

국제개발과 해외자원봉사

제9주차: 범분야(Crosscutting) 개발이슈

학습목표

- 국제개발에 있어 범분야 이슈의 개념적 이해를 토대로 정의할 수 있다.
- 국제개발의 범분야 이슈 중
 - 인권과 개발
 - 여성과 개발
 - 환경과 개발을이해하고 설명할 수 있다.

범분야 이슈

개 념

- 정 의: 국제개발과 관련, 모든 분야와 영역에서 공통적으로 고려해야 하는 과제
→ 분야 횡단적 과제 혹은 크로스커팅 과제
- 범분야 이슈는 시대적 변화와 함께 다양해짐

2000년 Cotonou Agreement
젠더, 환경과 천연
자원, 제도적 개발,
역량강화

2005년 The European
Consensus on
Development
인권, 양성평등, 민
주주의, 선정, 아동
의 권리와 선주민,
분쟁예방, 환경지
속성, HIV/AIDS

범분야 이슈

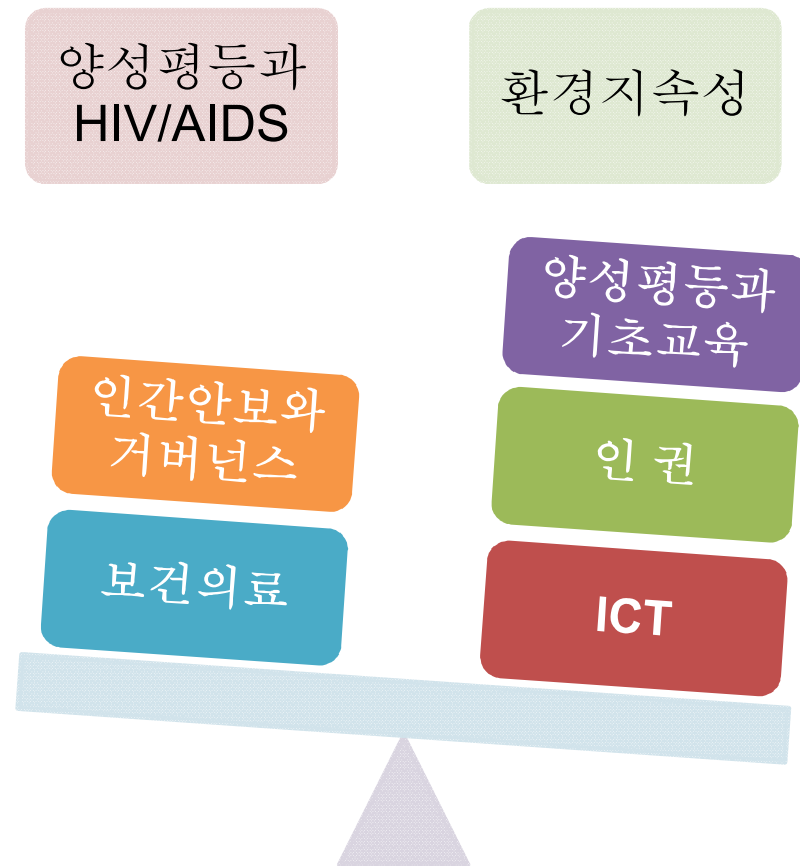
국제개발의 분야 vs. 범분야 이슈

- 범분야 이슈는 그 자체가 하나의 분야로 이해 가능
- 개발사업의 전략 혹은 프로그램 상에서 대부분 구별되어 사용
- 분야: 프로젝트의 활동과 결과와 연관
- 범분야 이슈: 프로젝트의 결과라기 보다 프로젝트 수행이 미치는 효과

구 분	교사역량개발사업	유기농법 활성화 사업
사업결과	훈련된 교사	농부그룹 대상 자문
분 야	교 육	농 업
효 과	교육에 대한 접근성이 향상된 여학생	토질산성화를 방지 하는 품종개량 및 농법
범분야 이슈	젠 더	환 경

범분야 이슈

범분야 이슈 사례



범분야 이슈#1: 인권과 개발

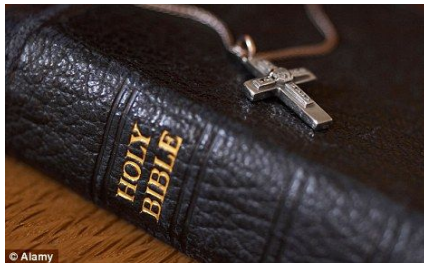


rightsbase

인권의 개념

종교적 기원

동서양을 막론하고 많은 종교에서 **개인의 존엄과 이웃에 대한 책임을 강조함**



기독교

인간의
신성함과
궁핍한
이웃을
돕는
책임감



이슬람

인종의
평등과
관용, 모든
인간에
대한 존엄



힌두교

타인에
대한
육체적,
정신적
가해 금지

인권의 개념

철학자와 헌장

인간의 권리는 자연권과 자연법에
근거하여 보편적임

- 키케로(Cicero) -

영국의
대헌장(1215)과
권리장전(1689)

인간은 생명과 자유, 재산에 대한 권리를
부여 받음

- 존 로크(John Locke) -

미국의
독립선언문(1776)과
헌법(1789)

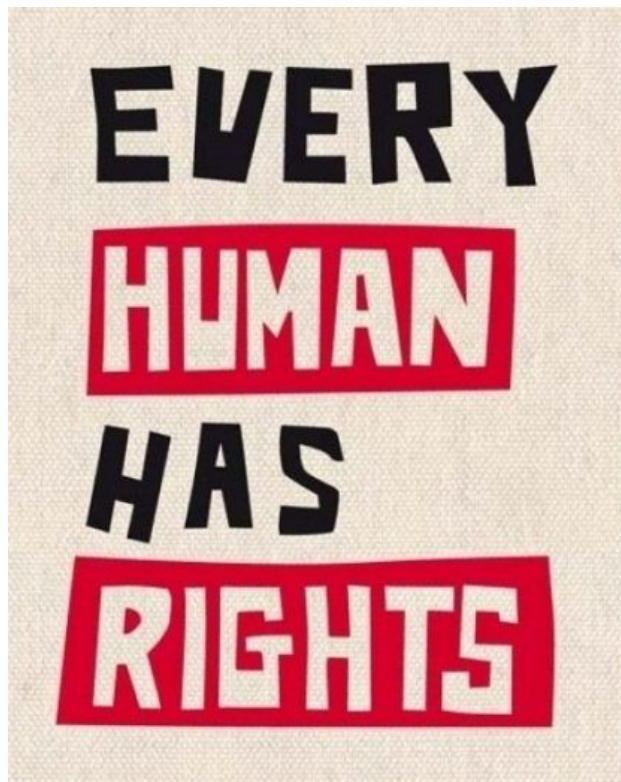
국가의 책무가 국민의 삶의 질을
향상시키고 국민들은 사회경제적인
혜택을 받을 권리가 있다고 강조함

- Marxist 정치이론가들 -

프랑스의 인권과
시민선언(1789)

인권의 개념

정 의



자연권(natural right)이고 신이 부여한 권리

인류의 모든 구성원들이 지니고 있는 양도할 수 없는 불가침의 권리

인간이라는 이유 때문에 인간이 지니고 있는 권리

인권의 개념

인권법

➔ 1 유엔헌장(1945년)

- ✓인권보호를 명백하게 유엔의 주요관심사로 명시(제1장 1조 3항)
- ✓인권의 보호와 증진에 대한 강한 의지 표명(6번 이상 인권에 대해 언급)

➔ 2 세계인권선언(The Universal Declaration of Human Rights, 1948년)

개인의 자유와 권리를 상세히 진술한 최초의 기록이고 인권이 모든 사함과 장소에서 적용된다는 것을 세계최초로 인정하며 국제사회의 인권에 대한 합의를 확대하는데 크게 기여

- Brownlie, 1994 -

- ✓인간의 존엄성이 고려되는 30개의 기본원칙을 열거
- ✓인권을 국제평화에 연결
- ✓선언의 원칙적 합의가 실질적으로 적용과의 괴리 발생

인권법



인권의 개념

인권법

- ➔ ① 유엔헌장(1945년)
- ➔ ② 세계인권선언(The Universal Declaration of Human Rights, 1948년)
- ➔ ③ 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약
(The International Covenant on Civil and Political Rights, 1966)
- ➔ ④ 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약
(The International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights, 1966)

인권법



인권의 개념

인권법

- ➔ ① 유엔헌장(1945년)
- ➔ ② 세계인권선언(The Universal Declaration of Human Rights, 1948년)
- ➔ ③ 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약
(The International Covenant on Civil and Political Rights, 1966)
- ➔ ④ 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약
(The International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights, 1966)

인권법



국제권리장전
(International Bill of Human Rights)

인권의 개념

세대별 인권

1세대 인권
(first-generation rights
혹은 negative rights)

2세대 인권
(second generation rights
혹은 positive rights)

제3세대 인권
(third generation rights
혹은 연대권리)

- 시민적 정치적 권리
- 개인의 권리에 집중
- 시민들의 삶에 부당하게 개입하지 않는 정부의 책임감 강조

➡ 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약에 명시



인권의 개념

세대별 인권

1세대 인권
(first-generation rights 혹은
negative rights)

2세대 인권
(second generation rights
혹은 positive rights)

제3세대 인권
(third generation rights
혹은 연대권리)

- 사회적·경제적 권리
- 사회적 평등과 최소한의 물질적 혜택제공에 대한 정부의 책임감 강조

➡ 경제·사회·문화적 권리에 관한 국제규약에 명시



인권의 개념

세대별 인권

1세대 인권
(first-generation rights 혹은
negative rights)

2세대 인권
(second generation rights
혹은 positive rights)

제3세대 인권
(third generation rights 혹은
연대권리)

- 세계인구의 85%를 차지하는 제3세계들이 주장하는 자결과 집단적 권리행사와 연관
- 지구적 차원의 기회균등과 복지 및 안녕을 위한 기대이자 요구
- 1986년 유엔총회에서 채택된 개발권리선언(Declaration on the Right to Develop)은 연대권리가 실현된 중요한 사례



