

# Déclaration des droits de l'homme et du citoyen



Transparence Redevabilité

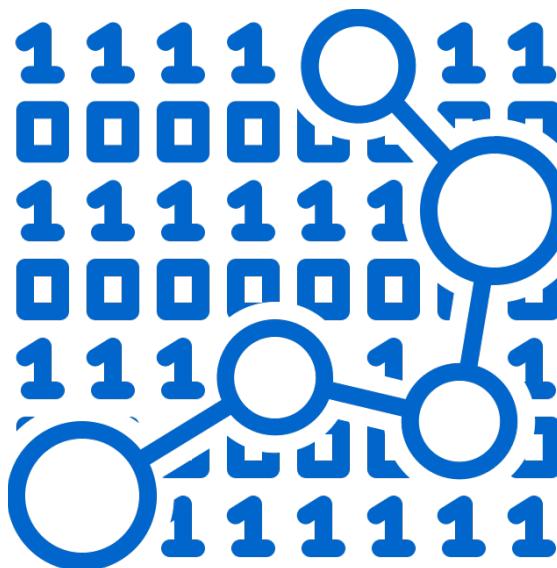
CC0 1.0

L'article 15 de la Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen de 1789 prévoit que « la Société a le droit de demander compte à tout Agent public de son administration.» Il a constitué le fondement de la transparence administrative et a conduit à la création d'institutions comme les Archives Nationales ou la Cour des Comptes.

Article 15 de la DDHC

DATACTIVIST

# Mise en données du monde



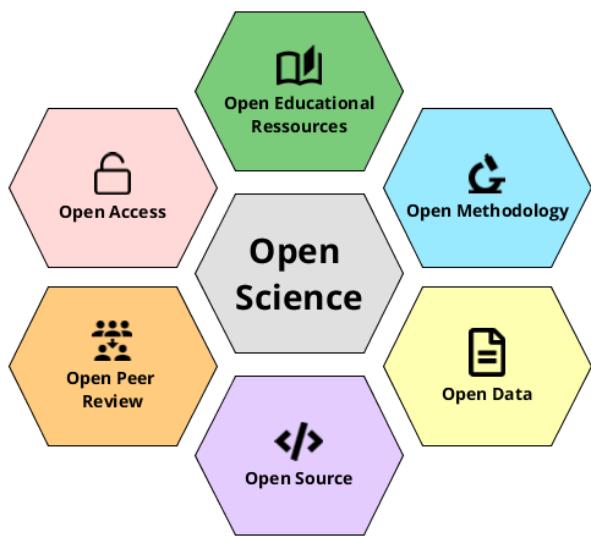
CC BY priyanka

Quantification Capteurs

La mise en données du monde ou "datafication" désigne le phénomène dans lequel presque tous les aspects du monde et de la vie humaine laissent une trace sous la forme de données numériques. Capteurs, smartphones, procédures numériques : le volume de données a explosé au cours des 20 dernières années.

DATACTIVIST

## Science ouverte



CC BY-SA 4.0 Geyslein

Collaboration Recherche

La science ouverte vise à la diffusion sans entrave des données, méthodes et résultats de la recherche scientifique. Ce mouvement qui vise à démocratiser les savoirs scientifiques repose sur plusieurs piliers dont l'ouverture la plus large des données de la recherche selon le principe "aussi ouvert que possible, aussi fermé que nécessaire."



Analyse Quantification

La statistique désigne la discipline qui étudie des phénomènes à travers la collecte, le traitement et l'analyse de données. À la fois outil de savoir et outil de pouvoir selon le sociologue Alain Desrosières, elle a permis d'exprimer sous une forme numérique ce qui, auparavant, était exprimé par des mots. La statistique repose aujourd'hui en France sur l'Insee et les 16 services statistiques ministériels (SSM).

