

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Erstavik 6:1, Grustagsvägen

Anmälan om miljöfarlig verksamhet, att ta emot, mellanlagra och behandla bygg- och rivningsavfall

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden förelägger NCC Roads AB, NCC, med org.nr. 556302-3307, att vidta följande försiktighetsåtgärder för verksamheten på Erstavik 6:1, mellan Grustagsvägen och Tyresövägen.

Enligt anmälan ska maximalt 25 000 ton bygg- och rivningsavfall per år tas emot, högst 10 000 ton avfall och högst 800 ton farligt avfall mellanlagras per år, högst 10 000 ton per år sorteras samt högst 250 ton elektriskt och elektroniskt avfall behandlas per år. Mellanlagring av farligt avfall får inte vara mer än 5 ton oljeavfall, 30 ton blybatterier, 50 ton elektriska eller elektroniska produkter, 30 ton impregnerat trä samt 1 ton annat farligt avfall vid något tillfälle, dock max 50 ton farligt avfall per tillfälle.

1. Verksamheten ska anläggas och bedrivas i enligt reviderad anmälan och kompletteringar inkomna till miljöenheten 7 september 2015 respektive 22 januari 2016. Se bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad den 28 januari 2016.
2. Ingen verksamhet får börja innan bullervallarna har byggts färdigt, behandlingsytor hårdgjorts och dagvattenanläggning installerats.
3. Verksamhet, inklusive transporter till och från verksamheten, får förekomma helgfria måndagar-fredagar kl. 06.00-18.00.
4. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten ska inte överskrida 50 dBA.
5. NCC ska senast två veckor innan byggstart redovisa ett kontrollprogram för buller under byggtiden till nämnden. Det ska beskriva rutiner för information till närboende, för kontroll av ljudnivå från byggnationen och åtgärder, om Naturvårdsverkets riktvärden för byggbuller skulle överskridas. Det ska stå vem som är ansvarig, hur den kan nås och innehålla rutiner för klagomålshantering.
6. NCC ska, senast fyra veckor innan verksamheten startar, redovisa ett kontrollprogram för buller från verksamheten till nämnden. Det ska innehålla rutiner för information till närboende, för kontroll av ljudnivå från verksamheten

och åtgärder, om Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller skulle överskridas. Det ska stå vem som är ansvarig, hur den kan nås och innehålla rutiner för klagomålshantering.

7. En mätning av ljudnivån från verksamheten ska göras senast när den är fullt utbyggd och vid klagomål. En rapport från utredningen ska skickas till nämnden.
8. Ett egenkontrollprogram för mottagningskontroll, journalföring av inkommande och utgående avfall, samt hantering och lagring av avfall ska upprättas och redovisas till miljöenheten. Olika typer av avfall ska hållas skilda från varandra.
9. Årsrapport ska årligen tas fram och lämnas till tillsynsmyndigheten (miljöenheten).
10. Verksamhetsområdet ska vara inhägnat och låst eller avspärrat på annat sätt så att ingen obehörig ska kunna ta sig in på området.
11. Sortering och lagring av avfall ska ske på asfalterad yta. Den asfalterade ytan ska vara av tät, icke dränerande kvalitet.
12. Farligt avfall ska förvaras under tak, på tät hårdgjord yta och påkörningsskyddat. Flytande farligt avfall ska förvaras inom invallning. Invallningen ska rymma hela den lagrade volymen av farligt avfall. Detta gäller även kemiska produkter som behöver användas i verksamheten. Efter stängningstid ska lagerutrymme för farligt avfall vara låst.
13. Damning, skräpspridning, lukt eller andra olägenheter från området ska motverkas och begränsas. Uppstår problem i omgivningen ska åtgärder vidtas omgående för att avhjälpa problemet.
14. Eventuellt spill eller läckage av kemiska produkter eller farligt avfall ska omhändertas omgående. Absorptionsmedel ska finnas lätt tillgängligt.
15. Anläggning för rening av förorenat vatten som uppstår ska utformas efter beskrivningen i dagvattenutredningen och placeras i enlighet med situationsplanen i kompletteringen. Eventuella avvikelser ska göras i samråd med tillsynsmyndigheten.
16. Halten föroreningar i utgående vatten från reningsanläggningen får inte överskrida halter enligt nedanstående tabell, räknat som medelvärde per år.

