

2017-06-19

M 2017-000719

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Ansökan om strandskyddsdispens för anläggande av stig inför utökning av kyrkogård

Skogsö 2:8, Skogsö kyrkogård

Förslag till beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna ges för anläggande av stig, enligt situationsplan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 19 juni 2017.
2. Det område som får tas i anspråk för åtgärderna är markerat på bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 19 juni 2017.
3. Som villkor för dispensen gäller att inga träd med stamdiameter över 15cm i brösthöjd får fällas i samband med anläggningsarbetena.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 § och 7 kap 18b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap 18c § punkt 3, 7 kap 18 f § och 16 kap 2 § miljöbalken samt enligt miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M 45.

Sammanfattning

Skogsö kyrkogård ansöker om strandskyddsdispens för anläggande av stig genom naturmark. Området kommer så småningom att nyttjas som kyrkogård. Miljöenheten bedömer att särskilt skäl föreligger för utökande av befintlig verksamhet, samt att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften. Dispens bör därför medges.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks för anläggande av ny stig genom naturmark intill befintligt gravområde på Skogsö kyrkogård. Fler gravplatser kommer att anläggas längs stigen i framtiden, och placering och utformning blir föremål för en ny ansökan så småningom. Stigen följer i delar befintlig sträckning och där kommer den enbart att förse med nytt slitlager av stenmjöl. Nya delar kommer att bestå av duk, bärlager och slitlager. Endast i den bortre kurvan kommer större schaktarbeten att behövas då terrängen är mycket brant och stigen ska vara tillgänglig för alla besökare. Ansökan inkom till nämnden den 17 mars 2017.

Fastigheten ligger vid Baggensstaket (se bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 19 juni 2017) och området är inte planlagt. Fastigheten gränsar till Skogsö naturreservat och drygt halva det område som dispensen gäller omfattas av nyckelbiotop med naturvärde av regionalt intresse (se bilaga 3 till tjänsteskrivelsen daterad den 19 juni 2017). Naturvärdena utgörs av blandskog med flera grova träd, som utgör en värdefull livsmiljö för många andra växter och djur.

Strandskyddet gäller 300m från strandkanten på land och 100m i vattenområde. Området omfattas av riksintresse kust och skärgård samt farled enligt kapitel 3 och 4 i miljöbalken.

Skäl till beslut

Åtgärden är dispenspliktig enligt 7 kap 15 § miljöbalken. För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilda skäl bedöms föreligga enligt 7 kap 18c § punkt 3 miljöbalken, då det rör sig om utvidgning av pågående verksamhet och utvidgningen inte kan ske någon annanstans. Detta är den mark som kyrkan äger i området. Nackas befolkning växer och befintlig kyrkogård är för liten för att klara det ökade behovet av gravplats.

Påverkan på strandskyddets syften

Området har stora värden för både friluftslivet och växt- och djurlivet. Det kommer att finnas genombrott i staketet runt området och allmänheten kommer även fortsättningsvis att ha tillgång till platsen. Stigen kommer inte heller att utgöra ett sådant ingrepp på naturmiljön att livsbetingelserna för växter och djur förändras på ett väsentligt sätt. Sammantaget bedöms åtgärden vara förenlig med strandskyddets syften förutsatt att inga större träd fälls.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med strandskyddet. Det enskilda intresset att utöka verksamheten i detta fall bedöms väga tyngre än det allmänna intresset för strandskydd, då ingreppet som dispensen avser är så pass litet att det allmänna intresset för strandskydd knappast träds förnär.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför ges.



Anna Engström
Miljöinspektör
Miljöenheten
08-718 93 94
anna.engstrom@nacka.se

Bilagor:

1. Situationsplan
2. Fastighetens läge
3. Foto från InternGIS