

INTRODUÇÃO

Este material foi produzido pelo gabinete do **vereador Felipe Camozzato (NOVO)** e apresenta um retrato do funcionalismo municipal de Porto Alegre.

A máquina pública é financiada predominantemente pelo recolhimento de tributos. Querendo ou não, somos todos sócios do poder público.

Por isso, é importante ter conhecimento da estrutura para a qual parte da nossa renda é destinada. **Transparência do poder público é sinônimo de cidadania.**

Todas as informações aqui utilizadas são públicas.

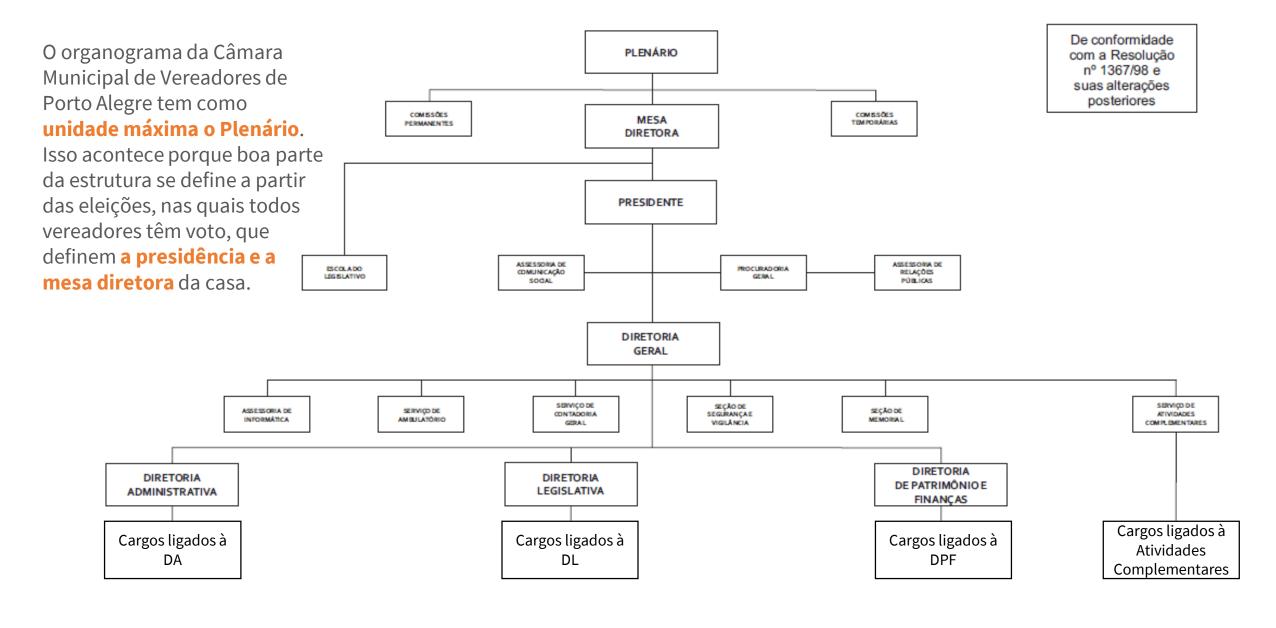
SUMÁRIO

Estrutura do Legislativo		4
Servidores do Legislativo		11
Estrutura da Prefeitura		15
Servidores do Executivo		21
Comparativo com o Setor Priv	ado	26
Previdência Municipal		32



Não só da prefeitura é feito o poder público municipal

- ➤ Você já deve ter ouvido falar em **divisão dos poderes** entre Executivo, Legislativo e Judiciário.
- Ainda que seus orçamentos sejam todos provisionados na peça orçamentária do Executivo, os poderes Legislativo e Judiciário **têm garantidas sua autonomia** financeira e de gestão.
- ➤ Isso explica porque policiais e professores tem seus salários parcelados (servidores do Executivo), **enquanto juízes e deputados/vereadores recebem em dia** (servidores do Legislativo e do Judiciário).
- No caso dos municípios, o Judiciário **não tem uma estrutura própria** como acontece no Estado e na União.
- Assim, ao falarmos de Funcionalismo Municipal, **é também importante incluir uma análise do Poder Legislativo**, uma vez que seu funcionamento é garantido pela arrecadação de impostos.



Fonte: http://www.camarapoa.rs.gov.br/

Estrutura dos Gabinetes Parlamentares

Cada um dos 36
vereadores deve
escolher uma das
estruturas de pessoal
disponíveis para
composição de seus
gabinetes



- 1 Supervisor de Gabinete Parlamentar
- 2 Assessores Especiais de Gabinete
- 3 Assessores Parlamentares de Gabinete



- 1 Supervisor de Gabinete Parlamentar
- 1 Assessores Especiais de Gabinete
- 5 Assessores Parlamentares de Gabinete

Extra

- Até 2 Adidos Externos (servidores do Executivo Municipal cedidos para os gabinetes)
- Até 5 colaboradores (cargos não remunerados)

Estrutura das Bancadas Parlamentares

Além dos gabinetes, cada partido/bancada tem ainda direito a um adicional de pessoal que é proporcional a quantidades de cadeiras ocupadas na Câmara.

