

PROYECTO PARAMO ANDINO

CÓDIGO	TÍTULO	N° págs
PPA 01/2004	Plan de Acción para la conservación del páramo de Gavidia. Comunidad de Gavidia; ICAE-ULA. Mérida, Venezuela, octubre 2004.	44
PPA 02/2004	Plan de Acción para la conservación de los páramos de Pajarito-Los Arenales, Tuñame. Comunidad de Tuñame; ICAE-ULA. Mérida, Venezuela, octubre 2004.	39
PPA 03/2004	Plan de Acción para la conservación del sistema de páramo y bosques altoandinos del noroccidente medio Antioqueño. Comunidad de Belmira; Instituto Alexander von Humboldt. Antioquia, Colombia, 2004.	35
PPA 04/2004	Plan de Acción para la conservación del páramo de Chiles-Colombia. Comunidad de Chiles-Colombia; Convenio Corporación Autónoma de Nariño, Corponariño-Instituto Alexander von Humboldt. Ipiales, Colombia, 2004.	46
PPA 05/2004	Diagnóstico y Plan de Acción del páramo de Chiles-Ecuador. Comuna La Esperanza; EcoCiencia. Carchi, Ecuador, 2004.	32
PPA 06/2004	Plan de Acción para la conservación del páramo del Duende. Comunidad del Duende; Convenio Fundación Fedena-CVC-Instituto Alexander von Humboldt. Fenicia, Colombia, octubre 2004.	16
PPA 07/2004	Plan de Acción para la conservación del páramo de Rabanal. Comunidad de Rabanal; Instituto Alexander von Humboldt. Boyacá, Colombia, 2004.	25
PPA 08/2004	Plan de Acción para la conservación de los páramos de Llangahua. Comunidad de Llangahua; Promach-EcoCiencia. Provincia de Tungurahua, Ambato, Ecuador, septiembre 2004.	23
PPA 09/2004	Plan de Acción para los páramos de Mojanda. Comunidad de Mojanda; Ecociencia. Provincia de Pichincha e Imbabura, Ecuador, 2004.	15
PPA 10/2004	Diagnóstico Participativo Comunitario y Plan de Acción para la conservación de los páramos de Zuleta. Comunidad de Zuleta y Zuleta y Anexas CIA LTDA; EcoCiencia. Provincia de Imbabura, Angochagua, Ecuador, 2004	50

PPA 11/2004	Plan de Acción para la conservación de los páramos de Loja. Comunidad de Loja; EcoCiencia. Provincia de Loja, Ecuador, 2004.	19
PPA 12/2004	Diseño de Acciones para la conservación de los páramos poco intervenidos de Piura. Comunidad de Piura; Instituto de Montaña. Provincia de Ayabaca, Perú, 2004.	25
PPA 13/2004	Diseño de acciones para la conservación y restauración de los páramos altamente intervenidos de Cajamarca. Comunidad de Cajamarca; Instituto de Montaña. Provincia de Cajamarca, Perú, septiembre 2004.	18
PPA 14/2004	Políticas Internacionales y Andinas que inciden sobre el ecosistema páramo. Ponce de León Chaux, Eugenia. Bogotá, Colombia, agosto 2004.	249
PPA 15/2004	Documento Integrado de Políticas Nacionales de páramos. Ponce de León Chaux, Eugenia. Bogotá, Colombia, octubre 2004.	220
PPA 16/2004	Síntesis de los aportes realizados en el Foro Virtual de Políticas que afectan los Páramos. Espacio CONDESAN-Infoandina. Ponce de León Chaux, Eugenia. Bogotá, Colombia, junio-julio 2004.	18
PPA 17/2004	Análisis de los Instrumentos de Política y Normativa que impactan el ecosistema de páramo en Colombia. Salazar Gallego, Henry. Bogotá, Colombia, septiembre 2004.	82
PPA 18/2004	Documento de Análisis de Políticas de Ecuador. Cárdenas, Carla -CEDA. Quito, Ecuador, 2004.	61
PPA 19/2004	Estrategia para el Componente de Políticas. Abanto, Ludgerio. Lima, Perú, 2004.	3
PPA 20/2004	Políticas para la conservación y el desarrollo sustentable de los páramos venezolanos en el marco del Proyecto Páramo Andino. Arias, Eliézer, Freddy Matos, Luis Llambi. Venezuela, julio 2004.	85
PPA 21/2004	Evaluación y sistematización de mejores prácticas en el manejo de agua en los páramos de los Andes. Cisneros, Felipe y Bert de Bievre-PROMAS. Cuenca, Ecuador, 2004.	54
PPA 22/2004	Catálogo de prácticas de minería de bajo impacto para la conservación del páramo. Mantilla, Cecilia y Fabián Sandoval-Fundación Ambiente y Sociedad. Quito, Ecuador, 2004.	

PPA 23/2004	Catálogo de experiencias forestales de menor impacto en los páramos andinos. Ecopar y Ecodes. Quito, Ecuador, 2004.	
PPA 24/2004	Evaluación y sistematización de mejores prácticas en el uso de la biodiversidad en los páramos de los Andes. Franco, Lorena, German Ignacio Andrade, María Lucía Rosas y Felipe Rubio-Fundación Humedales. Bogotá, Colombia, 2004.	
PPA 25/2004	Prácticas agrícolas y pastoriles de bajo impacto para la conservación del páramo y sus servicios ambientales. Fundación Semillas de Agua. Colombia, 2004.	
PPA 26/2004	Proyecto de Capacitación, Proyecto Páramo Andino. Tréllez Solís, Eloísa. Lima, Perú, septiembre 2004.	58
PPA 27/2004	Bases de un Programa de Capacitación Interdisciplinario dirigido a gente que trabaja en páramos. Durán, María José, Pedro Quijano Samper, María Luisa Guerra y Noemí Medina. Bogotá, Colombia, agosto 2004.	93
PPA 28/2004	Análisis de necesidades y ofertas de capacitación. Grupo de Investigación sobre Agricultura, Gerencia y Ambiente GISAGA, FACES – ULA. Venezuela, agosto 2004.	35
PPA 29/2004	Análisis de necesidades y oferta de capacitación en páramos del Ecuador. Alfaro, Eloy y Rodrigo Chontasi-CAMAREN. Quito, Ecuador, agosto 2004.	51
PPA 30/2004	Evaluación de las necesidades de capacitación en páramos peruanos. Pineda Milicich, Ricardo. Piura, Perú, agosto 2004.	80
PPA 31/2004	Estrategia Regional de educación ambiental y comunicación sobre la biodiversidad en el páramo andino. Tréllez Solís, Eloísa. Lima, Perú, septiembre 2004.	56
PPA 32/2004	Estrategia para la educación y comunicación ambiental para la conservación de la biodiversidad en los páramos colombianos. Quijano Samper, Pedro, María Luisa Guerra y Noemí Medina. Bogotá, Colombia, agosto 2004.	101
PPA 33/2004	Propuesta de Ecuador para el Programa de educación ambiental y concienciación en el Proyecto Páramo Andino. Crespo Coello, Patricio. Quito, Ecuador, agosto 2004.	51
PPA 34/2004	Estrategia de educación ambiental y creación de conciencia a nivel de los páramos peruanos. Catpo Valladolid, Baudilio y Oscar Infante Reque- Central Peruana de Servicios. Piura, Perú, agosto 2004.	41

PPA 35/2004	Propuesta de educación ambiental y difusión pública para la conservación de la biodiversidad en los páramos de Venezuela. Bioparques y Fundación Tierra Viva. Caracas, Venezuela, agosto 2004.	37
PPA 36/2004	Taller de vacíos y necesidades de investigación en los páramos andinos, Cali-Colombia. Suárez, Esteban. Quito, Ecuador, abril 2004.	37
PPA 37/2004	Propuesta de investigación para el Proyecto Páramo Andino. Suárez, Esteban. Quito, Ecuador, octubre 2004.	135
PPA 38/2004	Informe Final del Proyecto Páramo Andino. Equipo Páramo Andino, 2004.	29
PPA 39/2004	Anexos al Informe Final del Proyecto Páramo Andino. Equipo Páramo Andino, 2004.	33



Reunión del Consejo Directivo
(Bogotá, Colombia, febrero 2 a 4 del 2005)

MEMORIA CONDESAN 2004

Tercera Parte:
ACTIVIDADES DE CONDESAN DURANTE EL 2004
EN LAS INICIATIVAS REGIONALES

3.3. ACTIVIDADES DE LA INICIATIVA SISTEMA DE CUENCAS ANDINAS DEL PROGRAMA RETO PARA AGUA Y ALIMENTOS (Challenge Program on Water and Food)

Preparado por **Héctor Cisneros**

3.3.1. Introducción.

El informe que se detalla a continuación se refiere a los resultados indicados en la Carta Convenio firmada entre CONDESAN y el Programa Reto para Agua y Alimentos (Challenge Program on Water and Food-CPWF) respecto a las actividades indicadas en el Plan de Trabajo 2004 para la Coordinación del Sistemas de Cuencas Andinas (Andean System of Basins-ASB). El CPWF es representado formalmente por el Instituto Internacional del Manejo del Agua (International Water Management Institute-IWMI).

