



TJÄNSTESKRIVELSE

2018-09-24

Reviderad den 2018-10-08

B 2018-000857

Miljö- och
stadsbyggnadsnämnden

SICKLAÖN 38:1 och SICKLAÖN 14:1
**Byggsanktionsavgift för att installerat ljusanordningar på
Svindersviksbron utan bygglov och startbesked**
Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att exploateringsenheten på Nacka kommun (organisationsnummer 212000-0167) ska betala en byggsanktionsavgift på 56 875 kronor.

Avgiften ska betalas till Nacka kommun inom två månader från den dag då beslutet vann laga kraft. En faktura kommer att skickas separat.

Beslutet tas med stöd av 11 kapitlet 51, 52 och 57 §§ plan- och bygglagen (2010:900), fortsättningsvis förkortad PBL.

Ärendet

Till bygglovenheten inkom den 20 oktober 2016 ett klagomål från boende på Blockhusudden om att ljusanordningar upplevs som störande från Nacka strand, bland annat av ett vandrade blått ljus från Svindersviksbron.

Bygglovenheten kontaktade enheten för bygg och anläggning på Nacka kommun i november 2017 och meddelade att i huvudsak följande. Bygglov krävs för ljussättningen av Svindersviksbron. Bygglov saknas för dessa ljusanordningar och därför behöver en ansökan om bygglov göras i efterhand. Bygglovenheten frågade även om projekteringen av ljussättningen hade föregåtts av några diskussioner om bygglov inom kommunen.

Enheten för utemiljö på Nacka kommun meddelade bygglovenheten den 14 februari 2018 att de är i kontakt med projektet för brouppförandet, det vill säga den grupp som borde ha sökt bygglov för effektbelysningen på bron innan uppförandet samt att de har bett att de skyndsamt ska lämna in en ansökan om bygglov.

Bygglovenheten svarade den 14 februari 2018 enheten för utemiljö på Nacka kommun i huvudsak följande. En byggsanktionsavgift kommer att tas ut för att man installerat ljusanordningarna utan bygglov och startbesked. Det är miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Granskad av KLAMOD



som beslutar om byggsanktionsavgiften. Innan nämnden tar beslut kommer bygglovenheten skriva fram ett förslag till beslut, en så kallad tjänsteskrivelse. I tjänsteskrivelsen kommer det framgå skälen till varför byggsanktionsavgift tas ut, storleken på byggsanktionsavgiften, vem eller vilka som betalningsanspråket kommer riktas mot, möjligheterna till frivillig rättelse, avgiftsbefrielse och nedsättning av byggsanktionsavgiften.

Ansökan om bygglov lämnades in den 27 juni 2018 av exploateringsenheten på Nacka kommun.

Miljö-och stadsbyggnadsnämnden beviljade den 14 september 2018 på delegation bygglov och startbesked i efterhand för ljustanordningar för Svindersviksbrons brobågar, se beslutsnummer § 2018-002121.

Yttrande

Bygglovenheten har gett exploateringsenheten på Nacka kommun tillfälle att yttra sig över denna tjänsteskrivelse. Exploateringsenheten har i huvudsak förklarat att entreprenaden för den nya bron har genomförts av kommunen och kommunen kommer därför att betala sanktionsavgiften samt att exploatören som även är fastighetsägare ska inte betala den.

Skäl till beslut

Överträdelser

Inom ett område som omfattas av detaljplan krävs det bygglov för att installera en ljustanordning om den avsedda användningen av anordningen har betydande inverkan på omgivningen eller ljustanordningen placeras på eller i anslutning till en sådan byggnad eller inom ett sådant bebyggelseområde som är särskilt värdefullt från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt.

Bygglovenheten konstaterar att ljussättningen av Svindersviksbron syns från många ställen i Nacka och i Stockholm och är även väl synlig från Stockholms inlopp. Bron är cirka 200 meter lång och såväl kör-, cykel- och gångvägar som de två brobågarna lysas upp. I enlighet med rättsfallet RÅ 1993 referat 81 bedöms inte vanlig gatubelysning kräva bygglov. Men ljustanordningarna som belyser brobågarna bedöms som lovpliktiga eftersom inverkan på omgivningen är så pass stor.

