

국제개발과 해외자원봉사

5주차: 재난과 인도적 지원

학습개요

학습목표

- 분쟁과 자연재난, 난민문제, 인도적 지원 등의 개요와 원인, 사례, 문제점 등을 이해할 수 있다.
- 국제분쟁과 인도적 지원에 대해 이해할 수 있다.

학습내용

- 강의개요
- 분쟁
- 자연재난
- 난민문제
- 인도적 지원
- 국제분쟁과 인도적 지원

재난(Disaster)의 정의

재해(Hazard)와 취약성(Vulnerability)의 복합적인 결과로서 사회구조와 절차의 연속성이 일시적으로 붕괴되어 기본적으로 일상의 삶이 극한으로 치닫게 되는 사회경제적 현상이다 (IFRC, 2008).

❖ **Disasters: Hazards + Vulnerability**

❖ **Risk: (Hazards x Vulnerability) - Capacity**

재난(Disaster)의 정의

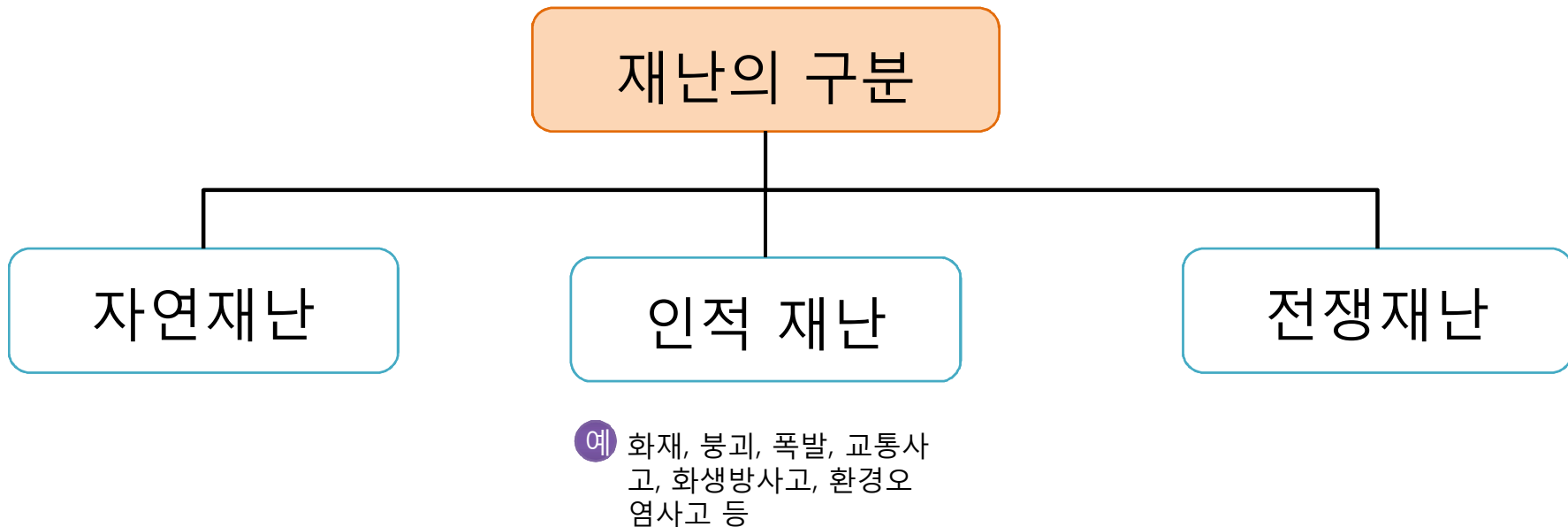
재해(Hazard)와 취약성(Vulnerability)의 비교



VS.



재난(Disaster)의 정의



※ 대규모 재난은 발생국가(지역)의 취약성이 높을수록 주로 국제적 차원의 인도적 지원과 재건이 필요함.

전쟁재난(무력충돌)

◆ 무력충돌(전쟁)의 정의

무력충돌
(전쟁)

정권과 혹은 영토와 관련하여 두 개 이상의 당사자(적어도 한 당사자는 정부)의 군 병력 간 무력을 사용하고 연간 전투관련 인명손실이 **1,000명** 이상을 야기하는 논쟁적인 불일치상황

-UCDP-

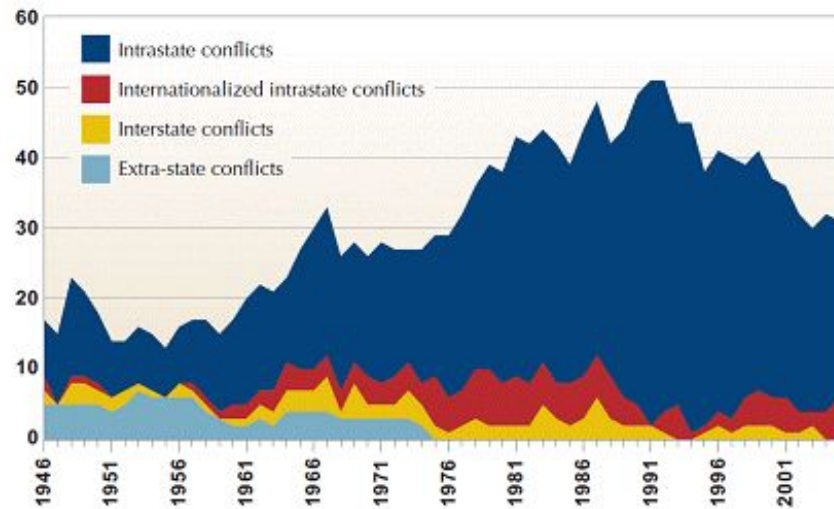
◆ 20세기 무력분쟁의 양상

- 1 세계대전과 독립전쟁(1900~1960)
- 2 냉전시대의 대리전(1950~1989)
- 3 종교·민족분쟁 및 테러리즘(1980년 이후)