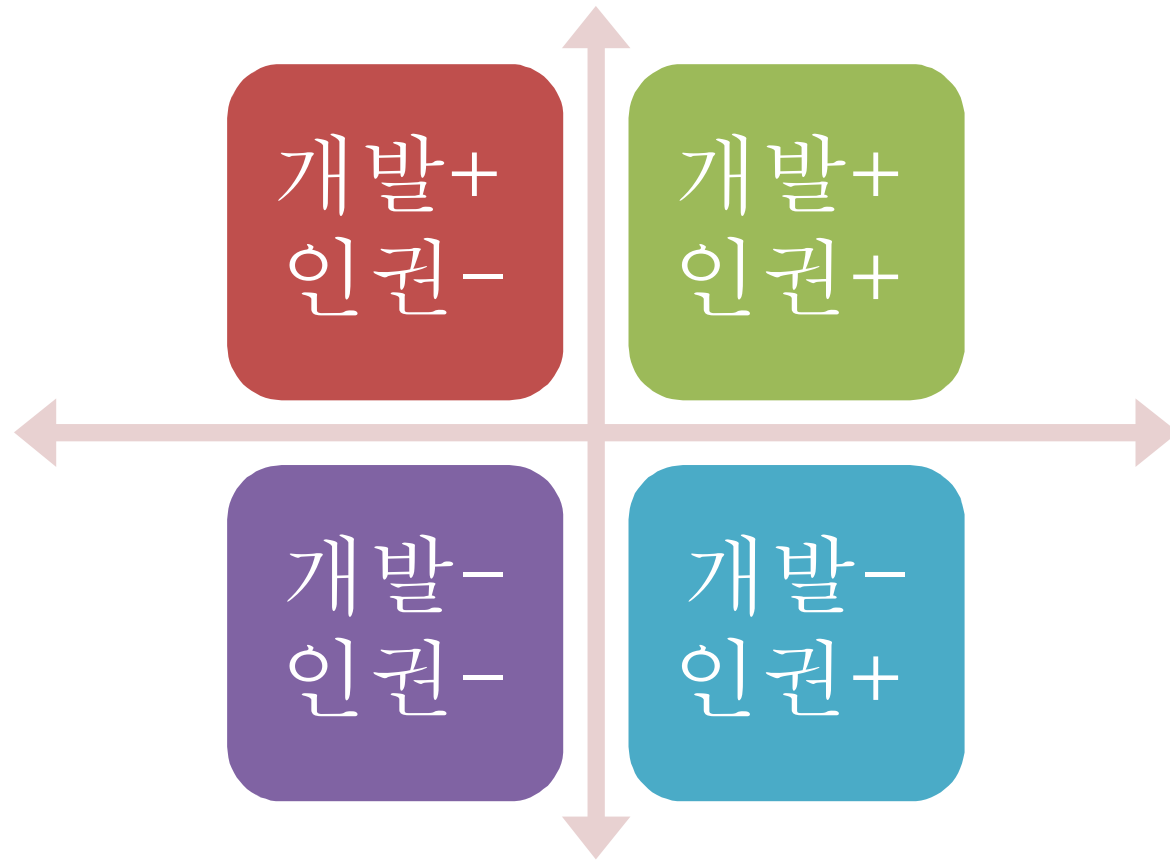
인권과 개발

개발과 인권의 역사적 발전

- 1948 세계인권선언 (UDHR)
- 1966 경제적 사회적 문화적 권리에 관한 국제규약(ICESCR)
- 1986 발전권 선언
- 1997 코피 아난 인권주류화
- 1997 유엔인권위 특별 보고관
 - 1998 (빈곤/교육), 2000 (식량/외채), 2005 (보건/기업) 등
- 2000 UNDP 인간개발보고서 “인권과 인간개발”
- 2000 MD / MDGs
- 2015 SDG

