

Análise do impacto da desinstalação das UPPs na criminalidade do Rio de Janeiro, 2007 - 2019

<u>Trabalho Final - Grupo 5</u>

Bárbara Perocco, David Gun, Giovanni Meirelles, Laiz Mendonça, Mel Bordin

5°B ECO | 2022.1

Cidade maravilhosa



Metrópole de 6,5 milhões de habitantes



Um dos maiores polos culturais e turísticos do país



Sede da Copa do Mundo e das Olimpíadas



Beleza natural e casa de uma das 7 Maravilhas do Mundo



Conclusões e

Limitações

Cidade maravilhosa, porém refém da violência e do crime organizado



Micro IV 2022.1

Cidade reconhecida como perigosa



4000 homicídios de 2016 a 2018



Em 2008, preparando para sediar a Copa e as Olimpíadas, implementou as UPPs



UPP instaladas em 38 comunidades



Conclusões e

Estudo

Econométrico

Cidade maravilhosa, porém refém da violência e do crime organizado



Micro IV 2022.1

Cidade reconhecida como perigosa



4000 homicídios de 2016 a 2018



Em 2008, preparando para sediar a Copa e as Olimpíadas, implementou as UPPs



UPP instaladas em 38 comunidades

Intervenção anuncia o fim de 12 UPPs e mudanças em outras sete unidades

Conclusões e

Limitações

'UPP não é a solução de todos os problemas', diz Beltrame

Gabinete de Intervenção decide fechar 2 UPPs na Zona Oeste do Rio

Unidades de Vila Kennedy e do Batan serão fechadas e os policiais vão integrar Batalhão de Bangu,

UPPs, mais uma história de esperança e fracasso na segurança pública do Rio

Governo inicia fechamento de metade UPPs nas comunidades do Rio

Gabinete de Intervenção no RJ decide acabar com metade das UPPs

Desinstalações



Anunciado que 18 UPPs seriam desinstaladas



Somente 8 UPPs foram desinstaladas



As UPPs não estariam tendo o efeito esperado dentro das comunidades

Literatura

Micro IV 2022.1

Fallibility in Human
Organizations
and Political Systems

Raaj K. Sah

Spatial Spillover of a Crime Crackdown Policy in Brazil: the case of the Pacifying Police Units (UPPs)