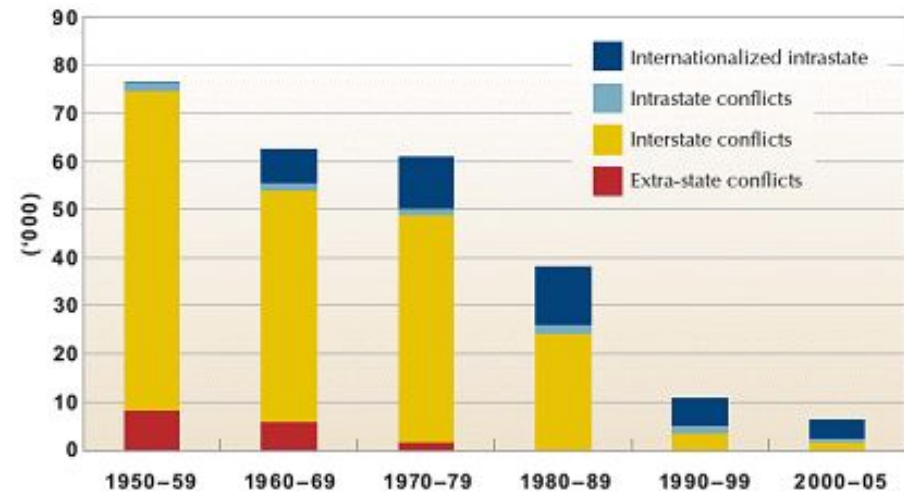
➡ 국가 간 전쟁에 비해 국가 내 무력충돌 증가

전쟁재난(무력충돌)

국가차원의 형태별 무력충돌 횟수(1946-2007)



연도별 무력충동에 의한 사망자 현황



전쟁재난(무력충돌)

주요원인

빈곤

장기적으로 국내 무력충돌의 **가장 중요한 원인**

억압적 정치체제

체제전환기에 무력충돌을 유발

종족 간 반목

무력분쟁의 직접적 원인이라기보다 **분쟁 당사자들이 종족의 정체성을 부각 혹은 왜곡**

환경(자원) 악화

토양침식, 삼림파괴, 물 부족 등 **환경자원의 파괴 및 고갈로 인한 선점경쟁**

전쟁재난(무력충돌)

피해현황

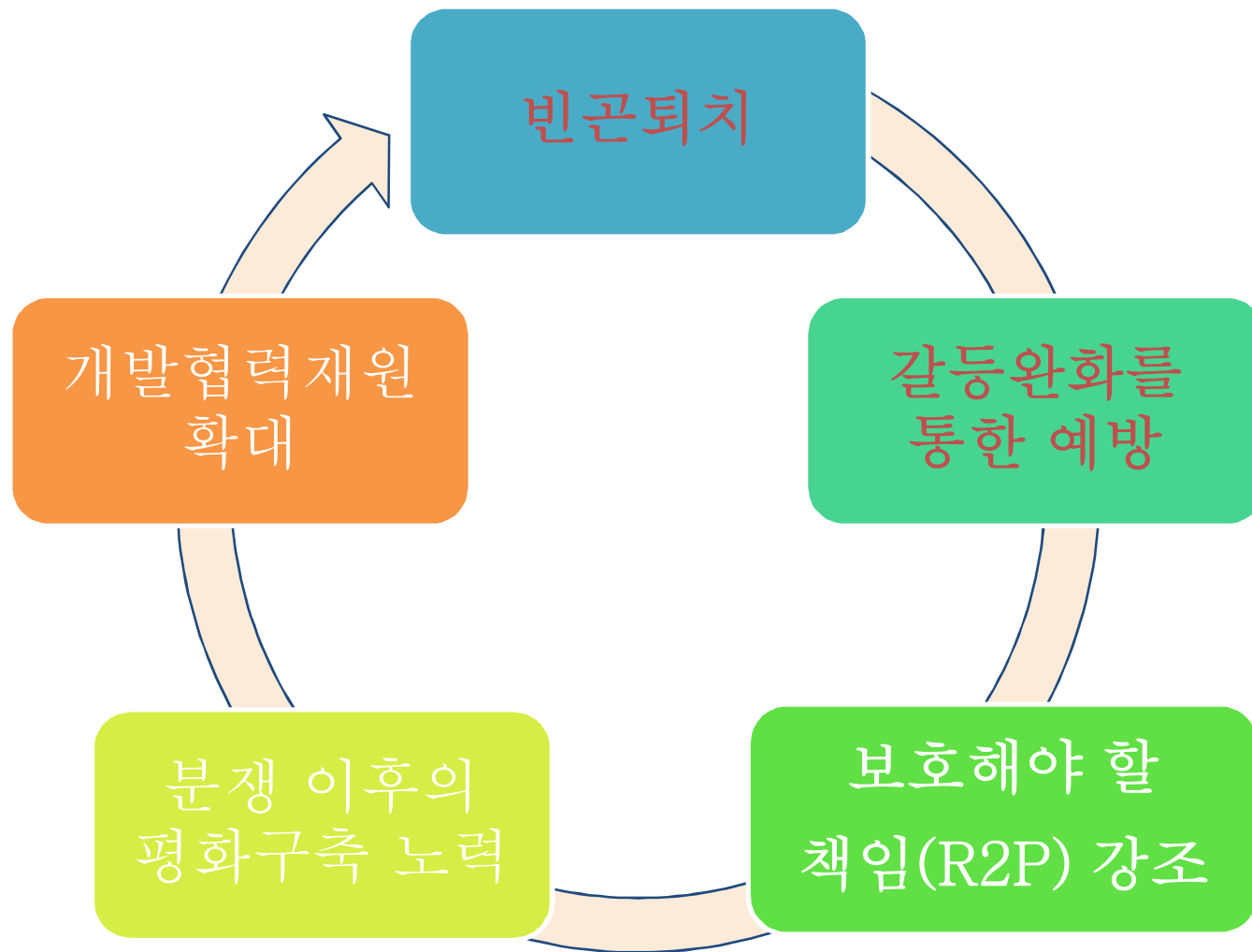
- 1 대규모 민간인 사상자 및 난민/내부유랑민 발생
- 2 평화와 안정의 부재는 국가차원의 지속적인 사회-경제적 발전 저해
- 3 체제붕괴로 인해 사회의 존재가치 상실
- 4 장기간에 걸쳐 국가와 사회에 양과 질적으로 악영향
- 5 범죄, 질병, 테러리즘의 부정적 영향이 주변국들 혹은 전 지구적으로 확산

예) AIDS의 확산



전쟁재난(무력충돌)

