<u>Αξηζκ φο 695/2017</u> ΣΟ ΣΥΜΒΟΤΛΙΟ ΣΗΣ ΔΠΙΚΡΑΣΔΙΑΣ ΣΜΗΜΑ Γ'

Συλεδξίαζε δεκφζης ζην αθξναηήξην ηνπζηφο 29 Σεπηεκβξίνπ 2016, κε η εμήρο ζχλζεζε: Α. Σαθειιαξ νπνχι νπ, Αληπτξφεδξνο, Πξνεδξεχνπζα, ζε αλαπιή ξσζε η ερο Πξνέδξνπ ηνπ Σκήκαηνο, πνπ είρε θψιπκα, Γ. Σζηκέθαο, Γ. Μαθξήο, Σύκβνπι νη Π. Γξν πκπνχ, Ι. Παπαγηάλλεο, Πάξεδξνη Γξακκαηέαο ν Ν. Βαζηφ πνπιν ο.

Γητα λα δηθάζεη η ελ απφ 18 Απγνχζην π 2015 αίη εζε:

ηνπ, θαηνίθνπ Αηηφήο, ν νπνίνο παξέζηε κε ηνλ δηθεγφξν (Α.Μ.), πνπ ηνλ δηφξηζε κε πι εξεμνχζην

θαιά ηνπ Τπντίξγνχ Τγείαο & Κνηλοληθψλ Αζθαι ίζεσλ, ν νπνίνο παξέζης κε ηνλ Ν. Σζίξν , Πάξεδξν ηνπ ΝνκηθνχΣυκβντι ίνπ ηνπ Κξάηντιο.

Με η ελαίη εζε απηή ν αημηλ επηδωρηθεη λα αθπέσζεί ε ππ' αξηζ. Α2β/Γ.Π.νηθ.42896/5.6.2015 απφθαζε ηνπ Τπνπέγνχ Τγείαο & Κνηλσληθψλ Αζθαιίζεσλ.

Η εθδίθαζε άξρηζε κε η ελ αλάγλσζε η εο εθζέζεσο ηνπ εηζεγεηή, Π αξέδξν π Ι. Π απαγηάλλε.

Καηφπηλ ην δηθαζηήξην άθνπζε ηνλ πιε ξεμνχζην ηνπ αηηνχληνο, ν νπνίνο αλέπηπμε θαηπξν θν ξηθά ηνπο πξν βαιιφ κελνπο ιφ γνπο αθπξψζε σο θαη δήρεζε λα γίλεη δεθηή ε αίρεζε θαηργλ αληρπξφζσπν ηνπ Τπνπξγνχ, ν νπνίνο δήρεζε η ελ απφξξηςε η εο.

Μεηά ηε δεκφζηα ζπλεδξίαζε ην δηθαζηήξην ζπλήιζε ζε δηάζθεςε ζε αίζνπζα ηνπδηθαζηεξίν πθα η

Αθνχ κειέηεζε ηα ζρεηηθά έγγξαθα Σθέθζεθε θαηά ηνλ Νφκν

- 1. Δπεηδή κε ηελ θξηλφκελε αίηεζε, γηα ηελ άζθεζε ηεο νπνίαο θαημβι ήζεθε ην λφκηκν παξάβνι ν (4108385, 1392797/2015), δεηείητη ε αθχξσζε ηεο Α2β/Γ.Π.νηθ.42896/5-6-2015 απνθάζεσο ηνπ Τπνπξγνχ Τγείαο (Φ.Δ.Κ. 426/η.ΤΟΓΓ/12-6-2015, η. ΤΟΓΓ), κε ηελ νπνία απνθαζίζζεθε, θαή εθαξκνγή ηνπ άξζξν π 7 παξ. 7 ηνπ λ. 3329/2005, φπσο ηζρχεη ε πξφσξε ιή με ηεο ζεηείαο ηνπ αημγχληνο σο θνηλνχ δηγηθεηή ησλ λνζνθνκείσλ «ΦΤΥΙΑΣΡΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΔΙΟ ΑΣΣΙΚΗΣ» (Φ.Ν.Α.) θαη «ΦΤΥΙΑΣΡΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΔΙΟ ΑΣΣΙΚΗΣ» (Φ.Ν.Α.) θαη «ΦΤΥΙΑΣΡΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΔΙΟ ΑΣΣΙΚΗΣ ΓΡΟΜΟΚΑΪΣΔΙΟ» (Φ.Ν.Α. ΓΡΟΜΟΚΑΙΣΔΙΟ), ζέζε ζηελ νπνία είρε δηγξηζζεί γηα ηξητηή ζεηεία κε ηελ Τ10β/Γ.Π.νηθ. 105722/15-11-2013 απφθαζε ηνπ Τπνπξγνχ Τγείαο (Φ.Δ.Κ. 577/η. ΤΟΓΓ/21-11-2013).
- 2. Δπεηδή ε θξηλφκελε αίης ζε ππάγεηση ζης λ αξκνδηφερηα ηνπ Συκβνπι ίνπ ης ο Δπηθξαηςίαο, δεδνκέλνπ φηρι φπσο εθηζεησηθαησης ής ξο (ζθές ε6), αθνξά ης λ παχζε δηγηθεηηθνχ νξγάλνπ θαηαλσηάηνπ ππαιιή ινπ επί ζεηςία (άξζ ξν 1 παξ. 2 πεξ. γ' ηνπ λ. 702/1977-Α' 268, φπσο αληηθαηαζηάζεθε κε ην άξζ ξν 47 παξ. 2 ηνπ λ. 3900/2010-Α' 213) Ννκηθψλ Πξνζψπσλ Γεκνζίνπ Γηθαίνπ.
- 3. Δπεηδή κε ην άξζ ξν 7 παξ. 1, 3 θαη 7 ηνπ λ. 3329/2005 πεξί Δζληθνχ Σπζηήκαηνο Τγείαο θαηΚνηλσληθήο Αιιε ιε γγχεο (Α' 81), φπσο ε σο άλσ παξ. 7 ηξν πνπνηήζεθε κε ητροδηματρματρο ητολ άξζ ξσλ ηξίηνπ παξ. 22 ηνπ λ. 3527/2007 (Α' 25), 69 παξ. 1 ηνπ λ. 3918/2011 (Α' 31) θαη66 παξ. 14 ηνπ λ. 3984/2011 (Α' 150), νξίζζεθαλ ηα εμήρ: «1. Σα Ννζνθνκεία ηνπ Δ.Σ.Τ. πνπείραλ κετραηξαπεί ζε απνθεληξοκ έλεο κνλάδεο ητολ Πε.Σ.Τ.Π. [Πεξηθεξειτρυθμλ Συζηεκάησλ Τγείαο θαηΠξφλνηαφ κε ηε διτάμαμε ητεο παξ. 4 ηνπ άξζξν π 1 ηνπλ. 2889/2001 (ΦΔΚ 37 Α') κετραηξέπνλητη ζε λνκηθά πξοςζοπα δεκνζίνπδηθαίνπ (Ν.Π.Γ.Γ.), ηα νπνία πποθειτλητη ζηνλέιε γρν θαη ητελεπνπητεία ηνπρηνηθειτή ητο αλιήζηνηρεο Τγεηνλικηθήο Πεξηθέξειτρο ... 3. Όξγαλα δηνθεζεο ητολλινζνθνκείσλ ηνπλ.Σ.Τ. είλαη α) ην Γηνηθειτηθορ Συκβνχι την θαηβ) ν Γηνηθειτήσηνη Ννζνθνκείνπ. 4. ... 7. Σε θάζε λνζνθνκείν ... ζπληζηάτραη κηανξγαληθή ζέζε ητεο θαητεγνξίαο ΔΘ

