

基层采风

JICENGCAIFENG

本刊策划 郑海啸
编辑 曹烨琼
校对 孙瑶

我说我院

紧箍咒

“袁助理，张二山案件中的《领导干部、司法机关内部人员干预、插手、过问案件情况逐案报告》表格没有附卷。”4月20日中午，正在食堂吃饭的案件质量评查小组成员老张把案件存在的问题反馈给前来吃午饭的公诉科干警小袁，要求他即使没有上述情况出现也要坚持“零”报告，相关表格入卷。

“哎呀，疏忽了！疏忽了！回去马上整改完善。”小袁打完饭菜后幽默地说道：“别看巴掌大的‘小本子’，我们可是念上了‘紧箍咒’。”小袁口中的“紧箍咒”是我院整理汇编的《检察人员行为规范“口袋书”》。针对各个岗位风险点防控的“措施”，风险点与具体举措一一对应，方便检索，更易于理解和遵从。这个“紧箍咒式”的小本子，就是告诉干警哪些事能做、哪些事不能做、哪些事情怎么做，做到什么程度，让监督和被监督都有章可循，起到了规范司法行为、警醒廉洁从检的作用。

（湖南省沅陵县人民检察院 向晓玲）

选美

“我选赵刘超，我觉得他最美！”“不不，我选刘志新，新姐可早就美名远扬，名声在外了！”……我院的“选美比赛”正在如火如荼地进行着。

可别误会，这个“选美”是进行道德标兵的评选。这是我院为培育和践行社会主义核心价值观，推进“善行河北、立德树人”主题教育实践活动深入开展而进行的一项活动，每月评选8名德技双馨的检察干警荣登“善行功德榜”，以身边好人好事和先进典型事迹，教育广大干警，营造人人参与精神文明建设和立德树人的良好氛围，大力弘扬和传播正能量。

（河北省南皮县人民法院 赵广义）

封面反馈

2018年4月11日 第九版

QQ好友李先秋：

读《驻守高墙内“后卫”也出彩》一文，很受感动。重庆市检察院第五分院3个派驻监狱检察室上榜，同时荣获“全国一级规范化检察室”，这样的成绩集中在同一个检察院，实属不易。我也经常去驻所检察室工作，能够感受到驻所检察官的艰辛，他们身负三大“责任清单”，即监督刑罚执行责任、人权保障责任和维护监管场所安全稳定责任。在监督看守所日常监管工作的同时，还要保障被羁押人员合法权益，既要维护法律的威严，也要给在押人员创建一个有序、平和、稳定的改造环境。只有做好全天候、无盲区、无死角的监督，驻监检察干警才能放心、安心。

（湖北省团风县人民法院）



基层采风QQ群号
203633880
欢迎您的加入

大检察官推荐

【天津市滨海新区大港人民检察院】

推进认罪认罚从宽制度试点取得实效



二级大检察官
天津市人民检察院
检察长 官 鸣

□本报记者 肖凤珍
通讯员 李晓花

2017年，云南省昆明市西山区检察院针对未成年人犯罪、校园欺凌案件频发情况，成立了以检察官名字命名的“春蕊”工作室，坚持“关爱又严管、宽容不纵容”“少捕、慎诉”的原则，办理了一批有影响的未成年人刑事案件，通过积极探索涉罪未成年人帮扶领域、社会防范体系构建、对涉案未成年人司法救助，确立了“捕、诉、监、防”一体化的工作模式，打造了“西山春蕊”的未检工作品牌。

暖心行动

从“闭口不谈”到“敞开心扉”

“春蕊，寓意着希望。我们的未检工作就是要让刑事未成年人在如花一般的年纪能沐浴到法治的阳光和希望，灿烂地开放……”1月23日，在昆明市西山区检察院召开的“与你同行拥抱明天”为主题的新闻发布会上，该院检察长殷灵介绍道。

