

국제개발과 해외자원봉사

4주차: 국제개발의 주요논점

학습개요

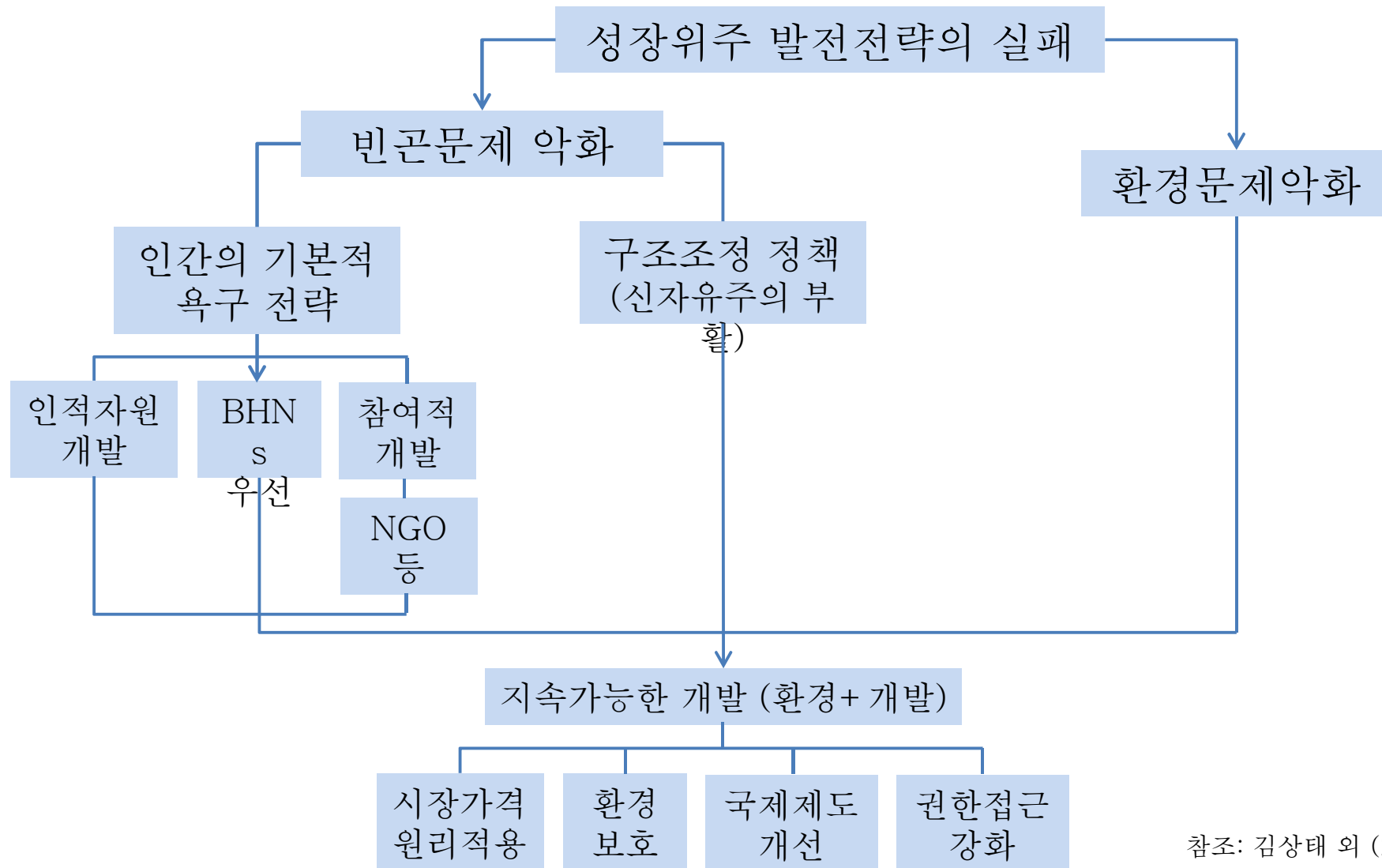
학습목표

- 국제개발에 대한 논점의 전체적인 방향을 이해할 수 있다.
- 각 논점의 주요이슈와 현황을 이해하고 설명할 수 있다.

학습내용

- 강의개요
- 인간의 기본적 욕구
- 역량개발
- 지속가능한 개발
- 인간개발
- 거버넌스와 참여적 개발
- 취약국가

논점의 배경



참조: 김상태 외 (2006)

인간의 기본적 욕구(BHN)

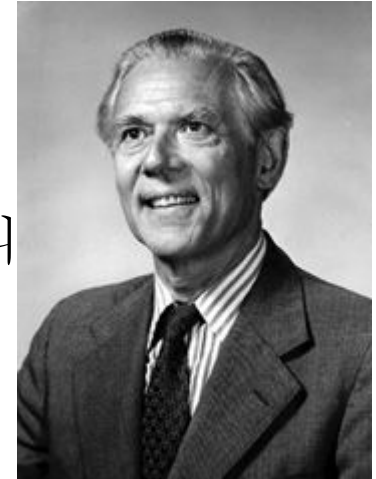
- 등장배경
 - 1970년대 성장위주의 개발전략에 대한 반성으로 BHN에 기인한 인간중심 개발이론 등장
- 3자간 세계고용회의 (Tripartite World Employment Conference, 1976년)
 - 주관기관: 국제노동기구(ILO)
 - 원칙 및 프로그램 활동에 BHN 해결을 위한 정책에 우선권을 부여 하지는 제안이 전 회원국 만장일치로 통과
 - 관련 정책의 관심의 분수령
- UN, 세계은행, 미국국제개발처(USAID) 등이 의식주를 비롯한 BHN을 충족하기 위한 노력 경주

인간의 기본적 욕구(BHN)

- 정의
 - 인간다운 삶을 영위하는데 최소한으로 필요한 것
- 예)
 - 최소한의 식량
 - 추위와 더위, 외부로부터 위협에서 보호받을 수 있는 거주지
 - 의복
 - 질병으로부터 보호받을 의료
 - 사회 및 경제활동
 - 자아실현에 필요한 교육

인간의 기본적 욕구(BHN)

- 기본적 욕구의 접근방법(Paul Streeten, 1984)
 - 물질적인 욕구 + 정신적-사회적 욕구
예) 비물질적 욕구: 자기결정, 자기의존, 정치적 자유와 안보
 - BHN 충족은 과거 25년간 국제개발관련 지식과 경험의 결정체
 - 관련 정책
 - 농촌개발
 - 도심빈곤감소
 - 소규모 사업을 통한 고용창출
 - 빈곤계층을 돕기 위해 고안된 사회서비스 및 소득이전
 - 의료 및 보건
 - 교육
 - 반면 BHN은 매우 유동적 개념으로 개인 혹은 지역마다 다른 의미를 내포 → 독립적 개발전략 보다 기존 전략을 보완하거나 변형



