

新冠肺炎疫情对经济的影响及对策

郭晓蓓 民生银行研究院

新冠肺炎疫情发生后，目前全国已有 31 个省市区启动一级响应，经济活动大量减少、部分经营主体受损严重，叠加世卫组织将之定义为“国际关注的突发公共卫生事件”(PHEIC)、经济下行、中美贸易摩擦等影响，将对实体经济发展造成一定影响。据多家机构预测，此次疫情预计冲击集中在一季度，对于后三个季度的预期主要取决于疫情持续时间和政策托底的力度，年度 GDP 增速预计将影响 0.3-0.5 个百分点，降至 5.6%-5.8% 左右。从行业层面看，短期内大部分行业均将受到负面冲击；从区域层面看，疫情对湖北省冲击最大，其他省份逐渐减弱；从金融层面看，疫情对银行业以间接影响为主，对金融市场以短期影响为主；从民企层面看，民营经济短期内将受到剧烈冲击，其中又以小微企业更为严重。

短期：综合施策帮助企业渡过难关

由于此次疫情正值春节假期，对消费的影响更为明显，特别是旅游、交通、娱乐、零售、餐饮等。建议采取积极的财政政策和适度宽松的货币政策。一方面，可适当扩大财政支出规模，上调赤字率至 3%，用于防控设备和物资采购等；另一方面，可考虑在一季度降息，定向降低小微企业贷款利率。根据疫情防控所需的医药销售、医药制造和医疗器械生产及相关物资企业的信贷需求，鼓励金融机构推出疫区专项贷款，具体规模视疫情具体情况而定。

建议在防控疫情的同时，根据城市产业情况，开辟足够量的物流专用通道，不限生活物资还有生产物资。这既可以增加商品供应，帮助政府稳定疫情导致的恐慌情绪，更是降低企业营业成本和销售成本的重要举措。

中期：做好疫情有效控制后的经济恢复工作

未来 4-6 个月内，建议中央政府、地方政府、民营企业、金融机构致力于共同分担压力和损失。而随着疫情得到有效控制，可逐渐将工作重心放到社会生产和人民生活的恢复上来。

逐步放宽、解除疫情期间的限制措施。为恢复正常的公共服务，为企业生产、商业恢复和学校复课创造有利条件，对疫情期间积压的相关公共服务需求，应加大简政放权力度，提高办事效率，加快解决企业与居民的相关困难。

加大投资力度。一是建议政府牵头加大基础建设投资。对于保障设施的高铁、公路、港口等继续投资建设；二是出台鼓励民间投资的财政税收金融政策；三是继续加大对 5G、新材料、新能源领域的投资，带动创新领域的产业链投资。

精准滴灌，强化对服务业的资本支持。对第三产业尤其是大消费与现代服务业而言，现金流堪比企业的大动脉，然而疫情对消费的直接冲击及其引发的企业运营停摆，导致诸多企业的现金流遇到了短期周转的难题。对此，国家应当充分鼓励商业银行为中小企业拓宽融资通道，针对部分历史经营业绩良好、但迫于疫情影响遭遇现金流困境的企业，提供中长期的低息甚至无息贷款，并加大资本扶持力度。

长期：加快政府治理和医疗卫生体制改革，推进产业数字化转型

强化政府治理体系和治理能力建设。一是强化信息公开透明，实施政府信息公开清单管理和政府信息定期披露机制。加强舆论监督，充分尊重新闻媒体和社会公众对重大公共事件的知情权。二是强化社会治理体系和地方政府治理能力建设。实现从管理到服务的转变，推动政府、社会和公众公共参与的协商，畅通信息沟通渠道。三是深化政务与信息技术融合发展，打造智慧政府，

畅通信息沟通渠道。四是强化官员问责机制，表彰抗击疫情的英雄，正反方面实施激励和约束机制。

加快社会医疗卫生体制机制改革。一是逐步提高医疗卫生支出占 GDP 以及财政支出的比重，确保医疗卫生支出增量基金，建立不同层级政府间规范的医疗卫生责任分担与筹资机制，完善基层医疗卫生基础设施建设，加强应急医疗体系建设，持续提升人均床位数、医疗设备数和医生数量；二是深化医疗服务、价格机制以及医保支付等改革。探索建立优质高效的医疗卫生服务体系，积极推进多元化的社会办医格局，降低准入门槛，突破体制机制障碍，鼓励民间资本兴办医疗机构，增加医疗卫生服务主体，全面提升医疗服务水平；三是加强公共卫生防疫和重大传染病防控，守好公共安全防线；四是全面加强医疗卫生机构监管。严格规范医疗行为、落实精细化管理、监管行业作风、管控安全风险，全面提升医疗卫生行业治理能力。