

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## **Bo I:608, Boovallen**

### **Föreläggande om försiktighetsmått för att minska buller till närboende**

#### **Förslag till beslut**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att

1. Fritidsnämnden, Nacka kommun, organisationsnummer 212000-0167, föreläggs att se till att nedanstående villkor för verksamheten på Boovallen följs:

- Träning, matcher och annan verksamhet begränsas enligt följande:

Vardagar kl. 8:00-21:30.

Lördagar, söndagar och helgdagar kl. 10:00-18:00.

Det ska inte vara någon verksamhet från skärtorsdagen till och med annandag påsk.

Det ska inte vara någon verksamhet under juli.

- All utomhusbelysning ska vara helt släckt senast 30 minuter efter att verksamheten avslutats på kvällen till tidigast 60 minuter innan verksamheten börjar på morgonen.
- Alla låsbara grindar ska vara låsta från senast 30 minuter efter att verksamheten avslutats på kvällen till tidigast 60 minuter innan verksamheten börjar på morgonen.

2. Nya beslut i ärendet, såsom eventuella yttranden till överprövande instanser eller att lämna klagomålet utan ytterligare åtgärd, får tas på delegation.

Alla villkor i punkt 1 ska vara utförda och redovisade till miljöenheten senast 2 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

#### **Information till beslutet**

Om Fritidsnämnden kan visa för Miljö- och stadsbyggnadsnämnden att riktvärdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning klaras, behöver inte just försiktighetsmåttan ovan vidtas. Det finns förslag att ändra Naturvårdsverkets riktvärden så att nivåerna blir högre.

#### **Lagstöd**

Beslutet är taget med stöd av miljöbalken 26 kap 9 § och 2 kap 1,3 och 7 §.

Granskad av: Erik Moelv

## Sammanfattning

Boende vid Boovallen har under flera år framfört klagomål, främst på buller, från verksamheten på Boovallen. Idrottsplatsen har byggts ut successivt och därmed har också störningarna ökat. Idrottsdriftsenheten har gjort två bullerutredningar, som visar att riktvärdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning överskrids. Vissa åtgärder har vidtagits och ytterligare, främst begränsning av tider, kommer att vidtas från och med årsskiftet. Närboende anser att dessa åtgärder inte räcker. Miljöenheten föreslår att nämnden beslutar om försiktighetsmått, och att miljöenheten vid behov får ta de beslut i ärendet, som normalt tas på delegation.

## Ärendet

Boende vid Boovallen har under flera år framfört klagomål, främst på buller, från verksamheten på Boovallen. Det gäller främst buller från fotbollsspel vid träning och matcher. Musik och utrop från Boovallens högtalaranläggning, men även från musikanläggningar som tas med av besökare, gästande lag eller reklamarrangemang upplevs som särskilt störande. Klagomålen gäller också störningar från mopedkörning mm, utanför ordinarie verksamhet. Tyvärr sammanfaller den mer intensiva fotbollssäsongen med den tid då närboende vill vara i sina trädgårdar. Fotboll spelas året om på Boovallen.

Idrottsdriftsenheten har gjort två bullerutredningar, som båda visar att riktvärdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning överskrids vid 11-12 fastigheter. Störningarna varierar beroende på hur omfattande verksamheten är, men fastigheterna utsätts för ekvivalenta ljudnivåer på 46-54 dBA vid fasad. Riktvärdet för ekvivalent ljudnivå är 50 dBA kl. 7:00-18:00 vardagar och 45 dBA vardagar kl. 18:00-22:00 och dagtid lör-, sön-, och helgdagar.

Sweco, som gjort den senaste utredningen, föreslår åtgärder för att minska bullret så att Naturvårdsverkets riktvärden uppfylls:

- 6-10 m höga bullerskärmar runt konstgräsplanerna
- Begränsning av antalet spelare
- Bygga in idrottsplatsen

6 till 10 m höga bullerskärmarna skulle kosta i storleksordningen 9-14 miljoner kronor och att bygga in idrottsplatsen kostar ännu mer. Swecos utredning finns i bilaga 1.

Idrottsdriftsenheten har gjort ett åtgärdsförslag, som finns i bilaga 2. De föreslår främst minskade speltider och reglerad belysning. De föreslår också avskärmade uteplatser för de fastigheter där riktvärdet överskrids.

Närboende har lämnat synpunkter på Idrottsdriftsenhetens åtgärdsförslag. De avvisar avskärmade uteplatser och vill ha åtgärder som fungerar i längden och att riktvärdena uppfylls helt vid alla fastigheter. Idrottsdriftsenhetens förslag hjälper inte mot ”busliv”

utanför ordinarie verksamhet. Allt som orsakar stora bullerproblem kvarstår med idrottsdriftsenhetens förslag, nämligen:

- Cuper, fotbollsskolor mm, som innebär mycket folk
- Seriematcher som lockar högljudd publik
- Seniorträningar och matcher sena kvällar, som ger mycket hojtande och skrikande
- Speakersystem och musik i högtalaranläggning

Närboendes synpunkter finns i bilaga 3.

Det är flera aktörer som har verksamhet på Boovallen, t. ex Boo FF, Fotbollsförbundet och skolor. Boo FF har lämnat synpunkter. De framför bland annat att försiktighetsmått inte hjälper mot störningarna och att det är brist på planer. Synpunkterna finns i bilaga 4.

