

LÄNSSTYRELSEN I STOCKHOLMS LÄN

Enheten för samhällsskydd och beredskap

PROTOKOLL

Datum 2016-11-21 Beteckning 456 - 430492016

Uppföljning av den kommunala krisberedskapen

Protokoll för möte för uppföljning av den kommunala krisberedskapen

Aktuell kommun: Nacka kommun

Plats: Nacka stadshus

Datum för besöket: 2016-10-05

Närvarande deltagare:

Mats Bohman administrativ direktör Nacka kommun Anneli Sagnérius tf enhetschef, Juridik-och kanslienheten, Nacka kommun Jan Landström, Säkerhetssamordnare, Nacka kommun Per Jansson, Säkerhetssamordnare, Nacka kommun

Johan Beckman, t f Försvarsdirektör, Länsstyrelsen i Stockholms län Kerstin Hägg, Handläggare, Länsstyrelsen i Stockholms län

Länsstyrelsens samlade bedömning

Länsstyrelsen bedömer att Nacka kommun sammantaget har utfört ett gott krisberedskapsarbete enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) kapitel 2 rörande förberedelser för och verksamhet under extraordinära händelser i fredstid. Kommunen har en risk- och sårbarhetsanalys (RSA) från 2015. Kommunen har i sin analys redovisat risker som är relevanta för kommunens organisation och för det geografiska området. I beskrivningen av processen av den nyligen framtagna risk- och sårbarhetsanalysen framkommer en förbättrad förankring i kommunens respektive nämnd, vilket vi ser som stärkande för analysens resultat. Kommunen är tydlig med sin ambition om att risk- och sårbarhetsanalysen ska vara ett förankrat och funktionellt stöd för respektive nämnd. Detta innebär även att det ska finnas ett tydligt ansvar och ägarskap för den fortsatta processen med åtgärder. Kommunen hade vid tillfället för besöket en framtagen men ännu inte fastställd plan för hantering av extraordinära händelser från den innevarande mandatperioden.

LÄNSSTYRELSEN ISTOCKHOLMS LÄN

PROTOKOLL

Datum 2016-11-21

Beteckning 456 - 43049-2016

Krisberedskapsarbetet är anpassat för de lokala förhållandena i kommunen med kunskap om bl.a. samhällsviktig verksamhet och risker inom det geografiska området. Det finns en tydlig tanke om funktionalitet och ett underifrånperspektiv i kommunens arbete med krisberedskap. När arbetet beskrivs så finns en uttalad tanke om att stärka den generella förmågan i vardagliga händelser för att öka förmågan att kunna skala upp i en extraordinär händelse.

Utbildningen av förtroendevalda och personal med ansvar för krishanteringen har genomförts inom mandatperioden. I samtalet framgår att det finnas en förankrad kunskap om ansvar och roller bland ansvariga för krisberedskapen i kommunen.

Kommunen har kunskap och rutiner för rapportering av läget och vidtagna åtgärder till den myndighet som regeringen bestämmer. Länsstyrelsen ser positivt på att kommunen har förmåga att använda WIS och Rakel och stödjer gärna i fortsatt implementering.

Avseende den statliga ersättningen konstaterar Länsstyrelsen att nyttjandet av medlen ligger i linje med MSB:s inriktning för användning av de statliga medlen avsatta för krisberedskap.

Genomförande

Mål

Länsstyrelsens övergripande mål med uppföljningen av den kommunala krisberedskapen är att förbättra och effektivisera länets krishanteringsförmåga på lokal och regional nivå.

Syfte

Syftet med mötet är att;

- Följa upp kommunens arbete med uppgifterna enligt LEH (2 och 3 kap).
- Följa upp medelsanvändningen gällande den särskilda statliga ersättningen för kommunens förberedande uppgifter.

Redovisning av uppföljningen

Risk och sårbarhetsanalys

Kommunen har en risk- och sårbarhetsanalys (RSA) från 2015 enligt vad som föreskrivs enligt gällande föreskrifter från MSB (MSBFS 2015:5).

På mötet beskrivs en fördjupad process för framtagandet av risk och sårbarhetsanalys med utgångspunkt i ett underifrånperspektiv vilket i sin tur resulterar i en tydligt förstärkt förankring i kommunens nämnder. Det framkommer också att det finns ett stort egenintresse i att genomföra

LÄNSSTYRELSEN I STOCKHOLMS LÄN

PROTOKOLL

Datum 2016-11-21

Beteckning 456 - 43049-2016

analysprocessen och att utmaningen har varit att ställa samman en övergripande analys för kommunen.

