

Avis du Conseil Logiciels Libres sur l'avenir du programme Next Generation Internet (NGI)

Conseil logiciels libres (écosystème)

2 octobre 2024

NGI - un programme de R&D impactant

Contexte et mission de NGI

L'**Internet de nouvelle génération (NGI - Next Generation Internet)** est une initiative de la Commission européenne (CE), intégrée aux financements de recherche Horizon Europe, qui vise à "façonner le développement et l'évolution de l'Internet vers un Internet de confiance. Un internet qui répond aux besoins fondamentaux des populations, notamment la confiance, la sécurité et l'inclusion, tout en reflétant les valeurs et les normes dont jouissent tous les citoyens en Europe" ¹.

NGI met l'accent sur l'**open source** et les modèles de développement ouverts, et s'appuie sur un mécanisme de financement simplifié, accessible aux petites organisations et même aux individus : le **financement en cascade** (*cascade funding*), avec des budgets réduits mais impactants pour les projets concernés. Concrètement, la soumission d'un projet à NGI se résume à remplir un formulaire simple ², ce qui tranche avec la complexité habituelle du dispositif Horizon Europe. En conséquence, 80 % des bénéficiaires du programme n'avaient jamais obtenu de financement auparavant, ce qui illustre l'efficacité et l'inclusivité de cette approche.

Bien que doté d'un des budgets les plus modestes du programme Horizon (moins de 150 MEUR sur 6 ans), NGI a soutenu plus de 1000 projets. Parmi les plus connus : **Mastodon**, **NextCloud**, **Jitsi**, **Big Blue Button**, **Open Street Map**, **Matrix**, **LibreOffice**, **Peertube**, **Wordpress**, **Open Food Facts**, **Wireguard**, **Tor**, mais aussi bien d'autres, tous essentiels à la souveraineté numérique et l'innovation européennes.

1. A propos de NGI : <https://ngi.eu/about/>

2. Exemple de formulaire de candidature NGI : <https://nlnet.nl/propose>

Mettant l'accent sur l'ouverture, la transparence, la coopération et la protection des droits numériques des citoyens, NGI a soutenu nombre de projets innovants couvrant un large spectre technologique, du matériel (*open hardware*) aux applicatifs et jusqu'aux communs numériques, en passant par les logiciels et composants d'infrastructure : systèmes d'exploitation, cloud et edge computing, internet des objets, cybersécurité, identités numériques, outils de développement, bureautique, communication, etc.

En moyenne, chaque projet a obtenu environ 80 kEUR de subvention : montant qui semble modeste, mais apport essentiel pour une PME ou startup, une association ou un laboratoire académique. D'autant que NGI offre également un accompagnement (services de "mentoring") aux porteurs de projets, de la création à la mise sur le marché.

Au plan administratif, les appels à projet d'Horizon Europe relatifs à NGI sont répertoriés dans le pilier II, "Défis mondiaux et compétitivité industrielle européenne", groupe (cluster) 4, "Numérique, industrie et espace"³.

Impact et efficacité de NGI

Le programme NGI a eu un impact considérable sur la structuration de l'écosystème technologique européen, malgré un budget relativement limité, grâce à son ciblage efficace des acteurs clés de l'innovation numérique.

L'impact de NGI a été évalué par la Commission européenne dans un **rapport réalisé par Gartner**⁴, qui souligne ses résultats remarquables en matière de création d'emplois et d'entreprises, ainsi que les contributions sociétales du programme, notamment en ce qui concerne la transformation numérique, la sécurité et le renforcement de la souveraineté technologique européenne.

Le logiciel libre occupe une place centrale dans le programme NGI. Le programme a non seulement permis la création de nouvelles solutions et composants open source, mais a également renforcé des projets déjà largement adoptés par les administrations publiques et le secteur privé. **Au moins 27 projets financés par NGI figurent dans le SILL (Socle Interministériel de Logiciels Libres)**⁵, parmi lesquels BigBlueButton,

3. Horizon Europe, Pilier 2 / Groupe 4 : https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/cluster-4-digital-industry-and-space_en

4. Rapport Gartner : <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/257ae66f-23c7-11ef-a195-01aa75ed71a1/language-en>

5. Projets soutenus par NGI présents dans le SILL : BigBlueButton, Blender, Collabora, FreeCAD, Gitea, GNU Guix, Jitsi, KDE Plasma, KiCad, LibreOffice, MariaDB, Mastodon, mCaptcha, Minetest, Netbox, Nextcloud, Okular, OpenSUSE, PeerTube, Pre-

Gitea, LibreOffice, Thunderbird et Nextcloud, démontrant ainsi la contribution directe de NGI à l'infrastructure technologique des administrations françaises. De plus, NGI a soutenu la majorité des projets actuellement intégrés à la **Suite Numérique** développée par la DINUM : les solutions baptisées "Mail", "Tchap", "Webconf", "Webinaire" et "Resana" dans la Suite reposent sur des solutions open source soutenues par NGI, respectivement Open-Xchange, Matrix, Jitsi, BigBlueButton et Collabora.