[Δηδθημλ Θέζεσλ] ηνπ άξζξνπ 79 ηνπ λ. 2683/1999, κε βαζκφ 1ν, ε νπνία θαηρια κβάλεηρη απόρηνλ Γηνηθεηή ηνπ Ννζνθνκείνπ. Σν ίδην πξόρζο πν δχλαηρη λα θαηριά βεηηε ζέζε ην π Γηνθερή ζε πεξηζζφηεξα ην πελφο Ννζνθνκεία ... Με απφθαζε ηνπ Τπνπξγνχ Τγείαο ... δχλαληαηλα κεηαηίζεληαη..., θαζψο θαηλα παχνληση Γηνήθεη έο δησιζπλδενκέλσλ Νυζνθνκείσλ ... Με απφθαζε ηνπ Τπνπέγνχ Τγείαο ... επημέπεηση ε πέφσε ε ιή με η εο ζεη είαο Γηνηθεηψιλ θαη Αλαπιε ξσηψλ Γηνηθεηψλ ησλ Ννζνθνκείσλ, αδεκίσο γηα ην Γεκφζην, ή ε απφζπαζε ηνπο, κέρξη ηξεηρ κήλεο, ζε άιιν λνζνθνκείν νπνηςζδήπνης Τγεηγλνκηθήο Πεξηθέξεηφο. ...». Δμ άιιν π, κε ην άξζξν 13 παξ. 10 ηνπ λ, 2889/2001, φπσο ηξνπνπνηήζεθε κε ην άξζξν 2 παξ. 23 ηνπ λ. 3204/2003 (Α' 296), ην νπνίν δηέπεη λνζνθνκεία ηδέπκαη θνχ ραξαθήξα (θα ή ην άξζ ξν 109 ηνπ Συληάγκαηνο) νξίζζεθαλ ηα εμήο: «Γηαηεξνχλ ην πθηζηάκελν λνκηθφ θαζεζηψο ηνπο ... : ... ε) ην Φπρηφηξήθφ Ννζνθνκείν «ΓΡΟΜΟΚΑΪΣΔΙΟ». ... Σα παξαπάλο λνζνθνκεία ... αλήθνπλ ζην Δζληθο Σύζη εκα Τγείαο ... Σν Γηνήθεηήθφ Σπκβνχι ην είλαη ην αλψη απν φξγαλν δηνίθεζεο ησλ παξαπάλο λνζνθνκείσλ θαην δηνηθεηήο ππορθεηραηζη ελεμνηζία θαη ηνλ έιε γρν ηνπ. Οη αξκινδηφισηρείο πνπιαζθνχληση απόρ ηνλι Γηνήθεη ή ... πνπιαθινξινχλί ηε δηνίθεζε ησλ λυζυθυκείσλ θαη ηε δηφρείξηζε η εο πεξηνηζίαο ην πο, λυνχληση σο επζεγεηηθέο πένο ην Γηνηθεηηθφ Συκβνχιην θαη ηνλ Πέφεδεν απηνχ, πνπ ιακ βάλνπλ η ελ η ειηθή απφθαζε επί ησλ ζρεηφιψλ ζεκάησλ, αλάιν γα κε η ελ αξκ νδηφειρα ηνπο. ...». Πεξαιηέξο, κε ην άξζξν 70 παξ. 3 ηνπ λ. 3918/2011 νξίζζ εθε φης «Μέζσ ησλ Τγεηγλνκηθψλ Πεξηθεξεηψλ κπνξνχλ λα δηρίζπλδένληση λνζνθνκεία πνπ ππάγνλη αηζη ελ ίδη α ή δη αθνξεηηθή Τ.ΠΔ. ... Με απφθαζε ηνπ Τπνπξγνχ Τγείαο ... νξί δνληρη η αλνζνθνκεία πνπ δηρίζ πλδένληρη...», κε ην δε άξζ ξν 66 παξ. 11 ηνπλ. 3984/2011, φπσο ηξν πνπνηήζεθε κε ην άξζ ξν 5 παξ. 1 ηνπ λ. 4052/2012 (Α' 41), νξίζζεθαλ ηα εμήο: «Α. ... Β. Όηαλ έλα εθ ησλ δχν λνζνθνκείσλ πνπδηριζπλδένληση, ζχκθσλα κε η ελ παξ. 3 ηνπάξζξνπ70 ηνπλ. 3918/2011 (...), ππάγεηαηζηελ παξ. 10 ην πάξζξν π 13

ηνπ λ. 2889/2001 (...) (εθεμήο ηδξπκαηήθφ λνζνθνκείν), δελ πθίζησηση ελησίν ζπιν γηθφ φξγαλν δηνίθεζεο, δηνξίδεη αηφκσο θνηλφο δηνήθε η ήο ζχκθσλα κε η α νξηδοκελα ζηελ παξ. 7 ηνπ άξζ ξν π 7 ηνπ λ. 3329/2005 Ο θνηλφο δηνηθεηήο ζπικεηέρεηζην δηνήθεηηθφζπικβνχι ην ηνπιηδξπικαηήθνχ λυζνθνκείνπ, σο νξίδνπλ νη εηδήθέο για η αλνζνθνκεία απιγά διαμήμε η ο Καιγά η αιν η πά ην ιδιξπικαιηθο λνζνθνκείν δηνηθείηση ζχκθσλα κε ηπο ζπζησηηθέο ηνπ πξάμεπο θαη εηδήθέο λνκνζεηήθέο ξπζκίζεη. Σν έηεξν λνζνθνκείν δηνήθείηση θαηά η ανξηδφικλα ζην άξζ ξν 7 παξ. 7 ηνπ λ. 3329/2005, φπσο ηξνπνπνηήζεθε ...». Σχκθσλα κε ηελ $T4\alpha/OIK84627/25-7-2011$ απφθαζε ηνπ Tπνπξγνχ Tγείαο (Β' 1681) σο δης ζπλδεφκελα, θαηά η απξνεθης ζέληα, νξίζζεθαλ κεηαμχάιισλ ην Φ.Ν.Α. θαη ην Φ.Ν.Α. ΓΡΟΜΟΚΑΪΣΔΙΟ. Σέιν ο, κε ην άξζ ξν 2 ηνπ λ. 4052/2012, φπσο ίζρπε θαηά ηνλ θξίζηκν ρξφλν, νξίζζ εθαλ ηα εμήο: «1. ... 4. Οη Γηνηθεηέο θαη Αλαπιε ξση έο Γηνηθεηέο ησλ λυζυθυκείσλ πξέπεη λα είλαη πηπρηγχρυη ΑΔΙ ή ΑΣΔΙ ή αληηζηνίρνπ ηίην πηνπεμσηεξηθνχ. Σπλεθηκψληαη κεηαπηπρηαθνί ηίη νη κε έκθαζε ζης δηγίθεζε, η ανηθυλυκηθά, η ελ πιε ξυθυξηθή κυλάδσλ πγείαο, ε εκπεηξία δηνίθεζεο, κε έκθαζε ζηφο κνλάδεο πγείαο, θαζψο θαη ε γεληθφηεξε θνηλοληθή θαηεπαγγει καηηθή αλαγλψξηζε. 5. Ο Τπνπξγφο Τγείαο ... ζ πζηήλεη Δπητήν πή απνηείν χκελε απφ ηνλ αξκ φδηνγηαην Δ.Σ.Τ.Κ.Α. Γεληθφ Γξακ καηέα ΤΤΚΑ, ηνλ Πξφεδξν ηνπ ΚΔ.Σ.Τ., έλαλ θαζεγεηή ή αλαπιε ξση ή θαζεγεηή ηεο ΔΣΔΤ ή ΑΔΙ ή ΑΣΔΙ κε ζπλαθέο αληφείκελν, έλαλ αληπτξφεδξν ή ζχκβνπιν ηνπ ΑΣΔΠ θαη έλα πςειφ βαζκν ζηέι ερνο ηνπ ηδησηηθνχ ηνκέα, κε αληηθείκελν ζπλαθέο κε ηφο κνλάδεο πγείαο. Καηφπηλ πξνζθιήζεσο ηνπ Τπνπξγνχ Τγείαο ... γηνα εθδήισζ ε ελδηαθέξνληνο, ε σο άλσ Δπηέρνπή ζπληάζζεη θαηάινγν αμηνιφγεζεο ησλ ππνςεθί σλ θαη εηζεγείηση ζηνλ Τπνπξγφ Τγείαο θαη Κνηλοληθήο Αιιε ιεγγχεο, ν νπνίνο θαη δηνέζδεη ηνπο Γηνηθηρέο Αλαπιε ξση έο Γηνθεηέο. 6. Η ζεηεία ησλ αλσηέξσ είλαη ηξητηήο, ζηελ αξρή η εο νπνίαο ππνγξάθνπλ ζχκβαζε απνδνηήθφηε η αο ... Δηήζη ε ο εθζέζε η ο πξν φδνπ ππνβάιι νληαη ζηελ αλσηέξο Δπηηξνπή απφ ηε Γηνθεζε ησλ ΤΠε. Η