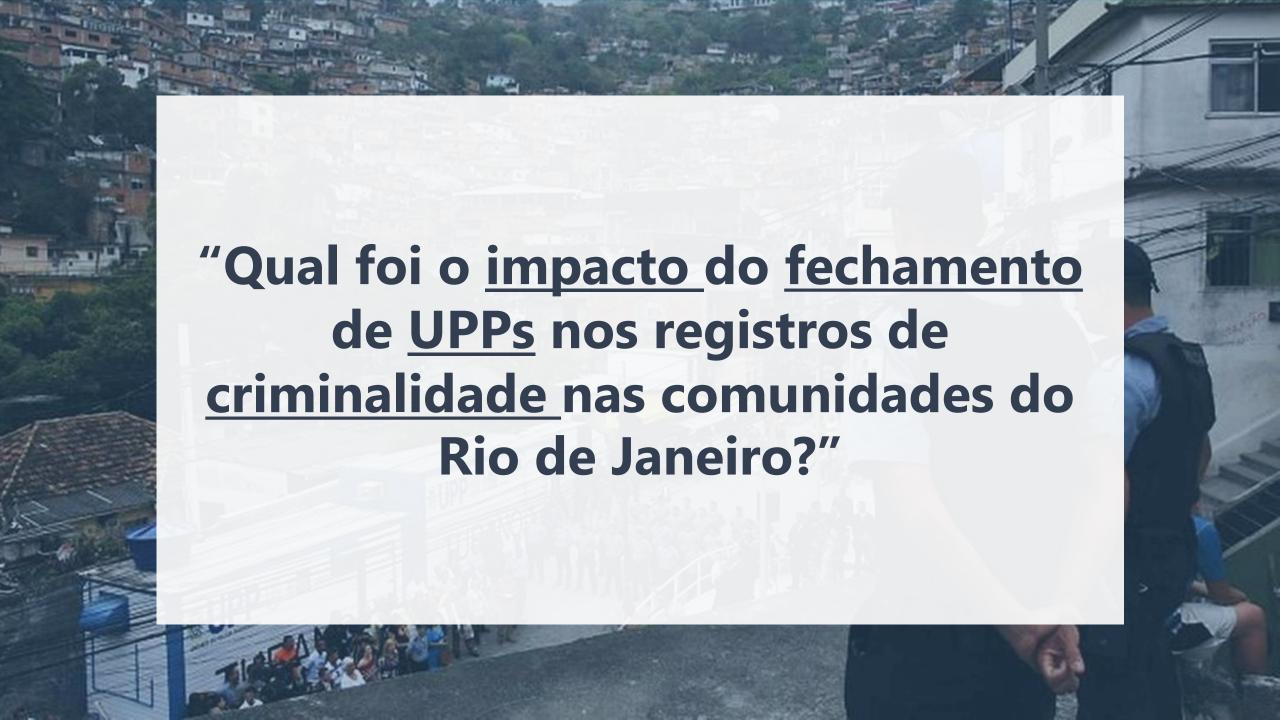
Plassa e Scorzafave

"Os Donos do Morro": Uma análise exploratória do impacto das Unidades de Polícia Pacificadora (UPPs) no Rio de Janeiro

Cano et Al

O impacto das Unidades de Polícia Pacificadora (UPPs) no Rio de Janeiro

> Cano, Borges e Ribeiro



Micro IV 2022.1

$$UE = p(r)U(Z - f) + (1 - p(r))U(Z + g)$$

$$\frac{\partial UE}{\partial p(r)} < 0 \; ; \; \frac{\partial UE}{\partial r} < 0$$

Gary Becker: uma redução na probabilidade de ser pego aumentará a UE ao cometer um crime

r: recursos policiais (presença ou não do policiamento das UPPs)

p(r): probabilidade de ser pego, em função de r

Z: riqueza do criminoso

f: perda do criminoso se for pego

g: ganho obtido com o crime

Micro IV 2022.1

$$UE = p(r)U(Z - f) + (1 - p(r))U(Z + g)$$

$$\frac{\partial UE}{\partial p(r)} < 0 \; ; \; \frac{\partial UE}{\partial r} < 0$$

Gary Becker: uma redução na probabilidade de ser pego aumentará a UE ao cometer um crime

r: recursos policiais (presença ou não do policiamento das UPPs) p(r): probabilidade de ser pego, em função de r

Z: riqueza do criminoso

f: perda do criminoso se for pego

g: ganho obtido com o crime

Variáveis exógenas!

Equação da oferta adaptada em função da probabilidade de ser pego e da utilidade do criminoso

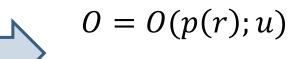
Oferta Individual:

Micro IV 2022.1

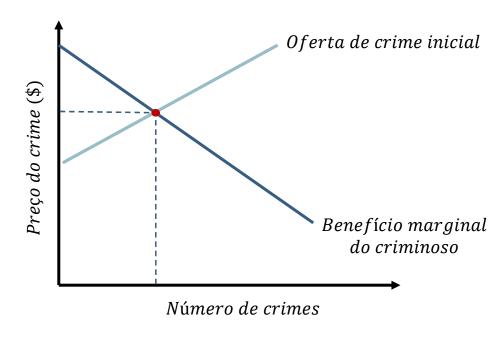
$$O_i = O_i(p_i(r_i); u_i)$$

$$\frac{\partial O_i}{\partial (r_i)}$$
; $\frac{\partial O_i}{r_i}$

Oferta Agregada:



$$\frac{\partial O}{\partial p(r)}$$
; $\frac{\partial O}{r}$



Micro IV 2022.1

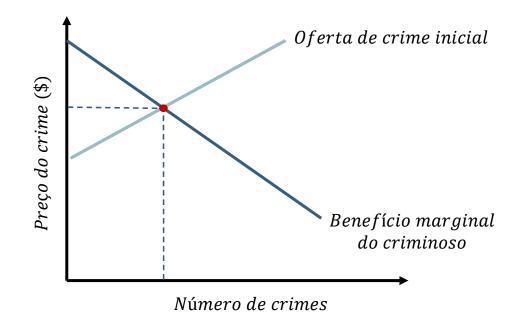
Oferta Individual:

