



英国女王陛下政府

恢复对移民系统的控制

2025 年 5 月



恢复对移民系统的控制

提交议会

内政大臣奉国王陛下之命

2025 年 5 月



©皇冠版权 2025

除另有说明外，本出版物采用开放式政府v3.0 条款。查看此许可证、
请访问 nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3。

如果我们发现任何第三方版权信息，您需要获得相关版权所有者的许可。

该出版物可在 www.gov.uk/official-documents 上查阅。

如对本出版物有任何疑问，请联系我们： Public.enquiries@homeoffice.gov.uk

或

内政部
伦敦马沙姆街 2 号
SW1P 4DF

ISBN 978-1-5286-5581-1
E03311006 05/25

使用至少含 40% 再生纤维成分的纸张印刷

由 HH Associates Ltd.代表英国文具办公室主计长在印刷

目录

总理序言	3
内政大臣前言	4
1:净移民人数必须减少	7
引言	7
变革的理由	8
近年来的影响	12
测量迁移	15
下一步工作	16
2:移民、劳动力市场与增长	17
变革的理由	20
劳动力市场证据组	24
劳动力战略	24
技术工人：提高门槛	25
临时短缺名单	26
成人社会护理	27
难民就业	27
移民技能收费	27
全球人才	28
第3: 章 技能学生	30
变革的理由	31
学生	31
毕业生	34
学生：负责任的招生	36
短期研究	38
毕业生	39

第4: 章 公平管制.....	40
变革的理由	42
家庭改革.....	42
家庭移民改革	43
特殊情况.....	43
人道主义响应.....	45
WINDRUSH	46
保护弱势群体免受剥削	47
第5: 章 遵守和执行规则.....	50
变革的理由	52
坚固的边界	56
打击滥用.....	57
执法.....	60
外籍罪犯.....	62
6:促进融合与凝聚力	64
变革的理由	65
英语.....	65
赚取的结算	68
获得公民权	69
第7: 章 结论--适合未来的系统	71

总理序言

2023 年，在上届政府执政期间，外来移民激增到100 多万人，是 2019 年的四倍。这是一个从未摆在英国人民面前的政治选择。事实上，情况恰恰相反--上届政府一再承诺将控制外来移民。相反，英国成了开放边界的一国实验。



这给我们国家造成的损失无法估量。公共服务和住房供给承受了过大的压力。我们的经济被不正当的激励措施所扭曲，这些激励措施是进口工人，而不是投资于我们自己的技能。例如，在工程等行业，学徒人数几乎减少了一半，而签证却增加了一倍。

但可以说更糟糕的是，这次失败在政治信任方面造成了创伤。正如我在就任首相的第一天所说的那样这个伤口只能通过行动而不是言语来愈合。这份白皮书正是如此。

我们将恢复对边境的控制。自本届政府执政以来，签证申请量下降了近 40%。但现在是更进一步、更快一步的时候了。向英国人民保证，实验已经结束。本届政府将使移民政策回归常识。

其核心是一个简单的公平信息。移民是英国国家故事的一部分，也是强大经济的基本要素。但是，如果人们想来英国开始新生活，他们就必须做出贡献、学习我们的语言并融入社会。如果雇主希望从海外引进工人，那么他们也必须对已在英国的工人的技能进行投资。

我们知道，成千上万的英国企业已经在做--我们的战略将支持他们。但这份白皮书也预示着一个新时代的到来。我们仍将在以下领域具有竞争力

吸引世界上最优秀的人才。，我们将使国民经济摆脱对海外廉价劳动力的依赖。改革后的移民制度将不再忽视数百万希望获得培训和贡献机会的人。我们的年轻人也将有希望在自己的社区找到收入丰厚的好工作。

这正是我们的经济所需要的。这也是人们所希望的。而这正是本白皮书和我的变革计划所要实现的。



内政大臣前言

我们的国家是一个相互联系的外向型国家。我们的历史和地理意味着，世世代代的英国人前往海外生活和工作，也来到英国学习、工作、投资或寻求庇护。英国公民继承了世界各地的传统，这造就了今天的英国。我们是贸易大国，拥有全球领先的大学和历史悠久的国际联系，这意味着移民将

无论是过去还是未来，它都将是我们国家的重要组成部分。



但是，移民需要得到适当的控制和管理。长期以来，情况并非如此。作为一个国家，我们需要能够控制我们的边界，控制哪些人可以合法入境，哪些人有权工作或使用公共服务，人们可以把家人带到这里的条件，以及人们应该如何融入当地社区。这些决定是任何国家特性的重要组成部分。

作为我们变革计划的一部分，本届政府决心降低净移民人数，恢复移民系统的控制和秩序。**移民问题很重要，但必须对其进行控制和管理，使移民制度公平并有利于英国。**

在上届议会期间，上届政府不仅失去了对入境人数的控制，而且失去了对整个移民系统的控制，给公众信心、经济运行、公共服务、住房市场和社区凝聚力带来了严重后果。

净移民人数在短短四年内翻了两番，创下历史新高，尽管政府曾承诺移民人数会下降；海外招聘人数激增，而英国的培训却被削减；低技能移民人数激增，而英国居民的就业比例却急剧下降；成千上万的人获得签证来到英国并在英国逗留，而对他们说英语或学习英语没有任何要求。

由于不受监管的护理公司被允许引进低技能工人从事不符合适当标准的工作，剥削现象愈演愈烈；犯罪团伙被允许在我们的边境地区建立整个走私产业，破坏安全并给庇护制度带来危机。与此同时，规则往往被忽视。到 2024 年，执法和遣返人数比 2010 年减少了三分之一以上。

这往往是政府直接选择的结果。上届议会期间的移民政策以自由市场实验取代了自由流动，这种实验鼓励雇主从国外自由招聘而不是在国内培训，允许教育机构在没有适当检查的情况下无限扩大海外学生的规模，并直接鼓励英国国家医疗服务系统和护理机构从国外引进更多的员工，同时仍在削减英国的支持或培训名额。

与此同时，移民框架日益复杂和混乱这意味着太多的制度是根据法院对个案的裁决而不是议会认可的深思熟虑的原则和规则制定的。

本届政府的选择有所不同。我们很清楚，这种混乱的制度是不可持续的，我们所继承的创纪录的净移民人数也是不可持续的。

我们知道，经济移民有助于填补技能短缺，并带来国际顶尖人才。但是，经济移民绝不应成为国内培训和招聘的替代方式。

我们知道，需要对移民进行管理，以支持家庭、社区和凝聚力，在人们寻求更好的生活时，为他们融入当地或海外社会提供适当的支持。但是，在为英国做贡献方面需要有明确的规定。如果移民速度过快，或融合过于薄弱，就会增加维持社区纽带和关系的难度。最重要的是，规则必须得到尊重和执行。为了使该系统具有公信力，决策必须公平，必须迅速解决滥用和剥削问题，防止非法移民、逾期居留、剥削和低价收购。

今年夏天早些时候，我们将针对非正常和非法移民问题，提出庇护制度和边境安全的进一步改革措施，包括在目前正在议会通过的《边境安全、庇护和移民法案》所载新措施基础上制定新立法的计划。

但在这份白皮书中，我们提出了合法移民的改革方案，以便恢复移民制度的秩序、控制和公平，降低净移民人数，促进经济增长，所有这些都以五项核心原则为基础：

首先，净移民人数必须下降，以便对系统进行适当的管理和控制。

，移民制度必须与英国国内的技能和培训要求挂钩，这样就不允许任何行业仅仅依靠移民来填补技能短缺。

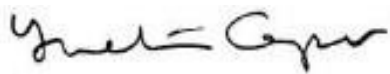
第三，该制度必须公平有效，在尊重家庭生活等方面，议会应商定更明确的规则，以防止出现混乱或不正常的结果。

第四，必须遵守和执行规则--从打击非法打工到驱逐外国罪犯。

最后，该系统必须支持融合和社区凝聚力，包括关于英语能力和人们对英国贡献的新规定。

纵观我们的历史，英国因人们前来创业、在我们的大学学习、为我们的体育或创意卓越做出贡献、在我们的国民医疗保健系统工作或从事我们国家最艰苦的工作而变得更加强大。作为一个外向型国家，我们有着引以为豪的传统，在海外投资和贸易，并欢迎那些来这里做出贡献的人的创造力、思想和多样性。

但是，我们的移民制度要想成功、有效和公平，就必须得到适当的控制和管理。本白皮书阐述了如何恢复这些控制和公平的管理制度。

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Yvette Cooper'.

第 1 章：净移民人数必须减少

引言

1. 移民对英国非常重要。几个世纪以来，人们来到这个国家建设更美好的生活，为我们的社会做出经济和文化上的贡献，并在第二次世界大战等重大冲击之后帮助重建我们的国家。从乌干达到乌克兰，英国还自豪地为那些逃离海外暴力和迫害的人们提供庇护，在许多情况下，为他们提供了一个新的开始。

2. 正是移民对具有重要的历史意义，所以必须对其进行适当的控制和管理，这样才能让公众对这一制度充满信心，才能让英国从中受益，才能让这一制度本身公平。建立这样一个移民制度，同时加强边境安全，是本届政府改革计划的基础之一。

3. ，移民系统已经失去了适当的控制和管理。英吉利海峡两岸非法移民人数激增，2022 年达到峰值 45744 人，人们理所当然地将注意力集中在这一现象上，但对 2019 年以来合法净移民人数的快速增长却关注较少。在 2010 年代的大部分时间里，每年的净移民人数约为 20 万人，而在截至 2019 年 6 月的一年里，净移民人数从 22.4 万人上升到 2023 年 6 月的 90.6 万人，创历史新高--在不到四年的时间里增长了四倍⁽¹⁾。

4. 与此同时，移民总人数大幅增加，特别是非欧盟国家国民及其家属来英国工作的移民人数增加

此外，签证持有者的结构也发生了变化--越来越多的人从高技能移民转向低技能移民。

5. 在我们的公共服务和住房供应已经捉襟见肘的十年里，这些不可持续的高移民水平还增加了对这两方面的额外需求，增加了对关键服务和住房市场的压力，并使社会关系支离破碎。由于移民工人的权利受到侵犯，遵守规则的雇主受到压制，大量移民还可能导致普遍的劳动剥削。

6. 本届政府打算恢复人们对移民制度的信心，以便我们能够支持移民并从中获益，同时确保对移民进行适当控制，而不是将其作为解决英国国内问题的替代方案。这正是本白皮书所要实现的目标。

¹长期国际移民：截至 2012 年 6 月的年份至截至 2024 年的年份，表 1，国家统计局 (www.ons.gov.uk)，2024 年 11 月 28 日发布，可查阅：

<https://www.ons.gov.uk/file?uri=/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/datasets/longterminternationalimmigrationemigrationandnetmigrationflowsprovisional/yearendingjune2024/ltimspreadsheetnov2024finalv2.xlsx>

变革的理由

7. 2023 年 6 月，净移民人数达到+90.6 万人，创历史新高，比 2019 年 6 月的 22.4 万人翻了两番。在截至 2024 年 6 月的最新数据中，净移民人数为 +72.8 万人。虽然最近一年的净移民人数略有下降，但仍大大高于近代历史上任何时期的净移民人数，从 2010 年到 2019 年，平均每年净移民人数在 20 万到 30 万之间²。

8. 非欧盟国民及其家属因工作、学习和人道主义原因来到英国，推动了近期高水平的净移民人数。这包括来自乌克兰和香港的人道主义移民等临时因素。最近的政策变化减少了移民人数，尤其是医疗保健和学习移民。

9. 最近的大幅增长是在 2020 年英国脱离欧盟后推出新的移民政策之后发生的，作为向欧盟/非欧盟单一规则过渡的一部分，该制度做出了一系列重大改变，包括将移民的整体技能门槛从学位水平降低

(2) 将 "A 级"（受监管资历框架第 6 级或受监管资历框架第 6 级）改为 "A 级"（受监管资历框架第 3 级），并将所有国家的新基本工资门槛定为 25 600 英镑。³

²长期国际移民：表 1，国家统计局，2024 年 11 月 28 日发布，网址：

<https://www.ons.gov.uk/file?uri=/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/datasets/longterminternationalimmigrationemigrationandnetmigrationflowsprovisional/yearendingjune2024/ltimspreadsheetnov2024finalv2.xlsx>

³The UK's points-based immigration system: policy statement, GOV.UK, published 19th February 2020, Available at: <https://www.gov.uk/government/publications/the-uks-points-based-immigration-system-policy-statement/the-uks-points-based-immigration-system-policy-statement>

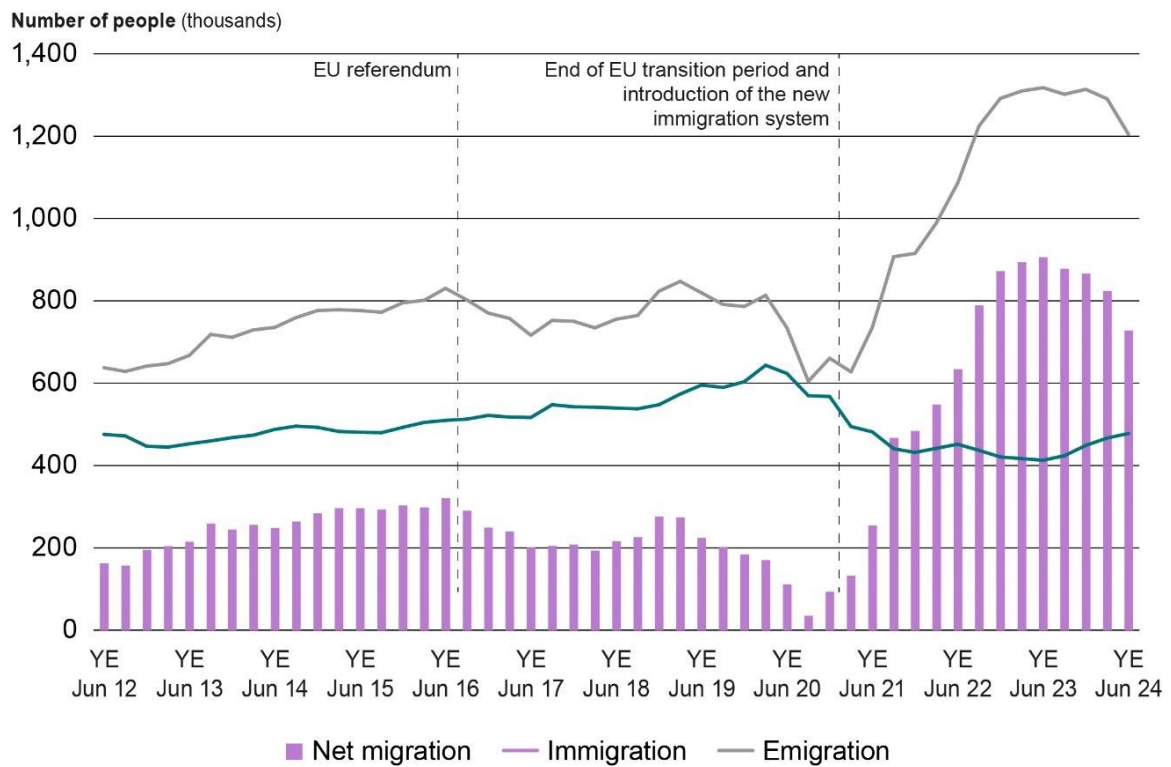


图1：截至2012年6月（YE）至2024年6月（YE）的移民、迁出移民和净移民。⁴

⁴长期国际移民：表1，国家统计局，2024年11月28日发布，网址：
<https://www.ons.gov.uk/file?uri=/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/datasets/longterminternationalimmigrationemigrationandnetmigrationflowsprovisional/yearendingjune2024/ltimspreadsheetnov2024finalv2.xlsx>

10. 在这些新规则实施以来的这段时间里，我们看到了净移民人数急剧增加的一些主要驱动因素，其中包括

- 海外招聘大幅增加，包括向**低技能移民**的转变，学位以下的工人签证大幅增加。2022 年，仅向从事低技能工作的人员签发了 16 200 份签证。到 2023 年，随着从事食品制作和酒店服务业的人数增加，这一数字已增至 27900 人。2022 年 2 月，"健康与护理"签证范围扩大，将社会护理人员也纳入其中，这也导致通过该签证途径前来从事低于学位水平工作的人数急剧增加，从 2022 年的 3.7 万人增加到 2023 年的 10.8 万人⁵。
- 在申请英国硕士学位的国际学生迅速增加的推动下，**排名较低的教育机构的担保学习签证**迅速增加。2021 年至 2023 年期间，全球排名在 601 到 1200 之间的大学的英国签证增加了 49%；而排名前 100 的大学的签证同期下降了 7%⁶。
- **受抚养人签证**大幅增加，近年来与家庭成员一起抵达英国的工人和学生人数都有所增加：
 - 2021 年至 2023 年期间，医疗保健行业工人的家属人数大幅增加。在 2021 年至 2023 年期间，55%（315,000 人）的医疗与护理人员签证是签发给家属的。此后，这一数字已从 2023 年的峰值回落，但比例仍然很高，2024 年有 75% 的医疗与护理人员签证发放给了家属⁷

⁵内政部移民系统统计数据表，按职业和行业分列的担保工作入境许可签证（SOC 2020），截至 2024 年 12 月的年份，表 Occ_D01，内政部移民统计，GOV.UK，2025 年 2 月 27 日发布。可查阅：

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc85edba253db298782ce2/occupation-visas-datasets-dec-2024.xlsx>

⁶总部管理信息

⁷Home Office Immigration System Statistics Data tables, Entry clearance visas applications and outcomes detailed datasets, year ending December 2024, Table Vis_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 27 February 2025. 可查阅：<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc8251d157fd4b79addd86/entry-clearance-visa-outcomes-datasets-dec-2024.xlsx>

- 2017-19 年间，仅有 5% 的学习签证签发了家属（2019 年共签发 16000 份），而 2021-23 年间这一比例上升至 20%（2023 年峰值 143000 份）。虽然此后数量有所下降（2024 年回落至 22,000 份或 5%），⁸但大多数剩余的符合条件的学习签证家属仍然可以在不要求会说英语的情况下入境，这限制了他们融入英国和寻找工作的能力。

- 近年来，**移民的居留率**（即选择并能够合法地长期留在英国的移民**比例**）也有所上升。在 2020 年开放研究生途径后，更多的研究生在英国长期居留。在 2020 年抵达英国的学生中，有一半以上在三年后仍持有居留权，这是历史最高水平。工人的逗留率也有所上升⁹，更高的流入量和更长的逗留率都导致了更高的净移民人数。

11. 近年来，**非法抵达英国或在无权留在英国的情况下非法逗留**的人数不断增加，加剧了英国令人无法接受的庇护积压和庇护住宿成本。此外，还有一些人持学习、工作或访问签证合法抵达英国后申请庇护，其中包括 2024 年的 4 万人¹¹。

12. 在上述所有领域以及本白皮书中列出的其他领域，英国政府希望看到净移民人数随着时间的推移进一步快速下降至可持续水平。为此，我们将就哪些人来到英国、允许他们停留多长时间以及可接受的定居途径做出明确而明智的选择，既要恢复控制，又要更加重视人们带来的不同贡献。

⁸Home Office Immigration System Statistics Data tables, Entry clearance visas applications and outcomes detailed datasets, year ending December 2024, Table Vis_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 27 February 2025. Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc8251d157fd4b79addd86/entry-clearance-visa-outcomes-datasets-dec-2024.xlsx>

⁹Migrant Journey: 2023 report, GOV.UK, published 14 May 2024. Available at:

<https://www.gov.uk/government/statistics/migrant-journey-2023-report/migrant-journey-2023-report#study>

¹⁰内政部移民系统统计数据表，英国非正规移民数据集，截至 2024 年 12 月的年份，表 Irr_01，内政部移民统计，GOV.UK，2025 年 2 月 27 日发布。

可查阅：<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc8506d157fd4b79addd8d/irregular-migration-to-the-uk-dataset-dec-2024.xlsx>

¹¹2024 年底护申请来源，GOV.UK，2025 年 3 月 30 日发布。Available at:

<https://www.gov.uk/government/publications/source-of-asylum-claims-in-2024/source-of-asylum-claims-in-2024>

近年来的影响

13. 尽管近年来长期移民人数大幅增加，但经济增长和生活水平却停滞不前。自 2019 年第四季度以来，尽管移民人数达到创纪录的高水平，但总体 GDP 仅增长了 3.4%，而欧元区的增长率为 4.9%，美国超过 12%⁽¹²⁾。

