

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## **Ramsmora 1:1**

### **Föreläggande om åtgärder mot skottbullen**

#### **Förslag till beslut**

1. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden förelägger Boo Skytteförening, med org.nr 802420-0100, att varje år begränsa sin verksamhet på Ramsmora 1:1 enligt följande:
  - Pistolskytte 9 mm får bara ske tisdagar, torsdagar och fredagar kl. 9:00-20:00, lördagar kl. 9:00-19:00, under perioden den 1 augusti-den 15 juni.
  - Övrigt skytte får bara ske kl. 09:00-20:00, den 1 augusti-15 juni.
2. Bara de vapen som utretts och de kombinationer av vapen, kalibrar och ammunition, som ger lägre ljudnivå hos närboende än de utredda, får användas.
3. Begränsningarna i punkt 1 och 2 gäller även om beslutet överklagas.
4. Klagomål på skottbullen lämnas för övrigt utan ytterligare åtgärd.
5. Miljöenheten får fortsättningsvis handlägga ärendet på delegation, inklusive att besluta om yttranden, om beslutet skulle överklagas.

Lagstöd

Beslutet tas med stöd av miljöbalken 26 kap 9 och 26 §§ och 2 kap 1, 2 och 7 §.

#### **Bakgrund**

Närboende klagar sedan flera år på skottbullen från skjutbanor på Ramsmora 1:1. Klagomålen gäller buller både vid bostäder och i Velamsunds naturreservat. Två föreningar, Boo Skytteförening och Värmdö Skeppslag-Nacka Jaktvårdskrets har verksamhet på platsen. Boo Skytteförening har utrett ljudnivåer och åtgärder. De menar att de uppfyller Naturvårdsverkets riktvärden. De närboende som klagat vill inte ha någon skytteverksamhet alls. Miljöenheten föreslår begränsning av tider och att klagomålen för övrigt lämnas utan ytterligare åtgärd.

## Utredning

Det finns två skytteklubbar nära varandra på Ramsmora 1:1. Det har funnits skjutbanor på platsen sedan 40-talet. En översikt över området finns på sista sidan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen. Wermdö Skeppslags banor ligger i den södra delen av området och Velamsund naturreservat tangerar skjutbanorna i öster och ligger delvis också söder om dessa. Nämnden har beslutat att lämna klagomål på Värmdö Skeppslag-Nacka Jaktvårdskrets skytte utan ytterligare åtgärd, eftersom de visat att de uppfyller villkoren i sitt tillstånd. Beslutet har överklagats av närboende.

Boo Skytteförening har inte något formellt tillstånd eller några villkor för sin verksamhet, vilket inte heller har krävts. De skjuter normalt vardagar kl. 09:00-20:00 och lördag-söndag kl. 9-19. Under sommaren 2016 har föreningen för att minska störningar, frivilligt begränsat skyttet till två dagar i veckan.

Wermdö Skeppslags villkor för ljudnivå är 65 dBA IMPULS i omgivande bebyggelse. Det finns inga villkor för ljudnivån i Velamsund naturreservat. Reservatet var inte bildat när Länsstyrelsen beslutade om tillstånd för skjutbanan. Ljudnivån i reservatet, som ligger nära skjutbanorna, är i vissa delar klart över 80 dBA, enligt Wermdö Skeppslags utredning. Wermdö Skeppslag får skjuta den 1 april-15 juni och den 1 augusti-31 oktober. Tiderna är tisdagar, torsdagar och fredagar kl. 15:00-20:00 och lördagar kl. 09:00-13:00. Verksamheten och tillståndet är anpassade efter jaktsäsongen.

Naturvårdsverkets riktvärde för banor byggda före 1982, är vid bostäder 65-75 dBA på vardagar kl. 07-22 och kl. 07-19 på helger. För banor byggda före 1982, med obetydlig störningspåverkan, är riktvärdet 65-80 dBA vid bostäder. Skjutbanor med obetydlig störningspåverkan verkar vara banor med liten verksamhet.

