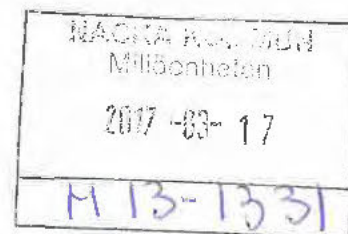




NACKA TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2017-03-17
meddelad i
Nacka strand

Mål nr M 6211-16



KLAGANDE

Nacka kommun, Fritidsnämnden
131 81 Nacka

MOTPARTER

1. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Nacka kommun
131 81 Nacka

2. [Redacted]

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Stockholms läns beslut 2016-10-04 i ärende nr 5051-11006-2015, se bilaga 1

SAKEN

Föreläggande att vidta försiktighetsåtgärder för att minska buller till närboende på fastigheten Bo 1:608 i Nacka kommun

DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.

BAKGRUND

Boende vid fotbollsverksamheten Boovallen har under flera år framfört klagomål på främst buller från verksamheten. Fritidsnämnden i Nacka kommun (fritidsnämnden) har gjort två bullerutredningar som visar att riktvärdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning överskrids.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (nämnden) beslutade den 18 februari 2015 att förelägga fritidsnämnden att vidta försiktighetsmått för fotbollsverksamheten på Boovallen enligt följande.

- Träning, matcher och annan verksamhet får bedrivas vardagar kl. 8.00–22.00. Lördagar, sön- och helgdagar 9.00–22.00.
- Högtalaranläggning och annan ljudanläggning får inte användas annat än under Nackamästerskapen och på Boo FF-dagen, max fyra dagar per år.
- All utomhusbelysning ska vara helt släckt senast 30 minuter efter att verksamheten avslutats på kvällen till tidigast 60 minuter innan verksamheten börjar på morgonen.

Försiktighetsmåtten ska vara utförda och redovisade till miljöenheten senast två månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

██ överklagade nämndens beslut om försiktighetsmått till länsstyrelsen i Stockholms län (länsstyrelsen) och yrkade att beslutet skulle upphävas samt att länsstyrelsen skulle ålägga nämnden att vidta åtgärder som gör att de generella bullernivåerna från Boovallen understiger Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller.

Länsstyrelsen upphävde i beslut den 4 oktober 2016 nämndens beslut med motiveringen att de försiktighetsmått som nämnden beslutat om är otillräckliga med beaktande av den omfattande störning som verksamheten genererar och återförvisade ärendet till nämnden för beslut om åtgärder som minskar bullret från verksamheten på fastigheten Bo 1:608.

Fritidsnämnden har överklagat länsstyrelsens beslut till mark- och miljödomstolen.

YRKANDEN M.M.

Fritidsnämnden har yrkat att mark- och miljödomstolen ska fastställa nämndens beslut om försiktighetsmått. Till stöd för sitt överklagande har fritidsnämnden, utöver vad den tidigare anfört hos länsstyrelsen, i huvudsak uppgett följande.

Nämnden har gjort en rimlig avvägning mellan de närboendes intressen och fritidsnämndens intressen vid beslutet om försiktighetsmått för verksamheten på Boovallen. Fritidsnämnden upplåter anläggningen till flera föreningar för fotbollsverksamhet men största föreningen är Boo FF (Boo fotbollsförening). Boo FF, som är en av Sveriges största fotbollsföreningar, har ca 2 550 aktiva spelare som kan ta del av en bred verksamhet på Boovallen för främst barn och ungdomar. Verksamheter som får barn och ungdomar att vara aktiva är mycket viktiga för utveckling, hälsa och välbefinnande. För alla som är intresserade av att delta i verksamheten, träningar, spela cuper och seriematcher behövs utrymme tidsmässigt för att använda idrottsplatsen. Fritidsnämnden har förståelse för att de närboende vill begränsa störningar, men anser att de åtgärder som har förelagts nämnden borde utgöra en tillräcklig begränsning av störningarna. Till exempel får högtalaranläggning och annan ljudanläggning användas ett fåtal gånger per år (max fyra dagar). Det bedöms främst av kostnadsskäl inte rimligt att bygga in idrottsplatsen helt eller att bygga 6–10 meter höga bullerskärmar, särskilt med hänvisning till vilken typ av verksamhet det är fråga om. Nacka bygger stad och många flyttar till kommunen, vilket bland annat medför att det behövs mer utrymme för fritidsaktiviteter. Det finns emellertid inte så många platser inom kommunen för större idrottsplatser.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser framgår av länsstyrelsens beslut. Mark- och miljödomstolen instämmer, av de skäl som länsstyrelsen anfört, i den bedömning som länsstyrelsen har gjort. Vad fritidsnämnden har anfört hos mark- och miljödomstolen ger inte domstolen anledning att göra någon annan bedömning. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se [bilaga 2](#) (DV427)

Överklagande senast den 7 april 2017. Prövningstillstånd krävs.