$$O_i = O_i(p_i(r_i); u_i)$$



Oferta Agregada:

$$O = O(p(r); u)$$



Micro IV 2022.1

Oferta Individual:

$$O_i = O_i(p_i(r_i); u_i)$$



Oferta Agregada:

$$O = O(p(r); u)$$

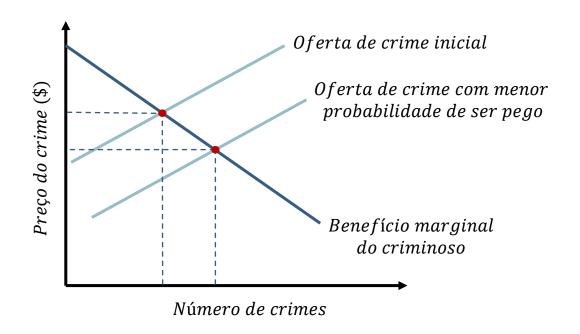


Diagrama da Teoria da Mudança

Motivação

Intervenção

Desinstalação de UPPs no Rio de Janeiro

Implicações diretas

Redução do policiamento nas comunidades (UPPs)

Mecanismos da intervenção

Contextualização

Queda na probabilidade de ser pego

Outcomes intermediários

Ganho de utilidade do criminoso frente a menores recursos policiais na região

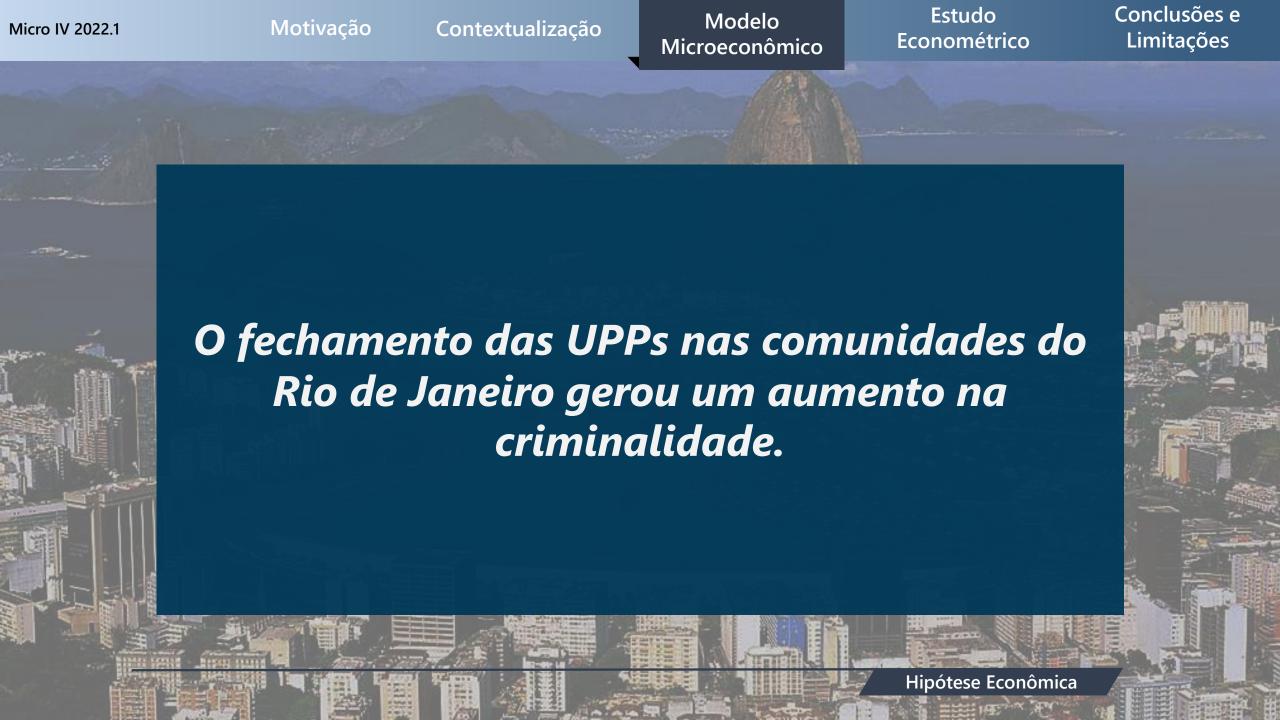
Estímulo à Oferta Individual

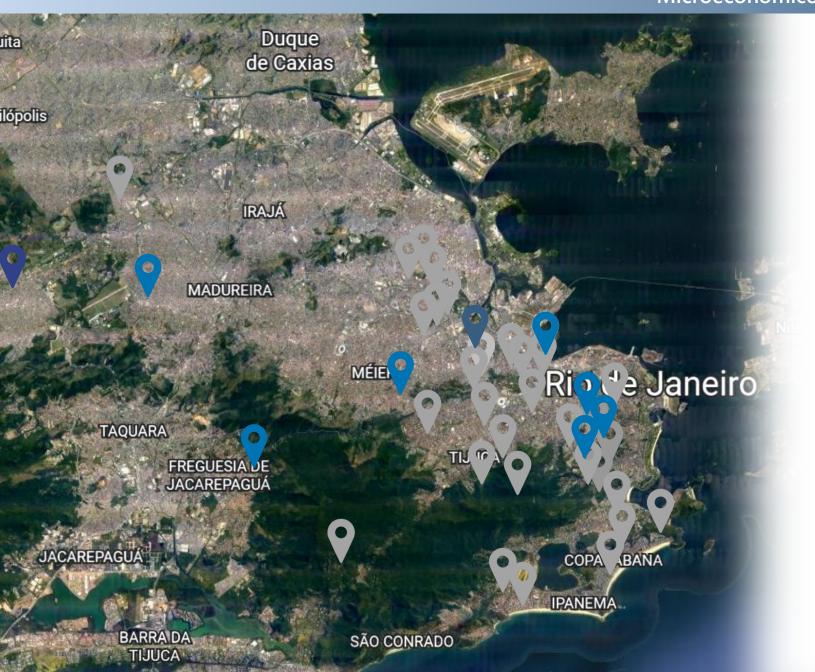
Tendência de aumento na oferta de crimes agregada, dada maior utilidade

Outcomes esperados (objetivos da medida)

Aumento da criminalidade nas comunidades onde elas foram desinstaladas









38 UPPs inicialmente



8 UPPs desativadas

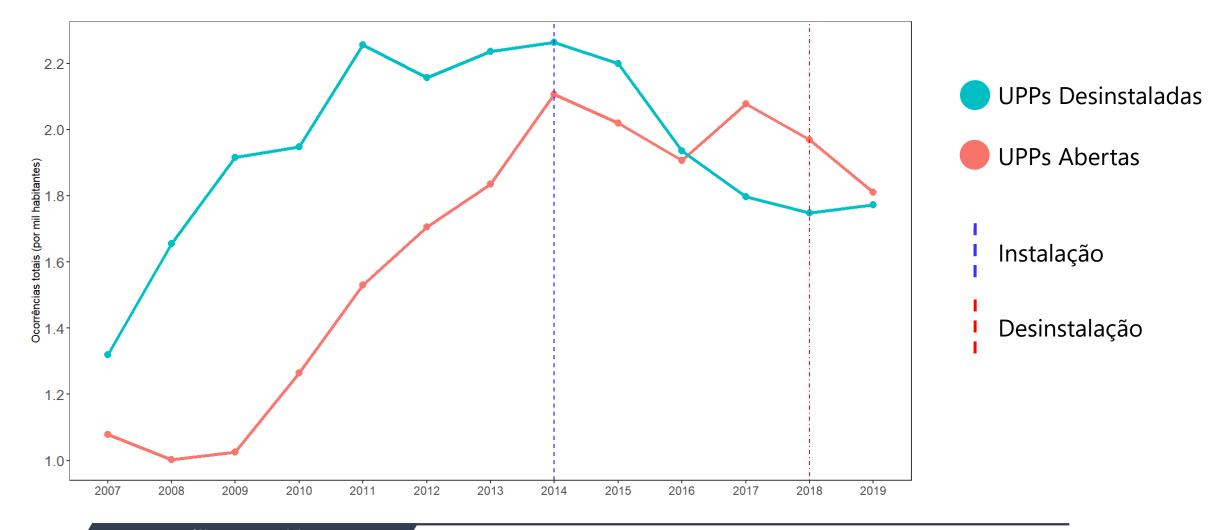


Dados em painel (2007 a 2019)