Vereadores por Bancada	Cargos em Comissão Disponibilizados
01	01 Assessor Parlamentar de Bancada 01 Assessor Especial de Gabinete
02 a 03	02 Assessor Parlamentar de Bancada 01 Assessor Especial de Gabinete
04 a 07	03 Assessor Parlamentar de Bancada 01 Assessor Especial de Gabinete
08 a 10	04 Assessor Parlamentar de Bancada 01 Assessor Especial de Gabinete
+ de 10	05 Assessor Parlamentar de Bancada 01 Assessor Especial de Gabinete

Cargos em Comissão na Administração da Câmara

- Cargos indicados pela Presidência, a qual é eleita anualmente.
- Cargos indicados
 pelos vereadores que,
 juntamente com a
 presidência, são
 eleitos para a gestão
 anual da casa.
- Cargos indicados pelos vereadores eleitos anualmente para a presidência das comissões.

Presidência

- 1 Diretor Geral
- 1 Diretor de Patrimônio e Finanças
- 1 Diretor Administrativo
- 1 Diretor Legislativo
- 1 Coordenador da Assessoria de Comunicação Social

- 2 Assessores de Relações Públicas
- 7 Assessores Jornalistas
- 1 Chefe do Gabinete da Presidência
- 1 Assistente do Gabinete da Presidência
- 14 Assessores Parlamentares de Plenário

Mesa Diretora 6 Assessores Parlamentares de Mesa



- •1 Assessor Técnico da Comissão na Comissão de Constituição e Justiça
- •1 Assessor Técnico da Comissão de Economia, Finanças, Orçamento e do Mercosul
- •1 Assessor Técnico da Comissão de Urbanização, Transporte e Habitação
- •1 Assessor Técnico da Comissão de Educação, Cultura, Esporte e Juventude
- •1 Assessor Técnico da Comissão de Defesa do Consumidor, Direitos Humanos e Segurança Urbana
- •1 Assessor Técnico da Comissão de Saúde e Meio-Ambiente

Estrutura sintética de pessoal do Poder Legislativo

SERVIDORES CONCURSADOS (359)

GABINETES DE VEREADORES (231)

BANCADAS PARTIDÁRIAS (45)

ADMINISTRAÇÃO (42)

OBS: Os dados dizem respeito ao número de cargos existentes na Câmara Municipal de Porto Alegre. Nem todos eles estão preenchidos.



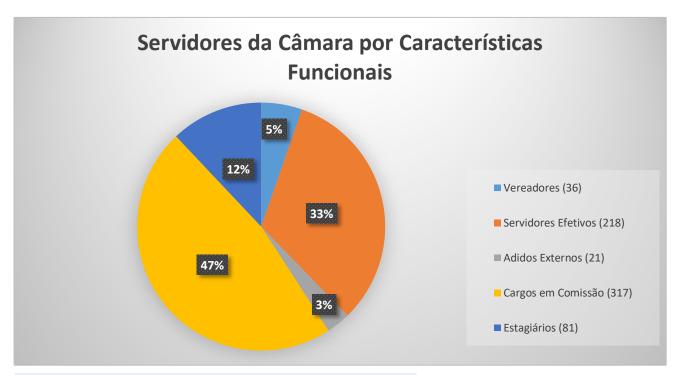
Remunerações dos Cargos em Comissão na Administração da Câmara

Cargo	Remuneração
Supervisor de Gabinete Parlamentar	R\$ 15.301,45
Assessor Parlamentar de Bancada	R\$ 15.301,45
Assessor Especial de Gabinete	R\$ 6.282,40
Assessor Especial de Bancada	R\$ 6.282,40
Assessor Parlamentar de Gabinete	R\$ 3.571,90

Fonte: Câmara Municipal de Porto Alegre

As remunerações apresentadas são para regime de 40h semanais e já estão incluídos o valor do Vale- Alimentação (R\$ 865,75). No caso de redução da carga horária, as remunerações são alteradas.

A Câmara Municipal de Porto Alegre em 2018



Tipo de Despesa	Total Pago no Ano
Pessoal	R\$ 92.903.489,42
Material de Consumo	R\$ 698.613,81
Outros Serviços de Terceiros	R\$ 9.269.300,03
Outras Despesas de Custeio	R\$ 6.376.872,60
TOTAL	R\$ 108.239.275,86

Fonte: Portal da Transparência da Câmara Municipal de Porto Alegre

Gastos com QBM no ano de 2018

A Quota Básica Mensal (QBM) é um valor mensal que a Câmara Municipal de Porto Alegre disponibiliza aos seus vereadores, bancadas e comissões com a finalidade de custear despesas da atividade parlamentar.

Natureza do Gasto	Total no Ano	Percentual
Indenização por uso veicular	R\$ 774.590,57	45,81%
Correios	R\$ 251.601,48	14,88%
Telefonia	R\$ 216.868,03	12,83%
Periódicos	R\$ 152.846,36	9,04%
Cópias (coloridas e preto/branco)	R\$ 98.724,16	5,84%
Impressões	R\$ 87.878,40	5,20%
Material de Expediente	R\$ 79.054,72	4,68%
Aquisição de Softwares	R\$ 14.203,10	0,84%
Diárias e Passagens	R\$ 14.141,66	0,84%
Outros Gastos	R\$ 955,93	0,06%
TOTAL	R\$ 1.690.864,41	100%

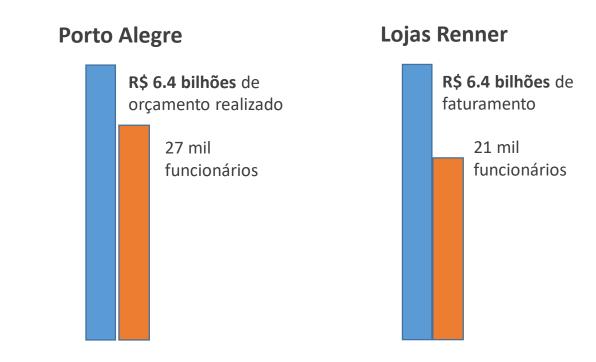
Fonte: Portal da Transparência da Câmara Municipal de Porto Alegre



A prefeitura de Porto Alegre poderia ser considerada uma das maiores empresas nacionais

Apenas 60 empresas no país apresentam faturamento maior que os quase R\$ 6,5 bilhões que a prefeitura teve que administrar em 2018.