Δπη**ξ**ιν πή αμηνι νγεί εηεζίσο θαηδχλαηαηλα επζεγείηαηζηνλ Τπνπξγφ Τγείαο ... ηελ απηνδίθαηε θαη ρσξί ο απνδεκίσζε δηαθνπή ηεο ζεηείαο Γηνηθεηή ή αλαπιε ξση ή Γηνηθεηή κε βάζε ηελ ηεθκεξίσζε θαη ηελ απνδνρή ηεο σο άλσ έθζεζεο πξν φδνπ ή θαηάιια ζηνηρεία. Στελ απφθαζε δηαθντήο, ι ήμεο ζεηείαο ή παχζεο Γηνηθεηή ή αλαπιε ξση ή Γηνηθεηή λνζνθνκείνπ ρσξίο απνδεκίσζε κπνξεί λα ελζσκ αημλεηαηθαηε απφθαζε δηνξηζκνχ ηνπ αληηθαηαζηάηε ην πο. 6α ...».

4. Δπειδή, φπσο έρεηθξηζεί, νηδηνηθεηέο ησλ λνζνθνκείσλ ηνπ Δζληθνχ Συζηήκαηνο Τγείαο (ΔΣΥ), πιε λ ησλ ηδξπκαηήθνχ ραξαθηήξα λνζνθνκείσλ ηνπ άξζ ξν π 13 παξ. 10 ην π λ. 2889/2001, είλαη (καδί κε ηα δηνηθεηηθά ζπκβνχιηα) φξγαλα δηνηθήζεσο ησιλιλυζυθυκείσλι απηψιλιθαηφρηππάιι ειν η δηφηδελ η ειν χλ ζε πεξαξρηθή ζρέζε πενο άιια φξγαλα ηνπ λνκηθνχ πξνζψπνπ θάζε λνζνθνκείνπ. Γελ έρνπλ, ζπλεπψο, εθαξκνγή ζηνπο σο άλσ δηνθερείο νη δημηάμεης ηνπ άξζ ξνπ 103 παξ. 4 θαη 6 ηνπ Συληάγκαηνο πεξί κνληκφηεηνο ησλ δεκνζίσλ ππαιιή ισ λ θαη ησλ ππαιι ήισλ ησλ Ν.Π.Γ.Γ. θαη είλαη ζπληαγκαηνθψο επιηξεπηή ε πξφσξε ιή με η εο ζεη είαο ην πο κε απφθαζε ην π Τπνπξγνχ Τγείαο θα ή εθαξκινγήλ η ειο δημηάμεσο ηνπιάξζ ξν π 7 παξ. 7 ηνπιλ. 3329/2005, φπσο ήζρχεη είηε γηα ιφγνπο ππνθεηκελήθνχο, αθνξψληεο ηνλ ζπγθεθξηκέλν δηνηθεηή, είης γησι αληηθεηκεληθνχο ιφγνπο, νη νπνίνη θαζηζηνχλ αλαγθαία ηε κεηαβνιή η εο δεκνζίαο πνιηηθήο ζηνλ ηνκέα η εο πγείαο. Σε θάζε πεξίπησζε πάλησο, ε αηγηνινγία η εο πξφσξ εο ιή μεσο η εο ζεηείαο πξέπεη λα πξν θχπηεηείηε απφ ην ζ ψκ α ηε ο ζ ρεηηθήο απνθάζ εσο είηε απφ ηα ζ ηνηρεία ην π θαθέιν π, κε εηδηθή θαηζαθή κλεία ησλ αληίζηνηρσλ πξαγκαηηθψλ δεδνκέλσλ (βι. ΣτΔ 3242/2015, 1081, 227-230/2011 επη θ.ά.). Η σο άλσ, εμ άιι νπ, αξκ νδηφειρα ηνπ Τπνπέγν χ Τγείαο λα εθδίδεη απφθαζε πέφσξε ο ιή μεσο η εο ζεηείαο δηγήθεηή λυζνθυκείνπ, ήδε δε θαη ηνπ θυηλυχ δηγήθεηή δηαζπλδεφκελσλ λνζνθνκείσλ, δελ εζίγε απφ η η κλεκνλεπζείζε ο δημηάμεη ο ηνπάξζξν π 2 παξ. 6 ην π.λ. 4052/2012, δηφηρικε απηέο ζπικπιε ξιψζεθε απιψο θαηδελ θαηαξγήζεθε ην ζεζπηζζέλ κε ηπο δηφηάμεπο

ηνπ άξζ ξν π 7 παξ. 7 ηνπ λ. 3329/2005 ζεζ κηθφ πι αίζ ην, κε η ελ παξάιιε ι ε πξφβιε ςε εηδηρίο δη αδηθαζίαο πεξηνδηθήο αμηνι νγήζ εσο η εο απνδνηήθφη εηνο ησλ δηνήθνχλησλ η αλνζνθνκεία ηνπ ΔΣΥ, ψζη ελα είλαη δπλαηή βάζ εηθαη η εο αμηνινγήζ εσο απηρίο ε ιή ςε απνθάζ εσο γησι η εδησηρίξε ζε ή η ελαπνκάθξ πλζε ηνπο. Γελ απνθιείε η αη ζπλεπψο, ειή ςε η έηνηαο απνθάζ εσο θα η τη φδησημένη τη ταξίζ εν π 7 παξί 7 ην πλ. 3329/2005, φη αλιζπληξέρν πλινη πξναλαθεξζ έλη εο ππνθεηκεληθνί ή αληγθεηκεληθνίι φγνη εμαης νπκέλσλ εθείλσλ πνπιαπνη ειν χλαληγηθείκελν εμεράζεσο ζην πιαίζην η εο ερήζησο αμηνινιγήζεσο η ηνπάξζ ξν π 2 παξί 6 ην πλ. 4052/2012.

