# BILANȚUL ACTIVITĂȚII TRIBUNALULUI CLUJ PE ANUL 2016



### **REZUMAT**

Principalul obiectiv al sistemului judiciar român este furnizarea către cetățeni a unui act de justiție corect și prompt, tocmai pentru salvgardarea drepturilor și intereselor legitime ale acestora, pentru asigurarea ordinii de drept și a supremației legii.

Exercitarea competențelor profesionale ale judecătorilor, în cadrul activității judiciare, trebuie, în mod necesar, să se înscrie în această finalitate, independent de climatul social, politic sau economic existent pe plan intern și internațional.

Creșterea calității și eficienței sistemului judiciar român constituie în prezent un obiectiv fundamental, în deplin acord cu recomandările adoptate de Consiliul Uniunii Europene pentru România (2014/C247/21)

Raportat la dezideratele cuprinse în Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar 2015-2020, adoptată la finalul anului 2014 în scopul îndeplinirii cerințelor mecanismului de cooperare și verificare a programului realizat de România în domeniul reformei sistemului judiciar adoptat prin H.G. nr. 1346/2007, se poate susține, în mod fundamentat, că, în continuare, sistemul judiciar român se află într-un proces de transformare și adaptare la realitățile spațiului comunitar și internațional.

Din această perspectivă, aspectul cantitativ al activității desfășurate este doar de natura actului de justiție. Achitarea cu responsabilitate și dăruire de îndatoririle profesionale ține de esența activității judiciare ce se derulează în fiecare zi în cadrul instanțelor române.

Atât eficiența, cât și eficacitatea sunt, deopotrivă, două atribute ce trebuie să caracterizeze și justiția ca serviciu public, presupunând, astfel, și eficientizarea muncii și creșterea eficacității în vederea asigurării unei justiții performante.

Intrarea în vigoare a noilor Coduri civil, de procedură civilă, penal, de procedură penală, deși corect gestionată până în prezent, lansează provocări constante sistemului judiciar, în continuă adaptare la noua realitate legislativă, în scopul asigurării previzibilității legii interne. Inexistența unei practici judiciare unitare este de natură a afecta în mod negativ calitatea actului de justiție, precum și coerența și credibilitatea sistemului judiciar în ansamblul său.

Astfel, un loc fundamental în procesul de reformare a sistemului de justiție îl ocupă și sporirea credibilității societății în actul de justiție, care poate fi atinsă doar prin realizarea unei informări obiective și complete asupra activității judiciare pentru asigurarea transparenței acesteia.

Plecând de la nevoia de reformare a sistemului judiciar în raport de multiplele modificări legislative; realitățile sociale în continuă evoluție; comandamentul înfăptuirii unui act de justiție coerent, transparent; necesitatea respectării de către corpul judecătorilor a tuturor îndatoririlor profesionale specifice și realizarea performanței profesionale; necesitatea de a se asigura pregătirea profesională continuă a judecătorilor și personalului auxiliar; exigența asigurării și garantării independenței judecătorului național; sporirea încrederii justițiabililor nu doar în actul de justiție, ci și în modul de înfăptuire al acestuia; se impun a fi luate măsuri concrete, inclusiv în cursul anului 2017, pentru încadrarea instanțelor judecătorești cu un număr suficient de judecători și personal auxiliar, dar și de modernizare a echipamentelor IT și renovare a imobilelor în care se desfășoară activitatea judiciară curentă.

Ținând seama de îndatoririle/obligațiile profesionale specifice, răspunderea personală a judecătorului, astfel cum aceasta este reglementată de legea națională (*exempli gratia*, obligațiile prevăzute de art. 90 și 91 din Legea nr. 303/2004, art. 5 din HCSM nr. 1375/2015; cazurile de răspundere disciplinară a judecătorilor, cu categoriile de abateri disciplinare – art. 97 și urm., art. 99 lit. h) din Legea nr. 303/2004 etc.), rolul de judecător european ce revine judecătorului național, importanța activității desfășurate, necesitatea de a garanta dreptul părților la un proces echitabil și soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil, de către o instanță imparțială și independentă, este absolut firesc ca volumul de activitate al fiecărui judecător să fie repartizat într-o manieră care să permită gestionarea acestuia și respectarea îndatoririlor profesionale.

Plecând de la vulnerabilitățile și obiectivele declarate ale sistemului judiciar, în general, și ale Tribunalului Cluj, în special, prezentul raport de bilanț își propune să prezinte, într-o manieră sintetică, activitatea judiciară desfășurată și demersurile întreprinse la nivel organizatoric, în cursul anului 2016, la nivelul instanței, în scopul evidențierii progresului, evaluării actului de justiție, identificării vulnerabilităților și fixării unor obiective suplimentare pe termen scurt, mediu și lung.

Prezentul Raport de bilanţ este întocmit în acord cu Hotărârea nr. 1464/22.11.2016, adoptată de Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, pentru aprobarea structurii recomandate a rapoartelor de bilanţ pentru instanţele judecătoreşti, în vederea prezentării activităţii Tribunalului Cluj în perioada 01 ianuarie 2016 – 31 decembrie 2016.

Urmărind evoluția parametrilor ce caracterizează volumul de activitate al Tribunalului Cluj în cursul anului 2016, se constată că numărul total de cauze intrate pe rolul celor 5 judecătorii și a Tribunalului Cluj este în creștere, ajungând la un total de 60.793 de cauze, cu 7.725 cauze mai multe față de anul precedent, ceea ce, în procente, reprezintă 14,55%.

O comparație a stocului de dosare din ultimii doi ani evidențiază tendința de scădere continuă a acestuia, ceea ce, sub aspect cantitativ, reprezintă o evoluție pozitivă. Dacă în anul 2014 stocul de dosare a fost de 35.560, în anul 2016 a ajuns la 21.691 dosare, fiind cu 4.589 de dosare mai mic decât în anul 2015. Aceasă reducere semnifică eficiența măsurilor luate la nivelul fiecărei instanțe, precum și la nivelul fiecărui complet pentru soluționarea dosarelor mai vechi, în paralel cu cele nou intrate.

Volumul total de activitate (tribunal + judecătorii)

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluțion ate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate
2016	21691	60793	82484	61674	20810	1923
2015	26280	53068	79348	58410	20938	1833
2014	35560	57158	92718	67520	25198	2820

La nivelul Tribunalului Cluj au fost înregistrate în anul 2016, un număr de 11.990 cauze, mai mare cu 1.312 cauze decât cel din anul precedent, ceea ce reprezintă o creștere cu 12,28%.

