



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA

Nové povinnosti a změny v právní úpravě otevřených dat

► **JUDr. MgA. Jakub Míšek, Ph.D.**

Ústav práva a technologií PrF MUNI / MVČR

Průběh příspěvku

- Směrnice č. 2019/1024 a průběh její implementace
- DEPO 2 a jeho dopady
- Očekávané novinky



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA

► OD směrnice a její
implementace

Směrnice č. 2019/1024 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru

- Tzv OD Směrnice
- Platnost od 7/2019; implementace do 7/2021
- Nahradila směrnici 2003/98/ES a věcně na ni navazuje
- Hlavní novinky:
 - rozšířený rozsah povinných subjektů (veřejné podniky)
 - dynamická data
 - datové sady s vysokou socioekonomickou hodnotou
 - vyloučení aplikace zvláštních práv pořizovatele databáze
 - dopadá na údaje z výzkumu (výzkumná data), podpořeného z veřejných prostředků

OD Směrnice - datové sady s vysokou socioekonomickou hodnotou

- Povinnost poskytovat určené informace
- Obecné kategorie stanovené v příloze směrnice
 1. Geoprostorové údaje
 2. Pozorování Země a životní prostředí
 3. Meteorologie
 4. Statistika
 5. Společnosti a vlastnictví společností
 6. Mobilita
- Konkrétní seznam stanoví Komise prováděcím předpisem
 - Probíhá komitologie

Novely zákona č. 106/1999 Sb.

- Implementační novela OD Směrnice (sněmovní tisk č. 1194)
 - Povinné subjekty
 - Odstranění pojmu „veřejná instituce“, taxativní výčet
 - Rozsah – judikatura ÚS po nálezu ČEZ + veřejné podniky
 - Standardní podmínky užití
 - ~~Open Data by default~~
 - Dílčí změny
 - Dynamická data
 - Posílení OFN
 - Rozšíření NKOD
 - Zveřejňování datových souborů s vysokou hodnotou

Novela – Povinné subjekty

(1) Veřejným podnikem se pro účely tohoto zákona rozumí právnická osoba,

a) která

1. vykonává relevantní činnost podle zákona o zadávání veřejných zakázek,

2. jedná jako poskytovatel veřejných služeb podle článku 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70,

3. jedná jako letecký dopravce, který plní závazky veřejné služby podle článku 16 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1008/2008, o společných pravidlech pro provozování leteckých služeb ve Společenství, nebo

4. jedná jako majitel lodi, který plní závazky veřejných služeb podle článku 4 nařízení Rady (EHS) č. 3577/92, o uplatňování zásady volného pohybu služeb v námořní dopravě v členských státech (námořní kabotáž) a

b) v níž může stát, územní samosprávný celek nebo právnická osoba podle § 2 odst. 1 písm.

c) a d) vykonávat přímo nebo nepřímo dominantní vliv na základě majetkové účasti v této právnické osobě nebo pravidel, jimiž se řídí.

Novela – Povinné subjekty

(2) Má se za to, že podmínka dominantního vlivu je splněna, pokud stát, územní samosprávný celek nebo právnická osoba podle § 2 odst. 1 písm. c) a d) přímo nebo nepřímo

- a) drží většinový podíl na upsaném základním kapitálu veřejného podniku,
- b) disponují s většinou hlasovacích práv vyplývajících z podílu na veřejném podniku, nebo
- c) mohou jmenovat více než polovinu členů správního, řídícího nebo dozorčího orgánu veřejného podniku.

(3) Veřejný podnik **poskytuje podle tohoto zákona pouze ty informace**, které se týkají jeho činností podle odstavce 1 písm. a); to neplatí, pokud je zároveň povinným subjektem podle § 2 odst. 1 písm. a) až d).

Standardní podmínky užití a posílení OFN

§ 4b

Informace poskytovaná zveřejněním se poskytuje **za standardních podmínek užití** a ve všech formátech a jazycích, ve kterých byla vytvořena; při zveřejnění takové informace v elektronické podobě musí být jeden z těchto formátů otevřený a, je-li to možné, též strojově čitelný. Je-li to možné a vhodné, zveřejní povinný subjekt spolu s informací též metadata, která se k ní vztahují. Formát i metadata ~~by měly co nejvíce~~ ~~co~~ musí splňovat otevřené formální normy.

= podmínky, které jsou objektivní, přiměřené, nediskriminační, nevýhradní a neomezují způsob ani účel následného využití poskytovaných informací

(nové znění § 4a)

Přesnější formulace zakotvení NKOD

- (1) Povinné subjekty zaevidují informace, které mají povinnost zveřejnit jako otevřená data, v národním katalogu otevřených dat.
- (2) Národní katalog otevřených dat je informační systém veřejné správy přístupný způsobem umožňujícím dálkový přístup sloužící k evidování informací zveřejňovaných jako otevřená data a dalších informací zveřejňovaných způsobem umožňujícím dálkový přístup, zejména rozhraním pro programování aplikací a informací o produktech a službách, které otevřená data a další informace využívají. Informace obsažené v národním katalogu otevřených dat jsou poskytovány způsobem umožňujícím dálkový přístup jako otevřená data.
- (3) Správcem národního katalogu otevřených dat je Ministerstvo vnitra.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA



DEPO 2 a jeho dopady

Zákon č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci

- Novela zákona č. 106/1999 Sb.
- Novela zákona č. 111/2009 Sb.

