

국제개발과 해외자원봉사

6주차: 빈곤경감

학습목표

학습목표

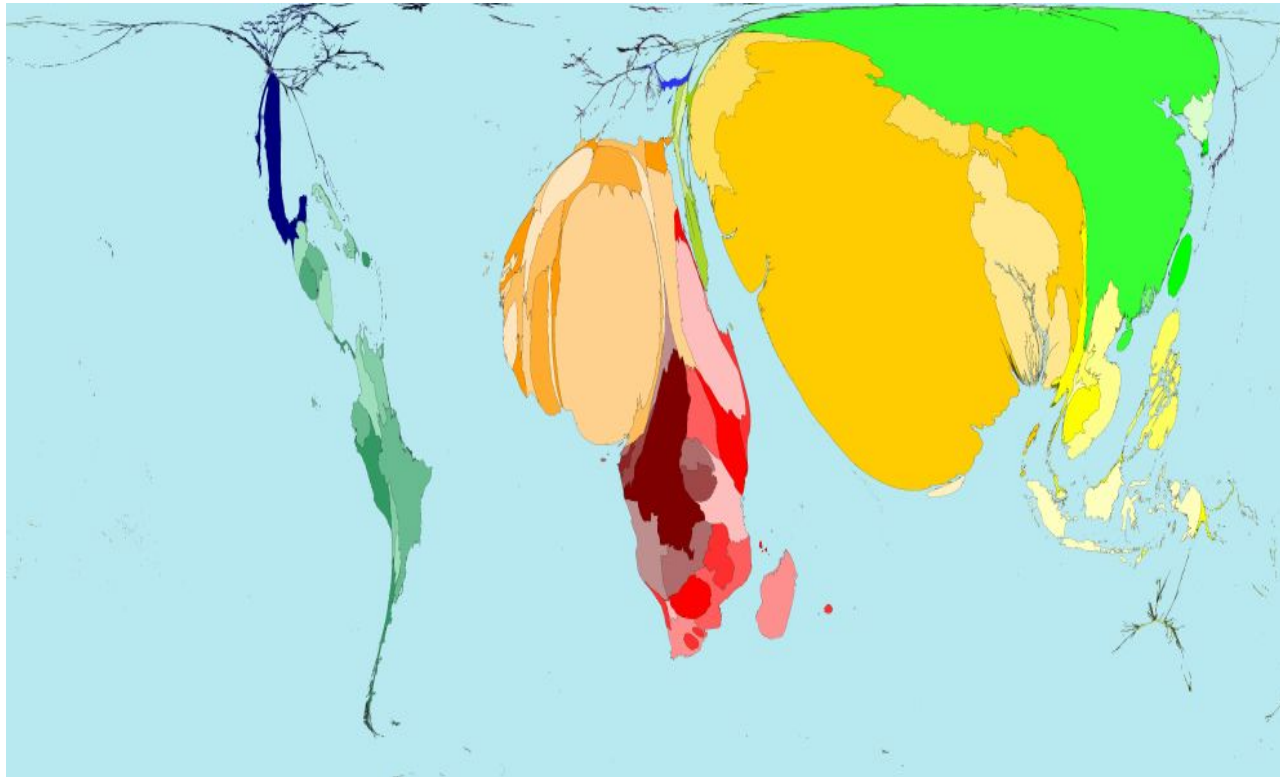
- 빈곤경감에 대한 국제원조레짐을 설명할 수 있다.
- 빈곤의 개념화를 설명할 수 있다.
- 빈곤의 정의를 이해하고, 국제사회의 주요정책들을 이해하고 설명할 수 있다.

