

# 临汾二氧化硫事件第三方调查报告

---

山西临汾，已然站在十字路口上…二氧化硫事件好比一枚投进汾河的石头。漩涡、涟漪之后，终将归于平静。从李汀博士微博（@大脸撑在小胸上）点出二氧化硫爆表，到临汾官方回应引发公众争议，到环保组织第三方调查（好空气保卫侠、天津绿领、上海青悦环保等组织关注调查）、环保部和山西环保厅联合专家组赴临汾调查，澎湃新闻、新京报、南方周末、界面等媒体追踪报道；再到环保部“约谈”临汾市政府，央视新闻、新华社、人民日报等媒体报道，历时近半个月。临汾本地市民作为临汾“酸雾”/“硫忙”事件的最直接受影响群体，关切发声贯穿全过程。这或许是临汾雾霾治理最重要的力量！我们期待看到一个更有担当的政府，也同样期待看到一个多元联动的治霾模型从临汾启幕！



（山西临汾，鼓楼东大街，重污染天气下不少市民没有防护）

2017 年 1 月 24 日

好空气保卫侠

天津绿领

山西环保协作中心

## 【调查背景】

临汾又称“平阳”，位于山西省西南部。临汾矿产资源丰富，煤炭总储量 629 亿吨，为全国三大主要焦煤基地之一，铁矿总储量 4.2 亿吨，占山西全省富矿的 70%以上，是山西省能源重化工基地。

2016 年 11 月进入采暖季以来，临汾市雾霾频发，二氧化硫浓度也呈逐渐上升趋势，在部分时段、部分区域严重超标。国家环保部监测数据表明，2016 年临汾市二氧化硫年平均浓度为 83 微克每立方米（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ），较 2015 年上升 29.7%，超标（年平均国家二级标准限值为  $60\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）0.38 倍，而全国的年平均浓度只有  $25\mu\text{g}/\text{m}^3$ （2015 年数据）。

2016 年 12 月临汾的二氧化硫月平均浓度为  $348\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，超标 4.8 倍，其中 12 月 19 号的日平均浓度达到该年峰值  $737\mu\text{g}/\text{m}^3$ （日平均国家二级标准限值为  $150\mu\text{g}/\text{m}^3$ ），超标 3.91 倍。在这一个月里临汾六个国控监测点的 1 小时平均浓度累计有 130 余次突破 1000 微克/立方米（1 小时平均国家二级标准限值为  $500\mu\text{g}/\text{m}^3$ ），而整个临汾市的 1 小时平均值有 14 次破千。

12 月 19 日山西省大气污染防治工作领导小组办公室给临汾市政府发布了应对重污染天气 7 号调度令，要求其采取有效措施解决二氧化硫超标的问题，但临汾市民对于二氧化硫关注很少。直到 2017 年 1 月 4 日晚@中国气象爱好者 发出微博：《被忽视的霾王：山西临汾爆表三合一》山西临汾今晚出现了三重爆表的奇观， $\text{pm}_{2.5}$  和  $\text{pm}_{10}$  爆表想必大家见怪不怪，但临汾还有一个二氧化硫。在周边一片两位数的浓度里，临汾逆天地搞出了个“1152”，不知道临汾平时烧的是啥？正是这条微博使临汾二氧化硫超标（本文亦称“酸雾”、“硫霾”）的问题开始在网络上引起关注。



### 第三方行动：

作为关注大气污染问题的环保组织，好空气保卫侠在1月4日晚看到有关二氧化硫破千的微博时便进行了关注，并着手协调组织第三方调查小组。

空气侠有关临汾大气调查从2014年11月开始。为了更加全面的了解临汾二氧化硫事件起因以及临汾大气治理进程，我们在报告中写入了2014年11月以来对山西临汾主要工业污染源的第三方调查。

2014年12月18日，空气侠进驻山西临汾，对洪洞县的山西焦化公司大气排放问题进行调查。当天发现山西焦化公司存在息焦塔气体浓度高，有刺鼻气味、焦化车间黑色烟尘无组织排放等问题。在持续4个小时的多角度观察中，山西焦化厂区出现超过8次以上的黑烟排放现象。



2014年12月19日，志愿者致电临汾环保局，向办公室提交了《致临汾环保局的一封信》，建议对山西焦化等污染问题及时监管，开通环保政务微博等，同时提交了山西焦化、翼城钢铁等企业环评、2016年1-3季度废气监测报告等信息公开申请。

2014年12月22日，致电山西省环保厅和环保部12369，跟进反馈山西焦化的环境问题。

2015年第一个工作日，志愿者收到临汾环保局快递的答复文件。答复文件附上了山西焦化公司的说明。

2016年6月16日，空气侠志愿者进入山西临汾乡宁县光华镇，



对此前村民反映污染问题突出的山西九成焦化有限公司进行现场调查。



2016年6月18日当天，空气侠志愿者通过环保12369微信举报平台举报了九成焦化持续无组织排放问题。

2016年6月28日，临汾环保局答复举报：**经乡宁县环保局现场检查，发现焦炉炉体存在严重的跑冒滴漏现象等违法问题，针对该公司存在的问题，临汾市环保局已对其启动按日连续处罚程序。**在临汾市环保局要求下，乡宁县政府成立了“乡宁县环境污染综合整治工作组”，工作组已进驻该公司进行24小时监督监管。现该公司60万吨/年焦炉正在整改中，监测部门也对其进行连续监测。