해결방안



자연재난

정의

자연
재난

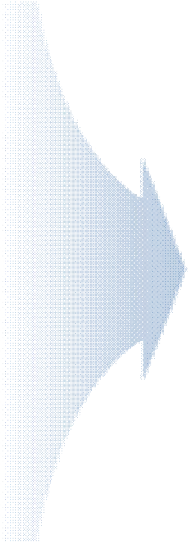
태풍, 홍수, 폭설, 가뭄, 지진, 황사 그리고 이에 준하는
자연현상으로 인해 발생하는 재해로 피해국 및 인근 국가까지
확대된 재난



자연재난

피해현황

자연재난의
피해현황



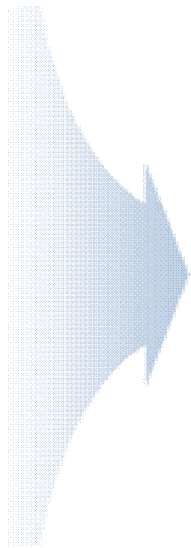
개인적 차원

- 위생적 문제(식수와 질병치료)
- 각종 (수인성)전염병 유행
- 실업 및 생업단절로 인한 경제적 어려움
- 정신적 후유증(PTSD)
- 구성원의 부상 혹은 사망으로 가족의 해체

자연재난

피해현황

자연재난의
피해현황



국가적 차원

- 사회기반시설에 심각한 타격
- 복구예산 충당을 위한
주요사업 예산 전용 불가피
- 국제원조도 복구에 치중하여
타 분야의 예산삭감

자연재난

동남아 지진해일

발생 일시

2004년 12월 26일(일) 00:53 (표준시간)

피해지역

인도양 연안 15개 국가

주요피해국가: 인도네시아, 스리랑카, 인도, 태국 등



자연재난

동남아 지진해일

인명 피해

- 사망 : 230,000명
- 부상 : 125,000명
- 실종 : 45,752명
- 이재민 : 169만명

경제적 피해

• 관광 및 어업종사자 실업

※ 당시 스리랑카의 어업종사자가 약
25만명이었고, 전체선박 및 어구의
65%가 파손

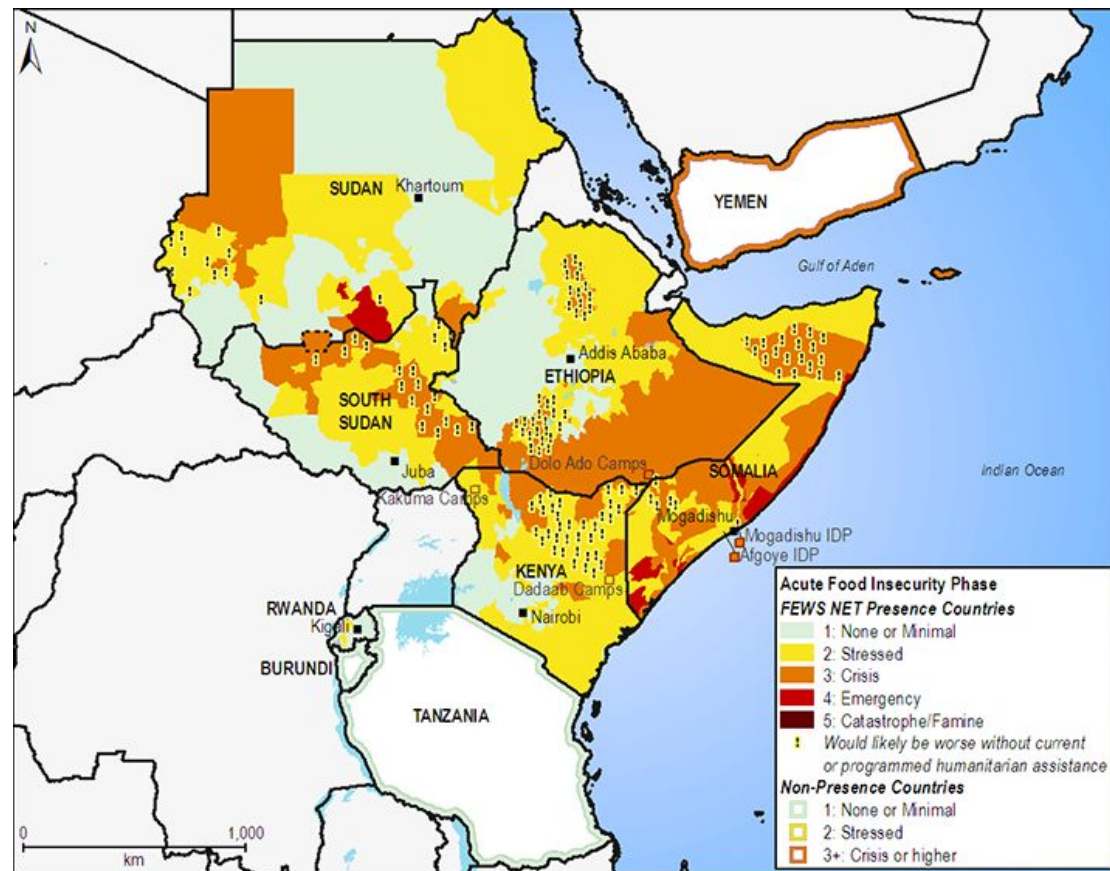
- 어촌 부근 사회기반시설 피해
- 말라카 해협 부근 해저면 융기로 인한 수심변화로 수출-입 물동량 운송차질

환경적 피해

- 환경시스템(Eco-system) 파괴(맹그로브숲, 산호, 수목, 동식물의 생물다양성 피해유발)
- 주요 식수원인 지표수의 오염(염분과다 검출)
- 가정용 및 산업용 폐기물로 인한 해양오염 등

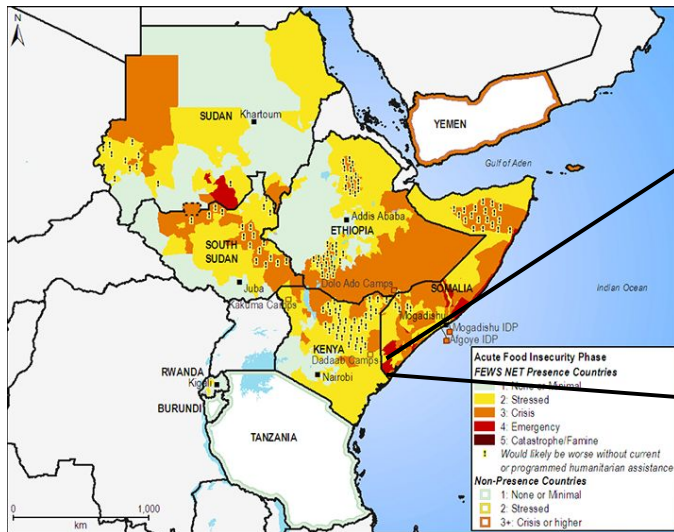
자연재난

아프리카 뿔 지역의 기아는 자연재난인가?



