

ANEXO 11

RELATÓRIO E PARECER CONCLUSIVO DO ÓRGÃO CENTRAL DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

RELATÓRIO

Emitente: Interno Controladoria Interna de Governo
Gestor responsável: Carlos Roberto Casteglione Dias
Exercício: 2014

Observando o que dispõe o artigo 74 da Constituição Federal de 1988 e o que dispõe o artigo 59 da Lei Complementar nº 101/2000 – LRF, esse órgão de controle interno realizou, no exercício supramencionado, procedimentos de controle, objetivando principalmente:

I - avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos do Município de Cachoeiro de Itapemirim;

II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração municipal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

III - exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres do Município;

IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.

A seguir apresentamos os procedimentos adotados, seguidos das constatações e proposições sugeridas, emitindo, ao final, nosso parecer conclusivo.

1. Procedimentos de controle adotados

1.1 Instrumentos de planejamento: Plano Plurianual - PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO e Lei Orçamentária Anual – LOA

Código	Ponto de controle	Base legal	Procedimento	Visto*
01	LDO – compatibilidade com o Plano Plurianual.	CRFB/88, art. 165, § 1º.	Avaliar se as diretrizes e metas estabelecidas na LDO estiveram compatíveis com o PPA aprovado para o exercício.	Sim Lei PPA 6.894/13, LDO 6.897/13 foi verificada a compatibilidade entre os diplomas.
02	LDO – limitação de empenho.	LC 101/2000, art. 4º, inciso I, alínea “b”.	Avaliar se a LDO aprovada para o exercício continha dispositivo estabelecendo critérios e forma de limitação de empenho, a ser efetivada nas hipóteses previstas na alínea b do inciso II do artigo 4º, no art. 9º e no inciso II do § 1º do art. 31, todos da LRF.	Sim Conforme art. 25 da Lei 6.897/2013.
03	LDO – controle de custos e avaliação de resultados de programas.	LC 101/2000, art. 4º, inciso I, alínea “e”.	Avaliar se a LDO aprovada para o exercício continha dispositivo estabelecendo normas relativas ao controle de custos e à avaliação dos resultados dos programas financiados com recursos do orçamento.	Sim Conforme art. 19 da Lei 6.897/13.
04	LDO – condições de	LC 101/2000, art. 4º, inciso I, alínea “f”.	Avaliar se a LDO aprovada para o exercício continha dispositivo estabelecendo	Sim Conforme art. 31 da Lei 6.897/13.

	transferência de recursos a entidades privadas.		condições e exigências para transferências de recursos a entidades públicas e privadas.	
05	LDO – Anexo de Metas Fiscais – abrangência	LC 101/2000, art. 4º, §§ 1º e 2º.	Avaliar se a LDO aprovada para o exercício continha Anexo de Metas Fiscais estabelecendo metas anuais relativas a receitas e despesas, resultados nominal e primário, montante da dívida pública, dentre outras informações, na forma estabelecida pela LRF.	Sim Conforme anexos da Lei 6.897/13.
06	LDO – Anexo de Metas Fiscais – conteúdo	Portaria STN nº 637/2012.	Avaliar se os demonstrativos que integraram o Anexo de Metas Fiscais da LDO aprovada para o exercício foram elaborados em observância ao Manual de Demonstrativos Fiscais editado pela STN.	Sim Verificou-se a compatibilidade de forma e metodologia de elaboração entre o anexo de metas fiscais constantes na LDO e os normativos do MDF/STN. Registra-se que o demonstrativo – AMF – Dem VIII apresentava-se com valores iguais a zero em todas as linhas.
07	LDO – Anexo de Riscos Fiscais – abrangência	LC 101/2000, art. 4º, § 3º.	Avaliar se a LDO aprovada para o exercício continha Anexo de Riscos Fiscais avaliando os passivos contingentes e outros riscos capazes de afetar as contas públicas, informando as providências a serem tomadas, caso esses passivos e riscos se concretizassem.	Sim Foi constatada a identificação de passivos contingentes e riscos fiscais no valor total de R\$ 1.500.000,00, bem como a indicação de providências.
08	LDO – Anexo de Riscos Fiscais – conteúdo	Portaria STN nº 637/2012.	Avaliar se o Demonstrativo de Riscos Fiscais e Providências que integrou a LDO aprovada para o exercício foi elaborado em observância ao Manual de Demonstrativos Fiscais editado pela STN.	Sim Conforme tabela 1 – Demonstrativos dos Riscos Fiscais e Providências
09	Programação orçamentária – disponibilização de estudos e estimativas de receitas.	LC 101/2000, art. 12, § 3º.	Avaliar se o Poder Executivo colocou à disposição dos demais Poderes e do Ministério Público, no mínimo trinta dias antes do prazo final para encaminhamento de suas propostas orçamentárias, os estudos e as estimativas das receitas para o exercício subsequente, inclusive da corrente líquida, e as respectivas memórias de cálculo.	Sim Foi disponibilizado e assim permanece no sítio eletrônico do município através do Portal “Transparência de Cachoeiro” no link de responsabilidade fiscal – Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

