

# BILANȚUL ACTIVITĂȚII TRIBUNALULUI CLUJ PE ANUL 2017

**REZUMAT** 

Sistemul judiciar românesc se află într-un continuu proces de transformare și adaptare la dezideratele cuprinse în Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar 2015-2020, adoptată la finalul anului 2014 în scopul îndeplinirii cerințelor mecanismului de cooperare și verificare a programului realizat de România în domeniul reformei sistemului judiciar adoptat prin H.G. nr. 1346/2007.

Reforma sistemului judiciar se axează, în principal, pe creșterea calității și eficienței acestuia, în deplin acord cu recomandările adoptate de Consiliul Uniunii Europene pentru România (2014/C247/21).

Eficiența și eficacitatea sunt două atribute ce trebuie să caracterizeze și justiția ca serviciu public, prin urmare reforma în justiție presupune și eficientizarea muncii și creșterea eficacității în vederea asigurării unei justiții performante.

Strategia de reformă a sistemului judiciar are ca obiective consolidarea statului de drept și a supremației legii, realizarea unei reale separații și a echilibrului puterilor în stat, prin consolidarea independenței puterii judecătorești, respectarea drepturilor omului, adoptarea celor mai bune practici europene legate de funcționarea sistemului judiciar, asigurarea transparenței actului judiciar, îmbunătățirea calității actului de justiție, sporirea eficienței și a responsabilizării sistemului judiciar, garantarea accesului liber la justiție, prevenirea și combaterea corupției din sistemul judiciar, obiective care duc la crearea unui sistem judiciar modern și credibil, capabil să implementeze acquis-ul comunitar și să se adapteze cerințelor Uniunii Europene.

Sub aspect profesional, se observă că intrarea în vigoare a noilor coduri: civil, de procedură civilă, penal, de procedură penală, a fost corect gestionată de sistemul judiciar, care sa adaptat la noua realitate legislativă, fără să se înregistreze perturbări ale activității judiciare. De altfel, noua legislație a avut ca efect direct reducerea duratei proceselor.

Cu toate acestea, este de notat faptul că, subsecvent intrării în vigoare a noilor coduri, întregul sistem judiciar încă se confruntă cu o practică judiciară semnificativ neunitară, împrejurare de natură să afecteze în mod negativ calitatea actului de justiție, dar și să imprime cadrului legal un caracter neprevizibil.

Sesizarea practicii neunitare generată de sistemul legislativ național în continuă schimbare (intrarea în vigoare a noilor Coduri civil, de procedură civilă, penal, de procedură penală), aplicarea uneori inconsecventă a acquis-ul comunitar (legislație comunitară, jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene) și a jurisprudenței Curții Europene a

Drepturilor Omului, impune măsuri concrete pentru înlăturarea acestei piedici în calea unui act de justiție coerent și transparent.

Sub acest ultim aspect, un loc fundamental în procesul de reformare a sistemului de justiție îl ocupă și sporirea credibilității societății în actul de justiție.

O atenție deosebită a fost acordată și se impune a fi acordată în continuare unei informări obiective și complete asupra actului de justiție pentru asigurarea transparenței acestuia, care are ca efect sporirea încrederii în activitatea desfășurată și în justiție în general.

Ținând seama de îndatoririle/obligațiile profesionale specifice, răspunderea personală a judecătorului, astfel cum aceasta este reglementată de legea națională (*exempli gratia*, obligațiile prevăzute de art. 90 și 91 din Legea nr. 303/2004, art. 5 din HCSM nr. 1375/2015; cazurile de răspundere disciplinară a judecătorilor, cu categoriile de abateri disciplinare – art. 97 și urm., art. 99 lit. h) din Legea nr. 303/2004 etc.), rolul de judecător european ce revine judecătorului național, importanța activității desfășurate, necesitatea de a garanta dreptul părților la un proces echitabil și soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil, de către o instanță imparțială și independentă, este absolut firesc ca volumul de activitate al fiecărui judecător să fie repartizat într-o manieră care să permită gestionarea acestuia și respectarea îndatoririlor profesionale.

Prin urmare, nevoia de reformare a sistemului judiciar în raport de multiplele modificări legislative, politicile judiciare dezvoltate și susținute de Consiliul Superior al Magistraturii, față de angajamentele asumate la nivel național prin aderarea României la diferite structuri europene și internaționale, realitățile sociale în continuă evoluție, cu referire directă la întărirea sistemului de justiție și înfăptuirea unui act de justiție coerent, transparent, nu poate fi disociată de realitățile societății românești, care și ea se află într-o perioadă de transformare și adaptare la realitățile și climatul spațiului european din care face parte.

Plecând de la vulnerabilitățile și obiectivele declarate ale sistemului judiciar, în general, și ale Tribunalului Cluj, în special, prezentul raport de bilanț își propune să prezinte, într-o manieră sintetică, activitatea judiciară desfășurată și demersurile întreprinse la nivel organizatoric, în cursul anului 2017, la nivelul instanței, în scopul evidențierii progresului, evaluării actului de justiție, identificării vulnerabilităților și fixării unor obiective suplimentare pe termen scurt, mediu și lung.

#### Volumul activitate al întregii instanțe (tribunal + judecătorii)

Urmărind evoluția parametrilor ce caracterizează volumul de activitate al Tribunalului Cluj în cursul anului 2017, se constată că numărul total de cauze intrate pe rolul celor 5 judecătorii și a Tribunalului Cluj este în creștere, ajungând la un total de 63.798 de cauze, cu 3005 cauze mai multe față de anul precedent, ceea ce, în procente, reprezintă 4,94%.

Volumul total de activitate (tribunal + judecătorii)

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate
2017	21.519	63.798	85.317	61.557	23.760	1.924
2016	21.691	60.793	82.484	61.674	20.810	1.923
2015	26.280	53.068	79.348	58.410	20.938	1.833

In raport cu anul anterior, numărul cauzelor soluționate a fost aproape la același nivel, constatându-se o scădere cu 118 dosare, ceea ce, în procente, reprezintă 0,19%. Faptic apreciem ca este vorba de o creștere a numărului de dosare întrucât față de anul anterior numărul cauzelor având ca obiect taxe de poluare a crescut de la 1.646 la 3.627, ori aceste cauze au prezentat un grad scăzut de complexitate, dar cu punctaj ridicat. Astfel diferența este dată de cauze de complexitate ridicată, motiv pentru care considerăm că, în realitate, numărul cauzelor soluționate in plus a fost mai mare, decât arată datele statistice.

