

# 中共德州市委文件

德发〔2020〕8号

---

## 中共德州市委 德州市人民政府 关于印发《德州市新型工业化强市建设 三年行动计划》的通知

各县市区党委（党工委）和人民政府（管委会），市委和市政府各部门单位，各人民团体，各高等院校：

《德州市新型工业化强市建设三年行动计划》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共德州市委  
德州市人民政府

2020年6月11日

# 德州市新型工业化强市建设三年行动计划

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，抢抓国家京津冀协同发展、黄河流域生态保护与高质量发展、山东实施新旧动能转换重大工程等重要战略机遇，推动我市工业经济高质量发展，市委、市政府决定，2020年至2022年实施新型工业化强市建设三年行动计划，全力打造我市新型工业“四梁八柱”，为建设新时代的“活力德州、智造名城”提供强力支撑。

## 一、背景分析

### （一）宏观分析

从国际形势看，全球化竞争加剧，其核心要素体现在“两升两降”，即创新研发投入持续上升、全球化贸易比重继续上升、低成本劳动力依赖度下降、国家单位 GDP 能耗下降。全球科技创新核心技术重点集中在区块链、人工智能、自动驾驶、机器人、生物科技等领域。从中美贸易摩擦到中美战略博弈，带来巨大挑战的同时也给国内企业敲响警钟。2020 年突如其来的新冠疫情爆发，加剧逆全球化趋势，造成全球供应链及人员不畅，导致产业链、供应链的国际化分工渐向区域内协同转变。

从国内态势看，中国经济已从增量竞争进入到存量竞争时代，结构调整、产业集中、竞争加剧是未来产业发展新常态。“十四五”期间，中国将进入八个方面的重大阶段，分别是：工业化进入后期、城镇化进入后期、市场化进入深化改革期、国际化进入分化期、信息化进入新一轮革命期、人口老龄化进入凸显期、生态化建设进入关键期、社会治理进入全面推进期，趋势中蕴含着产业发展与结构调整的挑战与机遇、困难与希望、问题与对策。

从省内趋势看，党的十八大以来，习近平总书记视察山东并发表重要讲话、作出重要指示，为山东高质量发展描绘了蓝图。省委以“走在前列、全面开创”为目标，以新旧动能转换等八大发展战略为支撑，形成六大趋势性或关键性变化。主要体现在发展质量在提升，发展后劲在增强，发展活力在释放，发展环境在优化，各方面更加关注山东、看好山东。

于我市而言，亟需顺应国际、国内及省内经济形势变化，加快产业结构精准转调，更加注重生态打造，更加注重创新驱动，更加注重城市新基建，助力传统产业转型升级，引领新兴产业扩容倍增，全力建设新型工业化强市。

## （二）对标分析

德州属于京津冀协同发展城市、京沪高铁经济大动脉城市。京津冀协同发展城市中，同类城市有廊坊、沧州、张家口、

衡水等；京沪高铁经济大动脉城市中，同类城市有廊坊、沧州、济宁、徐州等。纵观国内城市在区位或量级上，同类城市有镇江（南京都市圈城市）、柳州（区域性中心城市）等。综合以上因素，选取济宁、沧州、镇江进行对标分析。

济宁定位于淮海经济区中心城市，发力主攻十强产业，2019 年 GDP 实现 4370 亿元。重点抓好 321 个重大产业链项目，提高产业园区化、高端化、集群化发展水平。明确“5+5”产业结构，5 大新兴产业包括新一代信息技术、高端装备制造、新能源新材料、节能环保、医养健康等，5 大传统产业包括高端化工、纺织服装、现代高效农业、文化旅游、现代金融等。

沧州定位于沿海发展创新示范区、环渤海地区重要现代化工业城市，2019 年 GDP 实现 3588 亿元。通过主动承接京津冀产业转移，经济发展突飞猛进。截至 2019 年年底，全市累计引进京津合作项目 1300 多个，协议总投资 6213 亿元。明确“6+5”产业结构，六大新动能产业包括：汽车及零部件制造、绿色化工、生物医药、主题旅游、时尚服装服饰、现代物流。五大新引擎产业包括：激光及智能制造、先进再制造、电子信息及应用、航空航天技术、清洁能源。

镇江实施“产业强市”主战略，把“全面推进制造强市战略，全力振兴实体经济”列为首位工程，2019 年 GDP 实现 4200 亿元。推出“3+2+X”产业链培育计划，旨在推进“强链延链补链”

式招商，重点打造高端装备制造、新材料两大支柱产业，加快发展新能源、新一代信息技术、生物技术与新医药三大新兴产业，同时传承发展眼镜、香醋等历史经典产业。

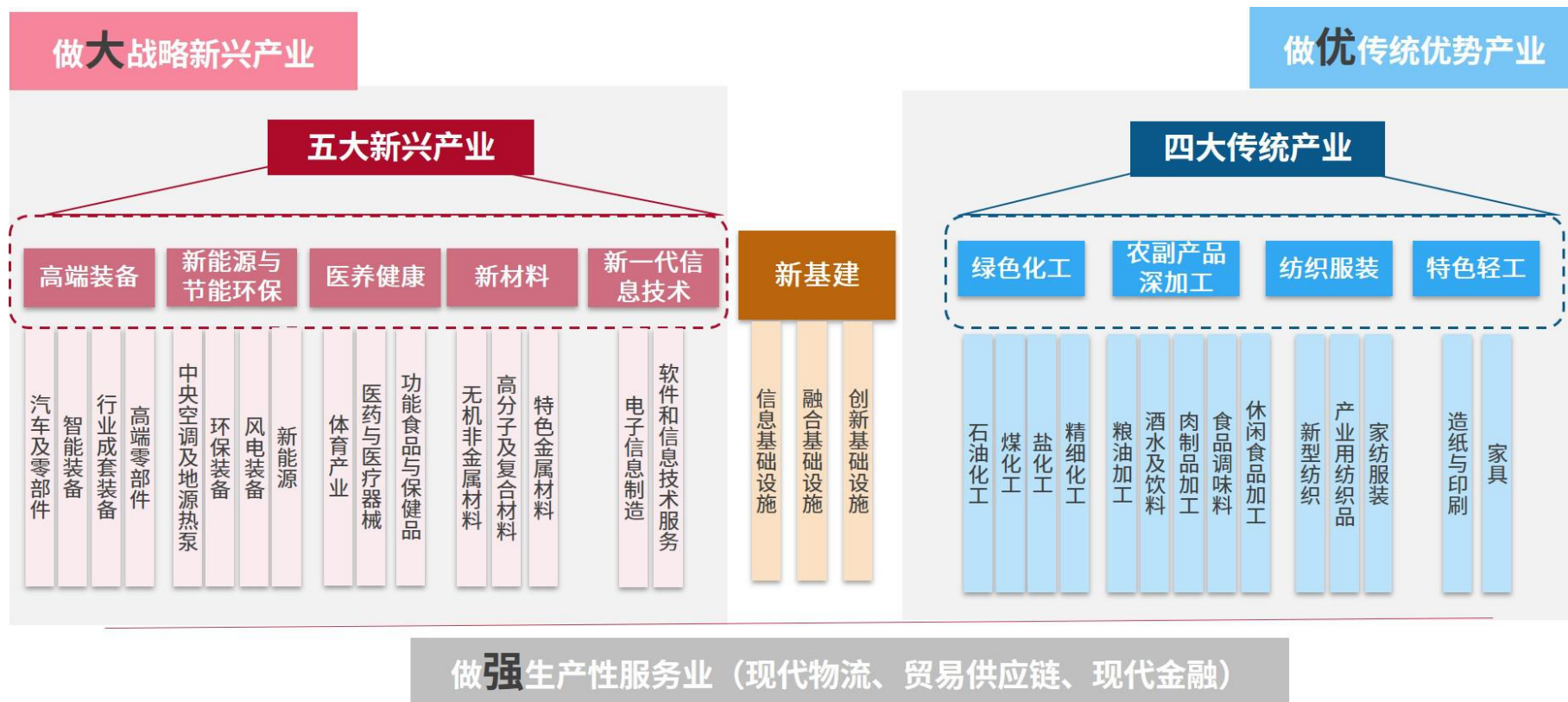
要牢固树立主动对标的理念，找差距、补短板，充分立足现有产业优势（存量产业优结构），加快发展新兴产业（增量产业拓空间），构建具有核心竞争力的新型工业产业体系。

## 二、总体要求

### （一）总体思路

2020年至2022年是我市加快新型工业化进程，实现工业强市新跨越的攻坚期。抢抓京津冀协同发展、黄河流域生态保护等战略机遇，以打造京津冀鲁区域的“活力德州、智造名城”为发展方向，坚持“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”，通过统思想明计划、高定位树品牌、延补链抓项目、优政策强配套、稳存量优结构、强增量拓空间、优流程提速度，全力构建“541”产业体系，做大战略新兴产业，做优传统优势产业，做强生产性服务业，着力实现我市工业经济在链条化、市场化、智能化、资本化和协同化方面的重大突破，加快我市先进制造业高端发展，争当京津冀鲁区域先进制造业排头兵，推动全市经济发展迈上新台阶。

图1：“541”产业体系



## （二）战略定位

战略定位：打造京津冀鲁区域最具产业活力的新型工业化城市，即“活力德州、智造名城”。

五大内涵：培育环境友好型的战略新兴产业，为工业发展注入产业新动能和新活力；引进创新驱动型的颠覆性新技术，为工业发展增强内生动力和持续活力；开拓持续发展型的多场景新应用，为工业发展营造协同共生和生态活力；推动消费升级型的美好生活新需求，为工业发展激发市场升级和民生发展活力；打造产城融合型的数字经济新基建，为工业发展拓展智能升级和城市空间。

## （三）发展原则

1. 紧盯前沿。加快新旧动能转换、实现高质量发展，核心是产业，关键在前沿新兴技术突破及产业化项目。要紧盯技术前沿、产业前沿等，把引入和发展关键技术及产业化项目作为首要切入点，布局战略性新兴产业重要领域，对标国际先进水平，提高本地产业技术层次和核心竞争力。

2. 打造生态。实施创新驱动发展战略、推动产业转型升级，难点是突破区域与产业边界，关键在构建多层次、多要素联动的产业创新生态。将重塑产业经济地理，打造有机融合、良性循环的产业生态作为重点，加快构建大企业、产业集群和区域经济协同发展的现代产业生态体系。

3. 沿链聚合。产业链区域化完整，从短期看，是稳定本地

产业可持续发展的关键支撑；从长远看，是构建现代产业体系的核心任务。要沿产业链汇聚关键要素，通过龙头带动，补链延链强链，全面配套发展方式。不断提升巩固我市产业链、供应链竞争力。

4. 集群发展。我国已经进入产业集聚与产业竞争力密切相关阶段，产业集群发展有利于提高区域生产效率，是推动区域经济增长、提升竞争力的重要方式。要以推动企业、园区、产业集群创新发展为抓手，以产业龙头为主体，以沿链集聚为导向，以产业园区为平台，建立产学研深度融合的产业集群发展体系。

#### （四）发展目标

到2022年，全市规上工业企业营收超过4000亿元，力争形成6个400亿元以上的产业集群，实现城市排名进位，工业经济综合竞争力达到京津冀鲁区域中上游，新型工业产业体系基本形成。

1. 规模质量优势呈现。规上企业达2000家，营收过300亿元、100亿元、50亿元、10亿元的企业分别达到1家、5家、15家、65家左右，80%以上的企业工艺技术装备达到国内先进水平，上市公司达到20家以上。

2. 创新引领实力增强。研发支出占地区GDP比重达到2.6%以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到42%以上，确保三年内跻身国家创新型城市行列。

3. 集群发展程度提高。以国家级、省级开发区为载体，每个县（市、区）形成1—3个集中度大、产业链条完整、集约水平



高、产业特色突出的主导产业体系。

4. 煤炭消费逐年压减。2020年全市煤炭消费净压减153万吨，2021年至2022年逐年压减煤炭消费，要加快推进清洁高效利用，加速淘汰低效锅炉，推进冬季清洁取暖，大力发展新能源和可再生能源。

**表1：2022年规上工业发展目标分解表**

| 分类         | 产业           | 2019年规上<br>营收（亿元） | 2022年规上<br>营收（亿元） | 年复合增<br>长率（%） |
|------------|--------------|-------------------|-------------------|---------------|
| 战略<br>新兴产业 | 高端装备         | 230               | 450               | 25%           |
|            | 新能源与<br>节能环保 | 198               | 400               | 26%           |
|            | 医养健康         | 228               | 450               | 25%           |
|            | 新材料          | 208               | 400               | 24%           |
|            | 新一代信息技术      | 85                | 160               | 23%           |
| 传统<br>优势产业 | 绿色化工         | 687               | 800               | 5%            |
|            | 农副产品深加工      | 301               | 400               | 10%           |
|            | 纺织服装         | 148               | 200               | 11%           |
|            | 特色轻工         | 105               | 140               | 10%           |
| 钢铁等其他产业    |              | 550               | 600               | 3%            |
| 新基建        |              | —                 | —                 | —             |
| 合计         |              | 2740              | 4000              | 13%           |

### （五）产业布局

加快推动产业链条由“短”到“长”，产业层次由“低”到“高”，产业布局由“散”到“集”，优化区域要素资源配置，促进产业集约集聚集群发展。

#### 1. 产业集群空间布局

战略性新兴产业集聚带。沿京台高速、京沪高铁纵向交通干

线，以园区化承载、高端化发展为导向，集中发展高端装备、新能源与节能环保、新材料、医养健康、新一代信息技术等战略性新兴产业。

传统优势产业升级带。沿德滨、德上高速公路等鲁冀边界横向发展轴，以智能化改造、链条化延伸为方向，重点发展绿色化工、农副产品深加工、纺织服装、特色轻工等产业。

## 2. 主导产业区域布局

2020—2022年，各县（市、区）聚焦产业基础好、市场空间大、增速快的主导产业1—3个。

**表2：主导产业区域布局**

| 序号 | 县市区 | 主导产业                          | 主要涉及的二级产业                                  |
|----|-----|-------------------------------|--|
| 1  | 德城区 | 绿色化工产业<br>新材料产业<br>农副产品深加工产业  | 煤化工、盐化工、无机非金属材料、高分子及复合材料、粮油加工、酒水及饮料、休闲食品加工 |
| 2  | 陵城区 | 高端装备产业<br>纺织服装产业<br>农副产品深加工产业 | 汽车及零部件、新型纺织、产业用纺织品、家纺服装、粮油加工               |
| 3  | 禹城市 | 高端装备产业<br>医养健康产业<br>新材料产业     | 风电装备、汽车及零部件、功能食品与保健品、无机非金属材料               |
| 4  | 乐陵市 | 高端装备产业<br>医养健康产业<br>绿色化工产业    | 汽车及零部件、高端零部件、体育产业、医药与医疗器械、精细化工             |
| 5  | 宁津县 | 高端装备产业<br>医养健康产业<br>特色轻工产业    | 智能装备、行业成套装备、高端零部件、体育产业、家具产业                |

|    |            |                               |  |
|----|------------|-------------------------------|--|
| 6  | 齐河县        | 高端装备产业<br>医养健康产业<br>新一代信息技术产业 | 汽车及零部件、医药与医疗器械、软件和信息技术服务                         |
| 7  | 临邑县        | 绿色化工产业<br>新材料产业<br>农副产品深加工产业  | 石油化工、精细化工、无机非金属材料、高分子及复合材料、粮油加工、肉制品、酒水及饮料、休闲食品加工 |
| 8  | 平原县        | 医养健康产业<br>绿色化工产业<br>农副产品深加工产业 | 医药与医疗器械、煤化工、精细化工、酒水及饮料、肉制品                       |
| 9  | 武城县        | 高端装备产业<br>新能源与节能环保产业<br>新材料产业 | 中央空调及地源热泵、高分子及复合材料、酒水及饮料、食品调味料                   |
| 10 | 夏津县        | 高端装备产业<br>纺织服装产业<br>农副产品深加工产业 | 汽车及零部件、新型纺织、家纺服装、粮油加工                            |
| 11 | 庆云县        | 高端装备产业<br>医养健康产业<br>新一代信息技术产业 | 智能装备、行业成套装备、体育产业、电子信息制造                          |
| 12 | 德州经济技术开发区  | 高端装备产业<br>医养健康产业<br>新一代信息技术产业 | 智能装备、行业成套装备、医药与医疗器械、电子信息制造、软件及信息技术服务             |
| 13 | 市新旧动能转换示范区 | 高端装备产业<br>新材料产业<br>新基建产业      | 智能装备、行业成套装备、高分子及复合材料、特色金属材料、信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施 |

## （六）发展逻辑

在我国整体产能过剩的背景下，消费产业规模和竞争力将直接影响工业经济可持续发展。要围绕消费终端市场优化产业结构，以贸易流通型产业牵引2C型产业发展，以2C型产业牵引2B

型产业发展。通过2B型产业发展夯实2C型产业的核心竞争力，通过2C型产业发展成就贸易流通产业的核心优势，进而建设区域内相对完整的产业链和供应链体系。符合沿链布局的产业引导其纵向产业链条化，拥有共性专业技术的产业引导其横向场景多样化，专注贸易流通的产业引导其从区域市场走向国际市场。

