# ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΩΝ

Συμβούλιο Επικρατείας (Β΄ Τμήμα) Αριθ. 1992/2016<sup>1</sup>

Πρόεδρος: Ε. Σαρπ Μέλη: Α.-Γ. Βόρος, Ε. Νίκα, Κ. Νικολάου, Σ. Βιτά-λη, Σύμβουλοι, Κ. Λαζαράκη, Ι. Δημητρακόπου-λος, Πάρεδροι Εισηγητής: Ι. Δημητρακόπουλος, Πάρεδρος

Δικηγόροι: Β. Χειρδάρης2, Π. Καραστεργίου

Ένδικη προστασία. Συμμόρφωση προς αποφάσεις του ΕΛΑΛ (άρθρο 46 ΕΣΑΛ). Σέση μεταξύ Συντάγματος. ΕΣΑΛ και δικαίου της ΕΕ. Αργή της επικορικότητας. Αίτηση επανάληψης της διαδικασίας εκδίκασης αίτησης αναύρμης της διαδικασίας εκδίκασης αίτησης αναύρμης ενόπιου του ΣΕΕ. κατάνου γερευκής καπάλικαστικής απόφασης του ΕΔΑΛ. Βάσιμο του ενδίκου μέσου. Σύμμόρφωση προς την απόφαση του Ε. ΑλΑ Καπατάνιος και άλοι κατά Ελέδας (διαπίστωση παραβίασης της αρχής «πο bis in idems και του εκριμήριο αθυσίτητας συ ποθέσεις επιβολής πολλιαπέου τελούν λαθυρεμπορίας) (Άρθρα και του εκριμήριο αθυσίτητας συ ποθέσεις (Άλθλα Σ΄ 8, 147, 486, 506, 525 \$1, και 346 ΚΠΙ, 35 π.δ. 1889, 1, 5, 105.4 ΚΛΔ, 121 Α π.δ. π.δ. 1251/1981, 137 v. 2690/ 2001, 50 του Χάρτη των Θεμελιοδού Απκαισμόταν της ΕΕ. 6 \$2, 5, 44, 46 της ΕΣΑΛ, 4 του 7ου Προτοκόλλου της ΕΣΑΛ, 4 1, 28 \$1, 87 \$2, 94 \$8 1, 3 και 4, 96 \$1 του Σ). της ΕΖΔΑ, τ s 4. 96 § 1 του Σ).

(...) Επειδή, με την με την κρινόμενη αίτηση, η οποία εισάγεται στην επταμελή σύνθεση του Β΄ Τμήματος, λόγω σπουδαιότητας, κατόπιν της από 17.2.2016 πράξης της Προέδρου του, ο \*\* ζητά την

επανάληψη της διαδικασίας εκδίκασης της απο 20.11.2009 αίτησής του περί αναίρεσης της 1461, 2008 απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά, η οποία απορρίφθηκε με την 3457/2012 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας. Με την ανωτέρω αναιρεσιβληθείσα απόφαση απορρίφθη κε έφεση του αιτούντος κατά της 2814/2002 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Πειραιά, με φασης του Διουκημικου Γιριστοικτίου Γιεμγαιός την οποία είχε απορρυφθεί προσφυγή του κατά της ... πράξης του Διευθυντή της Διεύθυνσης Παρακολούθησης και Ελέγχου Ανασταλτικών Καθεστώτων (ΔΙ.Π.Ε.Α.Κ.), περί καταλογισμού σε βάρος του πολλαπλού τέλους, ποσού ... δραχμών, για λαθραία εισαγωγή και κυκλοφορία στη χώρα ενός αυτοκινήτου FERRARI και ποσού ... δραχών, για λαθραία ευσαγωγό και μενλοφορία ευδεί και το κυδικού της πρώτης το κατοκούς ποδεί το κατά το και και διαθεία ευσαγωγό και μενλοφορία ευδεί και και διαθεία ευσαγωγό και μενλοφορία ευδεί και διαθεί μών για λαθραία εισαγωγή και κυκλοφορία ενός αυτοκινήτου ..., καθώς και των διαφυγόντων για το δεύτερο όχημα δασμών και φόρων, ύψους δραχμών. Η υπό κρίση αίτηση ασκείται κατ' επί-κληση του άρθρου 105Α του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας και της από 30.4.2015 απόφασης του Α΄ Τυήματος του Ευοωπαϊκού Δικαστησίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ), με την ο-ποία διαπιστώθηκε, κατ' αποδοχή της υπ' αριθ. 9028/13 προσφυγής του αιτούντος κατά της Ελλάδας, παραβίαση των δικαιωμάτων του κατά το άρθρο 4 του 7ου Πρωτοκόλλου και κατά το άρθρο 6 (§ 2) της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικατωμά-των του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ), στο πλαίσιο της προ-αναφερόμενης διοικητικής δίκης (στο εξής, η από 30.4.2015 απόφαση του ΕΔΔΑ). Η εν λόγω απόφαση του ΕΔΔΑ, με την οποία το Ελληνικό Δημόσιο καταδικάσθηκε να καταβάλει στον αιτούντα αποζημίωση 5.000 ευρώ, για ηθική του βλάβη λόγω των προαναφερόμενων παραβάσεων, κατέστη οριστική στις 14.9. 2015, ημερομηνία κατά την οποία απορρίφθηκε από την αρμόδια πενταμελή Επιτροπή του ΕΔΔΑ η από 1.7.2015 αίτηση της Ελληνικής Κυβέρνησης για επανεξέταση της προσφυγής από το σχηματισμό ευρείας σύνθεσης του

Επειδή, το άρθρο 46 της ΕΣΔΑ ορίζει ότι: «1 Τα Υψηλά Συμβαλλόμενα Μέρη αναλαμβάνουν την υποχρέωση να συμμορφώνονται προς τις οριστικές αποφάσεις του Δικαστηρίου επί των διαφορών στις οποίες είναι διάδικοι. 2. Η οριστική απόφαση του Δικαστηρίου διαβιβάζεται στην Επιποφαίση του Δικαοιτήριου σταρμάτεται στην επιτροπή Υπουργών, η οποία εποιπείετ την εκτέλεση της εν λόγω απόφασης. 3. [...]». Κατά την έννοια της ως άνω διάταξης της  $\S$  1 του άρθρου 46 της ΕΣΔΑ, το κράτος μέλος υποχρεούται όχι μόνο να πληρώσει στον προσφεύγοντα την αποζημίωση που του επιδικάσθηκε με την καταδικαστική από-φαση του ΕΔΔΑ αλλά επίσης να λάβει στην έννομη τάξη του μέτρα, ατομικού ή/και γενικού χαρακτήρα, προκειμένου να τερματίσει την παράβαση που διαπίστωσε το ΕΔΔΑ και να άρει τα α-ποτελέσματά της, ώστε να περιέλθει ο προσφεύγων, στο μέτρο του δυνατού, στη θέση που θα βρισκόταν αν δεν είχε μεσολαβήσει η παράβαση αυτί [βλ. ΕΔΔΑ ευρ. συνθ. 30.6.2009, 32772/02, VgT v. Switzerland (No. 2), σκέψη 85 – πρβλ. ΕΔΔΑ ευρ. συνθ. 13.7.2000, 39221/98 & 41963/98, Scozzari & Giunta v. Italy, σκέψη 249 και γαλλικό Conseil d' Etat, 30,7,2014, 358564, M. Vernes, σκέψεις 3-41 δεδομένου ότι η σχετική, διαπιστωτική της παρά βασης, απόφαση του ΕΔΔΑ στερείται διαπλαστι κού χαρακτήρα, πράγμα που σημαίνει, σε υπόθεση όπως η παρούσα, ότι δεν έχει ως συνέπεια την ακύρωση, την εξαφάνιση ή την αναίρεση της δεσμευτικότητας και των έννομων συνεπειών των ισεων των εθνικών δικαστη (βλ. ΕΔΔΑ 9.6.2016, 66602/09 και 71879/12, Σισμανίδης και Σιταρίδης κατά Ελλάδας, σκέψη 73 - πρβλ. Conseil d' Etat, 358564, op. cit., σκέψη 5) Εξάλλου, ναι μεν το κράτος μέλος διαθέτει περιθώριο εκτίμησης ως προς τα μέσα που επιλέγει για να ανταποκηθεί στο ανωτέρω καθήκον του (βλ. ΕΔΔΑ Σισμανίδης και Σιταρίδης κατά Ελλάδας, op. cit., σκέψη 73), αλλά τα μέσα αυτά πρέπει να είναι ικανά να οδηγήσουν στην αποτελεσματική εκπλήρωση της εν λόγω διεθνούς υποχρέωσής του (πρβλ. ΕΔΔΑ VgT v. Switzerland, op. cit., σκέψη 88), η οποία βαρύνει τα όργανά του, συμπεριλαμ-βανομένων των δικαιοδοτικών. Ειδικότερα, σε υπόθεση όπως η παρούσα, η επανάληψη της εθνικής ένδικης διαδικασίας, στην οποία σημειώθηκε η διαπιστωθείσα από το ΕΔΔΑ παραβίαση της ΕΣΔΑ, μέσω της επανεξέτασης από το αρμόδιο εθνικό δικαστήριο του (απορρφθέντος) ενδίκου μέσου, προκειμένου να αρθεί η επίμαχη παράβα-ση και να εξαλειφθούν ex tunc οι συνέπειές της, συνιστά, κατ' αρχήν, πρόσφορο μέσο (ενδεχομέν νως, δε, ανάλογα με την περίπτωση, και το μόνο ή το πλέον κατάλληλο μέσο) πλήρους και προσή-

2016

2016

κουσας εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ (πρβλ ΕΔΔΑ VgT v. Switzerland, op. cit., σκέψεις 88-90) Συνεπώς, διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που προβλέπουν ένδικο μέσο επανάληψης της διαδικασίας αναφορικά με αμετάκλητη δικαστική απόφαση πρέπει να ερμηνεύονται από τον εθνικό δικαστή ενόψει της ως άνω υποχρέωσης του κράτους για αποτελεσματική εκτέλεση των αποφάσεων του ΕΔΔΑ, με τις οποίες του αποδίδεται παραβίαση της ΕΣΔΑ.

Επειδή, σύμφωνα με την αρχή της ισότητας, όπως αυτή κατοχυρώνεται στο άρθρο 4 § 1 του Συντάγματος, ο νομοθέτης δεν επιτρέπεται να μεταχειρίζεται διαφορετικά κατηγορίες προσώπων που τελούν υπό τις ίδιες ή ουσιωδώς παρόμοιες συνθήκες, εκτός εάν η τοιαύτη μεταχείριση, ερειδόμενη σε γενικά και αντικειμενικά κριτήρια που βρίσκονται σε συνάφεια προς το αντικείμενο της ρύθμισης, δικαιολογείται επαρκώς, ως σκοπούσα στην εξυπηρέτηση θεμιτού σκοπού και τελούσα σε εύλογη σχέση αναλογικότητας με τον επιδιωκόμενο σκοπό (βλ. ΣτΕ 761/2014 επταμ. - πρβλ. ΟλΣτΕ 1285/2012). Ειδική εκδήλωση της ανωτέρω αρχής συνιστά η αρχή της δικονομικής ισότητας, η οποία επιβάλλει, μεταξύ άλλων, την ίση μεταχείριση των διαδίκων, ακόμα και στο πλαίσιο διαφορετικών δικών, από τους δικονομικούς νόμους που ρυθμίζουν τους όρους παροχής έννομης προστασίας (βλ. ΣτΕ 761/2014 επταμ., 1229/2015 – πρβλ. Ολ-ΣτΕ 2807/2002, 3060/2013 επταμ.). Η αρχή αυτή δεν απαγορεύει, πάντως, στο νομοθέτη να θεσπίζει ειδικές ρυθμίσεις για την παροχή ένδικης προστασίας σε ορισμένες κατηγορίες διοικητικών διαφο ρών, εφόσον τούτο δικαιολογείται αντικειμενικά, ρων, εφούν του δικατιούς εται στικετρενται, ενόψει της φύσης, της σημασίας τους ή των ιδιαί-τερων χαρακτηριστικών τους και των συναφών αναγκών που ανακύπτουν από την άσκηση και εκδίκαση των οικείων ενδίκων βοηθημάτων σων (βλ. ΣτΕ 761/2014 επταμ., 1229/ 2015). Συνακόλουθα, οι νομοθετικές διατάξεις του δικονομικού δικαίου πρέπει να ερμηνεύονται κατά τρόπο που συνάδει με την αρχή της δικονομικής ισότητας (πρβλ. ΟλΣτΕ 2155/2015), η οποία, άλλωστε συνιστά επίσης επιταγή της ΕΣΔΑ (άρθρο 14 σε συνδυασμό με άρθρο 6 § 1), εφαρμοστέα και στο πλαίσιο της εκτέλεσης από τα κράτη μέλη των αποφάσεων του ΕΔΔΑ (πρβλ. ΕΔΔΑ VgT v. Switzerland, op. cit., σκέψη 97). Επειδή, στον Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας

2267

NOMIKO BHMA

2266 NOMIKO BHMA τόμος 64

(ΚΔΔ) ορίζεται, στο άρθρο 1, ότι: «Οι διατάξεις του Κόδικα αυτού διέπουν την εκδικαση των διοικητικών διαφορών ουσίας από τα τακτικά διοικητικά δικαστήρια» και, στο άρθρο 105A, το οποίο προστέθηκε με το άρθρο 23 του ν. 3900/2010 (Α΄ 213), ότι: «1. Δικαστική απόφαση, για την οποία κρίθηκε με απόφαση του Ευρωπαϊ κού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου ότι εκδόθηκε κατά παραβίαση δικαιώματος που αφορά το δίκαιο χαρακτήρα της διαδικασίας που τηρήθηκε ή διάταξης ουσιαστικού δικαίου της Σύμβασης, υπόκειται σε αίτηση επανάληψης της διαδικασίας ενώπιον του δικαστηρίου που την εξέδωσε. 2. Δικαίωμα να ασκήσουν την κατά την προηγούμενη παράγραφο αίτηση έχουν όσοι δια τέλεσαν διάδικοι στη δίκη ενώπιον του Ευρωπαϊ κού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώ που [...]. 3. Η αίτηση ασκείται μέσα σε προθεσμία ενενήντα ημερών, που αρχίζει από τη δημοσίευση της οριστικής απόφασης του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, σύμφωνα με τις διακρίσεις του άρθρου 44 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, παικής Σορφασής Επεκπαρίατων το Γενόρουσας για το οικείο δικαστήριο διαδικασίας. [...]». Στην αιτιο-λογική έκθεση του ν. 3900/2010 αναφέρονται τα ακόλουθα, σχετικά με το νέο άρθρο 105A: «Με την προτεινόμενη διάταξη ενισχύεται η δεσμευτικότητα των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΑΔ), με τις οποίες διαπιστώνεται παράβαση του δίκαιου χαρακτήρα της δίκης ή ουσιαστικού δικαιώματος της σύμβασης και επιδιώκεται η άμεση και ακέραιη επανόρθωση της παράβασης με τα μέσα του εθνικού δικαίου, ώστε, στο μέτρο του δυνατού, να επαναφερθεί το "θύμα" στην κατάσταση που θα υπήρχε, αν δεν είχε λάβει χώρα η παράβαση. Με τον τρόπο αυτό, αποκτά πραγματικό και ωφέλιμο αποτέλεσμα η διαπίστωση της παράβασης σε δίκες ουσιαστικών διοικητικών διαφορών και επέρχεται πλήρης και αποτελεσματική συμμόρφωση προς τις ράσεις του ΕΔΑΔ, σύμφωνα με το άρθρο 46 § 1 της Σύμβασης, [...] όπως ήδη συμβαίνει και στις ποινικές υποθέσεις (βλ. το άρθρο 525 § 1 περ. 5 του ΚΠΔ, που προστέθηκε με το άρθρο 11ο του ν. 2865/2000). Επίσης, αίρεται και το παράδοξο η απόφαση του ΕΔΑΔ να επιδρά, δυνάμει της "αυθεντίας" του νομολονιακού προηγούμενου, υπέρ άλλων προσώπων στην ελληνική έννομη τάξη όχι

όμως και υπέρ του δικαιωθέντος διαδίκου της δί κης ενώπιον του ΕΔΑΔ, στην οποία διαπιστώθηκε η παράβαση. Τέλος, η νέα ρύθμιση τίθεται και προς άρση κάθε ερμηνευτικής αμφιβολίας, αν επι τρέπεται ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 525 § 1 περ. 5 του ΚΠΔ και στις "ποινικής φύσεως" διοικητικές υποθέσεις, με την έννοια που προσδίδει σε αυτές η νομολογία του ΕΔΑΔ και των ελληνικών δικαστηρίων. [...]». Εξάλλου, ανάλογη διάταξη, που να προβλέπει αίτηση επανάληψης της διαδικασίας δεν έχει εισαχθεί στο π.δ. 18/1989, για το

Συμβούλιο της Επικρατείας. Επειδή, κατά την ανωτέρω διάταξη του άρθρου 105Α § 1 του ΚΔΔ, χωρεί, ενώπιον τακτικού διοιπολά η του καλό, χωρέι, ενώπιον του διαδικαστιρίου, αίτηση επανάληψης της ε-νώπιον του διαδικασίας, στην οποία εμφιλοχώρη-σε διαπιστωθείσα από το ΕΔΔΑ παραβίαση της ΕΣΔΑ, σε σχέση με (αμετάκλητη) απόφασή του επί διοικητικής διαφοράς ουσίας, όταν είτε η ίδια η απόφαση είτε η επίμαχη, αντίθετη προς την ΕΣ ΔΑ, κρίση της δεν κατέστη αντικείμενο αναιρετικού ελέγχου από το Συμβούλιο της Επικρατείας, ως μη υποκείμενη σε αίτηση αναίρεσης ενώπιο του τελευταίου, σύμφωνα με το άρθρο 53 του π.δ. 18/1989 (λ.χ. λόγω του ποσού της διαφοράς). Περαιτέρω, δε, η ίδια ως άνω διάταξη του άρθρου 105A § 1 του ΚΔΔ έχει την έννοια ότι εφαρμόζεται και σε περίπτωση, όπως η επίδικη, στην οποία η απόφαση διοικητικού δικαστηρίου που κρίθηκε με απόφαση του ΕΔΔΑ ως ενέχουσα παραβίαση διατάξεων της ΕΣΔΑ προσβλήθηκε με αίτηση αναίρεσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, το οποίο απέρριψε την αίτηση, με σκέψεις οι οποίες έρχονται σε αντίθεση προς τα κριθέντα από το ΕΔΔΑ, δεδομένου ότι η διάταξη αφορά γενικά σε «δίκες ουσιαστικών διοικητικών διαφορών», κατά τα αναφερόμενα στην αιτιολογική της έκθεση, ανεξαρτήτως της περάτωσης της δίκης με απόφαση τακτικού διοικητικού δικαστηρίου ή του Αναιρε-τικού Δικαστηρίου, στοιχείο το οποίο, ενόψει και των διατάξεων του άρθρου 53 του π.δ. 18/1989 και του άρθρου 35 της ΕΣΔΑ (που απαιτεί την προηγούμενη εξάντληση των εσωτερικών ενδίκων μέσων, ως προϋπόθεση του παραδεκτού προσφυγής ενώπιον του ΕΔΔΑ) παρίσταται συμπτωματικό και δεν διαφοροποιεί ουσιωδώς τις δύο αυτές κατηγορίες υποθέσεων. Η εν λόγω ερμηνεία εναρμονίζεται με την ποσεκτεθείσα υπογρέωση του κράτους για αποτελεσματική εκτέλεση των

φάσεων του ΕΔΔΑ, η εκπλήρωση της οποίας, σε υποθέσεις ότιος η παρούσα, δεν μπορεί, άλλωστε, να επιτευχθεί μέσω της άσκησης αίτησης επανά-ληψης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου, λαμβανομένου υπόψη ότι το εν λόγω δικαστήριο δε-σμεύεται από τα κριθέντα με την οικεία απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας και δεν έχει, κατά το νόμο, την εξουσία να προβεί στην εξαφάνιση, τροποποίηση ή μη εφαρμογή της απόφασης αυτής. Εξάλλου, η αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή [δηλαδή ότι, σε τέτοια περίπτωση, δεν χωρεί αίτηση επανάληψης της διαδικασίας, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, με το επιχείρημα ότι η διάταξη του άρθρου 105Α αφορά μόνο στη δίκη ενώπιον τακτικού διοικητικού δικαστηρίου και δεν καταλαμβάνει και τις υποθέσεις που κρίνονται κατ' αναίρεση από το Συμβούλιο Επικρατείας, στη νομοθεσία του οποίου (π.δ. 18/1989) δεν υπάρχει αντίστοιχη διάταξη] δεν μπορεί να γίνει δεκτή και ως ασύμβατη με την αρχή της δικονομικής ισότητας, όπως αυτή κατοχυρώνεται στο Σύνταγμα και στην ΕΣΔΑ (βλ. ανωτέρω σκέψη 3), διότι ναι μεν η φύση, η σημασία και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά ορισμένων κατηγοριών διοικητι κών διαφορών ενδέχεται να δικαιολογούν την ε πιλογή του νομοθέτη να μην προβλέψει γι' αυτές δυνατότητα επανάληψης της διαδικασίας εκδίκασης τους, λόγω διαπίστωσης από το ΕΔΔΑ παρά-βασης της ΕΣΔΑ, αλλά, πάντως, η φύση, η ένταση και η έκταση της υποχρέωσης του κράτους για εκτέλεση καταδικαστικής απόφασης του ΕΔΔΑ, μέ σω επανάληψης της οικείας ένδικης διαδικασίας δεν διαφοροποιούνται ανάλογα με το αν η οικεία, τελική δικαιοδοτική κρίση εξηνέχθη από τακτικό διοικητικό δικαστήριο ή από το Συμβούλιο της Επικρατείας. Με άλλα λόνια, η διατύπωση σγετι κής (με τη διαπιστωθείσα παράβαση της ΕΣΔΑ) κατ΄ αναίρεση κρίσης του Ανώτατου Διοικητικού Δικαστηρίου δεν συνιστά συναφές και θεμιτό κριτήριο διάκρισης, όσον αφορά τη δικονομική δυ-νατότητα του θιγόμενου από τη διαπιστωθείσα παράβαση να ζητήσει την επανάληψη της επίμαχης ένδικης διαδικασίας. Άλλωστε, η κείμενη νο-μοθεσία προβλέπει τέτοια δυνατότητα ως προς τις ποινικές υποθέσεις που έχουν κριθεί από τον Άρειο Πόγο (βλ. την περίπτωση 5 της § 1 του άρθρου 525 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, που προστέθηκε με το άρθρο 110 του v. 2865/ 2000, Α΄ 271) καθώς και για τις εν γένει διαφορές ενώπιον

του Ελεγκτικού Συνεδρίου (βλ. άρθρο 121Α του π.δ. 1225/1981, που προστέθηκε με το άρθρο 75 του v. 4055/2012, Α΄ 51), στις οποίες περιλαμβάνονται και οι διαφορές ουσίας που κρίνονται σε δεύτερο και τελευταίο βαθμό κατ' αναίρεση. Περαιτέρω, στην προαναφερόμενη περίπτωση, οποία η απαιτούμενη κατά το άρθρο 35 της ΕΣΔΑ (ως προϋπόθεση του παραδεκτού της προσφυγής ενώπιον του ΕΔΔΑ) εξάντληση των εσωτερικών ένδικων μέσων έλαβε χώρα μέσω της ασκηθείσας και απορριφθείσας, ως αβάσιμης, αίτησης αναίρε σης στο Συμβούλιο της Επικρατείας, η αίτηση ε-πανάληψης της διαδικασίας υποβάλλεται ενώπιόν του και κρίνεται από το παρόν Δικαστήριο, που του και κρινεται από το παρον Δικαστηριο, που εξέδωσε την τελική (αμετάκλητη) απόφαση απί του ζητήματος, το οποίο αποτέλεσε το αντικείμενο της διαπιστώθείσας από το ΕΔΔΑ παράβασης. Μειοψή φια τη Σύμβουλος Σ. Βιτάλη, η οποία διατύπωσε τη γνώμη ότι η επίμαχη διάταξη του άρθρου 105Α του ΚΔΔ, η οποία, με τη συνειδητή επιλογή του νομοθέτη, εντάσσεται τόσο γραμματικά όσο και συστηματικά στη διαδικασία της ουσιαστικής δίκης και δεν αφορά την αναιρετική διαδικασία, δεν εφαρμόζεται στην προκειμέ-νη περίπτωση. Τούτο, διότι, κατά τα παγίως κρι-θέντα, στην αναιρετική διαδικασία δεν εφαρμόζεται ούτε ευθέως ούτε αναλόγως ο ΚΔΔ, αλλά η αναιρετική δίκη διέπεται ευθέως μεν από το π.δ. 18/1989, στο οποίο δεν περιελήφθη αντίστοιχη ρύθμιση, κατά παραπομπή δε από τις διατάξεις του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, που εφαρμόζεται στη διαδικασία των πολιτικών δικών ενώ πιον του Αρείου Πάγου. Η ερμηνευτική αυτή εκ-δοχή δεν αντιστρατεύεται την ανάγκη τηρήσεως όσων γίνονται δεκτά με την γνώμη της πλειοψηφίας εν σχέσει με την αποτελεσματική εφαρμογή των αποφάσεων του ΕΔΔΑ, διότι, σε περιπτώσεις όπως η προκείμενη, ο νικήσας στο ΕΔΔΑ διάδικος διατηρεί το δικαίωμα να επανέλθει, δυνάμει της επίμαχης διατάξεως, ενώπιον του δικαστηρίου της ουσίας και να αναιρεσιβάλει εν συνεχεία την τυχόν δυσμενή γι' αυτόν απόφαση. Αν αντιθέτως η απόφαση είναι ευνοϊκή δεν είναι πλέον αναγκαίο να ασχοληθεί εκ νέου με το ζήτημα αυτό το αναιρετικό δικαστήριο.

Επειδή, η προβλεπόμενη στο άρθρο 105Α του ΚΔΔ αίτηση επανάληψης της διαδικασίας συνιστά έκτακτο ένδικο μέσο, με το οποίο επιδιώκεται η εξαφάνιση (εν όλω ή εν μέρει) αμετάκλητης δικα

<sup>1.</sup> Με την απόφαση ΣτΕ 1993/2016, η αίτηση απορρίπτεται ως αβάσιμη, ο αιτών είχε επικαλεοθεί και προσκομίσει απαραδέκτως την ποινική απόφαση με υπόμνημα μετά από τη συζήτηση της υπόθεσης στο Διοικητικό Ερειτείο, ενώ έπρεπε να προσκομισθεί νόμμα μαζί με το υπόμνημα προ της συζήτήσεως (αρθρου 150 του Κλλλ), όστε να Αγηθεί υποχρεωτικά υπόψη από το Δικαστήριο. Η άποψη αυτή είναι το διαίστου κλισής παιδ το υπόμνημο της έναι το διαίστου κλισής παιδ το υπόμνημο. διαίτερα σκληρή, παρά το γεγονός ότι τεκμηριώνεται επαρ-κώς στην νομολογία του ΕΔΔΑ .

Αξίζει η αναφορά του δικηγόρου Β. Χειρδάρη, ως πληρεζουσίου δικηγόρου και στην πρότη ιστορική παζομαση ΣτΕ (Γ΄ Μον. Τμήμα) 446/2012 για την «δίκαιη κανοποίη-ση» σε ΝοΒ 2012 με σχόλιο του Αντ. Π. Αργυρού, σ. 2539-2574.

στικής απόφασης, πορκειμένου να καταστεί εκκρεμές και να κριθεί εκ νέου το ένδικο βοήθημα ή μέσο που απορρίφθηκε (εν όλω ή εν μέρει) με την απόφαση αυτή. Το ως άνω άρθρο του ΚΔΔ ρυθμί ζει ορισμένα θέματα της άσκησης της εν λόγω αί τησης, ενώ για τα λοιπά ζητήματα παραδεκτού καθώς και για τη διαδικασία εκδίκασής της παραπέμπει, μέσω της § του 3, στις διατάξεις που ισχύ-ουν για το δικαστήριο που επιλαμβάνεται αρμοδίως της αίτησης αυτής, σε σχέση με το ένδικο βο-ήθημα ή μέσο που απορρίφθηκε με την προοβαλ-λόμενη δικαστική απόφαση, δηλαδή, σε υπόθεση όπως η παρούσα, στις διατάξεις του π.δ. 18/1989 για την αίτηση αναίρεσης ενώπιον του Συμβουλί-ου της Επικρατείας, οι οποίες εφαρμόζονται αναλόγως

(...) Επειδή, λαμβανομένης υπόψη της φύσης και της λειτουργίας της προβλεπόμενης στη διάταξη της § 1 του άρθρου 105Α του ΚΔΔ αίτησης νάληψης της διαδικασίας (ως έκτακτου ένδι κου μέσου, σκοπούντος στη συμμόρφωση της Ελ ληνικής Πολιτείας προς απόφαση του ΕΔΔΑ), η διάταξη αυτή, ερμηνευόμενη, αφενός, υπό το φως των συνταγματικών αρχών του κράτους δικαίου, της ασφάλειας δικαίου και της σταθερότητας των διοικητικών καταστάσεων, η οποία εξυπηρετείται μέσω της αρχής του δεδικασμένου και της μη ανατροπής των αμετακλήτως κριθέντων με απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας και, αφετέρου, ενόψει των αρχών που διέπουν τη σχέση της ελληνικής έννομης τάξης με το διεθνές δίκαιο και, ιδίως, με την ΕΣΔΑ και το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), έχει την έννοια ότι αίτηση επανά-ληψης της διαδικασίας εκδίκασης αίτησης αναίρεσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κρίνεται βάσιμη, εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: (α) η διαπιστωθείσα από το ΕΔΔΑ παράβαση διάταξης της ΕΣΔΑ είναι τέτοια ώστε να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια προς το σκεπτικό και το διατακτικό της οικείας, απορριπτικής της αίτησης αναίρεσης, απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας, ώστε η άρση της εν λόγω παράβασης και των συνεπειών της να μπορεί να επιτευνθεί μέσω της (ολικής ή μερικής) εξαφάνισης της προσβαλλόμενης απόφασης του πα-ρόντος Δικαστηρίου και, περαιτέρω, μέσω της νέας κρίσης και αποδοχής (εν όλω ή εν μέρει) της αίτησης αναίρεσης (λ.χ. η προϋπόθεση αυτή δεν συντρέχει σε περίπτωση που το ΕΔΔΑ έχει απλώς

διαπιστώσει παραβίαση του άρθρου 6 της ΕΣΛΑ. αποκλειστικά και μόνο από την άποψη της υπέρ-βασης της εύλογης διάρκειας της δίκης), (β) η συμμόρφωση προς τη σχετική απόφαση του ΕΔΔΑ δεν συνεπάγεται παραβίαση κανόνα του Συντάγματος, το οποίο (ναι μεν υπερισχύει της ΕΣΔΑ αλ λά), πάντως, πρέπει να ερμηνεύεται (όχι σύμφωνα με την ΕΣΔΑ, αλλά), στο μέτρο του εφικτού, κατά τρόπο "φιλικό" προς την ΕΣΔΑ, όπως αυτή ερμηνεύεται και εφαρμόζεται από το ΕΔΔΑ (βλ. Bundesverfassungsgericht 4.5.2011, 2 BvR 2365/ 09, σκέψεις 89 και 93-94 18.8.2013, 2BvR 1380/08, σκέψεις 27-30 · 15.12.2015, 2 BvL 1/12, σκέψεις 65-66 · 18.4.2016, 2BvR 1833/12, σκέψεις 29-30 · 20.4.2016, 2BvR 1488/14, σκέψεις 19-21), τούτο δε έχει, ιδίως, την έννοια ότι, εάν είναι ευλόγως υποστηρίξιμες περισσότερες της μιας εκδοχές ως προς την έννοια ορισμένης συνταγματικής διάταξης, πρέπει, τουλάχιστον κατ' αρχήν, να προκρίνεται από τον Έλληνα δικαστή εκείνη που μπορεί να "συμβιώσει" με την ΕΣΔΑ και τη σχετική νομολογία του ΕΔΔΑ, όχι αυτή που οδηγεί σε σύγκρουση με την τελευταία, (γ) η συμμόρφωση προς την α-πόφαση του ΕΔΔΑ δεν οδηγεί σε παραβίαση άλλης υποχρέωσης της χώρας από το διεθνές δίκαιο, ιδίως δε από το ενωσιακό δίκαιο, η οποία, ενόψει του περιεχομένου της και των συνθηκών της συγκεκριμένης περίπτωσης και κατόπιν στάθμισης των συγκρουόμενων έννομων αγαθών, κρίνεται σημαντικότερη, σε σχέση με εκείνη που απορρέει από το άρθρο 46 της ΕΣΔΑ (πρβλ. ΔΕΕ μειζ. συνθ. 26.2.2013, C-617/10, Åkerberg Fransson, EU:C: 2013:105, σκέψεις 29 και 36), (δ) η συμμόρφωση προς την απόφαση του ΕΔΔΑ δεν προσκρούει, λαμβανομένων υπόψη και των συνθηκών της συγκεκριμένης περίπτωσης, σε κάποιον άλλο επιτα κτικό λόγο δημοσίου συμφέροντος, η εξυπηρέτηση του οποίου, σταθμιζόμενη με την ανάγκη εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ, βάσει της αρχής της δίκατης ισορροπίας, κρίνεται ότι υπερέχει (πρβλ. ΑΕΔ 14/2013, ΟλΣτΕ 668/2012, 2151/2014 επταμ.), (ε) η απόφαση του ΕΔΔΑ, που αποδίδει σε όργανα της Ελληνικής Δημοκρατίας παράβαση μίας ή περισσότερων διατάξεων της ΕΣΔΑ, δεν είναι εμφανώς ελλιπής, ασαφής ή/και αυθαίρετη ως προς τη νόμιμη (ή/και την πραγματική) βάση της, λαμβανομένων υπόψη των κριτηρίων εκτίμησης που συνάγονται από την οικεία νομολογία του ί-διου του ΕΔΔΑ (και, ιδιαίτερα, της ευρείας σύνθε-

της θεμελιώδους αρχής της (διαδικαστικής και ου-σιαστικής) επικουρικότητας του ελέγχου του Ε-ΔΔΑ, καθώς και της συναφούς υποχρέωσής του για επαρκή αιτιολόγηση των αποφάσεών του, με τις οποίες διαπιστώνεται παράβαση της ΕΣΔΑ από κράτος μέλος του Συμβουλίου της Ευρώπης, (στ) η διαπίστωση των επίμαχων παραβάσεων, που δέχθηκε η σχετική απόφαση του ΕΔΔΑ, δεν κλονίζεται (ώστε να μην μπορεί πλέον να θεωρηθεί δικαιολογημένη, σύμφωνα και με τα κριτήρια που προκύπτουν από την οικεία νομολογία του ΕΔΔΑ), συνεπεία οψιγενών στοιχείων, που απορ ρέουν είτε από απόφαση του ίδιου του ΕΔΔΑ είτε από απόφαση του ΔΕΕ είτε, τέλος, από απόφαση ανώτατου δικαστηρίου της χώρας, με την οποία γίνεται ερμηνεία ή/και εφαρμογή του εθνικού δι-καίου ικανή να θεμελιώσει το συμπέρασμα ότι, με βάση το νεότερο αυτό νομολονιακό δεδομένο, το ΕΔΔΑ δεν θα ενέμενε στην κρίση του περί συν-δρομής της αποδοθείσας στην Ελλάδα παράβασης της ΕΣΔΑ (πρβλ. ΕΔΔΑ 25.6.2009, 36963/06, Ζουμπουλίδης κατά Ελλάδας (No. 2), σκέψεις 26-37 σε αντιδιαστολή προς την απόφαση ΕΔΔΑ 3.10 2013, 25816/09, Γιαβή κατά Ελλάδας, σκέψεις 34-54, η οποία εκδόθηκε κατόπιν της απόφασης ΑΕΔ 1/2012) και (ζ) δεν έχει μεσολαβήσει πράξη κρατικού οργάνου, με την οποία να θεραπεύεται κατ ουσίαν η διαπιστωθείσα από το ΕΔΔΑ παράβαση και να αίρονται τα δυσμενή για τον αιτούντα αποτελέσματά της, κατά τρόπο ώστε η επιδιωκόμενη από τον αιτούντα επανάληψη της διαδικασίας και εξαφάνιση της προσβαλλόμενης δικαστικής απόφασης να παρίσταται αλυσιτελής για την προστασία των προσβληθέντων δικαιωμάτων του προστασία των προσραιρεντών στικτωριατών του. Τέλος, σε περίπτωση, όπως η παρούσα, στην οποία με τη σχετική απόφαση του ΕΔΔΑ αποδόθηκαν στην Ελλάδα περισσότερες της μίας παραβάσεις των κατοχυρωμένων στην ΕΣΔΑ δικαιωμάτων τινός διαδίκου (εν προκειμένω, εκείνων που πηγάζουν από το άρθρο 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ και από το άρθρο 6 § 2 της ΕΣΔΑ), ο οποίος ζητά από το ΣτΕ την επανάληψη της διαδικασίας εκδίκασης της υπόθεσής του, ενόψει των κριθέντων από το ΕΔΔΑ, η αποδοχή της αίτησης επανάληψης για έναν από τους προβαλλόμενους λόγους, που αντιστοιχεί σε μία από τις διαπιστωθείσες από το ΕΔΔΑ παραβάσεις της ΕΣΔΑ, ενδέχεται, αναλόγως του είδους και του ειδικότερου

σής του), αλλά και του Δικαστηρίου της ΕΕ (ΔΕΕ),

2016

περιεχόμενου των επίμαχων παραβάσεων, να συ νιστά προσήκουσα εκτέλεση της απόφασης του ΕΔΔΑ και να καθιστά αλυσιτελή την εξέταση των λοιπών προβαλλόμενων λόνων, που αντιστοιγούν

στις λοιπές αποδοθείσες παραβάσεις της ΕΣΔΑ Επειδή, το άρθρο 4 του κυρωθέντος με το ν. 1705/1987 (Α΄ 89) 7ου Προσθέτου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ ορίζει ότι: «1. Κανένας δεν μπορεί να διωχθεί ή καταδικασθεί ποινικά από τα δικαστήρια του ίδιου Κράτους για μια παράβαση για την οποία ήδη αθωώθηκε ή καταδικάσθηκε με αμετά-κλητη απόφαση σύμφωνα με το νόμο και την ποινική δικονομία του Κράτους αυτού». Κατά την έννοια της εν λόγω διάταξης, για την ενεργοποίη-ση της προβλεπόμενης σε αυτήν απαγόρευσης (ne bis in idem), απαιτείται, κατ' αρχήν, να συντρέχουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις: (α) πρέπει να υπάρχουν περισσότερες της μίας διακεκριμένες διαδικασίες επιβολής κύρωσης, οι οποίες δεν συνδέονται στενά μεταξύ τους, (β) οι διαδικασίες αυτές πρέπει να είναι "ποινικές" κατά την αυτόνομη έννοια της ΕΣΔΑ, ήτοι, βάσει των κριτηρίων Engel, κατ εφαρμογή των οποίων μπορούν να θεωρηθούν ως "ποινικές" και κυρώσεις που επι-βάλλονται από διοικητικά όργανα, ενόψει της ρύσης των σχετικών παραβάσεων ή/και του εί-ίους και της βαρύτητας των προβλεπόμενων γι΄ αυτές διοικητικών κυρώσεων, (γ) η μία από τις διαδικασίες πρέπει να έχει περατωθεί με αμετά-κλητη απόφαση και (δ) οι διαδικασίες πρέπει να στρέφονται κατά του ίδιου προσώπου και να αφορούν στην ίδια κατ' ουσίαν παραβατική συμπεριφορά (πρβλ. ΣτΕ 108/2015 σε συμβούλιο, επί προδικαστικού ερωτήματος). Εξάλλου, το ΕΔΔΑ, ερμηνεύοντας τη διάταξη του άρθρου 6 § 2 της ΕΣΔΑ, που κατοχυρώνει το τεκμήριο αθωότητας, έχει δεχθεί ότι απόφαση διοικητικού δικαστηρίου που έπεται τελικής αθωωτικής απόφασης ποινικού δικαστηρίου για το ίδιο πρόσωπο δεν πρέπει να την παραβλέπει και να θέτει εν αμφιβόλω την αθώωση, έστω και αν αυτή εχώρησε λόγω αμφιβολιών, ως "τελική" δε απόφαση, στο πλαίσιο της προαναφερόμενης νομολογίας, νοείται η αμετά-κλητη απόφαση ποινικού δικαστηρίου (βλ. ΣτΕ 2951/2013, 2957/2013, 1713/2014, 1879/ 2014, 1184/2015, 2403/2015 κ.ά.). Όπως έχει κριθεί, ενόψει της ανωτέρω νομολογίας του ΕΔΔΑ, το εκ των υστέρων επιλαμβανόμενο διοικητικό δικαστήριο, που κρίνει επί της διοικητικής παράβασης

2270 NOMIKO BHMA τόμος 64

της λαθρεμπορίας δεν δεσμεύεται από την οικεία αμετάκητη απαλλακτική απόφαση του ποινικού δικαστηρίου, αλλά υποχρεούται να τη συνεκτιμήσει και, δη, κατά τρόπο ειδικό, ώστε, εφόσον αποκλίνει από τις ουσιαστικές κρίσεις του ποινικού δικαστή, να μην καταλείπονται εύλογες αμφιβολίες ως προς το σεβασμό του τεκμηρίου αθωότη τας, που απορρέει από την τελική έκβαση της ποι νικής δίκης (βλ. ΣτΕ 1713-1714/2014, 2069/2014, 1184/2015, 2403/2015), στο πλαίσιο δε αυτό ο διοικητικός δικαστής μπορεί να στηριχθεί και στο διαφορετικό (χαμηλότερο) βαθμό/επίπεδο από-δειξης των παραβάσεων φοροδιαφυγής που ισχύει στη διοικητική δίκη σε σγέση με εκείνο που διέπει την ποινική δίκη, για τα αντίστοιχα ποινικά αδι κήματα, ενόψει και του ότι στην ποινική δίκη υ πάρχει ο κίνδυνος στέρησης της προσωπικής επαρχει ο κατούνες στερισγής της προσωπικής ε-λευθερίας και όχι απλός περιουσιακών στοιχείων (πρβλ. ΣτΕ 884/2016 επταμ. σκέψη 8, Ολομ. 1741/2015 σκέψη 14 και 2067/ 2011 επταμ. σκέψη 13, σε συνδυασμό με ΕΔΔΑ 14.10.2010, 29889/04, Vanjak κατά Κροατίας, σκέψη 68 και ΕΔΔΑ 11.2.2003, Y. v. Norway, 56568/00, σκέψη 41).