학습내용

- 빈곤경감에 대한 국제원조레짐
- 빈곤의 개념
- 빈곤이란
- 빈곤문제 해결을 위한 국제사회의 이니셔티브

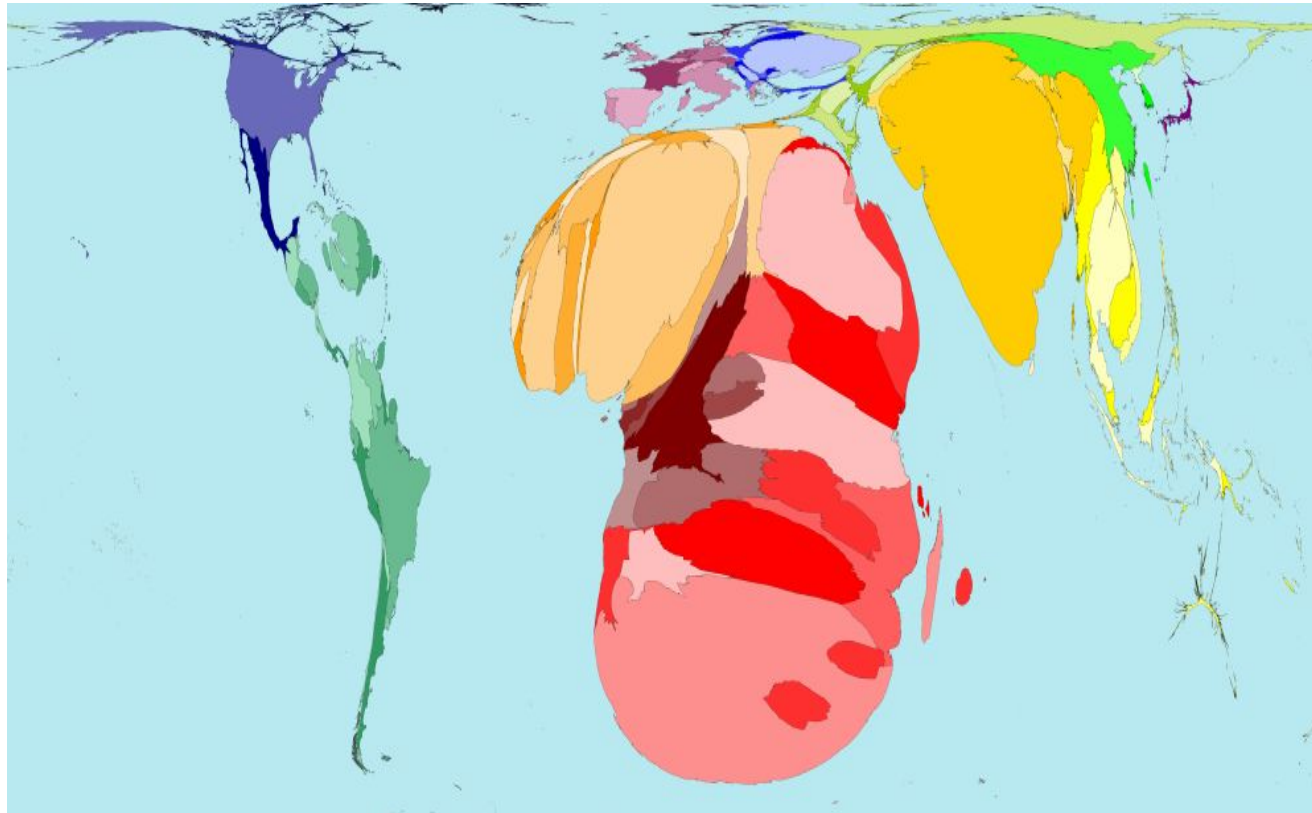
개 요 (뒤집어 보는 세계지도)

