



Tillsynsplan 2015 för tillsyn enligt miljöbalken

2014-11-24

| Reviderad: 2014-12-02

Erik Moelv

Innehållsförteckning

1	Inledning.....
2	Krav på tillsynsplan enligt miljöbalken
3	Grund för prioritering av tillsynsarbete 2015
4	Budget
5	Personal och tid för miljöbalkstillsyn
6	Övergripande, händelsestyrd och planerad tillsyn
7	Planerad tillsyn 2015
8	Övergripande mål för miljöbalksgruppens arbete 2015 inom ramen för verksamhetsplanen.....
9	Kommunikationsplan.....

I Inledning

Enligt miljöbalken ska tillsynsmyndigheten årligen ta fram en plan för hur tillsynsarbetet ska bedrivas. Arbetet finansieras delvis med anslag från nämnden, delvis med en årlig taxa eller timtaxa som betalas av verksamhetsutövaren.

I denna tillsynsplan redovisas särskilt de planerade tillsynsinsatser som ryms inom ramen för tillgängliga resurser när prognostiserad tid för händelsestyrd tillsyn har räknats bort. Nacka kommuns system för detaljerade tidsredovisningar gör det möjligt att med god precision bedöma tidsomfattningen (och vilka typer av händelser det gäller) för att göra sådana beräkningar och kunna prognostisera framtiden både när det gäller det händelsestyrda men också hur mycket tid som återstår för planerad tillsyn.

Tiden för miljötillsynen delas upp i planerad, händelsestyrd och övergripande tid. Normalt upptar det händelsestyrda c:a 50% av tillgänglig tid. Några exempel på händelsestyrda ärenden eller åtaganden är anmälningsärenden om att få utföra vissa åtgärder eller påbörja vissa verksamheter, dispensansökningar, miljö eller hälsorelaterade klagomål av alla de slag, diverse olyckor och tillbud, rapporter, remisser, överklaganden, olika former av rådgivning och information samt myndighetens serviceskyldighet enligt förvaltningslagen och skyldigheten att beakta offentlighetsprincipen.

Under 2015 prioriteras den planerade tillsynen till bland annat följande områden: Utbildningsverksamheter, större miljöfarliga verksamheter, naturreservaten, enskilda avlopp, dagvatten, tillsyn i exploateringen, buller, miljöpåverkan från båtlivet, kommunens VA-nät, info på web och i media. I kapitel 6 finns hela den fullständiga listan över alla planerade tillsynsområden samt mer information om dessa.

2 Krav på tillsynsplan baserad på en behovsutredning enligt miljöbalken

Enligt miljöbalken ska tillsynsmyndigheten årligen ta fram en plan för hur tillsynsarbetet ska bedrivas. Planen ska grundas på en behovsutredning som omfattar myndighetens ansvarsområden enligt balken. En sådan behovsutredning finns för perioden 2014-2016. Behovsutredningen visar att tillsynsbehovet för att fullt ut bedriva tillsyn enligt miljöbalken är större än tillgängliga resurser.

Bortprioriteringar har grundats på en avvägning utifrån vad som framgår i kapitel 3 nedan. Följande områden/uppgifter prioriterats bort för 2015:

- Tillsyn på ej anmälningspliktiga miljöfarliga verksamheter, så kallade "U-objekt" (t.ex. mindre verkstäder och bilmekaniker m.fl.) med undantag för båtklubbar, varv samt Bootippens deponi och kommunens VA-nät.
- Tillsyn på gruppboendestäder, dagliga verksamheter och äldreboenden.

- Tillsyn av höga ljudnivåer vid festivaler och större arrangemang.
- Tillsyn över avfallshantering hos större fastighetsägare.
- Inventering av hur många och vilka så kallade "U-objekt" (t.ex. mindre verkstäder och bilmekaniker m.fl.) som verkligen finns totalt sett inom både miljö- och hälsoskyddsområdet i Nacka kommun.

3 Grund för prioritering av tillsynen 2015

Behovsutredningen för miljöbalkstillsynen 2014-2016, Miljö- och stadsbyggnadsnämndens mål för god livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling samt de nationella miljömålen och de prioriterade lokala miljömålen har beaktats i samband med upprättandet av denna tillsynsplan. I bedömningen och avvägningen av vilka planerade tillsynsinsatser som behöver utföras eller prioriteras bort har alla miljö- och hälsoskyddsinspektörer i miljöbalksgruppen varit involverade och bidragit med sina många kunskaper och erfarenheter om risker ur miljö- och hälsoskyddssynpunkt.

