

국제개발과 해외자원봉사

2주차: 공적개발원조

학습목표

학습목표

- 공적개발원조의 개념을 이해할 수 있다.
- 공적개발원조의 동기와 목적을 이해하고 설명할 수 있다.
- 공적개발원조(ODA)를 연대기적으로 이해할 수 있다.

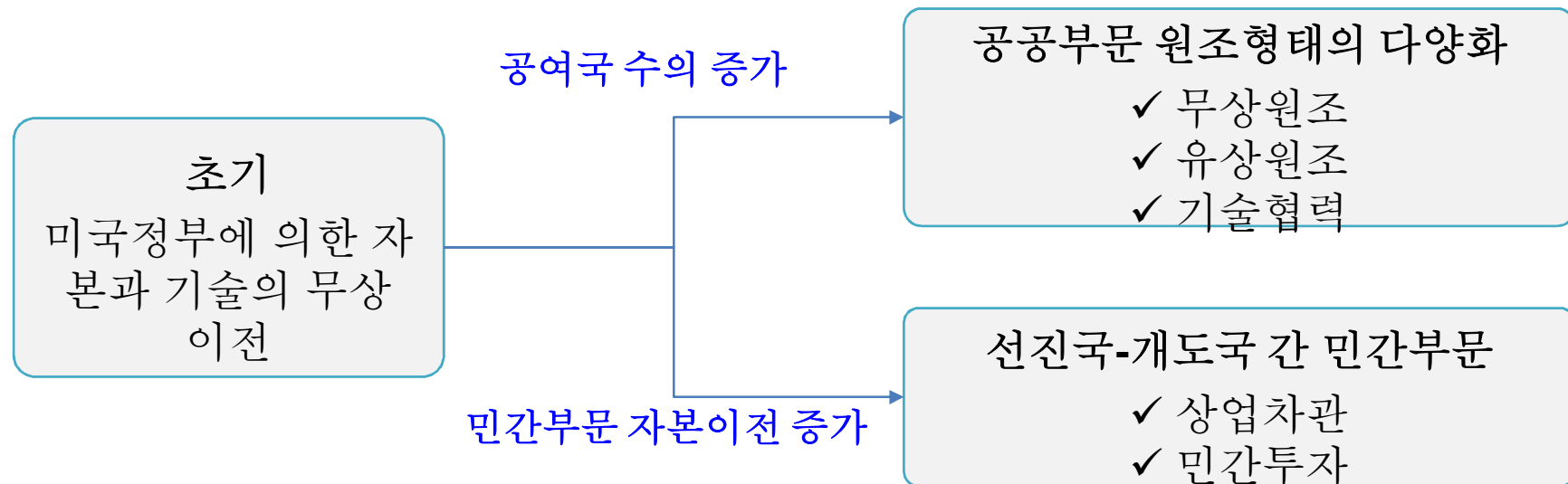
학습내용

- 강의개요
- 공적개발원조의 개념
- 공적개발원조의 개관
- 공적개발원조의 동기
- 공적개발원조의 목적
- 개발도상국의 정의 및 분류
- 공적개발원조의 역사

공적개발원조의 개념

공적개발원조의 변화

- 1 개발원조의 개시 : 제2차 세계대전 이후
- 2 원조형태의 변화



1964년 경제개발협력기구(OECD)의 개발원조위원회(Development Assistance Committee: DAC)는 회원국들이 국민소득의 1%에 해당하는 자금을 개도국에 이전하라고 권고했는데 당시에는 **순수민간자금도 포함**된 것임

공적개발원조의 개념

● 공적개발원조의 규정

OECD/
DAC
(1969
년)

개도국의 경제사회개발을 목적으로 이루어지는 공적 거래 중 **양허적 성격의 지원만을 공적개발원조로 규정**하고 기타 공적자금의 흐름 등을 공적개발원조와 분리