자연재난

아프리카 뿔 지역의 기아는 자연재난인가?



복합적
위기상황

재난에 의한 난민문제

난민(refugee)의 정의

난민
(refugee)

인종, 종교, 국적, 정치적 견해, 특정 사회단체 참여 등으로 인한 박해의 공포를 피해 국적국으로부터 월경 후, 귀환하지 못하거나 귀환할 의지가 없는 사람

-난민지위에 관한 협약, 1951-

비호신청자
(Asylum Seeker)

➡ 난민지위를 신청한 사람

국내실향민
(Internally Displaced
Persons)

➡ 난민과 동일한 상태이나 국외로 탈출하지 못한 사람

재난에 의한 난민문제

난민(refugee)의 발생원인

- 1 무력분쟁 혹은 극심한 치안불안
- 2 환경오염의 심화 및 기후변화
- 3 극심한 경기침체
- 4 보트 피플



재난에 의한 난민문제

난민현황

5,950만 명

전 세계 강제이주민

- 난민 1,950만 명
 - 유엔난민기구 등록 1,440만 명
 - 팔레스타인 난민구호기구(UNRWA) 등록 510만 명
- 국내실향민 3,820만 명
- 비호신청인 180만 명

1,390만 명

2014년 신규 실향민

2014년 한 해 동안 분쟁이나 박해로 약 1,390만 명의 새로운 실향민이 발생했습니다. 이 숫자는 1,100만 명의 국내실향민을 포함하는데, 이는 사상 최대의 기록입니다. 나머지 290만 명은 다른 나라로 피난을 떠난 난민들입니다.

1,000만 명

무국적자

2014년 무국적자는 최소 1,000만 명에게 영향을 끼친 것으로 추정하고 있습니다. 하지만 각국의 통계자료에 따르면 무국적자는 75개국 350만 명에 그쳤습니다.

매일 4만 2,500명

강제이주민

분쟁과 박해로 강제로 집을 떠나야만 했던 사람들의 수는 4년 동안 4배나 증가했습니다. 2014년 한 해 하루 평균 4만 2,500명이 집을 떠나 자국 내에서, 혹은 다른 나라로 안전한 곳을 찾아갔습니다. 2010년 1만 900명, 2011년 1만 4,200명, 2012년 2만 3,400명, 2013년 3만 2,200명으로 계속해서 증가하는 추세입니다.

최다 난민 발생국

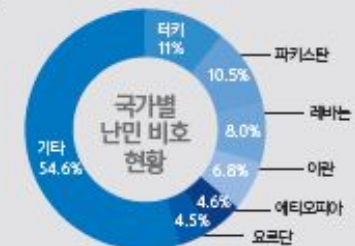


전 세계 난민의 반 이상(53%)이 시리아(388만 명), 아프가니스탄(259만 명), 소말리아(111만 명) 3개국에서 발생하고 있습니다.

최다 난민 비호국



159만 명의 난민을 받아들인 터키가 사상 처음으로 전 세계에서 가장 많은 난민을 비호하고 있는 나라가 되었습니다. 파키스탄 151만 명, 레바논 115만 명, 이란 98만 2,000명, 에티오피아 65만 9,000명, 요르단 65만 4,100명으로 그 뒤를 이었습니다.



재난에 의한 난민문제

난민현황

232/1,000

레바논 난민 비율

3만 4,300명

보호자 없는 어린이 비호신청

86%

개발도상국 거주

12만 6,800명

귀환민

590만 명

1인당 국내총생산(GDP)