Volumul de activitate a Tribunalului Cluj –situație comparativă 2015-2017

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate
2017	6.056	14.544	20.600	14.851	5.749	536
2016	5.987	11.990	17.977	12.245	5.732	571
2015	8.355	10.678	19.033	13.517	5.516	524

Din analiza comparativă a datelor mai jos prezentate, reiese că în anul 2017 a avut loc o creștere semnificativă a numărului dosarelor nou intrate, concomitent cu creșterea

numărului de dosare de soluționat datorită stocului mai mare preluat față de cel din anul 2016. Cu toate acestea, și în anul 2017 s-a observat o creștere a activității reflectată de reducerea stocului cu 307 de dosare, astfel că din stocul de 6.056 dosare la începutul anului, la final au rămas doar 5.749 dosare. A crescut, de asemenea, în mod semnificativ și numărul cauzelor soluționate comparativ cu anul anterior. Astfel, datele statistice relevă o creștere cu 2.606 a numărului de dosare soluționate.

#### Volumul de activitate al judecătoriilor

În acord cu reglementările Legii nr. 304/2004, privind organizarea judiciară, în circumscripția Tribunalului Cluj funcționează, în prezent, un număr de 5 judecătorii: Judecătoria Cluj-Napoca, Judecătoria Turda, Judecătoria Huedin, Judecătoria Gherla și Judecătoria Dej.

		Intrate în			Stoc la	
Anul	Stoc	cursul	Total	Soluţionate	sfârșit de	Suspendate
	anterior	anului			an	
2017	15.463	49.254	64.717	46.706	18.011	1.388
2016	15.704	48.803	64.507	49.429	15.078	1.352
2015	17.925	42.390	60.315	44.893	15.422	1.309

Situația separată a fiecăreia din cele 5 judecătorii, privind volumul de activitate este evident diferențiată, având în vedere că tipologia cauzelor, numărul populației arondate și fenomenul judiciar diferă de la o instanță la alta, după cum diferă și numărul judecătorilor și personalului auxiliar de specialitate alocat pentru desfășurarea activității.

Volumul de activitate al judecătoriilor( situația comparativă) pe anii 2015-2017

			Intrate	Total		Stoc la	
Instanța		Stoc	în	cauze de		sfârșit	Suspen-
	Anul	anterior	cursul	soluționat	Soluționate	de an	date
			anului	(fără			
				suspend)			
Judecătoria	2017	9.894	28.805	37.749	26.439	12.260	950
Cluj-Napoca	2016	9.984	27.934	37.918	28.312	9.606	923

	2015	11.766	24.595	35.428	26.677	9.688	933
	2017	2.563	8.850	11.165	8.588	2.825	248
Judecătoria	2016	2.651	8.557	11.208	8.710	2.498	246
Turda	2015	3.209	7.098	10.069	7.639	2.668	238
Judecătoria	2017	1.260	5.010	6.177	4.853	1.417	93
Gherla	2016	1.331	5.262	6.593	5.343	1.250	85
Gileria	2015	1.143	4.559	5.639	4.366	1.336	63
Judecătoria	2017	1.094	3.877	4.926	4.223	748	45
Dej	2016	1.246	4.554	5.800	4.723	1.077	53
201	2015	1.085	4.548	5.590	4.391	1.242	43
Judecătoria	2017	652	2.712	3.312	2.603	761	52
Huedin	2016	492	2.496	2.988	2.341	647	45
	2015	722	1.586	2.276	1.820	488	32

Sub aspectul volumului de activitate, așa cum era normal, reiese că încărcătura cea mai mare a avut-o Judecătoria Cluj-Napoca, cu un număr de 37.749 cauze de soluționat, urmată de Judecătoria Turda cu un număr de 11.165 cauze, Judecătoria Gherla cu un număr de 6.177 cauze și Judecătoria Dej cu un număr de 4.926 cauze, la polul opus aflându-se Judecătoria Huedin cu numai 3.312 cauze de soluționat. Spre deosebire de anul anterior, când la toate judecătoriile s-a înregistrat o creștere a numărului cauzelor nou intrate, în anul 2017 Judecătoriile Dej și Gherla au înregistrat o scădere ușoară a numărului de dosare nou intrate, în timp ce la Judecătoriile Cluj-Napoca si Turda creșterea a fost cu 871, respectiv 293 de dosare. O creștere semnificativă a numărului de dosare nou intrate raportat la numărul de judecători a înregistrat-o Judecătoria Huedin cu 216 dosare, spunem semnificativă prin raportare la numărul redus de judecători din schemă.

#### Volumul de activitate pe secții la Tribunalul Cluj

Secția  Tip cauze	Civilă	Mixtă de cont.  Administrativ și fiscal, conflicte de muncă și asig. sociale	Penală	Total
Restante	1.017	4.603	436	6.056

Intrate	3.660	9.094	2.461	15.215
Cauze de soluționat	4.677	13.697	2.897	21.271
Cauze soluționate	3.272	9.789	2.461	15.522
Suspendate	106	430	-	536
Stoc	1.405	3.908	436	5.749

În privința cauzelor soluționate de cele trei secții ale Tribunalului Cluj, proporțiile sunt ușor modificate, procentul de cauze soluționate fiind de 63% la Secția mixtă, de 21% la Secția civilă și de 16% la Secția penală. Sub aspectul operativității realizate de cele trei secții, în raport de cauzele de soluționat, la Secția mixtă aceasta este de 73,78%, la secția civilă de 71,58% și la secția penală de 84,95%. Pe tribunal, operativitatea este de 74,86%. Dacă însă ne raportăm la cauzele nou intrate, operativitatea este de 107,6% pe Secția mixtă, de 89,4% pe Secția civilă și de 100% pe secția penală, iar cea pe instanță este de 102,1%.

## Încărcătura pe judecător și pe schemă la Tribunalul Cluj

Conform datelor oferite de sistemul STATIS, încărcătura pe fiecare judecător raportată la volumul de activitate efectiv la Tribunalul Cluj în perioada 1 ianuarie 2017 - 31 decembrie 2017 a fost de 585 cauze pe judecător față de 2016 când a fost de 549,8 cauze pe judecător, iar încărcătura pe judecător raportată la volumul de activitate adiționat a fost de 782,7 cauze pe judecător față de anul 2016 când a fost de 757,6 cauze pe judecător. Această încărcătură adiționată are în vedere numărul membrilor care compun completul de judecată, în condițiile în care în căile de atac participă 2 sau 3 judecători, iar activitatea fiecăruia trebuie reflectată statistic.