2016年12月11-13日，追踪临汾雾炮车作业。发现雾炮车集中在市委、工商学校和南机场等大气监测点作业；而监测点临近扬尘大的道路甚至没有洒水车喷淋。

2016年12月12日，航拍临汾地标古城遗址公园，当天临汾AOI一度突破400，严重污染。但市民并未有防护措施。当地政府也没有及时启动红警。

2016年12月30日，**山西焦化公司**在微信文章《跨年霾前夕，这些污染源被盯上了...》中被点名！在微信文章中，空气侠向环保部督查组提出三条建议：

1、河北（邯郸、唐山）山西、陕西等地以钢铁、焦化、电厂等高架源为重点督查；石家庄、保定、**临汾**、太原、长治、晋城等地督查应急响应措施启动情况；

2、建议在红色预警范围内的基础上，增加对辽宁、内蒙、陕西、湖北等地主要工业城市大气污染防治督查。

3、建议开启晋冀鲁豫四省交界地带跨行政区联合环保督查行动。建立更高层级的跨区域协调联动机制,打破长期以来各省各自为战的抗霾局面,走向联动抗霾。

2017年1月4日,临汾二氧化硫第一次爆表后,空气侠联合临汾的志愿者对市民进行街采,了解市民对二氧化硫爆表的了解程度,大部分并不知情,市民防护严重不足。

2017年1月5日 空气侠发布微信文章《霾战2017:冲出黑三角!》点名加强对临汾及所在黄河三角地带关注。陕西、山西和河南三省交界地带:以西安为代表,包括咸阳、铜川、渭南、山西临汾、运城和河南三门峡等城市。咸阳有陕西兴化等化工企业,渭南韩城地区煤化工企业云集,污染严重。咸阳、渭南都曾因空气质量恶化、大气污染治理不力被环保部约谈,2016年11月份以来,雾霾榜单上的一匹黑马——山西临汾需要重点给予关注,河南三门峡的铝业污染问题同样不容忽视。以西安为中心的关中城市群和晋陕豫三省之间的黄河金三角地区如今也成为雾霾黑三角地区。

2017年1月6日,空气侠联合临汾本地环保团队“蔚蓝临汾”出品短视频《霾王!二氧化硫爆表,临汾怎么了?》

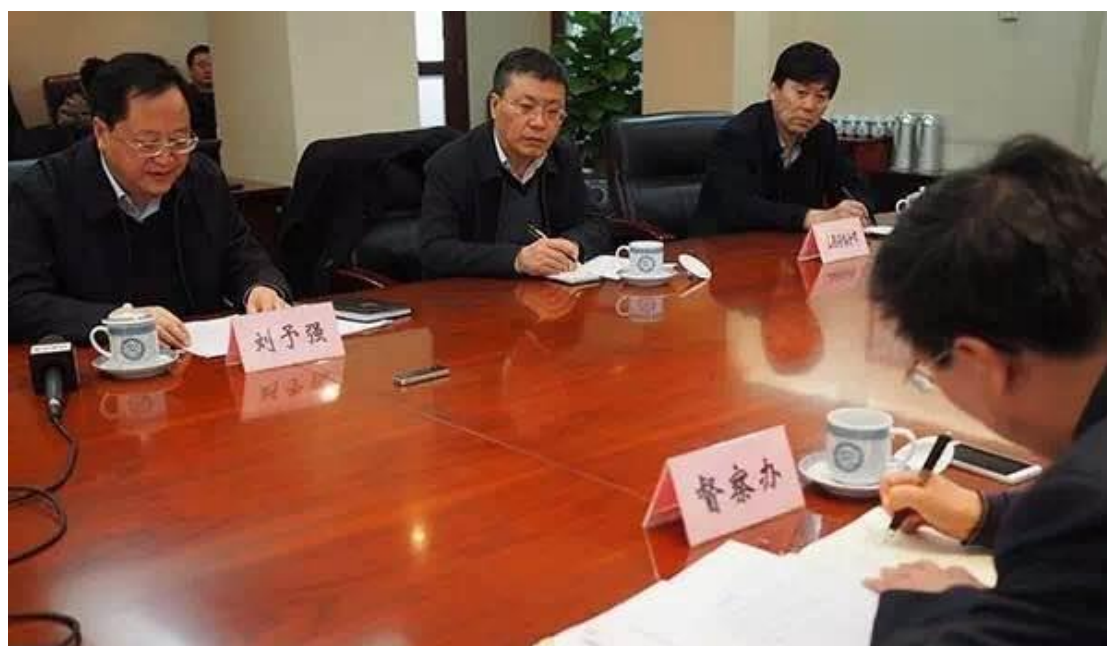
2017年1月12日,空气侠联合天津绿领等环保组织,组成临汾第三方调查小组,当天下午抵达临汾后,马不停蹄奔赴尧都区南机场,进行了粉尘空气检测以及夜间航拍。当晚23点,临汾市南机场监测点二氧化硫浓度达1420微克每立方米,这是4号以来第三次破千,临汾的二氧化硫市均浓度指数也一度超过691微克每立方米。