ISP – Dados Abertos (RJ)

Evolução das ocorrências totais nas comunidades com UPPs



Micro IV 2022.1

Análise dos registros de ocorrência antes e depois do tratamento

Contextualização



Motivação

Modelo de regressão para Diff-in-Diff

Motivação

Variável resposta

Registro de ocorrências totais



Contextualização

Grupo de tratamento (UPP's fechadas)

Período após o tratamento

Interação entre **grupo de tratamento** e período após tratatamento

Variável de controle (população em **2010**)

Matching por **Propensity Score**

Single Nearest-Neighbor

Modelo de regressão para Diff-in-Diff

Motivação

Regressão

Registro de Ocorrências =
$$\beta_0 + \beta_1 \cdot UPP's$$
 fechadas + $\beta_2 \cdot Depois$

$$+ \left| \beta_3 UPP's\ fechadas \cdot Depois \right| + \beta_4 \cdot jan2018 + \beta_5 \cdot População\ 2010 + \varepsilon_t$$

$$\beta_3 = 0.00028$$
 $P > |t| = 0.019$

Contextualização

Modelo de regressão para Diff-in-Diff

Motivação

Regressão

Registro de Ocorrências = $\beta_0 + \beta_1 \cdot UPP's$ fechadas + $\beta_2 \cdot Depois$

+ $\beta_3 UPP's$ fechadas · Depois + β_4 · $jan2018 + \beta_5$ · População 2010 + ε_t

Análise do período da intervenção militar no Rio de Janeiro

Motivação

Micro IV 2022.1

Variáveis	Coeficiente	Erro Padrão	P > t
UPP's fechadas	0,003361	0,000042	0%
Depois do tratamento	-0,0000923	0,020124	12,6%
UPP's fechadas_Depois	0,0002752	0,0001177	0%
Janeiro 2018	0,0003881	0,0002124	6,8%
Pop_2010	-1,15e-08 1,35e-09		0%
Const	0,0019040	0,000031	0%

Resultad	dos
N° de Obs	5.928
F(5, 5922)	27.42
Prob > F	0,000
R-squared	0,0226
Adj R-squared	0,0218

Motivação

Micro IV 2022.1



UPP's abertas

Antes

0,00202

Depois

0,00171

UPP's fechadas

Antes

0,00238

Depois

0,00235



Conclusões

Micro IV 2022.1

"O fechamento das UPPs nas comunidades do Rio de Janeiro gerou um aumento na criminalidade."

Análise descritiva alinhada com a teoria microeconômica

Temos evidências favoráveis à hipótese!

Resultados do DID relevantes e de acordo com o esperado

Teste placebo confirmou o efeito do tratamento

Limitações



Não verificação das hipóteses de pareamento leva ao baixo controle do viés de seleção