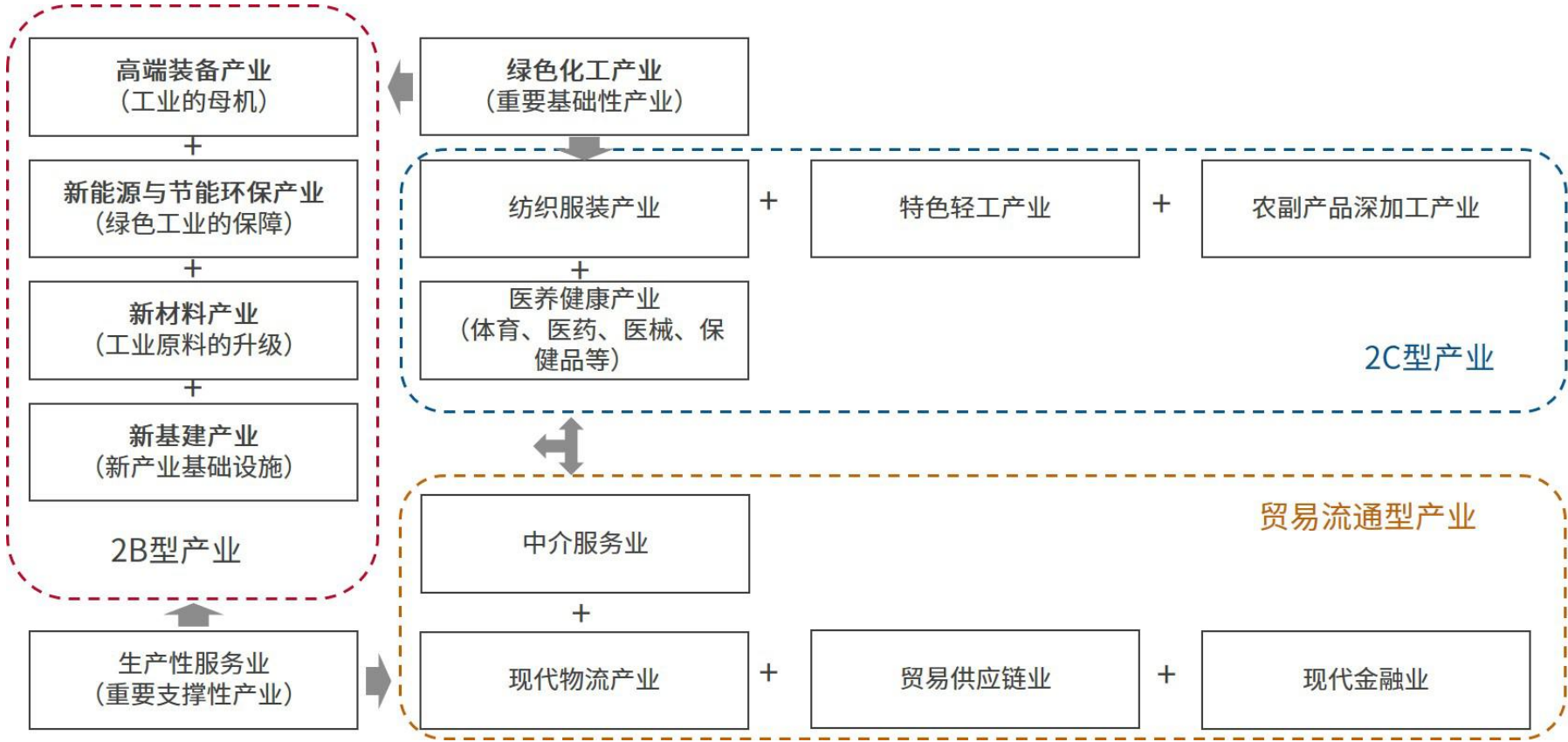
### （七）发展路径——“五化战略”

1. 链条化战略。加大补链延链强链力度，梳理短板弱项，沿链招引。组织本地企业参与国家工业核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业核心技术的攻关，支持有能力的企业研发存在断供风险的替代产品，提升产业基础能力和产业链水平，保障产业链安全。

2. 市场化战略。着力构建开放型工业市场体系，加快实施“走出去”和“引进来”的市场平台策略，大力发展电子商务平台，支持有条件的企业向平台化转型，加快营销服务类、物流服务类等企业平台化发展。

推动生产企业利用电子商务强化供应链管理，整合上下游资源，优化业务流程，发展网络定制化产品，促进企业转型升级。积极发展移动电子商务，促进移动电子商务应用向工业生产经营和生产性服务业领域延伸，推动我市产业拥有更多的全国性或区域性市场化平台组织。

图2：发展逻辑



3. 智能化战略。重点围绕“设备互联、数据互换、过程互动、产业互融”等方面加快企业智能化改造，推动我市成为智能制造名城。大力推进智能工厂示范建设，支持企业积极参与制定智能制造标准。

推进制造业与互联网融合发展，实施工业互联网推进计划，加快物联网、大数据、云计算等信息技术在制造业的应用；促进产业龙头企业建立综合信息服务平台、行业特色应用平台和大宗商品交易平台；发展基于互联网的个性化定制新模式，支持制造企业面向用户个性化需求，推进企业设计研发、生产制造和供应链管理的柔性化升级。

4. 资本化战略。重点围绕构建要素齐备、功能完善、层次多样的资本市场体系，推行企业上市和已上市企业市值倍增计划，鼓励优秀企业科创板上市，推动我市成为省内一流的科创产业金融高地。

推进全流程资本化运作，为产业集群内企业提供从研发、加工、生产到营销各环节的全程金融服务，通过多层次的基金体系、多元化的金融服务解决企业发展过程中可能遇到的资金问题，引入产业链金融、供应链金融等，为产业链各环节、各企业提供金融支持，实现资本驱动产业发展。

5. 协同化战略。强化顶层设计，聚力推进空间布局一体化、科技创新一体化、产业发展一体化、市场开放一体化、生态环保一体化、基础设施和公共服务一体化。

重点围绕“工业+四新”构筑融合型协同发展，围绕“工业+生产性服务业”构筑配套型协同发展，基于县（市、区）的差异化定位，构筑区域间互补协同发展的新格局，通过成立产业联盟，促进企业间的抱团型协同发展，增强区域创新能力和竞争能力，提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率，推动我市实现高质量一体化发展。

### 三、产业构建

结合现有产业基础，顺应国际国内产业演进趋势，打造我市“541”产业体系，即构筑五大战略新兴产业、四大传统优势产业以及新基建产业体系。

充分发挥 3 个国家级工程技术研究中心、2 个国家级工程实验室、1 个国家级工业设计中心、6 个国家级企业技术中心、14 个博士后科研工作站以及 313 个省级和 957 个市级各类创新平台的优势，聚焦具有基础优势和发展前景的高端装备、新能源与节能环保、医养健康、新材料、新一代信息技术五大战略新兴产业，实现重点突破、扩容倍增，打造新型工业化强市主引擎；围绕绿色化工、农副产品深加工、纺织服装、特色轻工四大传统优势产业，以新一轮高水平技术改造为引领，大力压减低端、低质、低效产能，持续推动其高端化、智能化、绿色化发展，夯实新型工业化强市基础；紧盯前沿大力发展新基建产业，建设一批具有重大支撑作用的新基建项目，为战略新兴产业跨越发展与传统优势产业转型升级夯实基础。

## （一）做大五大战略新兴产业

### 1. 高端装备产业

发展目标：到2022年，规上企业营收突破450亿元，打造省内领先的高端装备细分产业集群。

发展思路：高端装备产业需加快从以零部件制造为主向智能化与成套化的集成装备转变；主攻发展汽车及零部件产业的新赛道，尤其是新材料车、新能源车、房车等领域，扶持本地龙头企业；大力发展智能装备，争创国家级应急装备产业园；做强机械贸易流通，带动行业成套装备发展。

#### （1）汽车及零部件产业

产业现状：汽车及零部件产业具有后发优势。2019年，规上企业156家，实现营收近144亿元，主要分布在陵城区、禹城市、乐陵市、齐河县、武城县、夏津县。整车企业有松果、北汽德州分公司、丽驰新能源、奇瑞新能源齐河分公司、山东御捷马、巨威房车等，汽车零部件企业有金麒麟、玲珑轮胎、水星博惠、德州齿轮、朝阳轴承等。

具有细分产业领域的骨干企业，但总产值较小，产业布局分散，骨干企业带动效应不足。

发展目标：到2022年，汽车及零部件产业规上企业数量增至200家，实现营收280亿元，成为国内有影响力、省内一流的新材料车、新能源车及汽车零部件制造基地。

发展思路：基于汽车产业轻量化、电动化、智能化、网联化、



共享化五大趋势，立足现有产业基础，重点发力新材料车、新能源车、房车等。成立汽车产业基金，扶持本地企业加快发展，助力其技术升级与国际合作，积极扩大国内外市场份额。

新材料车。以禹城市为核心，依托松果等企业，重点发展新材料车及上下游配套企业，支持其申请整车生产资质和市场准入资质，开拓国内市场。

新能源车。以陵城区、齐河县为核心，依托北汽德州分公司、丽驰新能源、奇瑞新能源齐河分公司等企业，壮大现有产业基础，加快推进微型纯电动车、增程式电动车、插电式混合动力汽车、氢能汽车整车研发制造，培育做大增程器、动力电池、驱动电机、控制系统等关键零部件产业，提高产业核心竞争力，进一步建设完善充电桩等配套设施。

房车。以齐河县为核心，依托巨威等企业，重点发展房车及相关配套企业，扶持房车企业提产能扩规模，加快成为国内领先的房车制造企业，并支持建设房车营地。

汽车零部件。以乐陵市、武城县、夏津县为核心，依托金麒麟、玲珑轮胎、水星博惠、德州齿轮、朝阳轴承、迈特力、锦城电装等企业，重点发展具有核心竞争力的汽车零部件，支持企业研制具有轻量化、电动化和节能减排等功能的创新型汽车零部件。

沿链招引：招引电池、电机、电控等核心零部件企业落户，如三星、博世、宁德时代、上海电驱动、比亚迪等；积极对接山

东重工、奇瑞汽车，争取产业相关配套项目落户。

## （2）智能装备产业

产业现状：智能装备产业处于发展初期。2019年，规上企业22家，实现营收近13亿元，主要分布在陵城区、宁津县、临邑县、庆云县、德州经济技术开发区。有普利森、中昊控股、奥来救援、大国重器、凯斯锐、洛杰斯特等骨干企业。

智能装备产业具有增速快、市场空间大等特点，但尚未形成规模，缺少高附加值和高技术含量的产品，缺乏带动能力强的行业龙头企业。

发展目标：到2022年，智能装备产业规上企业数量增至50家，实现营收40亿元，打造省内一流的智能装备产业园，争创国家级应急装备产业园。

发展思路：重点围绕增速较快的细分市场进行布局，如机器人、应急救援装备等领域。依托大唐网络打造“中国机器人之都”，举办国内智能装备或应急装备行业会议。

智能机器人。以宁津县、齐河县、临邑县、庆云县为核心，依托凯斯锐、山速机器人、大国重器、洛杰斯特、永锋集团等骨干企业，围绕汽车、机械、电子、化工、钢铁等领域需求，开发和研制工业机器人、特种机器人，以及医疗健康、家庭服务、公共服务、教育娱乐等服务机器人；推动典型制造领域生产过程智能化改造，加大搬运机器人、焊接机器人、装配机器人、喷涂机器人、洁净机器人等产品的推广

应用。

应急装备。以德城区、德州经济技术开发区为核心，依托奥来救援、力维机械、金釜工具等企业，争创国家级应急装备产业园，发展工程抢险、应急车船、防护设备、救援工具等应急产品，举办国内有影响力的应急装备行业会议。

沿链招引：针对国内一流的智能装备企业精准招引，如哈工大机器人、新松机器人、诺力智能装备、地平线机器人等；以争创国家级应急装备产业园为契机，招引新兴际华、烽火通信、北京航天长峰等应急装备生产企业。

### （3）行业成套装备产业

产业现状：行业成套装备产业起步较早。2019年，规上企业69家，实现营收近48亿元，在宁津县、临邑县、夏津县、庆云县、德州经济技术开发区、乐陵市等地已形成初步的产业集群，主要包括电梯、电力、石油、激光数控、农牧机械等领域的行业装备。电梯企业有富士制御、博尔特、莱茵艾佳、三立电梯等，电力装备企业有六和电力、中茂电气、红日东升、鲁控电力等，石油装备企业有联合石油、大陆架、中天泰和等，激光数控装备企业有森峰激光等，农牧机械装备有山东思代尔、双鹤机械等。

行业成套装备产业应用场景多，产品丰富，但近几年产业增速放缓，多数企业规模偏小，缺少龙头企业带动。

发展目标：到2022年，行业成套装备产业规上企业数量增至100家，实现营收80亿元，打造省内一流、龙头引领的细分行业

装备产业集群。

发展思路：以行业成套装备制造企业为龙头，带动零部件企业协同发展，增加关键核心部件的配套能力，鼓励上市与产业整合。鼓励企业发展首台（套）重大装备和行业成套装备，引导企业从零部件型公司向行业成套解决方案服务商转型。加强营销渠道开拓，提高市场占有率，打造国内具有影响力的品牌。

电梯装备。以宁津县为核心，依托富士制御、博尔特、莱茵艾佳、三立电梯等企业，重点发展老旧小区加装电梯、智能电梯、远程控制系统等成套装备，加快形成集产品研发、设计、整梯制造、销售、安装、维修于一体的智能电梯产业集群。

电力装备。以临邑县、庆云县、德州经济技术开发区为核心，依托六和电力、中茂电气、红日东升、鲁控电力、新鲁星电缆等企业，加强营销渠道开拓与市场投入，发挥驻外德州商贸人才的优势，持续扩大订单量，推动企业做大做强。

石油装备。以临邑县、德州经济技术开发区为核心，依托联合石油、大陆架、中天泰和、陆海石油、华海石油等企业，大力发展封隔旋转式尾管悬挂器、新型液压钻井泵、泥浆泵、高性能钻头钻具等各种高技术含量的核心零部件产品，拓宽发展石油钻机、自动抽油机等先进钻探开采装备整

机产品，引导企业向行业成套装备转型。

激光数控装备。以齐河县为核心，依托森峰激光等企业，积极对接知名科研机构，引进激光原器件等领域高层次人才，提升激光数控装备产业研发水平。重点引进高功率成套设备生产商，同时加强基础材料、核心零部件、通用零部件生产企业，发展衍生应用产业，打造激光数控加工装备产业集群。

农牧机械装备。以乐陵市为核心，依托山东思代尔、双鹤机械等企业，大力发展马铃薯全程机械装备，积极发展玉米、小麦收获机械装备，加强与相关高校、院所的合作深度，提升研发水平，努力推动农牧机械装备产业向自动化、智能化、高端化发展，促进农牧机械装备产业集群进一步发展壮大。

沿链招引：精准招引电梯、电力、石油、激光数控装备等产业的国内龙头企业，如奥的斯、三菱电梯、中国西电、正泰电器、兰州兰石集团、大庆油田装备、大族激光等企业。

#### （4）高端零部件产业

产业现状：高端零部件产业由传统零部件转型而来。2019年，规上企业16家，实现营收近25亿元，主要分布在乐陵市、宁津县、平原县、庆云县。有智衡减振、恒力电机、小森精工、亚萨合莱国强五金、晋德、征宙机械等骨干企业。

目前产业布局分散、规模较小，未形成集群效应，大多属于产业链的中前端。

发展目标：到2022年，高端零部件产业规上企业数量增至30家，实现营收50亿元，打造十余家高端零部件领域的单项冠军企业。

发展思路：发挥机械产业优势，持续提升产品质量，优化工艺。针对高端零部件的薄弱环节进行延伸，向高附加值的关键零部件升级。支持单项冠军企业发展，鼓励工匠精神，支持企业开展精益生产与科技创新，提升市场占有率。

高铁、轮船零部件。以德城区、禹城市、宁津县、庆云县为核心，依托智衡减振、恒力电机、小森精工、金泉金属、通裕重工等企业，在基础材料、基础制造工艺、机械基础件等方面，加快与高等院校、科研院所的产学研结合，在新材料、新技术、新工艺等方面寻求突破。

高端五金。以乐陵市、平原县为核心，依托亚萨合莱国强五金、晋德等企业，强化品牌引领，发展高端五金和精密工具制品，并进一步扩大五金产品的市场占有率。

机床附件。以平原县为核心，依托征宙机械等企业，在机床附件方面，加快培育产业集群，扩大机床附件市场占有率。

沿链招引：招引高铁、轮船核心零部件配套企业落户，如阿尔斯通、青岛四方、川崎重工等；以亚萨合莱国强五金、晋德为核心，积极招引雅洁五金、东泰五金等企业。

## 2. 新能源与节能环保产业

发展目标：到2022年，规上企业营收突破400亿元，打造国内一流且服务十余个行业场景的新能源与节能环保装备产业化基地。

发展思路：抢抓新能源与节能环保产业的战略机遇，鼓励环保装备企业与本地企业联合研发、测试、试用等，完善产业链加快发展，扶持和招引一批龙头企业，培育产业集群，提高品牌影响力和市场占有率。

### （1）中央空调及地源热泵产业

产业现状：中央空调及地源热泵产业具有较好的产业基础。2019年，规上企业33家，实现营收近85亿元，在德城区、武城县、德州经济技术开发区已形成初步的产业集群。拥有亚太、格瑞德、金光、中大贝莱特、瑞冬、常兴、中威、新鲁禹等骨干企业，并被评为“中国中央空调城”。

产业布局分散，规模偏小，主要企业在国内处于第三、四梯队，未出现品牌型龙头企业，存在产品同质化现象。

发展目标：到2022年，中央空调及地源热泵产业规上企业数量增至60家，实现营收170亿元，打造国内企业级中央空调一站式采供基地。

发展思路：重点扶持骨干企业加快上市，上市后通过资本力量开展行业整合和品牌升级，快速提升产业地位，形成以大企业集团为核心、专业化中小企业协作配套、链条相对完善的产业发展体系。

中央空调。以德城区、武城县、德州经济技术开发区为核心，依托亚太集团、中大贝莱特、金光集团、格瑞德、常兴、中威、新鲁禹等骨干企业，发展高转化率新能源空调整机及核心零部件、家用新能源空调整机及核心零部件，加快中央空调设备升级换代，提高节能效率，壮大产业集群。

地源热泵。以德城区、武城县、德州经济技术开发区为核心，依托中大贝莱特、亚太、金光、格瑞德、同创、贝州等重点企业，加大地源热泵、太阳能热泵、土壤源热泵等系列技术开发与应用创新，开发能够满足环保和水资源保护要求的地热供暖、供热水技术和热泵技术，建设省内一流的新型热泵空调研发制造基地。

沿链招引：积极招引美的、格力、海尔等行业龙头企业。

## （2）环保装备产业

产业现状：环保装备产业发展较快。2019年，规上企业25家，实现营收近51亿元，主要分布在德城区、禹城市、临邑县、德州经济技术开发区，拥有景津环保、奥福环保两家上市公司以及中大贝莱特、福航环保、德隆博德尔、众和环保等骨干企业。

我市环保装备企业所在细分产业规模偏小，市场应用场景仍有待进一步丰富。

发展目标：到2022年，环保装备产业规上企业数量增至40家，实现营收110亿元，打造省内一流的、服务于多场景的节能



环保装备产业集群。

发展思路：构建更加完整的“解决方案提供—工程系统设计—设备集成制造—施工安装调试—运营服务”环保产业链。做优环保、化工、食品、制药、冶金等不同行业固液分离过滤装备，做大高温过滤及净化用多孔陶瓷材料装备。鼓励具有一定技术优势的机械企业向高增长的节能环保产业转型。