미화 5,000달러 미만국 거주

26개국

재정착

170만 명

비호/난민신청

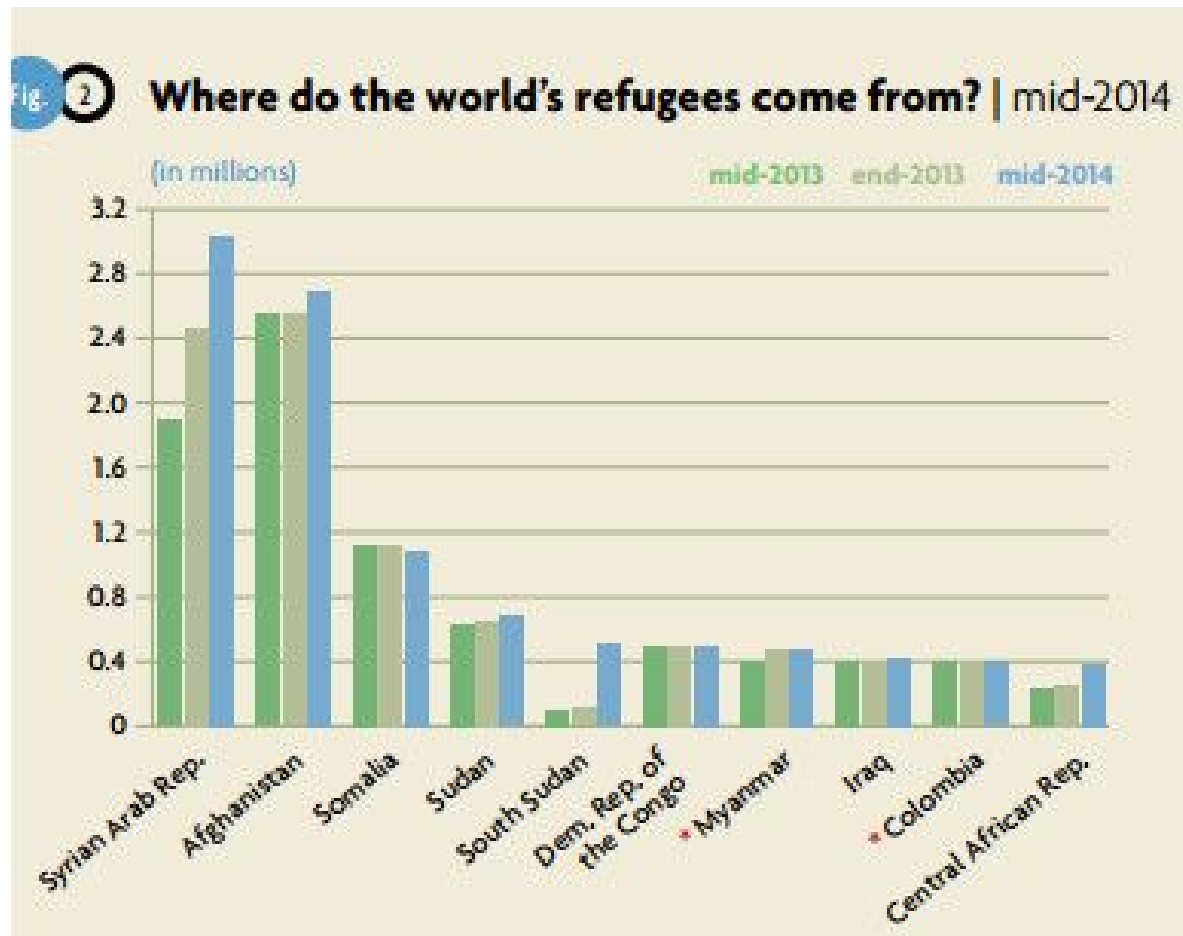
51%

18세 미만 어린이



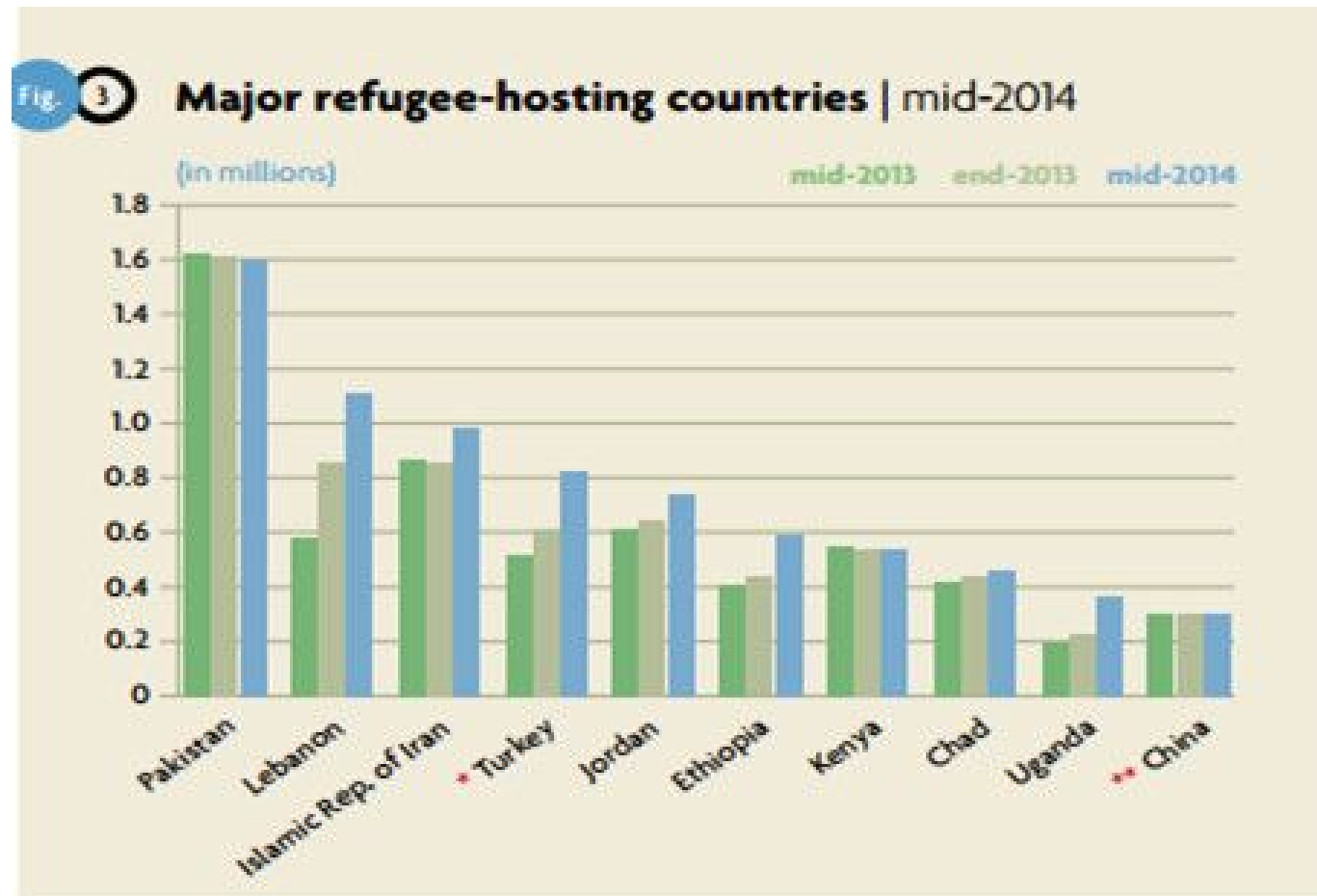
재난에 의한 난민문제

난민 발생국



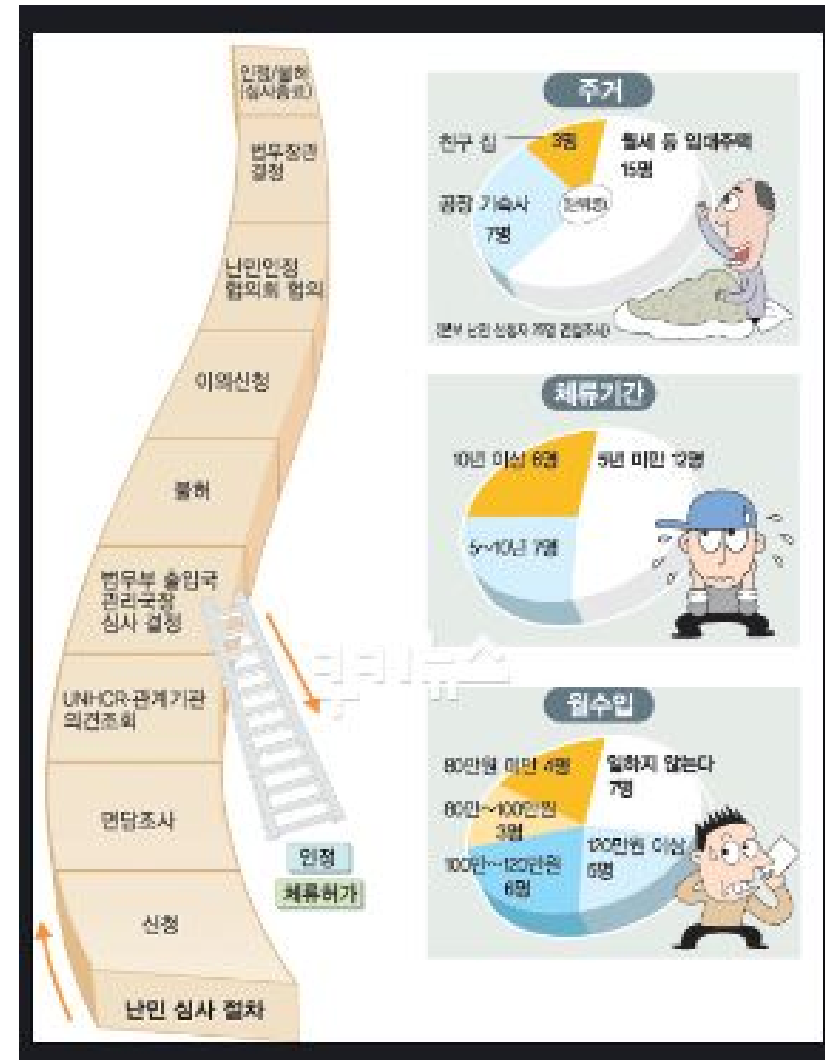
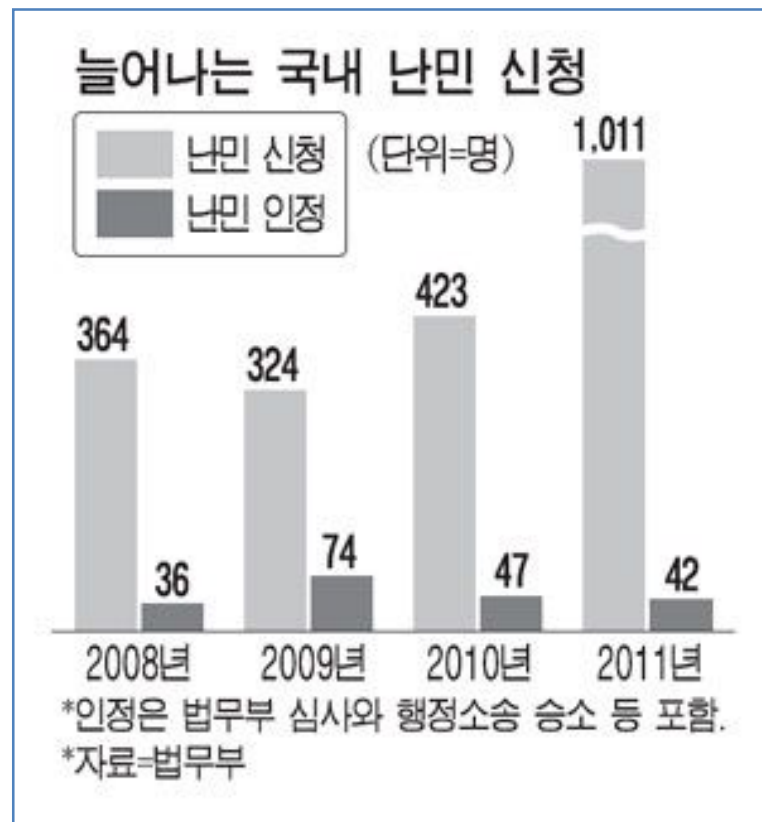
재난에 의한 난민문제

난민 수용국



재난에 의한 난민문제

한국의 난민신청현황



재난에 의한 난민문제

난민의 현안문제

1 난민촌의 열악한 처우 및 복지상황

- 교육, 의료, 생계문제
- 여성, 아동, 노인 등 취약계층에 대한 지원 부족
- 외부의 폭력에 대한 위협 (납치, 질병 위험)

2 난민촌 주변 지역사회와의 갈등 및 반목 (개도국의 경우)

3 복잡하고 국제정치에 탄력적인 난민지위 인정실태

- 예 중국에 체류하는 북한주민, 팔레스타인 난민, 한국정부의 인색한 난민인정정책

인도적 지원

인도적 지원의 정의

인도적
지원

자연재해, 인재, 무력분쟁 등 긴급 위기상황에 대응하는 데 있어 인도주의적 목적으로 이재민들의 생존에 필요한 구호물자 운송, 배분 혹은 보호를 위한 제반 활동

인도적 지원활동의 성립요건

