



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA

# Rok s legislativou v otevřených datech

► JUDr. MgA. Jakub Míšek, Ph.D.

Ústav práva a technologií PrF MUNI / MVČR

# Průběh příspěvku

- Směrnice č. 2019/1024 a její implementace
- Další datové povinnosti vyplývající z novely 241/2022 Sb.
- Očekávané novinky



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA

# ► OD směrnice a její implementace

# Směrnice č. 2019/1024 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru

- Platnost od 7/2019; implementace do 7/2021
  - Implementace provedena zákonem č. 241/2022 Sb. (publikováno ve sbírce 31. 8. 2022; účinnost 1. 9. 2022)
- Hlavní novinky:
  - rozšířený rozsah povinných subjektů (veřejné podniky)
  - dynamická data
  - datové sady s vysokou socioekonomickou hodnotou
  - vyloučení aplikace zvláštních práv pořizovatele databáze
  - dopadá na údaje z výzkumu (výzkumná data), podpořeného z veřejných prostředků

# OD Směrnice - datové sady s vysokou socioekonomickou hodnotou

- Povinnost poskytovat určené informace
- Obecné kategorie stanovené v příloze směrnice
  1. Geoprostorové údaje
  2. Pozorování Země a životní prostředí
  3. Meteorologie
  4. Statistika
  5. Společnosti a vlastnictví společností
  6. Mobilita
- Konkrétní seznam stanoví Komise prováděcím předpisem
  - Probíhá komitologie, bude publikováno snad ke konci roku

# Novely zákona č. 106/1999 Sb.

- Zákon č. 241/2022 Sb.
  - Povinné subjekty
  - Standardní podmínky užití
  - ~~Open Data by default~~
  - Dílčí změny
    - Dynamická data
    - Posílení OFN
    - Rozšíření NKOD
    - Zveřejňování datových souborů s vysokou hodnotou

# Povinné subjekty dle z. 106/1999 Sb.

- § 2 odst. 1: státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce
- § 2 odst. 2: subjekty, kterým zákon svěřil pravomoc rozhodovat o právech a povinnostech osob, v rozsahu výkonu této pravomoci
  - § 2 odst. 5: Profesní samosprávné komory poskytují podle tohoto zákona pouze informace vztahující se k výkonu veřejné správy, který jim byl svěřen zákonem.
- § 2a: Veřejné podniky
  - Důsledek implementace OD Směrnice

# Veřejné instituce

- Veřejné instituce - Stejný stav jako doposud po nálezu ÚS ve věci ČEZ a následující judikatuře
  - Musí splnit test veřejné instituce ve smyslu nálezu ve věci Letiště Praha
  - Musí být 100% účast státu/samospráv
  - Řetězí se na dceřinky, pokud je 100% účast (nález Pražská plynárenská distribuce a.s.)



# Veřejný podnik (§ 2a)

(1) Povinným subjektem je dále veřejný podnik, kterým se pro účely tohoto zákona rozumí právnická osoba, která není povinným subjektem podle § 2 odst. 1 a

a) která

1. vykonává relevantní činnost podle zákona o zadávání veřejných zakázek,
2. jedná jako poskytovatel veřejných služeb podle článku 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70,
3. jedná jako letecký dopravce, který plní závazky veřejné služby podle článku 16 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1008/2008, o společných pravidlech pro provozování leteckých služeb ve Společenství, nebo
4. jedná jako majitel lodi, který plní závazky veřejných služeb podle článku 4 nařízení Rady (EHS) č. 3577/92, o uplatňování zásady volného pohybu služeb v námořní dopravě v členských státech (námořní kaboťáž) a

b) v níž může povinný subjekt podle § 2 odst. 1 vykonávat přímo nebo nepřímo dominantní vliv na základě majetkové účasti v této právnické osobě nebo pravidel, jimiž se řídí.