5. Δπεηδή πεξαιηέξο, κε ηελ 956/2011 απφθαζε ηεο Οιν κει είαο ηνπ Συκβνπιίνπ η το Δπηθεαηείαο έρεη θξηζεί φηη νη δηνηθεη έο ησλ ηδέπκαη θνχ ραξαθηήξα λνζνθνκείσλ πνπ ππάγνληση ζην άξζξν 13 παξ. 10 ηνπ λ. 2889/2001, κεηαμχ ησλυπνίσλ είλαηθαηην Φ.Ν.Α. ΓΡΟΜΟΚΑΙΣΔΙΟ, ηει νχλ ζε ζρέζε ηςξαξρηθήο εμοξηήζεσο πένο ην Γηνηθεηηθφ Σπκβνχιην, ην νπνίν είλαη ην "αλψηαην φξγαλν δηνίθεζεο" ηνπλνζνθνκείνπ, νηδε αξκνδηφηεηεο ηνπο είλαηθα αξρήλ ετζεγεητθέο πένο ην Γηνηθεητθφ Συκβνχιην ή ηνλ Πέφεδεν απηνχ. Δπνκέλσο, ηα σο άλσ φξγαλα δελ είλαη φξγαλα δηνηθήζεσο, αιι ά ζπλδένληση πξνο ηα ελιφ γσ λνζνθνκεία κε ππαιιε ι ηθή ζρέζε δεκνζίνπ δηθαίνπ θαγά η ελ έλλνης ηνπ άξζξνπ 103 ηνπ Συληάγκαηνο. Γεδνκέλνπ δε φηη δηνξίδνληση ζε νξγαληθέο ζέζεπο κε βαζκφ 1ν η ο θαη εγνξίαο Δηδθημλ Θέζεσλ (Δ.Θ.), νη νπνίεο πξνηάζζνληση ησλ ιν ητψλ ζέζεσλ ης ο πιταιι ειηθήο ηςξαξρίαο [άξζξα 75 θαη 80 ηνπ ηζρχνληνο Τπαιιε ιηθνχ Κψδηθα-λ. 3528/2007 (Α' 26)-φπσο ηζ ρχνπλ, θαζψο θαηάξζξα 75 θαη79 ηνπ πξνηζ ρχζαληνο Τ.Κ.-λ. 2683/1999 (Α' 19)], είλαη αλψηαηνη ππάιιε ιν η ησλ λνζνθνκείσλ εθηφο η ο ππαιιε ιηθήο ης ξαξρίαο. Πεξαηρέξος, κε ης λιίδηα απορθαζε ης ο Οιν κειε ίαο θξίζεθαλ η α εμήο: Απφ ητριδηφηματρίην πιάξι ξίν πι 103 παξί. 1-8 ην πι Συληάγκα ην οι ζιπλάγε η αηφηήνη νξγαληθέο ζέζεης ηνππενζοπηθνχησιλ δεκνζίσιλ ελ γέλεη ππεξεζηψιλ θαη ησλ λνκηθψλ πξνζψπσλ δεκνζίνπ

δηθαίνπ, θαη' αξρήλ, απαηρείηση λα πιε ξνχληση κε ησθηηθνχο ππαιι ήιν πο, δελ απνθιείεηση φκσο θαη ε πιή ξσζ ε απηψλ, εματξεητθψο, κε πιπαιιή ιν πο επί ζεηεία, νη νπνίνη θαηά ηε δηάξθεηα η ο ζεηείαο ηνπο απνιαχνπλ φισλ εγγπήζεσλ η εο κνληκφηεηνο. Η παξέθθιηζε απηή απφ ηνλ θαλφλα πεξί πιε ξψζε σο ησλ νξγαληθψλ ζέζεσλ κε ηαθηήθνχο ππαιιή ινπο είλαη αλεθή ζπληαγκαηθιψο, αλ δηθαηνι νγείηαη απφ η ελ ηδη άδντζα θχζε, η ελ εηδηθή απνζηνι ή θαηην πεξηφορκελν ησλ αξκινδηνηήησλ νξηζκέλειο ππεξεζίαιο ή ζέζεσο, θαηά ηελ θξίζε .γή απηφ ηνπ λνκνζέηε, ηνπ θχξνπο ησλ ζρεηφθψλ δηφηάμεσλ ειε γρνκέλνπ ζπληαγκαηήθψο ππφ η ελ σο άλσ έλλνης. Η πιή ξσζε, κε η τρ αλσηέξο πξυ υπυζέζειρο, υξγαληθωλ ζέζεσλ κε δηνξηζκφ ππαιιή ισ λ επί ζε η εία δελ απνθιε ίεηση απφ ηε δηάησμε η εο παξ. 5 ην π άξζ ξν π 103 ην π Σπληάγκαηνο, δηφηριε δηφηριμε απηή αλαθέξεηση ζην δηφθνξεηηθφι δήρεκα η εο πξυζιή ςεσιο κεηαθιεηψλ ππαιιή ισλ, νη νπνίνη δελ θαιχ πηνληαη απφ ηπος ζπληαγκαηηθέο εγγπήζετο τρο κνληκφηετίνο. Δτόρηθφηεξα, φπο ο παγίσο έρεη θξηζεί, ν ππάιιε ινο επίζε η εία απνιαχ εηθαρά η εδηάξθεηα η εο ζε η είαο ηνπ, δει αδή κέρξη η ελεθπλνή ηνπ ρξφλνπ γηα ηνλ νπνίν δηνίζζεθε ζηελ θαηερφκελε απφ απηφλ ζέζε θαη εθφζνλ ε ζέζε απηή εμαθνιν πζεί λα πθίζη απαη (δελ έρεη θαπαξγεζεί κε λφκν), ηεο ίδησο φπσο θαη ν κφληκνο ππάιι εινο ζπληαγκαηθήο πξνζηαζίαο, κε δπλάκελνο λα απνιπζεί ρσξίο απφθαζε ππεξεζηφθνχ ζπκβνπιίνπ, πνπ απνηει είηαη θαηά ηα δχν ηξίηα, ηνπιάρηζηνλ, απφ κνλίκνπο ππαιιή ιν πο, ππνθείκελε ζε πξυζθπγή νπζίαο ελψπηνλ ηνπ Σπκβνπι ίνπ ηεο Δπηθξαηείαο, θαηά ηα νξηδιφκελα ζημό παξαγξάθν πο 4 θαη 6 ην πάξζξν π 103 ην π Σπληάγκαηνο. Δμ άιι νπ, απφ ηε δηάηαμε ηνπ άξζξν π 103 παξ. 5 ηνπ Συληάγκαηνο, ε νπνία πξνβιέ πεη η ελ εμοίξεζε κε λφκν απφ η εκνληκφη εη α ησλ νξηδνκέλσλ ζ' απηή θαηεγνξημιλ πιπαιι ήι σλ, κεηαμχ ησλ νπνίσλ θαη «αλψηαηνη δηνηθεηηθνί ππάιιε ιν η πνπ θαηέρνπλ ζέζεης εθηφο η εο ππαιιε ι ηθήο η εξαξρίαο», νη νπνίεο (θαης γνξίεο ππαιι ήισ λ) εματξέζεθαλ, γεληθψο, απφ ηε κνληκφης ηα κε δηαιάμετρ ηρζν ηνπηζρχνληνο, φζν θαηηνππξντζρχζαληνο Τ.Κ. (βι. ην άξζξν 39 παξ. 2 ησλ Κσδίθσλ απηψλ, φπσο