Sanna Ordenius

Gisela Köthnig

I domstolens avgörande har deltagit tingsfiskalen Sanna Ordenius, ordförande, och tekniska rådet Gisela Köthnig. Föredragande har varit tingsnotarien Amanda Martinpelto.



Länsstyrelsen
Stockholm

Enheten för överklaganden
Katarina Svedelius

BESLUT

Datum
2016-10-04

NACKA KOMMUN
Miljöenheten

2017-03-17

Beteckning

5051-11006-2015

1 (5)

NACKA TINGSRÄTT
Avdelning 4

INKOM: 2016-10-27
MÅLNR: M 6211-16
AKTBIL: 3

delgivningskvitto

Klagande

NACKA TINGSRÄTT

Ink 2016-10-27

Akt. 5051-11006-2015
Aktbil. 3

Överklagande av beslut om försiktighetsmått för att minska buller till närboende på fastigheten Bo 1:608 i Nacka kommun

Beslut

Länsstyrelsen upphäver Miljö- och stadsbyggnadsnämndens beslut och återförvisar ärendet för att nämnden ska besluta om åtgärder som minskar bullret från verksamheten på fastigheten Bo 1:608.

Länsstyrelsen avslår överklagandet i övrigt.

Bakgrund

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Nacka kommun beslutade den 18 februari 2015, § 40, att förelägga Fritidsnämnden, Nacka kommun, orgnr. 212000-0167, att vidta följande försiktighetsmått för fotbollsverksamheten på Boovallen.

- Träning, matcher och annan verksamhet får bedrivas vardagar kl. 8.00-22.00. Lördagar, sön- och helgdagar 9.00-22.00.
- Högtalaranläggning och annan ljudanläggning får inte användas annat än under Nackamästerskapen och på Boo FF-dagen, max fyra dagar per år.
- All utomhusbelysning ska vara helt släckt senast 30 minuter efter att verksamheten avslutats på kvällen till tidigast 60 minuter innan verksamheten börjar på morgonen.

Försiktighetsmått ska vara utförda och redovisade till miljöenheten senast 2 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

Av beslutet framgår bl.a. följande. Boende vid Boovallen har under flera år framfört klagomål, främst på buller, från verksamheten där. Idrottsplatsen har byggts ut successivt och därmed har också störningarna ökat. Kultur- och fritidsnämnden har gjort två bullerutredningar, som visar att riktvärdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning överskrids. Vissa åtgärder har vidtagits och ytterligare, främst begränsning av tider, planeras. Närboende anser att åtgärderna inte är tillräckliga och



Boo FF menar att de är för ingripande. Nämnden beslutade den 10 december 2014, § 344, att återrenittera ärendet för kompletteringar. Dessutom har Sweco reviderat bullerutredningen, vilket gjort att bullerskärmarnas placering framgår tydligare. Det har visat sig att man i projektering och planering av den uthyggnad som planeras av Boo gårds skola inom några år, skulle kunna utreda om nya byggnader med mera kan minska bullerstörningarna från verksamheten på Boovallen.