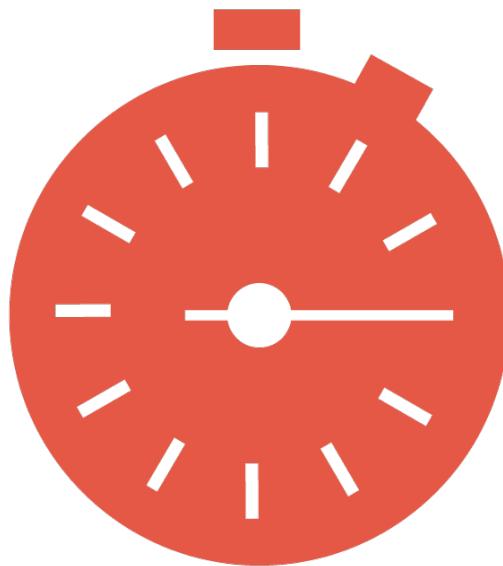
DATACTIVIST

DATACTIVIST

## Données publiques ouvertes par défaut



## Données à jour et complètes



CC BY 4.0 Open Data Charter

CC BY 4.0 Open Data Charter

Principes Transparency

Principes Redevabilité

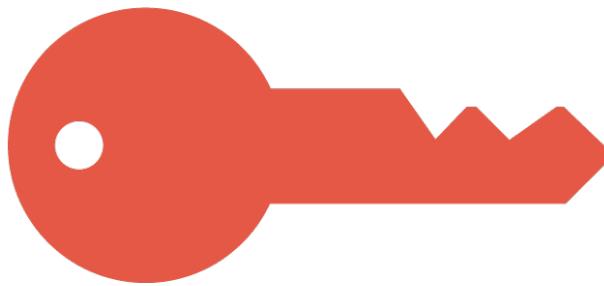
Le premier principe de la charte internationale de l'open data demande que l'ouverture devienne la norme : les données publiques devraient être ouvertes, sauf exception légale, sans que le public ait à les demander. En France, ce principe s'est traduit dans la Loi pour une République Numérique de 2016 pour toutes les administrations et collectivités de plus de 3500 habitants et 50 agents.

L.312-1-1 et D.312-1-1-1 du CRPA

CC BY SA DATACTIVIST

CC BY SA DATACTIVIST

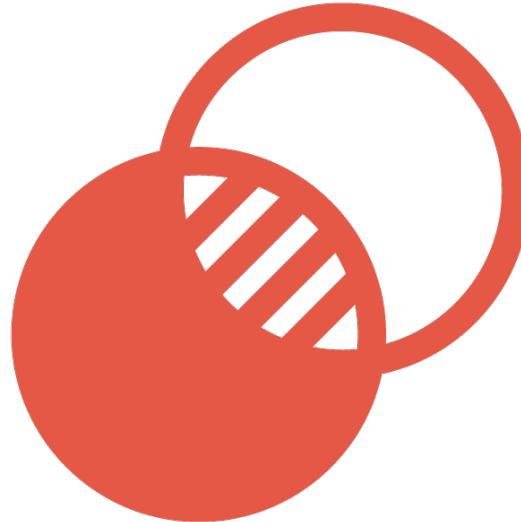
## Données accessibles et utilisables



CC BY 4.0 Open Data Charter

Principes Réutilisation

## Des données comparables et interopérables



CC BY 4.0 Open Data Charter

Principes Standards

Le troisième principe de la charte internationale de l'open data demande que les données soient exploitables par les machines afin de faciliter leur traitement. Les données doivent être dans un format ouvert, qui n'est pas la propriété d'une organisation et fait l'objet d'une gouvernance ouverte. Enfin, les données doivent être faciles à trouver sur des portails et mises à disposition avec une licence ouverte autorisant largement les usages les plus larges.

CC BY SA DATACTIVIST

Le quatrième principe de la charte internationale de l'open data demande que les données soient facilement comparables entre les territoires et à travers le temps. Concrètement, la charte encourage la documentation des données et incite à l'usage de standards de données qui normalisent les champs et les valeurs de chaque fichier décrivant le même objet.

CC BY SA DATACTIVIST

## Pour une gouvernance et un engagement citoyen



CC BY 4.0 Open Data Charter

Principes Collaboration

## Pour la modernisation



vectorjuice sur Freepik

Transformation Transparence Société civile

Dans son cinquième principe, la charte internationale défend l'idée que l'open data améliore la gouvernance des institutions et favorise la participation citoyenne. La reddition des comptes avec des données complètes et détaillées permet aux citoyens de refaire les calculs, de proposer d'autres manières d'analyser un phénomène et parfois de contester une décision publique.