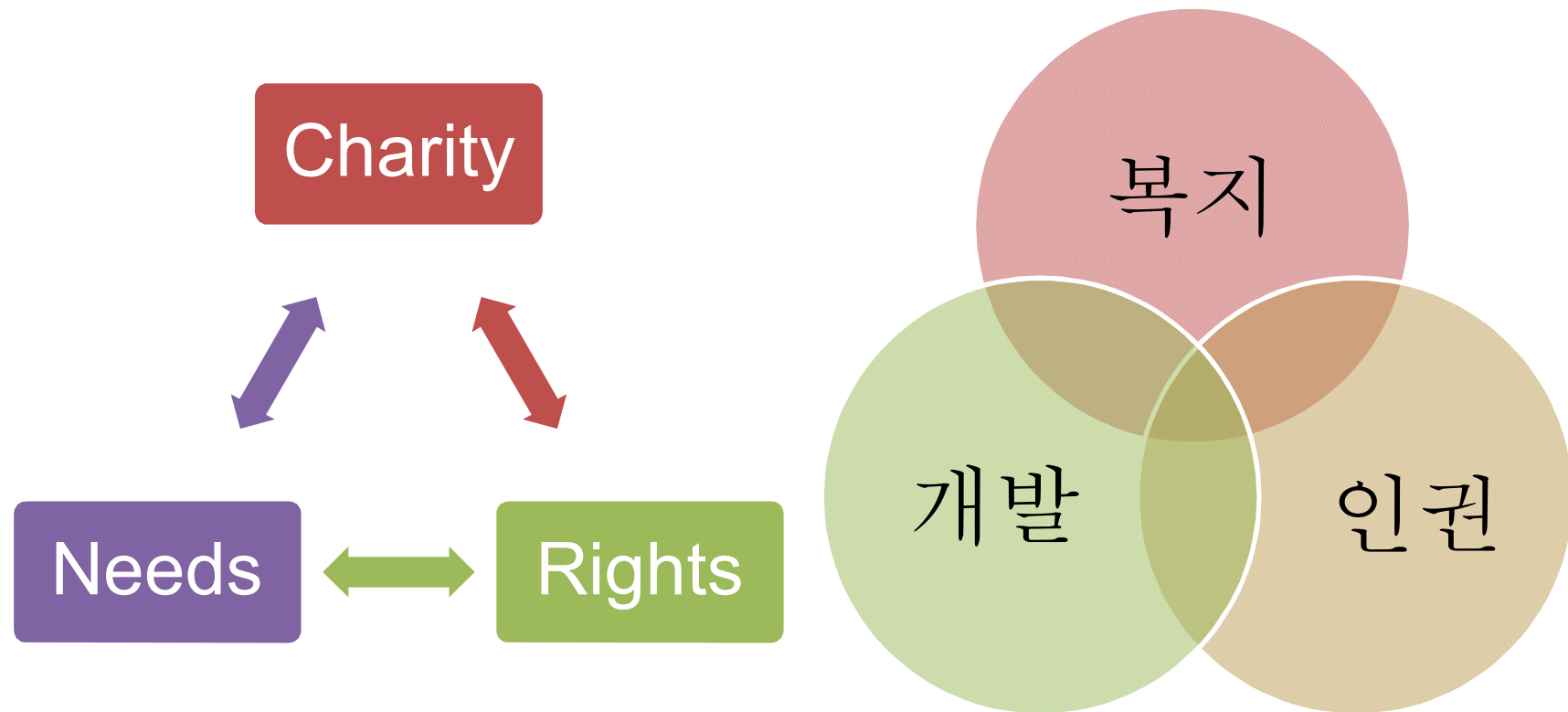
인권과 개발

개발과 인권의 만남



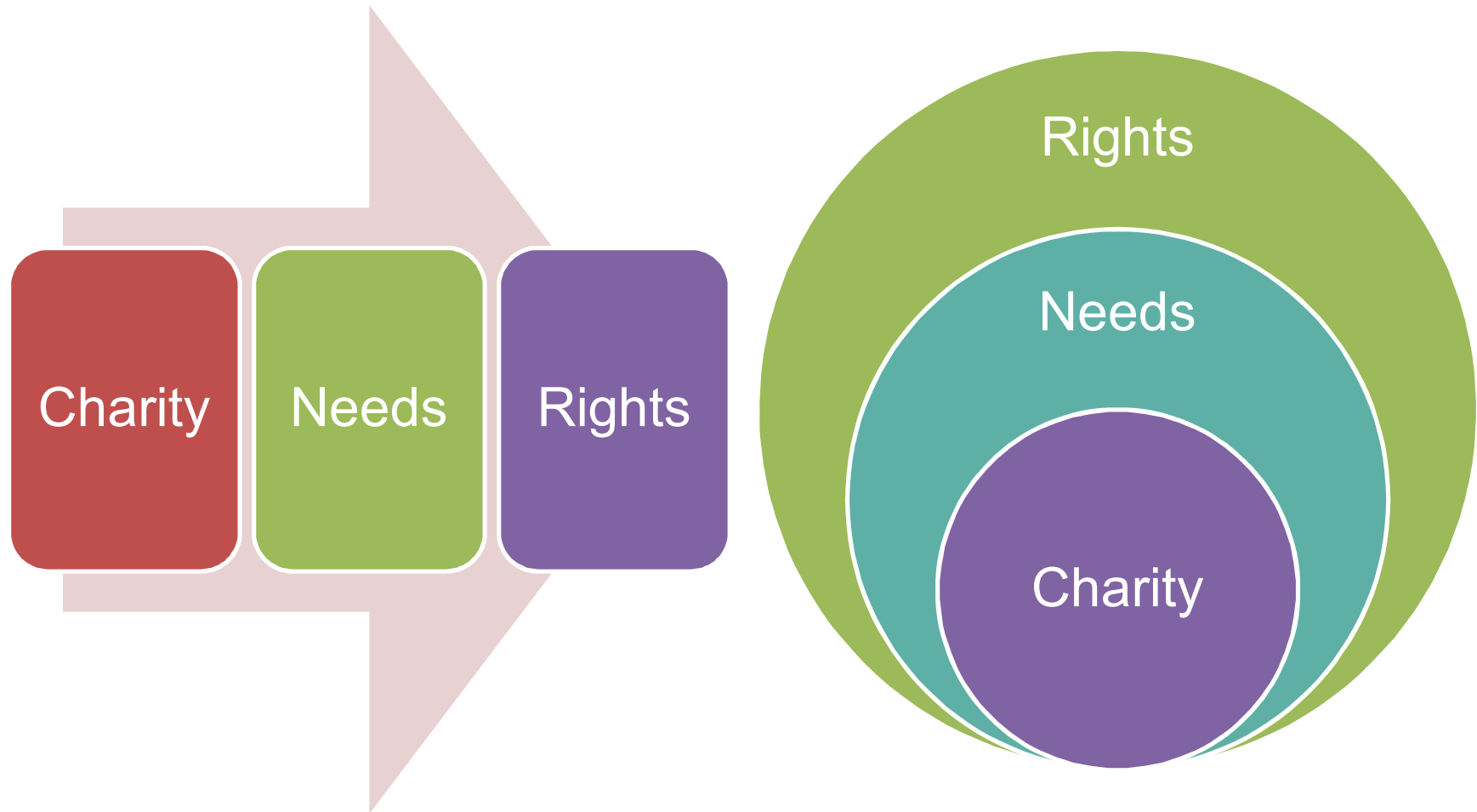
인권과 개발

빈곤에 대한 3가지 접근



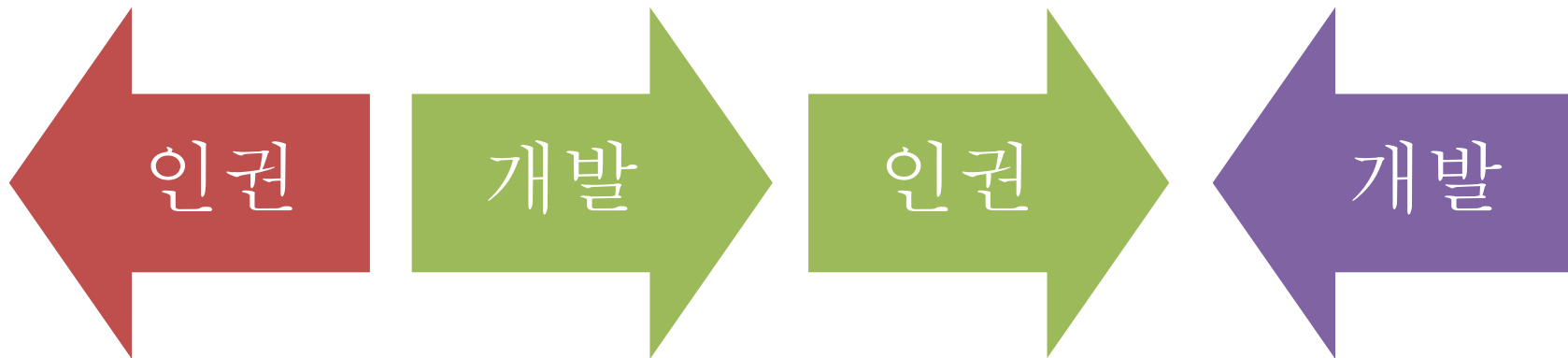
인권과 개발

빈곤에 대한 **3**가지 접근



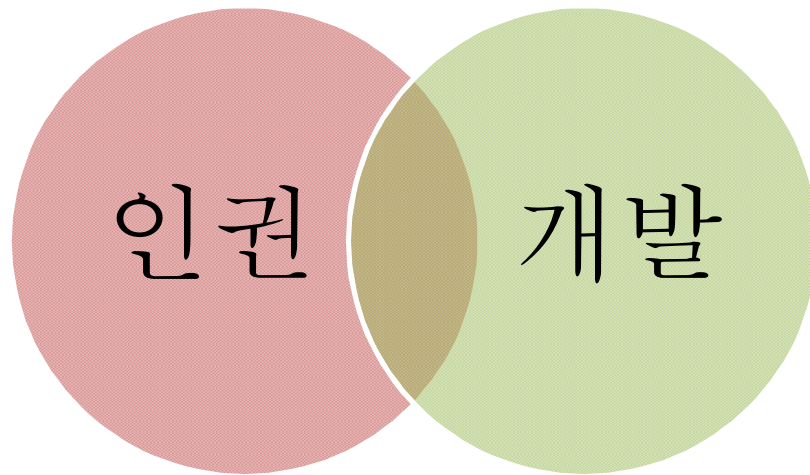
인권과 개발

무관심과 갈등



인권과 개발

조화와 통합



인권과 개발

인권에 기반한 접근 (Right based approach)

- 국제개발협력에 새로운 패러다임
- RBA 혹은 HRBA
- 2011년 부산세계개발원조총회 채택 문서 제22항

22. Civil society organisations (CSOs) play a vital role

- 1) in enabling people to **claim their rights**,
- 2) in promoting **rights-based approaches**, :



부산 세계개발원조총회
**4th High Level Forum
on Aid Effectiveness**

29 Nov.–1 Dec. 2011, Busan, Korea

- 선한 의도가 반드시 좋은 결과를 가져오지 않는다.
- RBA는 지도이다

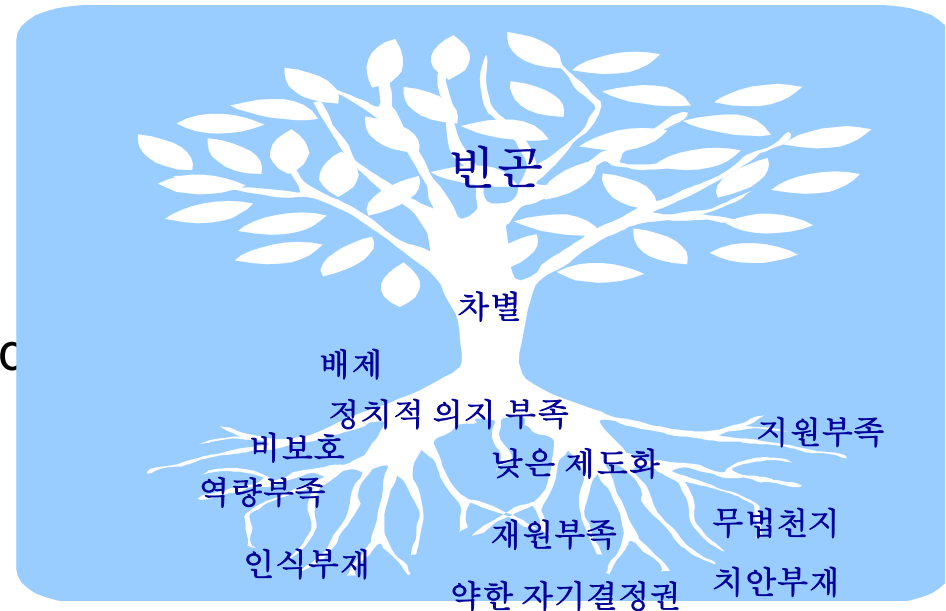
‘지도’ 밖으로 ‘지도’를
가지고 행군하라



인권과 개발

RBA의 PANEL 원칙 (Oxfam)

- **P**articipation 참여
- **A**ccountability 책무성
- **N**on-Discrimination 비차별
- **E**mpowerment 자력화
- **L**inkages to human rights standards
인권기준과의 연계



인권과 개발

Participation (참여)

- 참고, 참관, 참석, 참가, 참견...
- 알 권리는 참여의 전제
- 참여는 수단이자 권리 그 자체 (자결권, UDHR 20, 21)
- 발전권 1조: 모든 사람은...
- 발전권 전문: **Active, Free and Meaningful**

Accountability (책무성)

- 책무성, 설명 책임
- 책임과 책무: 직책에 따른 임무와 의무
- 결과와 과정 모두 (Account: 회계장부와 회의록)
- 권리보유자(Right-holder) : 의무담지자(duty-bearer)
- 국가의 의무 : 보호, 존중, 실현

인권과 개발

Non-discrimination (비 차별)

- 왜 가난한가? 빈곤과 차별의 악순환: 차별 -> 자원(정보, 기회, 권력 등)에 대한 접근성의 결핍 -> 차별 -> 빈곤 -> 차별...
- 다차원적 차별: 경제적->사회문화적-> 정치적...
- MVP (Most Vulnerable People: 가장 취약한 사람들)
- Poverty is a denial of human rights 빈곤은 인권침해이다!

Empowerment (자력화)

- 자력화, 권한부여, 세력화
- 참여의 조건이자 결과
- 자결권(right to self-determination)과 “자유로서의 발전 (development as freedom)”
- “사람이 발전의 주체”
- “Enable people to claim their rights”

인권과 개발

Linkage to Human Rights Standard (인권기준과의 연계)

- 인권기준 : 국제적 - 국내적
- 국제적 : 유엔(헌장과 조약 기반)과 지역인권기준
- 국내적 : 사업부(헌법, 법률, 판례)와 국가인권기구 (결정례)

범분야 이슈#2: 여성과 개발



WOMEN'S
RIGHTS!
VOICES!
RESOURCES!

개도국 여성

경제와 교육실태

지구촌 극빈층 12억의 인구 중 70%가 여성

경제부문

- 아프리카 여성의 80%가 농사에 참여하고, 식자재의 60~80%를 생산하고 판매
- 전체수입 중 10% 수준을 차지하고, 토지소유비율은 1% 이하

경제부문

- 전 세계 학령기 소녀 중 8천 5백만 명이 기본적 교육권을 박탈당함
- 전 세계 문맹인구의 2/3가 여성
- 1990년대 이후 개선의 노력에도 남아시아 54개국과 사하라이남 16개국에서는 여성의 문맹률이 오히려 증가
- 교육기회의 박탈은 여성의 불안정한 고용을 증대



도시의 비공식 경제활동과 농촌에서의 생계형 농업에 집중

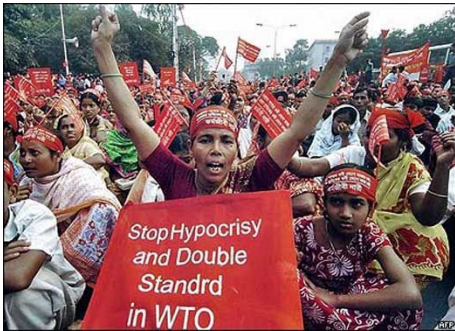


예 아프리카 말리의 여성의 문맹률은 84%이고, 여성 당 평균 출산자녀는 7명

- 여성의 교육과 출산률과의 상관관계

개도국 여성

여성에 대한 폭력



1

여성에 대한 폭력은 **모든 문화와 사회적 단위에서 만성적이고 보편적인 문제**

예 전 세계 여성의 1/3은 가족구성원, 고용인, 동료로부터 구타와 강제성행위 혹은 성희롱을 당한 경험이 있음

2

사회에서 여성의 열등한 지위와 남성에 대한 여성의 재정적, 물질적 의존으로 인해 **폭력과 성희롱에 무방비 노출(Sex & Gender based Violence)**

예 케냐에서 수출형 농장에 고용된 여성의 **90%**가 작업장에서의 성희롱을 당했거나 목격함

3

내전이나 무력충돌과정에서 **여성에 대한 의도적 성폭력 만연→무기화**

예 민주콩고 분쟁에서 동부지역 여성의 **30%**가 성폭력 피해자로 보고됨

4

성과 연관된 폭력의 가해자에 대한 **처벌과 피해자에 대한 보호가 미흡**

예 가해자에 대해 엄정한 법 집행 대신 사회적 통념에 의거 무혐의나 합의 형태로 종결됨

개도국 여성

보건문제

- 1 전 세계 8억 명의 영양실조 인구 중 다수가 5세 미만의 여아임
- 2 남아에 비해 영양이 결핍된 여아들이 학습장애, 빈혈, 임신 중 태독에 취약함
- 3 사하라이남 아프리카에서 신규 HIV/AIDS 양성반응자의 57%가 여성이고, 청소년 감염자 중 75%가 여성
 - ▶ 15-24세 사이의 여성이 동일 연령의 남성보다 HIV/AIDS에 감염될 확률이 3~4배 높음(WHO)
- 4 의료적 처치 없이 출산하는 남아시아와 사하라 이남 여성들에게는 지속적인 위험 상존
- 5 산모들의 산후조리 수혜율 점차 증가한 반면, 산전 관리는 대륙별로 차등
 - ▶ CIS : 최대 수혜 / 사하라이남 아프리카 : 최저 수혜
- 6 개도국 농촌지역 산모의 세 명 중 한 명만이 임신 중 적절한 진료 수혜
- 7 10대 여성임신 감축노력에도 빈곤과 낮은 교육률로 개선미비
 - ▶ 10대 여성 산모의 위험 증가
- 8 여성의 피임약 복용률의 개선 둔화
 - ▶ 교육받지 못한 최빈 개도국 여성의 피임약 복용률 최저