인간의 기본적 욕구(BHN)

- BHN 프로그램의 특징
 - 국민총생산(GNP)과 같은 계량적 지표로 개발에 대한 평가 및 측정 불가능 주장
 - 소득을 중심으로 하는 낙수효과의 한계
 - 소비자들은 최적의 소비를 한다는 보장이 없다
 - 가구 내 또는 가구 간 분배불평등 존재 가능
 - 사회적 약자에 대한 소득분배 고려 부족
 - 물질적 기본적 욕구의 공공서비스적 특성
 - BHN충족을 위한 특정 물자 및 서비스의 실질적 배급여부를 강조하고 필수요건의 절대적 양을 제시
 - 생산적 투자 < 빈곤탈출에 필요한 최소한의 소비

인간의 기본적 욕구(BHN)

- BHN 프로그램의 의의
 - BHN은 독창적 이론의 틀보다 과거의 여러 접근방법을 종합
 - 소득증대와 분배의 불평등, 시장의 왜곡으로 인한 BHN 충족실패를 지적
 - 반면, 개발전략의 포괄적 패러다임을 제시하기 어렵다는 한계 노출

의식주 등 기본적인 물자 및 서비스의 제공으로 삶의 질이 향상될 거라는 가정이 당연한 것으로 받아들여지기는 어렵다고 할 수 있습니다.

즉, 경제성장이 곧 인간의 기본적인 욕구를 모든 사람에게 충족시킬 수 없는 것처럼 말입니다.

그래서 추가적인 정책적 노력이 필요한 겁니다.

(Stewart, 2002)



역량개발(Capacity Development)

등장배경

- 역량개발이 단순한 '테크닉'차원이 아닌 개발자체에 대한 패러다임의 변화와 새로운 접근을 대변
- 전통적 패러다임과 기술협력의 문제점
 - 개발 = 모방 Why?
 - 전제: 개도국은 지식과 기술이 부족 혹은 전무
 - 일방적인 노하우를 투입하고 이전하는 권력구조 형성 (수요<공급)
- 새로운 패러다임과 역량개발
 - 선진 공여국의 투입(전문가파견, 교육, 기자재 지원)결과, 효과성 미비
 - 개발지식은 수원국 스스로 습득하는 것이라는 인식확산
 - 개발협력의 패러다임 변화과정에서 역량개발이 핵심의제로 부상

역량개발(Capacity Development)

역량의 정의

OECD/DAC 로고

- 사람과 기관, 더 나아가 전체사회가 하고자 하는 일을 수행할 수 있는 능력

UNDP 로고

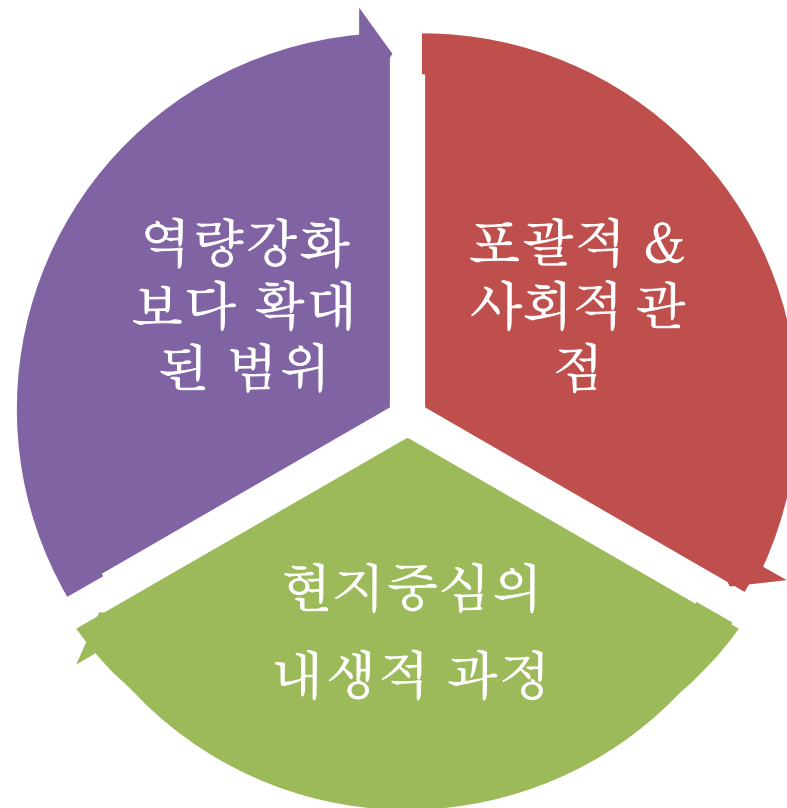
- 개인과 기관 및 사회가 지속가능한 방식으로 자신의 직분과 역할을 수행하고 문제를 해결하며 목표를 설정하고 달성할 수 있는 능력

Worldbank 로고

- 각국이 개발목표를 달성하도록 하는 개인-기관-관행의 결합체

역량개발(Capacity Development)

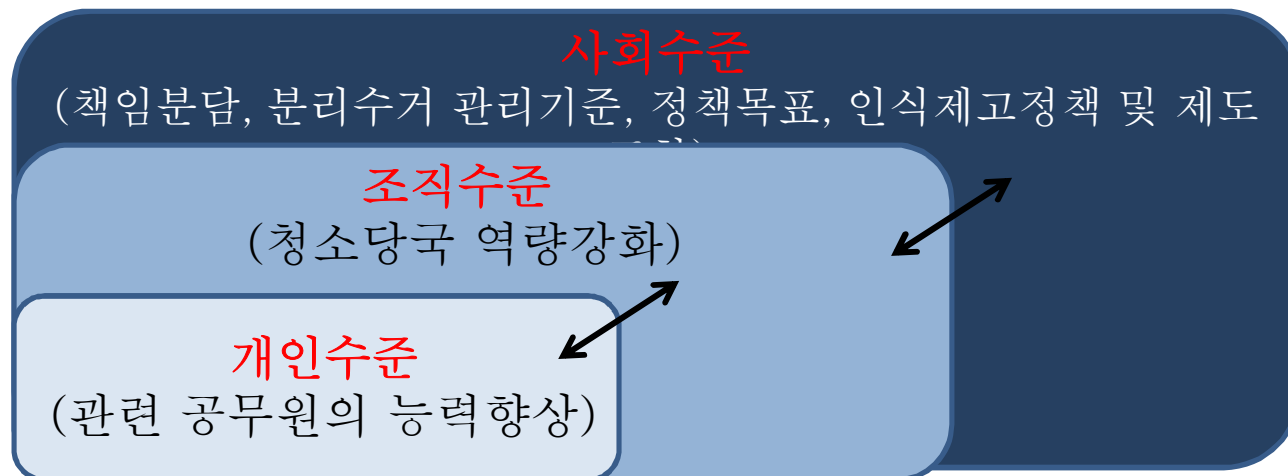
역량개발의 개념



역량개발(Capacity Development)