Entre empregadores, desconsideradas empresas públicas, no Brasil apenas **30 companhias** têm mais empregados que o município. A título de exemplo, veja a comparação para 2018 entre receita e número de funcionários da Prefeitura e da **Lojas Renner**, empresa gaúcha com maior faturamento:



OBS: para Porto Alegre o total de funcionários sustentados pela prefeitura compreende ativos e inativos. Fonte: Secretaria Municipal da Fazenda de Porto Alegre; Ranking 1500 Empresas Mais, Estadão.

Destrinchando a Máquina Pública Municipal

Atualmente, a prefeitura municipal de Porto Alegre está organizada em **24 órgãos**.

- 15 secretarias
- 4 autarquias
- 2 sociedades de economia mista
- 1 empresa pública
- 2 fundações

- As secretarias são responsáveis pela função administrativa e fazem parte da Administração Direta ou Centralizada.
- 2. O Executivo, por meio de leis, pode criar entes descentralizados que têm personalidade jurídica própria. Essas estruturas compõem a **Administração Indireta ou Descentralizada.**
- 3. Elas podem ser: autarquias, fundações públicas, empresas públicas e sociedades de economia mista.

Fazem parte da Administração Direta ou Centralizada:

- 1. Procuradoria-Geral do Município PGM
- 2. Secretaria Municipal de Educação SMED
- 3. Secretaria Municipal de Saúde SMS
- 4. Secretaria Municipal da Cultura SMC
- Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico - SMDE
- 6. Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Esporte SMDSE
- 7. Secretaria Municipal da Fazenda SMF

- 8. Secretaria Municipal de Infraestrutura e Mobilidade Urbana - SMIM
- 9. Secretaria Municipal do Meio Ambiente e da Sustentabilidade - SMAMS
- 10. Secretaria Municipal de Parcerias Estratégicas SMPE
- 11. Secretaria Municipal de Planejamento e Gestão SMPG
- 12. Secretaria Municipal de Relações Institucionais SMRI
- 13. Secretaria Municipal de Segurança SMSEG
- 14. Secretaria Municipal de Serviços Urbanos SMSUR
- 15. Secretaria Municipal de Transparência e Controladoria SMTC

Geralmente, cada prefeito, chancelado pela Câmara Municipal, faz alterações na estrutura de secretarias. A gestão passada (2012 – 2016), por exemplo, possuía **29 secretarias**.

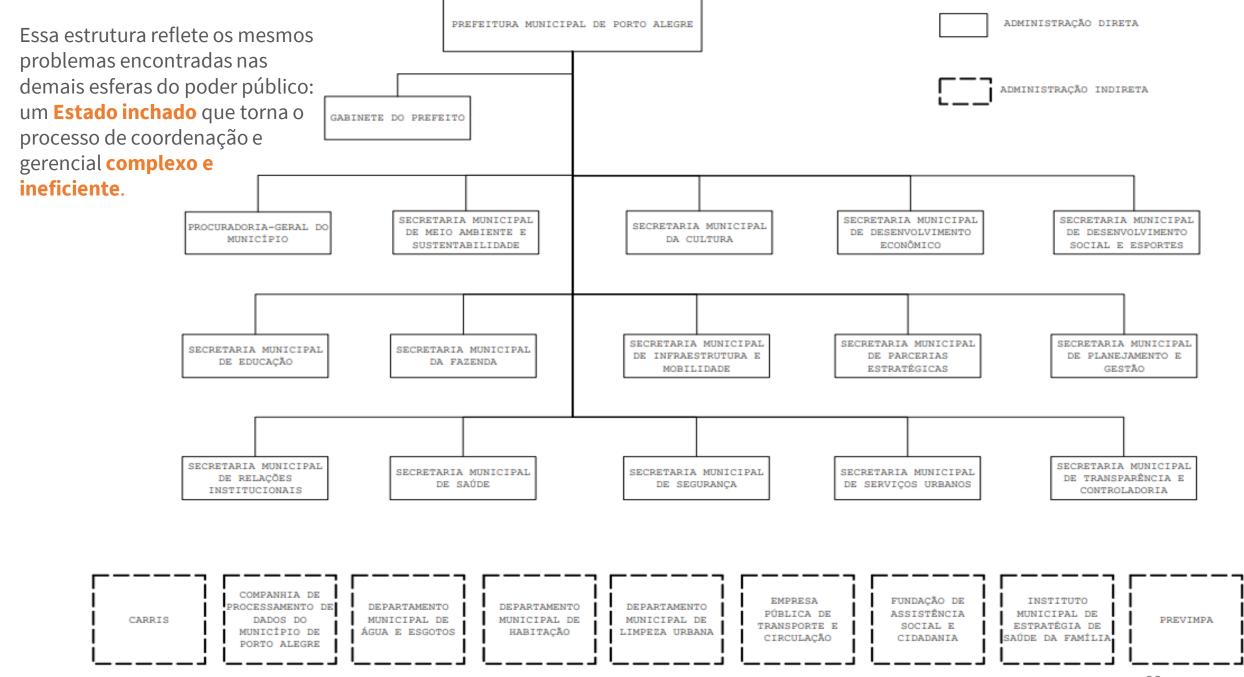
Fazem parte da Administração Indireta ou Descentralizada:

Essas outras estruturas, apesar de ligadas ao município, teoricamente têm maior autonomia de gestão.