Urmare a unui stoc de 5.987 cauze, rămase nesoluționate din anul anterior, numărul total de cauze de soluționat a fost de 17.977, mai puțin cu 1.056 dosare față de anul precedent.

Din analiza comparativă a datelor mai jos prezentate, reiese că, în anul 2016, a avut loc o ușoară creștere a numarului dosarelor nou intrate, concomitent cu o scădere a numărului de dosare de soluționat datorită stocului mai redus preluat față de cel din anul 2014. Cu toate acestea, și în anul 2016 s-a observat un trend ascendent al activității, constând în atacarea stocului și reducerea acestuia cu 2.368 de dosare, astfel că din stocul de 8.355 dosare la începutul anului, la final au rămas doar 5.987 dosare.

De altfel, acest aspect reiese și din statistica întocmită de CSM, Tribunalul Cluj având o eficiență de 102,1%, eficiență care se calculează în raport de numarul de dosare nou intrate, cu ignorarea stocului.

Volumul de activitate a Tribunalului Cluj -situație comparativă 2014-2016

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate
------	------------------	--------------------------------	-------	-------------	-----------------------------	------------

2016	5987	11990	17977	12245	5732	571
2015	8355	10678	19033	13517	5516	524
2014	12185	11720	23905	16096	7809	595

#### Volumul de activitate al judecătoriilor

În acord cu reglementările Legii nr. 304/2004, privind organizarea judiciară, în circumscripția Tribunalului Cluj funcționează, în prezent, un număr de 5 judecătorii: Judecătoria Cluj-Napoca, Judecătoria Turda, Judecătoria Huedin, Judecătoria Gherla și Judecătoria Dej.

În cadrul acestor instanțe, din examinarea datelor mai jos prezentate, rezultă o creștere a numărului de dosare nou intrare și a celor soluționate, concomitent cu reducerea constantă a stocului. Cu privire la creșterea numărului de dosare nou intrate în anul 2016 în raport cu 2015, creșterea a fost de 6.413 dosare, reprezentând un procent de 15,12% . În ceea ce privește numărul de dosare soluționate, creșterea este de 4.531 dosare, reprezentând un procent de 10,09%.

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate
2016	15704	48803	64507	49429	15078	1352
2015	17925	42390	60315	44893	15422	1309
2014	23375	45438	68813	51424	17389	2225

Situația separată a fiecăreia din cele 5 judecătorii, privind volumul de activitate este evident diferențiată, având în vedere că tipologia cauzelor, numărul populației arondate și fenomenul judiciar diferă de la o instanță la alta, după cum diferă și numărul judecătorilor și personalului afectat pentru desfășurarea activității.

			Intrate în	Total		Stoc la	
Instanța		Stoc	cursul	cauze de		sfârşit	Suspen-
	Anul	anterior	anului	soluţionat	Soluţionate	de an	date
				(fără			
				suspend)			
Judec.	2016	9984	27934	37918	28312	9606	923
Cluj-	2015	11766	24595	35428	26677	9688	933
Napoca	2014	17609	28715	44613	34908	11416	1711
	2016	2651	8557	11208	8710	2498	246
Judec.	2015	3209	7098	10069	7639	2668	238
Turda	2014	3262	6884	9777	7104	3042	369
Judec.	2016	1331	5262	6593	5343	1250	85
Gherla	2015	1143	4559	5639	4366	1336	63
Gileria	2014	1063	4737	5745	4667	1133	55
Judec.	2016	1246	4554	5800	4723	1077	53
Dej	2015	1085	4548	5590	4391	1242	43
Dej	2014	869	3724	4564	3513	1080	29
Judec.	2016	492	2496	2988	2341	647	45
Huedin	2015	722	1586	2276	1820	488	32
Hucum	2014	572	1378	1889	1232	718	61

Sub aspectul volumului de activitate, așa cum era, de altfel, normal, reiese că încărcătura cea mai mare a avut-o Judecătoria Cluj-Napoca, cu un număr de 37.918 cauze de soluționat, urmată de Judecătoria Turda cu un număr de 11.208 cauze, Judecătoria Gherla cu un număr de 6.593 cauze și Judecătoria Dej cu un număr de 5.800 cauze, la polul opus aflându-se Judecătoria Huedin cu numai 2.988 cauze de soluționat. La toate judecătoriile s-a înregistrat o creștere a numărului cauzelor nou intrate, cea mai mare creștere înregistrându-se la Judecătoria Cluj-Napoca. Sub aspectul eficienței, Judecătoria Dej a avut o eficiență de 103,7%, Judecătoria Turda 101,8%, Judecatoria Gherla 101,5%, Judecatoria Cluj-Napoca 101,4%, iar Judecatoria Huedin o eficiență de 93,8%.

Desigur că o analiză mai atentă a datelor permite a se observa că, în raport de numărul de dosare nou intrate, Judecătoria Huedin a înregistrat o creștere a volumului de activitate cu 57,

#### Volumul de activitate pe secții la Tribunalul Cluj

Raportat la numărul cauzelor înregistrate pe cele trei secții ale Tribunalului Cluj, la Secția mixtă au fost înregistrate 63% din cauze, la Secția civilă 21% din cauze, iar la Secția penală 16% din cauze.

Secția  Tip cauze	Civilă	Mixtă de cont.  Administrativ si fiscal, conflicte de munca si asig. sociale	Penală	Total
Restante	1107	4490	390	5987
Intrate	2631	6882	2477	11990
Cauze de soluționat	3738	11372	2867	17977
Cauze soluționate	2804	7007	2434	12245
Suspendate	126	444	1	571
Stoc	934	4365	433	5732

În privința cauzelor soluționate de cele trei secții ale Tribunalului Cluj, proporțiile sunt ușor modificate, procentul de cauze soluționate fiind de 57% la Secția mixtă, de 23% la Secția civilă și de 20% la Secția penală. Sub aspectul operativității realizate de cele trei secții, în raport de cauzele de soluționat, la Secția mixtă aceasta este de 64,13%, la secția civilă de 77,61% și la secția penală de 84,93%. Pe tribunal, operativitatea este de 75,35%. Dacă însă ne raportăm la cauzele nou intrate, operativitatea este de 101,82% pe Secția mixtă, de 106,18 pe Secția civilă și de 98,26% pe secția penală, cea pe instanță fiind de 102,2%.