역량개발의 개념: 포괄적 & 사회적 관점

- 역량개발은 개인→기관→ 사회전반의 환경변화를 의미
 - ※ 개인, 기관, 환경의 3단계로 이해하는 것이 바람직
- 전략책정, 우선순위설정, 문제해결, 성과도출에 관한 모든 능력을 포함
- 여러 단계의 이해와 접근을 요구
예: 개도국 대도시의 쓰레기 관리역량 개발



역량개발(Capacity Development)

역량개발의 개념: 현장중심의 내생적 과정

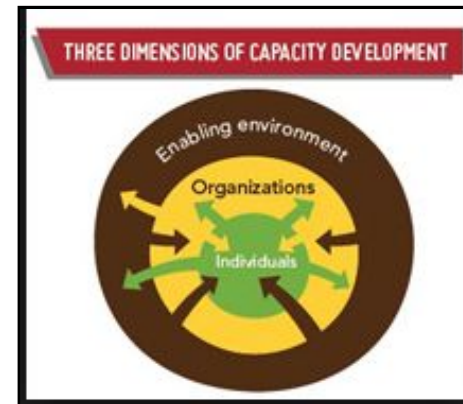
- 개도국마다 상이한 사회적 환경 상존
※ 긍정적 vs. 부정적
- 현지의 사회정치적 시스템과 제도에 대한 간과 시 역량개발 환경조성 불가
- 현지역량 + 주인의식이 중요한 기초



역량개발(Capacity Development)

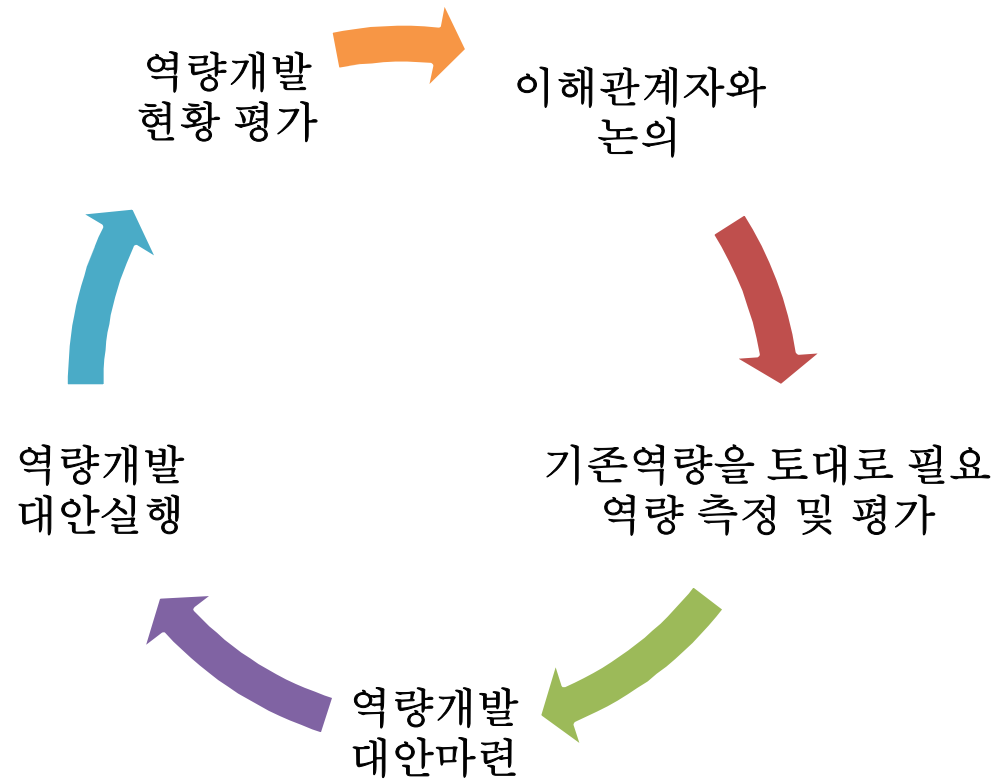
역량개발의 개념: 역량강화보다 확대된 범위

역량강화 (Capacity Building)	역량개발 (Capacity Development)
<ul style="list-style-type: none">• 개인과 조직의 능력향상에 중점• 선진 공여국의 개입 행위• 역량의 구축	<ul style="list-style-type: none">• 역량강화 + 제도 및 정책의 정비, 사회시스템의 개선• 개도국의 주인의식을 기초한 내생적 과정 자체• 구축된 역량을 강화-유지하는 지속적 과정



역량개발(Capacity Development)

역량개발의 추진과정



역량개발(Capacity Development)

역량개발의 기본원칙

- 1 체계적이고 구체적인 방향
- 2 기존의 역량을 발굴하고 확대 및 강화시키는 프로그램 개발 및 집행
- 3 독립적 태도를 배제하고 문화적·정치적 문제까지 이해하고 해결하려는 노력
예) 필리핀 아이따족 대상 출생증명서 발급 유도
- 4 장기적이고 포괄적인 개발협력의 과정으로 접근

지속가능한 개발(Sustainable Development)

