



## TJÄNSTESKRIVELSE

2016-04-14

Rev. 2016-05-11

B 2016-000619

## Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## Delegation för nekat startbesked inom kulturmiljöprogram och riksintresse för bygglovfria åtgärder

### Förslag till beslut

Beslut om nekat startbesked för bygglovfria åtgärder enligt 9 kap. 4a-c §§ plan- och bygglagen på fastigheter eller byggnader som omfattas av Nacka kommuns kulturmiljöprogram eller ligger inom riksintresse för kulturmiljövården får fattas på delegation.

### Ärendet

Bygglovenheten föreslår att anmälningar om bygglovsbefriade ”attefallsåtgärder” på byggnader eller områden som omfattas av kulturmiljöprogrammet eller ligger inom riksintresse för kulturmiljövården får nekas startbesked per delegation, istället för att hanteras av miljö- och stadsbyggnadsnämnden eller utskottet.

### Bakgrund

Den 2 juli 2014 skedde en förändring i plan- och bygglagen som innebär att det inte längre behövs bygglov för vissa åtgärder på en- och tvåbostadshus. Istället för bygglov krävs en anmälan för att få bygga en komplementbyggnad på 25 kvm, göra en tillbyggnad på 15 kvm, inreda ytterligare en bostad i ett enbostadshus och bygga två mindre takkupor. Byggandet får inte påbörjas innan nämnden gett ett startbesked.

Det finns undantag till bygglovsbefrielsen. Åtgärderna får inte vidtas utan bygglov på byggnader eller inom bebyggelseområden som är kulturhistoriskt särskilt värdefulla.

Att ett område är utpekad som riksintresse för kulturmiljövården ska enligt Boverket betraktas som ett starkt indicium på att området är särskilt värdefullt.

I Nacka kommun finns fem områden av riksintresse för kulturmiljövården. Fyra av riksintressena finns även med i kulturmiljöprogrammet (Erstavik, Nacka ström, Saltsjöbadens centrala delar, Storängen) och ett delvis (Norra Boo-Vaxholm-Oxdjupet-Lindalssundet).



## Tidigare beslut

Nackas kulturmiljöprogram antogs av kommunstyrelsen år 2011. Syftet med kulturmiljöprogrammet är att redovisa kommunens mest värdefulla kulturmiljöer i kombination med förhållningssätt kring bevarande och utveckling. Bygglovenhetens bedömning är att det inte är möjligt att medge lovbefriade åtgärder inom de områden eller byggnader som omfattas av kulturmiljöprogrammet, då de bedöms vara kulturhistoriskt särskilt värdefulla.

Enligt delegationsordningen punkt S12 har handläggare rätt att fatta beslut om, eller neka, startbesked. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden fattade dock den 15 oktober 2014, § 251, beslut om hantering av ärenden som rör anmälan av bygglovbefriade åtgärder. Av beslutet framgår bland annat att ärenden inom område eller byggnad som omfattas av kulturmiljöprogrammet ska tas av nämnden, liksom nekade startbesked inom områden som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården.

Sedan reglerna om bygglovsfria ”attefallsåtgärder” infördes har nämnden/utskottet prövat två ärenden, där fastigheten har omfattas av kulturmiljöprogrammet. I båda fallen har startbesked nekats av nämnden/utskottet. Två ärenden har också nekats startbesked per delegation. Det ena delegationsärendena fattades innan nämnden beslutat om hur hanteringen av bygglovbefriade åtgärder skulle hanteras och i det andra fallet var det ett misstag, som nämnden efteråt informerades om.

Tre av ärendena har överklagats och i alla fallen har kommunens nekade startbesked stått sig (Rösunda 12:8 MÖD P1487-16, Rösunda 9:22 MD P2200-15, Rösunda 29:23 länsstyrelsen 4032-1419-2015).

## Skäl för beslut

Från och med den 1 juli 2016 införs en ändring av 6 kap. 7 § plan- och byggförordningen som innebär att byggnadsnämnden ska handlägga en anmälan skyndsamt och meddela sitt beslut om startbesked inom fyra veckor från den tidpunkt då samtliga behövliga uppgifter kom in till nämnden. Om frågan är av större vikt eller av principiell betydelse får dock nämnden meddela sitt beslut om startbesked inom åtta veckor från den tidpunkten.

Mot bakgrund av att miljö- och stadsbyggnadsnämndens beslut om nekat startbesked inom kulturmiljöprogrammet stått sig vid överprövning och de nya lagkraven på en skyndsamt hantering av anmälningar, så föreslår bygglovenheten att beslut om nekat startbesked för bygglovsfria åtgärder enligt 9 kap. 4a-c §§ plan- och bygglagen på fastigheter eller byggnader som omfattas av Nacka kommuns kulturmiljöprogram eller riksintresse för kulturmiljövården fram över får fattas på delegation.

## Bygglovenheten

Marina Arnshav  
handläggare

## Bilagor

1. Sammanträdesprotokoll 15 oktober 2014, § 251