2017 年 1 月 13-16 日，调查小组先后进驻襄汾、洪洞和尧都河西工业园区等地开展焦化行业为重点的工业排放源调查。连续四天，相继进入襄汾县、洪洞县尧都区、蒲县等地，累计调查焦化、钢铁、热电、选煤企业 20 多家。（附名单）

2017 年 1 月 16 日晚，航拍尧都区永丰翔储运厂的劣质煤回收车队。当天运输车辆猛增，运输车辆有 100 余辆，不少农运三轮车也派上用场。

2017 年 1 月 19 日，空气侠联合梨视频发布《临汾被“约谈”，这些企业功不可没》，动态呈现了二氧化硫破千期间主要工业排放源的表现。



2017 年 1 月 20 日，空气侠联合山西环保协作中心对大唐电厂、山西海姿焦化、临汾热电公司等展开第三方复查。



2017 年 1 月 20 日，志愿者复查大唐电厂，并对网友争议的料场苦盖问题进行核实  
问题盘点：



## 第一，行政效能观察：错失五次机会，不断陷入被动

【第一次】2016年5月，环保部组织华北督查中心会同山西省环保厅对临汾市开展环境保护综合督查，并于当年8月进行公开反馈。督查指出的焦化企业治污设施升级改造滞后、钢铁企业除尘设施运行不正常、工矿企业扬尘污染明显、城乡结合部小企业污染突出等涉及大气污染问题，均未整改到位，一些问题甚至更加严重，加剧了冬季大气污染程度。

【第二次】2016年11月环保督查组进驻临汾，督促临汾启动红色预警。

环保部介绍，山西省临汾市启动污染预警级别明显偏低，启动时间滞后，应急响应措施明显不足。11月16-21日，临汾出现连续6天重度及以上污染，其间多个监测站点多天出现AQI爆表，有的监测站点持续AQI爆表高达6个小时。按照京津冀及周边地区统一的重污染天气应急响应标准，临汾市应启动红色预警，但仅启动了黄色预警，在督查组督促下才在18日

**中华人民共和国环境保护部**  
Ministry of Environmental Protection of the People's Republic of China

索引号: 000014672/2016-01345  
发布机关: 环境保护部  
名称: 环境保护部督查河北、山西重污染天气应对情况 临汾11月以来多次达到重度污染级别  
文号:

分类: 环境政务管理信息新闻发布  
生成日期: 2016年11月26日  
主 题 词:

**环境保护部督查河北、山西重污染天气应对情况 临汾11月以来多次达到重度污染级别**

环境保护部今日向媒体通报，2016年11月24日至26日，受不利气象条件影响，京津冀区域、山西南部出现重污染天气过程。河北、山西省部分城市连续2天达到重度污染，个别城市一定时段内达到严重污染。

为推动各地积极应对本次重污染天气，环境保护部派出督查组对山西省太原、临汾市和河北省唐山市应急响应情况开展专项督查。据了解，山西省大气污染防治工作领导小组办公室印发了《山西省应对重污染天气调度令实施办法（试行）》，并于25日向太原、临汾市政府发出“1号调度令”，对太原和临汾两市的重点行业工业企业、施工工地、燃煤锅炉和机动车等实施调控措施。河北省在落实“1号调度令”的基础上，发布大气污染防治2号调度令，对污染严重的城市采取管控措施。

至20日启动了橙色预警。

根据环保部督查反馈，现场检查中发现部分焦化企业提标改造进展较慢，存在超标排放情况。临汾市现有焦化企业25家，其中有6家未完成达标治理，已经超出山西省要求的10月底前完成达标治理的期限。同时，按照山西省“1号调度令”对临汾市的要求，不能实现稳定达标排放的工业企业一律停产。