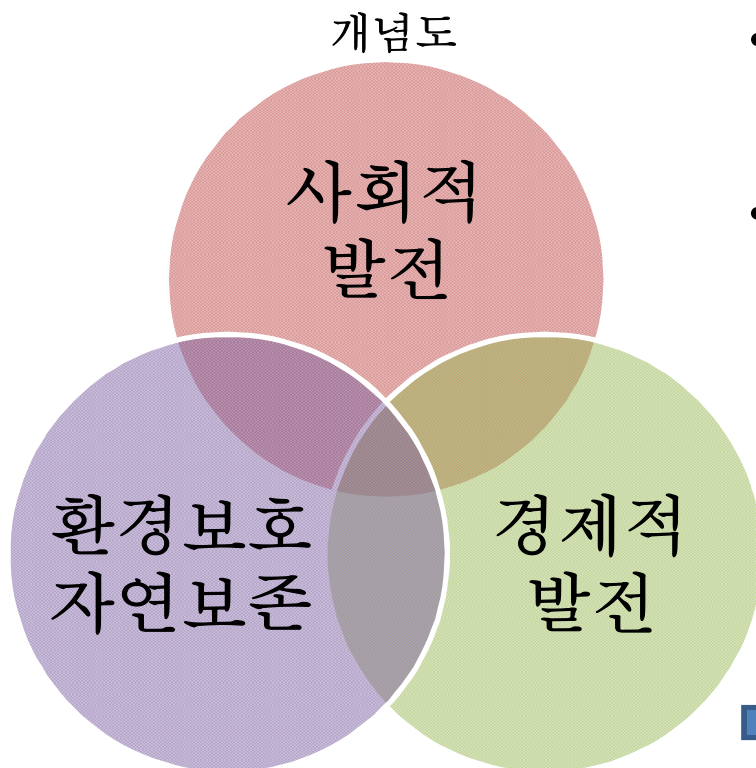
논의의 국제적 흐름

- 1972년
 - 『성장의 한계』 (로마클럽 著)
 - 『오직 하나뿐인 지구』 보고서 (Barbard Ward & Rene Dubos 著)
 - UN인간환경회의의 개최 및 스톡홀름 선언 발표
- 1987년 브룬트란트 보고서 발간 (세계환경개발위원회 著)
- 1992년 UN환경개발회의 (리우회의) - 『의제 21(Agenda 21)』 채택
- 2002년 세계지속가능발전상회의
- 2012년 세계지속가능발전회의(Rio +20회의)

지속가능한 개발(Sustainable Development)

개념

- 필요(빈곤감소, 사회경제적 발전) + 한계(환경에 미치는 영향)를 이해하는 시스템적 사고방식 중요



- 지속가능한 개발은 경제성장-사회통합-환경보전 간의 조화와 균형을 이루는 과정
- 요구
- 지속가능개발의 정의는 각 국가의 가치와 필요, 특수한 상황과 과제에 따라 차별화된 이해와 정의가 존재

예) 태국: 정신적, 영적 밸런스 포함

볼리비아: 참여와 문화적, 영적 정체성 이슈 강조

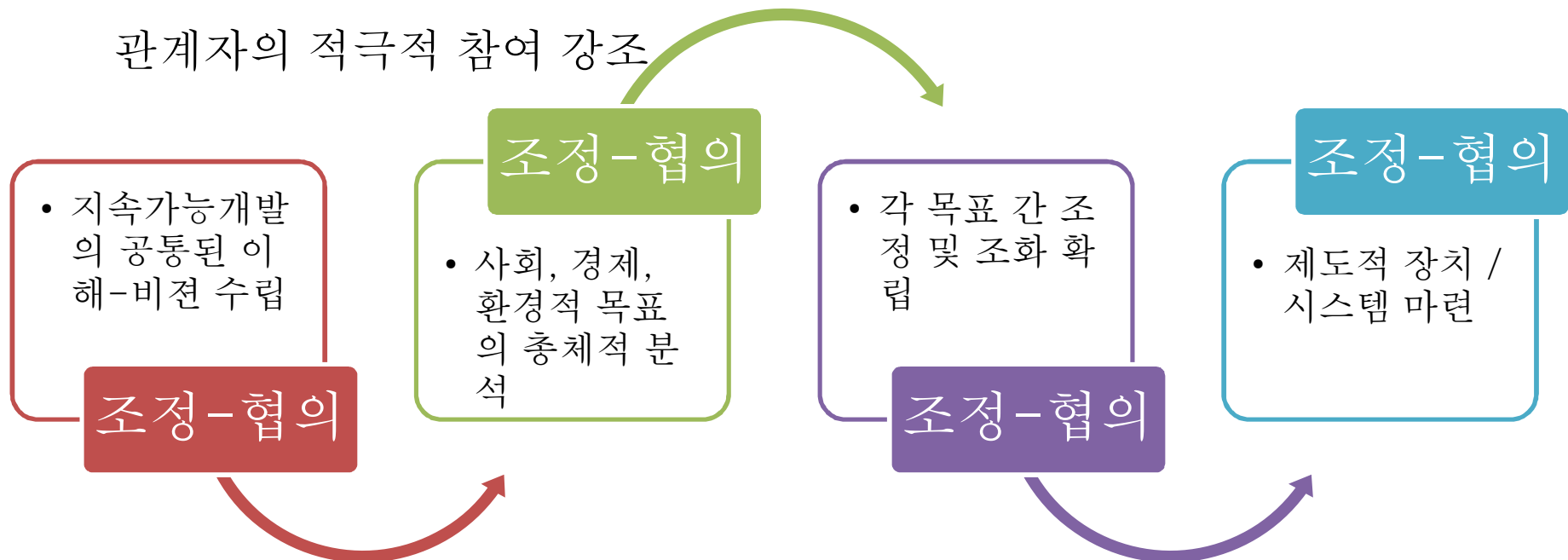
캐나다: 거버넌스를 포함하고 성평등을 각 분야의 범분야 주제로 설정

➡ 포괄적이고 탄력적이며 진화되는 개념

지속가능한 개발(Sustainable Development)

접근 및 전략

- 여러 분야에 걸쳐 상당한 제도적-구조적 변화와 새로운 삶의 방식 요구
- 경제-사회-환경 간 경쟁하는 목표들 간 마찰과 분쟁을 조정 및 해결
- 원조수혜자가 프로그램을 주도하고 정부-시민사회-민간기업 등 이해관계자의 적극적 참여 강조



인간개발(Human Development)

정의

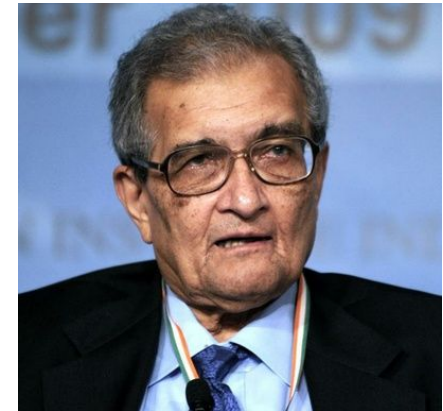
- 국가 부의 증감을 넘어 개인이 각자의 잠재성을 발휘하고 각자의 필요에 따라 생산적이고 창조적인 삶을 영위할 수 있는 환경을 만드는 것에 관한 개발 패러다임 (UNDP, 1990)
 - ※ 국민을 국가의 진정한 부의 원천으로 간주
- 국민이 원하는 삶을 추구할 수 있도록 선택의 폭을 확대시키는 과정



인간개발(Human Development)

패러다임의 형성

- 개념적 근원제공: 아마티아 센 (Amartya Sen)
 - 인간개발은 개인이 할 수 있는 것과 될 수 있는 것을 수행할 수 있는 기능과 능력을 증진하는 과정
 - 인간개발의 기본개념과 측정도구를 확대
 - ※ 지속가능한 개발, 남녀평등, 빈곤감소, 인권, 민주주의
- 교육, 보건의 필요성을 넘어 개인의 자유, 복지, 안녕, 역량개발을 포함하는 광범위한 개념
- 개발의 목적: 인간의 삶의 질을 향상시키고 질병, 문맹, 인권과 자유의 결여와 같은 장애요소를 제거하는 것



