

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Förslag till ändrad taxa för provning och tillsyn inom miljöbalkens och strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning

Förslag till beslut

Miljö och stadsbyggnadsnämnden(MSN) taxa för provning och tillsyn inom miljöbalkens samt strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gaturenhållning justeras så att timtaxan justeras upp i enlighet med Prisindex kommunal verksamhet (PKV) till 1 105 kronor per timme. Taxan gäller från och med 1 januari 2019.

Sammanfattning

Den aktuella taxan är Nacka kommuns sätt att ta betalt för den tillsyn och handläggning, som behövs för att arbeta för en hållbart säker och hälsosam miljö i kommunen. Indexuppräknings med 2,8% sker i linje med tidigare beslut, om att taxor ska indexregleras vid behov. Ökade kostnader ska i första hand åtgärdas med effektiviseringar, och indexreglering tas till först när effektiviseringarna inte räcker till. Inom området miljö- och hälsoskyddstillsyn föreslås indexreglering av taxan för att få en hög kostnadstäckning och för att kommunen ska kunna leverera både service och den kontroll som behövs. Regleringen behövs även för att verksamheten ska kunna gå över till mer effektiva och kundvänliga system, som bland annat möjliggör äkta digitala e-tjänster. Justeringen innebär en höjning av timtaxan från nuvarande 1 075 kronor till 1 105 kronor från och med den 1 januari 2019.

Miljö- och hälsoskyddstillsynen ska så långt det är möjligt finansieras av de verksamhetsutövare som får tillsyn. En del verksamheter betalar i förväg en årlig avgift, som ska reflektera det antal timmar som behövs för kommunens tillsyn av verksamheten. Andra betalar timavgift i efterhand. Frågor som t.ex. rör service, rådgivning, remisser och nätverkande kan inte finansieras av tillsynsavgift. Taxan för tillsynen behöver motsvara den kostnad som kommunen har för arbetet. Om taxan är för låg så finns risken att en del verksamheter som behöver tillsyn inte får det, eftersom resurserna inte räcker till. På sikt innebär det även en risk för hälsa och miljö i kommunen.

Ärendet

Bakgrund

Miljö- och hälsoskyddstillsyn, samt handläggning av tillstånd och anmälningar inom miljöbalkens område, ska så långt det är möjligt och rimligt bekostas av den verksamhet som tillsynas. Utöver tillsyn ska kommunen bland annat arbeta med service och rådgivning, samt svara på remisser och bemöta obefogade klagomål inom området – arbete som inte finansieras av avgifter. I Nacka har därför kostnadstäckningen de senaste åren varit omkring 45-50 procent.

Effektivisering för att möta ökade kostnader

Kostnaden för tillsynen påverkas av flera faktorer. En viktig faktor är den höga konkurrensen om arbetskraft som finns i Stockholmsregionen, vilket påverkar lönerna. En annan är att kommunen idag debiterar mer för interna servicefunktioner än tidigare. Ytterligare en faktor som påverkar kostnaden är ett ökande flöde av frågor som inte kan debiteras, t.ex. externa remisser (miljöfarlig verksamhet, remiss kring planers miljöpåverkan, radonbidragsremiss, myndighetsremisser, etc); rådgivning/information; och vissa klagomål. Samtidigt arbetar verksamheten med en övergång till nytt ärendehanteringssystem, som kommer att möjliggöra äkta digitala e-tjänster och serva kunderna bättre, men där övergången kräver en stor arbetsinsats.

De ökade kostnaderna innebär att verksamheten behöver effektiviseras. Exempel på effektivisering är hård prioritering av hur remisser ska hanteras, så att tiden läggs där den gör mest nytta; inspektioner med fokusområden; samordning av kortare inspektioner; seminarier och utskick som når många; e-tjänster; och uppföljning av kontakter med verksamheterna. Flera av åtgärderna innebär inte bara effektivisering, utan ger även bättre kundkontakt och NKI. Åtgärderna räcker dock inte för att kompensera de ökade kostnaderna. Taxan behöver därför indexregleras för att säkra verksamhetens kostnadstäckning. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ska vid behov besluta om årlig uppräknings av taxan enligt Prisindex kommunal verksamhet (PKV).