여성에 대한 억압사례

남아선호문제

대상국가

중국

1978년 『1가구 1자녀 갖기 운동』을 개시
인도, 인도네시아, 파키스탄, 방글라데시, 대만, 한국 등에서도
만연

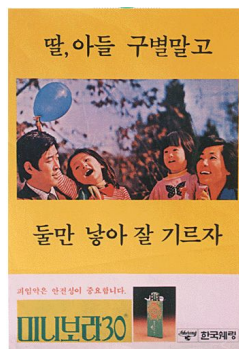
실태

여아낙태, 여아살해, 여아의 고아원 방치 등

결과

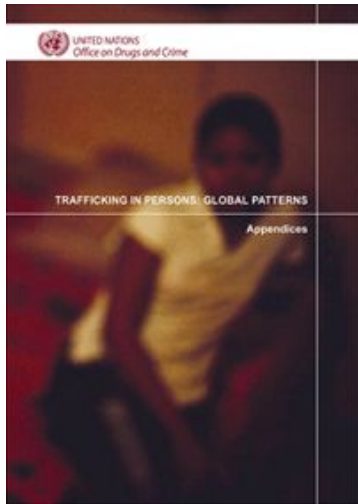
심각한 남녀성비 불균형

※ 약 8천만 명의 여성(아)가 실종된 것으로 추정



여성에 대한 억압사례

인신매매와 이슬람여성에 대한 폭력



- 1 글로벌화로 인해 섹스관광과 국제인신매매와 같은 사회악 증대
- 2 여성과 여아들을 매매 혹은 납치하는 국제적 범죄행위 만연
- 3 매년 아시아, 캐리비안, 아프리카를 중심으로 **120만** 명의 여아들이 강제 매춘에 노출(**UNICEF**)
- 4 분쟁국가에서도 강간과 성적 노예행위가 광범위하게 성행

1 코란의 오역으로 가정의 안팎에서 여성에 대한 폭력과 범죄의 정당화 만연

2 이슬람 현지 종교위원회에서 **Fatwa (판결)** 승인

※ 아프가니스탄, 이란, 파키스탄, 나이지리아, 사우디아라비아 등

3 **Fatwa**의 사례

- 베일과 부르카 착용거부여성에 대한 처벌
- 공공장소에서 친족남성과의 동행 필수
- 간음여성에 대해 투석, 감금, 사형집행
- 강간 가해자에 대한 처벌 없이 피해여성에 대해서만 처벌

여성에 대한 억압사례

여성할례

- 1 청소년기 여성들에 대해 비위생적으로 **외음부 일부 혹은 전체제거를 광범위하게 시행**
- 2 피해자들의 육체적 및 심리적 상처로 인한 피해 다수 발생
- 2 전 세계 여성 중 **1억에서 1억 3천여 명의 여성이 여성할례의 피해자**로 추정
- 4 15개국에서 불법행위로 금지하고 있으나, 위반에 대한 집행여부가 불투명한 상황



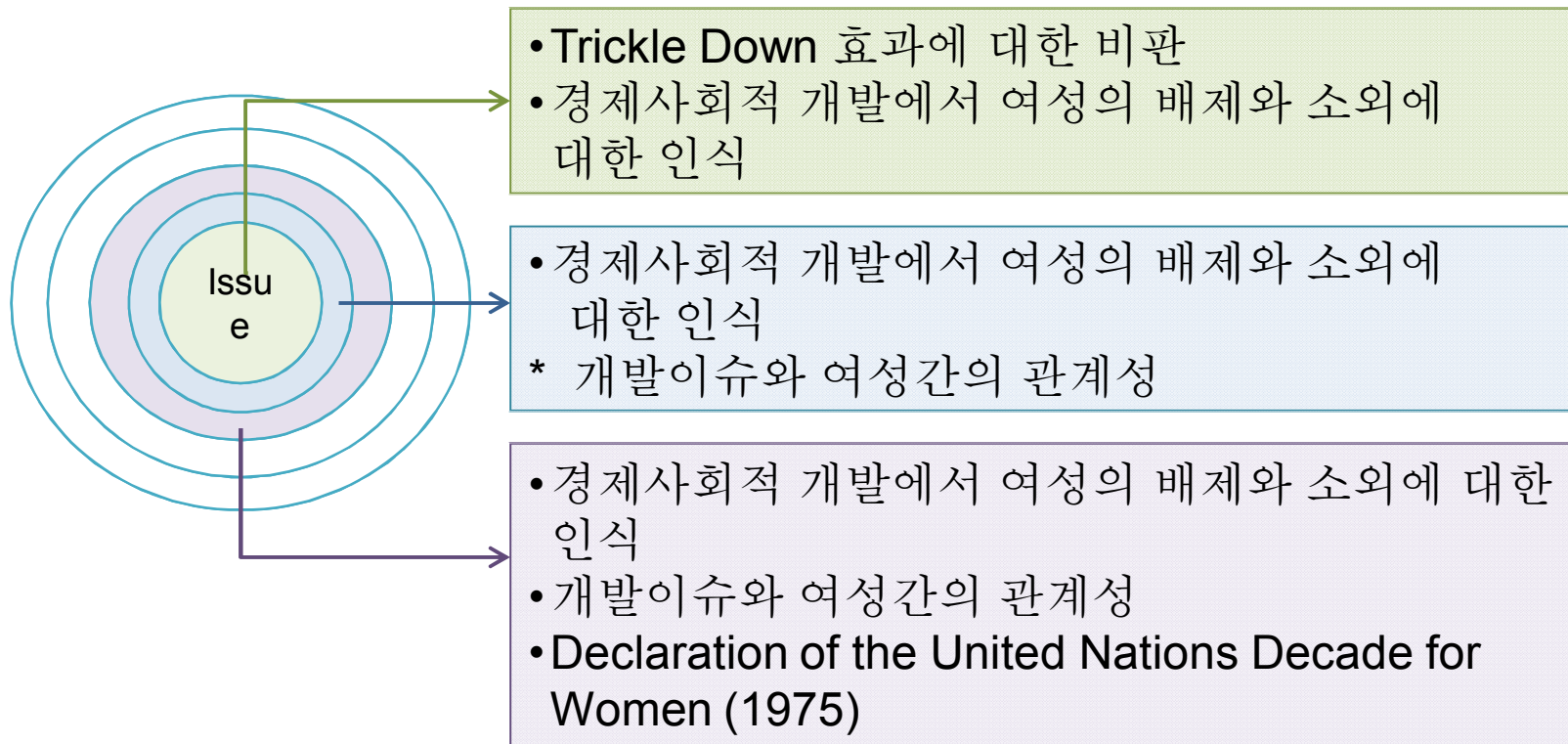
개발과 젠더 개발분야 전문가 특강

한국 여성정책연구원 국제개발협력팀장

김은경 박사

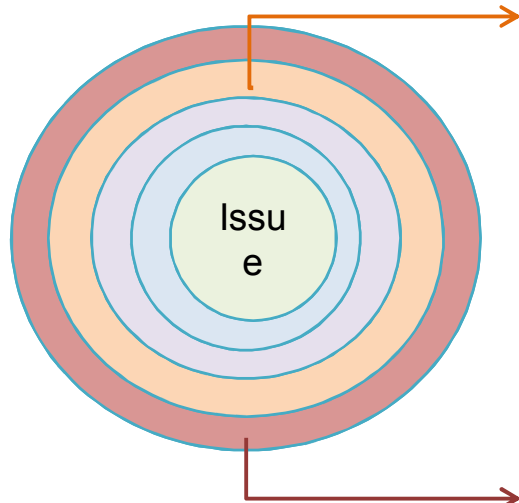
개발과 젠더 이슈

개발과 젠더



개발과 젠더 이슈

개발과 젠더



- 경제사회적 개발에서 여성의 배제와 소외에 대한 인식
- 개발이슈와 여성간의 관계성
- 유엔여성 10년 선언 (1975)
- 여성과 개발 Women in Development (WID)

- 경제사회적 개발에서 여성의 배제와 소외에 대한 인식
- 개발이슈와 여성간의 관계성
- 유엔여성 10년 선언 (1975)
- 여성과 개발 Women in Development (WID)
- 젠더와 개발 Gender and Development (GAD)

개발과 젠더이슈

여성개발(WID) vs. 젠더와 개발(GAD)

	WID	GAD
접근 법	• 개발 계획과 정책에 여성의 부재를 문제로 간주	• 젠더 불평등의 문제에 주목
초점 대상	• Women	• Gender (남성과 여성간에 사회적으로 형성된 불평등한 관계)
문제	• 개발과정에서 여성의 배제 (여성은 생산자원의 반임에도 배제)	• 불평등한 권력관계(빈부, 남녀) (여성의 완전한 참여를 방해하는 요소)
목적	• 여성을 포함하는 보다 효율적이고 효과적인 개발	• 여성과 남성이 동등한 정책결정자로 참여하는 평등하고 지속 가능한 개발
해결	• 개발과정에 여성 통합시키기	• 불리한 위치에 있는 자와 여성을 세력화하고 불평등한 관계를 변화시킴
전략	• 여성 프로젝트, 여성을 포함한 프로젝트에 초점 두기 • 여성의 생산력과 소득 증대 • 가계를 책임지는 여성의 능력 증대	• 젠더와 글로벌 불평등을 설명함에 있어서 개발과정을 다시 개념화하기 • 여성의 실제적 요구와 전략적 요구파악하기 • 인간 중심의 발전을 통해 전략적 이해를 강조

개발과 젠더 이슈

북경 행동강령

채택연도

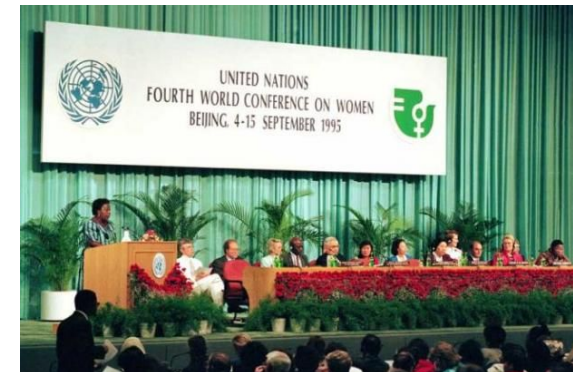
1995. 제4차 유엔여성대회에서 채택

목적

모든 여성을 위한 평등, 발전, 그리고 평화

12 분야

- 여성과 빈곤
- 여성의 교육과 훈련
- 여성과 보건
- 여성에 대한 폭력
- 여성과 무력충돌
- 여성과 경제
- 여성과 권력, 정책결정
- 여성인권증진을 위한 제도
- 여성의 인권
- 여성과 미디어
- 여성과 환경
- 여아



개발과 젠더 이슈

성 주류화 (Gender Mainstreaming)

목적

정책과 프로젝트의 기획단계에
여성의 이해와 경험을 통합시키는 것

도구

성별영향평가

성인지예산

성별분리통계

MDGs에
대한 비판

젠더가 언급된 목표는 **MDG 3**
(양성평등) 와 **MDG 5** (모자보건)

젠더 불평등과 차별이 모든
MDGs에서 다뤄지지 않음

젠더는 범세계적 이슈(a cross-cutting issue)로 간주되어야 함

개발과 젠더 이슈

밀레니엄개발목표 (MDG)



개발과 젠더 이슈

MDG에 대한 비판

- 젠더가 언급된 목표는 MDG 3 와 MDG 5.
- 젠더 불평등과 차별이 모든 MDGs에서 다뤄지지 않음.