10	LOA – compatibilidade com a LDO e com o Plano Plurianual.	CRFB/88, art. 165, § 7º.	Avaliar se os programas de governo, projetos e atividades previstos na LOA estiveram compatíveis com a LDO e PPA.	Sim Lei PPA 6.894/13, LDO 6.897/13 e Lei 6.918/13 foi verificada a compatibilidade entre os diplomas.
11	LOA – demonstrativo da compatibilidade dos orçamentos com objetivos e metas da LRF.	LC 101/2000, art. 5º, inciso I.	Avaliar se o demonstrativo de compatibilidade da programação orçamentária com os objetivos e metas estabelecidos no Anexo de Metas Fiscais, parte integrante da LDO, integrou a LOA aprovada para o exercício.	Sim Houve compatibilidade entre a programação orçamentária e as metas estabelecidas na LDO.
12	LOA – demonstrativo dos efeitos da renúncia de receita	CRFB/88, art. 165, § 6º, c/c LC 101/2000, art. 5º, inciso II.	Avaliar se o demonstrativo regionalizado do efeito, sobre as receitas e despesas, decorrente de isenções, anistias, remissões, subsídios e benefícios de natureza financeira, tributária e creditícia, bem como, das medidas de compensação a renúncias de receita e ao aumento de despesas obrigatórias de caráter continuado integrou a LOA aprovada para o exercício.	Sim Foi verificada a inclusão de demonstrativo de renúncias de receitas na LOA.
13	LOA – reserva de contingência	LC 101/2000, art. 5º, inciso III.	Avaliar se a LOA aprovada para o exercício contemplou dotação orçamentária para reserva de contingência, com forma de utilização e montante definidos e compatíveis com a LDO.	Sim Houve fixação da reserva de contingência em compatibilidade com o estabelecido na LDO.
14	LOA – previsão de recursos para pagamento de precatórios	CRFB/88, art. 100, § 5º.	Avaliar se houve previsão na LDO e inclusão na LOA, de dotação necessária ao pagamento de débitos oriundos de sentenças transitadas em julgado, constantes de precatórios judiciais apresentados até 1º de julho, na forma do artigo 100 da CRFB/88.	Sim Foi constatada previsão orçamentária no valor de R\$ 4.465.818,65 alocados em ação orçamentária específica destinada ao pagamento de sentenças judiciais (precatórios)
15	LOA – vinculação de recursos. LOA – programação financeira e cronograma	LC 101/2000, art. 8º, parágrafo único. LC 101/2000, art. 8º.	Avaliar se a LOA foi aprovada e executada com as dotações de despesas vinculadas às respectivas fontes de recursos. Avaliar se, após a publicação da LOA, foi estabelecida a programação financeira e o cronograma de execução mensal de	Sim As dotações orçamentárias foram executadas observando a vinculação das despesas às suas respectivas fontes de recursos. Os dados referentes à programação financeira e ao cronograma mensal de desembolso foram publicados no DOM nº 4.542, dia 24/01/2014.

	a de desembolso.		desembolso.	
16	Transparência na gestão	LC 101/2000, art. 48, parágrafo único.	Avaliar se foram realizadas audiências públicas durante o processo de elaboração e discussão dos projetos de lei do PPA, da LDO e da LOA.	Sim No exercício financeiro de 2014 foi realizada audiência pública para apresentação da LDO no dia 23 de setembro de 2013 e para a apresentação da LOA no dia 07 de outubro de 2013.

* Informar "sim" para o ponto de controle avaliado e "não" para o ponto de controle que não foi objeto de avaliação pela UCCI.

1.2 Gestão fiscal, financeira e orçamentária

Código	Ponto de controle	Base legal	Procedimento	Visto*
01	Anexo de Metas Fiscais - cumprimento de metas fiscais.	LC 101/2000, art. 9º.	Avaliar se, após a identificação do descumprimento de meta fiscal ao final de determinado bimestre, em decorrência da não realização de receitas, foram adotadas as medidas de limitação de empenho e movimentação financeira, nos trinta dias subsequentes.	Sim O município vem mantendo controle individualizado por fonte da realização de receitas, promovendo bimestralmente, sua avaliação e, quando constata-se, para a fonte em análise, déficits de realização, são efetivados contingenciamentos de dotação orçamentária, método eficaz para a limitação de empenho e movimentação financeira.
02	Instituição, previsão e execução de receitas.	LC 101/2000, art. 11.	Avaliar se foram instituídos, previstos e efetivamente arrecadados todos os tributos de competência do ente da Federação. As providências adotadas no âmbito da fiscalização das receitas e combate à sonegação, as ações de recuperação de créditos em instâncias administrativas e judiciais, e os resultados alcançados.	Sim Todos os tributos de competência do município estão legalmente instituídos. No exercício de 2014 foram realizadas 59 blitz de fiscalização tributária pela PMCI e 510 auditorias de DOTs, ante 489 no ano anterior. Foram enviadas 1.598 CDAs para execução fiscal, representando um valor total de R\$ 14.319.846,54, ante 827 enviadas no anterior.
03	Renúncia de receitas estimativa de impacto orçamentário-financeiro.	LC 101/2000, art. 14.	Avaliar se a concessão ou ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária da qual decorra renúncia de receita foi acompanhada de estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva iniciar sua vigência e nos dois seguintes, se atende ao disposto na lei de diretrizes orçamentárias e se observou as disposições contidas nos incisos I e II, do artigo 14, da LRF.	Sim Foram executados REFINS, onde concedeu-se redução de multas e juros para quitação de dívidas fiscais, com o intuito de recuperação de receitas, tendo sido feitas avaliações prévias de renúncias de receita e medidas de compensação em consonância com o processo legislativo, que autorizou e regulamentou os referidos programas de refinanciamento.

04	Renúncia de receitas eficácia concessão ampliação incentivo.	LC 101/2000, art. 14, § 2º.	Existindo renúncia de receita cuja condição de equilíbrio tenha sido a adoção de medida de compensação, hipótese do inciso II, do artigo 14 da LRF, avaliar se o ato de concessão ou ampliação do incentivo ou benefício de que trata o caput do artigo 14, só entrou em vigor quando efetivamente foram implementadas as medidas de compensação.	Sim A medida adotada para a compensação de renúncia de receita foi a reestimativa, para baixo, da receita orçamentária para o exercício de referência, promovendo, desta forma, a fixação de despesa também para baixo, conforme evidenciado na LDO 2014.
05	Renúncia de receitas legislação específica	CRFB/88, art. 150, § 6º.	Avaliar se a concessão de subsídio ou isenção, redução de base de cálculo, concessão de crédito presumido, anistia ou remissão, relativos a impostos, taxas ou contribuições, concedidos mediante lei específica, estadual ou municipal, regulando exclusivamente as matérias acima enumeradas ou o correspondente tributo ou contribuição.	Sim As hipóteses de renúncia de receita para o exercício de 2014 estão previstas em legislações específicas, conforme disposição apresentada na tabela 9 – demonstrativo VII – Estimativa e compensação da renúncia de receita.
06	Renúncia de receitas resultados	CRFB/88, art. 37. Legislação específica.	Avaliar se os resultados obtidos em decorrência da renúncia de receitas, sob o aspecto sócio-econômico, atenderem às justificativas apresentadas para sua concessão, as metas resultados esperados consignados nas leis que autorizaram os incentivos, bem como, se atenderam aos princípios aplicáveis à administração pública consagrados no artigo 37 da CRFB/88.	Sim Foram executados REFINs, onde concedeu-se redução de multas e juros para quitação de dívidas fiscais, com o intuito de recuperação de receitas, tendo sido feitas avaliações prévias de renúncias de receita e medidas de compensação em consonância com o processo legislativo, que autorizou e regulamentou os referidos programas de refinanciamento.
07	Despesa pública – criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa – estimativa de impacto orçamentário-financeiro.	LC 101/2000, art. 16.	Havendo criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental com consequente aumento da despesa, avaliar se os atos foram acompanhados de estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício e nos dois subsequentes e se foram acompanhados por declaração do ordenador de despesas de que o aumento acarretado teve adequação e compatibilidade orçamentária e financeira com a LOA, com o PPA e com a LDO.	Sim Conforme anexo constante na LDO (o município possui órgão central de planejamento vinculado à Secretaria municipal de Gestão Estratégica, o qual mantém estudos permanentes de avaliação e controle das receitas e despesas, objetivando o equilíbrio das contas públicas.

