

2014-09-03,  
Reviderad 2014-09-09

## **Bilaga I. MSN yttrande mål- och budget 2015-2017**

### **1. Ansvar och uppgifter**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) ansvarar för myndighets- och huvudmannauppgifter inom samhällsbyggnads- och miljöområdet. Mer precist fullgör nämnden de uppgifter som åligger byggnadsnämnd enligt bl.a. plan- och bygglagen samt sådan kommunal nämnd som avses i bl.a. miljöbalken och livsmedelslagen inom miljö- och hälsoskyddsområdet. Detta innebär bl.a. att

- På uppdrag av kommunstyrelsen upprätta förslag till detaljplaner som skall antas av kommunfullmäktige.
- Upprätta och anta detaljplaner enligt enkelt planförfarande.
- Ge planbesked.
- Besluta om bygglov.
- Hantera frågor om dispens från reglerna om strandskydd.
- Utöva tillsyn över miljöer och lokaler.
- Tillståndspröva enskilda avlopp.
- Hantera frågor om dispenser från lokala hälsoskyddsföreskrifter.
- Ansvara för att det finns en grundläggande tillgång till geografisk information och kartor över kommunen för fysisk planering, kommunalteknisk försörjning m.m.
- Besluta om namn på gator, vägar, allmänna platser, skolor och kommunens offentliga byggnader.
- Hantera ärenden enligt 10-11 §§ lagen om lägenhetsregister.

### **2. Väsentliga områden**

Ingen förändring föreslås i nämndens väsentliga områden. Dessa områden har sin utgångspunkt i majoritetsprogrammets formuleringar och ambitioner inom nämndens ansvarsområden och är ett resultat av tidigare genomförd väsentlighets- och riskanalys. De väsentliga områdena är effektiva processer, hållbart stadsbyggande och hög rättssäkerhet.

Hållbart stadsbyggande och hög rättssäkerhet följs upp under rubriken verksamhetsresultat. Effektiva processer följs upp under rubriken insatta resurser.

Inom varje väsentligt område har strategiska mål och indikatorer utarbetats. Indikatorer och målvärden för 2015 kommer att behandlas i samband med nämndens internbudget i december 2014. En större översyn av nämndens väsentliga områden och mål planeras till våren 2015. I denna översyn kommer det även att ingå att utveckla etappmål, indikatorer och åtgärder kopplat till de sex (huvud)miljömålen.

### **3. Samlad analys av läget och strategiska mål**

#### **Verksamhetsresultat**

##### **Hög rättssäkerhet**

Det finns flera aspekter av rättssäkerhet som är viktiga i verksamheten. Dels är det viktigt att det finns en tydlighet i regler och motiveringar av beslut. Dels är det viktigt att det är tydligt hur man kan överklaga kommunens beslut i olika ärenden. Utöver att följa statistiken över rättsutfall är det även angeläget att mäta kunders subjektiva uppfattning om rättsäkerheten.

Målen kopplat till överprövningsvolym och kunders uppfattning om rättssäkerheten är relativt nya. I uppföljningar som gjorts 2013 bl.a. av SBA får Nacka en högt betygsindex för serviceområdet rättssäkerhet. Överprövningsvolym och rättsfallsuppföljning är viktiga delar av verksamhetens kvalitetsutveckling.

##### **Hållbart stadsbyggande**

Kopplat till kommunens övergripande mål om en god livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling har tre områden lyfts fram som särskilt viktiga att bevaka för MSN; vatten, mångfald och variation i stadsmiljön samt buller. Att planera, förvalta och utveckla den gröna och blå strukturen är en av översiktsplanens fyra strategier för ett hållbart Nacka. Verktyg så som riktlinjerna för hållbart byggande, värdering av ekosystemtjänster och framtagandet av en grönytefaktor är viktiga i samhällsplaneringen för att uppnå kommunens övergripande mål.

Den territoriella utvecklingen i Nacka kommer bl.a. att medföra en fördubbling av bostadsproduktionen i kommunen. Flera stora programarbeten pågår som ska utgöra grunden för byggandet. Ett stort antal detaljplaner kommer att behöva startas upp under de kommande åren. På Västra Sicklaön handlar det exempelvis om områden så som Nacka strand, Planiaområdet och Henriksdal. Utöver detta pågår ett antal större infrastrukturprojekt.

Sammantaget kommer utvecklingen att innebära en stor utmaning och medföra höga krav på verksamheten vad gäller samordning och planering, inte minst i arbetet med de många kommande detaljplanerna och för målet om ett hållbart stadsbyggande. Att planera, förvalta

och utveckla den gröna och blå strukturen lyfts fram som en av översiktsplanens fyra strategier för ett hållbart Nacka. Strategiska underlag så som översiktsplanen är en viktig bidrag samordningen och planeringen i kommunen.