4 Budget

Tillsynen enligt miljöbalken finansieras av anslag från Miljö- och stadsbyggnadsnämnden och via tillsynsavgifter från de som är föremål för tillsynen. Under 2014 beslutades att timtaxan från och med 2015 höjs med 7,6% från 925 kr/tim till 995 kr/tim, för att bättre motsvara de kostnader tillsynen genererar. Det beslutades också att utbildningsverksamheter (förskolor, skolor och gymnasium) från och med 2015 ska betala en årlig avgift som baseras på SKL:s taxemodell.

Tabell 1: budgeterade intäkter och kostnader för tillsyn av miljöbalken 2015

	Intäkter		Kostnader
Årliga avgifter	1 400 000	Personal och verksamhet	10 300 000
Timavgifter	3 900 000		
Anslag	5 000 000		
Totalt	10 300 000	Totalt	10 300 000

5 Personal och tid för miljöbalkstillsyn

Enligt budget finns 10,2 årsarbetskrafter tillgängliga för tillsyn enligt miljöbalken 2015. Det motsvarar total c:a 12 200 timmar som fördelas på 14 miljöinspektörer varav flera jobbar deltid. En heltidsanställd årsarbetskraft motsvarar 1 200 timmar tillgängliga för tillsyn.

Tabell 2: miljöbalksgruppens totala tidsfördelning avseende rent miljöbalksarbete.

Arbetsuppgifter inom rent miljöbalksarbete	Total tidsfördelning i %	Total tidsfördelning i tim
Övergripande	15	1 800
Händelsestyrd tillsyn	50	6 100
Planerad tillsyn	35	4 300
Summa:	100	12 200

6 Planerad tid 2015

Ca 4 300 timmar kommer att avsättas för planerat arbete 2015.

Den planerade tillsynen och annat planerat arbete redovisas i tabell 3 nedan.

Tabell 3

Tillsynsprojekt	Beskrivning	Planerad tidsåtgång
Förskolor, skolor, gymnasium	Inriktningen vid tillsynen av förskolor, skolor och gymnasium kommer att vara på ventilation och städning, ett arbete som påbörjades under hösten 2014 i Folkhälsomyndighetens skolprojekt. Inomhusmiljön i skolor och förskolor är speciell, eftersom relativt många personer där ska vistas samtidigt på en liten yta. Barn är särskilt känsliga. Därför är det särskilt viktigt att bland annat ventilationen och städningen fungerar bra.	1 100 tim
Anmälnings- och tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter	Vissa miljöfarliga verksamheter omfattas av anmälnings- alternativt tillståndsplikt innan de får påbörjas. Dessa hanterar kemikalier eller har andra processer som kan påverka miljön och människors hälsa negativt. Vid tillsynen fokuseras på vissa problemområden, som t.ex. användning och förvaring av kemikalier, avfallshantering, buller eller risk för utsläpp och föroreningar. Förekommer brister föreläggs verksamhetsutövaren att vidta åtgärder. Verksamheterna betalar i regel en fast årlig avgift och bör besökas varje till vart tredje år. Under 2015 kommer över 40 stycken sådana miljöfarliga verksamheter att besökas.	600 tim

