

# Hoàn thiện pháp luật về giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam hiện nay

Nông Thị Minh Đường

Khoa Luật

Luận văn ThS ngành: Lý luận và lịch sử nhà nước và pháp luật;

Mã số: 60 38 01

Người hướng dẫn: PGS.TS. Phạm Hồng Thái

Năm bảo vệ: 2007

**Abstract:** Phân tích khái niệm, đặc điểm, tính chất, nội dung, tiêu chí hoàn thiện pháp luật của quyết định kỷ luật và pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật. Nghiên cứu thực trạng pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam thông qua tìm hiểu quá trình hình thành và phát triển của pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam từ 1945 đến nay; đánh giá những ưu điểm, hạn chế cũng như yêu cầu khách quan của việc hoàn thiện pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam. Đề xuất một số giải pháp hoàn thiện pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam hiện nay

**Keywords:** Khiếu nại, Kỷ luật, Pháp luật Việt Nam, Quyết định kỷ luật

## Content

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật là lĩnh vực phức tạp, nhạy cảm bởi toàn bộ quá trình giải quyết và kết quả của quá trình đó có liên quan trực tiếp không chỉ đến quyền và lợi ích hợp pháp của người bị xử lý kỷ luật mà đến cả cơ quan, tổ chức quản lý người bị xử lý kỷ luật; đến việc đảm bảo nguyên tắc pháp chế xã hội chủ nghĩa cũng như góp phần giữ vững kỷ luật, kỷ cương hành chính, ổn định chính trị và trật tự an toàn xã hội.

Đánh giá chung về thực trạng giải quyết khiếu nại tố cáo hiện nay, Nghị quyết của Quốc hội số 30/2004/QH11 ngày 15/6/2004 về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực quản lý hành chính nhà nước đã nhấn mạnh: “tình hình khiếu nại, tố cáo hiện nay vẫn diễn biến phức tạp với nhiều vụ việc diễn ra gay gắt, kéo dài, đông người đi khiếu nại,

khieu nại vượt cấp; có những vụ việc có tổ chức hoặc do nhiều người cùng liên kết, gây sức ép đòi các cơ quan trung ương giải quyết; có trường hợp khieu nại, tố cáo sai, cá biệt có trường hợp người khieu kiện có hành vi vi phạm pháp luật, gây rối trật tự công cộng, hành hung người thi hành công vụ”.

Đứng trước yêu cầu xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa của nhân dân, do nhân dân, vì nhân dân như Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ X của Đảng đã nhấn mạnh thì thực trạng nói trên đang là một lực cản lớn, rất cần được nghiên cứu, làm rõ những nguyên nhân đích thực để từ đó xây dựng và triển khai những giải pháp khắc phục thực sự có hiệu quả. Nghiên cứu cơ sở lý luận để hoàn thiện pháp luật giải quyết khieu nại quyết định kỷ luật theo hướng khẩn trương xây dựng thể chế và cơ chế hữu hiệu nhằm nâng cao chất lượng giải quyết khieu nại quyết định kỷ luật là việc làm rất cần thiết, nhằm chấn chỉnh, xiết chặt trật tự kỷ cương và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, góp phần mở rộng và phát huy dân chủ, tăng cường pháp chế xã hội chủ nghĩa, bảo vệ lợi ích của nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của người khieu nại quyết định kỷ luật. Đó là lý do để chọn đề tài “Hoàn thiện pháp luật giải quyết khieu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam hiện nay” làm luận văn thạc sỹ chuyên ngành Lý luận và lịch sử nhà nước và pháp luật tại Khoa Luật, Đại học quốc gia Hà Nội.

## **2. Tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài**

Hoàn thiện pháp luật về giải quyết khieu nại quyết định kỷ luật là vấn đề có tính chuyên biệt cao, vì vậy chưa có nhiều công trình nghiên cứu về lĩnh vực này. Một số công trình nghiên cứu đáng kể liên quan đến vấn đề này là:

- *Công vụ, công chức nhà nước* – PGS.TS Phạm Hồng Thái, Nhà xuất bản Tư pháp 2004.

- *Tăng cường pháp chế trong hoạt động giải quyết khieu nại tố cáo ở nước ta hiện nay* – Luận án TS luật học của Trần Văn Sơn, Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh, 2006.

- *Một số vấn đề về giải quyết khieu nại quyết định kỷ luật ở nước ta hiện nay* – TS Đỗ Xuân Đông, Tạp chí Tổ chức nhà nước số 8, 2005.

- *Cần sớm khắc phục những hạn chế về giải quyết khieu nại, tố cáo* – Mai Trần Dũng, website Quốc hội Việt Nam ngày 22/8/2006.

- Một số bài học từ thực tiễn giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân ở thành phố Hồ Chí Minh – Tổng Thế Gia, báo Nhân Dân ngày 26/6/2006.

- Những vướng mắc cần được điều chỉnh trong pháp luật khiếu nại, tố cáo – Nguyễn Công Tình, Tạp chí Thanh tra số 7/2006.

