2019-06-03



TJÄNSTESKRIVELSE UBN 2019/108

Utbildningsnämnden

Medborgaförslag om pedagogisk omsorgs checkbelopp

Medborgarförslag från Pedagogisk omsorg i Nacka genom Marie Strömblad Lindh.

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden noterar att skollagen ställer olika krav på förskoleverksamhet och verksamheter som bedriver pedagogisk omsorg. Mot bakgrund av detta skiljer sig ersättningen i form av checkbelopp mellan till förskolor och pedagogisk omsorg. Utbildningsnämnden bedömer att frågan om relationen mellan checkbelopp i förskola respektive pedagogisk omsorg bör tas upp i samband med mål och budgetarbetet 2020. Medborgarförslaget är därmed färdigbehandlat.

Sammanfattning

I medborgarförslaget finns två förslag, dels att checkbeloppen för pedagogisk omsorg i Nacka kommun ska höjas för att minska glappet mellan pedagogisk omsorg och förskolorna, dels att skillnaderna jämnas ut mellan Nacka kommun och kringliggande kommuners ersättningar.

Skälet till att checkbeloppen skiljer sig åt mellan förskola och pedagogisk omsorg är att de två olika verksamhetsformerna inte omfattas av samma krav eller regler. Att uppfylla dessa krav och regler för med sig kostnader för förskolor, som pedagogisk omsorg inte har.

Checkbeloppen ses över av utbildningsnämnden varje år i samband med mål- och budgetarbetet. Där ingår jämförelser med andra kommuner i länet. I översynen görs en bedömning av om olika checknivåer är rimliga. Medborgarförslaget är därmed färdigbehandlat.

Förslag i medborgarförslaget

I medborgarförslaget finns två förslag inför årets budgetförslag, dels att checkbeloppen för pedagogisk omsorg i Nacka kommun får en adekvat höjning för att minska glappet mellan



pedagogisk omsorg och förskola, dels att skillnader jämnas ut mellan Nacka kommun och kringliggande kommuners ersättning.

Skälen för dessa förslagäratt pedagogisk omsorg utför ett arbete likvärdigt förskolornas, med samma krav på dokumentation, utvärdering och planering men med de enda undantagen att de inte behöver vara utbildade förskollärare och inte heller följa läroplanen. Skillnaderna på checken anges vara anmärkningsvärt stora vid jämförelse med kringliggande kommuner som t.ex. Värmdö och Stockholm, men också mellan verksamhetsformerna förskola och pedagogisk omsorg.

Utbildningsenhetens utredning och bedömning

Bakgrund

Kraven skiljer sig mellan förskola och pedagogisk omsorg eftersom det är två olika verksamhetsformer med olika krav och regler som stipuleras i skollagen, läroplanen och Nacka kommuns auktorisationsvillkor.

De viktigaste skillnaderna framgår av nedanstående tabell:

Förskola	Pedagogisk omsorg
Skolform som styrs av läroplan	Omsorgsform där förskolans läroplan ska
	vara vägledande men inte är bindande.
Krav på att verksamheten leds av en rektor	
Krav på högskoleutbildad personal, till	Krav på att det ska finnas personal med
exempel förskollärare.	utbildning eller erfarenhet som gör att de
	kan tillgodose barnets behov av omsorg
	och en god pedagogisk verksamhet.
Krav på att det ska bedrivas undervisning	
och utbildning.	
Endast den som har legitimation som lärare	
eller förskollärare och är behörig för viss	
undervisning får bedriva undervisningen.	
Krav på ändamålsenlig lokal. Lokaler och	Krav på ändamålsenlig lokal.
utrustning ska bidra till barns utveckling	Verksamheten kan bedrivas i hemmet eller
och lärande.	i lokal.
Krav på öppettid i Nacka 6.30-18.00	Krav på öppettid i Nacka 7.00-17.00

När det gäller ersättning har Nacka kommun olika checknivåer beroende på vilken verksamhet som bedrivs, det vill säga om det är förskola, pedagogisk omsorg i hemmet eller pedagogisk omsorg i lokal.



