



TJÄNSTESKRIVELSE

2018-11-23

B 2018-001195

Miljö- och
stadsbyggnadsnämnden

ERSTAVIK 25:1

Byggsanktionsavgift för att uppfört en mindre byggnad i form av en informationsanläggning utan bygglov och startbesked

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (nämnden) beslutar att natur- och trafiknämnden, enheten för drift offentlig utemiljö, Nacka kommun ska betala en byggsanktionsavgift på 12 740 kronor.

Avgiften ska betalas till Nacka kommun inom två månader från den dag då beslutet vann laga kraft. En faktura kommer att skickas separat.

Beslutet är fattat med stöd av 11 kapitlet 51, 52 och 57 §§ plan- och bygglagen (2010:900).

Ärendet

En ansökan om bygglov för att uppföra en informationsanläggning inom Erstavik 25:1 inkom till bygglovenheten den 19 september 2018. Bygglovenheten har i samband med handläggningen av detta bygglov fått information av sökande att åtgärden påbörjats utan bygglov och utan startbesked.

Nämnden beviljade den 14 november 2018 bygglov och startbesked i efterhand för informationsanläggning, se beslutsnummer § MSU 137/2018.

I beslutet från den 14 november 2018 framgår bland annat att en byggsanktionsavgift kommer tas ut och att det finns möjlighet att återställa det som är olovligt utfört för att slippa betala byggsanktionsavgiften.

Planförutsättningar och kulturmiljövärden

Fastigheten ligger utanför detaljplanerat område. Området omfattas av Nacka kommuns kulturmiljöprogram samt utgör riksintresse för friluftslivet.

Granskad av REBLOR

Yttranden

Av 11 kapitlet 58 § plan- och bygglagen framgår att innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift ska den som anspråket riktar sig mot få tillfälle att yttra sig.

Nämnden har gett enheten för drift offentlig utemiljö tillfälle att yttra sig. Yttrandet behöver komma in senast den 7 december 2018.

Skäl till beslut

Nämndens bedömning

Överträdelse

Det krävs bygglov för att uppföra en byggnad enligt 9 kapitlet 2 § plan- och bygglagen. Det krävs startbesked innan åtgärden får påbörjas enligt 10 kapitlet 3 § plan- och bygglagen. Det krävs slutbesked innan ett byggnadsverk får tas i bruk enligt 10 kapitlet 4 § plan- och bygglagen.

Enheten för drift offentlig utemiljö har informerat bygglovenheten vid ansökan om lov att informationsanläggningen redan är uppförd. Detta innebär att det har skett en överträdelse av plan- och bygglagen. Eftersom rättelse inte har gjorts ska en byggsanktionsavgift tas ut enligt 11 kapitlet 51 § plan- och bygglagen.

Byggsanktionsavgiftens storlek

Byggsanktionsavgiftens storlek för att ha påbörjat uppföra informationsanläggning utan bygglov och startbesked anges i 9 kapitlet 6 § punkt 2 plan- och byggförordningen (2011:338). Byggsanktionsavgiften beräknas enligt följande: 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea.

Prisbasbeloppet för år 2018 är 45 500 kronor. Byggnadsarean är 21 kvadratmeter vilket innebär att sanktionsarean beräknas till 6 kvadratmeter.

Byggsanktionsavgiften blir i detta fall 12 740 kronor $(0,25 \cdot 45500) + (0,005 \cdot 45500 \cdot 6)$, se beräkning i bilaga 1.

Vem som ska betala byggsanktionsavgiften

Nämnden bedömer att natur- och trafiknämnden, enheten för drift offentlig utemiljö, ska betala byggsanktionsavgiften eftersom de utfört överträdelsen genom att projektera och bygga informationsanläggningen.

Enheten har också anfört till bygglovenheten att de ska begäras ansvariga att åtgärden byggdes innan bygglovet söktes.

Avgiftsbefrielse och nedsättning

Nämnden bedömer att det inte framkommit några omständigheter som innebär att byggsanktionsavgiften ska efterges eller sättas ned.

Sammanfattningsvis beslutar nämnden att ta ut en byggsanktionsavgift på 12 740 kronor.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 11 kapitlet 5 § plan- och bygglagen ska en tillsynsmyndighet pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen.

Av 11 kapitlet 51 § plan- och bygglagen framgår att byggsanktionsavgift ska tas ut om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kapitlet eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av plan- och byggförordningen.

Av 11 kapitlet 52 § plan- och bygglagen följer att avgiftens storlek framgår av plan- och byggförordningen.

Enligt 11 kapitlet 53 § plan- och bygglagen ska byggsanktionsavgift tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till att (1.) den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet, (2.) att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte kunnat eller bort förutse eller kunna påverka eller, (3.) vad den avgiftsskyldige gjort för att undvika att överträdelsen skulle inträffa.

Enligt 11 kapitlet 53 a § plan- och bygglagen får avgiften i ett enskilt fall sättas ned till hälften eller en fjärdedel om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som begåtts. Vid prövningen av nedsättning ska nämnden särskilt beakta om överträdelse inte skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Av 11 kapitlet 54 § plan- och bygglagen framgår att en byggsanktionsavgift inte ska tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt 11 kapitlet tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Enligt 11 kapitlet 57 § plan- och bygglagen ska en byggsanktionsavgift tas av (1.) den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, (2.) den som begick överträdelsen, eller (3.) den som fått en fördel av överträdelsen.

Av 11 kapitlet 60 § plan- och bygglagen framgår att om två eller flera är avgiftsskyldiga för samma överträdelse, är de solidariskt ansvariga för betalningen.

Enligt 1 kapitlet 7 § plan- och byggförordningen definieras sanktionsarea som den area som i fråga om

1. en lov- eller anmälningsskyldig åtgärd motsvarar brutto- eller öppenarean eller en kombination av dessa minskad med 15 kvadratmeter, eller
2. en markåtgärd motsvarar den area som åtgärden avser.

Enligt 9 kapitlet 1 § plan- och byggförordningen fastställs byggsanktionsavgiften med det prisbasbelopp som gäller det år då beslutet om avgift fattas. Byggsanktionsavgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp.

Enligt 9 kapitlet 6 § punkt 2 plan- och byggförordningen ska Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen påbörja en sådan nybyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 1 eller 8 § första stycket 2 a, 3 eller 4 plan- och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9 eller 10 innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är:

2. för en komplementbyggnad, ett komplementbostadshus eller en annan liten byggnad, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea.

Bygglovenheten

Johanna Åhs
handläggare

Bilaga:

1. Beräkning av byggsanktionsavgift
2. Eventuellt yttrande

ÖVERSIKTSKARTA