Nämnden måste göra en avvägning mellan de närboendes och verksamhetens intressen. Av Mark- och miljööverdomstolens (MÖD) prejudicerande dom den 21 mars 2014 i mål nr M 9761-13 om Frejaplan i Mölndals kommun framgår att begränsningar i tider är rimliga. En begränsning av matchdagar till enbart torsdagar och söndagar bedömde MÖD som orimligt. Försiktighetsmått ska vara lätta att följa och det ska också vara lätt att avgöra om de följs eller inte. Föreslagna försiktighetsmått för Boovallen är mindre ingripande än för Frejaplan och riktvärdena kommer även i fortsättningen att överskridas på de tider som Boovallen används. Främst kommer riktvärdena att överskridas på kvälls- och dagtid på helger, men för några fastigheter kommer det även ske dagtid på vardagar. Försiktighetsmåtten är mer ingripande än kultur- och fritidsenhetens förslag när det gäller inom vilka tider verksamhet får förekomma, förutom när det gäller verksamhet under påsk och juli där förslaget är mindre ingripande. Tiderna för Frejavallen kombinerades med instängsling och för Boovallen kombineras de med krav på styrd belysning och att högtalare inte får användas mer än fyra dagar per år. Man får räkna med att aktiviteter som samling och uppvärmning börjar ungefär en timme innan match eller träning. På kvällen däremot bör all aktivitet kunna vara avslutad en halvtimme efter verksamhetens slut. De störningar som kan uppstå före och efter bokningsbara tider bedöms fritidsnämnden inte ha rådighet över annat än genom att begränsa de bokningsbara tiderna och belysningen enligt ovan. Styrning av belysning har effekt bara under vinterhalvåret. Att förbjuda eller begränsa fotbollsskolor, cuper eller seriematcher mer än vad som föreslås för all verksamhet, liksom att begränsa tiderna mer, bedöms för ingripande. Från störningssynpunkt och vid en avvägning mellan de olika intressena bedömer nämnden att det är rimligt att förbjuda att högtalaranläggningen används mer än 4 dagar per år, eftersom närboende pekat ut högtalarljud som särskilt störande. Att bygga in idrottsplatsen helt, eller med 6-10 meter höga bullervallar, bedöms inte rimligt, främst av kostnadsskäl. Det är också tveksamt om så höga skärmar skulle få bygglov. Skärmar kan också öka risken för "hus" bakom skärmarna. Att skärma av de boendes uteplatser skulle kunna vara rimligt, men har inte utretts mer då närboende avvisat detta förslag. Nämnden förstår att verksamheten på Boovallen upplevs som störande för närboende då ljudnivån är högre än riktvärdena och verksamheten omfattande. Nämndens samlade bedömning är att försiktighetsmåtten är skäliga. De minskade störningar de förväntas ge överstiger kostnaderna för åtgärderna. De störningar som kvarstår, trots åtgärderna, får anses acceptabla i sammanhanget.

██████████ överklagar nämndens beslut och yrkar att det ska upphävas. Han yrkar vidare att länsstyrelsen ska ålägga Nacka kommun att vidta åtgärder som gör att de generella bullernivåerna från Boovallen understiger Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller. Åtgärderna bör förslagsvis



vara någon av de tre lösningarna i Swecos utredning: minskning av antalet spelare, totalt inbyggnad av planerna eller bullerskärmar. Vidare bör detta kombineras med ett totalförbud mot alla typer av högtalaranläggningar för att spela musik eller för speaker. Det bör även finnas en lösning på det omfattande och växande bullerproblem som orsakas av ungdomsgång som vistas på Boovallen sena kvällar och nätter. Med tanke på bristande efterlevnad av tidigare regler för Boovallen bör åtgärderna vara realistiska ur ett implementations- och långsiktigt efterlevnadsperspektiv.

anför därutöver bland annat följande till stöd för sin talan. Boovallen ligger i sydöstra Boo i Nacka kommun. I området finns permanent bosättning sedan 60- och 70-talet, men området präglas fortfarande av lantlighet. Boovallen är en av Nackas största fotbollsplaner och omgiven av bostäder på tre av fyra sidor. Närheten till busen är påtaglig, det närmaste huset ligger 20 meter från en av planerna. Boovallen består av två 11-mannaplaner med konstgräs samt en 5-mannaplan med grus. Om det är snöfritt används samtliga planer i princip 12 månader om året 7 dagar i veckan. Vid snö skottas en av planerna för att vara spelbar. Boo FF har 2 050 aktiva spelare och är främst en barn- och ungdomsklubb. På grund av detta delas 11-mannaplanerna ofta av till 7-mannaplaner, vilket ökar kapaciteten. Många föräldrar är också närvarande för att heja på sina barn. En betydande och stadigt växande del av verksamheten är större arrangemang som cuper och fotbollsskolor. Det finns också seniorverksamhet i form av seniorträningar på kvällarna och Nacka FF:s division 2-matcher som lockar en stor publik. Boovallen har sedan starten 1959 successivt byggts ut till ytan och fått ökad användningskapacitet genom byte till konstgräs. Området är inte detaljplanlagt och utvecklingen har skett stegvis utan någon långsiktig plan. Ett klubbhus och en kafeteria har byggts och under 90- och 00-talet har hemmaklubben Boo FF växt till den näst största i Sverige. De flesta som bor runt Boovallen har gjort det under lång tid. Hans fastighet har varit i familjens ägo sedan 1971 och han tog över den 2005. Det har hela tiden spelats fotboll på Boovallen men omfattningen har förändrats radikalt. I samband med att Boovallen fick sin andra konstgräsplan 2008 begärde flera hundra personer en konsekvensanalys. Nacka kommun hade istället kunnat utvidga verksamheten vid Myrsjö IP genom att byta till konstgräs där. Myrsjö IP är ett bättre alternativ när det gäller buller eftersom det är omgivet av en skola, kraftledning, skog och en hårt trafikerad väg. Närmaste hus ligger cirka 150-200 meter bort. Nacka kommun valde dock att ensidigt utöka kapaciteten på Boovallen, vilket säkert ledde till det nuvarande överskridandet av riktvärdena för industribuller.

