2020-09-17



TJÄNSTESKRIVELSE MSN 2020/119 KFKS 2020/708

Kommunstyrelsen

Yttrande över remiss av promemorian Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen (Ds 2020:19)

Yttrande till Finansdepartementet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen att besluta följande.

Kommunstyrelsen antar yttrandet över Finansdepartementets promemoria Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen (Ds 2020:19) enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 17 september 2020.

Sammanfattning

MKB-direktivet är ett EU-direktiv som reglerar miljöbedömningar för verksamheter och åtgärder, i plan- och bygglagen. I promemorian föreslås ett 20-tal specifika förändringar i plan- och bygglovsprocessen för att bättre integrera MKB-direktivet i svensk lagstiftning. Lagförslagen medför förtydligande angående när detaljplanekravet inträder och förtydligande kring miljöorganisationernas klagorätt. I övrigt medför lagförslagen främst ändringar av vad som ska redovisas i plan- och bygglovshandlingar. En tydlig konsekvens är att mallar och rutiner inom planenheten och bygglovenheten behöver justeras för att möta de nya förslagen. Det kommer dock inte innebära större förändringar i jämförelse med befintliga processer och arbetsrutiner som används idag och bedöms inte nämnvärt påverka kostnad eller tidsåtgång för plan- och bygglovsprocesserna.

Lagförslagen kan medföra att tillkommande uppgifter läggs på kommunen i plan- och bygglovsprocessen och kan kräva en justering av taxor för att det ska bli kostnadsneutralt. Lagförslagen bedöms inte påverka bostadsbyggandet negativt. Sammantaget framgår det av yttrandet att kommunen har inget att erinra mot förslagen i promemorian, men lämnar vissa kommentarer. I yttrandet framförs att kommunen anser att nya förändringar i plan- och bygglagen som föranleds av MKB-direktivet inte ska vara mer långtgående än vad som krävs för att uppfylla MKB-direktivet för att inte medföra fördyringar eller behov av ytterligare utredningar som kan förlänga planprocessen.



Ärendet

Nacka kommun har getts tillfälle att inkomma med synpunkter på Regeringskansliets promemoria Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen (Ds 2020:19).

Remissens huvudsakliga innehåll

Promemorian föreslår ett 20-tal förändringar av specifika detaljer i plan- och bygglovsprocessen för att bättre integrera MKB-direktivet, det vill säga det EU-direktiv som reglerar miljöbedömningar för verksamheter och åtgärder, i plan- och bygglagen. Syftet med ändringarna är att åtgärda de synpunkter från Europeiska kommissionen som framförts i en formell underrättelse angående hur MKB-direktivet har genomförts i svensk rätt.

Lagförslagen medför förtydligande angående i vilka situationer som detaljplanekravet inträder samt förtydligande att miljöorganisationer ska få överklaga alla detaljplaner som avser ett MKB-projekt, oavsett om kommunen har bedömt att planen kan antas ha en betydande miljöpåverkan eller inte. Lagförslagen medför även ett förtydligande att miljöorganisationer ska få överklaga ett beslut om att ge bygglov eller positivt förhandsbesked, om beslutet avser ett MKB-projekt som är bygglovspliktigt. I övrigt medför lagförslagen framförallt ändringarna som påverkar vad som ska redovisas i planoch bygglovshandlingar. En tydlig konsekvens är att mallar och rutiner inom planenheten och bygglovenheten behöver justeras för att möta de nya förslagen. Det kommer dock inte innebära större förändringar i jämförelse med befintliga processer och arbetsrutiner som används idag. Lagförslagen bedöms inte heller nämnvärt påverka kostnader och handläggningstider för plan- och bygglovsprocesserna.

Yttrandets huvudsakliga innehåll

I det föreslagna yttrandet anges att kommunen inte har något att erinra mot förslagen i promemorian, men att kommunen lämnar vissa kommentarer. Kommunen noterar att lagförslagen kan medföra att tillkommande uppgifter läggs på kommunen i plan- och bygglovsprocessen vilket kan kräva en justering av taxor för att det ska bli kostnadsneutralt. I det föreslagna yttrandet framför därför kommunen att det är angeläget att den föreslagna lagstiftningen inte ställer mer långtgående krav än vad som är nödvändigt för att uppfylla MKB-direktivet. Detta för att inte fördyra eller förlänga plan- och bygglovsprocesserna mer än vad som är nödvändigt för att uppfylla direktivet. Sammantaget är kommunen angelägen om att förändringarna i plan- och bygglagen som föranleds av MKB-direktivet inte ska innebära fördyringar och inte heller medföra behov av ytterligare utredningar som kan förlänga planprocessen.

Ekonomiska konsekvenser

Lagförslagen i remissen bedöms inte få effekter på den kommunala ekonomin, men kan innebära behov av justerade taxor som påverkar Nackaborna.

Konsekvenser för barn

En bättre integrering av genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen har i avsikt att tydligare beskriva och redovisa effekter av s.k. MKB-projekt på miljön.



Lagförslagen borde därför leda till en förbättrad miljö för kommande generationer mot vad som annars vore fallet.

Bilagor:

- 1. Förslag till yttrande
- 2. Promemorian Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen (Ds 2020:19)

Susanne Werlinder Jonas Eriksson
Enhetschef Planarkitekt
Planenheten Planenheten