인간개발(Human Development)

신 자유주의 및 **BHN** 접근방법과의 비교

	인간개발	신 자유주의	인간의 기본적 욕구
철학적 근거	명시적, 기능과 능력 중심	함축적, 효용	불분명: 기본적 욕구 충족
평가적 측면	인간의 능력, 결과의 평등 공평성 및 제도적 장치의 정의	경제중심의 행복관, 경제성장, 효율성	소득 및 기초사회서비스에 대한 접근성을 전제로한 빈곤감소
주체적 측면	인간이 최종목적 개인과 집단행동을 통해 목적달성	인적자원개발을 수단으로 경제성장 달성	인간이 최종목적 정치적 의지를 통해 달성
개발전략	인간의 선택 확대 인권 및 자유의 확립 → 경제 및 사회의 발전과 긴밀한 연계	경제성장만 중요 인권과 자유는 경제 및 사회의 발전과 낮은 연관성	기초사회서비스의 확대 빈곤경감에 초점 인권과 자유는 경제 및 사회의 발전과 낮은 연관성

인간개발(Human Development)

인간개발지수 (Human Development Index)

- 인간개발에 필요한 주요능력 추출
 - 생존능력 → 평균수명, 영유아 사망률, 보건에 대한 접근 등
 - 지식을 알고 추구할 수 있는 능력 → 기초교육률, 평균교육취득연수 등
 - 적정수준의 생활에 필요한 자원의 접근능력 → 1인당 GNI (PPP)
 - 지역사회에 참여할 수 있는 능력 → 측정불가로 제외
- 의의: 전 세계 국가들의 인간개발 현황에 대한 개괄적이고 비교 가능한 수치를 제공
- 한계
 - 다차원적이고 광범위한 인간개발의 개념을 지나치게 단순화
 - 정치-사회적 참여 및 자유에 대한 반영의 부족

거버넌스와 참여적 개발 (Governance & Participatory Development)

거버넌스

- 배경
 - 신 자유주의 정책의 비판의 대안으로 등장
 - 시장경제 + 정책결정과 집행의 투명성, 책무성과 같은 제도적 기제 구축 필요
 - 개도국의 빈곤이 거버넌스의 실패에서 비롯됐다는 문제제기
 - 굿 거버넌스 (善政)을 빈곤감소전략으로 명시하는 보고서의 급격한 증가
 - 개념
 - 경제-정치-행정 등 3가지 분야에 걸쳐 형성된 '국가'와 '사회'의 관계
 - 개도국 공공행정체계
 - 정부가 권한 및 공적인 규제를 행사하는 방법
- ※ 거버넌스의 개념이 다양하며 국제적으로 합의가 이뤄지지 않음

거버넌스와 참여적 개발 (Governance & Participatory Development)

거버넌스

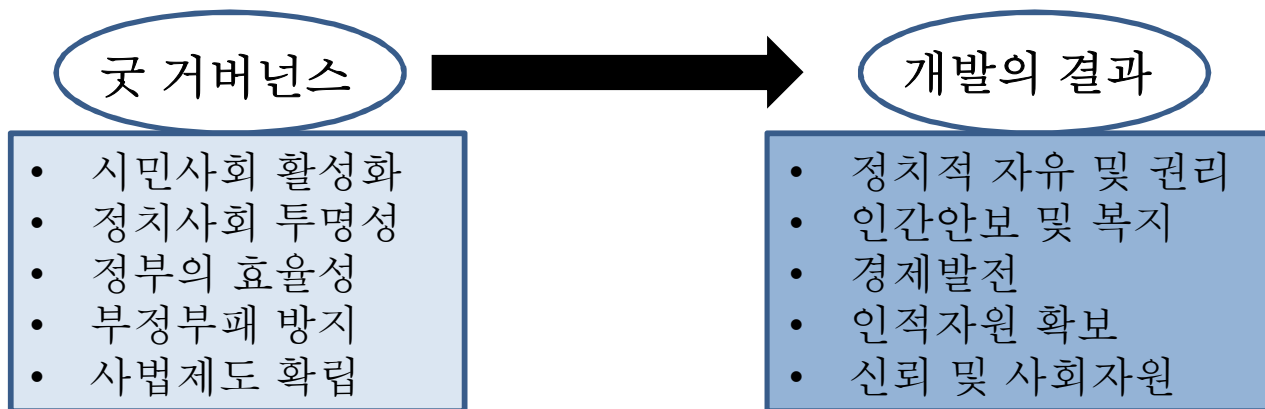
- 굿거버넌스에 대한 2가지 접근

경제적 굿 거버넌스	정치적 굿 거버넌스
<ul style="list-style-type: none">➤ 부패방지 및 시장자유화➤ 경제-사회자원관리에서의 책임성➤ 재산권 보장 등 경제활동 지원제도➤ 장기적 투자촉진과 경제활성화	<ul style="list-style-type: none">➤ 민주화와 인권보호➤ 법치주의➤ 개발과정에서 빈곤층의 요구 반영➤ 국민의 권한강화 촉진 시스템 구축
IMF와 세계은행이 중점	UNDP에서 중점

거버넌스와 참여적 개발 (Governance & Participatory Development)

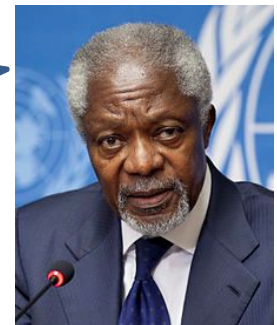
거버넌스

- 거버넌스와 개발의 관계



아마도 굿거버넌스가 빈곤퇴치와 개발도모에 가장 중요한 요인일 것이다.