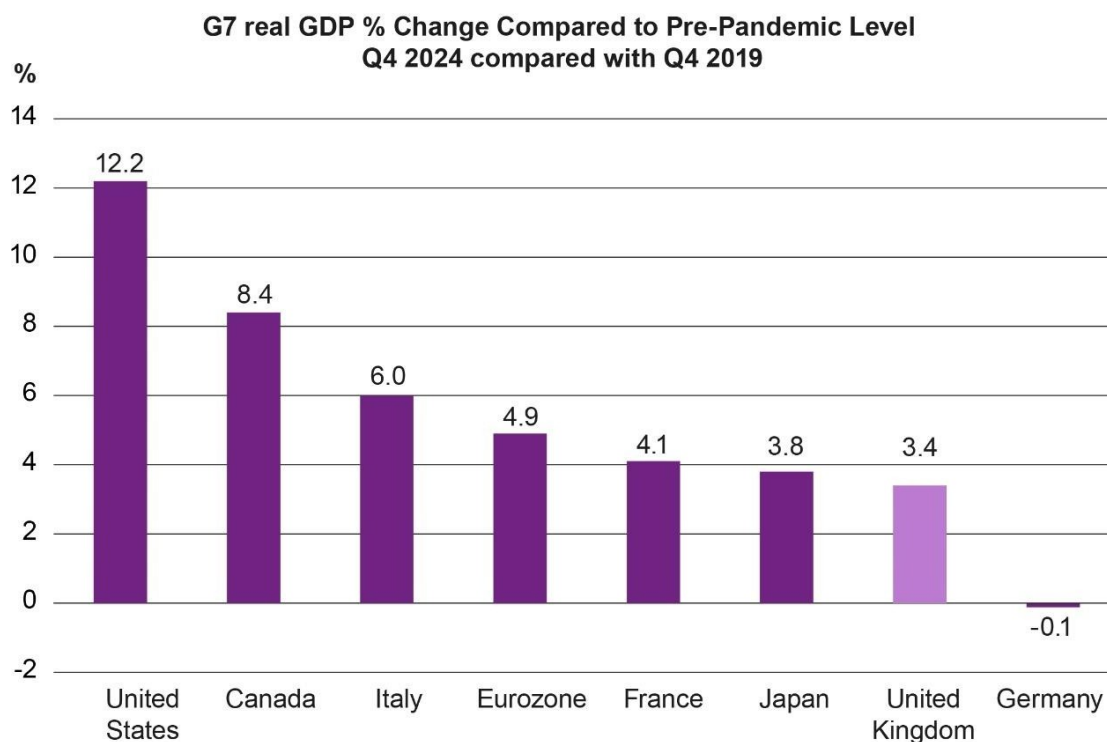


图 2：七国集团实际国内生产总值与大流行前水平相比的变化百分比¹³

14. 高技能移民能够填补劳动力市场的技能短缺，并带来一套新的技能来补充英国工人的不足，从而提高整体生产率。

15. 然而，有证据表明，低技能移民的流入更有可能扭曲劳动力市场--这也正是移民的平衡和组合如此重要的原因。⁽¹⁴⁾虽然目前英国劳动力市场上的移民工人数量创下了历史新高，但下图显示，在非欧盟国民就业人数变化最大的 10 个行业中，有 6 个行业与同期英国就业人数的下降有关。

¹²经合组织数据探索者，《季度实际国内生产总值增长--经合组织国家》，经济合作与发展组织，2025 年出版。见 <https://data-explorer.oecd.org/>。

¹³经合组织数据探索者，《季度实际国内生产总值增长--经合组织国家》，经济合作与发展组织，2025 年出版。见 [经合组织数据浏览器](#)

¹⁴Dustmann（2008 年）

¹⁵2014 年 7 月至 2024 年 12 月按国籍、地区、行业、年龄和性别分列的英国受薪就业人数，英国税务海关总署，2025 年 3 月 20 日发布。可查阅

<https://www.gov.uk/government/statistics/uk-payrolled-employments-by-nationality-region-industry-age-and-sex-from-july-2014-to-december-2024/uk-payrolled-employments-by-national-region-industry-age-and-sex-from-july-2014-to-december-2024#payrolled-employments-by-national-region>

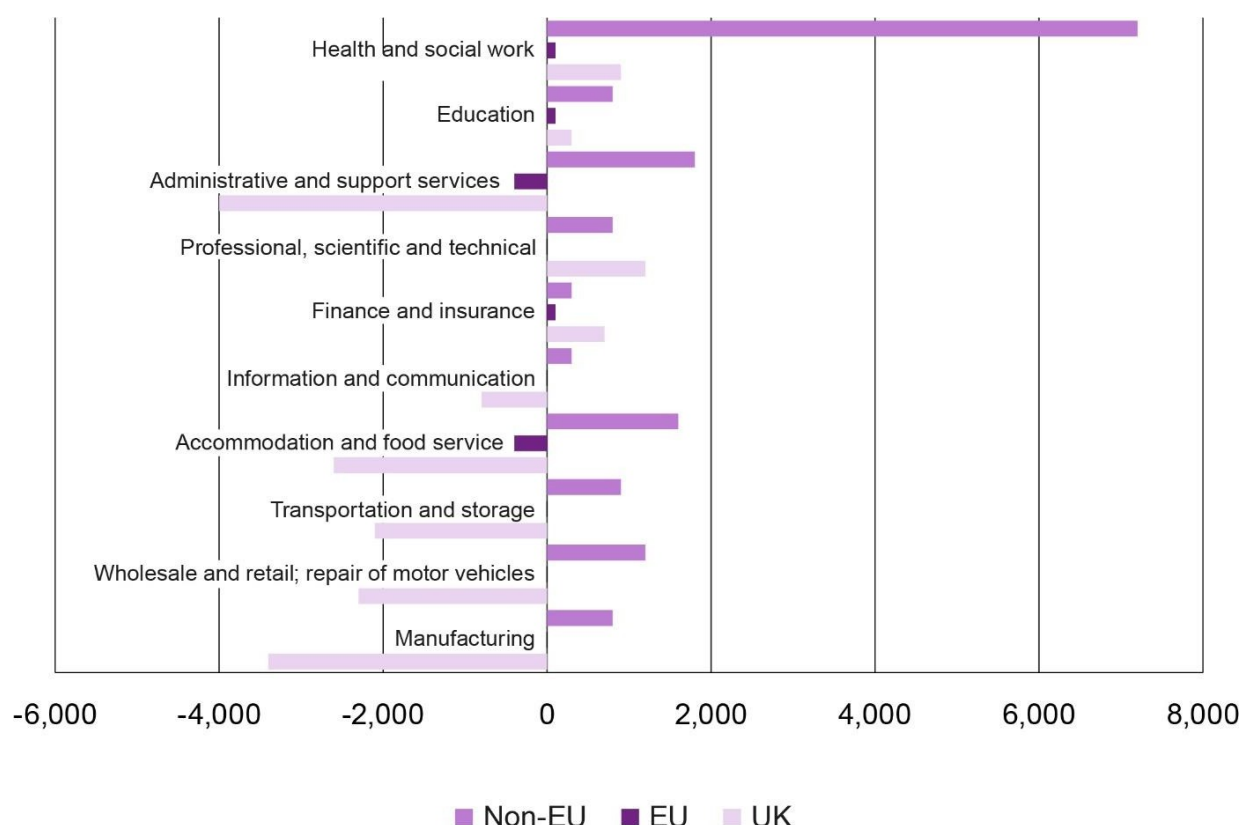


图3：按国籍组别分列的英国受薪就业人数变化情况¹⁶。

16. 人均 GDP 是最能说明对英国整体人口生活水平影响的指标，它显示了不断增长的国家财富如何惠及英国居民个人，而与每年的净移民人数波动无关。本届政府已将提高英国各地居民的生活水平作为其 "变革计划 "的基石。这不仅仅意味着提高经济产出，还意味着确保每个人都能感受到这种提高。

17. 然而，尽管净移民人数大幅增加，但人均 GDP 也停滞不前，自 2022 年以来每个季度都在下降，到 2024 年第 2 季度，实际人均 GDP 比《19 世纪艾滋病毒/艾滋病联合流行病》大流行前的水平低 0.6%。¹⁷

¹⁶经合组织数据探索者，《季度实际国内生产总值增长--经合组织国家》，经济合作与发展组织，2025 年出版。见 <https://www.gov.uk/government/statistics/uk-payrolled-Employees-by-nationality-region-industry-age-and-sex-from-july-2014-to-december-2024/>。

¹⁷英国实际人均国内净产值--环比数量计量（参考年= 2022）英镑：经季节性调整，国家统计局，2025 年 3 月 28

日发布。可查阅

<https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproductgdp/timeseries/mwb6/ukey>

18. 近年来，住房需求（包括但不限于净移民）远远超过了住房建设速度--而海外招聘的大幅增长与英国技能支持的下降有关。虽然英格兰工程专业的新学徒人数从 2021/22 年的 26970 人降至 2024/25 年 18520 人，⁽¹⁾⁸但为工程专业人员签发的的工作签证却从 2021 年的 3427 份增至 2024 年的 5495 份。

19. 我们了解到，英国各地对高水平净移民的影响并不均衡。2024 年 12 月，非英国国民占英格兰领薪雇员的近 21%，但在苏格兰、北爱尔兰和威尔士，这一比例分别仅为 12%、11% 和 10%⁽²⁰⁾。分权政府内的相关机构将成为我们提议的劳动力市场证据小组的重要组成部分，以确保证据图片能够准确捕捉到各地区之间的差异。不同的国家。

¹⁸2024/25 学年学徒制，教育部，2025 年 3 月 27 日发布。见 <https://explore-education-statistics.service.gov.uk/find-statistics/apprenticeships/2024-25>。

¹⁹Home Office Immigration System Statistics Data tables, Sponsored work entry clearance visas by occupation and industry (SOC 2020), year ending December 2024, Table Occ_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 27 February 2025. 见 <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc85edba253db298782ce2/occupation-visas-datasets-dec-2024.xlsx>

²⁰2014 年 7 月至 2024 年 12 月按国籍、地区、行业、年龄和性别分列的英国受薪就业人数，英国税务海关总署，2025 年 3 月 20 日发布。见：<https://www.gov.uk/government/statistics/uk-payrolled-employments-by-nationality-region-industry-age-and-sex-from-july-2014-to-december-2024/uk-payrolled-employments-by-nationality-region-industry-age-and-sex-from-july-2014-to-december-2024#payrolled-employments-by-nationality-andregion>

测量迁移

20. 为了支持一个更加可控的计分制移民系统，并为政策制定提供信息，还需要改进移民及其影响的测量和建模过程。

21. 英国国家统计局（ONS）对净移民人数的初步测算被标注为临时性，并定期进行一系列大幅上调，这在一定程度上反映了长期留在英国的移民比例的不确定性。我们最专业的机构在准确测量和模拟移民方面屡屡遇到困难，这表明我们目前的移民系统还有很大的改进余地。

22. 这不是一个新问题。从历史上看，收集到的有关移民流的数据一直不够充分，而建立移民迁出模型也一直具有挑战性。但是，近年来移民基本趋势的复杂结构和动态变化--包括这些变化的突然速度--造成了净移民测量和预测中的许多不准确和修正，这无疑削弱了人们对这一系统的信心，并使确定适当的政策应对措施变得更加困难。

23. 这对模拟移民变化对经济的影响也有影响。迄今为止，有关大量净移民对英国劳动力市场、人口迁移或人均 GDP 的全面影响的研究十分有限。正如预算责任办公室（OBR）所说，净移民对经济的影响 "对其他假设非常敏感"⁽²¹⁾。

24. 我们推出了数字化边境安排，包括电子签证、电子关卡和新的此外，我们还将与移民咨询委员会（MAC）、英国国家统计局（ONS）和国际移民组织（IMF）合作，在不影响 "共同旅行区 "运作的情况下，提高信息系统收集数据和测量的准确性。此外，我们还将与移民咨询委员会（MAC）、国家统计局（ONS）和英国国家广播公司（OBR）对未来的数据收集和研究工作进行全面改革，以制定准确的衡量标准和前瞻性计划。

²¹The impact of migration on the fiscal forecast, Economic and fiscal outlook - March 2024, Office for Budget Responsibility, published 6 March 2024. 见 <https://obr.uk/box/the-impact-of-migration-on-the-fiscal-forecast/#:~:text=They%20are%20sensitive%20to%20assumptions%20around%20the%20composition,set%20as。>

[%20a%20response%20to%20the%20higher%20population.](#)

下一步工作

25. 虽然移民人数开始从 2023 年 6 月底达到的峰值回落，但未来的情况仍很不确定，近期的经验也表明了预测变化的幅度。在 2025/26 年期间，这些数字将继续影响净移民人数。

26. 然而，我们必须更进一步，确保移民人数从过去几年不可持续的高水平上继续下降，减少海外招聘，转而培训英国工人，同时改变我们所允许的移民模式和技能组合，以确保移民对英国做出更好的贡献。随后的章节列出了一系列措施来实现这些目标，并恢复移民制度的秩序、控制和公平性。

27. 这包括具体的、新的和更强的签证控制措施：

- 将技术工人签证的门槛提高到研究生水平，从而减少低技能移民
- 只允许将少数紧缺职业列入临时紧缺职业，同时制定劳动力战略，以提高英国的培训率和参与率
- 关闭海外招聘社会护理签证途径
- 限制临时短缺名单上的低技能工人的受抚养人，提高所有签证持有者申请带入受抚养人的工资门槛，以及
- 提高对签证持有者和家属的英语语言要求。

28. 本白皮书中提出的新框架和进一步措施还将使我们能够进一步降低净移民人数，恢复移民制度的秩序和控制。随着技能和培训的提高，我们新的劳动力市场改革将进一步减少海外招聘。家庭团聚规则的改革将为所有人提供一个更加公平的框架。新的挣得定居和公民身份规则将意味着人们在获得在英国长期定居的权利之前，需要有更长时间的明确贡献。

29. 我们还将分别提出庇护和边境安全方面的新改革措施，以减少小船越境，打击应对小船越境负责的团伙，增加驱逐和遣返人数，恢复对庇护制度控制，并停止使用庇护旅馆。

30. 虽然去年移民人数开始下降，但我们还需要更进一步，使移民制度恢复秩序和控制。屡创新高移民人数已经造成了严重后果，扭曲了劳动力市场，增加了住房市场和公共服务的压力，破坏了凝聚力和信心。我们希望看到一个管理有序、控制得当、公平的移民制度，使我们的国家受益，并得到各社区的信任。这就是净移民人数必须下降的原因。

第 2 章：移民、劳动力市场与增长

31. 世代代，人们来到这里，在我们的公共服务部门工作，为经济做出贡献，创办新企业，在国家医疗服务体系中照顾我们的。如果管理得当，经济移民可以帮助填补我们的技能短缺，吸引最优秀的人才、创业精神和投资进入我们的国家。
32. 但是，如果不能控制移民的规模、速度和组合，也会增加公共服务、公共财政和住房市场的压力。而且，失控的移民非但不会促进经济发展，反而会扭曲劳动力市场，破坏生产力和人均增长。
- 33.，净移民人数以创纪录的速度大幅增加，达到 90 多万人，创历史新高²²，主要原因是海外招聘人数增加了四倍。
34. 经济移民激增的同时，国内劳动力培训却在下降；低技能移民激增的同时，英国居民的就业比例却在下降。低技能移民的激增，尤其是在护理行业，也导致虐待和剥削工人的现象增加，他们的工资低于声誉良好的雇主，在许多情况下还触犯了法律。
35. 长期以来，劳动力市场政策和移民制度没有得到充分的全面考虑，其结果是技能投资减少、国内劳动力市场不活跃程度上升、未来劳动力规划不完善以及大量从国外招聘人员。
36. 当技能对经济和人们的就业前景比以往任何时候都更加重要的时候，我们却长期缺乏协调或投资来提供我们的经济所需的技能和能力。，雇主培训减少，成人教育投资削减。
37. 即使是在政府直接控制的部门，我们也看到了对移民制度的过度依赖，包括来自需要本国劳动力的国家的移民。其结果是，英国经济中的技能短缺问题日益严重，即使是在我们能力和实力在国内进行培训的部门，从国外招聘的压力也越来越大。

²²Long-term international migration, provisional: year ending June 2024, Office for National Statistics, published 28 November 2024.可查阅

<https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/bulletins/longterminternationalmigrationprovisional/yearendingjune2024>

38. 在就业与养老金大臣去年宣布改革之前，一直没有制定出增加国内劳动力供应或让非在业人口重新就业的严肃计划。破碎的福利制度以及缺乏支持人们摆脱福利进入劳动力市场的行动，导致八分之一的年轻人目前没有工作、²³⁾。接受教育或培训，920 万人不从事经济活动⁽²⁴⁾
39. 对于经济增长和重要公共服务所依赖的关键部门，也没有任何战略性的劳动力规划。长期以来，我们既没有增长战略，也没有产业战略，因此几乎看不到政府和产业在发展关键技能（包括技术和建筑等行业）方面建立有效伙伴关系的迹象，而这些技能是推动增长和支持我们的经济所必需的。
40. 在劳动力市场的失败和分散部门，如社会护理部门，情况也是如此，即使在一些较好的工作场所，工资、条件和轮班模式也很差，而在最差的工作场所，则存在虐待、剥削和最低工资以下的情况，这使得招聘英国居民就业变得更加困难，也使那些照顾员工的有信誉的雇主严重受损。
41. 由于在劳动力市场政策的这三个方面--参与、技能、产业战略--缺乏适当的协调行动，所有压力都落在了第四个方面：移民和海外招聘。
42. 这是推动劳动力市场政策的一种有害方式。它导致英国从国外招聘过多，而国内培训不足。这使得英国的经济增长往往依赖于由移民驱动的劳动力市场规模的短期增长，而不是通过投资于本国的技能和创新来持续提高生产力和人均增长率。
43. 上届议会期间，英国的移民政策允许雇主自由地从国外招聘人员，允许教育机构在没有适当检查的情况下扩大海外学生的规模，并鼓励国家医疗服务系统和护理机构从有招聘需求的国家引进海外员工，所有这些都导致了净移民人数达到创纪录的高水平且不受控制。
44. 鼓励雇主从海外招聘紧缺职业，在招聘紧缺职业清单上的职位时，可享受低于现行工资水平 20% 的工资折扣，尽管降低了工资水平和工资折扣率。
短缺部门的低价竞聘可能会使英国的招聘工作更加困难，使短缺问题更加严重，并导致对海外劳动力的依赖程度越来越高。

²³New Report reveals young people nearly five times more likely to be put out-of-work, GOV.UK, published 2025年3月20日。
网址：<https://www.gov.uk/government/news/new-report-reveals-young-people-nearly-five-times-more-likely-to-be-put-out-of-work>

²⁴Economic update: Inactivity due to illness reaches record, House of Commons Library, published 2025年3月20日。网址：
<https://www.gov.uk/government/news/new-report-reveals-young-people-nearly-five-times-more-likely-to-be-put-out-of-work>

work

45. 我们需要一种全新的方法来弥补损失。这意味着要立即对移民规则进行一些修改，但同时也要进行更为根本性的改革，以防止在劳动力市场出现问题时，移民总是成为被拉动的杠杆。
46. 政府制定的新方法将意味着计分制与英国培训之间的联系更加紧密。我们将对劳动力战略提出要求，并组建一个新的劳动力市场证据小组，共同收集和分享有关各主要行业劳动力、培训水平和国内劳动力市场参与情况的证据。
47. 我们改革的第一阶段将意味着更严格地限制和减少低技能移民，包括修改技术工人签证，使对短缺职业的支持成为临时性的，并将移民与技能和培训联系起来，同时还将采取更多措施支持全球杰出人才来英国发展。
48. 随着时间的推移，随着我们加强英国针对高技能职业的培训和劳动力战略，这种新方法将使我们进一步减少净移民人数，同时提高生产力，加强英国经济并支持经济增长。
49. 如果雇主希望实现以下目标，就必须提高国内人才和技能
我们将探索新的方案，以激励和投资于培训，并限制不致力于提高技能或不遵循劳动力战略的雇主担保技术签证。

变革的理由

50. 技术工作签证于 2020 年底推出，取代了第二级工作签证。新路线包括对欧盟国民的工作签证要求，以及降低技术工作的技能门槛。

51. 规管资格框架 (RQF) 是一个用于根据难度和复杂程度对资格进行分类的系统。需要 RQF 6 级或以上技能水平的职业被视为高技能职业（一般至少需要本科学位才能从事的工作），如建筑师和理疗师。对 RQF 资格水平要求较低的职业通常更快、更容易培训人员从事。新推出的技术工人签证将技能门槛从 RQF 6 降低到了 RQF 3。

52. 2020 年 8 月，推出了 "健康与护理工作" 途径，并在 2022 年 2 月将其扩展至社会护理人员队伍（其中的职位一般低于《资格标准》第 6 级）。为技能等级低于《资格标准》第 6 级的职业签发的技术工作签证比例从 2021 年第一季度的不足 10% 增至 2024 年第一季度的近 60%（见图 4）。

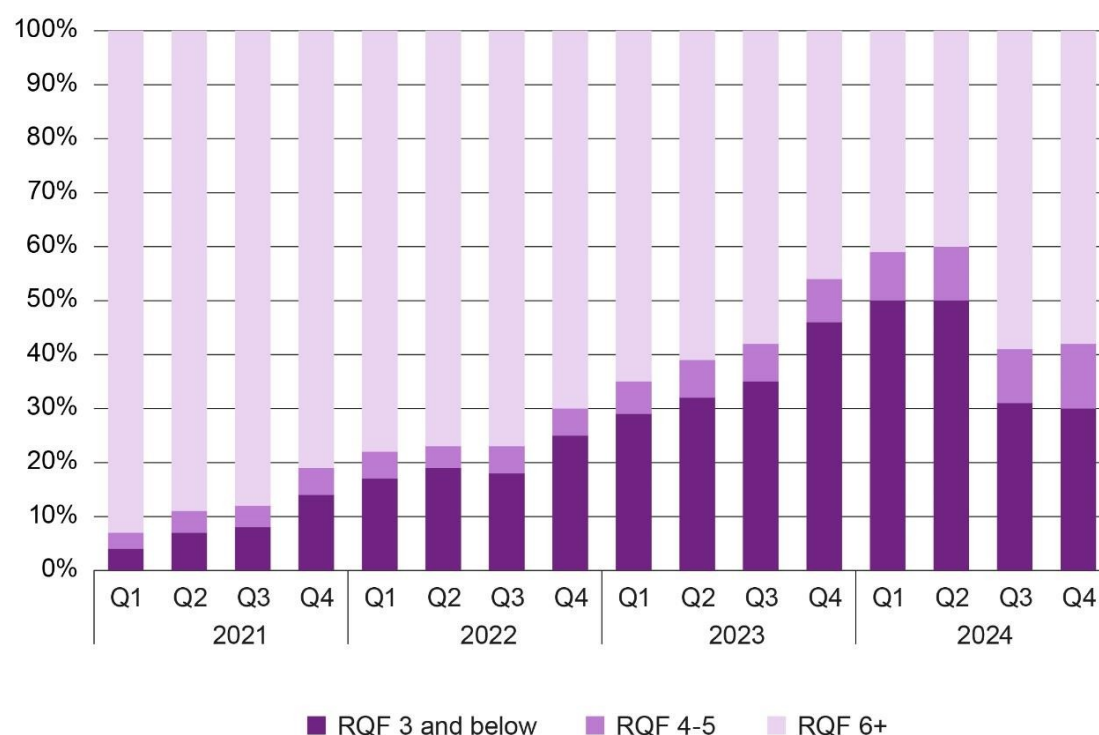


图 4: RQF 3 及以下、RQF 4-5 RQF 6 及以上职业的技术工人签证发放比例。²⁵

²⁵Home Office Immigration System Statistics Data tables, Sponsored work entry clearance visas by occupation and industry (SOC 2020) year ending December 2024, Table Occ_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. 见