O caso das empresas públicas e sociedades de economia mista de POA é o mais emblemático, pois nos últimos 5 anos elas acumularam mais de R\$ 500 milhões de prejuízo, resultado que é coberto pelo tesouro municipal.

- Departamento Municipal de Limpeza Urbana DMLU
- Departamento Municipal de Habitação DEMHAB
- Departamento Municipal de Água e Esgotos DMAE
- Departamento Municipal de Previdência dos Servidores -PREVIMPA
- Companhia Carris Porto-Alegrense CARRIS
- Companhia de Processamento de Dados de Porto Alegre -PROCEMPA
- Empresa Pública de Transporte e Circulação de Porto Alegre -EPTC
- Fundação de Assistência Social e Cidadania FASC
- Instituto Municipal de Estratégia de Saúde da Família IMESF*

^{*} Instituto em fase de extinção em função de decisão judicial que reconheceu a inconstitucionalidade de sua criação



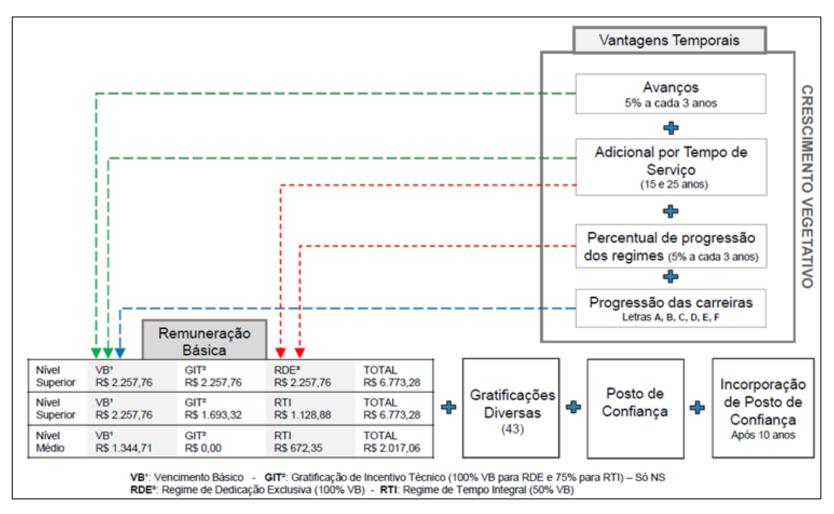


O funcionalismo possui vantagens automáticas que não são observadas no mercado de trabalho privado

Até o início de 2019, quando foi aprovada a reestruturação da carreira no município, esse era o quadro de evolução orgânico no funcionalismo municipal.

Desde então, foi alterado:

- i. Adicional por tempo de serviço e percentual de progressão dos regimes deixaram de existir;
- ii. Os avanços ganhos reais de salários que ocorrem independente de mérito -, passaram de 5% a cada 3 anos para 3% a cada 5 anos.



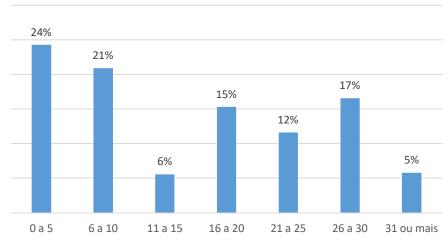
Fonte: Secretaria Municipal da Fazenda de Porto Alegre

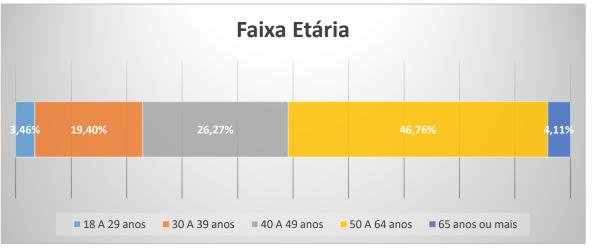
O servidor médio de Porto Alegre está no cargo há bastante tempo e prestes a se aposentar

Cerca de 50% dos servidores estão próximos da aposentadoria.

Esse fato é, ao mesmo tempo, uma ameaça e uma oportunidade, pois dependendo da visão dos próximos gestores, pode ocorrer uma verdadeira revolução na forma de prestação de serviços públicos municipais.

