

Socialnämnden

Regional överenskommelse om samverkan vid utskrivning från slutenvård i Stockholms län

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslår att kommunstyrelsen antar överenskommelsen mellan Region Stockholm och kommunerna i Stockholms län om samverkan vid utskrivning från slutenvård och sjukvård.

Sammanfattning

Den 1 januari 2018 trädde lag om samverkan vid utskrivning från slutenvård och sjukvård i kraft. Lagen innebär att huvudmännen för hälso- och sjukvård respektive omsorg ska överenskomma om samverkan vid utskrivning samt tidsfrist och ersättningsbelopp för det kommunala betalningsansvaret.

Storsthlm och Region Stockholm har tagit fram ett förslag till en långsiktig överenskommelse mellan kommunerna i Stockholms län och Region Stockholm. Den föreslagna överenskommelsen reglerar frågor om betalningsansvar, tidsfrist och utskrivningsprocess för somatisk slutenvård och innehåller en övergångsregel för utskrivning från psykiatrisk slutenvård. Storsthlms styrelse rekommenderar kommunerna i länet att anta överenskommelsen.

Ärendet

Lagen om samverkan vid utskrivning från slutenvård och sjukvård reglerar förfarandet vid in- och utskrivning från slutenvården, samverkan mellan regioner och kommuner samt kommuners betalningsansvar för patienter, som vårdas inom den slutna vården efter det att de bedömts vara utskrivningsklara. Enligt lagen har regioner och kommuner en möjlighet att träffa en överenskommelse om att kommuners betalningsansvar ska inträda vid en annan tidpunkt eller med ett annat belopp än den som anges i lagen.

Den föreslagna överenskommelsen innehåller en genomsnittlig betalningsmodell för utskrivningsklara patienter och reglerar tidpunkten för det kommunala betalningsansvarets inträde.

Storsthlm bedömer att den föreslagna betalningsmodellen innebär lägre kostnader för kommuner än lagens betalningsmodell.

Förslaget innebär att kommunen har betalningsansvar efter 2,0 kalenderdagar inklusive dag noll efter att den behandlande läkaren har underrättat berörda parter om att patienten är utskrivningsklar inom somatisk slutenvård. Denna frist gäller från och med den 1 januari 2020 till och med 31 oktober 2020. Tidsfristen för perioden mellan den 1 november 2020 och den 31 oktober 2021 fastställs utifrån länsgenomsnittet för utskrivningsklara dagar den 31 oktober 2020. Tidsfristen kan dock inte överstiga 2,0 dagar. Från och med den 1 november 2021 tills vidare ska kommunens betalningsansvar inträda efter 1,3 kalenderdagar, inklusive dag noll, efter utskrivningsmeddelande har skickats.

Överenskommelsen stadgar även att tidsfristen för betalningsansvarets inträde ska vara 5 kalenderdagar för psykiatrisk slutenvård mellan den 1 januari 2020 och 1 juli 2021 eller till dess att ett IT-stöd för informationsöverföring för psykiatrins aktörer finns tillgängligt.

Beräkningen av betalningsansvar görs enligt följande:

1. För respektive kommun beräknas det genomsnittliga antalet utskrivningsklara dagar för samtliga vårdtillfällen som omfattas av lagen
2. Från genomsnittet subtraheras tidsgränsen för betalningsansvar (2,0 kalenderdagar)
3. Om differensen är större än 0, multipliceras den med antalet vårdtillfällen med minst en utskrivningsklar dag. Produkten motsvarar det antal dagar kommunen ska debiteras för den aktuella månaden. Om differensen är mindre än 0, inträder inget kommunalt betalningsansvar.

Ersättningen för utskrivningsklara patienter ska utgå ifrån Socialstyrelsens rekommenderade belopp, som för år 2019 är 7800 kronor per dygn.

Överenskommelsen gäller från och med den 1 januari 2020 tillsvidare.

Enhetens synpunkter

Enheten bedömer att den regionala överenskommelsen om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård bör antas. Överenskommelsen är en viktig del av regleringen av samverkan mellan kommunerna och Region Stockholm och bedöms bidra till effektiviseringen av utskrivningsprocessen från slutenvården.

Ekonomiska konsekvenser

Förändringen kommer att få ekonomiska konsekvenser, för närvarande har socialnämnden varken kostnader eller budget för utskrivningsklara eftersom man klarar nuvarande 30 fristdagar. Det är därför svårt att beräkna kostnaderna för förändringen eftersom det saknas en utgångspunkt för vilket antal personer som omfattas. Jämfört med nuvarande bestämmelser om fristdagar är förändringen mycket omfattande. Överenskommelsen kräver ett omfattande omställningsarbete för såväl myndighet som för anordnare inom kundvalet för boendestöd som för hemtjänst.



Förslaget till överenskommelse är att tidsfristen för betalningsansvarets inträde ska vara fem kalenderdagar för psykiatrisk slutenvård från och med 1 januari 2020 till 1 juli 2021 eller till dess att ett IT-stöd för informationsöverföring för psykiatrins aktörer finns tillgängligt. I det fall kommunen inte klarar tidsfristen utgår en kostnad för närvarande är 7 800 kr per dygn. Enligt förslaget till överenskommelse minskar fristdagarna ytterligare år 2021 vilket innebär en risk för ytterligare ökade kostnader för kommunen.

För att möta förändringen av antal fristdagar beslutade socialnämnden i september 2019 om förändrade auktorisationsvillkor för kundvalet boendestöd. Anordnarna får ett höjt krav på inställelsetid inom fem dagar istället för som tidigare 14 dagar. Socialnämnden har i yttrandet över mål och budget 2020-2022 föreslagit kommunfullmäktige att höja checkbeloppet. För att möta en snabbare process från slutenvården samt öka tillgängligheten har omsorgsenheten förändrat arbetssätt samt kompetensutvecklat biståndshandläggarna.

Konsekvenser för barn

Då den nya lagens målgrupp är personer i alla åldrar kommer en utökad samverkan för en trygg, säker och smidig övergång från sluten vård till öppen vård och omsorg att innebära positiva konsekvenser för barn.

Bilagor

1. Rekommendation Regional överenskommelse om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård i Stockholms län 18 juni 2019.
2. Bilaga 1: Utskrivningsprocessens gemensamma och enskilda åtaganden 28 augusti 2019.

Elisabeth Axelsson
Enhetschef
Omsorgsenheten

Anna-Lena Möllstam
Projektledare
Kvalitet och stöd
Äldreheten