### Insatta resurser

Att fortsätta arbetet med att effektivisera handläggningsprocesserna och korta handläggningstiderna för den omfattande ärendehantering inom nämndens ansvarsområde är fortsatt prioriterat de kommande åren. Under de senaste åren har en kontinuerlig förbättring av handläggningstiderna skett. Den förväntade utvecklingen av ärenden inom nämndens ansvarsområden pga. den territoriella utvecklingen gör att detta framöver kommer att vara ett centralt område för nämnden att bevaka.

I nuläget visar uppföljningar på att nämndarbetet fungerar effektivt med en rimlig avvägning mellan nämnd- och delegationsbeslut samt relativt få återremisser och bordläggningar.

**Tabell 1) Strategisk måltabell Miljö- och stadsbyggnadsnämnden 2015**

Verksamhetsresultat		
Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge <sup>1 2</sup>
God kommunal service ● ■ ▲	Kundnöjdheten ska öka. ( <i>Effektiva processer</i> )	■
	Överprövningsvolymen ska vara tillräckligt stor för att ge ledning i rättspraxis. ( <i>Hög rättssäkerhet</i> )	■
	Andelen överprövade ärenden som upphävs eller ändras genom lagakraftvunnen dom eller beslut ska vara låg. ( <i>Hög rättssäkerhet</i> )	■

1 ● UTMÄRKT ■ BRA ▲ HAR BRISTER

2 För utmärkt krävs extern jämförbarhet.

God livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling	God ekologisk och kemisk status på alla vatten till 2021. (Hållbart stadsbyggande)	▲
	Stadsbyggande ska ske med kvalitet och mångfald. (Hållbart stadsbyggande)	■
	Vid nyexploatering och förtätning bör de riktvärden för buller och trafik som riksdagen beslutat tillämpas. (Hållbart stadsbyggande) <sup>3</sup>	

Insatta resurser		
Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Effektivt resursutnyttjande	Handläggningstiderna ska vara korta. (Effektiva processer)	■
	Beslutsförmågan ska vara hög. (Effektiva processer)	■
	Kundnöjdhet ska vara hög. (Effektiva processer)	■
	Produktiviteten ska öka. (Effektiva processer)	■

#### 4. Resursfördelning

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens budget är indelad i tre olika kategorier; nämnd och nämndstöd, anslag för vissa löpande uppgifter som utförs vid resultatenheterna och särskilda medel för projekt och tillfälliga satsningar så som medel för att genomföra studier och utredningar.

Tabell 2) Nämnderna resursfördelning, netto redovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertial 2	Förändring			Ram 2015	Skillnad budget 14 och ram 15	
				Ram-ärende	Nämnd-yttrande	Majoritets-förslag		tkr	procent
Nämnd och nämndstöd	-4235	-4 454	-4454	0	0		-4454	0	
Anslag	-18990	-20459	-20459	-1635	-2950		-25044	-4585	
Projekt	-2070	-2125	-2125	0	-1275		-3400	-1275	
<b>Summa</b>	<b>-25295</b>	<b>-27038</b>	<b>-27038</b>	<b>-1635</b>	<b>-4225</b>		<b>-32898</b>	<b>-5860</b>	

<sup>3</sup> Någon uppföljning utifrån fastställda nyckeltal har inte gjorts av detta mål ännu. Någon lägesmarkering har därför inte angetts.

## Ramärendet

I ramärendet äskade miljö- och stadsbyggnadsnämnden utökade ramar dels för kapitalkostnader för det nya kartsystemet som beräknas tas i drift vid årsskiftet och dels utökade anslag till bygglovenheten. De utökade ramarna till bygglovenheten ska användas för att täcka de ökade kostnaderna för verksamheterna service och rådgivning samt olovligt byggande som bygglovenheten bedöms få pga. de förändringar som gjorts i plan- och bygglagen under 2014.

## Nämndyttrande mål- och budget 2015-2017

Förslaget till budget för Miljö- och stadsbyggnadsnämnden år 2015 är 32 898 tkr. Detta förslag medför en utökning av nämndens budget med 4 225 tkr utöver ramärendet. Den föreslagna budgetnivån innebär att ambitionsnivåer och service inom pågående verksamheter kan bibehålls och att påbörjade projekt kan fortlöpa. Förslaget innebär en förstärkning av vissa centrala anslagsfinansierade verksamhetsområden inom miljö- och stadsbyggnadsprocessen samt en utökning av projektbudgeten.