Ämne	Halt	Enhet
Fosfor (P)	160	µg/l
Kväve (N)	2	mg/l
Bly (Pb)	8	µg/l
Koppar (Cu)	18	µg/l
Zink (Zn)	75	µg/l
Kadmium (Cd)	0,4	µg/l

Krom (Cr)	10	µg/l
Nickel (Ni)	15	µg/l
Kvicksilver (Hg)	0,03	µg/l
Suspenderad substans (SS)	40	mg/l
Oljeindex (olja)	0,4	mg/l
Benso(a)pyren (BaP)	0,03	µg/l

17. Provtagning av utgående vatten från reningsanläggningen, innan infiltrering, ska ske minst 4 ggr per år.

Information till beslutet

Avtal med markägaren krävs. Verksamhet som strider mot avtalet kan inte bedrivas.

Nämnden kan ändra beslutet, till exempel om närboende skulle utsättas för olägenheter eller om verksamheten inte bedrivs enligt anmälan.

Lagstöds

Beslutet tas med stöd av miljöbalken 26 kap 9, 19, 21, 22 §§, 2 kap 1, 2, 3, 6 och 7 §§ samt 1 kap.

Sammanfattning

NCC Roads AB, nedan kallat NCC, har gjort en anmälan om att ta emot, mellanlagra och behandla avfall på Erstavik 6:1, nära Hedvigslunds trafikplats. NCC reviderade i september 2015 anmälan och tog bort krossning.

Det är samma plats där NCC år 2014 gjorde en anmälan om att de bland annat ville krossa sten. Nu handlar anmälan mest om att mellanlagra, sortera och lasta om bygg- och rivningsavfall. Nämnden förbjöd i oktober 2014 verksamhet enligt den tidigare anmälan, bland annat eftersom krossning innebar en risk för oacceptabelt buller hos närboende. I den här anmälan visar NCC att det går att ha verksamhet på platsen, utan att Naturvårdsverkets riktvärden, för bedömning av buller som olägenhet för människors hälsa, överskrids. Dagvatten från behandlingsytor och från trafikerade ytor kommer att ledas till en reningsanläggning bestående av en oljeavskiljare med efterföljande sedimentationsdamm, följt av ett perkolationsmagasin för infiltrering på fastigheten.

Ärendet

Anmälan

NCC anmälde i juni 2015 att de vill ta emot, mellanlagra och behandla avfall vid Hedvigslunds trafikplats. Anmälan reviderades den 7 september, då krossning togs bort.

NCC vill mellanlagra högst 10 000 ton bygg- och rivningsavfall per år.

Sorterat avfall som ska mellanlagras kan vara:

- Brännbart, som trä, plast, papper
- Inert, som tegel, klinker, betong
- Återvinningsbart, som trä, glas och skrot, metall, plast eller papper.
- Fraktioner av till exempel gips, isolering, rena jordmassor och asfalt.

Det osorterade avfallet kan bestå av olika blandningar av följande:

- Brännbart, som trä, plast, papper
- Inert, som tegel, klinker, betong
- Återvinningsbart, som metall, glas och papper.
- Fraktioner av till exempel gips och isolering.

De vill också sortera högst 10 000 ton bygg- och rivningsavfall per år:

NCC vill även mellanlagra farligt avfall, som vid samma tillfälle ska uppgå till mindre än

- 5 ton oljeavfall
- 30 ton blybatterier
- 50 ton elektriska eller elektroniska produkter
- 30 ton impregnerat trä
- 1 ton annat farligt avfall

Farligt avfall, t.ex. elavfall, lysrör, fogmassor, tryckimpregnerat virke, kommer att tas emot i begränsad omfattning. NCC kommer att ta emot farligt avfall från den egna insamlingsverksamhet, men inte från externa kunder. Farligt avfall kan även komma att sorteras ut från övrigt avfall, om det tidigare hanterats fel.