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc85edba253db298782ce2/occupation-visas-datasets-dec-2024.xlsx>

53. 在这些变化之后，这些途径签发的签证达到了创纪录的水平，从 2021 年的 123,000 份增加到 2023 年的 465,000 份，几乎增加了四倍。2023 年，向护理人员 and 高级护理人员签发了 105,000 份签证，占向主申请人签发的健康和护理人员签证的 73%。在主申请人签证需求增长的同时，与工作相关的家属签证也大幅增加。在 2021 年至 2024 年期间的所有工作受抚养人，大多数（62%）都是医疗保健工作者。

54. 在对该部门存在的剥削和虐待现象表示关切之后，以及随后

由于对成人社会护理领域雇主的严格审查，包括从 2024 年 10 月起对卫生和社会护理行业更严格地实施真正的空缺测试2024 年为主要申请人及其家属发放的卫生和护理人员签证数量比 2023 年减少了 23.7 万份（68%）。从更广泛的意义上讲，收入门槛的提高和携带家属能力的收紧使得技术工人签证的总数开始下降²⁶。

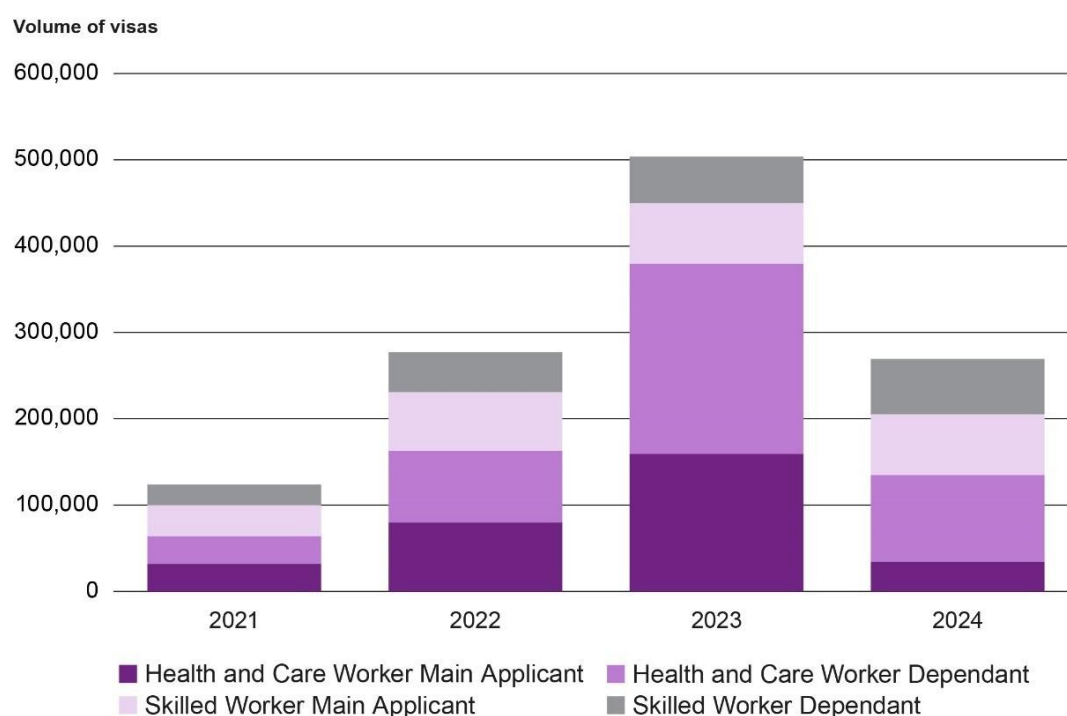


图 5：按途径和 SW 受抚养人分列的工作签证数量²⁷。

²⁶Home Office Immigration System Statistics Data tables, Entry clearance visas applications and outcomes detailed datasets, year ending December 2024, Table Vis_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc8251d157fd4b79add86/entry-clearance-visa-outcomes-datasets-dec-2024.xlsx>

²⁷Home Office Immigration System Statistics Data tables, Entry clearance visas applications and outcomes detailed datasets, year ending December 2024, Table Vis_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc8251d157fd4b79add86/entry-clearance-visa-outcomes-datasets-dec-2024.xlsx>

55. 2024年4月工资门槛的提高导致所有技能水平的签证量下降，但平均技能水平仍低于历史水平。图 6 利用 2024 年 4 月工资门槛变化后的数据，说明了向低于和高于 RQF 6 的技术工人²⁸签发的入境签证数量。从绝对数量上看，RQF 6 以下签证签发数量较多的是 "住宿和餐饮服务活动" 行业，其次是 "其他服务活动" 和 "批发和零售业；汽车维修" 行业。

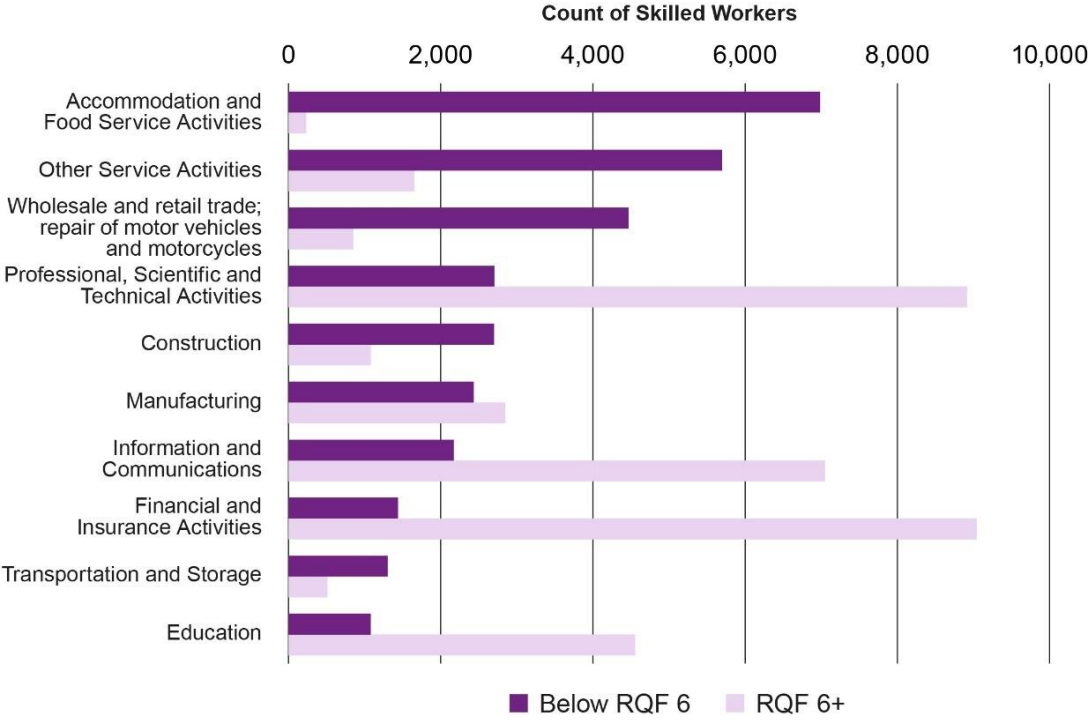


图 6 按 RQF 级别组别分列的 2024 年春季后新增技术工人人数，²⁹ 英国前 10 大行业³⁰

²⁸Home Office Immigration System Statistics Data tables, Sponsored work entry clearance visas by occupation and industry (SOC 2020), year ending December 2024, Table Occ_D01, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 27 February 2025. Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc85edba253db298782ce2/occupation-visas-datasets-dec-2024.xlsx>

²⁹新加入技术工人途径的人员在此被视为从国外流入的人员和国内转入技术工人途径的人员。目前在技术工人途径上个人如果可能延长其签证，预计将不受政策建议的限制，因此不在本分析之列。

³⁰Home Office Immigration System Statistics Data tables, Sponsored work entry clearance visas by occupation and industry (SOC 2020), year ending December 2024, Table Occ_D01, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 27 February 2025. 见 <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc85edba253db298782ce2/occupation-visas-datasets-dec-2024.xlsx>

56. 在包括低技能工人在内的海外招聘激增的同时，英国居民的劳动力市场参与率却在下降。在截至 2024 年的五年中，英国是唯一一个就业率下降的主要经济体，³¹扭转了之前经济不活跃率下降的长期趋势。这一趋势背后的原因包括太多人被排除在劳动力市场之外，例如那些健康状况不佳或有照顾责任的人。正如《让英国就业》白皮书所述，本届政府致力于解决劳动力市场参与率下降背后的原因。
57. 这一趋势背后的一个关键驱动因素是太多的年轻人缺乏必要的技能，或无法获得高质量的继续学习、学徒或工作支持，从而无法在职业生涯的起步阶段茁壮成长，而雇主则由于真正缺乏有技能的候选人而无法填补职位空缺。这不仅导致对移民的过度依赖，还阻碍了经济增长，损害了生活水平。
58. 在培训英国劳动力和发展技能方面投资不足，导致生产力水平低下，阻碍了经济增长。对此，政府已在采取行动，并成立了英格兰技能组织（Skills England），以推动改善所需的技能供应。英格兰技能组织正在努力统一全英国的技能状况，包括与苏格兰、威尔士和北爱尔兰的分权政府及其对等机构合作，以更好地确保劳动力具备推动经济增长所需的技能。但我们需要首次以系统的方式将劳动力市场政策的这些不同方面联系起来。

³¹Get Britain Working White Paper, GOV.UK, 2024 年 11 月 26 日发布。可登录 <https://www.gov.uk/government/publications/get-britain-working-white-paper/get-britain-working-white-paper>

劳动力市场证据组

59. 我们打算扭转上述长期趋势，即在海外招聘不断增加的同时，英国在技能和培训方面的投资却在减少，失业率和经济不活跃程度不断上升。为此，我们需要更强大的证据基础更清楚地了解造成这些趋势的根本原因，无论是缺乏机会、培训还是工作条件恶劣。

60. 为了实现这一目标，我们将利用现有的最佳数据，以便我们的目标是，在对劳动力市场的状况和不同政策应发挥的作用做出知情决定时，而不是一味地依赖移民。为了收集这些数据，**我们将成立劳动力市场实证小组（LME Group）。**

61. LME 集团将由以下成员组成

- 鼓励工业战略咨询委员会国内招聘和培训工作
- 工作与养老金部，负责减少经济不活跃现象，提高劳动力参与率
- 英格兰技能组织以及苏格兰、威尔士和北爱尔兰分权政府同等组织，这些组织将针对培训需求开展工作
- 指导移民政策的移民咨询委员会。

62. LME 小组将具有一项持续的常设职能，即共同收集和分享有关劳动力状况、培训水平和国内劳动力市场参与情况的证据，包括在下放政府和地区层面。它将重点关注对产业战略至关重要的部门/职业，这些/职业的劳动力目前高度依赖移民，或预计未来将高度依赖移民，并将就需要制定劳动力战略的部门或职业，或劳动力市场目前失灵的部门或职业提出建议。

劳动力战略

63. 近期工作移民人数的增加是由于某些行业大量使用移民系统造成的--由于英国国内技能、培训和条件短缺，这些行业不得不依赖海外招聘。

64. 然而，在太多这些部门中，由于缺乏全面的劳动力计划，限制了该部门解决劳动力短缺根本原因的能力。为此，本届政府在其宣言中承诺 "通过为医疗卫生、社会护理和建筑等行业制定劳动力和培训计划，结束某些经济领域对海外工人的长期依赖"。

65. 根据 LME 小组收集的证据基础，**从国外招聘大量人员的关键部门需要制定或更新劳动力战略，相关雇主应遵守该战略。该战略将详细说明在技能、培训和更广泛的条件方面应采取的措施，以及非从事经济活动的国内劳动力的参与情况。**内政部、财政部、教育部、卫生和社会保健部、商业和贸易部以及就业和养老金部将共同努力，让部门机构参与进来，作为这一方法的一部分。

技术工人：提高门槛

66. 技术工人门槛以前设定为 RQF 6 及以上。上届政府于 2020 年将门槛降至 RQF 3（相当于 A 级）及以上。因此，2024 年签发的的工作签证数量几乎是 2019 年的两倍，其中低技能工人的比例要高得多。

67. 工作签证的大幅增加不仅反映了 2020 年控制措施的削弱，也反映了英国劳动力市场多年来未能解决薪酬、条件、技能和培训方面的问题，这意味着太多行业仍然依赖于国际招聘，而不是在英国本土寻找所需的人才。

68. 签证数量的增长，以及对海外招聘人员被剥削的担忧，在低于 RQF 6（低于学位水平）的职业中尤为明显。因此，**我们将把技术工人的级别提高到 RQF 6 及以上。工资门槛将提高。**

69. 这种方法将使符合条件的职业数量减少约 180 种。这与我们将技能和移民联系起来的新方法是一致的，并反映了这样一个事实，即 RQF 6 及以上的职业往往需要更长的培训准备时间，这意味着技能和劳动力计划可能需要更多的时间来实施和继续发展。

70. 移民薪资清单》将被废除，该清单给予人们工资门槛的折扣。我们将要求管理咨询委员会对薪资要求（包括折扣）进行彻底审查，以确保国际招聘绝不是公平薪资的廉价替代品，并确保薪资要求反映我们移民制度的新变化。

71. 对于那些已经在使用技术工人签证的人来说，从技能门槛提高的那一刻起，现有的技术工人签证持有者将继续可以续签、更换工作和从事补充工作，从事目前符合条件的 RQF 6 以下的职业；但是，来自海外的申请者或从其他途径申请转换申请者将必须遵守新的规则。

临时短缺名单

72. 对于长期短缺的、技能要求在资格级别 3-5 级（学位以下）职业，我们只允许在有时间限制的情况下使用计分制移民制度，前提是管理咨询委员会认为这样做是合理的，并且已经有了劳动力战略，而且寻求从国外招聘的雇主承诺在增加国内劳动力招聘方面发挥自己的作用。

73. 我们将建立一个新的临时短缺名单，为计分制移民系统提供有时限的准入机会。低于 RQF 6 的职业必须列入临时短缺清单，才能进入移民系统。只有那些对工业战略或提供关键基础设施至关重要的行业，才有可能被列入临时短缺名单，并遵循管理咨询委员会的建议。

74. 列入 "临时短缺名单" 的要求包括拥有适当的劳动力战略，该战略旨在最大限度地利用英国劳动力，并包括与技能组织（包括英格兰技能组织和地方政府）达成一致的培训和更广泛的计划。

75. 在向内政大臣提供建议之前，管理咨询委员会将对劳动力战略进行审议，审议的问题包括：

- 劳动力战略在多大程度上得到技能战略的支持
- 承诺与就业和养老金部合作制定国内劳工战略，这在多大程度上支持了该战略
- 该部门将如何管理工人，特别是该部门的移民工人遭受剥削的风险，以及
- 战略是否足够雄心勃勃。

76. 管理咨询委员会将对这些因素进行评估，然后向内政大臣提出有关进入 "临时短缺人员名单" 的建议以及适当的签证条款和条件，包括时间限制和签证数量上限。这些低于 RQF 6 的工作还将包括对携带家属的新限制。

77. 上述程序的建立需要时间。在此期间，"临时短缺清单" 将包含管理委员会最近认为短缺的职业，或对实施英国工业战略至关重要的职业。

78. 随着时间的推移，在有证据表明过度依赖国际工人的情况下，不一定要保证 RQF6 及以上的职业能够进入计分制移民系统。劳动力市场监测小组还将能够就需要劳动力计划和战略来解决劳动力市场问题的 RQF6 领域提出建议。随着时间的推移，管理咨询委员会将根据这些战略审查进展情况，以评估未来是否应建议采取进一步的限制措施，从而使我们能够在提高技能、生产力和英国经济增长的同时，进一步降低净移民人数。

成人社会护理

79. 我们认识到，有时劳动力短缺并不是因为缺乏技能。例如，社会护理人员队伍中的职位空缺在很大程度上是由于历史上的低薪以及恶劣的条款和条件导致国内招聘率和保留率较低造成的。本届政府致力于解决这些问题，并承诺制定《公平薪酬协议》，赋予工人、雇主和其他部门代表谈判改善就业条件的权力。这些协议将使英国不再依赖海外工人来满足我们的护理需求。

80. 我们已经明确表达了对成人社会护理签证的担忧。这一签证途径的引入引起了人们对虐待和虐待行为的极大关注。

对个别工人的剥削。我们已采取措施解决这些问题，限制海外招聘，除非雇主首先尝试从国内重新部署人才库中征聘人员，但有证据表明还需要做更多的工作。

81. **因此，我们将停止社会护理签证的海外招聘。**我们对技能门槛的广泛改革，我们将停止社会护理签证的海外新申请。在 2028 年之前的过渡期内，我们将允许那些已经在国内拥有工作权的人延长签证期限并在国内转换工作，但这将不断进行审查。

难民就业

82. 因遭受迫害而不得不离开祖国的难民往往没有机会在英国申请工作和技术工人签证，即使他们拥有这方面的才能和培训。

83. 借鉴 "流离失所人才计划 "的经验，我们将探索改革，允许少数难民署认可的难民和生活在海外的流离失所者通过我们现有的担保工人途径申请就业，只要他们具备相关技能。

移民技能收费

84. 移民技能收费（ISC）自 2017 年推出以来，一直没有增加，也没有全面的政策审查。

85. 我们的重点是将技能、移民和更广泛的劳动力市场政策联系在一起，因此，**我们将把国际服务标准自推出以来首次提高 32%，使国际服务标准的费率与通货膨胀率保持一致。**

86. **在即将进行的支出审查中，ISC 的资金将用于支持优先部门的技能资助，以提高国内劳动力的技能，并在中期内减少对移民的依赖。**

全球人才

87. 在全球经济中，吸引最理想人才的竞争十分激烈，许多国家都在努力通过包括移民制度在内的各种措施来提高对这批珍贵人才吸引力。

88. 英国现行的移民制度为促进发展的个人提供了针对性的来英途径。包括通过 "创新创始人" (Innovator Founder) 途径的企业家，以及通过 "全球人才" (Global Talent) 和 "高潜质个人" (HPI) 等途径的关键领域的领导者和未来领袖。

89. 作为我们促进增长使命一部分，**我们将进一步确保高技能人才有机会来到英国，并通过我们有针对性的途径，吸引全球最聪明、最优秀的人才：**

- 增加通过我们的高端人才路线抵达英国的人数，同时加快将具备适当技能和经验的人才引入英国的速度，以推动英国战略行业的增长
- 作为其中的一部分，我们将增加研究实习生计划的名额，包括那些在人工智能领域工作的研究实习生，使企业能够更多有前途的年轻人才。
- 让顶尖科学和设计人才更简单、更容易地使用我们的全球人才签证
- 审查我们的 "创新者创始人" 签证，确保该签证支持目前在英国大学学习的创业人才转入该签证，使他们能够在英国建立自己的企业和事业
- 将海外企业为在英国建立业务而派往英国的员工数量翻倍
- 我们将探索有针对性、有上限地扩大 HPI 途径，争取将符合条件的机构数量增加一倍，同时继续将该途径的重点放在对英国劳动力最有利的个人身上，并确保任何必要的保障措施到位。

90. 我们还在简化雇主和技术工人获得签证的流程，减少官僚作风，支持经济增长。向电子签证的过渡已经取得成功，为以下人员提供了明显更好的端到端体验

在整个旅程中，从证明自己的移民身份，到在英国生活、学习或工作，人们都可以通过电子方式办理签证。通过实时数字访问，人们对自己的文件和数据有了更多的控制权，今后，人们将不再需要亲自前往签证申请中心第二次领取带有实体签注的护照。这项改进将从今年夏天早些时候开始，适用于学习和技术工作等主要途径的主申请人，其他途径也将陆续改进，从而简化签证申请流程，方便前往英国。

91. 我们正在进一步实现革新英国边境的愿景，利用技术为安全、流程和旅客体验带来显著变化。我们已经将边境电子关卡的使用范围扩大到更多国籍和年龄段的人群，每年处理数百万通过英国边境入境的旅客。2025 年早些时候，我们将试行新的智能技术，利用面部比对技术，通过电子关口为非接触式旅行提供便利，旅客无需出示护照。这种最先进的技术大大提高了身份验证的效率，从而缩短了边境排队时间，为客户带来更顺畅的体验。

第 3 章：技能型学生

92. 国际学生对英国、我们的大学和经济都非常重要。国际学生使英国能够出口其世界一流的高等教育部门，是英国经济增长的重要支柱。2022/23 学年国际学生为英国高等教育机构贡献了超过 120 亿英镑的学费，并为英国世界领先的研究部门做出了贡献³²。
93. 但是，只有真正来英国学习的人才能获得在英国学习的机会，而且赞助这些人在英国学习的大学必须认真对待这一责任，这一点至关重要。同样重要的是，那些获准在学业结束后暂时留在英国的毕业生必须为我们的经济做出适当的贡献。
- 94.，留在英国学习的学生越来越多。与此同时，我们还看到低级教育机构的担保学习签证也有所增加。
95. 我们还看到了一系列涉及滥用和利用学生签证的问题，学生签证被用作在英国生活和工作的入境点，而他们根本不打算完成课程，还有越来越多的学生在课程结束时提出庇护申请，尽管他们在英国期间，其祖国并没有发生任何实质性的变化。
96. 此外，有太多的毕业生在顺利完成学业后获准留在英国，但他们并没有进入研究生阶段的工作岗位，而研究生签证途径正是为此而设立的。
97. 基于上述原因，我们正在进行改革，承认国际学生为英国带来的益处，帮助他们分享这些益处，同时提高标准和合规性，以防止签证滥用，并加强对课程结束后继续留在英国的毕业生的工作和贡献要求。