08	Despesa pública – criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa – afetação das metas fiscais.	LC 101/2000, art. 17, § 3º.	Havendo criação, expansão ou aperfeiçoamento de despesas de caráter continuado, avaliar se foram observadas as condições previstas no artigo 17, § 1º da LRF e se os efeitos financeiros decorrentes do ato praticado não afetarão as metas fiscais dos exercícios seguintes e serão compensados por aumento permanente de receitas ou pela redução permanente de despesas.	Sim Conforme anexo constante na LDO (o município possui órgão central de planejamento vinculado à Secretaria municipal de Gestão Estratégica, o qual mantém estudos permanentes de avaliação e controle das receitas e despesas, objetivando o equilíbrio das contas públicas.
09	Execução de programas e projetos	CRFB/88, art. 167, I.	Avaliar se houve execução de programas ou projetos de governo não incluídos na lei orçamentária anual.	Sim Durante o exercício de 2014, todos os programas ou projetos de governo foram executados conforme incluídos na LOA.
10	Execução de despesas – créditos orçamentários	CRFB/88, art. 167, II.	Avaliar se houve realização de despesas ou a assunção de obrigações diretas que excederam os créditos orçamentários ou adicionais.	Sim A realização da despesa manteve-se dentro dos limites estabelecidos na LDO e LOA.
11	Execução de despesas – vinculação	CRFB/88, art. 167, inciso IV.	Avaliar se houve vinculação de receita de impostos a órgão, fundo ou despesa em desacordo com o inciso IV, do artigo 167, da CRFB/88.	Sim A vinculação de impostos a órgão ou fundo se deu em consonância com o inc. IV do art. 167 da CF/88, especificamente, no que tange às exceções previstas na própria Carta Magna.
12	Créditos adicionais – autorização legislativa para abertura	CRFB/88, art. 167, inciso V, c/c art. 43 da Lei nº 4.320/64.	Avaliar se houve abertura de crédito adicional suplementar ou especial sem prévia autorização legislativa e sem indicação dos recursos correspondentes.	Sim Todos os créditos adicionais (suplementares e especiais) foram abertos mediante autorização legislativa e a devida indicação da origem dos recursos, conforme anexo 23 – DEMCAD – PCA 2014.
13	Créditos adicionais – decreto executivo	Lei nº 4.320/1964, art. 42.	Avaliar se os créditos adicionais (suplementares ou especiais) autorizados por lei foram abertos mediante edição de decreto executivo.	Sim Todos os créditos adicionais (suplementares e especiais) autorizados por Lei foram abertos mediante Decreto Executivo, conforme anexo 23 – DEMCAD – PCA 2014.
14	Créditos orçamentários – transposição, remanejamento e transferências	CRFB/88, art. 167, inciso VI.	Avaliar se houve a transposição, remanejamento ou a transferência de recursos de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro, sem prévia autorização legislativa.	Sim Todos os remanejamentos ou transferências de recursos em questão foram realizados com a devida autorização legislativa, conforme anexo 23 – DEMCAD – PCA 2014.
15	Autorização orçamentária	CRFB/88, art. 167,	Avaliar se houve utilização, sem autorização legislativa	Sim Não houve utilização de

	para cobertura de déficit	inciso VIII.	específica, de recursos dos orçamentos fiscal e da seguridade social para suprir necessidade ou cobrir déficit de empresas, fundações e fundos, inclusive dos mencionados no art. 165, § 5º da CRFB/88.	recursos dos orçamentos fiscal e da seguridade social para suprir necessidade ou cobrir déficit de empresas, fundações e fundos, inclusive dos mencionados no art. 165, § 5º da CRFB/88.
16	Autorização legislativa para instituição de fundos de qualquer natureza	CRFB/88, art. 167, inciso IX.	Avaliar se houve instituição de fundos de qualquer natureza, sem prévia autorização legislativa.	Sim Não houve instituição de fundos.
17	Realização de investimentos plurianuais	CRFB/88, art. 167, § 1º.	Avaliar se foram iniciados investimentos cuja execução ultrapasse um exercício financeiro sem prévia inclusão no plano plurianual, ou sem lei que autorize a inclusão.	Sim A realização de investimentos que ultrapassa o exercício financeiro se deu mediante prévia autorização legislativa, promovendo sua inscrição em restos a pagar ao final do exercício financeiro.
18	Créditos extraordinários – abertura	CRFB/88, art. 167, § 3º.	Avaliar se houve abertura de crédito extraordinário para realização de despesas que não atenderam situações imprevisíveis e urgentes, como as decorrentes de guerra, comoção interna ou calamidade pública, observado o disposto no art. 62 da CRFB/88.	Sim Não houve abertura de créditos extraordinários no exercício financeiro de 2014.
19	Transferência de recursos orçamentários aos Poderes Legislativo, Judiciário, Ministério Público e Defensoria Pública.	CRFB/88, art. 168.	Avaliar se os recursos correspondentes às dotações orçamentárias, compreendidos os créditos suplementares e especiais, destinados aos órgãos dos Poderes Legislativo e Judiciário, do Ministério Público e da Defensoria Pública, foram transferidos pelo Poder Executivo até o dia 20 de cada mês, em duodécimos.	Sim Os duodécimos foram transferidos ao poder legislativo até o dia 20 de cada mês.
20	Execução da programação financeira de desembolso.	LC 101/2000, art. 8º. Legislação específica – LOA.	Avaliar a execução da programação financeira de desembolso e o seu comportamento em relação à previsão, bem como, se for o caso, as razões determinantes do déficit financeiro.	Sim O município possui órgão central de planejamento vinculado à Secretaria municipal de Gestão Estratégica, o qual mantém estudos permanentes de avaliação e controle das receitas e despesas, objetivando o equilíbrio das contas públicas.
21	Transparência	LC	Avaliar se foi dada ampla	Sim