În raport de numărul cauzelor nou intrate, încărcătura a fost de 432,24 cauze pe judecător față de 366 dosare/judecător în anul 2016.

		componența: număr dosare sau complexitate									
i frihiinai i	,		volum activitate			încărcătura raportată la					
	stoc inițial	intrate	efectiv	adiționat	prezență	intrate	volum activitate				
	mijiai						efectiv	adiționat			
Tribunalul Cluj	6.056	15.215	21.271	27.551	35,2	528,2	585,2	782,7			

Dacă prin raportare la întreaga instanță media este de 782,7 dosare pe judecător, trebuie menționat că specificul fiecărei secții, precum și faptul că repartizarea cauzelor în ECRIS se face pe bază de punctaj, prin împărțirea punctajului de 5060 puncte/pe judecător pe tipuri de cauze și stadii procesuale, face ca, în privința judecătorilor, numărul de cauze să fie diferit în funcție de gradul de complexitate.

La Secția penală, numărul de dosare/judecător este de 321,9 mai mică decât media de 528,5 de dosare, care revine pe judecător raportat doar la numărul de dosare nou intrate.

La Secția civilă, media de dosare/ judecător este de 660,7 dosare/ judecător, iar la Secția mixtă media de dosare este de 1163,5 dosare/judecător.

Pornind de la acest punctaj stabilit în funcție de gradul de complexitate al dosarelor, statisticile întocmite pe fiecare judecător în cursul anului 2017 au indicat o medie a punctajului pe secții semnificativ diferita. Astfel că, dacă sub aspectul numărului de dosare, superioritatea este evidentă la Secția mixta, la punctaj aceasta este semnificativ superioară în favoarea secției civile, tocmai datorita gradului ridicat de dificultate al acestora din urmă.

		m de vitate	schemă	ıpate	Încărcătura pe schemă raportat la			ătura pe ji raportată		ate	tate	
Secția	Efectiv	Adiția nat	Posturi sch	Efectiv ocupate	Intrate	Efectiv	Adiționat	Intrate	Efectiv	Adiționat	Soluționate	Operativitate %
Civil	4.212	7.664	13	11,6	245,77	363,10	589,5	275,4	363,1	660,7	2.807	87,86
Cont. adm	13.491	16.987	16	14,6	555,50	924,04	1061,7	608,8	924,04	1163,5	9.583	107,8
Penal	2.897	2.900	10	9	246,10	321,89	290	273,4	321,9	322,2	2.461	100
Total	20.600	27.551	39	35,2	372,92	585,23	706,4	413,2	585,2	782,7	14.851	102,1

#### Indicatori de eficiență

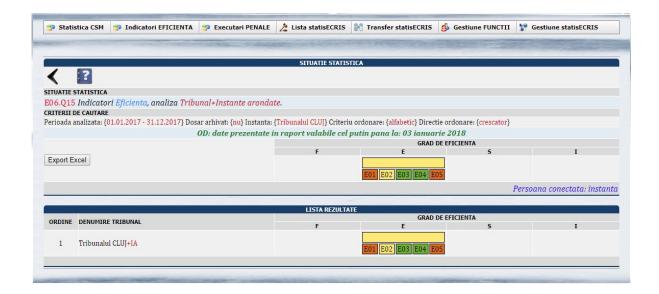
Indicatorii de performanță instituiți în vederea măsurării eficienței activității instanțelor sunt următorii<sup>1</sup>:

- a) Rata de soluţionare a dosarelor (operativitatea) calculată exclusiv în raport de dosarele nou intrate reprezintă raportul dintre dosarele nou intrate în perioada de referință și dosarele finalizate în aceeași perioadă de referință, exprimat procentual;
- b) Stocul de dosare se calculează ca fiind suma dosarelor aflate pe rol la finele perioadei de referință și nefinalizate, mai vechi de 1 an pentru curțile de apel și de 1 an și 6 luni pentru celelalte instanțe;
- c) Ponderea dosarelor închise într-un an reprezintă suma dosarelor finalizate în termen de mai puţin de 1 an de la înregistrare raportată la suma tuturor dosarelor soluţionate în perioada de referință, exprimată procentual;
- d) Durata medie de soluționare, pe materii sau obiecte (numai pentru stadiul procesual fond și mai puțin pentru curțile de apel) reprezintă timpul mediu scurs între data înregistrării dosarului și data închiderii documentului final;
- e) Redactările peste termenul legal reprezintă procentul instanței respective de redactare peste termen a dosarelor finalizate cu document de tip final Hotărâre.

Mai jos este prezentarea grafica a rezultatului cumulării celor 5 indicatori de eficiență a activității instanței în perioada analizată, astfel cum reiese acesta din aplicația STATIS. Din graficul de mai jos rezultă că instanța se încadrează în gradul general de performanță "eficient", păstrându-se, astfel linia de performanță din anul anterior, chiar dacă există modificări la unii indicatori, modificări care vor fi evidențiate în contextul analizei fiecăruia dintre aceștia.

8

<sup>1</sup> Mai multe informații despre indicatorii de performanță, modul de calcul și plajele de eficiență aferente acestor indicatori se regăsesc în Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători



# a) Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea) calculată exclusiv în raport de dosarele nou intrate

În perioada de referință, instanțele au înregistrat un număr de 63.798 dosare nou intrate și un număr de 61.557 dosare soluționate, încadrându-se, la acest indicator, în gradul "suficient", potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători. În anul 2017, eficiența instanțelor a fost de 96,48%, ceea ce înseamnă că a fost soluționat un număr mai mic de cauze decât cele înregistrate în cursul anului precedent, cu 3,52 % .

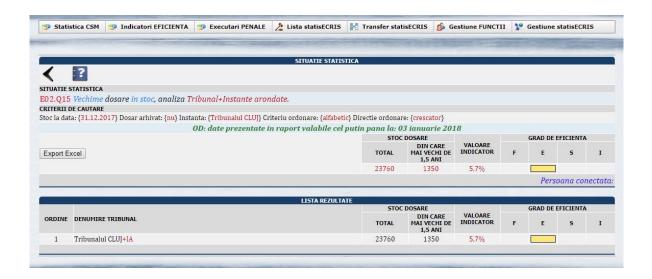
În anul 2016, instanțele s-au încadrat la gradul "*eficient*", operativitatea fiind de 101,4%, astfel că se observă o scădere a acestui indicator de eficiență, probabil și pe fondul creșterii volumului de activitate și al complexității cauzelor.



#### b) Stocul de dosare la finele anului 2017

La data de referință 31 decembrie 2017, din totalul de 23.760 dosare, se aflau în stoc un număr de 1.350 dosare, reprezentând un procent de 5,7% mai vechi de 1 an și 6 luni (în cazul tribunalelor și judecătoriilor). Sub acest aspect, instanțele s-au încadrat în gradul "eficient", foarte apropiat de gradul "foarte eficient".