Các công trình nghiên cứu tiêu biểu nêu trên là cơ sở khoa học quan trọng để tác giả luận văn kế thừa và phát triển trong đề tài nghiên cứu của mình.

### **3. Phạm vi nghiên cứu của luận văn**

Pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam là lĩnh vực pháp luật rất rộng lớn, bao gồm cả pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức và cả công nhân (kỷ luật lao động). Tuy nhiên, trong khuôn khổ của luận văn chúng tôi chỉ tập trung giới hạn trong việc nghiên cứu hoàn thiện pháp luật về giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức.

### **4. Mục đích và nhiệm vụ của luận văn**

#### *4.1. Mục đích của luận văn*

Mục đích của luận văn là góp phần làm rõ quan điểm pháp luật về giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam, đánh giá mức độ hoàn thiện của pháp luật, đưa ra những kiến nghị khoa học và đề xuất những giải pháp hoàn thiện pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam hiện nay.

#### *4.2. Nhiệm vụ của luận văn*

Từ mục đích nêu trên, luận văn có các nhiệm vụ:

- Phân tích khái niệm, đặc điểm, tính chất của quyết định kỷ luật và pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật.

- Phân tích những ưu điểm và hạn chế của pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam hiện nay.

- Phân tích yêu cầu khách quan của việc hoàn thiện pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam hiện nay.

- Phân tích yêu cầu đối với việc hoàn thiện pháp luật về giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam hiện nay.

- Đề xuất một số giải pháp hoàn thiện pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam hiện nay.

## **5. Cơ sở lý luận và phương pháp nghiên cứu**

Luận văn được thực hiện trên cơ sở lý luận của chủ nghĩa Mác- Lênin về nhà nước và pháp luật, những quan điểm mang tính lý luận về nhà nước và pháp luật trong các văn kiện của Đảng Cộng sản Việt Nam.

Luận văn sử dụng các phương pháp nghiên cứu của triết học duy vật biện chứng và duy vật lịch sử mác xít, như: phương pháp lịch sử cụ thể, phương pháp kết hợp giữa lý luận với thực tiễn, phương pháp phân tích và tổng hợp, đặc biệt là phương pháp trừu tượng khoa học.

## **6. Điểm mới khoa học của luận văn**

Luận văn là công trình nghiên cứu tương đối có hệ thống về pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam. Thông qua việc đề xuất một số giải pháp hoàn thiện pháp luật giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở Việt Nam hiện nay, luận văn cố gắng làm rõ phương hướng xây dựng một cơ chế giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật phù hợp với thực tiễn Việt Nam và yêu cầu hội nhập quốc tế.

## **7. Kết cấu của luận văn**

Ngoài phần mở đầu, kết luận và danh mục tài liệu tham khảo, luận văn gồm 3 chương, 6 tiết.

## **References**

### **A. CÁC VĂN KIẾN CỦA ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM**

1. Đảng cộng sản Việt Nam (1996), *Văn kiện Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ VIII*, Nxb Chính trị quốc gia, Hà Nội.
2. Đảng cộng sản Việt Nam (2001), *Văn kiện Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ IX*, Nxb Chính trị quốc gia, Hà Nội.
3. Đảng cộng sản Việt Nam (2003), *Văn kiện hội nghị lần thứ bảy ban chấp hành Trung ương khoá IX*, Nxb Chính trị quốc gia, Hà Nội.
4. Đảng cộng sản Việt Nam (2006), *Văn kiện Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ X*, Nxb Chính trị quốc gia, Hà Nội.

## **B. CÁC VĂN BẢN LUẬT**

5. *Hiến pháp Việt Nam 1946, 1959, 1980, 1992 (2003), Quốc Hội.*
6. *Luật cải cách ruộng đất Quốc Hội (1953).*
7. *Luật khiếu nại, tố cáo 1998, 2004, 2005, Quốc Hội.*
8. *Nghị định số 195 – CP ngày 31/12/1964 ban hành điều lệ về kỷ luật lao động trong các xí nghiệp, cơ quan nhà nước, Chính phủ (1964).*
9. *Nghị định số 58-HĐBT về việc thi hành Pháp lệnh quy định việc xét và giải quyết các khiếu nại, tố cáo của công dân, Hội đồng bộ trưởng (1982).*
10. *Nghị định 67/1999/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật khiếu nại, tố cáo, Chính phủ (1999).*
11. *Nghị định 62/2002/NĐ-CP, sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 67/1999/NĐ-CP, Chính phủ (2002).*
12. *Nghị định 35/2005/NĐ-CP về việc xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, Chính phủ (2005).*
13. *Nghị định 53/2005/NĐ-CP về hướng dẫn thi hành Luật khiếu nại, tố cáo 1998 (2004), Chính phủ (2005).*
14. *Nghị định 136/2006/NĐ-CP về hướng dẫn thi hành Luật khiếu nại, tố cáo 1998 (2004, 2005), Chính phủ (2006).*
15. *Pháp lệnh quy định việc xét giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân, Ủy ban thường vụ Quốc Hội (1981).*
16. *Pháp lệnh khiếu nại, tố cáo của công dân, Ủy ban thường vụ Quốc Hội (1991).*
17. *Pháp lệnh cán bộ, công chức 1998 (2000, 2003) Ủy ban thường vụ Quốc Hội (2003).*
18. *Sắc lệnh cử cán bộ lãnh đạo các cơ quan thuộc Bộ xã hội, Chủ tịch nước (1946).*
19. *Thông tư số 13/TT-LB về giải thích và hướng dẫn thi hành điều lệ về kỷ luật lao động trong các xí nghiệp, cơ quan nhà nước, Bộ Lao động - Bộ Nội vụ (1966).*
20. *Thông tư số 03-LĐ-TT hướng dẫn thêm về thủ tục thi hành kỷ luật lao động đối với công nhân, viên chức nhà nước, Bộ Lao động (1979).*
21. *Thông tư 01/2006/TT-BNV ngày 13/01/2006 về hướng dẫn chi tiết việc giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật công chức trong các cơ quan hành chính nhà nước, Bộ Nội vụ (2006).*