Köldmedia	Handlägga årsrapporter om verksamhetens köldmediehantering 2014 samt i förekommande fall besluta om miljöstraffavgift.	340 tim
Enskilda avlopp	Miljöenheten inventerar och ställer krav på åtgärder om avlopp inte uppfyller dagens lagkrav eller kan ansluta till kommunalt VA inom en snar framtid. Miljöenheten fortsätter arbetet med att förmå fastighetsägare att ansluta till kommunalt VA där VA-system redan byggts ut.	300 tim
Tillsyn i exploateringen	Nacka kommun planerar att bygga stad och själva byggnationen kommer att påverka boende och miljön. För att minska risken för skador i miljön och att människor utsätts för höga bullernivåer eller andra störningar, är det viktigt att exploatörerna från början har en bra egenkontroll. Vi vill, liksom Solna, innan byggstart kräva in ett kontrollprogram för omgivningspåverkan under byggtiden. Det ska fastställas av miljöenheten och vi ska göra minst ett tillsynsbesök per år på byggplatsen. Målet under året är att ta fram ett arbetssätt liknade Solnas och prova det på ett till tre projekt.	250 tim
Naturreseervaten	Bedriva tillsyn inom naturreseervaten genom ett proaktivt arbete, olika informationsinsatser och dialog med park- och naturenheten.	200 tim
Varv och båtklubbar	Tillsyn av egenkontrollen hos båtklubbar, marinor och varv såsom miljöfarliga verksamheter som hanterar kemikalier, och riskerar förorena mark och vatten. Samordnas med projektet ”miljöpåverkan från båtlivet”.	180 tim
Dagvatten	Miljöenheten fortsätter den inventering som påbörjades år 2014 för att kartlägga de större dagvattenanläggningarna i kommunen. Verksamhetsutövarna identifieras och ombuds redovisa uppgifter om	150 tim

	anläggningarnas funktion och avrinningsområde samt redovisa egenkontrollprogram för drift och underhåll. En rutin för handläggning av anmälningar av nya dagvattenanläggningar tas fram.	
Information i media och på webben	År 2015 avsätts denna tid särskilt till informationsinsatser utifrån ett ansvar som fördelas på två personer i miljöbalksgruppen. Dessa ska följa kommunikationsplanen som framgår i kapitel 9 i detta dokument.	150 tim
Kommunens VA-nät	Tillsyn av avloppsledningsnätet. Egenkontroll av risk för utsläpp till miljön och andra olägenheter. T.ex. risk för utsläpp p.g.a. överbelastning.	100 tim
Miljöpåverkan av båtlivet	Fortsatt arbete och dialog med båtklubbar. Utredning, rådgivning m.m. som syftar till att begränsa miljöpåverkan av båtlivet och förbättra vattenkvaliteten i vattenområden. Samordnas med projektet ”varv och båtklubbar”.	100 tim
Störningsbryggor	Strandskyddstillsyn på störningsbryggor enligt antagen projektplan av MSN den 16 november 2011 § 344.	100 tim
Fastighetsägares egenkontroll	Ställa krav på de 15-20 fastighetsägare (avser flerbostadshus) som ännu inte genomfört radonmätning och följa upp att behövliga åtgärder vidtagits i de fall radonhalten överstiger 200 Bq/m ³ .	100 tim
Skärande och stickande verksamheter	Tillsyn med fokus på egenkontrollen hos fotvårdare och tatuerare.	100 tim
Bullerkartläggning (deltagande)	Medverka som bollplank på möten m.m. och ha kontakt med upphandlad projektledare.	100 tim
Bullerlagstiftning 2015 (samordna med bygg)	Tydliggöra behovet av tydligare krav och mer efterkontroll av buller i PBL-processen. Om möjligt krav på efterkontroll av ljudnivå inne och ute i 5% av alla bostäder som byggs. Tydliggöra behovet av att man i bygglovskedet kräver och följer upp att de ljudnivåer som är för höga åtgärdas.	70 tim

Solarium	Tillsyn av solarier enligt främst Strålsäkerhetsmyndighetens solarieföreskrifter men även viss kontroll av egenkontrollen enligt miljöbalken.	70 tim
Bassängbad och strandbad	Tillsyn av drift, skötsel och egenkontroll (inklusive analysresultat) vid bassängbad samt badvatten vid strandbad. Vid tillsynen bör bl.a. granskas att provtagning av badvatten sker av utbildade/certifierade provtagare.	70 tim
Tandvårdsverksamheter	Tillsyn med fokus på egenkontrollen.	60 tim
Info om strandskydd	Syftet är att öka kunskapen om strandskyddet hos allmänheten och övriga samt underlätta för sökande att få svar på enkla frågor om strandskydd och enkelt få tillgång till kartmaterial via hemsidan. Som följd väntas behovet av rådgivning och info via telefon samt handläggningstiden att minska. Detta genom att utveckla informationen på hemsidan, förtydliga sökvägen till strandskyddssidan, FAQ om strandskydd, länk till strandskyddsdelegationens web-utbildningar som även riktar sig till allmänheten, direktlänk där sökande kan få tillgång till en situationsplan för sin fastighet samt visa ett exempel på en situationsplan där tänkt åtgärd är utritad med angivna mått och skala.	50 tim
Skyltagstiftningen	Handläggning av ansökningar och klagomål på avhållande skyltar avseende lag (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning.	50 tim
Rutin för VOC-rapporter	Miljöenheten får in VOC-rapporter (rapporter om flyktiga organiska kolväten) från ett antal verksamheter men det är oklart vilka som idag har krav på rapport och när rapporter ska vara inlämnade. Under 2015 ska miljöenheten: 1) gå igenom och uppdatera syftet med VOC-rapport, så att rätt saker rapporteras i rätt tid:	30 tim