#### Încărcătura pe judecător și pe scheme la Tribunalul Cluj

Conform datelor oferite de sistemul STATIS, încărcătura pe fiecare judecător raportată la volumul de activitate efectiv la Tribunalul Cluj în perioda 1 ianuarie 2016 - 31 decembrie 2016 a fost de 549,8 cauze pe judecător, iar încărcătura pe judecător raportată la volumul de activitate adiționat a fost de 757,6 cauze pe judecător. Această încărcătură

adiționată are în vedere numărul membrilor care compun completul de judecată, în condițiile în care în căile de atac participă 2 sau 3 judecatori, iar activitatea fiecăruia trebuie reflectată statistic.

În raport de numărul cauzelor nou intrate, încărcătura este 366 dosare/judecător.

		componența: număr dosare sau complexitate										
denumire	_4		volum activitate			incărcătura raportată la						
tribunal	stoc initial	intrate	efectiv	adiționat	prezență	intrate	volum activitate					
	mmai						efectiv	adiţionat				
Tribunalul Cluj	5987	11990	17977	24773	32,7	366,7	549,8	757,6				

Dacă prin raportare la întreaga instanță media este de 757,6 dosare pe judecător, trebuie menționat că specificul fiecărei secții, precum și faptul că repartizarea cauzelor în ECRIS se face pe bază de punctaj, prin împărțirea punctajului de 5060 puncte/pe judecător pe tipuri de cauze și stadii procesuale, face ca, în privința judecătorilor, numărul de cauze să fie diferit în funcție de gradul de complexitate.

La Secția penală, numărul de dosare/judecător este de 340,4, mai mică decât media de 366 de dosare, care revine pe judecator raportat doar la numărul de dosare nou intrate și, de asemenea, mai mică decât încărcătura de 549,8 dosare în raport de volumul de dosare de soluționat.

La Secția civilă, media de dosare/ judecător este de 630,9 dosare/ judecător, iar la Secția mixtă media de dosare este de 1120 dosare/judecător. Cu privire la acest aspect, trebuie reamintit că în media de dosare/judecător la Secția mixtă intră și taxele de poluare/ timbrul de mediu, cauze care au fost repartizate spre soluționare tuturor judecătorilor din instanță, iar scoaterea acestora din total ar duce la creșterea mediei pe judecătorii de la celelalte secții cu câte 50 de dosare, concomitent cu reducerea mediei pe judecătorii acestei secții.

După cum se știe însă, începând cu anul 2011, repartizarea dosarelor în sistemul Ecris se face pe baza unui punctaj stabilit de Consiliul Superior al Magistraturii, iar prin HCSM nr. 161/2013 acest punctaj a fost stabilit la 5060 puncte/judecător. Potrivit art.19 alin.1 lit.i din HCSM nr.1375/2015, prin care s-a aprobat Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, președinții de secții au obligația de a solicita configurarea completelor la începutul fiecărui an, adică tocmai de a propune modul de repartizare a punctajului pe tipuri de cauze și stadii procesuale.

Sectia	Volum de	Pos	Efect	Încărcătura pe schemă	Încărcătura pe judecător	Soluţio	Opera
Secçia	activitate	turi	iv	raportată la	raportată la	nate	tivitat

	Efectiv	Adițio nat	sch em ă	ocup ate	Intrat e	Efecti v	Adiţio nat	Intrat e	Efecti v	Adiţion at		e %
Civil	3755	6751	13	10,7	202,3	288,8	519,3	245,8	350,9	630,9	2804	106,6
Cont. adm	11346	15129	16	13,5	430,2	709,1	945,6	509,8	840,4	1120,7	7007	101,8
Penal	2876	2893	10	8,5	247,7	287,6	289,3	291,4	338,4	340,4	2434	98,3
Total	17977	24773	39	32,7	307,4	460,9	635,2	366,7	549,8	757,6	12245	102,1

Pornind de la acest punctaj stabilit în funcție de gradul de complexitate al dosarelor, statisticile întocmite pe fiecare judecător în cursul anului 2016 au indicat o medie a punctajului pe secții sensibil apropiată, astfel că, dacă numeric diferența este mare, ca dificultate aceasta nu mai există. În acest fel se poate vorbi de o echilibrare a muncii judecătorilor din cele trei secții ale Tribunalului Cluj

La judecătorii, încărcătura medie pe judecător a fost, în anul 2016, de 906 cauze, între acestea cea mai mare încărcătură înregistrându-se la Judecătoria Dej, de 1035,7 cauze pe judecător, apoi Judecătoria Turda cu 966,2 cauze pe judecător, Judecătoria Gherla cu 903,2 cauze pe judecător și Judecătoria Cluj-Napoca cu o încărcătură de 883,9 cauze pe judecător și, în final, Judecătoria Huedin cu 786,3 cauze pe judecător.

			Compone	enta: număr d	osare sau co	mplexitate	е		
			Volum	activitate		Incărcătura raportată la			
Denumire	Stoc						Volum de		
judecătorie	iniţi	Intrate	Efectiv	Adițional	Prezenţa	Intrate	activ	itate	
	al		Liectiv	Auiţionai		muate	Efectiv	Adiţio nat	
Judecatoria	1246	4554	5800	5800	5.6	813,2	1035,7	1035,7	
Dej	1240	4334	3800	3800	5,6	013,2	1033,7	1055,7	
Judecatoria	2651	8557	11208	11208	11,6	737,7	966,2	966,2	
Turda	2031	0337	11200	11200	11,0	131,1	700,2	700,2	
Judecatoria	1331	5262	6593	6593	7,3	720,8	903,2	903,2	
Gherla	1331	3202	0373	0373	7,5	720,0	703,2	703,2	
Judecatoria	492	2496	2988	2988	3,8	656,8	786,3	786,3	
Huedin	7/2	2770	2700	2700	3,0	050,0	700,5	700,5	
Judecatoria	9984	27934	37918	37918	42,9	651,1	883,9	883,9	
Cluj-Napoca	7704	21734	37910	37910	74,7	031,1	003,9	003,9	

Instanța Nr.p	osturi Nr.posturi	Volum	Volum	Volum	Volum mediu

	judecători efectiv ocupate	judecători în schemă	cauze de soluționat	mediu cauze de soluționat/ judecător	cauze soluționate	cauze soluționate/ judecător
Tribunalul Cluj	32,7	39	24773	757,6	12245	757,6
Judecătoria Cluj- Napoca	42,9	45	37918	883,9	28312	660
Judecătoria Turda	11,6	13	11208	966,20	8710	750,86
Judecătoria Dej	5,6	7	5800	1035,7	4723	843,39
Judecătoria Gherla	7,3	9	6593	903,2	5343	731,9
Judecătoria Huedin	3,8	4	2988	903,2	2341	731,9

#### Indicatori de eficiență

În acord cu HCSM nr.1305/9.12.2014, prin care s-a aprobat Raportul Grupului de lucru privind eficiența activității instanțelor, constituit la nivelul Consiliului Superior al Magistraturii, vor fi expuse mai jos, datele relevante ce se desprind din rapoartele întocmite în legătură cu eficiența activității Tribunalului Cluj.