这次，临汾落实不力，再次错失机会！

【第三次】2016年12月，山西省环保督察组对临汾开展省级环保督察，这次向临汾反馈的问题其实在二氧化硫爆表事件中得到了狠狠的印证。

临汾市人民政府查处省环境保护督察组交办典型案件（2016.12.12-12.24）			
侯马市	建邦铸造&华强钢铁	建邦铁厂高炉出铁场有烟气逸散	责令封闭出铁场
尧都区	同世达煤化工	二氧化硫在线监测日均排放浓度超标	罚款20万元
尧都区	海姿焦化	污染源废气在线监控设施未验收	罚款5万元，12.20已完成验收
曲沃县	立恒焦化	在线监控设施故障，长期逃避监管	罚款20万元，直接责任人行政拘留
曲沃县	立恒钢铁	废气排放口在线监控设施未验收，氮氧化物超标排放	罚款15万元，限12.23前完成验收
古县	晋豫焦化	二氧化硫在线监测日均排放浓度超标	罚款20万元，限12.30前改造
古县	锦华焦化	在线监控设备未比对验收	罚款11万元，限1月底前完成建设
安泽县	太岳焦化	焦炉烟气脱硫脱硝提标改造缓慢	罚款20万元，现减产50%，限6月底完成改造
襄汾县	尧舜道热力有限公司	废气长期超标排放，擅自长期停运污染源在线监控设施	罚款17万元，12.31更换检测设备，3.15前完成改造
襄汾县	亚新集团中升钢铁	长期超标排放（自2014年）	罚款27万元，球团竖炉已停，限6.30前完成改造

微信号: Custeel



襄汾县	万鑫达焦化	1#、2#、3#焦炉未完成脱硫设施提标改造；重污染天气应急响应限产限排不到位	罚款25万元，限1.15前完成1#、2#焦炉提标改造
襄汾县	晋能焦化	在线监控未验收，重污染天气应急响应限产限排不到位	罚款10万元，限12.31前完成验收
襄汾县	星原公司	在线监控未验收，重污染天气应急响应限产限排不到位	罚款10万元，限12.31前完成验收
襄汾县	宏源焦化	在线监控未验收，重污染天气应急响应限产限排不到位	罚款10万元，限12.31前完成验收
乡宁县	宏强焦化	在线监控设施未验收，烟气颗粒物超标排放	罚款20万，限12.25前完成自动监控设施验收
乡宁县	九成焦化	尾部烟气脱硫设施未完工；在线监控设施不正常且未验收；精脱硫设施未运行；烟气二氧化硫排放未处理...	罚款107.3847万元，责任人行政拘留，12.18停止供电
乡宁县	永昌源煤气焦化	在线监控设施未验收，废气颗粒物超标排放	罚款17.70783万元，限12.25前完成验收

(临汾查出省环保督察组交办典型案件，万鑫达焦化、晋能焦化等企业名列)

【第四次】2016年12月底，跨年霾(微信文章:《跨年霾前夕，这些污染源被盯上了...》) 袭扰华北、西北多地。此时的山西临汾就在重灾区。 临汾这次有没有动真格！

【第五次】2017年1月5日，在李汀博士微博@大脸撑在小胸上 发出有关二氧化硫爆表的消息后，临汾市政府并没有及时回应。讨论了至少两天后，终于由临汾市环保局副局长作出回应：“**经初步排查，我市二氧化硫指数超标主要有三方面原因：一是居民燃用散煤，占到了市区燃煤二氧化硫总排量的70%以上。**” 回应一出，舆论哗然。

这次政府迟到的回应使得临汾陷入困境，丧失了第五次机会。

2017年01月临汾空气质量指数日历史数据										SO2单个监测点 破千不完全记 录
日期	AQI	范围	PM2.5	PM10	SO2	CO	NO2	O3		
2017/1/1	458	391~500	439.1	542.5	521.8	7.271	92.6	12		
2017/1/2	498	472~500	531.5	666.7	541.3	9.188	101	50		
2017/1/3	473	370~500	501.5	612.2	606.8	8.104	96	66	1次	
2017/1/4	462	391~500	467.1	581.6	800.5	7.571	122.7	12	7次	
2017/1/5	336	208~500	305.2	388.6	546.3	6.142	83.9	19		
2017/1/6	244	88~439	198.8	249.5	374.4	4.063	59.2	37		
2017/1/7	143	107~256	109	141.9	160	3.758	31	41		
2017/1/8	158	87~261	121.3	164.8	244.1	3.646	39.9	68	1次	
2017/1/9	185	137~239	141.1	191.9	262.3	3.296	52.6	45	1次	
2017/1/10	115	60~190	86.1	123.3	194.9	2.092	43.2	60		
2017/1/11	138	62~219	104	148.8	240.5	2.991	45.8	64		
2017/1/12	169	85~246	127.9	194.5	287.8	3.25	56.3	80	1次	
2017/1/13	230	139~367	182.5	259.2	398.7	4.146	66.5	55	5次	
2017/1/14	219	129~332	172.6	227.7	344.8	3.171	65.3	72	1次	
2017/1/15	166	102~252	126.3	173.1	165.9	2.217	47.1	53		
2017/1/16	309	207~496	257.5	352.7	347	4.979	74.3	26	1次	
2017/1/17	425	334~500	384.8	500.3	484.7	6.67	92.6	35	1次	
2017/1/18	276	219~432	226.6	309.1	335.3	3.725	75.8	31		
2017/1/19	133	38~308	91.9	146.2	73.8	1.692	22	87		
2017/1/20	105	49~230	76	115.3	200.5	2.221	35.7	83		
2017/1/21	126	25~319	94.3	128	167.2	2.092	28.5	88		
2017/1/22	158	55~338	121.3	180.5	289.5	3.45	51.7	83	2次	
2017/1/23	235	119~348	189.4	248.7	355.9	3.783	65.1	88	1次	
2017/1/24	278	230~332	228.1	276.5	371.2	3.55	70.6	64		
2017/1/25	333	292~372	283.1	352.9	254.2	4.611	59.9	20		