Motivering

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 2 kap. 3 § första stycket miljöbalken, MB, ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iakttä de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Av andra stycket framgår att dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.



I 2 kap. 7 § första stycket MB föreskrivs bland annat att kraven i 2-6 §§ gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Av 9 kap. 1 § MB framgår att med miljöfarlig verksamhet avses bl.a. användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för omgivningen genom buller, skakningar, ljus eller annat liknande.

Enligt 9 kap. 3 § MB avses med olägenhet för människors hälsa störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig.

En tillsynsmyndighet får enligt 26 kap. 9 § MB meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att balken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Av 27 § Förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd framgår bland annat att när ett anmälningsärende är ordentligt utrett, ska den myndighet som handlägger ärendet meddela föreläggande om försiktighetsmått eller förbud enligt miljöbalken om det behövs.

Länsstyrelsen gör följande bedömning

Av 26 kap. 9 § MB framgår att tillsynsmyndigheten får meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att balken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Kraftiga och återkommande störningar från lek och idrott kan påverka människors psykiska välbefinnande. Detta utgör en olägenhet för människors hälsa och av definitionen i 9 kap. 1 § MB följer att detta utgör miljöfarlig verksamhet. Den som bedriver sådan verksamhet ska utföra de skyddsåtgärder och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön, se 2 kap. 3 § MB. Av 2 kap. 7 § MB framgår att kraven i 2 kap. 2-6 §§ MB gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Bullerutredning och mätningar har gjorts i ärendet. Rekommenderade nivåer för industribuller överskrids dagligen hos de boende när fotbollsspel sker på planerna. Störningarna ökar ytterligare vid matcher och cuper. Det är ostridigt att det föreligger en olägenhet för människors hälsa. Mot bakgrund av de höga bullernivåer som uppstår vid fotbollsverksamhet på Boovallen samt att det finns närbelägna bostäder har verksamheten - med nuvarande omfattning och de förutsättningar som för närvarande föreligger - inte en bra lokalisering.



Enligt länsstyrelsens bedömning är de försiktighetsmått Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutat om otillräckliga med beaktande av den omfattande störning som verksamheten genererar. Länsstyrelsen finner emellertid att det är Miljö- och stadsbyggnadsnämnden som lämpligen bör besluta om vilka bullerreducerande åtgärder som ska vidtas. Länsstyrelsen konstaterar i detta sammanhang att det finns många möjliga alternativ som går att kombinera eller som kan användas ensamma för att reducera buller. Möjliga åtgärder är t.ex. bullerplank, inbyggnad av den bullrande anläggningen eller en del av den, reglering av tider för när anläggningen får användas, reglering av högtalaranläggning och reglering av strålkastarljus. Vid denna typ av buller är det lämpligast att hegränsa det vid källan. Plank runt de boendes egna hus skulle troligen inte ha någon större effekt. Länsstyrelsen upphäver mot bakgrund av ovanstående det överklagade beslutet och återförvisar ärendet till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden för att de ska besluta om adekvata bullerreducerande åtgärder.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt enligt bilaga.

N.B. Beslut i detta ärende har fattats av länsassessor Mats Bigner. Föredragande har varit länsassessor Katarina Svedelius. I ärendet har även deltagit miljöhandläggare Natalii Back.

Mats Bigner

Katarina Svedelius

- ✓ Kopia till:
- ✓ Miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Nacka kommun – delgivningskvitto
- ✓ Fritidsnämnden i Nacka kommun – delgivningskvitto

Saken



SVERIGES DOMSTOLAR

ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - DOM I MÅL SOM HAR ÖVERKLAGATS TILL MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om:

1. den dom som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn, datum för domen samt målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Skriftliga bevis som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.