CC BY DATACTIVIST

## Partenariat pour un Gouvernement Ouvert



European Data Protection Supervisor

Transparence Participation Collaboration

Le Partenariat pour un Gouvernement Ouvert est une institution internationale créée en 2011 qui rassemble 77 pays dont la France. Il repose sur 3 grands piliers : transparence, participation citoyenne et collaboration avec la société civile. Chaque pays participant prend une série d'engagements tous les deux ans portant notamment sur l'ouverture ou la réutilisation de données.

CC BY DATACTIVIST

Les politiques d'open data reposent aussi sur leur capacité à provoquer des changements dans le fonctionnement de l'administration : transversalité, désilotage, innovation ouverte... En France, le Ministère de la transformation et de la fonction publique assure la mise en œuvre de l'ouverture des données et l'envisage comme un moyen de faire émerger un service public "augmenté" par la collaboration avec la société civile.

CC BY DATACTIVIST

## Suivi de la pandémie



### Cas positifs

Plus ▾

On prévoit en moyenne **44 536 cas positifs au Covid19 chaque jour**, en hausse (+ 34 %) par rapport à la semaine dernière (par date de prélèvement, J-3). [Dépistage et cas](#) ▶

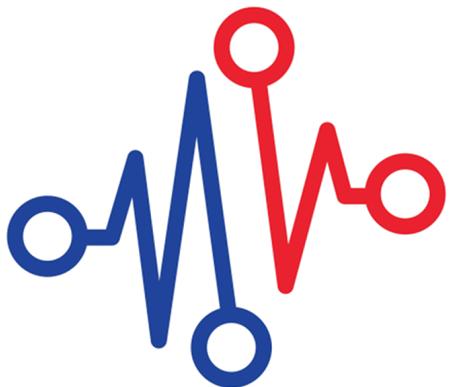


Réutilisation Information

Les médiateurs de données ont joué un rôle important dans le suivi de la pandémie. Par ex., le site CovidTracker, développé par Guillaume Rozier, a aidé les citoyens à suivre l'épidémie de Covid-19 avec des tableaux de bord interactifs et simples à comprendre et à utiliser. Fin 2020, le site a enregistré près de 15 millions de visites mensuelles. D'autres médiateurs comme Météo Covid ou Our World in Data ont aidé massivement le public à comprendre les données.

CC BY DATACTIVIST

## Détection des entreprises en difficulté



## Transparence des prix de l'immobilier



Freepik

Réutilisation Pilotage

Signaux Faibles

Signaux Faibles est une start-up d'État qui utilise des données publiques et privées afin de détecter les signes avant-coureurs de difficultés des entreprises. Le but est d'intervenir au plus vite pour soutenir l'entreprise. Grâce à des algorithmes, les agents peuvent plus facilement et rapidement identifier les entreprises en difficulté.

Réutilisation Dév. éco.

L'ouverture de la base "Demandes de Valeurs Foncières" (DVF) par la DGFiP avec l'appui de la DINUM en 2019 a démontré la capacité d'innovation de l'open data. Cette ouverture a bénéficié à de nombreux services sur l'analyse des prix de l'immobilier par des acteurs installés de l'immobilier (SeLoger, Meilleurs Agents...), des startups (Homedata, Kelquartier...) ou l'optimisation du pilotage des politiques publiques autour du logement par les acteurs publics comme le MTE, le CEREMA ou l'ADEME.

DATAACTIVIST

DATAACTIVIST

## Transparence des produits alimentaires



CC0 1.0 Open Food Facts

Réutilisation Participatif Dév. éco.

Open Food Facts est une base de données collaborative sur les produits alimentaires née en France en 2012. 9000 contributeurs dans 200 pays y ont renseigné des données sur plus de 2,5 millions de produits. En plus de l'application mobile Open Food Facts, ces données ont aussi servi à la création de Yuka, utilisé par 21 millions de personnes, et à concevoir le système d'étiquetage nutritionnel Nutriscore.