Sub aspectul acestui indicator se poate observa o îmbunătățire a activități față de anul 2016, când dintr-un stoc de 20.938 dosare, un număr de 1.432 erau mai vechi de 1,5 ani, reprezentând un procent de 6,84%.



#### c) Ponderea dosarelor închise într-un an

În perioada de referință, din totalul de 61.557 dosare soluționate, un număr de 58.622 dosare au fost soluționate în termen de maximum un an de la înregistrare, reprezentând un procent de 95,23% în crestere cu peste 2 procente față de anul anterior.

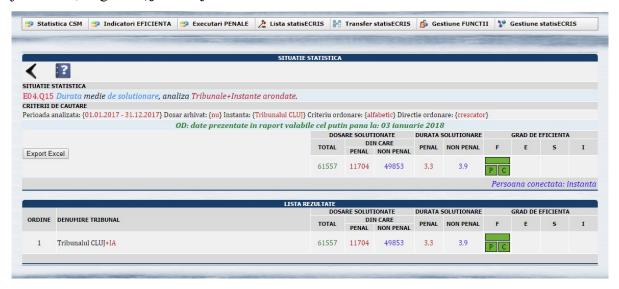
În consecință, la acest indicator, instanțele s-au încadrat în gradul "foarte eficient", potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători.



#### d) Durata medie de soluționare

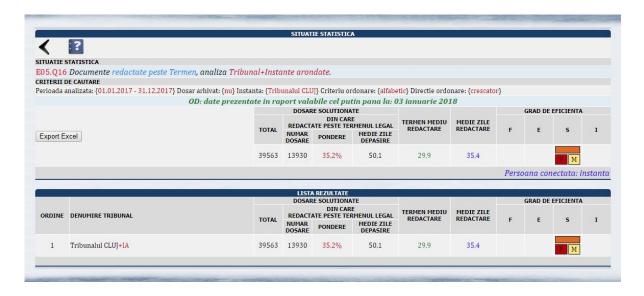
Durata medie de soluționare în materiile non penale a fost în anul 2017 de 3,9 luni, instanțele încadrându-se în gradul , *foarte eficient*".

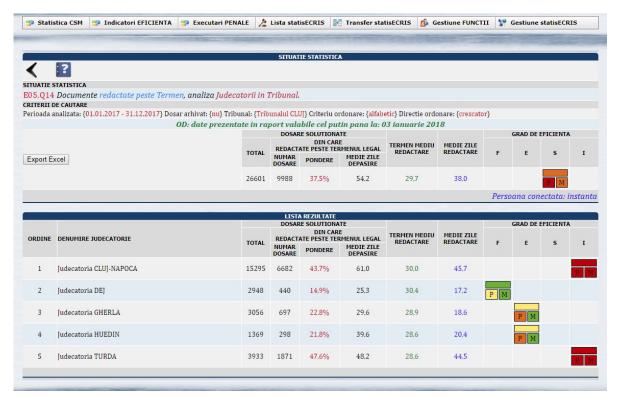
În materie penală, durata medie de soluționare a fost de 3,3 luni, instanțele încadrânduse, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători, în gradul "foarte eficient".



#### e) Redactările peste termenul legal

În perioada de referință, din totalul de 39.563 dosare soluționate, un număr de 13.930 dosare au fost redactate peste termen, determinând încadrarea instanțelor în gradul "satisfăcător". Din analiza statistică reiese că, din cele 5 judecătorii, doar Judecătoria Cluj-Napoca și Judecătoria Turda se încadrează în gradul "ineficient", în timp ce Judecătoriile Gherla și Huedin se încadrează în gradul "eficient". Judecătoria Dej este singura instanță care a reușit un grad de eficiență de "foarte eficient" la acest indicator. Numărul mediu de zile de motivare este de 29,9 zile.



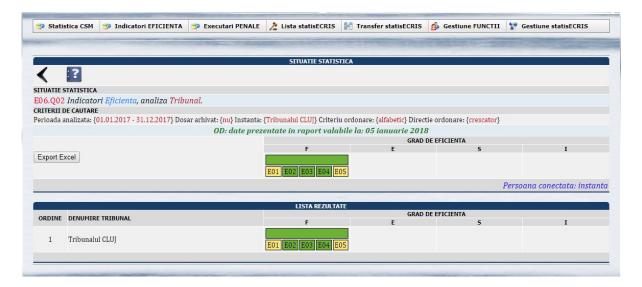


#### Prezentarea indicatorilor de eficiență a activității Tribunalului Cluj

Din situația grafică de mai jos reiese că, în anul 2017 Tribunalul Cluj s-a încadrat în gradul general de performanță "foarte eficient", ca și în anul anterior, deși din analiza indicatorilor ce compun gradul de performanță se poate observa o îmbunătățire semnificativă a activității în raport cu anul anterior.

Astfel, la o simplă analiză reiese că, la nivelul Tribunalului Cluj, indicatorii de eficiență ai celor trei secții diferă foarte mult, cea mai eficientă secție fiind Secția mixta cu 4

indicatori foarte eficient, unul eficient, urmată de Secția civila cu trei indicatori foarte eficient, unul ineficient si unul satisfăcător, și Secția penală cu doi indicatori foarte eficient, doi eficient și unul satisfăcător. Comparativ cu anul 2016 când gradul de eficiența a fost eficient, se poate observa o îmbunătățire semnificativă a activității.



#### Indicatori eficiență la Tribunalul Cluj pe secții



a) Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea) calculată exclusiv în raport de dosarele nou intrate. În perioada de referință, instanța a înregistrat un număr de 14.544 dosare nou intrate și un număr de 14851 dosare soluționate, încadrându-se, la acest indicator, în gradul "eficient", potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători. În anul 2017, eficiența instanței a fost de 102,1%, ceea ce înseamnă că a fost soluționat un număr mai mare de cauze decât cele înregistrate în cursul

anului precedent cu 2,10%. Comparativ însă cu anul anterior, gradul de eficiență al acestui indicator s-a menținut la același nivel.

Pe secții, situația este diferită, întrucât Secția mixtă a obținut o operativitate de 107,8%, ceea ce o încadrează, potrivit plajelor HCSM nr.1305/2014, în gradul "foarte eficient", comparativ cu Secția civilă, care se încadrează în gradul "ineficient", cu un procent de soluționare de 87,9 %, respectiv Secția penală, care se încadrează în gradul "eficient", cu un procent de soluționare de 100 %.