Checkbelopp för år 2019

Förskola	Kronor per år	
Torskola	I-2 år	3-5 år
Förskola I-5 år		
- 20-25 timmar/vecka	98 907	80 587
- 26-39 timmar/vecka	135 916	113 213
- 40 timmar och mer/vecka	150 930	130 309
Allmän förskola 3-5 år, en nivå		50 407
	Kronor per år	
Pedagogisk omsorg	I-2 år	3-5 år
Pedagogisk omsorg I-5 år		
- 20-25 timmar/vecka	70 792	54 885
- 26-39 timmar/vecka	109 330	90 444
- 40 timmar och mer/vecka	113 781	96 186
Pedagogisk omsorg med lokal I-5 år		
- 20-25 timmar/vecka	83 018	66 959
- 26-39 timmar/vecka	121 581	102 566
- 40 timmar och mer/vecka	126 065	108 341

I nuläget finns det 240 barn i pedagogisk omsorg i Nacka. Merkostnaden skulle bli ca 7 miljoner om checknivån för pedagogisk omsorg skulle vara densamma som i förskolan.

Utbildningsenhetens bedömning

Det är viktigt för en kommun att erbjuda både förskola och pedagogisk omsorg. I Nacka kommun finns båda omsorgsformerna att välja mellan vilket är gynnsamt för kundvalet.

Nacka kommun har olika checknivåer för förskola, pedagogisk omsorg och pedagogisk omsorg i lokal. Verksamheterna ska vara olika i sin utformning både utifrån de krav som ställs i nationella styrdokument och utifrån de auktorisationskrav som kommunen har beslutat om. Kraven är högre på förskolan i olika avseenden och det är därför motiverat att checknivåerna är högre i förskolan.

Utbildningsenheten anser att checknivåerna fortsatt ska ses över regelbundet bland annat för att säkerställa att de står i rimlig paritet till varandra. Jämförelser görs då även med andra kommuner i länet. Detta sker årligen i samband med arbetet med utbildningsnämndens måloch budget och ärendet redovisas i september varje år.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär inga utökade kostnader i nuläget.



Konsekvenser för barn

Förslaget innebär inga konsekvenser för barn i nuläget.

Bilaga

Medborgarförslag om pedagogisk omsorgs checkbelopp av Pedagogisk omsorg i Nacka genom Marie Strömblad Lindh.

Magnus Blomberg Controller Utbildningsenheten Weronica Jahnfors Förskoleexpert Utbildningsenheten

Carina Legerius Enhetschef Utbildningsenheten



Bilaga



2019-05-02

Politikerinitiativ utbildningsnämnden

Nacka kommun har sedan många år gått i täten för att erbjuda barnomsorg och pedagogisk verksamhet i många olika skepnader och driftsformer. Kommunen har haft som ledstjärna att försöka vara så lite detaljstyrande som möjligt samt ge anordnarna stor frihet att på bästa sätt utforma sin verksamhet efter barnens behov och på det sätt som de anser bäst. Kommunen har också strävat efter att vara så konkurrensneutral som möjligt för hur man behandlar anordnarna och betalar ut barnomsorgschecken.

Barn är olika och behöver olika förutsättningar för att komma till sin fulla rätt. Att vi då som kommun kan erbjuda föräldrar en stor mängd olika pedagogiska omsorgsformer är en väldigt stor styrka. Däremot känns det konstigt att vi på så olika sätt värderar olika driftsformer där pedagogisk omsorg ersätts med ett mycket lägre belopp än barn i förskola.

Tittar man på de kundundersökningar som görs så är föräldrarna till barn i pedagogisk omsorg (familjedaghem) minst lika nöjda med det pedagogiska arbetet som föräldrar till barn på de flesta förskolor.

Därför yrkar jag

- -Att Utbildningsnämnden utreder kostnaden för att göra checkbeloppet för pedagogisk omsorg likvärdig med förskolechecken.
- -Att utbildningsnämnden i budgetarbetet med budgeten inför 2020 arbetar med likvärdiga checkbelopp för pedagogisk omsorg och förskoleverksamhet.

Mikael Carlsson,	Nackalistan	