固液分离过滤装备。以禹城市、德州经济技术开发区为核心，依托景津环保、福航环保、中大贝莱特等企业，发展污泥干化工艺成套装备、生活垃圾智能化处理等环保装备，推动节能环保装备及产品向中高端转变，积极培育节能环保总承包、设施运营、技术咨询等节能环保服务业。

废气净化过滤装备。以临邑县为核心，依托奥福环保等企业，围绕蜂窝陶瓷技术，不断拓展该技术的应用领域，提供蜂窝陶瓷系列产品及以蜂窝陶瓷为核心部件的工业废气处理设备。

沿链招引：积极招引中节能、首创、碧水源等行业龙头企业。

### （3）风电装备产业

产业现状：风电装备产业在行业具有一定的品牌影响力。2019年，规上企业11家，实现营收近42亿元，在德城区、禹城市已形成初步的产业集群。拥有通裕重工、双一科技2家上市公司以及格瑞德等骨干企业。

目前风电装备企业多为配套型，产业布局分散，缺少风电装

备整体解决方案企业。

发展目标：到2022年，风电装备产业规上企业数量增至20家，实现营收80亿元，打造从部件到装备的完整风电产业链，形成一批掌握核心技术、市场竞争力强的风电部件或装备的龙头企业。

发展思路：以风电成套装备和关键零部件生产为重点，加快研发或引进先进技术，提高技术水平和制造水平，提升本地风电装备企业的配套能力与竞争力。延补产业链，打造完整的风电产业链。

风电装备。以德城区、禹城市为核心，依托通裕重工、双一科技、格瑞德等企业，重点发展风电机组、风力发电机主轴、塔筒、风电叶片、电机等多种风电部件或装备，不断完善风电产业链。加强风电服务体系建设，力争建成集风电整机及附属设备制造、测试、培训、配件供应、售后服务为一体的风电装备制造和服务体系。

沿链招引：积极招引上海电气、东方电气、金风科技、中材科技等企业。

#### （4）新能源产业

产业现状：新能源产业起步较早，并被评为“中国太阳城”。2019年，规上企业22家，实现营收近20亿元，主要分布在禹城市、德州经济技术开发区。拥有奇威特、胜利新能源、氢璞创能等企业。

目前形成了以太阳光能利用、生物质能为主的行业发展格局，但骨干企业规模较小，辐射带动力有限。

发展目标：到2022年，新能源产业规上企业数量增至30家，实现营收40亿元，发挥“中国太阳城”的品牌优势，加快推进新能源产业化步伐。

发展思路：围绕光热、光伏两大产业，向关键装备、系统集成和中下游应用产品等方向延伸。加快建立生物质能技术研发平台，重点推进非粮生物燃料技术研发和产业化。积极培育氢能产业，促进能源应用转型。

太阳能。以德州经济技术开发区为核心，依托奇威特、金亨新能源、汉能等骨干企业，重点发展太阳能电池、集热管、照明设备、智能控制器等太阳能新技术新产品；积极推动太阳能利用等领域快速发展，大力推广与建筑有机结合的太阳能供热、制冷技术。

生物质能。以乐陵市、禹城市为核心，依托胜利新能源等骨干企业，研发高效的生物质能转化技术，重点发展生物质发电、沼气和生物质液体燃料等，推动生物燃料产品高值利用和生物质全链条综合利用。

氢能。以武城县、德州经济技术开发区为核心，依托氢谱创能、新动能铁塔发电等企业，开拓氢燃料电池蓝海，延伸氢能源车辆制造，加大研发制氢发电系统，拓展甲醇制氢发电应用，促进能源转型发展，形成富有核心竞争力产业集群。

沿链招引：积极招引保利协鑫能源、通威股份、琦泉集团、国能生物发电、亿华通、中氢科技等企业。

### 3.医养健康产业

发展目标：到2022年，规上企业营收突破450亿元，打造“体育产业、医药与医疗器械、功能食品与保健品”三位一体的医养健康名城。

发展思路：不断巩固和扩大我市体育产业与功能食品产业的特色与优势，持续提升国内外市场占有率。构建“济德沧”生物医药走廊，助力我市医药与医疗器械产业的快速发展。做强体育产业、做优功能食品产业、做大医药与医疗器械产业，实现医养健康产业的跨越式发展。

#### （1）体育产业

产业现状：体育制造企业基础较好。2019年，规上企业48家，实现营收近77亿元，主要分布在乐陵市、宁津县、庆云县。骨干企业主要有泰山体育、迈宝赫、大胡子、宝德龙、世纪星文体、盛邦体育等。

我市拥有国家级体育产业基地2个、国家级体育产业示范单位1个、省级体育产业基地（示范单位）3个，是山东省唯一的国家体育产业联系点城市。体育器材品类齐全，有竞技类、商用类、家用类、社区类体育器材以及创新类的装配式泳池与冰雪运动装备等。但尚未形成一家上市公司，资本运作能力较弱；产业结构上主要以体育器材制造为主，产业赛道亟需进一步拓宽。

发展目标：到2022年，体育产业规上企业数量增至60家，营收突破200亿元，打造成世界级体育器材制造基地。

发展思路：依托泰山体育、迈宝赫、宝德龙、大胡子等骨干

企业，推动其加快上市，充分发挥泰山体育的品牌优势，纵向发展体育服务产业，实现体育二三产融合发展；横向拓展体育鞋服产业。以“新基建”的概念建设“城市体育会客厅”，打造“体育+”的产业生态。

体育器材。以乐陵市、宁津县、庆云县为核心，依托泰山体育、迈宝赫、宝德龙、大胡子、好家庭等骨干企业，推动其现代化公司治理，加快上市，打造国内首家体育器材上市公司，形成国内体育器材市场的绝对领导地位。充分发挥骨干企业的主观能动性，打造体育器材的全场景应用。

体育服务。以德城区、乐陵市、齐河县为核心，依托体育器材产业的资源与优势，鼓励骨干企业向体育服务业拓展，如体育培训与教育、体育场馆运营、城市体育赛事举办、体育传媒与信息服务、体育旅游、体育俱乐部运营等，实现体育二三产融合发展，大幅提高产业附加值。

体育鞋服。以乐陵市、陵城区为核心，依托我市泰山体育集团品牌，合作本地或国内的体育鞋服企业，开展品牌赋能，如与华源生态科技、鑫华润合作等。

体育生态。以德城区为核心，扶持相关骨干企业共同打造“体育+”产业生态，与科技、时尚、快消、康养等多场景融合，探索多场景应用的体育解决方案，实现跨界融合。打造“体育健康大数据云”，赋能体育生态系统内的企业，实现智能化转型升级。打造集体育、健身、社交、会展、购物等多种功能为一体的“城市体育会客厅”，带动体育产业发展，加速体育生态形成。

沿链招引：招引李宁、安踏、特步、迪卡侬、华米科技（小米手环）等知名的体育服装与可穿戴设备企业落户，补齐体育鞋服产业短板，拓宽产业链；以紧盯前沿的理念招引阿里体育、腾讯体育、Keep、虎扑等互联网体育龙头，联合打造体育生态。

## （2）医药与医疗器械产业

产业现状：医药与医疗器械产业基础相对较弱。2019年，规上企业30家，实现营收近53亿元（不含医药流通），分布在乐陵市、临邑县、平原县、德州经济技术开发区等地。有德药制药、山东安弘、信立泰、齐鲁晟华、山东信谊、百多安、安舜制药等骨干企业。

医药与医疗器械产业储备项目众多，发展后劲十足；产品主要有抗肿瘤类药物、精神类药物、可溶性的心脏支架等，市场空间较大，科技含量高，发展潜力巨大。但我市未培育出一家进入医药工业百强或医疗器械百强的企业，骨干企业支撑和带动作用不足；医药产业以原料药或医药中间体为主，消杀类产品占比较高，产业结构亟待优化。

发展目标：到2022年，医药与医疗器械产业规上企业数量增至40家，营收突破120亿元（不含医药流通），打造“济德沧”生物医药走廊。

发展思路：区位优势，借助济南与沧州的生物医药产业优势，进行政策衔接与顶层设计，联合打造“济德沧”生物医药走廊，积极承接招引龙头医药与医疗器械企业，吸引科研项目在我市产业

化，形成产业链条完整的医药与医疗器械产业集群。

医药制造。以乐陵市、临邑县、平原县、德州经济技术开发区为核心，依托齐鲁晟华、山东安弘、德药制药、信立泰、山东信谊、安舜制药等骨干企业，基于省级化工园区，打造特色原料药产业园和稀缺辅料产业园，形成在原料药和稀缺辅料领域的优势与竞争力，推动以商招商、不断沿链补链。鼓励齐鲁制药、上海医药、步长制药等大型医药集团在我市进一步扩产能、扩品类。

医疗器械。以齐河县为核心，依托百多安、安捷高科、瑞泰奇等企业，紧抓中国医疗器械产业高速发展契机，重点发展心脏支架、介入性高值耗材、养老康复器材、家用医疗器械、体外诊断仪器、包扎护理性产品、消杀类产品，积极招引相关领域的医疗器械龙头企业，主动承接北京、济南等地的产业转移和科技成果转化项目，同时建立口罩、防护服、消杀产品的应急储备体系。

医药流通。以乐陵市、齐河县为核心，依托千余家药品经营企业，精准招引医药流通龙头企业，为医药与医疗器械产业的进一步发展提供支持保障。

沿链招引：招引医药中间体、精细化工、稀缺原料药，如博腾股份、雅本化学等；招引扬子江药业、修正药业、辉瑞制药等医药龙头企业。医疗器械产业招引迈瑞医疗、乐谱医疗、鱼跃医疗、奥美医疗、楚天科技等企业。医药流通产业招引国药集团、

华润集团、上海医药、九州通等龙头企业。

### （3）功能食品与保健品产业

产业现状：功能食品与保健品产业基础良好。2019 年，规上企业 17 家，实现营收近 98 亿元，在陵城区、禹城市、平原县形成功能糖和非转基因大豆蛋白两大产业集群，占国内市场份额约 70%。涌现出一批细分行业的龙头企业，如保龄宝、福田药业、百龙创园、禹王、谷神、福洋生物等。

骨干企业核心能力主要集中在产业链中上游，产业链向下游延伸不足，价值链挖掘不充分，品牌影响力较弱，营销能力亟需加强。

发展目标：到 2022 年，功能食品与保健品产业规上企业数量增至 30 家，营收突破 130 亿元，打造世界最大的功能糖与非转基因大豆蛋白生产基地。

发展思路：巩固优势，延链补链，围绕功能糖与非转基因大豆蛋白两个产业集群，实施产业链提升工程。品牌与研发共同发力，积极招引下游 2C 品牌商或渠道商，并探索向生物制药赛道升级。大力发展植物蛋白产业链，布局“人造肉”产业。

功能糖。以禹城市、平原县为核心，依托保龄宝、福田药业、百龙创园、福洋生物等龙头企业，围绕增强免疫功能、营养素补充、缓解疲劳、辅助降血脂等功能，重点关注酶工程、发酵工程、蛋白工程等领域，不断拓展产品线、延伸产业链，生产附加值更高的功能性膳食纤维、功能性糖醇等产



品。同时，补足品牌与营销短板，加大对 2C 市场的开发与投入。

非转基因大豆蛋白。以陵城区、禹城市为核心，依托谷神、禹王等龙头企业，着重打造植物蛋白产业链。加大研发与设备投入，生产附加值更高的多肽蛋白、膳食纤维、大豆异黄酮等产品，并引进国际领先的“人造肉”企业，抢占植物蛋白产业发展的高地。

生物制药。以禹城市为核心，依托保龄宝、福田药业等龙头企业，成立共性技术公共研发平台，集中力量攻克提取、萃取、发酵等核心共性技术。同时，鼓励企业自主研发或收购生物制药技术，实现生物制造向生物制药赛道转型升级。

沿链招引：招引可口可乐、红牛、健合、汤臣倍健、携泰健康等下游 2C 品牌公司或渠道商；招引 **Beyond Meat**、双塔食品等“人造肉”生产与销售企业；招引北京博澳瑞斯生物科技、再鼎医药、真福医药、杏联药业等生物科技企业在我市产业化。

#### 4. 新材料产业

发展目标：到 2022 年，规上企业营收达 400 亿元。打造成京津冀协同发展区新材料技术产业化与商品化的应用加速基地。

发展思路：新材料产业应秉持“一代技术、一代材料”的发展理念，聚焦国内前沿有市场潜力的核心技术，持续拓宽应用场景，实现研产销闭环发展。扶持上市公司等龙头企业加速完善产业链条，形成省内一流的特色新材料产业集群。

### （1）无机非金属材料产业

产业现状：无机非金属材料产业发展相对稳定。2019年，规上企业48家，实现营收近61亿元，主要分布在德城区、禹城市、临邑县。重点企业有奥福环保、索通发展、晶华玻璃、旭日石墨等。

目前并未形成规模产业集群，新技术、新产品自主研发创新能力仍要进一步提升，有待加强多元场景应用的市场开拓能力，尤其需在跨行业、跨场景间进行复制。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至60家，营收突破95亿元，打造成省内领先的无机非金属材料产业聚集区。

发展思路：以紧盯前沿的理念，嫁接、整合国际国内先进陶瓷应用技术，助力打造省内一流先进陶瓷产业集群，围绕上市公司跨越发展，策划一批优质募投项目。功能玻璃材料要突破先进技术，拉长产业链，向多品种、多场景应用发力。碳素材料要巩固行业领先地位，提升市场占有率。

先进陶瓷。以禹城市、临邑县为核心，依托奥福环保、国晶新材料等优势企业，重点发展蜂窝陶瓷蓄热体，汽车尾气净化用蜂窝陶瓷制品、陶瓷绝缘片等结构陶瓷和功能陶瓷、热解氮化硼坩埚系列及其涂层产品。鼓励奥福环保等企业将移动源废气处理技术与固定源废气处理技术应用于更多行业场景，实现销售额快速倍增，培育招引产业链配套企业，壮大产业整体规模。

功能玻璃。以德城区为核心，依托晶华玻璃等企业，围绕节能、环保、安全等更多功能进行技术升级，通过深加工拉长产业链，向多品种、多场景应用发力，推进玻璃生产线升级改造及 Low-E 节能玻璃深加工项目建设，降低企业生产成本，实现产业转型升级。

碳素材料。以德城区、临邑县为核心，依托索通发展、索通齐力、欧莱恩永兴、旭日石墨等重点企业，通过建设新项目、扩建产线、增加产量，提升市场占有率，巩固预焙阳极和石墨电极的基础产业优势，进一步发展静压石墨等材料。

沿链招引：招引康宁、NGK、国瓷材料、宜兴非金属等蜂窝陶瓷领先企业落户，壮大先进陶瓷产业规模。围绕浮法玻璃深加工企业招引方大集团、中航三鑫等建材玻璃上市企业，打造功能玻璃创新产业基地。

## （2）高分子及复合材料产业

产业现状：高分子及复合材料产业具有一定基础。2019年，规上企业67家，实现营收近125亿元，主要分布在德城区、禹城市、乐陵市、临邑县、武城县、德州经济技术开发区，其中武城县已初步形成碳纤维复合材料产业集群。重点企业有亚太集团、格瑞德、红石极威、金麒麟、双一科技、鑫华润、中威集团、瑞博龙化工等。

现有2家上市龙头企业，产业整体规模较小，企业综合实力

偏弱，技术创新能力不足，产品应用场景相对较少，市场潜力尚未充分挖掘。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至80家，营收突破262亿元，打造京津冀协同发展区高分子复合材料产业化与商品化应用加速基地。

发展思路：突破工艺技术，加快向更多应用场景拓展。围绕龙头企业延链招引上游设备制造商，加大新材料应用范围。交通类复合材料要降低材料生产成本，开发高端刹车片产品，并从单一产品向刹车制动系统发展。树脂及纤维材料要加大生产规模，拓展更多应用领域。

高性能复合材料。以德城区、乐陵市、武城县为核心，依托亚太集团、格瑞德等重点企业，围绕“低成本工艺提高性能、高性能工艺降低成本”的发展理念，积极探索热塑性复合材料、长纤维复合材料、碳纤维复合材料等先进复合材料工艺。

依托双一科技、中威集团等重点企业，做大产业规模，实现技术升级突破，从风机、中央空调配件不断拓展应用设备种类。

依托红石极威、金麒麟等重点企业，鼓励红石极威新材料不断将汽车部件向轻量化方向发展，并将材料拓展到更多应用领域。基于金麒麟上市企业的管理优势，降低材料生产成本，开发高端复合材料刹车片，提高新材料在高铁、军用

和民用飞机刹车制动领域的占有率。

化工新材料。以德城区、临邑县为核心，依托鑫华润、瑞博龙化工等重点企业，扩大生产规模，打造产品品牌，围绕超高分子量聚乙烯材料性能向更多应用场景进行探索，提升市场占有率。

沿链招引：招引长海股份、九鼎新材等碳纤维复合材料优质企业。围绕刹车片产品，招引北摩高科、天宜上佳、博深工具等企业，扩大复合材料产业规模。

### （3）特色金属材料

产业现状：2019年，规上企业7家，实现营收近22亿元，主要分布在德城区、齐河县、德州经济技术开发区。重点企业有聚力焊接、立尊焊丝、远大特材等。

已有企业核心产品单一，市场规模有限，传统低端焊材产能占比较高，高端技术研发创新能力有待提高。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至15家，营收突破43亿元，建设国内一流的高品质焊材基地。

发展思路：铸造件及模具材料应积极开发新项目，进一步巩固高铁用材料及其制品的主导地位。焊丝新材料需研发高性能、高品质产品，实现产业化、商品化。

铸造件及模具。以齐河县为核心，依托远大特材等企业，积极开发超高硬度钢及其制品项目，进一步巩固高铁用材料及其制品的市场领先地位。

焊丝新材料。以德城区、德州经济技术开发区为核心，依托聚力焊接、立尊焊丝等重点企业，研发高强高韧、耐热耐蚀、耐辐照、耐磨损及耐低温焊接材料，无毒绿色钎焊材料及焊剂，发展高质高效、节能环保的自动焊丝产品。

