

TJÄNSTESKRIVELSE KFKS 2015/106-002

Kommunstyrelsen

# Kommunstyrelsens instruktion och delegationsordning

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar stadsledningskontorets förslag till instruktion och delegationsordning.

### Sammanfattning

Kommunstyrelsens instruktion för verksamhetsansvar och delegation av beslutanderätt finns samlade i ett gemensamt styrdokument som kallas "kommunstyrelsens instruktion och delegationsordning". Stadsledningskontoret har gjort en översyn av dokumentet.

Kontoret föreslår justeringar som avser hur tjänstemannaorganisationen är sammansatt. Det tydliggörs att direktör kan vara chef även för en tjänsteman med ett tydligt strategiskt uppdrag inom direktörens ansvarsområde. En sådan tjänsteman tillhör en enhet men har direktören som chef, inte enhetschefen. I övrigt kvarstår att enhetschef inom myndighets- och huvudmannaorganisationen respektive rektor/förskolechef och verksamhetschef inom den kommunala produktionen av välfärdstjänster har fullt ansvar för inriktning, mål, organisation, ekonomi, resultat, personal, arbetsmiljö och utveckling. Stadsledningskontorets funktion och direktörernas uppdrag beskrivs på ett tydligare sätt, liksom att alla direktörer tillhör stadsledningskontoret.

I delegationsordningen har förändringar gjorts främst inom fastighets- och exploateringsområdena. Inom personalområdet har den sedan tidigare beslutade anställningsprövningen inom myndighets- och huvudmannaorganisationen förts in så den syns där det står vem som får besluta om anställningar.

## Ärendet

Kommunstyrelsen anställer all personal i Nacka kommun och är ytterst ansvarig för alla personal- och arbetsmiljöfrågor. Det är också kommunstyrelsen som inom ramen av beslut från kommunfullmäktige beslutar om tjänstemannaorganisationen.



Kommunstyrelsen använder en *instruktion* för att fördela ansvar för personal och arbetsmiljö och på vilka chefsnivåer ansvaret för verksamheten ligger. Det politiska verksamhetsansvaret har de nämnder som ansvarar för de olika kommunala uppdragen; kommunstyrelsen beslutar hur ansvaret ska vara fördelat i tjänstemannaorganisationen.

Enligt 6 kap § kommunallagen får en nämnd uppdra åt ett utskott, åt en ledamot eller ersättare eller åt en anställd hos kommunen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Det kallas att delegera. Sådana uppdrag att fatta beslut på delegation bör samlas ihop i en *delegationsordning*, så det blir överskådligt i vilka typer av ärenden beslut kan fattas på delegation.

Kommunstyrelsens instruktion och delegationsordning samlas i ett gemensamt styrdokument som kallas kommunstyrelsens instruktion och delegationsordning. Det ska således vara möjligt att i ett och samma dokument läsa ut vem som ansvarar för vad och vem som får besluta om vad.

#### Instruktionen

Stadsledningskontoret har gjort en översyn av instruktionen och föreslår några smärre justeringar som avser hur tjänstemannaorganisationen är sammansatt. I grunden har kommunen, inom den del av organisationen som kallas myndighets- och huvudmannaorganisationen en enhetsorganisation där enhetschef för chef och enhetschef har direktör som chef. Det som nu tydliggörs är att direktör kan vara chef även för en tjänsteman med ett tydligt strategiskt uppdrag inom direktörens ansvarsområde. En sådan tjänsteman tillhör en enhet men har direktören som chef, inte enhetschefen. Tidigare har sådana personer endera tillhört stadsledningskontoret eller saknat organisatorisk tillhörighet.

I övrigt kvarstår att *enhetschef* inom myndighets- och huvudmannaorganisationen respektive *rektor/förskolechef* och *verksamhetschef* inom den kommunala produktionen av välfärdstjänster har fullt ansvar för inriktning, mål, organisation, ekonomi, resultat, personal, arbetsmiljö och utveckling. Hur tjänstemannaorganisationen ser ut och vilka delar den består av redovisar stadsledningskontoret i ett särskilt ärende till kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015.

Stadsledningskontorets funktion och direktörernas uppdrag beskrivs på ett tydligare sätt. Alla direktörer tillhör stadsledningskontoret. *Stadsdirektören* är

- ✓ strategiskt övergripande ansvarig för frågor som avser kommunens mål, inriktning, omfattning och kvalitet
- ✓ övergripande ansvarig för styrning, ledning och utveckling av kommunen och leder och fördelar arbete till direktörer.
- ✓ chef för direktörerna och leder och fördelar deras arbete



De andra direktörerna är antingen processägare eller strategiskt övergripande ansvariga inför kommunstyrelsen för ett produktionsområde. De senare har titeln *produktionsdirektör*. Direktör som är huvudprocessägare ansvarar övergripande för det samlade tjänstemannastödet och ärendeberedningen till en eller flera nämnder. Den personen har titel "direktör" ihop med ord som beskriver vilken kommunal uppgift de har processägaransvar för, till exempel personaldirektör, stadsbyggnadsdirektör och utbildningsdirektör<sup>1</sup>. Nacka kommuns styrning i processer redovisas i ett särskilt ärende till kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015.

#### Delegationsordningen

Delegationsordningen ses över löpande för att beslutanderätt ska vara delegerat så bra som möjligt för att åstadkomma ett effektivt beslutsfattande. I det förslag som stadsledningskontoret nu ha tagit fram har förändringar gjorts främst inom fastighets- och exploateringsområdena. Eftersom direktörer inte har ett operativt verksamhetsansvar föreslås att vissa kvardröjande delegationer till direktör tas bort. Inom personalområdet har den beslutade anställningsprövningen inom myndighets- och huvudmannaorganisationen förts in så den syns ihop med rätten att anställa, som är en delegerad beslutanderätt. I delegationsordningen framgår nu att anställningsbeslut ska föregås av samråd med stadsdirektören eller personaldirektören.

## Bilagor

- 1. Förslag ny instruktion och delegationsordning
- 2. Nu gällande instruktion och delegationsordning

Lena Dahlstedt Stadsdirektör Stadsledningskontoret Helena Meier Stadsjurist

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Detta gäller med undantag för stadsjuristen, som är direktör med processägaransvar utan att ha ordet direktör i sin titel. Titeln stadsjurist är betydligt trevligare än juridisk direktör, juristdirektör eller vad som skulle kunna sättas ihop.