2015-03-13



TJÄNSTESKRIVELSE KFKS 2012/232-311

Kommunstyrelsen

Vägplan för Väg 222, Trafikplats Kvarnholmen

Yttrande under granskning/utställning

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget till yttrande.

Sammanfattning

Mot bakgrund av den aktuella vägplanen och de synpunkter som framkommer under granskningen och remissen kommer Trafikverket under 2015 fortsätta med den formella handläggningen av vägplanen. Under förutsättning att planen har vunnit laga kraft, kommer utbyggnaden att kunna påbörjas i början av 2016. Remisstiden har förlängts till den 13 april 2015. Trafikplats Kvarnholmen föranleds av att kommunen bygger Kvarnholmsförbindelsen. Då mycket av den trafik som kommer att gå på Kvarnholmsförbindelsen väntas vara på väg till eller från Stockholm har en god anslutning mellan Kvarnholmsförbindelsen och Väg 222 bedömts vara av stor vikt.

Vägplanen redovisar en trafikplatslösning som i huvudsak överensstämmer med vad kommunen förordade i sitt yttrande 2012-04-11 över förstudien för trafikplatsen. Byggnationen av föreslagen trafikplats bedöms kräva cirka 12 månaders byggtid. Totalkostnaden för projektet är i vägplanen beräknad till 69 miljoner kronor i 2013 års penningvärde. Projektet medfinansieras av Nacka kommun, Kvarnholmen Utveckling AB (KUAB) och Trafikverket, där kommunen och KUAB står för 2/3 av kostnaden och Trafikverket för resterande del. För eventuella fördyringar utöver de 60,5 miljoner kronor (prisnivå 2009) som anges i finansieringsavtalet mellan kommunen och Trafikverket står Trafikverket för. Projektet har bemöts ha en mycket hög samhällsekonomisk lönsamhet.

Kommunen konstaterar att vägplanen redovisar lösningar som sammantaget är i linje med kommunens tidigare yttrande och föreslås utgöra ett underlag för det fortsatta arbetet. Utformningen av den norra påfarten bedöms med fördel anpassas till en eventuell framtida exploatering på Ryssbergen. Kommunen vill passa på och framhålla vikten av fortsatt dialog mellan Trafikverket och kommunen under byggtiden. För att möjliggöra uppförandet av en avfartsramp från Värmdöleden har kommunen börjat arbetet att upphäva en mindre del av en gällande stadsplan. Planhandlingar från Trafikverket finns på följande adress: https://www.trafikverket.se/Privat/Projekt/Stockholm/Vag-222-trafikplats-Kvarnholmen/Dokument/



Ärendet

Nacka kommun har beretts tillfälle att yttra sig över rubricerad granskning/utställning. Vägplanen som har upprättats av Trafikverket har ställts ut under tiden 24 februari t.o.m. 17 mars 2015. Remisstiden har förlängts till den 13 april 2015. Vägplanen redovisar en fördjupning av förstudiens "Alternativet vid Griffelvägen". Den norra påfartsrampen norr om Väg 222 går från en planerad cirkulationsplats i form av en droppe och utformas som en parallellpåfart. Den södra västgående avfartsrampen från Väg 222 ansluts till en planerad cirkulationsplats på Griffelvägen/Kvarnholmsvägen. Cirkulationsplatserna utgör ej del av allmänväg vilket innebär att de kommer att ingå i det kommunala vägnätet. Påfartsrampen innebär visst intrång in i Ryssbergens naturområde varför åtgärder för att minska naturpåverkan kommer att vidtas. Eftersom bostäderna vid trafikplatsen är bullerstörda så kommer det befintliga bullerskyddet (vall+skärm) som skall rivas för att kunna ge plats åt avfartsrampen återställas så att bullernivåerna bibehålls. Projektet bedömdes enligt beslut av Länsstyrelsen 2012-08-02, inte antas medföra en betydande miljöpåverkan. Detta innebär att ingen miljökonsekvensbeskrivning tas fram. Till vägplanen finns dock ett antal fördjupningar – PM som bland annat behandlar gestaltning, buller, luftkvalitet, vägutformning, geoteknik, avvattning och trafik.

Vägplanens syfte

Syftet med vägplanen är att främst erhålla tillstånd för byggande av allmänväg och att ge markåtkomst med vägrätt, inskränkt vägrätt och tillfälligt nyttjanderätt av mark för att kunna bygga väg samt att förvalta densamma. Efter att vägplanen fastställts kommer en upphandling av entreprenader att påbörjas. Målet med projektet är att leda trafik mellan Väg 222 och Kvarnholmen. Lösningen ska vara trafiktekniskt, miljömässigt och kostnadsmässigt anpassad.