공적개발원조

증여율이 25%이상
인 양허성 자금



기타 공적자금

민간자금의 흐름

순 민간 증여

공적개발원조의 개관

정의

1 공적개발원조의 정의

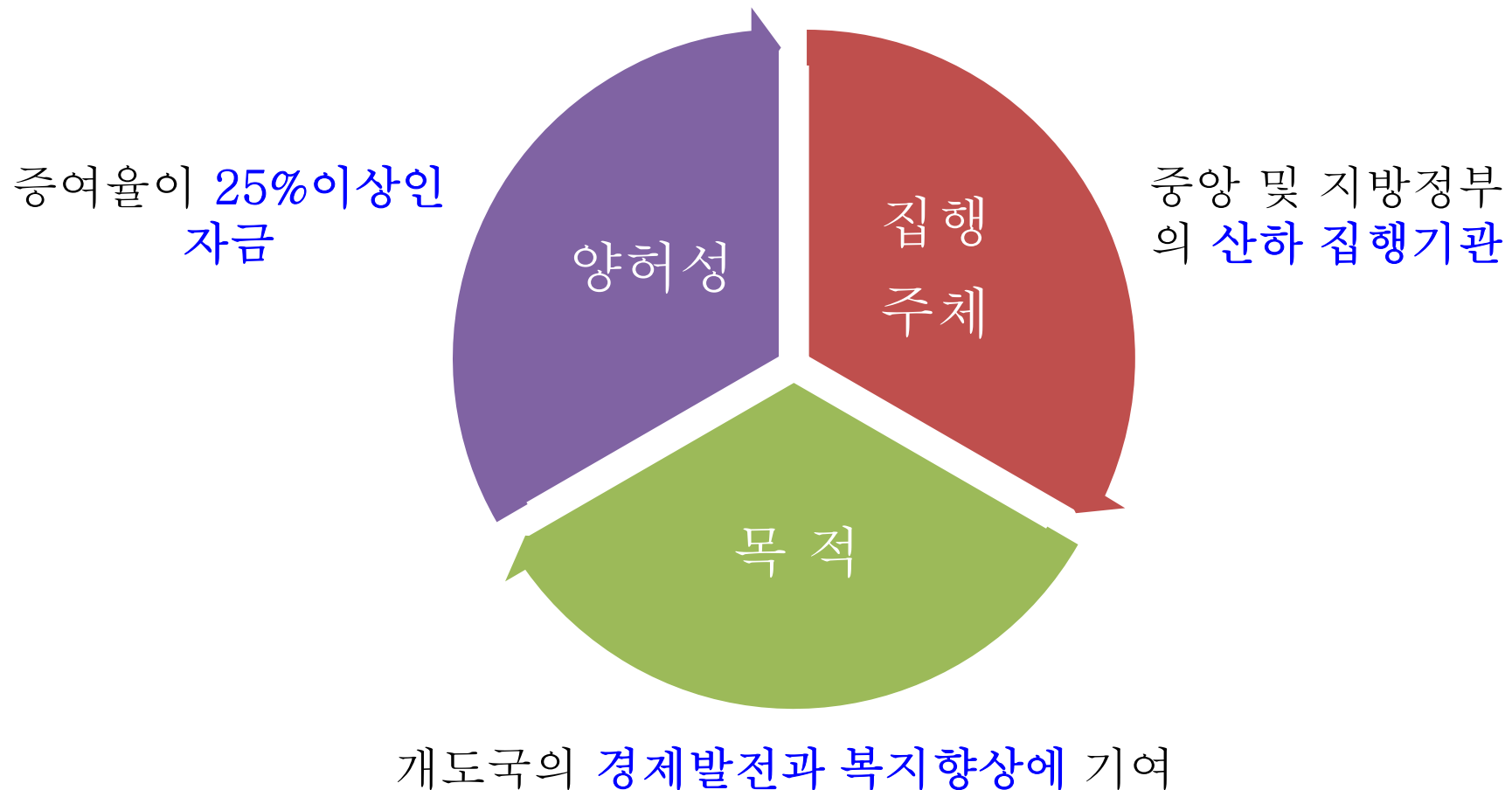
✓OECD/DAC가 정한 수원국가 및 지역 또는 다자간
개발협력기구에 제공되는 자금 혹은 기술협력

다자간 개발협력기구

개발협력사업을 수행하는 다자기구로 유엔기구와 세계은행 등이 있으며 다자지원의 장점은 양자간 원조에 비해 국제기구에 있는 고도의 전문지식과 경험을 이용할 수 있으며, 정부 주도로 원조가 불가능하거나 곤란한 국가에 대해 원조가 가능하다는 이점이 있다. 피어슨 보고서에서는 국제기구에 대한 공여를 자국 ODA의 20% 정도로 할 것을 요구하고 있다.

공적개발원조의 개관

● 조건



공적개발원조의 개관

종류

3 공적개발원조의 종류

양자원조

- ✓ 무상지원 : 기술협력, 프로젝트원조, 식량원조, 긴급재난구호, NGO 지원 등

다자원조

- ✓ 유사지원 : 약초서 공급차과
- ✓ 국제기구 분담금 및 출자금

군사적 목적의 지원은 공적개발원조에서 제외되나 인도적 지원과 개발활동 지원을 위해 공여국의 군사력을 사용함에 따라 추가되는 비용은 **공적개발원조로 간주**함



VS.



공적개발원조의 개관

● 돌발퀴즈

A라는 개도국에 대규모 지진이 발생하여 많은 사상자가 발생하였다. 그런데 하필이면, 지진발생지역이 정부군과 반정부 무장그룹 간 교전이 빈번한 분쟁지역이다. 한시가 급한 상황에서 이재민을 돕기 위한 긴급 인도적 지원이 필요한데 반정부 그룹은 만약 누구든 자신의 영역에 침범하면 사살하겠다고 위협을 하고 있다.