θπξωζεθαλ κε ηνπο λ. 3528/2007 θαη 2683/1999), ζπλάγεηαη φηη ν θνηλφο λνκνζέης ο κπνξεί λα ζεζπίζεη εγγπήζεης πνπ πξνζνκνηάδνπλ κε η η ο εγγπήζεης ηε ο κνληκφηε ηνο θαηλα πξινζδηνξίζε η ει εχζεξα ην πεξητροφικελίν θα η η ελ έθηαζε η εο πξνζηαζίαο ησλ ππαιιή ισλ απηψλ, ππορ η ελ πξορδει ε έλλνησι φη η νη ελ ιφ γσ ππάιιε ι νη δελ απνιαχ νπλ η εο εθ ηνπ Συληάγκαηνο κνληκφη εηνο, αιιά εθείλεο κφλνλ η εο πξυζηαζίαο η ελ νπνία ήζειε ηπρφλ απνλείκεη ζε απηνχο ν λφκνο, ν νπνίνο, σο εθ ηνχηνπ, κπνξεί νπνηεδήπνηε, ζεκηφιο θαιά ην Σύληαγκα, λα ηελ θαηαξγήζεη ή πεξηνίζεη Συλεπψο, θαηά ηελ έλλνηα ηεο δηφηάμεσο ηνπ άξζξνπ 103 παξ. 5 ηνπ Σπληάγκαηνο, ν θνηλφο λνκνζέηεο έρεη πιή ξε ει επζεξία λα ξπζκίδεη η α ηνπ δηνξηζκνχ, η εο δηάξθε η αο η εο ππεξεζίαο ησλ ππαγνκέλσλ ζης δηάηαμε απηή ππαιιή ισλ θαη ηα ης ο απνιχζεσο ηνπο, δπλάκελνο είηε λα πξυβιές εη ηνλ δηνξηζκφ ησλ ππαιιή ισλ απηψλ σο ειε πζέξσο κεηαθιε ηψλ είηε λα απνλείκεηζε απηνχο νξηζκέλεο ή θαηφιε ο ηπρ πξν βιε πφκελεο απφ ην Σύληαγκα εγγπήζεης, φπσο ν θαζνξηζκφο ζεηείαο. Απφ ηα αλση έξο ζπλάγεη αη πεξαη ήξες, φη ηλαηκελ κε η εκλεκνλεπζείζα δηά η αμε ην π άξζ ξν π 39 παξ. 2 ηνπ Τ.Κ. εματξέζεθαλ απφ ηε κνληκφηε η νηθαηά η ελ παξ. 5 ηνπ άξζξνπ 103 ηνπ Συληάγκαηνο ππάιι ειν η κεηαμχ ησλ νπνίσλ θαη νη «αλψηαηνη δηνηθεηηθνί ππάιιε ιν η πνπ θαηέρνπλ ζέζεης εθηρο η εο ππαιι ειηθήο ηςξαξρίαο», ελ φς εη φκσο ησλ πθηζηακέλσλ εηδηθψλ δηαφίμεσλ γηα θάζε ζπγθεθξηκέλε ζέζε ππαιιή ιν πεθηφο ππαι ιε ιηθήο ηεξαξρίαο, ην δήηεκα αλ ν δην ξηδορκελνο επί ζε η εία ζε νξηζικέλε ζέζε εθηρο η εο ππαιιε ι ηθήο η εξαξρίαο είλαη κεηαθιε ηφο ππάιιε ιν ο, γηα ηνλ νπνίν ν θνηλφο λνκνζέη εο πξνέβιε ςε ζεηεία σο εγγχεζε κε επηβαιιφ κελε απφ ην Σύληαγκα, νπφης ε ζεηεία απηή κπνξεί λα ιή μεη πξνψξσο, ή είλαη κφληκνο ππάιιε ινο επί ζεηεία κε βάζε εηδιθέο δηφηάμεης, θαη' απφθιηζε απφ ης γεληθήδηφησιμε ηνπ άξζξνπ 39 παξ. 2 ην π Τπαιιε ι ήθνχ Κψδηθα νπφηε θαιχ πηεηαηαπφ η το εγγπήζε το η εο κνληκφηε ηνο ην πάξζξν π 103 ην π Συληάγκαηνο, θξίλεη αηβάζεη ησλεηδήθψλξπζκίζεσλ ην π λφκνπ γηα ης ζπγθεθξηκέλε ζέζε θαη εηδηθφηςξα, κε θξημήξηα πνπ, θαηά ηγο ξπζκίζεπρ

απηέο, αλάγνλησηζηελ ηδηάδντιζα θχζε, η ελεηδθή απνζηνιή θαη ην πεξηερφκελν ησλ αξκνδηνήπησλ ηνπ, θαζψο θαηηε δηαδηθαζία επη νγήο θαηδηνέηζκνχ ηνπ, ηα νπνία, θαηά ηα πξνεθηεζέληα δηθαηνινγνχλ η λ ζχζηαζε ζέζεσλ κνλίκσλ ππαιιή ισλ επίζεηεία. Δμ άιιν π, ε χπαξμε ζρέζεσο πνι ηρηθήο εκπηζηνζχλεο κε ην φξγαλν πνπ έρεηηελ εμνηζία απνιχ ζεσο ηνπ, είλαηβαξχλνλ θξημήξηνγης ηνλ ραξαθηεξηζικφ ππαιιή ιν πισο κεηαθιε ηνχ. Δλιφςε η ησλιαλση έξσι, έγηλε κε ηελ ίδηα απφθαζε η εο Οιν κει είαο (956/2011) δεθηφ φη ην δηνηθεηήο ησλ λνζνθνκείσλ πνπ ππάγνληση ζην άξζξν 13 παξ. 10 ηνπ λ. 2889/2001 είλαη αλψησηνο ππάιιε ιν ο ηνπ λνκηθνχ πξυζψπνπ ηνπ λυζυθνκείνπ, δελ ηειε ί δε ζε ηδηφίηεξε ζρέζε πνι ηηηθήσεκ πηζηνζχλεο πένο ηνλ Τπν πέγφ, παξά ην γεγνλφο φηη ππφθεηραη ζηελ πεηζαξρηθή ηνπ εμνπζία, ελ φςεη ηδίσο ηνπ φηη δελ είλαη ης ξαξρηθά πθηζηάκελνο απηνχ, αιιά ηνπ Γηνηθειήθνχ Συκβνπιίνπ, ην νπνίν σο «αλψηαην φξγαλν δηνθεζεο» ηνπ λνζνθνκείνπ είλαη ππεχζπλν έλαληη ηνπ Τπνπξγείνπ θαη η εο νηθικόο Τγεηγλνκηθήο Πεξηθέξεη αιο γη αι η ελι πιν πνίεζε ησλ πνιηηθιψλ πγείαο θαη θνηλοληθήο αιιε ιε γγχεο ζην λνζνθνκείν. Δμ άιιν π, ελ φςεη η εο ειδιήθησο θχζεσο η εο ζέζεσο ην π θαη ην π πεξηφονκέλνπ ησλ αξκνδηνήμησλ ηνπ, θαζψο θαηησλ πξυζφλησλ δηνξηζκυχ ηνπ (θαής ην άξζξυ 7 παξ. 7 ηνπ λ. 3329/2005, ήδε δε ηνπ άξζ ξνπ 2 παξ. 4 ηνπ λ. 4052/2012), δελ είλαη κεηαθιε ηφο ππάιιε ιν ο, αιι ά είλαη, επηςξεπηψο θαηά ην Σύληαγκα, ππάιιε ιν ο λνκηθνχ πξνζψπνπ δεκνζίνπ δηθαίνπ κε ζεηεία, πνπ απνιαχεη θαηά ηε δηάξθασα η το ζεηείαο ηνπ η εο ζπληαγκαηηθήο πξυζηαζίαο η εο κνληκφηεηνο θαη επνκέλσο, δελ κπνξεί λα απνιπζεί ρσξίο απφθαζε ππεξεζηφθνχ ζπκβνπιίνπ, πνπ απνηει είηαηθαηά η αδχν ηξίηα ηνπιάρηζηνλ απφ κνλίκνπο ππαιιή ινπο, ε νπνία πξνζβάιι εηαηκε πξνζθπγή νπζίαο ελψπηνλ ην π Συκβνπιίνπ η εο Δπηθξαηείαο θαηά η απξνβιε πφκελα ζηφο παξ. 4 θαη 6 ην π άξζ ξν π 103 ην π Συληάγκαηνο.

