

TJÄNSTESKRIVELSE Dnr KFKS 2019/76 Dnr KFKS 2019/438

Kommunstyrelsen

# Sammanställning av investeringsbeslut T2 2019 – beslut om ny eller utökad budget för 11 stadsbyggnadsprojekt

Exploateringsenheten Nacka stad

# Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige notera redovisad exploateringsbudget och övrig information från exploateringsenheten Nacka stad till protokollet.

### Sammanfattning

Exploateringsenheten Nacka stad har ett samlat ansvar för att projektleda exploatering av mark för bostäder och verksamheter och nödvändig infrastruktur på västra Sicklaön, även kallat Nacka stad. Ansvaret inbegriper den totala projektekonomin för stadsbyggnadsprojekten inom området.

Projektportföljen inom exploateringsenheten Nacka stads ansvarsområde består av cirka 70 pågående projekt. Den totala exploateringsbudgeten för dessa projekt uppgår, innan beslut om ny budgetförändring, till ett negativt netto på omkring 406 miljoner kronor, det vill säga summan av inkomster och utgifter samt markintäkt.

Värt att notera i sammanhanget är att större delen av de stadsbyggnadsprojekt som idag har beviljad budget befinner sig i planeringsskedet, och att de stora intäkterna i projekten som regel kommer först i genomförandeskedet. Målsättningen är att den totala projektportföljen ska generera ett överskott fram till år 2030.

I tertialbokslut 2 (T2) 2019 föreslås förändrad projektbudget för 11 stadsbyggnadsprojekt inom exploateringsenheten Nacka stads projektportfölj.

Budgeten föreslås utökas med 240 miljoner kronor då den totala summan av 74 miljoner i ytterligare investeringsinkomster och 314 miljoner kronor i ytterligare investeringsutgifter blir negativ. Ingen förändring föreslås för markintäkter. Förslag till beslut innebär att den totala exploateringsbudgeten för Nacka stad 2020 kommer att ha ett negativt netto inklusive markförsäljningar om 646 miljoner kronor, vilket är summan av inkomster och utgifter.



Ingen ny eller utökad budget avseende vatten och avfall för år 2020 föreslås inom stadsbyggnadsprojekten utan detta ska framöver föreslås separat av Nacka vatten och avfall AB.

## Ärendet

#### **Bakgrund**

Exploateringsverksamheten är uppdelad i två enheter under kommunstyrelsen, Exploateringsenheterna Nacka och Nacka stad. Exploateringsenheten Nacka stads geografiska ansvarsområde omfattar det nya, täta och blandade området som växer fram på västra Sicklaön i anslutning till den nya tunnelbanan. Ansvaret inbegriper den totala projektekonomin. Pågående och planerade stadsbyggnadsprojekt syftar till att ge förutsättningar för fler bostäder och verksamhetstomter- och lokaler i kommunen.

Inom ansvarsområdet för exploateringsenheten Nacka stad pågår arbete med cirka 70 aktiva stadsbyggnadsprojekt som har beviljats en initial eller en total projektbudget samt ett stort antal planerade projekt som ännu inte startat.

Stadsbyggnadsprojekten i exploateringsportföljen befinner sig i olika skeden av stadsutvecklingsprocessen, vilket gör att några projekt enbart har en initial budget för planering medan andra har en budget som täcker hela utbyggnadskedet. En budget för hela projektet tas fram först när detaljplanen börjar utformas och förstudie för allmänna anläggningar är gjord, det är först då det går att ta fram en kvalificerad kalkyl för genomförandekostnader och intäkter (markförsäljning med mera).

Målsättningen är att projektportföljen ska generera ett överskott fram till 2030 trots finansieringen av större infrastrukturprojekt och delar av de välfärdsfastigheter som behöver omlokaliseras. Med anledning av rådande marknadsläge kommer stort fokus att läggas på att bevaka när i tid som kostnader och intäkter uppstår i kommunens stadsbyggnadsprojekt för att nå målet om budget i balans 2030.