하루 1\$ 이하로 사는 국가



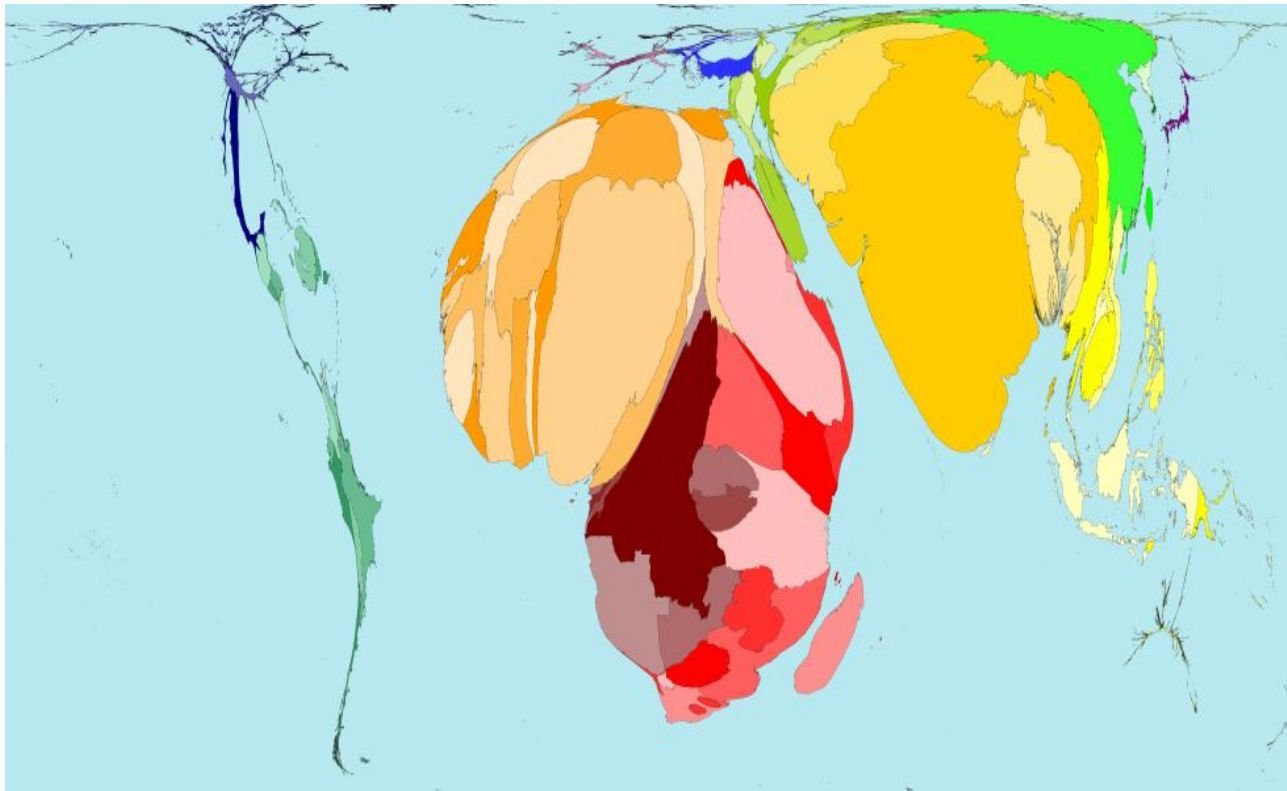
개 요 (뒤집어 보는 세계지도)

HIV/AIDS 보균자



개 요 (뒤집어 보는 세계지도)

5세 미만 유아사망률



개 요 (뒤집어 보는 세계지도)

무기구입비 (2002년)



빈곤경감에 대한 국제원조레짐



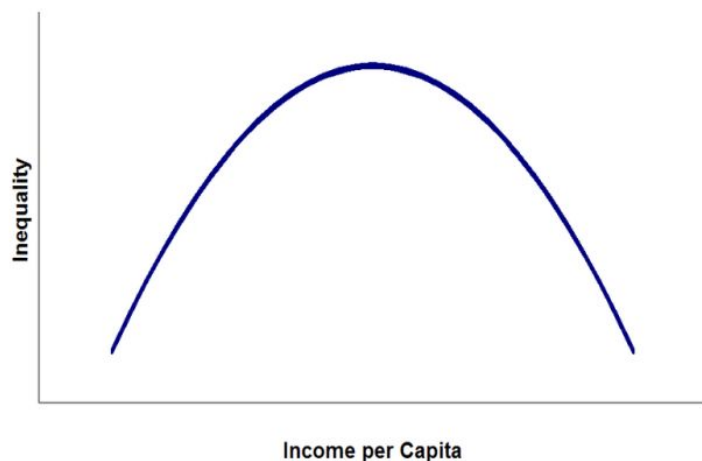
vs.



빈곤경감에 대한 국제원조레짐

경제성장과 낙수효과 (trickle down)

시 기	1950년대
기본논점	경제가 성장 기로에 있으면 빈곤은 자연적으로 경감
주요이론	Kutznet's Curve(쿠즈네츠의 곡선), 적하효과(Trickle Down)



- 1 농업경제가 산업화로 전환되면서 초기에 소득불평등이 확산
- 2 도시로 인구가 유입되어 소득이 증가하면서 궁극적으로 소득불평등 감소

빈곤경감에 대한 국제원조레짐

경제성장과 낙수효과 (trickle down)

개도국에 대한
해외원조

경제성장의 촉매제로 간주

비판

- 1 보수주의(우파) 시장의 역동성을 침해하는 낭비적 개입
- 2 진보주의(좌파) 제3세계를 착취하는 자본주의의 도구
- 3 적절하지 못한 개발사업과 부정부패 발생