## II.4.1. Prezentarea indicatorilor de eficiență a activității instanței (tribunalul si judecătorii)

Indicatorii de performanță instituiți în vederea măsurării eficienței activității instanțelor sunt următorii<sup>1</sup>:

- a) Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea) calculată exclusiv în raport de dosarele nou intrate reprezintă raportul dintre dosarele nou intrate în perioada de referință și dosarele finalizate în aceeași perioadă de referință, exprimat procentual;
- b) Stocul de dosare se calculează ca fiind suma dosarelor aflate pe rol la finele perioadei de referință și nefinalizate, mai vechi de 1 an pentru curțile de apel și de 1 an și 6 luni pentru celelalte instanțe;
- c) Ponderea dosarelor închise într-un an reprezintă suma dosarelor finalizate în termen de mai puţin de 1 an de la înregistrare raportată la suma tuturor dosarelor soluţionate în perioada de referință, exprimată procentual;

<sup>1</sup> Mai multe informații despre indicatorii de performanță, modul de calcul și plajele de eficiență aferente acestorindicatori se regăsesc în Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători

- d) Durata medie de soluționare, pe materii sau obiecte (numai pentru stadiul procesual fond și mai puțin pentru curțile de apel) reprezintă timpul mediu scurs între data înregistrării dosarului și data închiderii documentului final;
- e) Redactările peste termenul legal reprezintă procentul instanței respective de redactare peste termen a dosarelor finalizate cu document de tip final Hotărâre.

Mai jos se va prezenta grafic rezultatul cumulării celor 5 indicatori de eficiență a activității instanței în perioada analizată, astfel cum reiese acesta din aplicația STATIS și anume:



Din graficul de mai sus rezultă că instanța se încadrează în gradul general de performanță eficient , păstrându-se, astfel linia de performanță din anul anterior, chiar dacă există modificări la unii indicatori, modificări care vor fi evidențiate în contextul analizei fiecăruia dintre aceștia.

# a) Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea) calculată exclusiv în raport de dosarele nou intrate

În perioada de referință, instanțele au înregistrat un număr de 60.793 dosare nou intrate și un număr de 61.674 dosare soluționate, încadrându-se, la acest indicator, în gradul "eficient", potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători. În anul 2016, eficiența instanțelor a fost de 101,4%, ceea ce înseamnă că a fost soluționat un număr mai mare de cauze decât cele înregistrate în cursul anului precedent, cu 1,40% mai mult.

În raport de anul 2015, cand instanțele s-au încadrat la gradul" *foarte eficient*", cand operativitatea a fost de 110,07%, se observă o scădere a acestui indicator de eficiență și datorită creșterii volumului de activitate comparativ cu anul precedent.



#### b) Stocul de dosare la finele anului 2016

La data de referință 31 decembrie 2016, din totalul de 20810 dosare, se aflau în stoc un număr de 1.151 dosare, reprezentând un procent de 5,5% mai vechi de 1 an și 6 luni (în cazul tribunalelor și judecătoriilor). Sub acest aspect, instanțele s-au încadrat în gradul" *eficient*", foarte apropiat de gradul "foarte eficient".

Sub aspectul acestui indicator se poate observa o îmbunătățire a activități față de anul 2015, când dintr-un stoc de 20.938 dosare, un număr de 1.432 erau mai vechi de 1,5 ani, reprezentând un procent de 6,84%.

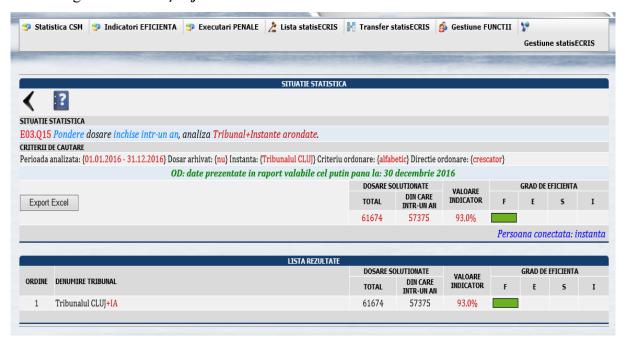


#### c) Ponderea dosarelor închise într-un an

În perioada de referință, din totalul de 61.674 dosare soluționate, un număr de 57.375 dosare au fost soluționate în termen de maximum un an de la înregistrare, reprezentând un procent de 93,0%.

În consecință, la acest indicator, instanțele s-au încadrat în gradul "*foarte eficient*", potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători.

Și sub acest aspect se poate observa o îmbunătățire semnificativă în raport de anul anterior, când instanțele au soluționat din 58.410 dosare un număr de 50.328, adică 86,16% având un grad de eficiență" *eficient*".



#### d) Durata medie de solutionare

Durata medie de soluționare în materiile non penale a fost în anul 2016 de 4,5 luni, instanțele încadrându-se în gradul , *foarte eficient*".

În materie penală, durata medie de soluționare a fost de 3,3 luni, instanțele încadrânduse, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători, în gradul "*foarte eficient*".

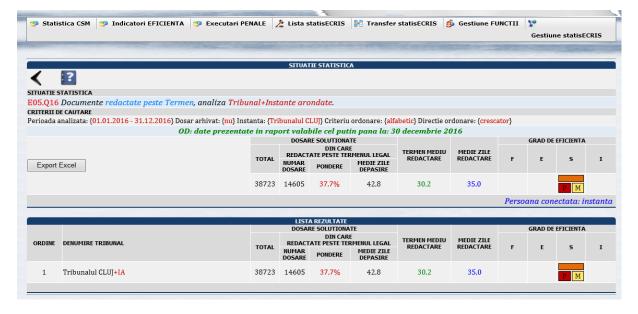
Prin urmare, comparativ cu anul anterior când, în materie non penală durata de soluționare a fost de 7,09 luni, încadrându-se în gradul" *satisfăcător*", iar în materie civilă de 6,02 luni încadrându-se în gradul" *foarte eficient*", pe ansamblul gradul fiind "*eficient*", se observă o îmbunătățire vizibilă a eficienței.