Enfin, NGI facilite l'**alignement de l'écosystème open source avec les réglementations européennes**, telles que le **RGPD**, la **DSA** (Digital Services Act), la **DMA** (Digital Market Act), et plus récemment le **CRA** (Cyber Resilience Act) et l'**AI Act**, renforçant ainsi la conformité, la sécurité et la résilience des solutions développées.

Une réduction ou un arrêt du financement, ou une réallocation des fonds vers des mécanismes plus contraignants, auraient des effets désastreux sur l'écosystème numérique européen, notamment pour les acteurs et utilisateurs du logiciel libre, qu'ils soient publics ou privés.

Recommandations pour Horizon Europe 2025-2026

Maintenir un financement approprié pour NGI dans Horizon Europe 2025

Le **Conseil Logiciels Libres** recommande fermement que le programme NGI soit maintenu dans le **Cluster 4** d'Horizon Europe 2025. Le modèle de **financement en cascade**, qui a prouvé son efficacité pour soutenir une large gamme de projets innovants avec une approche *bottom-up*, doit être pérennisé. Il est essentiel de maintenir la dynamique actuelle et continuer à financer des projets open source qui renforcent la souveraineté technologique européenne.

Il serait pertinent de **reconduire** le texte de l'appel 2023 pour 2025, assurant ainsi la stabilité des mécanismes de financement qui soutiennent les communs numériques et la diversité de l'écosystème open source européen. Ce modèle a fait ses preuves en permettant une distribution agile et efficace des fonds, tout en soutenant des projets à la pointe de l'innovation.

La **fin des financements NGI** aurait un impact direct sur l'écosystème du logiciel libre, dont plusieurs projets utilisés par les administrations publiques, notamment en France. Une telle décision compromettrait la pérennité des innovations en cours et affecterait la capacité de l'Europe à concurrencer les technologies et services numériques propriétaires non-européens.

talx, Roundcube, Thunderbird, uMap, Wordpress, XSane, Xwiki, YunoHost.

Accroître les synergies avec d'autres initiatives européennes

Les collaborations entre NGI et d'autres programmes européens doivent être renforcées, notamment avec les initiatives de cybersécurité et de souveraineté numérique. Ces synergies permettraient de maximiser l'impact des investissements publics et d'assurer une meilleure interopérabilité entre les solutions développées. Un dialogue renforcé avec les opérateurs télécoms et les fournisseurs de services cloud contribuerait également à améliorer l'adoption des technologies développées dans le cadre de NGI.

Soutenir la pérennité des projets open source

La **pérennité** des projets open source financés par NGI est cruciale pour garantir leur adoption à long terme. Nous recommandons d'explorer des mécanismes de soutien supplémentaires, notamment pour la **maintenance** et l'**audit** des logiciels, afin de garantir leur sécurité et leur viabilité économique. De nombreux projets soutenus par NGI, tels que **LibreOffice**, **Peertube**, ou encore **Mastodon**, dépendent d'un écosystème solide de contributeurs, d'administrateurs, d'hébergeurs et d'utilisateurs actifs.

Encourager l'adoption des technologies NGI par les secteurs public et privé

Enfin, il est essentiel de favoriser l'adoption des technologies open source développées dans le cadre de NGI par les administrations publiques et les entreprises privées. Une promotion des produits issus de ces projets par la Mission Logiciels Libres, ou toute autre instance de l'Administration française, s'inscrirait pleinement dans le cadre de l'article 16 de la loi République numérique de 2016.

Conclusion

Le **Conseil Logiciels Libres** souligne les succès remarquables du programme **Next Generation Internet (NGI)** et de son modèle de **financement en cascade**, qui ont permis de renforcer l'écosystème numérique européen. Nous appelons à la **poursuite et à l'intensification** des efforts en faveur de cet écosystème ouvert, souverain et innovant, en totale cohérence avec les valeurs et priorités stratégiques de l'Union européenne.

Cet avis vise à alerter les décideurs du gouvernement français et les représentants impliqués dans la planification d'Horizon Europe, afin de garantir

que le programme NGI continue de jouer un **rôle central** dans le développement des technologies numériques en Europe. En soutenant, de manière inclusive, des projets fondés sur les principes d'ouverture, de transparence et de coopération, l'Europe renforce non seulement sa compétitivité économique, mais aussi sa résilience numérique, sa souveraineté et sa sécurité face aux défis technologiques futurs.

Le **maintien du financement de NGI** est indispensable pour assurer la continuité d'un écosystème numérique aligné sur les valeurs européennes, afin de préserver et renforcer la **souveraineté technologique** de l'Europe face aux solutions et aux services propriétaires non-européens, assurant ainsi l'indépendance et la sécurité à long terme de ses infrastructures numériques.