

TJÄNSTESKRIVELSE Dnr KFKS 2020/941

Kommunstyrelsen

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av elenergi

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att

- 1. att inleda upphandling av förbrukningsel i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse daterad den 27 oktober 2020 och
- 2. att genom fullmakt uppdra åt på SKL Kommentus Inköpscentral att genomföra upphandlingen.

Sammanfattning

Det nuvarande avtalet för elenergi löper ut den 28 februari 2021 och ny upphandling behöver göras för att säkerställa att leverans av elenergi ska kunna ske därefter. Genom fullmakt föreslås att uppdra åt SKL Kommentus Inköpscentral (SKI) att genomföra upphandlingen. SKI har inrättat ett dynamisk inköpssystem för inköp av elenergi där kommunen kan annonsera det kommungemensamma behovet. I nuläget finns 10 kvalificerade leverantörer som kan lämna anbud. Avtal föreslås ingås med en leverantör och längden på avtalet föreslås vara fyra (4) år. Start för leverans av elenergi från det nya avtalet planeras till den 1 mars 2021.

Den el som levereras ska ske till ett rörligt elpris och med Svenska Naturskyddsföreningens miljömärkning "Bra miljöval". Den anbudsgivare som lämnat lägsta pris (arvode) i öre/kWh kommer att antas.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Det nuvarande avtalet för elenergi löper ut 2021-02-28 och för att säkerställa att leverans av elenergi därefter ska kunna ske behöver kommunen upphandla detta.



Den föreslagna upphandlingen omfattar behovet av elenergi som flera av kommunens nämnder samt Nacka Vatten och Avfall AB har. Exempelvis omfattas, förutom Kommunstyrelsen, även Natur och trafiknämnden, då den ansvarar för gatubelysningen, och Kultur och fritidsnämnden, då den ansvarar för driften av bland annat idrottshallar, ishallar, simhallar och idrottsanläggningar, vilka förbrukar stora mängder elenergi.

Omfattning

Avtalet föreslås omfatta hela kommunens sammanlagda behov av elenergi. Detta inkluderar samtliga nämnder och Nacka Vatten och Avfall AB.

Avtal föreslås ingås med en leverantör.

Längden på avtalet föreslås vara fyra (4) år och start för leverans av elenergi planeras till den 1 mars 2021.

Mål med avtalet

Målet med avtalet är att säkerställa tillgången på säker och miljövänlig leverans av elenergi, till ett marknadsmässigt och konkurrenskraftigt pris.

Upphandlingsförfarandet

Genom fullmakt föreslås att uppdra åt SKL Kommentus Inköpscentral (SKI) att genomföra upphandlingen. SKI har inrättat ett dynamiskt inköpssystem för elenergi varigenom kommunen kan genomföra en specifik upphandling (förnyad konkurrensutsättning) och annonsera det kommungemensamma behovet av elenergi till de kvalificerade leverantörerna. Dynamiskt inköpssystem följer det selektiva förfarandet.

Roller och ansvar

Befattning	Roll
Enhetschef, Enheten för	Avtalsägare*
Avtalscontroller, Enheten för	Projektledare*
Driftledare Teknik och Energi,	Projektmedlem
V V	T 1 11 11 11
1	Inköpsansvarig kommunen* Inköpsansvarig SKI*
	Enhetschef, Enheten för fastighetsförvaltning Avtalscontroller, Enheten för fastighetsförvaltning

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	December 2020
Marknadsanalys	December 2020



Annonsering	Januari 2021
Utvärdering	Januari 2021
Tilldelningsbeslut	Januari 2021
Kontraktsskrivning	Januari 2021
Avtalstid	Mars 2021 – Februari 2025

Krav på leverantören och leverans av elenergi

Kvalificeringskrav i det dynamiska inköpssystemet har ställts på leverantörerna att de ska kunna erbjuda elenergi som producerats med förnybara energikällor och som uppfyller Svenska Naturskyddsföreningens krav för certifieringen "Bra miljöval".

Leverantörerna ska även ha ett gällande så kallat balansansvarsavtal under hela tiden de är kvalificerade till det dynamiska inköpssystemet. Detta innebär att den balansansvariga aktören ska planera och åstadkomma balans, rapportera viktig information till Svenska kraftnät samt betala för tjänster som Svenska kraftnät utför.

Inga ytterligare krav kommer att ställas utöver de som ställts i kvalificeringen till det dynamiska inköpssystemet.

Leverantörsuppföljning

Uppföljning föreslås ske av kommunens energisamordnare tillhörande Enheten för fastighetsförvaltning. Detta kan exempelvis genomföras genom att den ges möjlighet att i på en hemsida följa energiförbrukningen för respektive anläggning.

Miljö och hållbarhet

Den föreslagna miljömodellen i den förnyade konkurrensutsättningen är elenergi märkt med "Bra Miljöval", vilket är Svenska Naturskyddsföreningens miljömärkning av el. Bra Miljöval innehåller kriterier med syfte att minska negativa miljökonsekvenser från elgenerering. El från sol, vind, befintlig vattenkraft och biobränsle kan miljömärkas. Märkningen är en tredjepartskontrollerad verifikation och har funnits på den svenska elmarknaden sedan avregleringen 1996.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

I nuläget finns 10 kvalificerade leverantörer som alla kommer att ges möjlighet att lämna anbud i den förnyade konkurrensutsättningen.

Kommunens samlade elenergibehov, inklusive Nacka Vatten och Avfall AB, föreslås utgöra upphandlingsvolymen. Genom att samla volymen kan lägsta möjliga anbudspriser uppnås.

Den föreslagna prismodellen är rörligt elpris, vilket betyder att elpriset därmed kommer att förändras både uppåt och nedåt. Rörligt elpris har visat sig över tid vara den billigaste prismodellen.



Utvärdering

Den anbudsgivare som lämnat lägsta pris i öre/kWh kommer att antas.

Risker

Om upphandlingen inte genomförs riskerar kommunen att stå utan avtal och därmed inte kunna garanteras en driftsäker leverans av elenergi eller att kommunen köper elenergi utan ett giltigt avtal.

I den förnyade konkurrensutsättningen finns det en risk att få anbud lämnas in och att det i sådana fall riskerar leda till att priserna blir höga. Uppfattningen som SKI har är att denna risk är låg och i tidigare förnyade konkurrensutsättningar har resultatet varit mycket bra.

Marknaden för elenergi kännetecknas av stor fluktuation och priserna varierar kraftigt hela tiden. Det finns därför en uppenbar risk att tajmingen påverkar upphandlingens utfall. Detta motverkas av att den föreslagna prismodellen är ett rörligt elpris, eftersom detta minimerar risken för leverantören och de kan då lämna ett lägre anbudspris.

Ekonomiska konsekvenser

Den beräknade sammanlagda värdet för avtalet är cirka 25 miljoner kronor årligen, vilket ger en totalkostnad för den föreslagna avtalstiden på cirka 100 miljoner kronor. Denna siffra är en uppskattning utifrån historiska kostnader och tidigare förbrukad mängd kWh.

Konsekvenser för barn

Ett avtal för elenergi är viktigt för att verksamhet i kommunens skolor ska kunna bedrivas.

Det föreslagna valet "Bra miljöval" garanterar att höga krav ställs på den elenergi som levereras och att den ska komma från förnybara energikällor. Detta är bra för miljön och därmed för alla barn.

Kersti Hedqvist Enhetschef Enheten för fastighetsförvaltning Peter Holm Driftledare Teknik och Energi Enheten för fastighetsförvaltning

David Lindström Inköpare Inköpsenheten