan om överenskommelse avseende mottagande och bosättning av nyanlända invandrare, Länsstyrelsen Stockholms län 2015-11-18
- Uppföljning av samhällsorientering för nyanlända i Nacka kommun, möten den 27 mars och 12 maj 2015, Länsstyrelsen Stockholms län
- Rutiner för återsökning av statliga medel, arbets- och företagsenheten

NACKA KOMMUN

30 augusti 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Natur- och trafiknämnden

§ 142

KFKS 2010/292-265

Yttrande till länsstyrelsen över överklagan naturreservat Skarpnäs angående delgivning vid samråd

Beslut

Natur- och trafiknämnden föreslår kommunstyrelsen att lämna yttrande till länsstyrelsen i enlighet med förslag i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad 17 augusti 2016.

Sammanfattning av ärendet

Beslutet att inrätta naturreservatet Skarpnäs har överklagats av en berörd fastighetsägare som dels har ifrågasatt beslutet i sak och dels hur delgivningen inför samrådet har gått till. Länsstyrelsen har begärt att kommunen nu ska yttra sig över delgivningen.

Inför samrådet beställdes en sakägarförteckning från lantmäterimyndigheten som angav en adress till aktuell fastighetsägare och som sedan användes genomgående för utskick till fastighetsägaren. Noteras kan att det är samma adress som har angivits på överklagan och att fastighetsägaren således har fått information om beslutet så att det har kunnat överklagas i rätt tid.

Ekonomiska konsekvenser

Inte relevant i detta ärende.

Konsekvenser för barn

Inte relevant i detta ärende.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2016-08-17
Bilaga 1 Förslag till yttrande till länsstyrelsen

Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

- - - - - -

2016-08-17

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2010/292-265

NACKA KOMMUN

Natur- och trafiknämnden

Yttrande till länsstyrelsen över överklagan naturreservat Skarpnäs angående delgivning vid samråd

Förslag till beslut

Natur- och trafiknämnden föreslår kommunstyrelsen att lämna yttrande till länsstyrelsen i enlighet med förslag i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad 17 augusti 2016.

Sammanfattning

Beslutet att inrätta naturreservatet Skarpnäs har överklagats av en berörd fastighetsägare som dels har ifrågasatt beslutet i sak och dels hur delgivningen inför samrådet har gått till. Länsstyrelsen har begärt att kommunen nu ska yttra sig över delgivningen.

Inför samrådet beställdes en sakägarförteckning från lantmäterimyndigheten som angav en adress till aktuell fastighetsägare och som sedan användes genomgående för utskick till fastighetsägaren. Noteras kan att det är samma adress som har angivits på överklagan och att fastighetsägaren således har fått information om beslutet så att det har kunnat överklagas i rätt tid.

Ekonomiska konsekvenser

Inte relevant i detta ärende.

Konsekvenser för barn

Inte relevant i detta ärende.

Bilagor

1. Förslag till yttrande till länsstyrelsen

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör

Sylvia Ryel
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten

2016-08-17

Förslag till yttrande

Dnr KFKS 2010/292-265

Länsstyrelsen i Stockholms län

Yttrande över överklagan naturreservat Skarpnäs angående delgivning vid samråd

Länsstyrelsen har begärt att kommunen lämnar yttrande över delgivningen, vid samrådet om förslaget till naturreservatet Skarpnäs, gentemot en av de berörda fastighetsägarna, Nacka Skarpnäs Fastigheter AB.

Inför samrådet beställdes en sakägarförteckning från lantmäterimyndigheten och på denna angavs att adressen till Nacka Skarpnäs Fastigheter AB var, c/o Kvalitena AB, Strandvägen 5 A, 114 51 Stockholm. Det är denna adress som sedan genomgående har använts vid utskick till bolaget. Kommunen noterar att det är den adress som också anges på aktuell överklagan och att bolaget uppenbarligen har fått kännedom om beslutet och kunnat överklaga det inom rätt tid.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 143

Dnr KFKS 2011/537-265

Yttrande till Miljö- och energidepartementet över överklagan naturreservat Skuruparken

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen yttrar sig över överklagan avseende beslut om naturreservat Skuruparken enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad 5 september 2016.

Ärende

Kommunfullmäktige fattade beslut om naturreservatet Skuruparken den 27 april 2015. Markägaren JM AB och arrendatorerna som har stugor i området (via Skuruparkens stugägareförening) överklagade beslutet till länsstyrelsen. Länsstyrelsen beslutade den 9 maj 2016 att beslutet om naturreservatet skulle bestå men ändrade i föreskrifterna. JM AB har överklagat länsstyrelsens beslut och har yrkat att naturreservatet ska upphävas. Kommunen har anmodats att yttra sig över överklagan. I förslaget till yttrande kommenteras JM ABs kritik mot att länsstyrelsen ändrade i föreskrifterna och inte upphävde beslutet om naturreservatet.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 5 september 2016
JM ABs överklagan
Förslag yttrande över överklagan

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
	KP	

2016-09-05

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2011/537-265

NACKA KOMMUN

Kommunstyrelsen

Yttrande till Miljö- och energidepartementet över överklagan naturreservat Skuruparken

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen yttrar sig över överklagan avseende beslut om naturreservat Skuruparken enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad 5 september 2016.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige fattade beslut om naturreservatet Skuruparken den 27 april 2015. Markägaren JM AB och arrendatorerna som har stugor i området (via Skuruparkens stugägareförening) överklagade beslutet till länsstyrelsen. Länsstyrelsen beslutade den 9 maj 2016 att beslutet om naturreservatet skulle bestå men ändrade i föreskrifterna. JM AB har överklagat länsstyrelsens beslut och har yrkat att naturreservatet ska upphävas. Kommunen har anmodats att yttra sig över överklagan. I förslaget till yttrande kommenteras JM ABs kritik mot att länsstyrelsen ändrade i föreskrifterna och inte upphävde beslutet om naturreservatet.

Ärendet

Kommunfullmäktige fattade beslut om naturreservatet Skuruparken den 27 april 2015. Markägaren JM AB och arrendatorerna som har stugor i området (via Skuruparkens stugägareförening) överklagade beslutet till länsstyrelsen. Länsstyrelsen beslutade den 9 maj 2016 att beslutet om naturreservatet skulle bestå men ändrade i föreskrifterna.

Föreskriften A1 som bland annat anger ett förbud mot att uppföra byggnad fick ett tillägg, ”Förstörd byggnad får dock återställas till tidigare skick”. Länsstyrelsen ansåg att det var en oproportionerlig inskränkning för de enskilda stugägarna att inte få uppföra en förstörd eller nedbrunnen stuga.

I föreskriften A7 togs det tillägg bort, som kommunen gjorde efter samrådet med sakägarna, ”Förbud mot att plantera hindrande vegetation som motverkar reservatets syfte”.

NACKA KOMMUN

Länsstyrelsen ansåg dels att sakägarna borde ha fått yttra sig över detta tillägg och dels att det var otydligt att hänvisa till reservatets syfte. Det som är kvar i A7 är ”Förbud att uppföra staket, stängsel eller andra hägnader med undantag av stängsel för betesdjur”.

Föreskrifterna B4 och B5 om vissa åtgärder som fastighetsägaren och andra sakägare ska vara tvungna att tåla som intrång, kafébyggnad och övriga åtgärder och nyttjande av området enligt skötselplanen, upphävdes. Länsstyrelsen ansåg att kafébyggnaden skulle inskränka fastighetsägarens rätt längre än vad som krävs för att syftet med naturreservatet ska tillgodoses och att en allmän hänvisning till skötselplanen inte var lämpligt då inskränkningar i rätten att använda mark måste framgå tydligt. En skötselplan ska inte ange inskränkningar i grundläggande rättigheter att disponera mark.

Kommunen beslutade att inte överklaga länsstyrelsens beslut. Nu har kommunen anmodats att lämna yttrande över JM ABs överklagan.

I förslaget till yttrande kommenteras JM ABs kritik mot att länsstyrelsen ändrade i föreskrifterna och inte upphävde beslutet om naturreservatet.

Ekonomiska konsekvenser

Inte relevant i detta ärende.

Konsekvenser för barn

Inte relevant i detta ärende.

Bilagor

1. JM ABs överklagan
2. Förslag yttrande över överklagan

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör

Sylvia Ryel
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten

2016-09-05

KFKS 2011/537-265
FÖRSLAG

Regeringskansliet
Miljö- och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

Yttrande över överklagan avseende naturreservatet Skuruparken

Ert diarienummer M2016/01548/Me

Nacka kommun, nedan kommunen, bestrider JM ABs yrkanden.

Kommunen vidhåller vad som anförts tidigare i kommunens beslut och i yttrandet till länsstyrelsen, men vill förtydliga och göra vissa tillägg enligt nedan.

Även om kommunen inte delar länsstyrelsens bedömningar i alla delar anser kommunen att naturreservatet kan fungera även med de ändringar länsstyrelsen har gjort i föreskrifterna till naturreservatet.

Vad gäller den av länsstyrelsen borttagna delen om förbud mot att plantera hindrande vegetation som motverkar reservatets syfte i föreskriften A7, menar kommunen att den i egentlig mening inte innebar något ytterligare förbud då den skulle innebära i stort sett samma sak som förbud mot att uppföra staket, stängsel eller andra hägnader och dessutom omfattas förmodligen en sådan åtgärd ändå av förbudet enligt föreskriften A9, nämligen förbud mot att plantera för trakten främmande växtarter. Det var anledningen till att detta tillägg inte kommunicerades med sakägarna. Avsikten med tillägget var att förtydliga föreskriften. Kommunen delar inte heller länsstyrelsens uttalande om att texten ”… som motverkar reservatets syfte”, skulle vara otydlig, då det måste vara klart att begreppet ”hindrande” avser allmänhetens tillgänglighet, som angivits som en viktig del i bildandet av naturreservatet.

Anledningen till att kommunen ville möjliggöra en kafébyggnad med bland annat möjlighet att ha information till allmänheten i byggnaden var att förhöja upplevelsen av naturreservatet. Det hade kunnat ordnas en utställning med information om områdets historia och vilka djur- och växtarter som förekommer i området. Sådana byggnader förekommer i naturreservat i andra kommuner. Upplevelsen av området kommer att emellertid att bli stor ändå även utan en kafébyggnad så en sådan byggnad är inte en förutsättning för bildandet av naturreservatet.

NACKA KOMMUN

Vad gäller JM ABs invändning om att de inte fått möjlighet att yttra sig över länsstyrelsens ändringar förstår inte kommunen denna invändning då utformningen av föreskrifterna efter länsstyrelsens ändringar blir densamma som det förslag kommunen skickade till sakägarna för yttrande innan beslutet om naturreservatet fattades.

Kommunen anser att gränsen till naturreservatet inkluderat gränsen till den mindre del i sydväst som omfattas av stadsplan S 38 framgår tydligt på sidan 27 i naturreservatshandlingarna. Det råder inte några tvivel om att naturreservatet inte strider mot detaljplanen.

JM AB hävdar att det inte finns skäl att inrätta ett naturreservat i det aktuella området och hävdar samtidigt att naturreservatet innebär ett stort intrång i möjligheten att använda den mark bolaget äger, detta går inte ihop. Det finns skäl att inrätta naturreservatet och dessa skäl framgår av kommunens beslut. Planerna att skydda området har funnits länge och det har aldrig funnits någon vilja av beslutsfattarna i kommunen att tillåta exploatering i området. Det kan därmed inte anses som ett stort intrång i JM ABs möjlighet att fortsätta använda marken på samma sätt som vid bolagets förvärv av marken. Det kan inte tas någon hänsyn till att bolaget hade förhoppningar om att kommunen skulle ändra sig angående områdets användning. Det är tveksamt om det överhuvudtaget kan ses som ett intrång i äganderätten.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör

REGERINGSKANSLIET

Remiss

Aktbilaga 9

2016-07-11

M2016/01548/Me

Miljö- och energidepartementet

Miljöprövningsenheten
Astrid Öfverholm
08-405 81 03

NACKA KOMMUN
2016 -07- 12
Dnr .....
Dpl .....

Överklagande av beslut om inrättande av naturreservatet Skuruparken i Nacka kommun

Nacka kommun **anmodas** att **senast den 2 september 2016** yttra sig över bifogade handlingar.

Yttrande skickas till Miljö- och energidepartementet, 103 33 Stockholm. Vi ser helst att remissvaren även skickas per e-post till *m.registrator@regeringskansliet.se* med kopia till *astrid.ofverholm@regeringskansliet.se.*

Diarienummer M2016/01548/Me bör anges.

Magnus Blücher
Departementsråd

Bifogas, Länsstyrelsen i Stockholms läns beslut samt aktbilaga 1 och 5

Postadress
103 33 Stockholm

Besöksadress
Maltorgsgatan 3

Telefonväxel
08-405 10 00

Telefax
08-24 16 29

E-post: m.registrator@regeringskansliet.se

landahl
advokatbyrå

Aktbilaga 1

REGERINGSKANSLIET
Miljö- och energidepartementet
Ink. 2016 -06- 02
M2016/01548/Me

Till

INKOM
LÄNSSTYRELSEN I STOCKHOLMS LÄN
2016 -05- 31
DNR: 5052-20489-2014

Regeringen
Miljö- och energidepartementet
c/o Länsstyrelsen Stockholm
Enheten för överklaganden
Box 22067
104 22 Stockholm

Även via e-post.
stockholm@lansstyrelsen.se

Stockholm 2016-05-30

ÖVERKLAGANDE

Klagande:	JM AB 169 82 Stockholm
Ombud:	Advokat Carolina Gustavsson Landahl Advokatbyrå Box 19143 104 32 Stockholm
Motpart:	Nacka kommun, Kommunfullmäktige 131 81 Nacka
Saken:	Beslut att inrätta naturreservatet Skuruparken
Överklagat avgörande:	Länsstyrelsens Stockholm beslut 2016-05-09, dnr 5051-24799-2015

Undertecknad får i egenskap av ombud för JM AB inkomma med överklagande av länsstyrelsens ovannämnda beslut med nedanstående

YRKANDE

LANDAHL ADVOKATBYRÅ AB
Box 19143 • 104 32 Stockholm
Besöksadress: Rådmansgatan 40
Tel 08-66 66 700 • Fax 08-66 66 900
fornamn.efternamn@landahl.se
www.landahl.se
Org nr 556852-5082
Bankgiro 259-2715

landahl
advokatbyrå

JM AB yrkar, med ändring av länsstyrelsens och Nacka kommuns beslut, att beslutet att inrätta naturreservatet Skuruparken upphävs.

Undertecknad hemställer om anstånd med utveckling av talan till den 21 juni 2016 Skäl härför är tillfällig arbetsanhopning samt att ytterligare tid erfordras för samråd med huvudmannen.

Stockholm som ovan

Carolina Gustavsson

Ab 5 AO

Från: Ulla-Beth Sandelius <Ulla-Beth.Sandelius@landahl.se>
Skickat: den 21 juni 2016 13:39
Till: M Registrator
Ämne: Dnr M 2016/01548/Me JM AB ./.Nacka kommun, ang beslut att inrätta naturreservatet Skuruparken
Bifogade filer: 1663_001.pdf

REGERINGSKANSLIET
Miljö- och energidepartementet
Ink. 2016 -06- 21
Dnr. M2016/01548/Me
till

AppServerName: klaradia
DocumentID: M2016/01548-4
DocumentIsArchived: -1

Jag bilägger komplettering av överklagande.

Med vänlig hälsning

Ulla-Beth Sandelius
Assistent

Landahl Advokatbyrå AB
Rådmansgatan 40
Box 19143 • 104 32 Stockholm
Tel 08-66 66 700 • Fax 08-66 66 900
Dir 08-66 66 796
ulla-beth.sandelius@landahl.se • www.landahl.se

landahl
advokatbyrå

Värna vår miljö. Skriv inte ut detta mail om det inte är absolut nödvändigt

Från: printer@landahl.se [mailto:printer@landahl.se]
Skickat: den 21 juni 2016 13:29
Till: Ulla-Beth Sandelius <Ulla-Beth.Sandelius@landahl.se>
Ämne: Attached Image

landahl
advokatbyrå

Regeringen
Miljö- och energidepartementet

E-post:
miljodepartementet.registrator@regeringskansliet.se

Stockholm 2016-06-21

Dnr M 2016/01548/Me
JM AB ./. Nacka kommun, beslut att inrätta naturreservatet Skuruparken

I egenskap av ombud för JM AB får jag komplettera ingivet överklagande 2016-05-30.

JM AB vidhåller vad bolaget anfört hos kommunen och länsstyrelsen samt vill särskilt framhålla nedanstående.

Ändring av föreskrifter i naturreservatet ex officio

Vid länsstyrelsen yrkade JM att naturreservatet skulle upphävas. JM anförde olika omständigheter till stöd för sitt yrkande, bl a att Nacka kommun inte hade låtit sakägarna yttra sig över de ändrade föreskrifter, t ex A2 och A7, som kommunen sedermera antog utan att låta sakägare yttra sig. Länsstyrelsen har i sina skäl konstaterat att kommunen felaktigt inte har låtit sakägarna yttra sig därom. Istället för att upphäva beslutet om naturreservat ändrade länsstyrelsen föreskrifterna till den tidigare föreslagna föreskriften. Detta är inte i överensstämmelse med syftet med sakägarnas möjlighet att komma med synpunkter. Sakägarna fick aldrig möjlighet att komma med synpunkter på de nya föreskrifterna. Att länsstyrelsen ex officio och därutöver utan att kommunicera denna fråga särskilt i länsstyrelsen fattat beslut om att ändra föreskrifterna är felaktigt. Istället skulle länsstyrelsen ha upphävt beslutet om naturreservat och låtit Nacka kommun handlägga ärendet på nytt. Genom länsstyrelsens beslut betas JM en möjlighet att i två instanser överklaga den enligt länsstyrelsen nu gällande föreskriften. Vid handläggningen hos länsstyrelsen gäller förvaltningslagen. Som sakägare har JM inte tillgång till hela den akt som kommunen lämnat över till länsstyrelsen. JM har därför inte haft möjlighet att närmare granska formalia som länsstyrelsen har uttalat sig om under rubriken "Formalia". Då länsstyrelsen avsåg att ändra föreskrifterna borde de enligt ändamålet för 17 § förvaltningslagen ha låtit JM yttra sig

LANDAHL ADVOKATBYRÅ AB
Box 19143 • 104 32 Stockholm
Besöksadress: Rådmansgatan 40
Tel 08-66 66 700 • Fax 08-66 66 900
fornamn.efternamn@landahl.se
www.landahl.se
Org nr 556852-5082
Bankgiro 259 2715

landahl
advokatbyrå

i denna del, d v s i den del som avser om föreskrifterna ex officio kan ändras. Att länsstyrelsen inte gjort så är en brist i handläggningen. Föreskrifterna kan inte ex officio ändras.

Nacka kommun har som anges ovan inte följt bestämmelserna i 24 § förordning om områdesskydd enligt miljöbalken m m. Detta är ett brott mot formalia som finns vid inrättande av naturreservat. Att ett formaliafel inte utgör grund för upphävande av naturreservatet är inte rättssäkert. Formalia finns till för att sakägare ska kunna ges möjlighet att yttra sig och måste följas särskilt vid inrättande av naturreservat. Som JM angivit i inlagor till länsstyrelsen är inrättandet av ett naturreservat ett intrång i JM:s äganderätt. Det är ett stort ingrepp och ett ingrepp i äganderätten får endast ske med stöd av 2 kap 15 § regeringsformen om det finns ett angeläget allmänt intresse. Just formalia är ett sätt att skydda sakägare och är en grund för att varje sakägare ska ha möjlighet att bevaka sin rätt. Det finns därför grund att ånyo upphäva beslutet om naturreservat av formaliaskäl. Att länsstyrelsen 2013 upphävde naturreservatsbeslutet av formaliaskäl hindrar inte att ett formaliafel åter skett. Formaliafelet vid förra prövningen ledde till att naturreservatet upphävdes. Varför det nu aktuella formaliafelet inte leder till upphävande har länsstyrelsen inte angivit. Vid ingrepp i den enskildes äganderätt ska formalia vara rätt.

Grund för att upphäva beslutet om naturreservat föreligger således även vad gäller formaliafelet 2015.

JM har aldrig yrkat att föreskrifterna skulle ändras enbart att naturreservatet skulle upphävas. Det ryms därför inte inom prövningens ram att ändra föreskrifterna, endast att upphäva naturreservatet. Länsstyrelsen har i sina skäl inte närmare angivit lagstöd för att ändra föreskriften. Med hänsyn till den felaktiga handläggningen föreligger skäl att upphäva naturreservatet.

Naturreservatets syfte

Som JM tidigare framhållit i länsstyrelsen är syftet med naturreservatet, d v s allmänhetens tillträde till området, redan nu uppfyllt utan inrättande av ett naturreservat. Det är möjligt för allmänheten att ströva i området mellan stugorna redan idag. Flertalet av stugorna får inte ändras utan att strandskyddsdispens beviljas. Det finns därför för kommunen möjlighet att pröva om området ska förändras eller inte genom prövning av ansökan om strandskyddsdispens. Allmänheten har således enligt allemansrätten rätt att vistas i området oavsett om det finns ett naturreservat eller inte. Den rätten utökas inte genom ett naturreservat. Syftet med naturreservatet kan därför uppnås utan inrättande av ett naturreservat. Det föreligger således inte förutsättningar att inrätta ett naturreservat.

landahl
advokatbyrå

Till detta ska läggas det stora intrång som inrättandet av naturreservatet innebär för JM AB:s möjlighet att använda den mark som bolaget äger. Som JM tidigare framhållit fanns under 2000-talet planer på att exploatera en del av fastigheten. Ett av JM:s syften är att exploatera mark, inte att äga naturreservat. Vid inrättande av en tvångsåtgärd som ett naturreservat innebär ska JM:s intressen vägas mot det allmänna intresset av inrättandet av ett naturreservat. Naturreservat ska endast inrättas om det finns ett angeläget allmänt intresse. Som anges ovan finns det redan idag ett skydd för området utan inrättande av ett naturreservat varför det allmänna intresset inte väger särskilt tungt gentemot JM:s intresse av att förfoga över sin mark.

Förenlighet med detaljplaner

Länsstyrelsen har i sin bedömning om inrättandet av naturreservatet är i strid med detaljplanen eller inte kunnat konstatera att det är svårt att avgöra var gränsen för det planerade reservatet går i förhållande till egenskapsgränsen i stadsplanens karta. Redan detta är en sådan otydlighet om naturreservatets utbredning uppfyller detaljplanen att det föreligger grund för att upphäva beslutet om naturreservat. Inrättandet av ett naturreservat måste vara tydligt och det är Nacka kommun som ska stå för tydligheten. Redan härav föreligger grund att upphäva naturreservatet.

Föreskrift B 4 och B 5

Föreskrift B4 och B5 har upphävts utan att JM har yrkat det. JM får återigen framhålla att bolaget har yrkat att naturreservatet ska upphävas. Som länsstyrelsen konstaterat innebär föreskrifterna B4 och B5 att markägare ska tåla uppförande av kafébyggnad och till denna hörande tekniska anläggningar samt övriga åtgärder för nyttjandet av området som framgår av bifogad skötselplan. Som länsstyrelsen konstaterat är det mycket ingripande åtgärder då det ger ett stort utrymme för en skönsmässig bedömning från kommunens sida vad markägaren ska tåla. JM får återigen framhålla att regeringsformen endast medger ingrepp i äganderätten om det är för ett angeläget allmänt intresse. Nacka kommun avsåg att utföra de åtgärder som framgick av bifogad skötselplan. Det är en mycket omfattande inskränkning, vilket länsstyrelsen konstaterat. Istället för att upphäva beslutet om naturreservat upphävdes föreskrifterna. Att inrätta ett naturreservat är ett komplext beslut då föreskrifterna är en del av beslutet om naturreservat och föreskrifterna ska spegla syftet med naturreservatet. Genom att länsstyrelsen utan att beakta denna komplexitet ex officio har beslutat upphäva två föreskrifter utan att ta ställning till om naturreservatet i sig ska upphävas medför en inskränkning i markägarens rätt som inte kan tålas, jfr RÅ 1996 ref. 40. Genom att inte se helheten i bildandet av naturreservat vari föreskrifterna utgör en viktig del beaktas inte lagstiftarens mening att det ska vara en rimlig balans mellan det allmänna och intrånget i den enskildes rätt.

landahl
advokatbyrå

Länsstyrelsen har inte gjort en proportionalitetsavvägning. Varken Nacka kommun eller länsstyrelsen har gjort denna avvägning tillräckligt noggrant. Att naturreservatet är ett stort ingrepp i äganderätten kan konstateras genom att länsstyrelsen ex officio har upphävt bl a föreskriften om att ett kafé ska inrättas i området. Länsstyrelsen har ex officio, som det får förstås, mildrat konsekvenserna av naturreservatet och upphävt föreskriften om kafé när istället naturreservatet rätteligen skulle upphävas. Att just kaféföreskriften upphävdes har troligtvis sin bakgrund i att det är ett stort ingrepp att det får inrättas ett kafé men JM får inte uppföra en enda byggnad. Upphävandet av föreskrifterna är således ett tecken på att inrättande av naturreservatet och dess omfattning är i strid med JM:s äganderätt.

Att Nacka kommun vid inrättandet av naturreservatet inte följt Naturvårdsverkets handledning "Beslut om att bilda naturreservat innehåll och utformning juni 2015" genom att i föreskrift B 5 hänvisa till skötselplanen istället för att precisera vilket intrång som en markägare ska tåla är grund för upphävande av naturreservatet då det är ett tydligt tecken på att Nacka kommun inte gjort en proportionalitetsavvägning mellan intresset av att inrätta ett naturreservat och JM:s intresse av att kunna använda sin mark utan inskränkningar.