Senaste budgetjusteringen av exploateringsportföljen skedde i samband med tertialbokslut 1 för 2019 som beslutades av kommunfullmäktige i juni 2019.

#### Investeringsbeslut

Exploateringsenheten Nacka stad föreslår i detta ärende att ytterligare 240 miljoner kronor netto beviljas för 11 stadsbyggnadsprojekt i exploateringsportföljen. Orsaken är utökade investeringsinkomster om 74 miljoner kronor och 314 miljoner kronor i ökade investeringsutgifter. Ingen förändring vad gäller markintäkter föreslås, se tabell 1 och bilaga 2.



Med förslag till beslut och beviljade medel kommer den totala exploateringsbudgeten för Nacka stad efter beslut att ha ett negativt netto inklusive markförsäljningar på 646 miljoner kronor, det vill säga summan av inkomster och utgifter, se bilaga 1.

Budgetförändringar föreslås i 11 stadsbyggnadsprojekt där den största förändringen för pågående stadsbyggnadsprojekt avser projekten Mötesplats Nacka. Beviljade medel i projektet föreslås utökas för planläggning. Projektet Skönviksvägens verksamhetsområde som också begär utökad budget avser allmänna anläggningar.

I tabell 1 och 2 nedan redovisas föreslagen budgetförändring för respektive projekt samt därunder en kort sammanfattning om varför förändrad budget för respektive projekt föreslås. Utförlig information om respektive stadsbyggnadsprojekt återfinns i separata tjänsteskrivelser.

Tabell 1. Tillkommande medel per projekt och totalt, tusentals kronor

		Tidigare be	slutad proje	ktbudget	För	slag nytt besl	ut	Ny projektbudget			
Projektnamn	Prio	Inkomster	Utgifter	Netto	Inkomster	Utgifter	Netto	Inkomster	Utgifter	Netto	
Dagvattenrening Kyrkviken [93102454]		0	0	0	2 000	-10 500	-8 500	2 000	-10 500	-8 500	1
Summa nya investeringar		0	0	0	2 000	-10 500	-8 500	2 000	-10 500	-8 500	
Mötesplats Nacka [99924500]		20 000	-228 375	-208 375	55 000	-138 375	-83 375	75 000	-366 750	-291 750	2
Skönviksvägens verksamhetsområde [99925700]		0	-37 028	-37 028	0	-59 396	-59 396	0	-96 424	-96 424	3
Värmdövägen [93100918]		0	-68 261	-68 261	0	-50 511	-50 511	0	-118 772	-118 772	4
Beviljade projektmedel tidigt skede Nacka stad 2017-	0	-106 500	-106 500	0	-30 000	-30 000	0	-136 500	-136 500	5	
Nya Nacka Forum [99925500]		4 500	-4 883	-383	4 300	-7 117	-2817	8 800	-12 000	-3 200	6
Sickla stationshus [93101067]		4 000	-4 000	0	250	-2 250	-2 000	4 250	-6 250	-2 000	7
Svindersberg I [99926500]		401 500	-15 898	385 602	4 630	-5 962	-1 332	406 130	-21 860	384 270	8
Sickla Gillevägen/Planiavägen [99924800]		2 593	-2 593	0	2 355	-2 850	-495	4 948	-5 443	-495	9
Birkaområdet [99926200]		2 955	-11 771	-8 816	4 500	-4 500	0	7 455	-16 271	-8 816	10
Svindersviks skolan [93101418]		2 332	-2 332	0	I 368	-2 768	-1 400	3 700	-5 100	-1 400	1
Summa tillkommande investeringar		437 880	-481 641	-43 761	72 403	-303 729	-231 326	510 283	-785 370	-275 087	
Summa inkl markförsäljningar		437 880	-481 641	-43 761	74 403	-314 229	-239 826	512 283	-795 870	-283 587	
Summa exkl markförsäljningar		39 880	-481 641	-441 761	74 403	-314 229	-239 826	114 283	-795 870	-681 587	