## Anslag

En översyn av den anslagsfinansierade verksamheten visar att det finns behov av utökade anslag 2015 jämfört med föregående år. Det finns ett behov av utökade anslag för att finansiera övergripande strategiskt planeringsarbete samt arbete med den översiktliga planeringen. Förslaget innehåller även en förstärkning av miljöövervakning och den miljöstrategiska kompetensen på miljöenheten. Främst är det tillsynen av förskolor och skolor, bostads- och bullerklagomålshanteringen samt tillsynen av naturreservat och förorenade områden som behöver förstärkas. Fördelning av anslagen till enheterna sker i samband med att Miljö- och stadsbyggnadsnämndens internbudget fastställs i december.

**Tabell 3) Preliminär anslagsbudget 2015 (tkr)**

Enhet	Anslag 2014	Ramar 2015	Förslag mål & budget 2015	Prel. fördelning anslag 2015
<b>Direktör</b>	1 175	0	0	1175
<b>Planenheten</b>	2 250	0	1 000	3 250
<b>MEX</b>	310	0	0	310
<b>Bygglovsenheten</b>	2 650	500	0	3 150
<b>Lantmäterienheten</b>	5 953	1 135	600	7 688
<b>Miljöenheten</b>	6 675	0	1 350	8 025
<b>Kontaktcenter/stadsbyggnadsservice</b>	1 446	0	0	1 446
<b>Summa tkr</b>	<b>20 459</b>	<b>1 635</b>	<b>2 950</b>	<b>25 044</b>

## Planenheten

Den framtida planeringen i kommunen ställer krav på att fördubbla produktionen och halvera handläggningstiden jämfört med idag. En ökad takt behöver balanseras upp med utökade möjligheter att ta fram strategiska beslutsunderlag. Mot ovanstående bakgrund

finns behov av utökade anslag för bl.a. övergripande strategiskt planeringsarbete samt översiktlig planering.

### ***Lantmäterienheten***

Fastighetsutredningar behöver göras i syfte att utreda hur fastigheter tillkommit och identifiera avsöndrade och andra osäkra gränser. Lantmäterienheten har nyligen påbörjat ett arbete med fastighetsutredningar. Förutom dessa utredningar behövs även gränspunkter kontrolleras i fält. En betydande del av dessa kontroller och utredningar kommer bekostas i samband med att nya detaljplaner och program för dessa tas fram. För att optimera tidsåtgången är det lämpligt att kontrollera ett område i taget och samtidigt kontrollera gränspunkter i fält som inte direkt bör bekostas av den aktuella detaljplanen. I nuläget saknas det finansiering för sådant arbete. Den del av kostnaderna för fastighetsutredningar och fältkontroller som inte bekostas av detaljplaner bör därför finansieras av anslag.

Lantmäterienheten kommer att få utökade kostnader för service och ajourhållning av IT-system under 2015. Trafikverket har ändrat hantering av NVDB (Nationell Väg Data Bas). Från årsskiftet kommer inte Kommunförbundet i Stockholm län längre att bekosta uppdateringen av tätortskartan Stockholmslän. Detta medför nya kostnader på 300 tkr för lantmäterienheten som inte ryms inom befintliga anslag.

### ***Miljöenheten***

Det finns ett behov av att förstärka miljöövervakningen med ca 250 tkr. Budgeten för övervakningen har varit konstant sedan 2004. Miljöövervakningen innehåller övervakning av luftkvaliteten, vattenkvalitet i insjöar och kustvatten. I de nuvarande kostnaderna ingår stöd i genomförandet av åtgärder för att uppnå god status för tre av Nackas vattenförekomster samt medlemsavgifter till Östra Sveriges Luftvårdsförbund samt medlemsavgift till Svealands kustvattenvårdsförbund.

Förstärkning av finansieringen behövs bl.a. på grund av ökade nationella krav kring vilka parametrar som ska undersökas för att kunna bedöma vattenstatus i sjöar och kustvatten. Kommunen har i dagsläget 11 vattenförekomster och dessa föreslås från 2015 utökas med sex stycken. Även höjda medlemsavgifter till förbunden har bidragit med ökade kostnader.