(Kofi Anan)



거버넌스와 참여적 개발 (Governance & Participatory Development)

거버넌스

- 굿 거버넌스에 대한 논쟁
 - 개도국 현지의 인물 및 네트워크 중심 권력형성 혹은 비공식적 정치권력 존속
 - 수원국의 굿거버넌스 수용거부 시 공여국의 실질적 대응방안 부족
→ 지나친 조건부 원조 vs. 전제정권유지에 기여
 - 굿 거버넌스 의제가 분쟁과 갈등 하의 취약국에 대한 과도한 요구
 - 실질적이고 현실적인 개발의 청사진 미 제시
- 적정 거버넌스 (Good enough governance)
 - 정치-경제발전을 유도하는 최소한의 조건 강조
 - 자유민주주의와 같은 특정 모델의 정권 옹호 지양
 - 수원국의 상황과 필요에 따라 영역 간 참여의 차이 인정

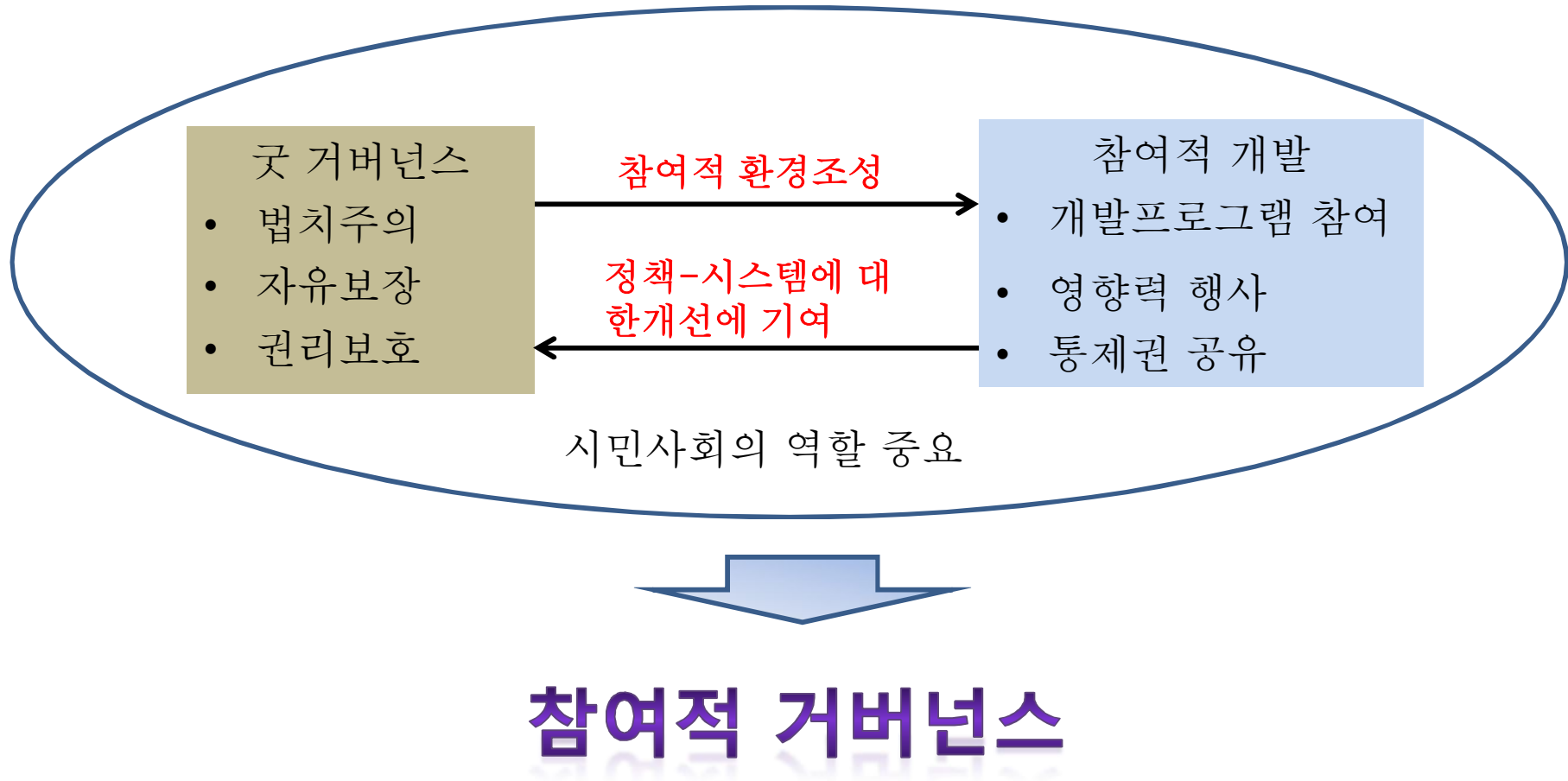
거버넌스와 참여적 개발 (Governance & Participatory Development)

참여적 개발

- 배경
 - 서구 선진 공여국의 개도국 대상화에 대한 문제제기
 - 진보주의 학자들의 현지문제와 필요를 분석하는 참여적 행동연구방법 제시
 - 권력의 분산화와 더불어 현지인 권한강화 프레임 도입
 - 주민참여적 개발방법론 개발 (참여적 학습 및 행동조사와 평가 등)
- 개념
 - 개발프로그램의 전 과정에서 공동의 결정과 권한 공유 (독일)
 - 수혜대상에 영향을 미치는 개발의 방향성, 의사결정, 자원에 대한 영향력 행사와 통제권 공유 (세계은행)
 - 수원국 주민들이 개발과정에 자발적이고 광범위하게 참여하는 개발분권화 전략으로 자신과 지역사회에 영향을 주는 개발사업의 설계 - 집행 - 평가에 적극적으로 관여하는 것

거버넌스와 참여적 개발 (Governance & Participatory Development)

참여적 개발과 굿거버넌스와의 관계



거버넌스와 참여적 개발 (Governance & Participatory Development)