Επειδή, οι δύο προαναφερόμενες διατάξεις της ΕΣΔΑ απασχόλησαν επανειλημμένα τη νομολο-γία του Συμβουλίου της Επικρατείας τα τελευταία χρόνια, ιδίως σε υποθέσεις διοικητικών παραβάσεων λαθρεμπορίας. Για τις ανάγκες κρίσης της παρούσας αίτησης, μνημονεύονται κατωτέρω οι αποφάσεις 3182/2010 και 2067/2011 του Δικαστηρίου, δεδομένου, άλλωστε, ότι ουσιώδη τμήμα τα του σκεπτικού της δεύτερης από αυτές, αφενός επαναλαμβάνονται στην ήδη προσβαλλόμενη απόφαση ΣτΕ 3457/2012 και, αφετέρου, παρατίθενται και αντικρούονται στην από 30.4.2015 απόφαση του ΕΔΔΑ. Το Β΄ Τμήμα του ΣτΕ, επιληφθέν (υπό πενταμελή σύνθεση) αίτησης αναίρεσης σε υπόθεση επιβολής σε βάρος ορισμένου φυσικού προσώπου πολλαπλών τελών (συνολικού ύψους 143.747.488 δραχμών) και των διαφυγόντων φόρων (ύψους 17.968.436 δραχμών), για αποδοθείσες στο πρόσωπο αυτό παραβάσεις λαθρεμπορίας υγρών καυσίμων, δέχθηκε με την 3182/2010 απόφασή του, μεταξύ άλλων, τα εξής: «[οι διατάξεις του άρθρου 97, § 3 και 8, του Τελωνειακού Κώδικα και του άρθρου 5 § 2 του ΚΔΔ], σε συνδυασμό ερ μηνευόμενες, έχουν την έννοια ότι η διοικητική διαδικασία επιβολής πολλαπλού τέλους λόγω της τελωνειακής παράβασης της λαθρεμπορίας είναι

αυτοτελής σε σχέση με την αντίστοιχη ποινική διαδικασία και το διοικητικό δικαστήριο, όταν κρίνει επί υπόθεσης επιβολής πολλαπλού τέλους λόγω λαθρεμπορίας, δεν δεσμεύεται από την τυχόν προηγηθείσα σχετική απόφαση ποινικού δι-καστηρίου, εκτός εάν πρόκειται για αμετάκλητη καταδικαστική απόφαση (οπότε δεσμεύεται ος προς την ενοχή του δράστη) [...]. Ωστόσο, η ρύθ μιση αυτή κατά τη γνώμη του Τμήματος είναι μη εφαρμοστέα, ως αντικείμενη στην § 1 του άρθρου 4 του 7ου Πρωτοκόλλου ΕΣΔΑ, σύμφωνα με τα ακόλουθα: Υπόθεση περί επιβολής πολλαπλού τέ-λους λόγω λαθρεμπορίας, όπως η παρούσα, αφορά σε κατηγορία ποινικής φύσης, κατά την έννοια ρα θε κατηγορία ποιντικής φυσης κατά την εννότ του άρθρου 6 της ΕΣΔΑ και εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του εν λόγω άρθρου (πρβλ. ΣτΕ 689/2009 επταμ. και ιδίως απόφαση ΕΔΔΑ της 24.9.1997, Γαρυφάλλου ΑΕΒΕ κατά Ελ-λάδας, 93/1996/712/909, § 30-39, και απόφαση ΕΔΔΑ μειζ. συνθ. της 23.11.2006, Jussila κατά Φινλανδίας, 73053/01, § 30-38, σε συνδυασμό με α-ποφάσεις ΕΔΔΑ της 11.1.2007, Μαμιδάκης κατά Ελλάδας, 35533/04, § 20-21, της 6.12.2007, Γιαννετάκη κατά Ελλάδας, 29829/05, § 18-19, και τη 21.2.2008, Χατζηνικολάου κατά Ελλάδας, 33997, 06, § 19-20). Περαιτέρω, αφορά και σε ποινική δί ωξη ή διαδικασία, κατά την έννοια του άρθρου 4 του 7ου Πρωτοκόλλου ΕΣΔΑ (πρβλ. ιδίως απόφαση ΕΔΔΑ της 8.4.2003, Manasson κατά Σουηδίας 41265/98, απόφαση ΕΔΔΑ της 17.6.2008, Synnelius and Edsbergs Ταχί ΑΒ κατά Σουηδίας, 44298/02, και απόφαση ΕΔΔΑ της 16.6.2009 Ruotsalainen κατά Φινλανδίας, 13079/03, σχετικά με την επιβολή πρόσθετου φόρου ως κύρωσης -πρβλ. επίσης απόφαση ΕΔΔΑ μειζ. συνθ. της 10.2. 2009, ΖοΙοτικhin κατά Ρωσίας, 14939/03, § 52-53, σύμφωνα με την οποία ο όρος του άρθρου 4 του 7ου Πρωτόκολλου περί ποινικής διαδικασίας πρέπει να ερμηνεύεται υπό το φως των ίδιων γενικών αρχών βάσει των οποίων ερμηνεύεται ο αντίστοιχος όρος του άρθρου 6 περί κατηγορίας ποινικής φύσης, καθώς και απόφαση 91/18.6.2008 του Συνταγματικού Δικαστηρίου του Βελγίου, § Β.5 επ.). Ο σκοπός της ως άνω διάταξης συνίσταται ιδίως στην απαγόρευση επανάληψης ποινικής διαδικασίας που έχει ολοκληρωθεί με αμετάκλητη απόφαση. Η απαγόρευση αυτή κατοχυρώνει το δικαίωμα του κατηγορηθέντος όχι μόνο να μην τιμωρηθεί, αλλά και να μην διωχθεί ή δικαστεί

δύο φορές για την ίδια παράβαση. Συνεπώς, εφαρμόζεται και σε περίπτωση ποινικής διαδικα-σίας που έχει ολοκληρωθεί χωρίς καταδίκη του κατηγορούμενου (βλ. προαναφερόμενη απόφαση ΕΔΔΑ της 10.2.2009 στην υπόθεση Zolotukhin, § 83, 107-110). Περαιτέρω, η ως άνω απαγόρευση είναι εφαρμόσιμη και σε περίπτωση που διοικητικό δικαστήριο της ουσίας, αποφαινόμενο επί ενδίκου βοηθήματος ή μέσου σχετικά με πράξη επιβολής εις βάρος ορισμένου διαδίκου πολλαπλού τέλους λόγω λαθρεμπορίας, συνεκτιμά απόφαση ποινικού δικαστηρίου που αφορά σε κατηγορία περί λαθρεμπορίας κατά του ίδιου προσώπου, βάσει των ίδιων κατ' ουσίαν πραγματικών περιστατικών. Σε τέτοια περίπτωση, εάν η οικεία διαδικασία στα ποινικά δικαστήρια έχει ολοκληρωθεί με αμετάκλητη απόφαση, η οποία δεν βασίζεται σε αμετακλητη αποφαση, η οποια ότε βασιζεται σε κρίση περί παραβίασης της συναρτώμενης με την ανωτέρω απαγόρευση αρχής non bis in idem, λό-γω της διοικητικής διαδικασίας ή δίκης περί επι-βολής πολλαπλού τέλους για λαθρεμπορία, το διοικητικό δικαστήριο υποχρεούται να τερματίσει την ενώπιόν του διαδικασία, με έκδοση απόφασης που ακυρώνει το επιβληθέν πολλαπλό τέλος ή α-ποδέχεται ως νόμιμη την γενόμενη από το κατώ-τερο δικαστήριο ακύρωση του πολλαπλού τέλους.» Η κρίση της πενταμελούς σύνθεσης του Β Τμήματος του ΣτΕ δεν ήταν οριστική και το παραπάνω, μείζονας σπουδαιότητας, ζήτημα παραπέμφθηκε προς επίλυση στην επταμελή σύνθεση του Τμήματος (μαζί με κάποιο άλλο ζήτημα, εκείνο της τήρησης της συνταγματικής αρχής της ισότητας των διαδίκων, όσον αφορά την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 5 § 2 του ΚΔΔ σε υποθέσεις λαθρεμπορίας). Κατά παραπομπή της προαναφερόμενης 3182/2010 απόφασης, το Β΄ Τμήμα του Δικαστηρίου, σε επταμελή σύνθεση, έκρινε (κατά πλειοψηφία) τα ακόλουθα, με την 2067/ 2011 απόφασή του: «7. Επειδή, όπως γίνεται πα-γίως δεκτό (βλ. ΟλΣτΕ 990/2004 κ.λπ.), οι μνημο-νευθείσες διατάξεις του Τελωνειακού Κώδικα και του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, σε συνδυασμό ερμηνευόμενες, έχουν την έννοια ότι η διοικητική διαδικασία επιβολής πολλαπλού τέλους λόγω της τελωνειακής παραβάσεως της λαθρεμπορίας είναι αυτοτελής σε σχέση με την αντίστοιχη ποινική διαδικασία και το διοικητικό δι καστήριο, όταν κρίνει επί υποθέσεως επιβολής πολλαπλού τέλους λόγω λαθρεμπορίας, δεν δε

2016

NOMIKO BHMA 2271 σμεύεται από την τυχόν προηγηθείσα σχετική απόφαση ποινικού δικαστηρίου, εκτός εάν πρόκειται για αμετάκλητη καταδικαστική απόφαση, αλλά υποχρεούται απλώς να την συνεκτιμήσει κατά την διαμόρφοση της κρίσεώς του. [...] 9. Επειδή, το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ), το οποίο, κατά το άρθρο 19 της ΕΣΔΑ, έγει συσταθεί προκειμένου να διασφαλισθεί ο σεβασμός των συμβαλλομένων Κρατών προς τις υποχρεώσεις τους και το οποίο έχει, κατά το άρθρο 32 της ΕΣΔΑ, δικαιοδοσία σε όλα τα θέματα που αφορούν την ερμηνεία και την εφαρμο-γή της Σύμβασης και των Πρωτοκόλλων της, ερμηνεύει την διάταξη αυτή με τρόπο ανάλονο εκείμηνεύει την οιαιάχη αυτή με τροίου αναικόγο εκεν νου του άρθρου 6 της ΕΣΔΑ, που αναιφέρεται σε "κατηγορία ποινικής φύσεως". Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου να μην διαφεύγει κάθε Κράτος των υποχρεώσεών του μεταμφιέζοντας καταδίκες και διώξεις που, ως εκ της φύσεώς τους, είναι πράγματι ποινικές σε άλλης μορφής κυρώσεις, όπως π.χ. σε διοικητικές, έκρινε ότι η ένταξη μιας κύρωσης στην ύλη του διοικητικού δικαίου κατά την εσωτερική έννομη τάξη, δεν αρκεί για να αποκλείσει την υπαγωγή της στις "κατηγορίες ποινικής φύσεως" κατά την έννοια του άρθρου 6 § 1 της ΕΣ-ΔΑ. Προς τούτο χρησιμοποίησε τρία κριτήρια, τα γνωστά και ως "κριτήρια Engel" (από την απόφαση αρχής του ΕΔΔΑ της 8 Ιουνίου 1976, Engel και λοιποί κατά Ολλανδίας, σκ. 85, Series A no. 22), το αν η σχετική νομοθετική διάταξη ανήκει στην ύλη του εθνικού ποινικού δικαίου, την φύση της παραβάσεως και, τέλος, την φύση και τον βαθμό σοβαρότητας της κυρώσεως που κινδυνεύει να υποστεί ο ενδιαφερόμενος. Με βάση αυτά, ενέταξε στις ποινικής φύσεως τις κυρώσεις που προβλέπο νται στο ελληνικό δίκαιο για τελωνειακές παρα-βάσεις (βλ. απόφαση ΕΔΔΑ της 24.9.1997, Γαρυ-φάλλου ΑΕΒΕ κατά Ελλάδος, 93/1996/712/909), κάτι που αποδέχθηκε και η νομολογία του Δικαστηρίου τούτου (ΣτΕ 689/2009 επταμ.), έστω και αν τα πολλαπλά τέλη, ως απλές οικονομικές κυρώσεις, δεν έγουν, ανεξαρτήτως του ύψους τους. τον ατιμωτικό χαρακτήρα των στερητικών της ε λευθερίας κυρώσεων που, πράγματι, δικαιολογεί μια τέτοια κρίση. Στην συνέχεια, το ΕΔΔΑ διευκρίνισε ότι η έννοια της ποινικής διώξεως ή καταδίκης στο άρθρο 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου είναι αντίστοινη της εννοίας της κατηνορίας ποινικής φύσεως του άρθρου 6 § 1 ΕΣΔΑ και, συνεπώς, ι

2016

NOMIKO BHMA

σχύουν και στην περίπτωση αυτή τα κριτήρια Engel, διευρυμένα ώστε να περιλαμβάνουν και το κατά πόσο ένα μέτρο επιβάλλεται ως επακόλουθο ποινικής καταδίκης και των διαδικασιών λήψεως και επιβολής του μέτρου (βλ. απόφαση ΕΔΔΑ επί του παραδεκτού της 11.12.2007, Haarvig κατά Νορβηγίας, 11187/05, υπό κεφ. Β΄). Ένας ειδικό-τερος προβληματισμός που αναπτύχθηκε στους κόλπους του ΕΔΔΑ σε σχέση με το πότε συντρέχει η "ίδια παράβαση", κατέληξε με την απόφασή του σε μείζονα σύνθεση της 10.2.2009, Zolotukhin κατά Ρωσίας, 14939/03, σκ. 82-84, καθώς και την απόφαση της 16.6.2009, Ruotsalainen κατά Φινλανδίας, 13079/03, σκ. 49 επ., ότι υφίσταται ταυτότητα αδικημάτων, όταν πρόκειται για ταυτόσημα ή ουσιωδώς όμοια πραγματικά περιστατικά, στα οποία εμπλέκεται ο ίδιος δράστης και τα οποία έχουν ενότητα τόπου και χρόνου, ανεξάρτητα από το νομικό τους χαρακτηρισμό. 10. Επειδή, η εφαρμογή της νομολογίας αυτής του ΕΔΔΑ στην ελληνική έννομη τάξη οδηγεί σε απροσδόκητα αποτελέσματα. Έτσι, όταν οι δυο διαδικασίες, διοικητική και ποινική, κινούνται η μια κατά νο-μικού προσώπου, και η άλλη κατά του νομίμου εκπροσώπου του, έστω και αν πρόκειται για την ίδια ουσιαστικά επιχείρηση, δεν υπάρχει για το ΕΔΔΑ κανένα απολύτως πρόβλημα, αφού τυπικά πρόκειται για δυο διακεκριμένα πρόσωπα (βλ. ΕΔΔΑ της 6.12.2007, Γιαννετάκη Ε. & Σ. Μεταφορική ΕΠΕ κλπ. κατά Ελλάδος, 29829/2005). Όταν, όμως, οι δυο διαδικασίες κινούνται κατά του αυ τού φυσικού προσώπου, όπως εν προκειμένω, τό-τε, κατά το ΕΔΔΑ, τίθεται θέμα προσβολής των ανθρωπίνων δικαιωμάτων τούτου. Γιατί οι δυο διαδικασίες δεν εμποδίζονται μεν να κινηθούν παράλληλα, όμως, η πρώτη που οριστικοποιείται, ιαδήποτε, καθιστά επιβεβλημένη την ακύρωση οποιασηποτε, καυιστα επιρερλημενή την ακορωση της άλλης λόγω παραβάσεως της αρχής ποπο bis in idem. Όταν, λοιπόν, το διοικητικό δικαστήριο διαπιστώσει ότι η οικεία διαδικασία στα ποινικά δικαστήρια έχει ολοκληρωθεί με αμετάκλητη α-πόφαση, είτε καταδικαστική είτε αθωστική, υπο-χρεούται όχι να δεσμενθεί εν μέρει από αστήν, είτ-τε, έστω να την συνεκτιμήσει, αλλά, εκ τούτου και μόνο, να ακυρώσει το πολλαπλό τέλος που επιβλήθηκε από τις τελωνειακές αρχές. Αντίστοιχα, όταν το ποινικό δικαστήριο διαπιστώσει ότι η διαδικασία στα διοικητικά δικαστήρια έχει ολο-κληρωθεί με αμετάκλητη απόφαση, οφείλει, ανε-

ξαρτήτως αποτελέσματος, εκ τούτου και μόνο, να παύσει την ποινική δίωξη. Είναι προφανές ότι, για το ΕΔΔΑ, το σύστημα που έχει κατά νουν ο έλληνας νομοθέτης, συντακτικός και κοινός, δεν μπορεί να λειτουργήσει. Θα πρέπει, κατά την βούλησή του, να υπάρξει ένα εξ αρχής νέο, στο οποίο όλες οι κυρώσεις, διοικητικές και ποινικές να επιβάλλονται από ένα μόνο δικαστήριο. Αλλά κάτι τέτοιο δεν είναι επιτρεπτό αφού, μάλιστα, [...] κατά το Σύντανμα, ελλείψει διατάξεως αντί-[...] κατά το Ζοντάγρια, ενεκτίμει οιατάχεως αντίστοιχης εκείνης του 94 § 3, στο μεν διοικητικό δικαστήριο ανήκει κατ΄ αποκλειστικότητα η επίλυση των διοικητικών διαφορών, στο δε ποινικό η των ποινικών υπό την έννοια που τους δίνει όχι το ΕΔΔΑ, αλλά η ελληνική έννομη τάξη. 11. Επειδή, είναι μεν αναμφισβήτητο ότι η αρχή του non bis in idem έχει πεδίο εφαρμογής όταν ο πολίτης, που εύλογα πιστεύει ότι κατόπιν μιας αμετάκλητης δικαστικής αποφάσεως έληξε οριστικά η δικαστική του εμπλοκή, βρίσκεται ξαφνικά και πάλι αντιμέ: τωπος με νέα, αυτό, όμως, δεν φαίνεται να συμβαίνει, ώστε να τίθεται ζήτημα καταπατήσεως των ανθρώπινων δικαιωμάτων του, και όταν αυτός εξ αρχής γνωρίζει ότι, λόγω του θεσπισμένου δικονομικού συστήματος, ένα μέρος της ευθύνης του θα κριθεί από ένα κλάδο δικαστηρίων, και ένα άλλο από άλλο, όπως επί τόσες δεκαετίες συμβαί-σως του άρθρου 57 § 1 της Ποινικής της Δικονο-μίας, δεν μπορούσε να διανοηθεί ότι μέσω μιας συνεχώς σε βάθος χρόνου εξελισσομένης νομολονίας του ΕΔΔΑ, αναλάμβανε διεθνείς δεσμεύσεις αντίθετες σε πάγια ριζωμένες νομικές της παρα-δόσεις και στο ίδιο της το Σύνταγμα, όταν, μάλιστα, η διάταξη αυτή δεν έχει διατύπωση και σκοπό που συμπίπτουν κατ΄ ανάγκη με το αναφερό μενο στο δικαίωμα για χρηστή απονομή της δικαιοσύνης άρθρο 6 της ΕΣΔΑ η οποία θεσπίσθηκε σε άλλο χρονικό σημείο. Εστω, λοιπόν, και αν η ΕΣΔΑ έχει αναθέσει στο ΕΔΔΑ την ερμηνεία της, δεν είναι προφανές ότι η, εξ αγαθής, ασφαλώς, προαιρέσεως τούτου, διορθωτική ερμηνεία της ε-πίμαχης διατάξεως συνάδει με το γράμμα και τον

σκοπό της, την στιγμή, μάλιστα, που η Ελλάδα, η οποία έχει θεσπίσει από το 1950 την νομοθεσία που αναφέρθηκε, ασφαλώς δεν την θέσπισε για να αποφύγει τις προς το 7ο πρόσθετο Πρωτόκολλο διεθνείς υποχρεώσεις της, το οποίο υπέγραψε 35 χρόνια μετά, όπως αυτό ερμηνεύθηκε από το ΕλΔΑ ύστερα από 20 ακόμη χρόνια. Άλλοστε, η διατύπωση αποφάσεων του ίδιου του ΕΔΔΑ, όταν αυτό έχει ασχοληθεί με την ελληνική νομοθεσία και, ειδικότερα, η αποφυγή κάθε σχετικής επιση-μάνσεως αφήνουν να εννοηθεί ότι δεν υπάρχει σχετική αντίθεσή της προς την επίμαχη διάταξη (αποφάσεις της 11.1.1997, Μαμιδάκης κατά Ελλάδας, 35533/04, σκ. 30 και της 6.12.2007, Γιαννετά-κη Ε. και Σ. Μεταφορική ΕΠΕ κλπ. κατά Ελλάδος, σκ. 36). Εν πάση περιπτώσει, και αν, ακόμη, είναι εφαρμοστέα η νομολογία του ΕΔΔΑ όπως διευ-κρινίσθηκε τελικά με την απόφαση Zolotukhin, ποέπει, κατ' αναλογία με τα ισγύοντα στην εσωτερική έννομη τάξη βάσει της αρχής της προστατευ-όμενης εμπιστοσύνης, να θεωρηθεί ότι καταλαμβάνει τις υποθέσεις που δημιουργούνται μετά την διαμόρφωσή της, και όχι πριν από αυτήν. Και αυτό, αφ΄ ενός για να δίνεται στα Κράτη η δυνατότητα προσαρμογής της νομοθεσίας, ενδεγομένως δε και του Συντάγματός τους προς την εκάστοτε εξελισσομένη νομολογία του ΕΔΔΑ που, στην προκειμένη περίπτωση, καταλύοντας το ερειδόμενο σε διαφορετικές αντιλήψεις σύστημα του έλλη· να νομοθέτη, καταστρέφει εντελώς τον αποτρεπτι· κό για την λαθρεμπορία στόχο του με ό,τι αυτό συνεπάγεται, αφ΄ ετέρου δε για να αποφευχθούν εντελώς συμπτωματικές, άνισες, λύσεις και να μην δίνεται σε ενδεχόμενους δράστες λαθρεμπορίας, η δυνατότητα, κατ΄ επίκλησή της, να διαφεύγουν τις κυρώσεις που τους επιφυλάσσει μια νομοθεσία, την οποία από μακρού γνωρίζουν. Άλλωστε, σε κάθε περίπτωση, το άρθρο 4 § 1 του 7ου Προσθέτου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ όπως έχει ερμηνευθεί από το ΕΔΑΑ δεν θα μπορούσε να τύχει εφαρμογής εν προκειμένω γιατί θα αντέβαινε προς τα άρθρα 94 § 1 και 96 § 1 του Συντάγματος. Πράγματι, εφ΄ όσον, [...] το διοικητικό δικαστήριο που διαπιστώνει ότι έγει υπάρξει αμετάκλητη καταδικαστική ή αθωωτική απόφαση ποινικού δικαστηρίου υποχρεούται εκ τούτου και μόνο να ακυρώσει το πολλαπλό τέλος που επιβλήθηκε από τις τελωνειακές αρχές, το δε ποινικό δικαστήριο, σε α-νάλογη περίπτωση, να παύσει εκ τούτου και μόνο

την ποινική δίωξη, η διάταξη αυτή του 7ου Προσθέτου Πρωτοκόλλου, έτσι εφαρμοζομένη, καταλήγει κατ' ουσίαν να στερεί το δικαστήριο, διοικητικό ή ποινικό, της υποχρεώσεώς του να κρίνει την διαφορά, διοικητική ή ποινική, που του έχει αναθέσει το Σύνταγμα, το οποίο δεν αντιλαμβάνεται τους σχετικούς όρους με τον τρόπο που τους αντιλαμβάνεται το ΕΔΔΑ κατά την ερμηνεία του εν λόγω Πρωτοκόλλου. Και ναι μεν η ΕΣΔΑ και τα Πρωτόκολλά της έχουν στο ελληνικό δίκαιο όπως κάθε διεθνής σύμβαση, την υπερνομοθετική ισχύ του άρθρου 28 § 1 του Συντάγματος, αυτό όμως ούτε ορίζει, ούτε αφήνει να νοηθεί ότι έχουν και υπερσυνταγματική ισχύ. Έτσι, μπορεί μεν εὐ-λογα τα Κράτη που υπογράφουν μια διεθνή σύμβαση να περιμένουν την τήρησή της εκ μέρους των λοιπών συμβαλλομένων Κρατών υπό την έν-νοια ότι αυτά δεν θα μπορούν να αντιτάξουν τα συντάγματά τους, όμως, από καμία διάταξη του Συντάγματος δεν συνάγεται ότι ο έλληνας δικα-στής μπορεί να το παραμερίσει χωρίς να εξέρχεται του πλαισίου των υποχρεώσεων που του διαγρά-φουν τα άρθρα 87 § 2 [...] και 93 § 4 [...], τούτο δε έστω και αν η στάση του έχει ως συνέπεια να τιθεί ζήπημα διεθνούς ευθύνης της Ελλάδας. Συνεπώς, εν πάση περιπτώσει, το Δικαστήριο δεν μπορεί να εφαρμόσει την ως άνω διάταξη του άρθρου 4 § 1 εντο του προσάξετων Ποκαγάλληση, τε Ελλά και του 7ου Προσθέτου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ εν προκειμένω. [...] 12. Επειδή, περαιτέρο, η ΕΣΔΑ ορίζει στο άρθρο 6 § 2 ότι «Παν πρόσωπον κατηγορούμενον επί αδικήματι τεκμαίρεται ότι είναι αθώον μέχρι της νομίμου αποδείξεως της ενοχής του». Το ΕΔΔΑ, ερμηνεύοντας την διάταξη αυτή, δέχεται παγίως ότι δικαστικές αποφάσεις που έπονται της τελεσίδικης αθωώσεως κατηγορουμένου δεν πρέπει να την παραβλέπουν ηθελημένα, έστω και αν εχώρησε λόγω αμφιβολιών (απόφαση της 27.9.2007, Σταυρόπουλος κατά Ελλάδος, 35522/04). Και ναι μεν, κατά το ΕΔΔΑ, σκοπός τούτου δεν είναι να εξετάσει τον βαθμό δεσμεύσε ως των διοικητικών δικαστηρίων από την απόφαση του ποινικού δικαστηρίου, καθώς, κατ' αυτό, η ερμηνεία της εγχώριας νομοθεσίας είναι έργο των εθνικών δικαστηρίων [...], καταλήνοντας, πάντως. στην κρίση ότι υπάρχει παραβίαση του τεκμηρίου αθωότητας όποτε το διοικητικό δικαστήριο δεν ακολουθεί προηγούμενη αθωστική απόφαση του ποινικού, κατ΄ ουσίαν δεν του αφήνει κανένα περιθώριο. Θα πρέπει, συνεπώς, να ακυρώσει την

**2274** ΝΟΜΙΚΟ ΒΗΜΑ τόμος 64

σχετική διοικητική πράξη. Προφανώς, με την ίδια λογική, αφού, όπως αναφέρθηκε, και διοικητικές κυρώσεις εντάσσονται με βάση τα "κριτήρια Engel" στις ποινικής φύσεως, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι και η τελεσίδικη απαλλαγή από αυτές με ακυρωτική απόφαση του διοικητικού δικαστηρίοι έχει ανάλογες συνέπειες, συνιστώντας αθωωτική απόφαση και κωλύοντας, συνεπώς, το ποινικό δι καστήριο που επιλαμβάνεται εκ των υστέρων να ασχοληθεί με την ουσία της ενώπιόν του ποινικής υποθέσεως. Όμως, η νομολογία αυτή του ΕΔΔΑ, που έχει διαμορφωθεί σε περιπτώσεις που καταλογίζεται στον ενδιαφερόμενο μια συμπεριφορά η οποία είτε συνιστά διακεκοιμένη διοικητική και ποινική παράβαση που, καταστρωμένη στην νο-μοθεσία υπό διάφορες προϋποθέσεις, κολάζεται ιυτοτελώς, και διοικητικά και ποινικά, όπως σε ένα πειθαρχικό και ποινικό αδίκημα ή σε μια πα-ράβαση του ΚΟΚ και του Ποινικού Κώδικα, είτε, αν δεν αποτελεί διοικητική παράβαση, πάντως εντάσσεται σε σχετική διοικητική διαδικασία, ό-πως επί υποβολής ψευδούς δηλώσεως για χορήγηση εργατικής κατοικίας στην υπόθεση Σταυρό πουλος κατά Ελλάδος, δεν έχει πεδίο εφαρμογής στην περίπτωση που καταλογίζεται στον ενδιαφερόμενο μια μόνο παράβαση η οποία, υπό τις αυ τές προϋποθέσεις, αποτελεί συγχρόνως και ποινικό αδίκημα ελεγχόμενο από τον ποινικό δικαστή, και διοικητική παράβαση, ελεγχόμενη από τον διοικητικό, όπως η λαθρεμπορία κατά τις ως άνω διατάξεις του ελληνικού δικαίου, γιατί τότε απορροφάται από το ζήτημα που κατ' εξοχήν προτάσ σεται, το κατά πόσο έχει ή όχι πεδίο εφαρμογής η αρχή non bis in idem [...]. Πάντως, αν, σε αντίθεση με τα παραπάνω, θεωρηθεί ότι το άρθρο 6 § 2 της ΕΣΔΑ όπος έχει ερμηνευθεί από το ΕΔΔΑ καταλαμβάνει την παρούσα υπόθεση υπό την έννοια ότι αποκλείει στο διοικητικό δικαστήριο να την λύσει διαφορετικά από ό,τι το ποινικό, θα αντέ-βαινε και αυτό προς τα άρθρα 94 § 1 και 96 § 1 του Συντάγματος για τους λόγους που αναφέρθηκαν αναλυτικά στις προηγούμενες σκέψεις. [...]»