SAMMANFATTNING

När länsstyrelsens beslut genomgås fås känslan av att länsstyrelsen genom upphävande av föreskrifter och ändring av föreskrifter försökt att rätta till de felaktigheter som Nacka kommun har gjort såväl i formalia, d v s att kommunicering inte har skett på rätt sätt, som föreskrifternas utformning för att det av kommunen inrättande naturreservatet ska bestå. Det riktiga hade varit att länsstyrelsen upphävt naturreservatet eftersom föreskrifter behövt ändras och upphävas på flera olika sätt för att länsstyrelsen ska anse att det "finns fog för att inrätta det aktuella naturreservatet". Enligt 7 kap 4 och 5 §§ MB ska området förklaras som naturreservat för att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefull naturmiljö och tillgodose behov av område för friluftslivet. I beslutet om att bilda naturreservat ska ingå de inskränkningar av rätten att använda mark- och vattenområden som behövs för att uppnå syftet med reservatet. Dessa paragrafer innehåller inte något om att det är som länsstyrelsen angivit; att det räcker med att det ska finnas fog att inrätta naturreservat. Snarare tvärtom, markområde **får** endast förklaras som naturreservat när förutsättningarna i paragraferna är uppfyllda. Fog är inte tillräckligt. Inskränkningarna i äganderätten ska också vara tydliga.

Det föreligger grund för att upphäva det aktuella beslutet om naturreservat med hänsyn till att länsstyrelsen har behövt ändra i beslutet för att kunna låta naturreservatet vara kvar. Detta är

landahl
advokatbyrå

inte en korrekt handläggning av det stora ingreppet i JM:s äganderätt som beslutet om naturreservat innebär.

JM begär företräde inför regeringen.

Stockholm som ovan

Carolina Gustavsson

2016-09-02 rev. 2016-09-13

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/600
MSN 2016/294

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Miljöbedömningar – en promemoria förslag till ändringar i miljöbalken

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut. Kommunstyrelsen antar förslag till yttrande enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad 2016-09-02 rev. 2016-09-13.

Sammanfattning

Nacka kommun har fått promemorian Miljöbedömningar på remiss från Miljö- och energidepartementet. I promemorian föreslås bland annat ett nytt 6 kapitel i miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning och följdändringar i sektorslagstiftning. Det nya 6 kapitlet miljöbalken föreslås förtydligas genom en ny struktur och att vissa nya ord och uttryck introduceras, bland annat strategisk miljöbedömning och praktisk miljöbedömning. Miljöorganisationer föreslås ges en uttrycklig rätt att överklaga fler tillsynsbeslut och förändringar i områdesskydd, till exempel för naturreservat. Vidare föreslås ändring av kriteriet för hur länge en miljöorganisation ska ha bedrivit verksamhet för att ha rätt att överklaga från 3 år till 2, vilket har en viss betydelse för detaljplaner. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2017.

Planenheten och miljöenheten bedömer att föreslagna lagförändringar generellt innebär en förbättring i jämförelse med dagens lagstiftning, då den blir tydligare i flera avseende. Nacka kommun är dock i princip mot att det blir en viss utökad möjlighet för miljöorganisationer att överklaga detaljplaner, eftersom det kan förlänga detaljplaneprocessen och därmed leda till att kommunens mål om bostadsbyggandet inte uppfylls.

Ärendet

Nacka kommun har fått promemorian Miljöbedömningar på remiss från Miljö- och energidepartementet.

NACKA KOMMUN

I promemorian föreslås bland annat ett nytt 6 kapitel i miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning och följdändringar i sektorslagstiftning. Det övergripande syftet med förslaget är att dels tillgodose de krav som följer av Sveriges EU-rättsliga och internationella åtaganden, dels effektivisera miljöbalkens bestämmelser om miljöbedömningar för såväl planer och program som verksamheter och åtgärder. Därigenom ges förutsättningar för att öka den samlade miljöskyddseffekten och samtidigt minska tidsåtgången och den administrativa bördan vid miljöprövningen.

Det nya 6 kapitlet miljöbalken föreslås få en ny struktur och vissa nya ord och uttryck introduceras. Ordet miljöbedömning används för att beskriva de processer som regleras i 6 kapitlet. Uttrycket strategisk miljöbedömning används för den process som avser planer och program och uttrycket praktisk miljöbedömning används för den process som avser verksamheter och åtgärder.

När det gäller miljöbedömning av planer och program innehåller det nya 6 kapitlet framför allt förtydliganden av vad som redan gäller. De ändringar som görs i förhållande till planer och program syftar till att öka myndigheters och kommuners tillämpning av bestämmelserna om miljöbedömningar samt till att öka transparensen i bedömningarna om en sådan ska göras eller inte göras.

När det gäller verksamheter och åtgärder föreslås en bestämmelse som tydliggör de nuvarande kraven på innehåll i ett samrådsunderlag. Vidare föreslås bestämmelser som tydliggör de urvalskriterier som länsstyrelsen ska tillämpa i fråga om en miljöbedömning ska göras eller inte. En tidsfrist för när länsstyrelsen ska fatta beslut om huruvida en verksamhet eller åtgärd kan antas medföra betydande miljöpåverkan föreslås. Därtill föreslås bestämmelser med nya och förtydligade krav på vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla samt ett kompetenskrav för de personer som tar fram en sådan beskrivning.

Bestämmelserna om en praktisk miljöbedömning av verksamheter och åtgärder ska enligt förslaget tillämpas endast på sådana verksamheter och åtgärder som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. I fråga om verksamheter och åtgärder som inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan ska verksamhetsutövaren i stället ta fram ett förenklat underlag. Vidare tydliggörs kraven och skillnaderna på innehåll i en miljökonsekvensbeskrivning och i ett förenklat underlag.

Miljöorganisationers tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor ändras till följd av Sveriges EU-rättsliga och internationella åtaganden. Miljöorganisationer föreslås ges en uttrycklig rätt att överklaga fler beslutstyper enligt miljöbalken. Utökningen avser tillsynsbeslut och beslut som innebär ett försämrat områdesskydd, till exempel för naturreservat. Kriteriet för att en miljöorganisation ska ha rätt att överklaga ändras också från att den ska ha bedrivit verksamhet i Sverige i minst tre år, till att det ska vara en ideell organisation som har till huvudsakligt ändamål att ta tillvara miljöskyddsintressen och har verkat för sådana intressen under minst två år. Miljöorganisationen ska ha minst 100 medlemmar i Sverige eller på

NACKA KOMMUN

annat sätt visa att den har allmänhetens stöd. Det ändrade kriteriet för hur länge en miljöorganisation ska ha bedrivit verksamhet, från 3 år till 2 år, för att ha rätt att överklaga kan ha en viss påverkan på detaljplaneprocesser då det kan bli fler organisationer som överklagar detaljplaner. Det är dock även fortsatt endast de detaljplaner som kräver en miljökonsekvensbeskrivning, eller inom vilka strandskyddet upphävs, miljöorganisationer har rätt att överklaga.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2017.

Planenheten och miljöenheten bedömer att föreslagna lagförändringar innebär en generell förbättring i jämförelse med dagens lagstiftning, då processen för och tillämpningen av bestämmelserna om miljöbedömningar, samt undersökningen huruvida en sådan krävs, förtydligas. Vidare bedömer enheterna att det är positivt att skilja mellan strategiska och praktiska miljöbedömningar. Nacka kommun är dock i princip mot att det blir en viss utökad möjlighet för miljöorganisationer att överklaga detaljplaner, eftersom det kan förlänga detaljplaneprocessen och därmed leda till att kommunens mål om bostadsbyggandet inte uppfylls.

Inom Nacka kommun har remissen handlagts på planenheten. Synpunkter har inhämtats från miljöenheten.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inte några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget medför inte några konsekvenser för barn.

Planenheten

Gunilla Glantz
Stadsbyggnadsdirektör

Roger Björk
Planarkitekt

Bilagor

1. Förslag till yttrande
2. Utredningen och författningsförslag (PM Miljöbedömningar, Ds 2016:25)

2016-10-03

FÖRSLAG TILL YTTRANDE
KFKS 2016/600

Miljö- och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian Miljöbedömningar, ert dnr Ds 2016:25

Nacka kommun har fått rubricerad promemoria på remiss från Miljö- och energidepartementet.

Nacka kommun är generellt positiv till de lagändringar som föreslås i promemorian Miljöbedömningar, då lagstiftningen blir tydligare.

Avsnitt 12.1 och 14.2
Nacka kommun är i princip mot att det blir en viss utökad möjlighet för miljöorganisationer att överklaga detaljplaner, eftersom det kan förlänga detaljplaneprocessen och därmed leda till att kommunens mål om bostadsbyggandet inte uppfylls.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande

Gunilla Glantz
Stadsbyggnadsdirektör

Bilaga: Protokollsutdrag från kommunstyrelsen i Nacka kommun, 2016-10-03

POSTADRESS Nacka kommun, 131 81 Nacka | BESÖKSADRESS Stadshuset, Granitvägen 15 | TELEFON 08-718 80 00 | E-POST info@nacka.se | SMS 716 80 | WEBB www.nacka.se | ORG.NUMMER 212000-0167

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 144

Dnr KFKS 2016/600

Miljöbedömningar – en promemoria förslag till ändringar i miljöbalken

Information inför yttrande till miljö- och energidepartementet

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott noterar informationen till protokollet.

Ärende

Nacka kommun har fått promemorian Miljöbedömningar på remiss från Miljö- och energidepartementet. I promemorian föreslås bland annat ett nytt 6 kapitel i miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning och följdändringar i sektorslagstiftning. Det nya 6 kapitlet miljöbalken föreslås förtydligas genom en ny struktur och att vissa nya ord och uttryck introduceras, bland annat strategisk miljöbedömning och praktisk miljöbedömning. Miljöorganisationer föreslås ges en uttrycklig rätt att överklaga fler tillsynsbeslut och förändringar i områdesskydd, till exempel för naturreservat. Vidare föreslås ändring av kriteriet för hur länge en miljöorganisation ska ha bedrivit verksamhet för att ha rätt att överklaga från 3 år till 2, vilket har en viss betydelse för detaljplaner. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2017.

Planenheten och miljöenheten bedömer att föreslagna lagförändringar generellt innebär en förbättring i jämförelse med dagens lagstiftning, då den blir tydligare i flera avseenden. Nacka kommun är dock i princip mot att det blir en viss utökad möjlighet för miljöorganisationer att överklaga detaljplaner, eftersom det kan förlänga detaljplaneprocessen och därmed leda till att kommunens mål om bostadsbyggandet inte uppfylls.

Handlingar i ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 13 september 2016
Förslag till yttrande
Tjänsteskrivelse till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden, daterad 2016-09-02 rev. 2016-09-13
Utredningen och författningsförslag (PM Miljöbedömningar, Ds 2016:25)

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

2016-09-13

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/600

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Miljöbedömningar – en promemoria förslag till ändringar i miljöbalken

Information inför yttrande till miljö- och energidepartementet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Nacka kommun har fått promemorian Miljöbedömningar på remiss från Miljö- och energidepartementet. I promemorian föreslås bland annat ett nytt 6 kapitel i miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning och följdändringar i sektorslagstiftning. Det nya 6 kapitlet miljöbalken föreslås förtydligas genom en ny struktur och att vissa nya ord och uttryck introduceras, bland annat strategisk miljöbedömning och praktisk miljöbedömning. Miljöorganisationer föreslås ges en uttrycklig rätt att överklaga fler tillsynsbeslut och förändringar i områdesskydd, till exempel för naturreservat. Vidare föreslås ändring av kriteriet för hur länge en miljöorganisation ska ha bedrivit verksamhet för att ha rätt att överklaga från 3 år till 2, vilket har en viss betydelse för detaljplaner. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2017.

Planenheten och miljöenheten bedömer att föreslagna lagförändringar generellt innebär en förbättring i jämförelse med dagens lagstiftning, då den blir tydligare i flera avseende. Nacka kommun är dock i princip mot att det blir en viss utökad möjlighet för miljöorganisationer att överklaga detaljplaner, eftersom det kan förlänga detaljplaneprocessen och därmed leda till att kommunens mål om bostadsbyggandet inte uppfylls.

Ärendet

Nacka kommun har fått promemorian Miljöbedömningar på remiss från Miljö- och energidepartementet.

NACKA KOMMUN

I promemorian föreslås bland annat ett nytt 6 kapitel i miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning och följdändringar i sektorslagstiftning. Det övergripande syftet med förslaget är att dels tillgodose de krav som följer av Sveriges EU-rättsliga och internationella åtaganden, dels effektivisera miljöbalkens bestämmelser om miljöbedömningar för såväl planer och program som verksamheter och åtgärder. Därigenom ges förutsättningar för att öka den samlade miljöskyddseffekten och samtidigt minska tidsåtgången och den administrativa bördan vid miljöprövningen.

Det nya 6 kapitlet miljöbalken föreslås få en ny struktur och vissa nya ord och uttryck introduceras. Ordet miljöbedömning används för att beskriva de processer som regleras i 6 kapitlet. Uttrycket strategisk miljöbedömning används för den process som avser planer och program och uttrycket praktisk miljöbedömning används för den process som avser verksamheter och åtgärder.

När det gäller miljöbedömning av planer och program innehåller det nya 6 kapitlet framför allt förtydliganden av vad som redan gäller. De ändringar som görs i förhållande till planer och program syftar till att öka myndigheters och kommuners tillämpning av bestämmelserna om miljöbedömningar samt till att öka transparensen i bedömningarna om en sådan ska göras eller inte göras.

När det gäller verksamheter och åtgärder föreslås en bestämmelse som tydliggör de nuvarande kraven på innehåll i ett samrådsunderlag. Vidare föreslås bestämmelser som tydliggör de urvalskriterier som länsstyrelsen ska tillämpa i fråga om en miljöbedömning ska göras eller inte. En tidsfrist för när länsstyrelsen ska fatta beslut om huruvida en verksamhet eller åtgärd kan antas medföra betydande miljöpåverkan föreslås. Därtill föreslås bestämmelser med nya och förtydligade krav på vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla samt ett kompetenskrav för de personer som tar fram en sådan beskrivning.

Bestämmelserna om en praktisk miljöbedömning av verksamheter och åtgärder ska enligt förslaget tillämpas endast på sådana verksamheter och åtgärder som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. I fråga om verksamheter och åtgärder som inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan ska verksamhetsutövaren i stället ta fram ett förenklat underlag. Vidare tydliggörs kraven och skillnaderna på innehåll i en miljökonsekvensbeskrivning och i ett förenklat underlag.

Miljöorganisationers tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor ändras till följd av Sveriges EU-rättsliga och internationella åtaganden. Miljöorganisationer föreslås ges en uttrycklig rätt att överklaga fler beslutstyper enligt miljöbalken. Utökningen avser tillsynsbeslut och beslut som innebär ett försämrat områdesskydd, till exempel för naturreservat. Kriteriet för att en miljöorganisation ska ha rätt att överklaga ändras också från att den ska ha bedrivit verksamhet i Sverige i minst tre år, till att det ska vara en ideell organisation som har till huvudsakligt ändamål att ta tillvara miljöskyddsintressen och har verkat för sådana intressen under minst två år. Miljöorganisationen ska ha minst 100 medlemmar i Sverige eller på

NACKA KOMMUN

annat sätt visa att den har allmänhetens stöd. Det ändrade kriteriet för en hur länge en miljöorganisation ska ha bedrivit verksamhet, från 3 år till 2 år, för att ha rätt att överklaga kan ha en viss påverkan på detaljplaneprocesser då det kan bli fler organisationer som överklagar detaljplaner. Det är dock även fortsatt endast de detaljplaner som kräver en miljökonsekvensbeskrivning, eller inom vilka strandskyddet upphävs, miljöorganisationer har rätt att överklaga.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2017.

Planenheten och miljöenheten bedömer att föreslagna lagförändringar innebär en generell förbättring i jämförelse med dagens lagstiftning, då processen för och tillämpningen av bestämmelserna om miljöbedömningar, samt undersökningen huruvida en sådan krävs, förtydligas. Vidare bedömer enheterna är det positivt att skilja mellan strategiska och praktiska miljöbedömningar. Nacka kommun är dock i princip mot att det blir en viss utökad möjlighet för miljöorganisationer att överklaga detaljplaner, eftersom det kan förlänga detaljplaneprocessen och därmed leda till att kommunens mål om bostadsbyggandet inte uppfylls.

Inom Nacka kommun har remissen handlagts på planenheten. Synpunkter har inhämtats från miljöenheten.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden hanterar ärendet den 21 september 2016. Eftersom remisstiden slutar den 11 oktober 2016 måste ärendet därefter gå direkt till kommunstyrelsen för beslut den 3 oktober 2016. Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås därför enbart notera informationen om ärendet till protokollet utan att göra något eget ställningstagande i frågan. Som bilagor till denna tjänsteskrivelse bifogas förslag till yttrande, tjänsteskrivelsen till miljö- och stadsbyggnadsnämnden samt själva remissen PM Miljöbedömningar

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inte några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget medför inte några konsekvenser för barn.

Planenheten

Gunilla Glantz
Stadsbyggnadsdirektör

Roger Björk
Planarkitekt

NACKA KOMMUN

Bilagor

1. Förslag till yttrande
2. Tjänsteskrivelse till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden, daterad 2016-09-02 rev. 2016-09-13
3. Utredningen och författningsförslag (PM Miljöbedömningar, Ds 2016:25)

NACKA KOMMUN

13 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 154 Dnr KFKS 2016/297-1

Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen RUFS 2050

Yttrande (del 2) till Stockholms läns landsting

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen antar förslaget till yttrande över samrådsförslag till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2050, med kompletteringen "Nacka kommun har beslutat att större delen av Ryssbergen-området ska göras till naturreservat, men att den exakta avgränsningen kommer att fastställas senare".

Ärendet

Tillväxt- och regionplaneförvaltningen, TRF, har, utifrån det av Tillväxt- och regionplanenämnden, TRN, beslutade programmet för RUFS 2050, arbetat fram ett samrådsförslag för RUFS 2050 som ska delges regionens aktörer i ett samråd. Samrådet pågår från april till och med september. Samrådsförslaget bygger på RUFS 2010 men har en ny målstruktur med bland annat tidsatta, konkreta delmål och prioriterade åtgärder på kort sikt, samt två principiella strukturbilder som underlag för en diskussion om regionens rumsliga utveckling. Ambitionen är att anta den slutliga RUFS 2050 under försommaren 2018 och den nya planen kommer att gälla i åtta år enligt plan- och bygglagen (2010:900).

Förslaget till Nacka kommuns yttrande koncentrerar sig på:

- Att målhierarkierna behöver bli mer lättförståeliga och överskådliga samt att vissa mål och åtgärder prioriteras framför andra.
- Vikten av att det blir en östlig förbindelse kopplat till Nackas bidrag till regionens tillväxt.
- Svårigheter att se konsekvenser av de enskilda åtgärderna i jämförelserna mellan de strukturbilderna som ska användas som verktyg för att diskutera viktiga vägvalsfrågor i regionens utveckling, hur olika insatser påverkar utvecklingen och vilka konsekvenser detta kan få.
- Nära samarbete och samordning mellan Nacka kommun och övriga aktörer såsom landstingets förvaltningar (FUT och TF) samt Trafikverket för att åstadkomma kapacitetsstarka och resenärsoptimerade lösningar.
- Potentialen för kollektivtrafik på vatten.

- Nacka kommun önskar att kompetensförsörjningsfrågorna i RUFS 2050 behandlas utifrån ett tillväxtperspektiv och baseras på en djupare analys.
- Kommunen driver sedan några år ett arbete för att ett internationellt universitet ska etableras inom kommunen.
- I det ökande flyktingmottagandet så ser Nacka att vår kundvalsmodell, där vi har många olika aktörer, har möjliggjort för en kapacitetsökning och integration i hela utbildningssystemet, från förskola till vuxenutbildning.

Handlingar i ärendet

Enheten för strategisk stadsutvecklings tjänsteskrivelse den 31 augusti 2016
Förslag till yttrande

Yrkanden

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Mats Gerdau (M), Gunilla Grudevall Sten (L) och Jan-Eric Jansson (KD), bifall till enheten för strategisk stadsutvecklings förslag men att yttrandet ska kompletteras med "Nacka kommun har beslutat att större delen av Ryssbergen-området ska göras till naturreservat, men att den exakta avgränsningen kommer att fastställas senare".

Beslutsgång

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i enlighet med Hans Peters yrkande.

Protokollsanteckningar

Rolf Wasteson (V) lät anteckna följande.

"Vänsterpartiet vill framhålla vår åsikt att Österleden/Östlig förbindelse inte bör byggas. Det är en lösning som hör till en tid då ökad biltrafiks sågs som en tillgång. Idag, när klimatet kräver minskade utsläpp, när utrymmet bli allt mer åtråvärt i staden så är det kollektiva trafiklösningar och inte biltrafik som ska byggas ut.
Vi är också kritiska till skrivningarna om flyktingmottagande och kundval. Det är knappast kundvalet som möjliggjort en kapacitetsökning och integration i utbildningssystemet. Kundvalet spär tyvärr ytterligare på det faktum att Nacka är en av Sveriges mest segregerade kommuner."

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas stadsutvecklingsutskottsgrupp.

"Det är fascinerande att se hur ideologisk dogm skymmer siktet för Nackas moderatmajoritet. Ett av de tydligaste och aktuellaste exemplen är de brister revisorerna har

pekat på i sin granskning av kommunens flyktingmottagande. Det är tydligt hur Nackas styrmodell med kundval försvårar samarbetet mellan olika aktörer, vilket bland annat innebär brister i ändamålsenlig uppföljning av måluppfyllelse och effekter av genomförda insatser inom vuxenutbildningen och svenska för invandrare (sfi) samt kurser för samhällsorientering."

- - - - -

2016-08-31

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2016/297-1

NACKA KOMMUN

Kommunstyrelsen

Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen RUFS 2050

Yttrande (del 2) till tillväxt- och regionplaneförvaltningen under samråd. Yttrandet avser Nackas syn på stockholmsregionens utveckling fram till 2050.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget till yttrande över samrådsförslag till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2050.

Sammanfattning

Tillväxt- och regionplaneförvaltningen, TRF, har, utifrån det av Tillväxt- och regionplanenämnden, TRN, beslutade programmet för RUFS 2050, arbetat fram ett samrådsförslag för RUFS 2050 som ska delges regionens aktörer i ett samråd. Samrådet pågår från april till och med september. Samrådsförslaget bygger på RUFS 2010 men har en ny målstruktur med bland annat tidsatta, konkreta delmål och prioriterade åtgärder på kort sikt, samt två principiella strukturbilder som underlag för en diskussion om regionens rumsliga utveckling. Ambitionen är att anta den slutliga RUFS 2050 under försommaren 2018 och den nya planen kommer att gälla i åtta år enligt plan- och bygglagen (2010:900).

Förslaget till Nacka kommuns yttrande koncentrerar sig på:

- Att målhierarkierna behöver bli mer lättförståeliga och överskådliga samt att vissa mål och åtgärder prioriteras framför andra.
- Vikten av att det blir en östlig förbindelse kopplat till Nackas bidrag till regionens tillväxt.
- Svårigheter att se konsekvenser av de enskilda åtgärderna i jämförelserna mellan de strukturbilderna som ska användas som verktyg för att diskutera viktiga vägvalsfrågor i regionens utveckling, hur olika insatser påverkar utvecklingen och vilka konsekvenser detta kan få.
- Nära samarbete och samordning mellan Nacka kommun och övriga aktörer såsom landstingets förvaltningar (FUT och TF) samt Trafikverket för att åstadkomma kapacitetsstarka och resenärsoptimerade lösningar.

NACKA KOMMUN

- Potentialen för kollektivtrafik på vatten.
- Nacka kommun önskar att kompetensförsörjningsfrågorna i RUFS 2050 behandlas utifrån ett tillväxtperspektiv och baseras på en djupare analys.
- Kommunen driver sedan några år ett arbete för att ett internationellt universitet ska etableras inom kommunen.
- I det ökande flyktingmottagandet så ser Nacka att vår kundvalsmodell, där vi har många olika aktörer, har möjliggjort för en kapacitetsökning och integration i hela utbildningssystemet, från förskola till vuxenutbildning.

Ärendet

Detta yttrande, remissyttrande del 2, behandlar Nackas syn på målstrukturen i RUFS 2050 liksom att en långsiktigt hållbar infrastruktur krävs för att möjliggöra befolkningstillväxt. Yttrandet tar även upp Nackas syn på strukturbilderna och den underliggande strukturanalysen samt transportinfrastruktur. Vidare är utbildning, kompetensförsörjning och integration viktiga faktorer som avgör hur och om regionen kan växa på ett hållbart sätt.

2016-06-20 yttrade sig Nacka kommun om vår inställning till anläggningar för bränsleförsörjning i regionen. Det är en central och angelägen fråga med regional bäring kopplat till Stockholmsregionens expansion och behov av bostäder för fortsatt tillväxt. Frågan är därmed också nära förknippad med Nackas behov av ändrad markanvändning i Bergs gård på västra Sicklaön i Nacka där Circle K Sverige AB (Circle K) (tidigare Statoil Fuel & Retail AB) bedriver en sevesoanläggning med oljedepå- och oljehamnsverksamhet.

Samrådshandlingen

RUFS 2050 samrådsförslag har två delar. Den första delen fokuserar på regionens och den regionala utvecklingsplaneringens förutsättningar, samt regionens vision och mål. Den andra delen är inriktad på planens genomförande, både i ett kortare och i ett längre tidsperspektiv, och lyfter också frågor kring vilken rumslig inriktning den kommande regionala utvecklingsplanen ska ha.

Samtliga samrådshandlingar finns att läsa här: http://www.rufs.se/rufs-2050/samrad/

Den officiella remisstiden går ut den 30 september 2016. Nacka kommun har dock fått anstånd med yttrandet till den 5 oktober 2016.

