

TJÄNSTESKRIVELSE MSN 2020/83

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Reviderad delegationsordning - tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att revidera nämndens delegationsordning i enlighet med bilaga 1.

Ändringarna är ett tillägg i delegationsordningen på grund av en ny tillfällig lag som ger möjlighet att bedriva tillsyn och besluta om lämpliga åtgärder på serveringsställen, för att förhindra spridning av det virus som orsakar covid-19. Den nya lagen träder i kraft den 1 juli 2020 och upphör att gälla den 31 december 2020.

Sammanfattning

På grund av ny lagstiftning får miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) ytterligare ett område att utöva tillsyn över. En ny lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen börjar gälla från den 1 juli 2020 och upphör den 31 december 2020. Nödvändiga punkter för att kunna fatta beslut föreslås läggas in i delegationsordningen. Storleken på förelägganden eller förbud som förenas med vite föreslås med maxbelopp om 10 000 kronor, delegerat till handläggare.

Ärendet

Den 1 juli 2020 träder en ny lag i kraft, lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen (nrXX:XX). Den nämnd som ansvarar för tillsyn inom miljö- och hälsoskyddsområdet är ansvarig för tillsynen enligt den nya lagen. Lagen har tillkommit på grund av behovet av effektiva åtgärder för att förhindra spridning av covid-19.

Delegering av krav på åtgärder enligt ovan nämnda lag är nödvändiga så att beslut kan fattas relativt omgående efter genomfört tillsynsbesök. Genom delegering kan tillsynen bedrivas på ett så effektivt och ändamålsenligt sätt som möjligt.

Lagen innebär att den som driver ett serveringsställe, med eller utan serveringstillstånd, ansvarar för att vidta åtgärder för att förhindra spridning av covid-19. Detta kan göras



genom att serveringsställets lokaler och tillhörande områden utomhus som besökare har tillträde till, är utformade så att trängsel undviks och att besökare kan hålla ett från smittskyddssynpunkt säkert avstånd fram varandra. Verksamheten ska organiseras så att smittspridning bland besökare så långt som möjligt förhindras och att det finns rutiner för hur smittspridning bland besökare kan förhindras.

Med serveringsställe menas en inrättning där det bedrivs näringsverksamhet som består i att servera mat eller dryck till allmänheten och där möjlighet ges till förtäring på stället. Risken för smittspridning bedöms vara större på restauranger och liknande där många för varandra okända personer samlas under en längre tid. Tillsynsansvaret gäller där risken för smittspridning bedöms som störst.

Verksamheter där det inte ges möjlighet till förtäring på stället omfattas inte av lagen, exempelvis vissa glasskiosker, food trucks och take-awayställen där det saknas sittplatser och bord. Dessa omfattas däremot att Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:12) om allas ansvar för att förhindra smitta av covid-19 m.m.

Länsstyrelsen ska ge länets kommuner stöd, råd och vägledning. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela ytterligare föreskrifter om smittskyddsåtgärder.

I tillsynen är utgångspunkten att rättelse efter uppmaning från tillsynsmyndigheten ska ske på frivillig väg. Förelägganden och förbud kan bli aktuellt först om inte frivillig rättelse sker, eller om det är uppenbart att rättelse inte kommer att ske, eller om det av något vägande skäl brådskar. Serveringsverksamheter ska inte begränsas mer än vad som är nödvändigt för att uppnå ett effektivt smittskydd. Så snart en näringsidkare har rättat sig efter tillsynsbeslut och relevanta smittskyddsåtgärder, ska verksamheten kunna återupptas.

Förelägganden och förbud får förenas med vite. Vitets storlek ska utgå från företagets omsättning och betalningsförmåga i den aktuella situationen. Maxbeloppet där handläggare är delegat föreslås till 10 000 kronor. I nuvarande delegationsordning är det delegerat till handläggare att besluta om miljösanktionsavgift om maximalt 10 000 kronor samt sanktionsavgift enligt livsmedelslagstiftningen, delegerat till chef om maximalt 100 000 kronor.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunernas totala kostnader uppskattas till ca 75 miljoner kronor för perioden 1 juli-31 december 2020. Kostnaderna bedöms huvudsakligen bestå av inspektioner, administration och beslut kopplade till dessa samt hantering av klagomål. Ersättningen till kommunerna avses fördelas utifrån antal serveringsställen som har minst en anställd. Regeringen avser att kompensera kommunerna med motsvarande belopp.



Det finns ett stort antal verksamheter att inspektera och flera kommer att behöva inspekteras flera gånger. Eftersom det finns risk för att smittspridningen pågår under stora delar av innevarande år kan det innebära att inspektioner av serveringsställen behöver pågå året ut. Under sommaren har personer vanligtvis semester och har därmed möjlighet att i större utsträckning besöka olika serveringsställen. Det kan innebära ett ökat behov av inspektioner under sommarperioden.

Kommunens tillsyn kommer inte att vara avgiftsbelagd eftersom den aktuella branschen är ekonomiskt drabbad av minskat antal besökare på grund av smittspridningen och detta har inneburit minskade intäkter.

Kravet på smittskyddsåtgärder, som t. ex. hur serveringen organiseras och att besökare endast får äta och dricka sittandes vid ett bord, kan leda till minskade intäkter eller ökade kostnader. Eventuella förelägganden eller förbud som kommunen kan besluta om för de verksamheter som inte följer reglerna kan också leda till minskade intäkter, men det kan förväntas främst för den tid ett sådant beslut gäller.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

Bilagor

1. Förslag till reviderad delegationsordning

Irene Thydén Miljö- och hälsoskyddsinspektör Miljöenheten