³²高等教育经费：Trends and challenges, House of Commons Library www.commonslibrary.parliament.uk, published 16 July 2024. Available at:

<https://commonslibrary.parliament.uk/higher-education-funding-trends-and-challenges/#:~:text=In%202022%2F23%2C%20tuition%20fees%20from%20international%20students%20were,%E2%80%98loss-making%E2%80%99%20activities%20of%20research%20and%20teaching%20home%20>

变革的理由

学生

98. 2011年至2016年期间，外国学生的担保学习签证发放量相对稳定，每年约为20万份⁽³³⁾。2016年之后，发放量稳步上升，2019年达到26.9万份⁽³⁴⁾。在COVID-19大流行期间，发放量有所下降，但从2021年起，签证发放量急剧上升，在截至2023年6月的一年中达到峰值49.8万份³⁵。

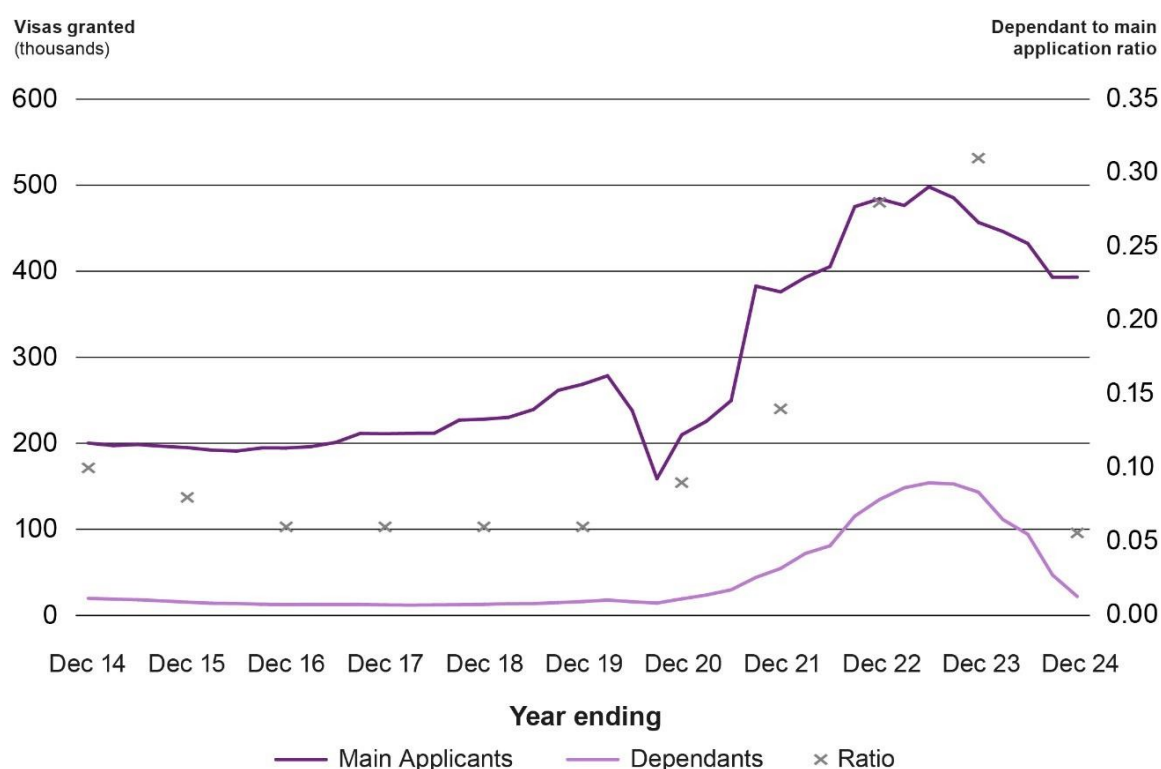


图 7：2014 年至 2024 年按申请人类型分列的担保学习签证发放情况³⁶

³³人们为什么来英国？研究》，GOV.UK，2025 年 2 月 27 日发布。可登录

<https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-december-2024/why-do-People-come-to-the-uk-study>

³⁴人们为什么来英国？研究》，GOV.UK，2025 年 2 月 27 日发布。可登录

<https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-december-2024/why-do-People-come-to-the-uk-study>

³⁵人们为什么来英国？研究》，GOV.UK，2025 年 2 月 27 日发布。可登录

<https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-december-2024/why-do-People-come-to-the-uk-study>

³⁶移民系统统计数据表，入境签证申请和结果详细数据集，截至2024年12月的年份，表Vis_D02，内政部移民统计

， GOV.UK， 8月24日发布。

2023.可查阅：<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc8251d157fd4b79add86/entry-clearance-visa-outcomes-datasets-dec-2024.xlsx>

99. 2020 年年中至 2023 年年中期间的增长是由多种因素造成的，包括取消与 COVID-19 相关的旅行限制，以及英国脱离欧盟后移民制度的变化，以及引入 "毕业生途径"，允许符合条件的学生英国逗留两到三年。与此同时，当时政府的《国际教育战略》提出了到 2030 年英国每年留学生人数达到 60 万的目标³⁷。

100. COVID-19 后、英国脱欧后留学签证的增加主要是由攻读硕士学位的留学签证推动的（占过去一年留学签证的 65%）。

过去四年）。从 2020 年到 2022 年，硕士生的助学金数量逐年增加（增加了 150%，达到 31.5 万）。2019 年至 2023 年期间，学生的随行家属人数也大幅增加（从 2019 年的 16 000 人增至 2023 年的 143 000 人）⁽³⁸⁾。

101. 2021 年至 2023 年期间，排名在 601 到 1200 名之间的大学（根据《泰晤士高等教育》2025 年世界大学排名³⁹）的签证数量增加了 49%（从 77,000 到 115,000），而排名在前 100 名的大学的签证数量则下降了 7%⁽⁴⁰⁾。新的限制措施减少了家属签证的数量。

102. 近年来，学业结束后仍留在签证系统中的学生比例有所上升。在 2022、2023 和 2024 年完成学业的学生中，有一半以上转入了其他签证途径，在 2019 和 2020 年，这一比例不到 20%⁴¹。

³⁷国际教育战略：2023 年最新进展，GOV.UK，2023 年 5 月 26 日发布。网址：<https://www.gov.uk/government/publications/international-education-strategy-2023-update/international-education-strategy-2023-progress-update>

³⁸Home Office Immigration System Statistics data tables, Citizenship detailed datasets, year ending December 2024, Table Cit_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. Available at:

[https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bf399f16dc9038974dbbbf/citizenship-datasets-dec-2024.xlsx\(39\)](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bf399f16dc9038974dbbbf/citizenship-datasets-dec-2024.xlsx(39)) 《2025 年世界大学排名》，

www.timeshighereducation.com，2025 年 1 月 22 日发布。网址：<https://www.timeshighereducation.com/world-university-rankings/latest/world-ranking>

⁴⁰总部管理信息

⁴¹总部管理信息

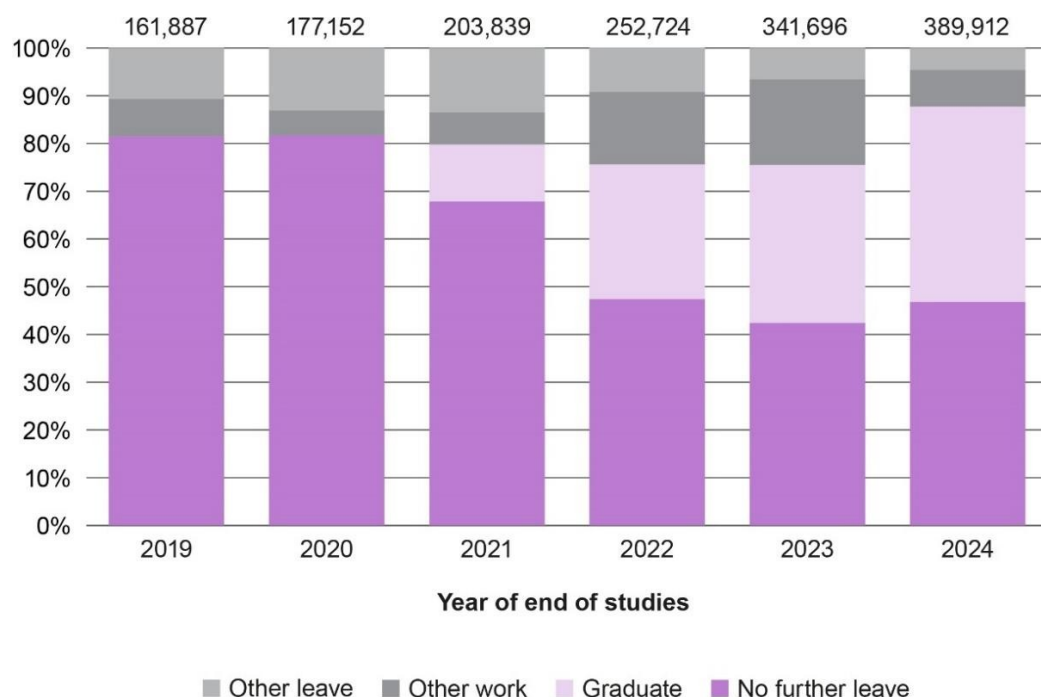


图 8：2019-2024 年按后续假期类别分列的即将结束学业的学生⁴²

103. 随着时间的推移，学生流入量增加，流出量减少，导致学生在净移民中所占比例增加，在截至 2024 年 6 月的一年中，学生净移民人数为 26.2 万人⁴³。

104. 自 2021 年年中以来，与签证相匹配的庇护申请数量相对稳定地增长。约 30% 的庇护申请来自签证持有者。其中，学生所占比例最大，几乎占签证持有者庇护申请总数的一半（47%）⁽⁴⁴⁾。

105. 大多数申请庇护的学生都是在签证即将到期时提出申请的。这表明，有些人可能会利用学生途径申请人道主义保护，而他们本国的情况并没有改变。

⁴²移民使用毕业生途径的分析，图 1，GOV.UK，2024 年 5 月 14 日发布。[网址：
https://www.gov.uk/government/statistics/analysis-of-migrants-use-of-the-graduate-route/analysis-of-migrants-use-of-the-graduate-route](https://www.gov.uk/government/statistics/analysis-of-migrants-use-of-the-graduate-route/analysis-of-migrants-use-of-the-graduate-route)

⁴³Long-term international migration, provisional: year ending June 2024, Office for National Statistics, published 28 November 2024.可查阅

<https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/internationalmigration/bulletins/longterminternationalmigrationprovisional/yearendingjune2024>

⁴⁴Home Office Immigration System Statistics Data tables, Asylum applications, initial decisions and resettlement detailed datasets, year ending December 2024, Table Asy_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 27 February 2025.可查阅：<https://www.gov.uk/government/statistical-data-sets/immigration-system-statistics-data-tables#asylum-applications-decisions-and-resettlement>。

毕业生

106. 随着时间的推移,作为 "毕业生途径 "一部分的留校毕业生人数不断增加,到 2024 年已接近 25 万人,其中 72% 为主要申请人,而 2022 年则不到 10 万人⁴⁵。

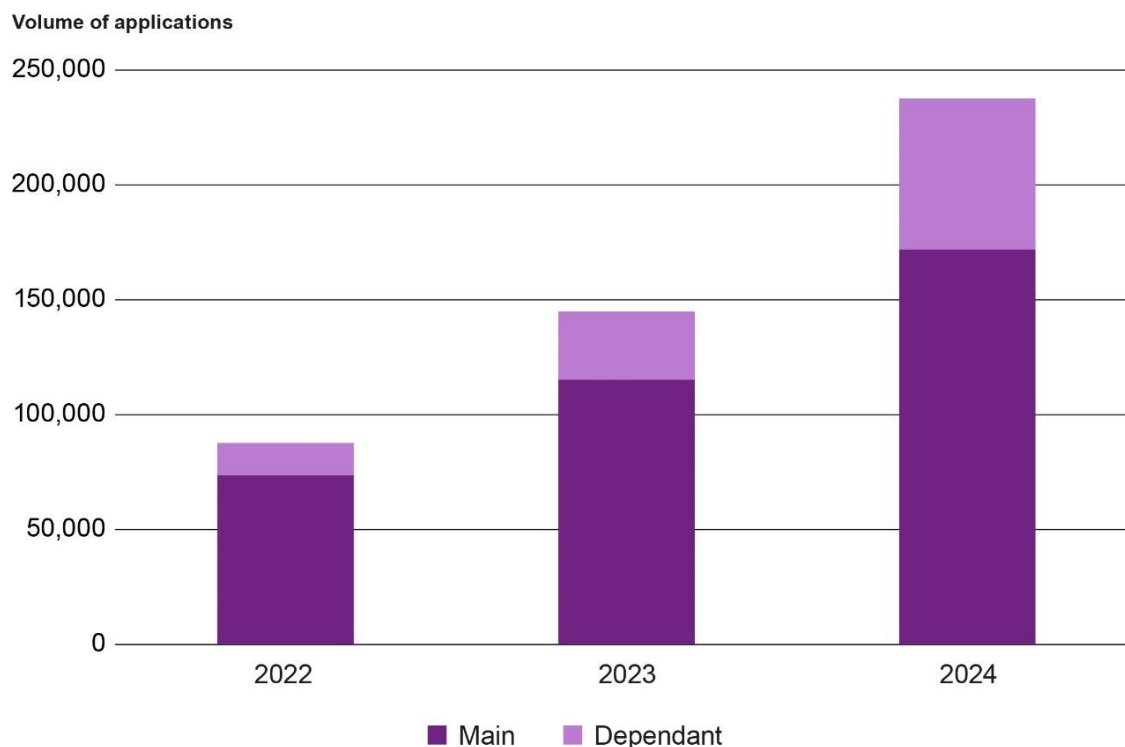


图9 按申请人类型和年份分列的作为毕业生途径一部分的延期居留申请⁴⁶

107. 大多数毕业生签证持有者开始工作的速度相对较快--HO-HMRC 的数据显示,62% 的人在签证后的第一个月就开始工作,90% 的人在签证生效后的前六个月就开始工作。

108. 毕业生途径的初衷是支持经济发展,这意味着绝大多数毕业生签证持有者将从事 RQF 6 及以上级别的毕业生工作,从而为英国经济做出其签证身份应有的贡献。

⁴⁵Home Office Immigration System Statistics data tables, Extensions detailed datasets, year ending December 2024, Table Exe_D01, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023.Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc84b34ad141d90835346e/extensions-datasets-dec-2024.xlsx>

⁴⁶Home Office Immigration System Statistics data tables, Extensions detailed datasets, year ending December 2024, Table Exe_D01, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023.Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc84b34ad141d90835346e/extensions-datasets-dec-2024.xlsx>

109. 但实际上，有证据表明，不到三分之一的人所从事的职业可以肯定地评估为 RQF6 及以上级别。下图 10 所示的调查证据表明

- 在接受调查的毕业生签证持有者中，有 30% 从事专业工作，其中绝大多数为 RQF 6 及以上级别。
- 31% 的人受雇于职业类别，其中绝大多数为 RQF 3 级（相当于 A 级水平）及以下，包括行政和秘书职业，以及
- 其余的人要么无法或不愿报告自己的职业，要么从事不同级别的职业。

110. 这些证据表明，在接受调查的毕业生签证持有者中，有 30-70% 的就业者可能并没有从事 RQF 6 级或以上的职业。从事研究生级别工作的人对英国经济和财政的贡献远远高于从事低薪工作的人数。

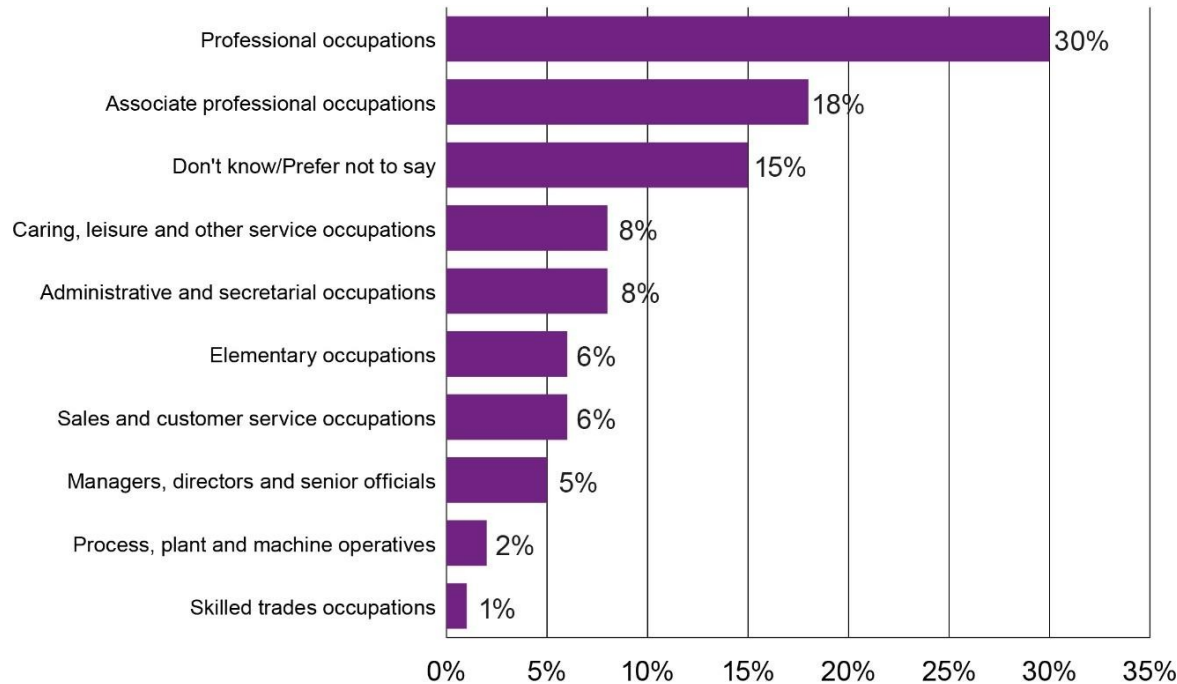


图 10：毕业生签证持有者的职业概况⁴⁷

⁴⁷Graduate Route Research - Insights into Graduate Route users' experiences, GOV.UK, published 13 May 2025.见

<https://www.gov.uk/government/publications/graduate-route-evaluation>.