沿链招引：招引大西洋焊接、鸿路钢构、飞凯材料等焊接材料企业，构建产业集群。

## 5.新一代信息技术产业

发展目标：到2022年，规上企业营收突破160亿元。成为京津冀协同发展区新一代信息技术产业承接转移基地。

发展思路：加大对集成电路、软件与信息服务业等领域大中型企业的招引力度，进而完善产业链体系，打造半导体材料、封装测试、软件等细分产业集群。

### （1）电子信息制造产业

产业现状：电子信息制造产业基础较为薄弱。2019年，规上企业53家，实现营收近84亿元，主要分布在庆云县、德州经济技术开发区。涌现出有研半导体、威讯联合半导体、华芯电子等一批骨干企业。

电子信息制造产业一批重点项目竣工达产，产能不断扩大；一批新项目也落地建设。但总体而言，产值较小，与省内先进地市相比存在较大差距。

发展目标：到2022年，电子信息制造产业规上企业数量增至70家，营收突破155亿元，成为京津冀协同发展区电子信息制造

产业承接转移基地。

发展思路：加大对集成电路领域龙头企业的招引力度，进而完善产业链体系，打造半导体材料、封装测试细分产业集群。

集成电路。以德州经济技术开发区为核心，依托有研半导体、威讯联合半导体等骨干企业，加快推进半导体原材料、晶圆设计、晶圆制造、封装测试等集成电路全产业链发展。以招引封装测试企业为突破口，打造产业集群，积极融入京津冀鲁集成电路产业，实现承接转移并协同发展。

电子元器件。以平原县、庆云县、德州经济技术开发区为核心，支持鸿荣电子、华芯电子深耕敏感元件领域，提高产业对超高浪涌、大电流处理和能量吸收能力；依托越海光通信等企业，扩大无源光通信等新型电子元器件的种类和规模。

沿链招引：集成电路产业链两端招引，上游半导体材料产业招引中环国际、上海新昇等，打造硅材料产业链集群；下游封装测试产业招引长电科技、华天科技、通富微电等，打造封装测试产业集群。招引晶圆制造企业，如中芯国际、台积电等。

## （2）软件和信息技术服务产业

产业现状：2019年，统计内企业数量14家，营收近1亿元，其中5家企业入选山东省企业上云服务商，精益云工业互联网平台入选2019年产业互联网示范平台；鲁西北数据湖产业园、腾讯云（德州）工业云基地等新项目已开工建设。产业整体规模较小，基础较弱。

发展目标：到 2022 年，软件和信息技术服务产业统计内企业数量增至 30 家，总体营收过 5 亿元，打造省内一流的鲁西北软件园。

发展思路：加大工业软件、行业应用软件、嵌入式软件、综合性行业解决方案的招引力度，推进软件与实体经济深度融合，不断增强软件产业赋值、赋能、赋智效应。面向高端装备、新能源、绿色化工等产业领域，重点发展过程控制、企业管理、嵌入式软件等类型的工业软件，提升融合发展能力。

设立软件园。以德州经济技术开发区等为核心，建设专业软件园，出台优惠政策，吸引京津冀鲁的优秀软件企业落户。依托山东新未来、博林地理、百仕达地标、中泰华研等企业，推动电子信息技术服务跃升发展，推进软件与实体经济深度融合发展。

沿链招引：控制类软件重点招引 ABB、宝信软件、太极计算机、和利时、金智科技等。嵌入式工业软件领域，招引华为、国电南瑞、中兴、海尔、中车时代等企业。

## （二）做优四大传统优势产业

### 1. 绿色化工产业

发展目标：到 2022 年，规上企业实现营收 800 亿元。打造成山东省高端化工及精细化工的创新发展示范基地。

发展思路：依托 5 个化工产业园和 6 个化工监控点，围绕华鲁



恒升、恒源石化、金能科技等龙头企业进一步延伸产业链与产品链,大幅提升高端化工及精细化工占比。化工产业园差异化定位,华鲁恒升化工产业园重点发展煤化工下游精细化工产品,临邑县化工产业园重点发展高端碳材料、精细化工和化工新材料,乐陵化工产业园重点发展医药、新材料,平原化工产业园重点发展化肥、医药和助剂,禹城化工产业园重点发展新材料、医药和胶粘剂。

### (1) 石油化工产业

产业现状:石油化工产业面临转型升级。2019年规上企业31家,实现营收近311亿元,主要集中在临邑县。拥有恒源石化、德宝路等骨干企业。龙头企业恒源石化面临转型升级,需向下游产业链延伸。

发展目标:到2022年,规上企业数量保持31家,实现营收200亿元,打造鲁西北石化企业转型升级示范标杆。

发展思路:以恒源石化搬迁入园为契机,依托恒源石化等骨干企业,向高端碳材料产业链和低碳烯烃产业链延伸,依托恒源石化的海外炼化公司,开展基础化工品贸易。

高端碳材料产业链。以临邑化工产业园为核心,依托恒源石化等企业,生产高端针状焦,向高端碳材料产业链延伸发展,重点生产锂电池负极、石墨烯、碳微球等产品。

低碳烯烃产业链。以临邑化工产业园为核心,依托恒源石化等企业,以针状焦副产品裂解生产低碳烃,通过催化裂解生产乙烯、丙烯,进而发展烯烃深加工产业链。

沿链招引：依托恒源石化等企业生产的基础化学品，向产业链中下游招引材料类企业，如聚氨酯龙头企业万华化学、聚丙烯下游熔喷布企业欣龙控股或延江股份、热塑性弹性体生产企业道恩股份、工程塑料加工企业金发科技或蓝星新材等。

## （2）煤化工产业

产业现状：拥有国内领先型标杆企业。2019年规上企业18家，实现营收近280亿元，主要集中在德城区、齐河县、平原县。拥有华鲁恒升、金能科技、阳煤平原、史丹利化肥等骨干企业。

发展目标：到2022年，规上企业数量保持18家，实现营收300亿元，打造国内一流的绿色煤化工产业园。

发展思路：加快实施阳煤平原搬迁入园，依托华鲁恒升巩固煤气化龙头地位，稳定化肥和基础化工原料两条产业链。依托金能科技发展苯乙烯、己内酰胺等产品。

煤气化。以华鲁恒升化工产业园和平原化工产业园为核心，依托华鲁恒升、阳煤平原等企业，通过技术改造，实现节能减排降本增效，巩固煤炭气化龙头地位，稳定发展化肥和基础化工原料两大产业链。

煤焦化。以齐河县金能科技为核心，依托金能科技焦炉气综合利用（制甲醇）、煤焦油综合利用（粗苯加氢）、炭黑、山梨酸（钾）、对甲酚等产业，延伸拓展产业链，发展苯乙烯、己内酰胺等产品。

沿链招引：发挥华鲁恒升化工产业园配套完善的优势，围绕C1下游的工程塑料、特种纤维等新材料，引进一批新材料生产及后加工的企业，如神马股份、普利特等。

### （3）盐化工（氯碱化工）产业

产业现状：拥有国际领先的绿色生产工艺。2019年规上企业1家，实现营收近33亿元。公司位于德城区，实华化工的无汞新工艺属国内外首创，总体技术达到国际先进水平。但产品以基础化工原料为主，下游延伸不足。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至2家，实现营收45亿元，打造国内氯碱精细化工产业基地。

发展思路：依托龙头企业实华化工，延伸产业链，招引消杀类龙头企业与日用化学品龙头企业。

耗氯、耗氢类化工产品。以德城区实华化工为核心，依托实华化工的氯气、氢气、双氧水资源优势，结合周边丙烯和醋酸原料，开发双氧水法环氧氯丙烷和连续法氯乙酸等耗氯、耗氢类化工产品。

沿链招引：依托氯碱化工资源优势和区位优势，招引利洁时、宝洁、蓝月亮、联合利华等企业。

### （4）精细化工产业

产业现状：品类较多但整体规模较小。2019年规上企业50家，实现营收近63亿元，主要集中在乐陵市、临邑县、平原县。拥有齐鲁晟华、联化科技、山东宇世巨等骨干企业。拥有医药

中间体、农药、涂料、光气化学品等产品，但精细化工占比较少。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至80家，实现营收255亿元，打造山东省高端化工及精细化工的创新发展示范基地。

发展思路：依托齐鲁晟华、联化科技、山东宇世巨等骨干企业，结合化工产业园资源，发展医药中间体、农药、涂料、光气化学品等产品，鼓励企业引进国外领先的化工产品专利技术，打造百余种精、专、特的高端化工或精细化工产品。

医药中间体。以乐陵化工产业园、平原化工产业园为核心，依托齐鲁晟华、联化科技等企业，重点发展抗真菌类、降血糖类、心血管类、抗肿瘤类、抗病毒类、神经类医药中间体等。

农药。以山东科信生物化学、山东鲁抗生物农药、绿霸精细化工等企业为依托，鼓励其与国际国内农化巨头安道麦、扬农化工、和邦生物等企业战略合作，在化学工艺研发、工程放大技术、产品工业化生产等领域实现突破。

涂料。以大斯夫、科顺建筑材料、嘉美泰新材料等企业为依托，向下游延伸，重点发展建筑涂料（墙面涂料）、中高端汽车涂料、重防腐涂料等。

光气化学品。以联化科技、信达化工、天安化工等企业为依托，进一步延长产业链条，发展以光气为原料的农药原药、制剂及氨基甲酸甲酯、异氰酸酯、邻苯二胺等精细化工

中间体。

电子化学品。以乐陵化工产业园为核心，依托有研新材料的产业基础，重点发展高端晶体材料及器件、光刻胶专用电子化学品、三氟化氮等电子特种气体、电子级环氧树脂等高性能封装材料。

其他。以禹城化工产业园为核心，依托禹王和天下、兴达化工、杭化哈利玛等企业，发展胶粘剂类产品、造纸助剂、消毒剂、氢氧化铝阻燃剂系列产品。

沿链招引：医药中间体招引博腾股份、永太科技等企业。延伸涂料颜料产业链，招引下游的三棵树、立邦等企业。电子化学品招引强电新材、鸿昌电子等企业。

## 2.农副产品深加工产业

发展目标：到2022年，规上企业营收达400亿元，培育国内一流的品牌型与引领型农副产品深加工产业集群。

发展思路：农副产品深加工产业需围绕“五化战略”思路进行发展，实现产品终端化、休闲化、功能化、品牌化以及企业资本化。招引服务于京津沪济的国有食品保障企业，打造京津沪济等一二线城市的“中央厨房”。建设国内一流的冷链食品初加工中心，配套完善冷链物流服务体系，创造国内一流的“德食”品牌。

### （1）粮油加工产业

产业现状：粮油加工产业发展基础较好。2019年，规上企业44家，实现营收近121亿元，主要分布在德城区、陵城区、禹城

市、夏津县。重点企业有五得利、益海嘉里、禹王、谷神生物、发达面粉、中粮面业等。

现有粮食加工企业规模较大，但处于产业链的上游，产品附加值较低。植物油加工企业的生产工艺相对初级。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至55家，营收突破160亿元，打造成北方最大的主食类产品加工与流通基地。

发展思路：提高面粉出粉率与附加值，向产品终端化发展。提升品牌知名度和市场竞争力，实现主食产业化，延链向下招引烘焙食品企业。

粮食深加工。以德城区、禹城市、夏津县为核心，扶持五得利、益海嘉里、发达面粉、中粮面业等一批重点企业，提高面粉出粉率和附加值，向产品终端化发展。提升品牌知名度和市场竞争力，并延链招引烘焙食品企业。

植物油加工。以陵城区、禹城市、夏津县为核心，依托禹王、谷神生物等重点企业，发挥棉籽、大豆、玉米胚芽（玉米加工副产品）区域资源和食用植物油加工比较优势，招引食用油龙头企业。

沿链招引：招引桃李面包、达利园、曼可顿、康师傅、统一等食品加工企业，补全粮食加工产业链。招引金龙鱼、鲁花、福临门、西王等食用油加工企业，壮大产业规模。

## （2）酒水及饮料产业

产业现状：2019年，规上企业16家，实现营收近28亿元，主

要分布在禹城市、乐陵市、平原县、武城县、德州经济技术开发区。重点企业有古贝春、又一村、青岛啤酒、光明乳业、东君乳业、汇源果汁、椰风集团等。

现有酒水及饮料产业规上企业数量少，酒水企业品牌在全国知名度低，乳品饮料产业尚未形成集群，产业规模小，且多数为外地企业子公司。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至25家，营收达35亿元，建设京津冀协同发展区乳制品及饮料产业的重要生产基地，并将古贝春打造成鲁酒第一品牌。

发展思路：加强白酒技术基础研究，提高产品质量及档次，打造中低度浓香型系列品牌。加强绿色有机奶源建设，提高牛奶质量，提升乳制品附加值。围绕果蔬汁等饮品，打造健康生活软饮料加工基地。

酒水产业。以德城区、平原县、武城县为核心，依托古贝春、又一村等白酒企业，瞄准国内白酒行业知名品牌，引进战略合作，推动区域内白酒企业兼并重组，整合白酒生产资源。围绕青岛啤酒扩大规模，建设特色啤酒小镇。

饮料产业。以禹城市、乐陵市、德州经济技术开发区为核心，依托汇源食品、椰风集团、德润食品等重点企业，围绕枣汁、果蔬汁饮品，打造健康生活软饮料加工基地。

乳制品产业。以禹城市、德州经济技术开发区为核心，依托光明乳业、东君乳业等重点企业，加强奶源建设，提高

牛奶质量，开发功能性乳品，发展多风味、多品种乳制品，提高牛奶附加值，招引乳品企业，构建产业集群。

沿链招引：招引美汁源、农夫山泉、味全、统一等果蔬汁饮品企业，打造健康饮品产业集群。招引伊利、三元等乳制品企业，壮大产业规模。

### （3）肉制品加工产业

产业现状：目前主要以畜禽低温肉制品生产和肉类深加工为主。2019年，规上企业29家，实现营收近115亿，主要分布在临邑县、德州经济技术开发区。重点企业有双汇食品、金锣、六和食品、德州扒鸡、和盛食品、乡盛扒鸡等。

肉制品产业规模较大，但产业链短，产品附加值低。德州扒鸡知名度高，但在卤味、熟食市场份额占比少，产品种类相对单一，商业模式较为传统。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至35家，营收突破150亿元，建设京津冀鲁地区最高效的冷链食品物流与加工产业集群，进而带动冷链类肉制品及卤味食品企业的快速集聚与发展。

发展思路：以德城区、临邑县、平原县、德州经济技术开发区为核心，依托双汇食品、金锣、德州扒鸡、和盛食品、一中食品、永盛斋扒鸡等骨干企业，把握消费者需求，向终端化、休闲化产品延伸。招引卤味品加工企业，壮大产业规模。加快完善冷链物流、仓储、转运等服务体系。

### （4）食品调味料产业



产业现状：食品调味料产业已初步形成产业集群。2019年，规上企业16家，实现营收近30亿元，主要分布在禹城市、乐陵市、武城县。重点企业有星光糖业、中椒英潮、鸿兴源、飞达集团、龙盛食品等。

现有产业集群产值规模小，规上企业数量少，品牌意识弱，缺少龙头公司带动发展。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至30家，营收超40亿元，打造北方最大的调味料集散与交易中心。

发展思路：提高产能实现规模化，建设保税物流中心，加快发展蔗糖大宗商品交易，调味品重点向品牌化、高端化、营养健康化等方向发展。

蔗糖。以乐陵市为核心，扶持星光糖业进一步做大做强，提高产能形成规模化，降低成本，建设保税物流中心、星光国际食品产业园，做大蔗糖大宗商品交易规模。

调味品。以禹城市、乐陵市、武城县为核心，支持传统调味品、复合新型调味品、方便型调味料等产品，向品牌化、高端化、营养健康化等方向发展。

沿链招引：招引海天味业、李锦记、太太乐、厨邦、恒顺醋业、王守义、味好美等调味品知名企业，扩大产业规模。

#### （5）休闲食品加工产业

产业现状：2019年，规上企业9家，实现营收近7亿元，主要分布在德城区、齐河县、临邑县。重点企业有旺旺、康喜食品、

粮全其美食品。

现有产业规模小，规上企业数量少，产品知名度低，区位优势尚未充分发挥。

发展目标：到2022年，规上企业数量增至25家，营收达15亿元，打造省内一流休闲食品制造基地。

发展思路：招引休闲食品龙头企业，创优营商环境，加强物流配套服务，建设冷链物流体系。

休闲食品。以齐河县、临邑县为核心，依托旺旺、好得食品等核心企业，创优营商环境，出台针对性招商优惠政策，加大休闲食品企业招引力度，壮大休闲食品产业规模。

冷冻速食。以德城区、临邑县为核心，依托康喜食品、粮全其美等重点企业，把握区位优势，加快冷链物流体系构建，完善配套服务。

沿链招引：招引卡夫食品、三只松鼠、良品铺子、洽洽食品、百草味等休闲食品企业，壮大产业规模。招引三全食品、湾仔码头、思念、安井食品、海欣集团等冷冻速食企业，打造冷链食品产业集群。

### 3.纺织服装产业

发展目标：到2022年，规上企业营收突破200亿元，打造省内一流的高端纺织服装产业集群。

发展思路：“新模式”与“新技术”两轮驱动，双向延伸产业链，资本助力，大力发展产业用纺织品，推动纺织产业向高端化、绿

色化、资本化、集群化转型，并打造线上纺织品销售中心与纺织供应链调度中心，优化产业集群，实现纺织服装产业的高质量持续发展。

### （1）新型纺织产业

产业现状：新型纺织产业发展基础深厚。2019 年，规上企业 88 家，实现营收近 119 亿元，在陵城区、禹城市、临邑县、夏津县等地初步形成了纺织产业集群。骨干企业有恒丰纺织、华源生态科技等。

我市纺纱环节优势突出，形成了全国最大的差别化纱线生产企业集群。但链条过短，缺少印染环节，织布、家纺、服装等环节基础薄弱，产品附加值较低。除恒丰纺织、华源生态科技等少数骨干企业外，多数企业仍以传统棉（毛）纺纱为主，同质化竞争严重，未形成差异化、链条化发展，产业规模出现萎缩趋势。

发展目标：到 2022 年，纺织产业规上企业数量增至 90 家，营收突破 135 亿元，形成以纺纱为基础，产业链完整的新型纺织产业集群。

发展思路：注重研发、鼓励上市、打通贸易，不断提升纺纱环节的附加值。双向延伸产业链，向上攻克功能性纤维，保障生产能力；向下突破绿色印染技术，鼓励企业向面料、家纺服装等方向发展。