Classificação por Tempo de Serviço (em anos):



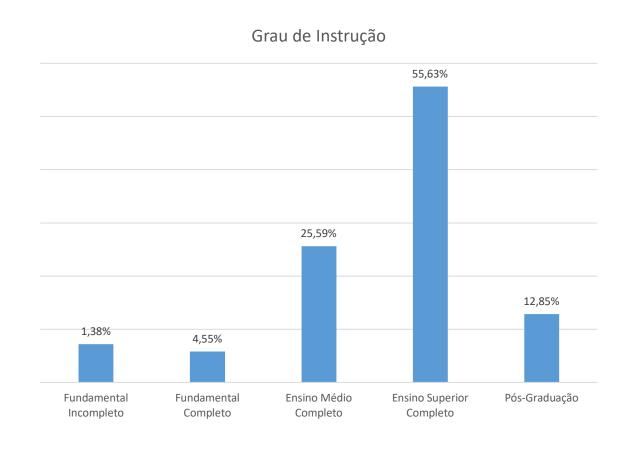


Qualificação, em anos de estudo, é uma marca positiva

Quase 70% dos quase 16.000 servidores da ativa têm pelo menos ensino superior.

A qualificação, em termos de educação formal, é positiva e distinta do retrato brasileiro.

Esse quadro reflete, em parte, a própria característica das exigências das carreiras do poder público municipal.

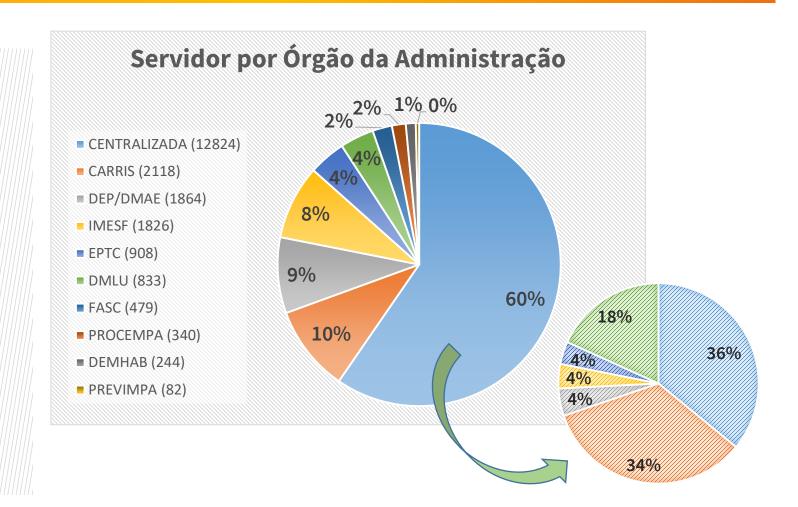


Fonte: dados obtidos via Pedido de Informação junto à Prefeitura Municipal de Porto Alegre

Para cada 110 moradores da cidade, há um servidor público na administração direta

As atividades que poderiam ter sua execução delegadas para terceiros representam quase 40% da estrutura do funcionalismo municipal.

Dentro da Administração Direta, as pastas de Saúde e Educação concentram cerca de 8 mil funcionários, quase metade de todo o quadro.



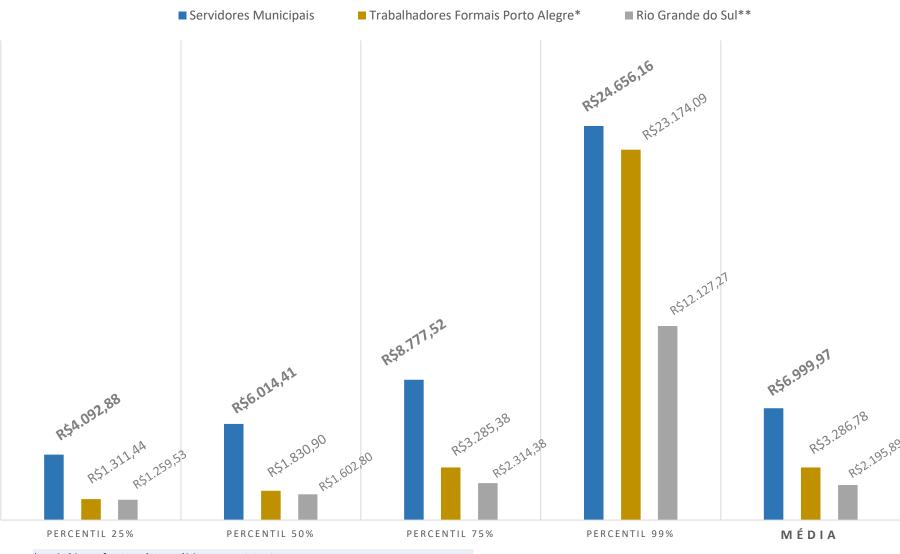


As diferenças salariais são bastante expressivas na pirâmide de rendas

Entre os 25% mais pobres (percentil 25%), a diferença salarial é de mais de **3 vezes**.

Ela mantém-se para os demais ordenamentos de renda, sendo a única fração onde há uma aproximação o caso do 1% mais rico (percentil 99%).

E essa comparação é feita considerando-se apenas o mercado de trabalho formal.



^{*}Excluído os funcionários públicos municipais

^{**}Excluído os funcionários de Porto Alegre Fonte: Combinação dos dados obtidos via Pedido de Informação e RAIS - 2017

Em POA, quase 30% do mercado formal está no setor público

Ainda que existam carreiras no poder público que exijam qualificação específica, as diferenças salariais são bastante expressivas quando comparadas ao setor privado.