El ASB es realmente un grupo de cuencas dentro de la eco-región andina y puede requerir de una estructura organizacional diferente en comparación con otras cuencas del CPWF, dado que el trabajo tiene lugar de una forma coordinada en varias cuencas localizadas dentro de un rango amplio de condiciones biofísicas, socio-económicas y políticas. Como parte del CPWF, CONDESAN hace uso de su red, contactos, infraestructura y experiencia para asegurar una eficiente implementación del CP. Debido a que CONDESAN combina el CPWF con otras iniciativas regionales que manejan tópicos similares, para evitar la duplicidad de esfuerzos y el

poder establecer complementariedades y relaciones sinérgicas, una de las tareas principales en el ASB es precisamente de coordinación de actividades. En este sentido, la coordinación es compartida entre varios miembros del personal dentro del ASB para asegurar una respuesta apropiada a los diferentes retos que demanda el CP. Dichos esfuerzos, combinados con actividades técnicas específicas contribuyen a obtener los resultados en cumplimiento del Plan de Trabajo del 2004.

3.3.2. Principales actividades y logros

RESULTADO 1: Un Documento de Análisis de la Brecha (entre prioridades de investigación y lo propuesto por los proyectos aprobados) elaborado y revisado a la luz de las necesidades y prioridades de la investigación ASB.

Estado:

Un Documento de Análisis de la Brecha para el ASB fue preparado inicialmente para la reunión en San Salvador, Brasil y luego fue discutido en la reunión de Estocolmo junto con el trabajo de Concordancia entre temas y cuencas. En el caso del Sistema de Cuencas Andinas, las prioridades de la investigación están mayormente enfocadas en los servicios ambientales proporcionados por las cuencas altas y los métodos correspondientes para cuantificación, análisis y diseño de prácticas de manejo encaminadas a promover las dinámicas del desarrollo rural. Es importante mencionar que el manejo integrado del agua y la valorización de las externalidades ambientales fueron temas priorizados por los socios de CONDESAN a través de nuestro proceso de consultas que concluyó en una reunión de trabajo en Enero de 2004.

En general, los proyectos aprobados por CP a ser implementados en los Andes parecen proveer en esta etapa de una cobertura razonablemente buena de las prioridades de investigación del CPWF ASB. Sin embargo, el análisis de la extensión y profundidad de cómo cada uno de los proyectos está abordando las prioridades de investigación debería ser un proceso continuo. Por otro lado, las prioridades de investigación del ASB han sido revisadas durante el 2004 de forma tal que los objetivos, y no las metodologías, reciban la atención que merecen. Adicionalmente, se ha enfatizado el análisis eco-regional a lo largo de la región Andina.

RESULTADO 2: La información clave del CPWF sobre las diferentes cuencas Andinas es mejorada y diseminada.

Estado:

Se obtuvo documentación adicional de cada una de las sub-cuencas seleccionadas en la región ASB, principalmente a través del trabajo de Ximena Pernet en el CIAT. Esta información está siendo organizada en conjunto con los socios de CONDESAN e InfoAndina en la página Web creada con propósitos de difusión. La información secundaria, tal como la relacionada a aspectos climáticos es costosa y está restringida a los usuarios directos. CONDESAN está buscando métodos alternativos para obtener dicha información (i.e., la propuesta de Jorge Pubiano al IAL).

Por otro lado, Ernesto Girón está organizando una interfase para bajar información y reportes en línea con insumos adicionales del Proyecto de “Cuencas Andinas” de CONDESAN. Casi se ha completado un prototipo. Luego de la presentación del prototipo IDIS 2 en Sudáfrica, se está considerando el establecimiento de enlaces (links) entre ambos sistemas.

En el servidor del CIAT se encuentra información adicional en la cobertura del uso de la tierra y modelos de elevación. Dada su magnitud, esta información puede ser entregada únicamente en respuesta a solicitudes específicas, como es ya el caso con varios investigadores. Un esfuerzo adicional está siendo realizado para utilizar el modelo climático IWMI-CPWF con información de precipitación diaria y resolución de un kilómetro. Esta información será integrada en el modelo digital de cobertura de uso de forma tal que los investigadores puedan tener una base de datos que sea útil, en forma particular cuando manejen áreas marginales en donde no existe información disponible. Esta información está siendo obtenida conjuntamente entre CIAT y el proyecto de “Cuencas Andinas” de CONDESAN y está disponible para los investigadores en los Andes.

Todos los protocolos de investigación respecto a contaminación no-puntual y su determinación a través de análisis de isótopo están disponibles para cualquier socio del CPWF a solicitud. Esta investigación está siendo llevada a cabo por el CPWF en conjunto con el IWMI y la Universidad de Idaho y está atravesando recién por su etapa inicial. El potencial de este método está ahora bajo evaluación y la información será accesible a través de la página web tan pronto como los resultados estén disponibles.

Se están estableciendo y monitoreando doscientas parcelas de agricultura de conservación, de forma tal de evaluar el impacto de las prácticas de arado mínimo en las externalidades ambientales en las cuencas andinas. Después de que se lleven a cabo los análisis de los términos de intercambio (trade-off analysis, TOA) entre la contaminación y los flujos de agua en el perfil del suelo, se podrá contar con la información disponible para todos los socios de la región. Adicionalmente, se está probando un protocolo para establecer un balance del calentamiento global en Fúquene, en Colombia. Se prevé que después de un año de monitoreo de las parcelas establecidas bajo diferentes sistemas de producción, se tendrá disponible los protocolos y los resultados para todas las cuencas andinas.

RESULTADO 3: Prioridades de Investigación revisadas y modificadas, de ser necesario

Estado:

Se presentó y resumió una lista de prioridades de investigación para el ASB con su evidencia durante la reunión de Estocolmo. Esta información también está ahora disponible como parte del trabajo de Concordancia entre temas y cuencas del CPWF. Las prioridades de investigación para las cuencas Andinas en el CPWF permanecen muy enfocadas en el potencial que tienen los servicios ambientales para promover el desarrollo rural. Las prioridades fueron revisadas, refinadas y ampliadas en su alcance de forma tal que más énfasis fuera colocado en los objetivos finales de la investigación independientemente de los métodos e instrumentos usados.

Igualmente, se dio énfasis a la necesidad de comparar resultados de investigación en la ecorregión andina a lo largo de la latitud de la cordillera de los Andes.

RESULTADO 4: Se producirán boletines, notas de información, página Web y otros materiales.

Estado:

InfoAndina, el brazo de información y comunicaciones de CONDESAN, lidera la mayor parte de los aspectos relacionados con este resultado. Los siguientes son productos seleccionados producidos bajo este resultado:

- **Página Web del Sistema Andino de Cuencas:** Musuq Briceño de InfoAndina desarrolló y mantuvo una página Web tomando en cuenta los perfiles de las cuencas (www.condesan.org/andean).
- **Estudios de Casos para la Conferencia Electrónica WFE2005:** En relación con el Seminario Internacional auspiciado por CP sobre “Métodos y Experiencias en el Manejo de Cuencas, Retos y Oportunidades para lograr mayores Impacto” (Bogotá, noviembre 2004), InfoAndina seleccionó, tradujo y envió varios estudios de casos relacionados con presentaciones sobre el manejo del agua usando un enfoque de eco-sistemas. Estos estudios de casos se han convertido en una importante contribución (discusión e-conferencia) para la Conferencia Internacional de la FAO.-Holanda “Agua para Alimentos y Eco-sistemas” a ser llevada a cabo en La Haya en Febrero 2005. (www.fao.org/ag/wfe_2005/is/index_es.htm). Adicionalmente, un representante de CONDESAN asistirá a esta conferencia para llevar al debate los resultados obtenidos en el seminario de Bogotá.
- **Materiales de Comunicación:** InfoAndina dirigió el diseño, preparación e impresión de los materiales de comunicación para el Seminario Internacional en el Manejo de Cuencas en Bogotá. Los materiales incluyeron el programa del seminario, identificaciones personales, fólderes de cubierta, certificados (diplomas individuales), blocks, lapiceros y afiches especiales que fueron difundidos a lo largo de toda la región. La página web del evento conteniendo información detallada está disponible en www.condesan.org/agua. En marzo de 2005 se tendrá disponible un video acerca de los conflictos de agua y manejo de cuencas en Cajamarca (cuenca del río Jequetepeque).
- **Conferencia de Prensa:** Se organizó y llevó a cabo una Conferencia de Prensa el 8 de noviembre en la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá. Contó con la participación de las siguientes organizaciones de prensa: Diario El Tiempo, Revista Ambiental El Reto, Diario La República, Diario El Espectador, Diario El Tiempo de Cundinamarca, Diario del Sur, UN-Radio, Bogotá y CORPOICA. Adicionalmente, hubo entrevistas radiales con la participación de CPWF y otros socios regionales.
- **Afiche del Proyecto de Cuencas Andinas:** Impresión de múltiples copias del afiche del proyecto de Cuencas Andinas para su diseminación en los principales eventos de CONDESAN, tales como el de Bogotá (Evento Agua) y Cusco (Alianza Internacional de Montañas).

- **Folleto:** Hay disponible una versión en español del folleto del CPWF (Sistema de Cuencas Andinas: luchando contra la pobreza a través del mejor uso del agua”.
- **Difusión de la hoja de noticias-E:** Difusión de la hoja de noticias bimensual editada principalmente por el proyecto de Cuencas Andinas para la audiencia regional de los 2.600 usuarios de InfoAndina.
- **Anfitrión (host) WEB:** Se ha alojado la página web del proyecto de la Iniciativa regional Cuencas Andinas en el servidor de CONDESAN (<http://www.condesan.org/CuencasAndinas/index.htm>), aumentando así la visibilidad de este proyecto a través de la página Web de CONDESAN, la cual es visitada anualmente por 500.000 usuarios de todo el mundo. El proyecto de Cuencas Andinas incluye un gran número de actividades en las cuales los participantes CPWF ASB están directamente involucrados.
- **Viaje de Coordinación:** Musuq Briceño de InfoAndina viajó a Cali para coordinar con Jorge Rubiano, Ximena Pernet y Ernesto Girón respecto a los asuntos relacionados con los proyectos del CPWF y la información que fue colocada en la página web (11-13 de Noviembre, 2004).