Variáveis de controle **limitadas**



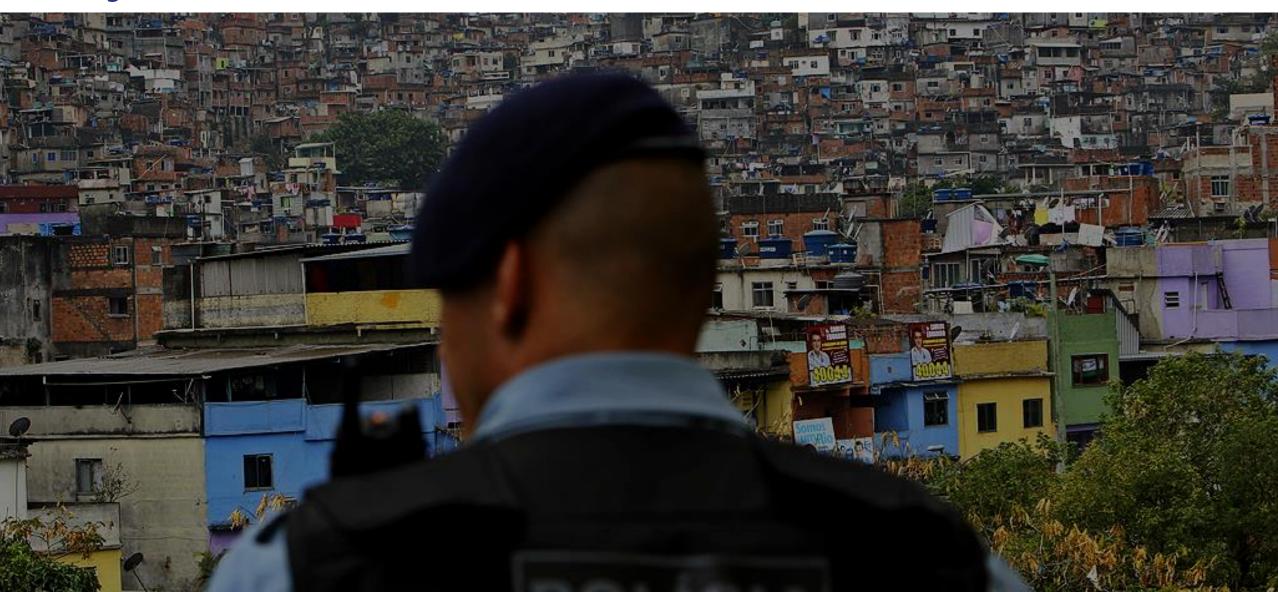
Redução do **policiamento** pode **reduzir** o registro do número de ocorrências



A intervenção militar no Rio em 2018 pode ter afetado os resultados de todas as UPPs



Obrigado!



Bibliografia

H. Entorf & P. Winker (2008). Investigating the drugs-crime channel in economics of crime models: Empirical evidence from panel data of the German States. *Volume 28, Issue 1, March 2008, Pages 8-22.*

Canon et Al (2012). "Os Donos do Morro": Uma análise exploratória do impacto das Unidades de Polícia Pacificadora (UPPs) no Rio de Janeiro. Disponível em: https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2017/03/Relatorio-final CAF.pdf

Cardoso et Al (2016). **Homicídios no Rio de Janeiro, Brasil: uma análise da violência letal.** Disponível em: https://www.scielo.br/j/csc/a/dkMC55vMbmwrkqRZjPwxbwj/?lang=pt

W. Plassa & L. G. Scorzafave (2018). **Spatial Spillover of a Crime Crackdown Policy in Brazil: the case of the Pacifying Police Units (UPPs).** Disponível em: https://www.anpec.org.br/sul/2020/submissao/files-l/i8-5afdfeca5db9ff33bc48e62bac532a2e.pdf

L. Ribeiro e M. G. Vilarouca (2018). **"Bad with it, worse without it": the will for continuity of the UPPs (pacifying police units) beyond the Olympics.** Disponível em: https://www.scielo.br/j/rap/a/gGvLRFPYKmFdBnvcXBsSzgS/?format=pdf&lang=en

Raaj Kumar Sah (1991). **Fallibility in Human Organizations and Political Systems.** *Journal of Economic Perspectives Vol. 5, No. 2, Spring 1991.* Disponível em: https://www.scielo.br/j/rap/a/gGvLRFPYKmFdBnvcXBsSzgS/?format=pdf&lang=en

Retratos da intervenção, Olerj. Disponível em: http://olerj.camara.leg.br/retratos-da-intervencao/unidade-de-policia-pacificadora-upp

Cano, D. Borges & E. Ribeiro. **O impacto das Unidades de Polícia Pacificadora (UPPs) no Rio de Janeiro.** Disponível em: https://alacip.org/cong13/773-cano-7cc.pdf