106/1999 Sb. - změny

- Odstranění § 4b odst. 2 (zmocnění vlády vydávat nařízení o OD)
- Upřesnění § 5 (drobnosti)
- Nový § 5a
 - Zavedení principu OD by default

106/1999 Sb.

§ 5a Informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup

- Odst. 1 – Ekvivalent bývalého § 5 odst. 5
- Odst. 2 – Princip Open data by default pro registry vedené ze zákona
- Odst. 3 – Data z úředních desek jako otevřená data
- Odst. 4 – Publikace dynamických dat

§ 5a Informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup

- § 5a odst. 1 InfZ:
 - „Povinné subjekty, které na základě zákona vedou a spravují registry, evidence, seznamy nebo rejstříky obsahující informace, které jsou na základě zákona každému přístupné (dále jen „registr“), jsou povinny tyto informace zveřejňovat v přehledné formě způsobem umožňujícím i dálkový přístup.“
 - Nejde o novou povinnost – bývalý § 5 odst. 5

§ 5a Informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup

- § 5a odst. 2 InfZ:
 - „Povinné subjekty zveřejňují informace obsažené v registrech (= zákonem založené a veřejné registry), s výjimkou dokumentů ze sbírky listin, jsou-li součástí registru, rovněž jako otevřená data. Podle věty první se nezveřejní jméno a příjmení, datum narození s výjimkou roku narození, rodné číslo a adresa místa trvalého pobytu nebo bydliště s výjimkou názvu obce; to neplatí, jsou-li tyto údaje uvedeny vregistrech v souvislosti s podnikáním nebo jinou obdobnou výdělečnou činností nebo v souvislosti s členstvím fyzické osoby ve statutárním nebo jiném orgánu právnické osoby nebo s výkonem funkce statutárního orgánu nebo v souvislosti s postavením skutečného majitele podle zákona upravujícího evidenci skutečných majitelů.“
- Účinné od 24. 7. 2021
 - Přechodné ustanovení Čl. LI z. č. 261/2021 Sb.: Nutné splnit do **31. 12. 2023**

§ 5a Informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup

- § 5a odst. 3 InfZ:
 - „Státní orgány, krajské úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností zveřejňují metadata informací zveřejněných způsobem umožňujícím dálkový přístup na jejich úředních deskách a metadata těchto úředních desek jako otevřená data.“
 - Účinné od 1. 2. 2022

111/2009 Sb., o základních registrech - změny

- Zavedení principů veřejného datového fondu
- Číselníky vymezující možné hodnoty údajů v agendě jako OD

- Nový § 54 odst. 1 písm. a):

„Ohlášení agendy podle § 53 obsahuje údaje uvedené v § 51 odst. 6, ...; je-li pro údaj podle § 51 odst. 6 písm. k) veden v registru práv a povinností číselník, ohlašovatel agendy jej uvede s využitím tohoto číselníku, v opačném případě vytvoří ohlašovatel agendy číselník postupem podle otevřené formální normy“

- OFN vydává MV

- Nový § 51 odst. 6 písm. k):

„výčet a struktura údajů vedených nebo vytvářených podle jiného právního předpisu v rámci agendy, přístupnost jednotlivých údajů veřejnosti a v případě, že údaj není přístupný veřejnosti, číslo a název právního předpisu a označení jeho ustanovení, na jehož základě není údaj přístupný veřejnosti, číselníky pro vymezení možných hodnot údajů, byly-li vydány, a v případě, že jsou tyto údaje vedeny v agendovém informačním systému, rovněž určení, které z nich jsou zapisovány do agendového informačního systému na základě jiné skutečnosti, než je zpřístupnění údaje prostřednictvím referenčního rozhraní, a které lze zpřístupnit pro výkon jiné agendy;...“

111/2009 Sb., o základních registrech - změny

- Zavedení principů veřejného datového fondu

- Údaje nezbytné pro vedení agend, které jsou veřejné, správce AIS publikuje, aby umožnil výkon těchto agend jinými agendovými místy
- Údaje, které jsou neveřejné – nový § 51a

Odst. 1: „Správce agendového informačního systému může určit, že údaj, který není veřejnosti přístupný, vedený v agendovém informačním systému je údajem, který lze zpřístupnit pro výkon jiné agendy, než pro kterou je agendový informační systém spravován.“

- Schvaluje MV



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA



Očekávané novinky

Návrh nařízení o správě dat

- „DGA“ (Data Governance Act)
- Probíhá legislativní proces
- Část II – Opětovné užití
 - Osobní údaje
 - Duševní vlastnictví
 - Obchodní tajemství
- Nezakládá povinnost poskytovat – pouze stanoví základní kvalitativní rámec
- Řízený přístup k datům



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA

► Děkuji za pozornost!

► Otázky?