## Planification des itinéraires en transports



vectorjuice sur Freepik

Réutilisation Standards Dév. éco.

L'impact de l'open data est particulièrement fort dans le domaine de la planification d'itinéraires en transports publics. Outre le géant Google Maps, plusieurs applications utilisent les données ouvertes et standardisées sur les horaires de transport. On peut citer les applications CityMapper, ou encore Moovit récemment rachetée par Intel pour 900 millions de dollars qui revendique 1.5 milliard d'usagers dans 3500 villes réparties dans 112 pays.

DATAACTIVIST

DATAACTIVIST

## Carte de la pollution de l'air près des écoles



brgfx sur Freepik

Réutilisation Contrôle

## Identification des plantes



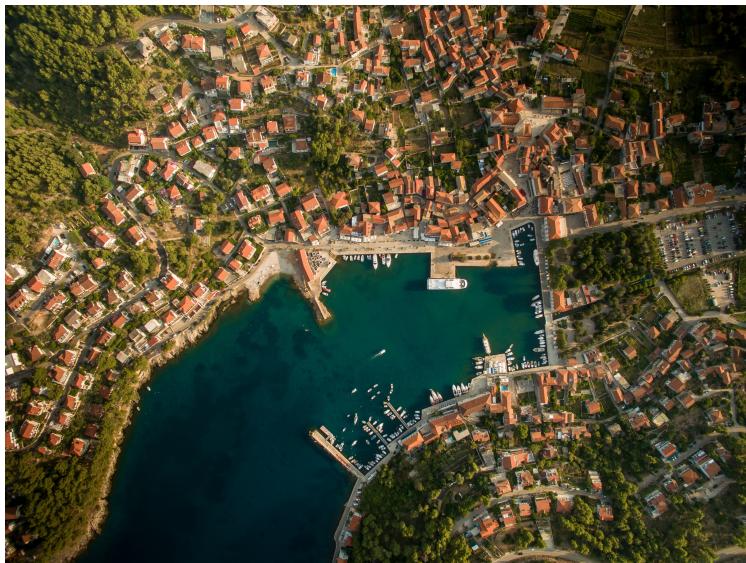
MF

Réutilisation Participatif Science

Les données ouvertes facilitent la mobilisation citoyenne. L'association Respire en Ile-de-France a créé en 2018 une carte de la pollution de l'air extérieur aux abords des écoles, crèches et halte garderie. Combinant la géolocalisation des établissements et des mesures de la qualité de l'air, l'association a dénoncé des niveaux très préoccupants de pollution à proximité des grands axes.

DATAACTIVIST

## Détection des piscines illégales



suksa sur Freepik

Réutilisation Contrôle

L'open data peut aussi servir à l'administration elle-même. Par ex., le projet foncier innovant de la DGFiP vise à détecter les aménagements non déclarés à partir d'images aériennes ouvertes croisées avec le cadastre et les données de l'IGN. Sur les 9 départements tests, la détection de 20000 piscines non déclarées a généré près de 10 millions d'euros de recettes fiscales en 2022. Les gains pourraient atteindre près de 40 millions d'euros en 2023.

DATAACTIVIST

## Enquêtes journalistiques

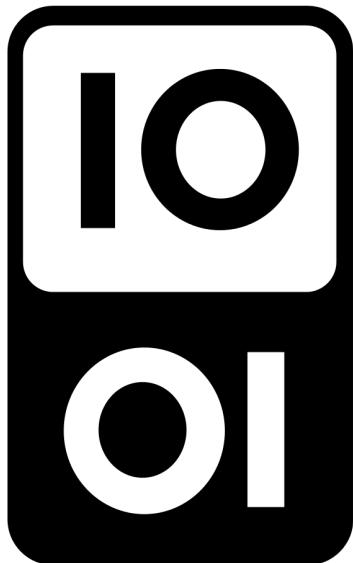


vvstudio sur Freepik

Réutilisation Transparence

Le data journalism est un mouvement qui renouvelle le journalisme par l'analyse et la visualisation de données. Par exemple, des journalistes de FrancelInfo ont montré que, malgré la parité dans les investitures du RN aux législatives de 2022 (40% de femmes), seulement 35 femmes étaient investies dans les 100 circonscriptions "gagnables". Résultat : il y a 37% de femmes dans le groupe RN à l'Assemblée.