Sammanfattade synpunkter på samrådsförslag till RUFS 2050

I förslaget till yttrande föreslås att Nacka kommun anför följande. Vid genomläsning är det lätt att blanda ihop de olika målhierarkierna och de tre olika tidshorisonterna med varandra. Nacka kommun anser att målstrukturen i RUFS 2050 behöver bli mer lättförståelig och överskådlig genom att minska risk för sammanblandning. Nacka anser att delmålen med indikatorer för 2030 är en bra ansats och att de bör följas upp på årsbasis. Indikatorerna bör även brytas ner på kommunnivå för att kommunerna lättare ska kunna jämföra sinsemellan

NACKA KOMMUN

och inspirera varandra. Det blir även lättare att anpassa och inkludera i befintliga kommunala måldokument. För en högre grad av genomförbarhet skulle RUFS 2050 tjäna på att peka ut vilken eller vilka aktörer som avses i de prioriterade åtgärderna inom planens giltighetstid. Vidare skulle förslaget till regionplan kunna bli skarpare och mer användbarbart om intressekonflikter lyfts upp och att vissa mål och åtgärder prioriteras framför andra.

Nackas och regionens befolkningstillväxt är avhängig att tunnelbana och Östlig förbindelse byggs. Genom tunnelbaneavtalet och den pågående Sverigeförhandlingen, där Östlig förbindelse ingår, kommer Nacka kommun i bindande avtal åta sig att möjliggöra byggnation för minst 20 000 bostäder till 2035. 13 500 av dessa lokaliseras till västra Sicklaön och är kopplade till tunnelbanans utbyggnad. Nacka kommun räknar med att kunna hålla en fortsatt fördubblad tillväxttakt om ca 3 procent per år fram till och efter 2030 om den östliga förbindelsen byggs.

Strukturbilderna ska användas som verktyg för att diskutera viktiga vägvalsfrågor i regionens utveckling, hur olika insatser påverkar utvecklingen och vilka konsekvenser detta kan få. Det är i nuläget svårt att se konsekvenser av de enskilda åtgärderna i jämförelserna mellan strukturbild A och B. Nacka kommun förespråkar i princip den utveckling som strukturbild B beskriver. Den visar en tätare koncentration av bebyggelse i den centrala regionkärnan, dit Västra Sicklaön och Nacka Stad hör. Det sammanfaller med den trend som rått de senaste åren och kan med hög sannolikhet kopplas till högt markpris, tillgång till service och god tillgänglighet.

Nacka vänder sig dock mot att en sådan bebyggelseutveckling inte skulle kunna kopplas till en Östlig förbindelse. Mycket talar istället för att en Östlig förbindelse skulle vara en passande åtgärd även med en bebyggelseutveckling som är mer koncentrerad till regionens centrala delar, dvs. enligt strukturbild B. I strukturanalyserna för de båda strukturbilderna A och B markeras att området Bergs gård bebyggs. Bergs gård bör därför anges som ”förtätning bebyggelse” (enligt RUFS 2010 nomenklatur) och vara en del av den centrala regionkärnan. Se även Nackas RUFS-yttrande Del 1.

Det framtida kollektivtrafiksystemet utgörs av busslinjer, ny bussterminal vid Nacka centrum och Slussen, förlängd tvärbana till Sickla, en moderniserad Saltsjöbana och utbyggd tunnelbana till Nacka centrum. Alla dessa projekt har satts igång och befinner sig i planerings- eller utbyggnadsfasen. För att åstadkomma goda och resenärsoptimerade lösningar krävs ett nära samarbete och samordning mellan Nacka kommun och övriga aktörer såsom landstingets förvaltningar (FUT och TF) samt Trafikverket. Nacka vill även framhålla vikten av våra invånare kan ta sig fram på ett tillfredställande sätt under tiden då dessa spår- och väginfrastruktur byggs.

Nacka kommun anser att RUFS 2050 bör få utvecklade skrivningar om det kombinerade kollektiva resandet i regionen vilket inkluderar kollektivtrafik på vatten. Nacka kommun har

NACKA KOMMUN

en lång kust mot Saltsjön där det runt 2030 kan komma att bo över 20 000 människor inkluderat befintlig och planerad bebyggelse. Kommunen vill därför poängtera vikten av att regionens vattenvägar utnyttjar sin potential och att landstinget utreder utbyggd kollektivtrafik på vatten.

Nacka kommun önskar att kompetensförsörjningsfrågorna i RUFS 2050 behandlas utifrån ett tillväxtperspektiv och baseras på en djupare analys. RUFS 2050 behöver fokusera på det som höjer kompetensen och får till en ”bredare spets” i framförallt högre utbildning. Samrådsförslaget till ny regionplan lyfter i princip bara upp jämlikhet och jämställdhet, i och för sig mycket viktiga aspekter, men inte dessvärre inte tillräckligt för att skapa tillväxt.

Nacka driver sedan några år ett arbete för att ett internationellt universitet ska etableras inom kommunen. Den planerade tunnelbanan och stadsbebyggelsen på västra Sicklaön skapar en direkt närhet till innerstaden och kan erbjuda en dynamisk och kreativ miljö. Platsen är lämplig för etablering av ett universitet som kan bidra med utveckling och förnyelse av universiteten i Stockholmsregionen.

I Nacka har vi sedan länge drivit utvecklingen inom välfärdsområdet genom att skapa kundval där medborgarna själva väljer anordnare. I det ökande flyktingmottagandet så kan vi se att i kundvalsmodellen där vi har många olika aktörer har möjliggjort för en kapacitetsökning och integration i hela utbildningssystemet, från förskola till vuxenutbildning.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet har i detta skede, yttrande under samråd, inga ekonomiska konsekvenser för Nacka kommun.

Bilagor

Förslag till yttrande avseende samrådsförslag till ny regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2050.

Enheten för strategisk stadsutveckling

Andreas Totschnig
Enhetschef/Bitr. stadsbyggnadsdirektör

Henrik Svensson
Översiktsplanerare

2016-09-21

FÖRSLAG TILL YTTRANDE
Dnr KFKS 2016/297-1

Tillväxt- och regionplaneförvaltningen,
Stockholms läns landsting
registrator.trf@sll.se

Remissyttrande över samrådsförslaget till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2050

Del 2: Nackas syn på stockholmsregionens utveckling fram till 2050

Ert dnr TRN 2016-0047

Avgränsning för detta remissyttrande

Nacka kommun har från Stockholms läns landstings Tillväxt- och regionplaneförvaltning (TRF), mottagit samrådsmaterial för regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2050. Utvecklingsplanen ligger till grund för såväl den fysiska planeringen som tillväxtarbetet i regionen fram till år 2050.

Detta yttrande, *remissyttrande del 2*, behandlar Nackas syn på hur målstrukturen i RUFS 2050 kan förtydligas. Yttrandet tar även upp att en långsiktigt hållbar (och utvecklad) infrastruktur krävs för att möjliggöra befolkningstillväxt samt Nackas syn på strukturbilderna och den underliggande strukturanalysen. Vidare Vill Nacka kommun framhålla att utbildning och kompetensförsörjning sett ur ett tillväxtperspektiv är faktorer som avgör hur och om regionen kan växa på ett hållbart sätt.

Remissyttrande del 1 (inlämnat 2016-06-20) behandlade Nackas inställning till anläggningar för bränsleförsörjning i regionen. Det är en central och angelägen fråga med regional bäring kopplat till Stockholmsregionens expansion och behov av bostäder för fortsatt tillväxt. Frågan är därmed också nära förknippad med Nackas behov av ändrad markanvändning i Bergs gård på västra Sicklaön i Nacka där Circle K Sverige AB (Circle K) (tidigare Statoil Fuel & Retail AB) bedriver en sevesoanläggning med oljedepå- och oljehamnsverksamhet.

NACKA KOMMUN

Nackas synpunkter på samrådsförslaget till RUFS 2050

A. Målstruktur

Det finns tre olika målnivåer i RUFS 2050: Vision – 4 övergripande mål (till 2050) – 20 delmål (till 2030) – 28 prioriterade åtgärder (RUFS giltighetstid 2018-2026). Utöver dessa tillkommer 6 utmaningar. Vid genomläsning är det lätt att blanda ihop de olika målhierarkierna - mål, delmål och prioriterade åtgärder och därmed dess tidshorisonter med varandra. Nacka kommun tycker att målstrukturen i RUFS 2050 behöver bli mer lättförståelig och överskådlig genom att minska risk för sammanblandning. RUFS 2050 kan exempelvis få färre nivåer, förtydliga genom färgkodning, piktogram och figurer eller på annat sätt som snabbare ger en mer logisk förståelse.

Nacka anser att delmålen med indikatorer för 2030 är en bra ansats och att de bör följas upp på årsbasis. Indikatorerna bör även brytas ner på kommunnivå för att kommunerna lättare ska kunna jämföra sinsemellan och inspirera varandra. Det blir även lättare att anpassa och inkludera i befintliga kommunala måldokument. För en högre grad av genomförbarhet skulle RUFS 2050 tjäna på att peka ut vilken eller vilka aktörer som avses i de prioriterade åtgärderna inom planens giltighetstid. Vidare skulle förslaget till regionplan kunna bli skarpare och mer användbarbart om intressekonflikter lyfts upp och att vissa mål och åtgärder prioriteras framför andra.

B. Nackas och regionens befolkningstillväxt är avhängig att tunnelbana och Östlig förbindelse byggs (Mål 1: En tillgänglig region med god livsmiljö)

Nacka är en av landets och stockholmsregionens snabbast växande kommuner. Västra Sicklaön i Nacka utgör en del av den centrala regionkärnan. År 2030 beräknas kommunen ha ca 140 000 invånare och kommer då vara regionens näst största kommun efter Stockholm. Genom tunnelbaneavtalet och den pågående Sverigeförhandlingen, där Östlig förbindelse ingår, kommer Nacka kommun i bindande avtal åta sig att möjliggöra byggnation för minst 20 000 bostäder till 2035. 13 500 av dessa lokaliseras till västra Sicklaön. Kommunens beräknade välfärdsinvesteringar i tillkommande kapacitet i till exempel förskolor, skolor, kultur, fritid och sociala boenden kommande 15 år uppgår totalt till cirka 8-10 miljarder kronor.

Tunnelbaneavtalet

I det så kallade tunnelbaneavtalet från 2014 har regionen tagit ställning för en tät exploatering för bebyggelse inom den utbyggda tunnelbanans influensområde. För Nackas del innebär det tre nya stationer via en förlängd blå linje från Kungsträdgården via Södermalm och Hammarby sjöstad. Tunnelbaneavtalet är ett resultat av 2013 års Stockholmsförhandling. Nacka kommun har åtagit sig att inom tunnelbanans influensområde uppföra minst 13 500 bostäder och 10 000 nya arbetstillfällen till år 2030. Det omfattande stadsutvecklingsprojektet, som geografiskt är begränsat till västra Sicklaön, kallas för Nacka stad. Nacka stad beräknas inrymma cirka 50 000 invånare år 2030, vilket motsvarar nära en fördubbling av antalet invånare inom det geografiska området.

NACKA KOMMUN

Sverigeförhandlingen
Inom ramen för Sverigeförhandlingen har Nacka kommun i september 2015 och mars 2016 lämnat underlag i form av bland annat nyttokalkyler och om fortsatt utbyggnad av tunnelbanan först till Ektorp och sedan till Orminge. Sverigeförhandlingen har i det här läget inte valt att fortsätta utreda en utbyggnad av tunnelbanan. Nacka kommun vill dock på sikt verka för att en förlängd tunnelbana från Nacka C till Orminge byggs. Sverigeförhandlingen har lämnat ett bud till bland andra Nacka om att förhandla fram en lösning för att förverkliga Östlig förbindelse. Nacka kommun är positiva till Östlig förbindelse och vill poängtera att den är nödvändig för att tillgodose regionens bostadsbrist tillika befolkningstillväxt samt möjliggöra regional tillgänglighet och mobilitet.

Nacka kommun räknar med att kunna hålla en fortsatt fördubblad tillväxttakt om ca 3 procent per år fram till och efter 2030 om den östliga förbindelsen byggs. I beräknade bostäder innebär det cirka 1 400 bostäder per år i hela Nacka. Fram till och med 2035 blir det cirka 28 000 nya bostäder, varav 13 500 avser avtalet enligt Stockholmsförhandlingen. Om Östlig förbindelse inte beslutas och byggs fram till 2030 kommer Nacka kommun att behöva minska tillväxttakten i stora delar av Nacka till ca 1 procent per år. I dagsläget har kommunen räknat med cirka 6 500 nya bostäder fram till 2030 i övriga delar av Nacka, det vill säga utöver Stockholmsförhandlingens avtalade 13 500 bostäder på västra Sicklaön (angett som svar på budet i mars 2016). Flertalet av dessa bostäder kan behöva skjutas på framtiden eller i värsta fall kommer de aldrig att byggas om Östlig förbindelse inte byggs.

Stockholm Öst
Nacka, Värmdö, Vaxholm och Lidingös kommuner har på kommundirektörsnivå påbörjat ett samarbete kring något som kan kallas "en östlig tyngdpunkt". Kommunerna ska framöver samarbeta kring en gemensam arbetsplats- och bostadsregion samt kompetensförsörjning. Inom samarbetet kan även gemensamma nyttor lyftas som berör infrastruktur såsom behovet av Östlig förbindelse och utvecklad kollektivtrafik på vatten. Mer om detta återfinns i avsnitt D.

I både RUFS 2050 och RUFS 2010 har den östra regiondelen en ”slagsida” gentemot övriga delar. Det kan man snabbt se i de båda figurerna nedan. Utöver Östlig förbindelse som finns med som ett alternativ i strukturbild B, föreslås till exempel inga delregionala kärnor eller ytterligare infrastruktursatsningar i den östra delen av regionen (Nacka, Värmdö, Vaxholm och Lidingös kommuner).

Rumslig struktur i RUFS 2010.

Strukturbild A i RUFS 2050.

C. Strukturbilder och den underliggande strukturanalysen

Strukturbilderna ska användas som verktyg för att diskutera viktiga vägvalsfrågor i regionens utveckling, hur olika insatser påverkar utvecklingen och vilka konsekvenser detta kan få. Det är i nuläget svårt att se konsekvenser av de enskilda åtgärderna i jämförelserna mellan strukturbild A och B. Nacka kommun förespråkar i princip den utveckling som strukturbild B beskriver. Den visar en tätare koncentration av bebyggelse i den centrala regionkärnan, dit västra Sicklaön och Nacka Stad hör. Det sammanfaller med den trend som rått de senaste åren och kan med hög sannolikhet kopplas till högt markpris, tillgång till service och god tillgänglighet. Nacka vänder sig dock mot att en sådan bebyggelseutveckling inte skulle kunna kopplas till en Östlig förbindelse. Mycket talar istället för att en Östlig förbindelse skulle vara en passande åtgärd även med en bebyggelseutveckling som är mer koncentrerad till regionens centrala delar, dvs. enligt strukturbild B. Se bild nedan.

Underlagsrapporten som behandlar konsekvenser av de två strukturbilderna år 2050, anger att det gjorts en ”ansats till att anpassa trafiknäten till respektive bebyggelsestruktur” utan vidare förklaring. Vidare anger underlagsrapporten att ”ett antal centrala stombusslinjer är 2050 tänkta att istället vara spårväg, detta är mer uttalat i strukturbild B än i A”(s 23). Vad ligger till grund för tanken att vissa stombusslinjer istället ska byggas om till spårtrafik? På västra Sicklaön planerar Nacka kommun stadsbebyggelse primärt i en tät kvartersstruktur med gator. Det kommer vara problematiskt av framförallt utrymmesskäl att i ett senare skede bygga om gatorna, där stombusslinje M ska färdas, till en spårvägslinje.

Strukturbild B i RUFS 2050.

Det framgår också att Väg 222/Värmdöleden kommer drabbas av ökad trängsel i anslutning till södra länken om inte en Östlig förbindelse byggs även om trängselskatterna utökas och en optimistisk teknikutveckling sker. Nacka kommun anser att en Östlig förbindelse kan avlasta centrala delar av länet från trängsel, buller och föroreningar samt möjliggör en förbättrad möjlighet till att åka kollektivt över Saltsjö-Mälarsnittet. Nacka ser framför sig en Östlig förbindelse som innehåller kapacitetsstark busstrafik med direktförbindelser mellan centrumområden i Nacka och större målpunkter såsom norra innerstaden, Universitetet, Kista och Arlanda.

Underlagsrapporten beskriver vidare att ”de objekt som ingår i analyserna efter år 2030 är alltså inte optimerade, och det är inte utrett att dessa objekt skulle vara de mest önskvärda” (s 23). Nacka kommun vill att denna osäkerhet poängteras ytterligare i RUFS 2050, eller så måste det göras ytterligare analyser och ställningstaganden kring vilka objekt som regionen faktiskt anser vara önskvärda för framtiden.

I strukturanalyserna markeras att området Bergs gård bebyggs helt eller delvis. Bergs gård bör därför anges som ”förtätning bebyggelse”, enligt RUFS 2010 nomenklatur, och därmed även utgöra en del av den centrala regionkärnan. Se även Nackas RUFS-yttrande Del 1: Nackas syn på RUFS övergripande mål och strategier i förhållande till utvecklingen av västra Sicklaön och Stockholmsöverenskommelsen.

NACKA KOMMUN

Nacka kommun har beslutat att större delen av området Ryssbergen i centrala Nacka ska inrättas som naturreservat. Den exakta avgränsningen kommer att fastställas senare.

D. Transportinfrastruktur (Mål 1: En tillgänglig region med god livsmiljö)

En långsiktigt hållbar och kapacitetsstark infrastruktur
Den förväntade befolkningstillväxten och det faktum att Nacka och Värmdös kommuner tillsammans kan få över 250 000 invånare år 2050, kommer ställa stora krav på hur vi reser. En förutsättning för att klara tillväxten och byggandet av bostäder och tillhörande samhällsservice, är en långsiktigt hållbar och kapacitetsstark infrastruktur. Det har gjorts ett antal utredningar kring framtidens kollektivtrafikförsörjning av Nacka och Värmdö.

Det framtida kollektivtrafiksystemet utgörs av busslinjer, ny bussterminal vid Nacka centrum och Slussen, förlängd tvärbana till Sickla, en moderniserad Saltsjöbana och utbyggd tunnelbana till Nacka centrum. Alla dessa projekt har satts igång och befinner sig i planerings- eller utbyggnadsfasen. För att åstadkomma goda och resenärsoptimerade lösningar krävs ett nära samarbete och samordning mellan Nacka kommun och övriga aktörer såsom landstingets förvaltningar (FUT och TF) samt Trafikverket.

Nacka kommun planerar dessutom tillsammans med Trafikverket fullständiga trafikplatser vid Kvarnholmen och Skvaltan liksom en ny Skurubro. Anläggningarna dimensioneras för buss- och biltrafik. I juni invigdes den så kallade Kvarnholmsförbindelsen med tunnel och bro mellan Kvarnholmen och centrala Nacka. Förbindelsen har en genomgående busslinje till Nacka Forum vidare till Slussen.

Nacka vill även framhålla vikten av våra invånare kan ta sig fram på ett tillfredställande sätt under tiden då dessa spår- och väginfrastruktur byggs. Det kräver hög grad av samordning samt korrekt information i realtid till resenärer oavsett valt trafikslag.

Kollektivtrafik på vatten
Nacka kommun anser att RUFS 2050 bör få utvecklade skrivningar om det kombinerade kollektiva resandet i regionen vilket inkluderar kollektivtrafik på vatten. Cykelfrågan lyfts fram föredömligt i RUFS 2050, men samma typ av belysning och potentialbeskrivning skulle behövas för kollektivtrafik på vatten. Här finns dessutom en större potential vad gäller ett samlat genomförande eftersom det är landstinget som är kollektivtrafikmyndighet. Landstinget har mandat att genom beslut kring regelverk skapa en standard som infrastrukturhållarna kan rätta sig efter vad gäller t.ex. byggandet av kajanläggningar för hållplatser. Vad gäller vattenvägarna är de dessutom i vissa relationer mycket effektiva som genvägar för t.ex. cykelresor eftersom det är möjligt att ta med sig cykeln på båten.

I RUFS 2050 står det en del om potentialen att nyttja regionens vattenvägar för godstransporter, men mycket marginellt kring dess potential att nyttas som

kollektivtrafiknät för personresor. Kollektivtrafiken väntas hanteras på land, trots att det idag redan finns kollektivtrafik på vatten och att nya försökslinjer redan är sjösatta och har potential att utvecklas. Varför denna avgränsning? Kollektivtrafik på vatten har i exemplet SjöVägen visat sig vara ett mycket attraktivt och tidseffektivt sätt att resa på. Sedan SjöVägen linje 80 togs över av landstinget (TF) har resandet fördubblats till 500 000 resenärer sedan 2013. Prognosen för 2016 är 650 000 resenärer. Siffrorna är låga totalt sett till all kollektivtrafik, men med tanke på regionens befolkningstillväxt och flera trafikstörande arbeten, så kan denna typ av kollektivtrafik utgöra hela skillnaden mot totalt trafik- och kapacitetskollaps på utvalda platser. Nacka kommun har en lång kust mot Saltsjön där det runt 2030 kan komma att bo över 20 000 människor inkluderat befintlig och planerad bebyggelse. Kommunen vill därför poängtera vikten av att regionens vattenvägar utnyttjar sin potential och att landstinget utreder utbyggd kollektivtrafik på vatten.

E. Nackas syn på utbildning och kompetensförsörjning i ett tillväxtperspektiv (Mål 2: En öppen, jämställd, jämlik och inkluderande region samt Mål 3: En ledande tillväxt- och kunskapsregion)

Kompetensförsörjning

Kompetensförsörjning är en nyckelfråga för Stockholmsregionen för att kunna vidareutvecklas som stark innovations- och kunskapsregion. Nacka kommun önskar att kompetensförsörjningsfrågorna i RUFS 2050 behandlas utifrån ett tillväxtperspektiv och baseras på en djupare analys.

Det räcker inte längre med att bara ha en utbildning. För att stå sig i den internationella konkurrensen måste utbildningen ligga i framkant, vara innovativ och ge individer förutsättningar att hantera en alltmer komplex värld. Digitalisering och automatisering gör att gamla jobb försvinner och nya tillkommer. Hela utbildningsystemet måste ge de kunskaper och färdigheter som behövs för framtida arbetsmarknad. Nacka anser att utbildningssystemet på alla nivåer, från förskola till universitet, behöver bestå av många olika aktörer som kan skapa ett tillskott av nytänkande.

En framtidsfråga för Stockholmsregionen är att ge utrymme och möjligheter för individer. Individens kompetens är grunden för ekonomisk tillväxt och RUFS 2050 behöver fokusera på det som höjer kompetensen, från gymnasieutbildning, vuxenutbildning och att få till en ”bredare spets” i framförallt högre utbildning. Samrådsförslaget till ny regionplan lyfter i princip bara upp jämlikhet och jämställdhet, i och för sig mycket viktiga aspekter, men inte dessvärre inte tillräckligt för att skapa tillväxt.

Mål 3 - En ledande tillväxt- och kunskapsregion har ett delmål som anger att andelen högskoleutbildade respektive anställda i kunskapsintensiva yrken ska vara 55 %. Nacka kommun vill påtala att det angivna målet är relativt. Om fler låglönejobb försvinner

NACKA KOMMUN

kommer andelen att öka men det säger inget om huruvida vi har rätt kompetens för att stimulera fortsatt tillväxt.

Kundval inom välfärden som möjliggörare för kvalitet, innovation och integration
I Nacka har vi sedan länge drivit utvecklingen inom välfärdsområdet genom att skapa kundval där medborgarna själva väljer anordnare. Utbildningsområdet, från förskolor till vuxenutbildning, är exempel där Nackas aktörer håller väldigt hög kvalitet. Kundvalen utgår från Nacka kommuns vision om ”Öppenhet och mångfald” och vår grundläggande värdering som handlar om att vi tror på människor och människors förmåga att göra egna val. I kundvalet låter Nacka kommun olika serviceleverantörer, som vi kallar anordnare, utföra välfärdstjänsterna. Anordnarna kan vara kommunalt ägda, drivas av privata aktörer eller ideella krafter. För att få bli anordnare måste de leva upp till kommunens krav och kan då bli auktoriserade eller teckna avtal enligt lagen om valfrihetssystem. För att kundvalet ska fungera på ett bra sätt måste kommunen svara för en infrastruktur och systematiskt kvalitetsarbete.

Vi ser att det finns flera fördelar med kundval, och inte upphandling, av välfärdstjänster:

- När medborgaren väljer vilken anordnare/leverantör som ska leverera den tjänst som kommunen finansierar blir medborgaren mer delaktig i tjänsten och tar ett större ansvar för att tjänsten leder till resultat.
- Anordnaren/leverantören vet att medborgaren kan göra avbrott och välja en ny anordnare/leverantör om man är missnöjd. Detta leder till att anordnaren/ leverantören måste möta medborgarens behov och erbjuda kvalitet – konkurrensen leder till bättre kvalitet för medborgarna.
- Konkurrensen bland anordnare/leverantör leder till dynamik och profilering, det sker ett ständigt utvecklingsarbete för att möta medborgarnas behov. Anordnare/leverantör som inte levererar det som efterfrågas ”överlever” inte.
- Kundval av välfärdstjänster leder även till lokal tillväxt av småföretag. Små lokala företag, med god lokal kännedom, har ofta fördelar framför stora koncerner och är populära bland medborgarna.

I det ökande flyktingmottagandet så kan Nacka kommun se att kundvalsmodellen, där vi har många olika aktörer, har möjliggjort för en kapacitetsökning och integration i hela utbildningssystemet, från förskola till vuxenutbildning.

Behov av fler högskoleplatser och mer innovation inom högre utbildning
RUFS 2050 anger att en utgångspunkt är hur vi kan använda den kompetens som finns på bästa sätt. Som Nacka kommun ser det behöver vi fokusera på att skapa kompetens och ge utrymme för nya talanger från alla delar av stockholmregionen. Vidare vill vi understryka vikten av att fler högskoleplatser och forskningsmedel fördelas till regionen. Samtidigt bör det noga övervägas om de platserna ska gå till de redan etablerade lärosätena eller om, vilket

Nacka förespråkar, reserveras för en eller flera nya aktörer som kan bidra till att utveckla högre utbildning genom större flexibilitet, hög kvalitet och nytänkande.

