

UTLÅTANDE

2015-10-09

Dnr KFKS 2014/842-214

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

UTLÅTANDE

Detaljplan för återvinningsstation Värmdövägen/Mensättravägen, Nacka kommun

Sammanfattning

Syftet med planen är att säkerställa markanvändning för teknisk anläggning, i första hand återvinningsstation, på kommunal mark i korsningen Värmdövägen/Mensättravägen. I och med att marken planläggs för ändamålet kan investeringar göras i en permanent anläggning för ökad trivsel, underlättad drift med mera. Det har inte funnits samma möjlighet till detta med de tillfälliga bygglov som hittills kunnat ges.

Återvinningsstationen är belägen intill Värmdövägen och Mensättravägen och nås enkelt med såväl bil som av gående och cyklist. På platsen finns kärl för återvinning samt ett möjligt upplag för sand. Norr om återvinningen finns villafastigheter och en gångstig. Avståndet till villafastigheterna är cirka 15 meter. Längs med Värmdövägen och Mensättravägen går gång- och cykelbanor. På andra sidan Värmdövägen finns två industrifastigheter. På andra sidan Mensättravägen ligger ett bostadsområde.

Infarten till återvinningsstationen föreslås ligga kvar i befintligt läge. Ytan för uppställning av behållare minskas något och får en effektivare disposition. Området är dock fortsatt tillräckligt stort för att expandera verksamheten något vid behov. Marken asfalteras och ett nytt plank för avskärmning mot bebyggelse uppförs mot norr och delvis mot Värmdövägen. Ny växtlighet planteras och belysning koncentreras till infarten och till områdets mitt. Befintliga träd behålls. Planområdesgränsen är anpassad för att inte omöjliggöra framtida breddning av gång- och cykelbana längs både Värmdövägen och Mensättravägen.

Under samrådet lämnade TeliaSonera Skanova, Nacka Miljövårdsråd och från ägarna till en närliggande fastighet synpunkter på planförslaget. Under granskningen lämnade Lantmäterimyndigheten i Nacka kommun, Nacka Miljövårdsråd och de närboende fastighetsägarna synpunkter på planförslaget.

Bortsett från justeringar i plankartan med anledning av Lantmäterimyndighetens yttrande samt förtydliganden och redaktionella justeringar i planbeskrivningen har inga förändringar skett i planförslaget efter granskning.

Bakgrund

Beslut om att ställa ut detaljplanen för granskning fattades av miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 26 augusti 2015, § 158. Granskningstiden pågick mellan den 4 september och den 1 oktober 2015, totalt 4 veckor.

Synpunkterna som inkom under samrådsskedet har redovisats och bemötts i en samrådsredogörelse som upprättades den 7 augusti 2015.

Inkomna synpunkter

Följande remissinstanser har inga synpunkter på planförslaget

- Länsstyrelsen
- Trafikverket
- Trafikförvaltningen
- Fortum Värme

Följande remissinstanser har synpunkter på planförslaget

- Lantmäterimyndigheten i Nacka kommun
- Nacka Miljövårdsråd

Synpunkter har även inkommit från ägarna till fastighet Mensättra 1:127

Sammanfattning och bemötande av inkomna synpunkter

Inkomna synpunkter från kommunala nämnder och övriga myndigheter

1. Lantmäterimyndigheten i Nacka kommun påpekar att plankartan saknar ett antal fastighetsbeteckningar, en teckenförklaring och koordinator i rutnät.

Planenhetens kommentar. Plankartan har kompletterats med den information som Lantmäterimyndigheten efterfrågar, det vill säga de saknade fastighetsbeteckningarna, en teckenförklaring och koordinater i rutnät.

Inkomna synpunkter från föreningar

1. **Nacka Miljövårdsråd** tillstyrker att återvinningsstationen får planstöd och på så sätt blir permanent. Deras yttrande berör inte enbart detaljplanen för denna återvinningsstation, utan även fyra andra detaljplaner för återvinningsstationer runt om i kommunen som var på granskning under samma period. Utformningen av återvinningsstationen vid Värmdövägen/Mensättravägen bedöms i huvudsak rimlig. Det betonas att belysning och en smart placering av kärnen i förhållande till varandra är viktigt. Liksom deras yttrande i samrådet anser också Nacka Miljövårdsråd att planen till stor utsträckning förutsätter att besökare till stationerna använder bil. De föreslår en strategi med fler och mindre stationer närmare bostäder, utformade för att i första hand nås med cykel eller till fots. I byggandet av Nacka stad anses en sådan strategi vara nödvändighet.

Nacka Miljövårdsråd menar att planeringen för återvinningsstationer i kommunens planprocesser är bristfällig, och nämner planeringen för Älta centrum, centrala Nacka, Planiaområdet och Nacka strand. Nacka kommun anses inte följa översiktsplanen och den skrivelse som anger att ”Det ska ges planmässiga förutsättningar för nya och befintliga återvinningsstationer, genom att behov och möjliga placeringar studeras vid detaljplanläggning. Om program utarbetas sker detta i programskedet.”

Planenhetens kommentar. Återvinningsstationens besökare anländer idag i stor utsträckning till platsen med bil. Gång- och cykelvägar finns i direkt anslutning till återvinningsstationen. Placeringen av stationen gör att närboende så väl som förbipasserande med olika trafikslag kan nyttja stationen. En ny cykelparkering föreslås inom stationen för att underlätta för besökare med cykel. Detaljplaneförslaget tar också hänsyn till eventuella framtida breddningar av gång- och cykelbanorna utmed Värmdövägen och Mensättravägen.

