

2015-01-30

M 2013-001331

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Bo I:608, Boovallen

Föreläggande om försiktighetsmått för att minska buller till närboende

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att

1. Förelägga Fritidsnämnden, Nacka kommun, organisationsnummer 212000-0167, att vidta följande försiktighetsmått för verksamheten på Boovallen:

- Träning, matcher och annan verksamhet får bara bedrivas följande tider:

Vardagar kl. 8:00-21:30.

Lördagar, söndagar och helgdagar kl. 10:00-18:00.

- All utomhusbelysning ska vara helt släckt senast 30 minuter efter att verksamheten avslutats på kvällen, till tidigast 60 minuter innan verksamheten börjar på morgonen.
 - Högtalaranläggning ska inte finnas.
2. Nya beslut i ärendet, som att lämna klagomålet utan ytterligare åtgärd, får tas av handläggare på delegation.

Försiktighetsmått i punkt 1 ska vara utförda och redovisade till miljöenheten senast 2 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

Information

Det finns förslag att ändra värden i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning, så att nivåerna blir högre. Det är dock osäkert om det blir ändringar. Det här beslutet tas med hänsyn till de nivåer som gäller nu.

Hänsyn till bullerstörningarna och möjligheten att minska dem i samband med att Boogårds skola byggs ut, bör också beaktas vid planering och projektering av skolutbyggnaden.

Lagstöd

Beslutet är taget med stöd av miljöbalken 26 kap 9 § och 2 kap 1, 3 och 7 §.

Sammanfattning

Boende vid Boovallen har under flera år framfört klagomål, främst på buller, från

Granskad av: Sven Axelsson

verksamheten där. Idrottsplatsen har byggts ut successivt och därmed har också störningarna ökat. Kultur- och fritidsenheten har gjort två bullerutredningar, som visar att riktvärdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning överskrids. Vissa åtgärder har vidtagits och ytterligare, främst begränsning av tider, planeras. Närboende anser att åtgärderna inte är tillräckliga och Boo FF menar att de är för ingripande.

Nämnden beslutade den 10 december 2014, § 344, att återremittera ärendet för att komplettera med regler för användning av högtalare och ta bort verksamhetsförbud på påsk och sommar. Miljöenheten har därför utrett försiktighetsmått för högtalare och tagit bort förbudet för påsk och juli. Vi har också tagit bort punkten om att låsa grindar. Dessutom har Sweco reviderat bullerutredningen, vilket gjort att bullerskärmarnas placering framgår tydligare.

Det har visat sig att man i projektering och planering av den utbyggnad som planeras av Boo gårds skola inom några år, skulle kunna utreda om nya byggnader m.m. kan minska bullerstörningarna från verksamheten på Boovallen.

Ärendet

Boende vid Boovallen har under flera år framfört klagomål, främst på buller, från verksamheten på Boovallen. Det gäller främst buller från fotbollsspel vid träning och matcher. Musik och utrop från Boovallens högtalaranläggning, men även från musikanläggningar som tas med av besökare, gästande lag eller reklamarrangemang upplevs som särskilt störande. Klagomålen gäller också störningar från mopedkörning m.m., utanför ordinarie verksamhet. Tyvärr sammanfaller den mer intensiva fotbollssäsongen med den tid då närboende vill vara i sina trädgårdar. Fotboll spelas året om på Boovallen. I bilaga 1 finns ett flygfoto som visar Boovallen och den närmaste bebyggelsen.

Kultur- och fritidsenheten har gjort två bullerutredningar, som båda visar att riktvärdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning överskrids vid 11-12 fastigheter. Störningarna varierar beroende på hur omfattande verksamheten är, men fastigheterna utsätts för ekvivalenta ljudnivåer på 46-54 dBA vid fasad. Riktvärdet utomhus, för rekreationsytor vid bostäder är ekvivalent ljudnivå 50 dBA kl. 7:00-18:00 vardagar och 45 dBA vardagar kl. 18:00-22:00 och dagtid lör-, sön-, och helgdagar. Riktvärdet för maximal ljudnivå utomhus är 55 dBA och gäller bara på natten, kl. 22:00-07:00.

Sweco, som gjort den senaste utredningen, föreslår åtgärder för att minska bullret så att värdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning klaras:

- 6-10 m höga bullerskärmar runt konstgräsplanerna
- Begränsning av antalet spelare
- Bygga in idrottsplatsen

6 till 10 m höga bullerskärmar skulle kosta i storleksordningen 9-14 miljoner kronor och att bygga in idrottsplatsen kostar ännu mer. Swecos utredning finns i bilaga 2.