	2) se över vilken information som behövs för miljöövervakningen: 3) se över vilka verksamheter som är aktuella: 4) utvärdera rutinen under årets tillsyn.	
Deponin vid Boo	Dalkarlstippen avslutades under 2007 och avvecklingsplan togs fram 2007/2008. Det saknas tidsplan för avvecklingen, men deponin omfattas av område 2 i stadsbyggnadsprojekt "Dalkarlsängen med trafikplats". Enligt den preliminära tidsplanen ska detaljplanearbetet pågå 2014-2018. Under 2015 ska miljöenheten kontrollera om avvecklingsplanen är aktuell samt gå igenom egenkontrollen av den nedlagda deponin. Vid årets slut bör enheten ha en uppfattning om när tillsyn blir aktuellt p.g.a. avveckling och exploatering.	30 tim

7 Uppföljning av tillsynsplanen

Uppföljning sker dels genom styrkort där nedlagd tid redovisas, dels genom individuella planer för de aktiviteter respektive handläggare ska genomföra under året. I styrkorten kan man se fördelningen av genomförd händelsestyr, övergripande och planerad tillsyn. I den individuella planen framgår vilka projekt handläggaren ska genomföra samt vilka tillsynsobjekt som ska besökas. Styrkorten och den individuella planen följs upp varje månad, och omfördelning av objekt sker efter behov. Tillsynsplanen följs även upp vid tertialuppföljningarna då antalet inspektioner, delegationsbeslut och klagomålsärenden redovisas samtidigt som eventuella avvikelser rapporteras. Företagarnas nöjdhet mäts årligen genom brukarundersökningar. Resultaten analyseras och ligger till grund för kvalitetsförbättringar inom miljöenheten. Utvärdering av planen sker i verksamhetens bokslut.

8 Övergripande mål för miljöbalksgruppens arbete 2014 inom ramen för verksamhetsplanen

Det övergripande målet med denna tillsynsplan är att bedriva tillsyn enligt miljöbalken så effektivt som möjligt inom ramen för befintliga resurser så att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. Detta genom att:

- a) Utföra effektiva och professionella tillsynsinsatser i de ärenden som inkommer utifrån (händelsestyrd tillsyn).
- b) Utföra effektiva och professionella tillsynsinsatser inom de tillsynsområden och i den omfattning som framgår i denna tillsynsplan (planerad tillsyn).
- c) Lämna objektiv och saklig information samt följa kommunikationsplanen som framgår på sista sidan i detta dokument.

9 Kommunikationsplan

Miljöbalksgruppen kommer under 2015 att ha särskilt avsatt tid (om än relativt lite) för två personer ur gruppen som särskilt ansvarar för information och kommunikation som rör tillsynen enligt miljöbalken.

- Särskilda informationsinsatser ska göras före och efter vissa tillsynsprojekt. Information ska då finnas på webben där syfte och resultat kan framgå.
- Pressmeddelanden till lokalpressen kan med fördel användas i samband med vissa särskilt utvalda tillsynsinsatser/projekt.
- Den regelbundna så kallade "objektstillsynen" ska också kompletteras med information av olika slag. T.ex. genom att särskilda informationsfoldrar finns tillgängliga där så bedöms behövas och att dessa hålls uppdaterade.
- På Nackas hemsida ska de två ansvariga varje månad göra en kort översikt och se till (själva eller med hjälp av miljöbalksgruppen alternativt på annat sätt) att nyheter samt övrig info så som anmälningsblanketter m.m. hålls uppdaterade.
- När så bedöms lämpligt bör även sociala medier övervägas som en av flera kanaler för att nå ut med information till olika målgrupper.

Öppenhet och mångfald

*Vi har förtroende och respekt för människors kunskap
och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar*