纺纱。以陵城区、夏津县为核心，依托恒丰纺织、华源生态科技等骨干企业，不断加大研发投入，以“新技术”推动生产工艺的进一步改良，生产效率的进一步提升，实现从传统纺纱向附加值更高的特种结构纱、精梳高支纱及多种纤维混纺转型。同时，集中力量攻克上游多种功能性纤维的前沿技术，支持鸿泰鼎等前沿纤维生产项目尽快落地、投产。深化恒丰纺织的“新模式”，鼓励其上市，借助其整合能力，构建我市纺织品线上交易中心、供应链调度中心，赋能纺纱产业。

印染。以陵城区、夏津县为核心，引进国内外领先的绿色印染技术，支持恒丰纺织植物印染技术落地，突破产业发展瓶颈，继而向产业链下游延伸。

织布。以陵城区为核心，依托恒丰纺织、华源生态科技等骨干企业，基于其高质量、多品类的纱线，发展色织装饰面料、衬衫面料、休闲服装面料、特宽幅大小提花家纺面料、功能性服装面料等技术密集型的功能性布料，提升附加值。

沿链招引：招引霞客环保、天虹纺织等企业，引进康平纳集团、浙江龙盛等企业的绿色印染技术。

## （2）产业用纺织品产业

产业现状：产业用纺织品具有一定的基础。2019年，规上企业17家，实现营收近19亿元，在陵城区形成产业集群，并被评为“中国土工合成材料生产基地”。骨干企业有宏祥新材料、晶

创新材料、浩阳环境、天鼎丰等。

我市产业用纺织品主要有土工用纺织品、工业用纺织品、医疗与卫生用纺织品、交通工具用纺织品、篷帆用纺织品，其中土工用纺织品优势突出，全国市场份额占比较大，具有较好发展潜力与基础。但骨干企业规模较小，同质化竞争严重。

发展目标：到 2022 年，规上企业数量增至 23 家，营收突破 50 亿元，全力打造国内最具影响力的土工材料之都。

发展思路：通过扶持龙头、树立品牌、服务转型等方式，重点发展土工用纺织用品。通过共性技术研发、联合开发等方式，相关多元化发展土工用纺织品等其他产业用纺织品。

土工用纺织品。以陵城区为核心，依托宏祥新材料、浩阳环境、天鼎丰等骨干企业，集中力量推动土工用纺织品的跨越式发展，重点研发并推广加强阻燃高强、智能抗冻抗融、多功能吸排水、高强抗老化、生态修复等土工用纺织材料。通过支持人才队伍建设、鼓励企业研发等方式，推动骨干企业做强做大。通过强化品牌宣传、引导企业加强品牌意识等方式，树立陵城区土工用纺织品的全国品牌。支持生产企业向产品设计、工程施工、运行监控、维护保养等服务环节延伸，形成系统化解决方案，提升整体服务能力和市场话语权。

其他产业用纺织品。以陵城区、德州经济技术开发区为核心，依托宏祥新材料、浩阳环境、天鼎丰等骨干企业，以土工用纺织品为基础，发展工业用纺织品、交通工具用纺织

品、蓬帆用纺织品、环境保护产业用纺织品、应急和公共安全产业用纺织品等。重点关注关键共性技术研发和产业化，如加强产品结构和功能设计、界面处理、功能后整理、产品应用评价和功能检测等关键共性技术研究。鼓励骨干企业与终端领域产业融合与协作，促进产业融合，推动协同创新，共同拓展终端市场，如与景津环保等节能环保装备企业、格瑞德等中央空调企业合作发展环境保护产业用纺织品，与奥来救援合作发展应急和公共安全产业用纺织品。

沿链招引：招引美欣达、宏达高科等企业。

### （3）家纺服装产业

产业现状：家纺服装产业基础相对薄弱。2019年，规上企业24家，实现营收近10亿元，企业规模较小、分布分散，没有形成产业集群。主要有康博实业、元济纺织、山东盛原、东方制衣等企业。

多数企业以贴牌、代工为主，并未与我市纺织产业形成上下游协同关系。

发展目标：到2022年，家纺服装产业规上企业数量增至30家，营收突破15亿元，与纺织产业协同发展，打造产业链完整的纺织服装产业集群。

发展思路：依托我市纺纱环节的优势，积极延长产业链，招引家纺及服装产业品牌商。

纺织服装。积极招引北京、济南等地纺织服装品牌，形成设计销售在北京、济南，生产制造在我市的“前店后厂”模式，充分利用区位优势及劳动力、土地成本优势，助力时尚服装产业和高端家纺产业的发展。同时，结合体育产业优势，进入运动服装产业。

沿链招引：招引家纺品牌企业富安娜，补齐家纺短板；招引服装品牌韩都衣舍、李宁等企业，补足服装产业链空缺。

#### 4.特色轻工产业

发展目标：到2022年，规上企业营收突破140亿元，形成优势鲜明的特色轻工产业集群。

发展思路：我市轻工产业覆盖细分产业较多，基于我市的产业优势与特点，主要发展造纸与印刷、家具两大细分产业。扶持招引龙头企业，规范整合小产业集群，加强品牌推广，注重营销模式升级，实现特色轻工产业绿色健康发展。

##### （1）造纸与印刷

产业现状：造纸与印刷产业具有一定的基础。2019年，规上企业42家，实现营收近77亿元，主要分布在齐河县、平原县等地。主要有江河纸业、华北纸业、泰鼎新材料、汇胜纸业、新华印务等企业。

骨干企业深耕造纸与印刷产业多年，在京津冀鲁区域市场有一定的竞争优势，但企业规模较小、抗风险能力差。

发展目标：到2022年，造纸与印刷产业规上企业数量保持不

变，营收突破100亿元，打造鲁西北区域最大的绿色造纸与印刷产业基地。

发展思路：支持企业技术改造、设备升级、实施清洁化生产、数字化改造，推动技术集成化发展、产业集群化发展；鼓励泰鼎新材料等骨干企业港股上市，打造本地龙头；聚焦发展高品质、高技术含量的新品类功能产品，提高附加值。

造纸与包装材料。以齐河县、平原县为核心，依托泰鼎新材料、江河纸业、润城特种纸等骨干企业，支持其港股上市，打造本地龙头。加大环保设备投入，采用先进的技术，实施清洁化生产。鼓励企业增加研发投入，拓展无碳复写纸、白壳纸、牛皮箱纸板、涂布纸等技术含量较高的纸张品类，实现产品功能化。

印刷。以德城区为核心，依托新华印务等企业，通过技术改造以及设备升级等方式，推动企业向“印前数字网络化、印刷多色高效化、印后多样自动化”发展。

沿链招引：招引药用包装材料龙头企业，如海顺新材等。

## （2）家具产业

产业现状：家具产业具有一定特色与基础。2019年，规上企业77家，实现营收近28亿元，在宁津县初步形成产业集群。骨干企业有华日家具等。

产业集群配套完善、分工明确、生产能力强。但产业呈现“小、散、乱、弱”的特点，集群有待进一步规范整合。企业以贴牌为



主，附加值较低。受国际形势影响，木材进口的供应链不稳定，制约国内家具行业发展。

发展目标：到 2022 年，家具产业规上企业数量增至 90 家，营收突破 40 亿元，将宁津县打造成为国内知名的家具之乡。

发展思路：中小家具企业搬迁入园，扶持其规范发展、做强做大；建立木材保税物流中心，完善供应链；培育招引品牌企业，提升产业附加值；探索新材料在家具产业中的应用。

木制家具：以宁津县为核心，依托华日家具等企业，进一步整合规范家具产业集群，鼓励小微企业搬迁入园，完善现代化公司治理体系；建设园区共享喷涂中心，加快产业集群集约集聚化发展。完善木材供应链体系，建设木材保税物流中心以及木材交易中心。提升品牌营销能力，招引国内一流家具品牌，并扶持本地企业树立自主品牌，实现营销模式的升级。

新型家具：探索与新材料产业的融合，尝试以碳纤维、3D 打印材料等新材料为原料，打造现代感家具。

沿链招引：招引欧派家具、尚品宅配、宜家、志邦家具、皮阿诺等国内一流家具品牌企业落户。

### （三）加快新基建建设

发展目标：到2022年，高标准超前布局，打造省内一流的新基建细分场景引领者。

发展思路：布局以5G、工业互联网、云计算等为代表的新

型基础设施。大力发展智慧园区、智慧交通、智慧能源、智慧物流等融合型新基建。推进产业创新研究院建设，促进产业协同创新与成果转化。

### 1.信息基础设施

产业现状：信息基础设施总体处于发展初级。有山东精益信息科技、易华录等企业，其中5家企业入选山东省企业上云服务商，517家企业注册上云公共服务平台。

发展目标：加快工业互联网平台体系建设，引进和培育工业互联网示范平台5家、工业互联网应用试点示范30家，实现700家企业上云，累计建设开通5G基站8800座。

发展思路：布局以工业互联网、5G、大数据等为代表的新型基础设施，进而驱动实体经济数字化转型。

工业互联网。鼓励精益云工业互联网平台提升平台功能，加大腾讯（德州）工业云基地、忽米网工业互联网平台落地进度，高起点规划，鼓励其成长为基于5G的工业互联网平台及整体解决方案商。

5G网络及商用。统筹布局5G网络建设，推进通信设施及挂高资源共建共享，推动社会公共资源向5G建设开放。加强5G技术与工业控制技术的深度融合，组织基于5G的智能制造试点，发展“5G+智能制造”多业务场景，推动数字化车间、智能工厂建设。

数据中心。依托易华录、京鲁数谷、联通 IDC 数据机

房等，研究推进区域性大数据中心建设。积极推进黄河生态数字港建设，鼓励发展工业大数据、农业大数据、服务业大数据应用，积极建设大数据公共服务平台和产品，推动产业创新发展。

物联网。重点支持泰山体育的爱动在线健身物联网云平台。引导发展物联网环境下的交通物流、医院管理、远程医疗、冷链物流、远程教育等新兴服务业态。

沿链招引：发挥易华录鲁西北数据湖产业园带动作用，吸引其生态伙伴北京赛凡智慧科技、浙江大华、上海慧昌智能交通等企业落户我市。

## 2.融合基础设施

产业现状：加快示范应用。在智慧园区、智慧交通、智慧物流等领域挖掘需求、加快示范应用。

发展目标：升级智能融合的传统基础设施，赋能传统产业转型升级。

发展思路：大力发展智慧园区、智慧交通、智慧能源、智慧物流等融合型新基建。

智慧园区。利用5G网络 and 大数据技术打造化工产业园安全生产综合数据管理平台；在乐陵化工园区、华鲁恒升化工园区等开展“中国智慧化工园区”“山东省智安化工园区”试点建设。

智慧交通。部署协同化智能交通设施，推广应用具备多

维感知、高精度定位、智能网联功能的终端设备，提升交通载运工具远程监测、故障诊断、风险预警、应急处置等能力。

智慧能源。推进能源互联网建设，鼓励建设基于互联网的智慧能源运行云平台，强化电力、天然气、热力管网等各类能源网络信息系统的互联互通和数据共享，实现电、气、热等多种能源消费信息的集中自动采集和跨行业数据共享。推进“互联网+”充电设施建设，打造智能充电服务平台，依托加油站、公交站场、停车场等场所，构建车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。

智慧物流。鼓励盖世物流、普洛斯等物流园区打造5G环境的智慧物流园区和供应链体系，结合物联网、人工智能、自动导航等技术开展全自动化运输、智能仓储管理、智能分拣、物流追踪等应用，提升智慧物流发展水平。

沿链招引：梳理智慧类项目需求，整体对接华为、浪潮、慧云信息等国内一流软硬件企业，鼓励其与本地企业联合开发。

### 3.创新基础设施

产业现状：我市拥有国家级、省级、市级研究中心、实验室、技术中心、博士后科研工作站等创新平台，但缺乏协同创新类的产业研究院，各类创新平台作用没有充分发挥，研发创新能力亟需加强。

发展目标：为新型工业产业体系建设，搭建更具引领作用与融合性的创新服务平台，发挥龙头引领作用。

发展思路：加快推进我市产业创新研究院建设，支持各县（市、区）建设各具特色的产业创新发展共同体，瞄准制约创新发展的研发、孵化、交易环节，着力搭建技术研发、创新孵化、技术产权交易平台。

沿链招引：与中国科学院、中国工程院、清华大学开展合作，建立节能环保产业研究院。与山东省科学院新材料研究所、北京科技大学等合作，建立新材料应用技术研究院。围绕新材料应用、节能环保等重点产业争取国家、省重大科技基础设施和重大科学装置在我市布局。

#### **四、工作举措**

##### **（一）政策引导与激励**

鼓励企业创新发展，出台支持技术创新、工业设计创新、首台（套）重大技术装备创新政策；鼓励企业提质增效，出台支持设备更新升级、夯实工业基础、发展“零增地”新模式、企业顶层设计政策；鼓励企业做强做大，出台支持提升竞争力、服务型制造、军民融合、企业产业链招商政策。鼓励企业智慧赋能，出台支持企业提升软件相关资质、融合工业互联网、加快智能化改造政策；鼓励产业集约集聚，出台支持区域主导产业、引进产业基金政策；鼓励企业能力提升，出台支持企业治理能力提升、公共实训基地建设政策。（责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市财政局、市科技局、市人力资源社会保障局、市投资促进局、市地方金融监管局）

## （二）金融助力与资本运作

1.建立完善金融支撑体系。大力引进银行、保险、基金、融资租赁、商业保理等金融机构。鼓励金融机构区域性信贷投放，引导非银金融机构补位、错位发展。引入第三方基金管理机构，联合本地上市公司，共同成立产业引导基金，开展股权投资孵化优质企业。加快建立多层次担保体系，鼓励融资担保公司创新担保产品，为企业贷款提供担保，缓解融资难题。鼓励各县（市、区）为主导产业成立产业基金，支持产业发展。

2.实施企业上市双倍增工程。支持各产业培植上市公司，优先引导支持龙头企业上市、挂牌。拓宽优质企业上市渠道，坚持境内和境外上市并重、直接上市和间接上市并重、上市和挂牌并重，实施多层次、多渠道上市公司倍增计划。鼓励上市公司充分利用资本市场工具，通过再融资、公司债、绿色债、双创债等募集资金，增强资本实力，做强主业，实现上市公司数量和市值双倍增。

3.实施并购重组行动。鼓励各类并购基金、私募股权基金参与企业并购，鼓励银行机构积极开展并购贷款、银团贷款，为企业开展并购提供融资支持。支持龙头企业着眼于优质资源实施并购重组，提升服务地方经济转型升级能力，发挥“以大带小”作用，推动产业集聚提升。

（责任单位：市地方金融监管局、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局，各县市区）

### （三）创新驱动和品牌引领

1.加强重大创新平台建设。积极打造产业创新研究院，支持骨干企业建立省级以上工程技术研究中心、企业技术中心、技术创新中心、重点实验室、产业创新中心等各类创新平台。围绕“541”产业体系，整合组建以拥有国家级创新平台的龙头企业为核心，以院士工作站、重点实验室、技术中心等为支撑的产业技术创新战略联盟。

2.加快关键核心技术突破。每年集中突破一批关键核心技术、一批应用创新技术以及一批关键共性技术。实施市级重点研发计划，强化以企业为主导的产学研协同攻关体系，以配套资金形式支持骨干企业牵头承担国家、省重大科技(技术)创新项目，促进重点产业领域技术领跑全省。

3.完善科技成果转化机制。建设市级技术转移中心等科技成果转化平台，推动国内外高等院校、科研院所等研发机构创新成果转化。对已突破核心技术、形成一定产能、未来市场规模巨大的创新企业和项目，市县两级分别给予“一事一议”综合政策支持。

4.实施“春笋行动”。大力培育具有自主知识产权的企业，鼓励开展产业专利分析、专利预警，支持企业开展专利导航、发明创造，引进专利高端服务机构。加强工业品牌塑造，引导企业制定商标品牌发展规划，支持鼓励我市优势产业和企业依托商标创建和国际注册，实现品牌构造和向外发展，打造“德州制造”区

域品牌。强化品牌商誉保护，整合政府和社会资源，创新保护措施，加大保护力度，依法维护企业自主知识产权和合法权益。

（责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市市场监管局，各县市区）

#### （四）人才引进与培育

1.加大高层次人才引进力度。突出产业聚才，围绕全市重点产业领域，实施现代产业领军人才工程，着力引进一批具有国内外领先水平、掌握核心技术、支撑产业发展的高层次人才。

2.建设创新型企业家队伍。实施企业家素质提升工程，促进企业家拓宽视野、更新理念和提升能力。更加注重青年企业家、二代接班人培养，积极推广职业经理人制度，大力引进企业高级经营管理人才，着力打造一支具有国际视野、结构梯次合理、主动引领产业创新变革的优秀企业家队伍。

3.产教融合培养高技能人才。以申请国家产教融合示范区为契机，实施高技能人才培训计划，大力倡导工匠精神。积极推动我市职业院校设立与主导产业相关专业，对遴选出的优势特色专业给予政策支持。

（责任单位：市委组织部、市教育体育局、市人力资源社会保障局、市工业和信息化局、市发展改革委，各县市区）

#### （五）智能化与技改升级

1.培育智能制造新模式。支持企业加快数字化、网络化、智能化改造，探索创新网络协同制造、大规模个性化定制、远程运



维服务等“互联网+先进制造”新模式，培育智能制造生态体系。聚焦网络协同设计、网络化制造模式等方向，探索形成可复制、可推广的新业态新模式。实施智能制造工程，建设20个智能工厂和50个智能车间、两化融合管理体系贯标认定企业达到10家，扎实推动企业上云，全面提高产业智慧化水平。

2.落实技术改造“三千计划”。建立市、县重点技改项目储备制度，抓实重点项目建设，发挥产业带动促进作用。完善工作推进机制，建立重点技术改造投资项目“全过程、清单化、节点化”管理体系。建立公平、公正的技改评定制度，聘请业内专家实行“第三方”对技改项目进行评分评选。通过三年技改行动，实现智能化技改诊断全覆盖，使80%以上的企业工艺技术装备水平达到国内先进，产品的技术含量、质量档次和附加值普遍提高，品牌优势逐步建立，产业结构更加合理，绿色制造巩固提升。