NCC vill dessutom förbehandla högst 250 ton el-avfall per år. Förbehandlingen ska vara enkel, t.ex. klippa av kabel eller avskilja plast från övrigt material. Förbehandlingens syfte är att minimera transporter. Anmälan med kompletteringar finns i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Enligt anmälan kommer högst 25 000 ton per år att komma in till anläggningen. När verksamheten är fullt utbyggd beräknas i medeltal 40 lastbilstransporter per dag gå till eller från området. Avfallstransporterna till området kommer att väga i medeltal 6 ton, medan transporterna ut väger cirka 30 ton.

Verksamheten kommer att ingå i NCC Recycling, som vill arbeta nära bygg- och rivningsbolag, för att öka sortering vid källan och öka återanvändning och återvinning. NCC Recyclings huvudkund är NCC Construction. NCC Recycling planerar en anläggning i norra Stockholm och den här för södra Stockholm. De har utrett flera andra platser, men detta är den som har tillräckligt stor yta, ligger nära större väg och nära bygg- och rivningsverksamhet.

Området gränsar till Tyresö kommun och marken ägs av Stockholm stad. NCC har avtal med markägaren till och med mars 2023, med möjlighet till förlängning 5 år i taget.

Enligt den bullerutredning som ingår i anmälan, ligger de mest bullerutsatta bostäderna i Lindalen och riktvärdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning klaras, om man bygger in verksamheten med minst 5 m höga vallar. Vallarna sägs också minska bullret från Tyresövägen i Lindalen.

Ytorna där icke-farligt avfall hanteras, mellanlagras eller omlastas kommer enligt anmälan att hårdgöras med asfalt. För att skilja olika avfallsslag åt kommer det att finnas särskilda fack. NCC bedömer att dagvattnet kommer att kunna innehålla en komplex sammansättning av organiska och oorganiska föroreningar, där merparten av föroreningarna är partikelbundna. Deras bedömning är även att dagvattnet kommer att innehålla låga halter av metaller och organiska föroreningar

Farligt avfall, förutom tryckimpregnerat trä, kommer att förvaras skyddat från nederbörd och på hårdgjord yta. Flytande avfall ska förvaras invallat. NCC bedömer att dagvatten från ytan med farligt avfall inte kommer att påverkas. Dagvatten från behandlingsytan och från trafikerade ytor kommer att ledas till en reningsanläggning.

NCC har tagit fram en dagvattenutredning med hjälp av en konsult. Enligt utredningen består områdets jordarter främst av isälvsediment, men i delar av området finns berg i dagen. Området sluttar svagt från nordväst till sydväst ner mot Grustagsvägen. Vägen ligger något högre än markytan. Längs Grustagsvägen finns en lågpunkt ca 100 m från korsningen med Töresjövägen. I nuläget är det troligt att väldigt lite vatten avrinner från området, utan majoriteten av regnvattnet infiltrerar direkt. I den mån avrinning sker är det troligt att detta samlas vid Grustagsvägen och infiltrerar eller rinner över Grustagsvägen och infiltrerar i en svacka i lågpunkten på andra sidan Grustagsvägen. Vid extrema regn skulle det eventuellt kunna ske ytavrinning ner mot Töresjövägen och vidare ner mot Albysjön i Tyresö kommun, men detta ses enligt utredningen som osannolikt på grund av den sandiga marken.