Tabell 2. Tillkommande medel per år, projekt och totalt, tusentals kronor

	Årsbudget									Årsprognos						
	2019			2020				2021 20			2022			2023=>		NETTO-
Projektnamn	Inkomster	Utgifter	Netto	Inkomster	Utgifter	Netto	Inkomster	Utgifter	Netto	Inkomster	Utgifter	Netto	Inkomster	Utgifter	Netto	SUMMA
Dagvattenrening Kyrkviken [93102454]	0	-6 000	-6 000	0	-4 500	-4 500	2 000	0	2 000	0	0	0	0	0	0	-8 500
Summa nya investeringar	0	-6 000	-6 000	0	-4 500	-4 500	2 000	0	2 000	0	0	0	0	0	0	-8 500
Mötesplats Nacka [99924500]	0	0	0	10 000	-65 600	-55 600	45 000	-72 775	-27 775	0	0	0	0	0	0	-83 375
Skönviksvägens verksamhetsområde [99925700]	0	0	0	0	-31 800	-31 800	0	-27 596	-27 596	0	0	0	0	0	0	-59 396
Värmdövägen [93100918]	0	0	0	0	-50 511	-50 511	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-50 511
Beviljade projektmedel tidigt skede Nacka stad																
2017-2022	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-30 000	-30 000	0	0	0	-30 000
Nya Nacka Forum [99925500]	0	-40	-40	0	-1310	-1310	500	-1 260	-760	1 060	-1 300	-240	2 740	-3 207	-467	-2817
Sickla stationshus [93101067]	0	0	0	0	-1 460	-1 460	250	-790	-540	0	0	0	0	0	0	-2 000
Svindersberg I [99926500]	360	-360	0	2 428	-4 355	-1 927	I 596	-1 247	349	246	0	246	0	0	0	-1 332
Sickla Gillevägen/Planiavägen [99924800]	2 355	-439	1916	0	-2 411	-2 411	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-495
Birkaområdet [99926200]	500	-500	0	1 500	-1 500	0	I 500	-1 500	0	1 000	-1 000	0			0	0
Svindersviks skolan [93101418]	0	-200	-200	740	-1 860	-1 120	628	-708	-80		0	0	0	0	0	-1 400
Summa tillkommande investeringar	3 215	-1 539	1 676	14 668	-160 807	-146 139	49 474	-105 876	-56 402	2 306	-32 300	-29 994	2 740	-3 207	-467	-231 326
Summa inkl markförsäljningar	3 215	-7 539	-4 324	14 668	-165 307	-150 639	51 474	-105 876	-54 402	2 306	-32 300	-29 994	2 740	-3 207	-467	-239 826
Summa exkl markförsäljningar	3 215	-7 539	-4 324	14 668	-165 307	-150 639	51 474	-105 876	-54 402	2 306	-32 300	-29 994	2 740	-3 207	-467	-239 826



#### Förslag till nytt beslut, tillkommande medel per projekt, enligt tabell I

1. Dagvattenrening Kyrkviken, en första budget för projektering och miljödom Totalt föreslås att ytterligare 8,5 miljoner kronor netto beviljas. Detta fördelat på två miljoner kronor investeringsinkomster och 10,5 miljoner kronor i investeringsutgifter vars summa utgör en negativ nettoinvestering om 8,5 miljoner kronor.

Miljödom för dagvattenrening och bryggdäck i Kyrkviken vann laga kraft i början av 2019. Den budget som nu föreslås omfattar redan nedlagda kostnader för miljödomsprocessen, samt kommande detaljprojektering av reningsanläggning och bryggdäck i Kyrkviken. Kalkyl för anläggningen samt framtagande av kommande beslutsunderlag i form av utbyggnadspromemoria ingår i budgeten. Inkomst i form av redan avtalad medfinansiering från Atrium Ljungberg AB enligt avtal ingår också i budgeten. Investeringsmedel för utbyggnad planeras att sökas under kvartal 2 2020.

# 2. Mötesplats Nacka med överdäckning och bussterminal, utökad budget för planläggning

Totalt föreslås ytterligare 83,4 miljoner kronor beviljas. Detta fördelat på 55 miljoner kronor i investeringsinkomster och 138,4 miljoner kronor i investeringsutgifter vars summa utgör en negativ nettoinvestering om 83,4 miljoner kronor. Ingen markintäkt är budgeterad under 2019 till 2021, utan förväntas i ett senare skede.