Idrottsdriftsenheten har redan genomfört vissa åtgärder mot buller, bland annat är det inte längre några bokade aktiviteter på grusplanen och belysningen har begränsats. En ambulerande kvällsjour har införts på prov och de försöker bygga och utveckla andra fotbollsplaner. Idrottsdriftsenheten kan från och med nästa vinter tänka sig att begränsa spelet till den plan som ger minst störningar för närboende. Konstgräset på den är nu nytt och därför kan man inte snöröja den i vinter, då det finns risk för skador och försäkringen inte skulle gälla. Vissa åtgärder för att avgränsa ytor för mopedåkning mm, övervägs också. Idrottsdriftsenheten har tidigare föreslagit högre stängsel för en del av idrottsplatsen, men vissa närboende ville inte ha det, så det är inte aktuellt.

## Skäl till beslut

Nämnden måste göra en avvägning mellan de närboendes och verksamhetens intressen. Denna avvägning är svår, men det finns prejudicerande domar, t ex Mark- och miljööverdomstolens dom den 21 mars 2014, 2013-M 9761, om Frejaplan i Mölndals kommun. Domen finns i bilaga 5. Av den domen framgår att begränsningar i tider är rimliga, liksom att stängsla in idrottsplatsen och begränsa användandet till enbart barn och ungdomar till och med äldsta juniornivån. Föreläggande om att bara ”tysta” visselpipor skulle få användas och en begränsning av matchdagar till enbart torsdagar och söndagar, bedömde Mark- och miljööverdomstolen som orimligt.

Föreslagna försiktighetsmått för Boovallen är mindre ingripande än för ”Frejaplan” och riktvärdena kommer även i fortsättningen att överskridas på de tider som Boovallen används, främst kvällstid och dagtid på helger, men även dagtid vardagar för några fastigheter. Försiktighetsmått är dock mer ingripande än idrottsdriftsenhetens förslag.

Skillnader i tidsbegränsning Boovallen - Frejaplan:

Boovallen mån-fre kl. **8:00-21:30** – Frejaplan mån-tors kl. **08:30-21:30**, fre **08:30-19:00**.

Boovallen lör-sön **och helgdag** kl. **10:00-18:00** – Frejaplan lör kl. **11:00-18:00**, sön kl. **11:00-19:00**.

Tiderna för Frejavallen kombinerades med instängsling, för Boovallen med krav på styrd belysning och att låsbara grindar ska vara låsta.

Man får, enligt nämndens bedömning, räkna med att aktivitet som uppvärmning mm börjar ungefär en timme innan match eller träning. På kvällen däremot, bör all aktivitet kunna vara avslutad en halvtimme efter verksamhetens slut. Styrning av belysningen bedöms kunna hjälpa till att styra detta. Vidare ser nämnden positivt på idrottsdriftsenhetens förslag att inte ha någon verksamhet under påskhelgen eller under juli.

Att förbjuda eller begränsa fotbollsskolor, cuper eller seriematcher mer än vad som föreslås för all verksamhet, bedöms för ingripande. Begränsning till och med äldsta juniornivå är inte aktuellt för Boovallen, då de som tränar och spelar match på Boovallen i dag, enligt uppgift från idrottsdriftsenheten, redan är till och med äldsta juniornivån, 22 år. När det gäller instängsling har detta inte utretts ytterligare då, enligt uppgift från idrottsdriftsenheten, närboende tidigare motsatt sig detta. Vidare har den utökade ronderingen på Boovallen liknande syfte, att förhindra störningar utanför ordinarie verksamhet.

Det skulle, ur störningssynpunkt och vid en avvägning mellan de olika intressena, vara ett alternativ att förbjuda musik helt, eller begränsa ljudnivån i högtalaranläggningen, men då vare sig Fritidsnämnden eller de som använder idrottsplatsen bedöms ha full rådighet över detta, skulle ett sådant föreläggande inte vara möjligt. En vaktmästare skulle t ex inte ha befogenhet att hindra att musik spelas.

Att bygga in idrottsplatsen helt, eller med 6-10 m höga bullervallar, bedöms inte rimligt, främst av kostnadsskäl. Det är också tveksamt om så höga skärmar skulle få bygglov. Skärmar kan också öka risken med ”bus” bakom skärmarna. Att skärma av uteplatser skulle kunna vara rimligt, men har inte utretts mer, då närboende avvisat detta förslag. Nämnden förstår att verksamheten på Boovallen upplevs som störande för närboende, då ljudnivån är högre än riktvärdena och verksamheten omfattande. Nämndens samlade bedömning är att försiktighetsmått som framgår av detta beslut är skäligen. De minskade störningar de förväntas ge överstiger kostnaden för åtgärderna. De störningar som kvarstår, trots åtgärderna, får anses acceptabla i sammanhanget.

### **Miljöenheten**

Anneli Castan

Miljö- och hälsoskyddsinspektör

- Bilagor:**
1. Rapport från bullerutredning, Sweco den 2 juli 2014
  2. Idrottsdriftsenhetens förslag på åtgärder den 20 oktober 2014
  3. Närboendes synpunkter på åtgärdsförslag den 28 oktober 2014
  4. Boo FFs synpunkter den 25 november 2014
  5. Mark- och miljööverdomstolens dom den 21 mars 2014, 2013-M 9761