젠더는 범세계적 이슈(a cross-cutting issue)로 간주되어야 한다.

개발과 젠더 이슈

여성관련 MDG달성현황 (목표3: 양성평등 및 여성능력 향상)

- 일부 지역의 부진에도 불구하고, 개발도상국 초등교육의 성별 균형을 달성함
 - 국가적, 국제적 노력과 MDG 캠페인에 힘입어, 2000년 이래로 전 세계 많은 아동들이 초등교육기관에 등록하였음. 이는 여아와 남아의 등록 비율을 보여주는 GPI에 반영되어 나타남.
 - 개발도상국 전체적으로 봤을 때, GPI는 1999년 91에서 2010년 97로 증가하였으며 균형점을 나타내는 100% 기준 ± 3 범위에 포함되는 수치임.
 - 서아시아 및 사하라이남 아프리카 지역은 93에 불과한 실정이지만, 1999-2010년 사이 등록율은 각각 87에서 97, 72에서 96으로 향상되고 있음.
-
- 성불평등 현상은 교육 수준별로 각각 다르게 발생함
 - 초등교육에서의 성별균형이 이루어지지 않은 국가 중 3/4은 학교과정이 처음 시작되는 시기부터 남아와 여아의 등록률이 차이가 생김. 이러한 초기의 불균형이 개선되지 않으면 초등학교에서의 성불평등 현상은 지속적으로 유지될 수밖에 없음. 그러나 일단 여학생이 초등학교에 입학하게 되면, 남학생 보다 학업성취도가 뛰어남.
 - 여학생들은 초등교육에서 보다 중등교육에서의 장벽이 더욱 큰 것으로 나타남

개발과 젠더 이슈

여성관련 MDG달성현황 (목표3: 양성평등 및 여성능력 향상)

- 빈곤가정의 여아들이 가장 큰 교육 장벽에 직면함
- 2005-2010년 사이 55개 개발도상국을 대상으로 수행한 가구조사에 따르면, 빈곤은 초등 및 중등교육 참여에 있어 매우 큰 장애물로 분석됨. 조사대상국가의 초등교육기관 등록률은 최상위 소득가구에서는 113%를 기록한 반면, 최하위 소득가구에서는 94%를 기록함.
- 한편, 최상위 소득가구 여아의 경우 111%, 최하위는 91%를 기록함.
- 고용기회에 대한 평등한 접근은 여전히 일부 지역에서 달성이 요원함
- 비농업분야 임금노동인구 중 여성의 비율은 1990년 35%에서 2010년 40%로 천천히 증가하는 추세임. 그러나 지역별로는 차이가 많이 나타남.
- 비농업분야 임금노동인구는 모든 지역에서 남성이 여성보다 우위에 있는 한편, 선진국과 코카서스 및 중앙아시아 지역에서는 현재 거의 균형에 가까워지고 있음. 그러나 서아시아, 북아프리카, 남아시아 지역의 여성 유급고용비율은 여전히 20% 이하에 머물고 있으며, 심지어 북아프리카의 경우는 현재까지 발전이 거의 이루어지지 않은 상태로 유지되고 있음.

개발과 젠더 이슈

여성관련 MDG달성현황 (목표3: 양성평등 및 여성능력 향상)

- **여성의 비공식 경제(informal economy) 참여가 남성보다 빈번함**
- 공식 경제(formal economy) 참여에 대한 장벽과 가구소득 보충의 필요성 때문에 여성들은 남성들보다 비공식 부문, 비정규 고용 참여가 빈번한 편임. 말리, 잠비아, 인도, 마다가스카르의 비농업분야에 종사하는 여성의 80% 이상과 페루, 파라과이, 우간다, 온두라스, 볼리비아, 엘살바도르, 라이베리아 여성의 약 3/4이 비공식 직업을 가지고 있음. 이는 다른 개발도상국보다 매우 높은 수치임.
- 37개국 중 27개국의 자료에 따르면, 여성들은 공식/비공식 부문 기업에서 사회적 보장이 되지 않고, 유급 연가 및 병가 등과 같은 고용 혜택이 부족한 비정규 직업을 가지고 있을 가능성이 많은 것으로 나타남. 여성들은 정규 고용 접근에 대한 기회가 부족하고, 여러 가지 장벽에 부딪히게 되어 비정규 고용으로 눈을 돌리는 것으로 분석됨.

개발과 젠더 이슈

여성관련 MDG달성현황 (목표3: 양성평등 및 여성능력 향상)

- 의회 내 여성 의원 수는 지속적으로 증가하고 있으나 속도는 더딤
- 2012년 1월말 기준, 의회 내 여성들의 의석 점유율은 전체 평균 19.7%를 기록하였음. 이 수치는 1995년 11.3%에서 약 75% 증가한 수치이며, 2000년 수준보다는 약 44% 증가하였음. 의회 내 여성 의원 수는 지속적으로 증가하는 추세이나 전체적인 비율은 여전히 낮은 편이며, 지역별 편차도 큰 편임.
- 최근 덴마크와 핀란드에서의 성과와 함께 북유럽 국가에서의 여성의원 의석 점유율이 가장 높은 편이고, 개발도상국 중에서는 중남미 및 카리브해 지역이 평균 23%를 기록하여 가장 높은 것으로 나타남.
- 사하라이남 아프리카 지역은 20%를 기록하여 두 번째로 높은 것으로 나타났으며, 이는 이 지역에 여성의원의 의석에 대한 할당제가 존재하고 있기 때문으로 보임(튀니지가 후보자 리스트의 성별 균형을 보장하는 법을 채택하고, 모로코가 여성의원 할당제를 실시함.)
- 아시아의 경우 지난해 선거에서 태국만이 여성의원의 의석 점유율에서 성과가 있었으며 특히 동아시아 지역은 2000년 19.9%에서 2010년 19.5%로 하락하여 발전이 더딘 상황임.

개발과 젠더 이슈

여성관련 **MDG**달성현황 (목표5: 모성보건증진)

- 1990년 이래 산모사망률이 절반수준으로 감소함에도 불구하고, 2015년 목표 달성은 요원함
- 개발도상국내 출산의 약 2/3가 전문 의료 인력을 통해 이루어짐
- 모든 개발도상국에서 출산 전 의료서비스를 제공받는 임산부의 수 증가함
- 의료서비스를 제공받는 임산부 수는 아프리카 지역 중 남아프리카 지역에서 가장 높음
- 임신 중 권장 검진 회수에 해당하는 진료를 받는 여성의 수는 증가하였으나 지역별 차이가 여전히 존재함
- 대부분의 지역에서 청소년 임신이 감소하였으나 진행상황은 더딘 편임
- 2000년대의 피임 사용 증가율은 1990년대와 비교하여 느린 편임
- 피임사용의 저조와 함께 가족계획의 실패율이 여전히 높은 편임
- 출산보건의료 및 가족계획 관련 원조가 저조함

개발과 젠더 사례

사례#1: Women's Hotline

- 배경: 1970년대, 서구의 원조를 받은 크리스찬 아카데미의 여성사회교육 프로그램 중, 주부아카데미와 상담교육에서 가정폭력에 대한 인식과 해결에 대한 공감.
- *크리스찬아카데미: 1966, 1970년, 독이교회와 독일정부로부터 받은 재원에, 국내모금기관이 이 사업을 세계교회의 과제로 채택하면서 출발, 기독교지식인 공동체와 서구 페미니즘을 수용한 여성지식인 양성 프로그램 제공
- 여성의 전화 – 상담사업에 대한 원조
- 1983. 신설.
- 1987. 쉼터 신설. 독일 녹색당에서 연간 약 1억원의 쉼터 유지비용 지원. 쉼터 시설비와 프로그램 운영비, 인건비 지원. (원조금액에 대한 자율성 보장, 한국 여성단체의 ownership 발휘된 부분)
- 1990. 전국조직으로 확대되기 시작. 전국에 500여개 상담소 운영중.
- → 여성의 전화 물적토대 제공, 여성폭력과제의 제도화 추진에 기폭제. 반 성폭력운동의 보편화에 기여
- → 독일을 비롯한 제3세계국가에서 국제네트워크 유지

개발과 젠더 사례

사례#1: Women's Hotline

- 원조중단 이후 국내 자생사업 . 2002.
- 원조중단 이후, 국가지원, 국내 fundraising으로 자립
- 2004. 한국여성인권운동사 일어판 출판과 한일여성인권심포지엄 개최 in Japan.
- 몽골 등 아시아여성들의 지원요청 및 네트워킹 요구가 있었으나, 재원부족으로 추진하지 못함.
 - 원조의 inbound는 있었으나, outbound가 부재한 상황
- Implication
- 사업중심보다는 사람을 대상으로 하는 교육의 중요성
- 수원국 여성발전을 위한 여성의 ownership, 자립과 재생산 시스템을 스스로 습득하게 하는 형태의 중장기 지원의 필요성
- Performance
 - 가정폭력방지법 제정 및 개정 (연도?)
 - 가정폭력 신고율 증가 (%? From to)
 - 여성인권 증진 및 한국 여성운동의 토대가 됨.

개발과 젠더 사례

사례#2: 직업훈련을 통한 여성의 경제역량강화

- 비공식 노동의 제도화 (YWCA 주도)

- 1966년 이후의 시간제 가정부.

- : 산업화로 인한 대규모 이농과 도시유입 현상 발생

- : 도시로 이주한 여성들은 공장이나 입주가정부(당시 식모로 불림)로 노동시장에 투입됨. (당시 식모는 고용자의 가족과 함께 거주하며 가사일을 맡아하였으나 매 달 임금이 지불되는 형태라기 보다는 기거할 수 있는 방을 제공하고, 일을 그만두었을때 퇴직금 형태의 목돈을 지불하는 형태였음.)

- 고용자에 의해 임금을 받지 않는 상태에서, 시간당 임금을 지불 받는 형태로 변환.

[성과]

- 소득과 근로조건을 보장받는 형태로 인권의 개선

- 1970년, 1,1311 명의 가정부를 2,549 개의 가구로 파견 보냄.

- 노동부에 의해, 직업교육 중 하나의 유형으로 자리잡으면서, 공식 직업이 됨.

- 여성의 지위향상에 기여하고, 여성의 사회적 요구에 부응한 대표적인 사례임.

개발과 젠더 사례

사례#2: 직업훈련을 통한 여성의 경제역량강화

- 성 역할 중립적인 직업유형의 발굴 (1975)

- 도배, 타일, 페인트 등

- 시장에서 수요가 매우 높아 고임금의 소득을 얻을 수 있는 직업이었으나, 남성의 직업으로만 간주되어왔던 것을, 1970년대에 여성들을 훈련시킴으로써 이 유형의 직업을 갖게 하였음.

- [성과]

- : 여성을 위한 국가훈련프로그램으로 등록됨.
 - : 1977년 일하는 여성 센터 설립.
 - : 기존에 저소득이면서 교육받지 못한 여성들을 위한 직업기회 제공.
 - : 여성의 고용기회 증가와 삶의 질 향상
 - : 한국여성의 직업훈련 프로그램 대표사례가 됨.