För friluftsområden är riktvärdena 5 dBA lägre än för bostäder. Med friluftsområden menas område i översiktsplan för det rörliga friluftslivet eller områden som används mycket för friluftsliv, där naturupplevelsen är en viktig faktor och en låg bullernivå utgör en särskild kvalitet. Bakgrundsnivån ska vara låg och inga andra störande aktiviteter förekommer som t.ex. större trafikleder, motorsportbanor m.m.

Boo Skytteförenings bullerutredningar har bland annat lett till att piketpolisen inte längre får använda föreningens banor. Piketpolisens skytte gav för höga ljudnivåer. Utredningarna visade, trots detta, att cirka 10 bostäder kan utsättas för ljudnivåer över 65 dBA. Det är pistolskytte som ger de nivåer som är klart högre än 65 dBA. Ljudnivån vid den mest utsatta bostaden är 77 dBA. Huvudutredningen finns i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

I Velamsunds naturreservat varierar ljudnivåerna från Boo Skytteförenings verksamhet. I stora delar av reservatet är den mindre än 60 dBA och som högst 96 dBA. Bullerutredningen visar att med skjutplatsnära bullerskärmar, bullervallar eller skjuthall, kan 65 dBA klaras för alla bostäder.

### **Skjutplatsnära skärmar**

Boo Skytteförening menar att skjutplatsnära skärmar är dyra och svåra att bygga. De skulle dels kosta ca 500 000 kr, dels skulle det vara svårt att få markägarens, Boo församlings, tillstånd. Skjutplatsnära skärmar skulle också kunna ge problem med säkerheten, eftersom de minskar sikten. Den 25 m långa pistolskyttebanan är en del av den 50 m långa pistolskyttebanan. Att ha skjutplatsnära skärmar på 25-metersbanan omöjliggör därför användning av 50-metersbanan. En sammanställning av alternativa åtgärder och Boo Skytteförenings synpunkter på dem, finns i bilaga 2 till tjänsteskrivelsen.

### **Skjuthall**

En hall för den pistolskyttebana som är 25 m lång, skulle enligt skytteföreningen kosta 300 000-400 000 kr och minska bullret från ca 60 % av pistolskyttet. En sådan hall skulle troligen omöjliggöra skytte på 50-metersbanan.

Att få in allt pistolskytte i en hall, skulle kräva ett hus till en uppskattad kostnad på 2-4 miljoner kr. Det skulle begränsa det rörliga skyttet, ljusinsläpp m.m.

### **Vallar**

Vallar skulle kunna byggas, om skytteföreningen kunde teckna ett avtal om att ta emot fyllnadsmassor. Det skulle innebära stora förändringar av området och det är tveksamt om markägarens skulle tillåta detta, liksom om marklov och övriga tillstånd skulle gå att få.

### **Begränsning av skjuttider**

Miljöenheten har bett skytteföreningen redovisa vad det skulle innebära om de fick samma begränsning av tider som Wermdö Skeppslag har. Wermdö Skeppslag har en helt annan verksamhet, anpassad efter jaktsäsongen. Boo Skytteförenings träning och tävling skulle begränsas radikalt. Att helt förbjuda skytte på söndagar, skulle, speciellt i kombination med ett sommarförbud, slå mycket hårt mot verksamheten. Föreningen behöver kunna träna från tidig vår till långt in i december. Fältskyttetävlingar anordnas på den kalla årstiden och därför behöver man kunna både träna och tävla då.

Föreningen önskar att få skjuta kaliber 0.22 alla dagar i veckan kl. 09:00-22:00. Man kan tänka sig att inte ha något skytte alls med grövre kalibrar på måndagar och onsdagar. På lördagar vill man kunna skjuta med grövre kalibrar åtminstone kl. 9:00-18:00 och på söndagar kl. 12:00-18:00. De flesta har bara möjlighet att skjuta på fritiden och eftersom kvällstider är svåra att utnyttja under den mörka perioden är helgerna viktiga. Boo Skytteförening vill också få möjlighet att under 3-4 bestämda tillfällen per år skjuta in med 6,5 mm gevär inför tävling. Det handlar om 5-10 skott per skytt och tillfälle. Föreningen framhåller att banorna är förhållandevis små, endast 6-8 personer kan skjuta samtidigt och man skjuter bara några tusen skott per år med grövre kalibrar, som ger högre ljudnivå.

