

2015-11-16

TJÄNSTESKRIVELSE

MSN 2015/98-265

Miljö och stadsbyggnadsnämnden

Dispens från reservatsföreskrifterna för Skuruparken

Byggnation av trädäck/altan till stuga 77

Förslag till beslut

Miljö och stadsbyggnadsnämnden avslår ansökan om dispens från reservatsföreskrifterna för att bygga ett trädäck till stuga 77 i Skuruparken.

Beslutet är fattat med stöd av 7 kap. 7 § och 26 § miljöbalken

Information till beslutet

Beslutet om dispens upphör att gälla, om den åtgärd som avses med dispensen inte har påbörjats inom 2 år eller avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft. Överklagandeanvisningar bifogas när beslutet skickas till den sökande.

Sammanfattning

Ägaren till stuga 77 i det interimistiska naturreservatet Skuruparken har inkommit med en ansökan om att få bygga ett trädäck/altan till sin stuga. Dispens från föreskrifterna kan ges genom s.k. särskilda skäl om det är förenligt med reservatets syfte men detta ska dock endast ske undantagsvis.

Ett trädäck till stugan skulle minska allmänhetens tillgänglighet till området samt förändra byggnadens kulturhistoriska värde. Miljö och stadsbyggnadsnämnden bedömer därför att det inte finns särskilda skäl för åtgärden som är förenliga med reservatsföreskrifternas syfte och avslår ansökan om dispensen.

Ärendet

Natur- och trafiknämnden har vid sammanträde den 17 november 2015 yttrat sig över ansökan, se bilaga 4.

Ansökan

Ägare till stuga 77 i Skuruparken har ansökt om att få bygga ett trädäck/altan till sin stuga, se bilaga 1 samt bilaga 3. Stugan har inte haft något trädäck/altan tidigare utan detta skulle bli ett nytt tillägg. Enligt ansökan är syftet att få ett jämnare och stabila underlag att placera möbler på och göra området närmast stugan mer framkomligt för innehavaren. Vidare skriver sökande att mer närvaro i stugan skulle kunna resultera i mindre vandalisering av stugan. I det kompletterande materialet så erbjuder sig ägaren att sätta upp en skylt för att däckets inte ska hindra allmänheten från att använda området. Enligt sökande har stugägarföreningen inget att erinra.



Bestämmelser

Beslut om att bilda Skuruparkens naturreservat har tagits av Nacka kommun. Beslutet har överklagats och ligger nu för prövning hos länsstyrelsen. Under tiden har området ett interimistiskt förbud vilket betyder att de regler som finns uppsatta i reservatets skötselplan (A-delen) gäller och är tillämpliga vid en dispensprövning. Nacka kommun kommer att besluta om förlängning av det interimistiska förbudet under december månad.

Kommunen får enligt 7 kap. 7 § miljöbalken ge dispens för åtgärder som strider mot föreskrifterna om det finns särskilda skäl. Enligt 7 kap. 26 § miljöbalken får dispens ges endast om det är förenligt med förbudets eller föreskrifternas syfte. Dispens kan ges genom s.k. särskilda skäl men detta ska dock endast ske undantagsvis. Reservatets syfte är angivet på följande sätt: ”Syftet med naturreservatet Skuruparken är att bevara och utveckla områdets värden för kulturhistoria, rekreation och biologisk mångfald”. Det står även att det är av vikt att främja och utveckla tillgängligheten för allmänheten i området.

Enligt reservatsföreskrifterna är det förbjudet att: uppföra byggnad, anläggning eller tillbyggnad annat än sådan med tillstånd enligt föreskrift A12. (A12 handlar om byggnad eller anläggning som ska användas av allmänheten.)

Skäl till beslut

Ansökan strider mot ovannämnd föreskrift och därför krävs en dispens för att få genomföra åtgärderna.

Dispensansökan

Anläggande av ett nytt trädäck/altan på stuga 77 motverkar syftet för naturreservatet på flera sätt. Det skulle minska allmänhetens tillgång till området genom att vara ett fysiskt hinder men kanske ännu viktigare så skulle den upplevda hemfridszonen bli större kring stugan. Skuruparken är redan idag ett område som har karaktären av sommarstugeområde snarare än naturreservat och känslan av tomt är tydlig på flera platser genom placering av upplag, häckar, altaner mm. Miljöenheten har ett antal anmälningsärenden i parken där de utifrån miljöbalken och strandskyddet arbetar för att öka allmänhetens tillträde till området. Stuga 77 omfattas inte av strandskyddet men samma utgångspunkt bör gälla för alla stugor i parken. Stuga 77 är placerat på ett av de mer plana områdena i parken så tillgänglighet är inte en anledning att ge dispens för enskild på bekostnad av allmänhetens tillträde till området. Ett trädäck är även ett tillägg som inte är i klang med husets kulturhistoria. Huset är en av de få ursprungliga stugorna i parken enligt den antikvariska utredning om skyddsvärda stugor i Skuruparken som gjordes inför bildandet av reservatet och bör därför inte förändras.

Det är viktigt att kommunen har en samsyn på parkens utveckling och noga tänker igenom vilka följder en dispens kan ge i varje enskilt fall.



Miljö och stadsbyggnadsnämnden bedömer att det inte finns särskilda skäl för åtgärden som är förenliga med reservatsföreskrifternas syfte och avslår ansökan om dispensen.

Bilagor

Ansökan med ritning, bilaga 1

Utlåtande park och naturenheten, bilaga 2

Komplettering av ansökan, bilaga 3

Yttrande NTN, bilaga 4

Annika Skogetun
Enhetschef
Park- och naturenheten

Elin Ösby
Landskapsingenjör
Park- och naturenheten