单位:PM2.5、PM10、PM10为μg/m³

(2017年1月1日-1月24日临汾二氧化硫破千不完全统计)

## 第二、燃煤工业源调查:

2017年1月13-16日连续四天,相继进入襄汾县南辛店乡、襄汾邓庄镇河东焦化冶金工业园区、洪洞县赵城镇、洪洞县广胜寺镇、尧都区河西工业区、尧都区金殿镇、蒲县乔家湾乡等地,累计调查焦化、钢铁、热电、选煤企业20多家。(附名单)

2017年1月20日,志愿者又对大唐电厂、山西海姿焦化和临汾热电等企业进行了复查。

调查组借助无人机、大数据以及地面走访等方式,发现过半企业料场苫盖不到位,尤以焦化行业最为突出;部分企业无组织排放问题突出,同世达煤化工无组织排放被抓现行;山西海姿焦化有限公司焦炉烟气排放不正常。

序号	地区	企业名称	存在问题	备注
1	襄汾县	山西光大焦化气源有限公司	烟气排放浓度高,大部分工段处于开工状态。息焦塔烟气有明显刺鼻气味。 环保部督察组 11月通	2017年1月13日10-14时

			报点名山西光大焦化公司烟粉尘无组织排放严重，面源管控不到位。	
2		临汾万鑫达焦化有限公司	临汾万鑫达焦化有限公司料堆苫盖不到位，废渣处置粗放；息焦塔烟气浓度高 山西省环保督察组2016年12月14日在临汾的约谈会上，指出万鑫达焦化等企业未完成烟气脱硫提标改造、二氧化硫超标排放。	2017年1月13日15-16时
3		襄汾新金山特钢有限公司	襄汾新金山特钢有限公司料场苫盖不到位，未采取有效抑尘。 山西省环保督察组2016年12月14日在临汾的约谈会上，指出新金山特钢公司渣场未按规范建设，无挡风抑尘网。至今进展缓慢。	2017年1月13日15-16时
4	洪洞县	山西三维化工集团	料场苫盖不到位，运输扬尘较大。	2017年1月14日
5		山西三维瑞德焦化有限公司	息焦塔排放浓度高，料场苫盖不到位	2017年1月14日
6		山西焦化股份有限公司	息焦塔排放浓度高，有明显气味；厂界运输道路积尘较大 环保部督查组11月通报点名山西焦化：达标治理刚完成招标，SO2浓度为50-100毫克/立方米左右；因焦炉窜漏等原因，SO2超标排放严重，高达500-600毫克/立方米左右；该公司在线监测设施长期疏于维护，采样管脱落，氧含量异常等故障频出。	2017年1月14日
7		洪洞县荣森运业有限公司	料场苫盖不到位	2017年1月



		司		14 日
8	尧都区	同世达化工集团有限公司	料场苫盖不到位、存在无组织排放问题 山西环保督察组通报： <b>山西同世达煤化工集团有限公司 2016 年 11 月二氧化硫在线监测数据存在超标现象。</b>	2017 年 1 月 15 日调查
9		大唐电厂	电厂收煤的入口发现运煤车辆百分之八十未苫盖。	2017 年 15 日初查;1 月 20 日复查
10		永丰翔煤储运公司	回收的劣质煤苫盖不到位，运输扬尘问题突出。	2017 年 1 月 15 日
11		山西海姿焦化有限公司	料场苫盖不到位，焦炉烟气排放不正常。 <b>山西省环保督察组通报问题：海姿焦化公司洗煤矸石大量堆积，部分未苫盖，出入拉焦车辆无苫盖。</b>	2017 年 1 月 16 日初查;1 月 20 日复查
12		临汾热电有限公司	料场苫盖不到位。 下属供热公司烟气排放浓度高。	2017 年 1 月 16 日初查;1 月 20 日复查
14		新西洗煤厂	回收的存煤全部未苫盖，露天存放。	2017 年 1 月 20 日调查
15		山西九成焦化有限公司	停产整改状态，厂区料场苫盖不到位	2017 年 1 月复查

#### 空气侠临汾调查小组排查名单（1月 12-20 日）

山西光大焦化气源有限公司  
 襄汾新金山特钢有限公司  
 临汾万鑫达焦化有限公司  
 临汾市华基新型建材有限公司  
 山西三维股份有限公司  
 三维瑞德焦化有限公司  
 洪洞县荣森运业有限公司  
 山西焦化股份有限公司  
 山西同世达煤化工集团  
 大唐发电厂  
 永丰翔储煤场（劣质煤堆存地）