빈곤경감에 대한 국제원조레짐

성장을 통한 재분배

시기 1970년대

기본논점 빈곤은 성장의 결실이 일반대중에 분배되지 못한 이유로 발생

주요내용

- 많은 개도국에서 이룬 성장은 소득의 분배문제를 동반
- 경제성장정책이 인구의 상위 **40%**에 집중
- 빈곤층의 절대소득의 증대를 위한 신규 소득증대방안에 집중

1973년
미국하원 국제개발처(USAID)에 개도국 빈곤계층의 욕구에 집중할 것을 지시

빈곤경감에 대한 국제원조레짐

성장을 통한 재분배



“개도국에서 빈곤과 성장의 기본적인 문제는 간단하게 말해서 성장이 빈민들에게 공평하게 분배되지 않는다는 것입니다. 많은 자료를 보면, 많은 개도국에서의 십 수년의 성장이 극심한 소득의 불평등한 분배를 수반해왔고 이 문제는 대부분 농촌에서 더욱 심각하게 나타나고 있습니다.”

- 1973년 케냐 나이로비에서 개최된 세계중앙은행 총재회의에서
Robert McNamara 세계은행 총재의 연설 중(Wood, 1986)

비판

- 1 정부의 조절 메커니즘보다 시장에 대한 선호기류가 명백
- 2 빈곤을 양산하는 요인들에 대한 충분한 고찰 부족
- 3 빈곤층의 실질적인 투자보다는 권력과 반사이익을 추구하는 이상주의적 개념

빈곤경감에 대한 국제원조레짐

인간의 기본적 욕구

시기	1970년대
기본논점	BHN 은 빈곤층의 소득증대를 위한 선결조건
주요내용	<ul style="list-style-type: none">• 분야 : 식량, 안전한 식수, 주거지, 보건, 교육 등• BHN의 충족은 복지와 자선의 차원이 아닌 빈곤층의 생산적 소득을 증대시키기 위한 최소의 소비적 접근
비판	<ol style="list-style-type: none">1 빈곤층을 BHN원조의 객체로 대상화2 원조공여국들은 BHN 충족보다 개발에 우선순위 설정3 수원국도 BHN 충족은 저개발문제에 대한 관심의 분산으로 여겨 방어적 입장 견지

빈곤경감에 대한 국제원조레짐

워싱턴 컨센서스 (신 자유주의)

시기 1980년대

기본논점 시장을 중심으로 한 개발 및 빈곤경감

주요내용

- 신 자유주의적 구조조정 접근(**Structural Adjustment**)
- 정부의 재정불균형 감소
- 공기업의 민영화
- 정부조직의 슬림화
- 성장동력으로서의 민간기업 육성

비판

- 1 남미지역의 부채 및 파산문제
- 2 사하라이남 아프리카지역의 부채 및 빈곤문제 심화
- 3 식량에 대한 보조금 삭감으로 가격이 상승하여 만성적 기아 발생
- 4 보건환경악화 및 HIV/AIDS 등 질병 확산

빈곤경감에 대한 국제원조레짐

인간개발

연대 1990년대

기본논점 인간의 존엄성 존중과 개발을 통한 빈곤경감

주요내용

유니세프



인간적 측면을 반영한 구조조정 주장
(빈곤층의 영향을 경감시키기 위한 특별한 대책 필요)

유엔개발계획



인간개발지수(HDI) 개발

- ①기대수명(life expectancy)
- ②성인 문자 해독률(adult literacy)
- ③생활품 구매력(purchasing power)

빈곤경감에 대한 국제원조레짐

인간개발

연대 1990년대

기본논점 인간의 존엄성 존중과 개발을 통한 빈곤경감

주요내용

유니세프



인간적 측면을 반영한 구조조정 주장
(빈곤층의 영향을 경감시키기 위한 특별한 대책 필요)

유엔개발계획



인간개발지수(HDI) 개발

- ①기대수명(life expectancy)
- ②성인 문자 해독률(adult literacy)
- ③생활품 구매력(purchasing power)

빈곤의 개념

절대적 빈곤과 상대적 빈곤

절대적 빈곤

식비, 칼로리 섭취량, 문자 해독률 등 **지표의 측정을 통해 인간의 기본적 욕구를 최소한 유지할 수 있을 수준의 자원이 결핍된 상태**

VS.