RESULTADO 5: Relación de trabajo establecida entre CPWF y otras Iniciativas Regionales. Estas Iniciativas incluyen proyectos de CONDESAN tales como Páramo Andino (GEF), Cuencas Andinas (GTZ), Derechos del Agua y la Visión Social del Agua en los Andes (CIID), entre otras. Nuevas propuestas darán énfasis al trabajo ecorregional.

Estado:

Algunos aspectos de este resultado también son reportados bajo los resultados 7 y 8 debido a los lazos entre los proyectos bajo la sombrilla de CONDESAN. Sin embargo, la relación de trabajo entre el CPWF y otras iniciativas regionales está fuertemente ligada a la promoción de los análisis ecorregionales, para lo cual se están llevando a cabo diversos esfuerzos.

Obtención de Información Básica necesaria para el análisis ecorregional en los Andes. En conjunto con el proyecto de Uso de la Tierra de CIAT y el proyecto de Cuencas Andinas de CONDESAN, se está construyendo una base de datos de forma tal de tener disponibles todas las imágenes LANDSAT de 30 metros de resolución para los investigadores. Se construyó un modelo de elevación para toda la ecorregión con una resolución equivalente a 90 metros entre curvas de elevación. Este modelo fue usado para interpolar y generar un modelo para elevaciones cada 25 metros. Los resultados de este enfoque fueron comparados con los modelos que fueron contruidos con base en curvas de nivel cada 25 metros. Se hicieron comparaciones entre los dos enfoques cuantificando las medidas pico de escorrentía, pendiente y erosión del suelo. Para acceder a esta información el usuario puede enviar un mensaje electrónico a CONDESAN-cuencas@cgiar.org especificando las coordenadas requeridas del área solicitada. La información es la misma utilizada por el Consortium for Spatial Information-CSI y que está localizada en <http://srtm.csi.cgiar.org>.

Durante el año 2004, las imágenes de cobertura de uso del terreno han sido entregadas a las cuencas de Jequetepeque, Alto Mayo y La Vieja-Piura (Perú), Ambato (Ecuador) y Fuquene (Colombia). Se han hecho contactos con oficiales de las diferentes cuencas andinas de forma tal

de obtener información sobre la precipitación pluvial diaria para permitir un modelo climático con una resolución de un kilómetro para todos los Andes. Ya se ha desarrollado la metodología para la integración de la información, pero se requiere los datos de la precipitación pluvial diaria, particularmente de las cuencas en Ecuador y Perú. Otra alternativa que se está considerando ahora es la utilización del modelo IWMI-CPWF basado en la información de la precipitación pluvial diaria con un kilómetro de resolución.

Incremento en el número de Unidades de Respuesta Hidrológica (HRU) para llevar a cabo un análisis ecorregional. Incorporación de las cuencas CPWF de Fúquene, La Miel y Alto Mayo a la base de datos de análisis ecorregional ha resultado en información sobre 1,000 HRU adicionales sobre los 4,000 HRU ya existentes. Esta información incluye datos de más de 25 años en cuanto a precipitación diaria, retención de agua en el suelo, erosión, picos de escorrentía, evapo-transpiración y contribución de agua al acuífero. Dicha información es esencial para evaluar los costos de degradación de recursos naturales (y colocar éstos en las cuentas nacionales) que puede ser hecho aplicando una metodología que ha sido desarrollada por CONDESAN.

Para llevar a cabo un análisis ecorregional usando las Unidades de Respuesta Hidrológica, se aplicó un modelo SWAT. Se obtuvo imágenes de cobertura del uso de suelo, modelos de elevación, información de precipitaciones diarias, caracterización de sistemas de producción. Esta información está ahora disponible en CIAT para los usuarios de las cuencas del CPWF.

En términos de una relación más específica del CPWF ASB con otros proyectos regionales de CONDESAN, debe mencionarse que:

- (a) El proyecto GEF-Páramo, cuya coordinación está basada en Quito, Ecuador, tiene sitios geográficos comunes con el CPWF ASB en Colombia, Ecuador y Perú. Adicionalmente, las preguntas de investigación que el proyecto Páramo maneja (servicios provistos por el ecosistema páramo como medio para promover el desarrollo) son similares al conjunto de prioridades de investigación del CPWF ASB. El equipo del CPWF ASB y otros miembros regionales de ASB asistieron al taller del proyecto de Páramo para discutir y definir su agenda de investigación.
- (b) El proyecto de Cuencas Andinas no solamente comparte todos los sitios con el CPWF ASB sino que también comparte el enfoque de investigación y los recursos humanos y financieros. El proyecto de Cuencas Andinas también es un soporte de campo permanente para el CPWF dado que trabaja activamente con socios en todos esos sitios. Adicionalmente, este proyecto está a cargo de CPWF PN-22 (Pago por Servicios Ambientales) que es ahora parte de la red de proyectos regionales andinos y que complementa principalmente al proyecto Cuencas Andinas.
- (c) La Visión Social del Agua en los Andes se ha ampliado en alcance y geográficamente para incluir a socios en toda la ecorregión. Los socios ASB de La Miel (Colombia) y El Ángel (Ecuador) están ahora involucrados en este proyecto que trata de asuntos sociales, legislación y comercio relacionados con el manejo del agua.
- (d) El CPWF ASB es oficialmente parte de la estructura de CONDESAN. Esto significa que el CPWF ASB tiene un representante en el consorcio del Comité Técnico que se reúne regularmente con otros líderes de proyectos regionales y sitios de CONDESAN y que

contribuye a construir la Carta de Navegación del consorcio y a proveer, compartir, sintetizar e integrar nuevo conocimiento. Aparte de Héctor Cisneros, coordinador de CONDESAN y del CPWF ASB, los investigadores Rubén Darío Estrada y Jorge Pubiano están asistiendo a estas reuniones regionales.

RESULTADO 6: Re-postulación de la Cuenca del río Jequetepeque a la red HELP (Hydrology, Environment, Livelihoods and Policy) de la UNESCO

Estado:

La Cuenca del río de Jequetepeque es parte de la red HELP de UNESCO. CONDESAN y la Coordinadora para el Desarrollo de la Cuenca del Jequetepeque elaboraron conjuntamente un documento para re-postular a HELP de acuerdo a lo solicitado por los oficiales de la red. Como resultado de esta re-postulación, la cuenca del río Jequetepeque, que también es parte del Sistema de Cuencas Andinas del CPWF, ha sido elevada del estado de “Cuenca en Evolución” a “Cuenca Operativa”. Una Cuenca Operativa de HELP es una cuenca que puede convertirse en una Cuenca de Demostración Mundial en su debido tiempo. Una Cuenca Operativa de HELP ha tenido todas las características de una Cuenca en Evolución y está implementando la filosofía de HELP; ha involucrado a la mayor parte de los grupos de actores sociales en el manejo de cuencas; está funcionando sustancialmente a lo largo de varios asuntos claves de HELP en una forma integrada; demuestra una interfase activa entre ciencia, gestión de agua y sociedad; ha establecido mecanismos de acceso e intercambio de información; sigue la Resolución 25 de WMO en intercambio internacional de información hidrológica. HELP ha enviado una serie de recomendaciones para los actores de la cuenca de Jequetepeque de forma tal que esta cuenca pueda continuar mejorando su desarrollo.

RESULTADO 7: los socios ASB participan en reuniones de trabajo regionales en asuntos de la agenda del CP; y

RESULTADO 8: Se llevarán a cabo varios eventos para promover asuntos del CP en conjunto con otras iniciativas regionales

Estado:

Estos Resultados están siendo informados en forma conjunta ya que ellos abordan un tópico similar (participación y eventos) e involucran a un número de eventos pequeños y grandes en los cuales participan los socios del CPWF ASB. Uno de los principales resultados es que las cuencas del ASB están siendo consolidadas como una red de sitios a través de los cuales los socios están ya sea trabajando juntos o intercambiando información. En este sentido, el CPWF está contribuyendo a fortalecer la red andina. Las prioridades de investigación indicadas en el CPWF para el ASB están siempre presentes en estos eventos.

El Equipo de miembros del ASB, particularmente los Dres. Rubén Darío Estrada y Jorge Rubiano, no solamente han estado asistiendo a reuniones de las diferentes cuencas andinas del ASB, sino también a reuniones de investigación específicas relacionadas con los proyectos CPWF. Por ejemplo, J. Rubiano asistió a reuniones de las fases de inicio de los proyectos #s 20

(marzo) y 22 (Octubre) del CPWF. Ambos investigadores estuvieron en la Reunión de Investigación del Proyecto Páramo Andino liderando las discusiones referentes a transformaciones del ecosistema páramo. Ambos han estado en contacto permanente con el líder del proyecto de SCALES del CPWF, al igual que los proyectos #s 15, 29, 40 y con los investigadores de CSIRO (J. Ward y W. Proctor) de Australia para diseñar nuevas iniciativas en Pago por Servicios Ambientales. Estrada y Rubiano también asistieron a la reunión del Comité Técnico de CONDESAN en donde se priorizaron los temas de servicios ambientales y el manejo de cuencas para la región a comienzos del año 2004.

