



TJÄNSTESKRIVELSE

2013-12-13

B 2013-000385

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

MENSÄTTTRA I:I**Ansökan om bygglov för mast (ostagat torn) och två teknikbodar****Förslag till beslut**

1. Bygglov ges med stöd av 9 kap. 31 § plan- och bygglagen (PBL) med tillhörande upplysningar.
2. Startbesked för att påbörja åtgärden ges med stöd av 10 kap. 23 § PBL.
3. Som kontrollansvarig godtas Staffan Henriksson, som är certifierad kontrollansvarig med behörighet K enligt 10 kap. 9 § PBL.
4. Tekniskt samråd och arbetsplatsbesök krävs inte i detta ärende enligt 10 kap. 14 och 27 §§ PBL.
5. Avgiften för bygglov och startbesked är 12 480 kr enligt taxa fastställd av kommunfullmäktige (faktura skickas separat).

Ärendet

Ansökan avser en 36 meter hög mast (ostagat torn) och två teknikbodar med en yta om 6,4 kvm vardera. Mast och teknikbodar placeras i ett skogsområde på kommunens mark ungefär 80 meter nordväst om vändplanen i slutet av Blåbärsstigen och 70 meter sydväst om Gustavsviksvägen 10.

Ansökan har redovisats med kungörelse i Dagens Nyheter och Svenska Dagbladet den 11 september 2013 med möjlighet att inkomma med yttrande t.o.m. den 2 oktober 2013.

Planförutsättningar

För området gäller områdesbestämmelser från 1992, OB 2. Områdets användning är ej angiven.

Yttranden

Yttranden från länsstyrelsen, försvarsmakten och luftfartsverket har inkommit. Ingen av instanserna har haft någon erinran.

Erinringar mot masten och teknikboden har inkommit från Nacka Miljövårdsråd. Bland annat har följande åsikter förts fram: att befintliga byggnadsverk så som vattentorn och befintliga master nyttjas för mobiltelefonisändare, att operatörerna bör samordna sina byggen av master och torn så att samma mast används av fler operatörer samt att master inte bör få uppföras nära bostäder, skolor, eller på oexploaterad mark. I detta specifika ärende anser Nacka Miljövårdsråd att tornet ligger alltför nära förskolan Lär på Gustavsviksvägen.

Yttrande med erinran har även inkommit från förskolan Lär belägen på angränsande fastighet Mensättra 1:85. Förskolan anser att det är en miljöfara och hälsorisk att uppföra en mast nära en förskola där det dagligen vistas 75 barn och 20 personal samt att det påverkar förskolans möjlighet att ta in nya barn då föräldrarna anser att detta är en viktig fråga och det ännu inte är konstaterat vilka framtida hälsorisker detta kan ha för barn och personal.

En skrivelse med erinran har även inkommit från ägarna till fastigheterna Mensättra 1:82,1:38:1:83 och 1:39. I skrivelsen anfördes följande synpunkter.

- Lokaliseringen. Det finns redan ett 48 meter högt torn på samma fastighet som operatören borde kunna utnyttja för sin sändare.
- Naturvärdet. Om det sätt upp ytterligare en mobilmast blir det inte möjligt att nyttja skogen då det blir en farligare plats att vistas i för närboende samt barn på förskolan Lär. Två höga master tillhör inte det naturliga inslaget i en vacker skärgårdskommun som Nacka.
- Hälsoaspekten. Strålsäkerhetsmyndigheten menar i sina studier att de sammanlagda sändarna i ett område kan förstärka strålningen. Strålsäkerhetsmyndighetens principer innebär att all exponering från strålning ska begränsas, försiktighet ska tillämpas.
- Ekonomin. Två mobiltorn i direkt anslutning till bostäder och förskola har en direkt inverkan på de ekonomiska värdena på fastigheterna och kommer påverka priserna negativt vid försäljning.

Skäl till beslut

Den aktuella ansökan prövas mot PBL:s regelverk med avseende på att ett torn är en bygglovpliktig åtgärd.