6. Δπεηδή πεξα ηρέξο , κε η εκλεκνλεπζείζα διήμησμε ην πάξζξν π 70 παξ. 3 ην π λ. 3918/2011 πξν βιέ θζεθε φηρκέζο ησλ Τγεηγλνκηθψλ

Πεξηθεξεηψλ κπνξνχλ λα δηςζπλδένλης ηλνζνθνκεία πνπ ππάγνλης η ελ ίδης ή δησιθνξεηηθή Τγεηγλ. Πεξηθέξεησι, ηνχην δε, φπσο αλαθέξεηση ζηελ αηηηνινγηθή έθζεζε ηνπ αλσηέξο λφκνπ, «ψζηε έλαο δηνηθεηήο λνζνθνκείνπ λα έρεη ηελ επζχλε δηνίθεζεο δχν Ννζνθνκείσλ κε ζηφον η ελ εμνήθνλφκεζε πφξσλ απφ ιε η η η πξγηθά θφζηε λνζνθνκείσλ πνπ βξίζθνληση θνληά γεσγξαθηθά θαη εματδηθεχνλησηνκνίσο». Ο ζηφρνο απηφο η εο δεκφζησο πνιηηηθήο ζηνλ ηνκέα η εο νξγαλψζε σο ησλ ππεξεζηψλ δεκφζηφο πγείαο αλαπηχρζεθε θαη εμεηδήθεχζεθε κε ηνπο λ. 3984/2011 θαη4052/2012, κε ηνλ πξψην εθ ησλ νπνίσλ (άξζ ξν 66 παξ. 11) πξνβιέθζεθε ε θαζηέξοζε εληφίνπ δηνήθεηήθνχ ζπκβνπιίνπ θαηθνηλνχ δηνηθεηή γησι η αδησιζπλδεφκελα λνζνθνκεία ην π ΔΣΥ, ελψ κε ην λ δεχηεξν... (άξζ ξν 5 παξ. 1, κε ηννπνίν ζπκπιε ξψ ζεθαλ νηξπζκίζε πρηνπάξζ ξν π 66 παξ. 11 ηνπλ. 3984/2011) νξίζζ εθε φηηζηελ πεξίπησζε εηδηθψο η εο ζπικεηνρήο ζης δηριζχλδεζε θαηλνζνθνκείσλ ηδέπκαηηθνχ ραξαθηήξα, δελ πθίζη αραηκελ εληρίν ζπιν γηθφ φξγαλν δηνθήζεσο (θνηλφ δηνηθεηηθφ ζπκβνχιην), αι ιά δηνξίδεηση θνηλφο δηγηθεηήο ζχκθσλα κε η ανξηδιφκελα ζης κλεκνλεπζείζα παξ. 7 ην π άξζ ξν π 7 ην π λ. 3329/2005. Μεηά η ελ. πξφβιε ςε, εμ άιιν π, θνηλνχ δηνθεηή ησλ δηριζπλδενκέλσλ λνζνθνκείσλ ηνπ ΔΣΥ θαη ζηελ πεξίπησζε ην πιάρ τζην λαπφ απηά είλαη θνηλφ, ελψ ην άι ιν είλαη τδξπκαη ήθφ, ν θνηλφο απηφο δηνηθεηήο εμαθνιν πζεί σο πξνοηελ πξιμηε ηδηφηρηση ηνπ (ζην θνηλφ λνζνθνκείν) λα είλαη φξγαλν δηνηθήζεσο θαη σο πξνο ηε δεχηεξε λα είλαη αλψηαηνο ππάιιε ιν ο επί ζεηεία εθηφο ππαιιε ι ηθήο ηεξαξρίαο (σο ππνθείκελνο ζηελ εμντιζία ην τι Γ.Σ. ην τι ηδξτικαηήθνχι λνζνθνκείντη). Καη λαη κελ, αλι τιξφθειηραη γησι δηνηθεηή κφλν ηδέπκαηηθνχλνζνθνκείνπ, ηζρχνπλ, σο πένο η ελ πέφσξε παχζε απηνχ θαηά ηε δηάξθεηα η εο ζεηείαο ηνπ, φζα θξίζεθαλ κε η ελ 956/2011 απφθαζε η εο Οινκειείαο θαηά η αεθηζιέκελα ζη ελ πξνεγνχκελε ζθέςε φηαλ, φκσο, νη πξν αλαθεξφκελεο ήδηφηε η εο ζπκπίπηνπλ ζην ίδην πξφζσπν, σο θνηλφ δηνηθεηή θνηλνχ θαη ηδέπκαηηθνχ λνζνθνκείνπ, δελ κπνένχλ απηέο λα δηρίζ παζζνχλ, είλαη θνηλφ δηφηη ην φξγαλν

πεξηζζφηεξα λνζνθνκεία, θαη θαή αθνιν πζίαλ - ελ φςε η θαη η εο αλάγθεο νεζνινγηθήο νεγαλιψζε σο θαη ιε ηρνπεγίαο ησλ νηθείσλ δεκνζίσλ πιπε εεζηψλ πγείαο - δελ κπνξνχλ λα αληγικεησπιζζνχλ διαθνξεηγθά, φζνλ αθνξά η ε δησιδηθαζία, η ελ αξκινδηφη εηα, ηνπο νπζηαζηήθνχο φξινπο θαη η τριζπλέπει το η εο πξφσξεοιήμεσο η εο ζεηείαο ην πθνηλνχ δηνθρεηή. Τπφηα δεδνκέλα απηά, ε πξνζβαιι φκελε πξφσξε ιή με η εο ζεη είαο ηνπ αηγχληνο σο θνηλιχ δηνηθεηή ην π Φ.Ν.Α. (θνηλνχ λνζνθνκείνπ) θαηηνπ Φ.Ν.Α. ΓΡΟΜΟΚΑΪΣΔΙΟ (ηδξπκαηηθνχ λνζνθνκείνπ) επηρεηξήζεθε αξκνδίσο κε ππνπξγηθή απφθαζε θαη εθαξκνγή ησλ κλεκνλεπκέλσλ δημηάμεσλ ηνπ άξζξν π 7 παξ. 7 ηνπ λ. 3329/2005, ηα δε πεξί ηνπαλητζέηνπ πξυβαιιφ κελα κε ζρεητθφιφγναθπέψζε σο, θαηά ηνλυπνίν κπνξνχζε λα επηρεηξεζεί κφλν κε απφθαζε ππεξεζηαθνχ ζπκβνπιίνπ, εθφζνλ ν αητυλ είρε η ελ ηδηφηε η αθαηαλση άην πιπαι ιή ιν πιεπίζε η εία θαη ά η αιεθης ζέλη α ζηελ πξνεγνχκελε ζθέςε, πξέπεη λα απνξξηθζνχλ σο αβάζηκα Καηά ηε γλψκε ηνπ Παξέδξν π Ι. Παπαγηάλλε, ε πξνζβαιι φκελε απφθαζε εθδφζεθε αξκνδίσο απφ ηνλ Τπνπξγφ Τγείαο φρηκφλν γης ηνλιφγν φηη πξφθεηηρηγης θνηλφ δηνήθεηή θνηλνχ θαη ηδέπκαηήθνχ λνζνθνκείνπ, ζχκθσλα κε η α πξνεθηεζέληα, αιιά θαη αλεμοξηή ησο ηνχηνπ. Καη ηνχην, δηφηηκεηά η εδηά η αμε ηνπ άξζξνπ 2 παξ. 6 ηνπ λ. 4052/2012, ε νπνία πξνβιέπεη ππνγξαθή ζπκβάζεσο "απνδνηρθφηραο" θαη εηδθή δηαδηθαζία εηήζηαο δηνηθεηηθήο αμηνινγήζεσο η εο απνδνηήθφη εηνο ησλ δηνήθεη ψλ θαη αλαπιε ξση ψλ δηνήθεη ψλ ησλ λνζνθνκείσλ ηνπ ΔΣΥ, ρσξίο δηάθξηζε κεηαμχ θνηλιψλ θαη φισλ ηδξπκαηήθψλ λνζνθνκείσλ, ε νπνία κπνξεί λα έρεησο απφιεμε, επί αξλεηήθήο αμηνινγήζεσο, η η πξφσξε ιή με η εο ζεηείαο ησλ αλσηέξσ νξγάλσλ, κεηεβι ήζε νπζησδψο ην πξν η εο ζεζπίζεσο η εο λνκνζεηηθφ θαζεζηψο, ππφ ην νπνίν είρε θξηζέ, κε ηε κλεκνλεπζείζα απφθαζε 956/2011 η ο Οιν κει είαο ηνπ Συκβνπιίνπ η εο Δπηθξαηείαο, φη ηνη δηνηθεη έο ηδξπκαηηθιψλλνζνθνκείσλ ή η αλ αλψησηνη εθηφο ππαιι ειηθήο ηεξαξρίαο, ππάιιε ιν ηκε ζεηεία, θαηά ηε δηάξθεσα η εο νπνίαο ή η αλκφληκνηκε βάζε η ελεηδηθή δηρικφξθ σζε ηνπ ππεξεζηριθνχ ηνπο θαζεζ ηψηνο απφ