선진 공여국들은 사태의 심각성을 인지하고 안전한 인도적 지원을 위해 자국의 병력들을 파병하고 만약의 사태를 대비하여 A국 정부군의 무장을 강화시키기 위해 무기와 군수물자를 지원했다. 이는 공적개발원조에 해당되는가?

① 예

② 아니오

정답 확인

정답

②

해설

인도적 지원은 ODA로 포함될 수 있으나, 무기-군수물자 지원은 해당되지 않는다. 그러나 확연한 구분이 모호하고 공여국별 입장에 따라, ODA로 포함시키는 경우도 있다.

공적개발원조의 개관

기타원조

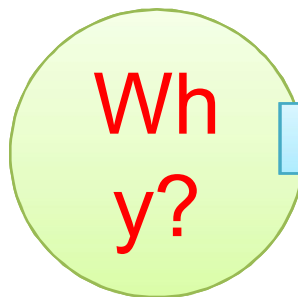
구분	정의	유·무상	내용	
기타공적 자금	공적개발원조의 조건을 충족시키지 못하는 공적 부문 거래	유상	양자	✓ 공적수출신용 ✓ 투자금융
			다자	✓ 국제기관 융자
민간자금	시장거래 조건에 의해 제공되는 지원의 종류로 OECD/DAC 수원대상국에 대한 자금흐름	유상	✓ 해외직접투자(FDI) ✓ 1년 이상 수출신용 ✓ 국제기관 융자 ✓ 증권투자	
순 민간 증여*	NGO등의 민간부분으로부터 개도국, 다자간 개발협력기구, 국제NGO 등에 대한 지원	무상	✓ NGO의 개도국 유학생후원 ✓ 일반대중과 기업대상모금을 통한 인도적 지원 및 개발협력활동	

* NGO들이 국가기관으로부터 지원받은 것은 공적개발원조에 계상되었기 때문에 제외됨

공적개발원조의 동기

개요

1 공적개발원조의 동기는 다양한 원인에 기인하여 일반화가 어려움



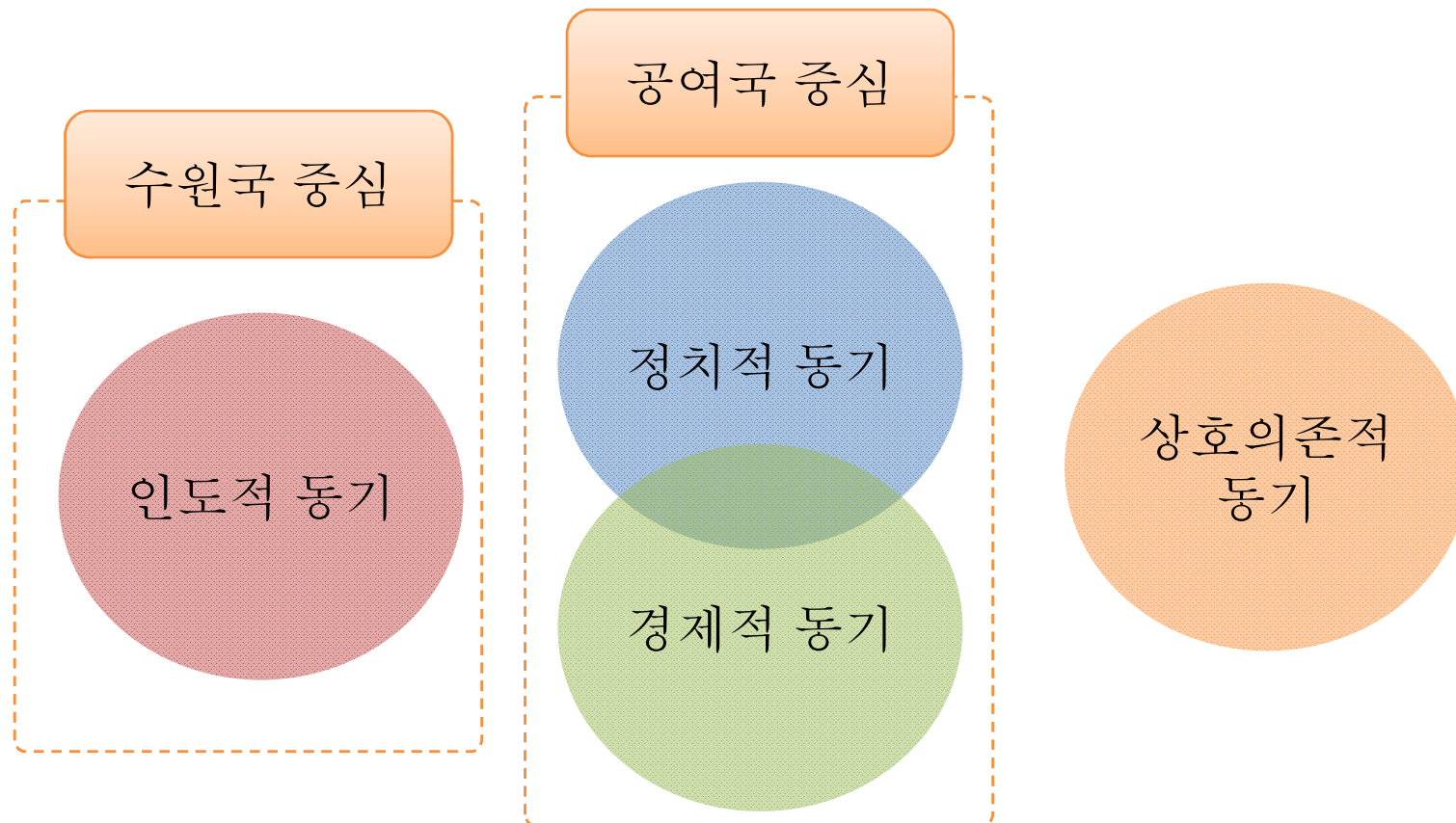
- ✓ 공여국의 국가목표와 국익
- ✓ 공여국과 수원국 간 특수한 양자관계
- ✓ 역사·문화·정치·경제적 이해관계