学生：负责的

111. 英国政府一如既往地欢迎并重视那些希望来英国留学的海外学生对我们的社会、经济和高等教育机构做出的贡献。我国拥有世界上最好的大学，我们希望每个国家最优秀的年轻人人都能渴望在这里完成学业。
112. 国际学生对英国经济有着重大的积极影响。2021 年，英国大学的国际学生通过生活支出和学费为出口创造了约 206.5 亿英镑收入，但这些收益理应共享。⁴⁸政府将探索对高等教育机构从国际学生那里获得的收入征税，将其重新投入高等教育和技能体系。更多细节将在秋季预算中公布。
113. 同样重要的是，我们国家欢迎来此学习的任何个人都必须是真正来此学习的，而不是仅仅将申请学生签证作为将自己及其家属转移到英国过新生活的工具。同样，负责为这些学生提供名额的教育机构必须以其作为招生赞助人的角色所要求的勤奋和认真态度对待这些学生。
114. 遗憾的是，有证据表明，目前在某些情况下英国学生签证制度的完整性正在受到破坏，既有来自海外的个人试图利用这一制度，也有国内教育机构未能保护这一制度。
115. 随着申请庇护的学生人数不断增加，而且大多数人都是在签证即将到期时提出申请的，包括在其母国情况没有发生变化的情况下，我们必须对那些试图滥用和误用该系统的人采取行动。
116. 基本合规性评估（BCA）是一项年度评估，用于监测每个赞助商的合规性水平，由三项指标组成，并规定了“通过”阈值：
- 拒签率低于 10
 - 课程注册率至少达到 90%，以及
 - 课程完成率至少达到 85%。
117. 至少有一项 BCA 指标不合格的担保人，其担保执照将被吊销，并从学生担保人登记册中暂时除名，最长期限为两年。

⁴⁸英国教育相关出口和跨国教育活动收入，GOV.UK，2024 年 3 月 21 日发布。网址：<https://explore-education->

118. 虽然目前的《巴塞尔公约》衡量标准有助于使 "学生路线 "总体上合规，但目前的阈值显然过于宽松，使 "学生路线 "容易被滥用和利用。

119. 为了防止滥用学生签证，我们将加强所有担保机构在招收国际学生时必须满足的要求。为此，我们将采取以下措施：

- 将《巴塞尔公约》每项指标的最低合格要求提高 5 个百分点，例如，申办者必须保持至少 95%的课程注册率和 90%的课程完成率，才能通过达标门槛
- 同时实施新的 "红-黄-绿 "分级制度，对每个保荐机构的业连监督绩效进行评级，使保荐机构、当局和公众都能清楚地看到哪些机构的达标率高，哪些机构有可能不合格
- 对即将达不到衡量标准的担保人采取新的干预措施，包括将其列入旨在改善其合规性的定制行动计划，并限制其在遵守这些计划期间可以招收的新留学生人数，以及
- 要求所有希望使用海外学生招生代理的担保人签署 "代理质量框架"（Agent Quality Framework），该框架旨在保持最高标准的代理管理，并确保院校不能简单地将其责任外包，以确保其签证担保人真正来英国学习。

120. 这些措施将共同确保鼓励担保人以负责任的态度招收学生，只向符合要求的真正学生提供名额，并确保在担保人未能做到这一点时，内政部有更大的权力进行干预，确保担保人今后更加遵守规定。

121. 目前，教育机构必须每年向内政部提交申请，说明他们希望赞助多少学生，以及证明其可行性。目前，我们的指南要求申请在往年拨款基础上大幅增加拨款的赞助方确认，考虑到教学设施和更广泛的辅助基础设施（如住宿），该机构有能力容纳新增的学生。

122. 我们将确保在今后招收国际学生时作出安排，使赞助机构能够证明它们在作出国际招聘决定时，考虑对当地的影响。

短期研究

123. 短期学生（英语语言）途径（STS）适用于年满 16 周岁，希望在英国经认可的院校学习 6 至 11 个月英语语言课程的。该途径没有赞助，仅限于学习英语。⁴⁹
124. 在英国提供英语语言课程的机构必须获得认可的认证机构的正式批准，但与大学不同的是，这些机构没有义务报告未注册或未参加或未完成课程的违规行为。
125. 统计数据表明，这一途径存在的问题日益严重，不能不加以解决。2024 年，该途径共批准了约 4 200 份签证，拒签了 3 900 份申请，拒签率约为 48%，大大高于大多数移民途径的拒签率⁵⁰。
126. 内政部不得不以这样的速度拒签签证申请，因为我们认为有太多的申请人试图利用这一途径，在没有真正学习意图的情况下，一旦进入英国就进入庇护系统。我们需要更严格的程序和检查。
127. 我们已经加强了对申请者的要求，要求他们提供证据证明自己是真正的学生。**现在，我们将对认证机构进行审查，以确保它们的程序是健全的，并考虑需要采取哪些进一步的检查措施，以确保在一个组织获得认证之前进行适当程度的审查、以及该认证何时更新。**
128. 我们将继续监测这些干预措施对 STS 途径的影响如有必要，我们将毫不犹豫地采取进一步行动。这是英国经济中的一个重要部门，但它需要摆正自己的位置，确保对所有申请其课程的短期访问者进行严格检查，并将未能认真履行职责的组织从其队伍中清除出去。

⁴⁹移民规则附录短期学生（英语），GOV.UK，2016 年 2 月 25 日发布。[网址：](https://www.gov.uk/guidance/immigration-rules/immigration-rules-appendix-short-term-student-english-language)

<https://www.gov.uk/guidance/immigration-rules/immigration-rules-appendix-short-term-student-english-language>

⁵⁰Home Office Immigration System Statistics Data tables, Entry clearance visas applications and outcomes detailed datasets, year ending December 2024, Table Vis_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc8251d157fd4b79addd86/entry-clearance-visa-outcomes-datasets-dec-2024.xlsx>

毕业生

129. 研究生路线于 2021 年 7 月推出，作为一种非赞助路线，允许学生在英国逗留两年（或博士生逗留三年）。

毕业后。该途径的目的是让留学生毕业生在顺利完成符合条件的课程后工作或找工作。

130. 我们承认毕业生为英国做出了宝贵的贡献，但重要的是，那些留下来的毕业生能够过渡到研究生水平的工作岗位，并为我们的经济做出应有的贡献。

131. 因此，**我们将把毕业生在完成学业后留在英国的期限缩短至 18 个月。政府将探讨对高等教育机构的收入征税，将其重新投入高等教育和技能系统。**
进一步的细节将在秋季预算中列出。

第 4 章：公平管制

132. 适当、公平的控制对整个移民系统都很重要，而不仅仅是围绕工作和学习。虽然经济移民是抵达英国人数最多的移民，但人们需要跨境旅行还有其他重要原因，包括与近亲团聚、探亲或人道主义重新安置。
133. 但总的来说，该系统需要遵循明确的规则，并受到控制、管理和公平。我们需要支持那些遵守规则的人，同时确保移民系统不被滥用--无论是无权英国的非法移民，还是合法来到我们国家但违反身份的人。
134. 家庭移民规则尤为重要，因为英国公民会与来自世界各地的人相识并结婚，家庭之间也会相互望孙辈或其他亲属。但这一制度需要管理和控制，以确保对人们可以带谁入境、以何种条件入境以及是否可以留下都有明确的规定。
135. 遗憾的是，多年来，家庭移民制度变得过于复杂，越来越多地围绕法院判决和判例展开，包括法院对《人权法》第 8 条（基于《欧洲人权公约》（ECHR）第 8 条）的解释。目前，与家庭有关的移民案件中有过高的比例是根据正常规则的 "例外情况" 来决定的，而不是根据议会制定的规则来决定的，这破坏了控制和信任。
136. 另外，近年来，英国为帮助那些逃离迫害和冲突的乌克兰人和香港人，以及在塔利班控制英国之前帮助我们的武装部队重新安置的阿富汗人，了自己的一份力量，这是正确的。但是，非正常和非法抵达者（包括乘坐危险的小船，任何人都不应该这样做）的严重问题，以及在签证有效期内和即将时提出庇护申请的人数众多，而他们在本国的情况并没有改变，这些都削弱了人们对人道主义安排的信心。
137. 移民系统还需要为包括人口贩运和现代奴隶制受害者在内的弱势群体提供明确的保护。此外，还必须制定适当的标准，确保移民系统公平对待每一个人，承认温德拉什丑闻所造成的深重伤害，并确保这些伤害不再重演。
138. 本章阐述了我们计划如何通过改革家庭规则、解决移民系统日益复杂的问题以及改革对人权诉求的回应，来加强对移民系统的公平控制和管理。本章还阐述了在 Windrush 丑闻之后，我们将如何保持高标准。

139. 与此同时，我们认识到，只要英国公众看到有组织的犯罪团伙将小船驶过海峡，看到寻求庇护者花纳税人的钱住在昂贵的酒店，看到无权在我国工作的人抢走本可由英国居民从事的工作，他们对我国移民制度的信心就会继续受到损害。

140. 我们已经在通过议会正在审议的《边境安全、庇护和移民法案》进行改革，包括针对偷渡团伙的反恐权力和新的法定上诉时间表，以清理庇护积压案件。我们将在本白皮书中单独提出对庇护制度和边境安全进一步实质性改革，以减少非正常和非法移民，包括在已提出的改革基础上解决小船问题和停止使用庇护旅馆，并推进本届政府的承诺，即粉碎偷渡团伙，在本届议会结束前停止使用庇护旅馆，以及在发现非法工作的每个部门解决非法工作问题。

变革的理由

家庭改革

141. 家庭相关签证适用于希望作为已是英国公民或已在英国定居的非英国移民的家庭成员生活的人员。这是一个独立的类别，与以其他签证途径（包括工作和学习）随行的家属不同。例如，这将是某人从国外携带已婚伴侣在英国建立生活的正常途径。
142. 2024 年共签发了 86049 份与家庭相关的签证，比 2023 年增加了 7%。2024 年，65% 的签证用于携带伴侣，11% 用于携带子女，24% 用于携带 "其他" 家庭成员。签证，包括成人家属签证和难民家庭团聚签证⁵¹。
143. 近年来向伴侣签发的签证大幅增加，部分原因是需求增加，但部分原因是内政部的业务能力在 2022 年被转用于处理乌克兰计划的签证，导致家庭签证决定延迟，2022 年签发的签证数量人为减少 2023 年和 2024 年签发的签证数量人为增加。伴侣签证的数量已经开始下降，2024 年比 2023 年减少了 7%，为 56221 份，因为伴侣签证受最低收入要求（MIR）的限制，2024 年的最低收入要求提高到 29000 英镑⁵²。
144. 与通过工作和学习途径入境的人相比，持探亲签证入境的人最终获得定居的可能性大得多。在 2010 年至 2018 年期间探亲签证入境的人员中，每 10 人中就有 9 人（90%）在五年后仍持有有效或无限期假期。相比之下，对于那些以工作签证入境的人来说，只有 28% 的人在几年后仍持有有效假期⁵³。
145. 据 2024 年春季公布的数据估计，家庭伴侣的平均就业率约为 44%，平均年收入约为 27 200 英镑⁵⁴。

⁵¹Home Office Immigration System Statistics Data tables, Entry clearance visas applications and outcomes detailed datasets, year ending December 2024, Table Vis_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc8251d157fd4b79add86/entry-clearance-visa-outcomes-datasets-dec-2024.xlsx>

⁵²Minimum income requirement: equality impact assessment (accessible), GOV.UK, updated 8 October 2024. [网址：
https://www.gov.uk/government/publications/changes-to-immigration-rules-impact-assessments/minimum-income-requirement-equality-impact-assessment-accessible-version](https://www.gov.uk/government/publications/changes-to-immigration-rules-impact-assessments/minimum-income-requirement-equality-impact-assessment-accessible-version)

⁵³Migrant Journey: 2023 report, Table 1, GOV.UK, published 14 May 2024. Available at:

<https://www.gov.uk/government/statistics/migrant-journey-2023-report/migrant-journey-2023-report#study>

⁵⁴2024 年春季移民规则：影响评估（可查阅），GOV.UK，2024 年 10 月 8 日更新。[网址：
https://www.gov.uk/government/publications/changes-to-immigration-rules-impact-assessments/2024-spring-
移民规则-影响-评估-可访问性](https://www.gov.uk/government/publications/changes-to-immigration-rules-impact-assessments/2024-spring-immigration-rules-impact-assessment-accessibility)

家庭移民改革

146. 移民规则为不同类别的受抚养人提供了不同的途径，从学习签证到慈善签证，其复杂程度各不相同。然而，该系统并没有达到预期的效果；它运作成本高、效率低，而且容易被滥用。

147. 因此，我们将改革家庭移民框架。我们将解决家庭和私人生活移民安排过于复杂的问题，在这种情况下，太多的案例被视为 "例外"，而不是有一个明确的框架。

148. 在今年年底之前，**我们将制定一项新的家庭政策：**

- 涵盖所有英国居民，包括英国人、定居者、工作路线者或寻求将家庭成员带到英国的难民
- 有明确的关系要求，旨在确保只有那些真正的、持续的关系才有资格，减少强迫婚姻，并包括对家庭虐待受害者的保护
- 确保来到英国的人具备适当水平的英语语言技能，以便能够有效地融入当地社区
- 通过审查并将财务要求扩展至其他受抚养人，确保家庭单位有足够的资金支持任何移民，而无需依赖纳税人，以及
- 确保现役或曾经作为英国皇家成员英勇保卫国家的人员及其家属在英国居住并成为英国公民的权利受到保护，这符合英国政府在《武装部队公约》中对他们的承诺。

149. 在开展这项工作的同时，我们还必须采取其他措施，使该制度更加公平。我们已经委托管理咨询委员会（MAC）研究家庭避难路线的财务要求，我们进一步的避难改革将涵盖家庭避难路线。

我们还将探索收紧家庭路线的适合性规则，以确保人们具有我们所期望的良好品格。**还将探索收紧关于家属途径的适合性规则，以确保人们具有我们所期望的良好品格。**我们将对成年家属的英语语言要求进行修改，以与第 6 章所述的大致方法保持一致。

特殊情况

150. 长期以来，联合王国的制度中一直有关于近亲属跨境团聚的家庭规则和权利。长期以来，根据《人权法和《欧洲人权公约》第 8 条，也有允许特殊情况的规定，其中表达了 "尊重家庭和私人生活" 的权利。⁵⁵然而，近年来，内政部和法院根据 "特殊情" 裁决的案件数量大幅增加。

⁵⁵第 8 条：尊重你的私人和家庭生活，平等与人权委员会，2021 年 6 月 4 日发布。[网址：
https://www.equalityhumanrights.com/human-rights/human-rights-act/article-8-respect-your-private-and-family-life](https://www.equalityhumanrights.com/human-rights/human-rights-act/article-8-respect-your-private-and-family-life)

151. 例外情况总会有的，但更具体地说明在大多数情况下的平衡点在哪里，将减少案件数量，并为申请人、办案人员和法院明确处理方法。
152. 为了确保议会在我们的国际义务范围内设定界限，我们将为那些寻求进入或留在英国（包括基于特殊情况）但不在我们的家庭政策范围内的人制定一个明确的框架，由议会批准。
153. 这一框架将反映个人情况与英国经济和社会利益之间的公平平衡，并将具有足够的灵活性，以确保最弱势群体不会被排除在外。
154. 该框架还将设法限制那些成功索赔的人：
- 规避规定，例如谎称打算以短期访客身份来英国，然后以家庭关系为由申请居留
 - 以虚假申请阻挠和拖延遣返，试图延长他们在英国的逗留时间，从而增加第 8 条申请最终得到支持的可能性，以及
 - 在抵达英国后，包括在经过危险旅程抵达英国后，立即为更广泛的家庭成员提出申请。
155. 该框架还将包括外国罪犯，并确保决策者和法院适当重视持有短期签证者的犯罪行为。正如下一章所述，如果持短期签证的人犯罪，他们应被迅速驱逐出境。我们还将确保新框架适当反映政府在打击犯罪和暴力侵害妇女和女童行为方面的优先事项，包括我们在未来十年将暴力侵害妇女和女童行为以及持刀犯罪减半的任务。
156. 为此，我们将提出立法，以便
- 加强公共利益测试，明确规定议会能够控制我国的边界，并收回对以下事项的控制权在个人家庭权利与更广泛的公共利益之间取得适当平衡的情况下，谁来到英国，谁留在英国
 - 澄清第 8 条规则，并规定这些规则应如何适用于不同的移民途径，从而减少被视为 "例外 "的案例，以及
 - 规定了个人何时以及如何才能真正特殊情况提出申请。
157. 这一新框架将以定期评估和更新为基础，以便在根据第 8 条做出移民决定时，能够定期适当考虑移民对国家的影响，并根据个人情况进行权衡。

人道主义响应

158. 在过去十年中，英国利用重新安置和迁移计划来应对特定的国际危机。例如，"弱势群体重新安置计划"（Vulnerable Person Resettlement Scheme, VPRS）在 2014 年至 2021 年间重新安置了 2 万多名因叙利亚内战而流离失所的难民。⁵⁶最近，阿富汗重新安置和援助政策（ARAP）和阿富汗公民重新安置计划（ARAP）也已开始实施。重新安置计划（ACRS）在 2021 年重新安置了近 32 000 名因塔利班接管而面临危险人。⁵⁷

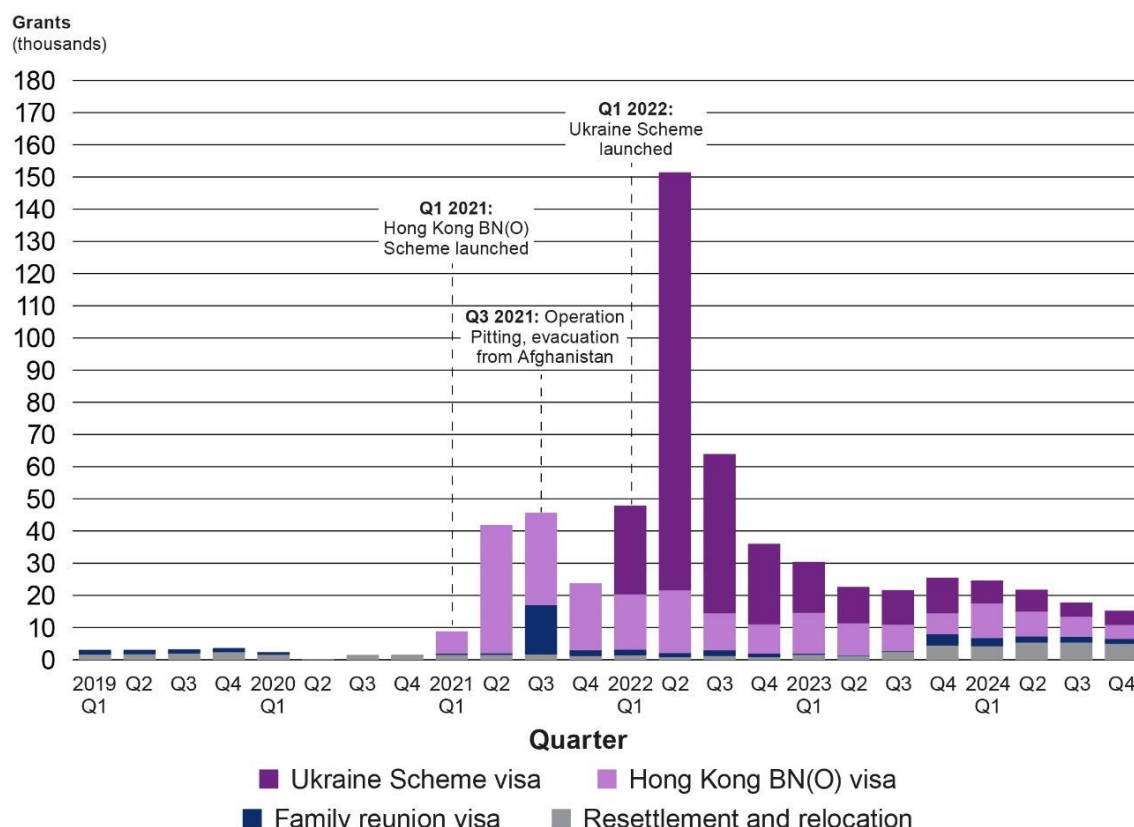


图 11：2019 年至 2024 年每季度按途径分列的以安全和合法（人道主义）途径前往英国的准假情况⁵⁸

159. 在应对乌克兰、香港和阿富汗等危机时，英国与其他国家一道发挥了应有的作用，我们将继续这样做。但重要的是，安全和合法的途径必须是可持续的、管理完善的，并且符合英国欢迎、接纳和融合难民的能力。

⁵⁶《弱势人员和弱势儿童重新安置计划概况介绍》，2021 年 3 月，GOV.UK，2021 年 3 月 18 日发布。[网址：
https://www.gov.uk/government/publications/uk-resettlement-schemes-factsheet-march-2021/vulnerable-persons-and-vulnerable-childrens-resettlement-schemes-factsheet-march-2021](https://www.gov.uk/government/publications/uk-resettlement-schemes-factsheet-march-2021/vulnerable-persons-and-vulnerable-childrens-resettlement-schemes-factsheet-march-2021)。

⁵⁷阿富汗重新安置方案：业务数据，GOV.UK，2025 年 2 月 27 日更新。[网址：
https://www.gov.uk/government/publications/afghan-resettlement-programme-operational-data/afghan-resettlement-programme-operational-data](https://www.gov.uk/government/publications/afghan-resettlement-programme-operational-data/afghan-resettlement-programme-operational-data)

⁵⁸How many people come to the UK via safe and (humanitarian) routes?见
<https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-december-2024/how-many->

[people-come-to-the-uk-via-safe-and-legal-humanitarian-routes.](#)

160. 通过 "社区赞助 "和 "乌克兰家园 "计划开展的赞助活动将权力交到了当地社区手中,促进了由社区主导和控制的重新安置工作。通过审查现有的难民赞助和重新安置计划,我们将考虑英国赞助安排的有效性,以确保有一个明确的赞助框架,让企业、大学和社区团体参与其中,以可持续的方式赞助难民在英国生活、工作和学习。

WINDRUSH

161. 为了建立一个公平有效的制度,本届政府决心纠正内政部对待温德拉什社区成员时所造成的骇人听闻的不公正现象,并进行文化变革,将其永久性地融入内政部的组织结构中。

162. 在温德鲁什丑闻中,温德鲁什和英联邦社区,包括英国公民和有权在这个国家生活的长期合法英国居民成为受害者,因为他们并非因自己的过错而无法证明自己的权利,也因为内政部应对措施的失误。

此外,受害者应得的正义和改变尚未实现,有些人仍在等待他们应得的赔偿。

163. 正如温迪-威廉姆斯(Wendy Williams)在2020年3月发表的评论中所指出的,"温德鲁什丑闻的起因可以追溯到连续几轮的政策和立法.....1971年的《移民法》确认,温德鲁什一代过去和现在都有在英国居留的权利。但他们没有获得任何文件来证明这一身份。也没有记录"。

164. 本届政府已宣布对内政部处理温德拉什丑闻所引发问题的方法进行重大调整。我们重新设立了"温德拉什小组"(Windrush Unit),以推动整个内政部的系统性文化变革,并对内政部对"温德拉什教训审查"(Windrush Lessons Learned Review)的回应进行审查,包括审查中提出的30项建议。我们致力于为受害者申请赔偿提供更好的支持,并宣布提供150万英镑的赠款资金,以增加宣传支持⁶⁰。

165. 我们正在任命一位"冲风党"专员,作为"冲风党"社区可信赖的独立倡导者,这标志着在重新制定方法和实现这一丑闻的受害者所希望和理应看到的变革方面迈出了至关重要的一步。专员将确保受害者和社区的声音在整个政府中得到倾听和落实。

⁵⁹Windrush Lessons Learned Review, Wendy Williams 著, GOV.UK, 2018年7月19日发布。网址:
<https://www.gov.uk/government/publications/windrush-lessons-learned-review>

⁶⁰150万英镑基金支持 Windrush 赔偿申请人, GOV.UK, 2025年4月11日发布。见
<https://www.gov.uk/government/news/15-million-fund-to-support-windrush-compensation-applicants>。

166. 通过与社区合作、推动改进工作和追究政府责任，专员将帮助确保实现持久变革，真正吸取过去的教训，并确保我们不再让此类不公正事件再次发生。

167. Windrush 经验教训审查》和《平等与人权委员会行动计划》的结论都将纳入内政部，以确保平等和道德标准在所有部门决策中处于最重要的位置，确保内政部考虑其所有工作对各种背景的人的影响，并确保对英国做出贡献的人受到重视，不会受到不公平的歧视。

保护弱势群体免受剥削

168. 我们定期收到有关不道德和剥削性招聘和就业做法的报告，这些做法影响了一些正在英国寻找工作或已在护理行业就业的国际候选人。我们已采取行动查明并取消不道德和剥削性担保人的许可证，在 2024 年吊销了 1,494 份技术工人（包括医疗和护理）担保人许可证，比 2023 年的 337 份有所增加⁶¹。