- 1 대규모 인명 및 재산 피해를 야기하는 재난
- 2 피해당사국 및 지역의 취약성
- 3 피해당사국의 국제지원 호소

인도적 지원

인도적 지원관련 국제규범

- 국제인도법(International Humanitarian Law)
- 국제인권법(International Human Rights Law)
- 난민법(Refugee Law)
- 재난구호를 위한 인도주의 헌장(Humanitarian Charter)

인도적 지원

국제인도법

- 국제인도법 (**International Humanitarian Law**)
 - Hague Conventions (전쟁법): 1899/1907
 - Geneva Conventions (인도법): 1864/1949
- 제네바협약 (**Geneva Conventions, 1949**)
 - 제1협약: 육전에서의 군대부상자 및 병자의 상태개선
 - 제2협약: 해상에서의 군대부상자, 병자 및 조난자의 상태개선
 - 제3협약: 포로의 적법한 대우
 - 제4협약: 전시에서의 민간인 보호
- 추가의정서 (**Additional Protocols**)
 - 제1의정서: 국제적 무력충돌의 희생자 보호 (1977)
 - 제2의정서: 비국제적 무력충돌의 희생자 보호 (1977)
 - 제3의정서: 추가 표장 채택 (2005)
- 관련기구: **국제적십자위원회(ICRC)**



