

马克思主义理论研究和建设工程重点教材

硕士研究生思想政治理论课教学大纲

# 中国特色社会主义 理论与实践研究

《中国特色社会主义理论与实践研究》编写组

Zhongguo Tese Shehui Zhuyi Lilun yu Shijian Yanjiu



高等教育出版社·北京  
HIGHER EDUCATION PRESS BEIJING

### 图书在版编目(CIP)数据

中国特色社会主义理论与实践研究 / 《中国特色社会主义理论与实践研究》编写组著. —北京: 高等教育出版社, 2012.3

ISBN 978-7-04-034970-2

I. ①中… II. ①中… III. ①中国特色社会主义-理论研究-研究生-教材 IV. ①D616

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第027346号

策划编辑 胡卫红 高 英

责任编辑 胡卫红 高 英 王 瑾

封面设计 张 楠

版式设计 王 莹

责任校对 俞声佳

责任印制 朱学忠

出版发行 高等教育出版社

咨询电话 400-810-0598

社 址 北京市西城区德外大街4号

网 址 <http://www.hep.edu.cn>

邮政编码 100120

<http://www.hep.com.cn>

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

网上订购 <http://www.landaco.com>

开 本 787mm×960mm 1/16

<http://www.landaco.com.cn>

印 张 10.25

版 次 2012年3月第1版

字 数 90千字

印 次 2012年3月第1次印刷

购书热线 010-58581118

定 价 15.00元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请到所购图书销售部门联系调换

版权所有 侵权必究

物料号 34970-00

# 目 录

导 论 .....	1
一、中国特色社会主义是当代中国的主题 .....	1
二、中国特色社会主义的主要内容 .....	5
三、中国特色社会主义的发展 .....	10
四、学习本课程的目的、意义和方法 .....	13
 第一讲 当代中国的基本国情 .....	18
一、当代中国的基本特点 .....	18
二、当代中国发展的阶段性特征和重要战略机遇期 .....	22
三、坚定不移走科学发展道路 .....	26
 第二讲 中国特色社会主义经济建设 .....	34
一、中国特色社会主义经济建设概述 .....	34
二、中国的经济体制改革 .....	40
三、中国的经济发展 .....	45
四、经济全球化条件下的中国对外开放 .....	49
 第三讲 中国特色社会主义政治建设 .....	55
一、中国特色社会主义政治建设概述 .....	55
二、中国特色社会主义政治发展道路 .....	60

## II 目 录

三、积极稳妥推进政治体制改革 .....	68
<b>第四讲 中国特色社会主义文化建设 .....</b>	<b>74</b>
一、中国特色社会主义文化建设概述 .....	74
二、推进社会主义核心价值体系建设 .....	80
三、提高国家文化软实力 .....	83
四、深化文化体制改革 .....	86
<b>第五讲 中国特色社会主义社会建设 .....</b>	<b>90</b>
一、中国特色社会主义社会建设概述 .....	90
二、保障和改善民生 .....	95
三、统筹协调社会利益关系 .....	97
四、推进社会管理创新 .....	105
<b>第六讲 中国特色社会主义生态文明建设 .....</b>	<b>109</b>
一、中国特色社会主义生态文明建设概述 .....	109
二、促进经济社会发展与人口资源环境相协调 .....	112
三、建设资源节约型、环境友好型社会 .....	115
四、中国应对全球气候问题的主张 .....	118
<b>第七讲 中国共产党的建设 .....</b>	<b>121</b>
一、中国共产党的建设概述 .....	121
二、党的建设面临的新课题新考验 .....	125

三、提高党的建设科学化水平 .....	132
<b>第八讲 当代中国与世界 .....</b>	<b>137</b>
一、当今世界发展的新特点和新趋势 .....	137
二、当代中国同世界关系的历史性变化 .....	140
三、中国的国际战略与对外方针政策 .....	143
四、中国的和平发展道路 .....	146
<b>参考文献 .....</b>	<b>151</b>
<b>后 记 .....</b>	<b>154</b>



# 导 论

## 教学基本要求

1. 认识和把握当代中国的主题。
2. 掌握中国特色社会主义的基本问题和主要内容。
3. 认识中国特色社会主义发展的巨大成就和基本要求。
4. 了解学习本课程的目的、意义和方法。

## 一、中国特色社会主义是当代中国的主题

中国特色社会主义，是对近代以来中国人民争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民富裕伟大事业的继承和发展。中国特色社会主义是当代中国的主题。在当代中国，只有高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义道路，才能完成当代中国的历史任务，实现中华民族的伟大复兴。

### 1. 当代中国的历史任务

认识当代中国的历史任务，必须回望过去中国所走过的道路。中华民族是一个伟大的民族，曾经创造了辉煌灿烂的历史和文化。数千年来，中国虽然历尽沧桑，其历史文化却始终绵延发展、传承不绝。近代以来中国逐步沦为半殖民地半封建社会，国家备受帝国主义列强掠夺欺凌，人民备受帝国主义、封

建主义和官僚资本主义的剥削压迫。实现民族独立、人民解放和国家富强、人民富裕，成为近代以来中华民族始终面临的两大历史任务。完成这两大历史任务，直接关系中华民族的伟大复兴。

中国共产党担当起了完成两大历史任务的责任，这集中体现为党紧紧依靠人民完成和推进了三件大事：一是完成了新民主主义革命，建立了新中国，实现了民族独立、人民解放；二是完成了社会主义革命，确立了社会主义基本制度；三是进行了改革开放新的伟大革命，开创、坚持、发展了中国特色社会主义。这三件大事，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军，使具有5 000多年文明历史的中国面貌焕然一新，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。

这三件大事把近代以来中华民族面临的两大历史任务连接起来，把历史中国和当代中国连接起来。当代中国的历史任务，就是要在在此基础上继续书写中华民族伟大复兴的辉煌篇章。

认识当代中国的历史任务，必须把握两大历史任务之间的关系。民族独立、人民解放，是实现国家富强、人民富裕的历史前提，只有实现这一历史任务，才能为当代中国的发展进步扫清障碍、创造条件。实现国家富强、人民富裕，是实现民族



独立、人民解放的根本目的，也是保证国家强大、维护民族尊严的重要物质基础。如果不能实现国家富强和人民富裕，国家和民族的发展就会受到制约，甚至已经取得的历史成果也有可能重新丧失。

认识当代中国的历史任务，应当展望和把握未来中国发展的光明前景。进入新世纪，中共十六大和十七大明确提出：到2020年要建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、生态环境得到改善、人民生活更加殷实，到本世纪中叶基本实现现代化，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。这一奋斗目标，是近代以来中华民族两大历史任务的继续和发展，是当代中国历史任务在现阶段的具体体现。牢牢把握当代中国的历史任务，要清醒认识我们肩负的历史使命，坚定不移地坚持和发展中国特色社会主义。

## 2. 中国特色社会主义是当代中国发展进步的旗帜

历史和实践都表明，中国特色社会主义是实现当代中国历史任务、引领中华民族开拓前进的伟大旗帜。

中国特色社会主义，是凝聚全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。它把社会主义发展与中华民族伟大复兴的历史任务紧密联系在一起，把实现社会主义现代化与人民共同富裕紧密联系在一起，把国家的安危荣辱和个人的幸福紧密联系在一起，代表了中

国最广大人民的意愿和利益，是激励全党全国各族人民的强大精神力量。只有在中国特色社会主义伟大旗帜下，才能最大限度地团结和凝聚不同社会阶层、不同利益群体的人们，为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗。

中国特色社会主义，是引领中国走向繁荣富强的旗帜。改革开放 30 多年来，在中国特色社会主义旗帜指引下，中国获得了自近代以来从未有过的长期快速稳定发展，取得了举世瞩目的伟大成就。中国的经济实力、综合国力不断增强，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得显著成就，人民生活总体上达到小康水平，并正在向更高水平的小康社会迈进。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。历史将证明，高举中国特色社会主义伟大旗帜，中国一定会迎来更加光明灿烂的发展前景。

中国特色社会主义之所以能够成为引领中国发展进步的旗帜，关键在于它既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据中国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。中国特色社会主义在实践中产生和发展，有着深厚的实践基础，具有鲜明的实践特色；立足中国基本国情，汲取中华民族优秀传统文化的丰富营养，具有鲜明的民族特色；顺应时代潮流、体现时代要求，学习借鉴现代文明的一切有益成果，始终与世界发展和人类文明进步紧密联

系在一起，具有鲜明的时代特色。

## 二、中国特色社会主义的主要内容

中国特色社会主义的主要内容，涵盖了改革开放以来取得的一系列实践创新、理论创新和制度创新成果，内涵十分丰富。高举中国特色社会主义旗帜，首先要深刻领会中国特色社会主义的科学内涵和精神实质。

### 1. 中国特色社会主义的基本问题

坚持和发展中国特色社会主义，最根本的是要从理论和实践上清醒认识和科学回答四个基本问题：什么是马克思主义、怎样对待马克思主义，建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展。中国特色社会主义的全部理论与实践就是紧紧围绕这四个基本问题展开的。

什么是马克思主义、怎样对待马克思主义，这是事关能否坚持和发展中国特色社会主义的思想前提问题。在长期革命、建设、改革的实践中，中国共产党人认识到：辩证唯物主义和历史唯物主义，是马克思主义最根本的世界观和方法论；实现物质财富极大丰富、人民精神境界极大提高、每个人自由而全面发展的共产主义社会，是马克思主义最崇高的社会理想；坚持人民群众是历史的创造者、致力于实现最广大人民的根本利益，是马克思

主义最鲜明的政治立场；坚持一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理，是马克思主义最重要的理论品质。坚持马克思主义，必须以科学的态度对待马克思主义。马克思主义是颠扑不破的科学真理，任何时候都要坚持，否则就会因为没有正确的理论基础和思想灵魂而迷失方向，就会归于失败。同时，要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，以改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，不断推进理论创新，用发展着的马克思主义指导新的实践。

建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义，这是中国共产党在整个社会主义历史阶段都必须探索和回答的问题。改革开放以来，中国共产党紧紧抓住这个基本问题进行深入探索，明确我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，提出社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；提出以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放的重大论断；提出社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，促进人的全面发展是社会主义的根本要求等。这一系列新思想新观点，解决了既坚持科学社会主义原理又根据时代条件和人民愿望发展社会主义的问题，比较系统地回答了在中国这样一个经济文化相对落后的国家建立社会主义制度以后，

怎样建设、巩固和发展社会主义这一关键问题，深化了对社会主义建设规律的认识。

建设什么样的党、怎样建设党，这是中国共产党自成立以来始终面临的一个重大问题，也是坚持和发展中国特色社会主义的一个重大问题。改革开放以来，中国共产党坚持把推进中国特色社会主义伟大事业和推进党的建设新的伟大工程紧密结合起来，明确党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党、已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党成为在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党的历史方位，提出坚持立党之本、巩固执政之基、壮大力量之源的重大论断，提出坚持马克思主义政党的领导核心地位，提出建设马克思主义学习型政党的战略任务，紧紧围绕提高领导水平和执政能力与增强拒腐防变、抵御风险能力这两大历史性课题，围绕保持党的先进性和纯洁性、提高党的建设科学化水平等重大课题，形成了一系列加强党的建设的独创性理论观点，丰富和发展了马克思主义建党学说，深化了对共产党执政规律的认识。

实现什么样的发展、怎样发展，这是一个关系到能否为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础的重大问题。改革开放以来，中国共产党提出解放和发展社会生产力、满足人民群众日益增长的物质文化需要是建设社会主义的

根本任务，发展才是硬道理，明确提出分“三步走”、基本实现现代化的战略步骤，提出坚持发展这个第一要务、以人为本这个核心、全面协调可持续这个基本要求、统筹兼顾这个根本方法，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享等重大论断，解决了中国特色社会主义的发展目的、发展理念、发展方式、发展动力等问题，使中国共产党对发展问题的认识达到了新的高度，深化了对人类社会发展规律的认识。

## 2. 中国特色社会主义的道路、理论体系和制度

经过 90 多年的奋斗、创造、积累，中国共产党领导全国各族人民开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度。中国特色社会主义的道路、理论体系和制度，构成了中国特色社会主义的主要内容。

中国特色社会主义道路，是实现社会主义现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路。中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义道路，明确了中国特色社会主义的领导力量、现实依据、基本路线、主要任务、总体布局和奋斗目标，指明了当代中国的前进方向。中国特

色社会主义道路，是中国共产党领导中国人民走出的创新之路，是人类文明史上的伟大创举，是中国对世界的历史性贡献。在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义。

中国特色社会主义理论体系，是指导党和人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴的正确理论。这一理论体系是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果。它在建设中国特色社会主义的思想路线、发展道路、发展阶段、发展战略、根本任务、发展动力、依靠力量、国际战略、领导力量和根本目的等问题上，形成了一系列独创性的思想理论观点，系统地回答了在中国这样一个十几亿人口的发展中大国建设社会主义的一系列重大问题。这一理论体系，涵盖社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各个领域，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面，内涵丰富、思想深刻、系统完整。在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。

中国特色社会主义制度，是当代中国发展进步的根本制度保障，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势。中国特色社会主义制度，是中国共产党推进社会主义制度自我完善和发展，在经济、政治、文化、社会等各个领域形成的一整套相互衔接、相

互联系的制度体系。人民代表大会制度这一根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等构成的基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度，符合中国国情，顺应时代潮流，有利于保持党和国家活力、调动各方面的积极性创造性，有利于解放和发展社会生产力、推动经济社会全面发展，有利于维护和促进社会公平正义、实现全体人民共同富裕，有利于集中力量办大事、有效应对前进道路上的各种风险挑战，有利于维护民族团结、社会稳定、国家统一。

中国特色社会主义的道路、理论体系和制度，三者紧密相连、相互贯通，统一于中国特色社会主义的伟大实践之中，并随着实践而不断发展和完善。高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持和拓展中国特色社会主义道路，坚持和丰富中国特色社会主义理论体系，坚持和完善中国特色社会主义制度。

### 三、中国特色社会主义的发展

中国特色社会主义是马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合的产物，它来源于实践、扎根于实践，也必须随着实践的发展而不断丰富和拓展。



### 1. 中国特色社会主义的历史性成就

经过新中国成立后特别是改革开放以来的持续奋斗，中国特色社会主义的发展取得了举世瞩目的巨大成就，谱写了中国发展进步的辉煌篇章。

改革开放 30 多年来，中国特色社会主义的伟大实践给中国带来了历史性的重大变化：中国人民的思想得到了前所未有的大解放，激发出空前的积极性、主动性、创造性；中国初步改变了经济社会比较落后的状况，成为一个生机勃勃、走向繁荣富强的国家；中国共产党进一步实现了从领导革命到领导建设和改革的历史转变，党的执政方式更加科学、民主，党的执政能力不断增强、提高，成为坚定走在时代前列的党，成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

走中国特色社会主义道路，使社会主义制度的优势得到进一步发挥。中国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折，建立起中国特色社会主义经济、政治、文化、社会以及各方面的制度体制，为社会主义的巩固和发展奠定了坚实的制度基础。

中国特色社会主义在世界范围内引起了广泛关注。中国的巨大成功，使世界把目光转向中国，中国的经验和中国的道路受到越来越多的关注。国际社会展开关于“中国模式”、“中国经验”

的讨论，这充分说明中国特色社会主义在当今世界上的影响越来越大。

## 2. 在新的历史起点上继续推进中国特色社会主义

进入新世纪新阶段，中国正站在一个新的历史起点上。面对风云变幻的国际形势，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中国共产党必须团结带领人民，在新的历史起点上把中国特色社会主义伟大事业继续全面推向前进。

坚持党的基本路线。这是中国特色社会主义理论和实践的总纲。以经济建设为中心是兴国之要，四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路，必须始终坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践，任何时候都决不能动摇。

坚持解放思想、改革创新。这是中国特色社会主义最鲜明的特点。解放思想、改革创新是中国走上繁荣富强的必由之路，也是推动中国特色社会主义发展的强大动力。必须坚持勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞、永不懈怠，不断总结广大人民群众创造的新鲜经验，作出新的理论概括，不断开拓马克思主义发展的新境界。

坚持以人为本、服务人民。这是中国特色社会主义的根本目的。要牢固树立马克思主义群众观点，自觉贯彻党的群众路线，热情支持、鼓励、保护、引导人民群众的伟大创造，为中国特色

社会主义伟大事业发展凝聚起强大的推动力量。

巩固发展全国各族人民的大团结。这是坚持和发展中国特色社会主义的重要保证。必须永远发扬中华民族伟大的团结精神，把一切可以团结的力量团结起来，把一切积极因素调动起来，为建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴而共同努力奋斗。

中国特色社会主义事业是一项开创性的伟大事业，没有现成的经验可以遵循，也不可避免地会遇到许多难以预料和想象的困难和风险，必然要经历一个长期、复杂的历史过程。必须清醒认识社会主义建设的长期性、艰巨性、复杂性，始终保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，始终保持艰苦奋斗的作风，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，坚定不移地沿着中国特色社会主义道路奋勇前进。

#### 四、学习本课程的目的、意义和方法

“中国特色社会主义理论与实践研究”是硕士研究生思想政治理论课的必修课程。学好这门课程，必须明确学习目的和意义，掌握正确的学习方法。

##### 1. 学习本课程的目的和意义

本课程是在本科生思想政治理论课基础上开设的。学习本课程的目的是深化对中国特色社会主义重大理论与实践问题的认

识,掌握中国特色社会主义理论体系的主要内容,提高运用这一理论分析和解决实际问题的能力和本领。

硕士研究生是青年中思想活跃、知识层次较高的群体。学习这门课程,对于硕士研究生掌握中国特色社会主义理论体系,提高马克思主义理论素养,坚定中国特色社会主义信念,具有重要意义。

一是掌握中国特色社会主义的基本理论观点。本课程从理论和实践的结合上,对中国特色社会主义理论体系、当代中国基本国情和中国特色社会主义的经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及党的建设、国际战略等方面进行了专题阐述。学习这门课程,能更深刻地把握中国特色社会主义旗帜、道路、理论体系和制度,认识和了解中国特色社会主义各个方面的建设,提高马克思主义理论水平和思想政治素质。

二是掌握中国特色社会主义的基本概念和范畴。基本概念和范畴是一门课程的基础,也是理论思维的基础。中国特色社会主义理论体系,是由一系列基本概念、范畴和原理构成的科学体系。学习这门课程,可以更好地把握中国特色社会主义的基本特征和主要特点,有助于融会贯通、学以致用。

三是坚定中国特色社会主义理想信念。在中国特色社会主义发展过程中,必然会遇到各种各样的问题和挑战,各种思想观点也会影响人们对中国特色社会主义的认识。学习这门课程,有助

于立足当代中国实际，认清中国面临的新形势新任务和世界形势深刻变化带来的新课题新挑战，了解中国特色社会主义取得的进展和成绩，认识发展中存在的问题和解决的对策，从而更好地把握关系中国特色社会主义发展的重大问题，牢固树立中国特色社会主义理想信念。

## 2. 学习本课程的方法

硕士研究生的学习不同于本科阶段的学习，应该更加注重学习的理论性、研究性，更加注重在学习基本知识的基础上，不断增强独立研究和思考问题的能力，努力达成新认识、收获新体会。本课程的学习方法主要有：

一是要同研读马克思主义经典著作结合起来。青年时代是世界观形成时期，也是系统接受科学的世界观和方法论的重要时期。认真阅读马克思主义经典著作，掌握贯彻其中的马克思主义立场、观点、方法，是树立科学的世界观、掌握正确方法论的重要前提。学习本课程，必须把学习课程知识同学习马克思主义经典著作结合起来，努力掌握其中蕴涵的科学内涵和精神实质，不断提高理论素养、夯实理论基础。

二是要同研究重大理论和实际问题结合起来。理论联系实际是马克思主义最重要的方法论原则之一。理解和把握中国特色社会主义理论体系，要在掌握相关理论、观点和知识的基础上，加强对中国特色社会主义重大问题的研究和思考。学习这门课程，

必须增强对基本原理的理解和把握，强化问题意识，深入研究改革开放和现代化建设面临的重大理论和实际问题，不断提高分析问题和解决问题的能力。

三是要同掌握人类所创造的丰富知识结合起来。中国特色社会主义理论与实践研究，涉及哲学、政治经济学、科学社会主义等学科原理，涵盖经济、政治、文化、社会和生态等各个领域专业知识。学习这门综合性很强的课程，要在掌握基本理论知识的基础上，积极向书本学习、向实践学习、向群众学习，广泛学习经济、政治、文化、科技、社会和国际等各方面的新思想、新知识，提高专业素养，增强创新能力，提高综合素质。

### 思考题：

1. 中国共产党成立以来，团结带领人民为实现中华民族伟大复兴，完成中国的两大历史任务，在中国这片古老的土地上书写了人类发展史上的壮丽史诗。请你谈谈对当代中国的历史任务的认识和理解。
2. 胡锦涛在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的讲话中强调：“经过 90 年的奋斗、创造、积累，党和人民必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展的成就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，

确立了中国特色社会主义制度。”<sup>①</sup> 请从理论和实践的角度，谈谈对坚持和发展中国特色社会主义的认识。

3. 面对中国的发展，国际社会开始关注和认可中国的制度优势。美国经济学家斯蒂芬·罗奇认为，在经济困难时期，中国的指挥和控制体系实际上比其他市场经济体系更有效。法国《欧洲时报》认为，包括“制度优势”在内的中国特色已成为中国信心的有力支撑。试分析，中国特色社会主义“特”在哪里？中国特色社会主义的制度优势“优”在何处？