La acest capitol se impun anumite explicații, prin raportare la situația din anul 2016 când Secția civilă s-a încadrat în gradul "foarte eficient" cu 107,3 %, creșterea volumului de activitate și punctajul aferent dosarelor a făcut ca termenele de recomandare la apeluri să fie în aprilie, iar la recursuri la sfârșitul lunii februarie, în condițiile în care la Secția mixtă termenul de recomandare este de pe o zi pe alta. Deși majoritatea judecătorilor au efectuat procedura de regularizare în avans, se impune fixarea unui număr limitat de 25-30 dosare pe sedință de apeluri pentru a putea fi desfășurat un management corespunzător al ședinței.

#### Rata de soluționare a dosarelor Tribunalul Cluj





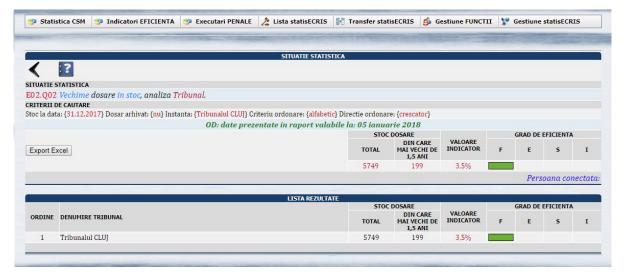
#### b) Stocul de dosare

La data de referință 31 decembrie 2017, din totalul de 5.749 dosare, se aflau în stoc un număr de 199 dosare, reprezentând un procent de 3,5% mai vechi de 1 an și 6 luni. Sub acest aspect, instanța s-a încadrat în gradul de eficiență "foarte eficient".

Sub aspectul acestui indicator, se poate observa o îmbunătățire a activității față de anul 2016, când, dintr-un stoc de 5732 dosare, un număr de 207 erau mai vechi de 1,5 ani, reprezentând un procent de 3,6%, instanța încadrându-se tot la gradul "foarte eficient".

Pe secții, stocul de dosare diferă, Secția civilă având cel mai mic stoc de dosare cu vechime de peste 1 an și 6 luni, de 2,7%, urmată de Secția mixtă cu un procent de 3,3% și de Secția Penală cu un procent de 7,3%, această din urmă secție fiind încadrată la gradul de eficiență "eficient".

Comparativ cu anul anterior, la Secția civilă stocul a scăzut de la 3,9 %, la Secția penală de la 8,1%, iar la Secția mixtă a crescut de la 3,1%





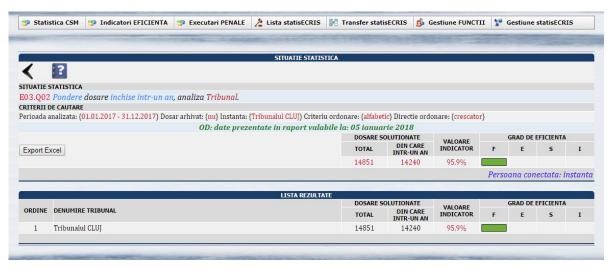
#### c) Ponderea dosarelor închise într-un an

În perioada de referință, din totalul de 14.851 dosare soluționate, un număr de 14.240 dosare au fost soluționate în termen de maximum un an de la înregistrare, reprezentând un procent de 95,9%.

În consecință, la acest indicator, instanțele s-au încadrat în gradul "foarte eficient", potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători.

Şi la acest indicator, comparativ cu anul 2016 s-a realizat o îmbunătățire semnificativă, creșterea fiind de la 89,5%, adică cu 6,4 puncte procentuale.

Ponderea dosarelor închise într-un an la Tribunalul Cluj



Situația se prezintă puțin diferit pe cele trei secții, astfel: Secția civilă a soluționat un procent de 95,1% din cauze, Secția mixtă un procent de 95,5 % din cauze, în timp ce Secția penală a soluționat un procent de 98,3% din dosare în termen de cel mult un an. Față de anul

anterior, la Secția civilă creșterea este doar de 3 puncte procentuale, la Secția mixtă creșterea este de 8,5 puncte procentuale, respectiv 1,6 puncte procentuale la Secția penală.

#### Ponderea dosarelor închise într-un an la Tribunalul Cluj pe secții



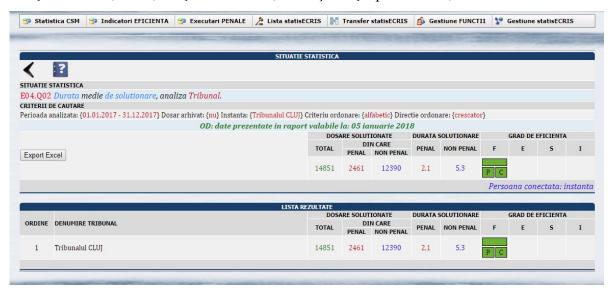
#### d) Durata medie de soluționare

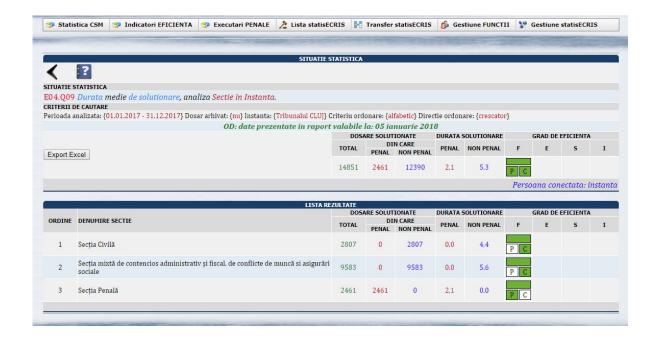
Durata medie de soluționare în materiile non penale a fost în anul 2017 de 5,3 luni, instanța încadrându-se în gradul "foarte eficient".

În materie penală, durata medie de soluționare a fost de 2,1 luni, instanța încadrânduse, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători, în gradul "foarte eficient".

Prin urmare, comparativ cu anul anterior, când în materie penală durata de soluționare a fost de 2,4 luni, iar în materie civilă de 7,1 luni, când instanța s-a încadrat tot în gradul "foarte eficient", se observă o ușoară îmbunătățirea acestui criteriu de eficiență.

În al doilea grafic este prezentată situația pe secții, Secția civilă având un termen de soluționare de 4,4 luni, Secția Mixtă de 5,6 luni și Secția penală de 2,1 luni.