# Relevantní činnosti podle zákona o zadávání veřejných zakázek

- § 153 a § 154 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
- Plynárenství, teplárenství, elektroenergetika, vodárenství
  - poskytování nebo provozování přepravním, přenosové nebo distribuční soustavy
  - dodávka komodity do přepravní, přenosové nebo distribuční soustavy
    - výroba nebo jiná forma produkce a prodej
  - činnost související s projekty děl vodního hospodářství, nebo odvodu odpadních vod kanalizací nebo čištění a úprava odpadních vod
- Činnost související s poskytováním či provozováním dopravních sítí
  - Železnice, tramvaje, trolejbusy, veřejné autobusy, lanovky
- Provoz letišť, přístavů, přístavišť, překladišť a dopravce na vnitrozemských vodních cestách
- Poštovní služby
- Těžba ropy nebo zemního plynu, nebo průzkum nebo těžba uhlí a dalších pevných paliv

# Veřejný podnik (§ 2a)

(2) Má se za to, že podmínka dominantního vlivu je splněna, pokud povinný subjekt podle § 2 odst. 1 přímo nebo nepřímo

- a) drží většinový podíl na upsaném základním kapitálu veřejného podniku,
- b) disponuje s většinou hlasovacích práv vyplývajících z podílu na veřejném podniku, nebo
- c) může jmenovat více než polovinu členů správního, řídícího nebo dozorčího orgánu veřejného podniku.

# Limitace informační povinnosti – Poskytování informací v oblasti hospodářské soutěže (§ 2b)

(1) Povinnost poskytovat informace se netýká informací o činnostech veřejného podniku a veřejné instituce, která je obchodní společností nebo národním podnikem, pokud tyto činnosti

a) jsou uskutečňovány v běžném obchodním styku v rozsahu předmětu činnosti nebo podnikání veřejného podniku nebo veřejné instituce zapsaného ve veřejném rejstříku nebo

b) mají obchodní nebo průmyslovou povahu a poskytnutí informace by veřejný podnik nebo veřejnou instituci znevýhodnilo na relevantním trhu.

(2) Odstavec 1 se nepoužije, pokud jde o činnosti podle § 2a odst. 1 písm. a)

- Relevantní činnosti podle zákona o zadávání veřejných zakázek

# Standardní podmínky užití a posílení OFN

## § 4b

Informace poskytovaná zveřejněním se poskytuje **za standardních podmínek užití a** ve všech formátech a jazycích, ve kterých byla vytvořena; při zveřejnění takové informace v elektronické podobě musí být jeden z těchto formátů otevřený a, je-li to možné, též strojově čitelný. Je-li to možné a vhodné, zveřejní povinný subjekt spolu s informací též metadata, která se k ní vztahují. Formát i metadata **musí** splňovat otevřené formální normy.

= podmínky, které jsou objektivní, přiměřené, nediskriminační, nevýhradní a neomezují způsob ani účel následného využití poskytovaných informací

(nové znění § 4a)

# Přesnější formulace zakotvení NKOD

**(1) Povinné subjekty zaevidují informace, které mají povinnost zveřejnit jako otevřená data, v národním katalogu otevřených dat.**

**(2) Národní katalog otevřených dat je informační systém veřejné správy přístupný způsobem umožňujícím dálkový přístup sloužící k evidování informací zveřejňovaných jako otevřená data a dalších informací zveřejňovaných způsobem umožňujícím dálkový přístup, zejména rozhraním pro programování aplikací a informací o produktech a službách, které otevřená data a další informace využívají. Informace obsažené v národním katalogu otevřených dat jsou poskytovány způsobem umožňujícím dálkový přístup jako otevřená data.**

**(3) Správcem národního katalogu otevřených dat je Ministerstvo vnitra.**



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA

# ► Další datové povinnosti vyplývající z novely 241/2022 Sb.

# Další datové povinnosti vyplývající ze zákona 106

- § 5a odst. 3 – Úřední desky
  - Zaneseno již DEPO2, účinnost od 1. 2. 2022
  - Státní orgány, krajské úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností zveřejňují metadata informací zveřejněných způsobem umožňujícím dálkový přístup na jejich úředních deskách a metadata těchto úředních desek jako otevřená data.
  - [https://bliakher.github.io/uredni\\_desky/#/](https://bliakher.github.io/uredni_desky/#/)



# Další datové povinnosti vyplývající ze zákona 106

- § 5a odst. 4 – Dynamická data
  - Povinné subjekty zveřejňují dynamická data, která nejsou obsažená v registrech a jejichž poskytnutí není zákonem omezeno, způsobem umožňujícím dálkový přístup, zejména prostřednictvím rozhraní pro programování aplikací jako otevřená data, bezprostředně po jejich shromáždění.
  - Data ze senzorů
- Definice – § 3a odst. 6
  - Dynamickými daty se pro účely tohoto zákona rozumí informace v elektronické podobě, které podléhají průběžné aktualizaci nebo aktualizaci v reálném čase, zejména z důvodu jejich významné proměnlivosti nebo rychlého zastarávání.