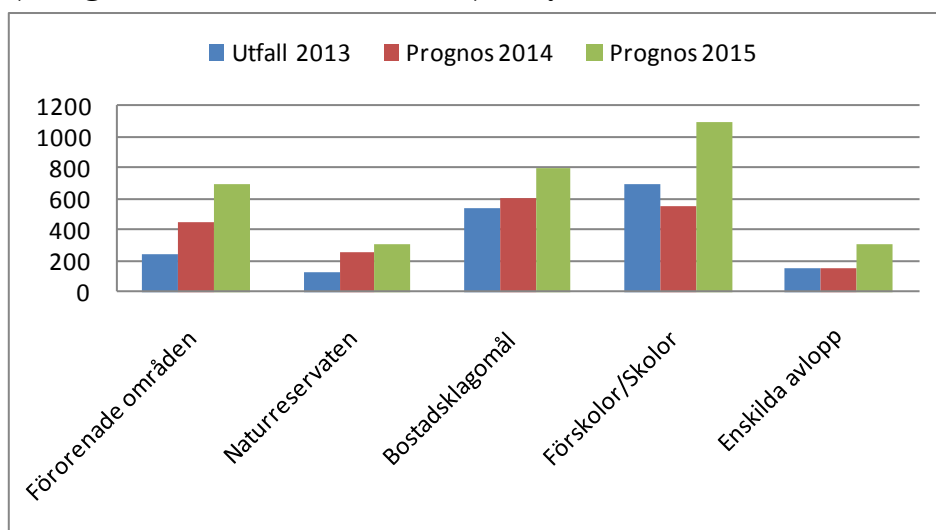
Den miljöstrategiska kompetensen på miljöenheten uppgår idag till tre årsarbetskrafter. Dessa resurser är till stor del upptagna i arbete med stadsbyggnadsprojekten. Möjligheten för miljöenheten att arbeta med strategiska projekt är därför begränsad. En miljöstrategi behövs bl.a. för att projektleda energieffektiviseringsprojektet, energirådgivningen samt följa upp och anpassa riktlinjerna för hållbart byggande i arbetet med Nacka stad. Finansiering av miljöstrategien dels med hjälp av bidrag från energimyndigheten och dels med ökade anslag på ca 600 tkr.

Behovsutredningen som genomfördes 2013 visade på behovet att ytterligare tre inspektörer för att möta tillsynsbehovet i kommunen inom miljöområdet. Miljöenheten önskar förstärka

tillsynen stegvis med start 2015. De områden som behöver förstärkas är främst tillsynen av förskolor och skolor, bostads- och bullerklagomålshanteringen samt tillsynen av naturreservat och förorenade områden. Utöver avgiftsfinansiering bekostas miljötillsynen av anslag från Miljö- och stadsbyggnadsnämnden då det inte är möjligt att ha full kostnadstäckning från taxor för denna verksamhet. För att det ska vara möjligt att utöka resurser inom tillsynsområdet krävs därför utökade anslag med ca 500 tkr

Antalet timmar nedlagda för miljötillsynen har legat konstant sedan 2008 (drygt 10 000 timmar per år). Under perioden 2008-2014 har befolkningen i Nacka växt med 11 000 invånare. Till 2020 förväntas Nacka ha en befolkning på 111 000 invånare. Denna befolkningstillväxt påverkar antal tillsynsobjekt i form av förskolor, skolor, företag mm. I diagrammet nedan redovisas antal timmar på de tillsynsområden som har ökat mellan 2013 och 2014. Prognosen för 2015 bygger på kunskap om pågående/kommande ärenden och hur dessa kan förväntas utvecklas under 2015.

**Tabell 4) Prognos behov antal timmar miljötillsyn**



#### *Förorenade områden*

Planeringen av Kvarnholmen har visat på stora behov av marksaneringar. I höst påbörjas etapp 6 på Kvarnholmen, som även det är komplicerat ur saneringssynpunkt. Länsstyrelsen konstaterar att flera av föroreningarna i området har mycket hög farlighet för människors hälsa och för miljön. Miljöenhetens roll är att ställa krav och bedriva tillsyn över att sanering och lämpliga försiktighetsåtgärder vidtas. Förutsättningarna på Kvarnholmen, och även kommande arbete med Bergs oljehamn, är komplexa. Det är viktigt att miljöenheten har den kompetens som krävs för att kunna göra rätt, långsiktiga bedömningar för att undvika framtida allvarliga miljökonsekvenser och oförutsedda omfattande kostnader.

Det är viktigt att det finns utrymme att arbeta förebyggande för att minska riskerna för att kommunen inte ställer rätt krav i byggandet av ex. Nacka stad. En avsaknad av

förebyggande arbete kan leda till att föroreningar som är farliga för människor och miljön upptäcks först när staden är på plats. Ett exempel på sådant arbete är bostäder över bergrummen i Kvarnholmen som kan läcka bensengaser, nu har kommunen ställt krav för att minimera den risken.

#### *Naturreservaten*

Att miljöenheten har ansvar för tillsyn av naturreservaten klargjordes först 2013. Många ärenden som tidigare har hanterats på Park- och Naturenheten har flyttats över till miljöenheten. Ärendeantalet har växt under 2014. En samverkansgrupp med Park- och naturenheten har påbörjats för att underlätta och försöka sortera bland ofta mycket komplexa ärenden. Klagomålsärenden har blivit liggande upp till sex månader pga. av brist på resurser från miljöenheten.

