



Start-PM för Verksamhetsområde Östra Kil

Förslag till beslut

1. Start-PM för Verksamhetsområde Östra Kil godkänns.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsens planutskott

Sammanfattning

Planarbetet syftar till att möjliggöra för ett verksamhetsområde med en ny gemensam kretsloppscentral (KLC) i Östra Kil för Värmdö kommun och Nacka kommun. Det är ett av tre verksamhetsområden från programarbetet för Verksamhetsområde Kil som arbetats fram gemensamt mellan Värmdö och Nacka. Föreslaget planarbete ska bl.a. möjliggöra för en modern kretsloppscentral med sociala och miljömässiga mervärden för Nacka och Värmdö:s medborgare.

Planområdet är beläget i Kil inom Värmdö kommun. Planområdet avgränsas i sydväst av väg 222 (Värmdöleden), i sydost av gamla Graningevägen, i nordväst av Gamla Skärgårdsvägen och mot nordost av kraftledning 70 kV.



Avgränsing för planområdet

Bakgrund

Det råder i dag en brist på verksamhetsområden på Värmdö och behovet av återvinningscentraler är stort både i Nacka och Värmdö då flera befintliga återvinningscentraler kommer att behöva tas ur drift inom en snar framtid. I Nacka och Värmdös styrdokument finns dessutom målsättningen att öka mängden återbruk och kretslopp i återvinningen och därmed initierades under hösten projektet att anlägga en kommungemensam kretsloppscentral. Under arbetet med det kommungemensamma planprogrammet för Verksamhetsområde Kil som redan pågick, tog då med möjligheten att inrätta en kretsloppscentral med kapacitet att tillgodose behovet i båda kommunerna. Diskussioner har förts med de markägare som ingår i programområdet för att se om det finns möjligheter att arrendera mark för en KLC och en muntlig överenskommelse har träffats. Den trafikutredning som togs fram till programmet har varit underlag för diskussioner med Trafikverket och den tilltänkta utformningen av KLC:n.

Planprogrammet har varit på samråd under våren och beslut om godkännande är tänkt att fattas i kommunstyrelsens planutskott (och i kommunstyrelsens stadsbyggnadsutskott i Nacka kommun) vid samma möte som beslutet om start-PM för KLC:n. Beslut att godkänna programmet fattas därefter av kommunstyrelserna i Värmdö respektive Nacka och i Värmdö slutligen av kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Det tilltänkta planområdet ligger i Kil, på gränsen mellan Nacka kommun och Värmdö kommun. Planområdet avgränsas av Värmdöleden (väg 222), Gamla Skärgårdsvägen och en kraftledning i nordost. Området är tänkt att nås via en föreslagen ny cirkulationsplats på Gamla Skärgårdsvägen, samma cirkulationsplats som är tänkt att mata Västra Kil, och en uppsamlingsgata till området.

I Värmdö:s översiktsplan är Västra Ekedal och Kil utpekade som programområden för arbetsplatser, verksamhet och industri. Uttag av berg för krossning sker idag på platsen. Sydöstra delen av programområdet är markerat som prioriterat programområde för vindkraft. I översiktsplanen finns ett spårreservat norr om Värmdöleden (väg 222).

Ingen mark i anslutning till det aktuella planområdet är i dag detaljplanelagd. Hur stor del av Gamla Skärgårdsvägen och vilka åtgärder som ska ingå i planområdet måste studeras vidare. Då vägen är statlig kan krav ställas på Trafikverket angående att upprätta en vägplan. Vilka konsekvenser det får för projektet är det svårt att förutse i dagsläget.



Illustration över området – från Planprogrammet för verksamhetsområde Kil

Utredningar

I arbetet med planprogrammet för verksamhetsområde Kil har många av förutsättningarna för att planlägga marken studerats övergripande och flera fördjupade utredningar behöver därför göras i detaljplanearbetet. Idag är området bullerstört från väg 222. Verksamheten som bedrivs på en kretsloppscentral är i sig bullrande. Främst finns det anledning att vidare undersöka hur bullret från anläggningen riskerar att störa bostadsområdet i Insjön och vilka åtgärder som behöver vidtas för att minimera störningen.

I programarbetet har behovet av en fördjupande dagvattenutredning påpekats. I dagsläget är både Baggensfjärden och Insjöns ekologiska status otillfredsställande och det är viktigt att inte mer förorenat dagvatten når Baggensfjärden och Insjön. För planområdet kommer en särskild dagvattenutredning att göras som utgår från de förhållanden som skapas på platsen.

Skogsstyrelsen har gjort naturvärdesinventeringar i hela programområdet. Det finns naturvärden och nyckelbiotoper i anslutning till området men inte något som riskerar att påverkas i högre utsträckning av anläggandet av KLC:n.

Markägoförhållanden

Fastigheten Västra Ekedal 1:10 ägs av JM AB. Ett arrendeavtal som ger kommunen rådighet över marken bör upprättas samtidigt med planarbetet.

Fastigheten, Västra Ekedal 1:11 är privatägd. I planprogrammet föreslogs delar av



fastigheten att planläggas för småindustri. Dessa delar föreslås nu att ingå i detaljplaneområdet för att säkerställa tillgänglighet till området.

Bedömning

Förutsättningarna för att inrätta ett verksamhetsområde med bl.a. en gemensam kretsloppscentral är goda på den föreslagna platsen. Den skulle lätt nås av kommuninvånarna i båda kommunerna. En KLC med hög miljömässig ambitionsnivå går i linje med både Nacka- och Värmdös översiktsplaner och styrdokument. Start-PM föreslås därför godkännas.

Ekonomiska konsekvenser

Planarbetet bekostas av VA- och renhållningsenheterna i Nacka och Värmdö.

Planprogrammet för Verksamhetsområde Kil innefattar omfattande om- och nybyggnation av infrastrukturen och flera trafiksäkerhetshöjande åtgärder är tänkta att vidtas på Gamla Skärgårdsvägen som är trafikverksväg. Förutom detta behöver man bygga nya lokalgator samt lösa VA-frågan för respektive exploateringsområde.

På lång sikt är det tänkt att kostnaderna ska fördelas mellan exploatörerna och kommunerna. En fördelningsnyckel som är kopplad till hela programområdet bör tas fram. En sådan fördelningsnyckel ska vara skälig och kan ha sin grund i t.ex. nyttan av åtgärderna samt storleken på den exploaterbara marken. Lämpligtvis anges hur stor procent av kostnaderna som respektive part ska stå för.

På kort sikt måste flera åtgärder vidtas för att en kretsloppscentral ska kunna byggas. Framför allt gäller det en cirkulationsplats och en ev. flytt av påfartsrampen till väg 222. Detta innebär att KLC:n kan få bekosta dessa åtgärder i sin helhet trots att det finns andra som på sikt ska vara delaktiga. Det behöver fattas ett beslut om hur stor del som ska finansieras av VA- och renhållningstaxan och hur stor del som ska belasta kommunerna på annat sätt. För de närmaste åren finns det pengar avsatta för planarbetet och de utredningar som krävs för detta i VA- och renhållningsbudgeten i Värmdö kommun. Arbetet med detaljplanen ska bekostas av Nacka och Värmdö med 50 procent vardera.

Trafikverket har påtalat att de inte tänker bekosta några åtgärder i nuläget. De åtgärder som Trafikverket kräver för att KLC:n ska kunna genomföras kommer därmed också att belasta projektet varav den första blir att bekosta och ta fram en förenklad åtgärdsvalsstudie.

Konsekvenser för miljön

Idag är området kraftigt kuperat samtidigt som stora sprängstensmassor finns på platsen. Målsättningen är att försöka anpassa verksamhetsområdet med bl.a. KLC:n till det kuperade landskapet genom att anlägga verksamhetsområdet i flera nivåer. På så sätt slipper man stora bergsskärningar samtidigt som de bergsskärningar som skapas kan skymmas av byggnader och viss vegetation.



Närhet till väg 222 och väg 622 bedöms leda till fördelar ur resurshållningssynpunkt. På sikt kommer vissa av de åtgärder som föreslås i planprogrammet att bidra till en bättre tillgänglighet till området. Områden som klassats i Skogsstyrelsen utredning som nyckelbiotoper kommer inte att påverkas. I möjligaste mån kommer även naturvärdesobjekt att bibehållas. Vissa delar av planområdet berörs dessutom av riksintresse för kulturmiljö, Gustavsberg.

Dagvattenhanteringen i området måste beaktas. En fördjupad dagvattenutredning kommer att genomföras som en del av detaljplanearbetet. Tanken är att grönska och dagvattendammar förutom sin renande effekt även kan bidra till att förhöja de estetiska värdena. För att ge intrycket av att området är något mer än bara en återvinningscentral är byggnadernas placering, tillsammans med att extra omsorg läggs vid den estetiska utformningen av dessa, viktig och något som förhoppningsvis medför att anläggningen bildar en trevlig entré till hela området längs med Gamla Skärgårdsvägen. Dessa åtgärder kommer även att bidra till att dämpa bullret från anläggningen, hur mycket och på vilket sätt det bäst görs kommer att utredas vidare. Kommande bullerutredning kommer dessutom att utreda både trafikbuller och verksamhetsbuller.

I detaljplanearbetet ska det göras en behovsbedömning för att avgöra om detaljplanen kan medföra en betydande miljöpåverkan. Visar behovsbedömningen på att detaljplanen kan medföra en betydande miljöpåverkan ska det göras en miljökonsekvensbeskrivning (MKB). Exempel på andra utredningar som kan bli aktuella är riskutredning och geoteknisk utredning. Dessutom kommer man att behöva ureda vidare trafik- och VA-frågor.

Konsekvenser för medborgarna

Medborgarna kommer på sikt att få en bättre tillgänglighet till området när de åtgärder som föreslås i planprogrammet genomförs.

Detaljplanen leder inte minskad möjlighet till rekreation och naturupplevelse för medborgarna till följd av föreslagen utbyggnad av verksamheter.

Förutom möjligheten att lämna grovavfall som på en regelrätt återvinningscentral är tanken att det ska finnas ett utökat återbrukstänk som genomsyrar anläggningen. I dag är det många som gärna ser sina gamla saker gå vidare till andra istället för att slängas. Därför ska möjligheten att både lämna, men också i viss utsträckning köpa, sådant som är i användbart skick finnas. Detta har med framgång prövats i flera kommuner såsom Kristianstad och Göteborg, och allt fler kommuner i landet arbetar med att ta fram kretsloppsanläggningar.

På de programsamrådsmöten som hölls i Nacka respektive Värmdö var synpunkterna från besökarna generellt positiv till återbrukstänket och placeringen av KLC:n.

Konsekvenser för barn

Eftersom området endast utnyttjas i begränsad omfattning för rekreation, förmodligen för att det omges av större vägar och är bullerstört bedöms inte barn påverkas negativt av förslaget.



Då KLC:n är tänkt att få ett större inslag av återbruk än en normal återvinningscentral är det tänkt att någon av byggnaderna ska inrymma möjligheten till en utbildnings- och utställningslokal. På så sätt kan t.ex. skolor och förskolor förlägga utbildningar och studiebesök direkt på kretsloppscentralen. Detta bedöms ha positiva konsekvenser för barn.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i samverkan med Nacka kommun. Avtal kommer att upprättas mellan kommunerna för att hantera genomförande- och driftsfrågor.

En preliminär tidplan för projektet:

Samråd	mars 2016
Granskning	juni 2016
Antagande	juni - september 2016

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilaggs/Biläggs ej
1.	Planprogram för verksamhetsområde Kil	Bilaggs ej.

Sändlista för beslutsexpediering

Nacka kommun, Natur- och trafiknämnden
Nacka kommun, KSSU

Stellan Folkesson
Kommundirektör

Henrik Lundberg
Samhällsutvecklingschef,
Samhällsbyggnadsavdelningen