169. 目前，许多受害者需要等待很长时间才能通过国家转介机制确认其现代奴隶制受害者的身份。这可能导致长期的不确定性和心理健康痛苦。

170. 从图 12 中可以看出，国家转介机制做出确凿理由裁决所需的平均天数从 2020 年第一季度的 453 天增加到 2024 年第三季度的 1021 天，这是有统计数据的最后一天。

⁶¹移民：移民：技术工人签证》，第 8 页，国家审计署，2025 年 3 月 17 日出版。见 <https://www.nao.org.uk/wp-content/uploads/2025/03/Immigration-Skilled-Worker-visas-Summary.pdf>⁶²Modern slavery: National Referral Mechanism and Duty to Notify statistics UK, quarter 3 2024 - July to September, Table 39, GOV.UK, published 7 November 2024. Available at :

<https://www.gov.uk/government/statistics/modern-slavery-nrm-and-dtn-statistics-july-to-september-2024#文件>

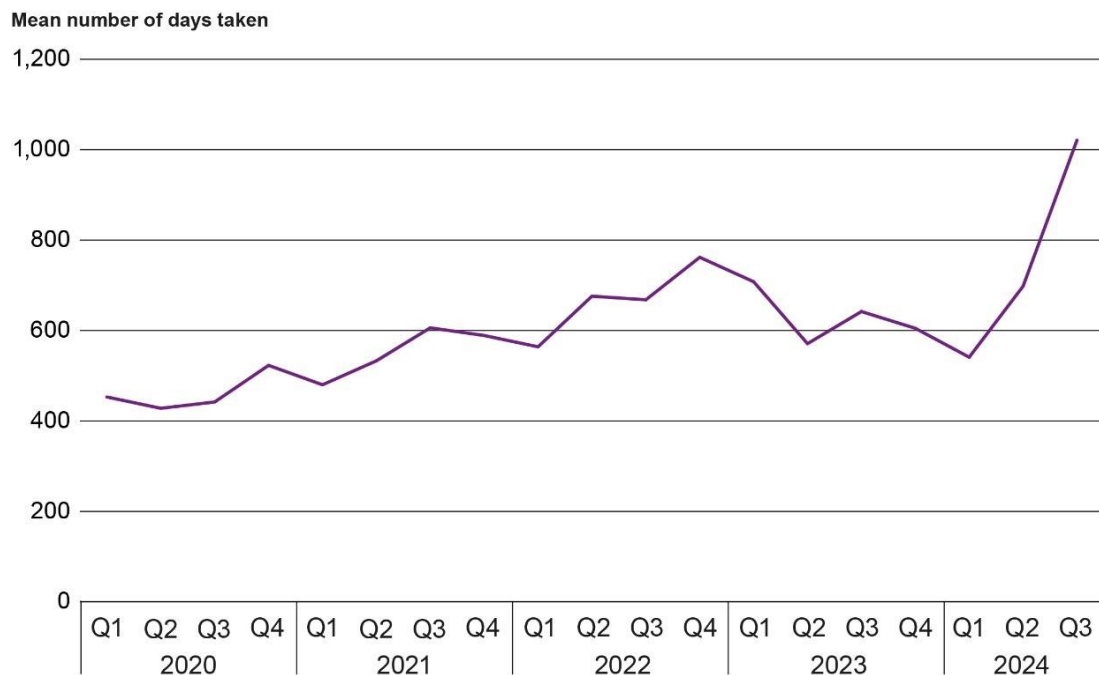


图 12：每个季度两个主管当局作出的关于国家报告机制确凿理由的所需的平均天数⁶³

171. 至关重要的是，移民系统要对新的事态发展做出反应，并

我们知道，无良雇主和工人总是想方设法寻找新的途径来规避当前的监管措施。我们知道，无良雇主和工人总是在想方设法寻找新的方法来规避现行的管制，而近年来大幅增长的在线工作和 "零工经济 "则使个人得不到充分保护，无法免受剥削。

172. 我们已经揭露了成人社会护理等部门前所未有的滥用制度和剥削个人的现象。太多的雇主可以剥削他们的国际雇员。

173. 我们将确保工人在抵达英国之前就能获得有关其权利的信息，并知道在哪里以及如何举报不道德的做法。

174. 我们计划将 "熟练工人 "途径的技能门槛提高到 RQF 6，这将成为防止未来出现剥削问题的重要保障，因为有证据表明，在技能较高的职业中，剥削事件较少。

175. 虽然此举有助于打击针对赴英务工人员的剥削行为，但有一大批已在英国的人员（包括学位以下的就业人员）可能会遭遇不良担保人的剥削行为。

⁶³Modern slavery：英国国家转介机制和通知义务统计，2024 年第 3 季度--7 月至 9 月，表 39，GOV.UK，2024 年 11

<https://www.gov.uk/government/statistics/modern-slavery-nrm-and-dtn-statistics-july-to-september-2024#文件>

月 7 日发布。见

<https://www.gov.uk/government/statistics/modern-slavery-nrm-and-dtn-statistics-july-to-september-2024#文件>

176. 因此，我们将探索对担保制度进行进一步改革，让有效和负责任的担保人承担更多责任和义务。这将包括探讨如何让工人在签证有效期内更容易地在持证担保人之间流动，让他们对为谁工作有更多的控制权，并减少剥削的风险。
177. 持有家庭佣工签证的人员中仍存在现代奴役和劳动剥削的情况。我们将重新考虑这一途径的目的，采取行动阻止雇主剥削员工。
178. 我们还将《犯罪与治安法案》中引入一项新的对儿童进行刑事剥削的罪行，以打击那些引诱年轻人参与暴力和犯罪的帮派。这将加大对剥削者的定罪力度，阻止犯罪团伙招募儿童，并改善对受害者的识别。
179. 本届政府的使命是在十年内将针对妇女和女童的暴力行为减少一半，根据这一使命我们将确保受害者有信心向警方报案并通过刑事司法系统进行处理。
180. 我们认识到家庭虐待的移民受害者可能面临的挑战，我们将加强现有的保护措施，支持他们采取以下措施
对施暴者采取行动，而不必担心他们的移民身份会受到影响。

第 5 章：遵守和执行规则

181. 恢复移民系统的秩序意味着我们必须解决滥用和误用移民系统的问题，并对不遵守规则的人采取更有力的行动。每个来到英国的人都应遵守英国法律和我们的移民规则。

182. 绝大多数来到这里的人都是合法的，他们尊重法律和社区，并为我们的经济和社会做出了贡献。但是，长期以来，对于违反或无视规则和法律的行为，执法部门却无能为力。

183. 我们已经采取了迅速行动，大大加强了对那些违反规定或法律的人执法力度，包括大幅增加遣返那些无权在英国居留的人。

184. 现在，我们将更进一步。除了政府采取的其他措施外

本白皮书阐述了我们将采取的进一步行动，以保护我们的移民系统，包括：--自大选以来推出的包括反恐式权力在内的一系列新措施，以解决有组织的走私团伙携带小船横渡英吉利海峡的问题，以及我们目前正在议会的《边境安全、庇护和移民法案》的其余部分：

- 收紧我们在边境和移民系统内适用的规则，使我们更容易拒绝那些违反规则或我们的法律的人入境或庇护
- 确保在有人违规或违法时，有更强大的权力和适当的执法手段来追踪他们、逮捕他们并将他们驱逐出境。

185. 具体来说，我们将简化驱逐外国罪犯（FNOs）的规则和程序，并在犯罪升级之前，对在英国犯罪的新移民采取进一步有针对性的行动。

186. 我们正在采取协调一致的行动，以增加被遣送回原籍国的外国非裔美国人的数量，即使在这种行动的道路上存在长期的法律和外交障碍，我们也将继续探索所有的选择方案，并通过所有渠道努力争取正确的结果。

187. 我们还将对那些试图滥用和误用移民制度的人，以及那些入境前通过移民局登记的人，实施更严格的控制、限制和审查。

在抵达时或抵达后有申请庇护的意向，即使其母国没有发生重大变化，不需要申请庇护。

188. 我们将把已经完成的电子签证推广工作作为鼓励人们遵守规则的工具，利用从电子签证数据库中新收集到的情报，提醒人们他们的签证何时到期或已经过期，并在他们自己没有这样做时采取行动。

189. 我们将继续采取措施解决非法工作问题，继续向存在非法工作现象的关键部门--包括临时工经济--增派资源，并利用电子签证和现代生物识别技术来支持我们的移民执法突袭行动--自大选以来，我们在执法和回返方面重新部署了 1,000 名工作人员⁶⁴。

190. 我们将以现有的银行措施为基础，确保这些措施反映技术的进步，并与英国税务与海关总署和财政部合作，对那些不遵守规则、不缴纳欠税的人采取行动。

⁶⁴Home Office smashes targets with mass surge in migrant removals, GOV.UK, published 10 February 2025. [网址：
https://www.gov.uk/government/news/home-office-smashes-targets-with-mass-surge-in-migrant-removals](https://www.gov.uk/government/news/home-office-smashes-targets-with-mass-surge-in-migrant-removals)

变革的理由

191. 2024 年有 1.323 亿旅客抵达英国，预计到 2030 年这一数字将增长 25-40%⁶⁵。

192. 目前，边防军会根据入境旅客在边境提供的信息作出拦截决定。旅客被拒绝入境的原因可能是他们没有必要的移民许可来进行他们打算在这里进行的活动。

193. 2024 年，23009 名乘客在港口被拒绝入境，随后离开了英国（“回港”）。⁶⁶自 2018 年以来，持不充分旅行证件乘飞机抵达的人数每年在 3300 至 5300 人之间，但 2020 年和 2021 年除外，这两年的人数因 COVID-19 旅行而有所减少。限制⁶⁷

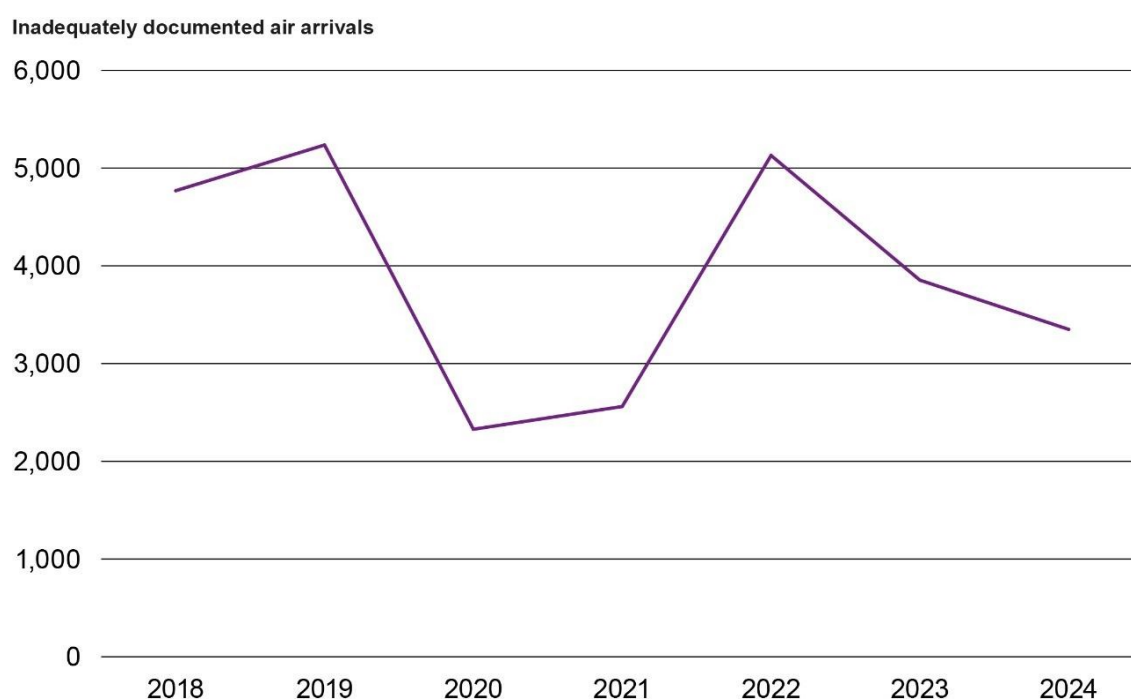


图 13：2018 年至 2024 年记录不全的航空旅客人数⁶⁸

⁶⁵Home Office Summary of latest statistics, GOV.UK, published 27 February 2025.见

<https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-december-2024/summary>- 最新统计数据

⁶⁶How many people are returned from the UK?, GOV.UK, published 27 February 2025.见

<https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-december-2024/how-many-people-are-returned-from-the-uk>

⁶⁷How many people come to the UK irregularly?, GOV.UK, published 27 February 2025.网址：

<https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-december-2024/how-many-people-come-to-the-uk-irregularly>

⁶⁸内政部移民系统统计数据表，英国非正规移民数据集，截至年份

2024 年 12 月，表 Irr_01，内政部移民统计，GOV.UK，2023 年 8 月 24 日发布。可查阅：

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc856f4ad141d90835346f/irregular-migration-to-the-uk-summary-dec-2024>

194. 遣送和递解出境程序十分复杂。被拘留者提出的法律问题和其他问题可能会拖延，有时甚至会阻止遣返。首页

人权高专办的分析表明，被拘留者提出的问题导致被拘留者的总行政遣返率稳步下降，从 2010 年的五分之三下降到 2022 年的略低于五分之一⁽⁶⁹⁾。

195. 图 14 显示，2012 年至 2019 年期间，各类强制遣返人数急剧下降，在 2020 年和 2021 年 COVID-19 大流行期间下降之后，恢复速度也很缓慢。⁷⁰ 目前，遣返人数正在增加，最新的年度总数（8 164 人）高于大流行之前观察到强制遣返人数（2019 年为 7 198 人）⁷¹。

196. 目前还没有 2025 年的完整数据，但最新的回返数据显示情况在继续改善。在 2024 年 7 月 5 日至 2025 年 3 月 22 日期间，共记录了 24 103 次回返（包括强制回返和自愿回返）。与 12 个月前同期的 21 807 次相比，增加了 11%。其中包括

- 强制遣返 6339 名无合法权利留在英国的人。而在 12 个月前的同期，被强制遣返的人数为 5244 人，增幅为 21
- 3,594 份为网络游戏，与前 12 个月同期的 3,101 份相比，增加了 16%。
- 与庇护相关的回归人数为 6 781 人，与 12 个月前同期的 5 508 人相比增加了 23%⁷²。

⁶⁹内政部移民系统统计数据表，移民拘留详细数据集，截至 2024 年 12 月的年份，表 Det_D03，内政部移民统计，GOV.UK，2023 年 8 月 24 日发布。

可查阅：<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc81d798ea2db44fadd85/detention-datasets-dec-2024.xlsx>

⁷⁰Home Office Immigration System Statistics Data tables, Returns detailed datasets, year ending December 2024, Table Ret_05, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. [网址：
https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc86c2b3a80ad63e782cc9/returns-summary-dec-2024-tables.ods](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc86c2b3a80ad63e782cc9/returns-summary-dec-2024-tables.ods)

⁷¹How many people are returned from the UK?, GOV.UK, published 27 February 2025. 见 <https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-december-2024/how-many-people-are-returned-from-the-uk>

⁷²2024 年 7 月 5 日至 2025 年 3 月 22 日来自英国的回报，2025 年 3 月 31 日发布，可查阅：<https://www.gov.uk/government/publications/returns-from-the-uk-and-illegal-working-activity-since-july-2024/returns-from-the-uk-from-5-july-2024-to-22-march-2025>

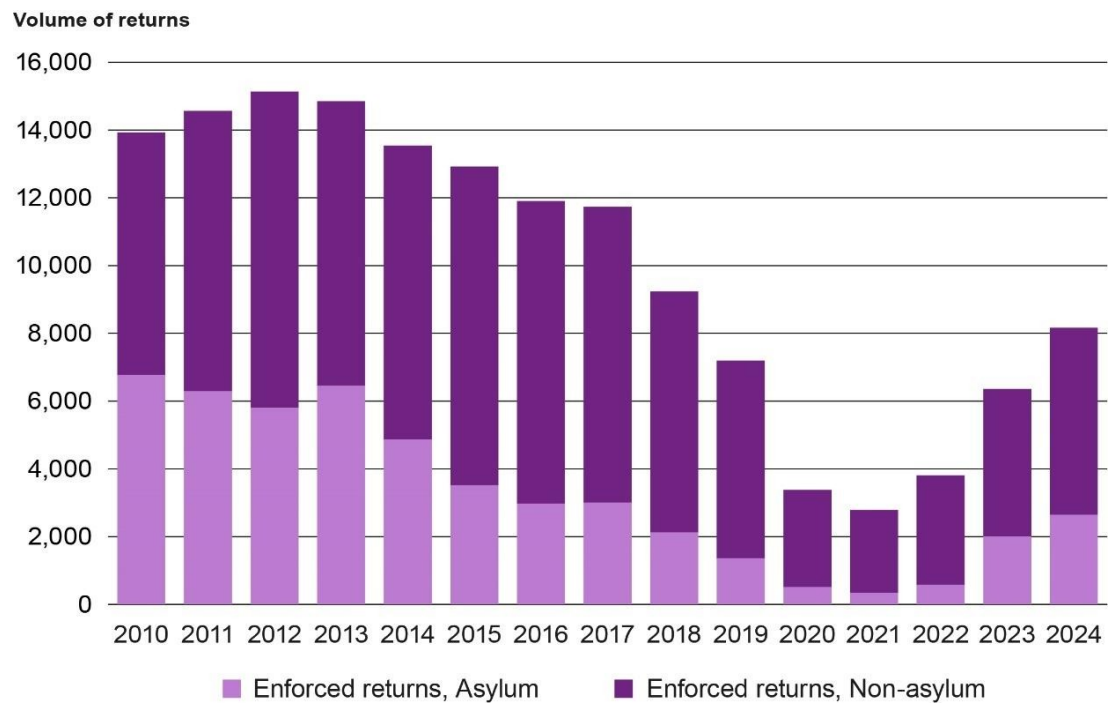


图 14：2010 年至 2024 年按类型、庇护和非庇护分列的从联合王国回归的人数³

⁷³Home Office Immigration System Statistics Data tables, Returns detailed datasets, year ending December 2024, Table Ret_05, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. [网址：
https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc86c2b3a80ad63e782cc9/returns-summary-dec-2024-tables.ods](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc86c2b3a80ad63e782cc9/returns-summary-dec-2024-tables.ods)

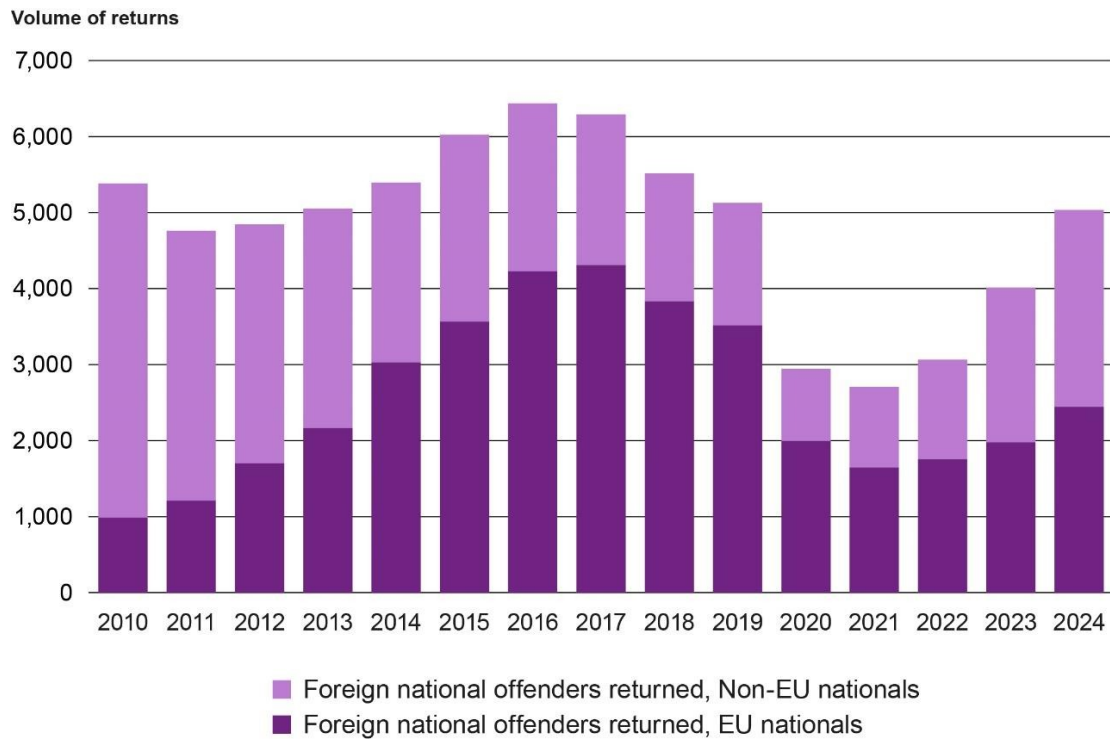


图 15 2010 年至 2024 年外国罪犯从英国返回的情况⁷⁴

⁷⁴Home Office Immigration System Statistics Data tables, Returns detailed datasets, year ending December 2024, Table Ret_02a, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. [网址：
https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc86c2b3a80ad63e782cc9/returns-summary-dec-2024-tables.ods](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc86c2b3a80ad63e782cc9/returns-summary-dec-2024-tables.ods)