#### *Bostadsklagomål*

Ju tätare och närmare trafikleder vi bygger staden, desto fler invånare upplever att de är störda i sin närmiljö. Själva byggandet i sig genererar buller och damm, även om det är övergående. För att klara de klagomål som kommer in idag och för att miljöenheten ska ha möjlighet att vara proaktiv i de frågor som rör en levande stad (ljud från uteserveringar, musikanläggningar, byggbuller, trafikbuller) behövs en resursförstärkning. I antalet timmar som anges för 2015 ingår även arbetstid för att delta som kravställare i bullerkartläggningen.

#### *Förskolor/skolor*

Det största behovet av förstärkt tillsyn gäller skolor och förskolor. Tillsyn på förskolor/skolor ska säkerställa att barnen vistas i bra och säkra lokaler, med bra luft och god hygien. Idag besöker miljöenheten i snitt varje förskola var tredje år, vilket innebär att kunskapen när det gäller inomhusmiljön på många ställen inte hinner byggas upp. Syftet med att förstärka tillsynen är att tidigare upptäcka brister i inomhusmiljön, för att snabbare kunna förbättra miljön för barnen och undvika akuta lösningar och höga kostnader för ombyggnad (till följd av t.ex. undermålig ventilation, fuktskador, giftiga material).

Det finns inga lagkrav på exakt hur många timmar tillsyn som krävs i skolor och förskolor. Däremot finns det riktlinjer från Sveriges kommuner och landsting (SKL) som de kommuner som har årlig taxa följer. Grundklassningen, den lägsta tid SKL anser att man bör lägga på en förskola per år, är 6 h.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden fattade den 16 juni beslut om att tillstryka en årlig avgift för skolor och förskolor. En årlig avgift innebär att verksamheterna klassas in enligt SKL:s risk- och sårbarhetsmodell och tilldelas tillsynstid utifrån detta. Behovsutredningen pekade på att miljöenheten i dagsläget inte hinner med den tillsyn som ska göras i skolor och förskolor. En fast årlig taxa skulle i snitt finansiera en förstärkning av tillsynen för en förskola från 7-10 h vartannat år till 6 h varje år.



Konsekvensen om vi inte förstärker tillsynen av förskolor/skolor är en risk att alltför många barn vistas i lokaler som inte är anpassade till detta. Detta går ut över barnens inomhusmiljö och sliter hårt på befintliga lokaler, vilket i förlängningen kan leda till höga kostnader för kommunen som fastighetsägare.

#### *Enskilda avlopp*

Övergödning är en av de viktigaste frågorna att hantera för att kunna uppnå god vattenkvalitet i Nacka. Tillsynsverksamheten är tillsammans med förnyelseplaneringen viktiga verktyg i arbetet med att minska antalet enskilda avlopp. Idag avsätts 200 timmar av tillsyn varje år för att få flera hushåll att ansluta till kommunalt VA vilket inte motsvarar behovet. Även om förnyelseprojekten tar hand om omvandlingen av många områden så ligger genomförandet av dessa långt fram i tiden. Idag finns ca 2300 avlopp i kommunen som inte är anslutna till kommunalt VA.

#### **Projektverksamhet**

Fördelning av projektbudgeten sker i samband med att Miljö- och stadsbyggnadsnämndens internbudget fastställs i december. En inventering av befintliga projekt och prioriterade områden visar på ett behov av att utöka budgeten för projektverksamheten jämfört med föregående år. Dels för att slutföra påbörjade projekt men även för att kunna påbörja nya angelägna projekt. En genomgång av befintliga projekts budgetbehov nästkommande år och identifierade nya projekt visar på ett behov av en total projektbudget på 3 250 tkr inklusive en mindre projektreserv.

**Tabell 5) Förslag projektbudget 2015 (tkr)**

Projektnamn	Ansvarig enhet	Status	Prognos budget 2015
Digital produktionslinje bygglov	Bygglovenheten	Pågående	-300
Lokala miljömål MSN	Miljöenheten	Pågående	-350
Vattendirektivet	Miljöenheten	Pågående	-300
Uppdatera bullerkartläggningen	Miljöenheten	Pågående	-700
Åtgärda omoderna planer	Planenheten	Pågående	-600
Kartunderlag för GCV (gång- och cykelväg)	Lantmäterienheten	Nytt projekt 2015	-200
Grönytefaktor (ekosystemtjänst)	Stadsbyggnadsdirektören	Nytt projekt 2015	-600
Krisövning	Miljöenheten	Nytt projekt 2015	-150
Projektreserv	Stadsbyggnadsdirektören		-200
<b>Summa</b>			<b>-3 400</b>

#### ***Digital produktionslinje bygglov***

Målet för projektet ” Digital produktionslinje bygglov” är att effektivisera arbetet på bygglovenheten genom att införa en helt digital dokument- och ärendehantering. Detta är även en förutsättning för att fullt ut kunna utnyttja potentialen i nuvarande IT-stöd, ärendesystemet ByggR och e-tjänsten Mitt bygge.