15岁的孩子，本是豆蔻年华，本应该如花灿烂，但对于小风（化名）来说，他的世界却显得有些灰暗。

2015年11月26日，不满15岁的小风因涉嫌抢劫罪被当地公安机关拘留。2016年1月27日，该案移送至西山区检察院审查起诉。承办案件的检察官龙蕊在提讯小风时，他一直低着头，对检察官的问题闭口不谈。这个情况引起了检察官的注意，通过了解得知，小风身患耳疾和眼疾，眼睛高度近视，左耳间断性流脓失聪，他只读过小学一年级，没有户口，其母亲在他年幼时出走后就再未归家，其父亲常年吸毒对其不管不问，而与他相依为命的爷爷又疾病缠身……这些关于小风的信息沉甸甸地压在检察官的心头。

“小风是因为没人监管、生计无着落才参与抢劫的，只有打开小风的心扉，才能进一步帮助他。”在反复分析了小风的案件后，龙蕊说。

于是一场关于小风的挽救、帮教行动迅速展开了。一边是组织对小风的社会背景调查等工作，一边是关注小风的生活、心理问题，为他送去如亲人般的关怀和温暖。

该院组织有关部门开展调查，形成社会调查报告，2016年4月22日西山区检察院对小风作出附条件不起诉决定，确定一年的考验期并将其送入昆明市观护教育基地。2017年4月22日考验期满，西山区检察院依法对小风作出附条件不起诉考验期满不起诉的决定。

“沙盘游戏、不定期看望、谈话、聊天、参加公益活动体验亲情关怀……”为了走进小风的内心世界，检察官们也是使出浑身解数、挖空心思想方法，坚持不懈与小风聊天，关心他的日常。在了解到小风担心爷爷、想念父亲的情况下，积极创造条件让小风感受亲情的温暖。在小风被送到观护教育基地后，检察官们还多次不定期前往探访，并为其申请了救助金用于先天性耳疾的治疗等，多方协调拿到了亲缘关系鉴定报告后为小风办理了户口……经过点点滴滴的努力，检察官的真诚和爱心终于打动了小风，他不再一言不发，不再抵触，还主动与检察官视频聊天。

目前，小风已回到老家，他的生活已回归正常。近日，该院根据真实案例改编的微电影《一路上有你》获得昆明市委政法委平安昆明创建活动微电影微视频比赛二等奖。

据了解，2017年，西山区检察院未成年人刑事检察工作共受理公安机关提请批准逮捕案件135件245人，其中未成年人审查逮捕案件85件129人。经审查，未成年人犯罪案件，批准逮捕69件102人，不批准逮捕16件27人（其中无逮捕必要不捕

10件15人）。与2016年同比，2017年未成年审查逮捕案件受理人数上升18.35%，无逮捕必要不捕率持平。

普法先行

教孩子们如何说“不”

“要找到校园欺凌的真正原因，应该建立在调查研究的基础上。”龙蕊说，西山区检察院与昆明市西山区向阳花青少年事务服务中心（下称“向阳花”）针对昆明市中小學生进行了两次问卷调查，形成了《中小學校园欺凌现状分析及检察机关参与干预体系建设项目报告》。

参会，从多角度对认罪认罚从宽制度积极探索。

2017年7月，该院根据推广认罪认罚从宽制度过程中发现的告知难问题，提出以案件为依托、以讲故事的方法制作认罪认罚从宽制度动漫宣传片和宣传手册的创意。该院领导高度重视，带头推敲脚本，反复审定样片，几易其稿，终于成功制作了认罪认罚从宽示例动画片，获得上级检察机关高度认可。

2017年8月，犯罪嫌疑人李某因涉嫌盗窃罪被依法逮捕，该院检察官发现，有关文件条文对仅有小学文化水平的李某来讲实在是晦涩难懂，检察官的耐心解释换来的却是误解，导致认罪认罚的关键环节很难开展。面对告知障碍，第二天，

检察官带着本院制作的认罪认罚短片和宣传手册给李某观看和讲解，李某陷入了沉思。几天后，检察官接到了李某自愿认罪的消息，法院判决后，办案检察官收到了一张皱巴巴的字条，上面歪歪扭扭的字夹杂着拼音写着：“你们做的动画片太好了，感谢检察官救了我！”