---

<sup>①</sup> 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，人民出版社2011年版，第7页。

# 第一讲 当代中国的基本国情

## 教学基本要求

1. 了解当代中国的基本特点和基本国情。
2. 把握当前中国发展的阶段性特征和重要战略机遇期。
3. 认识走科学发展道路的重要性和基本内容。

## 一、当代中国的基本特点

当代中国的基本特点，主要体现在中国的基本国情、历史方位等方面。在新的历史起点上，发展中国特色社会主义，就要紧密联系中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段这个最大的实际，联系当代中国历史方位的深刻变化，联系改革开放和社会主义现代化建设的实践，加深对当代中国基本特点的理解和把握。

### 1. 当代中国国情概述

国情是指一个国家在一定历史时期内的社会性质及其所处的社会发展阶段，是历史文化传统、自然地理环境、社会经济发展状况以及国际关系等各个方面的总和。

中国共产党领导的革命、建设和改革事业能否顺利发展，都是同能否正确认识和把握基本国情密切相关的。中国共产党正是



在深刻把握中国处于半殖民地半封建社会这一基本国情的基础上，正确地解决了新民主主义革命的对象、任务、性质、动力和前途等一系列基本问题，领导中国革命取得了胜利，建立了新中国，确立了社会主义基本制度。中国在探索建设社会主义道路的过程中，之所以在取得重大成就的同时也出现了曲折和失误，其中一个重要原因，也是由于对基本国情的认识和把握出现了偏差，提出的一些任务和政策超越了社会主义阶段的实际。改革开放以来，中国之所以成功开创了中国特色社会主义道路，就是因为中国共产党正确总结了社会主义建设正反两方面的经验教训，重新认识和准确把握当代中国的基本国情，作出了中国还处于并将长期处于社会主义初级阶段的科学论断，提出和坚持了“一个中心、两个基本点”的社会主义初级阶段的基本路线。

社会主义初级阶段，是指中国走上了社会主义道路但尚处于不发达阶段，是经济文化落后的中国实现社会主义现代化不可逾越的历史阶段。从现阶段中国的实际情况看，虽然经过 30 多年的改革开放，社会主义市场经济蓬勃发展，经济实力、综合国力迈上了新台阶，人民生活水平总体上达到小康，国家各项事业取得巨大成就，但中国人口多、底子薄、生产力不发达的状况并没有根本改变，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，中国仍然是一个发展中国家。

从人口的数量和质量看,中国目前人口总数已超过 13 亿,每年还在以年均 700 万左右的速度增长。中国文盲和半文盲人口占 15 岁及以上人口比例的 10% 以上。

从人均国内生产总值看,中国仍处在世界后列。中国人均国内生产总值虽然超过 4 500 美元,但仍排在世界 90 位以后,即使与世界中等以上收入国家的水平相比仍有差距。

从人民生活水平看,中国人民生活仅在总体上达到小康。按国家的最新贫困标准计算,农村还有 2 600 多万贫困人口,刚脱贫的人口还处于不稳定状况。

从资源占有情况看,中国人均资源占有量少,面临很大的资源环境压力,人均水资源占有量仅为世界平均水平的  $\frac{1}{4}$ , 45 种主要矿产资源人均占有量不足世界人均水平的一半,土地、天然气、木材、电力、石油、煤炭等资源都相对紧缺。

从工业化和城市化程度看,中国仍低于世界平均水平,目前农业人口还占总人口的 40% 以上,农业劳动力占全部就业人口的比重仍远远高于工业化国家,也高于一些发展中国家。

总之,中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,中国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。中国共产党在推进改革开放和社会主义现代化建设中所肩负任务的艰巨性和繁重性世所罕见,在改革发展

稳定中所面临矛盾和问题的规模和复杂性世所罕见，在前进中所面对的困难和风险也世所罕见。这“三个没有变”和“三个世所罕见”是对中国基本国情的清醒定位和科学认识，是准确观察问题、作出正确决策的出发点和落脚点。

## 2. 当代中国的历史方位

历史方位，是指一个国家、一个民族在历史发展进程中所处的位置。一个国家的进步，只有从历史发展的坐标上去认识，才能更加准确；一个社会的变革，只有从时代变化的对比中去把握，才能更加清晰。辨明当代中国的历史方位，对于深刻认识当代中国的基本特点具有重要意义。

当代中国最鲜明的特点是改革开放。改革开放极大地解放和发展了社会生产力，冲破了束缚生产力发展的体制障碍，推动了社会主义市场经济体制的初步建立；极大地调动了亿万人民的积极性，打开了我国经济、政治、文化、社会全面发展的崭新局面，形成了对外开放的全新格局，实现了新的历史性突破。今天，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。

当代中国正处于工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展时期。改革开放以来，中国工业化快速推进，在整体上已经进入工业化中期阶段，成为名副其实的工业大国；信息化已跨入中等水平的国家行列，信息化与工业化融合已初见成效；城

镇化已进入加速时期，城镇化率逐步接近中等收入国家的平均水平；市场化水平不断提高，社会主义市场经济体制已初步建立，市场在资源配置中的基础性作用不断增强，市场体系初步形成；国际化发展日益深刻，国际地位和影响力不断提升，与世界融合更为紧密。在未来相当长的时期内，中国都将处于“五化”不断深入，并且相互影响、相互促进的历史进程中。

当代中国与世界的关系发生了历史性变化。新中国成立后特别是改革开放以来，中国从努力突破封锁到全方位对外开放，以崭新的面貌登上并屹立于世界舞台，成为促进世界和平、发展、合作的一支重要力量。当代中国与世界前所未有地紧密联系在一起，中国的发展离不开世界，世界的繁荣与稳定也离不开中国。

## 二、当代中国发展的阶段性特征和重要战略机遇期

社会主义初级阶段是一个相当长的历史发展过程，在发展中必然经历若干具体的发展阶段，不同发展阶段会呈现出不同的特征，也会面对不同的发展机遇和挑战。发展中国特色社会主义，既要把握中国的基本国情，又要把握在发展过程的不同阶段、不同时期的阶段性特征，抓住和用好重要战略机遇期。

### 1. 正确认识我国发展面临的阶段性特征

进入新世纪，我国发展呈现出一系列新的阶段性特征。主要

包括：

一是经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变。

二是社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题。

三是人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大。

四是协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨。

五是社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化。

六是社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求。

七是社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题。

八是对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发

达国家在经济科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。

这些阶段性特征，是社会主义初级阶段基本国情的具体表现，是中国发展过程中矛盾和问题的集中体现。深刻把握这些阶段性特征，抓紧采取措施解决前进中的突出矛盾和问题，直接关系到中国经济社会的长远发展。

## 2. 紧紧抓住和用好重要战略机遇期

战略机遇期，主要是指有利于战略实施的历史阶段及其背景、环境和条件，具有时间的长期性、空间的开阔性、影响的全局性等特点。

一个国家、一个民族要赢得主动、赢得优势，就必须敏锐地发现机遇，紧紧地抓住和用好机遇。改革开放以来，中国共产党在科学分析中国国情和时代特征的基础上，反复强调要抓住机遇、加快发展，不断推进改革开放和社会主义现代化建设。进入新世纪新阶段，中国共产党在深刻分析国际国内形势的基础上，进一步明确提出 21 世纪头 20 年是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。作出这一重大判断的依据主要在于：

其一，当前和今后一个时期的国际环境总体上有利于中国发展。当今世界，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济政治格局出现新变化，科技创新

孕育新突破，中国已经拥有了更多的机会和实力参与国际经济合作并且创造竞争新优势。

其二，中国经济社会的发展已经站在一个新的历史起点上。随着中国的社会生产力快速发展、综合国力大幅提升、人民生活明显改善，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展，已经为经济社会的进一步发展奠定了重要基础。

其三，中国特色社会主义道路、理论体系和制度更加成熟。经过长期努力，中国共产党在社会主义初级阶段的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验得到确立和发展，在实践中形成了一系列重大的实践成果、理论成果和制度成果，为党和国家事业发展提供了最根本的指导思想和行动指南。中国特色社会主义在经济、政治、文化、社会等各个领域形成了一整套相互衔接、相互联系的制度体系，根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度得到确立和巩固，中国特色社会主义法律体系已经形成，经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度不断完善，为当代中国发展进步提供了根本制度保障。

牢牢抓住和用好重要战略机遇期，是赢得主动、赢得优势、赢得未来的关键所在，是对中国共产党执政能力的重大考验，也是对中华民族自强能力的重大考验。要充分看到，在前进的道路上，机遇与挑战并存，机遇大于挑战，希望多于困难，有利条件

胜于不利因素，必须抓住机遇、加快发展，坚定不移地继续推进改革开放，坚定不移地坚持和发展中国特色社会主义。要始终居安思危，保持清醒头脑，增强机遇意识、忧患意识和风险意识，充分估计前进道路上可以预料和难以预料的困难和风险，在国内国际两个大局中牢牢把握发展的主动权。

### 三、坚定不移走科学发展道路

紧紧抓住和用好重要战略机遇期，首要的就是要深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地走科学发展的道路。科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

#### 1. 始终坚持科学发展

发展是当代中国和世界的潮流，是解决中国所有问题的关键。在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求就是要坚持科学发展。

改革开放以来，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌之所以能够发生历史性变化，归根到底得益于中



中国共产党紧紧围绕经济建设这个中心，牢牢抓住发展这个执政兴国的第一要务，领导人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展。当前，继续抓住和用好重要战略机遇期，争取掌握后金融危机时期国家发展的主动权，实现全面建成小康社会的宏伟目标，同样需要坚持发展这个硬道理，充分利用各种有利条件，促进经济长期平稳较快发展。

从基本国情看，中国发展面临的任务仍然十分繁重。全面客观地评价中国的发展现状，既要看到发展速度快、成绩大的一面，也要看到发展水平还不够高、任务还很重的一面，更加凸显发展的重要性。因此，必须继续抓住和用好重要战略机遇期，推动发展再上新台阶。

从发展条件看，中国人均资源拥有量较少，经济社会发展的资源环境承载能力较低，经济增长过多依靠物质资源消耗的模式使生产资料供给与需求的矛盾日趋尖锐，未来经济发展面临的资源环境约束日趋强化，凸显了实现科学发展的重要性、紧迫性。

从发展理念看，发展不同于增长，绝不能只看速度快慢、规模大小、一时得失。发展如果不科学，路就会越走越窄。以科学发展为主题，要更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义，提高发展的全面性、协调性、可持续性，实现经济社会又好

又快发展。

## 2. 坚持以人为本

实现科学发展，就要坚持以人为本这个核心。坚持以人为本，就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。

坚持发展为了人民，就要顺应各族人民过上更好生活的新期待，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，在经济社会发展的各个环节、各项工作中都反映人民群众的要求，把发展的目的真正落实到满足人民需要、提高人民生活水平上。

坚持发展依靠人民，就要尊重人民的主体地位，发挥人民的主体作用，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，激发和调动各方面的积极性，最大限度地集中全社会全民族的智慧和力量，使中国特色社会主义获得最广泛最可靠的群众基础和最深厚的力量源泉。

坚持发展成果由人民共享，就要把改革发展取得的各方面成果，体现在不断提高人民的生活质量和水平上，体现在不断提高人民的思想道德素质和科学文化素质上，体现在充分保障人民享有的经济、政治、文化、社会权益上，更加注重发展成果的普惠性，努力使全体人民共享经济社会发展的成果。

## 3. 促进全面协调可持续发展

实现科学发展，要求促进经济社会全面协调可持续发展。

全面发展，就是不仅经济发展，其他各个方面都要发展；协调发展，就是发展的各个方面、各个环节要相互适应、相互促进；可持续发展，就是不仅当前要发展，而且要保证长远发展。

促进全面协调可持续发展，反映了现阶段中国经济社会发展的客观要求。一方面，经过长期发展，中国积累了较为雄厚的物质技术基础，可以在推进全面协调可持续发展上有更大作为；另一方面，城乡区域发展不平衡、经济社会发展不协调、经济发展与人口资源环境不适应等问题更加突出地摆在了面前。坚持全面协调可持续发展，指明了中国经济社会发展的正确方向。只有更加自觉地推进全面协调可持续发展，才能更好地化解中国发展的各种制约因素，更好地推动实现中国发展的战略目标。

促进全面协调可持续发展，必须正确处理经济与社会发展、城市与农村发展、东中西部发展、人与自然发展、国内发展与对外开放的关系；统筹安排和处理好消费与投资、供给与需求，发展的速度和结构、质量、效益，科技进步与人力资源优势的充分发挥，市场机制与宏观调控等重大问题。

中国特色社会主义事业是一个包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设在内的统一体，必须按照中国特色社会主义总体布局加以推进。经济建设为其他方面建设提供物质基础，没有经济的发展，其他方面的发展就缺乏物质条

件。政治建设为其他方面建设提供政治保障，没有政治的发展，就不可能充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，就没有一个以健全法制为保障的发展环境，其他方面建设也不可能顺利进行。文化建设为其他方面建设提供思想保证和智力支持，没有文化的发展，就没有共同的理想信念和道德规范，不能形成昂扬向上、开拓进取的主流精神。社会建设为其他方面建设提供有利的社会条件，没有社会的发展，就不能形成促进其他方面建设的良好社会环境。生态文明建设是实现可持续发展的重要内容，也是提高人民群众生活质量的必然要求，没有良好的生态环境，其他方面建设也不可能有持续的发展条件和发展环境。

要按照总体布局的要求，把社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设作为统一的任务来把握，作为统一的工作来部署，作为统一的目标来落实，大力发展社会主义市场经济，发展社会主义民主政治，发展社会主义先进文化，构建社会主义和谐社会，建设生态文明，全面推进中国特色社会主义伟大事业。

#### 4. 坚持统筹兼顾

统筹兼顾是马克思主义世界观和方法论的具体体现和科学运用，是指导科学发展的根本方法。统筹兼顾，就是要总揽全局、科学筹划、协调发展、兼顾各方。实现科学发展，涉及经济社会发展的各个领域、各个方面、各个环节，必须坚持统筹兼顾，正

确把握和处理好社会主义现代化建设中的重大关系。

一是总揽全局，统筹规划。把社会主义现代化建设作为一个统一整体，既坚持以经济建设为中心，又全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和人的全面发展。坚持以宽广的胸怀把握全局，审时度势，与时俱进；以辩证的思维分析全局，顺势而为、因势利导；以系统的方法谋划全局，瞻前顾后、统筹安排。

二是立足当前，着眼长远。把当前发展和长远发展联系起来，既考虑现在发展需要，又考虑未来发展需要；既遵循经济规律，又遵循自然规律；既讲究经济社会效益，又讲究生态环境效益，着眼于实现阶段性发展目标和促进可持续发展，着眼于满足人民群众的现实需要和促进人的全面发展。要坚决防止急功近利的短期行为，努力实现经济与社会、人与自然的协调发展，切实为人民群众创造良好的生产生活条件，保证有利于中华民族的永续发展。

三是全面推进，重点突破。把现代化建设和党的建设各项工作看做辩证统一的整体，坚持以点带面、协调推进，善于在纷繁复杂的矛盾中抓住根本，在不断变化的形势中把握方向，把着力点真正放到解决改革发展稳定中的重要问题上，放到解决群众生产生活中的紧迫问题上，放到解决党的建设中的突出问题上。

四是兼顾各方，综合平衡。把经济社会发展看做是从不平衡

到相对平衡再到不平衡循环往复的发展过程，既善于调动各方面发展的积极性，抓住机遇加快发展，又注重保持发展的协调性和持续性，努力实现均衡发展。坚持因地制宜，因人制宜，因时制宜，不强求一律，不搞齐步走、一刀切，防止顾此失彼。正确认识和充分考虑不同地区、不同行业、不同群体的利益要求，善于把握各方利益的结合点，使各个方面的利益和发展要求得到兼顾。

### 思考题：

1. 改革开放以来，我国综合国力极大提升，2010年国内生产总值跃居世界第二，但我国面临的形势和任务还十分艰巨。请谈谈对当代中国基本国情的理解与认识。
2. 胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中指出：“当前，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出，制约科学发展的体制机制障碍躲不开、绕不过，必须通过深化改革加以解决。”<sup>①</sup>请结合实际谈谈你对这段话的理解。
3. 中共十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济

---

<sup>①</sup> 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，人民出版社2011年版，第18页。

济和社会发展第十二个五年规划的建议》在科学分析新形势新任务的基础上，再次强调“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期”。请谈谈你是如何理解的。

## 第二讲 中国特色社会主义经济建设

### 教学基本要求

1. 了解中国特色社会主义经济的总体情况。
2. 掌握中国经济体制改革的基本特点和要求。
3. 把握中国经济发展的基本思路和发展道路。
4. 认识中国对外开放的重要性和主要内容。

### 一、中国特色社会主义经济建设概述

建立强大的社会主义物质基础，是坚持和发展中国特色社会主义的物质前提。全面建设小康社会，最根本的是坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。

#### 1. 经济和经济建设

经济通常指人们在物质资料生产过程中结成的、与一定的社会生产力相适应的生产关系的总和或社会经济制度，是政治、法律、哲学、宗教、文学、艺术等上层建筑赖以建立起来的基础。

马克思主义认为，物质资料生产是人类社会存在和发展的基础，物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。一个社会的物质基础，是指一定社会经济制度赖以



建立的生产力条件。社会主义生产关系是在一定的物质基础上建立起来的，而且只有进一步发展与它相适应的物质基础，才能最后战胜旧的生产关系，并得到巩固和发展。因此，无产阶级在夺取政权、建立起社会主义制度之后，面临的迫切任务就是不断发展社会主义生产力，以巩固和增强其物质基础。

社会主义经济建设的主要目的，是大力发展社会生产力，增加社会财富，提高经济效益，不断满足人民日益增长的物质文化需要，同时发展和完善社会生产关系和经济制度。经济建设是中国特色社会主义建设的中心任务，是政治文明、文化繁荣、社会进步、生态良好的物质基础。

## 2. 中国特色社会主义经济理论

在新的历史时期，中国共产党坚持以经济建设为中心，大力推进实践创新和理论创新，提出了关于改革开放和经济发展的一系列重大理论观点，形成了中国特色社会主义经济理论。其基本点主要包括以下方面：

一是关于社会主义根本任务的思想。中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾始终是社会的主要矛盾，解放和发展生产力始终是社会主义的根本任务。必须牢牢扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断夯实坚持和发展中国特色社会主义的物质基础。

二是关于经济体制改革的思想。社会主义要保持强大的生命力，必须通过改革不断完善自己。改革是经济社会发展的活力源泉，是中国走向繁荣富强的必由之路。改革是一场新的伟大革命，其目的是冲破束缚生产力发展的体制障碍，解放和发展社会生产力。中国经济体制改革的目标，是建立社会主义市场经济体制。要始终坚持改革的正确方向，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，不断推动社会主义市场经济体制的完善和发展。

三是关于社会主义市场经济的思想。社会主义市场经济是同社会主义基本制度相结合、同社会主义精神文明相结合的市场经济。计划和市场都是经济手段，对经济活动的调节各有自己的优势和长处。把发展市场经济与坚持社会主义基本制度有机结合起来，既可以充分发挥社会主义制度的优越性，又可以充分利用市场经济对发展生产力的作用。要从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用，发展和完善社会主义市场经济。

四是关于基本经济制度的思想。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是社会主义初级阶段的基本经济制度。国有经济是公有制经济的主体成分，是社会主义国家最重要的依靠力量。集体经济是公有制经济的重要组成部分，对实现共同富裕具有重要作用。公有制实现形式可以而且应当多样化。个体、私营等各

种  
毫  
导  
的并  
要  
本  
素  
初  
的国  
家  
久  
在  
注修  
复  
集

种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。要毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，形成各种所有制经济平等竞争、相互促进的新格局。

五是关于分配制度的思想。按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，是坚持社会主义初级阶段基本经济制度的客观要求，也是防止两极分化、最终实现共同富裕的重要保障。资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配，有利于调动各种要素参与经济发展，不断增加国民财富。必须坚持和完善社会主义初级阶段的分配制度，初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。

六是关于对外开放的思想。对外开放是中国一项长期的基本国策。必须全面提高对外开放水平，实施互利共赢的开放战略，努力形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争的新优势。处理好对外开放同坚持独立自主、自力更生的关系，把立足点放在依靠自身力量的基础上，始终注意维护国家主权和经济安全，注重防范和化解国际经济风险的冲击。

七是关于经济管理和宏观调控的思想。坚持统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，统筹国

内国际两个大局，使经济发展各方面相协调。加强国家对国民经济的有效管理和宏观调控，对国民经济和社会发展的目标、结构、速度、效益等因素进行有计划调节，提高宏观调控的科学性、预见性、有效性。

八是关于经济发展的思想。社会主义的经济发展必须是又好又快的发展。坚持以科学发展为主题，加快转变经济发展方式，走中国特色新型工业化道路，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，不断提高经济发展的质量和水平，促进经济平稳较快发展。

### 3. 中国特色社会主义经济制度和体制

经济制度是指在一定历史阶段占主要地位的生产关系的总和，又称社会经济结构。一个国家的经济制度决定其政治制度、法律制度和社会意识形态，并受到政治法律制度的保护。经济体制主要指在经济制度基础上经济运行的具体形式，包括生产资料所有制的形式和结构、国民经济的管理制度和管理方式、机构设置和经济运行规则等。经济制度和体制的选择取决于一国生产力发展水平和具体的社会经济条件。中国特色社会主义经济制度和体制，主要包括三个方面：