71

	na gestão – instrumentos de planejamento e demonstrativos fiscais	101/2000, art. 48 e arts. 52 a 58 da LRF.	divulgação, inclusive em meios eletrônicos de acesso público, aos seguintes instrumentos: PPA, LDO, LOA, Prestações de Contas Mensais e Anual, RREO e RGF, pareceres emitidos por Órgãos de Controle Interno e/ou Externo, dentre outros. Avaliar, inclusive, se foram observadas as disposições contidas nos artigos 52 a 58 da LRF.	Todas as peças orçamentárias, bem como o RREO e o RGF encontram-se disponíveis no Portal da Transparência do município. Foram realizadas audiências públicas para a apresentação da LDO no dia 23 de setembro de 2013 e para a apresentação da LOA no dia 07 de outubro de 2013.
22	Transparência na gestão execução orçamentária	LC 101/2000, art. 48 e arts. 52 a 58 da LRF.	Avaliar se foi objeto de divulgação, em tempo real, de informações pormenorizadas da execução orçamentária e financeira, observadas as disposições contidas no artigo 48-A da LRF.	Sim Dentro das políticas de transparência adotadas pelo município, todas as informações relativas à execução orçamentária foram disponibilizadas diariamente.
23	Transparência na gestão prestação de contas	LC 101/2000, art. 49.	Avaliar se as contas do chefe do Poder Executivo ficaram disponíveis, durante todo o exercício, no respectivo Poder Legislativo e no órgão técnico responsável pela sua elaboração, para consulta e apreciação pelos cidadãos e instituições da sociedade.	Sim As contas do Chefe do Poder Executivo estiveram disponibilizadas durante todo o exercício.
24	Escrituração e consolidação das contas públicas	LC 101/2000, art. 50 e Resolução CFC nº 750/1993 c/c NBC-T 16	Avaliar se a escrituração e consolidação contábil das contas públicas obedeceu ao que dispõe o artigo 50 da LRF, os princípios fundamentais de contabilidade e as normas brasileiras de contabilidade aplicadas ao setor público.	Sim Foram verificadas inconsistências na escrituração contábeis das demonstrações individualizadas e consolidada referente ao exercício financeiro de 2014.
25	Relatório Resumido da Execução Orçamentária e Relatório de Gestão Fiscal – elaboração	LC 101/2000, arts. 52 a 55. Portaria STN nº 637/2012.	Avaliar se os demonstrativos fiscais que integram o RREO e o RGF foram elaborados em observância às normas editadas pela Secretaria do Tesouro Nacional.	Sim Os demonstrativos fiscais foram elaborados de acordo com as normas editadas pela Secretaria do Tesouro Nacional.
26	Prestação de contas anual – execução orçamentária	LC 101/2000, art. 58.	Avaliar se a prestação de contas anual do chefe do Poder Executivo evidencia o desempenho da arrecadação em relação à previsão, destacando as providências adotadas no âmbito da fiscalização das receitas e combate à sonegação, as ações de recuperação de créditos nas instâncias administrativa e judicial, bem como as demais medidas para incremento das receitas	Sim O desempenho da arrecadação foi evidenciado no relatório 12 – BALEXO do anexo 02 – Contas do Prefeito. As medidas de fiscalização e combate à sonegação foram apresentadas no presente relatório, no item 02 (1.2 Gestão fiscal, financeira e orçamentária).

			tributárias e de contribuições.	
27	Limitação para de custeio despesas	LC 101/2000, art. 62.	Avaliar se o Município contribuiu para o custeio de despesas de competência de outros entes da Federação sem observar o que dispõe o artigo 62 da LRF.	Sim Não houve contribuição para o custeio de despesas de outros entes da federação.
28	Concessão de privilégios fiscais para empresas públicas ou sociedades de economia mista.	CRFB/88, art. 173, § 2º.	Avaliar se houve concessão de privilégios fiscais para empresas públicas ou sociedades de economia mista não extensivos ao setor privado.	Sim Não houve concessão de privilégios fiscais para empresas públicas ou sociedades de economia mista.

* Informar "sim" para o ponto de controle avaliado e "não" para o ponto de controle que não foi objeto de avaliação pela UCCI.