太原煤气化有限公司  
山西蒲县宏源集团凤凰台煤业有限公司  
河北永华橡塑有限公司蒲县办事处  
潞安集团开拓煤业公司  
阳煤集团新集煤业公司  
山西海姿焦化有限公司  
山西临汾热电有限公司  
新西洗煤厂  
另有几个储煤场没有标牌

企业调查照片：



（山西光大焦化气源焦化有限公司排放场景 2017 年 1 月 13 日）



襄汾邓庄工业区，临汾万鑫达焦化料场防护不到位 2017 年 1 月 13 日



襄汾新金山特钢料场苫盖不到位 2017 年 1 月 13 日



山西三维集团及三维瑞德焦化排放场景 2017 年 1 月 14 日



同世达煤化工料场苫盖不到位 2017 年 1 月 15 日





同世达煤化工无组织排放问题 2017 年 1 月 15 日



尧都区永丰翔储煤厂（劣质煤回收存储）苫盖不到位 2017 年 1 月 15 日



山西海姿焦化有限公司 2017 年 1 月 16 日 16 时



尧都区新西村储煤厂料场没有苫盖，露天堆放 2017 年 1 月 20 日

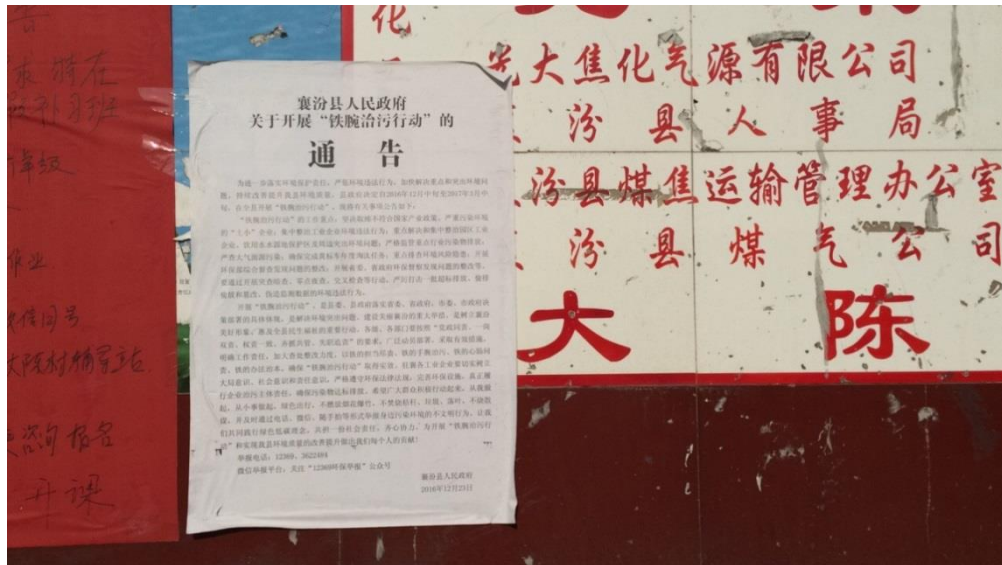
### 第三、散烧煤调查

针对临汾官方“超 7 成来自居民燃用散煤”引起发的争议，临汾第三方调查小组在航拍调查工业排放源同时，启动了对散烧煤有关问题的走访调查。

(1) 襄汾县南辛店乡大陈村：2016 年 1 月 13 日。主要原因在于洁净焦每户配备 1 吨，家中装大暖的居民，供暖季用煤量约 2.5-3



吨，而配备的 1 吨洁净焦无法满足供暖需求；同时由于洁净焦热力不足，不少居民弃用洁净焦，依然使用含硫量较高的散烧煤。居民介绍，采暖时间大部分在白天，晚上开炉情况并不多。



(2) 洪洞县赵城镇：2016 年 1 月 14 日。山西三维运煤铁路沿线村庄，散烧煤用户占比大，洁净焦配备不到位。

(3) 尧都区土门镇新西村：2017 年 1 月 20 日，志愿者走访新西村。在尧都区政府对村民手中的原煤、中煤、煤泥以三种不同的价格回收，洁净焦按照每吨 275 元的价格卖给村民。村民们需要自己把家中存煤送到指定地方。村里百分之九十的家庭都已经更换了立式锅炉，焦炭热量大、燃点高、不容易封火、需要的量还大。洁净焦并不适合这种锅炉。政府按照每户 5 吨的数量供应，但是做不到完全供应，春节前每户只能拉走 1 吨焦炭。