## **C. CÁC TÀI LIỆU THAM KHẢO KHÁC**

22. *Bách khoa tri thức phổ thông* (2001), Nxb Văn hoá - Thông tin, Hà Nội.
23. Mai Trần Dũng, *Cần sớm khắc phục những hạn chế về giải quyết khiếu nại, tố cáo* (2006), website Quốc hội Việt Nam ngày 22/8.
24. Đỗ Xuân Đông, *Một số vấn đề về giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật ở nước ta hiện nay* (2005), Tạp chí Tổ chức nhà nước số 8, 2005.
25. Bùi Xuân Đức (2004), *Đổi mới, hoàn thiện bộ máy nhà nước trong giai đoạn hiện nay*, Nxb Tư pháp, Hà Nội.
26. Học viện hành chính quốc gia (2004), *Giáo trình Luật hành chính và tài phán hành chính Việt Nam*, Nxb Đại học quốc gia Hà Nội, Hà Nội.
27. Khoa Luật - Đại học Quốc gia Hà Nội (1999), *Giáo trình Luật Hiến pháp Việt Nam*, Nxb Đại học quốc gia Hà Nội, Hà Nội.
28. Khoa Luật - Đại học Quốc gia Hà Nội (1999), *Giáo trình Luật Hiến pháp Việt Nam*, Nxb Đại học quốc gia Hà Nội, Hà Nội.
29. Khoa Luật - Đại học Quốc gia Hà Nội (1997), *Giáo trình Lý luận chung về nhà nước và pháp luật*, Nxb Đại học quốc gia Hà Nội, Hà Nội.
30. Nguyễn Văn Kim (2001), *Bàn về thẩm quyền của Tòa án hành chính*, Tạp chí Thanh tra, số 5/2001.
31. Phạm Quang Nghị (2007), *Làm tốt công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo*, Báo điện tử Đảng cộng sản Việt Nam ngày 27/6/2007, [www.dangcongsan.vn](http://www.dangcongsan.vn).
32. Nguyễn Quang Ngọc (2003), *Tiến trình lịch sử Việt Nam*, Nxb Giáo dục.
33. Nguyễn Xuân Phúc (2007), *Triển khai đồng bộ các giải pháp phát triển kinh tế - xã hội năm 2007*, Tạp chí Cộng sản điện tử, ngày 12-3.
34. *Quốc triều hình luật* (1986), Nxb KHXH, Hà Nội.
35. Sách chuyên khảo, *Quyền con người, quyền công dân trong nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam* (2004), Nxb Chính trị quốc gia, Hà Nội.
36. Trần Văn Sơn, *Tăng cường pháp chế trong hoạt động giải quyết khiếu nại tố cáo ở nước ta hiện nay* (2006), Luận án TS luật học.
37. Nguyễn Ngọc Tấn, *Về công tác xây dựng thể chế của ngành thanh tra* (2007), Tạp chí Thanh tra số 1/2007.
38. Phạm Hồng Thái, *Công vụ, công chức nhà nước* (2004), Nhà xuất bản Tư pháp 2004.

39. Nguyễn Công Tình, *Những vướng mắc cần được điều chỉnh trong pháp luật khiếu nại, tố cáo* (2006), Tạp chí Thanh tra số 7/2006.
40. Nguyễn Công Tình, *Một số vấn đề nảy sinh từ thực tiễn áp dụng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật khiếu nại, tố cáo năm 2005*(2007), Tạp chí Thanh tra số 3/2007.
41. Trương Vĩnh Trọng (2007), *Giải quyết khiếu kiện phải đúng pháp luật, thấu tình đạt lý*, Báo điện tử Quân đội nhân dân, ngày 15-7.
42. Minh Tuấn (2005), *Vì sao ở Nhật rất ít khiếu kiện*, Báo điện tử của báo Khuyến học và dân trí ngày 01/11/2005, dantri.com.vn
43. *Từ điển Hán – Việt* (2002), Nxb Văn hoá - Thông tin, Hà Nội.
44. *Từ điển tiếng Việt* (2002), Nxb Đà Nẵng.