DATAACTIVIST



République numérique   Réutilisation

Licence Ouverte 2.0 Etalab,  
Paralacre

vectorjuice sur Freepik

La loi pour une République numérique a limité par décret les licences (texte juridique qui définit les droits et devoirs des usagers) :

- la Licence Ouverte 2.0 d'Etalab qui impose la mention de la source et de la date de mise à jour
- la licence ODbL (Open Database License) qui impose, en plus, le partage des modifications avec la même licence dans une logique de "pot commun".

D.323-2-1 du CRPA

DATACTIVIST

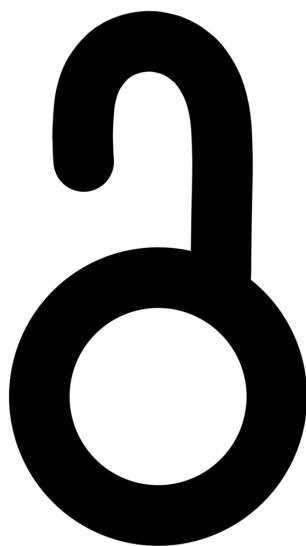
Transparence   Redevabilité

Prévu par loi CADA de 1978, aujourd'hui codifié dans le code des relations entre le public et l'administration, le droit d'accès concerne tous les documents sous toute forme produits ou reçus dans le cadre d'une mission de service public. Les personnes publiques ou privées sont tenues de les communiquer au public sauf si cela porte atteinte à un secret protégé. L'open data consiste à publier de manière volontaire les données sans attendre une requête mais il est nécessaire de le demander explicitement aux communes de moins de 3500 habitants.

L.312-1-1 du CRPA

DATACTIVIST

## Format ouvert



CC0 1.0

République numérique   Réutilisation   Standards

vectorjuice sur Freepik

La loi pour une République Numérique consacre l'utilisation de formats ouverts afin de faciliter la réutilisation des données par les machines. L'administration est dorénavant tenue, lorsqu'elle communique un document administratif de le mettre à disposition du citoyen "dans un standard ouvert, aisément réutilisable et exploitable par un système de traitement automatisé".

L.300-4 du CRPA

DATACTIVIST



Transparence   Redevabilité

## Service public de la donnée



République numérique   Transformation   Dév. éco.

Créé par la loi pour une République numérique, le service public de la donnée vise à faciliter la réutilisation des jeux de données de référence à plus fort impact économique et social (ex. : Base Sirene, Base Adresse Nationale, Code Officiel Géographique, Plan cadastral informatisé...) Les producteurs de ces données s'engagent sur la qualité, la disponibilité, la mise à jour et le traitement des signalements des usagers.

L.321-4 du CRPA

DATACTIVIST

## Secret statistique



## Secrets protégés



Données personnelles      Restriction

vectorjuice sur Freepik

storyset sur Freepik

Restriction

Le secret statistique interdit la communication de données issues de traitements à finalités statistique dès lors qu'elles sont individuelles ou susceptibles d'identifier des personnes. Le secret statistique est opposable à toute réquisition judiciaire et toute utilisation des données à des fins de décision à l'égard des personnes concernées comme le contrôle fiscal.