村民换回来的洁净焦与煤块无二 2017 年 1 月 20 日  
在村民的三轮车上，志愿者们看到了换出来的所谓洁净焦，按照村



民的说法，这种洁净焦是原煤刚开始烧，还没炼成焦炭的时候就灭了炼焦炉，还是煤块的样子，根本算不上焦。

#### 第四，土炼油问题：

2017 年 1 月 16 日，在山西临汾蒲县太林乡西开府村有土炼油加油站作业，运煤车辆停靠附近加油。



#### 结论：

第三方调查小组综合临汾多年的调查，认为临汾二氧化硫反复破千有多方面原因，燃煤工业独大、环保监管疲软、企业裸奔频发是不容忽视的三个命门。

**第一，燃煤工业独大的产业布局并未根本改变：**临汾的工业以资源型产业为主，结构单一。煤炭、焦化、钢铁、铸造、电力等高资源产业在临汾工业经济中占有绝对支配地位，埋下巨大环境污染隐患。

**第二，以罚代管的环境监管模式遭遇挑战：**这里的挑战一方面来自于环保监管部门自身力量的薄弱，同时也来自于地方政府长期以来以 GDP 论英雄的主政观念，地方环保部门一直处于夹心层。特别是在

2015 年新环保法没有实施前。2016 年 5 月，特别是 2016 年 11 月以来，临汾政府对于环保部、山西环保督察组等反馈的大气污染应对不力、企业超标排放问题突出等落实不到位，遏制二氧化硫爆表的防线几乎全线失灵。

第三，企业违法成本低，环保设施运行未成常态：针对山西临汾等地焦化行业违法排污问题突出的问题，自 2014 年起，空气侠团队开始对临汾大气污染问题展开实地调查，焦化和钢铁行业是调研重点。先后调查了山西焦化、山西临汾钢铁公司、山西翼城钢铁、山西海姿焦化有限公司、山西九成焦化有限公司等企业，其中不少企业存在无组织排放、超标排放问题。山西焦化、九成焦化则是多年来均有被环保处罚的记录。在 2017 年历时近一周的调查发现，临汾主城区几乎处在众多工业污染源的包围圈内。

此外，散烧煤治理进度缓慢、不利气象条件影响，也使得临汾二氧化硫爆表高烧难退。

#### 最新动态：

1、2017 年 1 月 19 日，环保约谈临汾市政府主要负责人。环保部决定暂停临汾新增大气污染物排放项目的环评审批(民生及节能减排项目除外)，并要求山西省环保厅，以及临汾市县两级环保部门同步执行。

临汾市 2016 年 PM10、PM2.5、二氧化硫、二氧化氮、臭氧、一氧化碳浓度均值较 2015 年分别上升 33.3%、25.4%、29.7%、3.1%、19.3%和 11.1%，空气质量六项监测指标均不降反升。2016 年，全市重度及以上污染天数同比增加 31 天，优良天数同比减少 22 天，大气环境质量已连续两年呈现恶化趋势，形势严峻。

2016 年入冬以来，临汾全市大气环境质量持续恶化，尤其是 SO2 浓度均值严重超标。但临汾市未及时向社会发布预报预警，也未采取

**有效的针对性控制措施，应对工作被动。**

2、2017年1月21日晚，临汾召开控硫治污工作推进会，市环保局副局长张文清介绍，认真落实环保部督查组反馈意见，针对企业违法排污行为，给予严厉惩罚措施。已经对山西焦化、瑞德焦化、万鑫达化工等5家偷排、水气排放不达标企业处以近2000万罚款。

3、2017年1月23日，临汾市环保局办公室来电，邀请空气侠作为第三方监督临汾大气治理工作。初定春节后进一步沟通。

**建议：**

**【@临汾市政府】**

第一、尽快向社会公布临汾市的大气源解析清单！源解析工作建议广泛征集公众意见，做到科学透明。

第二，加大对燃煤工业排放源，特别是临汾焦化、钢铁等超标问题突出行业专项整治排查，把襄汾、洪洞和尧都区的煤焦化工业区作为重点区域；及时通过网站、新闻媒体等易于公众知情的渠道，向公众公开超标排放企业名单以及整改措施，接受社会监督！

第三，严厉问责2016年11月以来应对重污染天气不力的政府相关责任单位和责任人，制定切实可行的冬季污染防治措施并督促落实；强化对公众健康防护的科普宣传；明确有关部门的责权分工，责任到人。

**【@临汾环保局】**

- 1、开通环保政务微博（@临汾环保）和微信公众号，并及时回应公众关切，特别是关乎临汾市民环境健康的大气污染问题，做好有关环境信息公开，打破长期以来与公众互动不畅的局面。
- 2、春节后组织“临汾二氧化硫防控相关方座谈”，并形成常态联动机制。邀请关注临汾二氧化硫事件的网友、市民、专家、环保组织和媒体代表等就临汾二氧化硫事件进行及时总结交流，并就未来雾霾防治进行探讨，群策群力，广泛征集公众意见，从而制定切实可行的防控方案。
- 3、鼓励第三方参与监督环保执法过程（依据《国务院关于加强环境监管执法的通知》和新环保法有关规定）特别是本次环保“约谈”通报的瑞德焦化、山西焦化、临汾万鑫达焦化、山西晋能焦化等企业的环境问题整改，邀请环保组织、市民代表进行观摩和第三方督查。