坚固的边界

197. 边境安全是政府 "变革计划 "的基础之一，在适当的时候，除了本白皮书之外，我们还打算在目前正在议会审议的《边境安全、庇护和移民法案》所赋予的新的反恐权力的基础上，采取更多的措施来加强我们的边境安全和国家安全，并加大力度打击将小船带过英吉利海峡的走私团伙。
198. 但是，我们也需要采取更有力的安全措施来管理合法移民，确保合法旅客能够迅速有效地通过我们的边境，同时加强情报搜集，识别那些试图逃避规则或对我们造成伤害的人。
199. 为了改善边境管理，遵守移民制度的规则，打击非法工作和滥用职权，**我们将通过实施电子签证和检查签证合规性的新系统，为所有海外公民推出数字身份，取代以前的生物特征居留证卡。我们的目标是**
并有能力确定某人在任何特定时间是在英国境内还是境外，以及他们的签证是否逾期。
200. 我们引入了 ETA 和电子签证，这意味着我们现在对每个来英国的人都有了更多的了解。这使我们能够最大限度地利用上游资源。
采取干预措施，防止已知构成风险的人旅行，拒绝批准他们旅行，并通过我们的承运系统确保他们不会旅行。
201. 在边境，我们将利用我们对获准旅行人员的了解--包括他们告诉我们的信息和我们已经了解的信息--来决定我们如何管理他们的边境流动，并确保检查越来越有针对性，利用改进后的情报来应对威胁。
202. 从历史上看，这种方法面临的挑战包括数据不完整或不准确，以及数据匹配问题，例如通过共同旅行区（CTA）旅行或使用多本护照的双重国籍者。我们将继续改进以下方面的数据
国际航班和旅程，并探索新技术来帮助我们更好地管理这些流程。
203. 利用更匹配的数据提供的机会，我们正在开发一项新的数字服务，以确定个人是否遵守了其签证条款，以及在任何特定时间是在英国境内还是境外。这将为业务活动和分析提供支持，并提高我们共享这些数据的能力。
与其他政府部门共享信息，确保只有合法享有者才能获得福利、服务和就业。我们还将利用这些数据，以更加自动化的方式进一步支持移民申请。**这是我们加强边境安全的一项重大进展。**

204. 通过电子签证的推广，我们已经签发了 1000 多万份数字身份。对于少数持传统移民证件在英国生活的人，我们将确保他们吸取 Windrush 事件的教训，并在他们选择采用数字身份时为他们提供支持。人们可以打印出有效期为 90 天的共享代码，例如，如果他们要出国旅行，也可以打印出电子签证的详细信息，用于与内政部讨论他们的电子签证账户。
205. 电子签证允许所有移民身份持有者访问自己的数据，并以安全的方式与雇主、房东和其他人共享有关其许可的信息。对于雇主和房东来说，这简化了程序，只需进行一次快速简便的数字检查，而不必检查无数的实体文件。所提供的信息更符合他们的需求，简化了他们正确检查个人身份的能力，并支持他们履行遵守英国法律的法定职责。
206. 向数字化移民身份证据的转变将使我们能够在身份发生变化时实时更新记录，确保那些不再有权获得公共服务、工作或租房的人的身份信息得到反映。电子签证，而不是继续持有已不再是最新状态的实体身份证据。我们将继续提高数据的准确性和质量，以确保身份信息始终是最新的。
207. 我们还将继续利用人工智能领域的最新发展成果。情报、面部识别和年龄评估技术，以确保我们收集到每个申请进入英国的人的最准确信息。
208. 综合来看，向居住在英国的所有外国公民全面、有效地推出以情报为主导的电子签证，将对我们的移民控制产生变革性的影响：告诉我们每个人何时离开英国。以及何时返回；告诉我们他们是否有权工作、租房、申请福利或使用公共服务，并告诉我们他们有权逗留多长时间。重要的是，电子签证将使移民执法部门更容易识别那些试图在英国非法居留和工作的人，追踪他们并对他们采取行动。

打击滥用

209. 虽然大多数人都是合法来到英国，为我们的国家做出贡献并创造更美好的生活，但我们需要采取更有力的行动来打击那些试图滥用我们制度的人--无论是以对其他极不公平的方式试图绕过规则的个人，还是更具破坏性和有组织的威胁。
210. 最严重的是，多年来，我们在这里和整个欧洲都看到有人企图利用边境安全、移民或庇护制度中的任何薄弱环节--包括严重的有组织犯罪、极端主义组织和日益增长的外国威胁。这就是为什么首相明确表示边境安全是国家安全的一部分。

211. 因此，我们成立了边境安全司令部，并在立法中引入了新的反恐权力。这也是为什么我们继续大力支持警察和安全部门采取行动，在威胁出现时牵头应对，同时内政部和执法伙伴始终保持警觉，以监测和应对不断变化的国家安全威胁，这也是本白皮书中提出的加强控制的驱动力之一。我们将在今年晚些时候制定边境安全和庇护改革的进一步措施。
212. 除了有组织的剥削风险外，我们还看到近年来个人滥用该系统的情况有所增加，这需要加以解决，以确保该系统的可信度和公平性。
213. 虽然绝大多数签证持有者都会遵守，而且很可能始终打算遵守其签证条件，但我们发现，即使其母国的条件没有改变，以其他签证和合法途径进入英国的个人提出的庇护申请也显著增加。大多数与签证相关的庇护申请来自与学生和工作签证相关的个人--2024 年占 69%⁷⁵。
214. 我们已经采取了果断的行动来解决赴英游客滥用免签证旅行的问题，对约旦和哥伦比亚重新实施了签证要求，因为这两个国家在取消签证要求后，新抵达英国的提出的庇护申请突然增加，而这些游客（在大多数情况下）以前是不会被拒绝前往英国的。在滥用特立尼达和多巴哥游客免签证旅行后，也不得不采取类似行动。
215. 2024 年 2 月取消签证要求后，来自约旦的庇护申请增加了 20 多倍，从 2023 年 7 月至 9 月的 43 起增加到 2024 年同期的 866 起。然而，在 2024 年 9 月 10 日迅速恢复对约旦游客的签证要求后，申请人数在下一季度下降了 73%，降至 232 人⁷⁶。
216. 哥伦比亚的庇护申请数量从 2022 年的 192 起增加到 2024 年的 2051 起，而特立尼达和多巴哥的庇护申请数量则从 2022 年的 174 起增加到 2024 年的 444 起。哥伦比亚和特立尼达和多巴哥分别于 2024 年 11 月和 2025 年 3 月重新实施了签证要求，最新数据显示了与约旦类似的急剧下降⁷⁷。

⁷⁵Home Office Immigration System Statistics, year ending March 2025, GOV.UK, unreleased due to be released 22 May 2025.

网址: <https://www.gov.uk/government/statistics/announcements/immigration-system->
截至 2025 年 3 月的统计数据

⁷⁶Home Office Immigration System Statistics, year ending March 2025, GOV.UK, unreleased due to be released 22 May 2025.

网址: <https://www.gov.uk/government/statistics/announcements/immigration-system->
截至 2025 年 3 月的统计数据

⁷⁷Home Office Immigration System Statistics, year ending March 2025, GOV.UK, unreleased due to be released 22 May 2025.

网址: <https://www.gov.uk/government/statistics/announcements/immigration-system->
截至 2025 年 3 月的统计数据

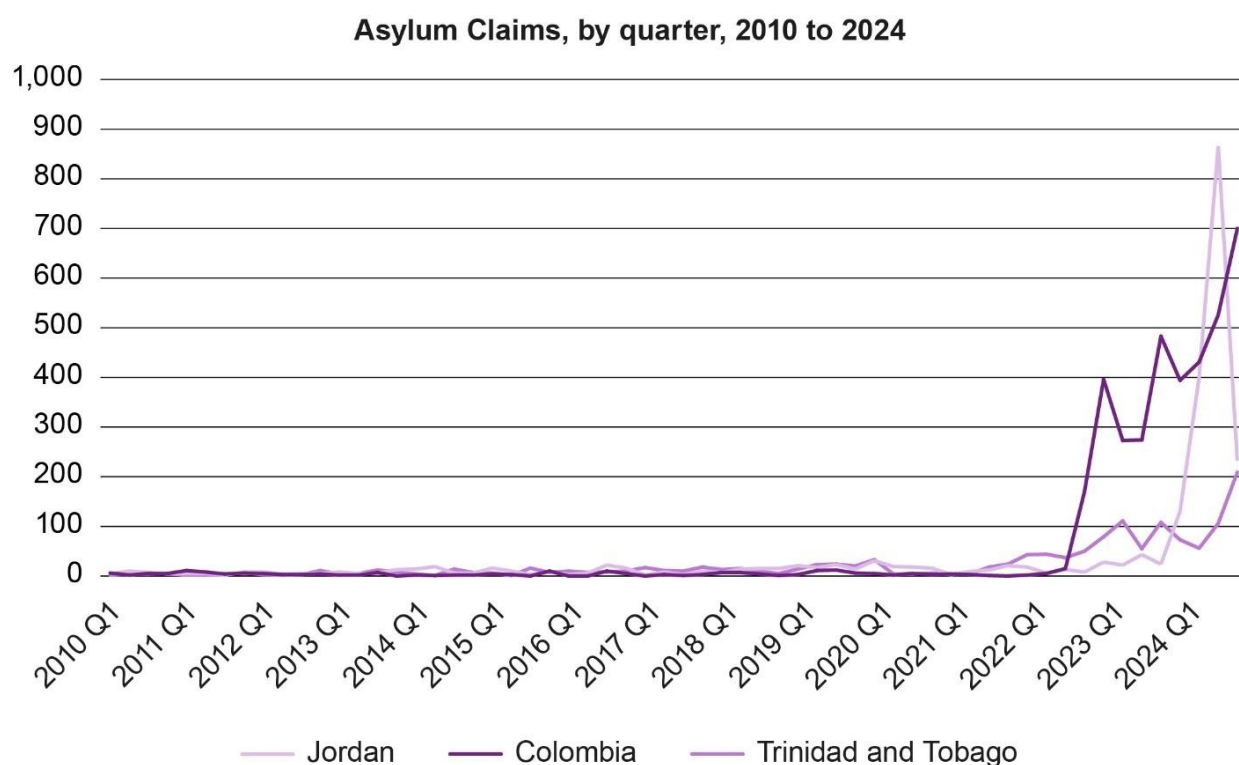


图 16：资料来源内政部移民系统统计数据，截至 2025 年 3 月的年度，GOV.UK，未发布，定于 2025 年 5 月 22 日发布⁷⁸。

217. 英国欢迎来自世界各地的合法旅行者，并将尽一切努力解决犯罪团伙滥用免签证旅行的问题。必要时，为了边境安全，我们还将毫不犹豫地对签证要求采取进一步行动。

218. 2024 年，有 4 万份庇护申请来自与签证相关的个人，这一数字高于 2024 年乘小船抵达英国的 3.5 万人是 COVID-19 大流行前几年的三倍多。2022 年至 2024 年期间，有 2.5 万人持有效签证抵达英国，并在随后申请庇护，他们必须获得庇护住宿，这使得本已高得令人无法接受的庇护酒店费用更加高昂。这些数字本身就说明了为什么我们必须像对待横渡英吉利海峡的小船一样认真对待这个问题⁷⁹。

⁷⁸Home Office Immigration System Statistics, year ending March 2025, GOV.UK, unreleased due to be released 22 May 2025.

网址：[https://www.gov.uk/government/statistics/announcements/immigration-system-截至 2025 年 3 月的统计数据](https://www.gov.uk/government/statistics/announcements/immigration-system-截至2025年3月的统计数据)

⁷⁹《2024 年庇护申请来源》，GOV.UK，2025 年 3 月 30 日发布。Available at:

<https://www.gov.uk/government/publications/source-of-asylum-claims-in-2024/source-of-asylum-claims-in-2024>

219. 显然有可能出现这样的情况，即通过正常移民途径来到英国的外国公民有完全合法的理由申请庇护，在这种情况下，英国将始终为那些真正需要保护的人提供保护。在这些情况下，英国将始终为那些真正需要保护的人提供保护。他们本国情况的重大变化可能会使其回国变得危险或不可能。在俄罗斯无端野蛮入侵乌克兰的情况下，英国为乌克兰国民提供人道主义路线是正确的。同样，英国也为英国国民（海外）提供了来英国或留在英国而不是返回香港的途径。

220. 但是，一些人滥用这一制度，例如，在现有签证到期时申请庇护，尽管他们的祖国并没有发生值得申请庇护的实质性变化；或者仅仅是为了留在英国，而不是真正寻求或需要保护；或者声称自己是未成年人以获得服务。我们有义务对英国纳税人以及我们的庇护制度和公共服务的完整性负责，加强我们对这种滥用行为的应对措施。

221. 除了继续努力加强和改进签证决策，并在担保人未履行其职责时采取行动外，**我们还将探索一系列进一步的措施来应对这一挑战：**

- 制定新的政策，这些政策将适用于在本国条件没有实质性改变的情况下申请庇护的个人，特别是在他们抵达后申请庇护的情况下
- 根据对风险的明确评估（从利用慈善签证到滥用免签证旅行），在有证据表明存在滥用情况时，加强签证控制、限制、要求或审查。
- 采取措施确保其他国家政府在支持英国移民制度完整性方面发挥作用--特别是在目前我们在遣返其国民方面存在障碍的情况下
- 创新财政措施、处罚或制裁，包括针对移徙工人或学生担保人的措施，以激励他们在担保行为中表现出更大的责任感，以及支持移徙者签证条件的措施
- 提高年龄评估程序的稳健性，其中包括探索科学技术方法，以确保成年人不会被错误地识别为儿童。

执法

222. 政府对非正常和非法移民的态度是明确的--对那些不遵守规则的人、那些为违反规则提供便利并加以利用的人以及那些对公众构成威胁的外国罪犯采取强有力的执法行动。

223. 只要有可能，我们将采取措施阻止那些试图非法来到英国的人，以及那些旨在合法来到英国但不打算遵守签证条件或在签证到期后离境的人。我们将充分利用新的电子签证和 ETA 制度提供的情报来解决滥用签证的问题，并在个人通过移民系统时保持和增加与他们的联系。这包括在个人许可假期即将结束时，为他们设定明确的预期，说明他们下一步做什么才能使其继续逗留或离开英国的身份合法化。
224. 但我们也立即采取行动，加强执法活动，促使无权在英国居留的个人和外国罪犯迅速、成功地返回英国。
225. 我们正在确保我们的一线移民执法团队拥有开展工作所需的工具。在接下来的几个月里，我们将向这些团队推出随身携带的摄像机，以及先进的数据管理系统和经过改进的移动生物识别工具包，以提高身份验证、透明度、问责制和人员安全。执法人员可以海外国民的数字身份和移民身份信息。总之，这些改进将提供客观的互动记录，加强证据收集，提高公众对执法活动的信心，同时支持我们工作人员的专业标准。
226. 我们希望挫败任何在英国从事非法活动的企图，无论是非法工作、无权使用银行账户，还是确保不遵守我们规定的人缴纳欠税。
227. 我们支持成立公平工作机构，以协调对剥削工人的雇主采取更有力的行动，我们还将在 2024 年 11 月推出的针对藐视就业法的赞助商的更严厉规定的基础上再接再厉⁸⁰。
228. 正如目前正在议会审议的《边境安全、庇护和移民法案》中所规定的，我们正在加强民事处罚制度，以确保任何为非法工作提供便利、破坏合法企业、剥夺英国公民和其他有权在这里工作的人的就业机会的雇主，都将为此面临立即的处罚。
229. ，我们将继续加大对非法工作的投入，利用电子签证和现代生物识别技术来支持突击检查--大选后重新部署到执法和回返部门的 1,000 名工作人员为我们提供了便利⁽⁸¹⁾。

⁸⁰签证担保，英国议会，2024 年 11 月 28 日的声明。网址：<https://questions-statements.parliament.uk/written-statements/detail/2024-11-28/hlws260>

⁸¹Home Office smashes targets with mass surge in migrant removals, GOV.UK, published 10 February 2025. 网址：<https://www.gov.uk/government/news/home-office-smashes-targets-with-mass-surge-in-migrant-removals>

230. 我们将把适用于主要银行的防止非法工作的规则推广到其他。我们将对这些控制措施进行审查，以确保它们是适当的，并反映整个行业最近的技术进步。

231. 我们将与英国税务与海关总署（HMRC）和英国财政部（HM Treasury）合作，对那些申请签证或持签证入境但未在英国缴纳税款的人采取移民执法措施。

外籍罪犯

232. 来到英国的人应该尊重并遵守我们的法律，尊重我们的刑事司法系统。在太多外国罪犯触犯我国法律的案件中，我们没有采取足够的行动，也没有执行相关规定。这种情况必须改变。

233. 自大选以来，我们通过扩大遣返和执法团队，将遣返外国罪犯的数量比去年增加了16%。⁸²但我们决心更进一步，维护和执行我们的法律和移民规则。

234. 2025年4月，英国内政部宣布，为了难民公约的目的，它将首次把任何会导致某人被列入性犯罪者登记册的定罪归类为“严重犯罪”，无论其刑期长短，从而允许英国将这些人排除在申请英国庇护保护的权利之外。

235. 我们将在这些改革的基础上，对整个移民系统以及庇护系统进行改革，修订我们的政策和指南，以确保我们维护英国法律--采取行动防止对英国公众构成危险的个人获准在英国居留，并对更广泛的犯罪采取更早的行动。

236. 今年晚些时候，我们将制定更详细的改革措施和更有力的措施，以确保我们的法律得到维护，包括简化和加快遣返程序。这将包括建立新的程序，以便内政部能够更容易地采取执法和遣返行动，并在更广泛的已被判处非监禁刑罚的犯罪案件中撤销签证，而不仅仅是那些被送进监狱的案件。

⁸²在截至2025年3月22日的12个月内。见英国从2024年7月5日至2025年3月22日的回报 - GOV.UK

237. 我们应该在外国罪犯有机会在英国扎根之前对他们采取行动，**我们也应该在罪犯犯罪升级之前采取必要的措施保护英国公众免受罪犯的侵害。**

第 6 章：促进融合与团结

238. 成功的融入支持有助于人们充分发挥潜能，造福当地社区。良好的融合意味着个人可以获得服务、克服教育和健康方面的不平等、找到工作并促进社会凝聚力和社区赋权。

239. 为了能够适应英国的生活并融入英国社会，来到英国的人需要熟悉英国的文化、法律和习俗。他们需要了解自己的权利和法律地位，以确保不被剥削，并能获得正确的支持或获得他们可能需要的服务。

240. 长期以来，移民系统内的融合一直只关注那些在英国寻求避难和庇护的人。本届政府清楚地认识到，我们必须更进一步，考虑整个移民系统的融合，以促进所有来到英国和留在英国的人的融合，改善他们的经历，增强社区的整体凝聚力和社会贡献。

241. 我们希望看到充满活力的社区，让来自各种背景的每个人都能在其中发挥作用。我们希望在英国生活的人们能够融入并利用生活在这里所提供的机会，同时承认并重视他们与其他群体和我们更广泛的社会之间的关系以及对他们的责任。

242. 但是，只有当社区感到有能力提供这些机会，人们感到他们能够为自己的社区和社会做出贡献时，才能实现这一目标。

社会。为此，我们将支持住房、社区和地方政府部即将推出的社区凝聚力战略，并与地方当局和合作伙伴密切合作，帮助个人从社区凝聚力中受益。

243. 为了实现融入并充分利用所提供的机会，个人需要能够融入并成为其所居住社区的积极参与者--关键是这意味着能够说英语。

变革的理由

英语

244. 个人的交流能力对于履行公民义务和所有社会联系都至关重要，其中最重要的是与所在社区以及国家和其他机构（如地方当局和非政府服务机构）的联系。如果没有足够的语言技能，就有可能被孤立和无法融入社会。

245. 国家统计局的 "纵向研究 "对移民到英国的几代人进行了调查，该研究的分析表明，英语语言技能较好的人更有可能在任何时候工作过、从事经济活动或目前从事全职工作 (83)。

246. 不会说英语的人就业的可能性较低。在 2021 年的人口普查中，⁸⁴英语熟练的移民中略低于 70% 的人受雇或自雇，而英语不好或完全不会说英语的移民中只有 50% 的人受雇或自雇。⁸⁵除了就业率较高外，英语技能好的移民往往从事技能要求较高的工作。例如，在 2021 年，以英语为主要语言的移民中有 9% 从事技术含量较低的工作，而英语不好或完全不会说英语的移民则有 40%⁸⁶。

⁸³国家统计局纵向研究，国家统计局（www.ons.gov.uk），2016 年出版。[网址：
https://www.ons.gov.uk/aboutus/whatwedo/paidservices/longitudinalstudies](https://www.ons.gov.uk/aboutus/whatwedo/paidservices/longitudinalstudies)

⁸⁴人口普查，国家统计局（www.ons.gov.uk），2022 年 6 月 28 日发布。[网址：https://www.ons.gov.uk/census](https://www.ons.gov.uk/census)

⁸⁵英国移民的英语使用和熟练程度，图 4，移民观察站，2024 年 3 月 12 日发布。[网址：
https://migrationobservatory.ox.ac.uk/resources/briefings/english-language-use-and-proficiency-of-migrants-in-the-uk/](https://migrationobservatory.ox.ac.uk/resources/briefings/english-language-use-and-proficiency-of-migrants-in-the-uk/)

⁸⁶英国移民的英语使用和熟练程度，图 5，移民观察站，2024 年 3 月 12 日发布。[网址：
https://migrationobservatory.ox.ac.uk/resources/briefings/english-language-use-and-proficiency-of-migrants-in-the-uk/](https://migrationobservatory.ox.ac.uk/resources/briefings/english-language-use-and-proficiency-of-migrants-in-the-uk/)

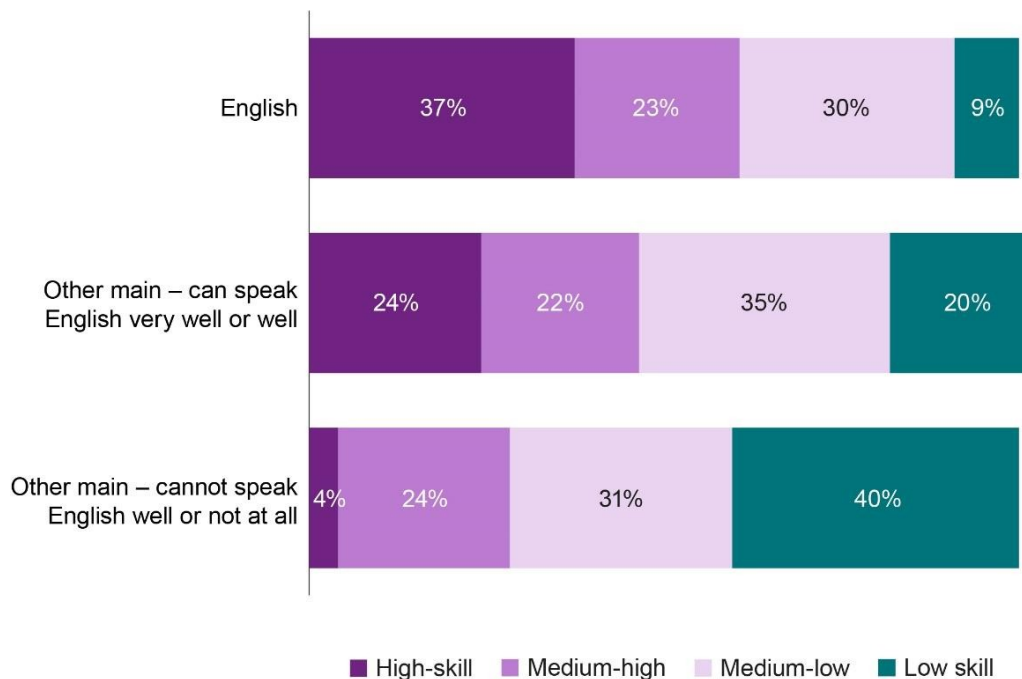


图 17 按英语水平分列的外来务工人员的工作技能水平。⁸⁷

247. 目前，英国对许多移民的英语水平有一定要求，但这只适用于主要申请人，对受抚养人不作进一步测试。

248. 所需的测试水平（称为欧洲语言共同参考标准（CEFR）水平）取决于申请的途径，，技术工人途径要求至少达到 B1 级（中级水平）。对于 18 岁及以上的申请人，在申请在英国定居或申请公民身份时还需进行进一步的测试。

249. 只要是英语国家的国民或拥有以英语授课或研究的学位，就可以达到这一标准。其余学生则需要通过认可考试中心的英语测试。

250. 就读研究生课程的学生自我报告的英语水平普遍较高。这并不奇怪，因为申请毕业生签证的人最近刚刚在英国大学完成了更高层次的学习。在对近 3,000 名毕业生签证持有者的调查中，83% 的人认为自己英语说得很好或很流利。然而，对于毕业生的受抚养配偶而言，这一比例仅为 73%⁸⁸。

⁸⁷ 英国移民的英语使用和熟练程度，图 5，移民观察站，2024 年 3 月 12 日发布。网址：<https://migrationobservatory.ox.ac.uk/resources/briefings/english-language-use-and-proficiency-of-migrants-in-the-uk/>

⁸⁸ Graduate Route Research - Insights into Graduate Route users' experiences, Figure 20, GOV.UK, published 13 May 2025.