인도적 지원

국제인권법

– 국제권리장전(International Bill of Human Rights)

- 세계인권선언 (Universal Declaration of Human Rights, 1948)
- 시민 및 정치적 권리에 관한 국제협약 (Int'l Covenant on Civil and Political Rights, 1966)
- 경제, 사회, 문화적 권리에 관한 국제협약 (int'l Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, 1966)

– 관련 국제인권협약

- **대량학살금지** (Prevention and Punishment of the Crime of Genocide)
- 인종차별철폐 (Elimination of All Forms of Racial Discrimination)
- 여성차별금지 (Elimination of All Forms of Discrimination Against Women)
- **고문방지** (UN Convention Against Torture)
- **아동권리** (Rights of Child)
- 이주노동자와 가족의 권리 (Protection of the Rights of All Migrant Workers & Families)
- 장애인의 권리 (Rights of Persons with Disabilities)
- **강제납치희생자 보호** (Protection of All Persons from Enforced Disappearance)

- 관련기구: UN인권이사회(HRC), UN인권기구(OHCHR)

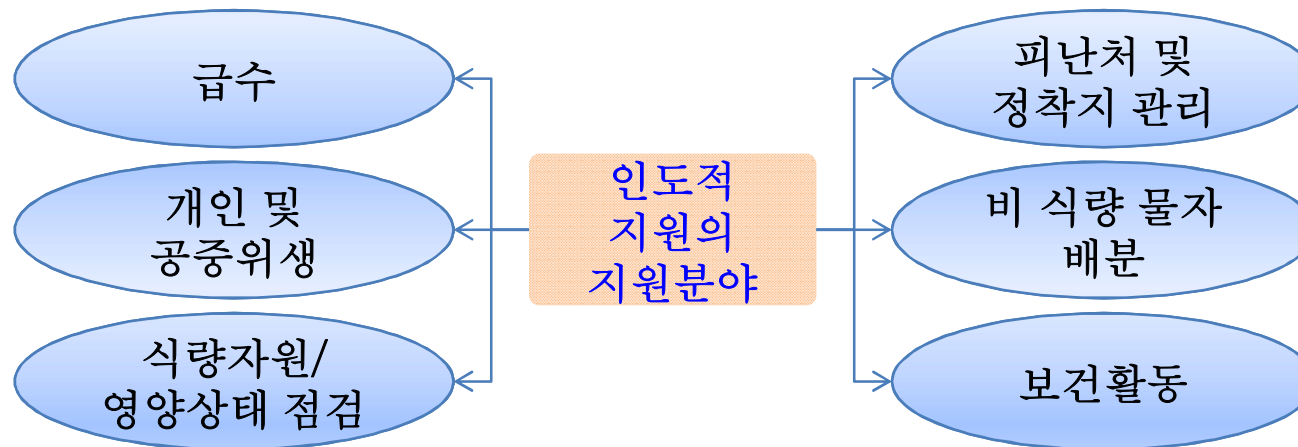
인도적 지원

난민법

- 제정배경: 2차 세계대전 이후 유럽난민보호 목적
- 제정연도: 1951년 UN총회에서 제정되어 1954년부터 발효
- 1967년 추가의정서에 의해 지리적 제한 철폐 (유럽 → 전세계)
- 난민의 정의
 - 국적國의 국경을 넘어
 - 인종, 종교, 국적, 특정집단의 구성원 신분 또는 정치적 견해를 이유로 박해를 받을 우려가 있다는 합리적 근거가 있고
 - 그러한 박해로 인해 국적國의 보호를 받을 수 없거나 받을 의사가 없는
- 관련 기구: UN난민기구 (UHHCR)