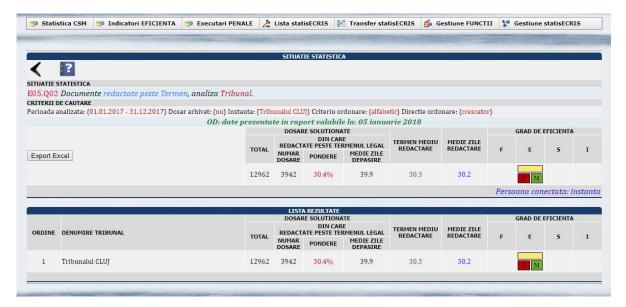


#### e) Redactările peste termenul legal

În perioada de referință, din totalul de 12.962 de dosare soluționate, un număr de 3942 dosare au fost redactate peste termenul legal, determinând încadrarea instanțelor în gradul "eficient".

După cum relevă datele cuprinse în tabelul de mai jos, media de redactare este de 30,2 zile, în materie penală gradul fiind "satisfăcător", iar în materiile non penale "eficient". Comparativ cu anul 2016, situația este ușor îmbunătățită, trecându-se de la gradul "ineficient" la gradul "satisfăcător". De altfel, comparativ cu anul precedent de la o medie de redactare de 35,6 de zile s-a ajuns la o medie de 30,2 de zile, ceea ce trebuie să recunoaștem reprezintă, totuși, o realizare. S-a redus și procentul dosarelor motivate peste termen de la 48,7% la 40,6 %.

Pe secții, situația diferă de la un grad "eficient" la Secția mixtă, la un grad "satisfăcător" la Secția civilă, respectiv la Secția penală.



Redactările peste termenul legal la Tribunalul Cluj pe sectii



În concluzie, comparativ cu anul 2016, se remarcă o îmbunătățire a activității Tribunalului Cluj. Din cei 5 indicatori de performanță, trei se încadrează în gradul "foarte eficient", iar doi indicatori se încadrează la gradul "eficient", ceea ce face ca instanța să se încadreze sub aspectul performanței la gradul "foarte eficient", spre deosebire de anul anterior când se situa la gradul "eficient".

Sub aspectul primului criteriu, acela al operativității, se observă o menținere a acestuia la 102,1%, pe fondul reducerii ușoare a stocului, în condițiile creșterii volumului de activitate.

În ceea ce privește criteriul referitor la redactările peste termenul legal, se poate observa o îmbunătățire a activității, instanța trecând de la gradul de eficiență "*ineficient*" la gradul de eficiență "*satisfăcător*". În privința acestui criteriu trebuie să ne concentrăm eforturile și în acest an pentru a ne spori eficiența.

Celelalte trei criterii de performanță au plasat Tribunalul Cluj la gradul de eficiență "foarte eficient", comentariile fiind prezentate la capitolele corespunzătoare.

## Indicii de atacabilitate a hotărârilor judecătorești

#### **Anul 2017**

Instanța	Hotărâri pronunțate în 2017	Hotărâri atacate în 2017	Pondere atacabilitate %
Tribunalul Cluj	14.851	5.626	37,9
Judecătoria Cluj-Napoca	26.439	4.748	17,95
Judecătoria Turda	8.588	1.592	18,53
Judecătoria Dej	4.223	461	10,9
Judecătoria Gherla	4.853	546	11,25
Judecătoria Huedin	2.603	257	9,87
TOTAL JUDECĂTORII	46.706	7.604	16,28
TOTAL JUDECĂTORII + TRIBUNAL	61.557	13.230	21,49

### Indicii de desființare a hotărârilor judecătorești tribunal - judecătorii

#### **Anul 2017**

Instanța	Număr hotărâri pronunțate în anul 2017	Număr hotărâri atacate în anul 2017	Ponderea atacabili tății %	Număr hotărâri desființate sau modificate în căile de atac în 2017	Indice de casare %
Tribunalul Cluj	14.851	5.626	37,9	122	0,82
Jud. Cluj-Napoca	26.439	4.748	17,95	1057	3,99
Jud. Turda	8.588	1.592	18,53	274	3,19
Jud. Dej	4.223	461	10,9	98	2,32
Jud. Gherla	4.853	546	11,25	143	2,94
Jud. Huedin	2.603	257	9,87	66	2,53
Total judecătorii	46.706	7.604	16,28	1.638	3,50
Total jud.+trib.	61.557	13.230	21,49	1.760	2,86

La Tribunalul Cluj, în perioada supusă analizei, din cele 14.851 de hotărâri pronunțate au fost exercitate căile de atac împotriva unui număr de 5.626 de hotărâri, ceea ce reprezintă un procent de atacabilitate de 37,9%, comparativ cu anul 2016 când ponderea atacabilității a fost de 25,84%. De asemenea, numărul hotărârilor desființate sau casate în căile de atac a fost de 122, reprezentând un indice de desființare/modificare de 0,82%, comparativ cu anul anterior când au fost desființate un număr de 285 de soluții, procentul fiind de 2,33%.

Prin urmare, deși comparativ cu anul 2016 au rămas definitive sau irevocabile la Tribunal prin neatacare un număr mai mic de hotărâri, pe ansamblu, calitatea acestora a fost una superioară.

Pe judecătorii, se observă o scădere a ponderii de atacabilitate, exceptând Judecătoria Turda, unde aceasta a crescut de la 12,42%, iar în privința coeficientului de desființare/casare acesta a crescut abia sesizabil de la 3,55% la 3,65%. De altfel, în ceea privește Judecătoriile Dej și Huedin, pe lângă scăderea ponderii atacabilității se constată și o scădere a indicelui de desființare, adică o îmbunătățire evidentă a calității activității.

Prin urmare, rezultatul obținut este unul foarte bun și reflectă efortul depus de corpul de magistrați pentru pronunțarea unor hotărâri prin aplicarea corectă a dispozițiilor legale, respectarea jurisprudenței Curții Constituționale a României, a Înaltei Curți de Casație și Justiție, Curții Europene a Drepturilor Omului, Curții de Justiție a Uniunii Europene, interpretarea justă a actelor normative și analiza temeinică a probațiunii administrate în cauzele judecată. De asemenea, situația statistică a relevat și o preocupare pentru respectarea dreptului părților de soluționare a cauzei într-un termen rezonabil și cu respectarea garanțiilor unui proces echitabil.

Calitatea actului de justiție este reflectată și în numărul mare de soluții neatacate, soluții cu privire la care părțile au recunoscut justețea acestora și cu privire la care au înțeles să se conformeze celor dispuse.

Redăm mai jos o situație statistică, în funcție de calea de atac exercitată, precum și de secțiile instanței de control judiciar care au soluționat calea de atac.