Nacka driver sedan några år ett arbete för att ett internationellt universitet ska etableras inom kommunen. Den planerade tunnelbanan och stadsbebyggelsen på västra Sicklaön skapar en direkt närhet till innerstaden och kan erbjuda en dynamisk och kreativ miljö. Platsen är lämplig för etablering av ett universitet som kan bidra med utveckling och förnyelse av universiteten i Stockholmsregionen.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör

Bilaga: Protokollsutdrag från kommunstyrelsen i Nacka kommun, 2016-10-03

NACKA KOMMUN

13 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 155

Dnr KFKS 2016/490

Stockholms stads strategi för "Fossilbränslefritt Stockholm 2040"

Yttrande till Stockholms stad

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen antar förslaget till yttrande över den planerade strategin för "Fossilbränslefritt Stockholm 2040".

Ärendet

Stockholm ska vara en fossilbränslefri stad år 2040. Kommunfullmäktige har fastställt ett etappmål om att utsläppen av växthusgaser ska vara högst 2,3 ton CO2e (koldioxidekvivalenter) per invånare år 2020. Kommunstyrelsen fick samtidigt i uppdrag att tillsammans med miljö- och hälsoskyddsnämnden ta fram en strategi för delmålet till 2020 samt en färdplan för fossilfrihet till 2040. Dessa två uppdrag presenteras gemensamt i kommunstyrelsens samlade strategi för ett fossilbränslefritt Stockholm 2040. Genom beslut av denna strategi ges ett antal utpekade nämnder och bolagsstyrelser ett särskilt genomförandeansvar för olika prioriterade insatser.

Nacka kommun fick ta del av remissen den 9 juni 2016. Remisstiden går ut den 26 september 2016. Nacka har dock fått anstånd med remissvaret till den 5 oktober. Därför bör Nacka kommun anta sitt yttrande (förslag finns i bilaga 1) vid kommunstyrelsens sammanträde den 3 oktober. I förslaget till yttrande lyfts särskilt utökad biogasproduktion i Henriksdals reningsverk och att oljeverksamheten vid Bergs gård ska flyttas.

Handlingar i ärendet

Enheten för strategisk stadsutvecklings tjänsteskrivelse den 30 augusti 2016
Förslag till yttrande
Strategi för "Fossilbränslefritt Stockholm 2040"

Beslutsgång

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i enlighet med enheten för strategisk stadsutvecklings förslag.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

2016-08-30

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/490

Kommunstyrelsen

Stockholms stads strategi för ”Fossilbränslefritt Stockholm 2040”

Yttrande till Stockholms stad

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget till yttrande över den planerade strategin för ”Fossilbränslefritt Stockholm 2040”.

Sammanfattning

Stockholm ska vara en fossilbränslefri stad år 2040. Kommunfullmäktige har fastställt ett etappmål om att utsläppen av växthusgaser ska vara högst 2,3 ton CO2e (koldioxidekvivalenter) per invånare år 2020. Kommunstyrelsen fick samtidigt i uppdrag att tillsammans med miljö- och hälsoskyddsnämnden ta fram en strategi för delmålet till 2020 samt en färdplan för fossilfrihet till 2040. Dessa två uppdrag presenteras gemensamt i kommunstyrelsens samlade strategi för ett fossilbränslefritt Stockholm 2040. Genom beslut av denna strategi ges ett antal utpekade nämnder och bolagsstyrelser ett särskilt genomförandeansvar för olika prioriterade insatser.

Nacka kommun fick ta del av remissen den 9 juni 2016. Remisstiden går ut den 26 september 2016. Nacka har dock fått anstånd med remissvaret till den 5 oktober. Därför bör Nacka kommun anta sitt yttrande (förslag finns i bilaga 1) vid kommunstyrelsens sammanträde den 3 oktober. I förslaget till yttrande lyfts särskilt utökad biogasproduktion i Henriksdals reningsverk och att oljeverksamheten vid Bergs gård ska flyttas.

Ärendet

Förslaget till strategi för Fossilbränslefritt Stockholm 2040 har gått ut på remissrunda till berörda inom Stockholms stads organisation, grannkommuner samt myndigheter och övriga aktörer inom miljö- och hållbarhetsområdet.

NACKA KOMMUN

Av underlaget framgår bland annat följande:

- Strategi för fossilbränslefritt Stockholm utgör riktlinje för de klimatrelaterade målen i stadens miljöprogram 2016-2019 och för målet om fossilbränslefrihet 2040. Strategin tar sin utgångspunkt i den rådande fossilbränsleanvändningen och går sedan sektorsvis igenom trender, prognos och potential för måluppfyllelse till 2040 samt etappmålet till 2020.
- Strategin är i huvudsak uppdelad i tre av miljöprogrammets målområden; hållbar energianvändning, miljöanpassade transporter samt resurseffektiva kretslopp och identifierar utmaningar och nödvändiga insatser och fördelar genomförandeansvar för dessa.
- Målet om 2,3 ton C02e till 2020 uttrycks i miljöprogrammet och berör samtliga nämnder och bo lagsstyrelser. Genom beslut av denna strategi ges ett antal utpekade nämnder och bolagsstyrelser ett särskilt genomförandeansvar för olika prioriterade insatser. Respektive nämnd och bolagsstyrelse med genomförandeansvar ansvarar för att fastställa, genomföra och följa upp de insatser som ingår i strategin.
- Insatserna för att nå etappmålet till 2020 är mer åtgärdsinriktade medan insatserna för fossilbränslefrihet 2040 är av mer strategisk karaktär. Till 2040 identifieras ett stort antal strategiskt viktiga utmaningar för fossilbränslefrihet som staden behöver bemöta och bereda underlag till beslut. Merparten av dessa utmaningar ligger utanför stadens rådighet varför ett bredare angreppssätt krävs för att bereda väg för fossilbränslefrihet.
- Strategin lägger fram beräkningar över de utsläppsreduktioner som krävs för att nå klimatmålen. De insatser som läggs fram inom strategin är de som bedöms ge störst reduktion och där stadens nämnder och bolag har störst rådighet och där konsekvenserna i övrigt bedöms som acceptabla.
- De insatser som föreslås i strategin behandlar följande områden: Hållbar energianvändning, miljöeffektiva transporter, resurseffektiva kretslopp, kompensation samt fossilbränslefri organisation 2030.

Länk till handlingen som Nacka kommun ska yttra sig över http://www.stockholm.se/-/Sok/?q=ett+fossilbr%C3%A4nslefritt+stockholm+2040+remiss&uaid=0F8BE43DCD340DDFFD3DE2EB94EDE67B:3137322E32332E3232382E313434:5247766597297565686

Det föreslagna yttrandet i korthet

Staden genom Fortum Värme ska vidta åtgärder för att säkerställa klimatsmart fjärrvärme som sammantaget reducerar utsläppen med minst 240 000 ton CO2e till 2020. Fjärrvärmenätet på Sicklaön och Saltsjö Boo ägs av Fortum Värme och en avveckling av kolbaserad fjärrvärme till fördel för hållbara bränsleslag påverkar Nackas fjärrvärmekunder i positiv bemärkelse.

I strategin tas nedläggningen av Louddens oljeterminal och Bergs oljehamn upp med kommentaren ”Flytten av hamnarna ger ingen direkt påverkan på stadens

fossilbränsleanvändning men kan leda till ökade transporter av oljeprodukter till Stockholm". Nacka föreslås framhålla vikten av att Bergs oljehamn läggs ned och omvandlas till en blandad stadsdel. I förslaget till yttrande föreslås vidare att Nacka kommun instämmer i bilden av att kollektivtrafiken på vattnet kan komma att öka och framtidens skärgårds- och lokaltrafik och behöver drivas av förnybar energi eller annan teknik för att uppfylla klimatmålet. Strategin tar också upp resurseffektiva kretslopp och ökad biogasproduktion i Henriksdals reningsverk. Utökad biogasproduktion bedöms inte leda till större skyddsavstånd kring reningsverket, vilket inte heller skulle innebära negativ påverkan på Nackas möjligheter att bygga en attraktiv stadsmiljö i området mellan Henriksdals trafikplats och Finnboda. Enheten för strategisk stadsutveckling föreslår att kommunen bilagerar sitt yttrande till mark- och miljödomstolen om den saken, till yttrandet.

Bilagor

Förslag till strategi för "Fossilbränslefritt Stockholm 2040"

Andreas Totschnig
Enhetschef/Bitr. stadsbyggnadsdirektör
Enheten för strategisk stadsutveckling

Henrik Svensson
Översiktsplanerare

2016-08-30 *(Ändras till beslutsdatum efter beslut)*

FÖRSLAG TILL YTTRANDE
(”YTTRANDE” efter beslut)

RI-remissvar.SLK@stockholm.se

KF/KS kansli, Stadshuset, 105 35
STOCKHOLM

Yttrande över strategi för Fossilbränslefritt Stockholm 2040

Ert Dnr: 134-175/2015

Nackas synpunkter
Nacka kommun anser att strategin för fossilbränslefritt Stockholm 2040 är ambitiös. I strategin finns bland annat direktiv till Fortum Värme som innebär att Staden genom Fortum Värme ska vidta åtgärder för att säkerställa klimatsmart fjärrvärme som sammantaget reducerar utsläppen med minst 240 000 ton CO2e till 2020. Staden ska även bistå Fortum Värme i dess arbete med att öka anslutningarna till öppen fjärrvärme och utreder möjligheterna till ytterligare anslutningar. Fjärrvärmenätet på Sicklaön och Saltsjö Boo ägs av Fortum. En avveckling av kolbaserad fjärrvärme till fördel för hållbara bränsleslag påverkar Nackas fjärrvärmekunder i positiv bemärkelse.

I avsnittet Transporter - Sjöfart konstateras att ”Louddens oljeterminal och Bergs oljehamn i Nacka kommun ska läggas ned och all hantering av både fossila och ickefossila oljeprodukter flyttas då över till Södertälje, Västerås och Gävle. Flytten av hamnarna ger ingen direkt påverkan på stadens fossilbränsleanvändning men kan leda till ökade transporter av oljeprodukter till Stockholm”. Nacka vill framhålla vikten av att Bergs oljehamn läggs ned och omvandlas till en blandad stadsdel. Det finns alternativa och mer perifera lokaliseringar såsom omnämns ovan. Det pågår en civilrättslig process kring uppsägningen av tomträttsavtalet för området som kallas Bergs gård.

I samma avsnitt står det att kollektivtrafik på vattnet kan komma att öka och framtidens skärgårds- och lokaltrafik och behöver drivas av förnybar energi eller annan teknik för att uppfylla klimatmålet. Denna uppfattning delas av Nacka kommun.

I avsnittet Resurseffektiva kretslopp anmodas Staden genom Stockholm Vatten AB att öka biogasproduktionen som sammantaget motsvarar en reduktion 20 000 ton. Detta kommer

NACKA KOMMUN

ske i Henriksdals reningsverk på/i Henriksdalsberget som delvis ligger i Nacka kommun. Utökad biogasutvinning ur externt organiskt material (t.ex. matavfall) bedöms inte leda till större skyddsavstånd kring Henriksdals reningsverk. Därmed skulle det inte heller innebära negativ påverkan på Nacka kommuns möjligheter att bygga en attraktiv stadsmiljö i området mellan Henriksdals trafikplats och Finnboda. Se även Nackas yttrande till mark- och miljödomstolen mål nr M 3980-15, som berör ansökan om tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet vid Henriksdals reningsverk.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande

Gunilla Glantz
Stadsbyggnadsdirektör

Bilagor

Protokollsutdrag från kommunstyrelsen i Nacka kommun, 2016-10-03
Nacka kommuns yttrande till mark- och miljödomstolen mål nr M 3980-15

§ 157 Dnr KFKS 2016/296

Det regionala trafikförsörjningsprogrammet för Stockholms län

Yttrande till Stockholms läns landsting

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att anta föreslaget yttrande daterat 2016-08-26.

Ärendet

Nacka kommun har fått möjlighet att yttra sig över det nya regionala trafikförsörjningsprogrammet för Stockholms län. Programmet är ett viktigt styrdokument för kollektivtrafikens utveckling och ska fastställa de långsiktiga mål som utgör en grund för den kollektivtrafik som ska upphandlas.

Förslaget är att Nacka kommun överlag är positiv till innehållet i det nya trafikförsörjningsprogrammet men framför ett antal synpunkter. Bland annat om vikten att lyfta frågan om hur möjligheten till kombinationsresor med cykel och kollektivtrafik kan förbättras, behovet av att prioritera kollektivtrafik på vatten, att tydligare definiera vad de olika måltalen innebär och att ambitionsnivån gällande flera av måltalen bör höjas. Innehållet i förslag till yttrande ligger i linje med Nacka kommuns miljömål.

Handlingar i ärendet

Trafikenhetens tjänsteskrivelse den 26 augusti 2015
Förslag till yttrande
Regionalt trafikförsörjningsprogram för Stockholms län

Beslutsgång

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i enlighet med trafikenhetens förslag.

- - - - -

2015-08-26

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/296

Kommunstyrelsen

Det regionala trafikförsörjningsprogrammet för Stockholms län

Yttrande till Stockholms läns landsting

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta föreslaget yttrande daterat 2016-08-26.

Sammanfattning

Nacka kommun har fått möjlighet att yttra sig över det nya regionala trafikförsörjningsprogrammet för Stockholms län. Programmet är ett viktigt styrdokument för kollektivtrafikens utveckling och ska fastställa de långsiktiga mål som utgör en grund för den kollektivtrafik som ska upphandlas.

Förslaget är att Nacka kommun överlag är positiv till innehållet i det nya trafikförsörjningsprogrammet men framför ett antal synpunkter. Bland annat om vikten att lyfta frågan om hur möjligheten till kombinationsresor med cykel och kollektivtrafik kan förbättras, behovet av att prioritera kollektivtrafik på vatten, att tydligare definiera vad de olika måltalen innebär och att ambitionsnivån gällande flera av måltalen bör höjas. Innehållet i förslag till yttrande ligger i linje med Nacka kommuns miljömål.

Ärendet

I januari 2012 trädde den nya kollektivtrafiklagen i kraft som hade som syfte att öka utbudet och resandet med kollektivtrafik samt förbättra samordningen med annan samhällsplanering. År 2013 kompletterades kollektivtrafiklagen så att den även innefattar sjötrafiken. Lagen anger att det ska finnas en regional kollektivtrafikmyndighet i varje län, som i Stockholm är landstinget. Stockholms läns landsting ansvarar för att besluta om det regionala trafikförsörjningsprogrammet som är ett viktigt styrdokument för kollektivtrafikens utveckling. Programmet ska fastställa de långsiktiga mål som utgör en grund för den kollektivtrafik som ska upphandlas.

NACKA KOMMUN

Stockholms läns första trafikförsörjningsprogram antogs 2012. Nu har remissversionen av landstingets andra trafikförsörjningsprogram tagits fram och berörda aktörer i länet har blivit ombedda att lämna remissvar till trafikförvaltningen.

De förändringar och tillägg som har gjorts i det nya trafikförsörjningsprogrammet är inom dessa områden:

- **Hållbar utveckling**. I trafikförsörjningsprogrammet förtydligas hur de tre hållbarhetsperspektiven, det ekologiska, sociala och ekonomiska förhåller sig till varandra och är en utgångspunkt som ska genomsyra programmet.
- **Reviderad målmodell.** Tre övergripande mål anges i programmet; *ökat kollektivt resande*, *smart kollektivtrafik* och *attraktiv region*. Därutöver finns det ett antal nedbrutna mål (till exempel *tillgänglighet*, *tryggt*, *miljöanpassat*, *pålitligt*) som beskriver utvalda fokusområden inom respektive övergripande mål. För att kunna se huruvida utvecklingen går mot målen har ett antal måltal tagits fram.
- **Utveckling av ”hela resan”-perspektivet**. Programmet tar upp behovet av att länets aktörer delar ansvar för att hela resan från dörr till dörr fungerar.
- **Resurseffektivitet**. I programmet poängteras vikten av att samhällets resurser ska användas på ett så effektivt sätt som möjligt och så som ger största möjliga trafiknytta.

Vidare beskriver programmet vilken typ av kollektivtrafik som bedöms kunna bedrivas kommersiellt och under vilka förutsättningar trafik ska kunna drivas på kommersiell grund.

Förslaget till yttrande innebär att Nacka kommun är överlag är positiva till innehållet och de övergripande mål som pekats ut i det nya trafikförsörjningsprogrammet. Programmet ger en god utgångspunkt för länets aktörer att samarbeta mot gemensamma mål för att förbättra kollektivtrafiken. Nacka föreslås dock framföra ett antal synpunkter i föreslaget yttrande, bland annat gällande:

- Programmet bör lyfta frågan om hur möjligheten till kombinationsresor med cykel och kollektivtrafik kan förbättras.
- Vikten av att utveckla kollektivtrafik på vatten bör poängteras tydligare.
- Det bör tydligare definieras vad de olika måltalen innebär.
- Ambitionsnivån gällande flera av måltalen bör höjas.

Innehållet i förslag till yttrande ligger i linje med Nacka kommuns miljömål.

Ekonomiska konsekvenser

Det nya trafikförsörjningsprogrammet har inga direkta ekonomiska konsekvenser för Nacka kommun.

NACKA KOMMUN

Konsekvenser för barn

Trafikförsörjningsprogrammets långsiktiga mål bidrar till att förbättra kollektivtrafiken vilket är positivt för barn och deras möjlighet att på ett enkelt sätt, tryggt och säkert, ta sig fram i Nacka kommun.

Bilagor

Förslag till yttrande
Regionalt trafikförsörjningsprogram för Stockholms län

Mikael Ranhagen
Enhetschef
Trafikenheten

Renée Klarberg
Trafikplanerare
Trafikenheten

2016-08-26

FÖRSLAG TILL YTTRANDE
KFKS 2016/296

NACKA KOMMUN

Trafikförvaltningen
105 73 Stockholm
TN 2015-1712

Yttrande gällande remiss om det regionala trafikförsörjningsprogrammet för Stockholms län

Stockholmsregionen växer i snabb takt och för Nackas del handlar det om ca 20 000 nya bostäder och ca 15 000 nya arbetsplatser till år 2030. För att utvecklingen ska kunna ske på ett hållbart sätt utan att öka påfrestningen på vägnätet allt för mycket är det av stor vikt att kollektivtrafikens ställning stärks. Nacka kommun ser därför positivt på de övergripande målen för kollektivtrafiken som det regionala trafikförsörjningsprogrammet pekar ut. Programmet ger en god utgångspunkt för länets aktörer att samarbeta mot gemensamma mål för att förbättra kollektivtrafiken.

Nacka anser att det är bra att ”hela-resan”-perspektivet tas med i programmet eftersom för den enskilda resenären är det ytterst betydelsefullt att hela resekedjan från dörr till dörr fungerar. I detta avsnitt bör vikten av att förbättra möjligheterna att kombinera cykel och kollektivtrafik poängteras mer. Till exempel genom att förtydliga hur aktörerna kan samarbeta för att se till att det finns cykelinfartsparkeringar av god kvalitet nära kollektivtrafikhållplatser och förbättra möjligheten att ta med cykel på kollektiva färdmedel.

Därutöver bör vikten av kollektivtrafik på vatten lyftas fram tydligare i programmet. Att förbättra möjligheterna att resa kollektivt på vattnet kommer att vara av stor betydelse för att kunna nå målet om att öka kollektivtrafikens totala marknadsandel.

Det är bra att trafikförsörjningsprogrammet har tagit fram måltal som visar huruvida kollektivtrafiken i länet utvecklas i rätt riktning. Vissa måltal saknas dock eftersom det pågår utredningar för att ta fram dem. Det är viktigt att dessa tas fram så snart som möjligt för att kunna förankras hos respektive aktör och bli en utgångspunkt för den planering som kan påverka måluppfyllelsen.

I trafikförsörjningsprogrammet bör det tydligare framgå vad respektive måltal innebär. Till exempel anges att år 2030 ska 100% av alla fordon och fartyg vara tillgängliga. Det är viktigt att definiera vad denna tillgänglighet innebär, exempelvis gällande vilka krav som ställs på hur fartygen ska vara utformade. Detta för att ge aktörerna vägledning för hur de ska arbeta mot de angivna målen.

POSTADRESS Nacka kommun, 131 81 Nacka | BESÖKSADRESS Stadshuset, Granitvägen 15 | TELEFON 08-718 80 00 | E-POST info@nacka.se | SMS 716 80 | WEBB www.nacka.se | ORG.NUMMER 212000-0167

NACKA KOMMUN

Nacka kommun anser vidare att ambitionsnivån för flera av måltalen bör höjas. Bland annat anges att andelen nöjda resenärer i allmän kollektivtrafik på land (som i dagsläget är ca 75-78% enligt RVU 2015) ska öka till 79% år 2030. För att kunna locka fler att resa kollektivt istället för med bil måste målsättningen vara att förbättra kollektivtrafikresenärernas nöjdhet mer än så. Därutöver bör måltalet om kollektivtrafikens marknadsandel höjas. I dagsläget är kollektivtrafikandelen 49 % (enligt RVU 2015) och ska enligt programmet öka med 5 procentenheter till 2030. Nacka kommun anser att detta mål bör sättas betydligt högre eftersom det kommer vara viktigt ur ett hållbarhetsperspektiv samt för framkomligheten att kapacitetsstarkt kollektivt resande ökar väsentligt i länet.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör

Trafikförvaltningen
STOCKHOLMS LÄNS LANDSTING

Strategisk utveckling
Planering
Strategisk planering

Handläggare
Anna Bruzaeus
08-6861943
anna.bruzaeus@sll.se

RAPPORT
2016-05-31
Version

Ärende/Dok. id.
TN 2015-1721

Infosäk. klass
K1 (Öppen)

Regionalt trafikförsörjningsprogram för Stockholms län

Remissversion juni – september 2016

Förord

Det regionala trafikförsörjningsprogrammet är regionens viktigaste styrdokument för kollektivtrafikens utveckling. Syftet med programmet är att fastställa långsiktiga mål för den regionala kollektivtrafiken, som ska ligga till grund för den kollektivtrafik som ska upphandlas.

Trafikförsörjningsprogrammet pekar ut de långsiktiga målen för kollektivtrafiken som vi i länet ska arbeta mot tillsammans. Programmet omfattar både upphandlad och kommersiell trafik och det rör alla trafikslag, såväl buss- och spårtrafik som färdtjänst och kollektivtrafik på vatten.

Stockholms läns landstings första trafikförsörjningsprogram antogs 2012. Den handling som du nu läser är remissversionen av landstingets andra trafikförsörjningsprogram. Remissversionen är brett förankrad med länets kommuner, andra myndigheter, angränsande län, trafikföretag och intresseorganisationer för tillgänglighetsfrågor genom samråd som genomfördes under februari och mars 2016. Samråden fokuserade på de förändringar och tillägg som föreslås till det reviderade trafikförsörjningsprogrammet:

- Hållbar utveckling
- Reviderad målmodell
- Utveckling av ”hela resan”
- Resurseffektivitet

Samrådsmötena tog alltså inte upp alla frågor som finns med i remissversionen av trafikförsörjningsprogrammet, utan framför allt det som är nytt.

Tillsammans med utredningar och analyser har samråden bidragit till utformningen av den handling som du nu håller i handen. Arbetet har genomförts av en arbetsgrupp, bestående av tjänstemän vid trafikförvaltningen inom Stockholms läns landsting, på uppdrag av Stockholms läns landstings trafiknämnd. Vi vill tacka för ditt deltagande i framtagandet av remissversionen av Stockholms läns regionala trafikförsörjningsprogram och ser fram emot ett fortsatt gott samarbete för en attraktiv kollektivtrafik i ett hållbart transportsystem.

Jens Plambeck
Chef Strategisk utveckling

Innehållsförteckning

1 Stockholms- och Mälardalsregionen 2030 4
2 Mål för kollektivtrafiken 2030 5
3 Strategiska ställningstaganden 13
4 Behovet av kollektivtrafik i Stockholmsregionen 17
5 Resurseffektiv bebyggelse- och kollektivtrafikutveckling 20
6 Allmän trafikplikt 23
7 Konkurrensneutralt tillträde till infrastrukturen 26
8 Källor 28
9 Begreppsförklaringar 30

1 Stockholms- och Mälardalsregionen 2030

I det här kapitlet beskrivs översiktligt hur Stockholms- och Mälardalsregionen kan komma att se ut år 2030 med fokus på kollektivtrafiken.

År 2030 kännetecknas Stockholmsregionen av en flerkärnig struktur och de regionala stadskärnorna har en hög regional tillgänglighet. Till år 2030 beräknas befolkningen i länet öka till cirka 2,7 miljoner. Tillväxten sker både i de inre och yttre delarna av länet, och skapar stora möjligheter för hela regionen att utvecklas till ett ännu attraktivare och mer hållbart område att bo och verka i. I takt med att befolkningen ökar, ökar också belastningen i hela transportsystemet. För att kunna erbjuda en hög tillgänglighet i tät bebyggelse sker en stor del av persontransporterna med yteffektiva färdsätt. Detta innebär att den med befolkningen växande efterfrågan på resor inte behöver konkurrera med bebyggelseutveckling och grönområden för rekreation då infrastrukturen används på ett mer resurseffektivt.

År 2030 är flera av de stora kollektivtrafikinvesteringarna färdiga och tagna i drift. Det handlar bland annat om utbyggnader av tunnelbanan till Nacka och Barkarby, dubbelspår på Roslagsbanan och Tvärbana till Kista. Vidare är utbyggnaden till fyra spår på Mälarbanan mellan Stockholm C och Kallhäll genomförd och har bidragit till utökad trafik med pendeltåg och regionaltåg. Kollektivtrafiken kännetecknas av att den är ett konkurrenskraftigt alternativ till bilen i regionens centrala delar. Den är tillgänglig för alla resenärer och upplevs som trygg.

I östra Mellansverige finns en stor arbets- och bostadsmarknad, ett väl utbyggt utbildningssystem och ett konkurrenskraftigt näringsliv. Att samspelet i regionen fungerar effektivt är viktigt såväl för regionens som för Sveriges fortsatta utveckling. Med hänsyn till de faktiska avstånden i östra Mellansverige och till klimatmålen behöver regionförstoringen ha en väl fungerande och utbyggd spårtrafik som grund och bygga på en planering för hög täthet i kollektivtrafiknära lägen.