 DATACTIVIST

## Anonymisation des données

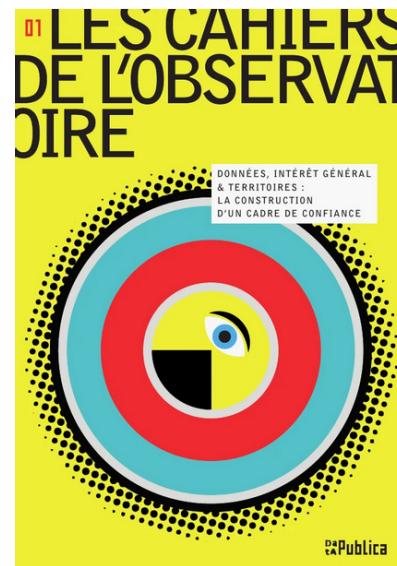


Doothy sur Pixabay

Restriction      Données personnelles

 DATACTIVIST

## Données d'intérêt général



Observatoire Data Publica

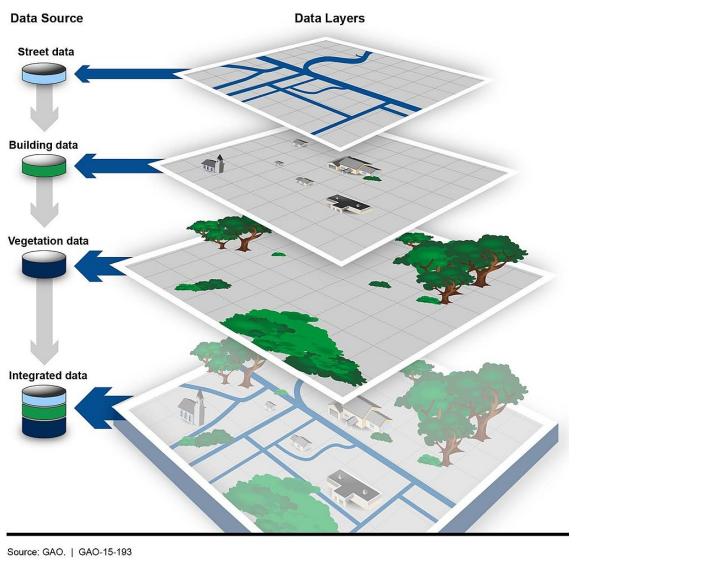
République numérique      Entreprises

Le droit d'accès ne s'applique pas pour les informations à caractère personnel relevant de la vie privée. Il faut anonymiser les données et s'assurer que les individus ne sont pas réidentifiables par croisement ou caractéristiques trop spécifiques. Leur ouverture sans anonymisation n'est permise que si une disposition législative le prévoit, si les personnes y ont consenti ou si les documents relèvent des catégories prévues par la loi (article D312-3-1 du CRPA). Pour aller plus loin, voir le RGPD, Règlement général sur la protection des données.

 DATACTIVIST

La loi pour une République numérique a introduit la notion de données d'intérêt général. Elle désigne des données détenues par des entreprises qui sont particulièrement importantes pour l'action publique. Cette loi contraint les délégataires d'un service public qui doivent fournir les données aux pouvoirs publics. Sous certaines conditions, le MEFR peut aussi imposer aux entreprises la transmission de certaines données à des fins d'enquêtes statistiques.

## Données géographiques



Source: GAO, | GAO-15-193

Cadre

U.S. Government Accountability Office from Washington, DC

## Administrateurs ministériels (AMDAC)

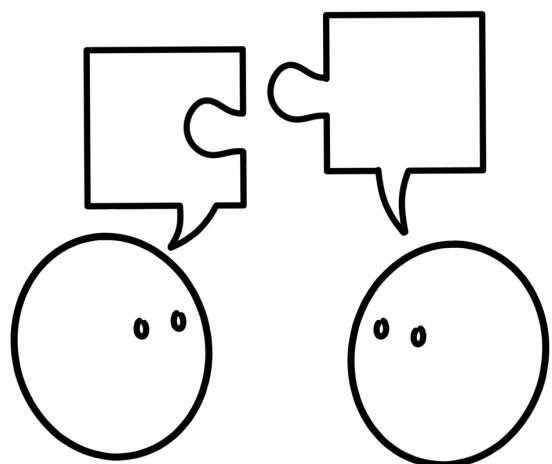
The screenshot shows the official website of the French Ministry of Economy and Finance ([economie.gouv.fr](http://economie.gouv.fr)). The page title is 'Administration ministérielle des données'. It features a banner with the text 'Faire de la donnée un actif stratégique de l'économie, des finances et de la relance' and the subtitle 'Feuille de route 2020-2022'. The page includes a search bar and navigation links for 'Accueil', 'Particuliers', 'Entreprises', 'Les ministères', and 'Le ministère'.