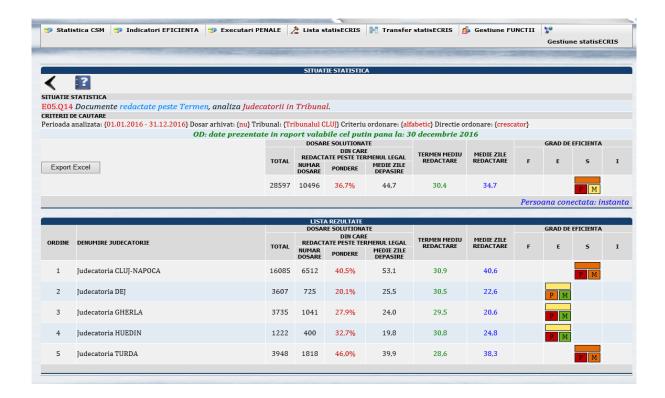


#### e) Redactările peste termenul legal

În perioada de referință, din totalul de 38.723 dosare soluționate, un număr de 14.605 dosare au fost redactate peste termen, determinând încadrarea instanțelor în gradul "satisfăcător". Din analiza statistică reiese că, din cele 5 judecătorii, doar Judecătoria Cluj-Napoca și Judecătoria Turda se încadrează în gradul" satisfăcător", în timp ce Judecătoriile Gherla, Dej și Huedin se încadrează în gradul "eficient". Numărul mediu de zile de motivare este de 29,6 zile.

După cum relevă datele cuprinse în tabelul de mai jos, media de redactare este de 35.6 zile, în materie penală gradul fiind " ineficient", iar în materiile non penale "satisfăcător". Comparativ cu anul 2015 situația este ușor îmbunătățită, trecându-se de la gradul"ineficient" la gradul"satisfăcător". De altfel, comparativ cu anul precedent, de la o medie de depășire de 93,5 zile s-a ajuns la 37,8 zile și la o medie de redactare de 35 de zile.

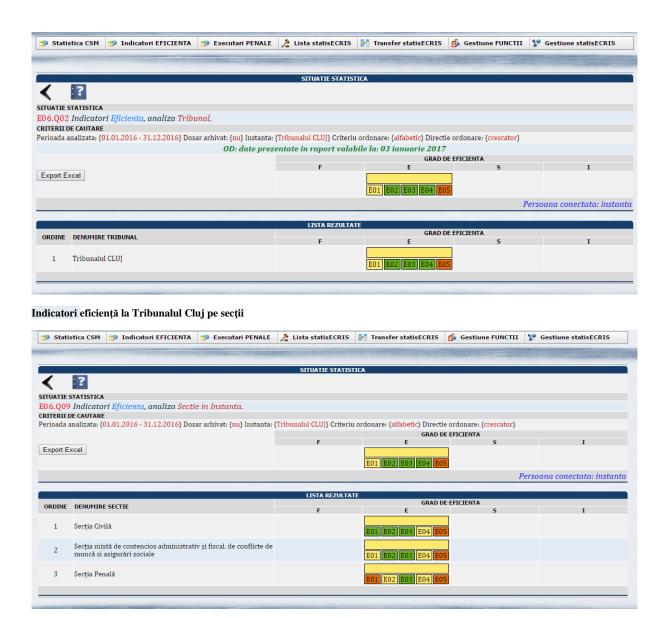




#### II.4.2. Prezentarea indicatorilor de eficiență a activității Tribunalului Cluj

Din graficul de mai jos reiese că instanța se încadrează în gradul general de performanță "eficient", ca și în anul anterior, deși din analiza indicatorilor ce compun gradul de performanță se poate observa o imbunătățire semnificativă a activității în raport cu anul anterior.

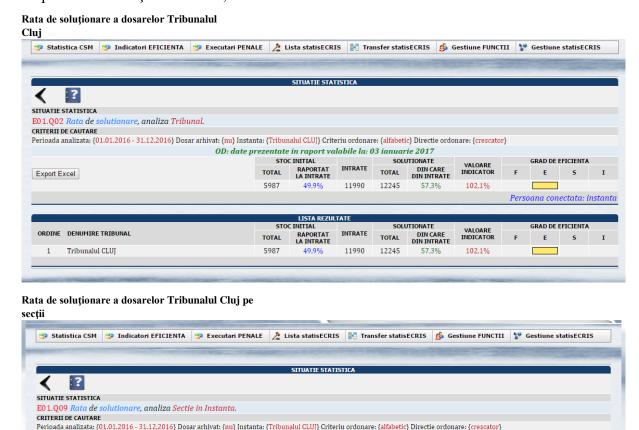
Apoi, la o simplă analiză reiese că, la nivelul Tribunalului Cluj, indicatorii de eficiență ai celor trei secții diferă foarte mult, cea mai eficientă secție fiind Secția civilă cu 3 indicatori foarte eficient, unul eficient și unul satisfăcător, urmată de Secția mixtă cu doi indicatori foarte eficient, doi eficient si unul satisfăcător, și Secția penală cu un indicator foarte eficient, doi eficient și doi satisfăcător.



a) Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea) calculată exclusiv în raport de dosarele nou intrate. În perioada de referință, instanțele au înregistrat un număr de 11.990 dosare nou intrate și un număr de 12.245 dosare soluționate, încadrându-se, la acest indicator, în gradul "eficient", potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători. În anul 2016, eficiența instanței a fost de 102,1%, ceea ce înseamnă că a fost soluționat un număr mai mare de cauze decât cele înregistrate în cursul anului precedent cu 2,10%. Comparativ însă cu anul anterior, gradul de eficiență al acestui indicator ascăzut de la 127%, când Tribunalul Cluj s-a încadrat la gradul" foarte eficient".

Pe secții, situația este diferită, întrucât Secția civilă a obținut o operativitate de 107,3%, ceea ce o încadrează, potrivit plajelor HCSM nr.1305/2014, în gradul "foarte eficient", comparativ cu Secția mixă, care se încadrează în gradul"eficient", cu un procent de

soluționare de 101,4%, respectiv Secția penală, care se încadrează în gradul" satisfăcător", cu un procent de soluționare de 98,6%.