ηνλ λνκνζέης θαηά ηνλ ρξφλν εθείλν. Η δηφηήξεζε, φκσο, ηνπ θαζεζηψηνο απηνχ θαηκεηά ηε ζέζε ζε ηζρχ ηνπ άξζξνπ 2 παξ. 4-6 ηνπ λ. 4052/2012 ζα ήηαλ αζχκβαηε πξνοηελ, ππφηελέν αληίε ςε ηνπλνκνζέηε, δηακφξθοζε η εο ππεξεζηφθήο θαηαζηάζεσο ησλ σο άλσ νξγάλσλ, ζεκει ηψδεο γλψξηζκα ηεο νπνία ο είλα ηπιένλε δηραξθήο θα ηζ πζηεκα ηφή αμηνιφγεζε η εο απνδνηφορεηνο ησλιπένζψπσλιαπηψλιθαής ηε δηνίθεζε ησλιλνζνθνκείσλι ηνπ. ΔΣΥ, ψζη ε απή λα αληαπνθξίλεηση φρη κφλν ζηφο ζχγρξνλεο αλάγθεο γησα πνηειεζκαηηθή παξνρή πςει νχ επιπέδνπ ππεξεζηψλ πγείαο απφ ηα δεκφζηα λνζειε πηηθά θαη ζηφο δεδνκέλεο, άθξσο δπζκελείο θαη θξίζηκεο ηδέχκαηα, αιιά δεκνζηνλνκηθέο ζπλζήθεο η εο Υψξαο θαη ηνπ ζπζηήκαηνο θνηλοληθήο αζθαι ίζεσο, νηνπνίεο αζθνχλ επζεία επιξενή ζην επίπεδν ησλ παξερνκέλσλ λνζνθνκεπαθψλ ππεξεζηψλ. Δμ άιιν π, ε λέα απηή ξχζκηζε ηνπ λ. 4052/2012 δελ αληθεηφη θαηά ηα πξνεθηεζέληα ζην Σχληαγκα, δηφηιαπφθεηφηιζηελ θαή άξζ ξν 103 παξ. 5 απηνχ επρέξεηα ηνπ λνκνζέηε, εθηγκψλησο η η ο δησέθψο κεηαβαιι φκελεο ζπλζήθεο ζηνλ ρψξν η εο δεκφζησο πνιηηνθήο πγείαο, λα δησικνξθ ψλεηει εχζεξα ην θαζεζηψο ησλ σο άλσ εθηφο ππαιιε ι ηθήο ηςξαξ ρίαο αλση άησλ ππαιιή ισλ, επη έγνλησο η ελ εμοίξεζε ην πο απφ η εκνληκφη εη α (θα ή α ηνλ θαλφλα, ήδε, ηνπ άξζ ξν π 39 παξ. 2 Τ.Κ.) θαηελδερνκέλσο η λ πξφβιε ςε ζεηείαο ρσξί ο δηθαίσκ α κνληκφηρηνο θαηά ης δηάξθεηα ης ο.

7. Δπεηδή φπσο πξνθχπηεη απφ ηελ πξνζβαιι φκελε ππντιξγηθή απφθαζε (ζεκείν 9 ηνπ πξννηκίνπ), απηή εθδφζεθε θαη επίθιε ζε ηνπ 20604/71/29-5-2015 εγγξάθν π ηνπ Γηνηθεηή ηεο 2εο Τγεηγλνκηθήο Πεξηθεξείαο Πεηξαημο θαη Αιγαίνπ, ζην νπνίν αλαθέξνληαη ηα εμήο: «Καηφπηλ ζνβαξιμλ θαηαγγει ημλ θαηδεκνζης πκάησλ θαιτά ηνπ Γηνηθειηή ηνπ Φ.Ν.Α., έρεηδημησξαρζεί ζνβαξιφησηα ε εχξητζκε ιε η ηντιξγία ηνπλνζνθνκείνπ απηνχ, φπσο επιτζεκαίλειταη ζηελ ππ αξ. πξση. 41/29-05-2015 Δπηζηνιή ηνπ Δλημίνπ Συιι φγνπ Δξγαδνκέλσλ Φ.Ν.Α. θαη φπσο πξινζοπηθά ελεκεξιμζεθα ζε πξινζοπηθά επίζθεςή κνπ ζην ελ ιφγσ

λνζνθνκείν. Καηφπηλ ησλ αλσηέξσ, ζεσξν χκε επημαθηθή η ελ άκεζε ηνπνζέηεζε λένπ Γηνηθειή για η ελ απνθαηάζηαζε η εο εξγαζιαθήο επξήλεο ζε έλα λνζνθνκείν κε ηδησφέξε βαξχηεηα ι φγσ ηνπεπαίζζεηνπ αληφεηκέλνπ ηνπ». Στελ αλσηέξο εμ άιιν π επιζηνιή ηνπ Δλιαίνπ Συιι φγνπ Δξγαδνκέλσλ Φπρηφηξήθνχ Ννζνθνκείνπ Αηγηθήο (πένο ηνλ Τπνπέγφ Τγείαο) αλαθέξν ληαηηα εμήο: «Σαο ελεκεξψλντικε φηην Δληφίνο Σύι ιν γνο Δξγαδνκέλσλ καδί κε ηνπο εξγαδφκελνπο απφ η ελ 26 Μάε 2015 έθαλε θηλεηνπνίεζε-παξάζηαζε ζην Γξαθείν ην π Γηνηθεηή ην π Φ.Ν.Α. απαηηψληαο η ελ απν πν κ πή ην π ζεσξψιλ η αο ηνιλιαπνθιε ηζηηθά ππεχζπλν γηα ζεηξά ελεξγεηψιλικε ζθνπφιηελ απνδφκεζε θαη θαηάξξε πζε ηνπ Ννζνθνκείνπ καο. Ήξζε ζε γλψζε καο παξέκβαζε ηνπ Γηνηθεηή ζε ππεξεζηφθνχο παξάγνληςο λα απέρνπλ απφ ης λ ππνγξαθή εγγξάθσλ κε ζθνπφ η λ παξαθψιπζε η εο ι εηηνπξγίαο ην π Ννζνθνκείνπ. Σας θαιν χκε λα παξέκβεης ΑΜΔΣΑ ψζης λα δησζθαιηζηεί ε νκαιή ιε ηνηπέγία ηνπ Νυζνθυκείνπ. Σε αληίζεης πεξίπησζε αλαια κβάλεης πιή ξσο η ελ επζχλε ζε φ,ηηπξνθχς εη» Όπσο, εμ άιιν π, βεβαηψλεηαη κε ην Α2β/Γ.Π.80828/3-11-2015 έγγξαθν η εο Πξντζηακέλεο η εο Γεληθήο Γηρχζπλζεο Αλζξσπί λσ λ Πφξσλ ην π Τπν πξγείνπ Τγείαο πξν ο ην Γηθαζηήξην, «Η ππεξεζία καο, θαηφπηλ θαηεπείγνηζαο εληνιή ο ηνπ πξψε λ Τπνηξγνχ Τγείαο, πξνέβε ζηελ έθδνζε η εο ππ' αξηζκ. Α2β/Γ.Π.νηθ.42896/5-6-2015 ππνπξηνηθήο απορθαζεο [πξνζβαιιν κέλεο] ιή με ο η εο ζεη είαο ην πθνηλιχ Γηνηθεηή ησλ δης απλδεφκελσλ Φπρηφηξήθνχ Ννζνθνκείνπ Αηγηθήο θαη Φπρηφηξήθνχ Ννζνθνκείνπ Αηγηθήο «ΓΡΟΜΟΚΑΪΣΔΙΟ», θ. Ο θ. δελ εθιή ζε ζε αθξφαζε νχης ππέβαι ε ηπο απορςε πο ηνπίζης Γηνθεζε κε νπνηνδήπνης άιιν ηξορπν δηφηην πξψε λ Τπνπξγφο Τγείαο έδσζε εληνιή γης άκεζε ιήμε η εο ζεηείαο ηνπ, γης ζνβαξνχο ιφ γνπο αλαγφκελνπο ζηελ άζθεζε ησλ θαζεθφλησλ ηνπ. ... Σέιν ο ζαο γλσξί δνπκε φηη ε ππεξεζία καο δελ ελεκεξψζεθε γηα ην είδνο ησλ πξν βιε κάησλ πνπ αλέθτις αλ ζην αλσηέξο Ννζνθνκείν, έλεθα ησλ νπνίσλ εθδφζεθεε πξνζβαιι φκελε πξάμε».