Dagvattenutredningen föreslår en reningsanläggning för dagvatten, bestående av en oljeavskiljare med efterföljande sedimentationsdamm, följt av ett perkolationsmagasin som tar emot och kan lagra vattnet innan det rinner ner genom markprofilen ner till grundvattnet. Förutom för rening av dagvatten skulle dammen fungera som katastrofskydd/upsamlare av släckvatten och vara försedd med en avstängningsventil för att kunna förhindra att förorenat dagvatten passerar vidare till perkolationsmagasinet om det skulle ske en olycka. Dammen har även en utjämnande effekt för dagvatten som leds till perkolationsmagasinet och är dimensionerad så att inget dagvatten lämnar anläggningen vid ett 10-års regn. Med föreslagen dagvattenrening medför NCCs verksamhet enligt utredningen ingen ökad belastning på nedströms liggande dagvattenanläggningar eller recipienter, varken vad gäller volym eller kvalitet på dagvattnet. Den anläggning som

föreslås ska enligt utredningen klara de riktlinjer som Tyresö kommun ställer för dagvatten som släpps direkt till recipient. Enligt utredningen säkerställer anläggningen att infiltrerat vatten är tillräckligt rent för att inte ge en ökad risk för grundvattnet.

I nuläget finns inga nationellt framtagna riktvärden för utsläpp till dagvatten. År 2009 togs förslag till riktvärden fram av en arbetsgrupp inom ett regionalt dagvattennätverk i Stockholms län finansierat av Regionplane- och trafikkontoret och som ofta refererats till i till exempel dagvattenutredningar framtagna efter det. Förslaget med riktvärden är uppbyggt i tre nivåer beroende på var utsläppet sker i en recipient, nivå 1 utsläpp direkt tillrecipient, nivå 2 utsläpp från delavrinningsområde och nivå 3 utsläpp från verksamheter till förbindelsepunkt till ett sammanhängande dagvattensystem. NCC har meddelats att bedömningen är att de måste klara riktvärden i nivå 1, direkt till recipient.

Anläggningen och den närmaste omgivningen ska städas regelbundet. Risker för skadedjur bedömer NCC som liten, liksom risken för luktstörningar.

Damm kan uppstå vid sortering av avfallet, men damning förmodar NCC bli lokalt begränsat inom anläggningen. Om damning uppkommer kan åtgärder vidtas genom att vattning och täcka avfall.

Förutsättningar

Området är inte planlagt. Enligt översiktsplanen, bör området, på grund av störande buller från Tyresövägen, användas för verksamheter. Åtgärder bör genomföras för att minimera buller och trafikstörningar i bostadsområdet Lindalen i Tyresö.

Erstaviks naturreservat ligger ca 1,5 km norr om platsen. Områden som är planlagda för bland annat rörligt friluftsliv och där naturupplevelsen är en viktig faktor, har lägre riktvärden än bostäder, nämligen ekvivalent ljudnivå 40 dBA på dagen och 35 dBA klockan 18-06 alla dagar och hela dygnet lördag, söndag- och helgdag.

Frågor som inte omfattas av miljöbalken, t. ex bygglov, trafiksäkerhet och fastighetspriser, behandlas inte i detta ärende.

Yttranden

De som är berörda av verksamheten har fram till den 2 oktober 2015 fått möjlighet att yttra sig över NCCs anmälan.

Närboende

Många synpunkter från boende i Södra Hedvigslund och Lindalen har kommit in. Närboende är mest oroliga för buller från verksamheten och från tunga transporter och för dålig trafiksäkerhet. Oro finns också för hantering av farligt avfall, förorening av mark och vatten och frisättning av gamla föroreningar. Det finns en rädsla för att verksamheten ska expandera och att krossning ska tillkomma. Flera påpekar att området redan är

trafikbullerstört och att man valt att bo på platsen för att slippa störningar samt att låta barnen växa upp i en lugn miljö. Många har också synpunkter på den trädfällning som gjordes i området under 2014. Detaljplan för Södra Hedvigslund finns i bilaga 4 till tjänsteskrivelse daterad den 28 januari 2016. Yttranden från närboende finns i separat mapp i ärendet.

Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet i Tyresö

Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet i Tyresö bedömer att platsen är olämplig, dels då närboende inte beaktas, dels då utvecklingsmöjligheterna i området begränsas. Det finns också säkerhetsrisker, osäkerhet om dagvattenhantering och om buller. Verksamheten ger trafik med många tunga fordon. Albysjön och Tyresån kan tillföras skadliga ämnen. Området lämpar sig bättre för verksamhet som inte alstrar så mycket buller och trafik med tunga fordon och avgaser.

Södertörns miljö- och hälsoskyddförbund

Södertörns miljö- och hälsoskyddförbund tillstyrker inte verksamheten. Lokaliseringen bedöms olämplig enligt 1 kap 1§ och 2 kap 6 § miljöbalken och Sveriges miljömål om en god bebyggd miljö. Runt 50 dBA ekvivalent ljudnivå i ett redan bullerutsatt område är inte acceptabelt. Lokaliseringsutredningen är dessutom inte tillräcklig.

Föreningar

Naturskyddsföreningen Tyresö, Föreningen Rädda Ältasjön och Nacka Miljövårdsråd är alla negativa till att tillåta verksamheten på platsen. Synpunkter på att träd borde återplanteras och att ett bullerskydd borde byggas som ersättning för de nedhuggna träden, framförs också.

Yttranden från Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet i Tyresö, Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund, Naturskyddsföreningen Tyresö, Föreningen Rädda Ältasjön och Nacka Miljövårdsråd finns i bilaga 2 till tjänsteskrivelse daterad den 28 januari 2016. NCC har bemötande av synpunkter finns i bilaga 3 till tjänsteskrivelse daterad den 28 januari 2016.

Skäl till beslut

Lokaliseringen uppfyller kraven i 2 kap 6 § miljöbalken, då riktvärdena i Naturvårdsverket vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller, klaras vid de mest utsatta bostäderna. Verksamheten bedöms inte ge ljudnivåer över riktvärdena i Erstaviks naturreservat.

Enligt dagvattenutredningen som tagits fram i samband med anmälan möter föreslagen reningsanläggning de riktlinjer som ställs av Tyresö kommun för utsläpp direkt till recipient och att anläggningen säkerställer att infiltrerat vatten är tillräckligt rent för att inte ge en ökad risk för grundvattnet. Bedömningen är att det finns skäl att kräva att reningsanläggningen klarar region- och trafikplanekontorets, RTKs, riktvärde för utsläpp direkt till recipient, som är strängare än Tyresös riktvärden för metaller och olja. Detta för

att Tyresåns sjösystem och Albysjön är känsliga för föroreningar och en sjös miljö kvalitets norm för vatten inte får försämrats samt att vattnet infiltreras ner till grundvattnet. För att inte försämrats eller förhindra att ett vattens miljö kvalitetsnorm uppnås är det viktigt med långtgående rening vid föroreningskällan, då vattnet påverkas från många olika källor.

Enligt översiktsplanen bör området användas för verksamheter på grund av störande buller från Tyresövägen. De vallar som ska byggas kan även minska trafikbullret från Tyresövägen, som i Lindalen är ca 10 dBA högre än bullret från verksamheten. Nämnden anser att verksamheten är förenlig med översiktsplanens intentioner. Verksamheten kan tillåtas, under förutsättning NCC vidtar de föreslagna försiktighetsmåten.

Marit Lundell
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Miljöenheten
08-718 94 74
marit.lundell@nacka.se

Bilagor:

1. Anmälan den 7 september 2015, inklusive bullerutredning och komplettering den 22 januari 2016
2. Yttranden från Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet i Tyresö, Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund, Naturskyddsföreningen Tyresö, Föreningen Rädda Ältasjön och Nacka Miljövårdsråd
3. NCCs bemötande av synpunkter den 8 november 2015
4. Detaljplan för Södra Hedvigslund

Yttranden från närboende finns i separat mapp

Granskad av: