

2017-10-12  
Rev 2017-10-25

**TJÄNSTESKRIVELSE**  
Dnr MSN 2017/119

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## **Dispens och tillstånd för ombyggnadsåtgärder på Nacka Golfklubb, Velamsunds naturreservat**

### **Förslag till beslut**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ger dispens från föreskrifterna §A1 och §A7 samt tillstånd från föreskrifterna §A8 och §A12 i Velamsund naturreservat för att genomföra ombyggnadsåtgärder på Nacka Golfklubb enligt ansökan, se tjänsteskrivelsens bilagor 1 till 4. De åtgärderna som är föreslagna sker delvis i en miljö med höga naturvärden och ska därför genomföras med stor försiktighet och i samråd med naturreservatets förvaltare.

Bilaga 5 till tjänsteskrivelsen är utgångspunkt för genomförandet och innebär bland annat att skogsfällning ska ske selektivt utifrån befintliga naturvärden och så att nya värden skapas. Fällning får inte ske under fåglarnas häckningstid som infaller mellan 1 april och 15 juni samt när det är allt för blött i markerna. Hänsyn ska tas vid genomförande så att inte omgivande mark (som inte omfattas av ansökan) berörs av arbetet.

Kompensationsåtgärder ska ske i enlighet med tjänsteskrivelsen.

### **Skäl till beslut**

Nacka Golfklubb arbetar med att anpassa sin golfbana efter önskemål från sina medlemmar och har därför ansökt om dispens/tillstånd för att genomföra åtgärder på håll 1, kommande håll 2(håll 3 i skötselplanen) och håll 18. Ombyggnationen innebär bland annat ändrad markanvändning, dränering, trädgårdsskärning och renovering av en damm.

Enligt syftet med naturreservatet ska en golfbana för anläggningsbunden rekreation finnas i Velamsunds naturreservat. De föreslagna förändringarna kommer till största del att vara inom redan ianspråktagen mark men även en del uppvuxen skog kommer att behöva tas ned för att göra plats för ett golfhål. Bedömning är att de föreslagna åtgärderna kan utföras

om hänsyn tar till områdets naturvärden eftersom det är en förutsättning för att golfbanan ska förbli en del av den anläggningsbundna rekreationen i området. Detta innebär bland annat att de naturvärdesträd som har högst värde för området sparas vid avverkning samt att värden som försvinner kan kompenseras till viss del.

## Ärendet

Nacka Golfklubb som är beläget i Velamsund naturreservat har kommit in med ansökan om att få rusta upp och delvis bygga om tre av golfhålen på banan. Golfklubben har gjort en undersökning bland sina medlemmar och kommit fram till att medelåldern är hög och att de främsta önskemålen från medlemmarna är att banan dras om så att den blir något mindre kuperad och därigenom mer lättspelad än den är idag. För att uppnå det vill klubben dra om hål 1 och öppna upp ett hål som inte har använts på många år samt lägga till ny tee och göra mindre åtgärder på hål 18.

För att genomföra åtgärderna behöver klubben ändra ytförhållandena genom att utfylla mark och schakta, ändra pågående markanvändningen och dräneringsförhållandena samt avverka skog. Inför ansökan har klubben beställt en naturvärdesinventering för området vid hål 2 (hål 3 enligt skötselplanen. I korthet innebär de föreslagna förändringarna följande:

- Hål 1. Klubben söker dispens för att ändra hålets utformning som idag viker av åt väster. Istället vill man att hålet ska vika av åt öster för att på sätt komma närmare nästa hål. Åtgärderna ändrar markanvändning med ny fairway, green och bunkrar vilket innebär förändringar genom bland annat dränering schakt och markutfyllnad.
- Hål 2. Klubben vill öppna upp det som idag står som hål 3 i skötselplanen och ersätta befintligt hål 2. Denna åtgärd kräver både nedtagning av ca 60 träd och utfyllnad för att få ny utslagsplats och ett fungerande hål.
- Hål 18. Klubben vill utöka gul tee och bygga ny röd tee. Den gamla dammen som tidigare har provtagits restaureras och utökas och viss utjämning av mark sker längs med hålet.

För en mer detaljerad genomförandebeskrivning se tjänsteskrivelsens bilagor 1 till 5.