见 <https://www.gov.uk/government/publications/graduate-route-evaluation>。

251. 目前，对于通过我们的许多工作和学生途径抵达英国的成年家属，并没有英语水平方面的要求。⁸⁹虽然选择来英国的人的英语水平很可能高于其母国的平均水平，但如果采用教育第一、英语水平指数 16 作为国家英语水平的替代指标，51% 签发给家属的签证来自英语水平总体较低的国家⁹⁰。

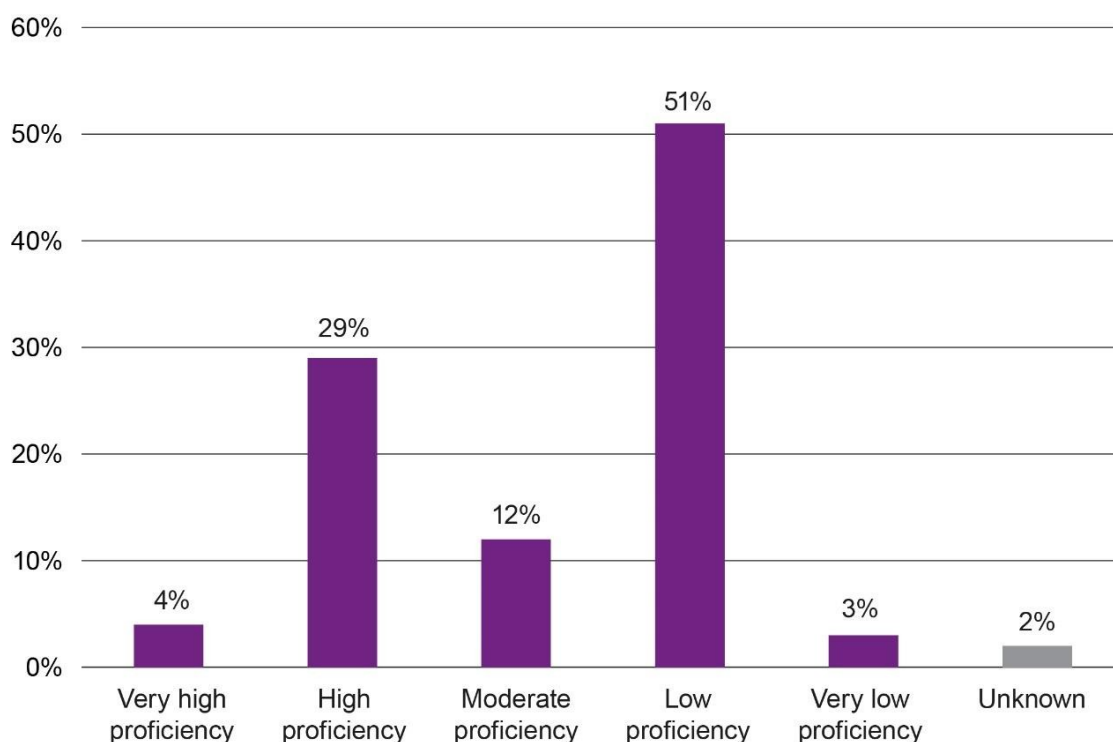


图 18：根据国籍概况和 EPI 数据绘制的受抚养人熟练程度示意图。⁹¹

252. 那些希望在英国生活的人需要学习说和理解英语，这样他们才能融入英国的生活，找到工作或改善工作前景，获得并充分利用当地服务，融入社区生活并为社会做出贡献。

253. 为此，我们将在更广泛的移民途径中引入新的英语语言要求，适用于主要申请人及其受抚养人，以确保他们掌握更好的英语知识，包括评估随着时间推移所取得的进步。

⁸⁹Home Office Immigration System Statistics Data tables, Entry clearance visas applications and outcomes detailed datasets, year ending December 2024, Table Vis_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bc8251d157fd4b79add86/entry-clearance-visa-outcomes-datasets-dec-2024.xlsx>

⁹⁰数据是《英孚英语能力指数--英孚英语能力指数 2024 年报告》的子集，www.ef.com，2024 年 11 月 13 日发布。网址：<https://www.ef.com/wwen/epi/>

⁹¹数据是《英孚英语能力指数--英孚英语能力指数 2024 年报告》的子集，www.ef.com，2024 年 11 月 13 日发布。网址：<https://www.ef.com/wwen/epi/>

254. 我们将根据《欧洲语言共同参考框架》（CEFR）的规定，将技术工人和已有语言要求的工人的语言要求从 B1 级提高到 B2 级（独立使用者）。

255. 我们必须确保整个移民系统对家庭成员的要求更加统一和一致，因此我们将对工人和学生的所有成年家属提出 A1 级（基本用户）的新英语语言要求，以与配偶和伴侣途径保持一致，并将努力逐步提高这一要求

256. 我们希望个人在继续留在英国的过程中不断提高英语语言技能。我们将引入一些要求，以证明在签证延期时英语水平已达到 A2 级（基本使用者），在定居时达到 B2 级（独立使用者）

257. 我们将把大多数移民路线的现有定居要求从 B1 提高到 B2（独立用户）

258. 在政府内部，我们还将与教育部、住房、社区和地方政府部的合作伙伴合作，为那些已经在英国的人提供更多便利，让那些需要额外帮助的人能够获得英语课程。

赚取的结算

259. 在英国定居是成为英国公民的先决条件，可带来终生利益。定居也是融入当地社区和整个国家并为之做出贡献的重要一步。

260. 2024 年共有 16.2 万份定居许可，比 2023 年增长了 35%。⁹²这一增长反映了在 2015 年至 2019 年期间，持入境签证来到英国的人有所增加，这些人后来都有资格获得定居和公民身份。从目前的情况来看，由于 2019 年至 2024 年期间的净移民人数极多，未来几年可能会有更多的人有资格获得定居和公民身份。

261. 2010 年至 2018 年期间，18% 持工作签证来英的人在 2023 年之前获得了定居，而持探亲签证来英的人则有 75%。⁹³

⁹²Home Office Immigration System Statistics Data tables, Settlement detailed datasets, year ending December 2024, Table Se_D02, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bf39c4750837d7604dbbca/settlement-datasets-dec-2024.xlsx>

⁹³Home Office Immigration System Statistics Data tables, Settlement detailed datasets, year ending December 2024, Table Se_D01, Home Office Immigration Statistics, GOV.UK, published 24 August 2023. Available at:

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bf39c4750837d7604dbbca/settlement-datasets-dec-2024.xlsx>

262. 在英国定居是一项特权而非权利，这是一项长期存在的原则。在现行制度下，获得定居资格主要依据是在英国居住时间的长短，以及生活知识测试，该测试用于核实对英国习俗、历史、传统、法律和政治制度的了解程度。

263. 仅凭这些标准并不能反映我们坚定信念，即人们在获得英国定居身份之前应为经济和社会做出贡献，而且这些标准未能促进融合，从而限制了英国长期移民带来的更广泛益处，并增加了公共服务的压力。因此，我们将通过扩大计点积分制背后的原则来改革有关定居的现行规则，即个人应通过为我国做出贡献来赢得在英国获得特权移民身份的权利。

264. 积分制的扩大将把结算的标准资格期延长至 10 年。

265. 我们将继续为英国公民的非英国眷属提供较短的定居途径，只要他们一直符合要求，就可以在五年内定居我们还将保留现有的保护弱势群体的保障措施，包括家庭暴力和虐待受害者的定居权

266. 通过扩大计点积分制，个人也将有机会根据计点积分制对英国经济和社会的贡献缩短合格期限。我们将在今年晚些时候就这些变化进行咨询。

267. 在开发和实施新的 "收益结算 "模式的同时，我们将在短期内对结算规则进行进一步修改。其中包括

- 设立一个新的 "失去亲人的父母 "途径，允许那些在英国拥有英国籍或定居子女的父母，但不幸失去子女的人立即定居英国
- 确保已在英国居住一段时间、年满 18 岁但发现自己没有身份的儿童得到充分支持，并能够使其身份合法化并定居下来。这还将包括为那些接受照料和脱离照料的儿童提供明确的途径

获得公民权

268. 英国公民身份与定居一样，是一种特权而非权利，这是英国的一项长期原则。我们正在建立一种制度，使那些遵守规则并为英国做出贡献的人受益，并对那些不遵守规则的人采取行动。

269. 2024年，269,621人获得英国公民身份，比2023年增加了30%⁹⁴。我们不希望向那些规避我们的规则或没有证明自己对英国做出贡献的人提供公民身份及其带来的终身福利。

270. 我们将在计分制扩展到定居和公民身份的基础上，对公民身份进行改革，使之与收入定居改革相一致。

271. 与 "赚取式安置 "类似，我们将提高标准资格期限，并扩大计分制，使那些贡献较大的人更快获得资格。我们还将对 "英国生活 "测试及其运作方式进行更新。最后，我们将考虑采取措施，减少那些从小在英国生活的年轻人获得英国国籍的经济障碍。

⁹⁴内政部移民系统统计数据表，公民身份详细数据集，截至 2024 年 12 月的年份，表 Cit_D02，内政部移民统计，GOV.UK，2023 年 8 月 24 日发布。可在以下网址查阅
<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67bf399f16dc9038974dbbbf/citizenship-datasets-dec-2024.xlsx>

第 7 章：结论--适合未来的系统

272. 2024 年 11 月 28 日，首相在唐宁街就净移民问题发表了具有里程碑意义的讲话，他解释了 "在截至 2023 年 6 月的一年中，近 100 万人来到英国.....移民人数是 2019 年的四倍"^[95] 的原因。

273. 他坦率地告诉英国人民"这是设计好的，不是偶然发生的。政策改革是有意放宽移民的。英国脱欧被这一目的，将英国变成开放边界的一国实验。"

274. 首相承诺，政府将通过移民白皮书翻过失败的一页，减少净移民人数，并在近年来导致移民人数增加和滥用移民的所有关键领域进行改革。

275. 他承诺加强计分制，并坚持对某些行业提出新的培训要求，从而减少过度依赖海外工人来填补劳动力和技能缺口的现象，而这些缺口本应由我国境内的人员来填补。

276. 他承诺将严厉打击任何滥用英国签证途径的行为，并禁止那些拒绝遵守规则的雇主雇佣海外工人，这样我们就能向全世界发出一个明确的信号：在非法打工问题上，英国不再心慈手软。

277. 他还承诺采取进一步行动，保障我们的边境安全，清除无权在英国居留的人，以便根据我们主权议会的意愿，而不是其他任何人的意愿，决定谁我们的国家，谁留在我们的国家。

278. 本白皮书提供了我们实现所有这些承诺所需的行动。

279. 其中许多措施需要时间才能产生效果：一些措施需要新的立法；另一些措施需要政府、行业和整个社会改变方法。

280. 正如首相在 11 月 28 日的演讲中所说的那样"这不会一蹴而就，也不会轻而易举--但我们要扭转局面，不是靠噱头，而是靠努力。我们的政府不会停歇，直到我们的基础得到修复，我们的边境得到保障，英国得到重建"。

^[95]首相关于移民问题的演讲：2024 年 11 月 28 日，GOV.UK，2024 年 11 月 28 日发布。 [网址：](#)

<https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-on-migration-28-november-2024>

281. 首相最后说："请记住我的话"，"本届政府将翻开新的一页"。这份移民白皮书兑现了这一承诺，为英国翻开了新的篇章：提高技能，减少移民，对哪些人被允许进入我们的国家，哪些人被允许留在我们的国家进行更严格的控制。

282. 下文概述了本白皮书为恢复控制和秩序而提出的改革措施。我们将在今年晚些时候围绕庇护和边境安全制定进一步的措施。这一激进而又雄心勃勃的一揽子措施的核心原则是，净移民人数必须下降，以便对移民系统进行适当的管理和控制。这就是本届政府恢复对移民系统控制的方式。

移民制度必须与英国国内的技能和培训要求挂钩，这样就不允许任何行业仅仅依靠移民来填补技能短缺。

工作改革

- 我们将**把技术工人的级别提高到资格级别 6 及以上。工资门槛将提高。**
- 我们将自 2017 年推出**移民技能收费**以来首次**上调收费，上调幅度为 32%，与通胀率保持一致。**
- 我们将**关闭社会护理签证，不再接受来自国外的新申请。**在 **2028 年之前的过渡期内**，我们将**允许那些已经在国内拥有工作权的人延长签证期限并在国内转换工作**，但这将随时**接受审查。**
- 我们将**成立劳动力市场证据小组**，利用现有的最佳数据，就劳动力市场的状况和不同政策应发挥的作用做出明智的决定，而不是一味地依赖移民。
- 我们将对从国外招聘人数较多的关键部门的**劳动力战略提出新的要求。**
- 我们将建立一个**新的临时短缺名单**，为计分制移民系统提供有**时限的准入机会。级别资格标准 6 以下的职业必须列入临时短缺清单，才能进入移民系统。**
- **只有以下人员才能使用计分制移民系统**
长期短缺的职业，在时间上
在有限的基础上，如果管理咨询委员会认为有理由这样做，而且已经制定了劳动力战略，寻求从国外招聘的雇主也承诺在增加国内劳动力招聘方面发挥自己的作用。
- 我们将探讨如何确保使用移民系统的**雇主有动力在提高国内人才方面进行投资**，包括如果**雇主不致力于增加技能培训，则限制其担保技术签证的方案。**
- 我们将进行改革，**允许有限的难民署认可的难民和流离失所者通过我们现有的技术工人途径申请就业**，只要他们具备相应的技能。
- 我们将进一步**确保高技能人才拥有**
来英国的机会，并为全球最优秀的人才提供针对性的途径。

移民制度必须与英国国内的技能和培训要求挂钩，这样就不允许任何行业仅仅依靠移民来填补技能短缺。

研究改革

- 我们将**加强所有赞助机构在招收国际学生时必须满足的要求。**
- 我们将把每项基本达标评估（BCA）**指标的最低合格要求提高 5 个百分点**，这样，举例来说，申办者必须保持至少 95%的课程注册率和 90%的课程完成率，才能通过达标门槛。
- 我们将实施新的**"红-黄-绿"分级制度**，对每个保荐机构的《巴塞尔公约》履约情况进行**评级**，使**保荐机构**、当局和公众都能清楚地看到哪些机构的履约率较高，哪些机构有可能不合格。
- 我们将**接近未达标的赞助商采取新的干预措施**，包括将其列入定制的行动计划中
旨在改善他们的合规情况，并对他们在遵守这些计划期间可以招收的新留学生人数施加限制。
- 我们将要求**所有希望使用海外学生招生代理的保荐人签署 "代理质量框架"**，该框架旨在保持代理管理的最高标准，并确保
教育机构不能简单地将自己的责任外包出去，以确保他们所担保的签证持有人是真正来英国学习的。
- 我们将确保为**今后的国际学生招生工作**做出安排，使赞助机构能够证明在做出国际招生决定时考虑到了对当地的影响。
- 我们将**对短期学习认证机构进行审查**，以确保它们的程序是健全的，并考虑需要采取哪些进一步的检查措施，以确保在机构获得认证之前和认证续期时都能实施适当程度的审查。
- 我们将**把毕业生在完成学业后留在英国期限缩短至 18 个月。**
- 我们将探索**对高等教育机构的收入征税**
从那里获得的资金**将重新投入到技能培养中。**

从打击非法打工到驱逐外国罪犯，都必须遵守和执行相关规定。

- 我们将**收紧**在边境和移民系统内适用的**规则**，以便**更容易拒绝那些违反规则或我们的法律的人入境或庇护**。
- 我们正在**采取措施**，以便在有人违反规则或法律时，有**更强大的权力和适当的执法手段来追踪他们、逮捕他们并将他们驱逐出境**。
- 我们将**简化驱逐外国罪犯的规则和程序**，并在**犯罪升级之前**，对任何近期抵达英国的犯罪分子采取**进一步的针对性行动**。
- 我们将通过实施电子签证和检查签证合规性的新系统，**为所有海外公民推出数字身份**，取代以前的生物特征居留证卡，从而**加强边境安全**。
- 我们将对试图**滥用和误用移民制度**的人，以及那些**在抵达时或抵达后已有意图申请庇护的人**，**实施更严格的控制、限制和审查**，而他们的母国并没有发生实质性的变化来证明他们有理由申请**庇护**。
- 我们将**继续采取措施解决非法工作问题**，继续向非法工作发生的关键部门--包括临时工经济--增派资源，并利用**电子签证和现代生物识别技术来支持我们的移民执法突击行动**--自《移民法》颁布以来，我们在执法和遣返方面重新部署了 1,000 名工作人员。
选举。
- 我们将**以现有的银行措施为基础**，确保这些措施**反映技术的进步**，并在政府各部门之间开展合作，对那些**不遵守规则、不缴纳欠税的人采取行动**。
- 今年晚些时候，我们将制定更**详细的改革措施和更有力的措施**，以确保我们的**法律得到维护**，包括**简化和加快遣返程序**。
- 应该在**外国罪犯有机会在英国扎根之前就对他们采取行动**，并采取必要的措施**保护当地社区和预防犯罪**。

该系统必须支持融合和社区凝聚力，包括关于英语能力和人们对英国贡献的新规定。

- 我们将根据《欧洲语言共同参考框架》（CEFR）的规定，**将技术工人和已有语言要求的工人的语言要求从 B1 级提高到 B2 级（独立使用者）。**
- 我们将对**工人和学生的所有成年家属提出 A1 级（基本用户）的新英语语言要求**，**以与配偶和伴侣途径保持一致，并将努力逐步提高这一要求。**
- 我们将**引入一些要求，以证明任何签证延期都需要达到 A2 级（基本用户），定居需要达到 B2 级（独立用户）。**
- 我们将**把大多数移民路线的现有定居要求从 B1 提高到 B2（独立用户）。**
- 我们将**改革定居和入籍规则，扩大计分制，并将定居标准资格期延长至十年。**
- 根据**对英国经济和社会的贡献，个人将有机会缩短定居和入籍的资格期限。**
- 我们将**继续为英国公民的非英国眷属提供较短的定居途径，最长可达五年，我们还将保留现有的保护弱势群体的保障措施，包括家庭暴力和虐待受害者的定居权。**
- 我们将**创建一个新的 "失去亲人的父母 "途径，允许那些在英国拥有英国籍或定居子女的父母，但不幸失去子女的人立即定居英国。**
- 我们还将对 **"在英国生活 "测试及其运作方式进行更新，并考虑采取措施减少那些在英国生活了整个童年的年轻成年人获得英国国籍的经济障碍。**
- 我们将**确保那些已在英国生活了一段时间、年满 18 岁但发现自己没有身份的儿童能够得到充分支持，使其身份合法化并定居下来。这还将包括为那些接受照料和脱离照料的儿童提供明确的途径。**

E03311006

978-1-5286-5581-1