Kultur- och fritidsenheten har gjort ett åtgärdsförslag, som finns i bilaga 3. De föreslår främst minskade speltider och reglerad belysning. De föreslår också avskärmade uteplatser för de fastigheter där riktvärdet överskrids.

Närboende har lämnat synpunkter på kultur- och fritidsenhetens åtgärdsförslag. De avvisar avskärmade uteplatser och vill ha åtgärder som fungerar i längden och att riktvärdena uppfylls helt vid alla fastigheter.

Närboende har också lämnat synpunkter på detta omarbetade förslag till beslut. De framför att de verkliga tiderna på helger blir kl. 9:00-18:30, eftersom det är aktivitet före och efter de bokningsbara tiderna. Bullernivåerna minskar inte och inte heller verksamhet med cuper och liknande som innebär mycket folk och ger mest buller. Den typen av verksamhet tillåts dessutom öka. Boo FFs planer på att utvidga verksamheten under den hittills någorlunda verksamhetsfria månaden juli begränsas inte heller. Försiktighetsmått hjälper inte mot de ökade störningarna utanför ordinarie verksamhet, särskilt sena kvällar. De åtgärder som genomförts under hösten 2014 har visat sig vara verkningslösa. I närboendes synpunkter finns också ett missförstånd om att högtalare och speakersystem skulle vara kvar, vilket inte är fallet. Närboendes synpunkter finns i bilaga 4.

Det är flera som har verksamhet på Boovallen, t. ex Boo FF, Fotbollsförbundet och skolor. Boo FF har lämnat synpunkter både på kultur- och fritidsenhetens förslag och på detta omarbetade förslag. De framför bland annat att försiktighetsmått inte hjälper mot störningarna och att det är brist på planer. Synpunkterna finns i bilaga 4.

Boo FF vill också utreda om det genom att begränsa antalet spelare går att minska ljudnivån och därmed utöka speltiderna. Boo FF ser inte några större problem med att inte använda högtalare. Det kan dock vara så att ett förbud mot att använda högtalare kan öka risken för att gästande lag tar med sig egna musikanläggningar, vilket inte är önskvärt.

Kultur- och fritidsenheten har redan genomfört vissa åtgärder mot buller, bland annat är det inte längre några bokade aktiviteter på grusplanen och belysningen har begränsats. En ambulerande kvällsjour prövades under hösten 2014 och de försöker bygga och utveckla fotbollsplaner på andra ställen. Kultur- och fritidsenheten kan från och med nästa vinter tänka sig att begränsa spelet till den plan som ger minst störningar för närboende. Konstgräset på den är nu nytt och därför kan man inte snöröja den i vinter, då det finns risk för skador och försäkringen inte skulle gälla. Vissa åtgärder för att avgränsa ytor för mopedåkning m.m., övervägs också. Kultur- och fritidsenheten har långt tidigare föreslagit högre stängsel för en del av idrottsplatsen, men vissa närboende ville inte ha det då, så Kultur- och Fritidsenheten menar att det av den anledningen inte är aktuellt.

Miljöenhetens tidigare förslag till beslut återremitterades av nämnden den 10 december 2014, § 344. Förslaget skulle kompletteras med regler för användning av högtalare och verksamhetsförbudet för påsk och sommar tas bort. Miljöenheten har utrett möjligheten att införa begränsningar för högtalanvändning och kommit fram till att det bästa är att förbjuda

högtalare helt. Kultur- och Fritidsenheten har föreslagit att flytta de högtalare som sitter vid klubbhuset, till stolpar på andra sidan planen. Högtalarna skulle då vara riktade mot klubbhuset i stället, vilket borde minska risken för störning, eftersom bostäderna åt det hållet ligger längre bort och högre upp. Ljud från högtalare har dock inte förekommit vid något av de tillfällen då bullermätningar gjorts i utredningssyfte, så det finns inga uppgifter om ljudnivån från högtalarna.

Tidigare förslag om att läsbara grindar ska vara låsta under tider då det inte ska vara organiserad verksamhet på Boovallen, har tagits bort. Detta bland annat då det inte skulle ha någon effekt, eftersom planer och parkering kan användas ändå.

Skäl till beslut

Nämnden måste göra en avvägning mellan de närboendes och verksamhetens intressen. Denna avvägning är svår, men det finns prejudicerande domar, t ex Mark- och miljööverdomstolens dom den 21 mars 2014, 2013-M 9761, om Frejaplan i Mölndals kommun. Domen finns i bilaga 6. Av den domen framgår att begränsningar i tider är rimliga, liksom att stängsla in idrottsplatsen och begränsa användandet till enbart barn och ungdomar till och med äldsta juniornivån. Föreläggande om att bara ”tysta” visselpipor skulle få användas och en begränsning av matchdagar till enbart torsdagar och söndagar, bedömde Mark- och miljööverdomstolen som orimligt.