- [영향]

- : 다양한 직업유형으로 확대(피부관리사, 장신구 디자이너, 공예 등)
 - : 훈련후 수료증을 발급하는 형태로 제도화함(EZE 원조로 운영됨)
 - : 무료 직업상담 증가
 - “일하는 여성의 집”(1993), “여성인력개발센터”(2001)로 이름이 변경됨.

개발과 젠더 사례

사례#3: 새마을운동과 부녀회 활동

- 새마을운동이란 무엇인가?
 - 국가 근대화 프로젝트로서, 1970년대 농촌개발사업.
 - 지역의 애국심에 근간을 둠.
 - 정부주도의 top-down 정책과 지역 거주자들의 참여로 이루어짐

[새마을운동의 주요 내용]

- 1) 의식개선: 부지런함, 자조(self-help), 협동심, “하면 된다”는 자부심.
- 2) 리더십 훈련과 자치조직의 운영: 지역 거주자들의 협력체
- 3) 농촌 경제발전: 생산성 향상, 농촌가구 소득증대
- 4) 농촌 생활환경 개선: 주택개량, 전기, 전화 공급

개발과 젠더 사례

사례#3: 새마을운동과 부녀회 활동: 여성이해의 교집합

- 경제적 이해 (농촌가구소득 증대)
 - 새마을 프로젝트를 통해 여성들은 일정 정도의 현금을 보유할 수 있었음.
 - 공동경작, 절미(rice saving), 어머니은행 등
- 여성들의 가사노동과 관련한 여성의 이해 (농촌생활환경 개선)
 - 고된 가사노동 부담이 경감됨.
 - : 1가정 1수도 공급, 부엌개량 등
- 사회적 이해
 - 사회참여 활동과 관련된 욕망의 표출
 - 새마을부녀회 활동을 통해 리더로서 활동
 - 여성에게 적용된 사회적 금기에 도전할 수 있었음.
 - : 집 밖에서의 활동
 - : 단체 여행
 - : 가족 내 가부장제에 대한 저항

개발과 젠더 사례

사례#3: 새마을운동과 부녀회 활동: 여성이해의 교집합

[한계점]

- 제한된 경제적 이해
 - 여성이 가용할 수 있는 자원이 한정되었음. (예, 쌀, 폐휴지 등)
- 정부에 의한 동원과 최소한의 여성이해
 - 국가에 의해 인정된 것은 생산성 향상과 관련된 분야에 국한되었음.
- 여성을 동원하기 위해 양성평등 이데올로기가 이용되었음.
 - 비록 진정한 의미의 양성평등은 아니었으나 여성의 이해와 맞았음.

[성과, 함의]

- 여성이 많이 참여할 수록 생산성이 좋았다는 평가. (박정희 대통령 노트)
- 새마을부녀회 정신이 오늘날에도 이어져오고 있음.
 - 소도시 중심의 여성자치회 활동
- 개발과정에서 여성이 얼마나 중요한 행위자이며, 얼마나 중요한지를 가늠할 수 있는 하나의 과정이었음.

개발과 젠더 사례

사례#4: 지구촌 나눔 운동의 가축은행사업

- 2003 년부터 몽골에 젓소 지원
 - 약 400 여개 가구를 대상으로 함.
 - 수혜자가 여성이어야 한다는 조건 없었음.
 - 70% 수혜자가 여성으로 밝혀짐. (2007년 사업평가).
 - 아내의 이름으로 자발적 지원.
 - 이유 : 여성의 가족에 대한 책임감이 남성보다 더함
 - 부가적 효과 : 가족내 의사결정과정에 여성의 지위 향상
- 동티모르의 가축은행 사례
 - 수혜자를 여성으로 대상화함.
 - 여성과 여성가구주를 위한 소액금융대출 프로그램의 일환으로 실시.
- KOICA의 NGO 지원사업 기금으로 운영됨.

개발과 젠더 사례

사례#4: 희망재단의 가축은행사업

- 인도와 방글라데시의 젓소 지원사업
 - 초기 저소득 지역의 소득증대를 목적으로 시작하였으나, 여성의 지위향상이라는 결과를 도출하게 됨.
 - 이유
 - : 결과적으로, 여성들의 생산성이 더 좋게 나왔음
(여성들은 남성과 똑같은 10마리 젓소를 13 마리로 키운 반면, 남성들은 7 개로 줄어들었음.)
 - : 이는, 남성들이 여성들에 비해 알코올, 도박, 도시로 이주할 가능성이 높기 때문임.
 - 여성들은 대부분 마을에 남겨짐.
 - 마을, 공동체, 가족의 리더가 됨.
 - 지역개발에 있어서 여성과 아이들의 참여가 필수적인 이유임.
 - 여성만을 위해서라기 보다는, 빈곤집단을 위해서임.
 - 결국, 이는 젠더 이슈라기보다는, 계급의 이슈이고, 빈곤집단에 대한 차별이라는 경제적 이슈임.

개발과 젠더 사례

시사점: 긍정적 측면

- 정치, 경제, 사회 분야에서 여성지위의 향상
- 여성관련 의제의 법제도화
- 풀뿌리 차원의 여성운동 활성화
- 정치와 경제분야 여성의 발전을 위한 모델의 제공
 - : 여성할당제와 직업훈련센터.
 - 정당명부에 여성후보 **50%** 할당(홀짝제도)
 - 여성부 산하의 새일센터* 모델의 아태지역 적용

*새일센터: 경력단절여성을 위한 직업훈련센터로서, '다시일하기, 새일 하기'라는 의미임.

개발과 젠더 사례

시사점: 부정적 측면

- 수출주도형 경제성장기의 여성에 대한 경제적 착취 (1960-1970년대)

1) 경공업 분야에 여성노동자 대량 유입

- 여성의 저임금으로 인한 여성노동자 대량
- 중공업 분야에서의 여성 수요 없음.
- 경공업과 노동집약적 제조업 분야에
(이러한 유형이 현재 개발도상국의 산업화 과정에서도 유사하게 나타나고 있음)
- 섬유업(의복), 전자, 교통 분야에 집중됨.

2) 현격하게 큰 남녀 임금격차

- 2007년 현재, 여성노동자의 임금수준은 남성노동자의 56.2% 임.
- 다른 OECD 국가들과 비교하여 매우 높은 격차임.
- 여성들이 취업을 한다 하더라도, 낮은 임금의 일자리는 여성의 경제역량강화에 걸림돌.
 - 한국사례는 개발도상국들이 반복해서는 안될 교훈임.
 - 일자리와 역량강화가 사회와 정치 속에 통합적으로 고려될 필요가 있음

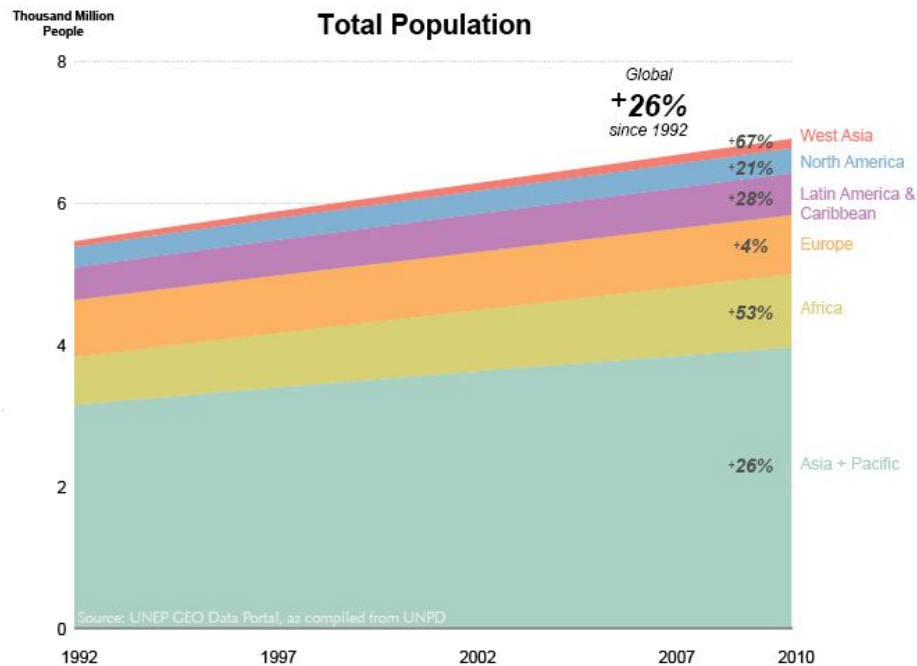
범분야 이슈#3: 환경



지난 20년간 지구환경의 변화

인구증가와 도시화

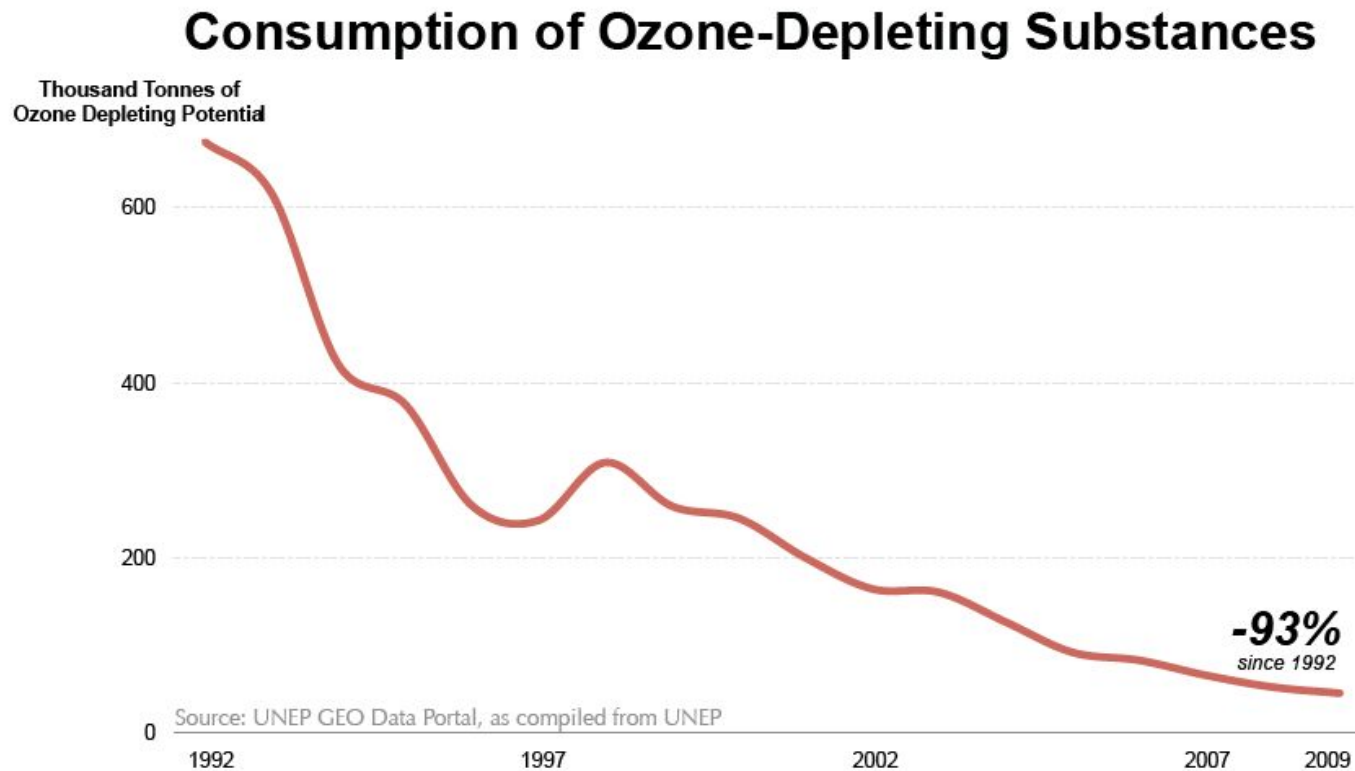
- 1992년 이후 약 26% 증가 (약 14억 5천 명)
- 세계 70억 인구의 절반이 도시에 집중