Bakgrund

Kvarnholmen är just nu inne i ett intensivt utbyggnadsskede, där gamla industrifastigheter byggs om till bostäder. I dagsläget är den enda väganslutning till Kvarnholmen via Henriksdal. För att avlasta vägarna in mot Stockholm samt skapa en snabbare förbindelse mellan Stockholm och Nacka bygger kommunen en förbindelse mellan Kvarnholmen och Nacka centrum; Kvarnholmsförbindelsen; i form av en bro över Svindersviken och en tunnel under Ryssbergen. Trafikplatserna på Väg 222 är redan hårt belastade och för att omhänderta trafiken från Kvarnholmsförbindelsen krävs antigen en utökad kapacitet på någon av de befintliga trafikplatserna eller en ny trafikplats.

Utbygganden av Kvarnholmsförbindelsen beräknas blir klar under hösten 2015 och utgör en förutsättning för den aktuella trafikplatsen och därmed är första steget taget för en förbättrad trafikinfrastruktur för nordvästra Sicklaön.



Nacka kommun och KUAB träffade 2006-09-28 respektive 2006-08-21 ramavtal rörande detaljplanering och exploatering av Kvarnholmen. Avtalet framhåller bland annat att en etappindelning som bygger på att Kvarnholmsförbindelsen byggs ut före en ny trafikplats vid Henriksdal kan medföra att koppling till nya västliga ramper på Värmdöleden blir nödvändig. Föreliggande vägplan har föregåtts av en förstudie (2102) och baserat på förstudien har ett läge vid Griffelvägen och Nacka gymnasium valts att utgöra utgångspunkt för det fortsatta arbetet. Senare träffades ett finansieringsavtal rörande trafikplatsen Kvarnholmen mellan kommunen och Trafikverket 2010-03-24 respektive 2010-03-29. I avtalet bedöms projektkostnaden till 60,5 miljoner kronor i 2009 års prisnivå därav kommunal medfinansiering på 40,5 miljoner kronor och överskott från trängselskatten på 17,5 miljoner kronor. Parallellt med vägplanearbetet utarbetas ett genomförandeavtal mellan Trafikverket och Nacka och beräknas vara klart hösten 2015. Avtalet kommer att reglera ansvarsfördelningen mellan parterna under och efter byggtiden.

Trafik- och vägutformning

Den norra västgående påfartsrampen innebär den kortaste sträckan mellan Kvarnholmsförbindelsen och Väg 222 och utformas som en parallellpåfart. Den södra västgående avfartsrampen, som går från Väg 222 till en planerad cirkulationsplats på Griffelvägen, utformas som en kilavfart. Utformning av ramperna följer Trafikverkets krav för vägar och gators utformning.

Kollektivtrafik

Ramperna kommer inte, enligt gällande planer, att trafikeras av någon kollektivtrafik. Det kommunala vägnätet kommer att trafikeras av kollektivtrafik med två hållplatser som ska uppföras inom ramen för pågående utbyggnad av Kvarnholmsförbindelsen. Hållplatserna anläggs vid Griffelvägen strax öster om den cirkulationsplats som avfartsrampen ansluter till. Kollektivtrafikfälten på Väg 222 kommer vid ramperna att övergå till kombinerade fält för kollektivtrafik och avfarts- respektive påfartsramp, likt körfältsindelningen på trafikplats Nacka.

Gestaltning

Mark i anslutning till föreslagna ramper förses med jordar och vegetation som ansluter till skogskaraktären norr om Väg 222, med få inslag som sticker ut från naturmiljön som möjligt. På den södra sidan Väg 222 eftersträvas istället en utformning som ansluter till tätortskaraktär. Föreslagna cirkulationsplats och droppe ligger utanför vägplanområdet och här skall göras en fördjupad gestaltning i nästa skede i samråd med kommunen.

Avvattning och ledningar

Rampernas avvattnas via diken som förses med dräneringsledning och dagvattenbrunnar som kopplas till befintlig dagvattenledning för vägdagvatten. Dagvatten går via en oljeavskiljare för att därefter ansluta via förbindelsepunkt till Kvarnholmsförbindelsens dagvattennät och recipient.



Miljö

Anläggandet av trafikplatsen bedöms enligt vägplanen inte medföra en försämrad luftkvalitet jämfört med nuläget eller att miljökvalitetsnormerna för luft riskerar att överskridas. Eftersom bostäderna vid trafikplatsen är bullerstörda så kommer det befintliga bullerskyddet (vall+skärm) som skall rivas för att kunna ge plats åt avfartsrampen återställas så att bullernivåerna bibehålls. Inga bostadsbyggnader överskrider riktvärden för buller på grund av den tillkommande trafiken. Bullernivåerna vid Nacka gymnasium blir höga på grund av trafiken genom planområdet och kommunen kommer att erbjuds vidare utredning om bullerskyddsåtgärder.

Påfartsrampen på norra sidan av väg 222 påverkar Ryssbergens naturområde. Det är dock främst det bullerstörda närområdet som påverkas. Området är inte en attraktiv del av rekreationsområdet, men naturområdet naggas i kanten och minskar arealen något.