Försiktighetsmått ska dessutom vara lätta att följa och det ska också vara lätt att avgöra om de följs eller inte. Vidare är det inte lämpligt att, när väl ett beslut vunnit laga kraft, tillämpa undantag från beslutet, vilket Boo FF framfört önskemål om.

Föreslagna försiktighetsmått för Boovallen är mindre ingripande än för ”Frejaplan” och riktvärdena kommer även i fortsättningen att överskridas på de tider som Boovallen används, främst kvällstid och dagtid på helger, men även dagtid vardagar för några fastigheter. Försiktighetsmåtten är mer ingripande än kultur- och fritidsenhetens förslag, när det gäller inom vilka tider verksamhet får förekomma, förutom när det gäller verksamhet under påsk och juli, där förslaget är mindre ingripande.

Skillnader i tidsbegränsning Boovallen - Frejaplan:

Boovallen mån-fre kl. **8:00**-21:30 – Frejaplan mån-tors kl. **08:30**-21:30, fre **08:30-19:00**.

Boovallen lör-sön **och helgdag** kl. **10:00**-18:00 – Frejaplan lör kl. **11:00**-18:00, sön kl. **11:00-19:00**.

Tiderna för Frejavallen kombinerades med instängsling och för Boovallen med krav på styrd belysning och att högtalare inte får användas.

Man får, enligt nämndens bedömning, räkna med att aktivitet som samling och uppvärmning börjar ungefär en timme innan match eller träning. På kvällen däremot, bör all aktivitet kunna vara avslutad en halvtimme efter verksamhetens slut. De störningar som kan

uppträda före och efter bokningsbara tider bedöms Fritidsnämnden inte rådighet över, annat än att begränsa de bokningsbara tiderna och belysningen enligt ovan. Styrning av belysning har effekt bara på vinterhalvåret. Nämnden ser positivt på alla förslag till åtgärder och utredningar, t.ex. att utreda begränsning av antalet spelare. Swecos utredning pekar dock på att riktvärden riskerar att överskridas ändå. Utredningar och störningar har pågått i flera år och det behövs ett beslut om försiktighetsmått nu.

Att förbjuda eller begränsa fotbollsskolor, cuper eller seriematcher mer än vad som föreslås för all verksamhet, bedöms för ingripande. Begränsning till och med äldsta juniornivå är inte aktuellt för Boovallen, då de som tränar och spelar match på Boovallen i dag, enligt uppgift från kultur- och fritidsenheten, redan är till och med äldsta juniornivå, 22 år.

Nämnden bedömer också att det ur störningssynpunkt och vid en avvägning mellan de olika intressena, är rimligt att helt förbjuda högtalaranläggningen. Detta på grund av att närboende pekat ut högtalarljud som särskilt störande, att nämnden i tidigare beslut om återremiss ville ha reglering av högtalare och att Boo FF inte verkar ha så mycket emot att inte använda högtalare.

Att bygga in idrottsplatsen helt, eller med 6-10 m höga bullervallar, bedöms inte rimligt, främst av kostnadsskäl. Det är också tveksamt om så höga skärmar skulle få bygglov. Skärmar kan också öka risken med "bus" bakom skärmarna. Att skärma av uteplatser skulle kunna vara rimligt, men har inte utretts mer, då närboende avvisat detta förslag. Nämnden förstår att verksamheten på Boovallen upplevs som störande för närboende, då ljudnivån är högre än riktvärdena och verksamheten omfattande.

Nämndens samlade bedömning är att försiktighetsmått är skäligen. De minskade störningar de förväntas ge överstiger kostnaden för åtgärderna. De störningar som kvarstår, trots åtgärderna, får anses acceptabla i sammanhanget.

Miljöenheten

Anneli Castan
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

- Bilagor:**
1. Flygfoto från 2013
 2. Rapport från bullerutredning, Sweco den 19 december 2015
 3. Kultur- och fritidsenhetens förslag på åtgärder den 20 oktober 2014
 4. Närboendes synpunkter på nuvarande förslag till beslut den 27 januari 2015
 5. Boo FFs synpunkter på förslag till beslut den 25 november 2014
 6. Mark- och miljööverdomstolens dom den 21 mars 2014, 2013-M 9761