År 2030 är det gemensamma regionaltågssystemet i Mälardalen som länen beslutat om tillsammans sedan länge infört. Relationerna mellan södra delen av länet och norra delen, upp mot Arlanda och Uppsala, trafikeras både av pendeltåg och med regionaltågstrafik.

2 Mål för kollektivtrafiken 2030

Det regionala trafikförsörjningsprogrammet är en strategisk politisk plattform för kollektivtrafikens utveckling. En väsentlig del av programmet utgörs av de långsiktiga målen, som ska vara styrande för utformningen av den upphandlade trafiken och vägledande för den kommersiella trafiken. Strategier, åtgärder och beslut om allmän trafikplikt ska baseras på målen, som därmed utgör grund för framtida inriktningsbeslut. Det här kapitlet beskriver målmodellen och hur den är uppbyggd med avseende på vision, övergripande mål, nedbrutna mål och måltal.

2.1 Trafikförsörjningsprogrammets målmodell

En central del i trafikförsörjningsprogrammet är målmodellen som pekar ut kollektivtrafikens långsiktiga mål. Syftet med målmodellen är att bidra till att lösa länets utmaningar enligt Stockholmsregionens regionala utvecklingsplan, RUFS 2010, och att skapa en gemensam målbild kring kollektivtrafikens utveckling. En förutsättning för att nå målen är samverkan mellan länets aktörer samt ansvarsfördelning dem emellan.

Målmodellen har utgångspunkt i de nationella transportpolitiska målen samt regionala och lokala mål inom samhällsbyggnadsområdet såsom RUFS 2010 och landstingets miljömål. Modellen har arbetats fram genom en bred dialog med representanter från trafikförvaltningen, Trafik- och regionplaneförvaltningen, Trafikverket, länets kommuner, trafikoperatörer, resenärsorganisationer samt intresseorganisationer för tillgänglighetsfrågor. Dessutom har drygt 20 000 av länets invånare bidragit till utformningen av målmodellen genom en webbaserad enkät.

Utgångspunkten för modellen är hållbar utveckling som nu genomsyrar alla mål. Andra förändringar mot det tidigare trafikförsörjningsprogrammet är att målen för färdtjänst och kollektivtrafik på vatten har arbetats in i modellen, från att tidigare ha beskrivits separat.

Trafikförsörjningsprogrammets målmodell, där visionen är ledstjärnan.

2.2 Modellens uppbyggnad

2.2.1 Vision

Trafikförsörjningsprogrammets vision är ”Attraktiv kollektivtrafik i ett hållbart transportsystem bidrar till att Stockholm är Europas mest attraktiva storstadsregion”. Visionen är en ledstjärna för kollektivtrafikens och regionens utveckling. Den knyter an till visionen i RUFS 2010 och beskriver hur kollektivtrafiken ska bidra till att Stockholm är Europas mest attraktiva storstadsregion.

2.2.2 Övergripande mål

De övergripande målen beskriver vad som ska kännetecknа Stockholms kollektivtrafik år 2030.

2.2.3 Nedbrutna mål

De nedbrutna målen beskriver utvalda fokusområden inom respektive övergripande mål.

2.2.4 Måltal

Syftet med måltalen är att ge regionen en övergripande bild om kollektivtrafiken i länet utvecklas i rätt riktning. Måltalen pekar också ut vilka aktörer som bidrar till att målen nås. Att få fler att välja kollektivtrafik istället för egen bil är ett exempel på en uppgift där flera av länets aktörer behöver hjälpas åt.

2.3 Övergripande mål, nedbrutna mål och måltal

2.3.1 Ökat kollektivt resande

Det är en stor utmaning och en avgörande framtidsfråga för Stockholmsregionen att kollektivtrafiken kan utvecklas i åtminstone samma takt som befolkningsutvecklingen och att hela transportsystemet planeras för att kollektivtrafikandelen av de motoriserade resorna på sikt ska kunna öka.

En förutsättning för att få fler personer att välja kollektivtrafiken istället för bilen är att de kan och vill resa kollektivt. De viktigaste nedbrutna målen i detta avseende är kollektivtrafikens konkurrenskraft jämfört med bilen, att kollektivtrafiken är tillgänglig för alla och upplevs som trygg. God tillgänglighet för resenärer med funktionsnedsättning, äldre och barn bidrar till FN-konventionens mål samt bidrar till ökad rörelsefrihet och möjligheten att kunna leva självständigt. Färdtjänsten ska vara ett komplement till den allmänna kollektivtrafiken för de som sällan eller aldrig kan använda den allmänna kollektivtrafiken.

Tabellerna nedan visar hur upphandlad kollektivtrafik inom länet samt den länsöverskridande kollektivtrafiken ska bidra till att nå måltalen.

Konkurrenskraftigt				
	Nuläge (2015)	***Etappmål 2020***	***Mål 2030***	***Aktörer som bidrar***
Kollektivtrafikens marknadsandel	49 %*	Ökning med 2,5 procentenheter	Ökning med 5 procentenheter	Trafikförvaltningen, kommuner, Trafikverket, trafikentreprenör
Restidkvot mellan stadskärnor på samma regionhalva	2,3	-	1,9	Trafikförvaltningen, kommuner, Trafikverket, trafikentreprenör
Andel nöjda resenärer i allmän kollektivtrafik på land	75-78 %	75-78 %	79 %	Trafikförvaltningen, Trafikverket, trafikentreprenör
Andel nöjda resenärer i allmän kollektivtrafik på vatten	95- 96 %	95-96 %	95- 96 %	Trafikförvaltningen, kommuner, trafikentreprenör
Andel nöjda resenärer i regionaltågstrafiken	55-65%**	Utredning pågår		MÄLAB, Trafikverket, trafikentreprenör
Andel nöjda resenärer i särskild kollektivtrafik	86-90 %	86-90 %	86-90 %	Trafikförvaltningen, kommuner, trafikentreprenör

**) Enligt resvaneundersökningen RVU 2015. För information om undersökningen se Begreppsförklaringar. **) Nöjdheten varierar mellan linjerna.*

Tryggt*				
	Nuläge (2015)	***Etappmål 2020***	***Mål 2030***	***Aktörer som bidrar***
Andel trygga resenärer i allmän kollektivtrafik på land**	74 %	Utredning pågår		Trafikförvaltningen, Trafikverket, kommuner, trafikentreprenör
Andel trygga resenärer i allmän kollektivtrafik på vatten**	96 %	Utredning pågår		Trafikförvaltningen, kommuner trafikentreprenör
Andel trygga resenärer i särskild kollektivtrafik**	71 %	Utredning pågår		Trafikförvaltningen, kommuner, trafikentreprenör
Andel trygga resenärer i regionaltågstrafiken**	Utredning pågår			MÄLAB, kommuner, Trafikverket, trafikentreprenör
Andel resenärer som känner sig trygga på väg till/från kollektivtrafiken	67 %	Utredning pågår		Kommuner, Trafikverket
Tillgängligt				
	Nuläge (2015)	***Etappmål 2020***	***Mål 2030***	***Aktörer som bidrar***
Tillgängliga fordon och fartyg	Utredning pågår		100 %***	Trafikförvaltningen, trafikentreprenör
Tillgängliga stationer, hållplatser och bryggor	Utredning pågår		100 %	Trafikförvaltningen, kommuner, Trafikverket, trafikentreprenör

**) Trygghet definieras av trafikförvaltningen som "en individuell känsla av att själv eller tillsammans med andra ha kontroll över faror, brister och funktioner som finns i kollektivtrafiksystemet".*
***) Avser även vistelse på hållplatser, stationer, bryggor eller på-/avstigning av färdtjänstfordon.*

****) Måltalet är exklusive det kulturhistoriska tonnaget (Storskär, Norrskär och Västan).*

2.3.2 *Smart kollektivtrafiksystem*

För en attraktiv kollektivtrafik behövs ett smart kollektivtrafiksystem som är resurseffektivt, miljöanpassat och säkert. Smart kollektivtrafik innebär att hushålla med naturens och samhällets resurser. Kollektivtrafiksystemet liksom hela länet står inför flertal utmaningar som är utpekade i RUFS 2010, bland annat befolkningstillväxt. Detta innebär att investeringar som kommer behövas under kommande år för att åtgärda kapacitetsbrister inom kollektivtrafiksystemet, måste bidra till minskad klimatpåverkan och ökad ekonomisk effektivitet utifrån ett livscykelperspektiv parallellt.

Miljöanpassad kollektivtrafik är en förutsättning för att klara det nationella klimatmålet. Exempelvis sparas redan idag cirka 1,4 miljoner ton CO_2 utsläpp varje år tack vare alla som väljer att åka med den upphandlade kollektivtrafiken inom Stockholms län.

En resurseffektiv kollektivtrafik är en nödvändighet för att säkerställa kvalitet och attraktivitet i dagens trafik, men även för att ge utrymme att kunna investera i och utveckla kollektivtrafiken såväl i stad som på landsbygd. Ambitionen är att skattesubventioneringsgraden inte ska ändras utan ligga kvar kring 50 procent.

Ett resurseffektivt sätt att stärka och effektivisera kollektivtrafiken är att styra efterfrågan till redan befintlig, attraktiv trafik. Genom att aktivt arbeta med incitament samt samverkan med entreprenörer, kommuner och andra aktörer kan andelen kollektivtrafikresenärer öka i befintligt system.

Gemensamt kan regionala och lokala satsningar påverka attraktiviteten och därmed efterfrågan på och intäkterna till kollektivtrafiken samtidigt som kostnadseffektiviteten kan säkerställas.

En grundläggande uppgift för ett fungerande kollektivtrafiksystem att ingen ska dödas eller skadas allvarligt. Säkerhet är ett nytt område i trafikförsörjningsprogrammet. I nuläget redovisas enbart måltal för spårtrafiken, eftersom det saknas tillförlitliga uppgifter för buss, sjötrafik och särskild kollektivtrafik. Under den kommande programperioden kommer måltalet att utvecklas så att det omfattar all kollektivtrafik.

Miljöanpassat				
	Nuläge (2015)	***Etappmål 2020***	***Mål 2030***	***Aktörer som bidrar***
Andel förnybar energi i allmän kollektivtrafik på land och vatten samt i särskild kollektivtrafik	82 %	90 %	100 %	Trafikförvaltningen, Trafikverket, trafikentreprenör
Andel förnybar energi i fastigheter i allmän kollektivtrafik	93 %	95 %	100 %	Trafikförvaltningen, Trafikverket, trafikentreprenör
Energieffektivisering i allmän kollektiv-trafik på land och vatten samt särskild kollektivtrafik	+5 %*	10 %	15 %	Trafikförvaltningen, Trafikverket, trafikentreprenör
Energieffektivisering i fastigheter i allmän kollektivtrafik	9 %	10 %	15 %	Trafikförvaltningen, Trafikverket, trafikentreprenör
Minskat buller från tunnelbana och lokalbanor	Utredning pågår		Alla boende i Stockholms län ska ha buller-nivåer på högst 70 dB (A) max på minst en uteplats invid fasad samt maximalt 45 dB (A) inomhus nattetid från den kollektiva spårtrafiken	Trafikförvaltningen, kommuner, trafikentreprenör
Minskning i utsläpp (basår 2011) av partiklar från allmän kollektivtrafik på väg och vatten samt särskild kollektivtrafik	31 %	50 %	75 %	Trafikförvaltningen, kommuner, Trafikverket, trafikentreprenör
Minskning i utsläpp (basår 2011) av kväveoxider från allmän kollektivtrafik på väg och vatten samt särskild kollektivtrafik	35 %	50 %	75 %	Trafikförvaltningen, kommuner, Trafikverket, trafikentreprenör

** Mellan 2011-2015 har energianvändning per personkilometer ökat.*

Säkert				
	Nuläge (2015)	***Etappmål 2020***	***Mål 2030***	***Aktörer som bidrar***
Antalet allvarligt skadade** i spårtrafiken ska minska	17	Utredning pågår		Trafikförvaltningen, trafikentreprenör
Antalet omkomna i spårtrafiken ska minska	27	Utredning pågår		Trafikförvaltningen, trafikentreprenör
Resurseffektivt				
	Nuläge (2015)	***Etappmål 2020***	***Mål 2030***	***Aktörer som bidrar***
Kostnadseffektivitet, kostnad/plats-kilometer	Utredning pågår			Trafikförvaltningen, kommuner, Trafikverket, trafikentreprenör
Efterfrågeeffektivitet, kostnad/person-kilometer	Utredning pågår			Trafikförvaltningen, kommuner, Trafikverket trafikentreprenör
Utbudseffektivitet, Beläggningsgrad	Utredning pågår			Trafikförvaltningen, trafikentreprenör

***Rapporterat allvarligt skadade – skadade som transporteras till sjukhus efter olycka.*

2.3.3 *Attraktiv region*

Kollektivtrafiken till land och sjöss är en grundläggande del i en attraktiv region. Den är för många en förutsättning för att kunna bo, arbeta och vistas i Stockholms län. Enligt de nationella transportpolitiska målen ska transportsystemet anpassas för resenärer med funktionsnedsättning och bidra till ökad jämlikhet och jämställdhet.

Pålitlig kollektivtrafik handlar om transparens, förutsägbarhet och samsyn i planering och drift av kollektivtrafiken som bygger på samverkan mellan länets aktörer. Sammanhållet kollektivtrafiksystem handlar om att skapa tillgång till arbete, service och rekreation för regionens medborgare utifrån deras olika behov och förutsättningar. Tillväxtskapande kollektivtrafiksystem möjliggör och ökar intresset för exploatering i kollektivtrafiknära lägen. Nya bostäder och arbetsplatser i dessa lägen innebär att länets ökande befolkning i mindre utsträckning blir beroende av bilen för sina resor.

Pålitligt, sammanhållet och tillväxtskapande			
	Nuläge (2015)	***Mål 2030***	***Aktörer som bidrar***
Bebyggelsetillskottet som tillkommer inom gångavstånd från stomnätet	50 %	70 %	Trafikförvaltningen, kommuner
Andel av regionens invånare som når minst 55 % av länets arbetsmarknad inom 45 minuter dörr till dörr med kollektivtrafik	36 %	50 %	Trafikförvaltningen, kommuner, Trafikverket, trafikentreprenör

2.4 Den storregionala tågtrafikens roll

Den storregionala tågtrafiken är en viktig pusselbit för förverkliga de storregionala målen för transportsystemet. Den storregionala tågstrafiken knyter samman kommuner, städer och regionala kärnor i ett regionsammanbindande transportsystem och skapar förutsättningar för en fortsatt regionförstorning och möjliggör ett hållbart ökande arbets-, studie- och övrigt vardagsresande i en expanderande storregion. Den storregionala tågtrafiken kan också främja samhälls- och stadsutveckling i stationsnära lägen och bidrar till att göra kollektivtrafiksystemet i sin helhet konkurrenskraftigt och attraktivt.

Inom ramen för En Bättre Sits har länen enats om övergripande och gemensamma storregionala mål för transportsystemet i Stockholm-Mälarregionen, vilka stämmer väl överens med målen i trafikförsörjningsprogrammet. Målen är politiskt antagna av huvudmännen i regionen 2006, med revidering 2012.

3 Strategiska ställningstaganden

Målmodellen bygger på ett antal strategiska ställningstaganden, som genomsyrar samtliga mål i modellen. Följande avsnitt beskriver dessa ställningstaganden.

3.1 Hållbar utveckling är utgångspunkten

Hållbar utveckling är utgångspunkten och det genomsyrar hela trafikförsörjningsprogrammet och samtliga mål. Framtidens kollektivtrafik måste planeras utifrån fokus på hållbar utveckling.

Modellen för hållbar utveckling i trafikförsörjningsprogrammet utgår från de tre hållbarhetsperspektiven, det ekologiska, sociala och ekonomiska, som är beroende av varandra. Alla delarna samspelar och påverkar varandra. Det går inte att bygga ett långsiktigt hållbart samhälle om bara hänsyn tas till en eller två av delarna. Detta är den centrala utgångspunkten för målen i trafikförsörjningsprogrammet.

Social hållbarhet är målet, ekologin sätter ramarna och ekonomin är ett medel och en förutsättning för hållbar utveckling.

I trafikförsörjningsprogrammet betyder hållbarheten att sätta invånaren och resenären i fokus. Det vill säga att utforma och bedriva kollektivtrafiken utifrån deras olika behov och förutsättningar för att tillgängliggöra arbete, utbildning, service, kultur och fritid för så många som möjligt.

3.2 Samverkan

En resa med kollektivtrafiken består av flera delar som ett antal aktörer har olika ansvar för. Samverkan mellan dessa aktörer och ansvarsfördelning dem emellan är grundläggande förutsättningar för att skapa en kollektivtrafikresa som fungerar från dörr till dörr.

De aktörer som har ansvar för ”hela resan” är följande:

3.3 ”Hela resan”

”Hela resan” handlar om att resan från dörr till dörr ska fungera och upplevas smidig för alla. Den omfattar upplevelsen såväl före som under och efter resan, samt byten på vägen. ”Hela resan” är alltså bredare än att bara handla om tiden då resenären är på hållplats/station eller i något av kollektivtrafikens fordon. Landstinget, kommunerna i länet, Trafikverket, kommersiella aktörer och i viss mån även andra aktörer har del i ansvaret att skapa förutsättningar för ”hela resan”. Dessutom krävs en samverkan mellan länets aktörer när det gäller bebyggelse och kollektivtrafiknätet för att möjliggöra ”hela resan”.

Nedanstående bild beskriver schematiskt och förenklat ”hela resan” och var aktörernas ansvar finns. Syftet med bilden är att illustrera de olika momenten under ”hela resan” samt ge exempel på vad de kan omfatta.

Översiktlig beskrivning av "hela resan" och dess olika moment samt vilka aktörer som har ansvar för olika delar av resan.

3.3.1 *"Hela resan" – Full tillgänglighet*

I Regeringskansliets strategi för genomförande av funktionshinderspolitiken 2011-2016 finns inriktningsmålet att "Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning". Det handlar om att skapa möjligheter för alla att på lika villkor kunna arbeta, studera och delta i olika aktiviteter i samhället. För personer med funktionsnedsättning är det särskilt viktigt att hela resekedjan från dörr till dörr fungerar, en helhetssyn måste därför prägla åtgärder inom transportsystemets olika delar. För att kollektivtrafiken ska vara tillgänglig och användbar för resenärerna krävs det att de aktörer som är ansvariga för resans olika delar samverkar och agerar.

En fullt tillgänglig linje eller bytespunkt/replipunkt innebär att följande moment är möjliga att genomföra för alla resenärer:

- Planera resan. Det ska vara möjligt för resenärer med funktionsnedsättning att använda de verktyg som finns för att planera kollektivtrafikresan innan den genomförs.
- Köpa och använda biljett. Grundläggande krav är att alla resenärer ska komma åt, uppfatta, kunna se, klara av och kunna förstå hur biljetten ska köpas. Spärrkiosker och andra försäljnings- och informationsplatser ska gå att hitta samt vara tillgängliga för personer med funktionsnedsättning.
- Ta sig till terminal, station, hållplats, kaj eller brygga. Gångvägar och anslutningar till och från terminal, station, hållplats, kaj eller brygga ska vara tillgängliga och säkra för resenärer med funktionsnedsättning.
- Vistas, orientera sig på terminal, station, hållplats, kaj och brygga. Enkla, säkra och trygga byten ska eftersträvas på alla bytespunkter. All möblering och belysning samt vinterunderhåll ska anpassas så att

vistelsen och orienteringen underlättas för personer med funktionsnedsättning. Samtliga resenärer ska kunna ta del av information samt eventuell service som erbjuds. Ledsagning ska erbjudas.

- Trafikinformation. Trafikinformationen ska anpassas så att det är möjligt att ta del av informationen, såväl före som under resan, oavsett funktionsnedsättning.
- Ta sig ombord, hitta sittplats och ta sig av fordonet eller fartyget. Det ska vara möjligt för alla resenärer med funktionsnedsättning att ta sig ombord, hitta en sittplats och ta sig av fordonet eller fartyget på ett tryggt och säkert sätt. Samtliga resenärer ska kunna ta del av information samt eventuell service ombord på fartyg eller fordon. Tydligt utmärkta prioriterade sittplatser och rullstolsplatser ska finnas.

3.4 Innovativt tänkande och arbetssätt

Utvecklingen av kollektivtrafiken bör präglas av ett innovativt tänkande och arbetssätt. Detta innebär exempelvis innovativt tänkande vid upphandlingar.

För att arbeta i den riktning som målen i trafikförsörjningsprogrammet visar är det viktigt att alltid utveckla arbetssätten och att arbeta med ständiga förbättringar. Det omfattar alla moment från tidiga skeden i planeringen till den dagliga driften av kollektivtrafiken. Vid sidan av ständiga förbättringar är det viktigt att ha ett riskförebyggande tänkande och arbetssätt.

3.5 Normkritiskt förhållningssätt

Normkritiskt förhållningssätt handlar om att främja lika rättigheter och möjligheter genom ifrågasättande av normer och dess konsekvenser. Med hjälp av ett normkritiskt förhållningssätt kan begränsande strukturer och normer synliggöras och förändras.

Utifrån ett kollektivtrafikperspektiv handlar det ytterst om att säkerställa att samhällsutvecklingen sker utifrån kollektivtrafikens förutsättningar och inte utifrån bilen som länge varit normen. Vidare handlar ett normkritiskt förhållningssätt inom kollektivtrafiken exempelvis om att säkerställa att planering sker utifrån alla resenärers behov och inte enbart utifrån en viss resenärsgrupp.

4 Behovet av kollektivtrafik i Stockholmsregionen

Kollektivtrafiken är mycket viktig för hela Stockholmsregionen och har en stor uppgift i att hålla samman regionen. En starkt bidragande orsak till att kollektivtrafiken används i så stor utsträckning i Stockholms län är att den är väl utbyggd, har god täckning över hela länet, har hög turtäthet och är förhållandevis prisvärd. Kollektivtrafiken är även en del av lösningen till de utmaningar som är identifierade i RUFS 2010. Följande avsnitt beskriver dagens resande med kollektivtrafiken samt den utmaning som den kraftigt växande befolkningen utgör för trafiksystemet.

4.1 Dagens resande

Varje vardag görs cirka 3,2 miljoner resor inom länet med tunnelbana, buss, pendeltåg, lokalbana, fartyg samt med den särskilda kollektivtrafiken. Det dagliga resandet inom länet är starkt inriktat mot de centrala delarna. Endast en procent av länets invånare pendlar ut från länet.

Buss står för den största andelen, med drygt 1,4 miljoner resor varje dag. Med tunnelbanan genomförs drygt 1,2 miljoner resor per dag. Varje dag görs också ungefär 10 000 resor med den särskilda kollektivtrafiken, det vill säga den kollektivtrafik som finns för de cirka 71 000 personer som är berättigade till färdtjänst. Dessutom ansvarar landstinget för cirka 2 000 sjukresor dagligen.

En vardag under vinterhalvåret åker ca 2 000 resenärer med skärgårdstrafiken. Detta resande är dock i huvudsak koncentrerat till sommarhalvåret med ca 11 000 resenärer per vardag. Vid sidan av skärgårdstrafiken bedrivs även pendelbåtstrafik, vilket i princip omfattar den sjötrafik som når Stockholm inom 60 minuter. Antalet resor med pendelbåtstrafiken en vardag under vinterhalvåret uppgår till 3 500 stycken.

Andel resor per dag per trafikslag (källa: Fakta om SL och länet 2014).

Länsöverskridande trafik i Mälardalen samordnas genom Mälab (Mälardalstrafik AB) på uppdrag av kollektivtrafikmyndigheterna i Stockholms, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län. Därutöver har kollektivtrafikmyndigheterna egna tågsystem, till exempel SL:s pendeltåg, Upptåget och Tåg i Bergslagen.

De senaste 15 åren har det länsöverskridande resandet ökat kraftigt. I Mälardalen (Stockholms, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län) görs cirka 15 miljoner resor per år med regionaltåg och cirka 50 000-60 000 resor per vardag.

Den kommersiella kollektivtrafiken i Stockholms län utgörs till största delen av tågtrafik (till exempel Arlanda Express och delar av SJ:s regionaltågstrafik), busstrafik till flygplatser och hamnar, express- och turistbusstrafik samt sjötrafik i skärgården.

4.1 Växande region - en framtida utmaning

Kollektivtrafikens förutsättningar kommer att i hög grad påverkas av den förväntade snabba tillväxten av befolkning och verksamheter i regionen. Antalet invånare i regionen 2030 bedöms uppgå till drygt 2,7 miljoner, från dagens cirka 2,1 miljoner invånare. Stockholms län har för närvarande en ökning som ligger omkring cirka 35 000–40 000 invånare per år. Befolkningstillväxten innebär en generellt ökad belastning på trafiksystemet. Redan nu är det trångt på vägar och spår, särskilt i de centrala delarna och under högtrafik.

Antalet invånare över 65 år beräknas öka ännu mer än befolkningen som helhet, från 352 000 år 2015 till 480 000 år 2030. Utvecklingen kommer att mötas genom fortsatt anpassning av trafikens tillgänglighet men också av det faktum att äldre personer förblir friska högre upp i åldrarna och att behovet av färdtjänst sannolikt inträder senare i livet.

Kollektivtrafiken har en avgörande betydelse för tillgängligheten i länet, både regionalt och för resenärer med funktionsnedsättning och för att bidra till en hållbar regionförstoring. Även bebyggelseutvecklingen och markanvändningen har samma avgörande betydelse. Kollektivtrafiksystemet och bebyggelsen måste utvecklas i växelverkan, där kollektivtrafiksystemet är pålitligt och kapacitetsstarkt nog att få en strukturerande effekt för bebyggelsen. Bebyggelsen behöver i sin tur lokaliseras på ett sådant sätt att tillkommande befolkning innebär en möjlighet för att göra kollektivtrafiksystemet mer hållbart, inte minst ekonomiskt. Lokaliseringen av tillkommande bebyggelse är avgörande för att befolkningsökning och kapacitet i kollektivtrafiken ska kunna stärka varandra.