## Yttrande från Natur- och trafiknämnden

Natur-och trafiknämnden beslutade i enlighet med tjänstemännens förslag till yttrande den 24 oktober 2017. Förslag till yttrande finns i tjänsteskrivelsens bilaga 5.

## Naturreservatets bestämmelser

Kommunen får enligt 7 kap. 7 § miljöbalken ge dispens för åtgärder som strider mot föreskrifterna om det finns särskilda skäl. Enligt 7 kap. 26 § miljöbalken får dispens ges endast om det är förenligt med förbudets eller föreskrifternas syfte. Dispens kan ges genom s.k. särskilda skäl men detta ska dock endast ske undantagsvis. Reservatets syfte är angivet

på följande sätt: ”Ändamålet med naturvårdsområdet är i första hand att säkerställa ett välfrekventerat frilufts- och rekreationsområde. Inom området finns också kulturhistoriskt intressanta miljöer och lämningar, samt värdefull naturmiljö. För anläggningsbunden rekreation skall en golfbana inrymmas i naturvårdsområdet”.

De åtgärder som föreslagits för hål 1, 2( hål 3 enligt skötselplanen) och 18 är dispens eller tillståndspliktiga eftersom det handlar om ombyggnationer och inte dagligt underhåll.

Enligt reservatsföreskrifterna är det förbjudet att: bedriva täkt eller annan verksamhet som förändrar området topografi eller ytförhållanden genom att gräva, spränga, muddra, schakta eller utfylla, §A1 samt ändra pågående markanvändning, §A7.

Utan kommunens tillstånd är det förbjudet att dämna eller på annat sätt förändra områdets dräneringsförhållanden samt avverka eller utföra andra skogliga åtgärder utöver vad som framgår av bifogad skötselplan, §A8 och A12.

### **Bedömning av åtgärderna**

Enligt ändamålen med naturvårdsområdet som antogs 1992 ska en golfbana inrymmas i naturvårdsområdet. I samband med att området bildades gjordes en skötselplan över golfbanan. Sedan dess har kraven på hur en golfbana ska utformas förändras och klubben behöver utveckla sin verksamhet om den ska kunna driva en fungerande verksamhet framöver. De åtgärder som föreslagits för hål 1, och 18 är mindre åtgärder på redan ianspråktagen mark eller mark som inte har ett högt naturvärde idag. Åtgärderna på hål 2 (hål 3 i skötselplanen) är negativa för naturreservatets naturvärden. Enligt skötselplanen ska det dock vara ett golfhål på platsen och det får därför anses rimligt att skog fälls för att möjliggöra golfhållet som det var tänkt från början samt de andra föreslagna åtgärderna genomförs.

### **Kompensationsåtgärder**

På Hål 1 innebär en godkänd dispens att mark som tidigare var tänkt som äng enligt skötselplanen, blir ianspråktagen för fairway. Nuvarande hål 2 kommer inte att användas längre varför denna yta kan bli en kompensationsyta för den förlorade ängen. Golfklubben ansvarar för skötselåtgärder för att öka den biologiska mångfalden genom slåtter och insådd av ängsflora samt andra naturvårdande insatser i enlighet med förslag till yttrande i tjänsteskrivelsens bilaga 5 och i samråd med naturreservatets förvaltare.

På hål 2 (hål 3 i skötselplanen) behöver bortfall av framförallt död ved kompenseras när skogen tas ned. Detta görs främst med att ny död ved, både liggande och stående, skapas i samband med fällningen. Äldre tallar i söderläge frihuggs för att få dem solbelysta. Insatserna sker i enlighet med förslag till yttrande i tjänsteskrivelsens bilaga 5 och i samråd med naturreservatets förvaltare.

## **Bilagor**

Bilaga 1. Beskrivning av åtgärder hål 1 och 2

Bilaga 2. Kartor hål 1 och 2

Bilaga 3. Beskrivning av åtgärder hål 18

Bilaga 4. Naturvärdesinventering

Bilaga 5. Förslag till yttrande

Bilaga 6. Yttrande NTN 2017-10-24

Dag Björklund  
Tf. Enhetschef  
Enheten för planering och tillstånd

Elin Ösby  
Landskapsingenjör  
Enheten för planering och tillstånd