공적개발원조의 동기

개요

2 동기(Arnold, 1982)



공적개발원조의 동기

● 인도주의적 동기

1 개발도상국의 절대빈곤 감소와 인간의 보편적 가치실현을 위한 도덕적 의무

➡ Noblesse Oblige

2 서구 기독교의 자애(charity)

➡ 도의적 책임이라는 비종교적 원조정책이념

기독교

- ✓개발 : 초대교회의 하나님 왕국에 대한 세속적 해석
- ✓해악을 없애고 물질적 성장추구
- ✓경제적 성장이전에 인간의 내면적 변화를 통한 사회개발 우선
- ✓외부의 개입보다 자체의 자원을 통한 개발추구

이슬람

- ✓개발 : 중심(中心)을 소외된 주변으로 확산
- ✓자비(mercy), 책임(responsibility), 정의(justice)와 같은 긍정적 신념을 토대로 소외그룹과 빈곤층에 대한 지원 강조
- ✓정교의 분리(터키)

공적개발원조의 동기

● 인도주의적 동기

3

Pearson Report(피어슨 리포트,
1969)



- ✓ 전 세계의 공동체적 시각
- ✓ 가족-지역-국가 차원의 일반화된 인도적 지원
을 전 세계로 확산
- ✓ 도덕적 의무

공적개발원조의 동기

❖ 정치-외교적인 동기

- 1 공여국과 수원국 간 **외교관계 중시**
- 2 **동서냉전과 원조** : 미국과 소련을 중심으로 개발도상국을 각자의 진영으로 유인하기 위한 수단

예) 유럽재건을 위한 마셜플랜



VS.



공적개발원조의 동기

정치-외교적인 동기

3 공여국별 사례

미국

- ✓ **트루먼선언(1947년)** : 공산주의 확대저지를 위해 터키와 그리스 지원
- ✓ 2001년 9.11 테러이후 원조목표 재정의
 - ➡ 평화와 안전보장 달성
 - ➡ 대테러리즘

프랑스

- ✓ 목 표 : **‘연대와 영향력’ 유지 및 확대**
- ✓ 아프리카를 중심으로 한 舊식민지국가들 간의 연대와 영향력 유지
- ✓ 양자원조의 54%(34억 달러, 2007년 기준)를 아프리카지역에 제공

공적개발원조의 동기

● 경제적 동기

공여국의 전략적
자원 확보

- ✓ 자원개발권이나 판매권을 획득하기 용이한 여건 조성
- ✓ 수원국 정부 내 인맥 형성

공여국 기업의
투자환경조성 및
수출시장 개척

- ✓ 개발도상국을 잠재적 투자 및 수출시장으로 간주
- ✓ 원조를 통해 개도국의 경제성장과 무역환경 개선
- ✓ 공여국 기업들의 투자촉진과 수익성증대에 기여