（责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市统计局，各县市区）

## （六）延补链育龙头建集群

1.沿链补链精准招引。以重点园区为承接载体，加大精准化、专业化招商力度，推动“招商引资”向“选商引资”转变，着力招引一批行业龙头企业和补链强链项目，带动引进一批前沿技术、高端人才和优秀团队。以行业领军企业尤其是全球排名前30位、全国排名前10位的龙头企业为重点，每年排定招引清单，组建招商队伍实施定向招商。借助国际性或全国性行业年会、论坛、会议

等，实施“一对一”招商。

2.加大龙头企业培育力度。实施“双50强工业企业”培育工程，筛选“工业企业50强”和“创新型高成长企业50强”，实施动态管理、滚动支持。通过健全领导帮企、专家诊企、政策惠企、金融助企四个服务体系，全面提升企业带动能力、引领能力、核心能力、发展能力、管理能力五个能力，培育一批辐射带动能力强的龙头企业和成长速度快的创新型企业。

3.着力打造优势产业集群。依托龙头企业，以产业链条为主线，打造链条完整、配套协作紧密、要素配置精准、规模效应显著的产业集群。支持中小企业通过技术改造、自主创新、管理提升等途径融入产业集群供应链，每年遴选一批“雁阵形”特色集群给予政策扶持。围绕产业集群建立公共服务平台、重点检验检测中心和国家检测重点实验室等，每年遴选一批高水平公共服务平台给予支持。全力培育高端装备、新能源与节能环保、医养健康、绿色化工、农副产品深加工5个超500亿级产业集群。

（责任单位：市投资促进局、市工业和信息化局、市发展改革委、市科技局、市财政局，各县市区）

### （七）园区载体提档升级

1.加快园区高水平规划建设。高点定位瞄准一流，全力推进规划建设，打造体制机制活、配套设施强、创新活力足、支撑作用大的现代化产业园区。进一步提升园区功能，完善基础设施配套，突出强化技术研发服务、仓储物流、金融服务、人才公寓等

配套设施建设,加快园区建设由“硬件”阶段向“软件”阶段升级转换。支持有条件的园区进一步拓展发展空间,对发展空间大、后劲足、效益好、承载力强的园区,在土地、环境、能源等指标要素保障上给予支持,对龙头企业、补链、延链的优质项目,实施“要素跟着项目走”机制,由市统一协调各类要素指标。全面实施“管委会+开发(投资)公司”运营模式。探索推行职员制和绩效工资制,完善综合审批服务、综合执法体制,支持开展一区多园、区中园等市场化改革试点。建立完善园区发展考核体系,实施重点园区“亩均税收”领跑者激励制度,健全以“亩均税收”为重点的绩效评价体系,对园区进行分档评估评价。

2.集中力量优化产业布局。坚持全市产业布局“一盘棋”,加强“541”产业体系空间布局管控,确保产业全面落实专业园区,新企业、新项目必须布局在园区,实现园区和企业精准对接,着力解决同类企业布局分散、园区同质化无序竞争、上下游企业协同配套能力差等突出问题,加快构建空间布局优化、集约集聚发展新格局。绿色化工、家具等优势传统产业全面落实专业园区。

(责任单位:各县市区,市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市商务局、市自然资源局)

## (八) 二三产融合发展

1.完善制造业和现代服务业融合发展的全产业链条。由制造环节向研发设计和营销服务两端延伸,形成全产业链条。完善上游产业链条,由制造环节向前延伸,加强创意开发、工业设计、

技术研发、成果转化等环节，提高产品科技含量。完善下游产业链条，由制造环节向后延伸，加强检测、评估、营销、服务以及废旧产品回收利用等环节，提高产品附加值。我市先进制造业企业可以从产品定制、设计生产到物流售后，全过程依托数据驱动和网络运作，进而形成融合发展的全产业链条。

2.打造制造业和现代服务业融合发展的平台载体。依托我市现有产业集群和工业园区，聚焦集群内产业关联度低、制造业与服务业融合不够等瓶颈问题，努力提高制造业与服务业的相互协同、配套服务水平，打造制造业和服务业融合发展的平台载体，提升全产业价值链的竞争力。搭建研发设计、知识产权、信息服务、金融、商贸、物流、会展等服务平台，构建区域服务体系，形成产业共生、资源共享的互动发展格局。

（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、市科技局、市市场监管局、市交通运输局，各县市区）

### （九）供应链示范城市创建

1.建设现代供应链示范城市。依托我市优势产业集群、重点园区、重点商品市场等，运用现代物联网等技术进行跨界整合，大力发展产业供应链体系，努力打造国家级供应链创新和应用示范城市。

2.发展现代制造业供应链平台。依托工业互联网平台体系建设，聚焦优势制造领域，打造一批数据多源集成、服务全链共享、资源跨域协同的特色行业（如农副产品深加工产业）供应链平台，

提升产业集群的资源配置能力和市场竞争力，带动我市工业经济转型升级。

3.培育供应链企业。抓好示范企业培育工作，高质量完成国家级供应链创新与应用企业试点工作，加强政策激励，形成一批可复制、可推广经验，不断提高我市企业供应链创新与应用水平。提升企业供应链应用水平，推动工业化和信息化深度融合，营造龙头企业创新引领、中小微企业积极参与的制造业供应链发展氛围。

4.建设供应链金融体系。引导供应链核心企业、金融机构与人民银行应收账款融资服务等平台对接，创新发展应收账款、存货、预付款融资和保险、保理等现代供应链金融服务。推动金融机构、供应链核心企业完善风险控制体系。

（责任单位：市商务局、市地方金融监管局、市科技局、市财政局，各县市区）

## **五、组织保障**

### **（一）加强组织领导**

成立由市委、市政府主要负责同志任主任的新型工业化强市建设推进委员会，统筹推进新型工业化强市重点任务。办公室设在市工业和信息化局，市政府分管负责同志兼任办公室主任。建立“4个1”推进体系，即每个产业由1个专班具体负责，1个规划引领，1个（或以上）智库专家组支持，1支（或以上）基金保障。实行产业链链长负责制，总链长由市委、市政府主要负责同志担

任，二级产业链链长由市级领导同志担任。

## （二）优化营商环境

成立营商环境办公室，执行“接诉即办”机制。优化营商环境，强化公共服务，积极推动各县（市、区）、市直相关部门单位创新服务模式，优化项目审批流程，提高审批效率，为重大产业项目开设“绿色通道”，打造“手续最简、环节最少、成本最低、效率最高”的办事流程。进一步健全完善企业帮扶工作制度，帮助企业解决发展中遇到的问题，服务因企而异、因企施策，形成企业服务反馈机制，不断优化改进，打造一流的工业发展环境与营商环境。落实国家、省出台的支持企业发展与产业升级的优惠政策，制定我市配套扶持政策，为产业发展提供政策保障。

## （三）强化督导考核

突出目标导向，强化新型工业产业体系的统计指标运行监测，注重行业发展前瞻性研究。加强对产业发展的引导，加强调度督导，实行月调度、月通报。优化项目推进考核机制，强化项目推进考核结果的运用。各级各部门单位要抓好工作落实，推动新型工业化强市建设。

- 附件：1. 德州市新型工业化强市建设推进委员会组成人员名单
2. 关于实施产业链链长制的工作方案
3. 德州市工业企业技术改造三年行动方案

**（2020—2022年）**

- 4. 德州市推进智能制造和工业互联网发展三年行动方案（2020—2022年）**
- 5. 德州市“工业企业50强”和“创新型高成长企业50强”培植三年行动方案（2020—2022年）**
- 6. 德州市支持新型工业化强市20条意见**

**（此件发至县级）**

## 附件1

# 德州市新型工业化强市建设推进委员会 组成人员名单

**主 任：**李 猛 市委书记  
杨洪涛 市委副书记，市长

**副主任：**张传忠 市委副书记  
杨玖庆 市委常委、政法委书记  
刘长民 市委常委，常务副市长  
彭小毛 市委常委、统战部部长，德州新旧动能  
转换示范区建设工作领导小组办公室主任  
景文新 市委常委、宣传部部长  
赵艺丁 市委常委、组织部部长  
张安民 市委常委、秘书长，禹城市委书记  
董绍辉 副市长  
张桂爱 副市长  
范宇新 副市长  
马俊昀 副市长  
邵浩浩 副市长，市公安局党委书记、局长

**委 员：**袁希君 市委组织部主持日常工作的副部长



|     |                                |
|-----|--------------------------------|
| 梁希忠 | 市委宣传部主持日常工作的副部长                |
| 夏连红 | 市政府副秘书长、机关党组成员                 |
| 王 磊 | 市政府副秘书长、机关党组成员                 |
| 邵清泽 | 市发展改革委党组书记、主任                  |
| 张书鹏 | 市委教育工委常务副书记，市教育体育局<br>党组书记、局长  |
| 张慧君 | 市科技局党组书记、局长                    |
| 王爱民 | 市工业和信息化局党组书记、局长                |
| 王 健 | 市财政局党组书记、局长                    |
| 何连生 | 市委组织部副部长，市人力资源社会保<br>障局党组书记、局长 |
| 赵明国 | 市自然资源局党组书记、局长                  |
| 赵 华 | 市生态环境局党组书记、局长                  |
| 马文喜 | 市住房城乡建设局党组书记、局长                |
| 齐永军 | 市交通运输局党组书记、局长                  |
| 郭平银 | 市农业农村局党组书记、局长                  |
| 许 健 | 市商务局党组书记、局长                    |
| 杨晓波 | 市应急局党组书记、局长                    |
| 徐宏城 | 市国资委党委书记、主任                    |
| 隋 力 | 市审批服务局党组书记、局长                  |
| 王胜强 | 市市场监管局党组书记、局长                  |
| 张千华 | 市统计局党组书记、局长                    |

王 玮 市地方金融监管局党组书记、局长  
于 喆 市大数据局党组书记、局长  
沈四平 市投资促进局党组书记、局长  
李连军 市贸促会党组书记、会长  
赵金刚 市委统战部副部长，市工商联党组书记、  
第一副主席  
郝晓伟 德州市税务局党委书记、局长  
孙艺健 德州海关党委书记、关长  
张宝栋 国网德州供电公司党委副书记、总经理  
崔金平 人民银行德州市中心支行党委书记、行长  
郭传刚 德州银保监分局党委书记、局长

委员会下设办公室，办公室设在市工业和信息化局，马俊昀同志兼任办公室主任，夏连红、王磊、王爱民同志兼任副主任，市发展改革委、市科技局、市自然资源局、市财政局、市统计局、市地方金融监管局、市投资促进局分管负责同志为成员，承担新型工业化强市建设日常工作，负责综合协调，调度、督导等工作，完成推进委员会交办的各项工作任务。

## 关于实施产业链链长制的工作方案

为全面贯彻落实市委、市政府关于新型工业化强市建设的部署要求，加快构建我市新型工业产业体系，打造最具产业活力的新型工业城市，确定实施产业链链长制，制定本方案。

### 一、工作目标

聚力打好区域产业链现代化攻坚战，加快提升产业链水平和竞争力，打造一批具有德州特色优势、在京津冀鲁区域有影响力的产业集群、产业基地、龙头企业和拳头产品，力争形成六个400亿元以上的产业集群，争当京津冀鲁区域先进制造业排头兵。

### 二、工作职责

（一）调研梳理产业链发展现状，全面掌握产业链重点企业、重点项目、重点平台、关键共性技术、制约瓶颈等情况。

（二）研究制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，实施制造业产业链“四图”作业。

（三）研究制定做优做强做大产业链工作计划，统筹推进产业链企业发展、招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项。

（四）精准帮扶产业链协同发展，协调解决发展中的重大困难问题。

（五）建立产业链发展日常调度通报机制，加强工作协调，细化工作举措，形成工作合力。

### 三、工作体系

（一）建立工作推进体系。全力构建“541”产业体系，实行产业链链长负责制，总链长由市委、市政府主要负责同志担任，二级产业链链长由市级领导同志担任。建立“4个1”推进体系，即每个产业由1个专班集体负责，1个规划引领，1个（或以上）智库专家组支持，1支（或以上）基金保障。市直责任（牵头）部门负责产业链发展的组织协调推进工作。（市级领导同志兼任重点产业链链长分工附后，责任部门中排第一位的为牵头部门）

（二）建立决策咨询体系。依托省内外研究机构和智库力量，分产业链组建专家咨询机构。负责跟踪分析国内外经济与产业发展动态趋势，研究有关产业发展的前瞻性、战略性、全局性问题，为产业经济、技术发展提供决策咨询。

（三）建立议事协调体系。由链长牵头研究推动产业链发展各项工作。各产业链发展中遇到的共性问题、关键性难题，由相关产业链牵头部门报市新型工业化强市建设推进委员会办公室汇总后，由市新型工业化强市建设推进委员会研究解决。

### 四、重点任务

（一）推进供应链产业链协同发展。针对产业发展现状和特点，全面梳理供应链关键环节，精准打通供应链堵点、断点，畅通产业循环、市场循环，推动大中小企业、内外贸配套协作，各

环节协同发展，加大“保链、建链、延链、补链、强链”力度，努力解决产业链中关键配件、集成部件配套问题，纾解产业链“卡脖子”难题，维护产业链、供应链安全稳定。

（二）推进项目建设。树牢“抓发展就要抓项目”的理念，按照“541”产业体系，策划一批、引进一批、建设一批、投产一批重点示范项目，强化对龙头、配套项目引进、投产、运营的调度和服务，推动项目加快落户、建设、投产，尽快达产达效。

（三）推进创新提升。引导企业加大研发投入，自主或联合建立技术中心、设计中心等机构。推进制造业创新中心、产业技术研究院等重大创新平台建设，建设创新综合体等公共服务平台，突破一批产业链关键核心技术，加快成果转移转化。

（四）推进融合发展。推进新一代数字信息技术与产业链深度融合，坚持智能制造主攻方向，推动产业链向高端化、智能化方向发展。积极推进和深化军民融合、制造业与服务业融合、产业融合，支持企业开展兼并重组，提高产业链细分领域集中度和跨链融合度。

（五）推进开放合作。用足用好优惠政策，支持产业链企业引进先进技术、资金资本、高端设备等。瞄准《德州市新型工业化强市建设三年行动计划》产业构建方向，开展点对点精准招商，强化交流合作，加快补链延链强链。

（六）推进企业梯次培育。遴选培育产业链龙头骨干企业，大力培育德州市“工业企业50强”和“创新型高成长企业50强”企

业，打造一批细分行业和细分市场单项冠军、“小巨人”企业、瞪羚企业、独角兽企业和“专精特新”企业。

（七）推进集聚集约发展。加快标准厂房、技术研发、信息服务、质量检测、原料供应和物流配送等平台建设，为产业集聚发展提供支撑。聚焦发展支柱产业、主导产业，促进产业集群能级提升，打造一批在京津冀鲁区域有优势、有竞争力的特色产业集群。

（八）推进现代物流畅通。加快配送体系建设，提升企业供应链应用水平，推动工业化和信息化深度融合，营造龙头企业创新引领、中小微企业积极参与的制造业供应链发展氛围。培育一批现代物流供应链“链主”型企业，高质量完成国家级供应链创新与应用企业试点工作，不断提高企业供应链创新与应用水平。

（九）强化要素保障。引导关键要素资源集聚，着力解决资金、能源、土地、用工、技术、运输、原料等各方面困难问题，保障产业链企业发展和项目建设要素需求。

## **五、工作要求**

（一）加强组织领导。实施产业链链长制是市委、市政府推动新型工业化强市建设三年行动的重要部署，是推动我市高质量发展的重要举措。各级各部门单位要高度重视，切实加强组织领导，明确责任分工，强化工作联动，确保各项工作落到实处。

（二）抓好政策落实。抓好新型工业化强市三年行动计划相关政策文件的落地落实，帮助企业用足用好政策，抢抓机遇，坚

定信心，切实发挥政策扶持效益，加快推动产业链转型升级，做优做强做大产业。

（三）强化调度督导。加强调度督导，实行月调度、月通报制度；定期召开调度推进会议，调度各产业链工作进展情况，统筹协调各方资源支持产业链发展，构建推进产业链发展的长效机制。