Enligt 9 kap. 31 § PBL ska bygglov ges utanför ett område med detaljplan om åtgärden inte förutsätter planläggning enligt 4 kap. 2 eller 3 § och uppfyller kraven i 2 kap. vad gäller natur- och kulturvärden på platsen och stads- och landskapsbilden. Åtgärden får heller inte innebära en betydande olägenhet för omgivningen.

Regeringsrätten har i dom med målnummer 1057-07, meddelad i juni 2010, ansett att en mast utanför detaljplan inte kräver detaljplaneläggning. Bygglovenheten bedömer att

mastens användning inte får en sådan betydande inverkan på omgivningen som avses i 4 kap. 2 § PBL så att åtgärden kräver detaljplaneläggning.

Mast och teknikbodar placeras i ett skogsområde på kommunens mark ungefär 80 meter nordväst om vändplanen i slutet av Blåbärsstigen och 70 meter sydväst om Gustavsviksvägen 10. Anläggningen bedöms inte inkräkta på den nuvarande markanvändningen. Avstånd till närmsta bostadshus är ca 80 meter, avståndet till förskolan Lär är ca 60 meter.

Regeringsrätten har i tre domar behandlat bygglov för mobilmaster i nära anslutning till bostadshus (mål nr 1057-07, 2046-07 och 1231-08). I domarna konstateras att utbyggnaden av infrastrukturen för trådlös kommunikation är av starkt allmänintresse. Det är oundvikligt att en mast för mobiltelefoni på grund av sin höjd i många fall blir synlig från flera håll och ibland måste placeras i nära anslutning till bostadsbebyggelse. Även om en anläggning av aktuellt slag kan upplevas som en olägenhet så måste enskilda räkna med att de kan tvingas tåla ett förhållandevis stort intrång i sin närmiljö. Det gäller särskilt om anläggningen är nödvändig för att uppnå det avsedda allmännyttiga ändamålet och om det är svårt att finna en alternativ och för alla enskilda lämpligare placering. I domarna står i och för sig klart att masterna står nära den angränsande fastighetens bostadshus (49, 30 respektive 55 meter ifrån). Vid den avvägning som då måste göras mot enskilda intressen kan emellertid avståndet till masten från en fastighets huvudbyggnad inte ensamt få avgöra om masten likväl ska tillåtas. Även om masten upplevs som påträngande, finner Regeringsrätten att allmänintresset – och den generella svårigheten att finna för ändamålet lämpliga platser som inte i stället stör någon annan – gör att klagandena får tåla den olägenhet som masterna innebär. Masternas placering och utformning medför alltså inte sådana olägenheter för omgivningen att de inte ska tillåtas.

Angående farhågor om hälsorisker (strålning) kan bygglovenheten konstatera att det enligt yttranden från Socialstyrelsen och Statens Strålskyddsinstitut inte föreligger några välunderbyggda vetenskapliga resultat som ger stöd för antagandena att radiofrekvent strålning kan ge upphov till skador.

Sökanden har vid placering av masten undersökt olika platser i området men funnit att aktuell plats är mest lämpad för ändamålet. För att uppnå ändamålet med masten behöver den placeras inom en viss radie från omkringliggande master varför aktuell placering valts.

Den befintliga mast som ligger i direkt anslutning till ansökt mast har enligt sökanden inget utrymme för fler antenner varför samlokalisering av antenner i denna inte är möjlig.

Bygglovenheten har vid avvägningen av det allmänna och enskilda intresset gjort bedömningen att anläggningen är nödvändig för att uppnå det avsedda allmännyttiga ändamålet. Den olägenhet som placeringen av masten i nära anslutning till angränsande förskola medför bedöms inte vara större än att den får tålas.

Bygglovenheten bedömer sammantaget att anläggningen inte innebär någon betydande olägenhet för omgivningen och att anläggningen uppfyller kraven i 2 kap. 1, 6 och 9 §§ PBL avseende bland annat natur- och kulturvärden på platsen och stads- och landskapsbilden samt intresset av en god helhetsverkan.



Sammanfattningsvis föreslås miljö- och stadsbyggnadsnämnden bevilja sökt bygglov med startbesked enligt 9 kap. 31 § och 10 kap. 23 § PBL.

Bygglovenheten

Anna-Karin Romanus Gillström
handläggare

Bilagor

1. Ansökningshandlingar
2. Yttranden