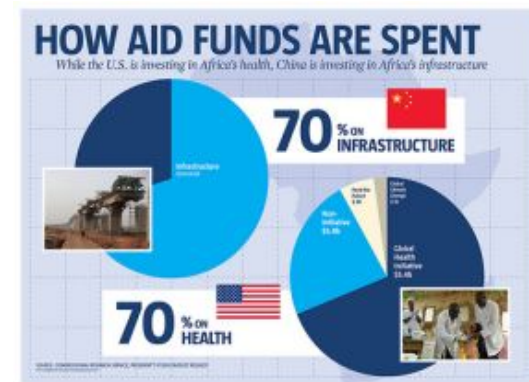


공적개발원조의 동기

❁ 경제적 동기

자원 확보와
시장개척을
위한 원조는
비판의 대상

예 자원 확보를 위한 중국의 대규모 해외원조



공적개발원조의 동기

상호의존의 인식

- 1 최근 국제사회는 국경을 초월하여(transboundary) 인류를 위협하는 공동의 문제에 직면
 - 예) 환경문제, 감염질환, 빈곤을 배경으로 한 분쟁, 테러 등
- 2 글로벌 현안과 과제들이 공동의 노력 없이 해결이 불가능하다는 인식 확산
- 3 개도국 국민들의 경제성장 및 삶의 질적 향상이 선진국의 지속적인 발전과도 밀접한 관계가 있음을 자각



공적개발원조의 목적

공여국 별 목적

1 공동의 주요목적 : 수원국의 경제적 발전과 복지향상

2 목적에 있어 국가별로 다양한 양상을 나타냄

미국 안정적이고 민주적인 세계질서의 형성 및 유지의 수단

영국 개발도상국의 빈곤감소

캐나다 빈곤감소와 더욱 안전하고 공평하며 번영하는 세계를 위한 지원

공적개발원조의 목적

공여국 별 목적

대한민국

<국제개발협력기본법 제3조(기본정신)>

국제개발협력은 개발도상국의 빈곤감소, 여성과 아동의 인권향상 및 성평등 실현, 지속 가능한 발전 및 인도주의를 실현하고 협력대상국과의 경제협력관계를 증진하며 국제사회의 평화와 번영을 추구하는 것을 기본정신으로 한다.

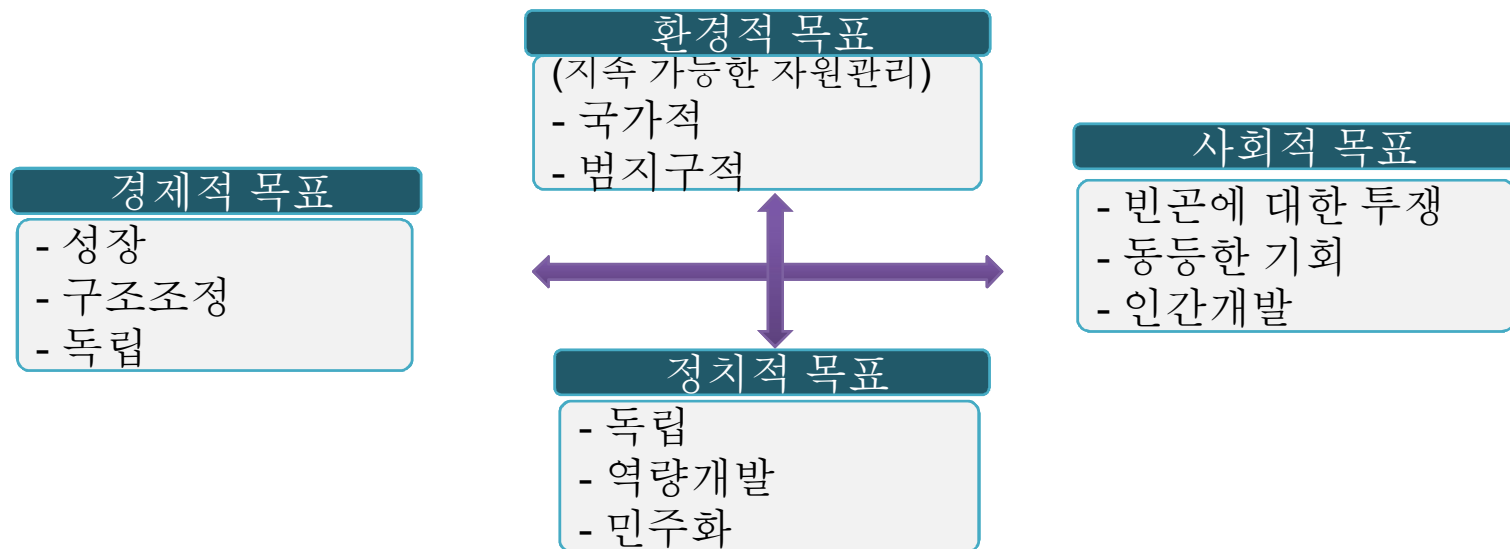
공적개발원조의 목적

● 핵심가치와 목표

1 핵심가치

- ✓ 인간의 **기본적 욕구를 충족**할 수 있는 능력을 갖춘 생존
- ✓ 인간답게 살 수 있는 **자기 존중**
- ✓ 예측으로부터 **자유와 선택권의 확대**