El Proyecto de Cuencas Andinas auspició más de 20 seminarios y cursos de entrenamiento a los cuales asistieron actores del ASB. Los tópicos variaron desde el ordenamiento territorial y construcción de perfiles de pobreza de la población local, hasta técnicas de SIG aplicadas al manejo de recursos naturales; los análisis de tipo económico, social y ambiental, el manejo social de las cuencas, la aplicación juegos experimentales de negociación económica, entre otros temas.

Quizás el evento CONDESAN regional más importante, y que fue directamente auspiciado por el CPWF, fue el Seminario Internacional titulado “Experiencias y Métodos de Manejo de Cuencas y su contribución al Desarrollo Rural en los Andes: Desafíos y Oportunidades para lograr mayores impactos” llevado a cabo en Bogotá, Colombia, del 8 al 10 de noviembre de 2004, en reconocimiento de la necesidad de fomentar espacios de síntesis e integración de conocimientos a nivel ecorregional entre organizaciones que trabajan en diversos aspectos relacionados al manejo del recurso hídrico en los Andes. Los siguientes párrafos resumen el evento:

El evento se realizó en la sede de la Pontificia Universidad Javeriana (Bogotá - Colombia), con el auspicio principal del Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) y del Programa de Reto sobre el Agua y Alimentación (Challenge Program for Water and Food) del Grupo Consultivo de Investigación Agrícola Internacional (CGIAR).

El seminario, cuyos detalles (participantes, programa, ponencias, logística, etc) se pueden encontrar en la página web www.condesan.org/agua, contó con participantes representando diversos organismos de todos los países andinos además de otros provenientes de otros continentes. Los resultados se articulan con eventos posteriores, incluido el Seminario Internacional de FAO-Holanda sobre Agua, Alimentación y Ecosistemas (La Haya, febrero 2005), entre otros. El programa se enfocó en cuatro aspectos principales: a) Instrumentos de Análisis; b) Externalidades Ambientales; c) Participación Social y Gobernabilidad y; d) Políticas y Legislación. Adicionalmente, el evento contó con posters permanentes y con actividades de prensa (conferencia de prensa, entrevistas radiales).

La conexión y complementariedad entre los diferentes componentes, así como los grandes avances en la profundización de los análisis conjuntos de aspectos sociales, económicos y ecológicos en los niveles local, nacional y regional han sido evidentes en las 38 presentaciones. El evento transmitió un mensaje positivo y optimista ya que, a pesar de enormidad y complejidad del problema de manejo del agua en la región, se han presentado reflexiones, estrategias y acciones diversas encaminadas a brindar soluciones innovadoras en los diferentes niveles, los mismos que se han evidenciado concretamente en las ponencias.

Existen hoy metodologías e instrumentos claramente orientados a analizar e integrar en la práctica elementos ambientales, sociales y económicos para el planteamiento de soluciones sostenibles. La valoración de las externalidades ambientales y los consecuentes mecanismos diversos de retribución por los servicios ambientales brindados se están convirtiendo en esquemas prácticos y reales en el planteamiento de arreglos para situaciones específicas. En cuanto a los temas de participación y gobernabilidad es evidente que se requieren mayores esfuerzos para lograr una participación realmente equitativa entre los diferentes grupos, además del mayor concurso de mujeres, de jóvenes y de indígenas en las discusiones y toma de decisiones. Los desafíos en las políticas para promover el manejo sostenible del agua y los ecosistemas parecen estar vinculados, entre otros aspectos, a balancear economía con ecología; a lograr inversión en sensibilización y educación; a conseguir una participación e inversión de la iniciativa privada que resulte en ventajas claras para la sociedad en su conjunto.

Asistieron al seminario actores diversos del CPWF representando a casi todas las cuencas del ASB y también de los proyectos andinos aprobados por el CPWF. Fue una oportunidad para compartir, sintetizar e integrar el conocimiento entre los participantes.

La evaluación del evento por parte de los participantes ha sido muy positiva. Más del 95% de los participantes quedaron satisfechos o muy satisfechos con los contenidos y la utilidad del seminario. Existieron, sin embargo, sugerencias para mejorar eventos futuros mediante la programación de mayores espacios de discusión y la mayor participación de otros sectores de la sociedad tales como productores, jóvenes y empresarios. CONDESAN usará las lecciones aprendidas de este seminario para promover eventos regionales posteriores en los diferentes temas críticos para la región andina.

RESULTADO 9: Apoyo general a los requerimientos del Secretariado del CPWF y participación activa en el Equipo Gerencial del CPWF.

Estado:

Este resultado se refiere particularmente a la participación del Coordinador del Sistema de Cuencas Andinas (Dr. Héctor Cisneros o Dr. Jorge Rubiano) en el Equipo Gerencial del CPWF contribuyendo así a las diferentes tareas que el equipo tiene que llevar a cabo durante el año. Esto incluye la asistencia a reuniones del equipo (San Salvador, Brasil; Estocolmo, Suecia; Pretoria, Sud África) y contribuir con las diferentes tareas que allí se generan. Ejemplos de estas tareas incluyeron que el Coordinador del ASB represente al Equipo Gerencial en el proceso de selección del Coordinador del CPWF; liderar la discusión de “¿Qué es el CPWF?” en Estocolmo; diseñar, organizar y llevar a cabo un Seminario sobre el Manejo de Agua y los Conflictos en los Andes (Estocolmo); viajar a Cali, Colombia para supervisar el trabajo realizado por el equipo de CPWF ASB; supervisar el trabajo de InfoAndina; comentar sobre los diferentes asuntos de CPWF; visitar la central de FIDA para promover el financiamiento de los proyectos CPWF andinos aprobados; asegurarse de que los proyectos CPWF sean concientes de las oportunidades de enlace, entre otras tareas.

3.3.3. Principales aportes al consorcio y a la Ecorregión

Cuando CONDESAN postuló a convertirse en Coordinador de las Cuencas Andinas del CPWF, lo hizo con base en lo que el consorcio ya había avanzado en años anteriores. El proyecto CPWF ahora “devuelve” a la ecorregión lo adelantado en esta Iniciativa:

- Una priorización de las necesidades de investigación en la región andina referidas al potencial de los servicios ambientales para generar desarrollo en la región;
- Modelo de elevación para la ecorregión que puede ser utilizado para interpolar y obtener mayor resolución, particularmente para áreas marginales donde no se cuenta con información;
- Información histórica sobre 1.000 Unidades de Respuesta Hidrológica (URH) en la ecorregión, conteniendo precipitación diaria, retención de agua en el suelo, erosión, picos de escorrentía, evapo-transpiración y contribución de agua al acuífero;
- Imágenes de cobertura de uso de la tierra;
- Protocolo de investigación sobre contaminación no puntual mediante uso de isótopos;
- Establecimiento de parcelas de ensayo para medir la influencia de prácticas agrícolas en las externalidades ambientales en la ecorregión;
- Vinculación clara entre actividades de investigación y objetivos de desarrollo;
- Difusión de casos sobre el manejo del agua en la región;
- Financiamiento de proyectos por concurso dentro del esquema del CPWF y promoción del potencial que ofrecen los Andes;
- Síntesis del conocimiento (particularmente a través del Evento Agua);
- Contribución en el aumento de masa crítica de investigadores interconectados y en crear conciencia sobre los temas del CPWF;
- Promoción de las relaciones sinérgicas entre proyectos, instituciones, personas;
- Capacidad de difusión incluyendo una página web del Sistema de Cuencas Andinas con la información disponible sobre diversas cuencas en la región.

3.3.4. Principales beneficios obtenidos del consorcio y de la ecorregión

El CPWF se ha beneficiado del propio consorcio y de la ecorregión debido fundamentalmente a la capacidad técnica existente en instituciones andinas y al hecho que existe una red de personas, instituciones y proyectos que han contribuido al CPWF. El proyecto Cuencas Andinas, el PPA y otros proyectos del CGIAR son ejemplos relevantes. Los intercambios entre investigadores obtenidos gracias a la incorporación de personas, instituciones y países que contribuyen con sus experiencias particulares son de relevancia para el CPWF para reflexionar y proponer futuras prioridades de investigación. En el Evento Agua que organizamos en Bogotá hubo, por ejemplo, participación de Chile, Uruguay, OTCA, CAN, CONAM, y muchos otros que aportaron sus experiencias.