Utökad budget för projektet sökts för arbete med detaljplanering, projektering och upphandling av entreprenad. Den utökade budgeten avser utgifter och inkomster under perioden 2019 till 2021. Budgeterade investeringsinkomster avser medfinansiering från Trafikförvaltningen och kommande planintäkter från byggherrarna enligt markanvisningsavtal.

Tidigare beviljad budget avser utgifter för projektinitiering och detaljplanering. Det finns även budgeterade inkomster sedan tidigare. Investeringsbudget för utbyggnad och genomförande avses sökas under 2021.

# 3. Skönviksvägens verksamhetsområde, allmänna anläggningar i området vid Skönviksvägen och Trafikplats Skvaltan

Totalt föreslås att ytterligare 59,4 miljoner kronor i investeringsutgifter beviljas vilket avser bygghandlings-projektering under år 2020 till 2021.

Projektets utbyggnad av ny vägförbindelse mellan Skönviksvägen och trafikplats Skvaltan är en förutsättning för att ersätta befintlig påfart till Värmdöleden från Vikdalsvägen och möjliggöra överdäckningen av Värmdöleden. Ny påfart till Värmdöleden planeras från Skvaltans trafikplats samt trafik till och från bebyggelse norr om Värmdöleden. Utbyggnaden av allmänna anläggningar är en förutsättning för



utbyggnad av tunnelbanan inom projektområdet för att senare anlägga spårtunnlar och stationer.

Tidigare beviljad budget avser tidiga skeden, systemhandlingsprojektering samt förfrågningsunderlag för utbyggnad.

Projektet som helhet kommer inte kunna slutföras förrän tunnelbanan är färdigbyggd. Där efter kan brandstation projekteras och byggas. Slutkostnadsprognos tas fram i samband med detta.

#### 4. Stadsbyggnadsprojekt Värmdövägen, budget för bygghandlingsprojektering

Nya investeringsmedel föreslås beviljas om ytterligare 50,5 miljoner kronor i investeringsutgifter för bygghandlingsprojektering under 2019 till 2020.

Målet för stadsbyggnadsprojektet Värmdövägen är att anpassa del av Värmdövägen och Vikdalsvägen till den nya stadsmiljö som tillskapas i Nacka stad med tunnelbaneutbyggnad samt tillkommande bostäder och arbetsplatser.

Tidigare beviljad budget avser projektets tidiga skeden samt systemhandlingsprojektering. För att projektet ska kunna genomföras behöver nu en så kallad bygghandling tas fram, där anläggningarna projekteras i detalj. Bygghandlingsprojektering planeras påbörjas under hösten 2019. Investeringsmedel för produktionskostnader avses sökas år 2020.

#### 5. Medel för stadsbyggnadsprojekt i tidigt skede för år 2022

En budget om 30 miljoner kronor för budgetår 2022 föreslås beviljas för uppstart av projekt i tidigt skede.

Kommunfullmäktige har tidigare, i samband med Mål och budget, beviljat en generell budgetram för stadsbyggnadsprojekt i tidigt skede. Syftet är att projekt som startas upp löpande ska tilldela en initial budget i samband med projektstart. Beslut finns sedan tidigare för åren 2017 till 2021.

#### 6. Nya Nacka Forum, utökad budget för detaljplanearbetet

Investeringsmedel söks för att starta detaljplanering inom projektet Nya Nacka Forum. Totalt föreslås att 2,8 miljoner kronor netto beviljas. Detta då summan av 4,3 miljoner kronor i investeringsinkomster och 7,1 miljoner kronor i investeringsutgifter vars utgör en negativ nettoinvestering om 2,8 miljoner kronor.

Förslag om utökad budget omfattar detaljplanering av fastigheter Nacka Sicklaön 151:1, Nacka Sicklaön 151:31 och Nacka Sicklaön 151:32 och syftar till att ge möjlighet att utveckla fastigheterna för att utgöra en del av framtida Nacka stad. Exploatören äger all



mark som avses bebyggas och ska således stå för samtliga kostnader för utveckling av de ingående fastigheterna.