Markanspråk

Den nya väganläggningens markbehov kommer ianspråktas med vägrätt och i mindre omfattning även med så kallad inskränkt vägrätt. Dessutom kommer även så kallad tillfällig nyttjanderätt att behövas under byggtiden. Den mark som kommer att tas i anspråk för byggnationen används idag i huvudsak som vägområde för Väg 222. På den norra sidan av vägen tas naturmark i anspråk, en stor del av naturmarken har dock redan använts som uppställningsområde för Kvarnholmsförbindelsens entreprenad. Marken ska återställas när Kvarnholmsförbindelsen färdigställts, men kommer inte längre att ha karaktären av orörd naturmark. En stor del av den nya anläggningen som behöver ianspråktas med vägrätt ligger på mark som ägs av antigen kommunen eller Trafikverket. Det finns även mark som är privatägd och som kommer att behöva ianspråktas med vägrätt eller inskränkt vägrätt och i några fall kommer inlösen av fastigheter att behöva genomföras.

Genomförande

De under granskningen inkomna anmärkningar kan föranledda att Trafikverket reviderar vägplanen. Vägplanen samt det upprättade utlåtandet översänds till länsstyrelsen som yttra sig över vägplanen och därefter överlämnas vägplanen till Trafikverket i Borlänge med begäran om fastställelse. Det eventuella fastställelsebeslutet kungörs och berörda sakägare ges möjlighet att överklaga beslutet till regeringen. Om ingen överklagar vinner vägplanen laga kraft. Under förutsättning att planen har vunnit laga kraft, planerar Trafikverket att påbörja utbygganden i början av 2016. Efter att vägplanen fastställts kan en upphandling av entreprenader att påbörjas. Arbetet kommer att planeras och utföras som en totalentreprenad. Byggtiden beräknas totalt till cirka 12 månader.

Finansiering

I länsplanen för regional transportinfrastruktur i Stockholms län för 2014-2025 är trafikplats Kvarnholmen upptagen för utförande 2014 till 2016. Totalkostnaden för projektet är i vägplanen beräknad till 69 miljoner kronor i 2013 års penningvärde. Projektet medfinansieras av kommunen och KUAB samt Trafikverket, där kommunen och KUAB



står för drygt 2/3 av kostanden och Trafikverket för resterande del. Merkostnaden utöver de 60,5 miljoner kronor som anges i finansieringsavtalet hanteras inom ramen för regional planen.

Nackas kommentarer

Kommunen konstaterar att kommunens synpunkter i anslutning till förstudien har beaktats väl i vägplanen. Den nya trafikplatsen innebär att restiden mellan Kvarnholmen och Stockholm kommer att reduceras väsentligt och därför har projektet bedömts ha en mycket hög samhällsekonomisk lönsamhet och projektet bedöms betalar sig på knappt 5 år. Kommunen instämmer med vägplanen att trafikplatsen medför att säkerheten på lokalvägarna, framförallt för oskyddade trafikanter, kommer att öka då trafiken på Kvarnholmsförbindelsen snabbare leds ut på Väg 222 vilket minskar trafiken på lokalgatorna. Det är mycket positivt att vägplanen redovisar en påfartsramp som är placerad så nära Väg 222 som möjligt för att minimera intrånget i värdefulla naturvärden på Ryssbergen. Större delen av den norra rampen anläggs på en yta som i dagsläget har tagits i anspråk för byggbodar och verkstäder för Kvarnholmsförbindelsen.

Beträffande friluftsliv på Ryssbergen delar kommunen vägplanens slutsatser om att området bedöms redan idag ha låga rekreationsvärden på grund av närhet till Väg 222 samt Kvarnholmsförbindelsen.

Kommunen förutsätter att alla skyddsåtgärder och försiktighetsmått som föreslås i vägplanen för att minska påverkan av störningar också kommer att vidtas och att dessa åtgärder ställs som krav i alla kommande entreprenader. Kommunen anser vidare att det är skäligt att Nacka kommun erbjuds vidare utredning för att eventuellt hitta lämpliga fastighetsnära bullerskyddsåtgärder för Nacka gymnasium.

Kommunen förutsätter att den planerade utbygganden sker i samarbete med kommunen vad det gäller framförallt anläggande av anslutningar till Kvarnholmsförbindelsen. Dessutom är det angeläget att alla berörda fasligheter är tillgängliga under hela byggtiden.

Kommunen förutsätter att de synpunkter som framförs i det aktuella yttrandet tillförs det fortsatta arbetet som Trafikverket nu drar igång.

Programmet för centrala Nacka beräknas tas upp för antagande i kommunstyrelsen under våren 2015. Programmet visar en helt annan utveckling av området intill de aktuella ramperna än vad som framgår av texten i den gällande översiktsplanen, gällande planer och befintlig markanvändning. Utformningen av den norra påfarten bedöms då med fördel anpassas till en eventuell framtida exploatering på Ryssbergen.



Bilagor

Förslag till yttrande Trafikverkets följebrev: Kungörande granskning av vägplan 2015-02-19 Trafikverkets planbeskring 2015-01-13

Gunilla Glantz Stadsbyggnadsdirektör Yussuf Hassen Projektchef