3.3.5. Principales Actividades Programadas para el 2005

- Seguimiento y evaluación de los proyectos aprobados y en marcha del CPWF, particularmente en relación al abordaje de las prioridades establecidas para las cuencas
- Contribuir al diseño y difusión de la llamada a concurso del CPWF
- Participar en las actividades del Equipo Gerencial y del Programa en general
- Talleres para escribir nuevas propuestas
- Síntesis del conocimiento
- Preparación de Estudios de caso que complementen los análisis ecorregionales
- Validación del modelo de precipitación IWMI-CPWF con resolución de 1 km
- Análisis ecorregional del impacto de la agricultura de conservación en las externalidades ambientales

3.3.6. Sugerencias al consorcio para mejorar su Valor Agregado

- Continuar con el recojo de información relevante sobre las cuencas del CPWF con orientación a proporcionar insumos para abordar las prioridades de investigación establecidas
- Mayor difusión de los eventos y los casos éxitos
- Continuar con la realización eventos de 2do nivel en temas relevantes para la ecorregión andina, aprendiendo de la experiencia del Evento Agua
- Promover la integración de metodologías que se complementan, en áreas geográficas específicas
- Simplificar y flexibilizar las metodologías para lograr mayores impactos
- Incorporar a otros actores no-académicos relevantes en los debates
- Seguir haciendo y mejorando eventos de 2do nivel

3.4.7. Publicaciones, Informes y documentos

CÓDIGO	TÍTULO	N° págs
CPWF-001/2004	Concordance Document with priorities for each basin of the CPWF	12
CPWF-002/2004	Informe 2004 del Sistema de Cuencas Andinas del Challenge Program on Water and Food	11

CPWF-003/2004	Documento de Postulación de la Cuenca del Río Jequetepeque a HELP-UNESCO. HELP Basin Proposal Document. Febrero 2004.	17
CPWF-004/2004	Gap Analysis Document for the Andean System of Basins	7



Reunión del Consejo Directivo
(Bogotá, Colombia, febrero 2 a 4 del 2005)

MEMORIA CONDESAN 2004

Tercera Parte:
ACTIVIDADES DE CONDESAN DURANTE EL 2004
EN LAS INICIATIVAS REGIONALES

3.4. ACTIVIDADES DE LA INICIATIVA REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN ÁREAS PECUARIAS ALTO ANDINAS: FOMENTANDO EL PAPEL DE LAS POLÍTICAS Y DE LOS CAMBIOS INSTITUCIONALES

Preparado por **Judith Kuan**

3.4.1. Introducción.

El Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina (CONDESAN), por encargo de la FAO y con el apoyo de Pro-Poor Livestock Policy Facility de Roma, ha venido realizando diversas actividades en el marco de la Propuesta para la Implementación de la Iniciativa presentada por CONDESAN ante FAO. La principal finalidad de este proceso es dar forma a una propuesta de carácter regional andina para elevar la contribución del sector pecuario en la reducción de la pobreza en las zonas altas de los Andes de Ecuador, Perú y Bolivia, ir construyendo redes con instituciones interesadas y buscar alternativas de financiamiento para la implementación de la Iniciativa.

La etapa anterior de trabajo contempló acciones hasta noviembre del 2003. Entre los meses de diciembre 2003 a noviembre del 2004, CONDESAN, con apoyo de la consultora Ms. Sc. Judith

Kuan y de las Agencias Nacionales¹ de la Iniciativa, ha venido realizando diversas actividades, las mismas que se detallan en el siguiente acápite. El 02 de octubre del 2004, FAO Roma firmó una nueva Carta de Acuerdo con CONDESAN, para la continuidad de las acciones en referencia.

En esta etapa Pre - Operativa se está consolidando un equipo multinacional de trabajo, paulatinamente se está generando interés por la propuesta en los diferentes niveles y se observa con mayor claridad el valor agregado que esta Iniciativa puede ofrecer a los proyectos y programas en marcha. Por otro lado, es importante reconocer las dificultades para lograr el financiamiento total de la propuesta original y por lo tanto la necesidad de plantear opciones más concretas y prácticas que permitan el desarrollo de actividades bajo la “sombra” de la iniciativa PPLPI.

3.4.2. Principales actividades y logros

En nuestra propuesta original, la Etapa Operativa sería precedida por una Etapa Pre – Operativa, para cuya implementación también se presupuestaron recursos financieros. Actualmente no contamos con los recursos totales necesarios para la implementación de la fase pre – operativa; sin embargo, teniendo presente la dificultad de conseguir financiamiento para el íntegro de la Iniciativa y en el convencimiento de la necesidad de ir mostrando avances en el marco de la Iniciativa, se están implementando un flujo de acciones, en función del aprovechamiento de oportunidades y fortalezas existentes en los países involucrados.

De acuerdo a la Propuesta de Implementación presentada a FAO Roma, para esta nueva etapa se propuso el trabajo paralelo de varios grupos de actividades. Por una parte se desarrollarán actividades relacionadas al pilar estratégico 1 de nuestra Iniciativa (Facilitar el análisis y propuesta de políticas): el estudio sobre la pobreza y los factores que determinan el ingreso, la salida o la permanencia de las familias campesinas en una situación de pobreza, el estudio sobre políticas y el concurso sobre casos exitosos en la aplicación de políticas relacionadas a la contribución de la ganadería en la reducción de la pobreza. Los dos estudios en mención, si bien son financiados con otros recursos (identificados por FAO – Roma), sí forman parte articulada con la propuesta de implementación de la nueva etapa. Estos estudios y los resultados del concurso de casos exitosos contribuirán a definir los términos para el diálogo y análisis de políticas en la región andina, sentarán las bases para los lineamientos de política de la Iniciativa, aportarán en la definición de una gama de alternativas para la reducción de la pobreza tomando la actividad pecuaria como actividad de entrada, y de alternativas de cómo la Iniciativa puede contribuir en generar un valor adicional a propuestas en marcha.

Con el fin de potenciar más nuestra participación en esta nueva etapa, se propuso desarrollar otro flujo de actividades paralelas, referidas al pilar estratégico 3 de la Iniciativa (Apoyar en la implementación de políticas). Estas actividades se refieren a ir encontrando aspectos claves que

¹ Agencias Nacionales en:

- ❖ Bolivia: Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA)
- ❖ Perú: CARE - Perú;
- ❖ Ecuador: Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP);

reforzar en proyectos y programas en marcha, identificar vacíos de aplicación de políticas que proponer en forma complementaria o con proyectos nuevos. El concurso de casos exitosos, permitirá sistematizar y difundir ejemplos que pueden ser replicados y mejorados. Las propuestas podrán ser de diferente nivel de aplicación: regional andino, nacional o local. La propuesta específica dependerá del interés que muestren las instituciones involucradas y de la capacidad de respuesta de financiamiento que se consiga motivar.

En la siguiente página mostramos el flujo de los elementos considerados en esta etapa, donde en cada caso cruza y está presente el pilar estratégico 2, referente al fortalecimiento de las capacidades locales y el empoderamiento de los productores alto andinos.

A continuación se presentan las actividades realizadas organizadas de acuerdo al cronograma presentado en la “Propuesta para la implementación de la Iniciativa” presentada por CONDESAN a la FAO - Roma.