的  
社  
党  
为  
制  
本  
力  
  
重  
耶  
也  
方  
理  
  
合  
工  
化  
自  
学  
地

一是基本经济制度。主要是确认生产关系即生产资料所有制的制度。基本经济制度是一个社会经济制度的基础，是决定一个社会基本性质和发展方向的根本因素。改革开放以来，中国共产党坚持以马克思主义为指导，立足中国基本国情，确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的社会主义初级阶段基本经济制度。这一基本经济制度，揭示了社会主义初级阶段生产关系的本质特征，体现了社会主义经济的性质，反映了中国现阶段生产力发展的要求。

二是分配制度。主要是确认分配方式的制度，是经济制度的重要方面。分配方式是由生产方式决定的，一个社会的分配制度取决于基本经济制度。在社会主义初级阶段，既存在按劳分配，也存在按生产要素分配，因此确立了按劳分配为主体、多种分配方式并存的社会主义初级阶段的分配制度。这一制度适应了中国现阶段生产力发展的水平，有利于促进生产力更好发展。

三是社会主义市场经济体制。社会主义市场经济体制是在社会主义公有制基础上，在国家宏观调控下使市场在社会资源配置中发挥基础性作用的经济体制。具体地说，就是使经济活动遵循价值规律要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去；运用市场对各种经济信号比较灵敏的优点，促进生产和需求的及时协调；国家对市场进行有效的宏观调控。社会主义市场经济体制的确立从根本上

消除了把计划经济和市场经济看做属于社会基本制度范畴的传统思想束缚，有利于发挥社会主义制度的优越性和市场经济的优势。

## 二、中国的经济体制改革

在社会主义条件下发展市场经济，是中国共产党前无古人的伟大创举，是中国经济体制改革的重大战略抉择，也是中国特色社会主义经济的重要特征。

### 1. 经济体制改革的基本特点

中国经济体制改革是一场革命。这场革命无论从解放生产力、扫除发展生产力的障碍上来说，从政策的重新选择、体制的重新构建的根本性来说，还是从由此而引起的社会生活和人们观念变化的深刻性和广泛性来说，都是空前的。

中国的经济体制改革，在本质上是社会主义制度的自我完善和发展。它是在中国共产党领导下自觉进行的，具有鲜明的特点。

从改革的社会性质看，不是改变整个社会的根本性质，而是赋予社会主义制度新的生机和活力，发挥社会主义制度的优越性，增强社会主义的吸引力，使社会主义社会趋于健全和成熟。

从改革的社会力量看，是把坚持党的领导与充分依靠广大人

民群众结合起来，充分发挥人民群众的积极性和创造性，目的是让人民群众富裕起来，给人民群众带来更多福祉。

从改革的内容看，不是改变社会基本制度，而是变革现存生产关系和上层建筑中不适应生产力发展要求的那些方面和环节，变革不适应生产力发展的各项具体制度安排。

从改革的手段和方法看，是在维护社会稳定的前提下，循序渐进地进行经济结构、社会结构和利益关系的调整，同时在这种调整中妥善处理改革发展稳定的关系，既保持社会的和谐稳定又使社会焕发强大活力。

## 2. 经济体制改革的基本要求和原则

中国经济体制改革的目标是建立充满活力的社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。为此，必须坚持正确的方向和原则。

一是坚持社会主义的改革方向。中国的经济体制改革既坚定不移地进行以市场为取向的经济体制改革，又坚持中国共产党的领导、坚持社会主义道路；既在广泛而深刻的变革中创造性地完善社会主义制度和体制，又在坚持社会主义基本制度基础上更好地发挥社会主义制度 and 市场机制两方面的优势，使改革有利于社会主义制度的巩固和发展。

二是坚持改革成果惠及全体人民。中国的经济体制改革始终坚持公有制的主体地位，坚持共同富裕的基本目标，正确处理效

率与公平的关系，兼顾全体社会成员的利益，促进创造财富和公平分配的协调，努力使改革的成果惠及全体人民。

三是坚持从实际出发的改革道路。西方发达国家有着数百年发展市场经济的经验，有一套比较成熟的市场机制和做法，中国当然要注意学习和借鉴，但绝不能盲目照抄照搬，更不能搞私有化。必须立足实际，既要坚定不移地大胆探索、勇于尝试，又要头脑清醒，坚持按照中国国情推进改革，在实践中逐步积累经验。

四是正确处理改革发展稳定的关系。改革发展稳定，是关系社会主义现代化建设全局的三个重要方面。改革是动力，发展是目的，稳定是前提，三者相互联系、相互促进。要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在社会稳定中推进改革和发展，通过改革和发展促进社会稳定。

五是尊重群众首创精神。坚持发展为了人民、依靠人民、惠及人民，既通过提出和贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进，又不断从人民的实践创造和发展要求中获得前进动力，使改革赢得广泛而深厚的群众基础。

六是大力推进体制创新。中国的经济体制改革过程的实质是体制创新过程。要把推进体制创新作为深化改革的着力点，不断解决体制转变中的深层次矛盾和问题，构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。



### 3. 经济体制改革的重点领域和关键环节

改革开放以来，中国经济体制改革取得了重大进展，社会主义市场经济体制初步建立，社会主义初级阶段基本经济制度不断巩固，社会主义初级阶段的分配制度不断完善。但是，必须看到，中国经济体制改革的任务并没有完成，社会主义市场经济体制还需要进一步发展完善，生产力发展面临的诸多问题和体制性障碍仍有待进一步破除。

一是长期形成的结构性矛盾和增长方式粗放问题仍然突出。表现为投资与消费关系不协调，投资率持续偏高；一、二、三产业发展不协调，工业特别是重工业比重偏大，服务业比重偏低；自主创新能力不强，经济增长的资源环境代价过大；经济增长内生动力不足，部分行业产能过剩、矛盾突出，结构调整难度加大；经济发展的外部环境更加严峻，不确定因素显著增多。

二是市场机制还未充分发挥作用。表现为城乡体制分割，产权制度不完善，国有企业建立现代企业制度和国有经济布局调整的任务还未完成，资本等要素市场发育滞后，垄断部门的改革滞后；农业基础仍然薄弱，农业稳定发展和农民持续增收难度加大，城乡、区域发展差距扩大的趋势尚未扭转。

三是宏观调控体系不够健全。随着市场经济体制的初步确立，市场经济所固有的内在缺陷和诸多矛盾也逐步显现，表现为失业增加、经济出现波动、收入差距拉大等。

四是市场秩序不够规范。表现为信用缺失现象比较严重，个人信用、企业信用、商业信用等尚未很好建立，市场监管和执法还不到位，食品安全事件和安全生产重特大事故接连发生，给人民群众生命财产造成重大损失。

存在这些问题的原因是多方面的。首先，社会主义市场经济体制的确立是一个长期的过程，还存在一些长期积累形成的突出矛盾和问题。其次，改革是一个不断完善和整体配套的过程，一些问题在最初并不是改革的重点，但随着其他方面改革的不断推进，这些问题逐渐凸显并变为矛盾的焦点。最后，影响经济发展的问题总是会呈现出一定的阶段性，每当经济发展到一定阶段，都会出现一些比较突出的问题。这些前进道路上的各种矛盾和问题，归根到底要靠改革的办法逐步加以解决。

完善社会主义市场经济体制的主要任务是：完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制，形成促进区域经济协调发展的机制，建设统一开放竞争有序的现代市场体系，完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度，健全就业、收入分配和社会保障制度，建立促进经济社会可持续发展的机制。

推进经济体制改革，必须不失时机地努力在一些重要领域和关键环节实现改革的新突破，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，为经济发展提

供强大动力和体制保障。当前经济体制改革的重点是在国有企业和国有资产管理体制、农村经济体制、金融体制、宏观调控体系、收入分配制度以及政治、文化和社会发展有关体制等方面迈出新步伐。

### 三、中国的经济发展

经济发展是中国特色社会主义不断巩固和前进的基础。必须把科学发展观贯彻到经济发展的全过程，努力创新发展理念，加快转变经济发展方式，积极推进经济结构的战略性调整，不断提高经济发展的质量和水平，实现经济社会又好又快发展。

#### 1. 加快转变经济发展方式

经济增长，是指一个国家或地区在一定时期内经济规模在数量上的扩大。经济发展，则不仅包括一个国家或地区经济规模在数量上的扩大，而且包括经济结构优化、经济效益提高、生态环境良好、人民生活水平提升等内容。

经济增长和经济发展是两个既有联系又有区别的范畴。经济增长是经济发展的基础，一定的经济增长是实现经济发展的基本前提和必经阶段。但经济增长并不等于经济发展，只有实现全面协调可持续的发展才是真正的经济发展。经济发展是经济增长的重要保证和最终目标。只有实现真正的经济发展，才能为经济持续不断的增长创造重要条件、提供基本保障；只有达到经济社会

方面的均衡、持续和协调的发展，满足人民群众过上更好生活的期待和要求，推动经济增长的最终目的才算真正达到。

经济发展方式是指一个国家或地区实现经济总量增长和质量提高的途径和办法。转变经济发展方式，除了涵盖转变经济增长方式的全部内容外，还涉及发展理念的变革、模式的转型、路径的创新，是一种综合性、系统性、战略性的转变，贯穿于经济社会发展全过程和各领域。

调整经济结构是转变经济发展方式的战略重点，是提升国民经济整体素质、赢得国际经济竞争主动权的战略重点和根本途径，主要包括调整需求结构、产业结构、要素投入结构，还包括调整国民收入分配结构、城乡结构、区域经济结构等。调整经济结构，关键在于实现“三个转变”。

一是实现促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。实现这一转变，既关系到社会总需求结构的变化，又涉及经济政策的调整。提高居民收入在国民收入分配中的比重，对于增加消费需求，提高消费需求在总需求中的比重具有直接的作用。

二是实现促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。这是产业结构调整的基本方向，是针对农业基础薄弱、工业大而不强、服务业发展滞后以及产业之间比例不合理的问题提出来的。产业结构不合理，影响经

济整体素质和效益的提高，不利于缓解就业压力，影响经济的稳定性。

三是实现促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。实现这一转变，关键是解决好提高自主创新能力、提高劳动者的素质、提高管理创新的能力。要逐步形成以科技进步和创新为基础的竞争优势，提高劳动者的基本文化水平和劳动者的专业生产技能，提高管理创新能力，为转变经济发展方式提供强有力的体制机制保证。

必须处理好转变与发展的关系，在发展中促转变，在转变中谋发展。促转变是谋发展的必然要求，谋发展是促转变的重要目的。要把经济结构的战略性调整作为主攻方向，把科技进步和创新作为重要支撑，把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，把建设资源节约型、环境友好型社会作为重要着力点，把改革开放作为强大动力，使经济增长真正建立在结构优化、质量提高、效益改善的基础上。

## 2. 中国经济发展战略和发展道路

经济发展战略是指在一定时期内一个国家或地区关于经济发展的基本思路、基本任务、基本目标和基本政策。改革开放以来，中国共产党明确提出了分“三步走”、基本实现现代化的宏伟蓝图，并在实践中不断坚持和发展了这一基本战略思想，为中

国经济社会的全面发展进步确定了基本战略思路。

经济发展道路是指从经济发展实际出发确立的实现经济发展目标任务的具体途径和方式。中国特色的经济发展道路主要包括：

一是中国特色新型工业化道路。其基本内涵是：以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子。这条道路从我国国情出发，既尊重工业化客观规律，又具有同信息化等现代科学技术发展紧密结合、注重经济发展同资源环境相协调、坚持城乡协调发展、实现资金技术密集型产业同劳动密集型产业相结合等特征。

二是中国特色农业现代化道路。其基本内涵是：立足基本国情和农业发展阶段，遵循农业现代化建设的一般规律，以确保国家粮食安全、增加农民收入、促进可持续发展为目标，加强农业基础地位，推进农业发展方式转变，大幅度提高农业综合生产能力，大幅度降低农业生产经营成本，大幅度增强农业可持续发展能力，全面提高农业现代化水平，扎实推进社会主义新农村建设。

三是中国特色自主创新道路。其基本内涵是：坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的指导方针，大力推进原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新，不断提高创新能力，加

快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加快建设国家创新体系，加快培育创新型科技人才，努力培育全社会的创新精神，实现到 2020 年进入创新型国家行列的目标。

四是中国特色城镇化道路。其基本内涵是：按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，促进大中小城市和小城镇协调发展；以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的经济增长极。

中国特色社会主义经济发展道路，归结起来，就是要立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，更加自觉地走科学发展道路。

#### 四、经济全球化条件下的中国对外开放

经济全球化是当今世界经济发展的客观趋势。在经济全球化条件下推进中国对外开放，必须全面分析和科学认识中国面临的机遇和挑战，积极参与经济全球化进程、不断提高对外开放水平。

##### 1. 经济全球化对中国的机遇和挑战

经济全球化是指在国际分工的基础上，资本、技术、劳动

力、信息等各类生产要素通过在全球范围内的大规模流动和配置,推动各国经济更加紧密地相互联系的过程。

第一,经济全球化有利于人类社会生产力的发展,使世界范围各类生产要素得到更加高效的利用和更为合理的配置,使各种创造财富的源泉得到更加充分的涌流。

第二,经济全球化是不以人的意志为转移的客观趋势,是社会化大生产和生产力发展的内在要求,任何国家和民族只有自觉参与进去,才可能获得发展的机遇,促进自身的发展。

第三,经济全球化是在西方发达国家主导下推进的,西方发达国家在经济和科技上具有较大优势,在综合国力和核心竞争力上明显领先,在制定和维护国际经济行为规则和制度上占有主导权,而广大发展中国家在经济全球化中仍处于不利地位,不公正不合理的国际经济政治秩序制约着发展中国家的发展,并带来了经济发展水平和财富占有之间新的不平衡。

第四,虽然2008年国际金融危机的爆发给经济全球化的发展进程带来了重大影响,但从总体上看,这次危机并没有根本改变经济全球化深入发展的大趋势,也没有根本改变世界经济中长期的发展趋势。

经济全球化的深入发展,既给中国带来了严峻挑战,也带来了难得的发展机遇。作为世界上最大的发展中国家,中国有着较为系统齐全的工业制造业体系,有着独立完整的国民经济体系。



经过多年积累，中国的综合国力、国际竞争力和抗风险能力已经迈上了新台阶，科技创新能力不断增强，产业调整和转型升级加快推进，战略性新兴产业发展空间巨大，国内市场不断加快成长且潜力巨大，同时城市化进程不断加快推进，具有拉动经济持续快速发展的强劲动力。当然，机遇只是提供了发展的可能，只有不断创新发展理念，才能把发展的可能变成发展的现实。

## 2. 扩大对外开放的主要内容

在新的历史起点上推进对外开放，必须始终坚持互利共赢的开放战略，扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

一是继续推进对外贸易增长。扩大对外贸易，有利于提升国内的产业结构，推进经济的现代化。中国的对外开放首先是通过对外贸易来实现的，必须加快转变外贸增长方式，优化对外贸易结构，从主要由出口为主转向进口和出口并重，实现对外贸易的基本平衡，增强对外贸易的核心竞争力，实现中国经济与国际经济的互接互补。

二是继续坚持“引进来”。对外经济关系不仅包括商品的国际间流通，还包括资本、技术和劳动力等生产要素的国际间流动。中国的经济发展不仅要充分利用国内资源，还要充分利用国际资源，要通过引进资金、先进技术和人才来增强国际竞争力，完善利用外资形式，提高利用外资水平，优化利用外资结构，带

动整个国民经济的发展。

三是实施“走出去”战略。“走出去”就是要更加积极主动地参与经济全球化，更加广泛地开展同世界各国特别是广大发展中国家的经济技术交流合作，更好和更多地利用国外一切可以利用的市场和资源，以弥补国内资源的不足，扩大国际市场空间。要把提高竞争力的重点放在国际市场上，积极主动地参与世界竞争，全面提升中国企业“走出去”的能力，使中国资本在世界上占有应有地位。

四是推动对内对外开放相互促进。对内开放和对外开放是相辅相成的两个方面，对内开放为对外开放创造更有利的条件和环境，对外开放更好地促进对内开放。继续扩大对外开放，必须将对内开放和对外开放统一起来，充分利用两种资源和两个市场，不断完善区域开放格局，形成区域间相互促进、优势互补、互利共赢的良好局面。

### 3. 推动建立公正合理的国际经济新秩序

国际经济秩序，是指在世界范围内围绕国际经济关系所确立的一系列国际行为规则和制度的总和，从根本上决定着全球经济利益的分配格局。当前，国际经济秩序总体上是由发达国家所主导的，基本上反映的是发达国家的利益，其存在的最主要问题就是缺乏公平性和合理性。

构建互利共赢、公正合理的国际经济新秩序。中国倡导的国

际经济新秩序主要包括：一是国家不分大小、贫富、强弱，都应按照民主平等的原则处理国际经济关系，坚决反对以大欺小、以富欺贫、以强欺弱。二是通过和平协商方式解决国际经济摩擦和争端。三是本着求同存异和多样性原则，尊重和包容世界经济中不同的经济制度和发展模式选择。四是坚持互利合作原则，缩小南北差距，推动世界经济平衡稳定发展和共同繁荣。五是稳步有序地推进联合国、世界贸易组织等国际组织的实质性改革，使之成为构建国际经济新秩序的有效平台。

促进世界经济的平衡发展。从根本上讲，世界经济最大的不平衡是南北发展不平衡。没有发展中国家经济的发展，就没有世界经济长期稳定的发展。应当促进南北对话，加强南南合作，推动发展中国家以各种有效的方式和合作机制联合起来，共同为建立互利共赢、公正合理的国际经济新秩序而努力奋斗。

积极参与世界经济治理机制改革。2008年国际金融危机爆发后，引起了世界各国的深入思考，推进世界经济治理机制改革已成为国际社会的重要议题。中国要积极参与构建多层次的世界经济治理框架和机制安排，发挥各种机制在世界经济治理中的整合作用，推动建立一个均衡、普惠、共赢的多边贸易体制，促进国际社会建立币值稳定、供应有序和总量可调的国际储备货币体系，推动建立能有效防范和抵御系统性金融风险的全球金融稳定

制度和框架。

### 思考题：

1. 改革开放以来，中国的经济发展取得了举世瞩目的成就，积累了丰富的经验，请从中国特色社会主义经济理论和制度的角度，分析这些成就取得的根本原因。
2. 改革开放以来，中国经济保持平稳较快增长，经济结构加速调整，同时长期积累的结构性矛盾和粗放型经济增长方式尚未根本改变，能源、资源、环境、技术的瓶颈制约日益突出，实现可持续发展遇到的压力增大。请结合加快转变经济发展方式的要求，针对中国目前的情况，谈谈从根本上改变这一状况的出路是什么。
3. 有人认为，改革开放以来，中国经济快速发展的一个重要原因是因为引进了大量外资。要保持经济快速发展，仍然需要大量引进外资，只要能够引进外资，就能够对经济发展起到积极的作用。请谈谈要保持经济快速发展主要靠什么，如何进一步提高中国开放型经济水平。

## 第三讲 中国特色社会主义政治建设

### 教学基本要求

1. 了解中国特色社会主义政治的总体情况。
2. 把握中国特色社会主义政治发展道路及其特点。
3. 认识中国政治体制改革的主要任务和总体要求。

### 一、中国特色社会主义政治建设概述

发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是中国特色社会主义伟大事业的有机组成部分。改革开放以来，中国共产党坚持从中国国情出发，不断深化对发展中国特色社会主义政治的认识，坚定不移地把社会主义民主政治建设不断推向前进。

#### 1. 政治和政治观

马克思主义认为，政治是人类历史发展到一定阶段出现的社会现象，是建立在一定经济基础之上的上层建筑的核心部分，是以一定的阶级关系为基本内容，围绕着国家政权而展开的各种社会活动和社会关系的总和。它主要包括政治法律制度、以国家政权机构为主体的各类政治组织形态和设施以及政治意识形态等。马克思主义政治观深刻揭示了政治的本质，为认识政治现象提供

了科学的世界观和方法论。

在社会主义社会，政治的主要内容和表现形式是人民内部各阶级、各阶层之间的关系。在社会主义初级阶段，除了一定范围内还存在的阶级斗争是政治问题以外，由党和国家制定和组织实施的有关经济社会发展的一系列重大决策，由国家政权协调、整合人民内部各种利益和关系的大政方针和重大举措等，都是中国现阶段政治的内容。

## 2. 中国特色社会主义政治理论

中国共产党把马克思主义政治观运用于中国特色社会主义政治实践，形成了中国特色社会主义政治理论。这一理论深刻反映了中国政治发展的客观规律，是认识当代中国政治现象、推动政治改革和发展的根本思想武器。其基本点主要有以下方面：

一是关于国家政权性质的思想。中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家。国家一切权力属于人民。人民代表大会制度是中国的根本政治制度，是国家政权组织形式。民主集中制是国家机构的组织活动原则。中国的国家结构形式是单一制。中国实行民族区域自治来解决民族问题，对香港、澳门实行“一国两制”和特别行政区制度。

二是关于政治发展道路的思想。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，走中国特色社会主义政治发展道路。发展社会主义民主政治，需要借鉴人类政治文明的有益成果，但

绝不能照搬西方政治制度模式，绝不能放弃社会主义政治制度。要从发展中国特色社会主义全局出发，积极推进社会主义民主政治建设，使中国特色社会主义政治发展道路越走越宽广。

