

2014-10-01

M 2014-000050

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Erstavik 6:1, Grustagsvägen

Anmälan om miljöfarlig verksamhet, mellanlagring av inerta massor samt sortering och krossning av berg, naturgrus m.m.

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) beslutar att förbjuda NCC Roads AB med org.nr. 556302-3307 att bedriva verksamhet enligt anmälan den 14 januari 2014 på den aktuella platsen inom Erstavik 6:1.

Lagstöd

Detta beslut är taget med stöd av miljöbalken 26 kap 9 § och 2 kap 2, 3, 6, 7 och 9 §§.

Sammanfattning

NCC Roads AB, nedan kallat NCC, gjorde den 14 januari 2014 en anmälan enligt miljöbalken om återvinning och hantering av inerta massor inom fastigheten Erstavik 6:1, vid Hedvigslunds trafikplats. Nämnden bedömer att platsen är olämplig ur störningssynpunkt, då många människor bor nära. NCC har, trots förslag om skyddsvallar på upp till 7 meters höjd, inte kunnat visa att verksamheten kommer att klara ljudnivåerna i Naturvårdsverkets tillsynsvägleddning. Nämnden anser dessutom att riktvärdet på grund av bullrets karaktär ska sänkas 5 dBA. Den verksamhet som NCC anmält bedöms inte heller vara förenlig med intentionen i Nacka kommuns översiktsplan.

Ärendet

NCC anmälde den 14 januari 2014 återvinning och hantering av inerta massor inom fastigheten Erstavik 6:1, vid Hedvigslunds trafikplats. Se bilaga 1 till tjänsteskrivelsen. NCC har enligt önskemål från nämnden kompletterat anmälan. Kompletteringar finns i bilaga 2, 3 och 4 till tjänsteskrivelsen.

Företaget vill ta emot och förädla stenmaterial, asfalt, betong, jord- och schaktmassor samt ris och parkavfall. NCC arbetar för att fasa ut naturgrus användningen och i stället ersätta det med helkrossade produkter och en ökad återvinning av schaktmassor, restprodukter och mineraliska produkter. NCC menar att med fler anläggningar för återvinning av schaktmassor i Stockholms län blir den negativa inverkan på miljön mindre. Detta eftersom jungfruliga resurser behöver användas i mindre utsträckning och transportsträckorna till platserna där massorna ska användas blir kortare.

Granskat av: Christer Rosenström

Anmälan gäller ett område i Nacka kommun som gränsar till Tyresö kommun. Stockholms stad äger marken. NCC har avtal med markägaren fram till den 31 mars 2023 med möjlighet till förlängning 5 år i taget.

NCC anser att området är väl lokaliserat då det är relativt stort avstånd till bebyggelse och det finns förutsättningar för återvinning på platsen och mycket lämpliga transportvägar. Företaget har studerat 12 alternativa lokaliseringar inom sydöstra Stockholm. Fem platser har studerats inom området Skrubba/Älta/Lindalen. Av dessa blev fyra platser upptagna av annat och bara den aktuella platsen blev kvar. Mellan Farsta och Älvsjö har fyra andra platser studerats, men fallit på att ytan varit för liten. Lokaliseringar har även sökts längs väg 73 vid Dalarökorset samt vid Gladö kvarn.

Enligt NCC's bullerutredning ligger den närmaste bostaden i Lindalen knappt 100 meter bort. Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund anger att avståndet till närmaste bostad är ca 70 meter. De verksamheter som kan ge bullerstörningar är främst krossning, flisning, hantering av massor, arbetsfordon samt lastbilstrafik inom verksamhetsområdet. Krossning kommer att ske under 3-6 veckor per år. Krossning är bara anmälningspliktigt i område som inte är detaljplanlagt om krossning pågår längre tid än 30 kalenderdagar. Även byggnation av vallar m.m. kommer att ge buller under byggtiden. Vi har frågat hur lång tid det kommer att ta att bygga anläggningen, men NCC har inte svarat.

Det aktuella området är inte detaljplanlagt. Enligt översiktsplanen för Nacka kommun, bör området, på grund av störande buller från Tyresövägen, användas för verksamheter. Åtgärder bör genomföras för att minimera buller och trafikstörningar i bostadsområdet Lindalen i Tyresö. NCC anser att planerad verksamhet är förenlig med intentionerna i översiktsplanen, då skyddsåtgärder för att minska buller från verksamheten även bidrar till att buller och trafikstörningar från Tyresövägen minskar i Lindalen. NCC har sökt bygglov för bodar inom området. Bygglovärendet kommer att avgöras med beslut i nämnden. Frågor som inte omfattas av miljöbalken, t. ex trafiksäkerhet och fastighetspriser, behandlas inte i detta ärende.

Förslaget till beslut har den 20 augusti kommunicerats med NCC. Deras synpunkter finns i bilaga 4 till tjänsteskrivelsen.