1.3 Gestão patrimonial

Código	Ponto de controle	Base legal	Procedimento	Visto*
01	Disponibilidades financeiras – depósito e aplicação	LC 101/2000, art. 43 c/c § 3º, do artigo 164 da CRFB/88.	Avaliar se as disponibilidades financeiras foram depositadas em instituições financeiras oficiais.	Sim Todas as disponibilidades financeiras foram depositadas em instituições financeiras oficiais, sendo: Caixa Econômica Federal, Banco do Brasil e Banestes.
02	Disponibilidades financeiras – RPPS – contas específicas	LC 101/2000, art. 43, § 1º.	Avaliar se as disponibilidades financeiras do regime próprio de previdência social foram depositadas em contas específicas do Instituto de Previdência. Havendo criação de fundos específicos, avaliar se os recursos estão sendo mantidos e aplicados em seus respectivos fundos.	Sim Todas as disponibilidades financeiras do Instituto Próprio de Previdência foram depositadas em contas específicas em instituições financeiras oficiais.
03	Disponibilidades financeiras – RPPS – limites e condições de proteção e prudência nas aplicações	LC 101/2000, art. 43, § 1º. Lei nº 9.717/1998, art. 6, inciso IV. Resolução CMN nº 3.922/2010.	Avaliar se as aplicações financeiras dos recursos depositados nas contas específicas dos fundos de previdência observaram os limites e condições de proteção e prudência financeira de mercado e, em especial, seguindo as determinações do Conselho Monetário Nacional.	Sim Aplicações financeiras dos recursos específicos do Instituto de Previdência respeitaram as condições de proteção e prudência estabelecidas na legislação pertinente.
04	Disponibilidades financeiras – RPPS – vedações	LC 101/2000, art. 43, § 2º.	Avaliar se as vedações especificadas no § 2º, do artigo 43, da LRF, foram observadas, quando da aplicação das disponibilidades financeiras do RPPS.	Sim Foram respeitadas as vedações contidas no § 2º, do artigo 43, da LRF.
05	RPPS – registro contábil provisões matemáticas	Lei 4.320/1964, art. 100, c/c Resolução CFC nº	Avaliar se as provisões matemáticas do Regime Próprio de Previdência estão sendo objeto de registro contábil.	Sim As provisões matemáticas do Regime Próprio de Previdência foram evidenciadas nos demonstrativos contábeis.

41

		750/1993, arts. 6º e 10, c/c Portaria MPS 21/2013 e correlatas.		
06	RPPS equilíbrio financeiro atuarial.	CRFB/88, art. 40.	Avaliar, nos institutos próprios de previdência social onde for verificado desequilíbrio financeiro e atuarial, se estão sendo instituídas medidas com vistas ao reequilíbrio do regime próprio de previdência.	Sim Conforme Demonstrativo de Resultados de Avaliação Atuarial emitido em 28/01/2015 pelo profissional Paulo Arthur Vieira, o Instituto apresenta equilíbrio financeiro pela existência de superávit atuarial no valor de R\$ 27.921.945,78.
07	Dívida ativa e demais créditos tributários – cobrança regular	LC 101/2000, art. 11.	Avaliar se foram adotadas medidas com vistas à cobrança da dívida ativa e dos demais créditos tributários de competência do ente da federação.	As medidas de fiscalização e combate à sonegação foram apresentadas no presente relatório, no item 02 (1.2 Gestão fiscal, financeira e orçamentária).
08	Passivos contingentes – reconhecimento de precatórios judiciais	CRFB/88, art. 100. Lei nº 4.320/64, arts. 67 e 105 c/c Resolução CFC nº 750/1993, arts. 6º e 10.	Avaliar se os precatórios judiciais e demais passivos contingentes estão sendo devidamente reconhecidos e evidenciados no balanço patrimonial.	Sim De acordo com o balancete contábil, houve movimentação a débito e crédito no exercício, porém, sem a existência de saldo, evidenciado contabilmente, para o exercício financeiro de 2015. Entretanto, consta previsão orçamentária para o exercício de 2015 no valor de R\$ 5.429.176,25
09	Dívida pública – precatórios pagamento	Lei 4.320/1964, art. 85. LC 101/2000, arts. 50 e 51. Portarias STN nº 72 e 437/2012.	Verificar se os demonstrativos contábeis consolidam a execução orçamentária, financeira e patrimonial das unidades gestoras que integram o ente da federação, inclusive estatais dependentes e consórcios públicos.	Sim Houve consolidação dos demonstrativos contábeis no exercício financeiro de 2014, com exceção dos dados referentes a consórcio público. Não houve evidenciação de saldo de precatórios para o exercício financeiro de 2015.

* Informar "sim" para o ponto de controle avaliado e "não" para o ponto de controle que não foi objeto de avaliação pela UCCI.

1.4 Limites constitucionais e legais

Código	Ponto de controle	Base legal	Procedimento	Visto*
01	Despesas com pessoal – abrangência.	LC 101/2000, art. 18.	Avaliar se todas as despesas com pessoal, inclusive mão de obra terceirizada que se referem à substituição de servidores, foram consideradas no cálculo do limite de gastos com pessoal previsto na LRF.	Sim De acordo com anexo 1 do RGF, foram evidenciadas as despesas com pessoal. Entretanto, para os itens I e II, em sua evidenciação, não foi utilizada a melhor técnica de registro contábil, nos termos do MDF, contudo, sem impacto significativo sobre o percentual de despesas com pessoal efetivamente apuradas no

				exercício de 2014.
02	Despesas com pessoal – limite	LC 101/2000, arts. 19 e 20.	Avaliar se os limites de despesas com pessoal estabelecidos nos artigos 19 e 20 LRF foram observados.	Sim De acordo com anexo 1 do RGF, o percentual da despesa com pessoal ao final do exercício financeiro de 2014 foi de 48,57%.
03	Despesas com pessoal – descumprimento de limites – nulidade do ato	LC 101/2000, art. 21.	Avaliar se foram praticados atos que provocaram aumento das despesas com pessoal sem observar as disposições contidas nos incisos I e II, do artigo 21, da LRF.	Sim Foi verificado que os atos que resultaram em aumento da despesa de caráter continuado, foram praticados atendendo as disposições contidas nos incisos I e II, do artigo 21, da LRF.
04	Despesas com pessoal – aumento das despesas nos últimos 180 dias do fim de mandato – nulidade do ato	LC 101/2000, art. 21, parágrafo único.	Avaliar se foram praticados atos que provocaram aumento das despesas com pessoal, expedidos nos cento e oitenta dias anteriores ao final do mandato do titular do Poder.	Sim Não se aplica ao exercício financeiro de 2014.
05	Despesas com pessoal – limite prudencial – vedações	LC 101/2000, art. 22, parágrafo único.	Avaliar se as despesas totais com pessoal excederam 95% do limite máximo permitido para o Poder e, no caso de ocorrência, se as vedações previstas no artigo 22, parágrafo único, incisos I a V, da LRF foram observadas.	Sim O índice de endividamento com pessoal no 3º quadrimestre de 2014 foi igual a 48,57%, o que representa percentual de 89,94% em relação ao limite máximo permitido.
06	Despesas com pessoal – extrapolação do limite – providências	LC 101/2000, art. 23.	Avaliar se as despesas totais com pessoal ultrapassaram o limite estabelecido no artigo 20 da LRF e, no caso de ocorrência, se as medidas saneadoras previstas no artigo 23 foram adotadas.	Sim O índice de endividamento com pessoal no 3º quadrimestre de 2014 foi igual a 48,57%.
07	Despesas com pessoal – expansão de despesas – existência de dotação orçamentária – autorização na LDO	CRFB/88, art. 169, § 1º.	Avaliar se houve concessão de qualquer vantagem ou aumento de remuneração, criação de cargos, empregos e funções ou alteração de estrutura de carreiras, bem como admissão ou contratação de pessoal, a qualquer título, pelos órgãos e entidades da administração direta ou indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo poder público, inobservando a inexistência: I – de prévia dotação orçamentária suficiente para atender às projeções de despesa de pessoal e aos acréscimos dela decorrentes; II – de autorização específica na lei de diretrizes	Sim Verificou-se que os atos que resultaram em aumento da despesa de pessoal, praticados pelos órgãos e entidades da administração pública direta e indireta, foram acompanhados de previsão orçamentária suficiente, nos termos do § 1º do art. 169 da CRFB/88.