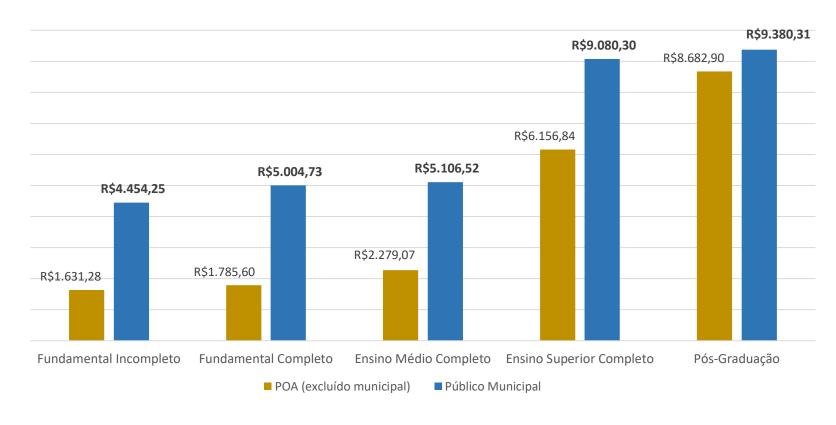
Se somarmos todos os salários pagos em Porto Alegre (setor privado e setor público), mais de 50% desse total vai para os cerca de 30% de servidores públicos empregados no município.

Característica	Número de Pessoas	Salário Médio
Poder Público (Direto)	170.867	R\$ 5.808,99
Poder Público (Indireto)	46.032	R\$ 7.567,04
Setor Privado	474.504	R\$ 2.608,49
TOTAL	691.403	R\$ 3.729,56

É considerado Poder Público (Direto) os funcionários do Executivo, do Legislativo e do Judiciário que trabalham em Porto Alegre. É considerado Poder Público (Indireto) os funcionários de autarquias, fundações e sociedades de economia mista. É considerado Setor Privado todos demais trabalhadores não incluídos nos dois conceitos anteriores. Fonte: RAIS - 2017

Mesmo quando controlada a qualificação, as disparidades se mantêm

A comparação entre servidores do município e demais trabalhadores formais, controlando escolaridade, mostra que há uma distorção salarial em prol dos servidores municipais quando comparados aos demais formais.



Fonte: Combinação dos dados obtidos via Pedido de Informação e RAIS - 2017

O tempo de permanência também não é capaz de justificar as disparidades

Apesar de que para profissionais com maior tempo de permanência no mesmo emprego há uma menor disparidade, em nenhum momento ela se torna inexpressiva.

Tempo de Permanência	Servidores Públicos Municipais	Trabalhadores do Setor Privado	Diferença (%)
Até 5 anos	R\$ 6.183,47	R\$ 2.228,50	177%
De 5 a 10 anos	R\$ 6.730,99	R\$ 3.162,60	113%
De 11 a 15 anos	R\$ 7.596,57	R\$ 3.711,39	106%
De 16 a 20 anos	R\$ 8.528,89	R\$ 4.144,74	105%
Mais de 20 anos	R\$ 8.835,02	R\$ 7.241,59	22%

Fonte: Combinação dos dados obtidos via Pedido de Informação e RAIS - 2017

Para profissões que não são de Estado, as diferenças ficam evidentes

Com exceção de
Engenheiros Civis,
todas as demais
profissões do quadro
ao lado têm um
diferencial de no
mínimo 100% nos
rendimentos médios.

Ocupação	Servidores Públicos Municipais	Trabalhadores do Setor Privado	Diferença (%)
Psicólogo	R\$ 11.565,59	R\$ 3.033,38	281%
Nutricionista	R\$ 10.429,15	R\$ 3.339,88	212%
Administrador	R\$ 13.369,41	R\$ 4.785,48	179%
Farmacêutico	R\$ 10.769,41	R\$ 3.920,57	175%
Jardineiro	R\$ 3.978,57	R\$ 1.486,95	168%
Biólogo	R\$ 13.106,71	R\$ 4.889,83	168%
Técnico de Enfermagem	R\$ 5.209,74	R\$ 2.484,14	110%
Enfermeiro	R\$ 11.460,58	R\$ 5.730,03	100%
Dentista	R\$ 10.332,17	R\$ 5.162,92	100%
Engenheiro Civil	R\$ 11.460,58	R\$ 8.434,79	36%

Fonte: Combinação dos dados obtidos via Pedido de Informação e RAIS - 2017



Você sabia?

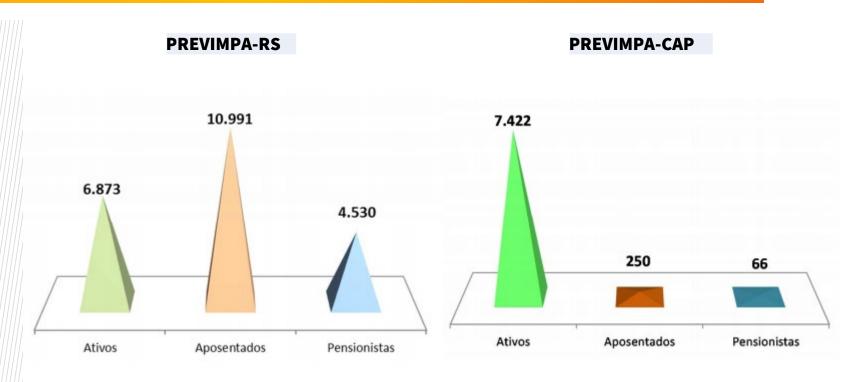
- > Até 2001 os servidores se aposentavam com a integralidade do salário, **sem ter contribuído com nenhum centavo para isso**.
- Em função da **irresponsabilidade da legislação à época,** que certamente levaria à **insustentabilidade previdenciária** do município, no ano de 2001 houve a chamada "segregação das massas" e instituição de um novo regime previdenciário.
- ➤ O primeiro, chamado **PREVIMPA-RS**, é composto dos servidores que ingressaram na prefeitura até 09/09/2001.
- > O segundo, para os servidores integrados a partir de então, é o do novo modelo chamado PREVIMPA-CAP (regime capitalizado).