三是关于人民民主的思想。民主作为一种国家形态，属于上层建筑，是由社会的经济基础决定的，并最终服务于经济基础。中国的民主是人民民主，其实质是人民当家作主。人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度等，是中国民主制度的基本架构，集中体现了中国社会主义民主政治的特点和优势。

四是关于社会主义法治的思想。社会主义民主和社会主义法治是不可分割的统一整体，民主是法治的基础和前提，法治是民主的体现和保障。必须坚持依法治国、建设社会主义法治国家。依法治国是社会主义民主政治的基本要求，是党领导人民治理国家的基本方略。宪法和法律是党的主张和人民意志相统一的体现，任何组织和个人都不允许有超越宪法和法律的特权。必须坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，坚持法律面前人人平等。

五是关于政治体制改革的思想。政治体制改革是社会主义政治制度的自我完善，是发展社会主义民主政治的必然要求。

要适应经济基础深刻变化和人民民主意识不断增强的客观要求，坚持正确的政治方向，积极稳妥地推进政治体制改革。着重加强制度建设，实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。

六是关于尊重和保障人权的思想。尊重和保障人权是发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明的内在要求。人权是具体的、相对的，不是抽象的、绝对的。实现人权的根本途径是经济发展和社会进步。中国始终高度重视人权问题，尊重国际社会关于人权的普遍性原则，同时根据中国国情，切实保障人民的生存权和发展权，依法保障公民的政治权利，不断提高人民享有政治、经济、文化、社会权利的水平。

中国特色社会主义政治理论内容十分丰富，还包括多党合作思想、维护国家政治稳定思想、国防和军队建设思想、新时期爱国统一战线思想、“一国两制”思想、中国特色社会主义领导力量和依靠力量的思想、阶级阶层思想、民族宗教思想等。

### 3. 中国特色社会主义政治制度

政治制度是指在特定的社会中，统治阶级通过组织政权以实现其政治统治的原则和规则的总和。它包括国家政权的组织形式、国家结构形式、政党制度、选举制度等。中国的政治制度既体现了人类政治文明发展的优秀成果，又具有鲜明的中国特色和独特优势，其本质是实现最广大人民群众的根本利益，保障人民



当家作主，保持国家长期稳定和发展。

人民民主专政是中国的国体。国体即国家的性质。人民民主专政，是中国共产党把马克思主义无产阶级专政学说同中国具体实际相结合的伟大创造，奠定了当代中国社会发展的根本政治前提和制度基础。中国现阶段的人民民主专政实质上就是无产阶级专政，是新型民主和新型专政的结合。

人民代表大会制度是中国的根本政治制度，是人民当家作主的政权组织形式。民主集中制是人民代表大会的组织原则。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，它们都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国特色社会主义的政党制度，也是中国的一项基本政治制度。中国共产党的领导是多党合作和政治协商的前提和基础，多党合作是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的核心内容，政治协商是中国民主政治的重要形式，宪法和法律是各政党活动的基本准则。中国人民政治协商会议是中国共产党领导的多党合作和政治协商机构，是中国人民爱国统一战线组织。

民族区域自治制度是中国的一项基本政治制度。它是在国家的统一领导下，以少数民族聚居区为基础，建立相应的民族自治

地方，设立民族自治机关，行使宪法和法律规定的自治权的制度。这一制度是中国共产党运用马克思主义民族理论解决中国民族问题的一大创造，体现了国家尊重和保障少数民族自主管理本民族内部事务的权利，体现了民族平等、民族团结、各民族共同繁荣发展的原则，体现了民族因素与区域因素、政治因素与经济因素、历史因素与现实因素的统一。

基层群众自治制度是中国的一项基本政治制度。它是依照宪法和法律的规定，由居民（村民）选举的成员组成居民（村民）委员会，实行自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的制度。基层群众自治是人民依法直接行使民主权利的制度保障，是人民当家作主最有效、最广泛的途径。

## 二、中国特色社会主义政治发展道路

中国特色社会主义政治发展道路，是中国特色社会主义政治建设实践的主要成果，是中国特色社会主义道路的重要组成部分。中国特色社会主义政治发展道路，就是高举人民民主旗帜，从中国国情出发，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度，不断推进社会主义政治制度的自我完善和发展。

### 1. 始终高举人民民主的旗帜

实现和发展人民民主是中国特色社会主义政治发展的根本目标。发展社会主义民主政治的关键，就是不断扩大人民民主，保障人民权益，最大限度地发挥人民的积极性、主动性、创造性。

中国共产党自成立起就以实现和发展人民民主为己任。党领导人民进行革命、建设和改革的目的是要实现大多数人的民主，而不是少数人的民主。党创造性地把马克思主义普遍真理与中国具体实际相结合，不断丰富和发展马克思主义的民主政治理论，并创造了适合中国国情、能够保证人民当家作主的民主政治实现形式。

人民民主是最广泛的民主。人民当家作主是中国社会主义民主的本质。社会主义制度从根本上保证了中国的民主不受资本的操纵，不是少数人的民主，而是最广大人民的民主。在中国，享有民主权利的人民范围包括一切不被法律剥夺政治权利的人。

人民民主是民主和专政相统一的民主。人民民主专政，一方面要求在人民内部实行最广泛的民主，尊重和保障人权，保证国家权力掌握在人民手中，为人民服务；另一方面要求对破坏社会主义制度、危害国家安全和公共安全、侵犯公民人身权利和民主权利、贪污贿赂和渎职等各种犯罪行为，依法使用专政手段予以制裁，以保障最广大人民的根本利益，保证人民民主的有效实行。

人民民主是以民主集中制为根本组织原则和活动方式的民主。实行民主集中制，要求充分发扬民主，集体议事，使人民的意愿和要求得到充分表达和反映，在此基础上集中正确意见、进行集体决策，使人民的意愿和要求得以落实和满足。

人民民主是全面民主。人民民主不仅要求实现政治上的民主权利，而且要求实现人民在经济、文化和社会生活方面的民主权利。在中国共产党领导下，中国政治生活中的民主化、经济管理中的民主化和社会生活中的民主化逐步得到落实，人民依法享有各种政治权利和基本自由，人民对国家事务的民主参与、民主决策、民主管理和民主监督更加广泛，人民享有的各项社会权利得到越来越有效的保障，从而使人民民主权利逐步落实到经济、政治、文化和社会生活等各个领域。

## 2. 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

发展中国特色的社会主义民主政治，关键是要坚定不移地坚持中国共产党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。这体现了社会主义国家政权的性质和中国民主的性质，是坚持中国特色社会主义政治发展道路的根本要求。

中国共产党的领导是实现社会主义民主的根本保证。在中国这样一个人口众多、经济文化比较落后、发展很不平衡的大国，人民利益具有广泛性和多样性，实现人民利益具有空前的复杂性、艰巨性，这就要求有一个能够代表广大人民利益、集

中反映和有效体现人民意愿的政治核心。只有坚持中国共产党的领导，才能坚持中国民主发展的社会主义方向，使民主与集中相统一、民主与科学相统一，使社会发展既满足人民的愿望和要求，又合乎客观规律，人民当家作主和依法治国才能有可靠的保证。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民当家作主保证了国家各项事业发展符合人民的利益和意愿，离开人民当家作主，不受人民监督，党的领导和依法治国就会脱离正确方向，就会变质。中国共产党只有领导人民创造各种有效的当家作主的民主形式，坚持依法治国，才能充分实现人民当家作主的权利，才能巩固党的执政地位。

依法治国是社会主义民主的有效途径和可靠保障。社会主义民主离不开社会主义法治。依法治国，就是广大人民群众在中国共产党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，加快建设社会主义法治国家。

### 3. 坚持中国特色社会主义政治制度

坚持和完善中国特色社会主义政治制度，是走中国特色社会主义政治发展道路，发展社会主义民主政治的基本途径。

人民代表大会制度是符合中国国情、体现中国社会主义国家性质、保证中国人民当家作主的根本政治制度。它植根于人民群

众，具有强大的生命力。中国各族人民通过这一根本政治制度牢牢地把国家和民族的前途命运掌握在自己手里。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，既能实现广泛的民主参与，集中各民主党派、各人民团体和各界人士的智慧，促进执政党和各级政府决策的科学化、民主化，又能实现集中统一，统筹兼顾各方面的利益要求。

民族区域自治制度，使中国少数民族依法自主地管理本民族事务，民主地参与国家和社会事务的管理，保证了中国各民族不论大小都享有平等的经济、政治、社会和文化权利，共同维护国家统一和民族团结，建设相互支持、相互帮助、共同团结奋斗、共同繁荣发展的和谐民族关系。

基层群众自治制度的成功实践，是中国共产党领导亿万基层群众发展中国特色社会主义民主政治的伟大创举。实施这一制度，扩大基层民主，实行基层群众自治，有助于激发广大人民群众当家作主的积极性、创造性和责任感。

#### 4. 发展社会主义民主

发展社会主义民主，必须从我国国情出发，充分考虑我国的社会历史背景、经济发展状况、文化发展水平等重要因素，在发展中国特色社会主义的总进程中不断加以推动和发展。

一是健全民主制度。加强民主制度建设是发展社会主义民主的重要路径。要推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序

化,进一步把社会主义政治制度的优越性发挥出来,为党和国家兴旺发达、长治久安提供政治和法律制度保障。

二是丰富民主形式。人民民主不仅体现在国家的政治制度上,而且是通过各种各样的民主形式体现出来的。要探索多种实现人民民主的形式和扩大公民有序参与政治的方式,从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。

三是拓宽民主渠道。通过民主选举、信息公开、社会公示、听证制度、协商对话、舆论监督等途径保障人民的民主权利,使广大人民群众依照宪法和法律规定,积极参与管理国家事务。

四是保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。发展民主就是要尊重人民基本权利。保障人民群众各方面的民主权利,是人民民主在社会政治生活中的具体体现,是保证人民赋予政府的权力始终用来为人民谋利益的前提。

五是以党内民主带动人民民主。党内民主是增强中国共产党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。党内民主不仅关系到党的领导水平与执政能力,而且关系到人民民主的实践和发展。要通过加强党内民主制度建设,使党内民主意识普遍增强、党内民主制度不断健全、党的创新活力充分发挥,同时推动和发展人民民主。

### 5. 完善社会主义法治

完善社会主义法治，对于推动经济持续快速健康发展和社会全面进步，保障国家的长治久安，具有十分重要的意义。坚持依法治国，完善社会主义法治，就是使国家各项工作逐步走上法制化的轨道，实现国家政治生活、经济生活、社会生活的法制化和规范化，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化。

加强社会主义法制建设。社会主义法制的统一，是维护国家统一、民族团结、社会稳定，建立统一的现代市场体系的基础。必须加强社会主义法制建设，维护宪法作为国家根本法的权威地位，严格依照法定权限、遵循法定程序开展立法工作，保障社会主义法制的统一。

完善中国特色社会主义法律体系。中国特色社会主义法律体系是以中华人民共和国宪法为统帅，以法律为主干，以行政法规、地方性法规为重要组成部分，由宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等多个法律部门组成的有机统一整体。要坚持民主立法、科学立法，不断健全和完善这一法律体系。

弘扬社会主义法治理念。社会主义法治理念的主要内涵包括依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导。既要加强立法工作，不断地健全和完善法制，又要加强普法教育，不断地提高人们遵守法律、依法办事的素质和自觉性；既要增强人们



的民主意识和权利意识，也要增强法治意识和义务意识。

#### 6. 不能搞“三权分立”和多党制

民主是人类政治文明发展的成果，也是世界各国人民的普遍要求。世界上从来没有抽象的、纯粹的民主，而只有具体的、历史的民主。一个国家采用的政治制度模式也是依据本国具体国情和历史文化传统确立的。

“三权分立”主要是指立法权、行政权和司法权分别由不同的国家机关掌握，相互独立、互相制衡。它是西方资本主义国家政治制度的建制原则，在一定程度上可以避免某一集团独揽权力，便于资产阶级统治集团内部实现“民主”，但并不代表全体人民的利益，实际上是不同利益集团之间的博弈和制衡，是实行资产阶级专政、维护资本主义统治的工具。中国作为社会主义国家，国体是人民民主专政，国家的一切权力属于人民，人民的权利具有至上性、不可分割性；中国坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，广大人民的根本利益是一致的，不存在根本利益不同的利益集团。因此，在中国，既没有搞“三权分立”的政治基础，也没有搞“三权分立”的经济基础。

西方国家的两党制和多党制是在资本主义社会产生和发展过程中各种政治力量相互角逐下逐渐形成的，反映了其社会不同利益群体特别是垄断资本集团分割国家权力的需要。中国的政党制度是近代以来中国历史发展的必然结果，体现了社会主义制度的

本质要求，同中国经济、政治、文化、社会状况相符合，也同中国疆域广大、人口众多、民族众多等实际状况相适应，是符合中国国情的新型政党制度。中国的政党制度以合作、协商为原则，确立政党关系及其运行方式，能够充分发挥各民主党派参政议政的作用和对执政党的监督作用，是对社会主义民主政治的创新发展。

发展和完善社会主义民主政治必须立足社会主义初级阶段的基本国情，同时借鉴人类政治文明的有益成果，坚定不移地走中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路。

### 三、积极稳妥推进政治体制改革

政治体制改革是中国社会主义改革的重要组成部分。不断推进政治体制改革，是中国共产党总结历史经验作出的重要决策，是立足中国特色社会主义全局作出的重大部署。

#### 1. 政治体制和政治体制改革

政治体制是一个国家政治制度得以运行和发挥功能的体制安排，涉及政治制度运行的组织体系、功能结构、工作机制和程序安排。政治体制改革是为了健全和完善国家政治制度而对其运行机制进行的调整和变革，它不是要根本改变政治制度，而是要通过优化政治制度的运行机制和实际功能，健全和完善国家政治制度，增强国家政治制度组织国家、治理社会、推动发展的能力。

政治体制改革的必要性体现在两个方面。其一，这是政治制度完善和发展的必然要求。任何国家的政治制度的确立、运行和巩固都是一个发展变化的过程，都有赖于不断改革和完善政治体制。其二，这是推动经济与社会发展的必然要求。经济与社会的发展必然对政治制度的功能和运行提出新的、更高的要求，政治制度必须不断适应这些要求而进行改革和完善。

## 2. 中国政治体制改革的成就

中国政治体制改革始终贯穿于政治发展的历史进程中，是同经济体制、文化体制和社会体制以及其他方面的体制改革相辅相成、相互促进、不断深化的。改革开放 30 多年来，中国的政治体制改革取得了重大成就。

一是民主政治的制度化水平大大提高。选举制度、政治协商、民主监督、参政议政等制度逐步发展和完善，农村村民委员会、城镇居民委员会、企业职工代表大会等民主制度逐步发展，人民直接监督、人民代表大会监督、舆论监督等制度和机制更加健全。

二是社会主义法治更加完善。中国用 30 年左右的时间完成了西方一些国家用几百年才建成法律体系的任务，基本形成了中国特色社会主义法律体系。到 2011 年 8 月底，中国已制定现行有效法律共 240 部、行政法规 706 部、地方性法规 8 600 多部。

三是行政管理体制与机构改革成效明显。中国分别在 1982 年、1988 年、1993 年、1998 年、2003 年、2008 年进行了 6 次大的机构改革，政府职能转变迈出重要步伐，社会管理和公共服务得到加强，政府组织机构逐步优化，科学民主决策水平不断提高，初步形成了中国特色的行政管理体制。

四是干部人事制度改革成果丰硕。废除了事实上存在的领导干部职务终身制，全面推行职务任期制和领导干部退休制，建立了国家公务员制度，建立了比较完备的干部选拔任用和监督管理机制。

五是人权得到更加全面、真实和充分的尊重和保障。以宪法为依据，制定了一系列保障人权的法律，建立了较为完备的保障人权的法律制度，人民的生存权和发展权，公民权利和政治权利，经济、社会、文化权利，妇女、老年人、未成年人等特殊群体和残疾人等弱势群体的合法权利，少数民族权利等均得到更好的保障。

### 3. 中国政治体制改革的任务和要求

中国的社会主义制度、改革发展大局、基本国情以及社会主义现代化发展的战略目标，共同决定着中国政治体制改革的主要任务和基本要求。

中国政治体制改革的总体要求是：必须坚持正确的政治方向，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、

调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。这个总体要求明确了中国政治体制改革的基本立场、根本所在、目标取向和基本原则。

中国政治体制改革的基本立场是：坚持党的领导，坚持从中国国情出发，绝不照搬西方的模式，绝不放弃我国社会主义制度的根本，在政治体制改革中实现社会主义政治制度的自我完善和发展。

中国政治体制改革的根本目的是：大力发展人民民主，保证和实现人民当家作主的权利。其基本取向，就是通过政治体制改革，充分调动人民的积极性和创造性，使人民的基本权利得到更好的实现和发展；同时，通过健全和完善党和国家制度，增强党和国家的活力，为实现中国社会的全面发展提供重要保障。

中国政治体制改革的基本原则包括：一是坚持中国共产党的执政地位，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，保证党领导人民有效治理国家；二是坚持国家一切权力属于人民，从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与；三是坚持依法治国基本方略，实现国家各项工作法治化，保障公民合法权益；四是坚持社会主义政治制度的特点和优势，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为国家长治久安提供政治和法律制度

保障。

#### 4. 政治体制改革与政治稳定

推进政治体制的自我完善和更新与维护政治发展过程中的政治稳定是紧密联系、不可分割的。

政治体制改革既是政治发展的重要途径和推动力量，也直接关系到政治稳定。在政治发展过程中，政治体制改革对旧体制的冲击以及对新的体制目标的追求，必然激发公众的政治参与热情和社会政治活动，如果把握不当，容易引发政治秩序和社会秩序的混乱，从而影响政治稳定，导致政治体制改革偏离原定的目标。

政治稳定是评价一个国家政治体制、结构和政策是否正确的重要标准。政治稳定有三个特点：一是政治有序，国家与社会始终保持稳定的局面；二是政治有效，国家政权和政治制度能够积极回应经济与社会发展的要求，并推动经济与社会的有效发展；三是政治持续发展，政治发展不发生中断，并保持不断进步的状态。

推进中国社会主义民主政治的发展，必须积极稳妥地推进政治体制改革，切实维护政治大局稳定。政治体制改革是涉及上层建筑和经济基础的深刻社会变革，是一项复杂的系统工程，要坚持从社会主义初级阶段这个最大的实际出发，坚持与生产关系和生产力的发展相适应，与经济体制改革相适应，与中国的历史条

件、经济发展状况和文化教育水平相适应，遵循中国政治发展的客观规律，有领导、有步骤、有秩序地推进。

### 思考题：

1. 1945年，在回答黄炎培先生如何使国家政权跳出“其兴也浥焉”、“其亡也忽焉”历史周期率的提问时，毛泽东明确指出：“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。”<sup>①</sup>请结合我国民主政治的发展历程，谈谈对人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心的理解。
2. 请结合我国应对四川汶川特大地震、青海玉树地震等自然灾害，以及成功举办奥运会、残奥会和上海世博会等重大活动，谈谈中国特色社会主义政治制度的优越性。
3. 有人认为，30多年来，中国经济的改革和发展取得了巨大成绩，而政治的改革和发展却相对滞后。请谈谈对这一观点的认识。

---

<sup>①</sup> 《十六大以来党和国家重要文献选编》（上），人民出版社2005年版，第473页。

## 第四讲 中国特色社会主义文化建设

### 教学基本要求

1. 了解中国特色社会主义文化理论、制度以及文化发展道路的基本内容。
2. 把握建设社会主义核心价值体系的意义、任务和要求。
3. 认识提高国家文化软实力的意义和途径。
4. 认识深化文化体制改革的意义和任务。

### 一、中国特色社会主义文化建设概述

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。中国共产党既是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者，又是中国先进文化的积极倡导者和发展者，始终高度重视文化建设的重要作用，不断推动社会主义文化的繁荣和发展。

#### 1. 文化和文化建设

文化是人类在改造自然和改造社会过程中所创造的物质财富和精神财富的总和。它是一种社会历史现象，每一个社会都有其相适应的文化，并随着物质生产的发展而发展。一般来说，文化主要是指精神生产能力和精神产品，包括哲学社会科学、文学艺术、新闻舆论、文化事业和文化产业、社会思想以及世界观、



人生观、价值观等具有意识形态性质的部分，也包括科学技术、语言文字等非意识形态的部分。

文化建设，就是围绕一定目标任务并体现一定价值取向的文化发展活动。文化建设是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分，与经济建设、政治建设、社会建设和生态文明建设相联系、相互促进，其目的是更好发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的重要作用。

## 2. 中国特色社会主义文化理论

中国特色社会主义文化理论，是马克思主义文化理论与中国具体实际相结合的产物，体现了对中国特色社会主义文化建设的规律性认识，是建设中国特色社会主义文化的根本指导思想。其内容主要包括：

一是关于建设社会主义先进文化的思想。在当代中国，发展社会主义先进文化，就是发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。坚持社会主义先进文化的前进方向，最根本的是要坚持马克思主义的指导地位。坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，坚持继承和创新相统一，弘扬主旋律，提倡多样化，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，在全社会形成积极向上的精神追求和健康文明的生活方式。