# Schimbarea hotărârilor în apel la Tribunalul Cluj anul 2017

Ramura de drept	Cauze soluționate de tribunal	Apelul admis la tribunal	Schimbat hotărârea	Trimis spre rejudecare	Indicele de schimbare
Cont.adm.	2.338	415	409	6	17,7 %
Civil	1.758	355	334	21	20,2 %
Cont.adm.+ Civil	4.096	770	743	27	18,8 %
Penal	2	-	-	-	-
TOTAL civil+penal	4.098	770	743	27	18,8 %

### Modificarea hotărârilor în recurs anul 2017

Ramura de drept	Cauze soluționate de tribunal	Recursul admis la tribunal	Trimis spre rejudecare	Rejudecat de instanță de recurs	Indicele de modificare
Cont.adm.	43	6	2	4	13,9 %
Civil	245	72	23	49	29,4 %
Cont.adm.+ Civil	288	78	25	53	27,08 %
Penal	1	-	-	-	-
Contestații NCP	725	113	12	101	15,6 %
Total penal	726	113	12	101	15,6 %
TOTAL civil+penal	1.014	191	37	154	18,8 %

# Schimbarea hotărârilor apelate pronunțate de Tribunalul Cluj în anul 2017

Ramura de	Cauze	Apelul admis	Schimbat	Trimis spre	Indicele de
drept	soluționate de	la tribunal	hotărârea	rejudecare	schimbare
	judecătorii				
Civil	5.512	770	743	27	13,9 %
Penal	-	-	-	-	-
TOTAL:	5.512	770	743	27	13,9 %

# Modificarea hotărârilor recurate pronunțate de Tribunalul Cluj în anul 2017

Ramura de drept	Cauze soluţionate de judecătorii	Recursul admis la tribunal	Trimis spre rejudecare	Rejudecat de instanță de recurs	Indicele de modificare
Civil	356	78	25	53	21,9 %
Penal- contestații NCPP	760	113	12	101	14,9 %
TOTAL:	1.116	191	37	154	17,1 %

Instanța	Hotărâri pronunțate	Hotărâri desființate sau modificate în căile de atac	Hotărâri rămase definitive	Indice casare %
Tribunalul Cluj	14.851	122	14.729	0,82
Judecătoria Cluj-Napoca	26.439	1.057	25.382	3,99
Judecătoria Turda	8.588	274	8.314	3,19
Judecătoria Dej	4.223	98	4.125	2,32
Judecătoria Gherla	4.853	143	4.710	2,94
Judecătoria Huedin	2.603	66	2.537	2,53
TOTAL JUDECĂTORII	46.706	1.638	45.068	3,50
TOTAL JUDECĂTORII + TRIBUNAL	61.557	1.760	59.797	2,86

## Principalele motive de casare/desființarea hotărârilor

Principalele cauze care au condus la schimbarea, respectiv modificarea/casarea hotărârilor judecătorești pronunțate de tribunal și instanțele din raza sa de activitate au fost :

1. Pentru încheierile pronunțate de judecătorii de drepturi și libertăți: netemeinicia încheierilor pronunțate, constând în greșita apreciere asupra condițiilor de luare

a măsurilor preventive sau de prelungire sau înlocuire a acestora, după caz, prin raportare la existența probelor care justifică presupunere rezonabilă că inculpatul ar putea fi autorul faptei sau la modul de evaluare a condițiilor de necesitate și proporționalitate a măsurii preventive;

- 2. Pentru încheierile pronunțate de judecătorii de cameră preliminară: greșita apreciere asupra condițiilor de aplicare a sancțiunii nulității relative, cu referire la existența vătămării și a imposibilității înlăturării acesteia în alt mod decât prin anularea actului procesual;
- 3. Pentru hotărârile pronunțate în materia executării hotărârilor penale:greșita efectuare a operațiunilor de deducere a perioadei executate (motiv de netemeinicie); greșita aplicare a dispozițiilor legale prin necorelarea normelor de drept material cu cele de drept procesual penal (motiv de nelegalitate)
- 4. Pentru hotărârile prin care s-a soluționat acțiunea penală, soluțiile de desființare s-au bazat pe următoarele motive:- greșita individualizare a pedepsei și a modalității de individualizare a executării pedepsei; greșita apreciere a probelor sub aspectul reținerii existenței condițiilor de tipicitate obiectivă sau subiectivă a faptei sau a reținerii incidenței circumstanțelor atenuante legale; omisiunea instanței de a se pronunța asupra măsurilor asigurătorii sau a cheltuielilor judiciare; intervenirea unei decizii a Curții Constituționale cu influență asupra soluționării acțiunii penale, la un moment ulterior soluționării cauzei în primă instanță.
- 5. În materie civilă și de contencios administrativ greșelile mai frecvente au constat în: insuficienta preocupare pentru stabilirea raporturilor juridice reale dintre părți, necalificarea situației juridice a bunurilor ce constituie obiectul litigiului, neverificarea legitimării procesuale a părților, judecarea unor procese în fond sau apel cu lipsă de procedură, nelămurirea contradicțiilor dintre probele administrate, aplicarea greșită ori necorespunzătoare a unor norme sau instituții de drept, depunerea de către părți de acte noi în calea de atac, etc.

Este necesar a se aminti și practica neunitară a instanțelor de control judiciar, în special, în materia litigiilor de muncă și asigurărilor sociale, dar și în alte materii.

În fine, lipsa de coerență, previzibilitatea și predictibilitate a legislației, aflată într-o dinamică accentuată a constituit la rândul său o cauză reală a modificării soluțiilor atât în materie penală, cât și în materie civilă.

#### Activitatea economico-financiară

Activitatea instanțelor din județul Cluj, s-a desfășurat în imobile ce sunt proprietatea Ministerului Justiției, cu excepția Judecătoriei Huedin, care își desfășoară activitatea într-un imobil care aparține Ministerului Public. Începând din august 2011, activitatea Judecătoriei Turda se desfășoară în noul sediu situat în municipiul Turda, Piața Romană nr. 12 ( fost sediu de Scoală generală), care a fost reamenajat în vederea funcționării ca instanța, asigurându-se spațiu suficient și funcțional pentru desfășurarea activității.

Având în vedere stadiul de degradare al imobilului, în proiectul de buget pentru anul 2017, s-a solicitat finanțarea începerii lucrărilor de reparații capitale.

Imobilul unde își desfășoară activitatea Judecătoria Dej asigură, de asemenea, un spațiu suficient și funcțional pentru desfășurarea activității.

Începând din luna noiembrie 2011 s-au demarat lucrările de reparații capitale și extindere la sediul Judecătoriei Gherla, lucrări în urma cărora va fi asigurat spațiu suficient pentru desfășurarea activității în cele mai bune condiții și în cadrul acestei instanțe.