			orçamentárias, ressalvadas as empresas públicas e as sociedades de economia mista.	
08	Despesas com - de pessoal medidas de contenção	CRFB/88, art. 169, §§ 3º e 4º.	Havendo extrapolação dos limites prudencial e máximo estabelecidos pela LRF para despesas com pessoal, avaliar se as medidas de contenção previstas no artigo 168 da CRFB/88.	Sim O índice de endividamento com pessoal no 3º quadrimestre de 2014 foi igual a 48,57%.
09	Transferências voluntárias - exigências	LC 101/2000, art. 25, § 1º.	Avaliar se houve realização de transferências voluntárias para outro Ente da Federação e, no caso de ocorrência, se as disposições contidas no § 1º, do artigo 25, da LRF foram observadas.	Sim Não houve transferências voluntárias para outros entes da Federação no exercício financeiro de 2014.
10	Transferências para o Poder Legislativo Municipal	CRFB/88, art. 29-A, § 2º.	Avaliar se os repasses ao Poder Legislativo Municipal obedeceram os dispositivos contidos no § 2º do artigo 29-A da CRFB/88.	Sim Os repasses de recursos ao Poder Legislativo obedeceram o dispositivo constitucional pertinente.
11	Dívida pública - precatórios - integração na dívida consolidada	LC 101/2000, art. 30, § 7º.	Avaliar se os precatórios judiciais não pagos durante a execução do orçamento que nele foram incluídos integram a dívida consolidada, para fins de aplicação dos limites estabelecidos pela Resolução nº 40/2001 do Senado Federal.	Item não verificado.
12	Dívida pública - extrapolação de limite no decorrer da execução orçamentária - redução do valor excedente	LC 101/2000, art. 31. Resolução nº 40/2001 do Senado Federal.	Avaliar se a dívida consolidada do Estado/Município ultrapassou o respectivo limite ao final de um quadrimestre. Em caso positivo, verificar se a mesma foi reconduzida ao seu limite até o término dos três quadrimestres subsequentes, reduzindo o excedente em pelo menos 25% (vinte e cinco por cento) no primeiro.	Sim A dívida consolidada não ultrapassou os limites legais estabelecidos pela Resolução nº 40/2001 do Senado Federal.
13	Dívida pública - originalmente superior ao limite - redução do valor excedente	Resolução nº 40/2001 do Senado Federal, art. 4º, inciso I.	Avaliar se a dívida consolidada líquida do Estado/Município, no final do exercício de 2001, excedia os limites estabelecidos nos incisos I e II, do artigo 3º, da Resolução nº 40/2001 do Senado Federal, respectivamente e, em caso positivo, verificar se o valor excedente está sendo reduzido à razão de 1/15 (um quinze avos) por exercício.	Sim A dívida consolidada não excedia o limite estabelecido na legislação pertinente.
14	Dívida pública -	Resolução nº	Nos casos em que a dívida	Sim

	evidenciação no RGF	40/2001 do Senado Federal, art. 4º, inciso III.	consolidada líquida do Estado/Município ultrapassou o limite e o valor excedente está sendo reduzido na forma do inciso I, do artigo 4º, avaliar se o limite apurado anualmente, após a aplicação da redução de 1/15 (um quinze avos) está sendo registrado no Relatório de Gestão Fiscal a que se refere o art. 54 da Lei Complementar nº 101, de 2000.	A dívida consolidada não excedia o limite estabelecido na legislação pertinente.
15	Dívida pública – extrapolação de limite no decorrer da execução orçamentária – redução do valor excedente	Resolução nº 40/2001 do Senado Federal, art. 4º, inciso IV, alínea b.	Avaliar se o Estado/Município, mesmo não apresentando, no exercício de 2001, dívida consolidada líquida superior aos limites estabelecidos nos incisos I e II, do artigo 3º, nos exercícios subsequentes a 2001 incorreram no descumprimento desses limites. Em caso positivo, avaliar se a regra do inciso I, do artigo 4º, está sendo aplicada a partir do exercício que ocorreu o descumprimento.	Sim O endividamento do município tem se mantido abaixo dos limites da dívida consolidada previstos na legislação pertinente.
16	Operação de crédito – instituição financeira controlada	LC 101/2000, art. 36.	Avaliar se o Estado/Município realizou operação de crédito com instituição financeira estatal sob seu controle, na qualidade de beneficiário do empréstimo.	Sim Não houve contratação de operação de crédito com instituição financeira estatal sob controle do município, na qualidade de beneficiário do empréstimo.
17	Operação de crédito – instituição financeira controlada	Resolução nº 43/2001 do Senado Federal, art. 17.	Avaliar se foi realizada contratação de operação de crédito em que seja prestada garantia ao Estado/Município por instituição financeira por ele controlada.	Sim Não houve contratação de operação de crédito nos termos estabelecidos neste ponto de controle.
18	Operação de crédito – vedações	Resolução nº 40/2001 do Senado Federal, art. 5º.	Avaliar se o Estado/Município contratou operação de crédito no exercício, estando impossibilitado de realizar tal operação em decorrência do descumprimento da regra estabelecida pelo artigo 4º da Resolução nº 40/2001 do Senado Federal.	Sim Não houve contratação de operação de crédito nos termos estabelecidos neste ponto de controle.
19	Operação de crédito – vedações	Resolução nº 43/2001 do Senado Federal, art. 5º.	Avaliar se o Estado/Município incorreu em qualquer das vedações previstas no artigo 5º, da Resolução nº 43/2001, do Senado Federal.	Sim Não houve contratação de operação de crédito nos termos estabelecidos neste ponto de controle.
20	Operação de	CRFB/88,	Avaliar se houve realização	Sim