지난 20년간 지구환경의 변화

오존층 파괴

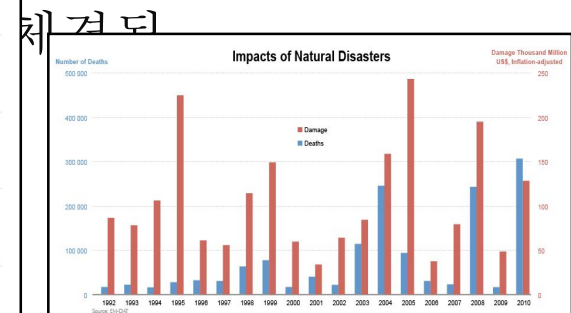
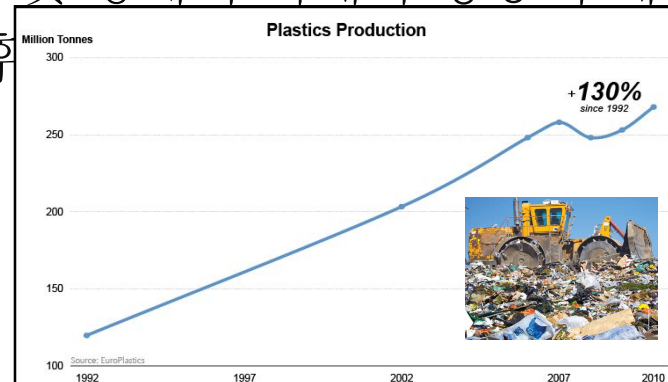
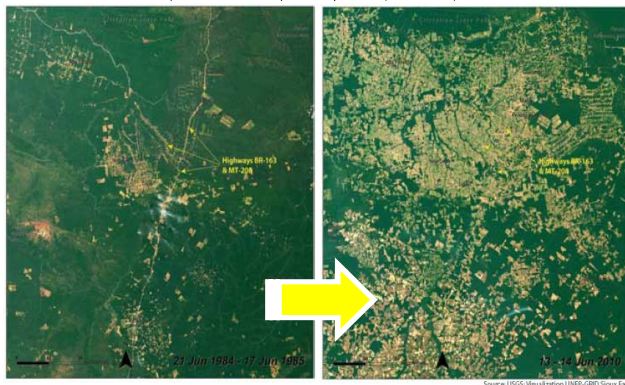
- 몬트리올의정서의 성공으로 오존층 파괴물질의 소비는 급격히 감소



지난 20년 간 지구환경이 변화

환경관련 변화

- 온실가스 배출은 꾸준히 증가되어 왔고, 배출량의 80%를 19개국에서 배출
- 90년 이후 전세계적으로 아르헨티나 영토(2,766,890 km^2)만큼의 숲이 소실
- 환경에 장기간 악영향을 미치는 플라스틱 생산은 130% 증가
- 어족자원의 고갈이 심각한 환경문제로 부상
- 선진국의 에너지 소비는 개도국의 **12배**
- 자연재해에 의한 인명 및 경제적 피해가 상승 추세



지난 20년 간 지구환경이 변화

Mr. BAN said,



“We know what we need to do. We know what works. The time for delay is over. The time for delivery is now.”

- UNSG

Ban, Ki-moon

생태부채관점 접근의 국제개발협력

차별된 책임



Common But Differentiated Responsibilities !



생태부채관점 접근의 국제개발협력

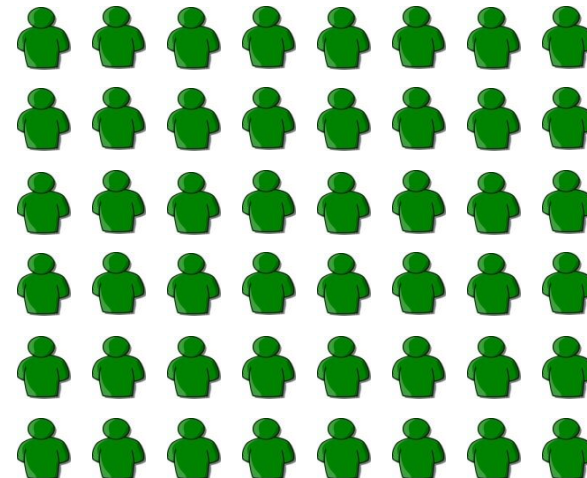
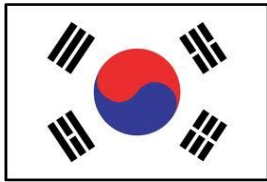
CO₂ 배출 상위 10개국

Rank	Country	CO2 Emissions (in thousands of metric tonnes)	Population (in millions)	Emission / Person	% of Global Total
	World	33,508,901	6,852	4.9	25%
1	China	8,240,958	1,340	6.2	16%
2	US	5,492,170	313	17.6	6%
3	India	2,069,738	1,210	1.7	5%
4	Russia	1,688,688	143	11.8	3%
5	Japan	1,138,432	128	8.9	2%
6	Germany	762,543	82	9.3	2%
7	Iran	574,667	75	7.6	2%
8	South Korea	563,126	49	11.5	2%
9	Canada	518,475	35	14.9	1%
10	Saudi Arabia	493,726	27	18.2	1%

생태부채관점 접근의 국제개발협력

한국의 1인당 CO₂ 배출량

2010년 한국인 1명은 연간 11.904 미터 톤의 온실가스를 배출했고 이는 캄보디아인 48명 혹은 차드인 440명이 연간 배출한 양과 같은 양임.



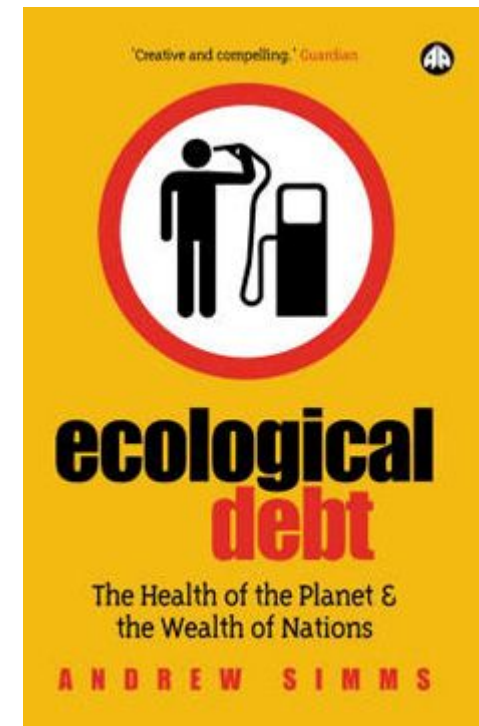
생태부채관점 접근의 국제개발협력

생태부채(Ecological Debt)

‘**생태부채**’는 북반구 선진 산업국들이 제3세계 국가들에게 지고 있는 생태적 빚을 의미한다. 이 부채의 내역은 자원 착취, 환경 파괴, 온실가스, 폐기물 처리를 위한 공간의 무단 사용 등이다.

선진산업국들은 지구의 생태적 한계를 고려하지 않은 발전 모델을 추구해 왔고 추구하고 있으며, 생태계를 파괴하고 지속 불가능한 형태의 자원 채취를 진행하고 있기 때문에 이에 대한 생태부채를 이행할 책임과 의무가 있다.

- European Network for the Recognition of the Ecological Debt -



생태부채관점 접근의 국제개발협력

기후정의 (Climate Justice)

“기후변화는 모든 국가나 한 국가 내의 각 분야와 주체에 동일하게 영향을 끼치지 않는다. 지리적 위치나 경제적 여력 등 대응 역량에 따라 커다란 차이를 보인다. 게다가 저소득층, 농민, 노동자, 원주민들에게 기후변화는 생존의 문제이기도 하다. 생활공간이 없어지는 것은 물론 생존을 위한 일련의 생산활동이 기후변화로 인해 심대한 제약을 받고 있기 때문이다. 하지만 이러한 사회적 약자 계층은 기후변화에 대한 기여도가 매우 미미한 수준이다. 따라서 **기후변화**는 남반구와 북반구로 대변되는 불평등 사례이고, 한 사회 안에서도 피해와 부담의 정도의 편차가 큰 **대표적인 부정의(不正義) 사례**라고 할 수 있다. 더 나아가서는 물질적 풍요를 누린 현 세대와 기후변화의 피해를 온전히 짊어질 **미래세대와의 불평등 문제**로까지 확장된다.”