二是关于建设社会主义核心价值体系的思想。社会主义核心价值体系基本内容包括马克思主义指导思想、中国特色社会主义共同理想、以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神、社会主义荣辱观。社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质体现，决定着中国特色社会主义的发展方向，是兴国之魂。要把社会主义核心价值体系融入国民教育、精神文明建设和党的建设全过程，贯穿改革开放和社会主义现代化建设各领域，体现到精神文化产品创作生产传播各方面，坚持用社会主义核心价值体系引领社会思潮，在全党全社会形成统一指导思想、共同理想信念、强大精神力量、基本道德规范。

三是关于文化建设根本目的的思想。中国特色社会主义文化必须以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点。坚持以人为本，贴近实际、贴近生活、贴近群众，发挥人民在文化建设中的主体作用，坚持文化发展为了人民、文化发展依靠人民、文化发展成果由人民共享，促进人的全面发展，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。

四是关于促进文化发展的思想。当今时代，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉，越来越成为综合国力竞争的重要因素，越来越成为经济社会发展的重要支撑，丰富精神文化生

活越来越成为我国人民的热切愿望。要坚持一手抓公益性文化事业，一手抓文化产业，最大限度地满足人民日益增长的精神文化需求。正确把握文化产品的意识形态属性和商品属性的关系，正确处理社会效益和经济效益的关系。要不断增强文化自觉和文化自信，坚持走中国特色社会主义文化发展道路，建设社会主义文化强国，推动社会主义文化大发展大繁荣。

五是关于推进文化体制改革的思想。改革创新是文化繁荣发展的强大动力。要坚持以解放思想为先导，牢固树立符合科学发展观要求的新的文化发展理念，处理好涉及文化发展的重大关系，不断解放和发展文化生产力。始终坚持文化体制改革的正确方向，紧紧抓住重要领域和关键环节，全面推进体制机制创新，着力解决制约文化发展的深层次矛盾和问题，加快建立健全科学的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。

六是关于提升国家文化软实力的思想。当今世界，文化与经济相互交融，文化软实力的作用渗透到各个方面，成为综合国力的重要组成部分，成为国家核心竞争力的重要因素。要大力弘扬中华优秀传统文化，创新文化走出去模式，不断扩大中华文化的国际影响力，形成与我国国际地位相称的文化软实力，切实维护国家文化安全。

### 3. 中国特色社会主义文化发展道路

改革开放特别是中共十六大以来，中国共产党始终把文化建

设放在党和国家全局工作的重要战略地位，坚持物质文明和精神文明两手抓，实行依法治国和以德治国相结合，促进文化事业和文化产业共同发展，推动文化建设不断取得新成就，走出了中国特色社会主义文化发展道路。这条道路，是中国特色社会主义文化建设实践经验的集中体现，深入回答了文化建设中带有方向性、根本性、战略性的重大问题，指明了文化建设的前进方向和发展路径。

坚持中国特色社会主义文化发展道路，就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持社会主义先进文化前进方向，以科学发展为主题，以建设社会主义核心价值体系为根本任务，以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点，以改革创新为动力，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，培养高度的文化自觉和文化自信，提高全民族文明素质，增强国家文化软实力，弘扬中华文化，努力建设社会主义文化强国。

建设社会主义文化强国，就是要着力推动社会主义先进文化更加深入人心，推动社会主义精神文明和物质文明全面发展，不断开创全民族文化创造活力持续进发、社会文化生活更加丰富多彩、人民基本文化权益得到更好保障、人民思想道德素质和科学文化素质全面提高的新局面，建设中华民族共有精神家园，为人

类文明进步作出更大贡献。

建设社会主义文化强国需要一个长期过程。中共十七届六中全会按照全面建设小康社会的新要求,提出了到2020年文化改革发展的奋斗目标:社会主义核心价值体系建设深入推进,良好思想道德风尚进一步弘扬,公民素质明显提高;适应人民需要的文化产品更加丰富,精品力作不断涌现;文化事业全面繁荣,覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,努力实现基本公共文化服务均等化;文化产业成为国民经济支柱性产业,整体实力和国际竞争力显著增强,公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局全面形成;文化管理体制和文化产品生产经营机制充满活力、富有效率,以民族文化为主体、吸收外来有益文化、推动中华文化走向世界的文化开放格局进一步完善;高素质文化人才队伍发展壮大,文化繁荣发展的人才保障更加有力。

#### 4. 中国特色社会主义文化制度和体制

文化制度是指国家通过宪法和法律规范社会文化生活,调整以社会意识形态为核心的各种文化生活的基本原则和规则的总和。文化体制是文化制度在文化发展各领域的具体体现,一般包括机构设置、隶属关系、管理权限和工作规则等方面的体系、制度、方法、形式等。

中国特色社会主义文化制度和体制涉及的内容十分广泛,主要包括坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位、加强思想道

德建设、繁荣发展教育事业和哲学社会科学事业、发展科学文化体育卫生事业、加强文化人才培养，以及文化产品创作生产、载体手段、传播流通、评价激励、规划管理、人员机构等方面的制度和体制。

## 二、推进社会主义核心价值体系建设

社会主义核心价值体系，是社会主义先进文化的灵魂和精髓，对于巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想道德基础，具有十分重要的意义。

### 1. 社会主义核心价值体系建设的重要意义

价值观念是人们以自身需要为尺度对各种事物或现象所蕴涵意义的认识和评价。人们受自身具体利益和具体需求的影响，必然会产生不同的价值观念。但是，在任何一个社会中，社会的主导价值观念，都是由其起主导作用的经济基础决定的。核心价值体系作为上层建筑的灵魂部分，既是上层建筑的重要内容，又对维护上层建筑起着关键作用。社会制度的巩固和完善，国家的繁荣和发展，都需要核心价值体系提供理论指导、价值导向和精神支撑，因此它必然要集中反映这个社会的统一意志和思想。

社会主义核心价值体系建设是中国特色社会主义文化建设的根本任务。历史和现实反复证明，没有核心价值体系，一种文化就立不起来、强不起来，一个民族就没有赖以维系的精神纽带，

一个国家就没有统一意志和共同行动。社会主义核心价值观体系决定着中国特色社会主义文化建设的性质和方向，是一切文化产品创作、生产、传播的生命所在。如果离开了社会主义核心价值观体系，中国特色社会主义文化就会失去精神价值的支撑，就会失去吸引力、影响力。社会主义核心价值观体系也需要贯穿在中国特色社会主义文化发展的全过程，依托各种文化产品和服务的物质基础和传播形态而得到不断弘扬。

## 2. 社会主义核心价值观建设的主要任务

第一，坚持马克思主义的指导地位，毫不动摇地坚持马克思主义基本原理，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，大力推进理论创新，不断把党领导人民创造的成功经验上升为理论，推进马克思主义中国化时代化大众化，赋予当代中国马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色，用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民，用发展着的马克思主义指导新的实践。

第二，坚定中国特色社会主义共同理想，坚持以理想信念教育为重点，深入开展形势政策教育、国情教育、革命传统教育、改革开放教育、国防教育，在重大思想理论问题上划清是非界限，不断增强坚持中国特色社会主义旗帜、道路、理论体系和制度的自觉性坚定性。

第三，弘扬民族精神和时代精神，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想，弘扬一切有利于国家富强、民族振兴、人

民幸福、社会和谐的思想和精神，大力发扬艰苦奋斗、劳动光荣、勤俭节约的优良传统。不断增强民族自尊心、自信心、自豪感，始终保持与时俱进、开拓创新的精神状态。

第四，树立和践行社会主义荣辱观，推进公民道德建设工程，引导人民增强道德判断力和道德荣誉感，深化群众性精神文明创建活动，深入开展学雷锋活动，坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义，坚决纠正以权谋私、造假欺诈、见利忘义、损人利己的歪风邪气，在全社会形成知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。

### 3. 坚持马克思主义的指导地位

坚持马克思主义的指导地位，是推进社会主义核心价值体系建设的首要任务和根本所在。马克思主义深刻揭示了人类社会发展规律，是立党立国的根本指导思想，是社会主义意识形态的旗帜。马克思主义的指导地位，是整个社会主义核心价值体系的基础。

坚持马克思主义的指导地位，就要坚持在指导思想上不搞多元化。社会思想的多样化和指导思想的一元化，是不同层次的问题，前者是指现实社会中各种思想存在的状态，后者是指这个社会占支配地位的思想。社会思想的多样并不等于这个社会占支配地位的思想就要多元，社会思想的多样化并不排斥意识形态领域的有序化。一方面，由于经济成分和利益格局的多样化，社会成



员的受教育程度、思想认识水平、文化道德修养等不同，一个社会的思想必然是多样的。但同时，在任何国家和社会，意识形态领域的主导价值观和指导思想都是由其起主导作用的经济基础决定的。指导思想一元化，正是这一规律的反映。

在中国，发展社会主义市场经济，经济成分多样化，并没有改变我国公有制经济的主体地位，这就决定了意识形态领域必须坚持以马克思主义为指导；利益关系日益多样化，各阶层、各群体的具体利益有所不同，但全体人民的根本利益总体上是一致的，必然要求有统一的指导思想。因此，必须把坚持马克思主义的指导地位与用社会主义核心价值观引领多样化社会思潮统一起来，在坚持和巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的前提下，坚持尊重差异、包容多样，引领、整合社会思想朝着积极健康的方向发展。

### 三、提高国家文化软实力

文化软实力主要是指一个国家或地区基于文化而具有的凝聚力、生命力、创新力和传播力，以及由此而产生的感召力和影响力。当今世界，中国增强国家文化软实力的要求更加紧迫。

#### 1. 文化软实力是综合国力的重要组成部分

当今世界，综合国力的竞争越来越表现为经济实力、国防实力和民族凝聚力的竞争，而民族凝聚力和创造力的重要源泉就是

文化。文化在综合国力竞争中的地位和作用更加凸显，比其他力量的影响更具渗透性、持久性、广泛性。从一定意义上说，只有拥有强大的文化软实力，才能占据文化发展的制高点，在激烈的国际竞争中赢得主动。

一个国家的文化软实力，取决于国民的精神状态、意志品质和内在向心力、凝聚力、创造力。改革开放以来，随着中国文化的改革发展，全民族思想道德素质和科学文化素质显著提高，文化走出去的步伐加快，多层次、宽领域对外文化交流格局逐步形成，中华文化影响力不断扩大，国家文化软实力显著增强。同时也要看到，我国是拥有悠久历史和灿烂文明的文化大国，但丰富的文化资源还没有转化为较强的文化软实力。中国文化国际影响力与经济、政治国际影响力还不相称，文化产品输出国角色与物质产品输出国地位还不匹配，维护国家文化安全的任务更加艰巨。在这样的形势下，必须切实提高国家的文化软实力。

## 2. 推进文化传承、借鉴与创新

提高文化软实力，必须继承中华优秀传统文化。优秀传统文化凝聚着中华民族自强不息的精神追求和历久弥新的精神财富，是发展社会主义先进文化的深厚基础，是建设中华民族共有精神家园的重要支撑。要建设优秀传统文化传承体系，加强对优秀传统文化思想价值的挖掘和阐发，加强文化遗产的保护，发挥国民教育在文化传承创新中的基础性作用和各类文化载体的重要作

用，使优秀传统文化成为鼓舞人民前进的精神力量。

提高文化软实力，必须推动哲学社会科学的繁荣发展。要巩固马克思主义理论学科，实施哲学社会科学创新工程，建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学，使之更好发挥认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的功能。

提高文化软实力，必须积极吸收借鉴国外优秀文化成果，坚持以我为主、为我所用，学习借鉴一切有利于加强中国社会主义文化建设的有益经验、一切有利于丰富中国人民文化生活的积极成果、一切有利于发展中国文化事业和文化产业的经营管理理念和机制，在博采众长中不断赋予中华文化以强大生机。

提高文化软实力，必须大力推进文化创新，把创新精神贯穿于文化创作生产全过程，适应时代和实践发展要求，积极运用高新技术成果，大力推进文化内容形式、体制机制、方法手段创新，不断创造新的文化样式，催生新的文化业态，努力创作生产更多思想性艺术性观赏性相统一、经得起历史和人民检验的优秀精神文化产品。

### 3. 推动中华文化走向世界

实施中华文化走出去战略，是增强中华文化国际影响力、提高国家文化软实力和国际竞争力的重要途径。中共十六大以来，通过大力实施中华文化走出去战略，对外宣传和对外文化交流水平不断提高，更好地向世界展示了中国文明、民主、开放、进步

的形象和中国人民的精神风貌，提升了国家文化软实力，为中国的发展营造了更加有利的国际舆论和文化环境。

推动中华文化走向世界，要开展多渠道多形式多层次对外文化交流，广泛参与世界文明对话，促进文化相互借鉴，共同维护文化多样性，增强中华文化在世界上的感召力和影响力；创新对外宣传方式方法，增强国际话语权，增进国际社会对中国基本国情、价值观念、发展道路、内外政策的了解和认识；实施文化走出去工程，完善支持文化产品和服务走出去的政策，不断开拓国际文化市场。

#### 四、深化文化体制改革

在新的历史起点上深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣，关系实现全面建设小康社会奋斗目标，关系坚持和发展中国特色社会主义，关系实现中华民族伟大复兴。

##### 1. 深化文化体制改革的重要性和紧迫性

丰富健康的文化生活是衡量人们生活质量的重要标志，也是实现人的全面发展的决定性因素。改革开放特别是中共十六大以来，中国文化建设取得了历史性重大成就，为坚持和发展中国特色社会主义提供了强大精神力量。同时也要看到，中国文化领域正在发生广泛而深刻的变革，人民群众对精神文化生活提出了新的更高要求，推进文化改革发展既面临着难得的历史机遇，也面

临不少新的矛盾和问题。

总体而言，中国文化发展同经济社会发展和人民日益增长的精神文化需求还不完全适应，同推动科学发展、促进社会和谐的要求还不完全适应，同扩大对外开放的新形势还不完全适应，同科学技术迅猛发展的新形势还不完全适应。主要表现在：文化产品和服务，无论是在数量、质量和结构上，还是在引导社会、教育人民功能的发挥上，都还不能很好满足人民群众精神文化需求快速增长的需要；文化事业和文化产业发展整体水平还不够高，对国民经济发展的贡献还不够大，在推动科学发展、加快转变经济发展方式上的作用还没有得到充分发挥；一些制约文化发展的体制机制障碍还没有完全破除，束缚文化发展的传统观念依然存在，文化体制机制还不适应社会主义市场经济体制深入发展的要求；舆论引导能力需要提高，网络建设和管理亟待加强和改进；文化产业的国际竞争力还不强，具有国际影响力的文化品牌还不多，中华文化国际影响力需要进一步增强；等等。改变上述不适应的状况，根本的出路在深化文化体制改革。

## 2. 深化文化体制改革的主要任务

深化文化体制改革，必须根据社会主义文化建设的特点和规律，科学界定文化单位的性质和功能，紧紧围绕加快文化体制机制改革创新、加快构建公共文化服务体系、加快发展文化产业、加强对文化产品创作生产的引导这“三加快”、“一加强”的重

点任务，牢牢把握推动文化科学发展这条主线，着力破解文化发展难题，着力转变文化发展方式，促进我国文化又好又快发展。

一是加快构建有利于文化繁荣发展的体制机制。牢牢把握正确方向，建立健全党委领导、政府管理、行业自律、社会监督、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制，深化国有文化单位改革，健全现代文化市场体系，创新文化管理体制，发挥市场在文化资源配置中的积极作用，完善文化发展的政策保障机制，为文化繁荣发展提供强大动力。

二是加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系，保障人民基本文化权益。坚持政府主导，按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求，加强文化基础设施建设，完善公共文化服务网络，构建技术先进、传输快捷、覆盖广泛的现代传播体系，加快城乡一体化发展，保障人民群众的基本文化权益。

三是加快发展文化产业，推动文化产业成为国民经济支柱性产业。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，按照全面协调可持续的要求，构建现代文化产业体系，发展壮大传统文化产业，加快发展文化创意、数字出版、移动多媒体、动漫游戏等新兴文化产业，形成公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局，推进文化科技创新，扩大文化消费，推动文化产业跨越式发展，使之成为新的经济增长点、经济结构战略性调整的重要支点、转变经济发展方式的重要着力点。

四是加强对文化产品创作生产的引导。贯彻为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，坚持以人民为中心的创作导向，立足发展先进文化、建设和谐文化，完善文化产品评价体系和激励机制，激发文化创作生产活力，提高文化产品质量，热情讴歌改革开放和社会主义现代化建设伟大实践，生动展示我国人民奋发有为的精神风貌和创造历史的辉煌业绩，为人民提供更多更好的精神食粮。

### 思考题：

1. 中共十七届六中全会提出坚持中国特色社会主义文化发展道路，建设社会主义文化强国的目标，请从理论和实践相结合的角度谈谈你的认识。
2. 在现实生活中，有人提出；发展社会主义市场经济，社会经济成分多样化，指导思想可以搞多元化。也有人提出，多种分配方式并存，利益关系多样化，社会思想、价值观念日益多样化，就要搞指导思想多元化。请对上述观点作出评析。
3. 有人提出，发展是硬道理，提高国家文化软实力也是硬道理。请谈谈你对这个问题的看法。

## 第五讲 中国特色社会主义社会建设

### 教学基本要求

1. 了解中国特色社会主义社会建设理论和制度。
2. 掌握保障和改善民生的重要性和基本内容。
3. 认识统筹协调各方面利益关系的意义、目标和着力点。
4. 认识加强社会管理的重要性的任务要求。

### 一、中国特色社会主义社会建设概述

推进中国特色社会主义社会建设，必须从维护最广大人民群众根本利益和实现国家长治久安的战略高度抓好社会建设，努力构建社会主义和谐社会。

#### 1. 社会建设

“社会建设”在不同语境下有不同含义。我们通常所说的社会建设，是指与经济、政治、文化建设相适应的社会建设。中国特色社会主义社会建设，就是以保障和改善民生为重点，通过发展社会事业、完善社会政策、改进社会管理、增强社会创造活力、促进社会公平正义、维护社会秩序等来推动社会的发展和进步。

对于社会建设的认识，有一个逐步深化过程。改革开放以



后，党和国家的工作重点转移到“以经济建设为中心”上来，“经济建设”成为家喻户晓、耳熟能详的概念。但在经济建设的同时，经济社会协调发展的问题在实践中变得越来越重要。1982年全国人大五届五次会议决定，从第六个五年计划开始，《国民经济五年计划》易名为《国民经济和社会发展规划五年计划》，增加了“社会发展”内容。此后，人口、就业、社会保障、收入分配、卫生健康、科技教育、社会管理等社会发展的内容逐步充实。中共十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标，增加了“社会更加和谐”这一国家建设的重要目标。

中共十六届四中全会明确提出“构建社会主义和谐社会”的任务和“社会建设”的概念，并把中国特色社会主义建设的总体布局，由原来的经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”，变为包括社会建设在内的“四位一体”的新格局。中共十七大进一步对加快推进以改善民生为重点的社会建设进行全面部署，对社会建设的任务和政策进行了专章论述。伴随对社会建设认识的逐步深化，社会建设越来越成为各级政府的重要工作任务，成为理论研究的重要内容。

## 2. 中国特色社会主义社会建设理论

中国特色社会主义社会建设理论的内涵十分丰富，涉及经济社会各个领域，涵盖社会建设各个方面，其基本点主要包括以下方面：

一是关于构建和谐社会的思想。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，努力构建全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。着眼于促进经济社会协调发展，把社会主义和谐社会建设同社会主义经济建设、政治建设、文化建设和生态文明建设一起，作为中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分统一部署、整体推进。

二是关于保障和改善民生的思想。社会建设以最广大人民群众的根本利益为目的。社会主义事业是代表最广大人民的事业，必须坚持以人为本。要始终站在最广大人民的立场上，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，最大限度地激发全社会的创造活力，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会。

三是关于实现和维护社会公平正义的思想。实现和维护社会公平正义，是马克思主义的基本立场和基本观点，是社会主义制度的本质要求。社会公平正义，就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，人民的合法权益得到切实维护和实现等。要在经济发展的基础上，不断促进社会公平正义。

四是关于促进城乡协调发展的思想。中国特色社会主义建设要正确认识和妥善处理工业和农业、城市和农村、城镇居民和农

民的关系，逐步解决城乡二元结构矛盾，努力实现城乡共同繁荣。要不断深化对社会主义社会建设规律的认识，在社会主义现代化进程中，促进城乡共同繁荣和共同发展。

五是关于兼顾不同阶层利益的思想。在中国，包括知识分子在内的工人阶级以及广大农民，始终是推动中国先进生产力和社会全面进步的根本力量。在社会变革中出现的民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层，都是中国特色社会主义事业的建设者。在经济社会发展过程中，要统筹兼顾社会各阶层群众的利益，充分发挥社会各阶层在推动经济社会发展中的作用。

六是关于加强和创新社会管理的思想。社会管理是人类社会必不可少的一项管理活动。加强和创新社会管理，根本目的是维护社会秩序、促进社会和谐、保障人民安居乐业，为党和国家事业发展营造良好社会环境。要深化社会管理体制的改革，坚持统筹兼顾、综合配套、协调推进，建立和健全与社会主义市场经济相适应的社会管理体制。

### 3. 中国特色社会主义社会建设制度和体制

社会建设制度是指与国家经济、政治、文化等相对应的社会领域的制度。中国特色社会主义社会建设在实践中形成了教育制度、劳动就业制度、基本医疗卫生制度、社会保障制度、社会管

理制度等一系列制度和体制，为实现构建社会主义和谐社会总体目标提供了制度保障。

一是教育制度。教育制度是为规范各类教育机构与组织体系及其运行而制定的各种规则和原则的总和，具有传播先进文化、推进社会主义民主政治建设、促进经济科学发展、培养人才、推动自主创新等功能。

