

2014-03-06

Reviderad 2014-03-26

M 2008-000066

Nacka Tingsrätt
Mark- och miljödomstolen
Box 1104
131 26 NACKA STRAND

Erstavik 25:1, Österviks kärr

Yttrande angående vattenverksamhet inom befintligt våtmarksområde

Ert mål nummer M 5585-11

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Nacka har lämnats tillfälle att yttra sig över kompletterande handlingar för planerat vattenverksamhet på rubricerad fastighet. Nämnden har av Mark- och miljödomstolen beviljats anstånd att inkomma med yttrandet till och med den 3 april.

Nämnden anser att kompletterande handlingar; naturvårdsbedömningen och miljökonsekvensbeskrivningen (MKB:n) är tillräckliga beslutsunderlag för att kunna lämna ett yttrande avseende aktuell ansökan.

Yttrande

Med hänsyn till utpekade naturvärden i Österviks träsk, de ekosystemtjänster våtmarken tillhandahåller så som kollagring, vattenhushållning, vattenrening och utjämning av vattenflöden, samt möjlighet till andra eventuellt mer lämpliga platser avstyrker nämnden planerad utfyllnad. Åtgärden bedöms medföra så pass stora negativa konsekvenser på dessa naturvärden och ekosystemtjänster att man i första hand bör se till andra lokaliseringar.

Som skäl för nämndens yttrande hänvisas till syftet med miljöbalken; Sveriges miljömål ett rikt växt- och djurliv och myllrande våtmarker; generationsmålet samt etappmål för biologisk mångfald.

Miljöbalken skall tillämpas så att

1. människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,
2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
3. den biologiska mångfalden bevaras,
4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning tryggas, och
5. återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

1 kap 1 § Miljöbalken.

Enligt miljökvalitetsmålet *ett rikt växt- och djurliv* ska den biologiska mångfalden bevaras och nyttjas på ett hållbart sätt för nuvarande och framtida generationer. En av åtta preciseringar innebär att ekosystemen ska ha en förmåga att klara av störningar samt anpassa sig till förändringar, som ett förändrat klimat, så att de kan fortsätta leverera ekosystemtjänster och bidra till att motverka klimatförändringen och dess effekter.

Miljökvalitetsmålet *myllrande våtmarker* innebär att våtmarkernas ekologiska och vattenhushållande funktion i landskapet ska bibehållas och värdefulla våtmarker bevaras för framtiden. Enligt en av nio preciseringar ska våtmarkers viktiga ekosystemtjänster som biologisk produktion, kollagring, vattenhushållning, vattenrening och utjämning av vattenflöden bibehållas. Att bevara och hållbart nyttja biologisk mångfald är även en förutsättning för att nå generationsmålet och de flesta miljökvalitetsmål.

Enligt etappmål för *biologisk mångfald* ska betydelsen av biologisk mångfald och värdet av ekosystemtjänster integreras i ekonomiska ställningstaganden, politiska avväganden och andra beslut i samhället. Detta rör i allra högsta grad beslut av detta slag. Att fylla igen en våtmark strider således mot flera mål inom miljömålssystemet vilket är skäl nog till att avslå ansökan eller välja en bättre placering för båtuppställning.

Naturvärdesinventeringen visar att aktuellt område för utfyllnad är indelat i 10 delområden med varierande naturvärden, från klass 3 till klass 1b. Vid inventeringen har man funnit två stycken grodarter samt ett flertal rödlistade arter. Dock är området isolerat och det saknas goda spridningsmöjligheter. Vad som inte beaktats i naturvärdsbedömningen är de ekosystemtjänster våtmarken tillhandahåller. Dessa värden kan komma att förloras om våtmarken fylls igen.

Nämnden är enig med MKB:n att det finns motstridiga intressen avseende anläggandet av upplagsplatsen. Behovet av båtuppställningsplatser är stort i Nacka och det är viktigt att utreda möjliga områden. I Nackas kustprogram ska man i första hand utöka befintliga uppställningsplatser.

I MKB:n omnämns det att miljö- och stadsbyggnadsnämnden i december 2012 gav ett positivt planbesked till Erstaviks Godsförvaltning för ett liknande uppställningsområde; Drevinge-Gungviken. Detta område är delvis redan påverkat av mänsklig aktivitet och har i nuläget inga utpekade naturvärden. Området har i övrigt liknande förutsättningar som Österviks träsk såsom goda vägförbindelser och bra parkeringsmöjligheter. Detta område har i ansökan från markägaren angetts som alternativ lokalisering av båtuppställningsplatsen.

I det fall mark- och miljödomstolen finner att åtgärden kan utföras enligt ansökan yrkar miljö- och stadsbyggnadsnämnden om att utfyllnadsområdet i första hand ska utgöra den västra delen av området för att på så sätt bevara ett mer sammanhängande våtmarksområde intill skogsområdet med högsta naturvärden. Erstaviks godsförvaltning bör också redovisa

andra kompensationsåtgärder (eventuellt på andra delar i Nacka) för att på så sätt bidra till den biologiska mångfalden och ekosystemtjänster.

I MKB:n har man angett vissa försiktighetsmått för att minska risken för vattenföroreningar. Nämnden anser inte att en vegetationsskärm i sig förhindrar spridning av luftburna föroreningar. Domstolen bör i det fall man medger tillstånd förse detta med ett villkor om att all slipning ska ske med maskiner utrustade med partikelfilter samt vara kopplade till en dammsugare. Vidare uppger man i ansökan att man ska anlägga en sedimentationsdamm med efterföljande biobädd (grov singel) och att ett provtagningsprogram ska upprättas i samråd med tillsynsmyndigheten. Nämnden kan i nuläget inte avgöra ifall den lösningen är tillräcklig utan upplyser om att ytterligare reningskrav kan komma att ställas från tillsynsmyndigheten ifall anläggningen medför utsläpp av föroreningar.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Cathrin Bergensträhle
Ordförande i miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Anders Ekengren
Stadsbyggnadsdirektör