OD: date prezentate in raport valabile la: 03 ianuarie 2017

11990

2630

6883

12245

2822

6980

57,3%

69.3%

42,9%

102,1%

107.3%

101,4%

98.6%

49,9%

64,8%

16.1%

5987

1125

4463

#### b) Stocul de dosare

Secția mixtă de contencios administrativ și fiscal, de

conflicte de muncă și asigurări sociale

Export Excel

ORDINE DENUMIRE SECTIE

Sectia Civilă

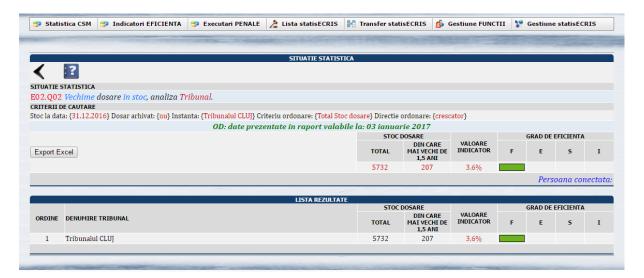
Secția Penală

La data de referință 31 decembrie 2016, din totalul de 5732 dosare, se aflau în stoc un număr de 207 dosare, reprezentând un procent de 3,6% mai vechi de 1 an și 6 luni. Sub acest aspect, instanța s-a încadrat în gradul" *foarte eficient*".

Sub aspectul acestui indicator se poate observa o îmbunătățire a activității față de anul 2015, când, dintr-un stoc de 1.245 dosare, un număr de 1.151 erau mai vechi de 1,5 ani, reprezentând un procent de 5,5%, instanța încadrându-se la gradul"*eficient*".

Pe secții, stocul de dosare diferă, Secția mixtă având cel mai mic stoc de dosare cu vechime de peste 1 an și 6 luni, de 3,1%, umată de Secția civilă cu un procent de 3,9% și de

Secția Penală cu un procent de 8,1%, această din urmă secție fiind încadrată la gradul de eficiență "eficient".



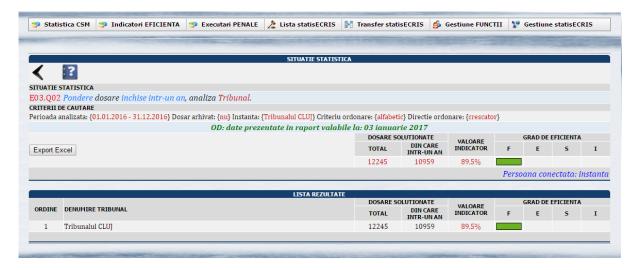


#### c)Ponderea dosarelor închise într-un an

În perioada de referință, din totalul de 12.245 dosare soluționate, un număr de 10.959 dosare au fost soluționate în termen de maximum un an de la înregistrare, reprezentând un procent de 89,5%.

În consecință, la acest indicator, instanțele s-au încadrat în gradul "*foarte eficient*", potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători.

Ponderea dosarelor închise într-un an la Tribunalul Cluj



Situația se prezintă puțin diferit pe cele trei secții, astfel: Secția civilă a soluționat un procent de 92% din cauze, Secția mixtă un procent de 86%, în timp ce Secția penală a soluționat un procent de 96,7% din dosare în termen de cel mult un an.

#### Ponderea dosarelor închise într-un an la Tribunalul Cluj pe sectii

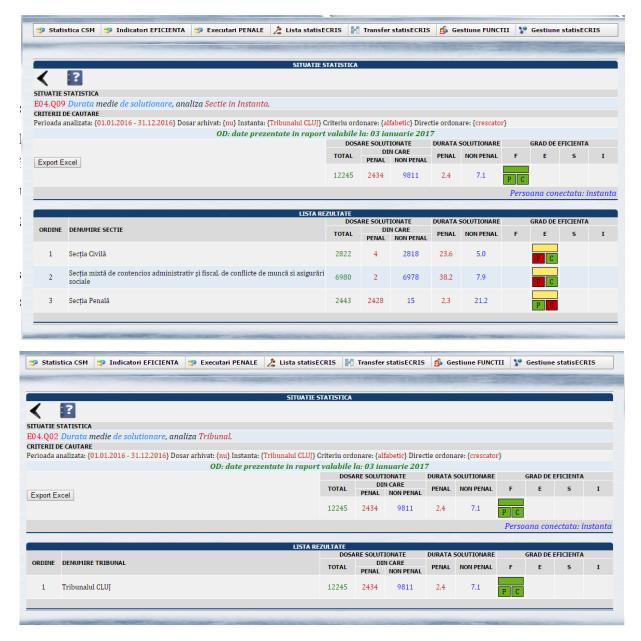


#### d) Durata medie de soluționare

Durata medie de soluționare în materiile non penale a fost în anul 2016 de 7,1 luni, instanța încadrându-se în gradul "foarte eficient".

În materie penală, durata medie de soluționare a fost de 2,4 luni, instanța încadrânduse, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători, în gradul "*foarte eficient*".

Prin urmare, comparativ cu anul anterior, când în materie non penală durata de soluționare a fost de 17,30 luni, încadrându-se în gradul" *ineficient*", iar în materie civilă de 11,4 luni, încadrându-se în gradul" *eficient*", pe ansamblul gradul fiind "*satisfăcător*", se observă o îmbunătățire vizibilă a eficienței.

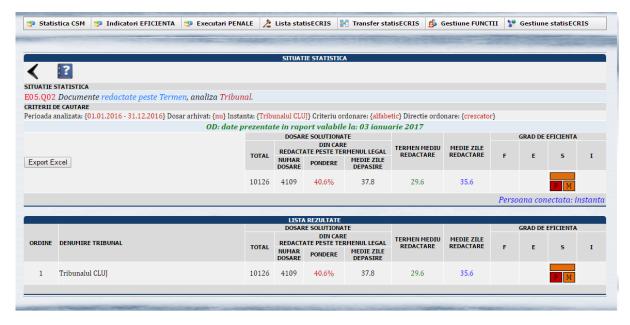


#### e) Redactările peste termenul legal

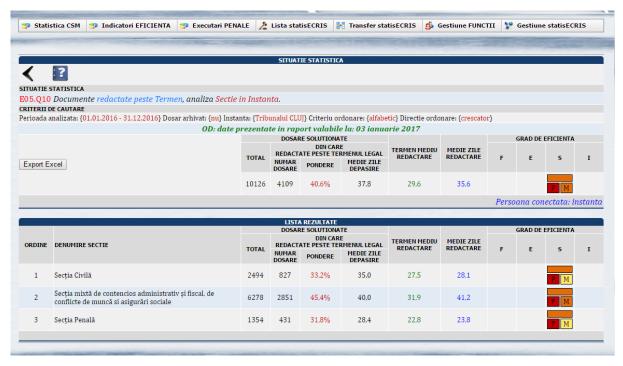
În perioada de referință, din totalul de 10.126 dosare soluționate, un număr de 4.109 dosare au fost redactate peste termen, determinând încadrarea instanțelor în gradul "satisfăcător".