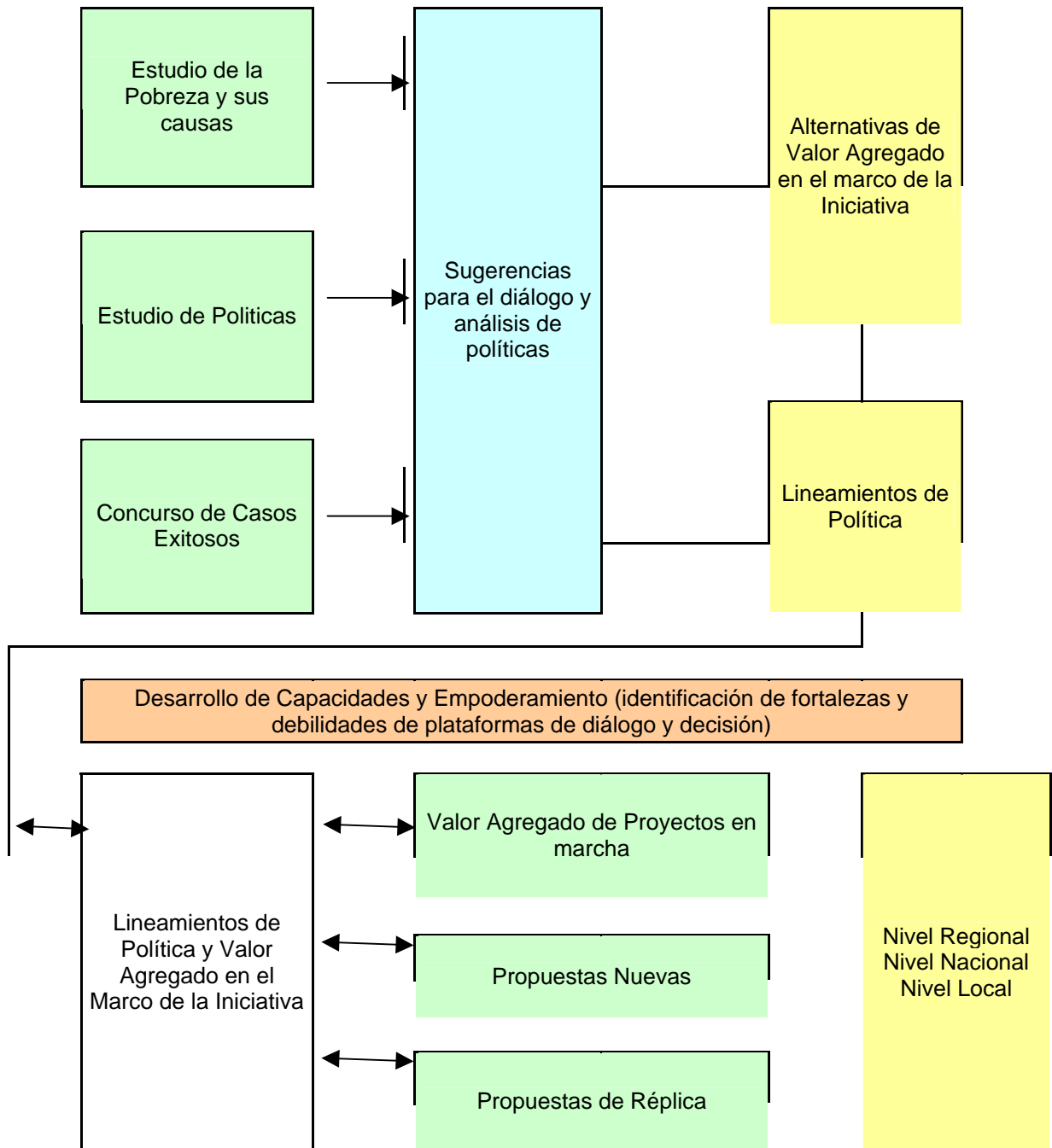
A. Coordinación

Coordinación General

- Se han mantenido reuniones permanentes de coordinación con la Unidad de Coordinación de CONDESAN, el Consultor Regional (Dr. Carlos Pomareda) y los representantes de FAO – Roma.
- Se han preparado y firmado los Convenios Marco entre CONDESAN y las Agencias Nacionales: CIPCA en Bolivia, CARE en Perú y FEPP en Ecuador.
- Se ha coordinado para la preparación de las Addendas a los Convenios Marco (referente al apoyo necesario para la implementación de las acciones de la Iniciativa).
- Se ha mantenido coordinación con las Agencias Nacionales, no habiendo sido posible la realización de viajes de coordinación a Bolivia y Ecuador, debido a que los fondos de apoyo de FAO aún no han llegado, para la nueva etapa.
- Se ha mantenido coordinación permanente directa o indirecta con las instituciones y contactos relacionados a la iniciativa.
- Se han preparado comunicaciones, agenda de reuniones, acuerdos y ayudas memoria.
- Se preparó el documento de Propuesta para la implementación de la Iniciativa para el nuevo periodo Abril 2004 – Enero 2005.
- Se preparó el documento de Carta de Entendimiento entre FAO / CONDESAN para la nueva etapa.

INICIATIVA CRIANZAS Y POLITICAS EN LOS ANDES

(Etapa Pre Operativa)



Talleres de Coordinación y de intercambio de experiencias

- Se organizó y participó en la conducción del Taller Regional de Coordinación en Puno, la visita de campo en Puno y reuniones de coordinación con CARE – Puno y CIPCA – Bolivia, cuyos representantes también participaron en el taller.
- Se organizó, se preparó documentación y se participó en la conducción de reuniones de coordinación con la Misión de FAO Roma en Lima (con Joachim Otte y Jeroen Dijkman) del 19 – 23 de abril 2004.
- Participación en el Taller de intercambio de las Iniciativas de CONDESAN en Pachacamac, del 13-15 de enero del 2004.
- Participación en el Taller Prospecta 2004, en Lima, del 16 al 17 de setiembre.
- Participación en la Mesa Redonda del Área de Producción, Política e Información del Programa 2.1.3. “Ganadería”, organizada por FAO – Perú, el 29 de setiembre, en Lima.
- Participación en el Seminario Internacional “Experiencias y métodos de manejo de cuencas y su contribución al desarrollo rural en los Andes: desafíos y oportunidades para lograr mayores impactos” y en el Taller del Comité Técnico de CONDESAN en Bogotá del 07 al 13 de noviembre.
- Participación en el seminario “Los Productos Agropecuarios Sensibles ante la Liberalización Comercial” en Lima, el 22 de noviembre. En el seminario se analizaron situaciones de los lácteos, carnes de bovino, ovino, pollo y cerdos.
- Participación en el Forum “Impacto de los TLC sobre la Agricultura y la Ganadería en el Perú: Un análisis del MERCOSUR”, el 23 de noviembre, en Lima, con coordinación del Congreso de la República del Perú y asociaciones de ganaderos.
- Participación en el taller organizado por INCAGRO sobre “Análisis del sistema nacional de generación y transferencia de tecnología para la agricultura, con atención especial a las organizaciones públicas y privadas y sus relaciones”, el 24 de noviembre en Lima.

B. Presentación y Financiamiento

Detalle de la Propuesta

- Explicación de los tres pilares de la Iniciativa y la ejecución del Fondo de Apoyo y Fondo Competitivo.
- Ajuste de la mecánica de operación durante la etapa pre operativa de la Iniciativa.
- Actualización de la presentación de la Iniciativa en ppt (con la precisión de las acciones de inicio consideradas para el desarrollo de los tres pilares de la Iniciativa y la mecánica de operación durante la etapa pre operativa)
- Material para la presentación en el Comité Central del PPLPI en Roma (junio 2004).
- Preparación de Resumen de presentación de la Iniciativa ante el Steering Committee de FAO Roma.

Propuestas diversas para financiamiento

- El Consultor Regional, Carlos Pomareda, preparó varias Ideas de Proyectos: “Capacitación en políticas para el fomento del sector pecuario en zonas pobres alto andinas”, “Participación de los criadores de alpaca en el valor agregado de la industria de fibra de alpaca”, “Fomento de la integración vertical y la pequeña industria láctea de calidad en zonas ganaderas alto andinas.
- En Bolivia se preparó la Idea de Proyecto “Desarrollo de valor agregado, mercadeo e incidencia en políticas locales para la región alto andina de Apolobamba”

Búsqueda de financiamiento

- Se coordinó con la Sra. Verónica Stuart del CIP.
- Se iniciaron y se mantienen las coordinaciones con representantes del Proyecto de Desarrollo del Altiplano del CIP
- Se iniciaron las coordinaciones y se presentó informalmente a contactos con el FOMIN del BID en Washington y con el Ing. Jaime Giesecke en FOMIN - Perú, la propuesta de Proyecto “Centro de Servicios en Políticas y Gestión de Mercados para la reducción de la pobreza Alto Andina” preparada por el Consultor Regional y la Unidad de Coordinación de CONDESAN.
- Coordinación y reunión de trabajo con FAO – Perú sobre la propuesta de TCP presentado por la UNA La Molina

Difusión: Página web, folletos, afiches, otros

- Diseño y publicación de los trípticos de la Iniciativa en versiones en castellano e inglés. Parte del material se distribuyó entre las Agencias Nacionales. También se ha distribuido material en talleres y eventos.
- Diseño e impresión de afiche de la Iniciativa.
- Diseño y desarrollo parcial de la página web de la Iniciativa Crianzas y Políticas en los Andes, e incorporación en la web de CONDESAN.
- CIPCA-Bolivia está trabajando para posicionarse públicamente en el tema ganadero, y ha participado en dos programas radiales, dos artículos de prensa y afiches de difusión de seminarios y ferias sobre ganadería alto andina.

C. Acciones de Inicio

C.1 Facilitar el análisis y propuesta de políticas

Estudio sobre Lineamientos de Política

- Se desarrolló el documento: “Lineamientos de Política Pecuaria para las Zonas Alto Andinas de Ecuador, Perú y Bolivia” a cargo de Proyecta Consultores.

Estudio Dinámica de la Pobreza

- Se está apoyando en la realización del estudio **Dinámica de la Pobreza en los Andes del Perú**, que involucra a 21 comunidades de Puno y 20 comunidades de Cajamarca, ubicadas en zonas alto andinas. Sobre la base de este estudio se está determinando, con información directa de los comuneros, los factores que inciden en la salida, ingreso o permanencia en diferentes niveles de pobreza y no pobreza.

Criterios para la selección de casos exitosos con relación a la Iniciativa

- Preparación de los Términos de Referencia para la selección de un consultor que defina los lineamientos de política y los vacíos relacionados a la contribución de la actividad pecuaria a la reducción de la pobreza alto andina y defina los criterios para la selección de casos exitosos en la implementación de medidas de política relacionadas a la reducción de la pobreza en los Andes, tomando como punto de entrada la actividad pecuaria sustentable.
- Reuniones de trabajo con el consultor y revisión de avances.
- Desarrollo de documento: “Criterios de selección para proyectos que participan en el concurso de casos exitosos de la Iniciativa” a cargo de Proyecto Consultores.

Concurso electrónico sobre casos exitosos

- Establecimiento de cronograma y programación de actividades para el concurso electrónico de casos exitosos.
- Identificación y compromiso de los expertos del Comité de Evaluación del Concurso.

Identificación de propuestas de políticas por diferentes sectores

- Identificación de propuesta de políticas para el desarrollo del sector pecuario y del sub-sector de camélidos domésticos.
- En Bolivia se participó en la coordinación para presentar ante la Cámara de Diputados, la política de manejo de praderas nativas.

Reuniones y talleres de coordinación con sectores público y privado

- Taller de intercambio con el Proyecto PROALPACA del CONACS, con la participación de CARE/Perú, la Misión FAO Roma y CONDESAN, en abril del 2004.
- Varias reuniones de coordinación y de trabajo con CONACS
- Reuniones de coordinación con la Dirección de Crianzas, del Ministerio de Agricultura del Perú
- Reunión de coordinación con la Oficina de Planificación Agraria – Dirección de Política Agraria, en Perú.
- CIPCA de Bolivia, efectuó diversas reuniones de coordinación con representantes de organizaciones agrarias y ministerios relacionados a la actividad pecuaria alto andina (ADEPCA, ANAPCA, FEDELPAZ).

C.2 Fortalecimiento de capacidades locales y empoderamiento

Identificación de plataformas de diálogo y redes

- Se identificaron redes de instituciones y plataformas de diálogo relacionadas a las crianzas alto andinas en Puno y Cajamarca, en el Perú y en Bolivia.