5 Resurseffektiv bebyggelse- och kollektivtrafikutveckling

För att kunna utveckla kollektivtrafiken och förse en växande befolkning med resmöjligheter krävs att samhällets resurser används på ett så effektivt sätt som möjligt och som ger största möjliga trafiknytta. Samtidigt måste hänsyn tas till systemeffekter i hela trafiksystemet och andra mål om exempelvis regional tillgänglighet. Detta kapitel beskriver en bebyggelse- och kollektivtrafikutveckling i samverkan samt ger exempel på resurseffektiv kollektivtrafik i form av stomnätet för Stockholms län respektive i Mälardalen samt kompletterande trafik.

5.1 Bebyggelse- och kollektivtrafikutveckling i samverkan

Stockholmsregionen kommer även fortsättningsvis att växa kraftigt, särskilt i regionens centrala delar. Tillväxten ger många nya möjligheter för Stockholms nuvarande och blivande invånare, men medför också stora utmaningar. Genom att en hög andel av regionens bebyggelsetillskott lokaliseras inom gångavstånd till kollektivtrafiken skapas samverkanseffekter mellan den fysiska planeringen och kollektivtrafiken som leder till ökat kollektivt resande.

För att investeringar i kollektivtrafiken ska få maximal effekt är det väsentligt att ha ett regionalt perspektiv på den kommunala planeringen. I de mer tätbefolkade delarna av länet samt inom och mellan regionala kärnor finns bäst förutsättningar att uppnå hög kostnadseffektivitet. I reserelationer med stor pendling i båda riktningarna kan den mest effektiva trafiken åstadkommas.

Då en kommun planerar att exploatera är det ur ett kollektivtrafikperspektiv viktigt att ny bebyggelse i första hand lokaliseras till befintlig bebyggelse i närheten av befintliga kollektivtrafiklägen. I nya bebyggelseområden är det önskvärt för kollektivtrafikförsörjningen att bebyggelsen är tät och att den omfattar bostäder, arbetsplatser och andra viktiga målpunkter såsom service, förskolor, skolor, vårdcentraler och bibliotek med mera. Planering av resurseffektiv kollektivtrafik kan även exempelvis innebära att väg- och gatunät möjliggör god framkomlighet och ett effektivt linjenät för busstrafik.

Vid planering av ny bebyggelse är det viktigt att även planera för kollektivtrafikförsörjning. Vid exploatering är det ur ett kollektivtrafikperspektiv önskvärt att ny bebyggelse lokaliseras i befintliga kollektivtrafiklägen. Planeras nya upptagningsområden för kollektivtrafiken är det önskvärt att bebyggelsen blir tät och att den omfattar bostäder, arbetsplatser och andra viktiga målpunkter. Dessutom är det viktigt att det finns infartsparkeringar för bil i anslutning till kollektivtrafiken.

5.2 Stomnätet – ett exempel på resurseffektiv kollektivtrafik

Stomnätet, som omfattar all spårtrafik och stombussar, ska i största utsträckning ligga fast. Stomnätet utgör ett underlag för kommunernas bebyggelseplanering genom att avsikten i stråken är att långsiktigt bedriva kollektivtrafik. Det möjliggör även en utvecklad dialog om var och hur stomtrafikens framkomlighet kan ges företräde framför biltrafiken.

För resenärerna innebär stomnätet en hög turtäthet. Stomnätets linjer ska upplevas som snabba att resa med och ha smidiga byten. Linjerna ska ha en hög tillförlitlighet, vara tydliga och lätta att känna igen. Dessutom ska de vara fullt tillgängliga för resenärer med funktionsnedsättning.

För regionen innebär stomnätet tvärgående och radiella linjer. Nätet förbinder kommuncentrum med centrala Stockholm utan byten. Vidare kopplar nätet samman de regionala stadskärnorna.

För bebyggelseplaneringen innebär stomnätet stabilitet och pålitlighet över tid. Det ger en hög geografisk tillgänglighet till en attraktiv kollektivtrafik. I befintlig bebyggelse innebär stomnätet en potential för förtätning kring stomnätshållplatser och i förlängningen en potential för ökad turtäthet.

5.2.1 Stomnätsplanen

Trafikförvaltningen har tagit fram en stomnätsplan för Stockholms län för att kunna svara mot regionens långsiktiga behov av kollektivtrafik. I stomnätsplanen redovisas principer för stomtrafikens utveckling och ett förslag

till framtida stomnät, som innehåller fler tvärkopplingar än idag. Förslaget grundar sig i en behovsanalys för år 2030.

Stomnätsplanen omfattar en utveckling av ett kollektivtrafiknät till 2030 både i regionens centrala delar och i övriga regionen för att klara den kraftiga befolkningstillväxten. Den beskriver både utbyggnader i spårtrafiken och för stombusstrafiken.

Utanför innerstaden kompletteras det radiella spår- och bussnätet av ett nät som trafikeras av tvärspårvägar och stombusslinjer. Stomtrafiken i tvärled är ett viktigt komplement till den radiella trafiken för att systemet ska kunna tillgodose ett ökat tvärresande.

5.3 Kompletterande trafik

Stomtrafiken kompletteras idag med lokala linjer främst inom den egna kommunen och snabba direktförbindelser. Kommuntrafiken är av olika karaktär men syftar i huvudsak till att tillgodose resandet inom kommunens tätbebyggda delar med kommuncentrum. Därifrån nås övriga regionen via stomnätet.

På sträckor med många kollektivtrafikresande, som i dag inte ingår i stomnätet, verkar trafikförvaltningen för att skapa tydliga kollektivtrafikstråk. Dessa strategiskt viktiga stråk kan ligga i täta områden som närförorterna eller i de regionala stadskärnorna där nya bebyggelsetillskott planeras tillkomma. Genom att även i dessa områden peka ut tydliga kollektivtrafikstråk kan det bidra till en bättre anpassning mellan bebyggelseutveckling och kollektivtrafik och att kollektivtrafikens strukturerande effekt ökar.

5.4 Stomnätet i Mälardalen - Trafikplan 2017

Med grund i de trafikförsörjningsprogram som fastställdes år 2012 ingick landstingen i Stockholm, Uppsala, Västmanland, Östergötland och Örebro län, samt Kommunalförbundet Sörmlands kollektivtrafikmyndighet en avsiktsförklaring om att efter Citybanans öppnande etablera ett nytt gemensamt regionaltågssystem för TiM-området, med en målbild för ett trafikutbud benämnt Trafikplan 2017. Avsiktsförklaringen följdes sedermera upp av ett trafikpliktsbeslut som närmare reglerar vilken trafik som till en början ska genomföras och hur det praktiskt ska gå till.

6 Allmän trafikplikt

I detta kapitel redovisas landstingets syn på förhållandet mellan den kollektivtrafik som förutsätts drivas med stöd av allmän trafikplikt och den som bedöms bedrivas på kommersiella villkor.

Sedan marknadsöppning har den kommersiella kollektivtrafiken endast ökat marginellt i omfattning. Mot bakgrund av detta, samt utifrån genomförd marknadsanalys, är det landstingets bedömning att den upphandlade kollektivtrafiken fortsatt behöver vara väl utbyggd.

Landstinget tar genom den allmänna trafikplikten ett ansvar för att regionens trafikförsörjning fungerar väl och har en hög grad av förutsägbarhet och kontinuitet. Utgångspunkten är att resenärerna i Stockholmsregionen ska erbjudas ett sammanhållet kollektivtrafiksystem som är attraktivt, tillgängligt och överblickbart för alla.

Kollektivtrafiklagen medger inga undantag för upphandlad kollektivtrafik och allmän trafikplikt. Det är därmed landstingets bedömning att all kollektivtrafik som ska upphandlas av landstinget behöver omfattas av allmän trafikplikt.

6.1 Vad baseras den allmänna trafikplikten på?

Beslutet om vilken trafik som beläggs med allmän trafikplikt utgår från trafikförsörjningsprogrammets mål.

För den upphandlade trafiken inom länet gäller riktlinjer för olika standardegenskaper som landstinget bedömer vara lämpliga. Mer detaljerade uppgifter om exempelvis rekommenderade riktlinjer för gångavstånd, turtäthet och trängsel återfinnes i vid var tid gällande riktlinjer, såsom RiPlan eller liknande.

För att kunna tillhandahålla ett pålitligt, sammanhållet och länstäckande trafikutbud ska ett trafiknät som ligger till grund för allmän trafikplikt karakteriseras på följande sätt:

- Kollektivtrafiken ska vara pålitlig över tid med en förutsägbar trafikering. Därigenom erbjuder kollektivtrafiken hållbara resor som under en avtalad tid är garanterade av landstinget.
- Kollektivtrafiken ska erbjuda förbindelser till och från viktiga målpunkter, som regioncentrum, kommuncentrum och regionala

stadskärnor samt städer och andra viktiga målpunkter i angränsande län.

- Kollektivtrafiken ska erbjuda möjlighet att kunna nå hela länet i ett sammanhängande trafiksystem där trafiken är planeringsmässigt integrerad och omfattas av ett gemensamt pris- och biljettsystem.
- Den upphandlade trafiken ska vara fullt tillgänglighetsanpassad. Detsamma gäller bytespunkter och hållplatser. Den upphandlade trafiken ska också fortsätta att hålla en hög miljöprofil.
- I RUFS 2010 har 13 kärnöar (Arholma, Tjockö, Ingmarsö, Tynningö, Ramsö, Svartsö, Gällnö, Stora Möja, Runmarö, Sandön, Nämdö, Ornö, Utö) identifierats som bedöms ha långsiktig utvecklingspotential och tillräckligt befolkningsunderlag för exempelvis skola och livsmedelsbutik. Nio bytespunkter mellan land- och sjötrafik, så kallade replipunkter, har identifierats. Standarden för trafik till kärnöar benämns som RUFS-trafik.
- Länsöverskridande regional buss- och tågtrafik som i huvudsak är utformad och används för daglig pendling och annat vardagsresande ingår i den regionala kollektivtrafiken och kan därför beläggas med allmän trafikplikt. Innan länsöverskridande trafik beläggs med allmän trafikplikt måste bland annat överenskommelser om omfattning av trafiken och finansiering göras mellan de berörda regionala kollektivtrafikmyndigheterna.

6.2 Trafik som bedöms kunna bedrivas kommersiellt

Landstingets utgångspunkt är att kommersiell trafik är en tillgång och en ytterligare möjlighet att möta nya resbehov hos invånarna i den växande Stockholmsregionen. Därför är det viktigt att den upphandlade och den kommersiella trafiken ges förutsättningar att samverka på ett sätt som gagnar resenärerna. Landstinget har en bestämd ambition att slå vakt om funktionen hos ett sammanhållet och samverkande kollektivtrafiksystem för hela länet.

Landstingets ambition är att i samverkan med kommersiella aktörer utöka utrymmet för kommersiell kollektivtrafik om gemensamma förutsättningar för detta finns. Landstinget är medvetet om att den kommersiella trafiken enbart ska styras av marknadsmässiga överväganden. Det betyder att ett utvecklat samspel mellan kommersiell och upphandlad trafik måste bygga på att en sådan samverkan ligger i båda parters intresse.

Den kommersiella kollektivtrafiken bedöms i huvudsak fylla rollen som ett komplement till den upphandlade trafiken och vara inriktat mot speciella marknadssegment. Redan idag finns kommersiell kollektivtrafik till flygplatser

och färjeterminaler. Nya marknadsnischer som bedöms kunna vara attraktiva för ny kommersiell kollektivtrafik kan exempelvis vara särskilda arbetspendlingslinjer som minimerar byten och ger hög komfort och tillförlitlighet, trafik till handelsplatser och resmål inom besöksnäringen.

6.3 Spelregler för kommersiell trafik på kort sikt

En viktig uppgift för det regionala trafikförsörjningsprogrammet är att klargöra under vilka förutsättningar trafik ska kunna bedrivas på kommersiell grund. Dessa förutsättningar sammanfattas i följande punkter:

- Regler och rutiner för anmälan och avanmälan av kollektivtrafik i Stockholms län har utformats i enlighet med Transportstyrelsens föreskrifter, se bilaga 4.
- Register över anmäld och avanmäld trafik för att upprätthålla en aktuell bild av den trafik som utövas i länet på kommersiell grund har upprättats från och med 1 januari 2012.
- Från och med den 1 januari 2012 har kommersiella trafikföretag tillgång till ett för all regional kollektivtrafik gemensamt informationssystem enligt kraven i de föreskrifter som Transportstyrelsen har utfärdat, se vidare i Bilaga 5 Dagens gemensamma system.
- Kommersiella trafikföretag ska så långt det är möjligt få tillträde till den berörda infrastrukturen på konkurrensneutrala villkor, se vidare i nästa kapitel.

7 Konkurrensneutralt tillträde till infrastrukturen

Hittills har utvecklingen av kommersiell kollektivtrafik i Stockholms län varit begränsad, och till största delen utgjorts av sådan trafik som fanns redan innan lagen trädde i kraft. Då utbudet inte har ökat i någon större omfattning har inte heller ett färdigt regelsystem tagits fram. Detta kapitel redovisar principiella ställningstaganden som, om antalet förfrågningar påtagligt ökar, får läggas till grund för framtagande av mer detaljerade förutsättningar för tillträde.

Alla aktörer, upphandlade såväl som kommersiella, som trafikerar landstingets område ska få tillträde till offentligt ägd infrastruktur för kollektivtrafik på ett konkurrensneutralt sätt. Funktioner som berörs av detta tillträde är infrastruktur i form av väg och järnväg, stoppställen i form av hållplatser och bussterminaler för vägburen kollektivtrafik, stationer för järnvägsburen kollektivtrafik samt bryggor för båtburen kollektivtrafik. Stödfunktioner i form av depåer, verkstäder, varv och uppställningsplatser berörs inte av denna rätt till tillträde till landstingets anläggningar, utan får lösas separat av respektive kommersiell trafikoperatör.

Berörda funktioner kan ligga på mark som utgör kvartersmark eller allmän platsmark i enlighet med vad som föreskrivs i av kommunen antagen detaljplan. Detta påverkar förutsättningarna för att reglera tillgången till funktionerna. För anläggningar som ligger på kvartersmark kan användningen av marken regleras genom civilrättsliga avtal. Funktioner på allmän platsmark eller allmän väg kan däremot, oavsett kapacitetssituation, användas fritt inom ramen för vad trafikföreskrifter reglerar.

Landstinget kan dock ha funktioner även på allmän platsmark som kan vara av intresse för en kommersiell aktör att använda, såsom väderskydd, hållplatsstolpar, yta för information i kundmiljöer med mera. Dessa är tillgängliga även för kommersiella aktörer, och ska fördelas i enlighet med grundförutsättningarna nedan.

7.1 Grundförutsättningar

Grunden för fördelning av tillgång till kollektivtrafikens infrastruktur och funktioner ska göras med hänsyn till trafikens karaktär för att skapa bästa kundnytta och effektiva fordonsrörelser. Fördelning av stoppställen ska ske utifrån utbud, störst kundnytta och flest resande. Stoppställen på särskilda framkomlighetsstråk förbehålls likartad trafik. För tillträde till infrastruktur och funktioner på kvartersmark tas avgift ut i enlighet med en taxa, som ska vara

baserad på självkostnad för landstinget och likställighet mellan olika trafikoperatörer.

- Möjligheterna ska så långt som möjligt hanteras lika oavsett trafikslag.
- För pendeltåg gäller att dessa körs på statlig infrastruktur. För att få rätt att nyttja infrastrukturen söks tågläge hos Trafikverket för framförande av tågen.
- Landstinget äger ett fåtal pendeltågsstationer, och förvaltar och underhåller den övervägande delen av övriga pendeltågsstationer genom långsiktigt avtal med Trafikverket. Skulle en kommersiell operatör söka och få tågläge av Trafikverket för regional kollektivtrafik behöver även tillstånd sökas hos Landstinget för att få angöra pendeltågsstationerna, varvid ett system för stationsavgifter skulle behöva tas fram.
- Landstinget äger och förvaltar spårinfrastruktur i form av tunnelbana, lokalbanor och spårväg. Om frågan skulle uppkomma från en kommersiell aktör att använda sig av denna infrastruktur eftersträvas ett likartat system som Trafikverkets hantering av tåglägen. I dagsläget har inte denna frågeställning varit aktuell, och kommer därför inte att behandlas närmare förrän frågan aktualiseras. I en sådan hantering av tåglägen på landstingets rälsburna infrastruktur skulle även hantering av stationsangöring samt avgifter för sådan behöva hanteras.
- För vägburen kollektivtrafik gäller att det kommunala och statliga vägnätet används för framförandet av fordonen. I landstingets förvaltning finns anläggningar på stoppställen/hållplatser i form av exempelvis hållplatsskyltar och väderskydd. Fördelningen av hållplatslägen samt, i tillämpbara fall, avgiftssättning görs av den regionala kollektivtrafikmyndigheten i enlighet med grundprinciperna ovan.
- För sjöburen kollektivtrafik ska samma grundläggande principer gälla som för övriga trafikslag. Här kan dock särregler komma att behövas för olika linjer, beroende på vilka bryggplatser som ska angöras och ägarförhållandena för dessa.

Landstingets trafikförvaltning, som utgör regional kollektivtrafikmyndighet i Stockholms län, ska ha process och principer för tillträde till och prissättning av olika funktioner i kollektivtrafiksystemet. Det är inte möjligt eller önskvärt att formulera dessa principer för alla tänkbara situationer som kan komma att uppstå. I stället vill trafikförvaltningen ge olika aktörer möjlighet att prova sig fram och hitta nya lösningar. Trafikförvaltningen kommer att hantera frågor vartefter de uppstår, med ovan beskrivna principer som grund.

8 Källor

AB Storstockholms Lokaltrafik, nuvarande SLL Trafikförvaltningen, *Fakta om SL och länet 2014*, [https://www.sll.se/Global/Verksamhet/Kollektivtrafik/Fakta%20om%20SL%20och%20l%C3%A4net/Fakta%20om%20SL%20och%20l%C3%A4net%202014.pdf], 2016-04-07

EBS, *Systemanalys 2016, Stockholm-Mälarregionen inklusive Östergötland och Gotland, arbetsmaterial*.

MÄLAB, *PM Förslag till gemensamma beskrivningar av behovet av regional tågtrafik*, april 2015

SJ, *NKI Mälardalslinjerna*

SLL, Landstingsfullmäktige, *Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2010*, [http://www.trf.sll.se/Global/Dokument/publ/2010/RUFS10_hela.pdf], 2016-04-07

SLL, Trafikförvaltningen, *Resvanor i Stockholms län 2015*, april 2015.

SLL, Trafiknämnden, *Regionalt trafikförsörjningsprogram för Stockholms län, september 2012*, [http://www.sll.se/Global/Landstinget/Styrande-dokument/Karnverksamhet/kollektivtrafik-regionalt-trafikforsorjningsprogram.pdf], 2016-04-20

SLL, Trafikförvaltningen, *Riktlinjer Planering av kollektivtrafiken i Stockholms län (RiPlan),* antagen 2015-12-21

SLL, Trafikförvaltningen, *Riktlinjer Tillgänglighet för barn, äldre och personer med funktionsnedsättning (RiTill),* antagen 2015-12-21.

SLL, Trafikförvaltningen och Stockholms stad, *Stomnätsplan, Etapp 1 - centrala delen av Stockholmsregionen*, [http://www.sll.se/Global/Politik/Politiska-organ/Trafiknamnden/2014/2014-02-11/bilaga-stomnatsplan-etapp1.pdf], 2016-04-07

SLL, Trafikförvaltningen, *Stomnätsplan för Stockholms län Etapp 2: Stockholms län utanför innerstaden*,

[http://www.sll.se/Global/Politik/Politiska-organ/Trafiknamnden/2014/2014-02-11/bilaga-stomnatsplan-etapp2.pdf], 2016-04-07
SLL, Årsberättelse 2014, [http://www.sll.se/Global/Om%20landstinget/Ekonomi/Bokslut/SLL_%C3%85rsber%C3%A4ttelse2014.pdf], 2016-04-07

SLL, Landstingsstyrelsens förvaltning (2016), *Förslag för remiss – Miljöpolitiskt program för Stockholms läns landsting 2017–2021*

9 Begreppsförklaringar

Nedan definieras och förklaras viktiga begrepp som används i det regionala trafikförsörjningsprogrammet. Listan gör inte anspråk på att vara allmängiltig utan förklarar endast hur begreppen har använts i detta program.

Allmän trafikplikt - Den trafik som samhället ska upphandla eller avtala om.

Allmän kollektivtrafik - (både upphandlad och kommersiell) som är upplåten för allmänheten kollektivtrafik till skillnad från särskild kollektivtrafik vilken avser färdtjänst och sjukresor.

Betalsystem/biljettsystem - System för att sälja biljetter och ta betalt av resenärerna. Innehåller biljetter som bestäms i prissystemet.

Bytespunkt - Plats för byte mellan kollektiva färdmedel. En typisk bytespunkt är en terminal i anslutning till en station.

Framkomlighet- Beskriver hur snabbt det går att ta sig fram i ett gatunät. Ett enkelt framkomlighetsmått är hastighet i relation till skyltad hastighet.

Färdtjänst - Färdtjänsten ska enligt lagen beskrivas i det regionala trafikförsörjningsprogrammet. Färdtjänst kräver särskilt tillstånd och är till för de resenärer som på grund av funktionsnedsättning (ej tillfälliga) har svårt att förflytta sig på egen hand eller resa med allmänna kommunikationsmedel.

Kapacitet - Hur många tåg eller resenärer som ett system klarar av under en viss tid och i ett visst snitt, t.ex. mellan två hållplatser.

Kollektivtrafik - ”Persontransporttjänster av allmänt ekonomiskt intresse som erbjuds allmänheten fortlöpande och utan diskriminering” enligt Artikel 2, Europaparlamentets och rådets förordning (EG) 1370/2007 av den 23 oktober 2007 om kollektivtrafik på järnväg och väg. I det regionala trafikförsörjningsprogrammet ingår även taxi i detta begrepp.

Kollektivtrafikandel - Antal kollektivtrafikresor i förhållande till privat- och tjänstebilsresor. Gång och cykelresor räknas inte in här.

Kommersiell aktör - Företag som bedriver kommersiell kollektivtrafik.

Kommersiell trafik - Kommersiell trafik - kollektivtrafik som bedrivs på marknadsmässiga villkor och som inte upphandlas/avtalas av den regionala kollektivtrafikmyndigheten.

Linje - Bestämd sträcka trafikerad av kollektivtrafik som stannar vid hållplatser/stationer längs sträckan.

Motoriserade resor - Resor med bil, buss, tåg etc. Gång och cykel räknas inte in.

Måltal - Storhet för att mäta måluppfyllnad. Varierar beroende på mål.

Mälardalen - Stockholms, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län

Närtrafik - Ett alternativ till traditionell färdtjänst som utgörs av linjetrafik eller anropsstyrd trafik som är speciellt anpassad för äldre och för personer med funktionsnedsättning.

Omreglering - Innebär att lagar och förordningar för en bransch förändras och uppluckras och att marknaden öppnas för kommersiella aktörer.

Personkilometer - Antal personkilometer är ett mått av den sammanlagda reslängden. Personkilometer är den sammanlagda reslängden och räknas fram genom att multiplicera antalet resor med medelreslängden. Medelreslängden anger resornas genomsnittliga längd.

Platskilometer - En platskilometer motsvarar den faktiska förflyttningen av en plats på ett fordon i en kilometer. En plats är summan av sittplatser och användbara ståplatser i fordonet.

Prissystem/taxesystem - Strategier för att sätta priser i kollektivtrafiken, t.ex. avståndstaxa, differentierad pris, tak pris etc.

Regional kollektivtrafik - Den trafik som lagen (2010:1065) om kollektivtrafik omfattar. Innebär kollektivtrafik inom ett län samt kollektivtrafik över länsgräns som i huvudsak består av arbetspendling och andra vardagsresor.

Regional kollektivtrafikmyndighet, RKTM - Länsvisa myndigheter som upprättar det regionala trafikförsörjningsprogrammet och ansvarar för länets

kollektivtrafikförsörjning. I enlighet med kollektivtrafiklagen (2010:1065) också den myndighet som är behörig att fatta beslut om allmän trafikplikt. Landstingets trafikförvaltning utgör regional kollektivtrafikmyndighet i Stockholms län.

Regionala stadskärnor - Åtta regionala kärnor har definierats i RUFS 2010: Täby C-Arninge, Kista-Sollentuna-Häggvik, Barkaby-Jakobsberg, Kungens Kurva-Skärholmen, Flemingsberg, Haninge, Södertälje och Arlanda-Märsta.

Restidskvot - Förhållandet mellan restid för kollektivtrafik jämfört med bil i en bestämd reserelation.

RUFS 2010 - Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen. Framtagen av landstingets dåvarande Regionplane- och trafiknämnd.

RVU 2015 – Under september och oktober 2015 genomfördes en resvaneundersökning i Stockholms län. Undersökningen genomfördes som en enkätundersökning till drygt 129 000 invånare i åldern 16-84 år boende i Stockholms län under hösten 2015. Drygt 35 % besvarade enkäten som innehöll dels ett antal bakgrundsfrågor om individen och hushållet samt tillgång till olika färdmedel och parkeringsmöjligheter, dels en resdagbok med frågor om alla resor som gjorts under en speciell mätdag.

Kollektivtrafikens marknadsandel av de motoriserade resorna har ökat relativt mycket jämfört med tidigare undersökningar (nu 49% mot tidigare 37%). Skillnaderna beror bland annat på olika metoder, olika studerade åldersgrupper och olika tidsperioder.

En utförlig beskrivning av RVU 2015 finns i rapporten Resvanor i Stockholms län 2015 (diarienummer SL-2014-1041).

SL-trafik - Avser den trafik SL planerar och bedriver genom avtal med trafikentreprenör.

Stombuss – Busstrafik med hög turtäthet och stor passagerarkapacitet. Stombussarna är blå bussar i tätort och på landsbygd.