### 7. Sickla Stationshus, ansökan om medel för fortsatt detaljplanearbete

Nya investeringsmedel söks för fortsatt detaljplanearbete. Totalt föreslås ytterligare 2,0 miljoner kronor netto beviljas. Detta fördelat på 0,25 miljoner kronor i investeringsinkomster och 2,25 miljoner kronor i investeringsutgifter vars summa utgör en negativ nettoinvestering om 2,0 miljoner kronor.

Planområdet ska inrymma ett högt hus med hotell, handel och kontor med den framtida tunnelbanestationen Sicklas västra uppgång och entré i bottenvåningen.

De medel som söks avser täcka projektets behov under perioden fram till lagakraftvunnen detaljplan år 2021. Projektet ska resultera i ett ekonomiskt överskott genom att exploatören erlägger exploateringsersättning för utbyggnad av allmänna anläggningar i Sicklaområdet. Då avtal ännu ej tecknats är dessa inkomster inte med i den budget som nu söks.

#### 8. Svindersberg, utökad budget för fortsatt detaljplanearbete

Nya investeringsmedel om 1,3 miljoner kronor föreslås beviljas. Detta då summan av 4,6 miljoner kronor i investeringsinkomster och 6,0 miljoner kronor i investeringsutgifter utgör en negativ nettoinvestering.

Investeringen avser ökade detaljplanekostnader, ytterligare samordningskostnader, utdragen avtalsförhandling med exploatör inom etapp 2 samt en tillkommande förprojektering för del av Alphyddevägen och Svindersviksvägen.

Inom ramen för projektet planeras för en ny detaljplan om totalt cirka 500 nya bostäder och lokaler på kommunägd mark och privat mark. Projektet är viktigt för den totala ekonomin i Sickla då markanvisning av kommunägd mark på sikt kommer att generera stora markintäkter.

I samband med att detaljplanen antas kommer budget för genomförandet föreslås beslutas.

#### 9. Gillevägen-Planiavägen, utökad budget för genomförandeskedet

En utökad nettobudget föreslås beviljas om cirka 0,5 miljoner kronor. Detta då summan av 2,9 miljoner kronor i investeringsutgift och 2,4 miljoner kronor i investeringsinkomst vars summa utgör en negativ nettoinvestering om 0,5 miljoner kronor.

Investeringsutgifterna avser huvudsakligen samordningskostnader, inlösen av gatumark samt besiktning och utredning av skicket av en så kallad jätteek på den gatumark som



ska lösas in. Investeringsinkomster utgörs av exploateringsersättning och ersättning för plankostnader.

Gillevägen-Planiavägen är ett byggherreprojekt där fastighetsägaren Onzo AB avser att uppföra ny bebyggelse för bostäder med viss centrumverksamhet i bottenvåning. Inga kommande investeringsbeslut planeras.

#### 10. Birkaområdet, utökad budget för detaljplan

Budgeten föreslås utökas med 4,5 miljoner kronor i investeringsinkomster och 4,5 miljoner kronor i investeringsutgifter vilket resulterar i 0 kronor netto. Ärendet avser en utökning av redan beslutad budget för att fortsätta påbörjat planarbete. De ökade utgifterna kommer fullt ut att bäras av markägarna inom området

Syftet med investeringen är att planera utvecklingen av stadsbyggnadsprojektet Birkaområdet.

Projektet kommer behöva söka ny budget framöver för eventuell utökning av planarbete, budget för markintäkter vid markanvisning samt budget för utbyggnaden av allmänna anläggningar. Projektets slutkostnadsprognos vid färdigställande bedöms generera ett positivt netto.

#### 11. Svindersviks skola, utökade medel för fortsatt detaljplanearbete

För att kunna färdigställa detaljplanen ansöker projektet om en utökad budget om ytterligare cirka 1,4 miljoner kronor. Detta då summan av cirka 1,4 miljoner kronor i investeringsinkomster och cirka 2,8 miljoner kronor i investeringsutgifter utgör en negativ nettoinvestering om cirka 1,4 miljoner kronor.