Επειδή, με την από 20.11.2009 αίτησή του, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, \*\* ζήτησε την αναίρεση της 1461/2008 απόφασης του Διοικητικού Ερετείου Πειραιά, απορριπτικής έφεσης του κατά της 2814/2002 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Πειραιά, με την οποία είχε απορριφθεί προσφυγή του κατά της ... πράζης του

Διευθυντή της ΔΙ.Π.Ε.Α.Κ., περί επιβολής σε βάρος του πολλαπλού τέλους, ποσού 240.724.588 δραχμών, για λαθραία εισαγωγή και κυκλοφορία στη χώρα ενός αυτοκινήτου FERRARI και πολλαπλού τέλους ποσού ... δραχμών για λαθραία εισα-γωγή και κυκλοφορία ενός αυτοκινήτου ΜΕR-CEDES, καθώς και των διαφυγόντων για το δεύτερο όχημα δασμών και φόρων, ύψους 133.142. 152 δραχμών. Η εν λόγω αίτηση απορρίφθηκε ως αβάσιμη με την 3457/2012 απόφαση (πενταμελούς σύνθεσης) του Β΄ Τμήματος του ΣτΕ. Με την απόφαση αυτή, κατά της οποίας στρέφεται η υπό κρίση αίτηση επανάληψης της διαδικασίας, κρίθηκαν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: «[...] 11, [...] Από το συνδυασμό των [διατάξεων του Τελωνεια κού Κώδικα και του άρθρου 5 § 2 του ΚΔΔ] συνά γεται ότι [...] η διοικητική διαδικασία επιβολής πολλαπλού τέλους λόγω της τελωνειακής παραβάσεως της λαθρεμπορίας είναι αυτοτελής σε σχέ ση με την αντίστοιχη ποινική διαδικασία και το διοικητικό δικαστήριο, όταν κρίνει επί υποθέσεως επιβολής πολλαπλού τέλους λόγω λαθρεμπορίας, δεν δεσμεύεται από την τυχόν προηγηθείσα σχετι κή απόφαση ποινικού δικαστηρίου, εκτός εάν πρόκειται για αμετάκλητη καταδικαστική απόφαση, αλλά υποχρεούται απλώς να την συνεκτιμήσει κατά την διαμόρφωση της κρίσεώς του. Περαιτέρω, η ΕΣΔΑ ορίζει στο άρθρο 6 § 2 ότι «Παν πρόσωπον κατηγορούμενον επί αδικήματι τεκμαίρεται ότι είναι αθώον μέχρι της νομίμου αποδείξεως της ενοχής του». Το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ.), ερμηνεύοντας την διάταξη αυτή, δέχεται παγίως ότι δικα-στικές αποφάσεις που έπονται της τελεσίδικης α-θωώσεως κατηγορουμένου δεν πρέπει να την παραβλέπουν ηθελημένα, έστω και αν εχώρησε λόγω αμφιβολιών (απόφαση της 27.9.2007, Σταυρόπουλος κατά Ελλάδος, 35522/04). Και ναι μεν, κατά το ΕΔΔΑ, σκοπός τούτου δεν είναι να εξετάσει τον βαθμό δεσμεύσεως των διοικητικών δικαστηρίων από την απόφαση του ποινικού δικαστηρίου, καθώς, κατ' αυτό, η ερμηνεία της εγχώριας νομοθεσίας είναι έργο των εθνικών δικαστηρίων [...], καταλήγοντας, πάντως, στην κρίση ότι υπάρχει παραβίαση του τεκμηρίου αθωότητας όποτε το διοικητικό δικαστήριο δεν ακολουθεί προηγούμενη αθωωτική απόφαση του ποινικού, κατ' ουσίαν δεν του αφήνει κανένα περιθώριο. Θα πρέπει, συνε πώς, να ακυρώσει την σχετική διοικητική πράξη

αφερόμενο μια συμπεριφορά η οποία είτε συνιστά διακεκριμένη διοικητική και ποινική παράβαση που, καταστρωμένη στην νομοθεσία υπό διάφορες προϋποθέσεις, κολάζεται αυτοτελώς, και διοικητικά και ποινικά, όπως σε ένα πειθαρχικό και ποινικό αδίκημα ή σε μια παράβαση του ΚΟΚ και του Ποινικού Κώδικα, είτε, αν δεν αποτελεί διοικητική παράβαση, πάντως, εντάσσεται σε σχετική διοικητική διαδικασία, δεν έχει πεδίο εφαρμογής στην περίπτωση που καταλογίζεται στον ενδιαφερόμενο μια μόνο παράβαση η οποία, υπό τις αυτές προϋποθέσεις, αποτελεί συνγρόνως και ποινικό αδίκημα ελεγχόμενο από τον ποινικό δι-καστή και διοικητική παράβαση, ελεγχόμενη από τον διοικητικό, όπως η λαθρεμπορία κατά τις ως άνω διατάξεις του ελληνικού δικαίου, γιατί απορροφάται από το ζήτημα που κατ' εξ προτάσσεται, το κατά πόσο έχει ή όχι πεδίο εφαρογής η αρχή non bis in idem. Άλλωστε, και αν ακόμη έχει εφαρμογή στην περίπτωση αυτή η ως άνω νομολογία, δεν αποκλείει, κατά την έννοιά της, να στηρίξει την κρίση του το εκ των υστέρων επιλαμβανόμενο διοικητικό δικαστήριο σε στοιχεία διαφορετικά εκείνων στα οποία είχε στηρίξει ην κρίση του το ποινικό, όπως συμβαίνει εν προκειμένω. Πάντως, αν, σε αντίθεση με τα παραπά νω, θεωρηθεί ότι το άρθρο 6 § 2 της ΕΣΔΑ όπως έχει ερμηνευθεί από το ΕΔΔΑ καταλαμβάνει την παρούσα υπόθεση υπό την έννοια ότι αποκλείε στο διοικητικό δικαστήριο να την λύσει διαφορετικά από ότι το ποινικό. θα αντέβαινε ποος άρθρα 94 § 1 και 96 § 1 του Συντάγματος, διότι θα κατέληγε κατ' ουσίαν να στερεί το δικαστήριο διοικητικό ή ποινικό, της υποχρεώσεώς του να κρίνει την διαφορά, διοικητική ή ποινική, που του έχει αναθέσει το Σύνταγμα, το οποίο δεν αντιλαμβάνεται τους σχετικούς όρους με τον τρόπο που τους αντιλαμβάνεται το ΕΔΔΑ. Συνεπώς, εν

Όμως, η νομολογία αυτή του ΕΔΔΑ, που έχει δια-

ωθεί σε περιπτώσεις που καταλονίζεται στον

2016

Ειπειδή, στην προκειμένη περίπτωση, από την αναιρεσιβαλλόμενη απόφαση προκύπτουν τα εξής: Στις 15.10.1994 υπάλληλοι της Διεύθυνσης Παρακολούθησης και Ελέγχου Ανασταλτικών Καθεστώτων (ΔΙΠΕΑΚ) διαπίστωσαν ότι στον χώ-

πάση περιπτώσει, το Δικαστήριο δεν μπορεί να εφαρμόσει την ως άνω διάταξη (ΣτΕ 62/2012,

2067/2011, 4506/2011 7μ., ΣτΕ 3555/ 2011,

ρο σταθμεύσεως της επί της οδού [...] στη Βούλα οικίας του αναιρεσείοντος ήταν σταθμευμένο το με αριθμό κυκλοφορίας \*\* ιδιωτικής χρήσεως επι-βατηγό αυτοκίνητο, μάρκας MERCEDES 600 SL, το οποίο, όπως προέκυψε από τη σγετική παραγ-γελία αγοράς (purchase order), την επιβεβαίωση παραγγελίας (confirmation of order), την εντολή γοεώσεως (debit advice), το πιστοποιητικό T2 και αργωσιώς (αετόι αυντές), το ποιτοπουτήταο 12 κατ την οικεία φορτωτική, αγοράσθηκε από τον τελευ-ταίο τον Νοέμβριο του έτους 1992 από τη Mercedes στη Γερμανία, με τη μεσολάβηση της \*\*, αντιπροσώπου της Mercedes στο \*\*, που δηλώθηκε και ως τόπος κατοικίας του. Το εν λόγω αυτοκίνητο, το τίμημα του οποίου, ύψους 200,000 DM, εξοφλήθηκε από τον αναιρεσείοντα στην Τράπεζα της Στουτγάρδης μέσω Ελβετίας, εφοδιάσθηκε με προσωρινές γερμανικές πινακίδες με αριθ. σχύος έξι μηνών, συνοδευόμενο δε από το υπ΄ α-οιθ. ... πιστοποιητικό Κοινοτικής Διαμετακόμισης T2, φορτώθηκε από τη Mercedes Γερμανίας με άλλα επτά αυτοκίνητα και κοινή φορτωτική, με προορισμό την αντιπροσωπεία Mercedes \*\* από την οποία όμως ουδέποτε παρελήφθη. Σύμφωνα με το ... έγγραφο της Διεύθυνσης του Τελωνείου Αθηνών προς τη ΔΙΠΕΑΚ, το ανωτέρω αυτοκίνητο, μολονότι εισήλθε στην Ελλάδα στις 16.12.1992, ισχύ κυκλοφορίας έως 16.6.1993, όπως προκύ-ει από τη σχετική σφραγίδα του αρμόδιου υπαλλήλου του Ε΄ Τελωνείου Πατρών, δεν παραδόθηκε στο Τελωνείο Αθηνών, ούτε καταχωρίθηκε σε αυτό το πιστοποιητικό Τ2 για να πιστοποιηθεί η παραλαβή του και να δοθεί ο τελωνειακός προορισμός, αλλά παραλήφθηκε από τον ίδιο τον α-ναιρεσείοντα, ο οποίος, χωρίς να καταβάλει τις οφειλόμενες δασμοφορολογικές επιβαρύνσεις, το κυκλοφορούσε αρχικώς με τις προσωρινές γερμα-νικές πινακίδες..., στη συνέχεια δε με τις πινακίδες με αριθ. ..., που τοποθέτησε, με τις οποίες και οις με άρω..., που τοποκίνητο στην οικία του. Το συ-μπέρασμα αυτό των ελεγκτικών τελωνειακών ορ-γάνων ερείδεται στη διαπίστωση ότι σύμφωνα με τα βιβλία της αντιποοσωπείας της Mercedes \*\* και τα εκδοθέντα στο όνομα του αναιρεσείοντος τιμο-λόγια παροχής υπηρεσιών, στις 7.1.1993 επισκεύασε το αυτοκίνητο με αριθμό κυκλοφορίας ..., α-ριθμό πλαισίου..., αριθμό κινητήρα ... και ημε-ρομηνία πρώτης κυκλοφορίας 18.12.1992 και στις 8.11.1993, 12.12.1993, 8.2.1994, 11.5.1994 και 26.5.1994 επισκεύασε το με αριθ. κυκλοφορίας

2275

2016

αυτοκίνητο, με τα αυτά ως άνω λοιπά στοιχεία, αυτοκινητό, με τα αυτά ως ανώ ποιπά στουχένω, πλην του αριθμού πλαισίου, διαφοροποιούμενου ως προς τα τρία αρχικά γράμματα (WDB αντί VIN). Εξάλλου, στις 12.12.1994, αρμόδιοι τελωνειακοί υπάλληλοι, διενεργούντες έλεγχο στο κα-τάστημα επισκευής αυτοκινήτων Ferrari της εταιρείας Genesis A.E. [...], προέβησαν σε δέσμευση και στη συνέχεια σε κατάσχεση (σχετ. η από 20.9.1995 έκθεση κατάσχεσης) του με αριθ. κυκλοφορίας ... αυτοκινήτου Ferrari, με αριθμό πλαισίου ..., ιδιοκτησίας του αναιρεσείοντος, καθόσον, όπως προέκυψε από την έρευνα των βιβλίων και στοιχείων της ανωτέρω εταιρείας, το εν λόγω αυ τοκίνητο εισήλθε στο συνεργείο στις 16.11. 1992, 31.3.1993, 16.6.1993, 22.7.1993 και 3.11.1993, με πινακίδες κυκλοφορίας ..., και στις 13.1.1994, 25.1.1994 και 12.10.1994 με πινακίδες κυκλοφορίας ..., τα δε τιμολόγια για την επισκευή του εκδόθηκαν στο όνομα της εταιρείας του αναιρεσείοντος ... Σύμφωνα με το ... έγγραφο του Τελωνείου Πατρών προς τη ΔΙΠΕΑΚ, το αυτοκίνητο με αριθ. κυκλοφορίας ..., εισήλθε στην Ελλάδα στις 17.9. 1991 με το πλοίο \*\* και παραδόθηκε σε ελεύθερη χρήση. Από περαιτέρω έρευνα των αρμοδίων ελληνικών και γερμανικών τελωνειακών αρχών, προέκυψε ότι το ασφαλιστήριο υπ΄ αριθ. ... της εταιρείας \*\*, που αφορούσε ασφάλιση του αυτοκινήτου Ferrari με αριθ. κυκλοφορίας ... ήταν πλαστό, καθόσον ο αναιρεσείων δεν ήταν ασφαλισμένος στην εταιρεία αυτή, το δε ασφαλιστήριο μπορούσε να εκδοθεί κενό, αν δεν ήταν ακόμη γνωστά τα στοιχεία του οχήματος, καθώς και ότι οι οτα τα στοιχεία του οχηματος, καυώς και ότι οι πινακίδες ... χορηγήθηκαν στον αναιρεσείοντα, κάτοικο Πεσκάρα Ιταλίας, την 1.10.1993 για ένα αυτοκίνητο μάρκας Voskswagen, τόπου Golf. Σύμφωνα δε με έγγραφο της ασφαλιτικής εται-ρείας \*\*, το αυτοκίνητο Ferrari, με πινακίδες κυκλοφορίας ..., ήταν ασφαλισμένο στην εν λόγω εταιρεία για το διάστημα 13.3.1992 - 9.12.1993 στο όνομα της \*\*, συζύγου του αναιρεσείοντος. Από τον έλεγγο των φορολογικών στοιχείων του τελευταίου - ο οποίος με τη σύζυγο και τον υιό του εί-ναι μόνιμοι κάτοικοι Ελλάδας, με ιδιόκτητη οικία στη Βούλα [...] και δευτερεύουσα στα Καλύβια Αττικής - προέκυψε ότι ήταν ασφαλισμένος κατά τα έτη 1974 - 2000 στο Ταμείο Ασφάλισης Εμπόρων, με την ιδιότητα του εταίρου της \*\* καθώς και ότι είναι διαχειριστής και νόμιμος εκπρόσωπος ή διευθύνων σύμβουλος ή υπεύθυνος σειράς εται-

ρειών, με έδρα την Ελλάδα, με συμμετοχή και με λών της οικογενείας του (γονείς, σύζυγος, τέκνο) [...] Με την έγγραφη, αρχική και συμπληρωματι απολογία του Γενώπιον των τελωνειακών αρχών], ο αναιρεσείων υποστήριξε ότι από της γεν-νήσεώς του, το έτος 1943, ήταν μόνιμος κάτοικος Αλεξάνδρειας Αιγύπτου, και από το 1982 Μιλά νου Ιταλίας, εγγεγραμμένος, σύμφωνα με το από 23.4.1997 Πιστοποιητικό του Προξενικού Γραφείου της Ελληνικής Πρεσβείας στη Ρώμη, αρχικά στα Μητρώα μονίμων κατοίκων Γεν. Προξενείου Μιλάνου και από 1.4.1997 στα Προξενικά Μητρώα με αριθ. ..., διαμένων στην Πεσκάρα από 29.12.1988, στα δημοτολόγια της οποίας είναι εγ-γεγραμμένος, ότι από 19.2.1987 είναι μέλος του Επιμελητηρίου Εμπορίου, Βιοτεχνίας και Γεωργίας της Μοδένα, όπου, αφενός έχει συστήσει εται-ρεία με τους \*\*, με αντικείμενο εργασιών την παραγωγή, εμπορία χονδρικής, εισαγωγή και εξα-γωγή αντικειμένων ρουχισμού και αφετέρου, είχε μισθώσει [...] κατοικία κατά τα έτη 1991 - 1995, υποβάλλοντας κατά το διάστημα αυτό τις οικείες φορολογικές δηλώσεις και καταβάλλοντας τον αναλογούντα φόρο κύκλου εργασιών, σύμφωνα με τις αντίστοιγες βεβαιώσεις του Δημόσιου Ταμείου της Περιφερειακής Εφορίας της Μπολώνια. Για τα ανωτέρω δύο αυτοκίνητα, ο αναιρεσείων, στην έγγραφη απολογία του υποστήριξε, για το μεν Ferrari, με αριθ. κυκλοφορίας ..., ότι με αυτό, που έφερε στην Ελλάδα με το πλοίο \*\* στις 17.9.1991 και του παραδόθηκε σε ελεύθερη χρήση, μετακινούντο ο ίδιος και ο συνεταίρος του ταξύ Ελλάδας και Ιταλίας, για δε το Mercedes, ότι παραγγέλθηκε από τον ίδιο, για λογαριασμό του ποραγαφερθέντος Ιταλού συνεταίρου του, στον οποίο ανήκε, και στις 16.12.1992 χορηγήθηκε από το Τελωνείο Πατρών άδεια κυκλοφορίας, με το καθεστώς της ελεύθερης χρήσεως, έως 16.6.1993, ενώ υποβαλλόταν σε συντήρηση σε εξουσιοδοτημένο συνεργείο όταν βρισκόταν στην Ελλάδα και τελικώς πωλήθηκε στη Γερμανία, σύμφωνα με την από 26.4.1997 οιπεύθυνη δήλωση του \*\* στο Δημαρχείο της Μοδένα και την από 7.5.1997 υπεύθυνη δήλωση του \*\*. Περαιτέρω, ο αναιρεσείων έθεσε υπόψη των τελωνειακών αρχών την 36398/ 1998 απόφαση του Τριμελούς Πλημμελειοδικείου Αθηνών, με την οποία κηρύχθηκε αθώος της α-παγγελθείσης σε βάρος του κατηγορίας για λα-θρεμπορία, με την απτολογία ότι, ως μόνιμος κά-

τοικος Ιταλίας, είχε το δικαίωμα να κυκλοφορεί τοικος παλιας, έτχε το οικαιωμά να κυκλοφορείε αυτοκίνητο με ξένες πινακίδες. Ενόψει των ανωτέρω, ο Διευθυντής της Διεύθυνσης Παρακολούθησης και Ελέγχου Ανασταλτικών Καθεστώτων, πράξη του, χαρακτήρισε την, από το με την ... αναιρεσείοντα, κυκλοφορία στο εσωτερικό της χώρας, χωρίς να έχει τη συνήθη κατοικία του στο εξωτερικό και χωρίς να τηρηθεί η διαδικασία της προσωρινής εισαγωγής τους, δύο οχημάτων με ξένες πινακίδες με τη χρησιμοποίηση τεχνασμάτων και μεθοδεύσεων (πλαστές πινακίδες, μετάθεση πινακίδων από το V.W. GOLF στο FERRARI κλπι), με σκοπό τη διαφυγή της καταβολής στο Δημόσιο των αναλογουσών δασμοφορολογικών επιβαρύνσεων, τελωνειακή παράβαση - λαθρεμπορία, υπαίτιο δε αυτής τον αναιρεσείοντα, στον οποίο κατελόγισε, για το αυτοκίνητο Mercedes, με αριθμό κυκλοφορίας ..., που διέφυγε της κατασγέσεως, τους αναλογούντες δασμούς και φόρους ποσού 133.142.152 δραχμών, καθώς και πολλαπλό τέλος, ύψους 266.284.304 δραχμών, για δε το αυτοκίνητο Ferrari, πολλαπλό τέλος, ύψους 240.724.588 δραχμόν, υπολογισθέν στο διπλάσιο των διαφυγόντων δασμών και φόρων. Κατά της τελευταίας καταλογιστικής πράξεως, ο ήδη αναιρεσείων άσκησε προσφυγή, με την οποία υποστή-ριξε ότι: α) ως μόνιμος κάτοικος εξωτερικού - επικαλεσθείς προς απόδειξη αυτού, πιστοποιητικό του Προξενικού Γραφείου της Ελληνικής Πρεσβείας στη Ρώμη, σύμφωνα με το οποίο είναι μόνιμος κάτοικος Ιταλίας από του έτους 1982 έως και 23.4.1997, δελτίο ταυτότητας του Δήμου Πεσκάρα Ιταλίας και την κατάθεση φορολογικών δηλώσεων ετών 1991 - 1994 στη Μοδένα Ιταλίας, με καταβολή των αναλογούντων φόρων - δικαιούτο ελεύθερης κυκλοφορίας στην Ελλάδα αυτοκινήτων με ξένες πινακίδες [...]. Με την πρωτόδικη απόφαση απορρίφθηκε, ως κατ' ουσίαν αβάσιμη, η προσφυγή, με την απτολογία ότι τα επίμαχα δύο αυτοκίνητα, τα οποία δεν αποδείχθηκε ότι δεν ανήκουν στον αναιρεσείοντα - ανεξαρτήτως της συν δρομής ή μη στο πρόσωπό του, ως μονίμου κατοίκου εξωτερικού, του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας τους – δεν επανεξήχθησαν με την πάροδο της χορηγηθείσης άδειας ελεύθερης χρήσης τους, αλλά παρέμειναν και κυκλοφορούσαν στη χώρα, με χρήση διαφόρων τεχνασμάτων, όπως η αντικατάσταση των αρχικών πινακίδων κυκλο-φορίας με άλλες, με σκοπό τη διαφυγή της κατα-

βολής στο Δημόσιο των δασμοφορολογικών επιβαρύνσεων, που αναλογούσαν στη νόμιμη εισα-γωγή και κυκλοφορία τους. Ο αναιρεσείων άσκησε έφεση με την οποία υποστήριξε ότι: 1) δεν υπέ-πεσε στις αποδιδόμενες σ' αυτόν λαθρεμπορικές παραβάσεις, αφού, ως μόνιμος κάτοικος εξωτερικού - επικαλούμενος, προς απόδειξη αυτού, το σύνολο των στοιχείων που είχε επικαλεσθεί προς τούτο πρωτοδίκως (προξενικές βεβαιώσεις περί μόνιμης κατοικίας του στην Ιταλία, φορολογικές δηλώσεις υποβληθείσες στην Ιταλία κ.ά.) - δικαι-ούτο ελεύθερης κυκλοφορίας στην Ελλάδα αυτοκινήτων με ξένες πινακίδες, [...] 5) δεν εκτιμήθηκε ορθώς η αθωωτική για τον αναιρεσείοντα αμετά-κλητη απόφαση του ποινικού δικαστηρίου (υπ' αριθ. 36398/1998 απόφαση του Τριμελούς Πλημμελειοδικείου Αθηνών), [...] το δικάσαν [Εφετείο απέρριψε τον πέμπτο λόγο εφέσεως με την αιτιο λογία ότι δεν μπορεί να συναχθεί αντίθετη κρίση από την υπ΄ αριθ. 36398/1998 απόφαση του Τριμελούς Πλημμελειοδικείου Αθηνών – που, άλλωστε δεν δεσμεύει, κατ΄ άρθρο 5 § 2 [...] του ΚΔΔ, το Δικαστήριο – με την οποία κρίθηκαν ζητήματα αφορώντα όχι την (διοικητική) τελωνειακή παράβαση, αλλά το ποινικό αδίκημα της λαθρεμπορίρασή, αλλα το οποίο ο αναιρεσείων κηρύχθηκε αθώος, με τη σκέψη ότι δικαιούτο ατελούς εισαγωγής και κυκλοφορίας στην Ελλάδα αυτοκινήτου, ως μόνιμος κάτοικος αλλοδαιής, γεγονός που, όπως είχε ήδη δεχθεί, δεν αναιρεί τη στοιχειοθέτηση της επίμαχης παραβάσεως. [...] 18. Επειδή, προβάλλεται ότι η αναιρεσιβαλλόμενη απόφαση παραβίασε το άρθρο 6 § 2 της ΕΣΔΑ, και ειδικά την απορρέουσα από αυτό αρχή του τεκμηρίου της αθωώτητας, όπως έχει ερμηνευθεί από το ΕΔΔΑ, δεχόμενη ότι δεν μπορεί να συναχθεί κρίση για την μη τέλεση της διοικητικής παραβάσεως της λαθρεμπορίας από την αμετάκλητη αθωωτική 36398/1998 απόφαση του Τριμελούς Πλημμελειοδικείου Αθηνών, και διαμορφώνοντας αυτοτελώς κρίση για τη διά πραξη της παραβάσεως αυτής. Επικουρικώς, προ-βάλλεται ότι το δευτεροβάθμιο δικαστήριο δεν συνεκτίμησε για τη διαμόρφωση της κρίσεώς του την αμετάκλητη απόφαση του ποινικού δικαστηρίου και ιδίως κατά το μέρος αυτής που αναφέρεται στην αθώωση του αναιρεσείοντος για την παράνομη αντικατάσταση πινακίδων αριθμού κυκλοφορίας. Και αυτός, όμως, ο λόγος είναι απορριπτέος ως αβάσιμος, κατά το μεν πρώτο του σκέ-

**2278** ΝΟΜΙΚΟ ΒΗΜΑ τόμος 64

λος διότι, όπως έγινε δεκτό ανωτέρω, το δικάσαν δικαστήριο μπορούσε να διαμορφώσει αντίθετη κρίση από το γενόμενα δεκτά με την αμετάκλητη αθωστική απόφαση, κατά το δε δεύτερο σκέλος του διότι, όπος προκόπει από το παρατθέν περιεχόμενο της αναιρεσιβαλλομένης το δικάσαν διοικητικό ερειτίο αιτιολόγησε ειδικώς την κρίση του ως προς την τέλεση από τον αναιρεσείοντα της διοικητικής παραβάσεως της λαθρεμπορίας, στην οποία κατέληδε κατόπιν συνεκτιμήσεως και της ποινικής αποφάσεως (πρβλ. ΟλΣτΕ 990/2004, 2687./011, επτ. στ. 27. 61/2012).

2067/2011 επταμ. σκ. 7, 501/2012)». Επειδή, κατόπιν της ως άνω 3457/2012 απόφα σης του ΣτΕ, ο αιτών άσκησε (την υπ' αριθ. 9028/13) προσφυγή ενώπιον του ΕΔΔΑ, η οποία έγινε δεκτή με την από 30.4.2015 απόφαση του Α' Τμήματος του ΕΔΔΑ. Στην απόφαση αυτή (δημο σιευθείσα στη γαλλική γλώσσα) έγιναν δεκτά και κρίθηκαν τα ακόλουθα, σε σχέση με την προσφυγή του αιτούντος (βλ. επίσημη μετάφραση της απόφασης, που έχει αναρτηθεί στον ιστοχώρο Νομικού Συμβουλίου του Κράτους): «[...] Υπ Νομικού Συμβουλίου του Κρατους): «[...] 111 α-ριθ. 9028/2013 προσφυγή [...] 27. Σε αδιευκρίνιστη ημερομηνία, ποινική δίωξη ασκήθηκε κατά του προσφεύγοντος για λαθρεμπορία. Ειδικότερα, κα-τηγορήθηκε ότι εισήγαγε στην Ελλάδα, το Νοέμβριο του 1992, δύο πολυτελή αυτοκίνητα (μάρκας «Φερράρι» και «Μερσεντές» - μοντέλο 600SL) χωρίς να καταβάλει τα τέλη και τους τελωνειακούς δασμούς και ότι κυκλοφόρησε χωρίς να έχει λάβει την άδεια των τελωνειακών αρχών. Κατηγορήθηκε επίσης ότι προκειμένου να κυκλοφορήσει με τα αυτοκίνητα αυτά στην Ελλάδα, είχε καταφύγει σε τεχνάσματα, όπως είναι η αλλαγή των πινακίδων κυκλοφορίας. 28. Στις 21 Μαΐου 1998, ο προσφεύγων αθωώθηκε από το Πλημμελειοδικείο Αθηνών για την κατηγορία της λαθρεμπορίας. Ειδικότερα, το δικαστήριο αυτό διαπίστωσε ότι ο προσφεύγων ήταν μόνιμος κάτοικος Ιταλίας και, κατά συνέπεια, είχε δικαίωμα να οδηγεί στην Ελλάδα αυτοκίνητα με ξένες πινακίδες κυκλοφορίας. Επιπλέον, το Πλημμελειοδικείο θεώρησε ότι δεν είνε αποδει το Γιλημμονειούτεται σευρήρε του τον είχε αποσείτητος γθεί ότι ο προσφεύγων είχε καταφύγει σε τεχνάσματα, όπως είναι η αλλαγή των πινακίδων κυκλοφορίας (υπ΄ αριθ. 36398/1998 απόφαση). Η απόφαση αυτή κατέστη αμετάκλητη. 29. Το 2001, η αρμόδια διοικητική υπηρεσία επέβαλε στον προσφεύγοντα διοικητικά πρόστιμα για την εισαγωγή και την κυκλοφορία στην Ελλάδα, το Νοέμ-

βριο 1992, χωρίς την καταβολή των τελών και των δασμάν, των δύο προαναφερόμενων πολυτελών αυτοκινήτων. Δύο πρόστιμα τού επιβλήθηκαν, α-ξίας 240.724.548 δραχμών (706.455,019 ευρώ περίπου) και 266.284,304 δραχμών (781.465,308 ευρώ περίπου) (πράξη αριθ. 33/96/1.3.2001). Τα πρόστιμα αντιστοιχούσαν στο διπλάσιο του οφειλόμενου για φόρους και δασμούς ποσού για την εισαγωγή των δύο αυτοκινήτων. 30. Στις 4 Απριλίου 2001, ο προσφεύγων κατέθεσε προσφυγή κατά της υπ΄ αριθ. 33/96/1.3. 2001 πράξης ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Πειραιώς. 31. Στις 29 Νοεμβρίου 2002, το Διοικητικό Πρωτοδικείο Πειοσιώς απέρριψε την προσφυνή. Δήλωσε ότι η υπ αριθ. 3698/1998 απόφαση του Πλημμελειοδικείου Αθηνών που αθώωσε τον προσφεύγοντα για το αδίκημα της λαθρεμπορίας δεν δέσμευε τα διοικητικά δικαστήρια. Επεσήμανε επίσης ότι εν προκει μένω το υλικό στοιχείο και το στοιχείο της πρόθε σης του αδικήματος της λαθρεμπορίας πληρούνταν και, ανεξαρτήτως του ερωτήματος αν ο προσφεύγων ήταν μόνιμος κάτοικος Ελλάδος ή εξω τερικού, από τον φάκελο προέκυπτε ότι είχε χρησιμοποιήσει τεχνάσματα, μεταξύ άλλων την αντι-κατάσταση των πινακίδων κυκλοφορίας, για να διαφύγει την πληρωμή των τελωνειακών δασμών (απόφαση αριθ. 2814/2002). 32. Στις 13 Ιουνίου 2003, ο προσφεύγων άσκησε έφεση. [...] Πρόσαπτε επίσης στο Διοικητικό Πρωτοδικείο το ότι δεν συνεκτίμησε την αθωωτική απόφαση αριθ. 36398/1998 [...] 33. Στις 15 Σεπτεμβρίου 2008, το Διοικητικό Εφετείο Πειραιώς απέρριψε την προσφυγή και επικύρωσε το σκεπτικό του Διοικητικού ικαστηρίου. Σε ό,τι αφορά ιδίως στην αιτίαση σχετικά με την αναλογικότητα των ποσών που επιβλήθηκαν, το Διοικητικό Εφετείο σημείωσε ότι ανέρχονταν στο διπλάσιο των ποσών που όφειλε ο προσφεύγων για δασμούς και φόρους και ότι η αρχή της αναλογικότητας δεν τύγχανε εφαρμογήσ στην παρούσα περίπτωση (απόφαση αριθ. 1461/2008). 34. Στις 20 Νοεμβρίου 2009, ο προοφεύγων άσκησε αίτηση αναίρεσης κατά της υπ' αριθ. 1461/2008 απόφασης. Υποστήριζε μεταξύ άλλων ότι η απόφαση του Διοικητικού Εφετείου είχε παραβιάσει τις αρχές του τεκμηρίου αθωότητας, του ne bis in idem καθώς και της αναδρομικότητας της λιγότερο αυστηρής ποινής. 35. Στις 19 Φεβρουαρίου 2012, το Συμβούλιο της Επικρατείας απέρριψε την αίτηση αναίρεσης. Κάνοντας ανα

2016 ΝΟΜΙΚΟ ΒΗΜΑ 2279

φορά στο άρθρο 137 Γ. § 7 (νόμος αριθ. στήρια υπάγονται οι διοικητικές διαφορές, όπως

φορά στο άρθρο 137 Γ. § 7 (νόμος αριθ. 2960/2001) του νέου Τελωνειακού Κώδικα, επεσήμανε ότι δεν συνέτρεχε κανένας λόγος εφαρμογής του εν προκειμένω καθώς εκείνο προέβλεπε το iδιο νομικό καθεστός και την ίδια ποινή με το πα-λαιό Τελωνειακό Κώδικα ως προς την εισαγωγή οχημάτων χωρίς πληρωμή δασμών και την χρήση τεχνασμάτων. Το Συμβούλιο της Επικρατεία μπέρανε ότι η επίμαχη πράξη δεν μπορούσε, όπως υποστήριζε ο προσφεύγων, να χαρακτηριστεί ως απλή τελωνειακή παράβαση σύμφωνα με το νέο Κώδικα. Επίσης, το ανώτατο διοικητικό δικαστή-ριο παραδέχθηκε ότι η διοικητική διαδικασία σχετικά με την επιβολή των διοικητικών προστίμων για λαθρεμπορία ήταν αυτοτελής σε σχέση με την οικεία ποινική διαδικασία. Κατά το Συμβούλιο της Επικρατείας, λόγω της αυτοτέλειας των δύο αυτών διαδικασιών, τα διοικητικά δικαστήρια δεν δεσμεύονταν από τα συμπεράσματα των ποινικών δικαστηρίων σε περίπτωση αθώωσης του ενδιαφερόμενου. Το Συμβούλιο της Επικρατείας έκανε αναφορά στη νομολογία του δικαστηρίου σχετικά με το τεκμήριο της αθωότητας και, ιδίως, στην απόφαση Βασίλειος Σταυρόπουλος κατά Ελλάδας (αριθ. 35522/ 04, 27 Σεπτεμβρίου 2007). Θεώρησε ότι η νομολογία αυτή δεν μπορούσε να εφαρμο σθεί στην περίπτωση όπου το αποδιδόμενο στον ενδιαφερόμενο αδίκημα συνιστούσε ταυτόχρονο τόσο ποινική όσο και διοικητική παράβαση. Κατά το ανώτατο διοικητικό δικαστήριο, η κατάσταση αυτή θέτει μάλλον ζήτημα σε σχέση με την αρχή ne bis in idem. Ακόμη, παραδέχθηκε ότι σε κάθ περίπτωση το διοικητικό δικαστήριο παρέμενε πάντα αρμόδιο για να εξετάσει την υπόθεση βασιζόμενο σε άλλα στοιχεία από εκείνα τα οποία έλαβε υπόψη του το ποινικό δικαστήριο. Σε αντίθετη περίπτωση, το διοικητικό δικαστήριο θα στερείτο της δυνατότητας που του έδινε το Σύνταγμα να εξετάζει αυτή την κατηγορία υποθέσεων της αρμοδιότητάς του. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο της Επικρατείας έκρινε ότι το Διοικητικό Εφετείο είχε λάβει υπόψη του την υπ' αριθ. 36398/1998 απόφαση χωρίς να δεσμευτεί από τα συμπεράσματά [της] και είχε αιτιολογήσει επαρκώς της απόφασή του ως προς το ότι ο προσφεύγων είχε τελέσει το αδίκημα της λαθρεμπορίας. (απόφαση αριθ. 3457/2012). [...] 36. Το άρθρο 94 § 1 του ελληνικού Συντάνματος ορίζει ότι "στο Συμβούλιο της Επικρατείας και τα τακτικά διοικητικά δικα-

νόμος ορίζει". Από την πλευρά του, το άρθρο 96 § 1 του Συντάγματος ορίζει ότι "στα τακτικά ποινικά δικαστήρια ανήκει η τιμωρία των εγκλημάτων και η λήψη όλων των μέτρων που προβλέπουν οι ποινικοί νόμοι". [...] 37. Κατά τον υπ΄ αριθ. 2081/1939 νόμο, τα ποινικά δικαστήρια ορίζονταν ως τα μοναδικά αρμόδια δικαστήρια για την καταστολή του αδικήματος της λαθρεμπορίας και την εξέταση των αιτήσεων αποζημίωσης από το Κράτος. Στη συνέχεια, ο υπ' αριθ. 1514/1950 νόμος, ο οποίος τροποποιεί τον υπ' αριθ. 1165/1918 νόμο, εισήγαγε εκ νέου το διοικητικό πρόστιμο (πολλαπλούν τέλος) για το αδίκημα της λαθοεμπορίας. 38. Οι οικείες διατάξεις του υπ' αριθ. 1165/1918 νόμου (Τελωνειακός Κώδικας), όπως εφαρμοζόταν κατά την εποχή των πραγματικών περιστατικών, προβλέπουν τα εξής: Άρθρο 89 "(...) 2. Ως τελωνειακαί παραβάσεις χαρακτηρίζονται, επίσης η καθ' οιονδήποτε των εν άρθρω 100 του παρόντος μνημονευομένων τρόπων διαφυγή τ απόπειρα διαφυγής της πληρωμής των ανηκό ντων τω Δημοσίω τελών και δικαιωμάτων, ως και η μη τήρησις των εν τω αυτώ άρθρω 100 καθορι-ζομένων λοιπών διατυπώσεων, επισύρουν δε κατά των υπευθύνων πολλαπλούν τέλος συμφώνως προς τας διατάξεις του παρόντος νόμου και αν έτι ήθελε κριθή αρμοδίως ότι δεν συντρέχουν τα στοιχεία αξιοποίνου λαθρεμπορίας" (...) Άρθρο 97 "(...) 3. Κατά των οπωσδήποτε συμμετασχόντων της κατά την § 2 του άρθρου 89 του παρόντος τελωνειακής παραβάσεως και αναλόγως του βαθμού της συμμετοχής εκάστου, επιβάλλεται πολλα-πλούν τέλος από του διπλού μέχρι του δεκαπλού των βαρυνόντων το αντικείμενον ταύτης δασμών, τελών και δικαιωμάτων, διά πάντας τους συνυ παιτίους, ασχέτως της ποινικής δίωξης αυτών." (...) Άρθρο 102 "1. Η κατά το άρθρον 100 λαθρεμπορία τιμωρείται α) με φυλάκιση τουλάχιστον έξι μηνών. Εάν όμως η λαθρεμπορία έχει αντικεί-μενο μη σημαντικής αξίας ή προορίζεται για ατομική χρήση από τον υπαίτιο, το ελάχιστο όριο της ποινής μειώνεται στο μισό. (...)" Άρθρο 103 "Δεν ασκείται ποινική δίωξη όταν οι δασμοί, τέλη ή δικαιώματα του Δημοσίου που αντιστοιχούν στο αντικείμενο της λαθρεμπορίας δεν υπερβαίνουν τα 5.000.000 δρχ. [περίπου 15.000 ευρώ]". 39. Το άρθρο 137 Γ. § 7 του υπ΄ αριθ. 2960/2001 ορίζει τα εξής: "Οι διατάξεις (...) για τη λαθρεμπορία των

άοθοων 142 και επ. του παρόντος Κώδικα εφαρμόζονται στις περιπτώσεις δήλωσης ψευδών στοι-χείων ή χρήσης ιδιαίτερων τεχνασμάτων που έχουν ως συνέπεια τη μη πληρωμή ή τη μερική πληρωμή των οφειλόμενων τελών ή δασμών". 40. Το άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (νόμος αριθ. 2717 / 1999) ορίζει: "1. Τα δικαστήρια [διοικητικά] δεσμεύονται από τις αποφάσεις των άλλων διοικητικών δικαστηρίων στο μέτρο που αυτές αποτελούν δεδικασμένο, σύμφωνα με όσα ορίζουν οι σχετικές διατάξεις. 2. Τα δικαστήρια [διοικητικά] δεσμεύονται επίσης από τις αποφά σεις των πολιτικών δικαστηρίων, οι οποίες, σύμ φωνα με τις κείμενες διατάξεις, ισχύουν έναντι όλων καθώς και από τις αμετάκλητες καταδικαστικές αποφάσεις των ποινικών δικαστηρίων ως προς την ενοχή του δράστη". 41. Οι σχετικές διατάξεις του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας προβλέ πουν τα εξής: Άρθρο 473 "1. Όπου νόμος δεν ορίζει ειδική προθεσμία, η προθεσμία για την άσκησι εσωτερικών ένδικων μέσων είναι δέκα ημέρες από τη δημοσίευση της απόφασης. Αν ο δικαιούμενος δεν είναι παρών κατά την απαγγελία της απόφα σης, η πιο πάνω προθεσμία είναι επίσης δεκαήμε οη, εκτός αν αυτός διαμένει στην αλλοδαπή ή είναι άγνωστη η διαμονή του, οπότε η προθεσμία είναι τριάντα ημερών και αρχίζει από την επίδοση της απόφασης (...). 2. Η αίτηση αναίρεσης κατά της καταδικαστικής απόφασης μπορεί να ασκηθεί από εκείνον που καταδικάστηκε (...) μέσα σε προθεσμία είκοσι ημερών, η οποία αρχίζει σύμφωνα με την § 1 (...). 3. Η προθεσμία για την άσκηση της αναίρεσης αρχίζει από τότε που η τελεσίδικη απόφαση θα καταχωριστεί, καθαρογραφημένη, στο πόφασης α καταχώρουτε, κατάφογραφημετής νίσ ειδικό βιβλίο που πρείται από τη γραμματεία του ποινικού δικασπρίου. Η καθαρογράφηση της απόφασης πρέπει να γίνει μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε ημερών, διαφορετικά ο Πρόεδρος του ποινικού δικαστηρίου υπέχει πειθαρχική ευθύνη." Άρθρο 486 § 1 "Προκειμένου για αδικήματα, έφεση κατά αθωωτικής απόφασης (...) μπορεί να ασκηθεί: α) από τον κατηγορούμενο αν αθωώθηκε για έμπρακτη μετάνοια (...), β) εάν ο μηνυτής καταδικάστηκε σε αποζημίωση και στη δικαστική δαπάνη γ) από τον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών κατά των αποφάσεων των Πταισματοδικείων ή των Πλημμελειοδικείων (...) καθώς και από τον Εισαγγελέα Εφετών κατά των αποφάσεων των Πλημμελειοδικείων όπου έχει αρμοδιότητα (...)".