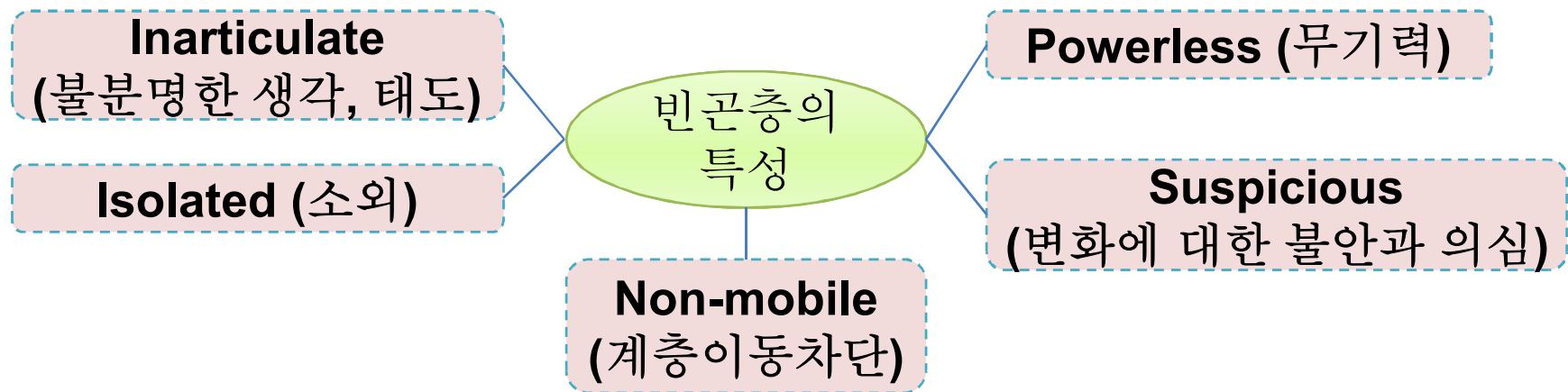
상대적 빈곤

국가, 지역, 인구그룹에 따라 상이한 사회표준에 의해 측정을 통해 다른 대상과 비교하여 주관적으로 느껴지는 심리적 빈곤

예 하루 1달러 미만 수입(극빈층)
및 1달러~2달러 수입(빈곤층)

빈곤의 개념

빈곤층의 특성



빈곤의 개념

소득과 소비(Income/Consumption)



가구당 수입과 지출정보를 통해 도출

빈곤선
(poverty line)

절대 및 상대적 빈곤을 정의하는데 있어 소득과 소비
(Income/ Consumption)의 주요개념

문제점

- 국가단위의 빈곤선은 국가 내 생활격차에 따른 비용을 간과
- 자영업 혹은 가구 내 자급자족형 생산에 대한 계상문제
- 정부에서 제공하는 물자와 서비스 혹은 공공재원의 접근

빈곤의 개념

역량 (Capability)

개발 인간의 역량과 자유의 확대로 정의



빈곤

자원을 획득하여 활용할 수 있는 역량이 부족하여 발생

➡ 단순한 소득데이터 보다 인구구성, 의료, 사회적 정보에 의해 분석되어야 함

역량적 접근 유엔개발계획의 인간개발지수 발전에 공헌

문제점 • I/C 개념과 더불어 개인에 초점을 둔 **편향적 성향**

빈곤의 개념

역량 (Capability)

개발 인간의 역량과 자유의 확대로 정의



빈곤

자원을 획득하여 활용할 수 있는 역량이 부족하여 발생

➡ 단순한 소득데이터 보다 인구구성, 의료, 사회적 정보에 의해 분석되어야 함

역량적 접근 유엔개발계획의 인간개발지수 발전에 공헌

문제점 • I/C 개념과 더불어 개인에 초점을 둔 **편향적 성향**

빈곤의 개념

사회적 배제

불평등과 재분배와 같은 **사회적-정치적 관점에 집중**

사회적 배제

- 1 해당 사회에 거주하면서(resident)
배제 당한 자가 통제할 수 없는 요인들이 일상적
- 2 생활에 참여하지 못하게 하며(reasons beyond his/her control)
- 3 지속적으로 배제된 생활을 하도록 유도한다(would like to do so)