# Zveřejňování datových souborů s vysokou hodnotou (§ 5b)

Povinný subjekt zveřejňuje ve strojově čitelném a otevřeném formátu za standardních podmínek užití, zejména prostřednictvím rozhraní pro programování aplikací, jako otevřená data informace, jejichž seznam stanoví přímo použitelný předpis Evropské unie vydaný podle čl. 14 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024. Přístup a využití datových souborů s vysokou hodnotou je bezplatný, nestanoví-li přímo použitelný předpis podle věty první jinak.

# Centrální registr výročních zpráv

- ISVS, správce MVČR, veřejně přístupný způsobem umožňujícím dálkový přístup
  - Tedy povinná otevřená data
- Účinnost 1. 1. 2024
- § 18a odst. 1
  - Zřizuje se centrální registr jako informační systém veřejné správy, který slouží ke zveřejňování výročních zpráv podle § 18. Správcem centrálního registru je Ministerstvo vnitra.
  - § 18 stanoví povinnost „zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací“
- Proč? Kdo ví...



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA

# ► Další novinky novelty 241/2022 Sb.

# Nová úprava poskytování informací o platech

## § 8c Informování o příjmech fyzických osob

(1) Povinný subjekt poskytne informaci o výši příjmu osoby, které poskytl nebo poskytuje veřejné prostředky mající povahu příjmu ze závislé činnosti nebo funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů

a) jako

1. veřejnému funkcionáři, na kterého se vztahovaly nebo vztahují povinnosti podle zákona o střetu zájmů,
2. poradci prezidenta republiky, člena vlády, náměstka člena vlády nebo vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, nebo
3. členovi svého statutárního, řídícího, dozorčího nebo kontrolního orgánu, anebo

b) pokud žadatel prokáže veřejný zájem na poskytnutí informace o výši příjmu této osoby a tento veřejný zájem v jednotlivém případě převažuje nad zájmem na ochraně této informace.

(2) Informace o výši příjmu podle odstavce 1 se poskytne v rozsahu jméno, příjmení, funkční, pracovní či jiné obdobné zařazení a výše veřejných prostředků, na kterou vznikl nárok, před zdaněním a dalšími povinnými odvody za období podle obsahu žádosti. Při poskytování informace podle věty první se § 5 odst. 3 nepoužije.

# Zneužití práva na informace

- Novela reaguje na ustálenou praxi
- Právní doktrína i judikatura dovodila možnost odmítnout žádost, pokud jde o zneužití práva na informace
  - „Zneužití určitého práva, práva na informace nevyjímaje, však nemá povahu uplatnění daného práva, a na žadatele, který se formálně „dovolává“ práva na informace, proto lze pohlížet jako na osobu, jež dané právo v konkrétním okamžiku nevykonává.“
    - (FUREK, Adam. § 15 [Rozhodnutí o odmítnutí žádosti]. In: FUREK, Adam et al. Zákon o svobodném přístupu k informacím. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2016, s. 773.)
- Ale! Pro řadu povinných subjektů problém

# Nová úprava – 11a (účinnost od 1. 1. 2023)

(1) Povinný subjekt může odmítnout žádost nebo její část do sedmi dnů ode dne jejího přijetí, pokud lze ve vztahu k ní dovodit, že cílem žadatele je způsobit

a) nátlak na fyzickou osobu, jíž se týkají požadované informace, pokud nejde o informace podle § 8a odst. 2, nebo

b) nepřiměřenou zátěž povinného subjektu; za způsobení nepřiměřené zátěže se považuje také podávání žádostí o informace u většího počtu povinných subjektů bez zjevné obsahové souvislosti požadovaných informací,

a to zpravidla v reakci na předcházející postup povinného subjektu vůči žadateli nebo na vztah s fyzickou osobou uvedenou v písmenu a).

(2) Rozsah požadovaných informací nebo počet podaných žádostí není bez dalšího důvodem pro odmítnutí žádosti podle odstavce 1.)



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA



# Očekávané novinky



# Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/868 ze dne 30. května 2022 o evropské správě dat

- „DGA“ (Data Governance Act)
- Část II – Opětovné užití
  - Osobní údaje
  - Statistické údaje
  - Duševní vlastnictví
  - Obchodní tajemství
- Nezakládá povinnost poskytovat – pouze stanoví základní kvalitativní, formální a institucionální rámec
- Řízený přístup k datům
- Chystaný prováděcí předpis – zákon o správě dat veřejného sektoru



► Děkuji za pozornost!

► Otázky?