Yttranden

De som är berörda av verksamheten har mellan den 10 juni och den 3 augusti 2014 fått möjlighet att yttra sig över NCC's anmälan. Många synpunkter från närboende i Södra Hedvigslund och Lindalen har kommit in. Närboende är främst oroliga för ökat buller från krossverksamhet och tunga transporter, damning, trafiksäkerhet samt sjunkande fastighetspriser. Många är oroliga för sina barns hälsa.

Samhällsbyggnadsförvaltningen i Tyresö kommun menar att det finns en risk för att skadliga ämnen på sikt tillförs Albysjön via dagvatten på området.

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer också att området främst är lämpat för verksamheter som inte alstrar mycket buller och inte ger många trafikrörelser med tunga fordon med emissioner av avgaser. SMÅA har framfört att när detaljplanen för de 400 bostäderna i Södra Hedvigslund togs fram, kunde ingen föreställa sig att en stenkrossanläggning skulle anläggas bara 200 meter från de närmaste husen. SMÅA befarar att buller och damm från verksamheten kan ge både skada och olägenhet av väsentlig betydelse för de kringboendes hälsa och miljö. Verksamheten bör därför enligt 2 kap 9 § miljöbalken inte tillåtas.

Skäl till beslut

Lokaliseringen uppfyller inte kraven i 2 kap 6 § miljöbalken. Buller är den faktor i verksamheten som ger störst omgivningspåverkan. Vi bedömer att platsen är olämplig ur störningssynpunkt, då många människor bor nära. De närmaste bostäderna är villaområden, tänkta för barnfamiljer. Barn är känsligare för buller än vuxna och är dessutom ute mer och är därför mer utsatta för buller.

Verksamheten kommer att medföra buller med ofta återkommande impulser, genom lossning och lastning av massor samt slagljud från krossning. Riktvärdena vid bostäder ska därför sänkas med 5 dBA. Mark- och miljödomstolen sänkte riktvärdena med 5 dBA i en dom om Rydbokrossen, den 28 maj 2014, mål nr M 3180-13.

NCC har inte utrett vad en sänkning av riktvärdet med 5 dBA skulle innebära, vilket vi inte heller efterfrågat, då domen om Rydbokrossen kom efter att NCC gjort anmälan. NCCs bullerutredning i komplettering den 18 juli visar dock att en sänkning skulle ge överskridanden för alla arbetsmoment utom transporter på allmän väg. Se grönt på bullerutredningskartor i bilaga 3 till tjänsteskrivelsen. Det västra området i Södra Hedvigslund som är grönt på bilaga 2 och alltså får överskridanden, ska enligt detaljplanen bebyggas med bostäder. Detaljplanen finns i bilaga 5 till tjänsteskrivelsen.

Bilagorna till bullerutredningen den 18 juli 2014 visar att det, även utan sänkning av riktvärdena, blir överskridanden för:

- Typisk kvällsverksamhet, arbetsfordon och lastbilar, vid fasad till fem bostäder i Lindalen, se gult på bilaga 7 till senaste bullerutredningen.
- Maximal ljudnivå, ifall verksamhet pågår kl 06:00-07:00, från lastbilar inom området, 2 m över mark vid ca sju bostäder, främst i Lindalen, se gult på bilaga 8 i bullerutredning i komplettering den 18 juli.

Överskridanden 2 m över mark påverkar vistelse i trädgård och om överskridandet sker vid fasad blir det störningar inomhus när fönster är öppna. Överskridanden på högre höjder ger störningar inomhus när fönster är öppna.



NCC's utredningar visar att det, trots vallar och upplag som är upp till 7 m höga, inte helt går att klara Naturvårdsverkets riktvärden, även utan sänkning. Det finns därför risk för olägenhet för människors hälsa enligt miljöbalken. Dessutom befaras bullerstörningar under den tid då anläggningen byggs.

Den planerade verksamheten höjer visserligen inte ljudnivån bara med någon enstaka decibel, delvis eftersom området är belastat av trafikbuller från Tyresövägen. Människor som bor på en bullerutsatt plats borde skonas från ytterligare buller. Vi befarar att även om själva ljudnivåerna är försumbara i förhållande till trafikbullret från Tyresövägen, så kan bullret ändå utgöra en ytterligare störning. Detta eftersom det har en annan karaktär än trafikbullret, vilket också framgår av NCC's utredning.

Enligt Nacka kommuns översiktsplan bör området användas för verksamheter på grund av störande buller från Tyresövägen. Åtgärder bör dock genomföras för att minimera buller och trafikstörningar i det intilliggande bostadsområdet i Tyresö. Nämnden anser att en verksamhet av det slag som NCC Roads anmält inte är förenlig med översiktsplanens intention då verksamheten med krossning och hantering av massor ger upphov till buller samt störningar från transporter till och från anläggningen.

Det är frågan om lång tid, till år 2023, troligen ännu längre. Om verksamheten får starta kan det bli svårt att komma till rätta med olägenheter.

Miljöenheten

Marit Lundell
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Bilagor:

1. Anmälan den 14 januari 2014
2. Komplettering den 16 maj 2014
3. Komplettering den 18 juli 2014
4. NCCs synpunkter på förslag till beslut och komplettering
5. Detaljplan för Södra Hedvigslund