După cum relevă datele cuprinse în tabelul de mai jos, media de redactare este de 35.6 zile, în materie penală gradul fiind " *ineficient*", iar în materiile non penale "*satisfăcător*". Comparativ cu anul 2015, situația este ușor îmbunătățită, trecându-se de la gradul"*ineficient*" la gradul"*satisfăcător*". De altfel, comparativ cu anul precedent de la o medie de depășire de 93,5 zile s-a ajuns la 37,8 zile și la o medie de redactare de 35,6 de zile, ceea ce trebuie să recunoaștem reprezintă, totuși, o realizare. S-a redus și procentul dosarelor motivate peste termen de la 48,7% la 40,6 %.

Pe secții, situația diferă de la un grad "eficient" la Secția civilă, la un grad "satisfăcător" la Secția mixă, respectiv "ineficient" la Secția penală.



#### Redactările peste termenul legal la Tribunalul Cluj pe sectii



În concluzie, comparativ cu anul 2015, se remarcă o îmbunătățire a activității Tribunalului Cluj. Din cei 5 indicatori de performanță, trei sunt foarte eficient, unul eficient și unul satisfăcător, încadrând instanța în gradul "*eficient*". Este real că și în anul anterior Tribunalul Cluj a fost, sub aspectul performanței, tot eficient, însă trebuie făcute unele precizări.

Sub aspectul primului criteriu, acela de operativitate, se observă o scădere a acestuia de la 127% la 102,1%, în special pe fondul reducerii numărului de taxe de poluare din stocul preluat în 2015 din anul 2014. Apoi, trebuie observat că, în anul 2016, s-a înregistrat o

creștere a cauzelor cu 12,28% și faptul că un număr însemnat de cauze - 1647 dosare, reprezentând 13,73%, având ca obiect taxe de poluare/timbru de mediu, a fost înregistrat spre sfârșitul anului, nemaiputând fi soluționate până la 31.12.2016.

Celelalte trei criterii de performanță au plasat Tribunalul Cluj la gradul de eficiență "foarte eficient", comentariile fiind prezentate la capitolele corespunzătoare.

#### Situația posturilor

Potrivit statelor de personal din anul 2016, pentru instanțele din raza Tribunalului Cluj au fost prevăzute în schemă un număr de 130 de posturi de judecători, dintre care 39 posturi la aparatul propriu al Tribunalului Cluj, 45 de posturi la Judecătoria Cluj-Napoca, 4 posturi la Judecătoria Huedin, 9 posturi la Judecătoria Gherla, 7 posturi la Judecătoria Dej și 13 posturi la Judecătoria Turda. La acestea se adaugă 233 de posturi de personal auxiliar de specialitate și conex, 5 posturi de personal contractual și 9 funcționari publici.

Situația posturilor ocupate la data de 31 decembrie 2016 în toate instanțele arondate Tribunalului Cluj este prezentată în tabelul de mai jos:

Nr crt	Instanța	Judecători		Personal auxiliar și conex		Personal contractual		Funcționari publici	
		Total	Ocu- pate	Total	Ocu- pate	Total	Ocu- pate	Total	Ocu- pate
1	Tribunalul Cluj	39	38	71	71	3	3	9	9
2	Judecătoria Cluj-Napoca	45	38	67	67	-	-	-	-
3	Judecătoria Turda	13	10	28	28	1	1	-	-
4	Judecătoria Dej	7	5	22	21	-	-	-	-
5	Judecătoria Huedin	4	4	9	9	1	1	-	-
6	Judecătoria Gherla	9	7	18	18	-	-	-	-
7	Tribunalul Specializat Cluj	13	13	18	18	-	-	-	-
	TOTAL	130	115	233	232	5	5	9	9

Menționăm că, la cifrele de mai sus, mai trebuie adăugat la personal auxiliar de specialitate – Tribunalul Cluj – aparat propriu încă 4 posturi de asistenți judiciari.

Totalul posturilor permanente în toate instanțele arondate Tribunalului Cluj este de 381, din care 365 posturi sunt ocupate.

Posturile finanțate la 31.12.2016 pe total Curte de Apel sunt în număr de 1.078 posturi.

#### Activitatea economico-financiară

Activitatea instanțelor din județul Cluj, s-a desfășurat în imobile ce sunt proprietatea Ministerului Justiției, cu excepția Judecătoriei Huedin, care își desfășoară activitatea într-un imobil care aparține Ministerului Public. Începând din august 2011, activitatea Judecătoriei Turda se desfășoară în noul sediu situat în municipiul Turda, Piața Romană nr. 12 ( fost sediu de Scoală generală), care a fost reamenajat în vederea funcționării ca instanța, asigurandu-se spațiu suficient și funcțional pentru desfășurarea activității.

Avand in vedere stadiul de degradare al imobilului,in proiectul de buget pentru anul 2016, s-a solicitat finantarea inceperii lucrărilor de reparatii capitale.

Imobilul unde își desfășoară activitatea Judecătoria Dej asigură deasemenea un spațiu suficient și funcțional pentru desfășurarea activității.

Începând din luna noiembrie 2011 s-au demarat lucrările de reparații capitale și extindere la sediul Judecătoriei Gherla, lucrări în urma cărora va fi asigurat spațiu suficient pentru desfășurarea activității în cele mai bune condiții și în cadrul acestei instanțe.

Lucrările de reparații capitale și extindere Judecătoria Gherla au fost prevazute să fie executate pe parcursul a 2 ani, respectiv până în luna noiembrie 2013, insa in lipsa ritmica a finantarii durata de executie s-a prelungit pana in cursul anului 2016.

In cursul lunii decembrie 2014 au fost receptionate corpurile B si C.

La sfarsitul anului 2016 au fost realizate lucrarile la Judecatoria Gherla in proportie de:

lucrarile de investitii 98.89 %;
lucrarile de reparatii capitale 95.01 %.

În ceea ce privește Palatul de Justiție din Cluj-Napoca, în care își desfășoară activitatea Curtea de Apel Cluj, Tribunalul Cluj, Tribunalul Specializat Cluj, Judecătoria Cluj-Napoca și Parchetele de pe lângă aceste instanțe, au fost terminate lucrările de supraetajare la imobilul Tribunalului Cluj în baza contractului de executie a lucrării încheiat cu TCI Contractor General Cluj Napoca.