Under 2013 togs en första version av digital process tagits fram och tester gjordes för att gå över till en digital hantering av utskick. Under 2014 är arbetet fokuserat bl.a. på att se över hur inkomna ansökningar på papper ska hanteras och skannas samt testa och utreda olika lösningar för digital signering. Projektet måste även samordnas med kommunens projekt för införande av e-arkiv. Under året kommer även tester genomföras för att säkerställa av hela den digitala flödesprocessen processer.

Under 2015 krävs en anpassning av verksamheten efter väntade förändringar i ärendesystem för att underlätta ett digitalt flöde. Om kommunens parallella projekt är redo kommer även e-arkivfunktionalitet att införas. Arbeta kommer även att behöva göras för att ytterligare förbättra processerna för digitalt flöde.

### ***Utveckla Lokala miljömål MSN***

Kommunfullmäktige beslutade på sitt sammanträde i juni 2014 att anta kommunstyrelsens förslag till lokala miljömål för Nacka. Detta innebär att respektive nämnder och styrelser nu har fått ansvaret att utveckla delmål, indikatorer och åtgärder, vilka årligen ska inkluderas i respektive mål och budget fr.o.m. 2016. Projektet kommer att finansiera arbete med att ta fram en åtgärdsplan för miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillsammans med berörda delar av MH-organisationen samt testa och ta fram indikatorer. I projektbudgeten ingår inte samordning av kommunens övergripande strategiska arbete med de lokala miljömålen.

### ***Vattendirektivet***

Inom EU finns det sedan år 2000 ett gemensamt regelverk, vattendirektivet, som ska säkra en god vattenkvalitet i Europas yt- och grundvatten. Direktivet ställer krav på att EU:s medlemsländer arbetar på ett likartat sätt med inriktning på att minska föroreningar, främja hållbar vattenanvändning och förbättra tillståndet för vattenberoende ekosystem. 2004 infördes vattendirektivet i svensk lag. Direktivet gäller för alla yt- och grundvatten. Nacka kommun arbetar sedan lång tid tillbaka med att förbättra sjöarnas och kustvattnets status men har genom ytterligare satsningar prioriterat frågan. Arbetet i projektet under 2015 kommer främst att inriktas på utredningar/åtgärdsförslag för de prioriterade insjöarna i Nacka.

Arbetet med vattendirektivet sker i sexårscykler. Den första cykeln omfattar 2009-2015. För Nackas del innebar den första cykeln att 11 vattenområden prioriterades (så kallade vattenförekomster), 9 kustvatten och två grundvatten. Inför den andra cykeln 2015-2021 förslår vattenmyndigheten att ytterligare 6 vattenområden ska prioriteras, sex stycken insjöar. Under 2015 kommer vattenmyndigheten remittera nya förslag på förvaltningsplan, åtgärdsplan och miljökvalitetsnormer till bl.a. kommunerna.

Parallellt med detta arbete kommer kommunen ta fram lokala åtgärdsprogram som konkret beskriver de lokala åtgärder som bör vidtas för respektive vattenförekomst för att uppnå god vattenstatus. Hitintills har lokala åtgärdsprogram tagits fram för Neglingemaren och Vårgårdssjön. Utredning pågår för närvarande för Ältasjön.

### *Åtgärda omoderna planer*

Syftet med projektet "Åtgärda omoderna planer" är att åtgärda gamla planer som har mist sin aktualitet. Orsakerna till att gamla planer behöver moderniseras kan vara flera. De viktigaste åtgärderna handlar om att hantera planstridigheter som uppkommit på grund av ändrad lagstiftning eller göra en anpassning till ändrade levnadsförhållanden för att underlätta för medborgarna vid ansökan om bygglov. Exempelvis för att möjliggöra ändringar i fastighetsindelningen eller möjliggöra fler bostäder. I vissa områden handlar det även om att skydda kulturhistoriskt värdefulla miljöer som saknar ett skydd.