Mudança em regras previdenciárias só tem efeitos práticos após um longo período de tempo

O PREVIMPA-RS tem hoje mais de 75% dos servidores entre Aposentados e Pensionistas.

Por não ser atuarialmente equilibrado, é dessa parcela do funcionalismo que vem grande parte do **déficit** apresentado pelas contas da prefeitura.

Em 2018, o aporte do tesouro municipal para cobrir o déficit do PREVIMPA-RS foi de **R\$ 867 milhões -** mais de **3 vezes o volume de investimentos** realizado pela prefeitura no ano.



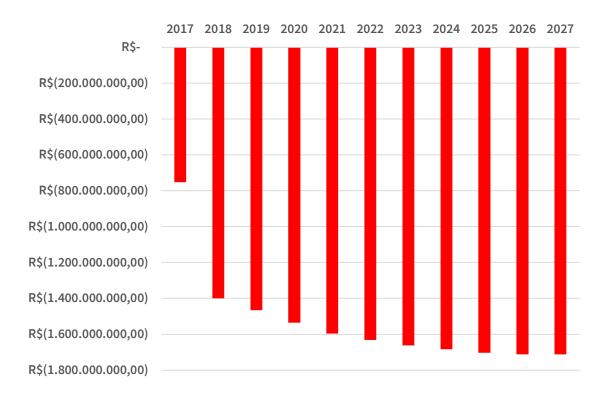
Fonte: dados obtidos a partir dos relatórios de gestão do PREVIMPA.

Quase 20% de todo orçamento da prefeitura vai para o pagamento de inativos, e esse quadro ainda vai se agravar

O quadro deficitário da previdência municipal deve se agravar na próxima **década**, pois conforme mais servidores forem se aposentando, a prefeitura terá que fazer desembolsos ainda maiores do seu caixa para cobrir os rombos do PREVIMPA-RS.

Enquanto no PREVIMPA-RS os gastos anuais já superam 1 bilhão anuais, no PREVIMPA-CAP ainda são pouquíssimas as aposentadorias pagas, uma vez que foi instituído mais recentemente e ainda são poucos os aposentados, ficando em torno de R\$ 15 milhões em 2018.

Déficit anual (realizado e projetado) do PREVIMPA-RS



OBS: Projeção atuarial de março de 2018.

Fonte: dados obtidos a partir dos relatórios de gestão do PREVIMPA.

Remunerações médias dos aposentados do município são bem generosas quando comparadas às do INSS

Para os trabalhadores do setor privado, em 2018, quem solicitou ao INSS aposentadoria por tempo de contribuição ganhou em média **R\$ 1.984,75**.

Já os segurados que solicitaram o benefício por idade receberam **R\$ 969,08**.

Mesmo com eventuais diferenças de qualificação, as diferenças com o quadro ao lado são expressivas.

PREVIMPA-RS	Quantidade		Quantidade		Remuner	ação Média
	Feminino	Masculino	Feminino	Masculino		
Aposentados por Tempo de Contribuição	5.646	3.456	R\$ 8.823,79	R\$ 7.970,05		
Aposentados por Idade	382	96	R\$ 3.614,48	R\$ 3.563,74		
Pensionistas	3.765	765	R\$ 4.323,49	R\$ 3.571,01		
Demais Aposentados	591	820	R\$ 3.954,31	R\$ 3.715,95		

PREVIMPA-CAP	Quantidade		Remuneração Média	
	Feminino	Masculino	Feminino	Masculino
Aposentados por Tempo de Contribuição	118	12	R\$ 7.496,29	R\$ 7.493,15
Aposentados por Idade	49	6	R\$ 2.812,60	R\$ 3.087,60
Pensionistas	30	36	R\$ 3.128,64	R\$ 4.129,69
Demais Aposentados	41	24	R\$ 3.079,75	R\$ 4.025,45

Fonte: dados obtidos a partir dos relatórios de gestão do PREVIMPA.

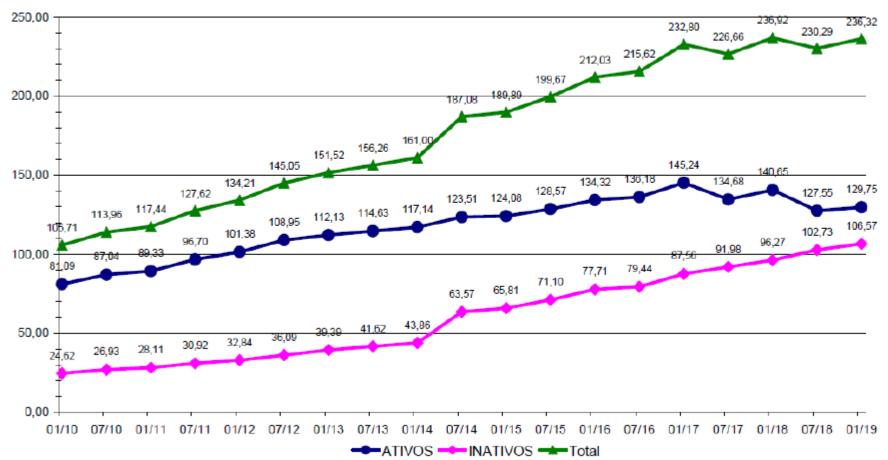
Além disso, os gastos com servidores ativos e inativos já são quase iguais

O crescimento do gasto com pessoal foi de 123% desde 2010. No mesmo período, a inflação acumulada foi de 74,95%, o que permite afirmar que houve um ganho real considerável para os servidores.