	crédito despesas capital	- de art. 167, inciso III.	de operações de crédito em valor superior ao montante das despesas de capital, apurado na forma estabelecida pelo artigo 6º, da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal.	Não houve contratação de operação de crédito nos termos estabelecidos neste ponto de controle.
21	Operação de crédito - limite global	Resolução nº 43/2001 do Senado Federal, art. 7º, inciso I.	Avaliar se o montante global das operações de crédito realizadas pelo Estado/Município no exercício financeiro ultrapassou o limite de 16% (dezesseis por cento) da receita corrente líquida.	Sim Não houve contratação de operação de crédito que excedesse o limite estabelecido neste ponto de controle.
22	Operação de crédito - limite para amortizações, juros e mais encargos	Resolução nº 43/2001 do Senado Federal, art. 7º, inciso II.	Avaliar se o comprometimento anual com amortizações, juros e demais encargos da dívida consolidada, inclusive relativos a valores a desembolsar de operações de crédito já contratadas e a contratar, não excedeu a 11,5% (onze inteiros e cinco décimos por cento) da receita corrente líquida.	Sim O valor liquidado no exercício de 2014 referente à amortização e ao pagamento de juros e encargos da dívida somados totalizaram R\$ 10.621.694,09.
23	Operação de crédito - LC concessão de garantias e contragarantias	LC 101/2000, art. 40.	Avaliar se houve concessão de garantias pelo Estado/Município a operações de crédito interno e externo. Existindo, verificar se foram observadas as condições estabelecidas no artigo 40 da LRF.	Sim Não houve contratação de operações de crédito no exercício de 2014.
24	Operação de crédito - concessão de garantias e contragarantias	Resolução nº 43/2001 do Senado Federal, art. 18.	Avaliar se as exigências contidas no artigo 18, da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal foram observadas.	Sim Não houve contratação de operações de crédito no exercício de 2014.
25	Operação de crédito - concessão de garantias e contragarantias - limite	Resolução nº 43/2001 do Senado Federal, art. 9º.	Avaliar se o saldo global das garantias concedidas pelo Estado/Município não excedeu a 22% (vinte e dois por cento) da receita corrente líquida.	Sim Não houve contratação de operações de crédito no exercício de 2014.
26	Operação de crédito - cláusulas contratuais vedadas	Resolução nº 43/2001 do Senado Federal, art. 20.	Avaliar se foram incluídas cláusulas vedadas pelo artigo 20, da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal nos contratos relativos a operações de crédito firmados pelo Estado/Município.	Sim Não houve contratação de operações de crédito no exercício financeiro de 2014.
27	Operação de crédito por antecipação de	LC 101/2000, art. 38,	Avaliar se houve contratação de operação de crédito por antecipação de receita	Sim. Não houve contratação de operação de crédito por ARO no

	receita orçamentária – exigências para contratação	incisos I, II e III.	orçamentária no exercício. Existindo, avaliar se foram observadas as exigências contidas nos incisos I, II e III, do artigo 38 da LRF.	exercício financeiro de 2014.
28	Operação de crédito por antecipação de receita orçamentária – vedações	LC 101/2000, art. 38, inciso IV.	Avaliar se houve contratação de operação de crédito por antecipação de receita orçamentária no exercício nas situações vedadas pelo inciso IV, do art. 38, da LRF.	Sim Não houve contratação de operação de crédito por ARO no exercício financeiro de 2014.
29	Operação de crédito por antecipação de receita orçamentária – limite	Resolução nº 43/2001 do Senado Federal, art. 10.	Avaliar se houve contratação de operações de crédito por antecipação de receita orçamentária no exercício. Existindo, verificar se o saldo devedor das operações de crédito por antecipação de receita orçamentária não excedeu o limite de 7% (sete por cento) da receita corrente líquida.	Sim Não houve contratação de operação de crédito por ARO no exercício financeiro de 2014.
30	Obrigações contraídas no último ano de mandato	LC 101/2000, art. 42.	Avaliar se o titular do Poder contraiu, nos dois últimos quadrimestres do seu mandato, obrigações que não puderam ser cumpridas integralmente dentro dele, ou que tiveram parcelas a serem pagas no exercício seguinte sem suficiente disponibilidade de caixa.	Sim Não se aplica ao exercício financeiro de 2014.
31	Educação – aplicação mínima	CRFB/88, art. 212. Lei nº 9.394/1996 (LDB), art. 69.	Avaliar se a aplicação de recursos na manutenção e no desenvolvimento do ensino atingiu o limite de vinte e cinco por cento, no mínimo, da receita resultante de impostos, compreendida a proveniente de transferências, na manutenção e desenvolvimento do ensino, considerando recursos aplicados a totalidade de despesas liquidadas compatíveis à função de governo, conforme Lei de Diretrizes e Bases da Educação – LDB.	Sim Conforme anexo 8 do RREO, o percentual de aplicação de recursos no exercício financeiro de 2014 foi de 25,28%.
32	Educação – remuneração dos profissionais do magistério	CRFB/88, art. 60, inciso XII do ADCT.	Avaliar se foram destinados, no mínimo, 60% dos recursos do FUNDEB ao pagamento dos profissionais do magistério da educação básica em efetivo exercício.	Sim Conforme anexo 8 do RREO, foram destinados 74,76% dos recursos do FUNDEB no pagamento de profissionais do magistério da educação básica em efetivo exercício.
33	Educação –	Lei nº	Avaliar se as despesas	Sim