Omoderna detaljplaner förekommer i hela kommunen, men är främst koncentrerade till Saltsjöbaden och delar av Boo, i områden där planer togs fram under första halvan av 1900-talet. Under 2012 och 2013 inventerades planförhållanden i dessa kommundelar, vilket gett en översiktlig bild av var sådana äldre och inaktuella planer är belägna.

Det som hittills har styrt vilka planändringar som påbörjats, har främst handlat om var det funnits problem eller behov av en modernisering mot bakgrund av sökta bygglov eller planbesked. Behovet av skydd av kulturmiljöer av riksintresse som Storängen, Nacka ström och Gamla Saltsjöbaden samt även andra områden som enligt kulturmiljöprogrammet saknar eller har ett dåligt skydd uppmärksammades som ett viktigt arbete när projektet "Åtgärda omoderna detaljplaner" inleddes 2012. Något planarbete för att komma till rätta med detta har dock inte prioriterats hittills.

Under 2015 föreslås arbetet med en planändring för Solsidan slutföras och arbete med en planläggning av Storängen utgöra det dominerande arbetet. Vidare bör fler problemområden kunna starta vid behov eller arbeten med fler områden i Saltsjöbaden kunna bli möjliga. Med anledning av lagändringen om bygglovbefriande åtgärder bör kommunen även hålla öppet för nya behov av modernisering av detaljplaner som kan uppstå, till skydd för kulturhistoriska miljöer.

Behovet av att modernisera gamla detaljplaner kommer att finnas kvar under många år med det plansystem som finns idag. Lämpligen förs en diskussion årligen om var en modernisering av detaljplaner behövs bäst. Anslaget föreslås från och med år 2015 höjas till 600 tkr per år, bl.a. mot bakgrund av att arbete med att skydda kulturhistoriskt värdefulla miljöer innebär större krav på inventering och dokumentation, och därmed innebär högre kostnader.

### *Uppdatera bullerkartläggningen*

Den bullerkartläggning som finns idag börjar bli inaktuell och har brister. Under 2014 påbörjades ett arbete med att uppdatera bullerkartläggningen. Miljöenheten arbetar tillsammans med trafikenheten för att ta fram nya bullerberäkningar i anslutning till de mest trafikerade vägarna i kommunen. Projektbudgeten kommer att användas för att finansiera miljöenhetens kostnader för arbetstid, framtagande av geografiskt informationsmaterial

samt externa konsultkostnader. Arbetet består i att utifrån kommunens trafikräkningar ta fram bullervärden och redovisa dessa i GIS, för att kommunen ska ha ett aktuellt underlag i planering och vid klagomålshantering. Trafikenheten bekostar trafikprognoser för utvalda vägar.

Under 2015 krävs medel för genomförande av bullerkartläggningen. En avsaknad av en aktuell bullerkartläggning ökar risken för att kommunen planerar för bostäder i områden där höga bullernivåer kommer ställa krav på dyra lösningar i form av bullerdämpande åtgärder. Bullerkartläggningen utgör även ett viktigt verktyg i kontakten med medborgarna och utgör en förutsättning för att kunna ge god service i bullerfrågor.

### ***Kartunderlag för GCV (gång- och cykelväg)***

Ett korrekt och uppdaterat vägnät där även gång- och cykelväg ingår gör det lättare att planera transporter och resor. Nu är det även möjligt att lägga in gångvägar i trafikverkets nationella vägdatabas (NVDB). Tidigare begränsades databasen till vägnätet för fordon. Databasen ligger till grund för karttjänster som används av både privata och offentliga aktörer, och inte av minst av privatpersoner. Exempelvis kan underlaget användas av hemtjänsten för att optimerar sina besöksrutter, för den enskilde att hitta bästa cykelvägen eller av räddningstjänsten att nå fram till en olycka.

Under 2014 har Nacka kommun varit med i ett projekt via Kommunförbundet Stockholms län (KSL) att ta fram en standard för hur trafikverkets nationella vägdatabas ska uppdateras av respektive kommun. Södertörnskommunerna samt Stockholms kommun har redan genomfört detta arbete. När handboken är färdig föreslås även Nacka uppdaterar sin del av vägdatabasen så att även Nackas gång- och cykelvägnät stämmer överens med verkligheten. Projektpengar behövs för att lägga in gångnätet och cykelvägnätet enligt den standard och tillvägagångssätt som rekommenderas. När detta är klart behöver endast årliga uppdateringar av näten göras vilket ryms inom den befintliga anslagsfinansierade verksamheten.

### ***Grönytefaktor***

Målet med projektet är att ta fram en grönytefaktor för Nacka stad på kommunägd mark och privat mark som skall bebyggas. Grönytefaktorn anger hur stor del av tomtens/kvarterets yta som är ”eko-effektiv” dvs. har utvecklats med goda kvaliteter för platsens ekosystem och lokalklimat samt har sociala värden kopplade till grönska och vatten. Förslag till projektplan och budget behandlas i separat ärende i samband med nämndens septembersammanträde.