2 목표(Degnbol-Martinussen 외, 2003)



공적개발원조의 목적

● OECD/DAC의 규정

경제적 능력 확보

필요한 소비를 하고 자본을 보유할 수 있을 정도의 수입보장

인간적 능력 확보

보건의료, 영양, 안전한 식수, 교육, 위생적 환경 보장

정치적 능력 확보

개인의 인권이 인정되는 환경 하에 정치와 정책 과정에 참여하고 의사결정에 영향을 줄 수 있는 여건 보장

보호 능력 확보

식량부족, 질병, 재해, 범죄, 전쟁, 분쟁 등에 의한 취약성으로부터 스스로 보호할 수 있는 여건 보장

사회적 능력 확보

인간으로서 존엄을 유지하고 사회의 일원으로서 사회적 지위가 인정되는 여건 보장

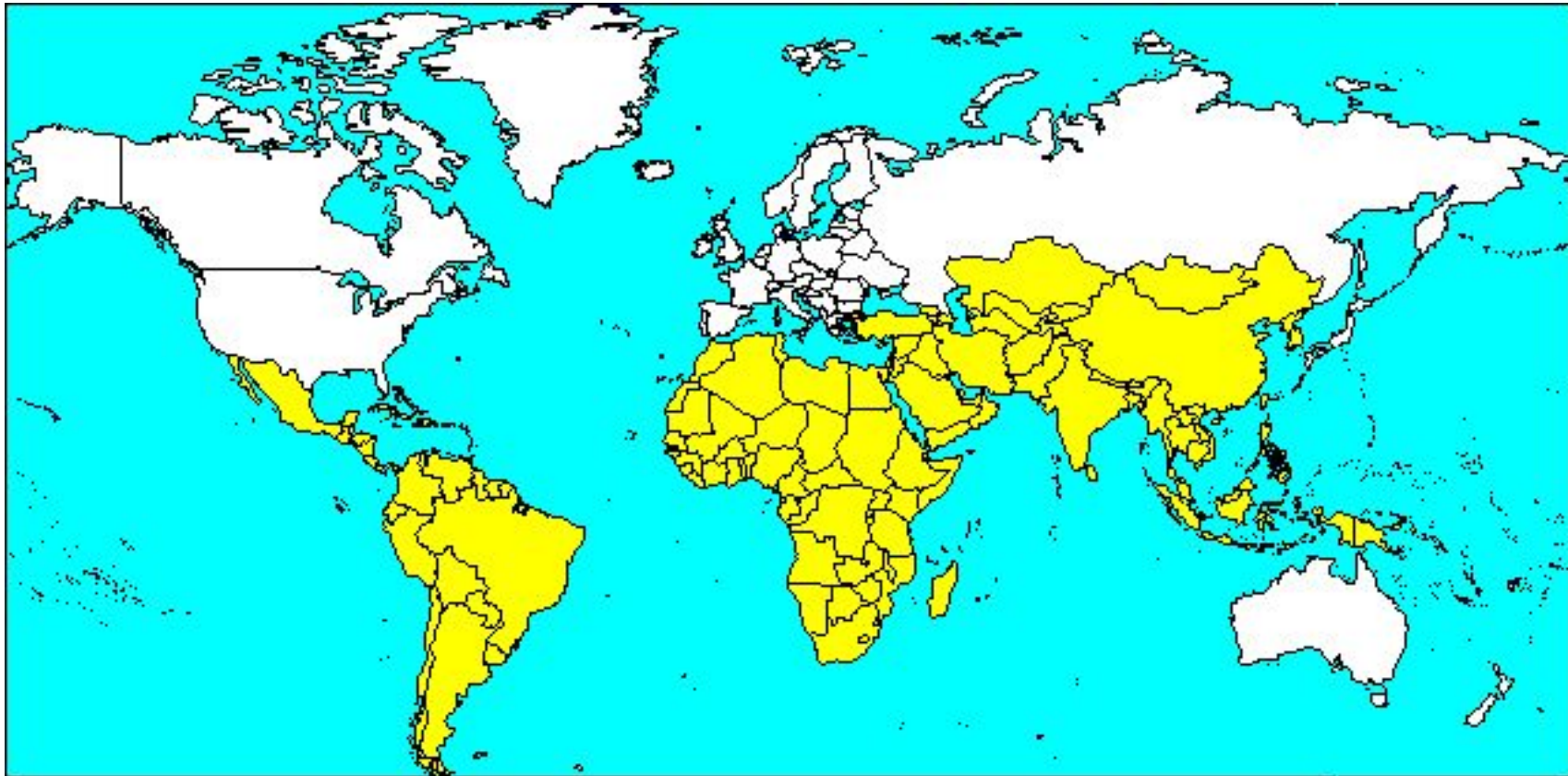
개발도상국의 정의 및 분류

정 의

- 1 개발도상국(developing country)?
경제 및 사회발전 수준이 **선진국에 비해 저조한 성장에 있는 국가**
- 2 이전에 저개발국(less developed country) 혹은
후진국(underdeveloped country)으로 지칭하기도 했으나
차별적이라는 비판 대두
- 3 산업화를 통해 고도의 발전을 이룩한 **일부 소수국가들을 제외한
다수의 국가가 여기에 포함**되며 대부분 아시아, 아프리카, 중동,
중남미가 해당됨