Άρθρο 506 "Αίτηση αναίρεσης κατά αθωωτικής απόφασης μπορεί να ασκηθεί α) από τον κατηγο-ρούμενο αν αθωώθηκε (...), β) από τον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών (...), γ) εάν η αθώωση οφείλεται σε λανθασμένη εφαρμογή ή ερμηνεία ποινικής διάταξης ή κατάχρηση εξουσίας (...) και δ) εάν ο μηνυτής καταδικάστηκε σε αποζημίωση και στη μηνότης καταδικαστήκε σε αποξημιώση και στη δικαστική δαπόνη (άρθρο 71)." Άρθρο 546" (...) 2. Είναι απρόσβλητη η απόφαση που δεν υπόκειται σε ένδικο μέσο ή εκείνη κατά της οποίας δεν α-σκήθηκε κανίνα ένδικο μόσο μέσο στην προβλε-πόμενη προθεσμία ή εκείνη κατά της οποίας απορρίφθηκε ένδικο μέσο που ασκήθηκε." [...] 43. Στην υπ΄ αριθ. 2067/2001 απόφασή του, το Συμ-βούλιο της Επικρατείας παραδέχθηκε, μεταξύ άλλων, ότι [....]. 47. Στην απόφασή του Hans Akerberg Fransson (υπόθεση C-617/10), της 26ης Φεβρουαρίου 2013, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ενωσης (τιιήμα μείζονος συνθέσεως) έκρινε τα ε ξής: [...]. 49. Στις τρεις προσφυγές, οι προσφεύγο-ντες παραπονούνται ότι μην έχοντας πράγματι συνεκτιμήσει τις αθωώσεις τους από τα ποινικά δικαστήρια, τα διοικητικά δικαστήρια παραβία-σαν την αρχή ne bis in idem καθώς και εκείνη του τεκμήσιου αθωότητας. Επικαλούνται τα άρθρα 4 του υπ΄ αριθ. 7 Πρωτοκόλλου καθώς και του άρθρου 6 § 2 της Σύμβασης, διατάξεις που έχουν ως εξής: [...] Α. Επί της ισχυριζόμενης παραβίασης του άρθρου 4 του υπ΄ αριθ. 7 Πρωτοκόλλου [...] Επί του παραδεκτού α) Οι θέσεις των μερών 50. Η Κυβέρνηση αναφέρεται στη νομολογία του Δικαστηρίου ως προς τα κριτήρια που πρέπει να συνεκτιμηθούν για να αποφανθεί επί του ζητήματος αν μια διαδικασία ενώπιον των εθνικών δικαστησίν μα οιασικαία ενώπον των ευνικών σικανό σικανο ρίων αφορά σε "κατηγορία ποινικής φόσης" κατά την έννοια του άρθρου 6 της Σύμβασης. Τονίζει την αυτοτέλεια της διοικητικής διαδικασίας σε σχέση με την ποινική δίκη για την παράβαση της λαθρεμπορίας και υποστηρίζει ότι ο σκοπός της πρώτης δεν είναι η ποινική καταστολή της παρά βασης αυτής. Απεναντίας, η επιβολή διοικητικού ρασίξι αυτής Τικέντετας η επιροπήμου αποβλέπει, κατά το ελληνικό δίκαιο, στην εξασφάλιση της είσπραξης από το Κράτος των οφειλόμενων ποσών για τελωνειακούς δασμούς και στην αποτροπή της τέλεσης λαθρεμπο-ρίας. 51. Οι προσφεύγοντες ισχυρίζονται ότι το άρθρο 4 του υπ' αριθ. 7 Πρωτοκόλλου ήταν εφαρ μοστέο εν προκειμένω εφόσον οι διαδικασίες ενώ-πιον των διοικητικών δικαστηρίων ήταν ποινικής

φύσης, β) Η εκτίμηση του Δικαστηρίου 52. Το Δικαστήριο υπενθυμίζει την πάγια νομολογία του κατά την οποία προκειμένου να προσδιοριστεί εάν συντρέχει "κατηγορία ποινικής φύσης", τρία κριτήρια λαμβάνονται υπόψη: ο νομικός χαρακτηρισμός του επίδικου μέτρου κατά το εθνικό δι καιο, η ίδια η φύση αυτού, και η φύση και ο βαθμός σοβαρότητας της "κύρωσης" (Engel και λοιποί κατά Κάτω Χωρών, 8 Ιουνίου 1976, § 82, σειρά Α αριθ. 22). Τα κριτήρια αυτά είναι εξάλλου διαζευκτικά και όχι σωρευτικά: για να προσδιοριστεί η ύπαρξη "κατηγορίας ποινικής φύσης", αρκεί η εν λόγω παράβαση να είναι, εκ φύσης, "ποινική" κατά την Σύμβαση ή να έχει επισύρει κύρωση σε βάρος του ενδιαφερόμενου, κύρωση η οποία, από την φύση της και το βαθμό βαρύτητάς της, ανήκει γενικά στην "ύλη του ποινικού δικαίου". Αυτό δεν εμποδίζει την υιοθέτηση σωρευτικής προσέγσεν εμπούες τη ψεχοριστή αντόλουση κάθε κριτυρίου δεν επιτρέπει την εξαγωγή σαφούς συμπεράσμα-τος ως προς την ύπαρξη «κατηγορίας ποινικής φώσης» (Ιωειδία κατά Φινλανδίας (GC), α ριθ.73053/01, §§ 30 και 31, ΕΔΔΑ 2006-ΧΙΙΙ, και Ζαίενεν κατά Λεττονίας, αριθ. 65022/01, § 31, Ε-ΔΔΑ 2007-ΙΧ (αποστιάσματα)), 53, Επίσης, το Δικαστήριο σημειώνει ότι στην υπόθεση Μαμιδάκης κατά Ελλάδας (αριθ. 35533/04, απόφαση της 11ης Ιανουαρίου 2007) η οποία αφορούσε στην επιβολή διοικητικού προστίμου στον προσφεύγοντα λόγω παράβασης του Τελωνειακού Κώδικα κατά την πώληση πετρελαιοειδών προϊόντων, δέχθηκε ως αποδεδειγμένη την ύπαρξη "κατηγορίας ποινικής φύσης" κατά την έννοια του άρθρου 6 της Σύμβασης. Ειδικότερα, το Δικαστήριο έκρινε τα εξής: "(...) το επιβαλλόμενο στον προσφεύγοντα πρόστιμο προβλεπόταν στον Τελωνειακό Κώδικα και δεν χαρακτηριζόταν στο εσωτερικό δίκαιο ως ποινική κύρωση. Εντούτοις, σε σχέση με τη βαριά φύση της παράβασης της λαθρεμπορίας, με τον αποτρεπτικό και κατασταλτικό χαρακτήρα της επιβληθείσας κύρωσης, καθώς και με το αυξημένο ποσό του προστίμου, το Δικαστήριο θεωρεί ότι το διακύβευμα για τον προσφεύγοντα ήταν εν προκειμένω αρκετά σημαντικό για να δικαιολογεί την εφαρμογή του ποινικού τμήματος του άρθρου 6 εν προκειμένω." (Μαμιδάκης, προαναφερθείσα, § 21). 54. Το Δικαστήριο διαπιστώνει ότι, κατά το παράδειγμα των παρουσών υποθέσεων, η απόφαση Μαμιδάκης είχε να κάνει με την εφαρμογή των

2016

διατάξεων του Τελωνειακού Κώδικα, το οποίο προέβλεπε την επιβολή προστίμων ύψους διπλάσιου έως δεκαπλάσιου των τελών επί του αντικειμένου της διοικητικής παράβασης (βλ. Μαμιδάκης, προαναφερθείσα, § 7). Το Δικαστήριο δεν βρίσκει επομένως κανένα λόγο να απομακρυνθεί από τα προαναφερόμενα συμπεράσματά του στην απόφαση Μαμιδάκης, δηλαδή ότι οι εν λόγω διοι-κητικές κυρώσεις ανήκαν στην ύλη του ποινικού δικαίου, 55. Το Δικαστήσιο κρίνει γρήσιμο στο σημείο αυτό να σημειώσει ότι τα εν λόγω πρόστιμα που επιβλήθηκαν δεν ήταν τα μέγιστα. Κυμαίνονταν μεταξύ του διπλάσιου και του τριπλάσιου των οφειλομένων τελών και τελωνειακών δασμών. Ταυτόχρονα, ανέρχονταν σε εκατόν τριάντα χιλιάδες ευρώ περίπου στην περίπτωση του δεύτε-ρου προσφεύγοντα και σε πολλές εκατοντάδες χι-λιάδες ευρώ στην περίπτωση των υπολοίπων προσφευνόντων [μεταξύ των οποίων και ο \*]. Επομένως, τα πρόστιμα ήταν, από το ύψος τους, αδιαμ-φισβήτητης αυστηρότητας και επέφεραν στα φυσικά πρόσωπα στα οποία αφορούσαν πολύ σημαντικές οικονομικές συνέπειες. Το Δικαστήριο υ-πενθυμίζει εξάλλου ότι η ποινική χροιά μιας δίκης εξαρτάται από το βαθμό βαρύτητας της κύρωσης στην οποία υπόκειται a priori το πρόσωπο για το οποίο πρόκειται (Engel και λοιποί, προαναφερθείσα, § 82) και όχι από τη βαρύτητα της κύρωσης που τελικά επιβλήθηκε (Dubus S.A. κατά Γαλλίας, αριθ. 5242/04, § 37, 11 Ιουνίου 2009). Εν προκειμένω, το άρθρο 97 του υπ΄ αριθ. 1165/1918 νόμου προέβλεπε ότι το επιβαλλόμενο πρόστιμο μπο-ρούσε να φτάσει το δεκαπλάσιο του ποσού, αντικείμενο του οφειλόμενου φορολογικού ή τελωνειακού τέλους. Εάν ίσχυε η περίπτωση αυτή εν προκειμένω, είναι εμφανές ότι οι επιπτώσεις στην οικονομική κατάσταση των προσφευγόντων θα ήταν ακόμη βαρύτερες. 56. Υπό το φως των ανωτέρω και δεδομένου του μεγάλου ύψους των επιβαλλομένων προστίμων και εκείνων στα οποία υπέκειντο οι προσφεύγοντες, το Δικαστήριο εκτιμά ότι οι εν λόγω κυρώσεις ανήκουν στην ύλη του ποινικού δικαίου λόγω της αυστηρότητάς τους και του αποτρεπτικού τους γαρακτήρα (βλέπε, Grande Stevens και λοιποί κατά Ιταλίας, αριθ.18640/10, 18647/10, 18663/10, 18668/10 και 18698/10, § 99, 4 Μαρτίου 2014 και, a contrario, Inocencio κατά Πορτογαλίας (déc.), αριθ. 43862/98, ΕΔΔΑ 2001-Ι). Συντρέχει λοιπόν λόγος να απορριφθεί η έν-

2281

2282 NOMIKO BHMA τόμος 64

σταση της Κυβέρνησης στο σημείο τούτο. 57. Εξάλλου, το Δικαστήριο διαπιστώνει ότι η αιτίαση αυτή δεν είναι προδήλως αβάσιμη κατά την έν-νοια του άρθρου 35 § 3 α) της Σύμβασης. Τονίζει εξάλλου ότι δεν προσκρούει σε κανένα άλλο λόγο απαραδέκτου. Πρέπει επομένως να κηρυχθεί πα-ραδεκτή. [...] Επί της ουσίας [...] 61. Οι προσφεύγοντες απαντούν ότι η αρχή ne bis in idem παρα βιάσθηκε σαφώς εν προκειμένω εφόσον "καταδι-κάστηκαν" από τα διοικητικά δικαστήρια για τις προβλεπόμενες από τον Τελωνειακό Κώδικα πα ραβάσεις παρά την προηγούμενη αθώωσή τους από τα ποινικά δικαστήρια αναφορικά με όμοια πραγματικά περιστατικά και όμοιο γαρακτηρι σμό. 62. Το Δικαστήριο υπενθυμίζει ότι το άρθρο 4 του υπ' αριθ. 7 Πρωτοκόλλου έχει την έννοια της απαγόρευσης δίωξης ή εκδίκασης προσώπου για δεύτερη "παράβαση" αν αυτή έχει ως αφετηρία ουσιαστικά όμοια πραγματικά περιστατικά (Sergueï Zolotoukhine κατά Ρωσίας (GC), αριθ. 14939/03, § 82, ΕΔΔΑ 2009). 63. Η εγγύηση, οποία κατοχυρώνει το άρθρο 4 του υπ΄ αριθ. 7 Πρωτοκόλλου, τίθεται σε εφαρμογή όταν ασκείται τρωτοκούτου, του το τε εφαρμογή στα τοικετική ή καταδικαστική απόφαση έχει ήδη αποκτήσει ισχύ δεδικασμένου. Στο στάδιο αυτό, τα στοιχεία του φακέλου θα περιλαμβάνουν υποχρεωτικά την α-πόφαση με την οποία η πρώτη "ποινική διαδικα-σία" περατώθηκε και τον κατάλογο των κατηγοριών σε βάρος του προσφεύγοντος στη νέα διαδικασία. Κανονικά, τα έγγραφα αυτά θα περιέχουν μία έκθεση των γεγονότων αναφορικά με την παράβαση για την οποία έχει ήδη δικαστεί ο προσφεύγων και μία άλλη αναφορικά με την δεύτερη παράβαση για την οποία κατηγορείται. Οι εκθέ σεις αυτές αποτελούν χρήσιμο σημείο εκκίνησης για την εξέταση από το Δικαστήριο του ζητήματος εάν τα πραγματικά περιστατικά των δύο διαδικα σιών είναι όμοια ή ουσιαστικά τα ίδια. Αδιάφορο ποια τμήματα των νέων αυτών κατηγοριών λαμ-βάνονται τελικά υπόψη ή απορρίπτονται στην μεταγενέστερη διαδικασία εφόσον το άρθρο 4 του υπ΄ αριθ. 7 Πρωτοκόλλου προβλέπει εγγύηση κατα νέων διώξεων ή του κινδύνου νέων διώξεων, και όχι απαγόρευση μίας δεύτερης καταδίκης ή μίας δεύτερης αθώωσης (Sergueï Zolotoukhine, προαναφερθείσα, § 83). 64. Το Δικαστήριο πρέπει επομένως να εξετάσει τα πραγματικά περιστατικά που περιγράφονται στις εκθέσεις αυτές, τα οποία

αποτελούν ένα σύνολο συγκεκριμένων περιστά σεων που εμπλέκουν τον ίδιο παραβάτη και είναι αδιαχώριστα συνδεδεμένες μεταξύ τους στον χρόνο και τον χώρο, και η συνδρομή των περιστάσεον αυτών θα πρέπει να αποδεικνύεται για να α-παγγελθεί καταδίκη ή να κινηθεί ποινική δίωξη (Sergueï Zolotoukhine, προαναφερθείσα, § 84). [...] 65. Εφαρμόζοντας τις αρχές αυτές εν προκει μένω, το Δικαστήριο σημειώνει, κατά πρώτο λόγο, ότι μόλις έκρινε ότι συνέτρεχε λόγος να θεωρήσει ότι οι διαδικασίες ενώπιον των διοικητικών δικα στηρίων αφορούσαν σε "κατηγορία ποινικής φύσης" σε βάρος των προσφευγόντων (§ 55 παραπάσ νω). Κατά δεύτερο λόνο, το Δικαστήριο παρατηρεί ότι οι προσφεύγοντες αθωώθηκαν ποινικά με α ποφάσεις του Εφετείου και του Πλημμελειοδικεί ου. Ειδικότερα, [...] [ό]σο για τον τρίτο προσφεύντα [\*\*], αθωώθηκε στις 21 Μαΐου 1998 με την τ΄ αριθ. 36398/ 1998 απόφαση του Πλημμελειο δικείου Αθηνών. Δεδομένου ότι, όπως προκύπτει από τον φάκελο, κανένα ένδικο μέσο δεν ασκήθη-κε κατά των προαναφερόμενων αποφάσεων, αυ-τές κατέστησαν αμετάκλητες κατά το άρθρο 473 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας το 1992, το 2000 και το 1998 αντίστοιχα και απέκτησαν επομένως ισχύ δεδικασμένου. [...] 67. Ενόψει των ανωτέρω το Δικαστήριο θεωρεί ότι, από την στιγμή που οι αθωωτικές αποφάσεις στις πρώτες ποινικές διαδικασίες απέκτησαν ισχύ δεδικασμένου [το 1998, στην υπόθεση \*\*], έπρεπε να θεωρηθεί ότι οι προσφεύγοντες "είχαν ήδη αθωωθεί με αμετάκλητη απόφαση" κατά την έννοια του άρθρου 4 του υπ σοιθ. 7 Ποωτοκόλλου, Πσοά τσύτα, οι "νέες ποι νικές διαδικασίες", οι οποίες ξεκίνησαν σε βάρος τους δεν τερματίστηκαν αφού τα δικαστήρια που επιλήφθηκαν της υπόθεσης έλαβαν γνώση αυτών. Πράγματι, συνεχίστηκαν και κατέληξαν, πολλά χρόνια μετά την ολοκλήρωση των ποινικών διαδικασιών, στην έκδοση των αποφάσεων από το Συμβούλιο της Επικρατείας, το 2011 και το 2012 αντίστοιχα, σε τελευταίο βαθμό. 68. Μένει να προσδιοριστεί εάν οι νέες αυτές διώξεις είναν ως αφετηρία πραγματικά περιστατικά, τα οποία ήταν ουσιαστικά όμοια με εκείνα που έγιναν αντικεί μενο της οριστικής αθώωσης. [...] σε ό,τι αφορά στην υπ΄ αριθ. 9028/13 προσφυγή, το αντικείμενο των "δύο ποινικών διαδικασιών" ήταν η εισαγωνή στην Ελλάδα από τον τρίτο προσφεύνοντα, το Νοέμβριο του 1992, δύο πολυτελών αυτοκινήτων

2016 NOMIKO BHMA 2283

χωρίς την καταβολή των τελών και δασμών και η κυκλοφορία τους χωρίς την προηγούμενη από-κτηση άδειας από τις τελωνειακές αρχές. Κατά συνέπεια, τα πραγματικά περιστατικά για τα οποία κατηγορούνται οι προσφεύγοντες ενώπιον των ποινικών δικαστηρίων και των διοικητικών δικαστηρίων αναφέρονταν ακριβώς στις ίδιες συμπεριφορές που σημειώθηκαν κατά το ίδιο χρονικό διάστημα. 69. Κατά τα λοιπά, το Δικαστήριο σημειώνει ότι η Κυβέρνηση δεν αμφισβητεί το γεγονός ότι τόσο οι ποινικές όσο και οι διοικητικές επίμαχες διαδικασίες αφορούσαν στις ίδιες περιστάσεις. Πράγματι, συγκεντρώνει την προσοχή της σε δύο νενικότερα στοιγεία, τα οποία ήνειρ ιδίως η υπ΄ αριθ. 2067/2011 απόφαση του Συμ-βουλίου της Επικρατείας, στην οποία η Κυβέρνηση κάνει ευρεία αναφορά στις παρατηρήσεις της κατά πρώτο λόγο, το ότι το ελληνικό Κράτος δεν μπορούσε να προβλέψει την εξέλιξη της νομολο-γίας επί του άρθρου 4 του υπ΄ αριθ. 7 Πρωτοκόλλου ως προς την έννοια της "ποινικής διαδικασί-ας", πράγμα που θα αμφισβητούσε πραγματικά την παραδοσιακή δυαδικότητα του δικαιοδοτικού συστήματος σε ό,τι αφορά στις προβλεπόμενες από τον Τελωνειακό Κώδικα παραβάσεις. Κατά δεύτερο λόγο, ο τρόπος με τον οποίο το Δικαστή ριο εκλαμβάνει την αρχή ne bis in idem θα ερχόταν σε αντίθεση με την αυτοτέλεια, κατά το εθνικό δίκαιο, του διοικητικού δικαστηρίου σε σχέση με την ποινική δικαιοδοσία, και a fortiori την αρμοδιότητα του διοικητικού δικαστή να προβαίνει σε ότητα του διοικητικού δικαστή να προβαίν διαφορετική εκτίμηση της ίδιας επίδικης συμπεριφοράς, η οποία ήταν προηγουμένως το αντικεί-μενο ποινικής δίκης. 70. Το Δικαστήριο υπενθυμίζει κατ΄ αρχήν ότι, αντίθετα με τις διεθνείς συνθήκες κλασικού τύπου, η Σύμβαση υπερβαίνει το πλαίσιο της απλής αμοιβαιότητας μεταξύ των συμβαλλομένων Κρατών. Πέραν ενός δικτύου διμερών δεσμεύσεων, δημιουργεί αντικειμενικές υποχρεώσεις [...]. Επιπρόσθετα, κάθε ερμηνεία των απαριθμούμενων δικαιωμάτων και ελευθεοιών πρέπει να συμβιβάζεται με "το νενικό πνεύμα [της Σύμβασης] που στόχο έχει τη διασφάλιση και την προώθηση των ιδεών και αξιών μίας δη-μοκρατικής κοινωνίας" (Soering κατά Ηνωμένου βασιλείου, 7 Ιουλίου 1989, § 87, σειρά Α αρ.161, και mutatis mutandis, Klass και λοιποί κατά Γερμανίας, 6 Σεπτεμβρίου 1978, § 34, σειρά Α αριθ. 28). Επιπλέον, το Δικαστήριο τονίζει ότι τα "κρι-

τήρια Engel", πρόσφορα για να προσδιοριστεί η ύπαρξη "κατηγορίας ποινικής φύσης" εισήχθησαν στη νομολογία το 1976 (βλέπε § 51 παραπάνω) Δεδομένου ότι η Ελλάδα αναγνώρισε στις 20 No εμβρίου 1985 το δικαίωμα ατομικής προσφυγής, ήταν ήδη ενήμερη τόσο του ιδιαίτερου χαρακτήρα του "γενικού πνεύματος" της Σύμβασης ως συνθήκης συλλογικής εγγύησης των δικαιωμάτων του ανθρώπου, η οποία δημιουργήθηκε για την προ-στασία του ατόμου (βλέπε Mamatkoulov και Askarov, και Klass και λοιποί, ανωτέρω) όσο και του αυτοτελούς τρόπου με τον οποίο το Δικαστή-ριο εκλαμβάνει την έννοια της "κατηγορίας ποι-νικής φύσης". Κατά τελευταίο λόγο, το Δικαστήριο σημειώνει ότι αν και η Κυβέρνηση κάνει λόγο για τη δυαδικότητα του δικαιοδοτικού συστήματος σε ό,τι αφορά στην παράβαση της λαθρεμπο τος οι εξετε αφορά στην παραφανή της καυρεμικορίας ως μία καλά ριζωμένη μέσα στην εσωτερική έννομη τάξη παράδοση, ο υπ' αριθ. 2081/1939 νόμος είχε εισαγάγει έως το 1950 μία ενιαία ποινική διαδικασία σε σχέση με την εν λόγω παράβαση (βλέπε § 37 ανωτέρω). 71. Ως προς το επιχείρημα της Κυβέρνησης αναφορικά με την αυτοτέλεια της διοικητικής δικαιοδοσίας σε σχέση με τα ποινικά δικαστήρια, το Δικαστήριο κρίνει σκόπιμο να μνημονεύσει ότι το εσωτερικό δίκαιο δεν ακολου θεί σε όλες τις περιπτώσεις την αρχή της αυστηρής αυτοτέλειας του διοικητικού και του ποινικού τομέα, αλλά προβλέπει εν προκειμένω εξαιρέσεις στην εν λόγω αρχή. Πράγματι, το άρθρο 5 § 2 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας ορίζει ότι τα διοικητικά δικαστήρια δεσμεύονται από τις καταδικαστικές και αμετάκλητες αποφάσεις των ποινι-κών δικαστηρίων σε ό,τι αφορά στην ενοχή του υπαίτιου της παράβασης (βλέπε παράγραφο 39 ανωτέρω). 72. Επίσης, το Δικαστήριο σημειώνει ότι το άρθρο 4 του υπ' αριθ. 7 Πρωτοκόλλου δεν απαγορεύει κατά κανόνα την επιβολή στερητικής της ελευθερίας ποινής και προστίμου για τα ίδια επίδικα γεγονότα, υπό τον όρο να τηρείται η αρχή ne bis in idem. Ως εκ τούτου, στην περίπτωση της καταστολής της λαθρεμπορίας, η αρχή αυτή δεν παραβιάζεται εάν οι δύο κυρώσεις, στερητική της ελευθερίας και χρηματική, επιβάλλονταν στο πλαίσιο μιας ενιαίας δικαστικής διαδικασίας. Εξάλλου, το γεγονός ότι στις υπ΄ αριθ. 3453/12 και 42941/12 προσφυγές, η ποινική διαδικασία δεν είνε ακόμη τελειώσει κατά την έναρξη της διοικητικής διαδικασίας, δεν είναι καθεαυτό προβλημα

τικό ως προς την αρχή ne bis in idem. Η τήρηση της άνω αρχής θα διασφαλιζόταν, εάν ο ποινικός δικαστής είχε αναστείλει τη δίκη μετά την έναρξη της διοικητικής διαδικασίας και, στη συνέγεια [αποφάσιζε να] τερματίσει την ποινική δίωξη μετά την οριστική επικύρωση του επίμαχου προστίμοι από το Συμβούλιο της Επικρατείας (βλέπε Glantz κατά Φινλανδίας, αριθ. 37394/11, § 59-60, 20 Μα-ι̂ου 2014, Häkkä κατά Φινλανδίας, αριθ. 758/11, § 48-49, 20 Maĵoυ 2014 και Nykänen κατά Φινλαν δίας, αριθ. 11828/11, §§ 49-50, 20 Μαΐου 2014). Επίσης, στην υπ΄ αριθ. 9028/13 προσφυγή, ύστερα από την αμετάκλητη αθώωση του προσφεύγοντα, τα επίμαχα διοικητικά πρόστιμα δεν έπρεπε να τού είχαν επιβληθεί. 73. Σε τελευταίο λόγο, το Δικαστήριο επισημαίνει ότι στην προαναφερόμενη απόφασή του Hans Akerberg Fransson, την οποία αναφέρει η Κυβέρνηση στις παρατηρήσεις της, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ενωσης διευκρίνισε ότι δυνάμει της αρχής ne bis in idem, ένα Κράτος μπορεί να επιβάλει διπλή κύρωση (φορολογική και ποινική) για τα ίδια πραγματικά περιστατικά μόνο υπό τον όρο ότι η πρώτη κύρωση δεν έχει ποινικό χαρακτήρα. Το Δικαστήριο σημειώνει στο σημείο τούτο ότι κατά την εκτίμηση της ποινικής φύσης μίας φορολογικής κύρωσης, το ΔΕΕ βασίζε ται στα τρία κριτήρια που χρησιμοποίησε το Δι καστήριο στην απόφαση Engel και λοιποί [...]. Κατά συνέπεια, το Δικαστήριο επισημαίνει μία σύγκλιση των δύο δικαστηρίων σε σχέση με την εκτίμηση του ποινικού χαρακτήρα μιας φορολογικής διαδικασίας και, a fortiori, με τον τρόπο εφαρμογής της αρχής ne bis in idem σε φορολογικές και ποινικές υποθέσεις (βλέπε, στην κατεύθυν ση αυτή, Grande Stevens και λοιποί, προαναφερ θείσα, § 229). [...] 74. Ενόψει των ανωτέρω, το καστήριο θεωρεί ότι οι επίμαχες διοικητικές δια-δικασίες αφορούσαν σε δεύτερη "παράβαση" με αφετηρία πραγματικά περιστατικά όμοια με εκείνα που έγιναν αντικείμενο των πρώτων αθωώσε ων, οι οποίες κατέστησαν αμετάκλητες. 75. Η διαων, ν οιλιοίς ακτάντησεν αμετακτήτες, 75. Το απότωση αυτή αρκεί για να εξαχθεί το συμπέρα-σμα της παραβίασης του άρθρου 4 του υπ΄ αριθ. 7 Πρωτοκόλλου. Β. Επί της ισχυριζόμενης παραβίασης του άρθρου 6 § 2 [...]. 78. Όπως δείχνει ρητά η ίδια η διατύπωσή του, το άρθρο 6 § 2 εφαρμόζεται όταν ένα πρόσωπο "κατηγορείται για παρά-βαση". Το Δικαστήριο παραπέμπει στην παραπά-νω ανάλυσή του πάνω στα κριτήρια που χρησι-

μοποιήθηκαν για να προσδιορισθεί εάν η επίδικη διαδικασία αφορούσε στη βασιμότητα κατηγορίας ποινικής φύσης, κατά την έννοια της νομολογίας του Δικαστηρίου (βλέπε § 51 παραπάνω). 79. Εν προκειμένω, το Δικαστήριο έχει ήδη κρίνει, στο πλαίσιο της εξέτασης της αιτίασης σχετικά με το άρθρο 4 του υπ' αριθ. 7 Πρωτοκόλλου, ότι οι διοικητικές διαδικασίες που ακολούθησαν την ολο-κλήρωση των επίμαχων ποινικών διαδικασιών οδήγησαν σε νέες κατηγορίες ποινικής φύσης. Συνεπώς, το άρθρο 6 § 2 εφαρμόζεται στις επίμαχες διοικητικές διαδικασίες. Εξάλλου, το Δικαστήριο διαπιστώνει ότι η παρούσα αιτίαση δεν είναι προδήλως αβάσιμη κατά την έννοια του άρθρου 35 § 3 α) της Σύμβασης. Επισημαίνει εξάλλου ότι δεν προσκρούει σε κανένα άλλο λόγο απαραδέκτου. Πρέπει επομένως να κηρυχθεί παραδεκτή. [...] 82. Το άρθρο 6 § 2 προστατεύει το δικαίωμα κάθε προσώπου να "τεκμαίρεται αθώος εωσότου αποδειχθεί νομικά η ενοχή του". Θεωρούμενο δικονομική εγγύηση στο πλαίσιο της ίδιας της ποινικής δίκης, το τεκμήριο της αθωότητας επιβάλλει όρους σχετικά ιδίως με [...]. 83. Λαμβάνοντας ωστόσο υπόψη την ανάγκη το δικαίωμα που κατογυρώνει το άρθρο 6 § 2 να είναι συγκεκριμένο και αποτελεσματικό, το τεκμήριο της αθωότητας πα-ρουσιάζει και άλλη πτυχή. Ο γενικός του σκοπός, στο πλαίσιο του δεύτερου αυτού μέρους, είναι να εμποδίσει την αντιμετώπιση ατόμων που αθωώ-θηκαν ή για τους οποίους έπαψε η ποινική δίωξη από δημόσιες αρχές ή όργανα ως να ήταν στην πραγματικότητα ένοχοι για την παράβαση που τούς είχε αποδοθεί (Allen κατά Ηνωμένου Βασιλείου (GC), αριθ. 25424/09, § 94, 12 Ιουλίου 2013). Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το τεκμήριο της αθωότητας, ως δικονομικό δικαίωμα, συμβάλλει κυρίως στην τήρηση των δικαιωμάτων υπεράσπι σης και προωθεί ταυτόχρονα τον σεβασμό της τιμής και της αξιοπρέπειας του διωκόμενου προσώ-που (Κώνστας κατά Ελλάδος, αρ.53466/07, § 32, 24 Μαΐου 2011). Σε τέτοιες περιπτώσεις, το τεκμήριο της αθωότητας έχει ήδη εμποδίσει -με την ε-φαρμογή κατά τη δίκη διαφόρων απαιτήσεων σε σχέση με τη δικονομική εγγύηση που προσφέρει να απαγγελθεί άδικη ποινική καταδίκη. Χωρίς προστασία που αποσκοπεί στην τήρηση, σε κάθε μεταγενέστερη διαδικασία, μιας αθώωσης ή μιας απόφασης παύσης της ποινικής δίωξης, οι εγγυήσεις μιας δίκαιης δίκης που προβλέπει το άρθρο 6

§ 2 θα κινδύνευαν να καταστούν θεωουτικές και απατηλές. [...] 84. Συναφώς, το Δικαστήριο υπεν-θυμίζει ότι δεν υπάρχει ένας ενιαίος τρόπος προσδιορισμού των συνθηκών υπό τις οποίες πα προοδιορισμού των συνθηκών υπό τις οποίες πα-ραβιάζεται το όρθρο 6 § 2 στο πλαίτοι μιας διαδι-κασίας μεταγενέστερης της ολοκλήρωσης μιας ποινικής διαδικασίας. Οπως δείχνει η νομολογία του Δικαστηρίου, τα πράγματα έξαρτόνται ευρέ-ως από την φύση και το πλαίσιο της διαδικασίας. υπό την οποία εκδόθηκε η επίδικη απόφαση. Σε κάθε περίπτωση, και ανεξαρτήτως της προσέγγισης που υιοθετείται, οι όροι που χρησιμοποιεί η αποφαινόμενη αρχή έχουν κρίσιμη σημασία όταν πρόκειται να εκτιμηθεί η συμβατότητα με το άρθρο 6 § 2 της απόφασης και του ακολουθούμενου σκεπτικού (Allen, παραπάνω, § 125). 85. Το Δικαστήριο έχει ήδη κρίνει ότι μετά την παύση των ποινικών διώξεων το τεκμήριο της αθωότητας επιβάλλει να ληφθεί υπόψη, σε κάθε μεταγενέστερη διαδικασία, οποιασδήποτε φύσης και να είναι, το γεγονός ότι ο ενδιαφερόμενος δεν έχει καταδικασθεί (Vanjak, παραπάνω, § 41). Έχει ήδη αναφέρει ότι το διατακτικό μιας αθωωτικής απόφασης πρέπει να γίνει σεβαστό από κάθε αρχή που αποφαίνεται, ευθέως ή παρεμπιπόντως, επί της ποινικής ευθύνης του ενδιαφερόμενου (Βασίλειος Σταυρό-πουλος κατά Ελλάδας, αριθ. 35522/04, § 39, 27 Σε πτεμβρίου 2007). Εν τέλει, το τεκμήριο της αθωότητας σημαίνει ότι εάν έχει απαγγελθεί κατηγορία ποινικής φύσης και η δίωξη κατέληξε σε αθώωση, το διωκόμενο πρόσωπο θεωρείται αθώο απέναντι στο νόμο και πρέπει να αντιμετωπιστεί ως τέτοιο. Στο μέτρο αυτό επομένως το τεκμήριο της αθωό-τητας παραμένει αφού ολοκληρωθεί η ποινική διαδικασία, πράγμα που επιτρέπει να γίνει σεβα στή η αθωότητα του ενδιαφερόμενου σε σχέση με οποιαδήποτε κατηγορία, η βασιμότητα της οπ δεν έγει αποδειγθεί (Allen, παραπάνω, § 103), [...] 86. Το Δικαστήριο σημειώνει ευθύς εξ αρχής ότι σ ό,τι αφορά στην φύση των διοικητικών διαδικασιών και το πλαίσιο στο οποίο εκδόθηκαν οι αποφάσεις των διοικητικών δικαστηρίων, αυτές ανα-φέρονταν στην ύλη του ποινικού δικαίου (βλέπε § 74 παραπάνω). Με άλλα λόγια, μέσω των διαδικασιών που ακολούθησαν την αθώωση των προσφευγόντων από τα ποινικά δικαστήρια, τα διοικητικά δικαστήρια εξέτασαν, κατά την έννοια της Σύμβασης, τη "βασιμότητα" των κατηγοριών ποι-νικής φύσης. Στις δύο σειρές διαδικασιών, ποινι-

2016

κές και διοικητικές, οι ποοβλεπόμενες κυρώσεις παρουσίαζαν τιμωρητικό χαρακτήρα. Επιπροσθέ τως, όπως προκύπτει από τον φάκελο, οι αποδιδόμενες στους προσφεύγοντες πράξεις ήταν όμοιες και τα στοιχεία που συνθέτουν τις επίμαχες παραβάσεις ήταν τα ίδια. [...] 88. Εν προκειμένω, τα διοικητικά δικαστήρια της ουσίας θεώρησαν, αφού προέβησαν σε εκτίμηση των στοιχείων των φακέλων διαφορετική από εκείνη των ποινικών δικαστηρίων, ότι οι προσφεύνοντες είναν τελέσει τις ίδιες παραβάσεις λαθρεμπορίας για τις οποίες είχαν προηγουμένως αθωωθεί από τα ποινικά δικαστήρια. Οι σκέψεις τούτες επικυρώθηκαν, στη συνέχεια, σε τελευταίο βαθμό, από το Συμβούλιο της Επικρατείας. Δεδομένης της ταυτότητας της φύσης των δύο επίμαγων σειρών διαδικασιών των επίδικων πραγματικών περιστατικών και των συστατικών στοιχείων των εν λόγω παραβάσεων, το Δικαστήριο θεωρεί ότι το προαναφερόμενο συ-μπέρασμα των διοικητικών δικαστηρίων παρα-γνώρισε την αρχή του τεκμηρίου αθωότητας των προσφευγόντων, την οποία είχαν ήδη καθιερώσει οι αθωωτικές αποφάσεις των ποινικών δικαστηρί-ων. Επομένως, υπήρξε παραβίαση του άρθρου 6 § 2 της Σύμβασης». Περαιτέρω το ΕΔΔΑ επιδίκασε στον αιτούντα το ποσό των 5.000 ευρώ ως αποζη-μίωση για την ηθική βλάβη που υπέστη συνεπείο των ανωτέρω παραβάσεων της ΕΣΔΑ, ενώ απέρριψε εν όλω το αίτημά του για αποζημίωση, ύ-ψους 164.167,23 ευρώ, για υλική βλάβη, δεδομένου ότι δεν προέκυπτε ο αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ του εν λόγω ποσού και των διαπιστώ παραβάσεων της ΕΣΔΑ (σκέψεις 111-113).