为此，空气侠团队作出如下决定，督促上述问题解决：



第一，2017年1月10日起，对山西临汾开展拉网式污染源第三方排查。

第二，向环保部和山西省政府、临汾市政府提交临汾大气第三方调查报告。

第三，将临汾纳入2017年年度重点环境观察城市名单，开展历时一年的跟踪观察。

冲出霾伏，治理硫毒！

### 临汾二氧化硫事件第三方调查小组

#### 联系方式

赵亮 18610154663 [zl@fgylc.org](mailto:zl@fgylc.org)

成员：邱美玲、廖文静、王峰、韦涛（西安）、山西环保协作中心

2017年1月24日

#### 【媒体报道（推荐）】

1、梨视频发布有关二氧化硫事件第一篇报道：《霾王！二氧化硫爆表，临汾怎么了？》环保部约谈临汾当天，发布视频报道《临汾被“约谈”，这些企业功不可没》

链接：[http://www.pearvideo.com/video\\_1026801](http://www.pearvideo.com/video_1026801)

2、澎湃新闻专题：[http://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_1595734](http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1595734)

3、《南方周末》发表记者谭畅有关该事件的第二篇报道：《环保专家赴临汾应对酸雾》文章就三个问题进行了报道：临汾的“硫忙霾”今年为何特别严重？二氧化硫的来源到底是什么？洁净焦为何没有起到预期效果？该文首次报道了“硫忙霾”这一临汾市民发明的新词。

链接：<http://www.infzm.com/content/122382>

4、新华社发表记者高敬报道《红色预警下，为何临汾二氧化硫污染屡次“破千”？》

链接：[http://news.xinhuanet.com/city/2017-01/18/c\\_129452141.htm](http://news.xinhuanet.com/city/2017-01/18/c_129452141.htm)

5、新京报发表记者孙瑞丽的深度报道：《临汾SO<sub>2</sub>破千调查：“顽疾”难除》，链接：

[http://epaper.bjnews.com.cn/html/2017-01/18/content\\_668510.htm?from=timeline&isappinstalled=0&nsukey=c8UsnS5siJHar%2FPd59b9bZc49F7ST59K6bTNRBWvlnaELd44RI5idypHsWRdxSqwEp800PoDQfwEnEg%2BfOW1K%2BIT82EGvToVpgrb5S2fG1lqRwPj6duQGS7r9TICkBYpNQ3D5yvDP9sPVPyWUYK0na5Qv%2BsaziwxTwmT6AEbXRhtdEiXsYoI8N3USuneHPAo](http://epaper.bjnews.com.cn/html/2017-01/18/content_668510.htm?from=timeline&isappinstalled=0&nsukey=c8UsnS5siJHar%2FPd59b9bZc49F7ST59K6bTNRBWvlnaELd44RI5idypHsWRdxSqwEp800PoDQfwEnEg%2BfOW1K%2BIT82EGvToVpgrb5S2fG1lqRwPj6duQGS7r9TICkBYpNQ3D5yvDP9sPVPyWUYK0na5Qv%2BsaziwxTwmT6AEbXRhtdEiXsYoI8N3USuneHPAo)

新京报根据此文制作了动新闻《3D：临汾二氧化硫屡破千 这呼吸起来啥感觉？》

6、《南方周末》发表谭畅、张安彤的深度报道《临汾之外，多少“酸雾”在潜伏》。文章指出整个山西的二氧化硫问题都很严重，2016 年空气 SO<sub>2</sub> 年均浓度超标的 10 个城市中有 9 个在山西，倒数第一是晋中市，临汾是倒数第二。该文还强调应尽快对临汾进行健康损害评估，开展健康效应研究。

链接：<http://www.infzm.com/content/122471>

#### 【环保组织动态】

临汾二氧化硫事件引起了国内外多家环保组织关注。

**好空气保卫侠** 2017 年 1 月 4 日晚，微博开始关注；1 月 5 日以来，空气侠微信发文《霾战 2017：冲出黑三角》、《临汾 SO<sub>2</sub> 发飙三大命门》及临汾调查系列《四问临汾市政府，谁为硫忙？》、《柴静老家才是最大的污染源》、《硫忙旋涡，多家企业裸奔》和《突围，临汾走向何方？》、《环保部约谈临汾，空气侠提三建议》等文章。

**天津绿领** 参与第三方调查；微信发文《“硫氓”山西：何止临汾，久居雾霾朋友圈的还有它。。》

**绿色和平** 在其微信公号发表《“临汾二氧化硫破千”复盘，谁是罪魁祸首？》

**上海青悦环保** 微信（“危险地图”）发文《临汾 SO<sub>2</sub> 破千事件之历史数据解读-第一回》

**公众环境研究中心** 微博持续关注

**山西环保协作中心** 参与第三方调查

**蔚蓝临汾** 本地自媒体持续发声

---

报告同时抄送 环境保护部、山西省环保厅、临汾市人民政府、临汾市环保局等单位