Lucrările sau desfășurat sub coordonarea Ministerului Justitiei. Finanțarea asigurata în baza acordului de împrumut 44811-RO, încheiat de Guvernul României cu BIRD, privind implemetarea Proiectului "Reforma sistemului judiciar" ratificat prin Legea nr.205/2006, plățile fiind efectuate direct de către Ministerul Justitiei.

Datorita faptului ca, în 2016, remedierea lucrarilor solicitate contractantului TCI Contractor General Cluj Napoca s-au finalizat abia în luna decembrie, recepția finală a lucrărilor urmează să fie efectuată în 2017.

În ceea ce privește activitatea economico-financiară pe anul 2016, pentru buna desfășurare a activității instanțelor care funcționează și au sediul în județul Cluj, Tribunalul Cluj, în calitate de ordonator terțiar de credite, a primit din partea Ministerului Justiției, resurse bugetare in valoare de 42.612.064 lei (bugetul final aprobat pentru 2016).

Din acestea, pentru cheltuielile salariale 36.338.565 lei, pentru cheltuieli cu bunurile și serviciile 2.336.618 lei, pentru plata despăgubirilor civile (dobânzile moratorii din sentințele civile ale salariaților) 1.066.765 lei, pentru investiții și dotări 1.728.000 lei, pentru cheltuielile cu ajutoarele publice 1.142.116 lei.

Din totalul resurselor bugetare aprobate pentru bunuri si servicii, ponderea cea mai însemnată pentru plata cheltuielilor materiale au avut-o următoarele:

Energia electrică , gaz metan, pacură 920.490 lei
Materiale (tonere, hârtie,etc.) 497.981 lei
Obiecte de inventar 142.700 lei
Reparații curente imobile 185.951 lei

Au fost achiziționate lucrări de specialitate pentru bibliotecă în valoare de 3.183 lei.

Salariile pentru personalul angajat al instanțelor a fost asigurat integral, ținând cont de constrângerile bugetare.

Din totalul resurselor bugetare aprobate pentru cheltuielile salariale , Tribunalul Cluj a platit pentru :

- alocații de transport la și de la locul de munca 247.554 lei ;
- alocații pentru locuințe (chiriile salariaților) 1.140.413 lei;
- alte drepturi de natură salarială ( medicamente, proteze, lucrări stomatologice,etc. ) 59.994 lei;
- transport salariați în concediu de odihnă 96.641 lei;
- călătoriile decontate salariaților 110.867 lei;
- -indemnizații (diurnă) pentru deplasarea în interesul serviciului 4.108 lei;
- concedii medicale suportate din fondul de salarii al angajatorului 133.643 lei
- concedii medicale suportate din fondul naţional unic de asigurări de sanatate ( plătite iniţial de angajator şi recuperate ulterior de la casa de sănătate în cursul anului 2016) 309.734 lei;
- contribuţiile angajatorului la bugetul asigurărilor sociale ( pensie, somaj, sănătate, fd.risc boli şi accidente) 6.080.355 lei ;

- salarii de bază cu sporurile aferente 27.955.224 lei.

Din totalul resurselor bugetare aprobate pentru ajutoarele publice, Tribunalul Cluj a plătit pentru :

- onorarii curatori și expertize judiciare 32.706 lei ;
- onorariile avocaților din oficiu 1.000.409 lei;
- onorariile traducătorilor și interpreților 69.083 lei.

În cursul anului 2016 au fost continuate lucrările de reparații capitale și extindere sediu Judecătoria Gherla.

Din totalul resurselor bugetare aprobate pentru pentru investiții si dotări , Tribunalul Cluj a plătit pentru :

- aparate pentru aer condiționat in valoare de 94.017 lei
- stații de lucru, imprimante, multifuncționale în valoare de 128.423 lei
- continuarea lucrărilor de reparații la sediul Judecătoriei Gherla în valoare de 1.400.999 lei
- amenajări incintă si montarea sistemului video de televiziune închisă la sediul Judecătoriei Gherla în valoare de 47.966 lei

În cursul anului 2016, Tribunalul Cluj a primit prin transfer cu titlu gratuit următoarele active fixe :

- 1 ascensor pentru marfă în valoare de 89.961 lei de la Curtea de Apel Cluj;
  - 7 servere în valoare de 115.618 lei de la Ministerul Justiției conform O.M.J.4273/C/2016 .

#### **CONCLUZII**

Paragrafele ce preced cuprind o expunere analitică a activității Tribunalului Cluj în perioada de referință 2016, prin prisma indicatorilor avuți în vedere de H.C.S.M. nr. 1464/22.11.2016. Datele statistice analizate anterior reflectă, pe de-o parte, funcționarea la parametri optimi a activității instanței noastre, iar, pe de altă parte, raportat la evoluția datelor statistice aferente anilor precedenți, o îndeplinire a atribuțiilor de serviciu de către întreg corpul judecătorilor și cel al personalului auxiliar de specialitate la înalte standarde profesionale.

În ultimii ani au fost întreprinse demersuri de conducerea instanței pentru suplimentarea schemelor de personal, semnificativă fiind, în cursul anului 2016, suplimentarea schemei de personal judecători cu 4 posturi, pentru a contracara pe termen lung efectele negative ale volumului de activitate al instanței în continuă creștere. În mod constant, Tribunalul Cluj are o încărcătură mult peste mediile naționale raportate la nivelul tribunalelor cu o activitate similară, în contextul în care toți judecătorii naționali au aceleași drepturi și îndatoriri profesionale.

Apreciem că sunt de remarcat eforturile susținute ale întregului colectiv pentru gestionarea, în mod corect și la timp, a volumului de activitate ce grevează instanța noastră, astfel că, la nivelul anului 2016, deși într-o ușoară descreștere a indicelui de eficiență, Tribunalul Cluj se încadrează în gradul de eficiență de ansamblu "eficient", fiind notabilă operativitatea în soluționarea cauzelor aferentă gradului "foarte eficient".

Totodată, apreciem că rolul de judecător european ce revine judecătorului național a fost asumat de întreg corpul magistraților Tribunalului Cluj, care au acordat importanța cuvenită activității judiciare desfășurate.

Astfel, la nivelul anului 2016, în cadrul instanței s-a procedat la soluționarea cu celeritate și într-un termen rezonabil a cauzelor, garantându-se dreptul părților la un proces echitabil.

În fine, apreciem că actul de justiție executat în serviciul cetățenilor nu a fost doar unul corect, ci și unul transparent, de natură a spori încrederea acestora în sistemul judiciar în ansamblul său.

PREȘEDINTELE TRIBUNALULUI CLUJ ANA SORINA SELEȘIU