

**Concepto Jurídico 17055 del 2015 Junio 11**  
**Subdirección de Gestión Normativa y Doctrina**

**Tema:** Aduanas.

**Descriptor**

Agencias de aduanas - Vinculación de empleados.

**Fuentes formales**

Código Sustantivo de Trabajo artículos 22, 23 y 34.

Decreto 2685 de 1999 numeral 12 artículo 27-2 y numeral 2.5 del artículo 485.

Resolución 4240 de 2000 artículo 14-4.

**Problema jurídico**

¿Es procedente que una agencia de aduanas vincule mediante contrato de prestación de servicios profesionales, a los empleados que desempeñan funciones propias de la actividad de agenciamiento aduanero autorizados para actuar ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales?

**Tesis jurídica**

No es procedente vincular mediante contrato de prestación de servicios profesionales, a los empleados que desempeñan funciones propias de la actividad de agenciamiento aduanero autorizados para actuar ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.

**Interpretación jurídica**

1. El numeral 12 del artículo 27-2 del Decreto 2685 de 1999 señala como obligación para las agencias de aduanas: *“Vincular a sus empleados de manera directa y formal cumpliendo con todas las obligaciones laborales, aportes parafiscales incluidos los aportes a la seguridad social por salud, pensiones y riesgos profesionales;”* (Cursiva fuera del texto).

2. A su vez el artículo 14-4 de la Resolución 4240 del 2000 señala: *“Para efectos de la obligación establecida en el numeral 12 del artículo 27-2 del Decreto 2685 de 1999, la vinculación directa y formal a que se refiere dicha disposición se deberá cumplir en relación con los empleados que desempeñen funciones propias de la actividad de agenciamiento aduanero autorizados para actuar ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales”* (Cursiva fuera del texto).

3. El artículo 34 del Código Sustantivo de Trabajo señala: **“1° Son contratistas independientes y, por tanto, verdaderos patronos** y no representantes ni intermediarios, **las personas naturales** o jurídicas **que contraten** la ejecución de una o varias obras o **la prestación de servicios en beneficios de terceros, por un precio determinado, asumiendo todos los riesgos, para realizarlos con sus propios medios y con libertad y autonomía técnica y directiva.** (...) (cursiva y negrilla fuera de texto).

4.- El artículo 485 del Decreto 2685 de 1999 señala entre las infracciones y sanciones: *“(…) 2.5. No vincular a sus empleados de manera directa y formal o incumplir con las obligaciones laborales, aportes parafiscales incluidos los aportes a la seguridad social por salud, pensiones y riesgos profesionales.*

*La sanción aplicable para las faltas graves señaladas en los numerales 2.3, 2.4 y 2.5 será de multa de cien (100) salarios mínimos mensuales legales vigentes (smmlv)”* (cursiva fuera del texto).

Del contexto normativo citado se deriva que entre las obligaciones de las agencias de aduanas esta “la vinculación de manera directa y formal de los empleados que

desempeñen funciones propias de la actividad de agenciamiento aduanero autorizados para actuar ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales y cumplir entre otras sus obligaciones laborales, aportes a la seguridad social y aportes parafiscales”.

Las obligaciones laborales a que hace referencia esta última norma solo pueden entenderse en virtud de un contrato de trabajo, que es la vinculación formal de los empleados, habida cuenta que no existen obligaciones de carácter laboral en los contratos de prestación de servicios.

Por lo tanto, el numeral 12 del artículo 27-2 del Decreto 2685 de 1999, también debe ubicarse en el contexto de un contrato laboral, pues en virtud de este, es que surgen las obligaciones laborales y se formaliza una vinculación como empleado en los términos del artículo 22 y 23 del Código Sustantivo de Trabajo.

Situación diferente ocurre en los contratos de prestación de servicios, porque en los términos del artículo 34 ibídem, no existe una vinculación directa y formal entre empleado-empleador y por consiguiente no surgen obligaciones laborales entre las partes del contrato.

En consecuencia, este tipo de contrato no es aplicable a los empleados señalados expresamente en el artículo 14-4 de la Resolución 4240 del 2010(sic).

Adicionalmente, en lo concerniente a las obligaciones de las agencias de aduanas, debe señalarse en caso de no realizarse la vinculación de los empleados que desempeñen funciones propias de la actividad de agenciamiento aduanero autorizados para actuar ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de manera directa y formal o incumplir con las obligaciones laborales, aportes parafiscales incluidos los aportes a la seguridad social por salud, pensiones y riesgos profesionales, es aplicable la sanción contemplada en el numeral 2.5 del artículo 485 del Decreto 2685 de 1999