Επειδή, από τις ανωτέρω σκέψεις της από 30.4.2015 απόφασης του ΕΔΔΑ προκύπτει με σαφήνεια ότι οι αποδοθείσες στην Ελληνική Δημο κρατία παραβάσεις της ΕΣΔΑ αφορούσαν απο κλειστικά και μόνο τη διοικητική διαδικασία και περαιτέρω, τη διοικητική δίκη περί καταλογισμού σε βάρος του αιτούντος πολλαπλών τελών λαθρεμπορίας, όχι και την επιβολή σε αυτόν των διαφυγόντων φόρων, για την εισαγωγή και κυκλοφορία του επίδικου οχήματος μάρκας Mercedes (βλ., ιδίως, τις σκέψεις 29, 55, 61-65, 72, 74, 79, 86 και 88 της απόφασης). Επομένως, η υπό κρίση αίτηση, κατά το μέρος της με το οποίο ζητείται η επανάληψη της διαδικασίας εκδίκασης της αμετα-κλήτως κριθείσας με την απόφαση ΣτΕ 3457/2012 υπόθεσης του αιτούντος, περί επιβολής σε βάρος

2286 NOMIKO BHMA τόμος 64

του φόρων (ύψους 133.142.152 δρχ.) λόγω λαιραίας εισαγωγής και κυκλοφορίας αυτοκιν ίναι απορριπτέα ως αβάσιμη, διότι δεν συ γει, κατά τούτο, η πρώτη από τις προϋποθέσεις που τίθενται στη σκέψη 8. Επειδή, με την από 30.4.2015 απόφαση του Ε-

ΔΔΑ διαπιστώθηκε παραβίαση από την Ελληνική Δημοκρατία των δικαιωμάτων του αιτούντος τόσο κατά το άρθρο 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ όσο και κατά το άρθρο 6 § 2 της ΕΣΔΑ, αναφορικά με την επιβολή σε βάρος του διοικητι κών χρηματικών κυρώσεων (πολλαπλών τελών) Σε υπόθεση όπως η παρούσα, δημιουργείται, πά ντως, ζήτημα αλληλοκάλυψης της κανονιστικής εμβέλειας των δύο προαναφερόμενων διατάξεων της ΕΣΔΑ. Ειδικότερα, οι επιταγές του ne bis in idem υπερκαλύπτουν κατ' ουσίαν τις προαναφε ρόμενες (βλ. σκέψη 9) υποχρεώσεις που απορρέ-ουν από το σεβασμό του τεκμηρίου αθωότητας, στο μέτρο που έχουν ως αυτόθροη συνέπεια τον τερματισμό της δεύτερης (μήπως περαποθείσας αμετακλήτως) "ποινικής" διαδικασίας σε βάρος του διοικούμενου, οπότε προτάσσεται η εξέταση της εφαρμογής του κανόνα ne bis in idem (πρβλ. ΣτΕ 2067/2011 επταμ.). Επομένως, στο πλαίσιο της κρίσης της παρούσας αίτησης, εξετάζεται πρώτο αν πληρούνται οι μνημονευόμενες στη σκέψη 8 προϋποθέσεις σε σχέση με τη διαπιστωθείσα από το ΕΔΔΑ παραβίαση του κανόνα ne bis in idem

Επειδή, η σκέψη 11 της απόφασης ΣτΕ 3457/ 2012 περιέχει σειρά κρίσεων, αντίστοιχων με κρίσεις της απόφασης ΣτΕ 2067/2011 επταμ., στην οποία παραπέμπει (και η οποία περιέχει τον προ-εκτεθέντα συλλογισμό περί της μη εφαρμογής του κανόνα ne bis in idem και του τεκμηρίου αθωότη τας), αναφορικά με τη σχέση μεταξύ της ποινικής δίκης και της διοικητικής διαδικασίας και δίκης σε υποθέσεις λαθρεμπορίας, στο πλαίσιο δε αυτό πε ριλαμβάνει ρητή αναφορά και στην αρχή ne bis in idem, ως απορροφώσα τις οικείες υποχρεώσεις που απορρέουν από το (κατά το άρθρο 6 § 2 της ΕΣΔΑ) τεκμήσιο αθωότητας, ενόψει του ποοβλη θέντος λόγου αναίρεσης περί μη νόμιμης εκτίμησης από το δικάσαν Διοικητικό Εφετείο της σχετικής αμετάκλητης αθωωτικής ποινικής απόφασης από τις εν λόγω κρίσεις προκύπτει ότι το Συμβού-λιο της Επικρατείας, αφενός, θεώρησε ότι οι δια-τάξεις (του άρθρου 97) του Τελωνειακού Κώδικα και του άρθρου 5 § 2 του ΚΔΔ, ερμηνευόμενες

σύμφωνα με το Σύνταγμα (άρθρα 94 § 1 και 96 § 1), έχουν την έννοια ότι η διοικητική διαδικασία και δίκη περί διαπίστωσης τελωνειακών παραβάσεων και επιβολής πολλαπλών τελών είναι αυτοτελής σε σχέση με την αντίστοιχη ποινική διαδι-κασία και ότι ο διοικητικός δικαστής δεν δεσμεύεται από το αθωωτικό αποτέλεσμα της ποινικής δί κης, υπογρεούμενος απλώς να το συνεκτιμήσει, αφετέρου, δέχθηκε, ρητώς για το τεκμήριο αθωότητας και εμμέσως, πλην σαφώς, ως προς το κανόνα ne bis in idem, στον οποίο αναφέρθηκε και τον οποίο επικαλέοθηκε ο αιτών ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι οι οικείες διατά-Συμβου ξεις της ΕΣΔΑ, όπως ερμηνεύονται από το ΕΔΔΑ. δεν έχουν εφαρμογή και δεν μπορούν να οδηγή-σουν σε διαφορετική ερμηνεία των παραπάνω διατάξεων της ελληνικής νομοθεσίας. Περαιτέρω, στην υπαγωγή, στη σκέψη 18, το Δικαστήριο έκρι νε ότι το δικάσαν Διοικητικό Εφετείο νομίμως δέ χθηκε την τέλεση από τον αιτούντα των επίμαχων παραβάσεων λαθρεμπορίας, κατόπιν συνεκτίμησης της οικείας αμετάκλητης, αθωωτικής γι' αυτόν, απόφασης ποινικού δικαστηρίου. Εξάλλου, η Ελληνική Κυβέρνηση, δεν προέβαλε ένσταση α-παραδέκτου, βάσει του άρθρου 35 § 1 της ΕΣΔΑ, του λόγου προσφυγής του αιτούντος περί παρα βίασης του άρθρου 4 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ, θεωρώντας προφανώς (ορθώς, κατά τα προαναφερόμενα) ότι το Συμβούλιο της Επικραας εξέφερε έμμεση κρίση περί της (μη) εφαρμο-ς του κανόνα ne bis in idem στην παρούσα υπόθεση. Υπό τα ανωτέρω δεδομένα, πληρούται η πρώτη από τις προϋποθέσεις που τίθενται στη η 8 της παρούσας απόφασης.

Επειδή, η καταστολή της φοροδιαφυγής (και, ιδίως, της μεγάλης από απόψεως ποσού), μέσω της διαπίστωσης των οικείων παραβάσεων και της επιβολής των αντίστοιχων διαφυγόντων φόρων, καθώς και των προβλεπόμενων στο νόμο διοικη τικών κυρώσεων, συνιστά, κατά το Σύνταγμα (άρ θρα 4 § 5, 26 και 106 § 1 και 2), επιτακτικό σκοπο δημοσίου συμφέροντος και βασικό έργο της φορολογικής Διοίκησης (πρβλ. ΣτΕ 884/2016 ε-πταμ.), το οποίο πραγματοποιείται υπό τον έλεγχο των διοικητικών δικαστηρίων, σύμφωνα με το άρ θρο 20 § 1 και το άρθρο 94 § 1 του Συντάγματος (η δεύτερη των εν λόγω διατάξεων ορίζει ότι «στο Συμβούλιο της Επικρατείας και τα τακτικά διοικητικά δικαστήρια υπάγονται οι διοικητικές δια

2016 NOMIKO BHMA 2287

φορές, όπως νόμος ορίζει»). Οι προαναφερόμενες συνταγματικές διατάξεις ναι μεν έχουν την έννοια ότι ο κοινός νομοθέτης κωλύεται να εξαρτήσει την άσκηση των ως άνω εξουσιών της Διοίκησης ή/και της αρμοδιότητας των διοικητικών δικαστηρίων για επίλυση των σχετικών διαφορών από την προηγούμενη ποινική καταδίκη του φορολογούμενου για το αντίστοιχα προβλεπόμενο ποινικό αδίκημα φοροδιαφυγής ή λαθρεμπορίας, αλλά πάντως, σε περίπτωση που προβλέπονται για την ίδια παραβατική συμπεριφορά τόσο διοικητικές όσο και ποινικές κυρώσεις, δεν εμποδίζουν τη θέσπιση και την εφαρμογή κανόνων από τους οποίους να προκύπτει επίδραση, καθ' όσον αφορά τις προβλεπόμενες στο νόμο διοικητικές κυρώσεις της ποινικής διαδικασίας και δίκης περί φοροδιαφυγής/λαθρεμπορίας στην αντίστοιχη διοικητική διαδικασία και δίκη. Και τούτο ανεξαρτήτως του ότι τέτοιο ποινικό αδίκημα μπορεί να προ βλέπεται μόνο για τις πλέον σοβαρές παραβάσεις ενόψει της αρχής της αναλογικότητας, η οποία άλλωστε, ενδέχεται να παραβιάζεται από την παράλληλη πρόβλεψη διοικητικών και ποινικών κυρώσεων για την ίδια παράβαση (βλ. Συν-ταγματικό Συμβούλιο Γαλλίας 24.6.2016, 2016-545 QPC, σκέψη 20 και Πρακτικό Επεξεργασίας ΣτΕ 167/2016 πενταμ., σκέψη 23). Με την απόφαση ΣτΕ 2067/2011 επταμ. έγινε (κατά πλειοψηφία) δεκτή η άποψη ότι το άρθρο 4 § 1 του 7ου Προσθέτου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ, όπως έχει ερμηνευθεί από το ΕΔΔΑ, δεν θα μπορούσε να τύχει εφαρμογής σε υπόθεση επιβολής πολλαπλών τελών λαθρεμπορίας παρόμοια με την παρούσα, γιατί κάτι τέτοιο θα αντέβαινε προς τα άρθρο 94 § Ι του Συντάγματος, στο μέτρο που το διοικητικό δικαστήριο που διαπιστώνει ότι έχει υπάρξει αμετάκλητη (καταδικαστική ή αθωωτική) απόφαση ποινικού δικαστηρίου θα ήταν υποχρεωμένο εκ τούτου και μόνο να ακυρώσει το πολλαπλό τέλος που επιβλήθηκε από τις τελωνειακές αρχές, στο ίδιο πρόσωπο για την ίδια κατ' ουσίαν παράβαση, με συνέπεια να στερείται της εξουσίας και της υποχρέωσής του να κρίνει τη διοικητική διαφορά που του έχει αναθέσει το Σύνταγμα. Η άποψη αυτή υιοθετήθηκε μεν και σε μεταγενέστερες αποφάσεις του Β΄ Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρα-τείας, αλλά (i) δεν παγιώθηκε στη νομολογία του Β' Τυήματος, καθώς δεν επαναλήφθηκε στις αποφάσεις του Τμήματος που εκδόθηκαν τα τελευταία

χρόνια σε υποθέσεις πολλαπλών τελών λαθρεμπο ρίας, οι οποίες συζητήθηκαν μετά τις αρχές του 2013 και στις οποίες ετίθετο ζήτημα εφαρμογής του κανόνα ne bis in idem, (ii) πρόκειται για επάλληλη/επικουρική βάση της κρίσης του Δικαστηρίου περί μη εφαρμογής του άρθρου 4 § 1 του Του Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ σε υπόθεση παρόμοια με την παρούσα, (iii) δεν υιοθετήθηκε από Ολομέλεια του Δικαστηρίου στην απόφαση 1741/2015 ούτε βρίσκει έρεισμα σε κάποια άλλη απόφασή της, (iv) βρίσκεται σε αντίθεση προς τη νομολογία περί εφαρμογής της διάταξης του άρ-θρου 5 § 2 του ΚΔΔ σε υποθέσεις λαθρεμπορίας (αντίφαση η οποία, άλλωστε, επισημαίνεται στη σκέψη 71 της από 30.4.2015 απόφασης του ΕΔΔΑ), δεδομένου ότι, αν ήταν ορθή, θα έπρεπε κατά λογική αναγκαιότητα να γίνει επίσης δεκτό ότι αντίκειται στο άρθρο 94 § 1 του Συντάγματος η εν λόγω διάταξη του ΚΔΔ (στο μέτρο που υποχρεώνει το διοικητικό δικαστή να ακολουθήσει την αμετάκλητη καταδικαστική κρίση του ποινικού δικαστή στην αντίστοιχη ποινική υπόθεση φοροδιαφυγής/λαθρεμπορίας, στερώντας του κατ' ουσίαν την εξουσία να κρίνει ο ίδιος την ενώπιόν του διοικητική διαφορά), η οποία, όμως, έχει κριθεί ως συνάδουσα προς τα άρθρα 4 § 1 και 20 § 1 του Συντάγματος με την απόφαση ΟλΣτΕ 1741/2015 (αλλά και με την ίδια τη ΣτΕ 2067/2011 επταμ.), χωρίς να τεθεί (το αυτεπαγγέλτως ερευ νώμενο) ζήτημα αντίθεσής της προς το άρθρο 94 § 1 του Συντάγματος, (ν) δεν συνάδει με την προαναφερόμενη (βλ. ανωτέρω σκέψη 8) βασική αρχή ης "φιλικής" προς την ΕΣΔΑ ερμηνείας του Συ-τάγματος, η επίμαχη διάταξη (του άρθρου 94 § 1) του οποίου μπορεί ευλόγως και είναι ορθό να ερμηνευθεί υπό την έννοια ότι ουδόλως αποκλείει την εφαρμογή του κανόνα του άρθρου 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ σε υποθέσεις πολλαπλών τελών λαθρεμπορίας, όπως η παρούσα, διότι ο κανόνας αυτός, όπως ερμηνεύεται από το ΕΔΔΑ, δεν θίγει την κατανομή της δικαιοδοσίας μεταξύ των διοικητικών και των ποινικών δικαστηρίων. αλλά έχει διαφορετικό αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής, και, συγκεκριμένα, κατοχυρώνει θεμε λιώδη εγγύηση υπέρ του διωκόμενου από τις δημόσιες αρχές, η οποία, σε περίπτωση δίωξής του για ποινικό αδίκημα λαθρεμπορίας, δύναται, μεταξύ άλλων, να έγει επιρροή στη νομιμότητα της διοικητικής πράξης περί επιβολής σε βάρος το

πολλαπλού τέλους και, δη, όχι μόνο επιγενόμενα, κατά τη διάρκεια της οικείας διοικητικής δίκης, αλλά και εξ αρχής, κατά την έκδοση της καταλογιστικής διοικητικής πράξης (όπως συνέβη στην υπό κρίση υπόθεση του \*\* στην οποία η σε βάρος του ποινική διαδικασία είχε ήδη ολοκληρωθεί αμετάκλητα κατά το χρόνο έκδοσης της πράξης με την οποία του καταλογίσθηκαν τα επίδικα πολλαπλά τέλη: βλ. σκέψη 72, in fine, της από 30.4.2015 απόφασης του ΕΔΔΑ) και, συνακόλουθα, να έχει συνέπειες ως προς το βάσιμο της κατ΄ αυτής ασκούμενης ένδικης προσφυγής ή των περαιτέρω ασκούμενων ένδικων μέσων. Τούτων έπεται ότι η εφαρμογή του άρθρου 4 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ στην υπό κρίση υπόθεση δεν προσκρούει στο άρθρο 94 § 1 του Συντάγματος, ούτε, άλλωστε, ανακύπτει ζήτημα αντίθεσής προς κάποια άλλη συνταγματική διάταξη. Σ πώς, πληρούται και η δεύτερη από τις προϋποθέσεις που αναφέρονται στη σκέψη 8 της παρούσας

Επειδή, η εφαρμογή, σε υπόθεση όπως η παρούσα, του άρθρου 4 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ δεν άγει σε παραβίαση άλλης υποχρέωσης της γώρας από το διεθνές δίκαιο. Ειδικότερα, δεν δημιουργεί ζήτημα παραβίασης των αρχών της υπεροχής, της ενότητας και της αποτελεσματικότητας του δικαίου της ΕΕ και, ιδίως, της υποχρέωσης των κρατών μελών να προβλέπουν και να ε-πιβάλλουν κατάλληλες κυρώσεις για παράβαση των διατάξεών του. Σχετικώς παρατηρείται ότι ακόμα και σε περίπτωση, που, πάντως, δεν φαίνεται να συντρέχει εν προκειμένω, στην οποία η αποδιδόμενη παράβαση λαθρεμπορίας αφορά στη διαφυγή δασμών ή άλλων φόρων του ενωσιακού δικαίου, τόσο οι ποινικές κυρώσεις και τα συναφώς επιβαλλόμενα μέτρα που προβλέπονται από τα άρθρα 102 και 107 του Τελωνειακού Κώδικα όσο και τα πολλαπλά τέλη που προβλέπονται στο άρθρο 97 του ίδιου Κώδικα έχουν, κατ' αρχήν, (αυτοτελώς) αρκούντως αποτρεπτικό χαρακτήρα, ενόψει της φύσης και της βαρύτητάς τους και, ε-πομένως, ο αποκλεισμός της εφαρμογής της μίας εκ των δύο αυτών κατηνοριών κυρώσεων (σε υπό θεση όπως η παρούσα, των διοικητικών), δυνάμει του κανόνα ne bis in idem, δεν προσκρούει στην προαναφερόμενη υποχρέωση της Ελλάδας από το ενωσιακό δίκαιο. Και τούτο ανεξαρτήτως αν οι νομοθετικές διατάξεις περί επιβολής ποινικών κυ-

οώσεων αποδεικνύονται, στην ποσκτική εφαομο γή τους, λιγότερο αποτελεσματικές για την απο-τροπή της τέλεσης φορολογικών και τελωνειακών παραβάσεων, σε σχέση με τις προβλεπόμενες διοικητικές κυρώσεις, ενόψει, αφενός, του βαθμού απόδειξης που απαιτείται για την ποινική κατα-δίκη (βλ. ανωτέρω σκέψη 9, in fine) και των λοιπών διαφορών μεταξύ της ποινικής και της διοικητικής διαδικασίας και δίκης περί τέτοιων παραβάσεον, που καθιστούν ευχερέστερη την απαλλαγή του κατηγορούμενου στην ποινική δίκη (πρβλ. ΟλΣτΕ 1741/2015 σκέψη 14), και, αφετέρου, των προβλημάτων που αντιμετωπίζει το σωφρονιστικό σύστημα και τα οποία έχουν επιπτώσεις στη δυνατότητα εκτέλεσης των ποινικών κυρώσεων και, κατά συνέπεια, στην πρακτική αποτελεσματικότητα της πρόβλεψης και του καταλο-γισμού τους. Συνεπώς, πληρούται η τρίτη από τις προϋποθέσεις που αναφέρονται στη σκέψη 8 της ιρούσας απόφασης. Επειδή, με την απόφαση ΣτΕ 2067/2011 επταμ.

έγινε, μεταξύ άλλων, (κατά πλειοψηφία) δεκτό ότι "[...] πρέπει, κατ΄ αναλογία με τα ισχύοντα στην εσωτερική έννομη τάξη βάσει της αρχής της προστατευόμενης εμπιστοσύνης, να θεωρηθεί ότι [η απόφαση Zolotukhin του ΕΔΔΑ, του έτους 2009, στην οποία διευκρινίσθηκε ότι τα κριτήρια Engel εφαρμόζονται και σε σχέση με το άρθρο 4 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ, για την εκτίμηση του "ποινικού" χαρακτήρα των διαδικασιών επιβολής κυρώσεων] καταλαμβάνει τις υποθέσεις που δημιουργούνται μετά την διαμόρφωσή της, και όχι πριν από αυτήν [...] για να δίνεται στα Κράτη η δυνατότητα προσαρμογής της νομοθεσίας, ενδε γομένως δε και του Συντάγματός τους προς την εκάστοτε εξελισσομένη νομολογία του ΕΔΔΑ που, στην προκειμένη περίπτωση, καταλύοντας το ερειδόμενο σε διαφορετικές αντιλήψεις σύστημα του έλληνα νομοθέτη, καταστρέφει εντελώς τον αποτρεπτικό για την λαθρεμπορία στόχο του [...]". Η κρίση αυτή αντιμετωπίσθηκε ειδικά και απορρίφθηκε αιτιολογημένα με την από 30.4.2015 απόφαση του ΕΔΔΑ (βλ. σκέψη 70). Πέραν τούτου, ναι μεν η συνταγματική αρχή της ασφάλειας δικαίου θα μπορούσε ενδεχομένως, υπό εξαιρετικές συνθήκες, αναγόμενες σε επιτακτικό δημόσιο συμφέρον, να δικαιολογήσει τον κατά χρόνον περιορισμό της εφαρμογής νέου νομολογιακού κανόνα του ΕΔΔΑ και, περαιτέρω, της υποχρέωσης

συμμόρφωσης της Ελληνικής Πολιτείας προς σχετική απόφαση του ΕΔΔΑ (πρβλ. ΟλΣτΕ 4003/2014 και 4446/2015), αλλά, εν προκειμένω, δεν προβάλλεται από το Δημόσιο ούτε προκύπτει η συνδρομή τέτοιων συνθηκών ούτε, άλλωστε, ενόψει και των γενόμενων δεκτών στην προηγούμενη οκέψη, μπορεί να θεωρηθεί, κατ΄ αρχήν, ότι η εφαρμογή του κανόνα ne bis in idem σε διοικητικές διαφορές πολλαπλών τελών, όπως η παρούσα, καταλύει τον αποτρεπτικό χαρακτήρα του νομοθετικού συστήματος κυρώσεων για παραβάσεις λαθρεμπορίας. Εξάλλου, δεν ανακύπτει ζήτημα συνδρομής κάποιου άλλου λόγου δημοσίου συμφέροντος, δυνάμενου να δικαιολογήσει τον αποκλεισμό της εφαρμογής του κανόνα ne bis in idem στην παρούσα υπόθεση και τη μη εκτέλεση του αντίστοιχου σκέλους της από 30.4.2015 απόφασης του ΕΔΔΑ. Τούτων έπεται ότι πληρούται και η τέταστη από τις προϋποθέσεις που τίθενται στη έψη 8 της παρούσας απόφασης. Επειδή, η κρίση του ΕΔΔΑ περί συνδρομής των

2016

προϋποθέσεων εφαρμογής της διάταξης του άρ θρου 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ (βλ ανωτέρω σκέψη 9) και περί παραβίασής της στην περίπτωση του αιτούντος παρίσταται επαρκώς αιτιολογημένη και εύλογη, λαμβανομένων υπόψη και των σχετικών κριτηρίων εκτίμησης που απορρέουν από τη νομολογία του ίδιου του ΕΔΔΑ (βλ ιδίως, τις αποφάσεις του ΕΔΔΑ στις οποίες παρα-πέμπει η ΣτΕ 3182/2010, καθώς και τις πιο πρό-σφατες αποφάσεις ΕΔΔΑ 20.5.2014, 11828/11, Nykänen v. Finland, EΔΔA 20.5.2014, 37394/11, Glantz v. Finland, ΕΔΔΑ 27.11.2014, 7356/10, Luc-ky Dev v. Sweden, ΕΔΔΑ 27.1.2015, 17039/13, Rinas v. Finland, EAAA 10.2 2015, 53753/12, Kiiveri v. Finland, ΕΔΔΑ 9.6.2016, 66602/09, Σισμανίδης κατά Ελλάδας, σχετικές με παραβάσεις της φορο-λογικής νομοθεσίας), αλλά και από τη συναφή νομολογία του ΔΕΕ, που, άλλωστε, συνεκτιμήθηκε στην από 30.4.2015 απόφαση του ΕΔΔΑ (βλ. σκέψεις της 47 και 73, όπου γίνεται αναφορά στην υπόθεση C-617/10, Åkerberg Fransson). Κατά συ-νέπεια, πληρούται και η πέμπτη από τις προϋποθέσεις που τίθενται στη σκέψη 8 της παρούσας απόφασης. Επειδή, την 8.5.2015, ήτοι λίγες ημέρες μετά

από την έκδοση της από 30.4.2015 απόφασης του ΕΔΔΑ, δημοσιεύθηκε η 1741/2015 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας,

λάκιση ή κάθειρξη) και ουδόλως δύνανται να συ-

πόθεση παρόμοια με εκείνες οι οποίες κρίθηκαν με

την από 30.4.2015 απόφαση του ΕΔΔΑ. Στις σκέ-

2016

στην οποία αναφέρονται ως ημερομηνίες διάσκεψης η 11.11.2013 και η 7.4.2015, δηλαδή ημερομηνίες προγενέστερες εκείνης της έκδοσης της ως άνω απόφασης του ΕΔΔΑ. Με την εν λόγω από-φαση της Ολομέλειας, κρίθηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής: «7. Επειδή, το άρθρο 4 § 1 του, κυρωθέντος με το v. 1705/1987 (ΦΕΚ Α'89), 7ου Προσθέτου Πρωτοκόλλου της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δι-καιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ) ορίζει ότι «Κανένας δεν μπορεί να διαχθεί ή καταδικασθεί ποινικά από τα δικαστήρια του ίδιου Κράτους για μια παράβαση για την οποία ήδη αθωώθηκε ή καταδικάσθηκε με αμετάκλητη απόφαση σύμφωνα με το νόμο και την ποινική δικονομία του Κρά-τους αυτού». Η παρατεθείσα διάταξη εκφράζει την αρχή ne bis in idem, στην οποία αναφέρεται το δικάσαν δικαστήριο και η οποία αποτελεί, επίσης, γενική αρχή του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ενώσεως [...] και επιβεβαιώνεται στο άρθρο 50 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ένωσης (2000/C 364/01), έχοντας και την τυπική ισχύ θεμελιώδους δικαιώματος της Ενώσεως. [...] 11. Επειδή, όπως έχει κριθεί (βλ. ΣτΕ 990/2004 Ολομ., 1522/2010 επταμ., 2067/2011 επταμ. κ.ά.), από τον συνδυασμό των [...] διατάξεων των §§ 2 του άρθρου 89 και 3 του άρθρου 97 του Τελωνεια-κού Κώδικα προς την § 8 του ιδίου άρθρου 97 αυτού, (προστεθείσα με το άρθρ. 4 του v. 1514/1950) καθώς και προς την διάταξη της § 2 του άρθρου 5 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας προκύπτει ότι η διαδικασία διοικητικής βεβαιώσεως της τελωνειακής παραβάσεως, που κατατείνει στην επι-βολή του πολλαπλού τέλους, είναι αυτοτελής και διακεκριμένη σε σχέση με την αντίστοιχη ποινική διαδικασία. Η αυτοτέλεια των δύο διαδικασιών (ποινικής και διοικητικής) έχει την έννοια ότι το ό δικαστήριο, όταν αποφασίζει περί του αν ετελέσθη η διοικητική παράβαση, δεν δεσμεύεται από την τυχόν προηγηθείσα σχετική απόφαση ποινικού δικαστηρίου, εκτός εάν πρόκειται για αμετάκλητη καταδικαστική απόφαση, οπότε δεσμεύεται ως προς την ενοχή του δράστη. Παρά την μη δέσμευσή του, όμως, υποχρεούται να εκτιμήσει αυτήν κατά την διαμόρφωση της κρίσεώς του, χωρίς να απαιτείται πανηγυρική εξαγγελία περί τούτου. 12. Επειδή, όσον αφορά την αρχή ne bis in idem που διαλαμβάνεται στο άρθρο 50 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, το Δικα-στήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την [...] από-

NOMIKO BHMA τόμος 64

φασή του της 26.2.2013, C-617/10, Hans Akerberg Fransson, επί προδικαστικού ερωτήματος που πέβαλε το Haparanda Tingsrätt της Σουηδίας στ πλαίσιο ποινικής δίκης για φοροδιαφυγή και, ειδικότερα, για υποβολή ανακριβών δηλώσεων φό-ρου εισοδήματος και φόρου προστιθεμένης αξίας (ΦΠΑ), δέχθηκε, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: "34. ... το άρθρο 50 του Χάρτη δεν εμποδίζει την εκ μέρους κράτους μέλους επιβολή, για την ίδια πράξη παραβάσεως των υποχρεώσεων που αφορούν την υποβολή δηλώσεων στον τομέα του ΦΠΑ, ενός συνδυασμού φορολογικών και ποινικών κυρώσεων. Συγκεκριμένα, προκειμένου να εξασφαλίζουν την εισπραξη του συνόλου των εσόδων από ΦΠΑ και, κατ' επέκταση, την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, τα κράτη μέλη διαθέτουν ελευθερία επιλογής των κυρώσεων που επιβάλλουν... Οι κυρώσεις αυτές μπορούν συνε-πώς να λαμβάνουν τη μορφή διοικητικών ή ποι-νικών κυρώσεων ή ενός συνδυασμού των δύο. Μόνον όταν η φορολογική κύρωση έχει ποινικό χαρακτήρα, κατά την έννοια του άρθρου 50 του Χάρτη, και έχει καταστεί απρόσβλητη, η εν λόγω διάταξη εμποδίζει την άσκηση ποινικής δίωξης για την ίδια πράξη κατά του ίδιου προσώπου. 35. . η εκτίμηση της ποινικής φύσεως των φορολογικών κυρώσεων στηρίζεται σε τρία κριτήρια. Το πρώτο είναι ο νομικός χαρακτηρισμός της παραβάσεως κατά το εσωτερικό δίκαιο, το δεύτερο η ίδια η φύση της παραβάσεως και το τρίτο η φύση και η σοβαρότητα της κυρώσεως που ενδέχεται να επιβληθεί στον διαπράξαντα την παράβαση (α-πόφαση της 5ης Ιουνίου 2012, C-489/10, Bonda, σκ. 37). 36. Εναπόκειται στο [εθνικό] δικαστήριο να εκτιμήσει, με γνώμονα τα κριτήρια αυτά, αν πρέπει να προβεί σε εξέταση της προβλεπόμενης από την εθνική νομοθεσία σωρεύσεως φορολογικών και ποινικών κυρώσεων σε σχέση με τα εθνι κά πρότυπα κατά την έννοια της σκέψεως 29 της παρούσας αποφάσεως, πράγμα που θα μπορούσε να το οδηγήσει, ενδεχομένως, να κρίνει ότι η σώρευση αυτή είναι αντίθετη προς τα εν λόνω πρότυπα, υπό την προϋπόθεση ότι οι εναπομένουσες κυρώσεις είναι αποτελεσματικές, ανάλογες των παραβάσεων και αποτρεπτικές ... 37 Κατόπιν των προεκτεθέντων, στο δεύτερο, στο τρίτο και στο τέταρτο ερώτημα πρέπει να δοθεί η απάντηση ότι η αργή ne bis in idem που διαλαμβάνεται στο άρ θρο 50 του Χάρτη δεν εμποδίζει την εκ μέρους

κράτους μέλους επιβολή, για την ίδια πράξη παραβάσεος..., διαδοχικώς μιας φορολογικής και μιας ποινικής κυρώσεως, στον βαθμό που η πρώτη κύρωση δεν έχει ποινικό χαρακτήρα, πράγμα το οποίο το αιτούν δικαστήριο οφείλει να εξακριβώσει". 13. Επειδή, το πολλαπλούν τέλος που προβλέπει ο Τελωνειακός Κώδικας και δια παραπο μπής σ' αυτόν ο ν. 2127/1993 δεν συνιστά ποινή του ποινικού δικαίου (ποινή stricto sensu), που επιβάλλεται από τα ποινικά δικαστήρια υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις της ποινικής διαδικα ορούς και τις προυπουσική της ποιτικής υπαυτούς με ακοιπό αυτόν που χαρακτηρίζει την «ποι-νή», δηλαδή την γενικότερη νομική, ηθική και κοινωνική αποδοκιμασία της συμπεριφοράς του δράστη, αλλ΄ έχει χαρακτήρα, όπως ρητώς άλλωστε διαλαμβάνεται στη διάταξη του άρθρου 89 παρ.2 του Τελωνειακού Κώδικα, διοικητικής κυρώσεως που επιβάλλεται από διοικητικά όργανα υπό τον ουσιαστικό έλεγχο των διοικητικών δικαστηρίων- και εξυπηρετεί διαφορετικό σκοπό, που είναι η διασφάλιση της εισπράξεως κοινοτικών και εθνικών πόρων καθώς και η τήρηση και ομαλή εφαρμογή των κανόνων της τελωνειακής διαδικα σίας (πρβλ. απόφαση ΕΔΔΑ της 14.9.2004, επί του παραδεκτού, Rosenquist κατά Σουηδίας, 60619/00, βλ. και αποφάσεις ΕΔΔΑ της 8.6.1995, Jamil κατά Γαλλίας, 11/1994/458/539, σκ. 14, Goktan κατά Γαλλίας, σκ. 48, της 24.10.1986, Agosi κατά Ηνωμένου Βασιλείου, 9118/80, σκ. 63-67) καθιστώντας την παράβαση οικονομικά ασύμφο ρη. Δηλαδή, το εν λόγω πολλαπλούν τέλος όχι μό νο κατά τον τυπικό χαρακτηρισμό του στην ελληνική νομοθεσία αλλά και κατά τη φύση και το χα-ρακτήρα του διαφέρει από τις κυρώσεις ποινικής φύσεως. Επιβάλλεται, ειδικώτερα, για την αντιστάθμιση των συνεπειών συμπεριφορών, που συ-νιστούν παραβίαση διοικητικής φύσεως υποχρεώ-σεων κάθε συναλλασσομένου, της καταβολής, δηλαδή, προς το Δημόσιο οφειλομένων φορολογι επιβαρύνσεων, που έχουν, μάλιστα, ταυτο χρόνως, και τον χαρακτήρα πόρων της Ευρωπαϊ κής Ενώσεως. Η αντιστάθμιση συνίσταται στην αναπλήρωση των ποσών, την καταβολή των οποίων αποφεύγει με την παράνομη συμπεριφορά του ο υπόχρεος, με ανάλογη προς τα άνω ανα-προσαρμογή τους, για την κάλυψη όλων των ε-ντεύθεν δαπανών, στις οποίες προβαίνει το κράτος για τον εντοπισμό των συμπεριφορών αυτών. που, από τη φύση τους, είναι δυσχερώς εντοπίσι

ψεις 31-35 της ανωτέρω από 9.6.2016 απόφασής μες αλλά που επιτρέπουν την προσπόριση σημαντικών οικονομικών ωφελημάτων σε εκείνον που τις επιχειρεί επιτυχώς. Άλλωστε, οι προβλεπόμενες στον Τελωνειακό Κώδικα ποινές για το ποινικό του, το ΕΔΔΑ απάντησε σε ένσταση της Ελληνικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με την οποία το επίδικο πολλαπλό τέλος (ύψους 140.000 ευρώ περίπου, ιαδίκημα της λαθρεμπορίας συνίστανται, κατά κα-νόνα, σε στέρηση της ελευθερίας του δράστη (φυ-

NOMIKO BHMA

σύποσο με το διπλάσιο των διαφυγόντων φόρων και δυνάμενο κατά νόμο να φθάσει στο δεκαπλάσιο αυτών) δεν είχε "ποινικό" χαρακτήρα και την απέρριμε, με ειδική απιολογία, κατ' εφαριρογή των κριπηρίων Engel, αφού υπενθύμισε την ανά-λογη κρίση του στην απόφασή του Μαμιδάκης κατά Ελλάδας του 2007.