개인보다 취약계층(여성, 노인, 장애인, 소수종족 등)에 관심

저소득문제에 반영되지 않는 작업의 위험성, 신체적 허약, 무기력, 굴욕, 심리적 요인을 강조

차별철폐와 이를 위한 단호한 정책 추진을 주장하고 개발에 있어 인권강조

문제점

•MDG에 “개발에 있어서의 권리”주장이 배제됨

빈곤의 개념

참여

- 외부의 개입이 아니라 **빈곤층이 직접 빈곤을 정의하고 경감방안을 설계하도록 권장**
- 참여적 접근은 ‘빈곤의 개념화’하기보다 ‘누가 개념화 하는가’를 결정하는 방법임

빈곤층의 주장 **사회적 배제와 정치적 소외**

참여적 접근법에 의해 제시된 빈곤의 두 가지 단면

- 1 가진 것이 적은 상태(**state of having little**)
- 2 적게나마 가진 것을 잃는 취약성(**vulnerable to losing the little one**)

예 자연재난, 전염병, 폭력, 강제이주 등

빈곤의 개념

참여

- 외부의 개입이 아니라 빈곤층이 직접 빈곤을 정의하고 경감방안을 설계하도록 권장
- 참여적 접근은 '빈곤의 개념화'하기보다 '누가 개념화 하는가'를 결정하는 방법임

빈곤층의 주장 사회적 배제와 정치적 소외

참여적 접근법에 의해 제시된 빈곤의 두 가지 단면

- 1 가진 것이 적은 상태(state of having little)
- 2 적게나마 가진 것을 잃는 취약성(vulnerable to losing the little one)

예 자연재난, 전염병, 폭력, 강제이주 등

빈곤의 개념

참여

문제점

성과도출까지의 오랜 시간 소요

➡ 주요 행위자인 원조담당자들의 성과위주 접근과 일부 배치

외부행위자들이 사전조사 및 결과측정 관여 정도에 따라,
빈곤층의 영향력 제한

지역사회의 갈등관계에 따라, 일부 소수자의 배제 가능성
상존

객관적 조건이 간과되거나 제한적 정보 및 사회조건화로
편견의 영향

사례연구

외부특강 강사 촬영

학습평가

Q1

1950년대의 빈곤경감대책은 경제가 성장 기로에 있으면 빈곤은 자연적으로 경감된다는 낙수효과(trickle down)에 많은 영향을 받았다.

① 예

② 아니오

답: ①

학습평가

Q2

빈곤을 정의하는데 있어 크게 절대적 빈곤과 제도적 빈곤으로 구분된다.

① 예

② 아니오

답: ②

학습평가

Q3

다음 중 빈곤의 유형에 있어서 고려되는 다면적 특성에 속하지 않는 것은?

- ① 보호적 역량
- ② 인간적 역량
- ③ 정치적 역량
- ④ 자연환경의 관리역량

답: ④

학습평가

Q4

다음 중 다음 중 MDG의 8대 목표에 해당하지 않는 것은?

- ① 빈곤과 기아감소
- ② HIV/AIDS, 말라리아 등 질병 퇴치
- ③ 국방력 강화를 통한 안보유지
- ④ 보편적 초등교육 달성

답: ③

※ 빈 칸 안에 들어갈 알맞은 말을 입력해보세요.

유엔개발계획이 개발한 인간개발지수(HDI)를 산출하는데 필요한 세 가지 요소는 기대수명, (), 생필품 구매력이다.

답: 성인문자해독률 (Adult literacy)

학습정리

- 빈곤문제에 대한 국제원조의 레짐은 연대별로 다음과 같다.
 - 1950년대 : 경제성장과 낙수효과
 - 1970년대 : 성장을 통한 재분배, 인간의 기본적 욕구 충족
 - 1980년대 : 신자유주의로 근거로 한 워싱턴 컨센서스
 - 1990년대 : 인간개발
- 빈곤은 인간의 기본적 욕구를 유지할 수 있는 최소수준의 자원이 결핍된 절대적 빈곤과 상이한 사회표준에 의해 다른 대상과 비교하여 주관적으로 느끼는 심리적 빈곤으로 구분된다.
- 빈곤은 국가별 다양한 원인과 정황으로 인해 다면적 특성을 내포하기 때문에 소득과 소비, 역량, 사회적 배제, 참여의 문제 등의 포괄적인 이해를 통해 개념화해야 한다.