二是劳动就业制度。劳动就业制度是为调整劳动和就业社会关系而制定的各种规则和原则的总和，具有个体自由保护、个体价值实现和社会安全保障等功能，对于维护社会稳定、促进社会和谐具有重要作用。

三是基本医疗卫生制度。基本医疗卫生制度是为规范医疗卫生行为而制定的规则和原则的总和。我国基本医疗卫生制度的目标是人人享有基本医疗卫生服务。基本医疗卫生制度必须遵循公益性、公平性和可及性原则。

四是社会保障制度。社会保障制度是为保障全体社会成员的基本生存与生活需要而制定的有关社会福利、社会保险、社会救助、社会优抚和社会安置等一系列规则和原则的总称。社会保障制度对保障公民基本生活需要、增进全体社会成员的物质和文化福利、促进社会和谐稳定，具有重要作用。

五是社会管理制度。社会管理制度是为维护人民群众权益、促进社会公平正义、保持社会良好秩序而制定的各种规则和原则

的总和。要建立健全与发展中国特色社会主义经济、政治、文化、社会要求相适应的新型社会管理体系，形成社会管理和服务的合力。

## 二、保障和改善民生

保障和改善民生是中国特色社会主义社会建设的重点内容。中共十七大明确提出，必须在经济发展的基础上更加注重社会建设，着力保障和改善民生，不断推动和谐社会建设。

### 1. 民生问题的主要表现及原因

民生主要是指人民的基本生存和生活状态，以及人民的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况等，具体涉及劳动就业、社会福利、义务教育、基本住房、最低生活保障、社会救助等方面的内容。

当前我国民生问题主要表现为：社会保障水平总体不高，还没有实现城乡完全统筹；教育发展不均衡，教育资源分配不合理；就业的结构性矛盾突出，社会就业压力仍然较大；收入分配差距拉大，利益矛盾加剧；等等。

当前我国民生问题产生的原因是多方面的，主要包括：一是二元经济结构造成的城乡差距，特别是城乡教育、医疗卫生、就业、社会保障等差距，是当前民生问题存在的重要因素；二是传统发展理念在经济建设与社会发展的关系上，往往注重经济建

设，忽视社会建设，使社会建设相对滞后；三是政策机制不完善，社会建设的政策机制与社会主义市场经济的要求还不相符合，难以适应经济社会发展的需要。

## 2. 保障和改善民生是推进社会建设的重点

第一，保障和改善民生是社会建设的价值追求。发展教育事业，促进就业和公平分配，改善医疗卫生条件，完善社会保障，维护社会安定团结等，都是围绕广大人民群众所关心的切身利益而进行的，体现了社会主义的基本价值追求。

第二，保障和改善民生是社会建设的紧迫任务。当前我国正处于历史发展的重要战略机遇期，又是社会矛盾凸显期。在社会建设取得重大进步和巨大成就的同时，社会发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然存在，社会建设仍然面临诸多问题。特别是教育、就业、收入分配、社会保障、居民住房等成为最紧迫的问题，这些问题如果得不到切实处理和解决，将会严重影响社会和谐稳定与全面建设小康社会目标的实现。

第三，保障和改善民生是社会建设的根本目的。当前人民群众最关心、最迫切需要解决的问题应当成为社会建设的基本着力点。要真心诚意为人民群众办实事、办好事、解难事，真情关心群众疾苦，依法保障人民群众经济、政治、文化、社会等各项权益，切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益

问题。

### 三、统筹协调社会利益关系

社会矛盾运动是推动社会发展的基本力量。加强社会建设，要遵循经济社会发展的规律，妥善处理人民内部矛盾和其他社会矛盾，协调好各方面的利益关系。

#### 1. 正确处理人民内部矛盾

人民内部矛盾是在全体人民根本利益一致基础上的矛盾，具体表现在经济、政治和思想文化等各个领域。在实行改革开放和社会主义市场经济的条件下，人民内部矛盾非对抗性的性质没有发生变化，但其内容和表现形式更趋复杂，呈现出一些新的特点。

一是利益矛盾日益凸显。由于经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，发展中不平衡、不协调、不可持续问题短期内难以根本解决，人民内部各种具体利益矛盾难以避免地会经常表现出来，主要表现为社会不同阶层、不同利益群体之间在收入分配和资源配置方面的差距。

二是矛盾的复杂性增强。人民内部矛盾的复杂性不仅表现为矛盾是由历史、现实、政策和一些具体问题等诸多原因引起的，而且还表现在矛盾主体增多，矛盾关系更加复杂，非对抗性矛盾和对抗性矛盾相互交织、相互影响，解决的难度明显增大等

方面。

三是矛盾朝对抗性演变的可能性依然存在。人民内部矛盾是非对抗性矛盾，但若处理不当，就有可能激化矛盾，出现经济问题政治化、内部问题社会化、局部问题扩大化的趋势。在信息技术迅猛发展和对外开放的条件下，一些局部性的和具体性的事件，就有可能演变成群体性、政治性事件，同时敌对势力加紧进行各种分裂、渗透、颠覆活动，这些都可能使非对抗性矛盾向对抗性矛盾转化，扰乱社会秩序，危害国家安全，影响社会和谐稳定。

正确处理人民内部矛盾，要着眼于最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素，创造良好社会环境。一是注重从源头上减少矛盾。切实解决好人民群众关心的切身利益问题，主动为人民群众排忧解难。二是注重维护群众权益。正确反映和兼顾不同方面群众的利益，注重维护社会公平正义，依法保护群众权益。三是注重做好群众工作。深入做好组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众工作，及时了解群众心声和实际需求。四是注重加强和创新社会管理。建立健全党委领导、政府负责、社会协调、公众参与的社会管理格局，提高基层群众自治组织自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。

## 2. 妥善处理各种利益矛盾

人民内部矛盾是一个由许多矛盾构成的多层次、多领域、多类型的纵横交错的复杂系统。其中，利益矛盾是其他各类人民内



部矛盾产生的根源，是影响和制约其他各类矛盾发展的主导性矛盾。改革开放以来，随着从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，从单一公有制形式向以公有制为主体、多种所有制经济共同发展转变，从单一的按劳分配制度向以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度转变等，我国社会利益关系呈现出一些新特点。

一是利益主体趋于多样化。不但原有的工人、农民和知识分子群体内部发生了变化，而且涌现出一些新的利益阶层，如民营科技企业的创业人员和技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等。利益主体的分化，导致利益需求呈现出多样化的特点。

二是利益差距有所扩大。随着利益主体的不断分化，不同主体之间利益差距也呈现出扩大的趋势，突出表现在不同社会成员收入差距呈逐步拉大的趋势。

三是利益冲突有所增强。主要表现为经济利益矛盾突出，围绕土地征收征用、城市建设拆迁、环境保护、企业重组改制和破产等问题，冲突事件不断增多，对抗程度增强，处置难度加大。经济利益冲突引发的矛盾，已成为影响当前社会稳定的重要因素。

当前利益关系出现的新特点，既反映了改革开放以来，广大人民群众在生活水平不断提高的基础上对自身利益的进一步追

求，也使得协调兼顾各方面利益的难度增大。因此，需要高度重视统筹协调各种利益关系，妥善处理各种利益矛盾。

一是健全诉求表达机制。拓宽社情民意表达渠道，完善党政领导干部和党代表、人大代表、政协委员联系群众制度，建立全国信访信息系统，搭建各种形式的沟通平台，积极发挥各类媒体的作用，重视各种社会组织在反映诉求、规范行为等方面的作用，使群众表达利益诉求逐步走入制度化、规范化、法制化的轨道。

二是健全利益协调机制。健全利益引导机制，教育和引导人们正确看待当前社会利益分化的现象；健全利益约束机制，通过法律和道德对人们获取利益的行为进行约束；健全利益调节机制，通过税收政策等调控措施，调整利益分配格局，减少不同利益群体之间的不公平感；健全利益补偿机制，着力解决群众反映强烈的利益问题，坚决纠正损害群众利益的行为。

三是进一步完善矛盾调处机制。健全社会舆情汇集和分析机制，完善矛盾纠纷排查调处工作制度，实现人民调解、行政调解、司法调解有机结合和相互衔接，最大限度地缓解社会冲突，减少社会对立，把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。通过完善收入分配制度、规范收入分配秩序，科学有效地调整各种利益关系，努力缩小不同阶层、不同群体的利益差距，减少由此产生的利益矛盾。

四是加强权益保障机制建设。研究制定更多有利于保障公民权益的法律法规和政策制度，建立健全社会保障体系，形成基本覆盖城乡居民的社会保障体系。

### 3. 维护社会公平正义

公平指的是一种合理的社会状态，它包括社会成员之间的权利公平、机会公平、过程公平和结果公平。正义是对社会终极价值的追求，是对社会成员的基本道德约束。公平正义，就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，社会公平和正义得到切实维护与实现。准确把握公平正义的内涵，必须用历史的、具体的、发展的眼光来分析。

第一，公平正义是历史的。在不同的历史条件下，公平正义的内涵和表现形式都是不一样的，不仅人们对公平正义的理解和认识存在明显差异，而且对公平正义的评价标准也不统一。因此，应该把公平正义放在一定的历史环境中来讨论。

第二，公平正义是具体的。在不同领域，公平正义的内涵也不尽相同。经济领域的公平正义，主要是指市场经济等价交换原则所体现的平等，政治领域的公平正义主要强调政治权力和民主权利合理合法的行使，社会领域公平正义的一个重要方面体现为保障包括老弱病残等弱势群体在内的所有社会成员的基本生存需求。因此，维护社会公平正义，必须针对具体问题和具体人群进行分析。

第三，公平正义是发展的。公平正义的实现是一个历史过程，其本身就包含着差异和差别。从理论上说，尽管可以明确公平正义的具体含义、原则和评价尺度，但在现实中公平正义的实现却存在着千差万别。从实践上说，公平正义的实现要受到经济政治文化发展的制约，是随着经济社会发展而逐步提高的过程。

中国社会主义制度的建立为实现真正意义上的公平正义创造了根本条件，但还需要通过经济社会的不断发展来提供物质条件和经济基础，需要通过不断完善各方面的具体制度来体现和保障。维护社会公平正义，必须逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系，从法律上、制度上、政策上努力营造公平的社会环境，从收入分配、利益调节、社会保障、公民权利保障、政府施政、执法司法等方面采取落实公平的切实措施，推动社会向公平正义的方向发展。

#### 4. 加大收入分配调节力度

分配公平是社会公平的重要体现，涉及最广大人民群众的根本利益。加大收入分配调节力度，合理调整收入分配关系，优化收入分配结构，缩小收入分配差距，关系经济发展、政治稳定、社会和谐，是社会建设的紧迫任务。

改革开放以来，人民群众总体收入水平在不断提高，但在收入分配领域也存在一些不容忽视的问题，主要表现为：城乡之间、地区之间、行业之间的收入差距不断扩大；社会收入分配关

系尚未理顺，某些领域分配秩序混乱，存在着不规范收入甚至非法收入；社会保障体系还不健全，社会保障覆盖面不足等。

加大收入分配调节力度，促进社会公平的措施主要有：一是坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度；二是初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平；三是努力提高居民收入在国民收入分配中的比重；四是逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付；五是规范分配秩序，加强税收对收入分配的调节作用，有效调节过高收入，努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大的趋势。

#### 5. 促进基本公共服务均等化

基本公共服务均等化，就是要确保国家和社会制定的基本公共服务政策、确立的基本公共服务制度、提供的基本公共服务的机会，对全体公民是均等的。促进基本公共服务均等化，就是要缩小民生差距、发展差距和贫富差距，减少社会矛盾而增进社会和谐，根治复杂的经济社会复合问题，为改革发展创造良好的政策环境。

基本公共服务均等化涉及优化政府职能结构、公共财政体制改革、建立健全考核体系等方面，主要内容包括：义务教育和基本医疗卫生均等化，劳动就业服务和基本社会保障服务均等化，公共性基础设施和生态环境保护服务均等化，生产、消费以及安

全服务均等化等。促进基本公共服务均等化的主要途径包括以下方面：

一是转变政府职能，创新基本公共服务体制机制。必须转变政府职能，切实履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务四项基本职能，加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，坚决纠正和防止政府越位、错位和缺位。建立健全规范的基本公共服务需求表达、信息反馈和民主决策机制，建立以政府为主导、市场主体和社会主体有序参与供给的“一主多元”的公共服务供给模式，创新基本公共服务体制机制。

二是加大财政投入。实现基本公共服务均等化，资金保障是关键。必须调整和优化公共财政支出结构，把更多财政资金投向公共服务领域，加大财政在教育、卫生、文化、就业再就业服务、社会保障、生态环境、公共基础设施建设、社会治安等方面的投入，不断增强公共产品和公共服务供给能力，逐步缩小城乡间、区域间的基本公共服务差距，真正实现人人享有基本公共服务的目标。

三是建立基本公共服务监测评价体系。制定科学的基本公共服务综合评价指标体系，加强政府基本公共服务监测评价，把基本公共服务数量和质量指标纳入政府绩效考核体系；建立与之相应的技术支持体系、统计指标体系、数据采集和监测体系，便于

监督检查基本公共服务均等化的进展情况；积极引入外部评估机制，建立多元化的绩效评估体系。

#### 四、推进社会管理创新

社会管理是社会建设的重要内容，是维护社会和谐稳定的必要条件。加强和创新社会管理，对于实现全面建设小康社会宏伟目标、实现党和国家长治久安具有重大战略意义。

##### 1. 当前社会管理存在的问题

社会管理，通常指以政府为主导的包括其他社会组织和公众在内的社会管理主体，在法律、法规、政策的框架内，通过各种方式对社会领域的各个环节进行组织、协调、服务、监督和控制的过程。社会管理的基本任务包括：协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定等。

社会管理具有阶段性、复杂性和长期性的特点。阶段性，是指社会管理是一个动态变化过程，在不同的历史阶段，社会管理所面临的问题是不一样的，因而呈现出一定的阶段性。复杂性，是指社会管理涉及社会生活的全过程，涉及人民生活的各个方面，涉及不同人群的不同利益诉求，涉及社会管理体制机制的改革创新，呈现出复杂性。长期性，是指社会管理与社会和人类的存在密切相关，其内容和形式将会随着社会生产和社会生活的发

展变化而不断创新，是一个长期发展的过程。

当前，中国的社会管理与中国国情和社会主义制度总体上是适应的，但也存在着一些问题，主要表现为：一是社会管理理念还不科学，存在重经济建设、轻社会管理，重管理控制、轻社会服务，重强势群体利益、轻弱势群体保障等问题；二是社会管理体制还不健全，存在着政府管理职能越位、缺位等问题；三是社会管理法律政策还不完善，存在社会管理立法滞后、社会管理执法不公等问题；四是社会管理方法还不适应发展需要，存在社会管理过于行政化、社会管理渠道不畅、社会管理体制新旧转化不到位等问题。

## 2. 提高社会管理科学化水平

社会管理水平是反映社会文明进步的重要尺度，也是执政党的执政能力和国家执行力的重要体现。推进社会管理体制创新，就是要以最大限度地激发社会创造力、最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素为目标，不断推进社会管理的理念思路、体制机制和方法手段的创新，探索一条具有中国特色、体现时代特征、与社会主义市场经济相适应的社会管理之路。

一是加强和完善社会管理格局，切实加强党的领导，强化政府社会管理职能，强化各类企事业单位社会管理和服务职责，引导各类社会组织加强自身建设、增强服务社会能力，支持人民团体参与社会管理和公共服务，发挥群众参与社会管理的基础



作用。

二是加强和完善党和政府主导的维护群众权益机制，形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制，统筹协调各方面利益关系，加强社会矛盾源头治理，妥善处理人民内部矛盾，坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实维护群众合法权益。

三是加强和完善流动人口和特殊人群管理和服务，建立覆盖全国人口的国家人口基础信息库，建立健全实有人口动态管理机制，完善特殊人群管理和服务政策。

四是加强和完善基层社会管理和服务体系，把人力、财力、物力更多投到基层，努力夯实基层组织、壮大基层力量、整合基层资源、强化基础工作，强化城乡社区自治和服务功能，健全新型社区管理和服务体制。

五是加强和完善公共安全体系，健全食品药品安全监管机制，建立健全安全生产监管体制，完善社会治安防控体系，完善应急管理体制。

六是加强和完善非公有制经济组织、社会组织管理，明确非公有制经济组织管理和服务员工的社会责任，推动社会组织健康有序发展。

七是加强和完善信息网络管理，提高对虚拟社会的管理水平，健全网上舆论引导机制。

八是加强和完善思想道德建设，持之以恒加强社会主义精神文明建设，加强社会主义核心价值体系建设，增强全社会的法制意识，深入开展精神文明创建活动，增强社会诚信。

### 思考题：

1. 中共十七大提出要建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。请结合实际，谈谈为什么要把社会和谐作为中国特色社会主义的本质属性。
2. 改善民生问题是社会建设的重点，当前，就业难、住房难、看病难、上学难等成为改善民生中最紧迫的问题。请谈谈解决这些问题的意义和途径。
3. 当前在如何解决贫富差距拉大问题上有两种观点：一种认为，应把着力点放在继续发展经济上，只有经济发展了、蛋糕做大了，才有能力解决贫富差距问题；另一种认为，应把着力点放在完善分配体制上，只要分配公平了、蛋糕分合理了，就能缩小贫富差距。请结合实际评析上述观点。

## 第六讲 中国特色社会主义生态文明建设

### 教学基本要求

1. 了解生态文明建设的意义、内涵和要求。
2. 把握当前生态环境面临的重大问题和实现经济发展与人口资源环境相协调的基本要求。
3. 认识建设资源节约型、环境友好型社会的主要任务。
4. 了解中国应对全球气候问题的主张。

### 一、中国特色社会主义生态文明建设概述

生态环境问题是中国特色社会主义发展面临的重大问题，也是全球性的重大问题。要从中国特色社会主义事业长远发展的高度，充分认识生态文明建设的重要意义、基本内容和目标要求。

#### 1. 生态与生态文明

生态是指生物之间以及生物与非生物环境之间的相互关系和存在状态。生态文明是人与自然和谐共生、全面协调、持续发展的社会和自然状态。

建设生态文明是对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思形成的认识成果，也是在发展物质文明过程中保护和改善生态

环境的实践成果。建设生态文明不是否定工业文明，而是强调先进的工业文明必须实现人与自然的和谐，使人们在享有现代物质文明成果的同时，又能保持和享有良好的生态文明成果。

中共十七大把建设生态文明作为实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求提出来，这是中国共产党第一次把生态文明作为一项关系社会主义建设全局的重要战略任务加以明确。此后，生态文明建设逐步与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一起成为中国特色社会主义事业的重要组成部分。

## 2. 中国特色社会主义生态文明建设理论

中国特色社会主义生态文明建设理论是对马克思主义关于生态环境思想的继承和发展，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。主要包括：

一是关于建设生态文明的思想。建设生态文明是人类文明发展的必然结果，也是人类文明进一步发展的必然要求。自然界是包括人类在内的一切生物的摇篮，是人类赖以生存和发展的基本条件。建设中国特色社会主义，不仅要进行经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，而且要进行生态文明建设；不仅要实现生产发展、生活富裕，而且要实现生态良好。

二是关于统筹人与自然和谐发展的思想。在推进中国特色社会主义建设中，必须统筹好促进经济发展与保护自然的关系，实现人与自然的和谐发展。要科学认识和正确运用自然规律，合理

利用自然资源,保护和优化生态环境,实现人与自然和谐相处。

三是关于实施可持续发展战略的思想。经济社会发展要有长远的战略眼光,既要考虑当前经济社会发展的需要,又要考虑子孙后代的发展需要;既要遵循经济规律,又要遵循自然规律;既要讲究经济社会效益,又要讲究生态环境效益,坚决防止急功近利的短期行为,努力实现经济社会的永续发展。

四是关于建设资源节约型、环境友好型社会的思想。必须处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,坚决禁止掠夺自然、破坏自然的做法,坚决摒弃先污染后治理、先破坏后恢复的做法。要加快转变经济发展方式,把节能减排作为促进科学发展的重要抓手,加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,努力建设环境友好型社会。

五是关于走文明发展道路的思想。要把推进生产发展、实现生活富裕、保持生态良好有机统一起来,坚持以生产发展为基础、以生活富裕为目的、以生态良好为条件,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,努力实现社会经济系统和自然生态系统的良性循环,实现社会进步和人的全面发展。

### 3. 中国特色社会主义生态文明建设的目标和意义

中共十七大明确提出了到2020年生态文明建设的目标:基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式;循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升;主

要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善；生态文明观念在全社会牢固树立。

建设生态文明，是关系中华民族生存和发展的根本大计。建设生态文明有利于克服资源短缺、环境污染和生态破坏造成的矛盾，实现节约发展、清洁发展、安全发展；有利于在保护自然与生态的基础上为经济社会可持续发展创造良好条件，为人民群众的生产生活创造良好环境。

建设生态文明，就要把文明发展的理念贯彻到生产、生活、生态各个领域，依靠科技进步，探索代价小、效益好、排放低、可持续的新路子；发挥市场机制和经济杠杆的作用，增强节约能源资源的能力；倡导科学合理的消费理念和低碳生活方式，逐步形成与国情相适应的资源节约型消费模式；综合运用法律和经济手段，形成节约能源资源的体制机制；坚持保护环境的基本国策，加大保护环境的力度，逐步改善生态环境；等等。