Loïc Hay

Transformation Pilotage

La directive Inspire de 2007 impose aux autorités publiques de recenser les données géographiques, de créer des métadonnées normées et de suivre des standards européens. Le rapport Faure-Muntian en 2018 a rappelé l'importance de données géographiques de qualité pour que l'Etat exerce ses missions et sa souveraineté en matière de défense, de sécurité, de fiscalité, de protection de l'environnement ou de transport.

## Co-production du tableau de bord Covid-19



Julian Kücklich

Coopération Réutilisation

La collaboration avec les citoyens peut faciliter l'ouverture des données. Par ex., l'initiative citoyenne OpenCovid a collecté les chiffres officiels sur la pandémie en mars 2020 pour les mettre à disposition du public avant que Santé Publique France n'ouvre ses données. Cette initiative citoyenne a aussi produit un tableau de bord qui a ensuite servi à créer l'outil de visualisation des données liées au Covid-19 sur le site [gouvernement.fr](http://gouvernement.fr).

## Portage politique à haut niveau



Macrovector sur Freepik

Condition Appui

Le rapport au Premier ministre du député Bothorel sur la politique de la donnée a montré que les politiques liées aux données manquent souvent de portage hiérarchique dans les directions métiers. Les cadres de la fonction publique ne sont pas assez informés sur le potentiel des données publiques et les moyens à y consacrer. Le portage par la hiérarchie est une condition essentielle de réussite des projets d'open data.

## Documentation des données



## Amélioration continue



rawpixel.com sur Freepik

Condition Réutilisation

Condition Réutilisation Participatif

L'insuffisance de la documentation est un défaut majeur des données ouvertes. Sur data.gouv.fr, 22 % des jeux de données ont une description de moins de 180 caractères (soit un SMS) et 59 % moins de 1 000 caractères (une demi-page). C'est généralement insuffisant pour que les réutilisateurs comprennent le contenu et les limites des données.

Il est indispensable de prendre en compte les pratiques des réutilisateurs en amont de la production des jeux de données. Pour ce faire, une réflexion sur leur structure, sur le format des fichiers ou sur la documentation doit être menée systématiquement et tout au long du cycle de vie des données pour faciliter l'appropriation des données par des acteurs tiers.

DATAACTIVIST

DATAACTIVIST

## Acculturation interne et externe



pch.vector sur Freepik

Condition Participation

## Remontée du cycle de vie de la donnée



vectorjuice sur Freepik

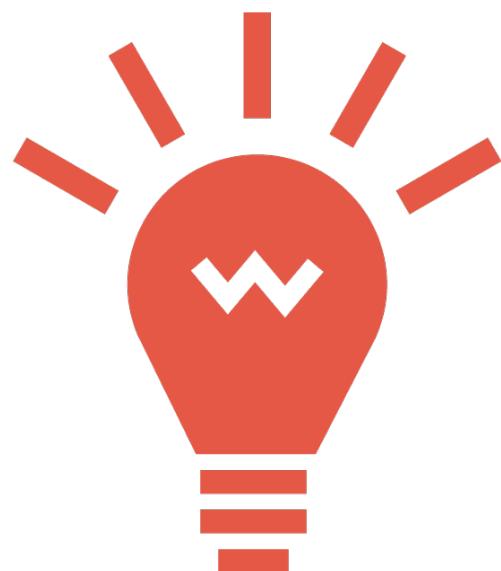
Condition Collaboration

L'utilité des données est mal comprise, et reste identifiée comme un sujet purement "technique". L'acculturation des citoyens et des agents est un élément indispensable dans une stratégie data. Pour y répondre, le mouvement de la littératie de données considère que la compréhension et l'usage des données doivent devenir une compétence accessible à tous comme la lecture et l'écriture.

Il est indispensable de prendre en compte les pratiques des réutilisateurs en amont de la production des jeux de données. Pour ce faire, une réflexion sur leur structure, sur le format des fichiers ou sur la documentation doit être menée systématiquement pour faciliter l'appropriation des données par des acteurs tiers.

