

2016-01-19

M 2015-001197

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## Ansökan om strandskyddsdispens för trädäck och föreläggande om delvis rivning

### Förslag till beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna ges för del av trädäck på cirka 35 m<sup>2</sup>, enligt situationsplan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad 2016-01-19.
2. Ansökan om strandskyddsdispens för del av trädäck på cirka 10 m<sup>2</sup> avslås, enligt situationsplan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad 2016-01-19.
3. Som tomtplats beslutas hela fastighetens landareal på 2 090 m<sup>2</sup>, enligt situationsplan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad 2016-01-19.
4. (personuppgift borttagen enligt PuL), föreläggs vid ett löpande vite om 20 000 kronor per kvartal att ta bort del av trädäck på cirka 10 m<sup>2</sup>, enligt situationsplan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad 2016-01-19, senast 4 månader efter att miljö- och stadsbyggnadsnämndens beslut vunnit laga kraft. Följs inte föreläggandet utgår vite och nämnden kan begära handräckning hos kronofogdemyndigheten.
5. Följande villkor ska uppfyllas:
  - När du genomfört åtgärden ska dokumentation skickas till miljöenheten.

Detta beslut har fattats enligt miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M 45.

### Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3, 9, 14, 15, 17 § och 7 kap 18b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap 15 §, 18c § punkt 1 och 16 kap 2 § miljöbalken.

### Information till beslutet

#### 1. Överprövning och överklagande

Länsstyrelsen har möjlighet att överpröva beslutet om dispens. Det ska göras inom tre veckor efter det att länsstyrelsen har tagit emot dispensbeslutet. Beslutet skickas vid samma tidpunkt till dig och länsstyrelsen. Du kan kontakta länsstyrelsen ungefär en månad efter beslut tagits för att kontrollera om en överprövning inletts. Kontakta länsstyrelsen, alternativt sök efter information om ärendet i deras externa webbdarium (<http://diarium.lansstyrelsen.se/>) med hjälp av fastighetsbeteckningen.

Granskad av: Maria Lundin

## 2. Faktura

Faktura för handläggningsavgift skickas till dig separat.

## 3. Övrigt

När beslutet vunnit laga kraft skickar miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutet till lantmäteriet för anteckning i fastighetsregistrets inskrivningsdel.

## Hur du överklagar

Detta beslut kan överklagas till länsstyrelsen, se bilaga.

## Sammanfattning

Strandskyddsdispens enligt 7 kap miljöbalken söks för trädäck på 45 m<sup>2</sup>. Den del av trädäcket som ligger på land bedöms inrymmas inom hemfridszonen och omfattas av särskilda skäl enligt 7 kap 18c § punkt 1. Hemfridszonen kan dock inte anses sträcka sig ut över vattnet, varpå det saknas särskilda skäl enligt 7 kap 18c § punkt 1 för den delen av trädäcket. Den bedöms även ha en negativ påverkan på livsvillkor för växt- och djurlivet. Så som anläggningen ser ut idag ger den ett privatiserande intryck. Trädäcket som ligger över land bedöms sammanfattningsvis vara förenlig med strandskyddets syften och dispens ska därför ges. Men den delen som går ut över vattnet, med tillhörande badstege, bedöms inte vara förenlig med strandskyddets syften. Dispens nekas och den föreläggs att tas bort.

## Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks för trädäck på 45 m<sup>2</sup>. Ansökan inkom till nämnden den 27 september 2015. Enligt fastighetsägaren har man renoverat en tidigare stensättning som raserat genom en överdäckning för att minimera risken för skador, se foto i bilaga 2. Ärendet initierades då fastighetsägaren ansökte om strandskyddsdispens för att renovera och förlänga en brygga (som hanteras i ett separat ärende, M 15 – 585). En inspektion gjordes den 9 juni 2015, se inspektionsbilder i bilaga 3 till tjänsteskrivelsen daterad 2016-01-19.

Fastigheten ligger på Gåsö Kilholmen vid Gåsösundet och området är inte planlagt. Gåsöarkipelagen innehåller fritidshusbebyggelse och är av lokalt intresse för kulturmiljövården. Enligt Nacka kommuns översiktsplan är avsikten att behålla nuvarande markanvändning och att området inte bör förtätas. Strandskyddet gäller 100 meter från strandkanten på land och 100 meter i vattenområde. Området omfattas av riksintresse kust och skärgård enligt kapitel 3 och 4 i miljöbalken. Fastighetens läge framgår av bilaga 4 till tjänsteskrivelsen daterad 2016-01-19.