Lucrările de reparații capitale și extindere Judecătoria Gherla au fost prevăzute să fie executate pe parcursul a 2 ani, respectiv până în luna noiembrie 2013, însă în lipsa finanțării, durata de execuție s-a prelungit până în cursul anului 2016.

In cursul lunii decembrie 2014 au fost receptionate corpurile B si C.

La sfârșitul anului 2017 au fost realizate lucrările la Judecătoria Gherla în proporție de:

- lucrările de investiții 98.89 %;

- lucrările de reparații capitale 95.01 %.

În ceea ce privește activitatea economico-financiară pe anul 2017, pentru buna desfășurare a activității instanțelor care funcționează și au sediul în județul Cluj, Tribunalul Cluj, în calitate de ordonator terțiar de credite, a primit din partea Ministerului Justiției, resurse bugetare in valoare de 42.612.064 lei (bugetul final aprobat pentru 2017).

Din aceste sume, pentru cheltuielile salariale au fost alocate 36.338.565 lei, pentru cheltuieli cu bunurile și serviciile 2.336.618 lei, pentru plata despăgubirilor civile (dobânzile moratorii din sentințele civile ale salariaților) 1.066.765 lei, pentru investiții și dotări 1.728.000 lei, pentru cheltuielile cu ajutoarele publice 1.142.116 lei.

Din totalul resurselor bugetare aprobate pentru bunuri si servicii, ponderea cea mai însemnată pentru plata cheltuielilor materiale au avut-o următoarele:

Energia electrică , gaz metan, păcură 920.490 lei

Materiale (tonere, hârtie,etc.) 497.981 lei

Obiecte de inventar 142.700 lei

Reparații curente imobile 185.951 lei

Au fost achiziționate lucrări de specialitate pentru bibliotecă în valoare de 3.183 lei.

Salariile pentru personalul angajat al instanțelor a fost asigurat integral, ținând cont de constrângerile bugetare.

Din totalul resurselor bugetare aprobate pentru cheltuielile salariale , Tribunalul Cluj a plătit pentru :

- alocații de transport la și de la locul de munca 247.554 lei ;
- alocații pentru locuințe (chiriile salariaților) 1.140.413 lei;
- alte drepturi de natură salarială (medicamente, proteze, lucrări stomatologice,etc.)
   59.994 lei;
- transport salariați în concediu de odihnă 96.641 lei;
- călătoriile decontate salariaților 110.867 lei ;
- indemnizații (diurnă) pentru deplasarea în interesul serviciului 4.108 lei;
- concedii medicale suportate din fondul de salarii al angajatorului 133.643 lei
- concedii medicale suportate din fondul naţional unic de asigurări de sănătate (
  plătite iniţial de angajator şi recuperate ulterior de la casa de sănătate în cursul
  anului 2016) 309.734 lei;
- contribuțiile angajatorului la bugetul asigurărilor sociale ( pensie, șomaj, sănătate, fond risc boli și accidente) 6.080.355 lei ;
- salarii de bază cu sporurile aferente 27.955.224 lei.

Din totalul resurselor bugetare aprobate pentru ajutoarele publice, Tribunalul Cluj a plătit pentru :

onorarii curatori şi expertize judiciare 32.706 lei ;
 onorariile avocaților din oficiu 1.000.409 lei;
 onorariile traducătorilor și interpreților 69.083 lei.

În cursul anului 2017 au fost continuate lucrările de reparații capitale și extindere sediu Judecătoria Gherla.

Din totalul resurselor bugetare aprobate pentru pentru investiții si dotări , Tribunalul Cluj a plătit pentru :

- aparate pentru aer condiționat in valoare de 94.017 lei
- stații de lucru, imprimante, multifuncționale în valoare de 128.423 lei
- continuarea lucrărilor de reparații la sediul Judecătoriei Gherla în valoare de 1.400.999 lei
- amenajări incintă si montarea sistemului video de televiziune închisă la sediul Judecătoriei Gherla în valoare de 47.966 lei

În cursul anului 2017, Tribunalul Cluj a primit prin transfer cu titlu gratuit următoarele active fixe :

- 1 ascensor pentru marfă în valoare de 89.961 lei de la Curtea de Apel Cluj;
- 7 servere în valoare de 115.618 lei de la Ministerul Justiției conform O.M.J.4273/C/2016.

#### **CONCLUZII**

Activitatea de bilanț constituie o misiune asumată la nivelul fiecărei instanțe judecătorești, fiind ordonată de lege în scopul cuantificării efortului depus de sistemul judiciar pentru a deferi societății un act de justiție prompt și de calitate.

Din analiza indicatorilor statistici și de performanță relevanți, la care s-a făcut referire în capitolele ce preced, rezultă că la nivelul Tribunalului Cluj, în cursul anului 2017, activitatea judiciară a fost desfășurată în conformitate cu exigențele legale, înregistrându-se gradul general de performanță ,, foarte eficient", similar cu cel din anul precedent, în condițiile în care s-a evidențiat o creștere a volumului de activitate cu 21,3%, comparativ cu anul 2016. De altfel, din analiza indicatorilor ce compun gradul de performanță se poate observa o îmbunătățire semnificativă a activității comparativ cu anul precedent.

La nivelul Tribunalului Cluj, în timp, într-un interval de referință 2010-2017, se constată o tendință de creștere a activității instanței, cu consecințe directe asupra volumului de activitate și a încărcăturii pe schemă și pe judecător, generându-se efecte negative asupra performanței profesionale și a independenței judecătorilor.

În același interval de referință, raportat la climatul social-economic al țării și la fluxul de creștere a activității instanței, au fost luate măsuri concrete pentru a se asigura termenul rezonabil de soluționare a cauzelor, măsuri care, însă, au avut ca și consecință directă supraîncărcarea activității judecătorilor care își desfășoară activitatea în cadrul tribunalului. Aceste măsuri au fost luate pe termen scurt și mediu, pentru a contracara efectele negative ale creșterii volumului de activitate.

Apreciem că, în pofida unor neajunsuri cauzate de fluctuațiile de personal și de insuficiența acestuia, membrii colectivului s-au mobilizat și au contribuit la obținerea unor rezultate bune, soluționând în termen optim cauzele cu care au fost sesizați. Rezultatul efortului colectivului și a profesionalismului acestuia a determinat ca Tribunalul Cluj să figureze cu rezultate foarte bune în activitate.

Buna comunicare, colaborarea membrilor săi, profesionalismul și seriozitatea colectivului au fost și în cursul anului 2017 premisa care a stat la baza rezultatelor obținute, a calității acestora.

PREȘEDINTELE TRIBUNALULUI CLUJ ANA SORINA SELEȘIU