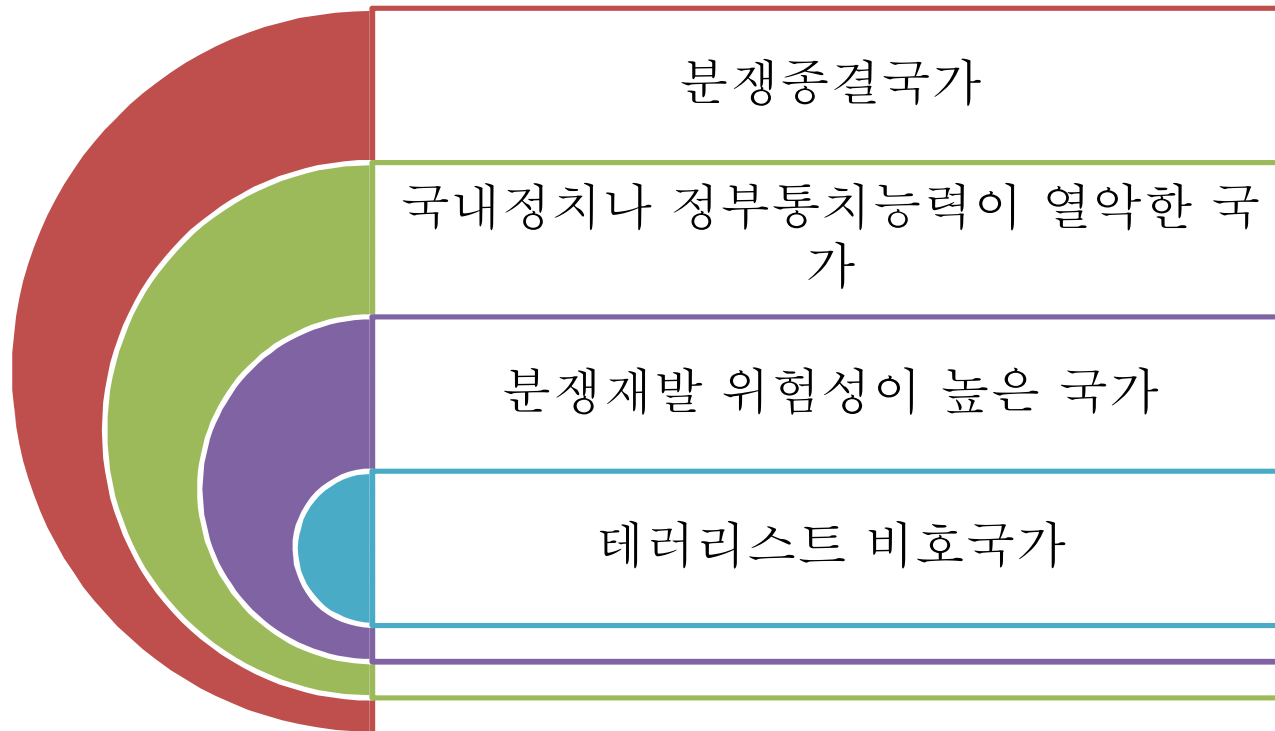
참여적 개발과 굿거버넌스의 유의점

- 실질적인 ‘참여’보다 수사적 재포장
예) 주민의견청취와 댐 건설
- 참여시켜야 할 주체에 대한 고찰과 현지 사회의 내재된 다양성
예) 주민대표 혹은 엘리트 vs. 여성과 아동
- NGO지원의 각별한 주의
예) 서류가방 NGO
- 수원국 정부와 시민사회에 대한 균형적인 지원
예) 원조지원획득 경쟁

취약국가 (Fragile States)

정의

- 정부가 빈곤감소 및 자국민 보호를 이행할 역량 및 정치적 의지가 부족한 국가로 정상적인 협력 파트너십이 어렵거나 분쟁 등 위기에 처한 저소득 국가 (OECD/DAC, 2005)



취약국가 (Fragile States)

취약국 원조의 필요성

- 취약국의 실패(failure)는 지역 또는 국제적 파급효과 상당
- 취약국이 주변국의 경제성장에 미치는 부정적 영향 1.6% 추정
- 안보적 위기로 직결

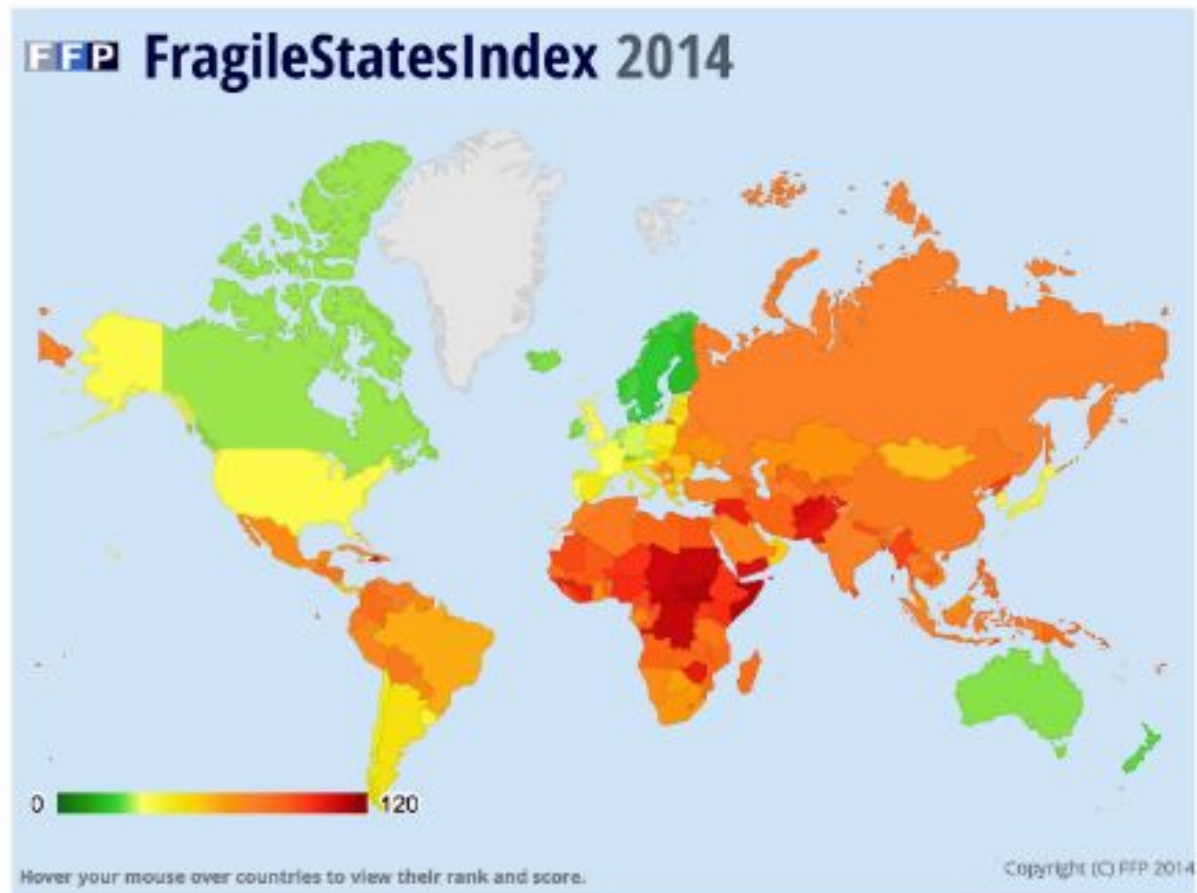
예) 난민유입, HIV/AIDS 등 질병 유입, 테러리스트 양성 등

취약국의 현실

- 개도국의 약 13%이나 최저빈곤인구의 1/3 차지
- 전 세계인구의 14%이나 세계빈곤층의 35%, 모성사망률의 44%, 미취학아동 46%, 5세 미만 아동 사망률의 51% 차지
- 개도국에 비해 말라리아 사망률이 13배, HIV/AIDS 감염률은 4배가 높음

취약국가 (Fragile States)

취약국 분포현황



취약국가 (Fragile States)

취약국가와 평화구축

- 2011년 9/11테러는 취약국가의 개발문제와 평화구축을 함께 고려하게 하는 계기 제공
 - ※ 이전에는 원조 효과성을 중시하여 원조수용능력이 낮은 취약국은 지원 배제경향
- 취약국가의 분쟁예방과 분쟁재발방지 프로그램을 개발원조 차원에서 실시
- 분쟁예방 방법
 - 취약국가나 지역의 분쟁구조와 원인을 정확히 파악
 - 지역특유의 역사적·문화적 배경에 대한 인식
 - 지원자체가 분쟁의 원인이나 촉진요인이 되지 않도록 배려
 - 평화구축에 가장 적합한 지원방안 모색 및 이행



학습평가



1970년대 등장한 인간의 기본적 욕구 충족에 대한 주장은 이전에 제기되지 않았던 전혀 새로운 개념이었다.