Kommunen har medvetet valt att bedriva en stor del av arbetet med bland annat risk- och sårbarhets i egen regi för att främja förankring och skapa ett ägandeskap för frågeställningarna och behovet av åtgärder hos enheterna.

Det finns en framtagen plan för hantering av extraordinära händelser, dock är den ännu inte formellt beslutat. Det framkommer också under mötet att samtliga delar som efterfrågas i styrdokument för kommunens krisberedskap finns framtaget hos kommunen.

Kommunen beskriver arbetet med att på ett systematiskt sätt dra erfarenhet av inträffade händelser för att kunna effektivisera sitt förbättringsarbete. Händelser som tas upp som exempel är en nyligen inträffad händelse en med kvalitetsstörningar i dricksvattnet.

Länsstyrelsens kommentar

Det finns ett risk- och sårbarhetsanalysarbete och det finns ett arbete med att genomföra åtgärder och stärka förmågan att hantera störningar och oönskade händelser.

Länsstyrelsen ser positivt på förankringen av RSA-arbetet på nämndnivå och ambitionen att arbeta underifrån för att stärka engagemanget inom för respektive verksamhet.

Under mötet diskuterades styrdokumentet för kommunens krisberedskap och datum för formellt fastställande. Kommunen har också en medvetenhet sina risker och svagheter men det finns också en planering för hur ansvariga enheter och verksamheter ska stärkas i sin förmåga att hantera konsekvenserna av dessa risker.

Länsstyrelsens bedömning är att Nacka kommun bedriver ett gott arbete avseende RSA och planering för hantering av extraordinära händelser.

Geografiskt områdesansvar

Kommunen har samverkan med relevanta aktörer såsom, räddningstjänst, polis, frivilliga resursgrupper, brottsförebyggande råd m fl. Kommunens filosofi grundar sig i att använda de befintliga nätverken på ett mer effektivt sätt och på en så decentraliserad nivå som möjligt.

Kommunen samverkar även med närliggande kommuner i som ofta kallas för Södertörnsnätverket. Grupperingen beskrivs som välfungerande och det gemensamma arbetet i vissa utvalda har utvecklas till att avlasta enskilda kommuner genom representation.

Utöver detta finns även Samverkan Stockholmsregionen för regional och nationell samverkan.



PROTOKOLL

Datum 2016-11-21

Beteckning 456 - 43049-2016

Länsstyrelsens kommentar

Kommunen har knutit kontakt med de aktörer som är nödvändiga för att kunna bedriva ett effektivt krishanteringsarbete inom ramen för det geografiska områdesansvaret. Kommunen är medveten om behovet av en god grundförmåga att kunna hantera olika typer av händelser.

Länsstyrelsen anser att Nacka kommun har anpassat sitt arbete med krisberedskap efter den lokala riskbilden och har former för att arbeta med det geografiska områdesansvaret.

Utbildning och övning

Kommunen arbetar med utbildning och övning på behovsanpassat sätt.

Kommunens krisledningsnämnd är utbildad om sin roll och sitt ansvar i krishanteringen

Länsstyrelsens kommentar

Kommunen har utbildat sina förtroendevalda ledamöter. Länsstyrelsen ser positivt på den ambitiösa planeringen och det öppna förhållningssättet och instämmer i strategin i att även här använda underifrånperspektivet i organisationen.

Rapportering

Kommunen har rutiner och strukturer för hur den myndighet som regeringen bestämmer ska hållas underrättad om läget samt planerade och vidtagna åtgärder inför och vid en extraordinär händelse.

Vid mötet diskuteras även användandet av hjälpmedel såsom webbaserat informationssystem (WIS) samt Rakel. Nacka kommun har förmåga att använda både WIS och Rakel.

Länsstyrelsens kommentar

Kommunen har kunskap och rutiner för rapportering av läget och vidtagna åtgärder till den myndighet som regeringen bestämmer. Länsstyrelsen ser positivt på att kommunen har förmåga att använda WIS och Rakel och stödjer gärna i fortsatt implementering.

Statlig ersättning

Inför besöket har Länsstyrelsen sett över den ekonomiska redovisning som lämnades i samband med den så kallade "kommunenkäten" som syftar till den årliga uppföljningen av kommunernas krisberedskap.

Länsstyrelsen har inför detta möte noterat att nyttjandet av medlen ligger i linje med MSB:s inriktning för användning av de statliga medlen avsatta för krisberedskap.



PROTOKOLL

Datum 2016-11-21 Beteckning 456 - 43049-2016

Länsstyrelsens kommentar

Länsstyrelsen har inget att anmärka på hur Nacka kommun har använt den statliga ersättningen.

Johan Beckman Tf Försvarsdirektör

> Kerstin Hägg Handläggare