개발도상국의 정의 및 분류

정의



개발도상국의 정의 및 분류

분류

<OECD/DAC 및 세계은행의 소득별 국가분류 기준 비교>

(2007년 1인당 국민소득(GNI)기준)

OECD/DAC		세계은행	
구 분	1인당 GNI	구 분	1인당 GNI
최빈국	UN지정 49개국	저소득국	935달러 이하
저소득국	935달러 이하	저중소득국	936~3,705달러
저중소득국	936~3,705달러	고중소득국	3,706~11,455달러
고중소득국	3,706~11,455달러	고소득국	11,456달러 이상

❖ 최빈개도국 인정기준

- ① **저소득** : 1인당 국민소득의 3년 평균치가 750달러 이하
- ② **인적자원부족** : 인적자원지표(Human Assets Index)의 일정치 이하
- ③ **경제적 취약성** : 경제적 취약성 지표(Economic Vulnerability Index)의 일정치 이하

※ 최빈개도국 졸업조건은 **상기 3가지 기준 중 2가지 이상을 연속 2년 달성**

공적개발원조의 역사

역사의 분기점



다양한 형태로 시행

작은 규모

자국이익 중심의 편중된 원조

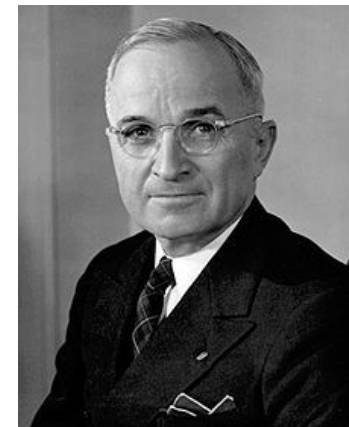
경제와 복지

일정규모의 유지

범국가적 공동체 의식

트루먼 대통령의 Point Four Program(포인트 포 계획)

- ① 유엔 및 관련기구에 대한 **전폭적 지원**
- ② 세계경제재건 프로그램의 **지속적 추진**
- ③ 침략의 위협에 대항하여 **자유를 추구하는 국가들의 발전지원**
- ④ 저개발국의 성장과 개발을 위한 **과학 및 산업화 지원 프로그램 운영**



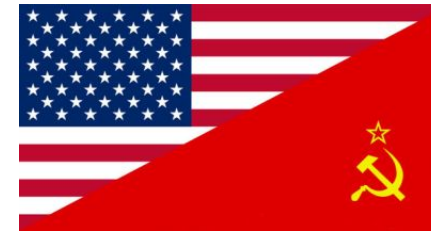
공적개발원조의 역사

1950년대

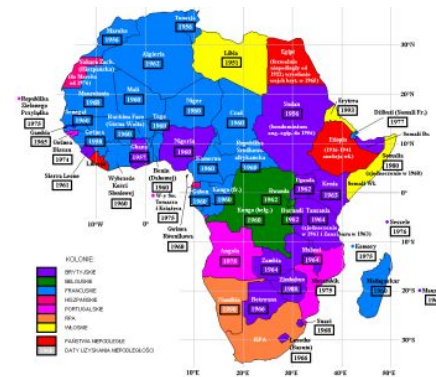
✓ 전후 복구 및 세계경제 재건



✓ 냉전과 개발원조



✓ 신생독립국 등장과 지원



공적개발원조의 역사

1960년대

✓ 남북문제(South-North Problem)의 대두와 UN의 노력

✓ 남북문제 해결을 위한 다자간 협의

✓ OECD산하 개발원조위원회(DAC) 설립



공적개발원조의 역사

1970년대

✓ 세계경제 침체와 개발원조의 퇴보



✓ 인간의 기본적 욕구와 농촌개발 프로젝트의 대두



✓ OECD/DAC의 개발원조전략

공적개발원조의 역사

1980년대

제3차 UN개발 10년 계획과 브란트 보고서



누적채무문제 및 구조조정 정책

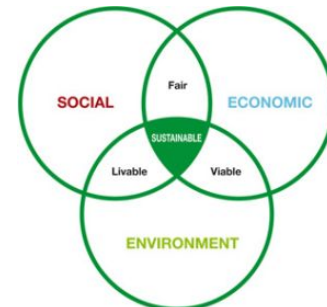
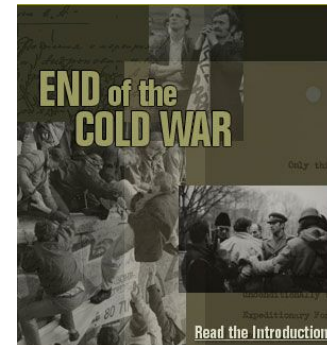