建设中国特色社会主义生态文明，从根本上说就是要坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。

## 二、促进经济社会发展与人口资源环境相协调

促进经济社会发展与人口资源环境相协调，是建设中国特色

社会主义生态文明建设的重要任务，也是解决生态环境问题的必然要求。

### 1. 人口资源环境问题制约中国经济社会的发展

中国人口众多，又处于经济社会高速发展时期，尽管从总量上看中国是世界上资源比较丰富的国家之一，但按人均水平又是一个资源十分稀缺的国家，未来发展面临着巨大的资源压力。同时，由于历史原因以及在经济社会发展过程中出现的偏差，生态环境长期处于超负荷运行，各方面积累的环境问题日益突出。历史的和现实的因素综合在一起，构成了中国资源环境的基本国情。

发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的各种资源环境问题在当代中国集中出现，成为制约中国经济社会发展的突出问题。主要有：耕地总量和人均占有量不断减少，部分重要矿产资源保障能力不足，石油、铁矿石等进口量和对外依存度迅速提高；粗放利用和破坏浪费土地、矿产资源的现象还比较突出；主要污染物排放总量大，环境突发事故增多，环境隐患增加；水资源供需矛盾尖锐，饮水安全问题突出，相当一部分城市水源污染严重；环境噪声扰民问题突出，核与辐射安全隐患不容忽视；一些与环境污染相关疾病的死亡率或患病率持续上升；等等。这些问题造成了巨大的经济损失，影响了正常的生产、生活秩序，影响了人民的身心健康。

## 2. 控制人口数量、提高人口质量的基本国策

人口问题是中国的基本问题，人口多是中国的基本国情。经过长期努力，中国在控制人口方面取得了巨大成绩，但人口数量众多这一特点并没有改变；人口的自然增长率虽然不高，但由于人口基数庞大，每年新增的绝对人数仍然庞大，人口整体素质还不高，受过高等教育的人口比例明显低于发达国家，对经济社会发展构成了很大的压力；人口的地域分布不平衡、人口的年龄结构不平衡、人口老龄化的趋势加快等问题日益凸显。协调经济发展与人口的关系，实现人口长期均衡发展，是贯彻控制人口数量、提高人口质量基本国策的要求。

解决人口问题的基本思路，一是控制人口数量。中国有 13 亿多人口，由于人口数量和人口增长规律的原因，控制人口数量的任务仍然十分艰巨，人口众多构成了对资源环境的巨大威胁，成为影响人均经济发展水平的主要因素。二是提高人口质量。中国是人口大国，但还不是人力资源强国。提高人口质量，关键在于发展各类教育，把发展教育作为基本着力点，在普遍实施义务教育的基础上，实现职业教育、高等教育大众化，提高全民族科学文化素质。三是推动人口长期均衡发展，改善出生人口素质，坚持男女平等，遏制出生人口性别比例偏高趋势，积极应对人口老龄化，优先发展社会养老服务等。



### 3. 节约资源、保护环境的基本要求

经济发展的根本目的是不断提高人民的生活水平 and 质量，实现经济社会的永续发展。资源环境与以人为本、关注民生问题直接相关联，资源的使用是否具有可持续性，环境的保护是否能够为人们提供良好的生产生活条件，都关系到人民群众的切身利益，关系到人民群众的生活质量和幸福指数。

实现节约资源、保护环境的基本要求，就要科学认识和正确运用自然规律，学会按照自然规律办事，更加科学地利用自然为人们的生活和经济社会发展服务。经济发展不能只顾眼前的经济增长速度，或者只顾局部利益而牺牲长远利益和全局利益。当经济发展与节约资源和保护环境发生矛盾和冲突时，必须把节约资源、保护环境放在优先考虑的位置，实现经济发展指导思想上的根本性转变。

## 三、建设资源节约型、环境友好型社会

建设资源节约型、环境友好型社会是中共十七大提出的要求，是解决生态环境问题、实现文明发展的必然选择。

### 1. 资源节约型、环境友好型社会的基本内涵

资源节约型社会，是指以能源资源高效率利用的方式进行生产、以节约的方式进行消费为特征的社会体系。它不仅体现了经济增长方式的转变，更是一种全新的发展模式。它要求在

生产、流通、消费的各个领域，在经济社会发展的各个方面，以节约使用能源资源和提高能源资源利用效率为核心，以节能、节水、节材、节地、资源综合利用为重点，以尽可能少的资源消耗，获得尽可能大的经济和社会效益，从而保障经济社会的可持续发展。

环境友好型社会，是人与自然和谐发展的社会，通过人与自然的和谐来促进人与人、人与社会的和谐。具体来说，它是一种以人与自然和谐相处为目标，以环境承载能力为基础，以遵循自然规律为核心，以绿色科技为动力，倡导环境文化和生态文明，追求经济、社会、环境协调发展的社会体系。

中国坚持什么样的发展理念、选择什么样的发展战略，决定中国未来的发展前途。没有发展，就不可能摆脱贫困、实现温饱、迈向小康，但发展代价过于沉重又势必导致发展的不可持续。建设资源节约型、环境友好型社会，是根据中国国情和可持续发展要求作出的正确选择。

## 2. 建设资源节约型、环境友好型社会的基本途径

一是实施可持续发展战略。把经济的发展、生活水平的提高和实现可持续发展有机统一起来，正确处理经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，坚决禁止掠夺自然、破坏自然的做法，坚决摒弃先破坏后治理、边治理边破坏的做法，实行最严厉的环境保护措施。

二是推动节能减排。通过加大节能环保投入，发展环保产业，开发和推广节约、替代、循环利用和治理污染的先进适用技术，发展清洁能源和可再生能源。努力解决影响经济社会发展特别是严重危害人民健康的突出问题，重点抓好水污染防治、城乡饮用水源安全保障、城市大气污染治理、土壤污染治理等。改善城乡人居环境，促进生态修复。

三是发展循环经济。以提高资源产出效率为目标，加快资源循环利用产业发展，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。加强矿产资源综合利用，鼓励产业废弃物循环利用，推进资源再生利用产业化。开发应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术，推广发展循环经济的典型模式。

四是加强宣传教育。推进生态文明建设需要得到全社会的广泛关注、共同参与和大力支持。通过加强宣传、教育和培训，大力弘扬人与自然和谐相处的价值观，增强公众保护生态环境的自觉意识，牢固树立生态文明与可持续发展理念，提倡从我做起，使生态文明建设成为每个家庭和每个公民的自觉行动。

五是完善体制机制。节约资源、保护环境不仅要解决发展观念的认识问题，还必须在实践中形成促进可持续发展的体制机制。通过进一步完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策，建设科学合理的能源资源利用体系，在宏观规划、制定政策、经费投入上体现节约资源和保护环境的明确导向，为可持

续发展提供强有力的制度保障和政策支持。

#### 四、中国应对全球气候问题的主张

全球环境和气候问题关系人类生存和发展，越来越成为国际经济政治发展的一个重大问题。在全球环境和气候问题上，发达国家欠下了许多的历史债务，发展中国家也遇到了严峻的现实挑战。

工业革命以来，在人类物质生产取得巨大发展的同时，以高投入、高耗能、高消费为特征的工业文明，对地球资源的索取超出了合理的范围，对生态环境和全球气候造成了严重的破坏。当今世界的发达国家，在其工业化初期和中期阶段，无不走过一条先污染后治理的传统工业化发展道路。随着人类对自身与自然关系的反思和认识日益深刻，加强环境和生态保护，走可持续发展的文明发展道路成为人类社会的共识。

在全球环境问题特别是气候问题上，发达国家与发展中国家形成尖锐对立。发展中国家认为，全球气候变化主要是发达国家自工业革命以来温室气体排放的累积效应所致，必须追溯历史责任并在此基础上进行减排分配；而发达国家则强调主要发展中国家必须明确承担大幅度减排的义务，以此来分解发达国家的负担。发达国家的主张是不公正的。这一主张无视发达国家对全球气候变化的历史责任，无视发展中国家的发展阶段和经济技术承

受能力，其用意是加大发展中国家的发展成本，延缓或遏制发展中国家的发展，以图巩固和保持发达国家在经济技术上包括环保技术上的优势。这种行为理所当然地遭到大多数发展中国家的抵制。

解决全球环境和气候问题必须加强全球合作。环境问题具有公共性、后发性和不可逆性，一旦产生环境危害，往往很难控制，最终将危及全球所有国家。保护环境是全人类面临的共同使命。世界各国都应认识解决全球环境和气候问题的必要性和紧迫性。坚持“共同但有区别的责任”这一国际上公认的解决全球气候问题的基本准则，在环境利益和责任特别是历史责任和现实责任分配方面作出安排。世界各国都应根据自身发展水平，承担共同但有区别的责任；应本着对人类、对未来高度负责的态度，尊重历史，立足当前，着眼长远，务实合作，在世界范围内促进可持续发展。

中国始终是解决全球环境问题、应对全球气候变化十分重要的建设性力量。中国作为发展中的社会主义国家，在全球环境和气候问题上始终承担着自己应负的责任。中国政府坚持同国际社会加强合作，发布了《中国应对气候变化国家方案》，把应对气候变化和绿色低碳发展放到更重要的位置，积极实施可持续发展战略，积极建设资源节约型、环境友好型社会，实现经济发展与人口、资源、环境相协调，走生产发展、生活富裕、生态良好的

文明发展道路，为保护全球环境和控制全球气候变化作出了积极贡献。

### 思考题：

1. 中共十七大报告指出：“必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。”<sup>①</sup> 请谈谈你对这段话的理解。
2. 理论上人们都知道，不能走先污染、后治理的老路，但在遇到实际问题时，不少企业、甚至有的地方政府还是认为发展经济是最重要的，环境污染的问题等经济发展了，有了经济实力再进行治理。你认为这些现象产生的根本原因是什么？怎样才能真正地把保护环境落到实处？
3. 气候变化问题是国际热点问题之一，请谈谈你对解决这一问题的认识。

---

<sup>①</sup> 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，人民出版社2007年版，第24页。

## 第七讲 中国共产党的建设

### 教学基本要求

1. 了解中国共产党的执政党建设理论。
2. 把握加强和改进党的建设的重要性和紧迫性。
3. 认识提高党的建设科学化水平的目标任务。

### 一、中国共产党的建设概述

中国共产党自成立以来，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，始终高度重视和加强自身建设，领导中国人民取得了革命、建设、改革的伟大胜利。实践证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义。

#### 1. 中国共产党的性质和领导地位

中国共产党是马克思主义与中国工人运动相结合的产物，是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。

中国共产党的领导地位是历史和人民的选择，是在长期的中国革命、建设、改革实践中逐步形成并巩固起来的。中国共产党对国家和社会的领导主要是政治、思想和组织领导，即按照党的理论、路线和纲领，通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重

要干部，进行思想教育，发挥党组织和广大党员的先锋模范作用，实现党的领导。具体来说：

一是政治领导。主要体现为党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，按照马克思主义的基本原理，立足中国国情，反映时代要求和人民意志，确定奋斗目标，制定正确的路线、方针、政策，并通过法律程序变为国家意志，成为全体人民共同遵循的规范。

二是思想领导。主要体现为党坚持不懈地用马克思主义特别是中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民，提高党员干部和人民群众的思想觉悟，动员、组织和鼓舞人民自觉地为实现共同的目标而努力奋斗。

三是组织领导。主要体现为党充分发挥各级党组织的政治核心作用和战斗堡垒作用，发挥党员的先锋模范作用，培养、选拔、考核和监督干部，推荐德才兼备的干部，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，保证国家的宪法、法律付诸实施，以推进中国特色社会主义事业的发展。

坚持党的领导，必须改善党的领导。坚持党的领导，是改善党的领导的前提，改善党的领导是为了更好地坚持党的领导。要把坚持党的领导与改善党的领导统一于建设中国特色社会主义的历史进程中，更好地发挥党对社会主义建设事业的领导核心作用，更好地完善党的领导方式和执政方式。



## 2. 中国共产党的执政党建设理论

新中国成立后特别是改革开放以来，中国共产党围绕建设什么样的党、怎样建设党这个重大课题，不断总结和运用自身建设正反两方面经验，借鉴世界上一些执政党兴衰成败的经验教训，探索形成了中国共产党加强自身建设的基本经验，形成和发展了中国共产党的执政党建设理论。这一理论主要包括以下基本点：

一是关于推进伟大事业与伟大工程的思想。坚持把推进党领导的伟大事业同推进党的建设伟大工程紧密结合起来，保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心。紧紧围绕和服务党领导的伟大事业，按照党的政治路线来进行，围绕党的中心任务来展开，朝着党的建设总目标来加强，为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、坚持和发展中国特色社会主义提供根本保证。

二是关于把思想理论建设放在首位的思想。坚持党的思想路线，坚持真理、修正错误，不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化，推进用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民，建设马克思主义学习型政党，提高全党的马克思主义水平，提高运用科学理论改造主观世界和客观世界的能力，使党的理论和实践始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。

三是关于加强党的执政能力建设和先进性建设的思想。以执政能力建设和先进性建设为主线，坚持科学执政、民主执政、依

法执政，着力提高党总揽全局、协调各方的能力和水平，建设高素质干部队伍，凝聚各方面人才和力量，充分发挥党委领导核心作用、基层党组织战斗堡垒作用、共产党员先锋模范作用，使党始终代表中国先进生产力发展要求、中国先进文化前进方向、中国最广大人民根本利益。

四是关于立党为公、执政为民的思想。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人为本这个核心，贯彻马克思主义群众观点和党的群众路线，保持党同人民群众的血肉联系，实现好维护好发展好最广大人民的根本利益，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，使党始终得到人民群众的支持和拥护。

五是关于以改革创新精神加强党的建设的思想。坚持继承和创新相结合，坚持用时代发展要求审视自己、以改革创新精神提高和完善自己，不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新，建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系，不断提高党的建设科学化水平，推进党的建设科学化、制度化、规范化，发展党内民主，保障党的团结统一，增强党的创造活力。

六是关于党要管党、从严治党的思想。治国必先治党、治党务必从严，实行党建工作责任制，坚持严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，开展批评和自我批评，严肃党的纪律，从关

系人心向背和党的生死存亡的战略高度加强党风廉政建设，坚决纠正损害群众利益的不正之风，不断解决党内存在的问题，提高管党治党水平，始终保持党的先进性和纯洁性。

中国共产党的执政党建设理论，坚持和发展了马克思主义关于无产阶级政党建设的思想，体现和深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是加强和改进新形势下党的建设的重要指导思想，必须在实践中长期坚持和不断发展。

## 二、党的建设面临的新课题新考验

面对风云变幻的国际形势，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中国共产党要团结带领人民在新的历史起点上继续前进，必须认真分析和把握党的建设面临的形势和任务，不断加强和改进党的建设。

### 1. 党的建设面临的“四个考验”

中国共产党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这反映了党对自身历史方位转变的深刻把握，是加强和改进新形势下党的建设的根本前提和依据。

在世情、国情、党情发生深刻变化的情况下，提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。

一是执政考验。事实证明，无产阶级政党夺取政权不易，执掌好政权，尤其是长期执掌好政权更为不易。提高党的领导水平和执政水平，面临着一系列新的重大课题：面对国际形势的深刻变化和国内改革发展的繁重任务，如何坚持以经济建设为中心，抓住发展这个执政兴国的第一要务，促进经济又好又快发展；面对社会主义民主政治的深入发展，如何坚持科学执政、民主执政、依法执政，创新执政理念、转变执政方式，为人民掌好权、执好政；面对人们思想活动独立性、选择性、差异性日益增强，如何巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位；面对我国社会空前变革中社会阶层分化、价值观念多样、利益诉求多元、社会矛盾凸显的情况，如何激发全社会的创造活力，把各方面力量凝聚起来，有效维护社会稳定、促进社会和谐；等等。所有这些，都对中国共产党执政提出了新的要求。

二是改革开放考验。在新的历史时期，中国共产党肩负着领导全国人民进行改革开放和实现社会主义现代化的伟大任务。这是一场新的革命，党要领导和推进这场革命，自身必须坚强有力。面对改革开放日益呈现出的新旧矛盾、长期性矛盾

和阶段性矛盾、可以预料和难以预料的矛盾相互交织的复杂局面，排除来自“左”和右的各种干扰，坚定不移地继续推进改革开放，进一步解放和发展生产力，是党执政面临的重大课题和根本任务。

三是市场经济考验。中国的社会主义市场经济体制是一种新型市场经济，没有现成的经验可以借鉴，也必然会遇到各种突出矛盾和问题。不断完善社会主义市场经济体制，既发挥好市场在资源配置中的基础性作用，又发挥社会主义制度的优越性，仍然是中国共产党需要不断探索和回答的重大课题。此外，经济领域中的交换原则也会不同程度地反映到政治生活领域乃至党内生活中来，导致拜金主义、享乐主义、极端个人主义侵蚀党的肌体。如何既能领导好社会主义市场经济，又能始终保持党的先进性和纯洁性，也是摆在党面前的一个重大考验。

四是外部环境考验。中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。党要领导好国内建设，一刻也不能忽视外部环境的影响，一刻也离不开对世界形势发展变化的准确判断。当前，我国发展的外部环境总体上是有利的，但也要看到，随着世界多极化、经济全球化深入发展，国际金融危机影响深远，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，不稳定不确定因素增多，也给我国发展带来了新的机遇和挑战。如何以敏锐的眼光洞悉发展先机，始终保持清醒头脑，统筹国内国际两个大局，牢牢掌握发

展的战略主动权；如何既积极参与国际经济合作和竞争，又有效抵制西方敌对势力的渗透破坏，维护国家安全，为中国的改革和发展创造良好的外部环境，是党面临的重大考验。

## 2. 党的建设面临的“四个危险”

党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。新中国成立后特别是改革开放以来，中国共产党根据自身历史方位和中心任务的变化，不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，取得了巨大成就。

当前，党的建设状况、党的领导水平和执政水平、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的。同时，党内也存在不少不适应新形势新任务新要求、不符合党的性质和宗旨的问题，精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。

一是精神懈怠的危险。革命精神是非常宝贵的，没有革命精神就没有革命行动。中国共产党之所以能从成立时的几十个人发展成为拥有 8 000 多万名党员的大党，之所以能领导中国革命、建设、改革取得伟大胜利和巨大成就，团结带领人民在中华民族伟大复兴的道路上奋勇前进，靠的就是革命理想和信念的支撑。在长期执政和改革发展取得巨大成就的情况下，如何避免精神懈怠、始终保持积极进取的精神状态，是一个重大而紧迫的问题。

要坚决克服一些党员干部安于现状、贪图享受、不思进取、不爱学习、理想信念动摇、缺乏忧患意识的思想，坚定理想信念，始终为人民不懈奋斗。

二是能力不足的危险。在国际国内复杂形势下，中国特色社会主义事业发展呈现出许多前所未有的新趋势新特点，面临着许多前所未有的新情况新问题，做好工作的艰巨性、复杂性、挑战性更加突出，对领导者素质、能力的要求越来越高。克服一些党员干部能力素质不高、应对复杂局面的能力不强、工作主动性和创造性不够等问题，不断提高领导改革开放和现代化建设的能力和本领，更加突出地摆在全党的面前。

三是脱离群众的危险。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。密切联系群众是中国共产党的最大政治优势，脱离群众是中国共产党执政后的最大危险。当前，一些党员干部宗旨意识淡薄、官本位思想严重，有些党员干部还存在脱离群众、脱离实际，不讲原则、不负责任，言行不一、弄虚作假，形式主义、官僚主义严重等问题。如果对这些问题重视不够、整治不力，党的执政地位就有丧失的危险。

四是消极腐败的危险。消极腐败是危害党的肌体健康的毒瘤。坚决反对腐败，是中国共产党必须始终抓好的重大政治任务。要清醒地看到，目前一些党员干部法治意识、纪律观念淡薄，铺张浪费、奢靡享乐，跑官要官、买官卖官等问题屡禁不

止，一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣，一些领域腐败现象易发多发，等等。这严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须引起警醒，抓紧加以解决。

### 3. 加强党的执政能力建设和先进性建设

历史和现实表明，党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。加强和改进新形势下党的建设，必须着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。

执政能力建设是党执政后的一项根本建设。加强党的执政能力建设的总体目标是：通过全党共同努力，使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政



党，带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。

加强党的执政能力建设的主要任务是：不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。要立足现实、着眼长远，抓住重点、整体推进，不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

党的先进性建设是马克思主义政党加强自身建设的永恒课题。先进性是马克思主义政党的根本特征，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。中国共产党自成立以来，之所以能够在各种政治力量的长期斗争和反复较量中脱颖而出，不断发展壮大，成为执掌全国政权并长期执政的党，最根本的就在于始终保持了马克思主义政党的先进性。

加强党的先进性建设，就是要通过推进思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，使党的理论和路线方针政策合乎时代发展的潮流、顺应我国社会发展进步的要求、反映全国各族人民的利益和愿望，使各级党组织不断提高创造力、凝聚力、战斗力，始终发挥领导核心作用和战斗堡垒作用，使广大党员不断提高自身素质，始终发挥先锋模范作用，使党不断提

高执政能力、巩固执政地位、完善执政使命。

要把保持和发展党的先进性体现在善于治国理政上，体现在不断发展先进生产力、发展民主政治、发展先进文化、构建和谐社会、实现最广大人民的根本利益上，必须以党的先进性建设推动科学发展观的贯彻落实，使党始终保持旺盛的生机和活力。