同时，大港检察院积极与公安、审判机关加强联系协作，建立联席会议制度，推出《认罪认罚过程记录表》一表式全程记录嫌疑人认罪情况，作为量刑依据。

滨海新区大港检察院还在院内设立了认罪认罚工作站，包括认罪认罚宣教室和律师工作站，使嫌疑人能在第一时间全方位、多角度、深层次地了解认罪认罚从宽制

度，检察官在值班律师或辩护人配合下做工作时，与犯罪嫌疑人的沟通也更加顺畅，促使其尽早认罪，有效提高了司法效率。“我认罪，我真心认罪，我愿意接受处罚。”这句话，逐渐成为了办案检察官经常听到的回答。

为提高办案效率，近年来，该院一直探索推动案件繁简分流，构建普通程序、简易程序、速裁程序相互衔接的多层次诉讼体系。实践中，该院将认罪认罚从宽制度与速裁程序、简易程序相结合，对有认罪意愿的犯罪嫌疑人侧重采取速裁程序、简易程序，有效提升了司法效率。目前，该辖区审理的刑事案件，适用速裁、简易程序的比例超过了80%，大大节约了司法资源。

整合资源

构建综合职能体系

2017年5月，马某等5名未成年人按照事先邀约，在昆明市某商业广场内寻找目标进行抢劫，后将被害人曾某及朋友吴某、张某三人带到广场旁卫生间，而后对曾某进行殴打，并索要财物，后又将三名被害人带至一河边绿化带内对被害人进行殴打，嫌疑人马某等人将被害人曾某的现金933元、两部手机、两张银行卡等财物拿走。

该院“春蕊工作室”受理此案后，嫌疑人家属提出向被害人进行赔礼道歉的申请，考虑到被害人遭受的损失没有得到弥补，且在侦查阶段的调解中又因为双方情绪问题没能成功和解，多对社会矛盾不仅存在而且有激化的倾向，“春蕊工作室”组织双方进行刑事和解并释法说理，着重说明未成年人犯罪的家庭因素。调解共有被害人、嫌疑人家属、双方律师共计20余人参与。最终，此案在成功达成刑事和解的同时，“春蕊工作室”对本案中的嫌疑人相关犯罪成因、性格特点进行深入掌握，充分考虑被害人意愿后，多次论证了触法未成年人挽救可能性及后期教育问题，该院依法对此案几名触法未成年人作出了附条件不起诉决定。

“青少年身心发育尚未健全、家庭教育的偏差和社会以及网络的不良影响等都是未成年人刑事案件发生的诱因。这些问题的解决，不是某一个部门的工作，需要相关单位相互配合，共同联动，各司其职，发挥主体作用。而构建未成年人保护社会综合化职能体系就是有效解决问题的途径。”殷灵说。

该院根据西山区未成年人保护的实际情况，探索搭建整合职能部门全面、效果最佳、处置最高效的多部门联动的未成年人保护网络平台。目前已经通过考察制定了方案，筹建工作正在推进中。

2017年“五四”青年节，西山区检察院与共青团西山区委、区教育局、“向阳花”青少年事务服务中心等多家单位合作开展了一期对在押未成年人的法治教育和心理疏导课堂，并在押未成年入策划了一场5月的集体生日会，通过关爱和教育相结合的方式，积极在监区内预防犯罪，教育、感化涉罪未成年人，避免再犯。

据介绍，在开展未成年人犯罪预防和帮教的社会化支持体系建设方面，西山区检察院积极整合社会资源，自2014年以来，西山区检察院即与“向阳花”建立涉罪未成年人帮扶合作关系。2016年，西山区检察院与“向阳花”在涉案未成年人社会背景调查、心理咨询、心理评估、附条件不起诉的帮扶等方面建立了合作。

“河清海晏是未成年人工作的追求……”殷灵表示，该院将以强烈的使命感和责任感，进一步加强和改进未成年人检察工作，最大限度保护未成年人合法权益，最大限度预防未成年人犯罪，最大限度挽救涉罪未成年人，努力为未成年人健康成长创造良好环境，用爱和责任为孩子们照亮前行的路。