附表：市级领导同志兼任重点产业链链长分工表

## 附表

# 市级领导同志兼任重点产业链链长分工表

| 总链长：李猛、杨洪涛 |          |     |  |
|------------|----------|-----|--|
| 序号         | 产业链      | 链长  | 责任（牵头）部门   |
| 1          | 功能食品与保健品 | 韩建亭 | 市人大常委会办公室<br>市财政局<br>市人力资源社会保障局<br>市地方金融监管局<br>工商银行德州分行<br>市金融控股集团 |
| 2          | 体育产业     | 翟长生 | 市政协办公室<br>市教育体育局<br>市科技局<br>市国资委<br>农业银行德州分行<br>市城投集团              |
| 3          | 环保装备     | 张传忠 | 市国资委<br>市委财经办<br>市地方金融监管局<br>市生态环境局<br>市财金公司<br>德达公司               |
| 4          | 无机非金属材料  | 杨玖庆 | 市委政法委<br>市贸促会<br>市自然资源局<br>德州海关<br>中国银行德州分行<br>市金融控股集团             |



|   |           |     |   |
|---|-----------|-----|---|
| 5 | 汽车及零部件    | 刘长民 | 市政府办公室<br>市交通运输局<br>市发展改革委<br>市外办<br>建设银行德州分行<br>市金融控股集团      |
| 6 | 智能装备      | 彭小毛 | 市委统战部<br>市科技局<br>市妇联<br>市应急局<br>农业银行德州分行<br>市金融控股集团           |
| 7 | 电子信息制造    | 景文新 | 市投资促进局<br>市工业和信息化局<br>市大数据局<br>国网德州供电公司<br>农发行德州分行<br>市金融控股集团 |
| 8 | 软件和信息技术服务 |     | 市委宣传部<br>市委网信办<br>市工业和信息化局<br>市投资促进局<br>农发行德州分行<br>市金融控股集团    |
| 9 | 行业成套装备    | 赵艺丁 | 市委组织部<br>市工业和信息化局<br>市住房城乡建设局<br>市侨联<br>德达公司<br>市金融控股集团       |

|    |          |     |  |
|----|----------|-----|--|
| 10 | 高分子及复合材料 | 张安民 | 市委办公室<br>市发展改革委<br>市科技局<br>市教育体育局<br>邮储银行德州分行<br>市金融控股集团 |
| 11 | 新能源      | 魏洪祥 | 市发展改革委<br>市农业农村局<br>市工商联<br>省联社德州审计中心<br>德达公司<br>市金融控股集团 |
| 12 | 家具       | 钟 玲 | 市文化和旅游局<br>市城管局<br>德州市广播电视台<br>市总工会<br>德州银行<br>市金融控股集团   |
| 13 | 石油化工     | 周玉刚 | 市化工专项行动办<br>市水利局<br>市民政局<br>市社科联<br>交通银行德州分行<br>市金融控股集团  |
| 14 | 盐化工      | 陈璞平 | 市应急局<br>市投资促进局<br>市委编办<br>市大数据局<br>浙商银行德州分行<br>市金融控股集团   |

|    |       |     |   |
|----|-------|-----|---|
| 15 | 食品调味料 | 冯如胜 | 市贸促会<br>市市场监管局<br>市统计局<br>市委市直机关工委<br>恒丰银行德州分行<br>市金融控股集团         |
| 16 | 粮油加工  | 董绍辉 | 市农业农村局<br>市交通运输局<br>市文化和旅游局<br>农业银行德州分行<br>市财金公司<br>市金融控股集团       |
| 17 | 肉制品加工 |     | 市农业农村事业发展中心<br>市人力资源社会保障局<br>市供销社<br>工商银行德州分行<br>市财金公司<br>市金融控股集团 |
| 18 | 新型纺织  | 张桂爱 | 市民政局<br>市投资促进局<br>市科协<br>市电信公司<br>威海银行德州分行<br>市金融控股集团             |
| 19 | 家纺服装  |     | 市商务局<br>市市场监管局<br>市妇联<br>市移动公司<br>威海银行德州分行<br>市金融控股集团             |

|    |                 |     |  |
|----|-----------------|-----|--|
| 20 | 医药与医疗器械         | 范宇新 | 市卫生健康委<br>市医保局<br>市审批服务局<br>市财金公司<br>市城投集团<br>市金融控股集团                        |
| 21 | 煤化工             | 马俊昀 | 市化工专项行动办<br>市自然资源局<br>市生态环境局<br>市应急局<br>青岛银行德州分行<br>市金融控股集团                  |
| 22 | 精细化工            |     |  |
| 23 | 新基建<br>(信息基础设施) |     | 市工业和信息化局<br>市自然资源局<br>市城管局<br>国网德州供电公司<br>市级电信运营商(移动、联通、电信)<br>铁塔公司<br>市交投集团 |
| 24 | 新基建<br>(融合基础设施) |     |  |
| 25 | 新基建<br>(创新基础设施) |     |  |
| 26 | 休闲食品加工          | 邵浩浩 | 市公安局<br>德州市税务局<br>市司法局<br>市工商联<br>德州银行<br>市金融控股集团                            |
| 27 | 高端零部件           | 许绍华 | 市地方金融监管局<br>市工业和信息化局<br>德州海关<br>市科协<br>邮储银行德州分行<br>市金融控股集团                   |

|    |           |     |   |
|----|-----------|-----|---|
| 28 | 特色金属材料    | 康志民 | 市科协<br>市审批服务局<br>市审计局<br>市水利局<br>齐鲁银行德州分行<br>市金融控股集团      |
| 29 | 产业用纺织品    | 马传先 | 市住房城乡建设局<br>市人防办<br>市统计局<br>团市委<br>人民银行德州市中心支行<br>市金融控股集团 |
| 30 | 风电装备      | 王春利 | 市自然资源局<br>市委财经办<br>德州银保监分局<br>团市委<br>华夏银行德州分行<br>市金融控股集团  |
| 31 | 中央空调及地源热泵 | 崔书强 | 市人防办<br>市司法局<br>市工业和信息化局<br>市科协<br>金鲁班集团<br>市金融控股集团       |

|   |       |     |  |
|---|-------|-----|--|
| 32  | 酒水及饮料 | 吕永忠 | 市市场监管局<br>市商务局<br>德州市税务局<br>市文联<br>渤海银行德州分行<br>市金融控股集团     |
| 33  | 造纸与印刷 | 辛志才 | 市工商联<br>市生态环境局<br>德州日报社<br>市委市直机关工委<br>浦发银行德州分行<br>市金融控股集团 |
| <p>注：1. 责任部门中排第一位的为牵头部门；</p> <p>2. 各个产业责任（牵头）部门可根据产业需要对接各银行、市属国有企业、市级电信运营商。</p> |       |     |  |

### 附件3

## 德州市工业企业技术改造 三年行动方案（2020—2022年）

为全面贯彻落实市委、市政府关于新型工业化强市建设的部署要求，进一步推动我市工业企业做优做强，实现工业经济高质量发展，在全市组织开展工业企业技术改造三年行动，方案如下。

### 一、任务目标

到2022年，全市实施技术改造“三千计划”，即每年实施1000个工业技改项目，其中市级工业重点技改项目100个，推动工业企业实施新一轮高水平技术改造。实现智能化技改诊断全覆盖，80%以上的企业工艺技术装备达到国内先进水平，产品的技术含量、质量档次和附加值普遍提高，品牌优势逐步建立，产业结构更加合理，绿色制造巩固提升。

### 二、重点方向

（一）围绕“育群”加快优化产业布局。立足现有产业资源，通过技术改造，对布局分散的产能进行整合，引导鼓励企业围绕优化产业布局进行战略投资，提高资源配置效率，实现集约化、差异化发展，避免低水平重复建设，打造各具特色的区域重点产业基地，促进产业集约集聚发展。

（二）围绕“强基”加快创新研发及成果产业化。鼓励和支持企业抢抓建设京津冀科技成果转化基地机遇，引进、吸收国内外

先进技术，实施一批重大技术成果产业化项目，突破一批关键共性技术，加快先进技术的产业化应用，实现“四基”与基础工艺同步升级，与产业技术基础同步强化，夯实工业发展基础，促进产业基础高端化。

（三）围绕“提质”加快生产工艺流程改造。鼓励企业瞄准国际同行业标杆，提高产品生产标准，按高标准要求改进生产工艺流程，加强制造过程控制，提高生产设备的精度性能，大幅提高产品技术含量和附加值，增强产品市场竞争力，实现传统产业向中高端群体性突破和新兴产业倍增发展。

（四）围绕“赋能”加快智能化技术改造。实施规上工业企业“千企智能化技改诊断”行动，引导企业将数字技术和智能制造技术应用于产品设计和制造过程，鼓励企业“设备换芯，生产换线，车间换数，企业换智”。在行业“机器换人”“机器人+”基础上，推广实施行业自动化、数字化改造和平台化服务，分行业分批次推进智能化技术改造。

（五）围绕“补链、延链、强链”加快产业链协同改造。围绕“补链、延链、强链”，对产业链关键领域、薄弱环节以及共性问题进行整体技术改造，实施强链补链“一条龙”行动，推广共性适用新技术、新工艺、新材料、新标准，带动上下游产业链集聚发展。大力推行“1+N”共享工厂模式，促进产业链现代化，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享。

（六）围绕“生态”加快绿色安全生产改造。改造高能耗的落后设备，采用综合利用原材料和能源新技术，采用新材料、新能



源和替代品等，实现绿色制造。全面推行循环生产方式，实施清洁生产，大力发展再制造产业和节能环保产业。鼓励企业对安全生产技术装备进行升级换代，提高企业安全水平。

### 三、工作措施

（一）实施重点项目带动。建立市、县重点技改项目储备制度。加强对技术改造投资的监测、分析和信息发布，按照宏观调控和产业政策要求，研究技术改造投资方向，编制工业重点技改项目目录，实行动态管理和跟踪服务。

（二）创新项目推进机制。完善工作推进机制，建立重点技术改造投资项目“全过程、清单化、节点化”管理体系，定期通报重点技术改造投资和项目进度，及时了解和协调解决项目推进中遇到的困难和问题，加快项目建设进度。

（三）落实“要素跟着项目走”机制。指导企业完善备案、环评、能评、安评等前期手续，帮助谋划重点技改项目的土地、能耗、资金等项目要素，强化责任倒逼，明确时限要求，为项目建设提供各类要素保障，做到开工到现场、建设到现场、竣工到现场，确保重点技改项目开工建设。

（四）搭建银企对接平台。引导金融机构加大对企业技术改造的融资支持，组织银企对接活动，争取项目贷款；引导企业运用上市挂牌、债券融资、融资租赁、直投基金等直接融资手段拓宽融资渠道，解决融资困难。

（五）争取支持政策。收集汇总产业、投资等方面的政策，认真学习研究，加强对优势企业、创新成长型企业的精细服务，

对一些优质项目，提前摸底储备，完善项目前期手续，为企业争取更多的政策和资金支持。

#### **四、保障措施**

（一）加强组织领导。在市新型工业化强市建设推进委员会领导下，成立工作专班，具体负责全市工业企业技术改造工作的统一组织、协调、推进，定期制定发布工业固定资产和技术改造投资导向目录，引导企业和社会的投资方向、发展重点。落实市级领导帮扶工作制度，制定切实可行的帮扶措施并抓好落实。各县（市、区）建立相应组织机构，落实属地责任，明确工作措施，确保工业企业技术改造工作顺利推进。

（二）加强日常调度。建立推进工业企业技术改造三年行动日常调度机制，各县（市、区）聚焦工作目标要求，健全完善标准化、规范化和高效化工作机制，细化落实措施，落实工作责任，切实推动各项工作落到实处。

（三）加强统计与宣传。各级统计部门要加强与投资主管部门的对接，实现资源共享，提高工业技改项目统计入库率，确保全市技改投资数据全面客观真实准确。充分运用各类媒介，大力宣传加强技术改造的重要意义和支持技术改造的政策措施，树立技术改造示范企业，宣传其发展成效和先进经验，在全市营造重视、支持、参与技术改造的良好氛围。

## 德州市推进智能制造和工业互联网发展 三年行动方案（2020—2022年）

为全面贯彻落实市委、市政府关于新型工业化强市建设的部署要求，充分发挥工业互联网和5G等新基建的创新引领作用，推进制造业数字化、网络化、智能化转型升级，促进我市制造业高质量发展，制定本行动方案。

### 一、任务目标

到2022年，制造业重点领域基本实现数字化，努力构建智能制造成为主流、工业互联网广泛覆盖的制造业发展格局，实现智能制造由点状突破向整体提升转变，产业链上下游高效协同，对新型工业化强市的支撑作用明显提升。

——智能制造水平进一步提升。建设50个智能车间、20个智能工厂，两化融合管理体系贯标认定企业达到10家，规模以上企业数字化研发设计工具普及率达到72%，关键工序数控化率超过52%。

——工业互联网基础设施初步完善。全市建设改造5G基站8800座，实现重点工业园区、物流园区和重点企业5G信号连续覆盖，加快构建工业互联网标识解析体系，初步建成低时延、高可靠、广覆盖的5G+工业互联网网络新基建。

——工业互联网平台体系初步形成。引进和培育工业互联网示范平台 5 家、工业互联网应用试点示范 30 家，支持本地智能制造和工业互联网服务机构发展，实现 500 家企业业务系统、工业设备上云上平台，企业信息化能力明显提升。

——初步建立工业互联网安全保障体系，建立健全安全管理制度机制，全面落实企业内部网络安全主体责任。

## 二、主要行动

### （一）企业智能化改造提升行动

1. 推进企业设备联网改造升级。重点推进数控机床、行业专用设备、大型机器设备、工厂辅助设备 etc 数字化改造和联网管理，建立覆盖数据采集、设备监控、运维诊断、流程优化、节能环保和安全监控的设备信息化管理体系，形成企业专用物联网。加强企业信息系统和设备网络的互联互通，通过设备互联、人机互动、数据分析，实现生产资源优化配置，供应链高效协同。鼓励本区域内企业加强协作，产业链上下游企业联合研发，成果共享，完善智能制造和工业互联网服务机构名录及信用评价体系。（市工业和信息化局）

2. 实施数字车间创建行动。每个县（市、区）每年选择2—3家骨干企业，试点应用传感识别、人机智能交互、智能控制等技术和智能装备，促进车间计划排产、加工装配、检验检测等各生产环节的智能协作与联动，实现可视化管理；促进制造执行系统与产品数据管理、企业资源计划等系统互联互通，实现研

发、制造、仓储、物流的系统集成。（市工业和信息化局）

3. 实施智能工厂培育行动。每个县（市、区）选择1—2家骨干企业在建设数字车间的基础上进行深度培育，综合运用生产过程数据采集和分析、制造执行、企业资源计划、产品全生命周期管理、智能平行生产管控等先进技术手段，实现研发、设计、工艺、生产、检测、物流、销售、服务等环节的集成优化；综合运用工业互联网、云计算、大数据等新一代信息技术实现企业智能管理和决策，打造数据驱动的智能工厂。（市工业和信息化局）

## （二）网络基础设施改造提升行动

1. 推进网络基础设施建设。继续扩大网络覆盖范围，优化网络结构，提升网络质量，加快推进5G、窄带物联网（NB-IoT）网络基础设施建设，实施LTE网络端到端IPv6改造，推进城域网和接入网IPv6升级改造，提升互联互通质量，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。（市工业和信息化局，市级电信运营商）

2. 推进企业内外网建设。推动规模以上工业企业进行网络IP化、无线化、扁平化、柔性化等技术改造，加快推广5G、窄带物联网（NB-IoT）、工厂自动化以太网（EPA）、工业过程/工厂自动化无线网络（WIA-PA/FA）等网络技术在工业互联网中广泛应用。引导工业企业以IPv6、工业无源光网络（PON）、工业无线等技术改造企业内网，实现生产装备、仪器仪表、传感器、控制系统、管理系统等要素互联互通；利用IPv6、软件

定义网络（SDN）、5G移动通信技术等对企业外网进行升级改造，实现多个厂区、工业智能产品、产业链伙伴等互联互通。（市工业和信息化局，市级电信运营商）

3. 推进标识解析体系建设。根据国家部署和省要求，推进相关标识解析节点建设，加快标识解析体系在工业企业应用。推动标识解析系统集成创新应用，基于机器、产品“身份”识别实现供应链系统和企业生产系统精准对接、全面互联，推动跨企业、跨地区、跨行业的产品全生命周期管理，促进信息资源集成共享。（市委网信办、市工业和信息化局，市级电信运营商）

### （三）工业互联网平台体系培育行动

1. 推进企业级工业互联网平台建设。支持生物技术、新能源汽车等行业龙头企业加快企业研发设计、生产过程、企业管理、营销服务等信息化应用系统的综合集成和云化改造迁移，搭建企业级工业互联网平台，基于企业级工业互联网平台和工业大数据，开展大数据建模分析、通用应用支撑能力建设。（市工业和信息化局）

2. 推进行业（区域）级工业互联网平台建设。支持纺织、中央空调、机床附件等优势行业龙头企业，与通信运营企业、互联网企业开展合作，建设面向行业的工业互联网平台，培育新型生产组织模式，促进制造资源优化配置；鼓励园区、产业集群等建设特色化、专业化、市场化区域级工业互联网平台，

为企业和用户提供研发设计、检验检测、商贸物流、供应链金融等公共服务。（市工业和信息化局）

3. 推进跨行业跨领域工业互联网平台培育和引进。支持精益云工业互联网平台、腾讯（德州）云基地、忽米网工业互联网平台不断完善平台功能，提升服务能力，尽快形成企业规模入驻效应；鼓励制造企业、通信运营企业、科研机构、高校、互联网企业合作建设跨行业跨领域工业互联网平台，促进关联产业资源优势互补和高效配置，推动制造模式、生产组织方式和产业变革。〔市工业和信息化局、市投资促进局，有关县市区人民政府（管委会）〕

#### （四）企业上云上平台行动

1. 推动工业企业业务上云。鼓励规模以上企业研发设计、生产制造、经营管理等核心业务系统上云上平台，通过数据集成共享，实现企业内部信息互联互通、业务高效协同；引导小微企业依托公有云、行业云和产业聚集区公共服务平台，开展移动化和互联网化云应用，降低企业信息系统构建成本，快速形成信息化能力。（市工业和信息化局）

2. 推动重点工业设备上云。重点围绕高炉、风电、电机、工业锅炉等高价值、高精密、高耗能的工业设备设施和工业产品，推动工业设备上云，降低资源能耗和维修成本。支持中央空调、数控机床、激光加工设备、智能电梯等开展运行检测、故障预警、预测性维护等云服务。（市工业和信息化局）

3. 建设上云用云展示体验中心。支持解决方案商、云服务商（通信运营商）等联合工业企业、生态合作伙伴等，构建基于工业互联网的集成创新模拟环境，通过大屏、虚拟和增强现实终端、展板、实物展示、手机APP等方式，展示中小企业上云用云项目，以及先进网络、工业大数据、信息物理系统、人工智能等前沿技术试验项目，加快工业互联网应用推广。（市工业和信息化局）

#### （五）工业互联网安全保障行动

1. 完善工业互联网安全保障机制。各级要深化对信息网络安全认识，推动全市信息网络安全行业协同发展。落实信息安全责任制，确保关键基础设施、工业数据和重点领域信息安全，推进网络安全管理、公共信息系统保护等，根据山东省工业互联网安全管理规范和工作指南以及相关实施细则、行业规范、技术标准等，定期开展工业互联网安全风险评估，共建安全有序、互利共赢的网络空间生态系统。重点工业企业要设立信息安全员岗位，有条件的工业企业设立首席信息安全官（CSO）。（市委网信办、市工业和信息化局）

2. 提高工业互联网安全防护能力。贯彻落实《工业控制系统信息安全防护指南》要求，工业企业要制定工控安全防护实施方案，加大安全投入，提升安全检测、态势感知和应急处置能力，全面提升工控安全保障水平。各企业要与研究机构进行技术合作，确保工业互联网平台安全、工业控制系统安全、工



业大数据安全。充分发挥第三方安全服务机构在风险预警、运行维护、诊断评估、标准认证等方面的服务能力，为企业提供全方位的安全保障支撑。（市委网信办、市工业和信息化局）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。在市新型工业化强市建设推进委员会领导下，成立工作专班，具体负责全市智能制造和工业互联网发展工作的统一组织、协调、推进。建立工作推进机制，统筹谋划安排重点工作，协调解决发展中的新情况、新问题，督促检查任务落实情况。各县（市、区）人民政府（管委会）要建立相应工作机制，细化推进措施，完善配套政策，抓好组织实施。〔市新型工业化强市建设推进委员会成员单位、各县市区人民政府（管委会）〕