① 예



② 아니오

정답

②

다음 문제

2. 취약국가에 대한 평화구축의 필요성이 대두된 계기는 1990년대 초 소련의 붕괴이다.

① 예 ② 아니오

답: ②

3. 다음 중 역량개발에 대한 설명으로 가장 적절한 것을 고르시오?

- ① 역량개발개념 이전에는 선진 공여국이 일방적 노하우를 투입하는 수요초과현상이 만연했다.
- ② 역량개발은 사회→기관→ 개인의 수순으로 환경변화를 의미한다.
- ③ 개도국 역량개발 시 현지 사회정치 시스템이 불합리하다면 간과해도 무방하다.
- ④ 역량개발은 개인과 기관수준의 역량강화보다 더 포괄적인 개념이다.

답: ④

4. 다음 중 참여적 개발과 거버넌스의 관계를 설명한 것 중 적절하지 않은 것은?

- ① 굿 거버넌스는 참여적 개발이 가능하도록 우호적인 환경을 조성해 준다.
- ② 굿 거버넌스와 참여적 개발을 공고히 하는데 있어 시민사회의 역할이 줄어들고 있다.
- ③ 참여적 개발은 굿 거버넌스의 정책 및 시스템의 개선에 기여할 수 있다.
- ④ 굿 거버넌스와 참여적 개발의 조화는 참여적 거버넌스를 조성해 준다.

답: ②

5. 지속가능한 개발이란 경제의 성장과 사회의 통합 그리고 () 간의 조화와 균형을 이루는 과정을 계속적으로 요구한다.

답: 환경의 보전

6. 자국의 빈곤감소 및 자국민 보호를 이행할 경제 및 행정역량, 그리고 정치적 의지가 부족한 국가로서 정상적인 협력 파트너십이 어렵거나 분쟁 등 위기에 처한 저소득 국가를 ()라고 한다.

학습정리

◆ 이번 시간 학습의 주요 내용입니다.

◆ 1970년대 성장위주의 개발의 한계에서 촉발된 인간의 기본적 욕구는 인간다운 삶을 영위하는데 필요한 최소한의 요건으로 정의되고 물리적 욕구와 정신-사회적 욕구로 구분되며 이를 충족하는데 있어 특정 물자와 서비스의 실질적 배급을 강조하기 때문에 생산적 투자보다는 빈곤탈출을 위한 최소한의 소비가 더 중요하다. 이러한 BHN프로그램은 여러 접근방법을 종합한 것으로 개발전략의 포괄적인 패러다임을 제시하는데 한계가 있다.

◆ 역량은 개인-기관-사회적 차원의 발전적 과업을 수행할 수 있는 능력으로 개념 상 포괄적-사회적 관점, 현지중심의 내생적 과정, 역량강화보다 확대된 의미를 내포하고 있으며 추진과정은 이해관계자 논의→필요역량 측정 및 평가→대안마련→대안실행→현황평가이다. 그리고 추진원칙으로 체계적·구체적인 방향으로 기존역량을 확대하고 발전시키는 프로그램을 개발 및 추진하고 문화적·정치적 문제의 해결까지 고려하며 장기적이고 포괄적인 개발협력의 과정으로 접근하는 것이다.

학습정리

❖ 이번 시간 학습의 주요 내용입니다.

◆지속가능한 개발은 1970년대 이후 일련의 국제적 협의를 통해 사회적 발전과 경제적 발전, 환경보존이 조화와 균형을 이루며 발전하는 모델이 제시되었고 이를 실현하기 위해서는 각 분야에 획기적인 제도적-구조적 변화와 함께 목표들 간 마찰과 분쟁을 조정하고 해결하는 메커니즘 도입, 그리고 수혜자(기관)가 프로그램을 주도하더라도 정부-시민사회-민간기업 등의 이해관계자가 적극 참여해야만 실현이 가능하다.

◆인간개발은 인간의 기능과 능력의 재발견을 통해 개인이 각자의 잠재성을 발휘하고 각자의 필요에 따라 생산적이고 창조적인 삶을 영위할 수 있는 환경을 만드는 것에 관한 개발의 패러다임으로써, 기존 인간의 기본적 욕구와 신 자유주의와 구별되며 생존-지식-경제의 요소로 수치화한 인간개발지수를 통해 구체화되었다. 이러한 인간개발지수는 전 세계 국가들의 인간개발 현황에 대한 개괄적이고 비교 가능한 수치를 제공해 준다는 측면에서 중요하지만, 인간개발의 개념을 지나치게 단순화하고 정치-사회적 참여 및 자유에 대한 반영이 부족하다는 한계가 노출되었다.

학습정리

❖ 이번 시간 학습의 주요 내용입니다.

- ◆ 거버넌스는 개도국의 공공행정체계에 있어 경제-정치-행정 등의 분야에 걸쳐 형성된 ‘국가’와 ‘사회’와의 관계로 볼 수 있고 주로 정치-경제적 곳 거버넌스를 통해 개발의 결과를 도출하는 접근방식을 취하고 있다. 참여적 개발의 경우, 선진 공여국의 개도국 대상화의 틀을 탈피함으로써 수원국의 이해관계자들이 개발의 전 과정에 자발적이고 광범위하게 참여하는 개발분권화 전략이라고 할 수 있다. 따라서 곳 거버넌스는 참여적 개발의 환경을 조성해주고 참여적 개발은 정책-시스템 개선에 기여함으로써 거버넌스에 긍정적인 영향을 미치게 된다.
- ◆ 취약국가는 정부가 빈곤감소 및 자국민 보호를 이행할 역량 및 정치적인 의지가 부족한 국가로 정상적인 협력 파트너십이 어렵거나 분쟁 등 위기에 처한 저소득 국가로서 주변국 뿐만 아니라 국제안보에 심각한 위협으로 대두되고 있기 때문에 국제사회는 이들 국가들을 대상으로 분쟁예방과 분쟁재발방지 프로그램을 개발원조 차원에서 실시할 것을 권고하고 있다.