2291

γκριθούν με τις χρηματικές κυρώσεις του αντιστοίχου διοικητικού αδικήματος (βλ. άρθρο 102 του Τελωνειακού Κώδικος, ν. 1165/1918, όπως iσχυε, και άρθρο 157 του ισχύοντος νυν Εθνικού Τελωνειακού Κώδικος, ν. 2960/2001). Συνεπώς, εφ΄ όσον η κύρωση του πολλαπλού τέλους δεν έχει ποινικό γαρακτήρα, δεν ανακύπτει ζήτημα εφαρμογής της αρχής ne bis in idem που διαλαμβάνεται στο άρθρο 4 § 1 του 7ου Προσθέτου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ καθώς και στο άρθρο 50 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ένωσης. Κατ' ακολουθίαν, ούτε η έναρξη ούτε η εξέλι ξη της διαδικασίας επιβολής του πολλαπλού τέλους και της τυχόν ανοιγείσης ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων δίκης κωλύεται σε περίπτωση που για την ίδια παράβαση έχει ολοκληρωθεί η οτη πον για την τοι καρισμασή εχει συσκαιρισιού ενώπιον των ποινικών δικαστηρίων διαδικασία με απόφαση που έχει καταστεί απρόσβλητη. Μειοψήφησαν [δύο Σύμβουλοι] [...]». Στη συνέχεια, με την από 1.7.2015 αίτησή της, βάσει του άρθρου 43 της ΕΣΔΑ, η Ελληνική Δημοκρατία ζήτησε την εισαγωγή στο Τμήμα ευρείας σύνθεσης του ΕΔΔΑ, των τριών προσφυγών (μεταξύ των οποίων και του ήδη απούντος \*\*) που είχαν γίνει δεκτές με την από 30.4.2015 απόφαση του ΕΔΔΑ. Στην αίτηση αυτή προβλήθηκε ως λόγος παραπομπής των υποθέσεων στο Τμήμα ευρείας σύνθεσης του Ε-ΔΔΑ, μεταξύ άλλων, ότι το πολλαπλό τέλος δεν έχει "ποινικό" χαρακτήρα, κατά την έννοια του άρθρου 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ, με επιχειρηματολογία η οποία επαναλαμβάνει (σχεδόν αυτολεξεί) την ως άνω σκέψη 13 της απόφα σης ΟλΣτΕ 1741/2015. Η εν λόγω αίτηση απορρίφθηκε (χωρίς αιτιολογία) την 14.9.2015, με απότης αρμόδιας πενταμελούς επιτροπής του ΕΔΔΑ. Περαιτέρω, την 9.6.2016 δημοσιεύθηκε η απόφαση του Α΄ Τμήματος του ΕΔΔΑ επί της προσφυγής Σισμανίδη κατά Ελλάδας (66602/09), με την οποία διαπιστώθηκε παραβίαση του άρθρου 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ σε υ-

Επειδή, ο χαρακτηρισμός μιας διοικητικής κύ ρωσης ως "ποινής", κατά την αυτόνομη έννοια του άρθρου 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ και του άρθρου 50 του Χάρτη Θεμελιωδών Δι-καιωμάτων της ΕΕ, διενεργείται με βάση τα ίδια κριτήρια, που είναι γνωστά ως κριτήρια Engel (από την ομώνυμη απόφαση της Ολομέλειας του ΕΔΔΑ του έτους 1976 - τα αυτά κριτήρια υιοθετεί και το ΔΕΕ: βλ. ιδίως την προαναφερόμενη από φαση Ακετρειτς Fransson, C-617/10). Αυτά αφορούν (πέραν του χαρακτηρισμού της κύρωσης κατά το εθνικό δίκαιο, που, κατά το ΕΔΔΑ, δεν είναι κρίσιμο στοιχείο, όσον αφορά τις διοικητικές, κατά το εθνικό δίκαιο, κυρώσεις), στη φύση της παράβασης και στη φύση και τη βαρύτητα της κύρω σης. Σχετικά με τη φύση της παράβασης, εξετάζεται, ιδίως, αν ο κανόνας που την προβλέπει αφορά γενικά στα υποκείμενα του δικαίου, λ.χ. υπό την ιδιότητά τους ως φορολογούμενων, στοι που συμβάλλει στη θεμελίωση του "ποινικού" ρακτήρα της υπόθεσης. Επίσης, εξετάζεται ο σκο πός του κανόνα, δεδομένου ότι οι "ποινικές" κυ ρώσεις αποβλέπουν τόσο στην αποτροπή της πα ράβασης όσο και στον κολασμό του παραβάτη. Ο γενικός, υπό την ανωτέρω έννοια, χαρακτήρας του οικείου κανόνα σε συνδυασμό με τον τιμωρητικό και αποτρεπτικό σκοπό της προβλεπόμενης κύρωσης οδηγούν στο συμπέρασμα ότι πρόκειται περί "ποινικής" υπόθεσης (βλ. λ.χ. ΕΔΔΑ 28.6. 2011, 40301/04, Pop v. Romania, σκέψη 25). Σε σγέση με τον επιδιωκόμενο σκοπό, αποδίδεται βαρύτητα και στο συμφέρον για την εξυπηρέτηση του οποίου έχει θεσπιστεί ο σχετικός κυρωτικός κανόνας, δεδομένου ότι τα γενικά συμφέροντα της κοινωνίας, όπως η καταπολέμηση της φορο-διαφυγής, προστατεύονται κατ' αρχήν από το "ποινικό" δίκαιο. Τέλος, η υπαιτιότητα (δόλος ή αμέλεια), ως νόμιμη προϋπόθεση για την επιβολί

πραξη στο μέλλον παρόμοιων παραβάσεων φοροδιαφυγής όσο και τον κολασμό του παραβάτη (βλ. λ.χ. ΟλΣτΕ 990/2004 σκέψη 13 και ΣτΕ 1217/2006 επταμ., 2454/2013, 4593/2013 - βλ. επίσης ΔΕΚ 12.7.2001, C-262/99, Λουλουδάκης, σκέψεις 69-71), (iii) του ότι διοικητική παράβαση λαθρεμπορίας και πολλαπλό τέλος για την παράβαση αυτή μπορούν να καταλογισθούν μόνο σε φυσικό πρόσωπο, όχι και σε νομικό πρόσωπο, διότι «[...] ελλείπουν οι προϋποθέσεις κάθε αδικήματος άμεσος σύνδεσμος της άδικης πράξεως, που δεν υπορεί να διαπραχθεί παρά μόνον από φυσικό πρόσωπο, ως και του δυνατού του καταλογισμού της [...]» (ΟλΣτΕ 671/2010), (iv) για τον καταλογισμό λαθρεμπορίας, που συνιστά "διοικητικό αδίκημα" (βλ. ΟλΣτΕ 1741/2015 σκέψη 13 και ΣτΕ 144/2015, 2641/2003, 4164/1999 κ.ά.) απαιτείται κατά πάγια νομολογία του παρόντος Δικαστηρίου, άμεσος δόλος του παραβάτη, ήτοι σκοπός μη καταβολής των οφειλόμενων φόρων, οι οποίοι κα-ταλογίζονται χωριστά και δεν περιλαμβάνονται στο πολλαπλό τέλος (βλ. σχετικά άρθρο 97 § 5 του Τελωνειακού Κώδικα/ν. 1165/1918). Εξάλλου, ο ανωτέρω συλλογισμός της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας στην απόφαση 1741/2015 τέθηκε υπόψη του ΕΔΔΑ, ιδίως διαμέσου της από 1.7.2015 αίτησης της Ελληνικής Κυ βέρνησης για εισαγωγή στο Τμήμα ευρείας σύνθε σης του ΕΔΔΑ των προσφυγών που κρίθηκαν με την από 30.4.2015 απόφαση του Α΄ Τμήματος του ΕΔΔΑ, και εμμέσως, πλην σαφώς, απορρίφθηκε από το ΕΔΔΑ, τόσο δια της μη αποδοχής της εν λόγω αίτησης της Ελληνικής Κυβέρνησης όσο και με την πρόσφατη από 9.6.2016 απόφαση του Ε-ΑΛΑ στην υπόθεση Σισμανίδης κατά Ελλάδας. στην οποία το ΕΔΔΑ επιβεβαίωσε την παγιωμένη νομολογία του περί του "ποινικού" χαρακτήρα πολλαπλών τελών λαθρεμπορίας σημαντικού ύψους, όπως τα επιβληθέντα εν προκειμένω στον αιτούντα, απορρίπτοντας αιτιολογημένα τους περί του αντιθέτου ισχυρισμούς της Ελλάδας. Ενόψει των προηγουμένων, η σκέψη 13 της απόφασης 1741/2015 της Ολομέλειας του Δικαστηρίου δεν μπορεί να θεφοηθεί ως (οψιγενές) νομολογιακό δεδομένο, ικανό να θεμελιώσει το συμπέρασμα ό-τι, με βάση αυτό, το ΕΔΔΑ δεν θα ενέμενε στην κρίση του περί της "ποινικής", κατά την ΕΣΔΑ, φύσης των επίμαχων πολλαπλών τελών που καταλογίσθηκαν στον αιτούντα \*\* και, συνακόλουθα,

πεοί παράβασης των δικαιωμάτων του από το άρθρο 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ. Εξάλλου, δεν προκύπτει από τη μεταγενέστερη της από 30.4.2015 απόφασης του ΕΔΔΑ νομολογία η ύπαρξη κάποιου άλλου στοιχείου, που θα μπορούσε ευλόγως να θεωρηθεί ως ικανό να οδηγήσει στην ανατροπή της εν λόγω κρίσης του ΕΔΔΑ. Κατά συνέπεια, πληρούται και η έκτη των προϋποθέσεων που τίθενται στη σκέψη 8 της παρούσας απόφασης

NOMIKO BHMA

Επειδή, ούτε το Δημόσιο ισχυρίζεται ούτε από τη δικογραφία προκύπτει ότι έχει λάβει χώρα πράξη κρατικού οργάνου, με την οποία να θεραπεύεται κατ΄ ουσίαν η διαπιστωθείσα από το Ε-ΔΔΑ παράβαση του άρθρου 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ, όσον αφορά τον αιτούντα, και να αίρονται τα δυσμενή γι' αυτόν αποτελέσματά της. Επομένως, συντρέχει και η τελευταία των προϋποθέσεων που αναφέρονται στη σκέψη 8 της

παρούσας απόφασης. Επειδή, τούτων έπεται ότι η υπό κρίση αίτηση επανάληψης της διαδικασίας πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή ως βάσιμη, κατ΄ αποδοχή του λόγου με τον οποίο προβάλλεται ότι η απόφαση 3457/2012 του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατά το σκέλος της που αφορά στη διαφορά από την επιβολή σε βάρος του αιτούντος πολλαπλών τελών λαθρεμπορίας, ενέχει παραβίαση (εσφαλμένη πον παιρεμποριάς ενέχει παραφαίνη (του δου ερμηνεία και εφαρμογή) του άρθρου 4 \$ 1 του δου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ, βάσει των κριθέντων με την από 30.4.2015 απόφαση του ΕΔΔΑ επί της υπ' αριθμ. 9028/2013 προσφυγής του αιτούντος. Κα-τόπιν της μερικής αποδοχής της κρινόμενης αίτησης για τον ανωτέρω λόγο και σύμφωνα με όσο έγιναν δεκτά στις σκέψεις 8 (in fine), 13 και 14 της τεγτάν σεικά στις σκεφείς ο (in time), 15 και 14 της παρούσας απόφασης, παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση του έτερου προβαλλόμενου λόγου, που αφορά στη διαπιστωθείσα από το ΕΔΔΑ παραβίαση της διάταξης του άρθρου 6 § 2 της ΕΣΔΑ κα του εξ αυτής απορρέοντος τεκμηρίου αθωότητας του αιτούντος.

Επειδή, κατά συνέπεια, η υπ΄ αριθμ. 3457/2012 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας πρέπει να εξαφανισθεί κατά το αναφερόμενο στην προηγούμενη σκέψη σκέλος της (περί επιβολής πολλα-πλών τελών στον αιτούντα). Συνακόλουθα, καθίσταται, ως προς το αντίστοιχο μέρος της, εκ νέου εκκρεμής, ενώπον του Συμβουλίου της Επικρατείας, η από 20.11.2009 αίτηση του \*\* για την α-

ναίοεση της 1461/2008 απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά. Το Δικαστήριο, επιλαμβανόμενο της εν λόγω αίτησης αναίρεσης, τη δέχεται εν μέρει, για τον ίδιο ως άνω λόγο, δηλαδή διότι, εν προκειμένω, η Διοίκηση και, στη συνέχεια, τα διοικητικά δικαστήρια της ουσίας έλαβαν υπόψη την υπ' αριθ. 36398/1998 αμετάκλητη απόφαση του Πλημμελειοδικείου Αθηνών (περί αθώωσης του αιτούντος από την ποινική κατηγορία λαθρε μπορίας, για τις ίδιες παραβάσεις για τις οποία του επιβλήθηκαν πολλαπλά τέλη με την \*\* πράξη του Διευθυντή της ΔΙ.Π.Ε.Α.Κ.) κατά τρόπο που παραβιάζει τον κανόνα ne bis in idem, όπως αυ τός κατοχυρώνεται στη διάταξη του άρθρου 4 § 1 του 7ου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ. Για το λόγο αυτό, πρέπει να αναιρεθεί η 1461/2008 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά, κατά το μέρος της που αφορά στον καταλογισμό σε βάρος του αιτούντος των επίμαγων πολλαπλών τελών λαθρε μπορίας. Δεδομένου, δε, ότι η υπόθεση δεν χρήζει διευκρίνισης κατά το οικείο πραγματικό της, το Δικαστήριο τη διακρατεί, κατά το αναιρούμενο μέρος της, δικάζει και, για τον ίδιο παραπάνω λόγο, δέχεται εν μέρει την έφεση του αιτούντος κατά της 2814/2002 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Πειραιά, εξαφανίζει την εν λόγω πρωτό-δικη απόφαση, κατά το σκέλος της με το οποίο απορρίφθηκε η προσφυγή του αιτούντος κατά της επιβολής σε βάρος του πολλαπλών τελών, περαιτέρω δε, δικάζει και δέχεται εν μέρει την προσφυ γή αυτή, για τον ίδιο ως άνω λόγο, και ακυρώνει την ... πράξη του Διευθυντή της Διεύθυνσης Πα-ρακολούθησης και Ελέγχου Ανασταλτικών Καθεστώτων, κατά το μέρος της με το οποίο επιβλήθηκαν στον αιτούντα πολλαπλά τέλη, ύμιους δραχμών και ... δραχμών, για λαθραία εισαγωγή και κυκλοφορία στη χώρα ενός αυτοκινήτο FERRARI και ενός αυτοκινήτου MERCEDES.

Απορρίπτει εν μέρει και δέχεται κατά τα λοιπά την αίτηση επανάληψης της διαδικασίας, σύμφωνα με το σκεπτικό.

Εξαφανίζει εν μέρει την απόφαση 3457/2012 του Συμβουλίου της Επικρατείας. Δέχεται εν μέρει την από 20.11.2009 αίτηση

αναίρεσης του αιτούντος και αναιρεί εν μέρει την 1461/2008 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειοαιά.

Δικάζει και δέχεται εν μέρει την έφεση και ε-ξαφανίζει εν μέρει την 2814/2002 απόφαση του

2294 NOMIKO BHMA

Διοικητικού Πρωτοδικείου Πειραιά

Δικάζει και δέχεται εν μέρει την προσφυγή. Ακυρώνει την ... πράξη του Διευθυντή της ΔΙ.Π.Ε.Α.Κ., κατά το μέρος της με το οποίο επιβλήθηκαν στον αιτούντα πολλαπλά τέλη όμιους δραχμών και ... δραχμών, για λαθραία εισαγωγή και κυκλοφορία στη χώρα δύο αυτοκινήτων.

ρώσεων, για παραβάσεις της τελωνεια-κής/φορολογικής νομοθεσίας, με βασικό σκοπό τόσο την αποτελεσματική αποτροπή από τη διά-

Συμμόρφωση προς την απόφαση του ΕΔΔΑ (διαπίστωση παραβίασης της αρχής «ne bis in idem»<sup>3</sup> και του τεκμηρίου αθωότητας σε υποθέσεις επιβολής πολλαπλών τελών λαθρεμπορίας). Επανάληψη

Ι.1.-Με την ιστορική με αριθμό 1992/20164 (Β' Τμ. επταμ.) απόφαση, το Συμβούλιο της Επικρατείας με εισηγη-τή τον Πάρεδρο κ. Ι. Δημητρακόπουλο<sup>5</sup> και πληρεξούσιο δικηγόρο τον Β. Χειρδάρη, έκανε δεκτή την αίτηση για επανάληψη της διαδικασίας εκδίκασης αίτησης αναίρεσης ενώπιόν του, κατόπιν σχετικής καταδικαστικής απόφασης του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ). Με την απόφαση αυτή καθώς και την ΣτΕ 1993/2016, κρίθηκε ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις που τίθενται από το δικαστήριο, καθ' ερμηνεία του άρθρου 105Α του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, όσον αφορά στη πιστωθείσα από το ΕΔΔΑ παραβίαση του κανόνα ne bis

- 3. Βλ. Μελέτη Αντώνη Π. Αργυρού, Η αρχή «πε bis in idem» με αφορμή την με αρθμό 1741/2015 Απόφαση Ολομέλεια του Συμβουλίου της Επικρατείας σε Ναθ 63/2015, σ. 1065-1078, Ε. Πρ.ε βεδού ρου, «Εφορρογή της αρχής πε bis in idem και επί επιβολής πλεάνου διοικρτικών κυράσεων: ΣτΕ 1091/2015» ΕΝΕΣΕ/Μννυς Ρεσόσουτουρίζ, Χρ άτου Βια συρτίζη, η « Η εφορρογή της αρχής πε bis in idem απς αφορλογικός κυράσεως συρτικών δια επίστης επίστης επίστης επίστης συρτικών του Εσιματικών επιστούσες που συστικών επίστης του Εσιματικών επιστούσες που συστικών επίστης επιστούσεις που συστικών επίστης που συστικών επίσ σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης», https://curia.gr/, Μελέτη της Όλγας Τσόλκα, «Ne bis in idem» και εσωτερικό δυαδικό σύστημα κυρώσεων για την «αυτή παράβαση»: Μια σύνθετη προβληματική εν μέσω «δια ισεων» της ΕΣΔΑ με τον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ε.Ε., δημοσιευμένη στα ΠοινΧρ 2015. 625.
- 4 Βλ. Σημείωμα Ι. Δημητρακόπουλου, Παρέδρου ΣτΕ 4 ΒΙΑ. Σημείωμο Ι. Δημητροκόπουλου, Πορέδρου Στε «Σίντογιας, ΕΣΑΑ και ζητήματο (Βάρους, είδους, και βοθμού) απόδειξης σε φορολογικές υποθέτοις, στην πρόσφατη νομολογία του Στε (με αφορμή τις αποφάσεις Β΄ Τμ. επτομ. Στε 884/2016, Στε 1992/2016, Στε 1993/2016)» (Τηγή: www.humanrightscase-law.gr.) https://www.tasheaven.gr/. 5. ΒΕ Σημείωρι Ι. Δημητροκόπουλου, Πορέδρου Στε, στην απόφαση ΟλΣτε 1741/2015 σε http://www.humanrightsca-selaw.rr.

in idem, ενώ, δηλαδή οι διάδικοι αθωώθηκαν για την κατηνορία της λαθοεμπορίας από τα ποινικά δικαστήρια τους επιβλήθηκε διοικητική χρηματική κύρωση (πολλαπλό τέ-λος) για την ίδια παράβαση και τα σχετικά ένδικα βοηθήματα και μέσα που άσκησαν ενώπιοντων διοικητικών δικαρίων απορρίφθηκαν ως αβάσιμα.

τόμος 64

2.-Σύμφωνα με το αξίωμα «ne bis in idem», δεν μπορεί να διωχθεί ή να καταδικαστεί ποινικά από τα δικαστήρια του ίδιου Κράτους, για μία παράβαση για την ο-ποία ήδη αθωώθηκε ή καταδικάστηκε με αμετάκλητη απόφαση σύμφωνα με τον νόμο» (άρθρο 4 του 7ου Πρωτοκόλλου ΕΣΔΑ που κυρώθηκε από την Ελλάδα με τον Ν. 1705/1987 (ΦΕΚ Α΄ 89) στις 29 Οκτωβρίου 1987). Η νομολονία του ΕΔΔΑ σχετικά με το ζήτημα που έχει διαμορφωθεί αφορά κυρίως τις αποφάσεις του ΕΔΔΑ Vassilios Stavropoulos v. Greece, §39-41, Diamantides v. Greece (no. 2), § 42 επ., Υπόθεση Zolotukhin κατά Ρωσίας, Καπετάνιος και λοιποί κατά Ελλάδος, Öztürk v. Germany, αριθ. 8544/79, Engel and Others v. the Netherlands, Series A no. 22, Α,Β κατά Νορβηγίας 2016). Η Ελληνική νομολογία αναφέρεται κυρίως στις αποφάσεις ΣτΕ **1741/2015** Ολομ, **1992-1993/2016**, 2039/2015, 1741/2015 Ολομ., 1566/2015, 1565/2015, 1403/2015, 221/2015, 4571/2014, 1522/2010 2067/2010

3.- Με την από 30 Απριλίου 2015 απόφαση του υπ' α-ριθ. 3453/12, 42941/12 και 9028/13 Καπετάνιος και λοιποί κατά Ελλάδος, το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Δικαιωμά-των του Ανθρώπου<sup>6</sup> καταδίκασε την Ελλάδα για παραβιάσεις που αφορούσαν στην εφαρμογή της αρχής ne bis in idem<sup>7</sup> (άρθρο 4 του Εβδόμου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ) και στο τεκμήριο αθωότητας (άρθρο 6 § 2 ΕΣΔΑ), στα πλαίσιο της επιβολής επιβολή διοικητικών προστίμων σε άτομα που

- 6. Πρόσφατη και πολύ σημαντική απόφαση ΕΔΔΑ (εψρ. συνθ.)
  15.11.2016, Α and Β v. Νοπναγ (24130/11 & 29758/11) σύμφωνα
  με την οποίο δεν στοχειοθετείται παραβίαση της διάτσξης του
  άρθρου 4 του 7ου Πρωτακόλλου, εδν το καθού Κράτος
  τεκμηριώσει ότι οι δύο επίμαχες διοδικασίες συνδέονται αρκούντως στενά μεταξύ τους, κατ' ουσίαν και κατά χρόνον, ώστε να αποτελούν ένα συνεκτικό σύνολο.- βλ. Η επιρροή της ποινικής δίκης στη διοικητική διαδικασία και δίκη για φορολογικές παραβάσεις, υπό το φως των θεμελιωδών δικαιωμάτων, στην σφατη νομολονία του ΣτΕ και του ΕΔΔΑ (ΣτΕ 1992-1993/2016
- πρόσφατη νομολογία του ΣΕΕ και του ΕΔΑΑ (ΣΕ΄ 1992-1993/2016, δ ΕΔΑΑ 15.11.2018 A και Β κατή Νορβηγίος (1. Δημηγοπολιουλου, Πορέδρου ΣΕ'Ω oκ http://www.humantriphtscaselaw.gr/. 7. 8h. πρόσφατη νομολογία ΤΕΣ -2603/2016(8), 2402/2016 (8), 1993/2016 (8' 7μ), 1992/2016 (8' 7μ), 1665/2016 (Ε'), 1209/2016 (Α΄), 1288/2016 (Α΄), 1037/2016 (Β΄), 1035/2016 (Β΄), 1034/2016 (Β΄), 1028/2016 (Β΄), 4903/2015 (ΔΑ), 4201/ 2296/2015 (Δ΄) 399/2015 (Γ΄) 289/2015 (Ε΄), 2797/2015 (Δ΄ 7μ), 2296/2015 (Δ΄ 7μ), 2543/2015 (Ε΄), 2403/2015 (Β΄)

είχαν κατηγορηθεί για λαθρεμπόριο και είχαν παράλληλα αθωωθεί σε παράλληλη διαδικασία ενώπιον των ποινικών δικαστηρίων. Το δικαστήριο κατά τρόπο αναλυτικό χρήσιμο για κάθε εφαρμοστή του Δικαίου, έθεσε όλα τα σημαντικά ζητήματα, αλλά και την νομολονία που τα αφοουμοντικά φήτηματα, αυτά και την νομουισγία που τα αφο ρούν, ώστε η ίδια η σχολιαζομένη απόφαση να προσιδιάζει σε αναλυτικό εγχειρίδιο όντας απολύτως πλήρης και ακα-

2016

4.-Στο άρθρο 195 Α ΚΔΔ ορίζονται οι όροι και προϋ ποθέσεις επαναλήψεως της διαδικασίας. Κρίθηκε από το δι καστήριο ότι: 1) η εφαρμογή του τεκμηρίου αθωότητας προϋποθέτει αμετάκλητη αθωωτική απόφαση 2) το τεκ-μήριο αθωότητας επιβάλλει στον διοικητικό δικαστή να λάβει υπόψη του την οικεία αμετάκλητη αθωωτική ποινική απόφαση με ειδική αιτιολογία με συλλογισμό τέτοιο που να μην θέτει εν αμφιβόλω την ορθότητα της απαλλακτικής κρίσης του ποινικού δικαστή. Έτσι ο διοικητικός δικαστής δεν δεσμεύεται από την αθωωτική ποινική απόφαση, αλλά υποχρεούται να αιτιολογήσει ειδικά την αποκλίνουσα άποψή του για παράβαση και αυτό να το πράξει εκτιμώντας με διαφορετικό τρόπο τα αποδεικτικά μέσα.

- Το Δικαστήριο έθεσε συγκεκριμένες προϋποθέσεις προκειμένου να επιτραπεί η επανάληψη της διαδικασίας, οι οποίες πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά και είναι
- (α) η διαπιστωθείσα από το ΕΔΔΑ παράβαση διά ταξης της ΕΣΔΑ είναι τέτοια ώστε να τελεί σε αιτιώ-δη συνάφεια προς το σκεπτικό και το διατακτικό της οι-κείας, απορριπτικής της αίτησης αναίρεσης, απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας, ώστε η άρση της εν λόγω παράβασης και των συνεπειών της να μπορεί να επιτευχθεί μέσω της (ολικής ή μερικής) εξαφάνισης της προσβαλλόμενης απόφασης του παράντος Δικαστηρίου και, περαιτέ: ρω, μέσω της νέας κρίσης και αποδοχής (εν όλω ή εν μέ ρει) της αίτησης αναίρεσης (λ.χ. η προϋπόθεση αυτή δεν συντρέχει σε περίπτωση που το ΕΔΔΑ έχει απλώς διαπιπώσει παραβίαση του άρθρου 6 της ΕΣΔΑ, αποκλ και μόνο από την άποψη της υπέρβασης της εύλογης διάρκειας της δίκης),
- (β) η συμμόρφωση προς τη σχετική απόφασητου ΕΔΔΑ δεν συνεπάγεται παραβίαση κανόνα του Συντάνματος, το οποίο (ναι μεν υπερισχύει της ΕΣΔΑ αλλά), πάντως, πρέπει να ερμηνεύεται (όχι σύμφωνα με την ΕΣΔΑ, αλλά), στο μέτρο του εφικτού, κατά τρόπο "φιλικό" προς την ΕΣΔΑ, όπως αυτή ερμηνεύεται και εφαρμόζεται από το ΕΔΔΑ, τούτο δε έχει, ιδίως, την έννοια ότι, εάν είναι ευλόγως υποστηρίξιμες περισσότερες της μιας εκδοχές ως προς την έγγοια ορισμένης συνταγματικής διάταξης, πρέπει, τουλάχιστον κατ' αρχήν, να προκρίνεται από τον Έλ-

ληνα δικαστή εκείνη που μπορεί να "συμβιώσει" με την ΕΣΔΑ και τη σχετική νομολονία του ΕΔΔΑ, όχι αυτή που οδηγεί σε σύγκρουση με την τελευταία,

2295

NOMIKO BHMA

- (γ) η συμμόρφωση προς την απόφαση του ΕΔΔΑ δεν οδηγεί σε παραβίαση άλλης υποχρέωσης της χώρας από το διεθνές δίκαιο, ιδίως δε από το ενωσιακό δίκαιο, η οποία, ενόψει του περιεχομένου της και των συνθηκών της συνκεκριμένης περίητωσης και κατόπιν στάθμι ντικότερη, σε σχέση με εκείνη που απορρέει από το άρθρο 46 της ΕΣΔΑ
- (δ) η συμμόρφωση προς την απόφαση του ΕΔΔΑ δεν προσκρούει, λαμβανομένων υπόψη και των συνθηκών της συνκεκριμένης περίπτωσης, σε κάποιον άλλο επιτακτικό λόγο δημοσίου συμφέροντος, η εξυπηρέτηση του οποίου, σταθμιζόμενη με την ανάγκη εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ, βάσει της αρχής της
- δίκαιης ισορροπίας, κρίνεται ότι υπερέχει
  (ε) η απόφαση του ΕΔΔΑ, που αποδίδει να της Ελληνικής Δημοκρατίας παράβαση μίας ή περισσότερων διατάξεων της ΕΣΔΑ, δεν είναι εμφανώς ελλιπής, ασαφής ή/και αυθαίρετη ως προς τη νόμιμη (ή/και την πραγματική) βάση της, λαμβανομένων υπόψη των κριτηρίων εκτίμησης που συνάγονται από την οικεία νομολογία του ίδιου του ΕΔΔΑ (και, ιδιαίτερα, της ευρείας σύνθεσής του), αλλά και του Δικαστηρίου της ΕΕ (ΔΕΕ), της θεμελιώδους αρχής της (διαδικαστικής και ουσιαστικής) επικουρικότητας του ελέγχου του ΕΔΔΑ, καθώς και της συναφούς υποχρέωσής του για επαρκή αιτιολόγηση των αποιπόσεών του, με τις οποίες διαπιστώνεται παράβαση της ΕΣΔΑ από κράτος μέλος του Συμβουλίου της Ευρώπης, (στ) η διαπίστωση των επίμαχων παραβάσε
- που δέχθηκε η σχετική απόφαση του ΕΔΔΑ, δεν κλονίζεται (ώστε να μην μπορεί πλέον να θεωρηθεί δικαιολογημένη, σύμφωνα και με τα κριτήρια που προκύπτουν από την οικεία νομολονία του ΕΔΔΑ), συνεπεία οωινενών στοιχείων, που απορρέουν είτε από απόφ διου του ΕΔΔΑ είτε από απόφαση του ΔΕΕ είτε, τέλος, από απόφαση ανώτατου δικαστηρίου της χώρας, με την οποία γίνεται ερμηνεία ή/και εφαρμογή του εθνικού δικαίου ικανή να θεμελιώσει το συμπέρασμα ότι, με βάση το νεότερο αυτό νομολονιακό δεδομένο, το ΕΔΔΑ δεν θα ενέμενε στην κρίση του περί συνδρομής της αποδοθείσας στην Ελλάδα παράβασης της ΕΣΔΑ
- και (ζ) δεν έχει μεσολαβήσει πράξη κρατικού ορτάνου, με την οποία να θεραπεύεται κατ' ουσίαν η διαπιστωθείσα από το ΕΔΔΑ παράβαση και να αίρονται τα δυσμενή για τον αιτούντα αποτελέσματά της, κατά τρόπο ώστε η επιδιωκόμενη από τον αιτούντα επανάληψη της

διαδικασίας και εξαφάνιση της προσβαλλόμενης δικαστικής

απόφασης να παρίσταται αλυσιτελής για την προστασία των προσβληθέντων δικαιωμάτων του.

Τέλος, σε περίπτωση, όπως η παρούσα, στην οποία με τη σχετική απόφαση του ΕΔΔΑ αποδόθηκαν στην Ελλάδα περισσότερες της μίας παραβάσεις των κατοχυρωμένων στην ΕΣΔΑ δικαιωμάτων τινός διαδίκου (εν προκειμένω, εκείνων που πηγάζουν από το άρθρο 4 § 1 του 7ου Πρωτο-κόλλου της ΕΣΔΑ και από το άρθρο 6 § 2 της ΕΣΔΑ), ο οποίος ζητά από το ΣτΕ την επανάληψη της διαδικασίας εκδίκασης της υπόθεσής του, ενόψει των κριθέντων από το ΕΔΔΑ, η αποδοχή της αίτησης επανάληψης για έναν από τους προβαλλόμενους λόγους, που αντιστοιχεί σε μία από τις διαπιστωθείσες από το ΕΔΔΑ παραβάσεις της ΕΣΔΑ, εν-δέχεται, αναλόγως του είδους και του ειδικότερου περιεχόμενου των επίμαχων παραβάσεων, να συνιστά προσήκουσα εκτέλεση της απόφασης του ΕΔΔΑ και να κα-Θιστά αλυσιτελή την εξέταση των λοιπών προβαλλόμενων λόνων, που αντιστοιχούν στις λοιπές απο δοθείσες παραβάσεις της ΕΣΔΑ. 6.-Για την εφαρμογή της αρχής «ne bis in idem» με τη

σχολιαζομένη κρίθηκε ότι απαιτείται, κατ' αρχήν, να συντρέχουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις: (α) πρέπει να υπάρ-χουν περισσότερες της μίας διακεκριμένες διαδικασίες επιβολής κύρωσης, οι οποίες δεν συνδέονται στενά μεταξύ ρωσης, κυρωσητς, οι οποιες δεν συνδέονται στενά μεταξύ τους, (β) οι διαδικασίες αυτές πρέπει να είναι "ποινικές" κα-τά την αυτόνομη έννοια της ΕΣΔΑ, ήτοι, βάσει των κοισκρίων Engel, κατ' εφαρμογή των οποίων μπορούν να θεω ρηθούν ως "ποινικές" και κυρώσεις που επιβάλλονται από διοικητικά όργανα, ενόψει της φύσης των σχετικών παραβάσεων ή/και του είδους και της βαρύτητας των προβλεπόμενων γι' αυτές διοικητικών κυρώσεων, (γ) η μία από τις διαδικασίες πρέπει να έχει περατωθεί με αμετάκλητη απόφαση και (δ) οι διαδικασίες πρέπει να στρέφονται κατά του ίδιου προσώπου και να αφορρόιν στην ίδια κατ' ουσίαν παραβατική συμπεριφορά. Σύμφωνα με την νομολογία του ΕΔΔΑ το εκ των υστέρων επιλαμβανόμενο διοικητικό δικαστήριο, που κρίνει επί της διοικητικής παράβασης της λαθρεμπορίας δεν δεσμεύεται από την οικεία αμετάκλητη α-παλλακτική απόφαση του ποινικού δικαστηρίου, αλλά υποχρεούται να τη συνεκτιμήσει και, δη, κατά τρόπο ειδικό, ώστε, εφόσον αποκλίνει από τις ουσιαστικές κρίσεις του ποινικού δικαστή, να μην καταλείπονται εύλογες αμφιβολίες ως προς το σεβασμό του τεκμηρίου αθωότητας, που πορρέει από την τελική έκβαση της ποινικής δίκης.

### ΙΙ. Επίλογος

2298

Η υπ' αριθ. 1992/2016 ιστορική απόφαση του ΣτΕ, α-

ποτελεί εξέλιξη της νομολογίας για το ζήτημα σε θετική κατεύθυνση καθώς και έμπρακτη και ουσιαστική συμμόρφω-ση στην νομολογία του ΕΔΔΑ. Απόφαση σταθμό του ΕΔΔΑ αποτελεί η απόφαση (ευρ. συνθ.) 15.11.2016. A and B v. Norway (24130/11 & 29758/11) (με ψήφους 16-1)<sup>8</sup> αναφορικά με την επιβολή κυρώσεων, την αρχή ne bis in idem (αριθ. 4 του 7ου Πρωτοκόλλου ΕΣΔΑ) σε συνδυασμό με την αρχή της αναλογικότητας και την σώρευση διοικητικής και ποινικής διαδικασίας επιβολής κυρώσεων σε βάρος του ίδιου προσώπου, για την ίδια κατ' ουσίαν φορολονική παράβαση (μη δήλωση φορολογητέου εισοδήματος και μη πληρωμή του αναλογούντος φόρου), διαδικασίες που συνδέονται αρκούντως στενά μεταξύ τους, κατ' ουσίαν και κατά χρόνον, με συνέπεια να μην παραβιάζεται ο κανόνας

Έχουμε την άποψη ότι σύντομα θα υπάρξουν και νεώρες νομολογιακές εξελίξεις για το ζήτημα αυτό.

ΑΝΤΩΝΗΣ Π. ΑΡΓΥΡΟΣ

8. http://www.humanrightscaselaw.gr/

NOMIKO BHMA

1847/2016 (Α΄ Τμ.) – Προεδρεύων: Α. Γκότσης, Αντιπρόεδρος, Εισηγητής: Σ. Μαρκάτης, Σύμ-

Επίπεδο παροχής υπηρεσιών υγείας από το Κράτος στο πλαίσιο των αντικειμενικών δυνα-τοτήτων του. Ναι μεν το άρθρο 21 § 3 Συτ. 1-δρέει ευθεία εκ του Ευντάγιασος ιπαρχέρουτου Κράτους για τη λήψη θετικόν μέτρον προς προ-στασία της υγείας των πολιτών, στος οποίους δίτ-νει δικαίομα να απαιτήρουν από την Πολιτεία την πραγμάτωση της αντίστοιχης υπογρέωσής της επιν προσή υπηρεσιών υπέρα υμπός επική. με την παροχή υπηρεσιών υγείας υψηλού επιπέδου, πλην όμως η υποχρέωση αυτή, καθ' όσον αφορά στα δημόσια Νοσοκομεία, στα οποία το Κράτος αναθέτει την παροχή του υπηρεσιών υ-γείας, νοείται στο πλαίσιο των εκάστοτε υφιστα-μένων αντικειμενικών δυνατοτήτων τους (από μένον αντικειμανικόν δυνατοήταν τους (από άσυρη, μεταξό όλλον, τεχνοληνικό εξοπλισμού και εξειδικειμένου επιστημονικού προσοπικού) αναλόγος τον διατιθέμενον σε αυτά από τον κρατικό προδιπολογισμό οικονομικόν πόρον. Μη χρήση μοριακής μεθόδου εξετασης αίματος που χρακτιρήζεται από μεγάλη δοκοκλία εφαρμογής και απατεί κέντρα ελέγχου υψηλής τεχνολογίας και επατεί κέντρα ελέγχου υψηλής τεχνολογίας και επότων τον ποσοποιών και πο σπότο και επότων τον ποσοποιών και πο σπότο και επότων τον τον και και επότων τον τον και και επότων τον τον τον και επότων τον τον και επότων τον και τον και επότων και τον και επότων και εξειδικευμένο προσωπικό και η οποία δει εφαρμοζόταν στην Ελλάδα και διεθνώς στα κέ ντρα αιμοδοσίας των Νοσοκομείων σε συγκεκρι μένη χρονική περίοδο, αλλά μόνον σε εξειδικευ μένα ιδιωτικά κέντρα ή στα κέντρα αναφοράς AIDS, δεν μπορεί να στοιχειοθετήσει παράλειψη δημοσίου Νοσοκομείου να παρέχει υπηρεσίες υ-γείας του επιπέδου που αζιώνει η ως άνω συνταγματική διάταζη [**Μειοψηφία].** 

1851/2016 (Δ΄ Τμ.) – Προεδρεύων: Γ. Παπα-γεωργίου, Σύμβουλος, Εισηγήτρια: Ο. Νικολαγεωργίου, Σύμβοι ράκου, Πάρεδρος

Αήψη εγηράφου που περιέχουν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα. Δικαίωμα πρόσβασης κάθε προσώπου σε δεδομένα προσωπικού χαρα-κτήρα που το αφορούν και τα σποία αποτέλεσαν αντικόμενο επιξεργασίας, και αντίστοιχη υπο-χρέωση του υπευθύνου επιξεργασίας να εξασφα-λίζει την πρόσβαση του ενδιαφερομένου στα εν λόγω δεδομένα. Το δικαίομα αυτό απεκίται με την υποθολή σεντική ειίπησε από το υποκείμενο την υποθολή σεντική ειίπησε από το υποκείμενο την υποβολή σχετικής αίτησης από το υποκείμενο των δεδομένων στον υπεύθυνο επεξεργασίας. Άρνηση ικανοποίησης του ως άνω αιτήματος και αθέτηση της σχετικής υποχρέωσης του υπευθύνου

επεξεργασίας συνιστά, σε περίπτωση που ο υπεύ-θυνος επεξεργασίας είναι διοικητική αρχή, εκτε-λεστή διοικητική πράξη. Κατά της ρητής ή σιωπιρής απόρημης από τον υπεύθυνο επεξεργασίας αίτησης του ενδιαφερομένου για την πρόσβαση σε προσωπικά δεδομένα, που τον αφορούν, χωρεί – απροθέσμως – προσφυή ενόπιον της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα Προστασίας Λεδομικου Προσοπικου Χαρακτηρι (ΑΙΙΑΙΙΧ), η ακόροση δε της Αγρής αυτής επί της προσφογής αποτελεί εκτέλεστή πράξη, δεσμευτική για τον υπεύθυνο επεξεργασίας, ο οποίος, εφ' ό-σον δεν απκήρει τα προβλεπόμενα κατά της πρά-ξης αυτής ένδικα μέσα, έχει υποχρέφωση σε συμ-μόρροση. Ακόροση παρέλευης του ΓΕΣ να συμμορφοθεί με απόφαση της ΑΠΑΠΧ.

