EVALUATION INTERNATIONALE DES SCIENCES ET TECHNOLOGIES AGRICOLES POUR LE DEVELOPPEMENT ET APPROCHE SUR LES SYSTEMES D'INNOVATION : IMPORTANCE POUR L'AGRICULTURE DANS LES PAYS ACP

Présentation faite lors de la 6^{ème} réunion du Comité consultatif du CTA,

réalisée par

Niels Röling

Professeur honoraire

Communication and Innovation Studies
Université de Wageningen

Aperçu

- Qu'est-ce que l'IAASTD ?
- Eléments sélectionnés (faisant l'objet d'un consensus)
- Eléments sélectionnés (contestés)
- Le développement institutionnel : un axe prioritaire
- Institutions et idées concernant l'innovation
- Systèmes d'innovation : une stratégie pour le développement institutionnel ?
- Conclusion : l'importance de l'IAASTD pour les pays ACP

Qu'est-ce que l'IAASTD? (1)

- Evaluation internationale des sciences et technologies agricoles pour le développement
- Evaluation : une évaluation essentielle des informations disponibles afin d'éclairer les décisions sur des questions complexes d'ordre public
- Les évaluations réalisées à l'échelon international peuvent contribuer à renforcer la sensibilisation et amener l'ensemble des parties prenantes à entreprendre des actions concrètes particulièrement utiles pour les questions litigieuses et complexes
- Exemples : appauvrissement de l'ozone stratosphérique, changement climatique d'origine anthropique, perte de diversité biologique
- Evaluations récentes : Evaluation des écosystèmes pour le Millénaire, Panel intergouvernemental sur le changement climatique

Qu'est-ce que l'IAASTD? (2)

- Elle évalue la pertinence, la qualité et l'efficacité des connaissances scientifiques et technologiques agricoles (AKST) ainsi que l'efficacité des politiques du secteur public ou privé et des procédures institutionnelles
- Elle permet à un large éventail de parties prenantes d'échanger leurs points de vue et d'acquérir une vision partagée sur les perspectives d'avenir de l'agriculture
- Elle est multi-thématique, multi-spatiale et multitemporelle. Elle intègre les connaissances locales dans le système plus large des connaissances formelles et examine les questions politiques et institutionnelles en termes (1) d'évolution, (2) de défis et (3) d'options proposées pour les mesures à prendre

Qu'est-ce que l'IAASTD? (3)

- Objectif: évaluer les AKST pour générer, disséminer, avoir accès et utiliser ces connaissances de manière plus efficace dans le but
 - de réduire la faim et la pauvreté
 - 2. d'améliorer les moyens d'existence en milieu rural
 - d'atteindre un niveau de développement durable et équitable sur le plan environnemental, social et économique
- L'IAASTD offre une véritable opportunité pour analyser les AKST au sens large (changement climatique ! pauvreté!)

Qu'est-ce que l'IAASTD? (4)

- Processus intergouvernemental doté d'un secrétariat multipartite composé de 60 membres : gouvernements, secteur privé, société civile (ONG, organisations de producteurs, organisations internationales). ±400 auteurs et éditeurs y apportent leur contribution
- Co-parrainé par la Banque mondiale, la FAO, l'OMS, le PNUE, le PNUD, l'UNESCO et le GEF
- Co-présidents : Hans Herren et Judi Wakhungu
- Directeur : Bob Watson
- Processus de 4 ans : deux sessions d'évaluation par les pairs et approbation en plénière (novembre 2007); approbation définitive du gouvernement en séance plénière (Nairobi, janvier 2008)

Qu'est-ce que l'IAASTD? (5)

- A l'échelle mondiale : rapport principal (±900 pages), résumé à l'intention des décideurs (SDM) et rapport de synthèse (les deux derniers ont été approuvés (?) par les gouvernements)
- A l'échelle régionale : Afrique Subsaharienne (SSA), Asie du Sud Est et Pacifique (ESAP), Amérique latine et Caraïbes (LAC), Asie Centrale/Occidentale et Afrique du Nord (CWANA) et Amérique du Nord et Europe (NAE) : rapports principaux, résumés à l'intention des décideurs et rapports de synthèse

Eléments sélectionnés (faisant l'objet d'un consensus)

- La sécurité alimentaire reste une préoccupation politique essentielle
- Il est crucial d'accroître les investissements dans le développement agricole
- Des AKST plus générales et diversifiées sont nécessaires pour faire face aux difficultés
- Comme de coutume, l'aspect
 « commercialisation » est minimisé

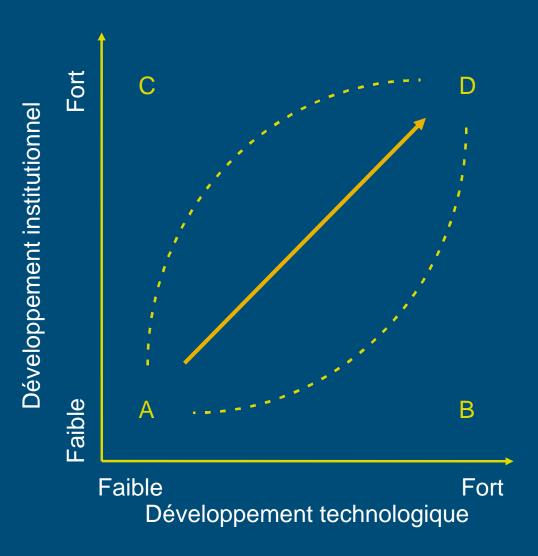
Eléments sélectionnés (contestés)