Uppräkning av taxa enligt Prisindex för kommunal verksamhet

Sveriges Kommuner och Landsting rekommenderar Prisindex för kommunal verksamhet som underlag vid beräkningar av kostnaders utveckling i löner och priser. Indexet är lämpligt att använda vid beräkning av taxa för livsmedelskontroll, eftersom det väl speglar förändringar i kontrollens kostnader i form av lön och priser för kommunal verksamhet (ärendehantering, ledningsstöd mm). Prisindex för kommunal verksamhet används i Sveriges Kommuner och Landstings egna beräkningar och beskrivningar av sektorns kostnadsutveckling. Uppräkningen enligt indexet innebär i snitt en höjning mellan 2,4 - 3,4 procent årligen. För 2018 är Prisindex för kommunal verksamhet 2,8 procent (PKV 2015-2020, 2018-08-16).

Idag är regionens högsta timtaxa för tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen 1278 kr och den lägsta 1000 kr. Nackas timtaxa ligger 79 kronor under medel för regionen – högre än Botkyrka, Värmdö, Sundbyberg, Sigtuna och Järfälla, men lägre än övriga. Utifrån det

innebär en uppräknings med PKV att Nackas taxa fortsätter att ligga under medel för regionen, även om resterande kommuner behåller dagens taxor. Eftersom merparten av kommunerna i Stockholms län idag tillämpar indexreglerade taxor, så kommer innebära en indexreglering att kommunens taxa blir kvar på låg nivå för regionen.

Påverkbara avgifter och effekter av aktiv kontroll

Miljö- och hälsotillsynen arbetar aktivt med att utvärdera verksamheternas egenkontroll, och ser varje år över möjligheterna att sänka den fasta avgiften för verksamheter som behöver mindre tillsyn. Det ger verksamheterna möjligheten att påverka sin tillsynsavgift, även om de har beslut om fast avgift.

Ekonomiska konsekvenser

Den nya timtaxan medför en ökning med prisindex 2,8 %. Om taxan inte revideras med hänsyn till PKV går nämnden miste om intäkter för tillsyn, vilket innebär att tillsynens kvalitet påverkas.

För berörda verksamheter innebär föreslagen revidering av taxan en avgiftshöjning med 22 kronor per timme.

Tabell 1. Exempel på avgiftsskillnad i vanliga ärenden (anmälningsavgift vid handläggning av anmälan från verksamhetsutövare om start av ny verksamhet) utifrån höjd timtaxa.

Ärendetyp	Taxa idag, kr	Förslag till ny taxa, kr
Ansöka om tillstånd att inrätta sluten tank för avlopp från vattentoilet och/eller bad, disk och tvätt (BDT)	5 375	5 526
Inrättande av avloppsanordning med utsläpp till mark eller vatten	8 600	8 841
Bergvärmepump med högst 3 hål, max 20 kW	3 225	3 418
Handläggning av anmälan enligt 38 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd om att driva eller arrangera följande:		
▪ Verksamhet där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling		
1. påtaglig hälsorisk: tatuering, piercing, skönhetsbehandling som innebär silikoninjektioner	8 600	8 841
2. måttlig hälsorisk: fotvård, öronhåltagning med ej slutet system, akupunktur	6 450	6 631
▪ Skola med mer än 400 elever	10 750	11 051
▪ Förskola, fritidshem, öppen fritidsverksamhet eller resurscenter	7 525	7 736

Tabell 2. Exempel på konsekvenser för några verksamheter med årlig avgift inom miljöskydd.

Objektstyp	Taxa idag, kr	Förslag till ny taxa, kr
Fast årlig avgift för tillsyn av miljöfarlig verksamhet		
Panncentral, tillståndspliktig, större än 20MW	37 625	38 679
Panncentral 500kW-3MW, annat bränsle än fossil olja	6 450	6 631
Panncentral 3MW-5MW annat bränsle än fossil olja	16 125	16 577
Mellanlagring farligt avfall, tillståndspliktigt	21 500	22 102
Fordonstvätt	16 125	16 577
Kemtvätt, mindre än 2 ton tvättgods per dygn	8 600	8 841
Bensinstation	8 600	8 841

Tore Liljeqvist
 Tf Miljöchef
 Miljöenheten