Planenheten delar Miljövårdsrådets uppfattning att det ska finnas en rimlig belysning på platsen och detta styrs i utbyggnadsskedet. Vad gäller uppställningen av kärlen i förhållande till varandra är det en fråga som styrs av Förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI). FTI har ingen fastställd generell uppställningsordning utan placerar ut kärlen beroende av den tillgängliga ytans utformning och omgivningens karaktär.

Översiktsplanen anger att det ska ges planmässiga förutsättningar för nya och befintliga återvinningsstationer. Denna detaljplan är ett led i detta arbete då syftet är att bekräfta en befintlig station. Planenheten noterar synpunkten om bristfällig planläggning för återvinningsstationer inom andra planärenden.

Inkomna synpunkter från fastighetsägare utanför planområdet

1. **Ägarna till fastigheten Mensättra 1:127** motsätter sig planförslaget. De påpekar att återvinningsstationen idag har fler kärl än vad som anges i planbeskrivningen, och att beslutet om utvecklingen av stationen tas på felaktiga grunder. De är kritiska till att plantera ny växtlighet då det anses öka risken att avfall slängs mellan kärlen. De undrar också i vilken utsträckning en ny cykelparkering underlättar för besökare och hur många av besökarna som idag använder cykel för att lämna avfall.

Fastighetsägarna pekar på att stationen är dåligt skött, att avfall ställs utanför kärlen och att skräp yr runt på platsen. Detta problem antas kvarstå oavsett permanent anläggning eller tillfälligt bygglov. Med hänvisning till en mailkonversation med tidigare ordförande i kommunstyrelsen påpekas att skötseln varit undermålig i 15 års tid. Fastighetsägarna frågar om kommunen regelbundet kontrollerar verksamhetens funktion, drift och skötsel. De menar att det finns en allmän uppfattning om återvinningsstationen är dåligt skött och att dess placering med få närboende bidragit till en vårdslös hantering av avfallslämning på platsen. De kräver att stationen antingen bemannas eller tas bort från platsen.

Fastighetsägarna ställer sig bakom Nacka Miljövårdsråds förslag om en strategi med fler och mindre stationer som placeras närmare bostäderna. Detta skulle enligt

fastighetsägarna bidra till att stationerna synliggörs i närmiljön och blir lättåtkomliga med cykel eller till fots. Vidare anses att återvinningsstationer bör placeras närmare mataffärer och avfallskällor, dit människor ändå beger sig med olika transportmedel. Orminge centrum ges som exempel.

Planenhetens kommentar: Fastighetsägarna har rätt i att det idag står fler kärl än vad som uppges i planbeskrivningen. De entreprenörer som sköter underhåll av stationen har nyligen bytt system till ett krantömmande system. Detta anges också i planbeskrivningen. Det nya systemet innebär att behållarna är mindre, och blir därför fler för att kunna ta emot samma mängd/volym. Entreprenören placerar ut kärl efter det behov som finns och att antalet har växt de senaste åren är inte bara ett resultat av nytt system utan tyder också på ett ökat behov av att säkerställa mark för stationen. En mätning under 2013 visade att återvinningsstationen är en av kommunens mest använda. Planbeskrivningen har dock reviderats och anger nu inte antalet kärl på platsen eftersom antalet är föränderligt och avgörs av de som sköter drift och underhåll av stationen.

Det har inte genomförts någon undersökning kring hur många besökare som använder cykel för att transportera sig till och från stationen. Planenheten anser dock att besökare bör erbjudas alternativ till bilen, framförallt vid eventuella framtida investeringar i det regionala cykelnätet utmed Värmdövägen.

Vad gäller drift och skötsel av anläggningen så regleras det inte i detaljplanen. Upplevda drift- och skötselproblem kan kvarstå oavsett om stationen har planstöd eller inte. En målsättning är att den ändrade utformningen innebär en mer trivsamt och avskärmat plats som uppmuntrar besökare till användning. En tydligare och mer tilltalande plats uppmuntrar förhoppningsvis också besökare till att vara varsamma med hanteringen av det avfall de slänger. VA- & Avfallsenheten, som är kommunens kontakt med de entreprenörer som är ansvariga för avfallstömningen, har också delgetts fastighetsägarnas synpunkter.

Planenheten noterar fastighetsägarnas förslag till mindre och fler återvinningsstationer placerade på andra platser i kommunen. Planenheten vill påpeka att ytterligare en återvinningsstation finns vid Sarvträsk norr om Orminge centrum, som också planläggs precis som denna återvinningsstation. Programmet för Orminge centrum som antogs av kommunstyrelsen i september 2015 pekar också ut en plats för en ny återvinningsstation inom centrumområdet.

Planenheten anser att återvinningsstationer behövs för att uppmuntra till hushållning med naturresurser och för att möta behovet att göra sig av med avfall för en växande befolkning. I avvägningen mellan det enskilda intresset för angränsande fastighetsägare att slippa störningar orsakade av stationen och det allmänna intresset av återvinningsmöjligheter bedöms det allmänna intresset väga tyngre.

Planenheten

Angela Jonasson
Biträdande planchef

Thomas Magnusson
Planarkitekt