- Les enjeux de l'IAASTD : marchés et échanges commerciaux; disparités en termes de valeur ajoutée de l'agriculture par actif; impact inégal du changement climatique
- Multi-fonctionnalité : l'agriculture produit non seulement des denrées alimentaires (produits de base) mais aussi d'autres services écologiques : eau, énergie, séquestration du CO₂
- La souveraineté alimentaire désigne le droit des pays/communautés à maîtriser leur sécurité alimentaire
- Le développement technologique reste essentiel à la croissance de la production, mais le développement institutionnel est une condition préalable nécessaire à une agriculture durable et à la sécurité alimentaire

Le développement institutionnel : un axe prioritaire

- Institutions : règles du jeu qui permettent de réduire les incertitudes provenant des interactions humaines (différent des organisations)
- Exemple 1: Plimsoll Line
- Exemple 2: Convergence du programme de sciences : développement technologique *dans* une conjoncture très favorable; les institutions ont l'occasion de *stimuler* le développement
- Exemple 3: Cas de l'agriculture aux Pays-Bas
- Après ajustement structurel, force est de constater qu'il est encore nécessaire de promouvoir le développement institutionnel

Développer les institutions et les technologies



Extrait de Dorward, Kydd and Poulton (1998) Smallholder Cash Crop Production under Market Liberalisation: A New Institutional Economics Perspective. CAB International, Wallingford.

Institutions et idées concernant l'innovation (1)

- Modèle de technologie à flux poussés : alimente le « treadmill » agricole qui stimule l'innovation, à travers une pratique de prix extrêmement bas : permet d'optimiser la productivité mais n'aboutit pas à des résultats durables et équitables
- Développement technologique participatif : une solution pour faire en sorte que la science soit appropriée, pertinente et adaptée à diverses situations : nécessité d'une approche décentralisée et volonté des personnes chargées de l'élaboration des S&T de travailler en collaboration avec la société civile

Institutions et idées concernant l'innovation (2)

- Développement endogène : repose sur la créativité, les connaissances, la cosmovision et les institutions au niveau local, mais peut être limité si aucune interface avec la science n'est assurée
- Brokered Local Contractual Arrangement (BLCA):
 veille à la pertinence de l'appui, tant au niveau
 institutionnel que technologique, mais nécessite une
 bonne gouvernance dans le but de définir, contrôler et
 approuver les performances du BLCA
- Approche des systèmes d'innovation

Systèmes d'innovation : une stratégie pour le développement institutionnel ? (1)

- Système d'innovation : « Un réseau d'organisations, d'entreprises et d'individus dont les activités consistent à créer de nouveaux produits, de nouveaux procédés et de nouvelles formes d'organisation qui seront ensuite utilisés tant sur le plan social qu'économique, en collaboration avec des institutions et des politiques qui affectent leur comportement et leurs performances » (Banque mondiale 2007)
- L'innovation naît d'une interaction (il ne s'agit pas d'un produit en fin de processus issu d'un modèle linéaire)
- Il convient de promouvoir cette interaction : former et soutenir des coalitions ou des configurations capables de générer et de cerner des opportunités

Systèmes d'innovation : une stratégie pour le développement institutionnel ? (2)

- Sur la base d'études menées par des économies prospères
 : substituer l'empirie ex-post au modèle politique ex-ante dans des conditions totalement différentes
- Cette initiative n'a pas été mise à l'épreuve dans une large mesure en tant que principal domaine d'investissement
- Exemples de convergence des sciences
- A évaluer : identifier d'éventuelles opportunités, identifier des acteurs clés pour les mettre en œuvre (à plusieurs niveaux), faciliter et investir dans leur interaction et leurs expériences

Conclusion: Importance de l'IAASTD pour les pays ACP (1)

- Percevoir l'ampleur de la pauvreté en milieu rural et le rôle de l'agriculture
- Créer des conditions comparables à travers la réforme des marchés et des échanges commerciaux, en vue d'accroître la production dans les pays ACP
- Défendre le droit à la souveraineté alimentaire dans les pays ACP
- Anticiper les impacts différentiels du changement climatique
- Créer les conditions institutionnelles nécessaires pour promouvoir l'innovation technologique à l'échelon national

Conclusion: Importance de l'IAASTD pour les pays ACP (2)

- Les rapports sur l'IAASTD peuvent être un outil important pour défendre les intérêts des pays ACP à l'occasion des forums internationaux
- Les rapports sur l'IAASTD peuvent être un outil important pour promouvoir les objectifs de développement et de durabilité du processus décisionnel à l'échelon national

Conclusion: Importance de l'IAASTD pour les pays ACP (3)

L'IAASTD amorce la transition vers une ère nouvelle :

- Elle ne se contente pas de mettre l'accent sur les technologies fondées sur la science comme source d'innovation agricole
- Pousser plus loin la libéralisation des marchés afin de stimuler la croissance économique
- Accepter l'importance de créer les conditions institutionnelles nécessaires pour stimuler la croissance et parvenir aux objectifs de développement et de durabilité
- Reconnaître la nature multi-fonctionnelle de l'agriculture
- Reconnaître la nécessité d'élaborer des mécanismes de gouvernance à l'échelon international pour lutter contre le changement climatique et la pauvreté