Stomtrafik - Stomtrafiken utgör basen i SL:s linjenät och består av: Spårtrafik (pendeltåg, tunnelbana, lokalbanor och spårväg) och stombusslinjer (blå bussar i tätort och på landsbygd). Stomtrafiken är snabb och kapacitetsstark och trafikerar med hög turtäthet alla veckans dagar, från tidig

morgon till sen kväll. Andra kännetecken är att stomtrafiken har något längre hållplatsavstånd än kommuntrafiken samt att den har förbindelser till kommuncentrum i länet.

Stoppställe - Ett stoppställe är en hållplats, station, trafikbrygga, terminal eller en kombination av dessa och det är genom någon av dessa som resenärerna kliver in eller ur kollektivtrafiksystemet. Flera stoppställen kan ingå i en hållplats med samma namn.

Strukturerande effekt - Med strukturerande effekter menas oftast infrastrukturens långsiktiga påverkan på tillväxt, arbetsmarknad, varu-marknad, bostadsmarknad och markanvändning. Effekterna anses ibland vara konkret kopplade till gestaltningen av gaturummet och upplevelsen av spårtrafiken.

Särskild kollektivtrafik - Avser färdtjänst och sjukresor.
Taxenivå/prisnivå - Nivån för avgiften för kollektivtrafikresor.

Tillgänglighet - Två betydelser av tillgänglighet används. Tillgänglighet i form av möjligheten för resenärer med funktionsnedsättning att resa med kollektivtrafiken samt tillgänglighet som avser geografisk rörlighet, det vill säga möjligheten att nå en punkt i regionen med kollektivtrafik. Begreppet omnämns i detta sammanhang som regional tillgänglighet.

TiM-trafik och TiM-område - TiM står för Trafik i Mälardalen och omfattar den regionala tågtrafik som Mälab upphandlat. I TiM-trafiken ingår länstrafikbolagens trafik samt delar av SJ:s regionala tågtrafik. TiM-området omfattar Stockholms, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län.

Trafikavtal - Av den regionala kollektivtrafikmyndigheten upphandlat avtal om utförande av trafiktjänster efter beslut om allmän trafikplikt.

Trafikentreprenör/ Trafikföretag/ Trafikleverantör - Ett företag som kör trafik, antingen upphandlad eller kommersiell.

Trafikinformationssystem- De informationssystem som behövs för att ge resenärerna den information som är nödvändig för att resan ska fungera väl.

Trafikstandard - Med trafikstandard avses faktorer som komfort, trängsel, bemötande med mera.

Trafikutbud - Med trafikutbud avses linjesträckning, turtäthet och gångavstånd till hållplats/station.

Trängsel - Två betydelser av trängsel används i rapporten: Med trängsel i kollektivtrafiken avses oftast situationen inne i fordonen, vilket påverkar resenärernas komfort. Trängsel kan också avse situationen i väg- eller spårnätet vilket påverkar framkomligheten.

Upphandlad trafik - I det regionala trafikförsörjningsprogrammet avses den trafik som har belagts med allmän trafikplikt och som landstinget genom upphandling har avtalat om och subventionerar.

Utbudskilometer - Antalet utförda kilometer i kollektivtrafiken. Utbudet ska avse den faktiskt utförda persontrafiken. Utbudskilometer är detsamma som tidtabellskilometer och exkluderar den trafik som ställs in och inkluderar den trafik som sätts in vid behov. Trafik såsom ut- och inkörning samt tomkörning bör om möjligt exkluderas. Utbudet för bantrafik mäts i vagnkilometer. Vagnkilometer är den sträcka i kilometer som vagnar upplåtna för resande framförts i järnvägs-, tunnelbane- och spårvägståg.

NACKA KOMMUN

20 september 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

§ 49

Dnr KFKS 2015/784-3

Yttrande till Arbetsmiljöverket – Nacka Seniorcenter Älta, dnr 2015/045444

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande till Arbetsmiljöverket i dnr 2015/045444, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 7 september 2016.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Ärende

Arbetsmiljöverket genomförde den 16 mars 2016 en inspektion av Nacka Seniorcenter Älta där det bland annat konstaterades att hygienutrymmena i samtliga 18 rum har begränsningar i arbetsutrymmen. Arbetsmiljöverket bedömer att ett alltför begränsat utrymme medför att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar och försvårar möjligheten att använda hjälpmedel, vilket i sin tur kan medföra ohälsa eller olycksfall. Arbetsmiljöverket överväger att besluta om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 september 2017 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta om kommunen inte uppfyller villkoret om fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter. Nacka kommun samt fastighetsägaren har fått möjlighet att yttra sig över de villkor som föreslås gälla vid förbudet samt om den tidpunkt när förbudet föreslås börja gälla. I yttrandet redovisas kommunens synpunkter till Arbetsmiljöverket.

Handlingar i ärendet

Välfärd samhällsservice tjänsteskrivelse den 7 september 2016
Förslag till yttrande till Arbetsmiljöverket 2015/045444
Arbetsmiljöverkets underrättelse – möjlighet att lämna synpunkter
Detaljplaneprogram för Älta Centrum, daterat 2015-08-19

Beslutsgång

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutade i enlighet med Välfärd samhällsservice förslag.

- - - - -

2016-09-07

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2015/784-3

Kommunstyrelsen

Yttrande till Arbetsmiljöverket – Nacka Seniorcenter Älta, dnr 2015/045444

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande till Arbetsmiljöverket i dnr 2015/045444, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 7 september 2016.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Arbetsmiljöverket genomförde den 16 mars 2016 en inspektion av Nacka Seniorcenter Älta där det bland annat konstaterades att hygienutrymmena i samtliga 18 rum har begränsningar i arbetsutrymmen. Arbetsmiljöverket bedömer att ett alltför begränsat utrymme medför att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar och försvårar möjligheten att använda hjälpmedel, vilket i sin tur kan medföra ohälsa eller olycksfall. Arbetsmiljöverket överväger att besluta om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 september 2017 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta om kommunen inte uppfyller villkoret om fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter. Nacka kommun samt fastighetsägaren har fått möjlighet att yttra sig över de villkor som föreslås gälla vid förbudet samt om den tidpunkt när förbudet föreslås börja gälla. I yttrandet redovisas kommunens synpunkter till Arbetsmiljöverket.

Ärendet

Bakgrund

Arbetsmiljöverket genomförde den 16 mars 2016 en inspektion av Nacka Seniorcenter Älta där det bland annat konstaterades att hygienutrymmena i samtliga 18 rum har begränsningar i arbetsutrymmen. Genom undersökningar och ritningar har det framkommit att avståndet från väggen på ena sidan av toalettstolen är 0,6 meter eller mindre i samtliga hygienutrymmen. Arbetsmiljöverket bedömer att ett alltför begränsat utrymme medför att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar

NACKA KOMMUN

och försvårar möjligheten att använda hjälpmedel, vilket i sin tur kan medföra ohälsa eller olycksfall.

Arbetsmiljöverket överväger att besluta om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 september 2017 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta om kommunen inte uppfyller villkoret nedan, se bilaga 2.

1. Toaletter/hygienutrymmen
   Det ska finnas ett fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter vid sidan om toalettstolen och i övrigt i rörelseriktning där arbetstagaren måste utföra arbetsmoment som innebär kraftutövning eller där arbetstagaren behöver vrida, huka eller böja sig ned.

   Det ska dessutom finnas ett fritt utrymme för de hjälpmedel som behöver användas i hygienutrymmet så att dessa kan passera och manövreras.

Om Arbetsmiljöverket beslutar om ett föreläggande kan de också besluta om ett vitesbelopp som kommunen blir skyldig att betala om kommunen inte lever upp kraven. Nacka kommun samt fastighetsägaren har fått möjlighet att yttra sig över de villkor som föreslås gälla vid förbudet samt om den tidpunkt när förbudet föreslås börja gälla. Kommunen har fått förlängd svarstid och yttrandet ska ha inkommit senast den 3 oktober 2016 till Arbetsmiljöverket.

Synpunkter som framförs i yttrandet

Synpunkterna som framförs i yttrande till Arbetsmiljöverket är i huvudsak följande. Det som Arbetsmiljöverket berör i sitt föreläggande handlar om riktlinjer gällande ett så kallat fritt arbetsutrymme. I AFS 2009:2 om arbetsplatsens utformning uppställs ett riktvärde om att det ska finnas ett fritt arbetsutrymme om 0,8 meter i utrymmen där arbetstagare måste utföra arbetsmoment som innebär en kraftutövning. Detta är dock inget absolut strikt krav, utan är ett allmänt råd ställt i ovan nämnda AFS.

De åtgärder som hittills har vidtagits för att minimera riskerna för arbetsskada är utbildning i förflyttningsteknik, utarbetande av rutiner, egenkontroll av att dessa följs samt att man inom verksamheten kontinuerligt aktualiserar frågor om ergonomi. Dessa åtgärder anser Nacka kommun vara tillräckliga för att efterleva Arbetsmiljöverkets krav. Dokumentation gällande dessa åtgärder har tidigare tillställts Arbetsmiljöverket.

Av förarbetena till arbetsmiljölagen framgår att de insatser som krävs för förbättring av arbetsmiljön inte får vara orimliga i förhållande till de resultat som kan uppnås.
För att avgöra vilka krav som kan ställas på en god arbetsmiljö måste en avvägning ske i varje enskilt fall mellan de motstridiga intressena. Efter en rimlighetsavvägning bedöms en ombyggnation av samtliga 18 hygienutrymmen i Älta seniorcenter inte vara ett rimligt eller lämpligt alternativ. Till stöd för detta lyfts tre faktorer fram – olägenheter för de boende, höga ombyggnadskostnader och kort återstående tid för verksamheten i befintlig byggnad.

NACKA KOMMUN

En ombyggnad av bostäderna skulle medföra olägenheter för de boende genom att de skulle vara tvungna att förflyttas till ett tillfälligt boende. Många av de boende skulle vid en sådan evakuering och återflytt utsättas för stor stress och otrygghet. En ombyggnation av hygienutrymmen skulle även medföra väsentliga kostnader. Det ska också vägas in att verksamheten vid Nacka Seniorcenter Älta kommer att lämna den aktuella byggnaden inom en tidsperiod av cirka 4-5 år. Detaljplanen för Älta Centrum innehåller nämligen ett nytt äldreboende som ska ersätta det nu aktuella, se bilaga 5. Utifrån en rimlighetsavvägning bedöms de vidtagna åtgärderna för att minimera riskerna för arbetsskada i form av utbildning i förflyttningsteknik, utarbetande av rutiner och egenkontroll vara till fyllest för att uppfylla Arbetsmiljöverkets krav.

I yttrande framförs också synpunkt om att tidpunkten då kravet senast ska vara uppfyllt är oskälig. Med hänsyn till det omfattande ingrepp som en eventuell ombyggnation skulle innebära behövs en längre tidsfrist.

Fastighetsägaren Wallenstam kommer även att lämna ett yttrande till Arbetsmiljöverket i aktuellt ärende. Vid kontakt med Wallenstam har det framkommit att de inte heller bedömer att det är rimligt eller lämpligt att genomföra en sådan omfattande ombyggnation som villkoret om fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter i hygienutrymmen kräver. Särskilt inte med hänsyn till den korta tiden som verksamheten ska fortsätta att nyttja delar av fastigheten. Vidare finns det inga planerade åtgärder i Wallenstams underhållsplan som ger stöd för en ombyggnad av hygienutrymmena.

Ekonomiska konsekvenser

En eventuell ombyggnation av hygienutrymmen för att uppnå Arbetsmiljöverkets krav om fritt arbetsutrymme på 0,8 meter bedöms medföra väsentliga kostnader. Enligt en grov uppskattning bör kostnaden minst uppgå till 3,6 miljon kronor för endast ombyggnaden. Det finns en betydande risk att kostnaden kan bli betydligt högre för ombyggnationen då ingreppen kan medföra behov av mer omfattande åtgärder i byggnadens avloppsstammar. Dessutom tillkommer kostnader för de boendes evakuering från Nacka Seniorcenter Älta under ombyggnationstiden.

Konsekvenser för barn

Inga konsekvenser för barn noteras med anledning av förslaget.

Bilagor

1. Yttrande till Arbetsmiljöverket 2015/045444
2. Arbetsmiljöverkets underrättelse – möjlighet att lämna synpunkter 2015/045444, 2016-06-14
3. Detaljplaneprogram för Älta Centrum, daterat 2015-08-19

Henrik Feldhusen
Biträdande produktionsdirektör

Kerstin Rörby
Lokalstrateg

NACKA KOMMUN

Välfärd samhällsservice

Välfärd samhällsservice

2016-09-12
Förslag till yttrande
KFKS 2015/784-3

NACKA KOMMUN

Arbetsmiljöverket

Yttrande till Arbetsmiljöverket – Nacka seniorcenter Älta, dnr 2015/045444

Arbetsmiljöverket överväger att besluta om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 september 2017 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta, om kommunen inte uppfyller villkoret om 0,8 meters fritt arbetsutrymme vid toalettstolen. Nacka kommun har fått tillfälle att lämna synpunkter på kravet och tidpunkten för när kravet ska vara uppfyllt. Nacka kommun ber därför att få anföra följande.

Åtgärder

Det som Arbetsmiljöverket berör i sitt föreläggande handlar om riktlinjer gällande ett så kallat fritt arbetsutrymme. I AFS 2009:2 om arbetsplatsens utformning uppställs ett riktvärde om att det ska finnas ett fritt arbetsutrymme om 0,8 meter i utrymmen där arbetstagare måste utföra arbetsmoment som innebär en kraftutövning. Detta är dock inget absolut strikt krav, utan är ett allmänt råd ställt i ovan nämnda AFS.

De åtgärder som hittills har vidtagits för att minimera riskerna för arbetsskada är utbildning i förflyttningsteknik, utarbetande av rutiner, egenkontroll av att dessa följs samt att man inom verksamheten kontinuerligt aktualiserar frågor om ergonomi. Dessa åtgärder anser Nacka kommun vara tillräckliga för att efterleva Arbetsmiljöverkets krav. Dokumentation gällande dessa åtgärder, vilka får anses vara helt i linje med 5 § i AFS 2012:2 om belastningsergonomi, har tidigare tillställts Arbetsmiljöverket.

Utöver detta har rutinbeskrivningar, bland annat gällande användning av hygienstolar, vidareutvecklats för att minska risk för belastningsskador, se bilaga 1.

Gällande kravet på 0,8 meter som fritt arbetsutrymme

Arbetsgivaren är ytterst ansvarig för att säkerställa en fungerande och hälsosam arbetsmiljö, och arbetsgivaren ska i möjligaste mån efterfölja de riktlinjer som uppställs av

POSTADRESS Nacka kommun, 131 81 Nacka | BESÖKSADRESS Stadshuset, Granitvägen 15 | TELEFON 08-718 80 00 | E-POST info@nacka.se | SMS 716 80 | WEBB www.nacka.se | ORG.NUMMER 212000-0167

NACKA KOMMUN

Arbetsmiljöverket. I 2 kap. 1 § arbetsmiljölagen anges att arbetsmiljön ska vara tillfredsställande med hänsyn till arbetets natur och den sociala och tekniska utvecklingen i samhället. Av lagens motiv framgår att arbetsmiljön ska förbättras i takt med de möjligheter utvecklingen ger. Samtidigt förutsätts, enligt förarbetena till lagen, att en avvägning sker vid tillämpningen när det gäller rimligheten av behövliga insatser. Det finns andra intressen eller behov som i vissa fall kan stå i strid med den hänsyn till arbetsmiljön som arbetsgivaren måste ta. För att avgöra vilka krav som kan ställas på en god arbetsmiljö måste därför en avvägning ske i varje enskilt fall mellan de motstridiga intressena. Av förarbetena till arbetsmiljölagen framgår att de insatser som krävs för förbättring av arbetsmiljön inte får vara orimliga i förhållande till de resultat som kan uppnås.

Efter en rimlighetsavvägning bedöms en ombyggnation av samtliga 18 hygienutrymmen i Nacka Seniorcenter Älta inte vara ett rimligt eller lämpligt alternativ, vare sig från tids- eller kostnadssynpunkt, eller ur humanitär och social aspekt. Till stöd för detta lyfts tre faktorer fram – olägenheter för de boende, höga ombyggnadskostnader och kort återstående tid för verksamheten i befintlig byggnad.

a) Olägenheter för de boende
De boende är äldre personer som har bedömts biståndsberättigade till en insats om särskilt boende för äldre enligt socialtjänstlagen. Det innebär att den boende har ett omfattande behov av tillsyn, omvårdnad och vård – som inte kan tillgodoses i det egna hemmet. En ombyggnad av bostäderna skulle medföra att de boende skulle vara tvungna att förflyttas till ett tillfälligt boende. Många av de boende skulle vid en sådan evakuering och återflytt utsättas för stor stress och otrygghet, som i sin tur skulle kunna leda till försämrat hälsotillstånd och i värsta fall dödsfall. Nacka kommun vill även lyfta fram att en evakuering skulle med stor sannolikhet innebära att de boende behöver placeras vid olika särskilda boenden för äldre under ombyggnationstiden. Detta skulle också medföra en potentiell försämring av personalens arbetsmiljö.

b) Höga ombyggnadskostnader
Att bygga om hygienutrymmen för att uppnå ett fritt arbetsutrymme på 0,8 meter vid toalettstolen medför väsentliga kostnader. Först och främst är det tveksamt huruvida det är möjligt att genomföra en sådan ombyggnad, eftersom det kan medföra att övriga utrymmen, såsom duschen, kan bli för trånga. För det fall att ombyggnation kan ske ger en mycket grov uppskattning att varje sådan åtgärd skulle uppgå till cirka 200 000 kronor. Troligen stannar inte kostnaden vid 18*200 000 kronor, då ingreppen skulle medföra behov av mer omfattande åtgärder i byggnadens avloppsstammar.

c) Återstående tid för verksamheten i befintlig byggnad
Inom en tidsperiod av cirka 4-5 år kommer verksamheten vid Nacka Seniorcenter Älta att lämna den aktuella byggnaden, då detaljplanen för Älta Centrum innehåller

NACKA KOMMUN

ett nytt äldreboende som ska ersätta det nu aktuella. Detaljplaneprogram för Älta Centrum bifogas, se bilaga 2.

Med hänsyn till ovanstående faktorer bedömer Nacka kommun att kravet på 0,8 meters fritt arbetsutrymme som förutsätter en ombyggnation av samtliga hygienutrymmen är oskäligt. Nacka kommun anser – utifrån en rimlighetsavvägning – att de tidigare redovisade åtgärderna för att minimera riskerna för arbetsskada i form av utbildning i förflyttningsteknik, utarbetande av rutiner och egenkontroll är till fyllest för att uppfylla Arbetsmiljöverkets krav. Nacka kommun anser således att kravet på 0,8 meters fritt arbetsutrymme kompenseras genom vidtagna åtgärder som redovisas ovan.

För det fall att Arbetsmiljöverket skulle göra bedömningen att ombyggnation är nödvändig anser Nacka kommun att tidpunkten då kravet senast ska vara uppfyllt är oskälig. Med hänsyn till det omfattande ingrepp som en sådan ombyggnation skulle innebära behövs en längre tidsfrist. Härvid ska särskilt beaktas att det krävs en omfattande planering och framförhållning, dels utifrån de boendes behov och situation, dels den krävande tekniska ombyggnationen av samtliga hygienutrymmen.

På Nacka kommuns vägnar

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande
Nacka kommun

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör

Bilagor

1. Rutinbeskrivning
2. Detaljplaneprogram för Älta Centrum, daterat 2015-08-19

KFKS 2015/784-026

ARBETSMILJÖ VERKET

UNDERRÄTTELSE

Datum	Vår beteckning	Sid
2016-06-14	2015/045444	1 (4)

Enheten för region öst
Kristin Glimtoft, 010-730 92 26
Viktoria Hoff, jurist, 010-730 91 42

Nacka Kommun
131 81 Nacka

NACKA KOMMUN
2016 -06- 15
Dnr .....
Dpl .....

Möjlighet att lämna synpunkter före beslut

Ert organisationsnummer:	2120000167
Arbetsställe:	Älta seniorcenter
Besöksadress:	Ältavägen 202, Älta
Besöksdatum:	2015-11-17 och 2016-03-16
Deltagare i inspektionen:	Åsa Pierson Bergström, verksamhetschef Andreas Frykstrand, enhetschef Rosie Forne-Antonsen, undersköterska Kristin Glimtoft, arbetsmiljöinspektör Roger Naeslund, arbetsmiljöinspektör 151117 Sari Gharanfoli, arbetsmiljöinspektör 160316

Arbetsmiljöverket överväger att besluta om ett föreläggande mot er med de krav och tidpunkter som vi redovisar i denna underrättelse. Om vi beslutar om ett föreläggande kan vi också besluta om ett vitesbelopp som ni kan bli tvungna att betala om ni inte lever upp till våra krav.

Nu får ni möjlighet att skicka era synpunkter på kraven och tidpunkterna för när kraven ska vara uppfyllda.

Reglerna om att ni ska få möjlighet att lämna synpunkter och ta del av uppgifter som ni inte fått tidigare finns i 17 § förvaltningslagen.

Vad är ett föreläggande?
Ett föreläggande är ett beslut av en myndighet som innebär att den som beslutet gäller ska genomföra en viss åtgärd. Ett föreläggande kan förenas med vite, vilket betyder att den som inte följer föreläggandet kan tvingas betala en summa pengar.

Postadress: 112 79 Stockholm
Telefon: 010-730 90 00 • Telefax: 08-730 19 67
E-post: arbetsmiljoverket@av.se • Webbplats: av.se
Organisationsnummer: 202100-2148

ARBETSMILJÖ VERKET

UNDERRÄTTELSE

Datum	Vår beteckning	Sid
2016-06-14	2015/045444	2 (4)

Här är kraven vi kan komma att ställa i ett föreläggande
Arbetsmiljöverket överväger nu att förbjuda er att efter **den 1 september 2017** utföra omvårdnadsarbete på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka seniorcenter om ni inte uppfyller följande villkor:

1. Toaletter/hygienutrymmen
Det ska finnas ett fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter vid sidan om toalettstolen och i övrigt i rörelseriktning där förflyttning sker i badrummet. Det ska finnas fritt arbetsutrymme där arbetstagaren måste utföra arbetsmoment som innebär kraftutövning eller där arbetstagare behöver vrida, huka eller böja sig ned.

Det ska dessutom finnas ett fritt utrymme för de hjälpmedel som behöver användas i hygienutrymmet så att dessa kan passera och manövreras.

Se 1 och 5 - 6 §§ Arbetsmiljöverkets föreskrifter (AFS 2012:2) om belastningsergonomi. Se även 4 och 53 §§ AFS 2009:2 om arbetsplatsens utformning.

Upplysning
Med fritt arbetsutrymme och fritt utrymme avses att arbetstagaren ska kunna utföra sina arbetsuppgifter/manövrera och passera med hjälpmedel utan att de hindras av väggar, dörrposter, fasta möbler eller annan fast monterad utrustning.

Bakgrund och de brister som finns kvar
Den 17 november 2015 inspekterade vi ert arbetsställe. Vi såg då vissa brister i arbetsmiljön. Ni fick ett inspektionsmeddelande den 25 november 2015 där vi beskrev bristerna och ställde krav på att ni skulle åtgärda dem.

Vid vår uppföljande inspektion den 16 mars 2016 har det visat sig att förljande brist kvarstår.

1. Arbetsutrymme
Vid inspektionen den 17 november 2015 besöktes en lägenhet där det konstaterades att toaletten är placerad 0,4 meter från väggen på ena sidan. Om brukaren behöver hjälp och utrymmet är begränsat t ex vid sidan av toaletten medför det att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar. Det försvårar även möjligheten att använda hjälpmedel vilket kan medföra risk för ohälsa eller olycksfall. I en lägenhet där brukaren har behov av hjälp vid exempelvis förflyttning ska det finnas fritt arbetsutrymme för arbetstagaren.

ARBETSMILJÖ VERKET

UNDERRÄTTELSE

Datum	Vår beteckning	Sid
2016-06-14	2015/045444	3 (4)

I samband med den uppföljande inspektionen den 16 mars 2016 tog Arbetsmiljöverket del av skisser av samtliga rum på Älta seniorcenter. Genom era undersökningar och ritningar har det framkommit att avståndet från väggen på ena sidan av toalettstolen är ca 0,6 meter eller mindre i samtliga hygienutrymmen.

I dagsläget bebos lägenheterna av brukare med varierat vårdbehov, några är självgående medan andra behöver hjälp med förflyttningar vid toalettbesök. Då brukarna bor i lägenheterna permanent kan vårdbehovet ändras över tid och med ökad ålder.

För brukare med större vårdbehov har ni inrättat rutiner för hur arbetet ska ske, bland annat ska hygienstolar användas i hygienutrymmen för att minska risk för belastningsskador.

Arbetsmiljöverkets bedömning att det trots vidtagna åtgärder fortfarande finns kvarstående risker för belastningsskador. Denna bedömning grundar sig på att det är svårt att manövrera hjälpmedlen på ett riskfritt sätt och på att vårdbehovet hos brukarna kan komma att utökas.

Alltför begränsat utrymme medför att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar. Därtill försvåras möjligheten att använda hjälpmedel vilket kan medföra ohälsa eller olycksfall.

Övriga uppgifter som kommit in i ärendet
Enligt uppgift från Lantmäteriet är det Wallenstam Fastighets AB Älta som äger fastigheten.

Ni kan svara den 30 juni 2016
Om ni har synpunkter ska ni skicka dem så att vi har dem senast den 30 juni 2016. Därefter kommer vi att fatta beslut i ärendet, även om ni inte lämnat några synpunkter.

Det är önskvärt att skyddsombudet gör en notering på ert svar om att hen har läst det så att vi kan se att så har skett. Skriv vår beteckning 2015/045444 i svaret.

Arbetsgivaren har alltid ansvaret för arbetsmiljön
Ni som arbetsgivare ska göra det som behövs för att ingen av era arbetstagare skadar sig eller blir sjuk på grund av arbetet. Reglerna om detta finns i 3 kap. 2 § arbetsmiljölagen. Ert ansvar för arbetsmiljön gäller oavsett om vi fattar ett beslut eller inte.