τόμος 64

1852/2016 (Δ΄ Τμ.) – Προεδρεύουσα: Ε. Σαρπ, Αντιπρόεδρος, Εισηγήτρια: Ο. Νικολαράκου,

Αλλαγή επωνόμου τέκνου. Προϋποθέσεις. Το επώνυμο αποτελεί μεν στοιχείο της προσωπικότητας του ατόμου, πλην η πρόσκτηση ή η αλλαγή του δεν απόκειται στην ιδιουτική βολήνηση, αλλά ενδιαφέρει τη δημόσια τάξη ως θέμα συναπτόμενο με την ασφάλεια των συναλλαγών και των εννόμων εν γένει σχέσεων δημοσίου ή ιδιωτικού εννόμων εν γένει σχέσεων δημοσίου ή ιδιοτικού δικαίου του ατόμου, γωρεί δε κατ' αργήν διά της διοικητικής οδου. Το αμμόδιο διουαρτικής οδου. Το αμμόδιο διουαρτικής οδου. Το αμμόδιο διουαρτικής οφγανο οφείλει σε κάθε περίπτωση, προπαντός, να εκτιμά τους, λόγους που επακελείται ο απόν τη μεταβολή του επονήμου του και να αποφαίνεται, εν όψει κνοτιαι ή όχι να εγκριθεί η ζητούμενη μεταβολή, απιολογώντας, ειδικά, από την άποψη αυτή, την απόφασή του. Το κατ' αργήν ψαρτάκλητο της κατά το άρθρο 1505 ΑΚ κοινής δήλωσης τον γονέτων για το επάνυμο του τέννου τους (δήλωσης τον γονέτων για το επάνυμο του τέννου τους (δήλωσης, τον γονέτων για το επάνυμο του τέννου τους (δήλωσης τον γονέτων για το επάνυμο του τέννου τους (δήλωσης τον γονέτως περί δικαιστραξύπό διπάζεις, λόγο πάλεις της απάτης ή απελής, κατά τη διαδικασία της αμφισβήτουμένης δικαιοδοσίας) δεν αποκλείει τη μεταβολή του εποννήμου του τόντονο, ακόμη και με μεταβολή του επωνύμου του τέκνου, ακόμη και με την αντικατάσταση του αρχικού επωνύμου με το επώνυμο του άλλου γονέα, το οποίο είχε αποκλειεπόνυμο του άλλου γονία. το οποίο είχε αποκλει-σθεί με την εν λόγω δήλωση, κατόπιν αίτησης του ιδίου του τέκνου ή, εφ' όσον είναι ανήλικο, των γονέων του ως απκούντων τη γονική μέριμεν και εκτροφαπούντων αυτό, σίμφονα με τη διαδικα-αία και υπό τις προϊποθέπεις του άρθρου μόνου του ν.δ. 2573/1953, εφ' όσον, δήλωδή, συντρέ-χουν σαβαροί λόγοι, οι οποίοι δικαιολογούν, κατά την απιολογημένη κρίση του αρμοδίου οργάνου,

# ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΠΡΟΣΦΑΤΗΣ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΣ ΣτΕ

Επιμέλεια: Κωνσταντίνος Π. Σαμαρτζής, Δικηγόρος

#### ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ

2016

1990/2016 Πρόεδρος: Ν. Σακελλαρίου, Πρόεδρος, Σύμβουλος K. Πισπιρίγκος Εισηγητής:

ΤΑΙΠΕΑ. Σκοπός και χαρακτήρας. Το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιοπικής Περιουσίας του Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΑ) συνεπήθη με τις διατάξεις του
Κεφαίαίου Α΄ του ν. 3986/2011 ως ανότουμη εταιρία, με οκοπό να αποκτά, γορής αντέλισημα,
με αποφάσεις της Αυπουργικής Επιτροπής Αναδιαφθρόσεουν και Αποκρατικοποίρεουν, στοιχεία
της ιδιοτικής επριουσίας του Ελήνικού Αημοσίου και, περαιτέρου, να αξιοποιεί αυτά τα περιοσιακά στοιχεία με σιμβάσεις είναιτικού δικαίου,
τις οποίες συνάπει το ίδιο με ιδιώτες επενδυτές.
Τα τη σύνκυπ του στιμβάσειον αυτόν το ΤΑΙ-Για τη σύναψη των συμβάσεων αυτών το ΤΑΙ-ΠΕΔ διενεργεί διαγωνισμούς προς επιλογή των

ΠΕΔ διενεργεί διαγονισμούς προς επιλογή των αντισυμβαλλομένων επενδιστών. ΠΥΣ για παραχώρηση αεροδρομίων. Μη εκτελεστός χαρακτήρας. Δεν υπόκεινται στην έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου οι διαγονι-σμοί του ΤΑΙΠΕΔ και οι επί τη βάσει των σχετικών διαγωνιστικών όρων συναπτόμενες συμβά κον σισχονιστικον ορον συνακτομενς σιμμα-σεις μεταξό του Ταμείου και τον επιλεγομένον επενδιατόν. Το Υπουργικό Συμβούλιο δύνεται να αποφασίζει η συναπογραφή τον συμβάσεον που συνάπονται μεταξύ του TAIIIEA και τον επενδ-τόν, προκεμίνου να συμβάλεται και το Ελλην-κό Αημόσιο με την ιδιότηται του τρίτου συμβαλλόκο Δημοσιο με την ιδιούτητε του τημοτο συμβειλου, μενου και μόνον ως προς τους όρους που προ-βέπουν α) ευθύνη προς αποζημίωση για πρόζεις η παραλείνες τον οργάνον του Ελληνικού Αμμοσίου γενικός και β) ανάληνη δικαιομάτον και αυσηρεώσκου κε μέρους του Ελληνικού Αμμοσίου ευδικός στις συμβέσεις παραχόρησης δικαιομάτου και που διαποριώστα συνάμετας παραχόρησης δικαιομάτου του διαποριώστα συνάμετας τη σενακάλιδηση. ειοικός, στις συμροιστές παρεχοιρηστές οικαιοιμέταν των λειτουρήτες, συντήρησης και εκμετάλευσης υποδομούν. Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου (ΠΥΣ) που δεν εγκρίνει στην παραχώρηση από το ΤΑΙΠΕΑ των δικαιοιμάτων διοίκησης, διαχείρι-σης, λειτουρήτες, ανάπτυξης, επέκτασης, αντή-ρησης και εκμετάλευσης των 14 περιφερειακών νεστιανία, αποδοσομίων, και τους εθικάτεσους κρατικών αεροδρομίου και τους ειδικότερους όρους αυτής της παραχώρησης, αλλά που δηλώ-νει τη βούληση του Ελληνικού Δημοσίου να συμ-βληθεί, με την ιδιότητα του τρίτου συμβαλλομένου, κατά τα ανοτέρο, στις σχετικές συμβάσεις που πρόκειται να συναφθούν μεταζύ του ΤΑΙΠΕΔ ως παραχωρητή και της παραχωρησιούχου ετα-ρίας και ορίζει τα κρατικά όργανα που θα εκπρο-σωπήσουν το Ελληνικό Δημόσιο, με την ίδια πάντοτε ιδιότητα του τρίτου συμβαλλομένου, κατά την υπογραφή των συμβάσεων. Η ανωτέρω ΠΥΣ όν έχει χαρακτήρα εκτελεστής διοικητικής πρά-ζης, διότι με αυτή το Ελληνικό Δημόσιο δηλώνει συμβατική βούληση αποδοχής όρων που κατοχυ-ρώνουν αστικής φύσης δικαιώματα του παραχωρησιούχου.

# ΤΜΗΜΑΤΩΝ

1816/2016 (Ε΄ Τμ.) – Προεδρεύων: Χ. Ράμμος Σύμβουλος, Εισηγητής: Χ. Παπανικολάου, Πά

Περιβάλλον. Όρια ακυροντικού ελέχχου πράξεων έγκρισης περιβαλλοντικόν όρουν σχεδιαζομένου έχηνοι. Κατά την άσκηση του ακυροτικού ελέχχου πράξεων εκολδομένουν για την εκτου προτέρουν εκτίμηση του κπιπτώσεων στο πεμβάλλον σχελαξομένουν δρίγον ή δραστηριοτήτου, στον οποίου έλεγχο περιλεμβάνεται και η
πλάνη περί τα πράγματα, ο διακατής εξετάζει, μεταξά άλλουν, είαν η μελέτη περιβαλλοντικόν επιπάσκουν, που απατικέ το Βασικό μέσο πορουμοπάσκουν που απατικέ το Βασικό μέσο πορουμοπτώσεων, που αποτελεί το βασικό μέσο εφαρμο γής των αρχών της πρόληψης και προφύλαζης αζης. ανταποκρίνεται προς τις απαιτήσεις του νόμου και εάν το περιεχόμενό της είναι επαρκές ώστε να και εάν το περιχόμενό της είναι παρκές ώστε να παρέχεται στα αμιόδια διοικητικά όργαν η δυστοτήτα να διακριβόνουν και αξιολογούν τους κατόσινος και τις συνέπειες του έργου και να εκτιμούν είν η παραματοποίησή του είναι σύμφονη με τις διατάξεις της οικείας νομοθεσίας και τις συνταμιατικές επιτυξές. Παράβαση τον ανουφορο αρχόν μπορεί να είκηξείς ευθέος από τον ακυροτικό δικαστή μόνον είνα, από τα στοιχεία της διακογραφίας και με βάση τι διόσηματα της κοινής πείρας, προκύπτει ότι η προκαλούμενη από το έργο ή τη δραστηρίστητα βάβη του περιβάλυστε είναι μη παινορθόσιμινη ότι και προφανός δυσανόλογη με το προσδοκώμενο όφελος και έχει τότα εκταση και συνέπειες, όστε προδήλος να αντιστρατεύεται τις αρχές αυτές.

NOMIKO BHMA 2016 2299

αιτούμενη μεταβολή. Η ερμηνεία αυτή επι βάλλεται εν όψει της κατοχύροωσης του συνταγμα-τικού δικαιώματος της ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας [ Μειοψηφία ]

1880/2016 (Ε΄ Τμ.) – Πρόεδρος: Α. Ράντος, Αν πρόεδρος, Εισηγητής: Χ. Λιάκουρας, Πάρεδρος

Περιορισμοί ιδιοκτησίας προς προστασία του πολιτιστικού περιβάλλοντος. Διαδικασία αποζημίωσης του ιδιοκτήτη. Για την αποζημίωση του ιδιοκτήτη ακινήτου, επί του οποίου επι-βάλλονται μέτρα περιοριστικά της ιδιοκτησίας με θεσπίζεται σχετική διαδικασία, ο ενδιαφερόμενος οφείλει να ασκήσει το δικαίωμά του με την τήρη ση της διαδικασίας αυτής και δεν δικαιούται να ασκήσει αγωγή ερειδομένη ευθέως στο άρθρο 24 \$ 6 Συντ. Εξάλλου, μέσω της διαδικασίας αυτής, ο ενδιαφερόμενος δύναται να απαιτήσει την ικα-§ ο 2.0ν. Εςαισου, μεσο της οιαοικατας αυτης, ο ενδιαφερομενος δύνκατα να απαιτήσει την ικανοποιήση κάθε είδους αξείσσεὸν του που πηνέρων από του καινατρου της επορεσμούς της ιδιοκτησίας του, στις οποίες ποριλαμούς της ιδιοκτησίας του, στις οποίες ποριλαμούν στέρηση της χρήσης της. Στην παρίπτοση που τα αιτήματα αυτά αφορούν τόσο στον παρόντα όσο και στον διαδραμόντα χρόνο, δεν σποκέείται να νεοβληθούν και από κοινού. Ενά άλλο το ζήτημα της δυνατότητας του θυγμένου διοκτήτη να ακοήσει, αντί «μίτησης ακίφορσης ή μετά την ακόρουση της πράξης αυτής, ορογή πασδημίσσης κατέ επίκληση του δηθρού 105 Ειαλ-ΙΑΚ ισχοριζώμενος ότι η εκδιδόμενη πεί της αίτησής αντίστη στο εκτιλεστή διοκτημή πράξη, που δε ζαταμόνον εν μέρα ή απορρήπται την αίτηση αυτη, είναι παράνομη και ζημιογόνος για τον ίδιο.

1882/2016 (Ε΄ Τμ.) – Πρόεδρος: Α. Ράντος, Αντιπρόεδρος, Εισηγητής: Χ. Λιάκουρας, Πάρεδρος

Άρση ρυμοτομικής απαλλοτρίωσης και ε-

παναρρύθμιση του πολεοδομικού καθεστώτος του ακινήτου. Όταν οι πολεοδομικές δεσμεύσεις της ιδιοκτησίας διατηρούνται πέραν του ευλόγου κατά τις περιστάσεις χρόνου, χωρίς τη συντέλεση της απαλλοτρίωσης των βαρυνομένων ακινήτων, της απελλοτηίοσης των βορινομένον ακινήτου, ανακάπτα υποχρέσση του ορμόδου κατά περί-πτοση οργάνου της Αιολοησής να άρει τη ραμο-τομική απελλοτηίοση ή το ρομοτομικό βάρος, η συσχρέσση όε αυτή δεν σαπελεσημέσεις ή του βάρους, απαιτείται η προποσούμη του σχεδίου πόλης ή της πολεοδομικής μελέτης, για την σοιοί συμος προβέτεια την τήρηση ορισμένουν διατυ-ποίσεον. Η Αιολοησή, όταν διαπιστώνει ότι συρξούν κατέ αρχήν οι προβίσθετες για την άρ-ση ρομοτομικής απαλλοτρίωσης ή ρυμστομικού βάρους (είτε κατά την εξέταση σχετικοί αυτήμα-τος του ενλίαφερόμενου δίοκτήτη, που έχει του βληθεί δια της διουσημικής οδού, είτε κατάστιν έκ-βληθεί δια της διουσημικής οδού, είτε κατάστιν έκβληθεί δια της διοικητικής οδού, είτε κατόπιν έκ-δοσης δικαστικής απόφασης, που ακυρώνει την ροησία οια ης ισιούτητης συσία τα καιτίστε κα δοσης διακατικής απόφασης, που ακορόνει την άρνηση της Λιοίκησης να ικανιστούται το σχετικό αίτημα), οφείλει να επλήφθεί του ζιτήματος, προκειμένου να προβεί στην άρση της ρυμοτομικό πέρας απαλλοτρίοσης ή του ρυμοτομικού βάρους και, ταυτοχρόνος, να ρυθμίσει εκ νέου το πολεο-δομικό καθετός του συγκεκρμένου ακινήτου, δίσι, με μόνη την άρση της απαλλοτρίοσης ή του βάρους, το ακίνητο δεν καθίσταται αυτομάτος οικοδομήσιμο. Ακίνητο δεν καθίσταται αυτομάτος οικοδομήσιμο. Αλά οφείλει να εξτά-σει άν συντρέχουν λόγου που εξ αντικεμένου δεν τεπιρέπουν τη δόμισή του (όπος, όποις πρόκειται για ακίνητο με διαικός γαρακτήρα, εντός αιγια-λού, σε ζόνη προστασίας ρέματος) και, περαιτέ-ρο, να συνεκτιμήσει, κατά ερόπο τεκμηριομένο.

λού, σε ζόνη προστασίας ρέματος) και, περαιτέρο, να συνεκτιμήσαι, κατά τρόπο τεκμημομένο, ος συνεκτιμήσαι, κατά τρόπο τεκμημομένο ακινήτου, καθός και τα χαρακτηριατικά και το νουβετικά καθεστός του οικαμού και τις ευρύτερης περιοχής, στην οποία αυτό ενάσσεται (ποικούοριμήκου οικαμός, οικισμός παραδοσιακός κατά τις διατάξεις του ν. 3028/2002, ουασμός, σε περιοχή φυσικού κάλλους, οικισμός το περιοχή φυσικού κάλλους, οικισμός το περιοχή προστασίας της χώτης και τον πολεοδομικό σεδιασμός στις ποιροσιάσιες της την ανάχνη διμουργίας κοινοχρήστουν και κοινοφελόν χώρου, και, τέλος, τι ξεσμέσεις και καταθύντισε τηνόν υφισταμένου χωροσιζικού σεδίου ή Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου ή άλλουν συναφόν σχεδίον, προκειμένου να αποφελογονται οι αποσπασματικές ρυθμίσεις. να αποφεύγονται οι αποσπασματικές ρυθμίσεις Εν όψει των εκτιμήσεων αυτών, η Διοίκηση οφεί

λει να κρίνει εάν η ιδιοκτησία πρέπει, για κάποιο νύμμο λόγο, να παραμείνει εκτός πολεοδομικού σχεδιασμού ή να δσαμευθεί εν νέου, με την επε-νεπβολή ρυμοτομικής απαλίσμίσης ή ρυμοτο-μοτορίσους με του συντρέχουν τοι νόμμες προϋποθέσεις, μετάζύ του οποίοτουν ποιλαμβάνε-ται η δυνατότητα άμεσης αποζημίσσης του θην-μένουν ιδιοκτητών, ή να καταστεί οικοδομήσμη, είτε με τους γενικούς όρους δόμησης είτε κοτορίσης τε τις με τους γενικούς όρους δόμησης που πρέπει να καθρομαθούν. Προϋποθέσεις επανεπβολής ρυμοτομικής απαλίστρίσσης. Η ευχέρεια επανεπβολής τη ρομοτομικής απαλίλοτρίσσης ή του ρυμοτομικός συντομικός απαλίλοτρίσσης ή του ρυμοτομικός

ρυμοτομικής απαλλοτρίωσης ή του ρυμοτομικού (πολεοδομικού) βάρους προϋποθέτει, εκτός από την ύπαρζη σοβαρής πολεοδομικής ανάγκης, χά-ριν της οποίας επιβάλλεται η σχετική πολεοδομιαν της οποίας απβάλλεται η σγετική πολοολομική ρόθμιση, και την όπαιρξη πρόθεσης και δινατότητας για την όπαιρξη πρόθεσης και δινατότητας για την όμεση κατά τον νόμο συντέλεση μενης αποζημίσσης. Η συνδρομή και τον δίο αυτών προϊποθεσών πρέπει να ερευνίται τέλις από το όργανο που έχει την αποφαισιατική αμφοδύσητα στο θέρα αυτό, η σχετική όκ κρίση του πρέπει να έχει πλήρη και ειδική αιτολογία, που μπορεί να προκάται και από τα στοιχεία του φακέλου. Κατά την έρεναν τον ος άναι προϊποθέσεων πρέπει να συνεκτιμάται και η συμπεριφορά της Αισκίκητης κατά το διαφρεύσαν χρονικό διάστημα, από την αρχική επίβολή της ανείχητα στικής απολλίσρήμοσης ή του βάρους μέχρη την στικής απαλλοτρίωσης ή του βάρους μέχρι την άρση τους, αλλά και το χρονικό διάστημα που με-σολαβεί μέχρι την εκ νέου επιβολή της απαλλο-τρίωσης ή του πολεοδομικού βάρους.

1892/2016 (Β΄ Τμ.) – Πρόεδρος: Ε. Σαρπ, Αντιπρόεδρος, Εισηγήτρια: Ε. Σταυρουλάκη, Πάρεδρος

Πράξη δημοτικού συμβουλίου για τον καθορισμό τελόν. Αημοσίευση. Προκεμένου να 
αποκτήσει νόμιμη υπόσταση η κανονιστική πράξη 
του δημοιακού συμβουλίου για τον καθορισμό τελόν, δικαιομάτου κ.λπ., απαιτείται, ος συστατκός τίπος, η φημοσίεισή ης, η πούια συντελείται 
με την τοιχοκόλληση ολόκληρου του κεμένου τη 
στο δημοιακό κατάστημα αποροσιά δύο μαγιστο δημοσίευσης. Η δημοσίευση κατά τον τρόπο αυτό 
συνιστά πρόσφορο φέπο γνοστοποίησης του περιεχομένου της πράξης γι' αυτούς, στους οποίοις 
αφορά. Να μεν ο κανονιστικές πράξεις, που δαν 
έχουν δημοσιευθεί, είναι ανυπόστατες και, πομέ-

νος, δεν παράγουν έννομες συνέπειες, όμος, ος εκ της φόσης και του περιεχομένου τους αλλά και για λόγους ασφαλείας του δικαίου, είναι εν πάση περιπτώσει ακυρουτέες προς αποφυή του ενδεχο-μένου της εφαρμογής τους στο μέλλον.

1918/2016 (Γ΄ Τμ.) – Προεδρεύων: Δ. Σκαλτσούνης, Σύμβουλος - Εισηγητής: Φ. Ντζίμας, Σύμβουλος

Ανικανότητα υπαλλήλου για λόγους υγείας, Αρμοδιότητες Υγειονομικής Επιτροπής και Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Η Υγειονομική Επιτροπής του τροπή του ΟΑΕΔ διαπατόνει τη φέρι της νόσου υπαλλήλου και το ιδαιμο ή μη αυτής και, εν όφει της όπο όπουφη υγείας αντικειμενικής, και αυρά, καταλλήλότητας του υπαλλήλου να παραμείνει στην υπηρεσία. Ακολούθος επλιαμβάνεται το Υ-πηρεσιακό Συμβούλου, στο οποίο (καθός αυτό παρέχει, λόγου της σύνθεσής του, τς ισό του Συ-ντάγματος απαιτούμενες προς τούτο εγγυήρους ανήκει η αρμοδιότητα να κρίνει, εν όψει του απιστόσεουν της Υγειονομικής Επιτροπής, είν υρι σταται ή μη δυναστόγια αναβοόσκοπης για την υπιστοσεού της Υγειονομικής Επιτροπης, αιν υφι-σταται ή μη δυνατότητα ασφόσκοπτης για την υ-πηρεσία συνέχους της εκτέλους τον καθηκό-τον του υπαλλήλου ή άλλον παρεμφερόν καθη-κόντου που προσιδιάζουν στη θέση που αυτός κατέχει, κατ' εκτίμηση, ειδικότερα, και όλου του λοιπόν τιχόν συντρεχόντου δεδομένου, δηλαδή της φύσης και τον υδιαίτερου συνθηκόν της ε-κτελούμουνα στά αυτόν γευσιαίτου. ελούμενης από αυτόν εργασίας. **Συνέπειες ακύρωσης διοικητικής πράξης.** Η

ακύροση διουτρικής πράξης ταπναφέρει την υπόθεση στον χρόνο είκοσης της πράξης ταπο αφέρει την υπόθεση στον χρόνο είκοσης της πράξης που έχει ακυροθεί. Περαιτέρο, η νέα πράξη, που τυχόν εκδίδει η Διοίκηση, ανατρέχει στον χρόνο εκκόν και δέπεται, κατ' αρχήν, από το νομικό και πραγματικό καθεστός, που ίσχοι είται και όχι από το ισχύον κατά τον χρόνο, κατά τον οποίο λαμβά ισχόον κατά τον χρόνο, κατά τον σποίο λαμβά-νουν χώρα οι τείχημες συμφόροσης προς την ακυροιτική απόφαση. Σε περίπασση ακύροσης σύθεπς διοιστικής ενέγετας, η Λιοίκηση, επι-λαμβανόμενη και πάλι της υπόθεσης, πρέπει να κήνει από το σημείο, ποι σποίο αναφέρεται η ακύροση και εντεύθεν, και να λάβει τις 'όγη μό-νον εκείνα τα στοχεία που είχε εκτιμήσει κατά την αρχική της κρίση.

1923/2016 (ΣΤ΄ Τμ.) – Πρόεδρος: Χ. Ράμμος, Αντιπρόεδρος – Εισηγήτρια: Ε. Παπαδημητρίου,

# 2016 Σύμβουλος

Αίτηση αναίρεσης, Επίδοση σε πρόσωπο άγνοστης διαμονής. Η κοινοποίηση αίτησης αναίρεσης σε πρόσωπο όγνοστης διαμονής γίεται καπά τις διατάζεις της Πολιτικής Αικονομίας. Για τη διενέργεια έγκυρης κοινοποίησης στην περίποση αυτή πράπει να βεθαίονται στη σχετική έκθεση του δικαστικού επιμελητή ή του οργάνου, που είναι αμμόδιο για την πίδοση, ότι ο αναιρεσίδη το καταριδήθηκε καθό προς και ότι, παρά το ότι καταβλήθηκε κάθε προσάδεια, δεν κατάστη ολυκανόν να ανευρεδεί η νέα πάδεια βου κατάστη ολυκανόν να ανευρεδεί η νέα σπάθεια, δεν κατέστη δυνατόν να ανευρεθεί η νέα κατοικία ή διαμονή του. Επί αίτησης αναίρεσης ενώπιον του ΣτΕ , οι κοινοποιήσεις προς αναιρεσίβλητο άγνωστης διαμονής γίνονται στον Εισαγ γελέα του Αρείου Πάγου και οι δημοσιεύσεις σε γείδα του Αρείου Πάγοιο και οι δημοσιεύσεις σε διο ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας, ενό, αν το πρόσοπο στο οποίο γίνται η επίδοση διαμένει ή έχει την δίρα του στο εξουερικό, η επίδοση γίνεται, κατά τα ανοιτέριο, στον Εισαγγείδα του Αρείου Πάγου, ο οποίος, όπαν παρολάβει το Εγγραφο ορείδει να το αποστείδει στον Υποργό του Κουστείδι στον το διαβιβάσει σε εκείνον προς τον οποίο γίνεται η επίδοση.

1963/2016 (Δ΄ Τμ.) – Προεδρεύουσα: Ε. Σαρπ, Αντιπρόεδρος, Εισηγήτρια: Α. Χριστοφορίδου, Σύμβουλος

Ενοποιημένες οικονομικές καταστάσεις ε-πιχειρήσεων. Περιεχόμενο. Θεμελιώδη κανόνα για την κατάρτιση των ενοποιημένων οικονομι κών καταστάσεων των επιχειρήσεων, που συνι στούν ένα σύνολο, αποτελεί η τήρηση της αρχής της απεικόνισης της πραγματικής εικόνας όσον αφορά στην περιουσιακή διάρθρωση, τη χρημα-τοοικονομική θέση και τα αποτελέσματα χρήσης τούκονομική ίδεση και τα αποτελέσματα χρήσει τον εκ λόγο εκτρεμήσειον, τον κανόνα δε συστο πρέπει να υπηρετεί η εφαρμογή τον καινόνου του λογιστικού δικαίου. Η αρχή της ακτκόνισης της προιματικής εκτίνος επιβάλλει αφ' εινός οι ενο-ποιημένες οικονομικές κατιαστάσεις τον εταιριόν να απεκινόζουν τις δραστημότητες και τις συ-νυλλαγές, που φέρεται ότι περιγράφουν, και αφ' ετέρου οι λογιστικές πληροφορίες να δίδονται με τον πλέον αξίδατιστο και κατάλληλο τρόπο προ-κεμίνουν να μονασταστέται ποινίνης πληροφορώ-κεμίνουν να μονασταστέται το ποίντη πληροφορώαν πεν σεκουτο και καισερήρο προκ πέρροφόρη-σης των τρίτων, χωρίς να βλάπτονται τα συφφέ-ρόντα των εταιριών. Αιάδοση παραπλανητικών πληροφοριών. Πρόστιμο από την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς,

Η διοικητική κύρωση αποσκοπεί στην αποτροπή δημοσίεισης ή διάδοσης ανακριβών ή παραπλανητικόν πληροφοριών, οι σοιός είναι από τη φόρη τους καινές να επηρεάσουν την τιμή ή τις συνολλαγές επί κυτρόν αξιόν που απόσγονται ή έχουν εισαγθεί σε οργανοιμένη χρημαπατηριακή αγορά, υπό την έννοια ότι είναι ικανές να αποξιούνται ότι στο επιδυτικό κυτόν και στη δίαμόρφοση των αποφάσούν του ος προς τις στο ενάλαγές του απατείται να αποδεκνύεται ότι επηρεάσθηκαν πρόματι, στη απογεκριμένη περίπταση, οι ανακλαγές ή ότι επήλθε έμμία σε συγκεκριμένα πρόσοπα, μετόχους η μη της εταιρέα, ολλά και χοιρίς να απατεί επιρ η μη της εταιρίας, αλλά και χωρίς να ασκεί επιρ-ροή η υπαιτιότητα (δόλος ή αμέλεια) του προσώ-

ροή η υπαιπότητα (όδιος ή αμέλεια) του προσώ-που που υπέπεσε στην παρόβαση. Επιμέτρηση προστήμου και βαρυνόμενα πρόσειπα. Επιτρέπεται η επιμέτρηση του προστί-μου αναλόγος με τη βαρύτητα της εκάστου δια-ποτούμενης παράβασης και του λοιπάν συνδη-κόν, ναι ότις κοποίες αυτή ελαβές όρρα. Η διοκη-τική κόρροση σε πρόσουπα που συθννταν για τη δημοσίευση ή τη, με σποιονθήποτε τρόπο, διάχο-ση ανακρίβούς ή παραπέκνητικής πύρροφορίας μέσο της δημοσίευσης εντοποιμένον οικονομι-κών καταστάσεων, ανεξαρτήτως εάν μπορεί να επιβρίβει σε βάρος του νομικού προσόπου της μητρικής επαιρίας, επιβάλλεται στα φυσικά πρό-σοπα που, σε εκ της ιδιότητές τους και της θέσης σωπα που, ως εκ της ιδιότητάς τους και της θέσης που κατέχουν στην εν λόγω εταιρία, είτε φέρουν την ευθύνη για την σύνταξη των καταστάσεων αυτών, και προφανώς και για την ακρίβεια των περιεχομένων σε αυτές στοιχείων, μεταζύ των ο-ποίων περιλαμβάνονται και τα στοιχεία των θυποιουν περιμαμβάνονται και τα στοιχεία τον θυ-γατρικών εταιριόν, όπως συμβαίνει με τα μέξη του ΔΣ, είτε εγκρίνουν τις καταστάσεις αυτές με την υπογραφή τους και, επομένως, πιστοποιούν την ακρίβεια του περιεχομένου τους και κατά το μέρος που αφορά στα στοιχεία τον θυγατρικών εταιριών:

1964/2016 (Δ΄ Τμ.) – Πρόεδρος: Δ. Πετρούλιας, Αντιπρόεδρος, Εισηγητής: Δ. Κυριλλόπουλος, Σύμ-βουλος

Επιβολή συγκεκριμένης σχέσης συνεργασίας μεταξύ Ιδιοτικής Κλυνκής και Επιστημονικά Υπευθύνου και Επιστημονικάν Λευθύντού και Επιστημονικάν Αυτοθύντού και Επιστημονικάν Αυτοθύντού αυτής. Συνταγματικότητα. Επιφέπεται η ρυθμστική στέμβαση του Κράτους στην επιχειρηματική βοραστημότητα που ακεκτίε με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών υγείας, τα λαμβανόμενα όμος μέτρα πρέπει να υπαγορεύονται από την ανάγκη

2302 NOMIKO BHMA τόμος 64

τίας της υγείας των πολιτών, χωρίς παραβιάζουν την αρχή της αναλογικότητας. Η εργασιακή σχέση που συνδέει τους Επιστημονικούς Απεθύντός και τους Επιστημονικούς Υπεθύνους του Τμημάτων και Εργαστηρίων με τις Ιδιωτικές Διευθυντές και τους Επιστιμονικούς Υπεύθυνους τον Τιμμάτον και Εργαστηρίον με τις Ιοιοτικές Κίνινιές αποτελεί σχέση εξορημένης εργασίας αποκλειομένης της σύνιμης αλλου μοροφόν συμ-βάσεων μετοξύ των ανοτέρω προσώπον και τον Ιοιοτικούν Κίνικούν, όπος είναι η σύμβαση αυτή, η οποία επιβάλει περιορισμό στην επαγγελματική και η συμβατική ελευθερία τόσο τον ιδιοκτητόν τον Ιδιοτικούν Κίνικούν, όπο και τον Επιστιμον-κικόν Αιευθυντόν και τον Επιστιμονικόν Υπεύ-θύνουν των Τμημάτων και των Εργαστηρίων τον Ιδιοτικών Κίνικούν, όπο και των επιστιμον-τους με την εξυρθμή λειτουργία του Κίνικούν, διότι τα καθήκοντα των προσώπουν αυτόν, αυν-δεόμενα αρφήκεως με την περιορή επιστορής αυ-κούς αποτούν την παροχή διαντοιτικόν και θεραπευπικόν υπηρεπιόν στους νοσηλευόμε-νους απότεις και την εξυρθμή Επιστορήτα στο Κίνικοίς, απαιτούν την παροχή διαντοιτικόν τα τακτικής εργασίας, η σοια πρέπει να υπόκει τα τον Ευργο του εργοδότη, με τη σύναψη συμ-βάσεων εξαγημένης εργασίας και δεν αντίκειτα στην ελευθερία τον συμβάσεων που κατοχυρόνε-ται από ο άρθρο 5 § 1 Σ.

1973/2016 (Δ΄ Τμ., 7μελούς) – Πρόεδρος: Δ. Πετρούλιας, Αντιπρόεδρος - Εισηγητής: Κ. Πισπ τρούλιας, Αντιπρόε ρίγκος, Σύμβουλος

Claw Back ιδιοτικούν κλινικούν. Συνιστός μέ-τρο προσορινής ισχύος με σκοπό τη συγκράτηση, εντός τον ορίον του προϋπολογισμού του ΕΟ-ΠΥ, της διακόνης για τις διαγνοσιτικές εξεύσεις, τη νοσημεία και τις φυσικοθεραπείες τον ασφορίνται από συμβεβλημένες με τον Οργανισμοί ολιστικέρο επιχειρήσεις. Επαρόρους» Η θέσπαιη του μέσο συνεπόγεται τα εξής: Εδιν. επί τη βάσει τον αμφο-βάν του ποδιξέτουπαι από. συμβάσειν μεταί? συνεπόγεται τα εξής: Εάν. επί τη βάσει τον αμαιθών που προβέσονται στις συμβάσεις μετάζε τον ος άνο επιχειρήσεον και του ΕΟΠΥΥ, καλόπονται οι γενόμενες, εντός μαις γροινικής περόδου αναφοράς, δαπάνες που αντατουχούν στην παροχή τον υπημεσιών αυτών χωρίς υπέρθαση του προϋπολογιαμού του Οργανιαμού, ο συμβατικοί όροι περί τον αμοβών τον επιχειρήσεον φαρμόζονται για τον προσδιορισμό τον χυηματικόν απαιτήσεούν του. Στην αντίθετη περίπτοση, οι συμβατικοί όροι υποχωρούν και η σχετική δαπάνη του ΕΟΠΥΥ περιορίζεται, όσο απαιτείται για να ισοσκελισθεί ο προϋπολογισμός του, με ισόποσο περιορισμό των αντίστοιχων χρηματικών απαιτήσεων των επιχειρήσεων. Συ νεπώς, το μέτρο δεν συνίσταται σε επιβολή φόροι ή κοινωνικής εισφοράς ως πόρου του ΕΟΠΥΥ, αλλά σε περιορισμό γρηματικών απαιτήσεων κα

λαλία σε πριροησιό χρηματικόν απαιτήστουν κατά του Οργανισμού προς εξυπημέτηση του προσευφορθέτος καπού. Για τον περιορισμό αυτόν εκδίδονται κανονιστικές αποφάσεις, που ορίζουν για στον ακυρουτικό είνην ο ΕΟΙΤΥ «τός μιας χρονικής παριόδου αναφοράς, οι οποίες πόκειντια στον ακυρουτικό είνην του ΣΕ.

Λήξη ισχύος πράξης. Προϋποθέσεις συνέχασης της δίκης, Επιτήπεται, κατ΄ αργήν, η ακόροιση κόρει κατά τον χρόνο εκδικασης της αίτησης ακύροισης. Κατ΄ εξαίν ρεμι, συγγορέτεια η σινόχιση της δίκης ότα το απόγει αποδεικνίει ιδιαίτρο προς οπότο έννομο σιμέρον, προκεμένου να αποτραπούν δισμενείς για το μέλλον διοικητικής φύσης συνέπεις, οι οποίες δεν είναι διοικητικής φύσης συνέπεις, οι οποίες δεν είναι διοικητικής φύσης απόφαι επιλριά με την έκδοση ακυροιτικής απόφαι. συνέπεις, οι οποίες δεν είναι δυνατόν να άρθούν παρά μόνον με την είνδοση ακυροπικής απόφα-σης. Τέποι είνομο συμφέρον δεν στοιχαιοθετά, πάντος, η αναφορά σε πρόκληση ζημίας από διοκητική πράξη για την ανόρθοση της οποίας είναι αρμόδια τα διοκητικό διακαμένο από την έκ-δοση της ακυροπικής απόφασης. Για τις καινον-τικές διοικητικές πράξεις περιομομένης χρονι-κής ισζός, ποι έχουν λήξει καπά τον χρόνο της εκόλικασης της αίτησης ακύροσης, κατ εξοχήν δεν συχροφείται η συνέχιση της δίκης εφ' όσου για την εφορμοή τους ακιτιείται η έκδοση απογια την εφαρμογή τους απαιτείται η έκδοση ατο-μικών πράζεων, με την προσβολή των οποίων ενώπιον των αρμοδίων δικαστηρίων δύνανται οι ενδιαφερόμενοι να ζητήσουν τον παρεμπίπτοντα έλεγγο του κύρους των κανονιστικών πράξεων.

2066/2016 (Β΄ Τμ.) – Πρόεδρος: Ε. Σαρπ, Αντιπρόεδρος, Εισηγητής: Ι. Δημητρακόπουλος, Πάρεδρος

Αίτηση ακύρωσης. Έννομο συμφέρον. Για Αίτηση ακόροσης, Έννομο συμφέρον. Για την άσκηση της αίτησης ακόροσης εκατιείται προσοπικό, άμεσο και ενεστός έννομο σημεφρον του ακόθε πολίτη για την τήρηση των νόμων και τη σύννομη άσκηση της διοικητικής λειτουργίας. Η παράχι του ενόμου συμφεροντος κρίνεται ευθέως προς τον απούνολη αθημουργώντας γείνεται ευθέως προς τον απούντα δημουργώντας γείν απόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες, από τον σύνδεσμο που

άρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμ επερχομένου από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και του περιεχομένου μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας, στην οποία βρί-σκεται ή την οποία ο αιτών έχει και επικαλείται, με σκοπό την προστασία των σχετικών ελευθε-ριών ή δικαιωμάτων του, μέσω της έκδοσης ακυοωτικής απόφασης.