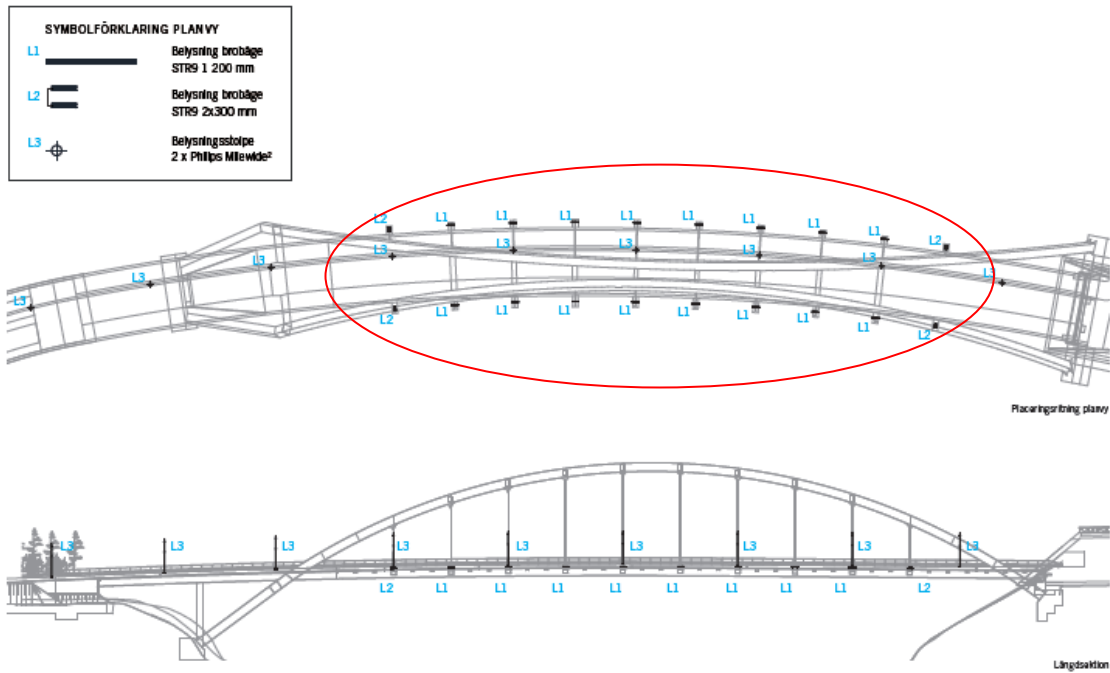
Vid tidpunkten för när ljustanordningarna installerades fanns varken bygglov eller startbesked. Det innebär att överträdelser har gjorts av plan- och bygglagstiftningen. Eftersom rättelse inte har gjorts, genom att ta ned ljustanordningarna, ska byggsanktionsavgifter tas ut.

Byggsanktionsavgiftens storlek

I plan- och byggförordningen (2011:338), fortsättningsvis förkortad PBF, finns preciserat vilka överträdelser som det ska tas ut byggsanktionsavgift för. Det krävs slutbesked i bygglovsärendet, men det finns inte någon byggsanktionsavgift för att börja använda ljustanordningarna utan slutbesked. Byggsanktionsavgift ska endast tas ut för att ha installerat ljustanordningarna utan bygglov och startbesked.

Sanktionsavgiftens storlek är baserat på antalet ljustanordningar och prisbasbeloppet. Prisbasbeloppet för år 2018 är 45 500 kronor. Antalet lovpliktiga ljustanordningar beräknas

till trettio stycken, motsvarande antalet L1 och L2 på ritningen från bygglov (se inom den röda ringen).



Placeringsritning

Designmanual belysning Kvarnholmsförbindelsen Etapp 1, Nacka kommun, Rev. 4

ÅF LIGHTING

12



Bild tagen från Nacka kommuns hemsida.



Byggsanktionsavgiften blir i detta fall 56 875 kronor ($0,0625 \times 45\,500 \times 20$), se beräkning i bilaga.

Vem som ska betala byggsanktionsavgiften

Bron sträcker sig över fastigheterna Sicklaön 14:1, som ägs av Nacka kommun, och Sicklaön 38:1, som ägs av Holmenkvarnen 5 AB. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att exploateringsenheten på Nacka kommun ska betala byggsanktionsavgiften eftersom de har begått överträdelsen genom att projektera och bygga bron och därtill ljussatt den.

Avgiftsbefrielse och nedsättning

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att det inte framkommit några omständigheter som innebär att byggsanktionsavgiften ska efterges eller sättas ned.

Sammanfattningsvis beslutar miljö- och stadsbyggnadsnämnden att ta ut en byggsanktionsavgift på 56 875 kronor av exploateringsenheten på Nacka kommun.

Bygglovenheten

Rebecca Lord
handläggare

Bilaga: Beräkning av byggsanktionsavgift.

ÖVERSIKTSKARTA



Tillämpliga bestämmelser

Av 6 kapitlet 3 a § PBF framgår att i områden som omfattas av en detaljplan krävs det bygglov för att sätta upp, flytta eller väsentligt ändra en ljusanordning om

1. den avsedda användningen av anordningen kan ha betydande inverkan på omgivningen, eller
2. anordningen placeras på eller i anslutning till en sådan byggnad eller inom ett sådant bebyggelseområde som avses i 8 kapitlet 13 § PBL.

Av 11 kapitlet 51 § PBL framgår att byggsanktionsavgift ska tas ut om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kapitlet eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av PBF.

Av 11 kapitlet 52 § PBL följer att avgiftens storlek framgår av PBF.

Enligt 11 kapitlet 53 § PBL ska byggsanktionsavgift tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till att (1.) den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet, (2.) att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte kunnat eller bort förutse eller kunna påverka eller, (3.) vad den avgiftsskyldige gjort för att undvika att överträdelsen skulle inträffa.

Enligt 11 kapitlet 53 a § PBL får avgiften i ett enskilt fall sättas ned till hälften eller en fjärdedel om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som begåtts. Vid prövningen av nedsättning ska nämnden särskilt beakta om överträdelse inte skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Av 11 kapitlet 54 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift inte ska tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt 11 kapitlet tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Enligt 11 kapitlet 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas av (1.) den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, (2.) den som begick överträdelsen, eller (3.) den som fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 9 kapitlet 1 § PBF fastställs byggsanktionsavgiften med det prisbasbelopp som gäller det år då beslutet om avgift fattas.

Av 9 kapitlet 14 § PBF är byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kapitlet 3 § PBL påbörja en sådan åtgärd i fråga om ljusanordning som kräver lov enligt 6 kapitlet 3 a § innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är (2.) för en ljusanordning, 0,0625 prisbasbelopp.