Föreningen hävdar, som nämnden uppfattar det, att deras verksamhet borde få låta 75-80 dBA, eller att det i alla fall inte är rimligt att begränsa verksamheten, som den nu bedrivs. Nämnden håller inte med om detta, utan anser att det miljömässigt skulle kunna vara rimligt att kräva 65 dBA vid mest utsatta bostad, som Wermdö Skeppslag har som villkor i sitt tillstånd.

## Skäl för beslut

De tekniska åtgärder som utretts för att minska ljudnivån hos närboende bedöms inte rimliga att kräva. Dels för att kostnaderna är för höga för en ideell förening, dels för att åtgärderna innebär stora begränsningar i verksamheten. Det är från miljösynpunkt inte önskvärt att bygga vallar i området. Det är också tveksamt om markägaren skulle tillåta större anläggningar på området. Det är inte rimligt att kräva åtgärder för att enbart minska ljudnivån i Velamsunds naturreservat. Störningar är allvarligare vid bostäder än i naturreservat, där man i större grad kan välja att vistas. Begränsningarna i tider, framförallt uppehållet under perioden den 15 juni - 1 augusti, minskar bullerbelastningen i naturreservatet. Det gör även övriga begränsningar av pistolskyttet, framför allt på söndagar. De vapen och kalibrar som tillåts under mer generösa tider än pistolskytte, bedöms låta ungefär lika mycket, eller mindre än den lägsta siffran i intervallet för riktvärde, 65 dBA.

Det skulle vara en fördel om Boo Skytteförening hade liknande begränsningar som Wermdö Skeppslag, eftersom de ligger nära varandra och eftersom det är svårt att avgöra från vilken verksamhet buller kommer. Wermdö Skeppslags villkor ger viss ledning om vilka störningar som får tålas på platsen.

Det som återstår, när det inte är rimligt att kräva tekniska åtgärder, är att begränsa tiderna för skytteverksamheten. Ett sommaruppehåll som sammanfaller med Wermdö Skeppslags sommaruppehåll och ett förbud att skjuta på söndagar, när Wermdö Skeppslag inte heller skjuter, bedöms ge god effekt ur störningssynpunkt. Närboendes behov av störningsfrihet är störst under sommaren, då man vill vara utomhus. Helt störningsfria veckodagar och perioder borde ge mindre störningar, än att begränsa delar av dagar eller perioder.

Eftersom det är svårt att skilja skottbuller från den ena föreningen från den andra, har närboende trott att Wermdö Skeppslag inte följer sitt tillstånd, när Boo Skytteförening har skjutit. Det skulle ur störnings- och tillsynssynpunkt vara bra om Boo Skytteförening och Wermdö Skeppslag hade samma tider. Det skulle dock bli för ingripande för Boo Skytteförenings verksamhet. Med skottförbud hela dagar och perioder, för båda föreningarna, blir det tydligare för alla och lättare att följa upp vid tillsyn. Tidsbegränsningen innebär ett relativt stort ingrepp i Boo Skytteförenings verksamhet, men även att relativt höga ljudnivåer tillåts på övriga tider. De högsta nivåerna är i nivå med det högre intervallet i riktvärdet för befintliga banor, 75 dBA. Ljudnivåer från vapen som har ljudnivåer runt 65 dBA, dvs. det lägre i riktvärdesspannet, begränsas också. Nämnden har gjort en avvägning



av närboendes behov av störningsfrihet och Boo Skytteförenings behov av att bedriva sin verksamhet. Beslutet om begränsningar i tid bör gälla även om det överklagas, eftersom en överprövning kan ta ytterligare 1,5-2,5 år.

Anna Green  
Miljöchef  
Miljöenheten  
08-718 77 25  
anna.green@nacka.se

Anneli Castan  
Miljö- och hälsoskyddsinspektör  
Miljöenheten  
08-718 92 86  
anneli.castan@nacka.se

## Bilagor

1. Beräkning av skottbuller, ÅFs rapport 2015-01-08
2. Sammanställning av åtgärder, 2016-09-19