Por outro lado, enquanto o crescimento com ativos foi de 82,50%, o dos inativos foi mais de 330%!

Evolução da Folha de Pagamento - PMPA

2010-2019 - em R\$ milhões



Esse relatório foi criado pelo Gabinete **#SomosAMudança** a fim de popularizar informações essenciais sobre o Município de Porto Alegre. Esse é o segundo estudo da série **Raio X POA**. Para acessar o primeiro, <u>clique aqui.</u>

É importante seu feedback para que nos próximos estudos possamos atender outros pontos de interesse de todos.

Esperamos que tenham gostado desse material!

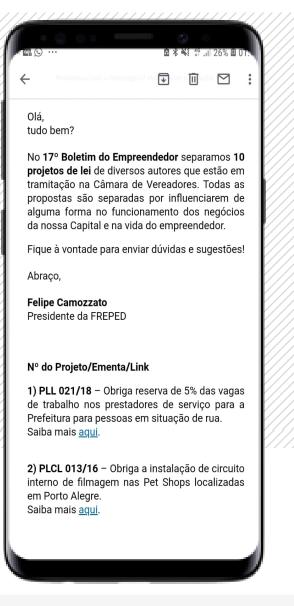
Material originalmente publicado em outubro de 2019.



RECEBA MEUS CONTEÚDOS POR WHATSAPP

Clique no link abaixo para se cadastrar na minha lista de transmissão de WhatsApp e receber os conteúdos do meu mandato direto no seu celular:

CADASTRE-SE: bit.ly/Camozzap



BOLETIM DO EMPREENDEDOR

Receba notícias dos **projetos que estão tramitando** na Câmara de Vereadores de Porto Alegre que podem afetar seu negócio e **pressione seus autores**.

CADASTRE-SE: bit.ly/BoletimdoEmpreendedor

Receba minha prestação de contas mensal por e-mail!

amozzato <felipe.camozzato@gmail.com>

R\$ 22.96

R\$ 43.01

Prestação de Contas - Junho/2018

1 mensagem

Felipe Camozzato <felipe@felipecamozzato.com.br>
Responder a: Felipe Camozzato <felipe@felipecamozzato.com.br>
Para: felipe.camozzato@gmail.com

4 de julho de 2018 14:01

Olá, tudo bem?

Dessa vez a prestação de contas vem de outro continente: estou na Alemanha fazendo um curso sobre políticas públicas para municípios, junto a colegas de outros 19 países do mundo! E o melhor; sem usar dinheiro público.

Ganhei uma bolsa da Fundação Friedrich Naumann e, enquanto isso, o Fabricio Lunardi está me substituindo na Câmara, com uma atuação forte e bem posicionada nas discussões sobre os projetos que o Prefeito Marchezan mandou para a Câmara avaliar e votar. Confere a atuação dele: bit.lly/discursolunardi

Em breve estarei de volta! Confere o que aconteceu no gabinete #SomosAMudança durante o mês de junho.

Abraço,

Felipe Camozzato

COMPROMISSO DA QUOTA BÁSICA MENSAL (QBM)

Só no mês de maio, o gabinete #SomosAMudança economizou R\$ 15.846,26 do seu dinheiro, somente em QBM (material de escritório, telefone, diárias, etc.) isso representa 96% do total de R\$ 16.441,74 disponível!

Logo abaixo estão os gastos do mês de maio, para conferência:

GASTOS COM QUOTA BÁSICA MENSAL: TELEFONE FIXO
NOWMENTE BRIEMOS A META DE GASTAR
MENOS DO QUE RS 2.000 DA QUOTR
CÓPIAS E IMPRESSÕES
MATERIAL DE EXPEDIENTE

MODERNIZAÇÃO DA LEI DOS FOOD TRUCKS É APROVADA POR UNANIMIDADE!

A nova lei de Food Trucks de POA, liderada por mim na Frente do Empreendedorismo e Desburocratização, e com co-autoria dos colegas Comandante Nádia, Ricardo Gomes, Moisés Barboza e Mendes Ribeiro, foi aprovada por unanimidade na Câmara no começo de iunho.

Como já falei aqui, o novo texto acaba com diversas burocracias e dá mais liberdade de atuação aos empreendedores, além de levar mais vida para as ruas e parques da cidade. Agora é aguardar a sanção do prefeito, que deve ocorrer até o fim de julho, e aproveitar as opções de trucks que estarão circulando e operando mais livremente nas ruas.

Caso você queira saber um pouco mais, preparei um material explicativo sobre o "antes e depois" da lei. Para ter acesso é só mandar um Whatsapp para 051991596719 ;)



IPTU: O AUMENTO É NO 1

Enquanto toda a mídia está voltada para a cobertura da

bit.ly/PrestacaodeConta







www.felipecamozzato.com.br



felipe @ felipe camozzato.com.br



/felipecamozzato



(51) 99159-6719