ARBETSMILJÖ VERKET

UNDERRÄTTELSE

Datum	Vår beteckning	Sid
2016-06-14	2015/045444	4 (4)

Informera om kraven och meddela oss om någon annan tar över
Ni bör informera era arbetstagare om de åtgärder vi överväger att förelägga er att genomföra.

Om er verksamhet övergår till att drivas av en annan fysisk eller juridisk person ska ni meddela oss namn, organisationsnummer och adress på den som tagit över verksamheten. Reglerna om att vi har rätt att få den information som vi behöver för vår tillsyn finns i 7 kap. 3 § arbetsmiljölagen.

Kent Jansson
Sektionschef

Kopia skickad till skyddsombudet Rejan Azadin, Wallenstam Fastighets AB Älta samt Älta seniorcenter.

2015-08-19
TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2012/696-214
Projekt 9627

Kommunstyrelsen

Detaljplaneprogram för Älta Centrum

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar detaljplaneprogrammet.

Kommunstyrelsen delegerar till planchefen respektive exploateringschefen att starta kommande stadsbyggnadsprojekt förutsatt att de överensstämmer med antaget detaljplaneprogram för Älta centrum.

Sammanfattning

Ett program har tagits fram för Älta centrum. Programmet syftar till att utveckla Älta centrum och dess omgivning för att uppnå målet om ett starkt näringsliv, bra handelsutbud och mötesplatser, såväl kommersiella som kulturella. Det föreslås ett nytt centrum, en förtätning med cirka 1400 nya bostäder samt en utveckling av den småstadskänsla som dagens Ältabor vill ha mer av.

Programarbetet initierades med en medborgardialog som resulterade i visionen ”Ännu mera Älta 2025”. Kommunstyrelsen har godkänt att inriktningen på det fortsatta programarbetet skulle följa denna vision.

Under programarbetet genomfördes såväl samråd som två öppna hus. Efter samrådet har programmet genomgått några justeringar, kompletteringar och förtydliganden. Bland annat har programområdet justerats dels så att även grönytan där utloppet från våtmarken mynnar ut i Ältasjön ingår, dels så att bostadsrättsföreningen Snöstjärnans önskemål om bebyggelse längs med Ältavägen ingår. Därtill har ett nytt avsnitt om natur, idrott- och friluftsliv infogats. Kostnader för allmänna anläggningarna inom och i anslutning till programområdet, som har ett samband med genomförandet av planerna och som också är till nytta för exploateringen, ska bäras av tillkommande bebyggelse.

Efter Miljö- och Stadsbyggnadsnämndens tillstyrkan har programmet kompletterats med att ett särskilt boende för äldre kan planeras in i Älta Centrum och att biblioteket kan flyttas till ett centralare läge.

NACKA KOMMUN

Ärendet

Ett program har tagits fram för Älta centrum. Programmet syftar till att utveckla Älta centrum och dess omgivning för att uppnå målet om ett starkt näringsliv, bra handelsutbud och mötesplatser, såväl kommersiella som kulturella. Det föreslås ett nytt centrum, en förtätning med cirka 1400 nya bostäder samt en utveckling av den småstadskänsla som dagens Ältabor vill ha mer av. Den kommersiella delen av befintligt centrum flyttar till ett nytt läge som gränsar direkt mot stadsgatan Ältavägen. Befintlig centrumbyggnad fylls delvis med nya verksamheter som service, kultur och idrott. Såväl nybyggnad som påbyggnad av befintliga skolor och förskolor föreslås och kommer att utredas vidare i kommande detaljplanearbeten. Programmet föreslår goda kopplingar till omgivande naturområden och då möjligheten att kunna utöva olika idrottsformer, både organiserade och spontana, är viktig för Ältaborna behandlas även detta.

Ännu mera Älta

I ett initialt skede av programarbetet genomfördes en omfattande och uppskattad medborgardialog. Dialogarbetet resulterade i visionen ”Ännu mera Älta 2025”. Den 11 februari 2013 godkände kommunstyrelsen att inriktningen på det fortsatta programarbetet skulle följa denna vision. Vid samma tillfälle beslutade kommunstyrelsen att ingå avsiktsförklaring och programavtal med Wallenstam AB.

Programsamråd

Planchefen beslutade, i enlighet med delegation från miljö- och stadsbyggnadsnämnden, att sända förslag till detaljplaneprogram på samråd. Samråd pågick under tiden 16 december 2014 – 2 februari 2015. Två öppna hus hölls den 15 januari och den 20 januari i Älta centrum. Inbjudningar skedde via vykort till alla som bor inom Älta och via brev till berörda fastighetsägare inom och gränsande till programområdet. Vid de öppna husen deltog representanter för Nacka kommun och totalt besöktes de öppna husen av cirka 150 personer. Under samrådet kom det in 34 yttranden från myndigheter, andra remissinstanser och lokala föreningar. Det kom in 33 yttranden från boende i Älta.

Efter samrådet har programmet kompletterats eller förtydligats med följande:

- Programområdet har justerats så att även grönytan där utloppet från våtmarken mynnar ut i Ältasjön ingår i programmet.
- Programområdet har utökats med bostadsrättsföreningen Snöstjärnans önskemål om bebyggelse längs med Ältavägen.
- Ett nytt avsnitt om natur, idrott- och friluftsliv har infogats.
- Avsnittet om gestaltningsprinciper har kompletterats med text om offentlig konst.
- Dagligvaruhandeln ska tillgodoses i det centrala centrumområdet. Den handel som föreslås vid Ekstubben avser vanligt förekommande närservice.
- Placering, dimensionering och val av återvinningssystem såsom maskinell hämtning och mini-ÅVC utreds vidare i kommande detaljplanearbete.
- Såväl risk som buller och störningar utreds vidare i detaljplanearbetet.
- Trafikverket är väghållare både för Tyresövägen och Ältavägen.
- Både på Tyresövägen och på Ältavägen transporteras farligt gods.
- Både Tyresövägen och Ältavägen genererar buller.

NACKA KOMMUN

Tillstyrkan
Den 2015-06-24 tillstyrkte Miljö- och stadsbyggnadsnämnden programmet under förutsättning att det kompletterats med följande:

- Skrivningar om bevarande av delar av Strandparksskolan stryks.
- Möjligheten för ett särskilt boende för äldre planeras in i Älta Centrum.
- Möjligheten till förflyttning av biblioteket till centralare läge beskrivs.

Program och samrådsredogörelse har kompletterats med ovanstående inför Kommunstyrelsens antagande.

Ekonomiska konsekvenser

Ett ramavtal mellan kommunen och Wallenstam ska tecknas för att översiktligt reglera förutsättningar för genomförandet av kommande detaljplaner inom programområdet, bland annat avseende principer för marköverlåtelser och principer för ansvars- och kostnadsfördelning av allmänna anläggningar och genomförandet av föreslagna etapper. Ramavtalet ska vara tecknat senast i samband med beslut om start-PM för den första detaljplanen.

Exploateringen inom programområdet medför behov av ombyggnad och nybyggnad av allmänna anläggningar, såsom gator, torg och parker och VA-ledningar. En befintlig huvudvattenledning behöver till exempel flyttas. Kostnader för åtgärder avseende allmänna anläggningar som är till nytta för exploateringen inom programområdet ska bäras av tillkommande bebyggelse. Höga investeringskostnader kan komma att uppstå tidigt under genomförandet.

Genomförandeplan

Genomförandet av programmet kommer behöva ske i flera etapper under en längre tidsperiod.

Genom programområdet går en huvudvattenledning som försörjer hela Älta med vatten och även stora delar av Boo och Orminge som behöver flyttas. En flytt av huvudvattenledningen är en förutsättning för att programmet ska gå att genomföra. En övergripande utredning har gjorts för att säkerställa att ledningen är möjlig att flytta.

Programmet innebär också att ytor som idag är bebyggda med förskola och parkeringsdäck kommer att bebyggas, vilket innebär att detaljplaneringen är beroende av tillfälliga parkeringslösningar och nya förskolor. Etapp F och G är beroende av att nödvändiga avtal och överenskommelser kan träffas med Trafikverket.

Förändringen av Älta centrum kommer att pågå under 15-20 år framöver och under förutsättning att detaljplaneprogrammet antas under 2015 kan detaljplaneringen påbörjas samma år.

NACKA KOMMUN

En detaljplan tar ungefär 2 år att ta fram men kan även ta längre tid beroende på planens komplexitet och därefter kan detaljplanen överklagas. Det betyder att nya bostäder kan börja byggas i Älta centrum tidigast 2018.

Etapp A Centrumkvarteret och Älta torg
Föreslagen första etapp är nytt centrum, Älta torg och bebyggelse runt torget. Etappen omfattar cirka 300 lägenheter i 4-6 våningshus, samt förskola i gatuplan.

Etapp B Kultur-, fritids- och idrottskvarteret
Genomförandet av etapp B kan påbörjas först då centrumkvarteret i etapp A är färdigställt. Detta då det annars saknas nya lokaler för centrumverksamhet och det blir svårt med parkeringssituationen. Etappen omfattar cirka 175 lägenheter i hus i 4-6 våningar samt att användningen av befintligt centrums ändras. Parkområdet och del av Oxelvägen och Almvägen bör ingå i planområdet.

NACKA KOMMUN

Etapp C Fläderparken (Fd Strandparksskolan)
Strandparksskolan ägs av Nacka kommun och etappen omfattar cirka 250 lägenheter i 4-6 våningshus, ett mindre antal radhus samt park och förskola. Det är viktigt att utformningen av Oxelvägen och stråket mot centrum är bestämt så att exploateringen kan anpassas efter detta.

Etapp D Parken bakom skivhusen
Marken inom området ägs av Nacka kommun och etappen omfattar cirka 75 lägenheter i 4-6 våningshus och innebär att en ny infart från Oxelvägen måste byggas.

Etapp E Våtmarken
Norr om Solvägen föreslår programmet att befintligt grönområde bebyggs med småhusbebyggelse och förskola närmast Ältavägen. Marken i området ägs av Nacka kommun. Området är sankt och därför är det viktigt att geotekniska undersökningar görs tidigt i planprocessen för att säkerställa att exploateringen är möjlig. Etappen är inte direkt beroende av någon annan etapp i programmet.

Etapp F Ältavägen norra
Planprogrammet föreslår att markområdet öster om Ältavägen bebyggs med flerbostadshus. Etappen är beroende av att Ältavägen byggs om och kan därmed inte påbörjas innan beslut om ombyggnad av Ältavägen, som är Trafikverkets väg, är fattat. Totalt kan etappen innebära cirka 100 lägenheter i 4-6 våningshus.

Etapp G Ältavägen södra
Etappen innebär en förtätning på östra sidan Ältavägen på mark som ägs av Nacka kommun. Det är en fördel om beslut om ombyggnad av Ältavägen är fattat men det är möjligt att genomföra exploateringen även om vägen inte byggs om. Det bedöms möjligt att inrymma drygt 75 lägenheter inom etappen. Byggnader föreslås i 2-6 våningar.

Etapp H Södra Stensö
På platsen finns idag en bensinstation och mindre verksamhetslokaler samt en markparkering. Marken ägs av Wallenstam och för att det ska vara möjligt att exploatera området måste bensinstationen omlokaliseras. Etappen bedöms kunna innehålla cirka 250 lägenheter.

Etapp I Gränskvarter
Området ligger söder om Ältavägen och ligger till stor del i Stockholms kommun. Nacka och Stockholm har tidigare tagit fram ett planförslag för området som tillåter livsmedelshandel. Planförslaget var ute på samråd men har inte skickats på granskning. För att exploatera området krävs överenskommelse med Stockholms kommun bland annat avseende en kommungränsjustering. Exploateringen bedöms kunna innehålla cirka 200 lägenheter.

Etapp J Stavsborgsskolan
Stavsborgsskolan är en äldre skolbyggnad till största delen i en våning och fastigheten ägs av Nacka kommun. När programmet för Älta centrum genomförs kommer antalet invånare att öka och därmed även behovet av skolplatser. En ny detaljplan ska tas fram för att säkra att antalet skolplatser motsvarar efterfrågan. När detaljplaneringen ska påbörjas är därför svårt att säga men ska diskuteras med skolan och övriga projekt i Älta.

Tidplan

Tillstyrkan i MSN	24 juni 2015
Tillstyrkan i KSSU	1 september 2015
Antagande i KS	28 september 2015

Bilagor

Programhandling
Samrådsredogörelse för program
Miljö- och stadsbyggnadsnämndens beslut 2015-06-24, § 119

Planenheten

Angela Jonasson	Åsa Dahlgren
Tillförordnad planchef	Planarkitekt

Programområdet

Programområdets avgränsning. Den lilla bilden visar programområdets läge i Nacka.

2016-09-23

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2016/425

Kommunstyrelsen

Inleda upphandling Barmarksskötsel på kommunal fastighetsmark och skolor 2016

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar om att inleda upphandling av barmarksskötsel på kommunal fastighetsmark och skolgårdar.

Sammanfattning

Den planerade upphandlingen innebär en ökad samordning och omfattar skötsel av gårdar på kommunal fastighetsmark, som skolgårdar, förskolegårdar och gårdar vid olika boenden. Upphandlingen delas in i mindre geografiska områden för att underlätta för anbudsgivarna att lägga anbud på olika delar. Uppdraget ska utföras inom den redan beslutade budgetramen och beräknas uppgå till ca 5 miljoner kr per år.
Annonsering planeras under oktober och kontrakt förväntas tecknas under januari. Uppstart av uppdraget kommer att ske under vintern, så att arbetena kan påbörjas våren 2017.
Målet med upphandlingen är en god och samordnad skötsel av barmark i kommunen som ska ge trygga och attraktiva utemiljöer vid kommunala fastigheter till en konkurrenskraftig kostnad.

Ärendet

Mål med upphandlingen

Skötseln av kommunal fastighetsmark ska utföras strukturerat och kostnadseffektivt i rätt tid så att de upplevs som trygga, välskötta och attraktiva livsmiljöer för barn och människor som vistas där.

Omfattning

Entreprenaden omfattar skötsel av gårdar på kommunal fastighetsmark, som skolgårdar, förskolegårdar och gårdar vid olika boenden. Området runt stadshuset ingår också. Entreprenaden delas in i mindre geografiska områden.
I skötseln ingår

- Sopning och sandupptagning efter vintern
- Höststädning

NACKA KOMMUN

- Skötsel av gräsytor
- Skötsel av planteringar
- Skötsel av asfaltsytor och hårdgjorda ytor
- Besiktning av träd
- Funktionskontroll av lekplatsutrustning och bommar.

Kommunen har redan avtal för vinterväghållning, klottersanering, lekplatsbesiktning, rensning av brunnar och trädbeskärning, så det ingår inte i den här upphandlingen.

Bakgrund

Tidigare har rektorerna på skolorna och verksamhetsansvariga på boenden ansvarat för tillsyn och skötsel i utemiljö på fastigheterna, men från 1 maj 2016 är lokalenheten ansvarig för detta.

Utemiljön på kommunens fastigheter är i stort behov av upprustning och mer strukturerad tillsyn och skötsel. Upprustningen kommer att avropas på gällande ramavtal för markanläggningsarbeten och ingår inte i den här upphandlingen.

Upphandlingen

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Jenny Asmundson	Fastighetsdirektör	Ytterst ansvarig/Sponsor
Anders Sörensen	Projektledare	Projektledare/resultatansvarig
Camilla Blomdahl	Inköpare	Kommersiellt ansvarig

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Det finns en handfull entreprenörer som kan tänkas vara intresserade av den här upphandlingen. De flesta har vi eller har haft avtal med tidigare. Vissa har fungerat bra, andra mindre bra. Ofta har det brustit i entreprenörens förmåga att hantera ett kontrakt med många olika moment och färdigställandetider. Genom att ställa rätt krav på tidigare erfarenheter i form av liknande referensuppdrag kan vi säkerställa att vi får en kompetent entreprenör. Vi avser även att intervjua anbudsgivarna som en del i utvärderingen.

Utvärderingsmodellen ska värdera entreprenörens kompetens av arbete i liknande entreprenader. Erfarenhet av skötsel av skolgårdar ska vara meriterande.

Upphandlingen kommer att ske med öppet förfarande.

Tilldelningsgrunden blir ekonomiskt mest fördelaktigt eftersom vi även utvärderar entreprenörens kompetens och erfarenhet av liknande arbeten.

Tidsplan

Annons: 2016-10-25

Sista anbudsdag: 2016-12-05

Tilldelningsbeslut i KS: 2017-01-16

Avtal tecknas: 2016-01-27

NACKA KOMMUN

Avtalsstart: 2016-03-01

Särskilda hänsynstaganden

En projektgrupp bestående av upphandlare och tekniska förvaltare arbetar tillsammans med att ta fram relevanta funktions- och åtgärdskrav. Vid framtagandet av förfrågningsunderlaget kommer samordning med nyligen tecknade avtal om parkskötsel att beaktas särskilt.

Skötseln ska samordnas med verksamheten som pågår på fastigheterna och säkerheten upprätthållas i alla lägen. Därför ställs krav på rutiner för detta.

I upphandlingen kommer det att ställas krav på miljöklassade fordon och maskiner. ID06 kommer också att vara ett krav (ID06 är ett system för att lätt kunna identifiera personer på arbetsplatsen samt kunna koppla varje person till en arbetsgivare).

Projektgruppen ser över möjligheten att i upphandlingen ställa CSR-krav som innebär att entreprenören, med stöd från Nacka kommuns Arbets- och företagarenhet, åtar sig att möjliggöra för arbetssökande att få en praktikplats inom ramen för upphandlingen.

Nya Aff Avtalssystem 2.1 (avtal för fastighetsförvaltning) används som mall för förfrågningsunderlaget och ABFF 15 som branschspecifikt regelverk. Detta avtalssystem är anpassat för avtal som avser drift och underhåll, vilket gör det mer lämpligt att använda för tillsyn och skötsel än AF AMA och AB 04 som har använts tidigare för den här typen av avtal. I handlingarna finns det dokument som i tabellform väldigt tydligt visar vilka åtgärdskrav och funktionskrav som ställs, när det ska utföras, hur det ska mätas, hur det ska ersättas och vem som ansvarar för genomförandet. Detta kommer att underlätta vid uppdragets utförande.

Risker

Projektgruppens samlade erfarenheter av liknande arbeten väger upp för bristen på historik och nyckeltal för den här upphandlingen.

Kommunens möjligheter till styrning av entreprenören är kritisk för uppdragets utförande. Avtalet måste innebära kännbara konsekvenser för entreprenören i form av viten och möjligheter att häva avtalet, när kraven inte uppfylls men det får inte bli kostnadsdrivande för kommunen.

Affärsvärden och budget för projektet

Avtalslängd: 3+2+2 år

Estimerad storlek på affären inkl. optioner: 5 MSEK per år som ryms inom beslutad budget

Ekonomiska konsekvenser

Utfallet beror till viss del på väder och vind och hur mycket arbeten kommunen beställer. Detta ryms inom den beslutade budgeten.

NACKA KOMMUN

Konsekvenser för barn

Syftet med en god skötsel av utemiljön på de kommunala gårdarna är att uppnå en säker miljö för barn och andra människor som vistas där. Möjligheter till att häva kontraktet om entreprenören missköter sitt uppdrag ska säkerställa ett väl utfört uppdrag som bidrar till attraktiva livsmiljöer för barn och andra människor i kommunen. Det ska även finnas vitesklausuler som kan åberopas vid brister i utförandet.

Camilla Blomdahl
Entreprenadupphandlare Inköpsenheten

Anders Sörensen
Teknisk förvaltare Lokalenheten

§ 141

Dnr KFKS 2016/425

Inleda upphandling Barmarksskötsel på kommunal fastighetsmark och skolor 2016

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar om att inleda upphandling av barmarksskötsel på kommunal fastighetsmark och skolgårdar.

Ärendet

Den planerade upphandlingen innebär en ökad samordning och omfattar skötsel av gårdar på kommunal fastighetsmark, som skolgårdar, förskolegårdar och gårdar vid olika boenden. Upphandlingen delas in i mindre geografiska områden för att underlätta för anbudsgivarna att lägga anbud på olika delar. Uppdraget ska utföras inom den redan beslutade budgetramen och beräknas uppgå till ca 5 miljoner kr per år.
Annonsering planeras under september och kontrakt förväntas tecknas under november. Uppstart av uppdraget kommer att ske under vintern, så att arbetena kan påbörjas våren 2017.
Målet med upphandlingen är en god och samordnad skötsel av barmark i kommunen som ska ge trygga och attraktiva utemiljöer vid kommunala fastigheter till en konkurrenskraftig kostnad.

Handlingar i ärendet

Lokalenhetens och inköpsenhetens tjänsteskrivelse den 23 augusti 2016

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med enheten för lokalenhetens och inköpsenhetens förslag.

- - - - -

2016-08-23

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2016/425

NACKA KOMMUN

Kommunstyrelsen

Inleda upphandling Barmarksskötsel på kommunal fastighetsmark och skolor 2016

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar om att inleda upphandling av barmarksskötsel på kommunal fastighetsmark och skolgårdar.

Sammanfattning

Den planerade upphandlingen innebär en ökad samordning och omfattar skötsel av gårdar på kommunal fastighetsmark, som skolgårdar, förskolegårdar och gårdar vid olika boenden. Upphandlingen delas in i mindre geografiska områden för att underlätta för anbudsgivarna att lägga anbud på olika delar. Uppdraget ska utföras inom den redan beslutade budgetramen och beräknas uppgå till ca 5 miljoner kr per år.
Annonsering planeras under september och kontrakt förväntas tecknas under november. Uppstart av uppdraget kommer att ske under vintern, så att arbetena kan påbörjas våren 2017.
Målet med upphandlingen är en god och samordnad skötsel av barmark i kommunen som ska ge trygga och attraktiva utemiljöer vid kommunala fastigheter till en konkurrenskraftig kostnad.

Ärendet

Mål med upphandlingen

Skötseln av kommunal fastighetsmark ska utföras strukturerat och kostnadseffektivt i rätt tid så att de upplevs som trygga, välskötta och attraktiva livsmiljöer för barn och människor som vistas där.

Omfattning

Kontraktstiden ska vara tre år med möjlighet till två optioner på två år vardera.

Entreprenaden omfattar skötsel av gårdar på kommunal fastighetsmark, som skolgårdar, förskolegårdar och gårdar vid olika boenden. Området runt stadshuset ingår också. Entreprenaden delas in i mindre geografiska områden.

NACKA KOMMUN

I skötseln ingår

- Sopning och sandupptagning efter vintern
- Höststädning
- Skötsel av gräsytor
- Skötsel av planteringar
- Skötsel av asfaltsytor och hårdgjorda ytor
- Besiktning av träd
- Funktionskontroll av lekplatsutrustning och bommar.

Kommunen har redan avtal för vinterväghållning, klottersanering, lekplatsbesiktning, rensning av brunnar och trädbeskärning, så det ingår inte i den här upphandlingen.

Bakgrund

Tidigare har rektorerna på skolorna och verksamhetsansvariga på boenden ansvarat för tillsyn och skötsel i utemiljö på fastigheterna, men från 1 maj 2016 är lokalenheten ansvarig för detta.
Utemiljön på kommunens fastigheter är i stort behov av upprustning och mer strukturerad tillsyn och skötsel. Upprustningen kommer att avropas på gällande ramavtal för markanläggningsarbeten och ingår inte i den här upphandlingen.

Upphandlingen

En projektgrupp bestående av upphandlare och tekniska förvaltare arbetar tillsammans med att ta fram relevanta funktions- och åtgärdskrav. I det arbetet ingår även att säkerställa att konsekvenserna för entreprenören när kraven inte uppfylls ska vara kännbara men inte kostnadsdrivande för kommunen.

Projektgruppens samlade erfarenheter av liknande arbeten väger upp för bristen på historik och nyckeltal för den här upphandlingen. Vid framtagandet av förfrågningsunderlaget kommer samordning med nyligen tecknade avtal om parkskötsel att beaktas särskilt.

Skötseln ska samordnas med verksamheten som pågår på fastigheterna och säkerheten upprätthållas i alla lägen. Därför ställs krav på rutiner för detta.

I upphandlingen kommer det att ställas krav på miljöklassade fordon och maskiner. ID06 kommer också att vara ett krav (ID06 är ett system för att lätt kunna identifiera personer på arbetsplatsen samt kunna koppla varje person till en arbetsgivare).

Projektgruppen ser över möjligheten att i upphandlingen ställa CSR-krav som innebär att entreprenören, med stöd från Nacka kommuns Arbets- och företagarenhet, åtar sig att möjliggöra för arbetssökande att få en praktikplats inom ramen för upphandlingen.

Nya Aff Avtalssystem 2.1 (avtal för fastighetsförvaltning) används som mall för förfrågningsunderlaget och ABFF 15 som branschspecifikt regelverk. Detta avtalssystem är anpassat för avtal som avser drift och underhåll, vilket gör det mer lämpligt att använda för tillsyn och skötsel än AF AMA och AB 04 som har använts tidigare för den här typen av avtal.

NACKA KOMMUN

Utvärderingsmodellen ska värdera entreprenörens kompetens av arbete i liknande entreprenader. Erfarenhet av skötsel av skolgårdar ska vara meriterande. Tilldelningsgrunden blir ekonomiskt mest fördelaktigt eftersom vi även utvärderar entreprenörens kompetens och erfarenhet av liknande arbeten.

Ekonomiska konsekvenser

Utfallet beror till viss del på väder och vind och hur mycket arbeten kommunen beställer. Detta ryms inom den beslutade budgeten.

Konsekvenser för barn

Syftet med en god skötsel av utemiljön på de kommunala gårdarna är att uppnå en säker miljö för barn och andra människor som vistas där. Möjligheter till att häva kontraktet om entreprenören missköter sitt uppdrag ska säkerställa ett väl utfört uppdrag som bidrar till attraktiva livsmiljöer för barn och andra människor i kommunen. Det ska även finnas vitesklausuler som kan åberopas vid brister i utförandet.

Camilla Blomdahl
Entreprenadupphandlare Inköpsenheten

Anders Sörensen
Teknisk förvaltare Lokalenheten