### ***Krisövning***

Lagen om extraordinära händelser anger att kommunen ska analysera vilka händelser som kan inträffa och hur dessa kan påverka den egna verksamheten. Kommunfullmäktige har gett alla nämnder i uppdrag att ta fram en risk- och sårbarhetsanalys för sitt ansvarsområde. Den 27 augusti 2014 fattade Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslut om att anta en risk-

och sårbarhetsanalys för nämndens verksamhet. I analysen föreslås ett antal åtgärder för att öka krisberedskapen på miljöenheten. För 2015 föreslås att medel avsätts för att genomföra flera åtgärder för att bidra till en bättre beredskap i händelse av en större olycka i kommunen. Framförallt krävs medel för att tillsammans med stadsledningskontoret och Teknik, genomföra två halvdagars övningar utifrån planerade scenarion (t.ex. ett stort oljeläckage eller avloppsutsläpp i kommunen).

## **5. Checkar och avgifter**

Den nu gällande Taxan för planering, byggande, kartor och mättjänster fastställdes av kommunfullmäktige i november 2013. Taxan bygger på Sveriges kommuner och landstings (SKL) modell och bygger på ett grundbelopp, "G", samt faktorer för olika ärendetyper. Grundbeloppet "G" 2014 är 53 enligt beslut i kommunstyrelsen.

För att undvika stora språng i taxan bör grundbeloppet successivt anpassas till kostnadsutvecklingen. Därför föreslås en höjning av grundbeloppet "G" 2015 med 1,8 % från 53 till 54. Höjningen motsvarar inte den förväntade kostnadsutvecklingen i kommunal verksamhet enligt SKL:s prognoser utan ställer krav på produktivitetshöjningar i verksamheten. Denna förändring samt andra förslag till justeringar i taxan behandlas i ett separat ärende. Så är även fallet med Taxan för livsmedelstillsyn.

## **6. Särskilda uppdrag – framåtblick 2030**

För miljö- och stadsbyggnadsnämnden kommer tillväxten medföra en ökad ärendevolym inom nämndens nuvarande ansvarsområden. För att tempot i bl.a. bostadsproduktionen ska ske enligt plan är det viktigt att miljö- och stadsbyggnadsnämnden lyckas bibehålla en effektiv nämndhantering trots en ökad ärendevolym. En central parameter för takten i den territoriella utvecklingen i Nacka är därför en effektiv nämndprocess.

Att effektivisera handläggningsprocesserna och ha korta handläggningstiderna för den omfattande ärendehantering är fortsatt prioriterat under de kommande åren. Detta kommer att krävas för att målsättningen om en fördubbla produktionen och halvera handläggningstiden jämfört med idag ska uppnås. Ett centralt bidrag till effektiviteten i organisationen är välfungerande IT-system som utgör ett bra stöd i verksamheten. Det pågår arbete med att förbättra funktionen i befintliga system samtidigt som en del system behöver bytas ut och nya system införs. Den kommande digitaliseringen av bygglovhanteringen och nytt kartsystem utgör några exempel på förutsättningar som kommer att bidra till en bättre service och snabbare ärendehantering.

Stor fokus måste också läggas internt på kompetensförsörjning och organisering av processer och rutiner. Organisation behöver förstärkas med kompetens och utökade resurser inom vissa områden. Inom flera verksamhetsområden är det svårt att rekrytera då



dess utgör bristyrken. Det är därför viktigt att arbeta systematiskt för att göra kommunen till en intressant och attraktiv arbetsgivare.

Kommunen står inför en omorientering från en reaktiv till en mer aktiv roll i styrning av den fysiska samhällsutvecklingen. Under de kommande åren kommer arbetet med att bygga en tät och blandad stad på Västra Sicklön att gå in i en aktiv fas. Flera stora programarbeten pågår som ska utgöra basen i en sådan utveckling. Parallellt pågår även ett arbete med utveckla lokala centra och flera stora infrastrukturprojekt. I kombination med övrig planering och byggande i kommunen innebär detta en större verksamhet och ökad takt i samhällsplanering och plangenomförande än tidigare.

Snabbare arbete förutsätter en strategisk process. Att ta fram strategiskt underlag som kan vara vägledande i den territoriella utvecklingen är komplicerat och många gånger resurskrävande. Det är viktigt att det strategiska arbetet har en hög kvalitet och att det är väl förankrat i organisationen. Samordning kräver strategiskt underlag för att underlätta och öka hastigheten i processen