Underlaget för beslut har kommunicerats med den sökande den 19 januari 2016. Den sökande har lämnat synpunkter och ligger i sin helhet som bilaga 5. Yttrandet ändrar inte bedömningen i ärendet.

## Skäl till beslut

Åtgärden är dispenspliktig enligt 7 kap 15 § miljöbalken. För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

## Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilda skäl finns för den del av trädäcket som ligger på land enligt 7 kap 18c § punkt 1. Den bedöms inrymmas inom hemfridszonen. Avståndet till huvudbyggnaden är endast cirka 16 meter. Området är därför ianspråktaget på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Hemfridszonen kan dock inte anses sträcka sig ut över vattnet, varpå det saknas särskilda skäl enligt 7 kap 18c § punkt 1 för den delen av trädäcket.

## Påverkan på strandskyddets syften

Gåsöarkipelagen är av lokalt intresse för kulturmiljövården och av riksintresse för kust och skärgård. Vattenområdet är enligt Nacka kommuns marinbiologiska undersökning klassad som mycket till extremt skyddade bottenar på 0 – 3 meters djup innanför Baggensstaket. Det innebär att området har hög potential att erbjuda viktiga livsvillkor för olika arter. Enligt Fiskeriverkets habitatmodell BALANCE framgår det att området har potential som uppväxtområde för abborre och gös samt lekområde för abborre.

Friska vegetationsklädda livsmiljöer har minskat drastiskt regionalt till följd av strandnära exploatering, muddring, bottenerosionsskador m.m. Detta är en trolig orsak till att det bl.a. skett en alarmerande minskning av nyrekrytering av stationära fiskarter som abborre och gädda. Goda och starka bestånd av rovfisk kan förbättra statusen i vattenområdet, genom de positiva effekter rovfisken har på näringsväven och bottenvegetationen.

Trädäck som går ut över vatten ger en skuggning vilket kan medföra en lokal påverkan på de marina livsmiljöerna genom att försämma förhållandena för vegetationen. Den del av trädäcket som går ut över vattnet bedöms därför ha en negativ påverkan på dessa värden och således strida mot strandskyddets syfte att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Området på land är av karaktär trädgård med gräsmatta samt den tidigare raserade stensättningen. Den del av trädäcket som ligger på land bedöms därför ha en minimal påverkan på växt- och djurliv.

Den del av trädäcket som är över land bedöms ligga inom hemfridszonen. Men så som anläggningen ser ut idag ger den ett privatiserande intryck. Detta i och med att den dels går ut en bit över vattnet och har en ”kjol” som gör att den framstår tydligare från vattnet sett. På trädäcket finns även en badstege.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att syftet med strandskyddet tillgodoses. I en avvägning mellan det enskilda intresset att få behålla hela trädäcket och det allmänna intresset för strandskydd bedöms det enskilda intresset väga tyngre för att få behålla den del som ligger inom hemfridszonen. Men för den del som går ut över vattnet bedöms det allmänna intresset för strandskydd väga tyngre än det enskilda intresset på grund av den negativa påverkan på växt- och djurliv samt den privatiserande effekten anläggningen har idag. Fastigheten har redan en brygga för angöring av båt, varför trädäcket inte behöver gå ut över vattnet. Behovet av brygga är därför redan uppfyllt.

Allmänhetens rätt att röra sig på annans vattenområde är vidsträckt. Det är till exempel tillåtet att ro, segla, åka motorbåt eller vattenskidor, simma och vintertid gå på isen omedelbart utanför strandägarens bostadshus. Hemfridszonen kan därför normalt inte anses sträcka sig ut i vattenområdet. Som tomtplats beslutas därför endast fastighetens landområde.

Fri passage längs stranden enligt 7 kap 18f § miljöbalken är inte relevant i detta beslut då tomtplats omfattar hela fastighetens landareal.

Trädäcket som ligger över land bedöms sammanfattningsvis vara förenlig med strandskyddets syften och dispens ska därför ges. Men den delen som går ut över vattnet, med tillhörande badstege, bedöms inte vara förenlig med strandskyddets syften och dispens nekas med föreläggande om att den delen ska tas bort.

Jessica Peters  
Miljöinspektör  
Miljöenheten

**Bilagor:**

1. Situationsplan
2. Foto från fastighetsägaren
3. Inspektionsbilder från 2015-06-09
4. Fastighetens läge
5. Yttrande från fastighetsägaren