OECD/DAC의 개발협력전략의 발전

공적개발원조의 역사

1990년대

- ✓ 냉전의 종식과 세계화
- ✓ 환경문제의 대두와 지속가능한 개발
- ✓ 참여적 개발과 선정(善政, good governance)
- ✓ 사회개발과 인간안보
- ✓ OECD/DAC주도의 개발전략 발전



공적개발원조의 역사

2000년대

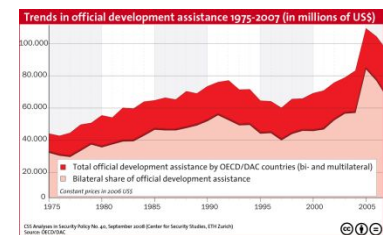
- ✓ 빈곤감소를 위한 다각적 전략
- ✓ 정보화 격차 해소
- ✓ 재난구호·방재 및 인도적 지원 확대
- ✓ 對테러리즘
- ✓ 공적개발원조의 규모 확대와 혁신적 개발재원에 대한 논의
- ✓ 무상원조와 비 구속성 원조의 확대



[출처 : powerfulinformation.org]



[출처 : branham.org]



[출처 : sta.ethz.ch]



[출처 : ausaid.gov.au]



[출처 : planetark.org]

학습평가

Q1

공적개발원조는 제1차 세계대전부터 시행된 것으로 보는 견해가 지배적이다.

① 예



② 아니오

정답 확인

학습평가

2. 미국의 트루먼대통령은 Point Four 프로그램을 통해 원조는 일국의 안녕과 번영에만 국한되는 것이 아니라 이해를 같이 하는 모든 국가에 관련된다는 점을 강조하여 원조의 필요성을 주창하였다

① 예 ② 아니오

답 : ①

3. 다음 중 공적개발원조에 속하지 않는 것은?

- ① 미국이 쓰나미가 발생한 일본에 식수를 원조하였다.
- ② 프랑스가 세네갈의 농촌지역에 주민지원센터 건설을 위해 자금을 제공하였다.
- ③ 영국이 아프가니스탄 북부지역 초등학교에 파견한 교사양성프로그램을 실시하였다.
- ④ 한국이 베트남 하노이에 기술학교건립과 교육장비구입을 지원하였다.

답 : ①

4. 다음 중 공적개발원조의 동기의 조합이 알맞은 것은?

- ① 정치적-경제적-군사적-과학적
- ② 정치적-경제적-인도적-상호의존적
- ③ 정치적-산업적-인도적-군사적
- ④ 정치적-산업적-상호주의적-배타적

답 : ④

5. () 이란 경제와 사회발전의 수준이 선진국에 비해 저조하거나 정체되어 있는 국가를 말한다.
빈 칸 안에 들어갈 알맞은 말을 입력해보세요.

답 : 개발도상국

학습정리

- 공적개발원조란 OECD/DAC가 선정한 수원국가 및 지역에 직접 제공되거나 다자간 개발협력기구에 제공되는 자금 혹은 기술협력을 말하며 조건은 집행주체가 정부(중앙, 지방, 집행기관)여야 하고 개도국의 경제와 사회발전에 기여하며 증여율이 25%이상 되어야 한다.
- ODA는 크게 인도주의적, 정치적, 경제적, 상호의존적 동기에 의해 실시되고 있으며 복합적 동기 혹은 다양한 원인에 기인하기 때문에 일반화하기 어렵다.
- ODA의 공통적인 목적은 수원국의 경제적 발전과 복지향상이고 OECD/DAC는 수원국의 경제적·인간적·정치적·보호·사회적 능력을 확보할 수 있도록 지원할 것을 권장하고 있다.

학습정리

- 개발도상국은 경제와 사회발전의 수준이 선진국에 비해 저조한 성장에 있는 국가로 1인당 국민소득의 수준에 따라 OECD/DAC는 최빈국-저소득국-저중소득국-고중소득국으로 구분하는 반면, 세계은행은 저소득국-저중소득국-고중소득국-고소득국으로 구분한다.
- 공적개발원조는 제2차 세계대전 이후부터 본격적으로 시작되었고 국제개발협력을 개념화 하는데 있어 시대별 배경과 정황을 종합적으로 이해하는 것이 중요하다.