- 8. Δπεηδή ν ιφ γνο αθτέψζε σο κε ηνλ νπνίν πξν βάιιε ηαη φηη κε λνκίκσο εθδφζεθε ε πξν ζβαιι φκελε απφθαζε, ρσξ ίο λα ηεξε ζεί ε δηφδηθαζία ηνπ άξζξν π 2 παξ. 6 ηνπ λ. 4052/2012, είλαη απνξέηπηένο σο αβάζηςνο, δεδνκέλνπ φηη ζχκθσλα κε ηα εθηεζέληα αλσηέξσ (ζθ. 4 θαη 7), ε σο άλσ απφθαζε δελ εθδφζεθε γηα ι φγνπο αλαγφκελνπο ζηελ απνδνηηθφεήρα ηνπ αηγχληνο, νη νπνίνη απνηει νχλ αληηθείκελν εμεπάζεσο ζην πιαί ζην ηεο δηφδηθαζίαο ηνπ σο άλσ άξζξν π, αιι ά γηα άιιν ιφ γν, αλαγφκελν θαη αξρήλ ζηελ άζθεζε ησλ θαζεθφλησλ ηνπ αηγχληνο, θαη θαη εθαξκ νγήλ ησλ κλεκνλεπκέλσλ δηφηάμεσλ ηνπ άξζξνπ 7 παξ. 7 ηνπ λ. 3329/2005, νη νπνίεο εμαθνι νπζνχλ λα ηξρχνπλ.
- 9. Δπεηδή πεξαιηέξο, ππφ ηα εθηεζέληα αλσηέξο δεδνκέλα, ε πξν ζβαιι φκελε π.α. είλαη πι εκκειψο αηηνινγεκέλε θαη αθπξσηέα, φπσο βαζίκσο πξνβάιι επαηκε η λθεηλφκελε αίηςζε, δεδνκέλνπ φη ηνχης απφ ην ζψικα η εο απνθάζεσο απηήο νχης απφηαζηνηρεία ηνπθαθέιν ππξνθχπηνπλικε ζαθήλεηα θαηεπάξθεηα ζπγθεθξηκέλνηιφ γνί, δηθαηνι νγνχληεο η ελ πξφσξε ι ήμε ηεο ζεηείαο ηνπ αηγχληνο σο θνηλνχ δηνηθηή ησλ αλσηέξσ λνζνθνκείσλ. Δηδηθφηεξα, νηι φγνηαπηνίδελ πξνθχπηνπλαπφηακλεκνλεπζέληα ζηνηρεία ηνπ θαθέιν π (επιζηνιή Σσκ αηείνπ Δξγαδνκέλσλ ΦΝΑ θαη έγγξαθν Γηνηθεηή η εο 2εο Τ.ΠΔ.), δηφηρίζηα έγγξαθα απηά γίλεηση κελιφίνο πεξί θαησγγειηψίλ θαη δεκνζητπκάησλ ζε βάξνο ηνπαηργχληνο, θαζψο θαηπεξί ζνβαξή ο δηαραξάμεσο ηεο εχξπζκεο ιε ηγπξγίαο ηνπ Φ.Ν.Α. νθεηιφκελεο ζε ελέξγε η εο ηνπ, ρσξ ίο φκσο λα αλαθέξν ληαη ή λα πξν θχπην πλ ζ πγθεθξηκέλα γεγνλφηα, ζ πλδεφκελα κε ηελ άζθεζε ηεο δηνήθήζεσο ησλ λνζνθνκείσλ απφ ηνλ αηργχληα, θαηρσξίο λα πξυζδηνξίδυλη αηζ πγθεθξηκέλα, θαγά ην είδνο θα η τρ πξαγκαηνθέο ζπλέπε η το ηνπο ζηε ιε ηρνπξγία ησλ λνζνθνκείσλ, νη ελέξγε ης ο ή παξαι είςε η ο πνπ ηνπ απνδίδνληση Δμ άιιν π, παξά ην γεγνλφο φηγνηιφ γνησε ο πξφσξε ο ιή μεσο σε ο ζεηείαο ηνπ αηνηχληνο, ηνπο νπνίνπο επηθαιέζζεθε ε Γηγίθεζε, αλάγνληση πξνδήισο ζε ππαηηφηρεηα ηνπ, απηφοδελ εθιήζε ζε πξνεγνχκελε αθξφαζε, θαηά παξάβαζε ησλ νξηδνκέλσλ

ζην άξζξν 20 παξ. 2 ηνπ Σπληάγκαηνο θαηην άξζξν 6 ηνπ Κψδηθα Γηνηθεηηθήο Γηρδηθαζίαο (λ. 2690/1999, Α' 45), φπσο ιπζηηειψο θαηβαζίκσο ππνζηεξίδεηαη κε ζρεηηθφι φγν αθτιξιώζε σο, ιακ βαλνκέλνπ ππ' φς ηλ φηην αητώλ πιξν βάιι εη κε ζπηθεθξηκέλνπο ηζρτιξηζκνχο, φηη ε απνκάθξπλζε ηνπ νθείι εηαη ζε νξγαλσκ έλεο αληηδιξάζειση πίξνο ην πίξιος σπιν ηνπ, πίξνεξρφκελεο απών νξηζικέλν ζπλδηθαι ηζηηθφιριώξν, νη ηζρτιξηζικνί ηνπιδε απηνί ζαι ή η αλλι, θαι η αξρήλ, ηθαλνί, εμεραδιφκελνη απών ηνλιαξικόρην Τπιντιξιώς, λαι επεξεάζντιλι η ελιθείζε ηνπιαλαθνίς ηθά κε η εζπλδίξνική ιφιγολιπίξος ει οιή μεσο η εοζεηείαο ηνπιατηγικό (πίξι. Στω 4447/2012 Οιν κ.).

10. Δπετδή, θαηφπηλ ησλ αλσηέξσ, ε θξηλφκελε αίης ζε πξέπεηλα γίλεη δεθηή-θαηλα αθτιξο ζεί ε πξν ζβαιιφ κελε ππντιξγηθή απφθαζε.

Διά ταύτα

Γέρεηση η ελαίη εζε.

Αθτέψλ εη ηελ Α2β/Γ.Π.νηθ. 42896/5-6-2015 απφθαζε ηνπ Τπνπέγνχ Τγείαο (Φ.Δ.Κ. 426/η, ΤΟΓΓ/12-6-2015).

Γητηάζζεηηελ απφδνζε ηνππαξαβφινπ.

Δπηβάιιε η η εδηθαζηήθή δαπάλε ην παηηνχληνο, εν πνία αλέξρεη αηζε ελλησιθος η τείθνζη (920) επξψ, ζε βάξνο ην π Γεκνζίνπ.

Η δηάζθες ε έγηλε ζη ελ Αζήλα ζη το 25 Οθησβξίνπ 2016 θαη ε απφθαζε δεκνζη εχζεθεζε δεκφζηας τηλεδξίας εζη το 9 Μαξηίνπ 2017.

Η Πξνεδξεχνπζα Αληηπξφεδξνο

Ο Γξακ καηέαο