C.3 Apoyar implementación de políticas

Acciones sinérgicas de co-inversión con Agencias Nacionales

- Coordinación con las Agencias Nacionales para la presentación de sus proyectos: i) proyectos en marcha y ii) nuevos proyectos, que puedan ser incluidos en el marco de la Iniciativa.
- Coordinación de enlace entre Agencias para la preparación de ideas de proyectos binacionales y/o nacionales.

Acciones sinérgicas de co-inversión con Proyectos en Marcha

- Firma de convenio de colaboración entre CONDESAN y CONACS en el Perú (julio del 2004).
- Participación activa en tres talleres sobre “Construcción participativa de la estrategia nacional de desarrollo del sector de camélidos domésticos” con la participación de representantes de los productores, industriales y otras instituciones públicas y privadas relacionadas al sector
- Revisión y financiamiento con apoyo de la Iniciativa para la publicación de documentos sobre estrategia para el desarrollo de camélidos domésticos con el apoyo de CONDESAN y CONACS.
- En Bolivia se firmó convenio con SENASAG y se coordina la firma de convenios con la Dirección de Ganadería y SEDAG.

3.4.3. Principales aportes al consorcio y a la Ecorregión

La Iniciativa “Crianzas y Políticas en los Andes” se encuentra en una etapa pre-operativa, con limitados recursos financieros; pero su presencia entre las Iniciativas CONDESAN provee un espacio de reflexión sobre uno de los grandes objetivos del milenio, que es contribuir a la reducción de la pobreza en la ecorregión andina.

Por otro lado, mediante esta Iniciativa se refuerza el análisis de las políticas y los cambios institucionales tan necesarios para el logro de situaciones de desarrollo más equitativas a favor de las zonas alto andinas, y se fortalece el tema de las crianzas de animales mayores y menores como punto de entrada para su desarrollo.

La Iniciativa aporta también con nuevas instituciones, nuestras Agencias Nacionales, que pueden ser socias del Consorcio: CARE en Perú, el Fondo Ecuatoriano Populorum Progreso - FEPP en Ecuador, y el Centro de Investigación y Promoción del Campesinado – CIPCA en Bolivia.

Otro aporte es el desarrollo de metodologías nuevas, como la metodología para el análisis de los factores que inciden en la dinámica de la pobreza en las zonas alto andinas, y el concurso de experiencias exitosas para contribuir a definir factores claves de éxito replicables.

3.4.4. Principales beneficios obtenidos del consorcio y de la ecorregión

El consorcio tiene una valiosa articulación de redes institucionales y una metodología dinámica que se irá potenciando a medida que se logre una mayor institucionalización y financiamiento sostenido.

La Iniciativa “Crianzas y Políticas en los Andes” se beneficia de este andamiaje, que podría ser mayor si se ampliaran las instituciones involucradas a temas más estrechamente relacionados con la reducción de la pobreza.

3.4.5. Principales Actividades Programadas para el 2005

Las actividades futuras continuarán enmarcándose en el “Programa de Implementación de la Iniciativa” presentado a FAO – Roma.

Muchos de los resultados esperados en esta etapa son de proceso, es decir, posicionamiento y visibilidad de la Iniciativa, propuestas para financiamiento y fortalecimiento de las relaciones con instituciones de gobierno e instituciones privadas.

De acuerdo a ello y a las acciones ya desarrolladas; las actividades futuras se concentrarán en el logro de los siguientes productos:

1. Documentos con los resultados de tres seminarios-taller, uno en cada uno de los países.
2. Documento con los resultados de un taller regional andino
3. Ampliar la documentación sobre propuestas de políticas relacionadas a la pobreza alto andina y el desarrollo pecuario.
4. Documentos de identificación de las plataformas de diálogo y mapas de liderazgo
5. Documento con criterios operativos para la implementación de la Iniciativa
6. Propuestas diversas para financiamiento parcial o total de la Iniciativa (por lo menos tres propuestas)
7. Terminar la página web de la Iniciativa
8. Concurso electrónico y su publicación correspondiente
9. Red de instituciones que pueden actuar en el marco de la Iniciativa.

3.4.6. Sugerencias al consorcio para mejorar su Valor Agregado

Para mejorar el valor agregado del consorcio se podría considerar:

- Que se apoye la difusión de experiencias, primero sistematizando las lecciones de trabajo regional y luego apoyando su publicación y divulgación a través de foros, talleres y la red de InfoAndina.
- Apoyar para el financiamiento de propuestas regionales y la ampliación de proyectos de sus Iniciativas, generando un servicio de información de oportunidades de financiamiento y acompañando a sus socios en la presentación de propuestas.
- Difundir el diálogo sobre estrategias para contribuir al desarrollo de la región, en aspectos sobre el desarrollo rural, reducción de la pobreza, seguridad alimentaria, reconocimiento de pagos ambientales, formulación e institucionalización de políticas que contribuyan a la reducción de la pobreza.

3.4.7. Publicaciones, Informes y documentos

CÓDIGO	TÍTULO	N° págs
001/2004	Centro de Servicios en Políticas y Gestión de Mercados Para la Reducción de la Pobreza Alto Andina. Idea de proyecto preparada por Carlos Pomareda. Lima, 26 de abril del 2004.	4
002/2004	“Reducción de la pobreza en áreas pecuarias altoandinas: fomentando el papel de las políticas y los cambios institucionales” Abril 2004 – Enero 2005. Propuesta para la implementación del proyecto presentada a la FAO. Lima, 29 de abril del 2004.	11
003/2004	Centro de Servicios en Políticas y Gestión de Mercados Para la Reducción de la Pobreza Alto Andina. Solicitud de cooperación no reembolsable de CONDESAN al Fondo Multilateral de Inversiones -FOMIN preparada por Carlos Pomareda. Lima, 15 de julio del 2004.. (No presentada).	6
004/2004	Lineamientos de política pecuaria para las zonas alto andinas de Ecuador, Perú y Bolivia. Proyecta Consultores. Lima, setiembre del 2004.	26



Reunión del Consejo Directivo
(Bogotá, Colombia, febrero 2 a 4 del 2005)

MEMORIA CONDESAN 2004
Tercera Parte:
ACTIVIDADES DE CONDESAN DURANTE EL 2004
EN LAS INICIATIVAS REGIONALES

3.5. ACTIVIDADES DE LA INICIATIVA VISIÓN SOCIAL DEL AGUA EN LOS ANDES

Elaborado por **Juan Carlos Alurralde**

3.5.1. Introducción.

Tal como menciona el documento “Agua y gobernabilidad” del IDRC, la región andina de América del Sur está sufriendo una amplia gama de cambios sociales y del entorno físico y ambiental, que van desde el crecimiento explosivo de algunas ciudades a la constante expansión de la actividad industrial y los cambios en los patrones climáticos. Los recursos hídricos andinos están siendo explotados para satisfacer crecientes demandas internas y externas y a medida que los suministros de agua se vuelven más inciertos y el debate sobre cómo debe ser gestionado este recurso se polariza, los usuarios locales y las instituciones vinculadas tratan de diseñar un camino de salida para esta situación.

En el marco del III Foro Mundial del Agua realizado en Kyoto en marzo del año 2003, se expresó una visión para las Américas que prioriza el control y la gestión privada de los recursos hídricos, su distribución a través de mecanismos del mercado y el aliento a los tratados multilaterales y bilaterales de libre comercio, dentro de la región.

Opuesta a esta visión, diversas organizaciones sociales y civiles de las Américas han planteado en Kyoto y en dos foros desarrollados paralelamente en Nueva York y en Sao Paulo, que el agua debe mantenerse como patrimonio común y como bien público porque debe estar disponible para las comunidades humanas y para la conservación de los ecosistemas.

CONDESAN, a través del proyecto **“Construyendo una Visión Andina del Agua: la Perspectiva de los Productores Indígenas Campesinos”**, apoyado por el IDRC, participó al interior del Foro Mundial del Agua en marzo abriendo a los ojos del mundo una concepción integral y holística y sentando las bases para un futuro trabajo que considere no solamente las perspectivas indígenas y campesinas sino la visión social de la región respecto a uno de los recursos más importantes del siglo.

Esto dio paso durante el año 2004 a la construcción de una propuesta que permita construir instancias, procesos y estrategias participativas que abran espacios democráticos para que los diversos actores de la región dialoguen sobre los principios básicos que permitan la definición de políticas públicas para lograr una gobernabilidad efectiva y con legitimidad.

La visión social del agua se define como un sistema de principios, valores, instrumentos y acciones fundados en las particularidades culturales y la gestión de las comunidades indígenas, campesinas y colectividades urbanas que administran servicios de agua potable solidarios, el pensamiento de instituciones académicas, organizaciones no gubernamentales y otras organizaciones que promueven el derecho social al agua. Este sistema, es integrado por una compleja y exuberante diversidad de pensamientos que buscan participar, ser comprendidos y formar parte del debate y definiciones sobre políticas públicas hídricas tanto a nivel internacional como nacional, garantizando de esta manera la coexistencia armónica con otras visiones y fortaleciendo la gobernabilidad del agua en la región.

3.5.2. Principales actividades y logros

❖ Visión Social del Agua

La necesidad y perspectiva de avanzar en la elaboración de una propuesta coherente para identificar la visión social del agua desde los Andes encontró eco en el IDRC de Canadá, quien mediante el proyecto 102598-001 permitió ensamblar una red de actores relevantes principalmente de la región Andina, quienes, mediante una estrategia participativa de consulta electrónica y mediante un taller presencial realizado del 29 de septiembre al 1 de octubre de 2004 en la ciudad de Cochabamba -y una reunión reducida en la ciudad de Bogotá el 9 de noviembre- asumieron el desafío de construcción de la propuesta de proyecto “Visión Social del Agua desde los Andes”, la que constituye un espacio propicio para la investigación y participación de múltiples actores interesados en elaborar las bases de una agenda sostenible del agua en nuestra región.