Den nya detaljplanen ska möjliggöra för en skola med ytterligare 500 skolplatser jämfört med dagens Svindersviks skola. Totalt planeras dessutom för sex avdelningar förskola och cirka 25 lägenheter. Tillskapandet av nya skol- och förskoleplatser är en förutsättning för kommande bostadsprojekt i Sickla och utbyggnaden av Svindersviks skola innebär därför ett viktigt tillskott.

Detaljplanekostnaderna har ökat på grund av mindre revideringar i arbetet med detaljplan samt att projektet tilldelats samordningskostnader som till största delen är för genomförandedelen. För att kunna färdigställa detaljplanen ansöker projektet om en utökad budget .

Projektet avser att söka investeringsmedel för utbyggnadskedet efter att detaljplanen antagits.



#### Ekonomiska konsekvenser

#### Riskanalys vid utebliven investering eller försenad investering

Information om respektive projekt återfinns i separat tjänsteskrivelses förslag till budgetbeslut.

#### Alternativa lösningar för investeringen

Information om respektive projekt återfinns i separat tjänsteskrivelses förslag till budgetbeslut.

#### Påverkan på annan nämnd

Förslag till beslut i denna tjänsteskrivelse, för de 11 stadsbyggnadsprojekten, förväntas inte få påverkan på annan nämnd avseende kapitalkostnad, tillkommande årlig driftkostnad eller engångsdriftkostnader. När total projektbudget beviljas, förväntas de däremot få påverkan på bland annat Natur- och trafiknämndens driftresultat.

Samtliga stadsbyggnadsprojekt inom exploateringsportföljen har påverkan på annan nämnd efter projektavslut, exempelvis via kapitaltjänstkostnad och övriga driftkostnader. Även kostnader med anledning av rivningar samt kostnader som uppstår till följd av marksaneringar kan uppstå.

Stadsbyggnadsprojekten i portföljen inkluderar tills vidare redan beviljad budget avseende inkomster och utgifter för vatten och avlopp, vilket efter genomförandet kommer att övertas av Nacka vatten och avfall AB. Ingen ny eller utökad budget avseende vatten och avfall för år 2020 och framåt föreslås inom stadsbyggnadsprojekten utan detta ska framöver föreslås separat av Nacka vatten och avfall AB.

# Övrig upplysning

Exploateringsportföljen inkluderar tre stadsbyggnadsprojekt som kallas Järlahöjden bildningkvarteren, Järlahöjden idrottskvarteren samt Järlahöjden parkkvarteren. Dessa har tidigare tilldelats initiala budgetar.

För information kommer kommer Järlahöjden idrottskvarteren och Järlahöjden bildningskvarteren slås samman och byta namn till Järlahöjden. I samband med detta kommer både utfall samt beviljad budget för dessa två projekt att slås samman. Delar av de utgifter som i dag belastar Järlahöjden Parkkvarteren flyttas över till Järlahöjden då dessa utgifter hör till det utredningsarbete som berör idrottsanläggningar och skola. Budget som avser Järlahöjden parkkvarteren kvarstår dock i projektet. Ingen budgetjustering sker för något av projekteten.

#### Konsekvenser för barn

I princip samtliga investeringar som ingår i exploateringsportföljen har i förlängningen positiva konsekvenser för barn. I varje enskilt stadsbyggnadsprojekt lyfts konsekvenserna för barn fram i startpromemorian i projektets inledande skede.



Anna Green Tillförordnad Stadsbyggnadsdirektör Peter Granström Enhetschef Exploateringsenheten Nacka stad

# **Bilagor**

Bilaga 1 Exploateringsbudget Nacka stad, T2 2019 – alla projekt

Bilaga 2 Exploateringsbudget Nacka stad, T2 2019 – förändrade projekt

Respektive stadsbyggnadsprojekt finns som separat tjänsteskrivelse under Exploateringsenhet Nacka stads ärende 2019-09-24.