- 기후정의운동이란 무엇인가?, 에너지기후정책연구소-

생태부채관점 접근의 국제개발협력

전 세계 인구의 주당 식비 비교

WHAT THE WORLD EATS



Photographed by PETER MENZEL

Written by FAITH D'ALUISIO

생태부채관점 접근의 국제개발협력

전 세계 인구의 주당 식비 비교

Chad, \$1.23/week



Bhutan, \$5.03/week



Ecuador, \$31.55/week



Egypt, \$68.53/week



China, \$155.06/week



UK, \$253.15/week



생태부채관점 접근의 국제개발협력

전 세계 인구의 주당 식비 비교

US, \$341.98/week



Germany, \$500.07/week



생태부채관점 접근의 국제개발협력

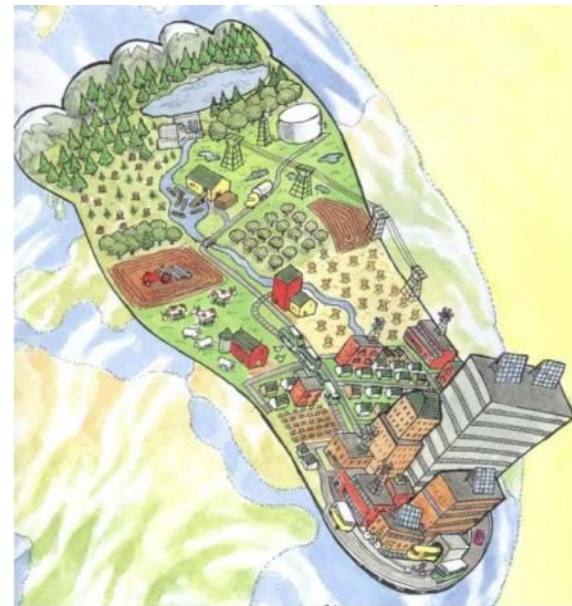
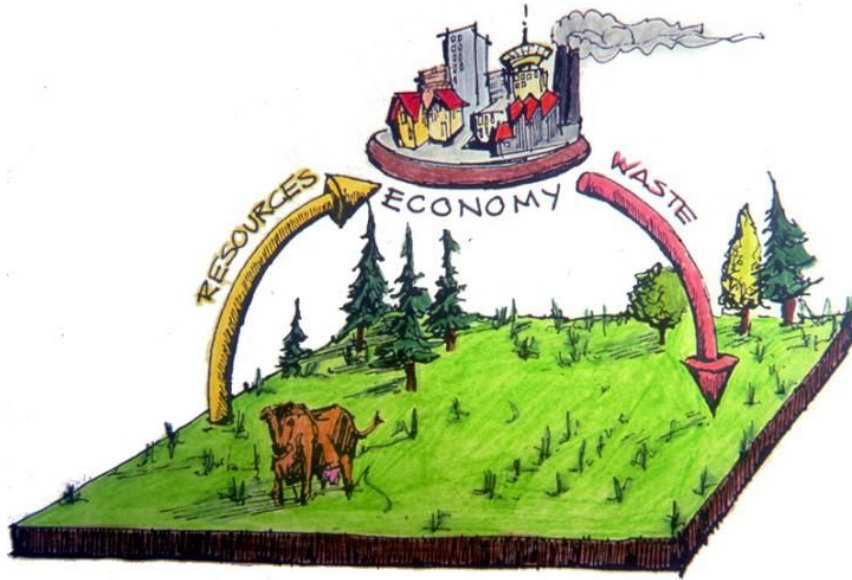
이 정도면 충분한가?



생태부채관점 접근의 국제개발협력

생태발자국 (Ecological Footprint)

‘**생태발자국**’은 우리의 소비를 충족시키기 위해 필요한 자원들의 양을 땅의 크기로 보여준다. 생태발자국에는 자원들을 생산하는데 드는 비용뿐만 아니라, 쓰레기를 처리하는데 드는 비용까지 포함된다. 수치가 높을수록 그만큼 생활하는데 많은 토지가 필요하다는 뜻이다.



생태부채관점 접근의 국제개발협력

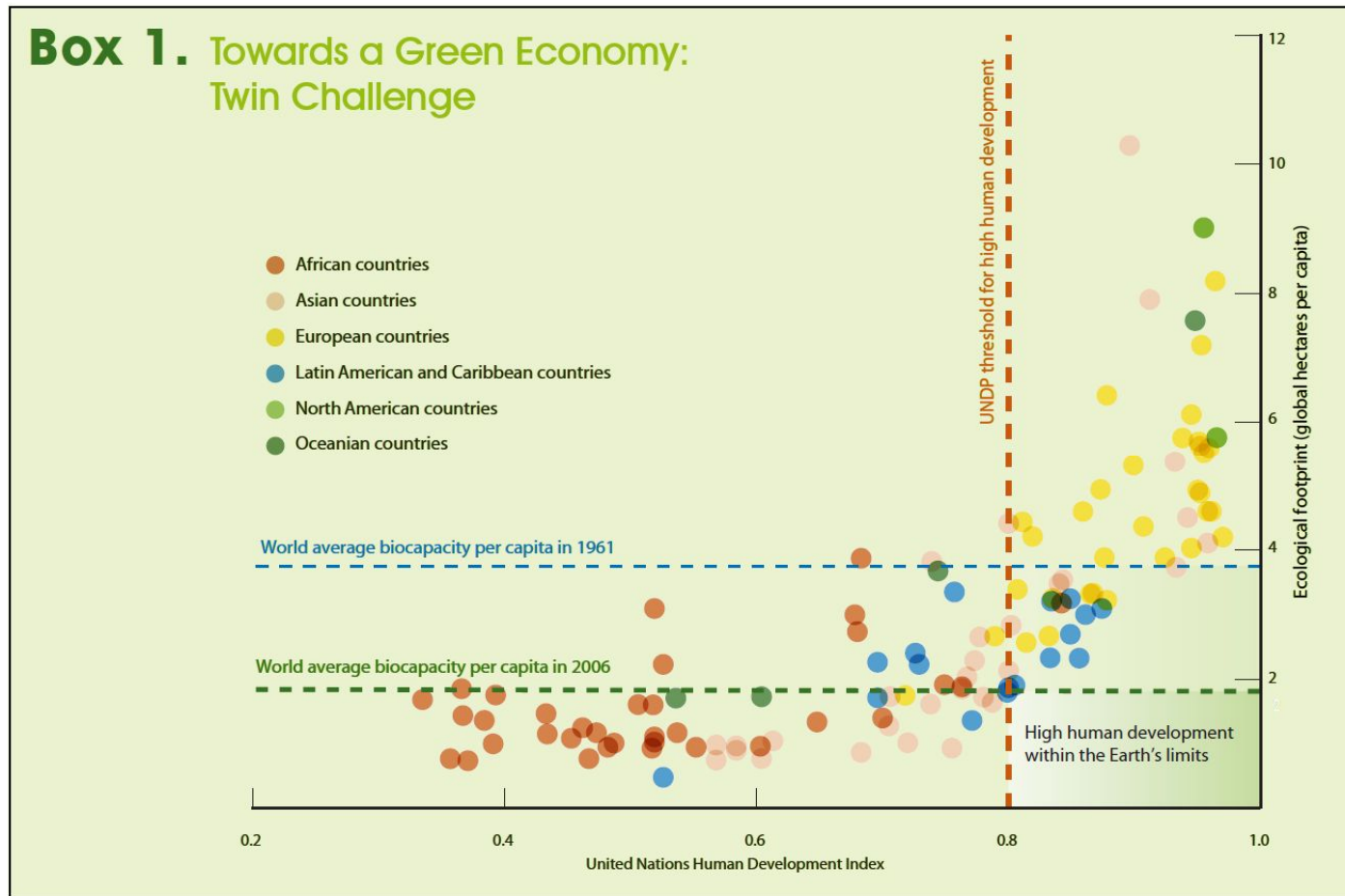
생태발자국 (Ecological Footprint)

- 지구가 감당 가능한 생태발자국: 1인당 1.8ha
- 2005년 한국인의 1인당 생태발자국: 3.56ha가 필요
- 세상 모든 사람들이 한국사람들처럼 산다면 지구가 2개는 필요



생태부채관점 접근의 국제개발협력

생태발자국 (Ecological Footprint)



생태부채관점 접근의 국제개발협력

환경주류화 (Mainstreaming Environment)

- ODA사업으로 발생하는 환경문제에 사후적으로 대처하는 것은 금물
- 국제개발과정에서 야기될 수 있는 다양한 환경적인 영향들을 사전에 고려
- 개발효과를 달성함과 더불어 환경적 지속가능성을 추구하는 전략
 - 전략적 환경영향평가(SEA)
 - 환경영향평가(EIA)



환경을 범분야(Cross-cutting) 이슈로 다루고 모든 ODA 사업에서 환경적 고려를 제도화 하는 것이 중요함

학습평가#1

다음 중 인권기반접근의 원칙으로 적절하지 않은 것을 고르시오.

- ① 참여
- ② 책임감
- ③ 비 차별
- ④ 자력화
- ⑤ 인권기준과의 연계

답: ② 책무성 (Accountability)

학습평가#2

다음 중 젠더와 개발(**Gender and Development**)에 해당하는 것으로 적절한 것은?

- ① 초점의 대상이 여성이다.
- ② 개발계획과 정책에서 여성의 부재와 소외를 문제로 제기한다.
- ③ 개발과정에서 여성의 통합이 중요한 해결책이다.
- ④ 남녀 양성간 불평등한 관계를 주목한다.
- ⑤ 여성의 생산력과 소득증대자 주요 전략 중 하나이다.

답: ④ [나머지는 여성과 개발(Women in Development)에 대한 설명이다.]

학습평가#2

다음 중 괄호에 공통적으로 들어가는 용어를 써 넣으시오.

‘()부채’는 북반구 선진 산업국들이 제3세계 국가들에게 지고 있는 ()적 빚을 의미한다. 이 부채의 내역은 자원 착취, 환경 파괴, 온실가스, 폐기물 처리를 위한 공간의 무단 사용 등이다.

답: 생태

학습정리

인권과 개발

- 인권은 인류의 모든 구성원들이 지니고 있는 양도할 수 없는 불가침의 권리로써 세계인권선언을 비롯하여 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약과 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약이 국제인권법의 근간을 이루고 있다.
- 인권은 세대별로 1세대(개인의 시민적·정치적 권리)와 2세대(사회·경제적 권리), 3세대(개발권리)로 구분된다.
- 인권에 기반한 개발이란 권리를 보장할 책임이 있는 의무이행자(duty-bearer)의 역량을 증진시키고 권리를 제대로 행사하지 못하는 사람 혹은 그룹(right holder)의 권한을 강화시키는 것을 목표 혹은 가이드라인으로서 설정하는 제반 개발활동이다
- 인권에 기반한 개발의 주요원칙은 참여, 책무성, 비차별과 평등, 자력화, 인권규정과의 연계이다.

학습 정리

여성과 개발

- 개도국에서 여성은 가계와 국가경제의 발전에 중요한 역할을 담당하고 있음에도 불구하고 정치, 경제, 사회적으로 구성된 차별과 폭력에 광범위하게 노출되어 있다.
- 개발과 젠더이슈에 있어서 개발계획과 정책에 있어 여성의 부재를 강조한 여성과 개발(WID)접근과 젠더 불평등의 문제를 조명한 젠더와 개발(GAD)접근을 거쳐 최근에는 정책과 사업의 기획단계에서 여성의 경험과 이해를 통합시키는 성 주류화(Gender Mainstreaming) 접근이 중요하게 부각되고 있다.

학습정리

환경과 개발

- 지난 20년간 전세계적으로 꾸준히 지속되어 온 경제성장, 인구증가, 도시화, 에너지 소비증가 등으로 인하여 기후변화, 산림파괴, 유해화학물질 배출, 어족자원고갈, 자연재해 증가 등이 야기되었으며 국가 간 빈부격차(남북문제)가 확대되었다. 이로 인해 산업혁명 우리가 현재 경험하고 있는 지구 환경의 변화는 45억년 지구 역사에 전례가 없는 현상이다.
- 국제개발협력은 회복 불가능한 한계 시점에 다다르며 파괴되어 가는 유한한 지구생태계와 이로 인해 가장 큰 피해를 입고 있는 개도국과 입게 될 미래세대에 선진산업국이 지고 있는 역사적, 현재적 생태부채를 변제하는 중앙정부 차원의 최소한의 책임으로 인식되어야 한다. 또한 전략적 환경영향평가(SEA) 및 환경영향평가(EIA)를 도입하여 국제개발협력 사업의 환경 주류화(Environment Mainstreaming)를 강화해 나가야 한다.