La estrategia para la construcción de la propuesta se basó en un proceso participativo de múltiples actores procedentes principalmente de los siguientes países andinos: Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Chile y Argentina, más Uruguay como invitado especial.

El arte de la formulación comprendió como primer paso la identificación de “puntos focales” de la región andina, tanto pertenecientes a CONDESAN como de otras instituciones relacionadas con la temática. Se buscó contar para cada país andino con personas focales que permitiesen

facilitar la articulación del nuevo proyecto con actividades en marcha; y con instituciones relevantes de la sociedad civil de tal manera de contribuir a la construcción de la propuesta y su posterior ejecución. Paralelamente se buscó contacto con la división de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas para ampliar el espectro de participación a expertos regionales.

Luego de un amplio proceso de consulta y ajustes, finalmente el 15 de diciembre el Vicepresidente de IDRC aprobó la versión final de la propuesta.

El proyecto tiene tres objetivos centrales: el primero es incidir y orientar a los principales actores, instancias nacionales e internacionales de toma de decisiones responsables de los acuerdos de libre comercio y protección de las inversiones y a la ciudadanía en general, acerca de las implicancias de la inclusión del tema agua y sus usos al interior de éstos. El segundo contribuir a la generación de estructuras y procesos para la toma de decisiones que reconfiguren las interacciones entre Estado y Sociedad Civil basada en los valores y principios para la gestión del agua que se generan desde los Andes, considerando escalas que van desde lo local a ámbitos internacionales. Finalmente, contribuir a las propuestas de reformas legislativas sobre otorgación y reconocimiento de derechos de aguas, al entendimiento de la “cuenca social” y sus servicios ambientales para una gestión mas sostenible y equitativa del agua.

❖ **Proyecto Derechos de agua**

El proyecto número 101423 “Regulation of Water Rights in the Water Law (Bolivia)”, que busca apoyar a la agenda del CGIAB y del CONIAG en el desarrollo de alternativas para la futura regulación de los derechos de agua en Bolivia, se encuentra finalizando su ejecución prevista para fines de febrero del 2005.

De esta manera, en el transcurso de los últimos 5 años, el CGIAB ha tenido diversos logros: ha promocionado la elaboración de una propuesta social de normativa hídrica (Ley de Riego aprobada en octubre del 2004, propuesta de Ley de Autoridad de Aguas), ha apoyado la creación y conformación del CONIAG (Consejo Interinstitucional del Agua), ha impulsado y participado en la negociación del reglamento de la Ley de Agua Potable y Saneamiento Básico, ha participado y asesorado en temas de aguas transfronterizas tanto a la población local como a la Cancillería y se ha convertido en el interlocutor más importante entre la sociedad civil y el gobierno en temas relacionados con la problemática de los recursos hídricos.

El proyecto Derechos de Agua nació de la necesidad de información técnica y herramientas concretas para respaldar las propuestas sociales de normativa, que si bien nacieron de la experiencia vívida de los regantes y usuarios de agua potable, adolecían de propuestas técnicas de viabilización. A través de dos estudios de caso se pretendió contribuir a llenar estos vacíos y a dotar de instrumentos y metodologías tanto al CONIAG como a la sociedad civil en general para contribuir en la construcción del marco normativo con relación a los derechos de agua en el proceso de discusión, análisis y concertación de la futura Ley de aguas del país.

El proyecto se desarrolló en el departamento de Cochabamba en las cuencas de Taquiña y Tiquipaya. Se probó un modelo de simulación de gestión de agua en cuencas (Mike Basin) el cual, combinado con un mapeo de derechos profundizando en los usos y costumbres, logró ilustrar escenarios con diferentes alternativas de asignación de derechos de agua.

Con toda esta información se hicieron talleres de análisis y discusión con los actores (organizaciones de regantes, comités de agua potable y personeros del municipio), cuyos resultados fueron un valioso aporte a la discusiones de propuestas de normativas que se realizaban a nivel nacional también con el apoyo del CGIAB: la propuesta para el Reglamento de la Ley de Agua Potable y Saneamiento Básico 2066, y la propuesta de Ley de Apoyo y Promoción del Sector Riego.

En octubre del 2004 se logró la aprobación de la Ley de Riego y se dio un plazo de 120 días al Poder Ejecutivo para que, en concertación con las organizaciones de regantes, entregue la propuesta de reglamento de la Ley. Los talleres para la elaboración concertada del Reglamento de Riego, apoyados por el CGIAB y por el Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios, se iniciaron cuando el proyecto Derechos de Agua ya estaba por concluir. Sin embargo, se participó en los primeros talleres y se comprobó una vez más que los nudos más conflictivos y menos claros para los regantes se encuentran en el eje temático de la otorgación de los Derechos de Agua. El último taller del proyecto logró abordar este tema donde se vio la utilidad del modelo de simulación que ayudó a las organizaciones de regantes y comités de agua potable a visualizar claramente los impactos de las diferentes propuestas.

De esta manera, la primera fase del proyecto contribuyó al significativo avance logrado con la aprobación de la Ley de Riego en el proceso de construcción de una normativa concertada. No solo contribuyó a enriquecer la discusión a partir de un análisis técnico en una cuenca concreta simulando modelos de asignación de derechos de agua, sino que también implementó un instrumento (Mike Basin) que puede ser de gran utilidad en la futura aplicación de la normativa de riego, donde la otorgación de derechos (REGISTROS y AUTORIZACIONES) debe ser tratado con sumo cuidado para no ser una fuente de posibles conflictos.

Queda pendiente el desafío de viabilizar la implementación de la Ley de Riego que es una de las prioridades tanto del CONIAG como de las organizaciones de regantes. En una posible segunda fase se pretende continuar respaldando el proceso desde un aporte técnico, dotando de metodologías e instrumentos tanto a las organizaciones de regantes como a las instituciones responsables de la otorgación de derechos (SENARI, SEDERIs).

Todos los esfuerzos desplegados para conseguir estos logros se verían truncados si no se logra una aplicación real de la normativa aprobada y el proceso innovativo de la construcción participativa y concertada de esta norma perdería toda credibilidad.

3.5.3. Principales aportes al consorcio y a la Ecorregión

Sin lugar a dudas CONDESAN se constituirá en la plataforma más importante en relación al debate y propuestas sobre gobernabilidad del agua en la región, el liderar y haber participado en la construcción del Proyecto Visión Social del Agua da como resultado los siguientes logros:

- ✓ CONDESAN es identificado como grupo focal para la discusión del Paper regional ha ser llevado al IV Foro Mundial del Agua en México el 2006;
- ✓ CONDESAN será la primera plataforma de Sud América en ser miembro del World Water Council;
- ✓ CONDESAN ha participado, participará y liderará importantes debates y reflexiones sobre gobernabilidad del agua, derechos de agua y acuerdos de libre comercio y protección de las inversiones;
- ✓ CONDESAN ofrecerá un diplomado sobre acuerdos de libre comercio y protección de las inversiones a la región; y
- ✓ CONDESAN organizara talleres internacionales y nacionales en los países de la región

3.5.4. Principales beneficios obtenidos del consorcio y de la ecorregión

- ✓ La retroalimentación y conformación de parte del grupo de expertos regionales para la construcción de la propuesta de Visión Social el Agua desde los Andes
- ✓ La plataforma de enlace para el debate conceptual y ciertas definiciones sobre el proyecto Visión Social el Agua desde los Andes
- ✓ La participación en el seminario de Bogota donde se permitió alimentar las propuestas y agendas del agua en La región
- ✓ La participación el la semana del agua en Estocolmo donde se permitió presentar tanto parte de la visión del agua desde los Andes como las reflexiones en torno a los derechos de agua indígenas y campesinos y las propuestas de políticas y marcos regulatorios
- ✓ La participación en el primer foro social mundial del agua en la India, permitiendo ampliar la red de relaciones y presentar las perspectivas indígenas y campesinas desde los andes
- ✓ Facilitar y flexibilizar las relaciones financieras con IDRC tanto para el proyecto 102598-001 como para el futuro proyecto
- ✓ Administración de los fondos del proyecto 101423 “Regulation of Water Rights in the Water Law (Bolivia)

3.5.5. Principales Actividades Programadas para el 2005

Las principales actividades están relacionadas con el cierre del proyecto 101423 “Regulation of Water Rights in the Water Law (Bolivia)” y la ejecución del proyecto “Visión Social del agua desde los Andes” que propone:

ACTIVIDAD	RESULTADO	FECHA
-----------	-----------	-------

Primera reunión comité técnico del proyecto	Ajuste estrategia general proyecto	1-Mar-05
Ejecución investigación primera fase en los tres temas	Guías investigación, docs, folletos, etc.	5-Mar-05
Primer Taller internacional	Informe taller	8-Jul-05
Taller capacitación de investigadores y segunda reunión comité técnico	Investigadores capacitados	1-Jul-05
Mapeo de Alcances, primer taller de evaluación	1ra Evaluación	4-Jul-05
Primeros talleres nacionales	Resultados investig. participativa	1-Nov-05
Foros Electrónicos	Reporte conclusiones del foro	1-Aug-05

3.5.6. Sugerencias al consorcio para mejorar su Valor Agregado

3.5.7. Publicaciones, Informes y documentos