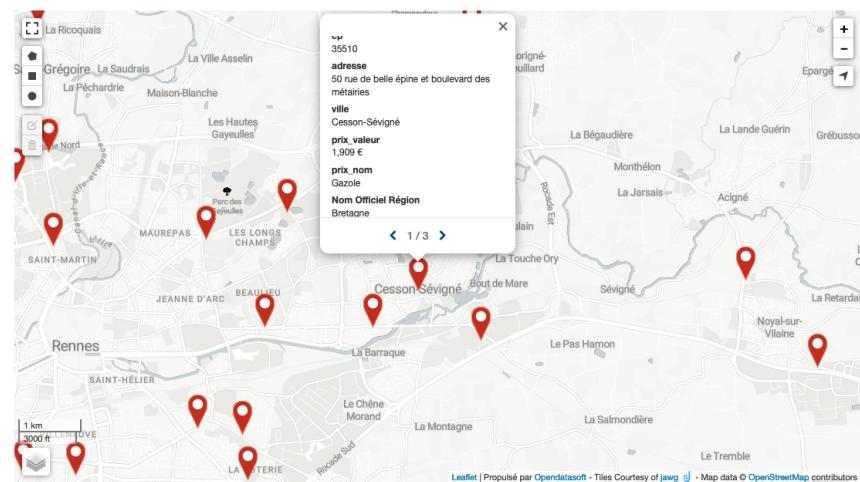
DATAACTIVIST

DATAACTIVIST



CC BY 4.0 Open Data Charter

Principes Réutilisation



[data.economie.gouv.fr](http://data.economie.gouv.fr)

Réutilisation Transparence Entreprises

Dans son sixième principe, la charte internationale de l'open data suggère que la société civile et le secteur privé peuvent libérer la créativité dès lors que les données sont ouvertes. L'innovation par la réutilisation des données ouvertes jouera un rôle important face aux défis du dérèglement climatique et de la montée des inégalités.

DATACTIVIST

## Périmètre de l'ouverture des données par défaut



Service d'information du Gouvernement (SIG)

République numérique Transparency

La Loi pour une République Numérique impose un principe d'ouverture des données par défaut à toutes les administrations de plus de 50 agents et, pour les collectivités locales, de plus de 3500 habitants. Il concerne un périmètre très large comprenant les documents communiqués suite à des demandes CADA, les "bases de données" et les données "dont la publication présente un intérêt économique, social, sanitaire ou environnemental".

DATACTIVIST

## Données brutes



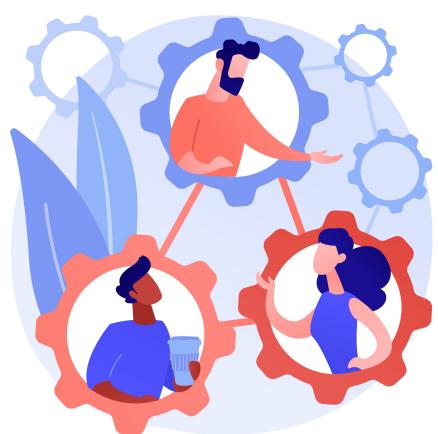
CCO 1.0

Réutilisation Principes Condition

Il est essentiel de d'ouvrir les données brutes, c'est-à-dire qui n'ont pas été modifiées, agrégées ou manipulées. Cela peut demander un travail de "brutification des données" pour les rendre lisibles par des machines. Aux réutilisateurs après, d'effectuer les calculs et agrégations qu'ils souhaitent pour les rendre intelligibles par des humains. Par exemple, les fichiers Excel avec des lignes fusionnées ou des totaux devront être transformés en fichiers .csv structurés, avec 1 enregistrement par ligne.

L.300-4 du CRPA

DATACTIVIST



vectorjuice sur Freepik

Participatif   Coopération   Société civile

---

Animer une communauté de réutilisateurs (intégrer les commentaires des réutilisateurs dans les processus métiers, organiser des ateliers, ...) est important. Cela peut aussi prendre la forme d'une communauté interne qui permet aux personnels en charge de l'open data de rencontrer leurs pairs et de valoriser leur travail. Il existe une communauté française de l'Open Data. Le forum #TeamOpenData est un des lieux d'échange de celle-ci.