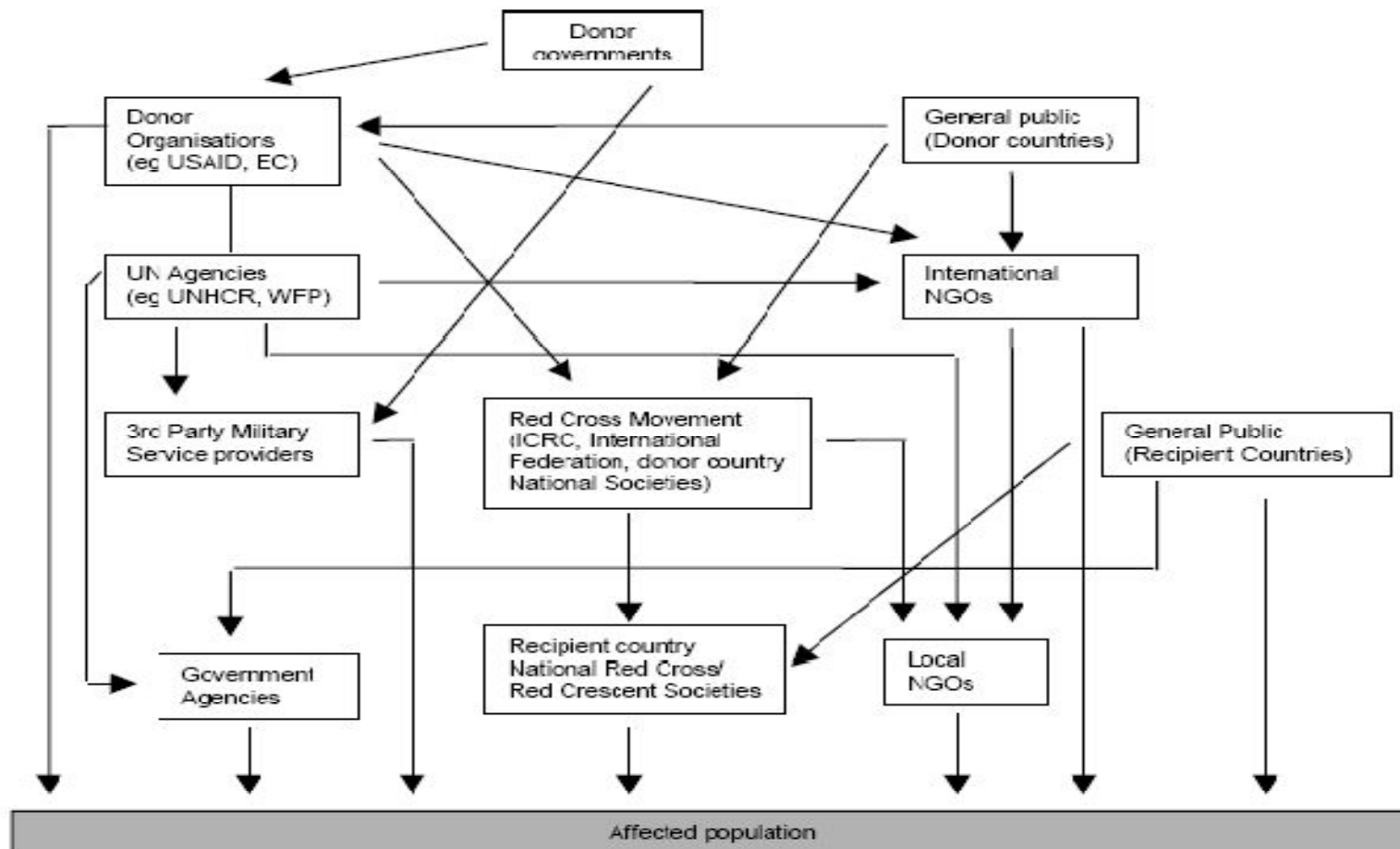
인도적 지원

지원분야



인도적 지원

인도적 지원기관



인도적 지원

인도적 지원기관



유엔

- 인도주의업무조정국(UNOCHA)
- 유엔난민기구(UHCR)
- 유엔아동기금(UNICEF)
- 세계식량계획(WFP)
- 세계보건기구(WHO)
- 유엔개발계획(UNDP)



국제 적십자 /적신월사

- 국제적십자위원회(ICRC)
- 국제적십자사/적신월사 연맹(IFRC)
- 각 국 적십자/적신월사

인도적 지원

인도적 지원기관



(국제)비 정부기구

- 피해지역 조사
- 분야별 구호활동 수행
- 모금활동
- 인도적 지원현장에서 가장 활발하게 활동하는 주체



군부대

- 민간 인도적 지원기구와 협력 혹은 독자적으로 물자운송 및 배분
- 구호활동을 위한 안전지원
- 민간인 보호

인도적 지원

문제점

- 1 원조 공여국들의 지원약속 불이행
- 2 인도적 지원기구들의 난립으로 인한 조정 및 협력 부족
- 3 분쟁 중 혹은 이후 구호활동 시 구호요원들에 대한 안전
- 4 처참한 이재민 상황을 모금용으로 촬영하는 등 인권침해
- 5 구호비품의 보관과 배분 시 관리부족으로 도난 및 유용사건 발생
- 6 외국의 구호비품 난입으로 현지 시장기능 마비

사례연구

네팔 지진피해 구호

학습평가

Q1

20세기 후반의 무력분쟁은 주로 세계대전이나 독립전쟁의 형태를 띤다.

① 예

② 아니오

정답 ②

다음 문제

2. 난민의 수용국은 발생국 주변의 개발도상국이 다수를 차지하고 있다.

① 예 ② 아니오

답: ①

3. 다음 중 난민과 상황은 비슷하나 국경을 넘지 않은 사람들을 지칭하는 말은?

- ① 피난민
- ② 비호신청자
- ③ 무국적자
- ④ 국내실향민

답: ④

4. 재난이 개인에게 미치는 영향으로 가장 알맞은 것은?

- ① 학교, 도로, 다리 등 사회의 주요기반시설이 심각한 타격을 입는다.
- ② 가족 구성원이 부상을 입거나 사망하여 가족이 해체될 수 있다.
- ③ 정부의 예산이 복구에 집중으로 배분되어 타 국책사업에 집중할 수가 없다.
- ④ 해외원조가 장기적 개발보다 재건에 편향되게 지원된다.

답: ②

5. 인도적 지원의 국제규범에는 국제인도법, (), 난민법, 인도주의헌장 등이 있다.

답: 국제인권법

6. 유엔기구 중 재난 시 식량 및 구호물자의 운송을 담당하는 것은 ()이다.

답: 세계식량계획

학습정리

❖ 이번 시간 학습의 주요 내용입니다.

- ◆ 20세기말 무력분쟁은 국지전양상으로 빈곤과 억압된 정치체제, 종족 간 반목, 환경 등이 원인이 되어 대규모 민간인 사상자와 난민을 양산하고 정치-사회-경제제도를 붕괴시킨다. 따라서 이를 방지하거나 해결하기 위해서는 개발재원확대를 통한 빈곤퇴치, 국가와 국제사회의 민간인보호의무 이행, 갈등의 원인을 분석하여 평화적 분위기 조성, 국제기구 및 지역기구가 분쟁의 원인에 대해 지속적으로 모니터링 해야 한다.
- ◆ 재난은 자연재해와 인적재난(전쟁포함)으로 구분할 수 있는데 2000년대 들어 동남아 지진해일을 비롯하여 대규모 자연재해가 발생, 국제사회가 재난구호활동을 수행함에도 불구하고 개인적 차원과 사회 및 국가적 차원에서 많은 피해를 유발하고 있다.

학습정리

❖ 이번 시간 학습의 주요 내용입니다.

- ◆ 난민은 인종, 종교, 국적, 정치적 견해, 특정 사회단체 참여 등으로 인한 박해의 공포를 피해 국적국으로부터 월경 후, 귀환하지 못하거나 귀환할 의지가 없는 사람으로 2008년 기준 전 세계에 약 1천 5백만명이 분포하고 있다. 이들은 열악한 거주환경, 주재국 지역사회와의 긴장관계, 복잡하고 정치상황에 민감한 난민지위 인정절차로 인해 안전의 위협과 인권침해와 같은 도전에 직면해 있다.
- ◆ 무력분쟁과 다양한 재난으로 발생한 이재민들을 위해 인도주의적 목적에 의거 구호 활동이 전개되는데 주로 유엔, 국제적십자사/적신월사, 비정부기구, 군부대에 이르기까지 다양한 기관들이 급수, 위생, 식량 및 비식량물자 지원, 피난처 관리, 보건분야에서 구호를 하는데 기구 간 조정부족, 구호요원에 대한 안전, 이재민들에 대한 인권침해, 물자의 관리부실 등 다양한 문제점이 제기되고 있다.