

2017-01-10

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr MSN 2016/346

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Dispensansökan för återvinningsstation i Tollare naturreservat

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden avslår ansökan om dispens från föreskrifterna för att förlägga en återvinningsstation på en parkering i Tollare naturreservat. Föreslagen placering enligt tjänsteskrivelsens bilagor.

Beslutet är fattat med stöd av 7 kap 7 § och 26 § miljöbalken.

Information till beslutet

Överklagandeanvisningar bifogas när beslutet skickas till den sökande.

Skäl till beslut

Nacka vatten AB har inkommit med en ansökan om dispens från föreskrifterna i Tollare naturreservat för att få placera en återvinningsstation (ÅVS) på en parkering som ingår i naturreservatet.

Enligt reservatsföreskrifterna är det förbjudet att: uppföra anläggning enligt paragraf A1 samt anordna upplag enligt paragraf A13. Att placera en ÅVS i naturreservatet strider mot dessa föreskrifter och därför krävs en dispens för att få genomföra åtgärderna.

En återvinningsstation minskar antal faktiska parkeringsplatser samtidigt som hanteringen runt omkring kommer att påverka möjligheten att använda den som tänkt. Att det blir nedskräpning kring återvinningsstationer är känt och enligt skötselplanen ska renhållning från avfall ges hög prioritet då det påverkar naturupplevelsen. Parkering är även en viktig entré för besökare. Då anläggningen strider mot syftet med naturreservatet förordar Natur- och trafiknämnden att ansökan avslås. Att alternativ plats utanför naturreservatet inte kan hittas är inte skäl för att ge dispens från föreskrifterna.

Ärendet

Ansökan

Nacka vatten AB har inkommit med en ansökan om dispens från föreskrifterna i Tollare naturreservat för att få placera en återvinningsstation (ÅVS) på en parkering som ingår i naturreservatet. Se bilaga 2 till 6.

Bakgrund

I samband med antagande av detaljplanen för området 2009-11-23 valde kommunfullmäktige att på inrådan av miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) och kommunstyrelsen att anta planförslaget med undantag för område för återvinningsstation, på plankartan betecknat som E1. Det är samma plats där avfallsenheten nu ansöker om dispens från föreskrifterna samt bygglov för att placera en ÅVS. I beslutet framgår att ledarmötena inte är eniga om att planen ska antas men att det inte är någon som talar emot eller reserverar sig från detta undantag, se bilaga 7.

Den 24 maj 2016 yttrande sig natur- och trafiknämnden (NTN) på den bygglovsansökan som gjordes för nybyggnation av ÅVS på samma plats och förordade avslag samt gav avfallsenheten i uppdrag att hitta en annan plats tillsammans med berörda enheter i stadsbyggnadsprocessen. Se bilaga 8.

Den utredning om alternativa platser som avfallsenheten gjort har diskuterats vid ett möte där ordförande i NTN och MSN deltagit. Ingen av de föreslagna platserna var enligt de involverade lämplig för en ÅVS och det hänvisades tillbaka till Tollare naturreservat, se bilaga 9 och 10.

Den 13 december 2016 yttrande sig NTN på inkommen dispensansökan. Yttrandet var i enlighet med park-och naturenhetens förslag till yttrande, se bilaga 1.

Bestämmelser

Kommunen får enligt 7 kap. 7 § miljöbalken ge dispens för åtgärder som strider mot föreskrifterna om det finns särskilda skäl. Enligt 7 kap. 26 § miljöbalken får dispens ges endast om det är förenligt med förbudets eller föreskrifternas syfte. Dispens kan ges genom s.k. särskilda skäl men detta ska dock endast ske undantagsvis. Reservatets syfte är angivet på följande sätt: ”Syftet med Tollare naturreservat är att bevara och utveckla områdets värden för rekreation och biologisk mångfald. Rekreativvärdet består främst av omväxlande naturupplevelser inom ett större naturområde. Reservatets biologiska naturvärden är framförallt knutna till äldre träd och skog med ek och tall.”

Enligt reservatsföreskrifterna är det förbjudet att: uppföra anläggning enligt paragraf A1 samt anordna upplag enligt paragraf A13. Att placera en ÅVS i naturreservatet strider mot dessa föreskrifter och därför krävs en dispens för att få genomföra åtgärderna.

Enhetens bedömning

Som redan tagits upp i bygglovsytttrandet 24 maj 2016 har parkeringen en viktig funktion för att besökare som inte annars kan ta sig till området ska kunna besöka platsen. Parkeringen är utsatt i kartan och ska enligt skötselplanen behållas som den är och kan inte utvidgas. En återvinningsstation minskar antal faktiska parkeringsplatser samtidigt som hanteringen runt omkring kommer att påverka möjligheten att använda den som tänkt. Att det blir nedskräpning kring återvinningsstationer är känt och enligt skötselplanen ska renhållning från avfall ges hög prioritet då det påverkar naturupplevelsen. Parkering är även en viktig entré för besökare. Att alternativ plats utanför naturreservatet inte kan hittas är inte skäl för att ge dispens från föreskrifterna.

I och med att kommunfullmäktige beslutat att undanta området som återvinningsplats och att en ÅVS motverkar syftet med naturreservatet genom att den tar plats från besökare och bidrar till nedskräpning i området samt påverkar intrycket av naturreservatet förordar enheten för planering och tillstånd att miljö- och stadsbyggnadsnämnden ska avslå ansökan om dispens för åtgärden.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför inte några ekonomiska konsekvenser

Konsekvenser för barn

Beslutet medför inte några konsekvenser för barn.

Bilagor

Bilaga 1, Yttrande NTN 13 dec 2016 §10
Bilaga 2 till 6, Ansökan samt bygglovshandlingar
Bilaga 7, Protokollsutdrag 23 nov 2009 §188
Bilaga 8, Protokollsutdrag 24 maj 2016, §110
Bilaga 9, Utredning platser
Bilaga 10, Komplettering ärende

Mikael Ranhagen
Enhetschef
Enheten för planering och tillstånd

Elin Ösby
Landskapsingenjör
Enheten för planering och tillstånd