（二）抓好示范带动。从不同行业、不同领域、不同层面培育一批数字车间、智能工厂、工业互联网平台、上云标杆企业、两化融合管理体系等试点示范，树立行业转型标杆，择优向工业和信息化部、省工业和信息化厅推荐。及时总结推广涌现的好典型、好经验、好做法，充分利用电视、广播、报刊、互联网等媒体，及时跟进宣传报道，营造推动工业互联网建设的浓厚氛围。（市委宣传部、市文化和旅游局、市工业和信息化局）

（三）加大人才支撑。加强人才队伍建设，实施“人才兴德”行动，大力引进国内外工业互联网领军人才和创新创业团队，支持德州学院等高校与本地合作培养工业互联网高层次人才；进一

步发挥德州职教名城优势，推进工业互联网培训教育基地建设，培育更多契合德州发展需要、满足产业转型升级需求的高技能人才。创新人才使用机制，畅通高校、科研机构和企业间人才流动渠道，鼓励工业互联网技术创新人才投身形式多样的科普教育活动，鼓励通过双向挂职、短期工作、项目合作等柔性流动方式加强人才互通共享。大力推广企业首席信息官（CIO）制度，培育壮大企业新一代信息技术应用人才队伍。（市委组织部、市教育体育局、市科技局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局）

（四）扩大对外交流合作。加强政府、社会组织、企业间的沟通交流，开展工业互联网供需牵手行动，加快5G、人工智能、工业互联网与产业融合发展。鼓励本市企业与国内外企业在大数据分析、工业数据建模、关键软件系统等领域合作开展技术攻关和产品研发，推动工业互联网技术、产品、平台、服务等“引进来”和“走出去”。积极融入京津冀协同发展，对接京津的研发、产业、服务资源，吸引创新要素，打造区域产业承接载体，构建跨区域、跨领域紧密协作的工业互联网产业链。（市工业和信息化局、市科技局、市商务局、市投资促进局）

## 德州市“工业企业 50 强”和“创新型高成长企业 50 强”培植三年行动方案 (2020—2022 年)

为全面贯彻落实市委、市政府关于新型工业化强市建设的部署要求，发挥龙头骨干企业的带动作用，推动我市工业企业做优做强，实现工业经济高质量发展，在全市组织开展“工业企业 50 强”和“创新型高成长企业 50 强”(以下简称“双 50 强工业企业”)培植三年行动，方案如下。

### 一、任务目标

围绕德州市“541”产业体系建设，通过提升企业“五个能力”(打造龙头企业，提高带动能力；树立标杆企业，提高引领能力；强化科技创新，提高核心能力；支持企业上市，提高发展能力；加强企业家素质建设，提高管理能力)，健全“四个服务体系”(领导帮企、专家诊企、政策惠企、金融助企)，实现企业发展后劲、产业拉动、财政贡献“三个突破”。力争到 2022 年年底，年营业收入过 10 亿元、税收过 3000 万元的企业达到 100 家。

### 二、申报条件和程序

#### (一) 申报条件

1. 以营业收入、税收贡献等为主要依据，筛选行业影响力

大、带动作用强的 50 家工业企业。具体条件为：

- （1）在德州市依法注册成立、具有独立企业法人资格；
- （2）已完成规范化公司制改革，建立现代企业制度；
- （3）守法经营、依法纳税、管理规范，近三年无违法违纪现象、无重大安全事故；
- （4）属于我市“541”产业体系；
- （5）2019 年营业收入 3 亿元以上，年纳税额 1000 万元以上；
- （6）企业发展趋势良好，经济效益显著，主业优势突出，核心竞争力强，产品知名度高，主要技术经济指标良好，在国内外具有较高的市场占有率；
- （7）企业积极履行社会责任，有较好的社会信用和良好的社会形象；
- （8）已上市或已启动 IPO 的企业、曾开展股权融资、实施项目合作的企业优先列入。

2. 以科技创新、发展速度等为主要依据，筛选科技创新能力强、发展前景好的 50 家创新型高成长企业。具体条件为：

- （1）在德州市依法注册成立、具有独立企业法人资格；
- （2）已完成规范化公司制改革，建立现代企业制度；
- （3）守法经营、依法纳税、管理规范，近三年无违法违纪现象、无重大安全事故；
- （4）属于我市“541”产业体系；

(5)2019 年营业收入 1 亿元以上，年纳税额 500 万元以上，近两年年均增长率 15%以上；或 2019 年营业收入 6000 万元以上，年纳税额 300 万以上，近两年年均增速 20%以上；

(6) 企业具备可持续发展能力，具有较强的投融资能力和资本扩张能力，资产运作状况良好；

(7) 自主创新能力强，为市级以上高新技术企业，拥有自主知识产权或省级以上名牌产品、专利或著名商标，拥有市级以上科研创新平台，有新建项目或技改项目储备。

## (二) 申报程序

1. 符合条件的企业向各县（市、区）提出申请；

2. 各县（市、区）对申报企业材料的完整性和真实性进行审查，对通过初审的企业出具意见后报市新型工业化强市建设推进委员会办公室；

3. 市新型工业化强市建设推进委员会办公室对通过初审的企业申报材料进行审核，组织专家组或聘请第三方机构，从盈利能力、未来发展潜力、企业管理水平、创新能力、研发能力等多个维度进行综合评分、审核，按排名先后确定“工业企业 50 强”和“创新型高成长企业 50 强”名单；

4. 由市新型工业化强市建设推进委员会进行公示和发布。

## 三、主要工作

### (一) 提高企业五个能力

1. 打造龙头企业，提高带动能力。一是加快新兴龙头企业

培育。鼓励市内战略新兴产业和优势特色产业企业把握产业发展机遇，进一步做强做大主业，打造一批核心竞争力强、规模优势突出、引领全市工业经济发展大局的企业集团。二是围绕龙头企业开展“双招双引”活动，引进上、下游企业，延伸产业链条，促进向关键零部件延伸，提升装备产业成套能力。积极承接京津冀产业转移，强化龙头企业在产业链布局中的核心带动作用，点链共生，以点延链，以链促强。三是加强产业配套协作。以龙头企业为依托，由政府、行业协会、产业联盟牵头，搭建公共服务平台，加强市内企业产业链配套合作，支持产业发展资金重点用于平台建设。四是鼓励企业参与制定行业标准。通过构建企业竞争的“护城河”，抢占市场先机，赢取更高水平的发展平台，提升企业形象。五是鼓励龙头企业通过资本运作和并购重组，尽快做大做强。

2. 培树标杆企业，提高引领能力。一是每个行业选择 1—2 家成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大、管理科学规范的领军企业，作为行业发展标杆，带动企业素质全面提升。二是在终端产品细分领域，培育一批像压滤机、体育器材等拥有自主知识产权的知名品牌和产品市场占有率居国内外前列的“冠军企业”。三是在重点产业链关键环节，引导企业走“专精特新”发展之路，培育一批科技创新能力强、市场占有率高的“小巨人”企业。四是在优势特色产业领域，如农产品加工、纺织服装、绿色化工等，通过加快提升装备水平和采用先进工艺，培育一批转

型升级的标杆企业。五是在智能机器人、人工智能、创新医药等前沿产业领域，通过加大政策支持力度，培育一批引领产业突破的新型企业。

3. 强化科技创新，提高核心能力。一是加大核心技术攻关。对标国际先进技术和产品，支持市内特色企业加大研发力度，实施科技赶超工程，掌握产业核心技术，占领产品市场竞争制高点。二是强化创新能力建设。加快建设一批高水准、高质量、高技术的“三站三中心”（博士后科研工作站、院士工作站、研究生工作站、工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心）以及高技术重点实验室，积极组织重点企业与大专院校、科研院所对接合作，共建技术开发中心等研发机构。三是推进人才强企战略。针对企业发展需求，用好各类人才政策，多形式、多渠道、全方位培育和引进各种创新人才。四是加快智能制造推广。立足我市智能制造装备产业优势，加快数字技术、大数据、网络技术的应用，提升产业层次、优化产品结构，实现转型升级。

4. 支持企业上市，提高发展能力。一是加强后备资源企业培植。按照“总体规划、突出重点、梯次推进”的原则和按照“培育一批、改制一批、上市一批”的要求，建立上市（挂牌）企业后备资源库，并对后备资源库实行动态管理。二是大力推进企业股份制改造。优化企业股东股本结构，完善公司治理体制机制，积极引进私募股权资金，鼓励符合上市（挂牌）条件的企业，在股份制改造过程中同步引进战略投资者。三是鼓励企业上市。指

导、帮助上市资源企业按照计划安排加快推进，加强与有关方面的对接协调，为企业早日上市创造条件。

5. 加强企业家素质建设，提高管理能力。依托国内重点高校、优秀教育培训机构对全市“双 50 强工业企业”企业家进行分行业、分层次、精准化、系统化、全方位培训，合作成立“德州总裁班”，学习先进管理经验；每年组织 1—2 次“双 50 强工业企业”企业家、二代接班人、高级管理人员到清华大学、浙江大学等高等院校、世界 500 强企业和国内行业领军企业参观学习。造就一支觉悟好、素质高、视野宽、格局大、能力强、懂经营、通管理、善创新及社会责任感强的现代化、国际化优秀企业家队伍，培养一批勇于开拓创新、奋发图强和锐意进取的青年企业家，造就一批事业心强、创造力旺盛和职业素养好的高层次经营管理人才。入选“双 50 强工业企业”的企业家优先推荐、提名为市“两代表一委员”（党代表、人大代表和政协委员）和市级劳动模范候选人选。

## （二）构建四个服务体系

1. 构建领导帮企服务体系。实施市级领导、市直部门和县市区分包企业和项目机制，建立完善涉企问题解决制度、联系企业制度、企业直通车制度，进厂入企，帮助解决难点堵点问题，促进企业健康发展。

2. 构建专家诊企服务体系。组织市域内外各行业专家学者成立专家库，对“双 50 强工业企业”的战略方向、治理结构、运



营模式及盈利能力、发展能力、抗风险能力等方面进行诊断，帮助企业消除管理短板；同时对企业产品研发、科技创新、技术改造等方面进行诊断，帮助企业突破技术瓶颈。

3. 构建政策惠企服务体系。创新服务举措。对“双 50 强工业企业”在生产经营、项目建设及其他行政审批事项方面需办理各种审批、备案、核准手续的，各级各部门要积极为培植企业排忧解难，开辟“绿色通道”，简化办事流程和审批手续，打造“手续最简、环节最少、成本最低、效率最高”的办事流程。优化资源配置。对“双 50 强工业企业”培植中涉及的土地、资金等资源要素合理需求，各责任单位要及时会同相关职能部门和金融机构，召开专题协调会、现场办公会等，千方百计帮助协调解决。

4. 构建金融助企服务体系。一是扩大股权、债权、“租赁”融资占比，扩大银行中长期贷款占比，扩大市内银行贷款占比。二是规范运作信贷周转基金、金融资产管理基金、并购重组基金、股权投资引导基金、科技成果转化引导基金。三是健全完善企业资金风险预警、担保链等工作机制，确保企业资金链安全，确保企业安全运行。四是进一步推进无还本续贷工作，有效缓解企业融资难问题。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。在市新型工业化强市建设推进委员会领导下，建立“双 50 强工业企业”培植工作专班，协调企业发展中遇到的困难和问题。市直有关部门按职责分工，加强配合，全

力推进。各县（市、区）政府要建立相应的协调工作机制，加强工作统筹安排。

（二）实施动态管理。每年对“双 50 强工业企业”进行动态管理，根据目标任务完成情况进行调整。各县（市、区）政府要结合自身职能，分解落实目标任务，制定个性化培植措施。

（三）强化调度考核。每年 6 月和 12 月对各县（市、区）政府、市直有关部门工作情况进行调度和专项考核。考核结果纳入全市经济社会发展综合考核。

## 附件 6

# 德州市支持新型工业化强市 20 条意见

为加快新型工业化强市建设，推动我市工业经济高质量发展，制定如下意见。

### 一、鼓励企业创新发展

1. 支持企业技术创新。鼓励“政产学研金服用”各类创新主体共同创建新型创新载体，对成功创建国家级、省级制造业创新中心的牵头企业，分别给予 500 万元、200 万元一次性奖励。强化企业技术创新主体地位，对新认定的省级“一企一技术”研发中心，给予 50 万元一次性奖励。

2. 支持工业设计创新。推动工业设计从产品设计向高端综合服务设计服务转变。对获评“中国优秀工业设计奖金奖”的企业给予 100 万元一次性奖励；对获得“省长杯”工业设计大赛金、银、铜奖的企业分别给予 50 万元、30 万元、20 万元一次性奖励。

3. 支持首台（套）重大技术装备。对首台（套）重大技术装备及关键核心零部件生产企业，在国家、省保险补偿政策基础上，给予 20% 的配套保险补偿。对产品列入国家首台（套）重大技术装备推广应用指导目录和省认定首台（套）重大技术装备及关键核心零部件名单的企业，分别给予 30 万元、20 万元一次性奖励。

## 二、鼓励企业提质增效

4. 支持设备更新升级。以“育群、强基、提质、赋能、补延强链、生态”六个方向为重点，对重点技改项目且生产性设备投入 500 万元（含）以上的技术改造单个项目，在项目竣工投产或购置的生产性设备投入使用后，给予第三方审核的实际设备（软件）投资额的 3%、最高 300 万元一次性奖励。

5. 支持夯实工业基础。支持企业开展以提升关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺和产业技术基础等工业基础能力为核心的项目建设；对中标国家工业强基工程项目进行配套补助，在国家支持的基础上，给予国家补助额度的 10%、最高 200 万元一次性奖励。

6. 支持“零增地”新模式。对“零增地”技改项目按照省级要求实行审批目录清单管理，清单以外项目实行承诺备案验收制度。符合规划和安全要求，在原有建设用地上进行增建生产设施、厂房加层或翻建、改建厂房，增加用地容积率的“零增地”技术改造项目，不再增收土地价款，免收城市基础设施配套费用。

7. 支持企业顶层设计。以高端化、智能化、绿色化为主攻方向，对优势传统产业企业实施全方位诊断服务工程。企业聘请国内外知名咨询机构策划产业升级，给予诊断服务合同款（发票数额）的 10%、最高 10 万元一次性奖励。

## 三、鼓励企业做强做大

8. 支持企业稳健快速发展。引导和激励企业上规模，对年

度新增“小升规”企业，给予 10 万元一次性奖励。实施增量税收，对入选“工业企业双 50 强”的企业，当年地方财政贡献增幅在 20% 以内的，分别给予增长 10% 以上部分市级留成的 30%、最高 200 万元、100 万元一次性奖励；增幅超过 20%，分别给予增长 20% 以上部分市级留成的 50%、最高 300 万元、200 万元一次性奖励。

9. 支持企业做强。对认定为国家级、省级制造业单项冠军产品、“小巨人”的企业，分别给予 50 万元、30 万元一次性奖励；对新认定的瞪羚、独角兽企业，按企业上年度实际贷款总额的 50% 给予贴息扶持，瞪羚企业贴息补助最高 30 万元，独角兽企业贴息补助最高 100 万元。

10. 支持企业服务型制造。鼓励企业发展定制化服务、供应链管理、共享制造、全生命周期管理、总集成总承包等创新路径，以服务提升带动制造能力和制造水平提升。对认定为国家级、省级服务型制造示范企业的，分别给予 100 万元、50 万元一次性奖励。

11. 支持企业军民融合。着力培育一批军民融合企业，对新取得武器装备科研生产单位保密资格认证的企业给予 40 万元一次性奖励；对承担军工科研项目，年度获得国拨科研经费 300 万元以上的，给予国拨科研经费的 10%、最高 100 万元一次性奖励。

12. 支持企业开拓市场。对参加国家和省、市统一组织的国

内重点展会企业实际发生展位费的 50%予以补贴。其中，标准展位补助最高 1 万元；特装展位补助最高 5 万元。

13. 支持企业产业链招商。对新引进符合我市“541”产业体系、县（市、区）主导产业建链、补链、延链、强链方向，且属于中国（世界）500 强、行业龙头、瞪羚企业、独角兽企业的投资项目，按“一事一议”原则进行支持。

#### **四、鼓励企业智慧赋能**

14. 支持软件企业资质创新。对首次通过软件资质的企业，给予不超过 30 万元一次性奖励；对新认定的山东省软件工程中心给予不超过 30 万元一次性奖励。

15. 支持企业工业互联网建设。对入选工业和信息化部工业互联网试点示范、制造业“双创”平台试点示范的企业，给予不超过 50 万元一次性奖励；对入选省级 5G 产业试点示范项目、工业互联网创新示范企业、产业互联网示范平台的企业，分别给予不超过 20 万元、30 万元、30 万元一次性奖励。实施“云服务券”奖补，给予项目实际投资额的 10%、最高 10 万元一次性补助。

16. 支持企业智能改造。对入选工业和信息化部制造业与互联网融合发展试点示范的企业，给予不超过 50 万元一次性奖励；入选省现代优势产业集群+人工智能试点示范的企业，给予不超过 20 万元一次性奖励；首次通过国家两化融合管理体系贯标认定的，给予不超过 20 万元一次性奖励。

#### **五、鼓励产业集约集聚**

17. 支持区域主导产业发展。支持县（市、区）主导产业实现高端化、链条化、差异化发展，对集约程度高、创新能力强、两化融合程度高且发展潜力大的年营业收入 100 亿元以上的主导产业集群，给予 300 万元一次性补助。

18. 支持企业引进产业基金。积极引进国内外各类引导基金，对以股权投资方式推动我市传统产业转型升级的各类基金，单个企业投资额超过 2000 万元的，给予引进企业投资额 2%、最高 100 万元一次性奖励。

## 六、鼓励企业能力提升

19. 支持企业治理能力提升。每年安排 1000 万元培训经费，围绕精益管理、规范化公司改制等，对全市规模以上工业企业董事长、总经理或二代接班人以及其他高级经营管理人员开展分行业、分层次，精准化、系统化培训，持续推动企业家能力提升。对“双 50 强工业企业”实行“管理+资本+产业+国势”复合式培育赋能，推动企业家思维由产品经营升级到产业经营、资本经营。

20. 支持公共实训基地建设。鼓励我市企业、院校积极争创省级新旧动能转换行业（专项）公共实训基地，对新获评山东省公共实训基地的企业、院校，给予 30 万元一次性奖励。

本意见自印发之日起施行，同一企业、同一项目、同一产品不重复享受上述扶持政策。

---

中共德州市委办公室

2020 年 6 月 11 日印发

---