NOMIKO BHMA

2016

ριου ή ισκικομαίνει του, μούο το μεσούος κατ τουμο συμφέρον κατά κανονιστικής πρά-ξης που αφορά σε αντικειμενικές αξίες ακτή-του. Σε περίπτοση προσδιορισμού τον τιμόν του αξίας τον ακτήτον σε εντός σχεδίου περιοχές μι αχίας τον ακτήτον σε εντός σχεδίου περιοχές μι αχιλιάδες επιμέρους κανονιστικές ρυθμίσεις τιμόν ζόνης, εκείνος που (γιά την ακίρονα της ιστό-φοιης κατ' επίκληση της διόστητάς του ος κυρίου ομομένου ακτήτου σε περιοχή, στην οποία ισχι-στο αντικειμενικό σύστημα και, περιατέριο, ος υπόχρεου για τος κατ' αρχήν υπόχης δάσει τον αντικειμενικόν αξιόν προαναφερόμε-νους φορους (ΤΑΠ και ΕΝΦΙΑ), απκεί με έννομο σιμέρον την αίτησή του μόνον κατά της κανονινους φόρους (ΤΑΙΙ και ΕΝΦΙΑ), ασκεί με έννομο αμφέρον την αίτησή του μόνον κατά της κανουνατικής ρίθμασης που αφορά στη ζόνη εντός της οποίας κείται το ακίνητά του, την οποία και υπορουόται να προσδιορίζει κατά τρόπο αρκούντως ειδικό και σαφή στο δικόγραφο τις αίτρησής του, άλοςς αυτή απορρίπεται ος απαράδεκτη λόγο παράλειγης καθοριαμού του βλαπικού για τον αποίντα σκένους της προσβαλόμενης πράξης. Εκείνος που επιδιώκει την ακέρουση από το Δτικατήμιο της κανονιστικής ρύθμασης περί τιμής ζώνης, στην περιοχή όπου κείται το ακίνητο επί του οποίου επικολείται κομούτραι ή επικαρπία. του οποίου επικαλείται κυριότητα ή επικαρπία, προκειμένου να θεμελιώσει επαρκώς το έννομο συμφέρον του για την άσκηση του ενδίκου βοηθήματος, δεν αρκεί να επικαλεσθεί και να προ σκομίσει στοιχεία, από τα οποία να συνάχεται ότ είχε σε κάποιο χρονικό σημείο στο παρελθόν κυ ριότητα ή επικαρπία επί του ακινήτου (λ.γ. συμ οχε οι καλαστή από του ακινήτου (λ.ζ. τομβόλαιο κτήση; του εμφάγματος δικαιόματος και πατοποιητικός μετοχραφής του στο υποθηκοφυλικείο ή δήλοση του δικαιόματος και πατοποιητικό προσλομομού ΕΝΦΙΑ παραθόντος έπους, αλλά οφείλα να επικαίρεσδεί παραδεκτός και να καταθόσει νομίμος στο δικαστήριο πρόσφορα και επίκαιρα στοιχεία (όπος, ίδιος, κτιμιατολογικό φύλλο του ακινήτου, πατοποιητικό του υποθηκοφιλικαι περί μεταγραφής και τό δικαγρίας ή αντήγραφολεκτίπουση της δήλοσης ΕΘ ή της διοκητικής πράξης επιβολής ΕΝΦΙΑ), αναγόμενα στο οικείο έτος φορολογίας, με βάση τα οποία να τεχιρημόνεται επαρκός, εν όγει του συνθηκόν, ότι απός ξετι οι προβολλύμενο ε-

συνθηκών, ότι αυτός έχει το προβαλλόμενο ε-μπράγματο δικαίωμα και, κατ' ακολουθίαν, την

ιδιότητα του βαρυνόμενου με ΤΑΠ ή/και ΕΝΦΙΑ, κατά τον κρίσιμο χρόνο γένεσης της αντίστοιχης φορολογικής οφειλής, το ύψος της οποίας επηρεάζεται από την προσβαλλόμενη κανονιστική ρύθ-

2303

2076/2016 (Ε΄ Τμ.) – Προεδρεύουσα: Α. Σακελλαροπούλου, Σύμβουλος, Εισηγητής: Α. Σκούφαλος, Πάρεδρος

Προστασία μνημείον. Επβάλλεται στη Διοίκηση η λήψη κάθε μέτρου, το οποίο κρίνεται αρμοδίος ως πρόσφορο για την προστασία τον αρχαίον και νότερον μημείον, καθός και τον ιστορικόν και αρχαιολογικόν τόπου: Η προστα-σία αυτή συνίσταται, και 'αρχήν, τη θιατήμηση στο δηιγκές αναλλοίστον τον ανοτέρο στοι-χείον του πολιτιστικού περιβάλλοντος και του συγκικίου για την ανάδισί την στε πετουική αιαναγκαίου για την ανάδειζή τους σε ιστορική, αι-σθητική και λειτουργική ενότητα περιβάλλοντος

οδητική και λατουργική ενότητα περιβάλιοντος χώρου, συνεπάγεται δε τη δυνατότητα επιβοίζιλοντος χώρου, συνεπάγεται δε τη δυνατότητα επιβοίζι τον απαιτούρενον για τον σκοπό αυτό μέτρον και περιορισμούν της ιδυοκτησίας. Άδοια σχαμαίονηκής μπηρεσίας, Τόσο για την ανέφερση κτίσματος σε αρχαιολογικός χώρο και σε ύποι, ο σποίος έχει χαρακτηρισθεί ως τόπος επίμερου φοπικού κάλλους και χρήξον ειδικής κρατικής προστασίας, όσο και για σποιοδήτοτε επέμβρια σε κτίσμα που βρίσκεται στον χύρο σανό ή για την ολική ή μερική κατελόφησίου, είτε αυτό είναι παλαίστερο του χαρακτηρισμού είτε μεταγενέστερο, απαιτείται άδεια της αρχαιολογικής υπηρεσίας, η μη ιπαρέχή η ανάκλη της πορίοις επιφέρει αυτοπέλος τη διακοπή της σπόσιος επιφέρει αυτοπέλος τη διακοπή της σπόσιος επιφέρει αυτοπέλος τη διακοπή της σπόσιος επιφέρει αυτοπέλος τη διακοπή οη τις οποίας επιφέρει αυτοπείος τη διακοπή κάθε οικοδομικής εργασίας, ανεξάρτητα από την όπαιοξη ή την ισχό οικοδομικής ιδείας. Η χορήγηση ή μη τις δάσεις συναμάται, κατ' αρχήν, αποκελεισικά με την εξυπηθέση τον οκοπόν της αρχαιολογικής νυμοθεσίας, οι οποίοι, προφής τον τόσον ος συνόλου όσο και στα επί μέρους τμήματα και σημεία του, καθός και στη διατήρηση της σχέσης και τον αναλογιόν μεταξό τον κτισμάτον που εντάσσονται στο οικιστικό συγκρότημα, το οποίο μίθηκε προστατιστό οι συγκρότημα, το σποίο μίθηκε προστατιστό οι συναίο σύνολο. Η εφαιμιστή της νομοθεσίας αυτής δεν παρακοιλόσται από την επίδραση της χορήγηση ή μη της δείδειας σε τιχόν έννομες σξέσεις ή ση της οποίας επιφέρει αυτοτελώς τη διακοπή σης ή μη της άδειας σε τυχόν έννομες σχέσεις ή καταστάσεις του ιδιωτικού δικαίου.

2113/2016 (Δ΄ Τμ.) – Πρόεδρος: Δ. Πετρούλια Αντιπρόεδρος, Εισηγητής: Δ. Κυριλλόπουλο

#### Σύμβουλος

Αδεια ίδρυσης φαρμακείου. Προτεραιότητα στη χορήγηση. Η προτεραιότητα του ενδιαφερο-μένου για τη χορήγηση αδείας ίδρυσης φαρμα-κείου καθορίζεται από τη χρονολογική σειρά επί-δοσης των αιτήσεων από τους φαρμακοποιούς, στο κέκτηται τα απαιτούμενα νόμιμα προσώντα, στην αρμόδια αρχή, αδιαφόρως του σει, κατά του χρόνο επίδοσης των αιτήσεων, συνέτρεχαν ή όχι οι λοιτές κατά του νόμο αντικειμενικές προϋπο-δίσευς για τη πορίστηση των δέσεως και όπι η ιδοι κοιπές κατά τον νόμα αντικεμέντηκες μροσιο-θέσεις για τη χορήγηση της άδειας, και δη η ύ-παρέη κενών θέσεων φαρμακείων επί τη βάσει του μόνιμου πληθυσμού του περί ου πρόκειται ΟΤΑ, ήτοι των κατοίκων που διαμένουν μόνιμα στον οργανισμό αυτόν, αποδεικνυομένου από τα δημοσιευόμενα στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης αποτελέσματα της επίσημης απογρ λόγω πληθυσμού.

2156/2016 (Γ΄ Τμ.) – Προεδρεύουσα: Α. Σακελλα-ροπούλου, Αντιπρόεδρος, Εισηγητής: Δ. Βανδώρος, Πάρεδρος

Αξιωματικοί Πυροσβιστικού Σώματος, Προαγωγές νεοτέρουν και αποστράπεση παλαυτέρου. Ο αξτωματικοί του Πυροσβιστικού Σώματος διέπονται μεν από ιδιαίτερη υκρογία και διαίτερους κανόνες παθαρχίας, αντίπουχους της στραποτικοίς, πλην όμως φέρουν την διόσητα του μόνιμου πολιτικού υπαλλήλου και απολιαίτουν της προστασίας του άρθου 103 § 4 Σ, το οποίο δεν επιτρέπει την αποστράπεση τους όχι μόνον διάσου ποιονικός νεοτάσου παν σε αντίπεσου βαθ. λόγω προαγωγής νεοτέρου τους σε ανώτερο βαθ-μό, αλλά, για την ταυτότητα του νομικού λόγου, ούτε λόγω επιλογής νεοτέρου τους σε ανώτερη θέση, ακόμη και αν αυτή είναι η ανώτατη του θέση, ακόμη και αν αυτή είναι η ανότατη του Προσβεστικού Σόμματος, χωρίς αυτό να αποτελεί «άτοπο». Εξάλλου, ενδερόμωνες δοσχέρειες κατά τη διαδικασία συμμόρφονης στις δικατικές αποφάσεις που δικαιώνουν αξιοματικούς του Πιροσβεστικού Σόμματος λόγο της απουσίας κενόν οργανικόν θέσευν και του τρόπου που θα επιλέξει η Διοίκηση προς διοικητική τους αποκατάταιση, δεν μπορούν, απότως να οδηγήσουν σε λόση της υπολληλικής τους σχέσης, διότι αυτό θα αντέκειτο στις δικατάξεις του άρθρον 103 \$ 4 και 95 \$ 5 Σ.
Επιδέχογματία Πλ. από το ΣτΕ. Μη δέσιμευση

Επεζεργασία ΠΔ από το ΣτΕ. Μη δέσμευση των δικαστικών του σχηματισμών. Οι δικαστικό σχηματισμών. Οι δικαστικό σχηματισμό του ΣτΕ δεν δεσμεύονται από τη – ρητά ή σιωπηρά εκφερθείσα – γνώμη των σχηματισμών επεξεργασίας προεδρικών διαταγμάτων, η οποία, άλλωστε, έγει συμβουλευτικό γαρα

2179/2016 (Α΄ Τμ.) – Προεδρεύουσα: Ε. Σαρπ, Αντιπρόεδρος, Εισηγήτρια: Σ. Χρυσικοπούλου, Σύμβουλος

Αίτηση θεραπείας και αίτηση ακόροσης. Η ακόραση με την οποία, ίστερα από νέα ουσιαστική έρευνα της υπόθεσης, αναρομέτεται η αίτηση θεραπείας που άπισησε ο αιτών κατά της προ-σβαλλόμωνης με την αίτηση σκόροσης πρόξης, θεωρείται συμπροσβαλλέμων και μόνη παραδε-κτώς προσβαλλόμωνη πρόξη, αφού σε αυτήν εν-σωματώθηκε η τριτώς προσβαλλόμωνη πρόξη, η οποία έχασε την εκτελεστότητά της. Ο δικονομικός πός αυτός κανόνας τρόξια αναξορητίσες αν η πόφαση επί της αίτησης θεραπείας εκδίδεται πριν ή μετά την δικόρηση της αίτησης ακόροσης.

ή μετά την άσκηση της αίτησης ακύρωσης. Άδεια λειτουργίας πολυϊατρείου. Για τη νόμιμη λειτουργία ιδιωτικού πολυϊατρείου απαιτείται προηγούμενη αναγγελία έναρξης της λειτουργίας του στον οικείο Ιατρικό Σύλλογο, ο οποίος γίας του στον οικείο Ιατρικό Σύλλογο, ο οποίος είναι από 1.4.2012 αρμόδιος για τη χορήτηση βεβαίσσης λειτουργίας πολυίταιρείου, και η υποβολή δίου των δικαιολογητικόν που προβλέπονται στην ισχύοισα νομοθεσία, προκειμένου η αρμόδια Επιτροπή του εν λόγιο Ιατρικού Συλλόγου, τόπερα από επιτόποι δέχης να διαπιστώσει εάν συντρέχουν όλες οι απαραίτητες προϋποθέσεις απός, χορηγείται βεβαίσση λειτουργίας στον ενδιαφερόμενο. Ο οικείος Ιατρικός Σύλλογος ανακαλεί τη βεβαίσση ή την άδεια για τη λειτουργία του πρώπορία του πλειτορικό στο πλητρούντα το προϋποθέσεις και δελιατρικός το συντρέχεις και δελιατρικός στο συντρέχεις και δελιατρικός στο συντρέχεις και δελιατρικός στο συντρέχεις και δε βοβαίωση ή την άδεια για τη λειτουργία του πολούταρείου, εόν διαπιστώσει ότι συντήχει και ένα μόνον του τους αυτοκελές λόγους, ανάκλησης που αναφέρονται στο άρθρο 13 ε 1 του π.δ. 84/2001. Μεταξό δε τον λόγον αυτόν, είναι οι λόγος της μη συνδρομής τον νόμμον προϋποθέτους για τη χορήτηση της βεβαίωσης ή ότις αλειγκός Σύλλγονος διατάσσει το κλείσιμο του πολούταρείου και ππηθάλλει πρόστιμο, εάν διαπιστώσει ότι στο πολούταρεί δεντουργία τημία. το οποίο δεν περιλεμβάνεται στη βεβαίωση ή τη υπόδεια λειτουργίας, που έχει χορητηθεί. Τα αυτόδεια λειτουργίας, που έχει χορητηθεί Τα αυτόδεια λειτουργίας που έχει χορητηθεί τα αυτόσει ότι στο τόσο για τις διοικητικές άδειες λειτουργίας που χορητήθηκαν πριν από την έναρξη ισγύος του ν. 3919/2011 όσο και νια τις βεβαιώ-

ισχώος του ν. 39/9/2011 όσο και για τις βεβαιόσεις λειτουργίας του χορησόντα μετά την έναρ-ζη ισχώος του νόμου αυτού. Επεστημονικός Υπεύθυνος. Για τη νόμμη λειτουργία του πολυίτατρείου απαιτείται ο ορισμός, για καθένα από τα ιατρεία που συγκροτούν το πολυίτατρείο, ως "νός του Επιστημονικός Υπεύθυνου ιατρού, ο οποίος υποράφει και σφοραθέρι τα καποτέδραματα τον ιατρικόν πράξεον και εργαστηριακόν εξετάσεον και αφ' ετέρου του ανακληριοτή του, για την περίπτωση που ο Επι-στημονικός Υπεύθυνος απουσιάζει για οποιονδή-ποτε λόγο κατά τη διάρκεια του οριαρίου λειτουρον-γίας, τούτο δε όιλα η παρουσιά του Επιστιμον-γίας, τούτο δε όιλα η παρουσιά του Επιστιμονγίας, τούτο δε διότι η παρουσία του Επιστημονι-κώς Υπεύθυνου ιατρού ή του αναπληρωτή του έχει ιδιαίτερη σημασία για την προστασία της δη-μόσιας υγείας. Εν όψει του σκοπού, στην εζυπηρέτηση του οποίου αποβλέπει η παρουσία του Ε πιστημονικώς Υπεύθυνου ιατρού, απαιτείται η πιστιμονικός Τισεουνου ιστομος, ειαιπετια η φοική παρουσία του στο πολυίατρείο κατά τη διάρκεια του οραρίου λειτουργίας του, η φυσική δε παρουσία του δεν μπορεί να αναπληριοθεί από την ενδεχόμενη δυνιατότητα αυτού να ελέγχει από μακριά τις εξετάσεις.

2180/2016 (Δ΄ Τμ.) – Προεδρεύουσα: Ε. Σαρπ, Αντιπρόεδρος, Εισηγήτρια: Β. Κίντζιου, Αντιπρόεδρος, Πάρεδρος

Νοσήλια ψυχιατρικόν κλινικόν. Ρύθμιση ανότατης τιμής. Για λόγους προστασίας τις δη-μόσιας υνείας καθιερόνται μοθματική επέμβαση του Κράτους, η οποία, με τον καθοριαμό ανότα-της ή και κατότατης τιμής του ημερήσιου νοσηλί-ου, αποβέπεια στην αποτροπή της υπέρματρης ε-πέραυντας του κανολίνου, πολέλλης από πέραυντας του κανολίνου, πολέλλης από πολέδουντας του κανολίνου στο πολέλλης στο πολέδουντας του κανολίνου στο πολέδουντας του κανολίνου στο πολέδουντας του κανολίνου στο πολέδουντας του κανολίνου στο πολέδουντας του πολέδουντας του κανολίνου στο πολέδουντας του πολέδουντας πολέδ πιβάρυνσης του κοινού και, παράλληλα, στη δια σφάλιση των αναγκαίων οικονομικών προϋποθέ σεων ομαλής λειτουργίας των επιχειρήσεων, στις οποίες αφορά η διάταζη, σύμφωνα με τον προορισμό τους, ο οποίος συνίσταται στην παροχή νο ριαμό τους, ο οποίος αυνίσταται στην παροχή νο-πάρευτικόν υπρεσιών της ειστημιονικός ενδε-δεν προπορούε στις ειστημιονικός ενδε-δεν προπορούει στι συντομικοή προστασία της δεν προπορούει στις οικυνομικής δραστηριότητας, που αποβέλεται στη διασφάλιση της ελεύθερης οικυν-μικής λετιουρίας του επιχερήσεων, όστε να μπορούν οι τελευταίες να λειτουργούν κερδοποσ-πικός ενός, της ανταγοινιστικός αγράς. Του, δίοτι η συνταγματική αυτή προστασία δεν απο-κέχεία στον κοινό νομοθέτη ή, κατ εξουποσίοτη ση αυτού, στην κανονιστικός δρόσα λιοίκηση να δεστίζει περιορισμός της ελευθερίας αυτής για θεσπίζει περιορισμούς της ελευθερίας αυτής για λόγους δημοσίου συμφέροντος, οι οποίοι, ωστό

σο, δεν επιτρέπεται να καθιστούν αδύνατη ή ου σο, δεν επιφέπεται να καθιατούν αδύνατη ή ουσιοδός δυσχερή την πραγματικής δραστηριόπικός δυσχερή την πραγματικής δραστηριόπικας από τους οποίους ξεργατίαι η επιβιοση
της επιχείρησης ως οικονομικής μονάδας. Εδικκότερα, η ρύθμιση των τιμών και η εξασφάλιση
της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών συνιστούν θεμιτούς, και 'αρχίν, επιρογραφώς δεν παρεμποδίζουν ουσιοδούς την οικονομική λεττοργήα
της επιχείρησης παρογούγης και διάθεσης των υπηρεσιών αυτών. Κατά συνέπεια, η καθοριζόμενη
ανότατη τιμή των προσρεφίνενων υπηρεσιών ανώτατη τιμή των προσφερόμενων υπηρεσιώ αφ' ενός μεν δεν μπορεί να είναι κατώτερη του κόστους παραγωγής και διάθεσής τους, ως τέτοιου νοούμενου του κόστους ορθολογικά οργα-νωμένης οικονομικής μονάδας του συγκεκριμένομένης οικονομικής μονάδας του στηνεκριμένου κάδουν απροκγοής το αποίο διαμορφούνταυ ανοι διάθαιο βαροκινής το αποίο διαμορφούνταυ ανό σιηνεκριμένες, κατά τόπο και χρόνο, οικονωποιεγινές ευνόθικες, ων έτρου δε πρέπει να περιλαμβάνει και εύλογο ποσοστό κέρδους, που προσδοκά ορθολογικά οργανομένη επιχείρηση. Τόσιου δεται ότι το αμολύγο νοσηλίον των ιδιοτικών νευρουγησατρικών κλινικών πρέπει να καθορίζεται κατών του καινικήσιος τόσι του κόστος παραγωγής που επιτυχχάνει ορθολογικά συγανομένη νευρουγησατρική κλινική και δεν μπορεί, πάντας, να είναι κατόπερο του κόστος αποίο, όσο και ενός εύλογου περιθοδησίο κέραποι. μπορεί, πάντως, να είναι κατόσερο του κόστους αυτού, όσο και ενές είλογου περιθορίου κέρους αυτού, όσους κανού για την εξασφόλιση της επιβιόσης της εν λόγου κένινεής ως οικονομικής μονάδος εντός της ανταγονιστικής αργοές. Η συνόροις τον όρον αυτόν πρέπει να βεβαιόνεται στην κα-τονιστική απόφαση ή στις σχετικές προπαρα-οκευαστικές πράξεις, προκειμένου να είναι εφι-κτός, ο δικαστικός έξειχος της νοιμιόγητος τη ετασήμενης ρόβμισης, απόκειται δε στον ενδια-φερόμενο να αμφισβητήσει ενόπιον του ακυρο-προβάλλοντας ότι είναι πεπλανημένη η σχετική τεχνική κρίση της Λοίοκησης. "Υφος νοσηλίον και βιοσιμότητα ασφαλι-στικόν οργανισμόν. Για τον ανακαθορισμό τον τιμόν τον νοσηλίον γοιμίως συνεκτιμήθηκε το

τιμών των νοσηλίων νομίμως συνεκτιμήθηκε το κριτήριο της βιωσιμότητας των κοινωνικοασφαλιστικών οργανισμών - επιφορτισμένων με την κάλυψη των νοσηλίων για παρεχόμενες σε ασφαλισμένους τους υπηρεσίες από συμβεβλημένες ιλαμενος τους υπηρεσιες απο συμβερλημενες ι-διοτικές νευρουγησαμοτές Ανινικές -, διόπ, εν όψει και της επιβολλόμενης από το άρθρο 22 § 5 του Συντόγματος κρατικής μέρμενας για την κοι-νονική ασφάλιση του εργαζομένου, η βιοσιμό-τητα τουν ως άνοι οργανισμών αποτελεί παράγο-ντα προσδιριστικό της δυνατόγητες του ανακοι θορισμού του, εφ' όσον η διάταξη αυτή αφορά

NOMIKO BHMA

2306

καθορισμό όχι του γενικώς καταβλητέο στις ιδιωτικές νευροψυχιατρικές κλινικές νοσηλί-ου, αλλά μόνον εκείνου που θα καταβάλλεται σε αυτές από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς για την παροχή νοσηλείας σε ασφαλισμένους των ο εν λόγω οργανισμών [Μειοψηφία].

2185/2016 (Ε΄ Τμ.) – Προεδρεύων: Ν. Ρόζος. Σύμβουλος, Εισηγητής: Θ. Αραβάνης, Σύμβουλος

Ξενοδοχειακές μονάδες χωρίς Ειδικό Σήμα Λειτουργίας. Μεταβατικό στάδιο «τακτοποίη-σης». Με τις διατάζεις του άρθρου 1 του ν. 3766/ 2009 παρέχεται η δυνατότητα «τακτοποίησης» ζενοδοχειακών μονάδων που λειτουργούσαν χω-ρίς Ειδικό Σήμα Λειτουργίας (ΕΣΛ) κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού (1.7.2009), συνιστα μένη στη χορήγηση ΕΣΛ μετά από αίτηση του εν ιώνη στη χορήγηση ΕΣ.Ι μετά από αίτηση του εναφερομένου, πεσθαλύμενη από τα δικαιολοφηματίας και συνοδευόμενη από τα δικαιολοφητικά που ορίζονται στην § 1 του ίδιου άρθρου. Η ρύθμιση αυτή επιχειρεί να επιλύσει οριστικά το πρόβμημα της μη νόμμης λειτουργίας μεγάδου αρμθιού ξενοδρετικόν μι μεταθετικό χαρικτή το ΕΣ.Ι. έχει μεταθετικό χαρικτή το ΕΣ.Ι. έχει μεταθετικό χαρικτή τος δεν αφορά αποκλειστικός σε ζίτιματα λειτουργίας τουριστικόν εγκατιστάσεων αμφιδιάτητας του Υπουργίο Τουρισμού, όχι δε και σε θέματα πολεοδομικόν παραβάσεων, τα υποία υπόγονται στις αμφικό εγκαταστασεον αμωούστητας του πουργειου Τουρισμού, ο για όκαι σε θέμαται πολεοδομικόν παραβάσεων, τα οποία υπάγονται στις αρμόδεις, πολεοδομικός αρχές. Παραλληλα, ο νομοθέτις, προκειμάνου να ενθαρρίνει τις τουριστικές επιχειρήσεις, που λεπισυργούσαν παρανόμος την 1.7.2009, να υπαχθούν στον νόμο και να εφοδιάστούν με το ΕΣΑ. θέσπισε αναιστού, επιβολής τον διοικητικόν κυρόσεων κατά τη διάρκεια της προθερμίας υποβολής αίτησης πατογογής με τα σκαραλιτηκά διακαλόγητικά και όριος ότι, για τις εν λόγο τουριστικές επιχειρήσεις, καταργούνται οι εκκρεμείς δίοικς που αφορούν σε επιβεθιβαίσες διοικητικές κυρόσεις για την ανοτέροο αιτία. Οι ανοτότροο διατάζεις, κας εξαιρετικές και όριο, στις ποριστικής τον λομολίστος κυρόσεις για τοποιοδήποτε λόγο, στις καιρείδειας για σποιοδήποτε λόγο, στις καιρείδειας για σποιοδήποτε λόγο, στις καιρείδειας να σποιοδήποτε διόγο, στις καιρείδειας για σποιοδήποτε δίγο, στις καιρείδειας να σποιοδήποτε δίγο, στις καιρείδειας για προσασμική και υπό προϋπαθέσεις να αναιστού μπιβολής τον ν νόμμιον καροδιακόν μέρη τη λήξη της προθεσμές υπαγείδεις σπαγείδειας στις διακόν, μέρη τη λήξη της προθεσμές υπαγείδειας στις στιστού το προσε μέρη τη λήξη της προθεσμές υπαγείδειας στιστού το πουριστικής να μέρη τη λήξη της προθεσμές υπαγείδειας στιστού το παρού το πατογείδειας στιστού το πατογείδειας στιστού το παρού το παγείδειας στιστού το παρού το παγείδειας στιστού το παρού το παγείδειας στιστού το παρού το παρού το παρού το παγείδειας στιστού το παρού το παναλού το παρού το κυρώσεων μέχρι τη λήξη της προθεσμίας υπάγω-γής στις διατάζεις αυτές, άλλως επιβάλλονται (ή 2306/2016 (Ε΄ Τμ.) – Πρόεδρος: Α. Ράντος, Αντι-

επανεπιβάλλονται, σε περίπτωση που καταργήθη καν ή διαγράφηκαν), υποχρεωτικώς, οι νόμιμες διοικητικές κυρώσεις.

τόμος 64

καν η σιοχρωσηκως, σωσμεσιικός, οι νομίμε, Οιοκητικές κυρώσεις.

Μη υπαγόμενες στι ρόθμιση μονάδες. Στις προκυαφερδικές ροθμίσεις δεν εμπίπτουν επιχει-ρήσεις, οι οποίες λειτουργούσαν νομίμος την 1.0 v. 3766/2009 διαπάζεις, ούτε επιχειρήσεις, οι οποίες λειτουργούσαν μεν χορής το ΕΣΙ την ημερομηνία αυτή, στη συνέχεια, όμως, δεν υπάβελοιν εμπρο-θέσμως αίτηση υπαγογής στις ειδικές διαπάζειτ στο ν. 3766/2009 η υπάβελοιν εμπροθέσμως αίτηση η στοία ακολούθος απερρίσθη, ούτε επιχει-ρήσεις, οι οποίες δεν Σεπουργούσαν , στι 1.7.2009, όπως στις περιπτώσεις παύσης της σχε-τικής δραστηριότητος.

2304/2016 (Ε΄ Τμ.) – Προεδρεύουσα: Α. Σακελλαροπούλου, Σύμβουλος, Εισηγήτρια: P. Σακελλαροπούλου, Σύρ Γιαννουλάτου, Πάρεδρο

Υπαίθρια διαφήμιση. Ρυθμιστικό πλαίσιο. Με τις διατάξεις του ν. 2946/2001 καθορίζονται οι όροι για τη χορήγηση από τον οικείο ΟΤΑ α' βαθμού άδειας για κάθε διαφήμιση που προβάλ-λεται και για κάθε ειδικό πλαίσιο που τοποθετείται στους χώρους της περιφερείας του όπου επιτρέπεται η τοποθέτηση τους κατόπιν τήρησης ει-δικής διαδικαιάτες και καθικρόνεται σύστημα ε-πιβολής κυρόσσουν στις περιπτώσεις παράβασης των θοσπίζομένων ουσιαστικόν κανίνων, στις κοιόες πριμαβάνυνται η απομάκρινση των ά-νευ αδείας διαφημιστικών πλαισίου, διαφημίσε-ων και επιγραφών, με απόφαση είτε του Ενικού Γραμματέα Περιφερείας, στις οριζόμενες από τις διατάζεις αυτός πριπτώσεις, είτε του Δημάρχου σε κάθε δύλη περίπτοση, και η επιβολή προστί-μου με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου, στα διοικητικά όρια του σποίου τελέσθηκε η παράβαση. Οι διοικητικές πράζεις, που από σκοπούν στη ρόμμιση του Τρόπου διακησης του τρέπεται η τοποθέτησή τους κατόπιν τήρησης ειη ποράκται, σ΄ οιοικητικές πρώες, που ακοπούν στη ρύθμαση του τρόπου άπκησης του δικαιώματος της διαφήμισης όσο και οι πράξεις επιβολής διοικητικόν κυροίσεων για τοποθέτηση απθαίρετης διαφημιστικής πινακίδιος ή επιγαφής, εκδίδονται βάσει των ειδικών διατάζεων του ν. 2946/2001 περί υπαίθριας διαφήμισης και όχι βάσει των γενικών διατάξεων που διέπουν τους όρους και τις προϋποθέσεις για τη νόμιμη ανέ-γερση κτισμάτων ή κατασκευών.

πρόεδρος, Εισηγήτρια: Μ. Τριπολιτσιώτη, Πάρε-

NOMIKO BHMA

2016

Έργα σε περιοχές Natura. Προϋποθέσεις. Τα κράτη - μένη υπογρεούνται να λαμβάνουν μένα προσιασίας τον φυσικόν οικοσίπου (περιοχές Natura), ικανά να διαφυλάζουν το ουποίοδες οικλούρκό οικούρκον τους, δεν μπορούν δε να επιτρέπουν παρεμβάσεις που μπορεί να ελαττώσουν σημαντικά την έκταση του προσιατευόμενου όπου η ίνα προκαλέσουν την εξαφάνιση είδου προτερομότητας. Δεν αποκλείεται, πάντος, η εκέλεση έργου σε προσιατευόμενου πάριοχή, έστω και μη ανάφώμενου άμεσα ή μη αναγκαίου για τη διαχείμοπό της, καθώς επίσης και η ανάπτυξη παραγογικών δραστημοτήταν, εφ' όσον στην οικεία μέλτη περιβαλλοντικών επιπτόσεουν περιέτουντα εκτιμήσεις σοι προτ επιπτόσεις του και Έργα σε περιοχές Natura. Προϋποθέσεις χονται εκτιμήσεις ως προς τις επιπτώσεις του και προτείνονται μέτρα για την αντιμετώπισή τους κατά τρόπο αποτελεσματικό ώστε να μην επέρχε ται υποβάθμιση της περιοχής. Η, κατά τα ανωτέ ται παβάθμοη της περιοχής. Η κατά τα ανοπέρο, δύουσα εκτίμηση των επιπούσεων του σχόδιου οι του έργου που του πατούσεων του σχόδιο του έργου, προσιδρίζου του έργου, προσιδρίζου του έργου, προσιδρίζου του έργου, προσιδρίζουται Διαβανομένου τα όθμα αυτό, όλες οι πυτές του σχεδίου ή του έργου που θα μπορούσαν; είτα η καθεμία από μόγι της είτε σε συνδυσαμό με άλλα σχόδια ή έργο του σκουτού του αυτού. Η αρμόδια αρχή επιτρέπει την άσκηση δραστημότητας στον προσιπεσόμενο τότο μόνον εφ' όσον δεν υφίσταται, από επιστημονικής άποψης, σποιαδήποτε είλοτη αμφίβολίε οις προς την απουτία απιβλαβόν συνεπείον για την ακεπί την απουσία επιβλαβών συνεπειών για την ακε οαιότητά του.

Ζώνες προστασίας των πτηνών. Πότε επι-Ζόνες προστασίας των πτηνών. Πότε επιρέποντα Ιόγα. Τα κράτη-μέρη υποχρούνται να καθιερώνουν, για τις ζόνες ειδικής προστασίας (ΖΕΠ) που θεσπέζουν ενός της επικράταις τους αστηρό γοιμός καθεστάς που διασφαλίζει, μεταξύ άλλον, την επιβίσση και την αναπαρκογοή, την αλλοκή φτερώματος και τη διαχείμαση των αποφαληθή στερόματος και τη διαχείμαση των από εδάρη της ΕΕ είναι τακτική. Όταν συντρέχουν λόγοι επικακτικό διασίου συμφέροντος, πριλεμκομένου λόγον οικονομικής ή κοινονικής φύσης, είναι επιτρεπτή η εκτέλεση σχοδίου που έχει σημαντικές επιπόσεις σε προγή, η οποία, βάσει σημαντικές επιπτώσεις σε περιοχή, η οποία, βάσει οημανίπες επιπασίες, σε περίοχη, η οποία, μοσεί ορνιθολογικόν κριτηρίον, έχει χαρακτηρισθεί ως ΖΕΠ. Αντίθετα, σε ζώνες, οι οποίες δεν έχουν κα-ταταγεί ως ΖΕΠ, ενώ θα έπρεπε να είχε εξετασθεί η υπαγωγή τους σε κάποιο προστατευτικό καθε-στώς, δεν επιτρέπεται η έγκριση σχεδίων για επιτακτικούς λόγους δημοσίου συμφέροντος, περι-λαμβανομένων των ανωτέρω λόγων κοινωνικής

2307

ή οικονομικής φύσης. Αιολικά πάρκα σε περιοχές Natura. Δεν υ-φίσταται απόλυτη απαγόρευση εγκατάστασης αιολικών σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας εντός ή πλησίον περιοχών του δικτύου Natura 2000 και ΖΕΠ, αλλά το ζήτημα αυτό εξετάζεται κατά περήπτωση, μετά από εκτίμηση τον περηβαλλοντικόν επιπτώσεων του υπό αδειοδότηση έργου. Εντός του πλαισίο αυτού, αιολικά πόρκα που είναι δυνατάν να επιρεάζουν σημαντικά περιοχές ενταιμένες στο δικτιο Ναιινια 2000 πρέπει να υπόκεντια το έδουσα εκτίμηση τον περιβαλλοντικόν τους επιπτώσεων, ενώ η εγκατάσταση αιολικόν πάρκον δεν επιτβαπεται να προκαλεί σημαντική καταστροφή ή ενόχληση σε είδη κοινυτικού ενδιαφέροντος, μεταζύ των οποίων τα πηγέν α που προστατεύννται από την Οθηγέν Απον προστατεύνται από την Οθηγέν τους, είτε βιόρκοντως υπός είνε εκός προστατεύντους τους, είτε βιόρκοντως είνε εκός προστατεύντα 2000 και ΖΕΠ, αλλά το ζήτημα αυτό εξετάζεται τους, είτε βρίσκονται εντός είτε εκτός προστατευ μένων περιοχών.

ων περιοχών. **Αδειοδότηση αιολικού πάρκου.** Κατά τη δια-Αδαιοδότηση αιολικού πάρκου Κατά τη διακοιάτι της παρμβαλοντικής αδιολούτησης αιολικούν πάρκου που βρίσκουται σε περιοχές εκτός. ΖΕΠ περίπει να λαμβάνονται στ' οροιάνον που είναι εν διονίμαι ευαίσθητα στη λειτουργία που είναι εν διονίμαι ευαίσθητα στη λειτουργία που είναι εν διονίμαι ευαίσθητα στη λειτουργία που είναι το πάρκου βρίσκεται σε σημαντική περιοχή για τα πουλά (ΣΠΙ), ακόμη και αν αυτή δεν έχει χαρακτηριστεί ος ΖΕΠ.

2330/2016 (Β΄ Τμ.) – Πρόεδρος: Ε. Σαρπ, Αντιπρόεδρος, Εισηγητής: Ι. Δημητρακόπουλος,

Λαθρεμπόριο καπνού. Ευθύνη αποθηκευτή. Η κήρυξη του εγκεκριμένου αποθηκευτή προϊό-ντων καπνού ως αλληλεγγύως υπεύθυνου για την πληρωμή των καταλογισθέντων στους τελέσαντες λαθρεμπορία χρηματικών κυρώσεων προϋποθέτε λαθρεμιορία χρηματικού κυρουσίαν προυσύσειο ότι, κατά τον χρόνο διάπραζης της παράβασης (αντικανονικής εξόδου των εμπορευμάτων, τα οποία διακινήθηκαν από τη φορολογική αποθήκη οποία διακτιήθηκαν από τη φοροιογική αποθήκη του, εκ του καθαστότος αναποτώς επιβολής των αναλογούντων ειδικών φόρων κατανάμοπης), ο αποθηκευτής αυτός είχε, σύμφονα με το ημεδαπό δίκαιο, την κυριότητα των εμπογρειμάτων, καθώς και συμβατική σχέση με τους δράστες της παράβασης, η οποία να τους καθιστά εντολοδόχους ή αντιπροσώπους του.

NOMIKO BHMA 2308

2343/2016 (Β΄ Τμ.) – Προεδρεύων: Ν. Μαρκουλάκης, Σύμβουλος, Εισηγήτρια: Β. Μόσχου, Πάρεδρος

τους. Σύμβουλος, Ευσηγίτρια: Β. Μόσχου, Πάεδρος

Φορολογία αποζημίσσης απαλλοτριοθένος ακινήτου επιχείρησης, Αντισυνταγματικότητα. Η αποζημίσση που καταβίλλεται στον κόπος ακινήτου, το σποίο απολλοτριονίστα ακυγκαστικά, αντιστοιχεί στην αξία του απλλοτριουμένου ακινήτου κατά τον χολον στις απλλοτριουμένου, αντιστοιχεί στιν αξία του απλλοτριουμένου, απλλοτριουμένου, απλλοτριουμένου, απλλοτριουμένου, απλλοτριουμένου, απλλοτριουμένου δεν αμπίτατε πρόγματα στην έννοι του στολημίσση απλλοτριου δεν αμπίτατε πρόγματα στην έννοι του απλλοτριουμένου απλλοτ

2400/2016 (Α΄ Τμ.) – Προεδρεύων: Ν. Μαρκουλάκης, Αντιπρόεδρος, Εισηγητής: Ε. Αντωνόπουλος, Σύμβουλος

σκοπό τη στήριξη της χρηματιστηριακής τιμής τους.