### 三、提高党的建设科学化水平

提高党的建设科学化水平，是对中国共产党的执政党建设理论的继承和发展，也是对世情、国情、党情新变化提出挑战 and 考验的深刻回应，为在新形势下全面推进党的建设新的伟大工程指明了努力的方向。

#### 1. 全面推进党的建设新的伟大工程

中国共产党要在进行社会主义现代化建设的全过程中始终实施坚强的领导，在广阔深刻的历史性变革中始终坚持工人阶级先锋队的性质和全心全意为人民服务的宗旨，在激烈的国际斗争中始终掌握主动权，就必须继续锲而不舍地加强自身建设，把推进新的伟大工程视为自己的神圣责任。

党的建设是全面的自身建设，主要包括思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等方面。在新的历史条件下，要把党建成思想上政治上组织上完全巩固、能够经受各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设中国特色社会主义

的马克思主义政党，必须全面推进党的建设新的伟大工程。

党的各项建设既各有侧重又彼此联系，统一于党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业。党的思想建设是党的根本性建设，为党的组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设提供思想基础；党的组织建设为党的思想建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设提供组织保证；党的作风建设、反腐倡廉建设和制度建设提供纪律和作风保障，又反映党的思想建设、组织建设、制度建设的成效；党的制度建设为党内生活提供运行机制，为党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设提供制度保证。

推进党的建设新的伟大工程的主要任务是：以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设。

推进党的建设新的伟大工程，必须以改革创新精神研究和解决党的建设面临的重大理论和实践问题。改革创新是增强党的创造力、凝聚力、战斗力的必由之路。坚持用时代发展的要求审视自己，以改革创新精神加强和完善自己，是党始终保持马克思主义政党本色、永不脱离群众和具有蓬勃活力的根本保证，也是改革开放以来党领导的事业和党的建设不断取得成就和进步的关键所在。

## 2. 提高党的建设科学化水平的目标任务

党的建设的科学化，是中国共产党加强自身建设一贯坚持的理想追求。在新的历史条件下，提高党的建设科学化水平，在根本上就是要不断把握和自觉运用马克思主义执政党建设规律，努力在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设上取得实效。

一是必须推进马克思主义中国化、时代化、大众化，提高全党思想政治水平。理论上的成熟是政治上坚定的基础，理论上的与时俱进是行动上锐意进取的前提，思想上的统一是全党步调一致的重要保证。必须按照建设马克思主义学习型政党的要求，把学习作为一种精神追求，深入学习和掌握马克思列宁主义、毛泽东思想，深入学习和掌握中国特色社会主义理论体系。

二是必须坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先的用人标准。政治路线确定之后干部就是决定因素。坚持五湖四海、任人唯贤，是中国共产党的性质和宗旨的必然要求。必须以更宽的视野、更高的境界、更大的气魄，广开进贤之路，坚持把干部的德放在首要位置，让所有优秀干部都能为党和人民贡献力量，让各类人才都拥有广阔的创业平台、发展空间，形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

三是必须坚持以人为本、执政为民理念。以人为本、执政为民是党的性质和全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现，是指

引、评价、检验党一切执政活动的最高标准。必须始终把人民利益放在第一位，把最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，使党获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉。

四是必须坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。必须警钟长鸣，充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以更加坚定的信心、更加坚决的态度、更加有力的举措推进惩治和预防腐败体系建设，坚定不移把反腐败斗争进行到底。

五是必须推进党的建设制度化、规范化、程序化。建设好、管理好一个有几千万党员的大党，制度更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。必须始终把制度建设贯穿于党的思想建设、组织建设、作风建设和反腐倡廉建设的全过程，坚持突出重点、整体推进，继承传统、大胆创新，构建内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系。

### 思考题：

1. 在“中国模式”、“中国道路”、“中国经验”等成为热门

词汇的同时，世界上一些有识之士也在思考，为什么中国共产党能取得如此辉煌的执政成就，为什么中国共产党在成立 90 多年、执政 60 多年的今天依然能够充满生机和活力。请谈谈你的看法。

2. 请结合党的建设面临的新课题新考验，谈谈加强和改进党的执政能力建设和先进性建设的重要性和紧迫性。
3. 在新的历史条件下如何提高党的建设科学化水平？

## 第八讲 当代中国与世界

### 教学基本要求

1. 了解当今世界发展的新特点和新趋势。
2. 把握当代中国与世界关系的历史性变化以及中国的国际战略和对外方针政策。
3. 认识中国和平发展道路的特点和优势。

### 一、当今世界发展的新特点和新趋势

环顾全球，大发展大变革大调整是当今世界形势深刻变化的突出特点。准确把握世界发展大势，必须把握当今时代的主题，正确看待世界形势出现的新机遇、新挑战和新矛盾、新问题。

#### 1. 和平与发展是当今时代的主题

20 世纪后期，国际形势和世界格局开始发生重大变化。邓小平根据这一深刻变化，从战略的高度对世界基本矛盾和国际格局作出了科学判断。他指出：“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。”<sup>①</sup> 依据邓小平的论断，1987 年中共十三大将“和平与发

---

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 105 页。

展”概括为“当代世界主题”，1997年中共十五大将“和平与发展”概括为“当今时代的主题”。

20世纪90年代以来，经济全球化迅猛发展，科技革命日新月异，世界各国的竞争越来越表现为以经济和科技为主的综合国力的竞争。总体和平、局部战争，总体缓和、局部紧张，总体稳定、局部动荡，是当今国际局势发展的基本态势。当今世界，和平与发展仍然是时代主题，全球总体上保持和平稳定。但是，世界还很不安宁，和平与发展这两大问题还没有得到根本解决，求和平、谋发展、促合作仍然是时代的主旋律。

## 2. 当今世界正处在大发展大变革大调整时期

进入新世纪，国际局势继续发生着深刻的、复杂的变化，呈现出许多新特点。

一是经济全球化深入发展。随着中国、印度等新兴市场经济体逐渐融入全球经济体系，经济全球化的规模正在空前扩大；多边贸易谈判取得进展，越来越多的国家采取支持经济全球化的政策；全球范围配置生产要素以空前的速度和规模持续发展，各经济体相互依赖、相互联系的程度日益加深。同时，世界经济格局发生新变化，国际金融危机影响深远，系统性和结构性风险仍然比较突出。美国受到国际金融危机冲击，国债和财政赤字屡创新高，引发世界经济结构的调整。欧盟经济增长衰退，主权债务危机日趋严重，面临失业居高不下、通货紧缩等多重挑战。新兴大



国虽然保持较快增长势头，但未来发展过程中面临的挑战仍然十分严峻。

二是世界多极化趋势进一步加强。超级大国的霸权主义图谋与世界范围主张多极化的力量继续激烈碰撞。国际力量对比发生新的此消彼长，多极化趋势有了新的发展。新兴大国继续保持崛起势头，联合自强的意识增强，“金砖国家”等合作机制进入新的发展阶段，日益成为全球需求和消费增长的重要引擎、解决全球性问题的利益攸关方。新兴大国崛起作为当今世界最重要的发展趋势之一，有利于推动国际力量对比朝着相对均衡的方向发展。但从总体上看，西方发达国家在经济科技上占优势，在国际体系中仍处主导地位，这一格局短期内还难以根本改变。

三是科学技术酝酿新突破。科学技术的新突破不仅给世界生产力的发展带来了巨大推动，而且也对人类的生产方式和生活方式产生了深刻影响。当前，信息科学、生命科学、物质科学、地球与环境科学、数学与系统科学以及自然科学与社会科学的交叉领域中形成了新的科学前沿，一场新的科技革命和产业革命正在孕育之中。

四是思想文化交流交融交锋呈现新特点。文化与经济、政治的联系日益紧密，越来越多的国家把提高国家文化软实力作为重要发展战略。世界范围内各种思想文化交流交融交锋更加频繁，国际思想文化领域斗争依然深刻而复杂。

五是人类共同安全问题日益突出。攸关人类生存和经济社会可持续发展的全球性问题日益增多,恐怖主义、大规模杀伤性武器扩散、金融危机、严重自然灾害、气候变化、能源资源安全、粮食安全等问题凸显,任何一国都无力单独解决这些问题,客观上要求各国加强合作、协调行动。

世界经济、政治、科技、文化、安全等方面的新变化,必将推动世界范围内生产方式以及人们生活方式进一步发生深刻变革,进而引发全球经济政治格局的深刻变化和利益格局的重大调整。随着国际力量对比出现新态势,西方发达国家越来越难以垄断国际事务,在解决全球性问题上越来越离不开新兴大国的参与,推动形成更加公正合理的国际经济政治秩序成为不可阻挡的时代潮流。

## 二、当代中国同世界关系的历史性变化

经过 30 多年的改革开放,当代中国同世界的关系发生了历史性变化。中国的发展离不开世界,世界的繁荣与稳定也离不开中国。

### 1. 中国与世界的联系日益紧密

现在的世界是开放的世界,中国的发展离不开世界。截至 2011 年 7 月,中国已同 163 个国家和地区建立了双边经贸合作机制,签署 10 个自由贸易区协定,同 129 个国家签署双边投资保

护协定，同 96 个国家签署避免双重征税协定，已成为贸易和投资自由化、便利化的积极实践者。中国积极构建总体稳定、均衡发展、互利共赢的大国关系框架，促进形成机遇共享、共同发展的周边合作局面，巩固并加强了同发展中国家的传统友谊和团结合作，与世界各国交流合作更加广泛。

世界的繁荣与稳定也离不开中国。经过改革开放，中国已经成为新兴市场国家中的重要一员，成为世界发展的重要力量。2001 年加入世界贸易组织以来，中国年均进口近 7 500 亿美元商品，相当于为相关国家和地区创造了 1 400 多万个就业岗位。中国近年来对世界经济增长的贡献率均达到 10% 以上。

中国越发展，给世界带来的机遇和所作的贡献就越大。中国巨大的市场容量、不断完善的基础设施、日臻完备的产业配套格局、公平竞争的市场环境，正在吸引越来越多的跨国企业到中国投资兴业。中国坚持的科学发展之路，不仅对中国自身的长远发展意义重大，而且对世界的发展也将产生重大影响。

## 2. 中国的国际地位不断提升

中国的发展对世界文明的发展作出了重要贡献。新中国成立后特别是改革开放以来，中国的建设和发展取得了举世瞩目的成就。中国综合国力显著增强，经济总量已跃居世界第二位，成为全球具有重要影响的最大新兴经济体。在制造业行业分类的 30 多个大类中，中国有半数以上行业生产规模位居世界第一，其他

行业也都在国际同行业中占有重要位置。中国主要依靠自己的努力，实现了人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越，这是人类发展史上壮丽的光辉篇章，是中国为世界发展作出的重大贡献。

中国日益在国际舞台上发出自己的声音。作为安理会常任理事国，中国大力倡导并积极推动通过和平方式解决争端，在解决朝核危机、伊朗核危机、中东问题、北非问题、苏丹问题等一系列地区热点问题上发挥了重要作用。中国积极参与联合国维和行动，全面、深入参与多边军控和裁军事务。中国坚持奉行“与邻为善、以邻为伴”的周边外交方针，不断加强同周边国家的睦邻友好和务实合作，主张通过对话协商和平解决分歧。

中国在应对国际金融危机冲击中发挥了重要作用。中国坚持保持国民经济平稳较快发展，及时调整宏观经济政策，果断实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，形成了进一步扩大内需、促进经济增长的一揽子计划。这些措施对缓解经济运行中的突出矛盾、增强信心、稳定预期，发挥了重要作用，经济运行中的积极因素不断增多，国民经济企稳回升。国际社会公认，中国采取的一系列应对国际金融危机冲击的措施，不仅对中国的经济，而且对区域经济乃至世界经济都产生了积极影响。

中国在维护世界和平、应对全球性挑战中发挥了重要作用。

中国是唯一公开承诺不首先使用核武器、不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器的核国家。中国积极参与反恐、防扩散领域国际合作，维护国际核不扩散体系。中国参加了100多个政府间国际组织，签署300多个国际公约，成为国际体系的参与者、建设者和贡献者。中国是最早制定并实施《应对气候变化国家方案》的发展中国家，也是近年节能减排力度最大、新能源和可再生能源研发速度最快的国家之一。

### 三、中国的国际战略与对外方针政策

共同分享发展机遇，共同应对各种风险，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，是各国人民的共同愿望。维护世界和平、促进共同发展，是中国外交政策的宗旨。

#### 1. 当代中国的国际战略

改革开放以来，中国共产党紧扣和平与发展的时代主题，顺应历史潮流，提出同世界各国一道推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界的国际战略构想，并阐发了实施这一战略构想的基本原则。

政治上相互尊重、平等协商，共同推进国际关系民主化。国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会的平等成员，都应受到国际社会尊重。维护联合国在世界事务中的核心地位，遵循联合国宪章宗旨和原则，恪守国际法和公认的国际关系准则，在国际

关系中弘扬民主、和睦、协作、共赢精神。各国内部事务应由本国人民自己决定，世界上的事情应由各国平等协商，各国平等参与国际事务的权利应得到尊重和维护。

经济上相互合作、优势互补，共同推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢方向发展。努力建立公正、公开、合理、非歧视的多边贸易体制，使经济全球化成果惠及世界各国。携手落实联合国千年发展目标，使 21 世纪成为人人享有发展成果的世纪。

文化上相互借鉴、求同存异，尊重世界多样性，共同促进人类文明繁荣进步。大力提倡不同文明间对话和交流，消除意识形态偏见和隔阂，使人类社会更加和谐和睦，让世界更加丰富多彩。

安全上相互信任、加强合作，坚持用和平方式而不是战争手段解决国际争端，共同维护世界和平稳定。通过协商对话增进信任、减少分歧、化解纠纷，避免使用武力或以武力相威胁。

环保上相互帮助、协力推进，共同呵护人类赖以生存的地球家园。提倡创新发展模式，走可持续发展道路，促进人与自然和谐发展。坚持共同但有区别的责任原则，加强环境保护和应对气候变化的国际合作。

## 2. 当代中国的对外方针政策

坚持独立自主的和平外交政策。这是当代中国外交的根本立场和出发点。坚持独立自主的和平外交政策，就是中国人民坚持自己选择的社会制度和发展道路，不允许外部势力干涉中国内政；

坚持在和平共处五项原则的基础上，同所有国家发展友好合作，不同任何国家和国家集团结盟，不以社会制度和意识形态异同决定国家关系的亲疏；尊重各国人民自主选择社会制度和发展道路的权利，不干涉别国内部事务，反对以大欺小、以强凌弱，反对霸权主义和强权政治；坚持通过求同存异、对话协商解决矛盾分歧，不把自己的意志强加于人；坚持从中国人民的根本利益和世界人民的共同利益出发，根据事情本身的是非曲直确定立场和政策，秉持公道，伸张正义，在国际事务中积极发挥建设性作用。

倡导互信、互利、平等、协作的新安全观。中国主张国际社会应该强化综合安全观念，坚持综合施策、标本兼治，携手应对人类面临的多样化安全挑战；主张增强共同安全意识，既要维护本国安全，又要尊重别国安全关切。通过多边合作维护共同安全，建立公平有效的共同安全机制；主张应以合作谋和平、以合作保安全、以合作化干戈、以合作促和谐，反对动辄使用武力或以武力相威胁。

秉持积极有为的国际责任观。作为国际社会负责任的国家，中国遵循国际法和公认的国际关系准则，认真履行应尽的国际责任。中国以积极姿态参与国际体系变革和国际规则制定，参与全球性问题治理，支持发展中国家发展，维护世界和平稳定。

奉行睦邻友好的地区合作观。中国主张同周边各国积极开展睦邻友好合作，共同推动建设和谐亚洲。主张各国相互尊重、增进互信、求同存异，通过谈判对话和友好协商解决包括领土和海

洋权益争端在内的各种矛盾和问题，共同维护地区和平稳定。密切经贸往来和互利合作，推进地区经济一体化进程，完善现有区域次区域合作机制，对其他区域合作构想持开放态度，欢迎地区外国家在促进地区和平与发展中发挥建设性作用。

#### 四、中国的和平发展道路

改革开放以来，中国始终高举和平、发展、合作的旗帜，坚定不移地走和平发展道路，通过争取和平的国际环境来发展自己，又通过自己的发展来促进世界和平。

##### 1. 中国和平发展道路的提出及内涵

改革开放特别是进入新世纪以来，中国多次向世界宣示，中国始终不渝走和平发展道路，在坚持自己和平发展的同时，致力于维护世界和平，积极促进各国共同发展繁荣。在进入 21 世纪第二个十年和中国共产党成立 90 周年之际，中国再次向世界郑重宣告，和平发展是中国实现现代化和富民强国、为世界文明进步作出更大贡献的战略抉择。中国将坚定不移沿着和平发展道路走下去。

中国的和平发展道路归结起来就是：既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平；在强调依靠自身力量和改革创新实现发展的同时，坚持对外开放，学习借鉴别国长处；顺应经济全球化发展潮流，寻求与各国互利共赢和共同发展；同



国际社会一道努力，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

中国的和平发展道路最鲜明的特征，就是坚持科学发展、自主发展、开放发展、和平发展、合作发展、共同发展。

科学发展，就是尊重并遵循经济社会和自然发展规律，牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力。

自主发展，就是始终坚持独立自主，把国家发展的基点和重心放在国内，注重从中国国情出发，主要依靠自身力量和改革创新推动经济社会发展，不把问题和矛盾转嫁给别国。

开放发展，就是把改革开放作为一项基本国策，坚持把对内改革和对外开放相结合，把坚持独立自主同参与经济全球化相结合，把国际国内两个市场、两种资源相结合，以开放的姿态融入世界，不断拓展对外开放的广度和深度，加强同世界各国的交流与合作。

和平发展，就是把营造和平稳定的国际环境作为对外工作的中心任务。同时，积极为世界和平与发展作出自己应有的贡献，绝不搞侵略扩张，永远不争霸、不称霸，始终做维护世界和平地区和平稳定的坚定力量。

合作发展，就是坚持以合作谋和平、以合作促发展、以合作化争端，同其他国家建立和发展不同形式的合作关系，致力于通过同各国不断扩大互利合作，有效应对日益增多的全球性挑战，

协力解决关乎世界经济发展和人类生存进步的重大问题。

共同发展，就是坚持奉行互利共赢的开放战略，坚持自身利益与人类共同利益的一致性，在追求自身发展的同时努力实现与他国发展的良性互动，促进世界各国共同发展。

中国和平发展的不懈追求是，对内求发展、求和谐，对外求合作、求和平。具体而言，就是通过中国人民的艰苦奋斗和改革创新，通过同世界各国长期友好相处、平等互利合作，让中国人民过上美好生活，并为全人类发展进步作出应有贡献。

## 2. 中国和平发展道路的世界意义

和平发展道路是中国这个世界上最大的发展中国家探索出的一条新型发展道路，随着时间的推移，这条道路已经并将继续显示出其世界意义，对世界的和平与发展产生深远影响。

中国的快速发展已经而且必将给国际社会带来更多的机遇，从而有利于世界经济的繁荣，有利于促进各国的共同发展。中国经济增长成为世界经济增长的重要推动力量。2011年，中国贸易进出口总额达36 421亿美元。随着经济规模的不断扩大，中国将给世界带来更大的市场机会、更大的合作空间。

中国的和平发展会使世界局势更加稳定，使世界和平更有保障。中国在国际社会中是负责任的大国，在国际秩序的建设与变革中是积极参与者和建设者，是维护世界和平与稳定的坚定力量。

在经济全球化的今天，具有5 000多年悠久历史的中华文明焕发青春，并与其他文明共存与交汇，必将有助于世界文明的相互交流、相互融合和取长补短，必将进一步促进和谐世界的建设。

中国的和平发展为国际社会提供了一个全新的发展模式。建立殖民体系、争夺势力范围、对外武力扩张，是近代历史上一些大国崛起的老路。特别是在20世纪，追逐霸权、实力对抗、兵戎相见，使人类惨遭两次世界大战的浩劫。中国选择走和平发展道路，打破了“国强必霸”的大国崛起传统模式，即不是通过传统的军事扩张、争霸或称霸，而是通过和平的方式、渐进的方式，在与经济全球化紧密相连的进程中因势利导、趋利避害，既向整个国际社会实行全方位的开放，又坚持独立自主，主要依靠自己的力量，扩大内需，挖掘潜力，走中国特色的富民强国之路。这对国际社会将具有巨大的启迪意义。

中国通过自身的发展已经并日益深刻地影响着世界。随着中国的和平发展，占世界人口1/5的中国人民将走上富裕和文明之路，这将极大地改变世界的面貌，并对推动建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界作出更大贡献。

### 思考题：

1. 目前，国际金融危机还没有结束，但其影响将极为深远。

如何看待当今世界发展的新变化？

2. 冷战结束后，国际上关于中国的前途和命运有各种不同的评论和预测，“中国崩溃论”、“中国威胁论”、“中国责任论”等各种论调反复出现，仅“中国威胁论”就演变出“中国人口威胁论”、“中国核威胁论”、“中国环境威胁论”等各种论调。如何认识和评价国际范围内关于中国的各种评论和预测？
3. 2011年9月，国务院新闻办公室发布了《中国的和平发展》白皮书，阐述了中国和平发展道路的总体目标、对外方针政策、历史必然性和世界意义。请结合国际形势的新变化和《中国的和平发展》白皮书的主要内容，谈谈你对中国国际战略的认识。