昆明西山：

用温度擦亮未检品牌，用心照亮孩子前行的路

“西山春蕊”
春城吐芳



互动式普法效果好



关爱涉罪未成年人



法治课堂气氛热烈

万物更新始于春

□云南省昆明市西山区人民检察院检察长 殷灵

为突出未成年检察工作的专业性，我院在司法体制改革试点中，以办案组的方式，用春城昆明的“春”字，和未检工作员额检察官龙蕊的“蕊”字相结合，设立了以检察官名字命名的未检“春蕊工作室”，春城无处不飞花，也蕴含了春融万物、呵护成长之意，象征着希望。

作为共青团中央、最高检联合表彰的“优秀青少年维权岗”，我院的未成年人检察工作，也在创新中努力探索：

一是以职能整合为重点，保护措施由散到集集成。“春蕊工作室”，集“捕、诉、监、防、教”于一体，由过去多个部门分散履责的粗放型模式，向专业化、集约化迈进。结合办案，为看守所押未成年入带去“情暖五四、放飞梦想”宣讲，组织附条件考验期的未成年人开展团体辅导、到敬老院开展爱心敬老等各类帮教活动，启迪涉罪未成年入向上、向善的力量，为其回归社会奠定基础。同时，为在校学生开展“校园欺凌防范”“校园安全知识”讲座，为社区未成年入讲授如何“识别犯罪、防范风险”，不断促进各项工作举措系统、协调、可持续。

二是以特别程序为依托，审查重心由案到人转变。较过去侧重于案件事实是否清楚、证据是否确实充分、法律适用是否正确司法审查模式，我们理解，未成年入检察工作中，司法审查已转化为工作的基础，更要通过社会调查、心理评估、回访帮扶、矫正

等方式，把视野投注在未成年入个体的成长变化中，关注涉罪未成年人的矫治回归、临界预防，并由点及面，及时提出亲职教育、防范风险的检察建议。

三是以儿童利益保护优先，儿童利益最大化为原则兼顾双向保护。平等法益彰显司法价值。坚持关爱又严管，宽容不纵容，平等评估保护案件各方当事人之间的法益，对于需要法律援助、司法救助、社会帮扶以及监管缺位的涉案未成年入，通过检察建议、纠正违法、追诉追捕等方式积极履行检察监督职能，最大限度保护涉案未成年入，同时也在司法的法治轨道内，努力修复社会关系。

四是以开放多元为方向，力促共治善治格局。检察机关是少年司法的重要力量，但不是唯一，也不是全部。要准确定位未成年检察在少年司法、乃至未成年入保护体系中的地位、作用。做到严格保护不缺位，积极履职不越位，在具体个案中，积极协调相关的未成年入保护机构提供相应的保护、救济措施，同时积极汇聚各方合力，结合手机APP、网络、志愿者、救助站等各种方式，努力构建线上、线下一体，构建司法机关、政府机关、社会组织多方参与的共享信息平台 and 联动保护机制，探索构建未成年入保护的社会支持体系。

我们不断引导迷途少年归航，也在具体工作中播下一粒爱的种子，为孩子健康成长撑起法治蓝天。万物更新始于春，西山“春蕊”在行动。

报告显示，在受欺凌和欺凌行为得分中，只有33.7%的同学表示从未受到欺负。“校园欺凌事件为什么会频发？避免欺凌事件发生的关键是什么？”等问题依然困扰着西山区检察院未检干警们。

“在我们进行的个案调查中，也正是由于老师的及时发现和及时行动，有效避免了一起欺凌事件的发生。”龙蕊认为，及时发现和干预，是目前行之有效的对策。可以在现有家校即时通讯的手机应用软件中，增加“微信警报”功能模块，后台由检察机关管理。当校园欺凌发生后，被欺凌学生或发现欺凌行为的学生，可及

时通过即时通讯应用，一键报检。检察机关通过后台系统可以同时发现具体的欺凌行为、发生欺凌行为的学校和时间以及报检学生的联系方式，根据事件的危急和伤害程度作出相关处置。此外，根据欺凌事件的情节轻重和屡犯情况，学校可采取严厉的处罚措施。

为加强预防效果，西山区检察院开发制定了预防校园欺凌的工作程序和针对老师、家长以及学生的指导手册，手册充分借鉴了国际上比较有成效的经验以及做法，同时充分考虑了不同人群的接纳能力和操作可行性，让每一个校园生活的相关者都知