	Pertinência	9.394/1996 (LDB), arts. 70 e 71.	consideradas como aplicação na manutenção e no desenvolvimento do ensino atenderam as disposições contidas nos artigos 70 e 71 da LDB, observando, inclusive, o tratamento dispensado às transferências de recursos para os fundos financeiros dos regimes próprios de previdência (repasso financeiro para cobertura de déficit previdenciário), os quais não devem ser considerados para fins de aplicação.	Foi constatada a pertinência da aplicação de recursos na educação. Entretanto, observou-se que os valores empenhados e liquidados na fonte 104, referentes aos rendimentos do MDE, não foram excluídos da base de cálculo para fins de apuração do índice de aplicação de recursos na educação. Tendo em vista a não exclusão dos valores informados, o percentual de cálculo apurado por esse órgão de controle foi de 25,22%, ao invés de 25,28%, conforme consta no RREO.
34	Saúde aplicação mínima	CRFB/88, art. 77, inciso III, do ADCT c/c LC 141/2012, arts. 6º e 7º.	Avaliar se foram aplicados, em ações e serviços públicos de saúde, recursos mínimos equivalentes a 12% e 15%, respectivamente, pelo estado e pelos municípios, da totalidade da arrecadação de impostos e das transferências que compõem a base de cálculo conforme previsto na CRFB/88 e na LC 141/2012.	Sim Conforme anexo 12 do RREO, o percentual de aplicação de recursos em serviços de saúde no exercício financeiro de 2015 foi de 17,52%.
35	Saúde pertinência	LC 141/2012, arts. 3º e 4º.	Avaliar se as despesas consideradas como aplicação em ações e serviços públicos de saúde atenderam as disposições contidas nos artigos 3º e 4º da LC 141/2012, observando, inclusive, o tratamento dispensado às transferências de recursos para os fundos financeiros dos regimes próprios de previdência (repasso financeiro para cobertura de déficit previdenciário), os quais não devem ser considerados para fins de aplicação.	Sim Foi constatada a pertinência da aplicação de recursos na saúde. Entretanto, o valor liquidado, apurado por este órgão de controle interno, foi de R\$ 33.880.060,94. Com isso, o índice de aplicação em saúde apurado foi de 16,87%, ao invés de 17,52%, conforme consta no RREO.

* Informar "sim" para o ponto de controle avaliado e "não" para o ponto de controle que não foi objeto de avaliação pela UCCI.

2. Auditorias realizadas

Objetivando subsidiar a emissão do parecer final sobre as contas ora avaliadas, realizamos procedimentos de auditoria, seguindo o manual de procedimentos desta Unidade de Controle. Na tabela a seguir, apresentamos os processos que foram objeto de auditoria:

Processo	Objeto	Constatações
---	---	---

Nota 1: A Unidade Central de Controle Interno manteve no ano de 2014 procedimento de verificação prévia abrangendo as etapas interna e externa dos processos de contratações, atuando até a sua homologação. Não foram realizadas auditorias de execução contratual, seguindo calendário interno, onde ficou pactuado que no ano de 2014, o foco estaria voltado para a estruturação das normas de controle interno e elaboração do manual de auditoria interna. Informa-se que as auditorias foram iniciadas no ano de 2015.

3. Irregularidades constatadas

Dos procedimentos de controle e auditorias realizadas por este Órgão Central do Sistema de Controle Interno, foram detectadas as irregularidades apresentadas na tabela a seguir:

Ponto de controle	Base legal	Irregularidade detectada
---	---	---

Nota 2: Vide Nota 1.

4. Proposições

Em face das irregularidades e/ou ilegalidades detectadas, esse órgão central do sistema de controle interno apresentou, para o gestor responsável, as proposições e alertas sintetizados a seguir:

Ponto de controle	Irregularidade/ilegalidade detectada	Proposições/alertas
---	---	---

Nota 3: A Unidade Central de Controle Interno manteve no ano de 2014 procedimento de verificação prévia abrangendo as etapas interna e externa dos processos de contratações, atuando até a sua homologação. As proposições e recomendações foram emitidas em relatórios internos próprios, de forma individualizada e anexados aos autos dos processos.

Na forma do artigo 74, § 1º combinado com o artigo 75 da Constituição Federal, em face das irregularidades e/ou ilegalidades identificadas, esse órgão central do sistema de controle interno apresentou, para ciência do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo, as situações apresentadas a seguir:

Ponto de controle	Irregularidade/ilegalidade detectada	Proposições/alertas
---	---	---

Nota 4: Não foram apresentadas irregularidades e/ou ilegalidades ao Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo, tendo em vista a não realização de trabalhos de auditoria interna.

5. Parecer conclusivo

Examinamos a prestação de contas anual elaborada sob a responsabilidade do Exmo. Sr. Carlos Roberto Casteghione Dias, Prefeito do Município de Cachoeiro de Itapemirim-ES, relativa ao exercício de 2014, com objetivo de:

- I - avaliar o cumprimento das metas previstas na lei de diretrizes orçamentárias e no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos do Estado e dos Municípios;
- II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia, eficiência e economicidade da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração estadual e municipal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;
- III - exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres do Estado e dos Municípios;
- IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.

Em nossa opinião as demonstrações contábeis e as demais peças que integram a prestação de contas sob exame representam adequadamente com ressalvas a posição orçamentária, financeira, patrimonial e de gestão fiscal do exercício a que se refere.

5.1 Ressalvas:

As ressalvas verificadas na prestação de contas anual são referentes a aspectos contábeis, tais como mensuração de ativos e reconhecimento de passivos contingentes. Verificou-se ainda, o não atendimento aos formatos das peças elencadas no anexo 2 – Contas do Gestor, conforme estabelecido pela Instrução Normativa 28.

Cachoeiro de Itapemirim-ES, 03 de novembro de 2015.


Luciano Morisco Ribeiro
Controlador Interno de Governo