2014-05-28



TJÄNSTESKRIVELSE KFKS 2014/387-459

Tekniska nämnden

Avfallstaxa 2015

Förslag till beslut

Tekniska nämnden tar del av informationen om arbetet med utformningen av uppdaterad avfallstaxa och ger MH Avfall i uppdrag att utforma förslag till ny avfallstaxa för 2015, för beslut i TN den 23 september.

Sammanfattning

En revidering av avfallstaxan, att gälla from 2014-01-01, beslutades av kommunfullmäktige under 2013. I ärendet kommunicerades att en gradvis höjning av taxan under 3-4 års tid behövs för att få balans i avfallsverkets ekonomi. Nuvarande bedömning är att en ökning av intäkterna från avfallstaxan kommer att behöva göras med i storleksordningen 10 % per år fram till 2017. Arbetet med att ta fram förslag till ny avfallstaxa pågår och kommer att presenteras för TN 2014-09-23. Förslag till förändringar som planeras är justering av förhållandet mellan intäkter från grundavgifter och rörliga intäkter samt förhållandet mellan grundavgiften för småhus och lägenheter.

Ärendet

En revidering av avfallstaxan, att gälla from 2014-01-01, beslutades av kommunfullmäktige under 2013. I ärendet kommunicerades att en gradvis höjning av taxan under 3-4 års tid behövs för att få balans i avfallsverkets ekonomi. De nämnda huvudsakliga ökade kostnaderna avsåg mat- och restavfallsinsamling, den planerade kapacitetsökningen på återvinningscentralerna samt andra insatser kopplade till avfallsplanen, bland annat beteendeförändringsinsatser.

Arbetet med att ta fram förslag till ny avfallstaxa pågår och kommer att presenteras för TN 2014-09-23.



Målsättningen med taxan är att den ska utformas på ett sådant sätt att kostnaderna för avfallshanteringen täcks samtidigt som incitament för miljöriktig hantering av avfallet finns.

Enligt den prognos som presenterades i tertialbokslut 1 kommer avfallsverket att ha intäkter om strax under 50 mnkr för 2014. Om de planerade åtgärderna i avfallsplanen ska kunna genomföras som planerat, med bibehållen balans i ekonomin, är bedömningen att en ökning av intäkterna från avfallstaxan kommer att behöva göras med i storleksordningen 10 % per år fram till 2017.

Avfallstaxan är uppdelad i två delar, en grundavgift och en rörlig del där kunderna kan välja abonnemang och eller hämtning utifrån behov och önskemål. Grundavgiften ska täcka de övergripande kostnader som alla invånare erbjuds, exempelvis kundtjänst, återvinningscentraler, farligt avfall och planering. Enligt Avfall Sverige är det rimligt att grundavgiften för en lägenhet är ca 50-80 % av grundavgiften för ett småhus, beroende på vilka typer av tjänster som erbjuds. Den rörliga delen ska täcka kostnader för insamling och behandling av hushållsavfallet. Intäkter från den rörliga avgiften kan i vissa fall användas för att täcka delar av kostnaderna som normalt ska täckas av grundavgiften. Det är vanligt att avfallstaxan också används för att främja tex matavfallsinsamling eller att eftersträva en utökad sortering genom en högre avgift för osorterat restavfall.

Förslag på förändringar till Avfallstaxa 2015

I nuvarande taxekonstruktion är intäkterna från grundavgifter förhållandevis låga i jämförelse mot intäkterna från de rörliga intäkterna (se graf 1). Därutöver är förhållandet mellan grundavgiften för småhus och lägenheter oproportionerlig, med hänsyn taget till den service och de tjänster de båda grupperna erbjuds. Idag är grundavgiften för lägenheter mindre än 30 % av grundavgiften för småhus. Ett övervägande om att införa en grundavgift för verksamheter bör också göras, då de ingår i de delar som tar del av kundservice, administration etc.

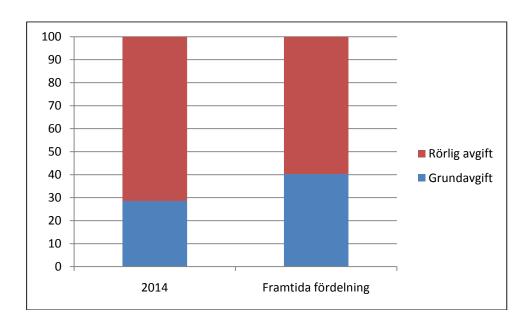
Andra delar som bör övervägas i en ny avfallstaxa är möjligheten att låta verksamheter lämna avfall på återvinningscentralerna, när dessa är utbyggda och kan hantera en ökad volym. Detsamma gäller byggavfall från privatpersoner.

Enligt tidigare beslut kommer en översyn av incitamentsstyrda taxedelar att göras. Bland annat ska subventionen för matavfallskunder ses över. Därutöver kommer en översyn av taxorna för restavfall ses över. I detta arbete kommer vi att använda oss av resultaten från plockanalysen som genomfördes under våren. Preliminära resultat visar att en betydande andel av restavfallet består av matavfall samt förpackningar. Vi vill se över om det skulle kunna vara möjligt att öka återvinningen bland annat genom en styrd taxa.



En ny upphandling av slam, där kundservicefunktionen kommer att placeras på VA & avfallsenheten, kommer att genomföras under hösten. Förslaget till taxa kommer att inkludera dessa delar.

I jämförelse med jämförbara kommuner i Stockholmsregionen och i övriga Sverige har Nacka idag förhållandevis låga avgifter för avfallshantering. I arbetet med avfallstaxa 2015 kommer vi att använda oss av jämförelser mot likvärdiga kommuners kostnader för avfallshantering. I bilaga återfinns den jämförelse mellan kommuner som gjordes 2013.



Graf 1: Grafen visar intäktsfördelningen mellan grund- och rörliga avgifter för 2014 och föreslagen framtida fördelning.

Ekonomiska konsekvenser

Syftet med översynen av avfallstaxan är att uppnå en modell där avfallsverkets ekonomi hålls i balans och där medborgarna i Nacka får en behovsanpassad, ändamålsenlig och kostnadseffektiv avfallshantering samtidigt som målen i avfallsplanen kan uppnås.

Bilagor

1. Avfallstaxa 2015 – jämförelse

Henrik Alsén Gruppchef Avfall VA och avfall Anders Lindh Enhetschef VA och avfall