PSM e Balanceamento

psmatch2 upp_fechada \$controls crimes_2008 , out(ocorrencias_pop)

Probit regress	sion			Number LR chi2		=	5,928 1055.57
Log likelihood	i = -2888.7237		Prob > Pseudo	chi2	=	0.0000 0.1545	
upp_fechada	Coef.	Std. Err.	z	P> z	[95%	Conf.	Interval]
pop_2010	0000133	2.03e-06	-6.54	0.000	000		-9.31e-06
crimes_2008 _cons	.0257787 -1.206107	.0011446 .0352443	22.52 -34.22	0.000 0.000	.023! -1.27!		.0280221 -1.13703

Variable	Sample	Treated	Controls	Difference	S.E.	T-stat
ocorrencias_pop				.000296504 000832067		

Note: S.E. does not take into account that the propensity score is estimated.

PSM e Balanceamento

psmatch2 upp_fechada \$controls crimes_2008 , out(ocorrencias_pop)

Probit regress	sion			Number LR chi2		=	5,928 1055.57
Log likelihood	i = -2888.7237		Prob > Pseudo	chi2	=	0.0000 0.1545	
upp_fechada	Coef.	Std. Err.	z	P> z	[95%	Conf.	Interval]
pop_2010	0000133	2.03e-06	-6.54	0.000	000		-9.31e-06
crimes_2008 _cons	.0257787 -1.206107	.0011446 .0352443	22.52 -34.22	0.000 0.000	.023! -1.27!		.0280221 -1.13703

Variable	Sample	Treated	Controls	Difference	S.E.	T-stat
ocorrencias_pop				.000296504 000832067		

Note: S.E. does not take into account that the propensity score is estimated.

PSM e Balanceamento

. pstest \$controls crimes_2008

Variable		ean Control	%bias	t-t t	est p> t	V(T)/ V(C)
pop_2010	22774	20883	15.6	3.60	0.000	0.49*
crimes_2008	52.216	39.127	37.7	10.02	0.000	4.95*

^{*} if variance ratio outside [0.91; 1.10]

Ps R2	LR chi2	p>chi2	MeanBias	MedBias	В	R	%Var
0.027	114.98	0.000	26.6	26.6	38.0*	3.76*	100

^{*} if B>25%, R outside [0.5; 2]

DID das médias de crimes das UPPs que permaneceram aberta

. ttest ocorrencias_pop if upp_fechada==0, by(antes)

Two-sample t test with equal variances

Group	Obs	Mean	Std. Err.	Std. Dev.	[95% Conf.	Interval]
Depois 0 Antes 1	392 3,976	.0015835 .0017188	.0000697 .0000213	.0013806 .0013412	.0014464 .0016771	.0017206 .0017605
combined	4,368	.0017067	.0000204	.0013452	.0016668	.0017466
diff		0001353	.0000712		0002749	4.24e-06
diff :	= mean(0)	- mean(1)			t	= -1.9010

Ho: diff = 0degrees of freedom = 4366

Ha: diff < 0 Ha: diff != 0 Ha: diff > 0

$$Pr(T < t) = 0.0287$$
 $Pr(|T| > |t|) = 0.0574$ $Pr(T > t) = 0.9713$

DID das médias de crimes das UPPs que foram fechadas

. ttest ocorrencias_pop if upp_fechada==1, by(antes)

Two-sample t test with equal variances

Group	Obs	Mean	Std. Err.	Std. Dev.	[95% Conf.	Interval]
Depois ø Antes 1	140 1,420	.002128 .0019909	.0001291 .0000314	.0015277 .0011826	.0018727 .0019293	.0023833
combined	1,560	.0020032	.0000308	.0012176	.0019427	.0020637
diff		.0001371	.0001078		0000744	.0003487
diff :	= mean(0)	- mean(1)			t	= 1.2716

Ho: diff = 0degrees of freedom = 1558

Ha: diff < 0 Ha: diff != 0 Ha: diff > 0
$$Pr(T < t) = 0.8981$$
 $Pr(|T| > |t|) = 0.2037$ $Pr(T > t) = 0.1019$

Ha: diff > 0
$$Pr(T > t) = 0.1019$$

Teste placebo - DID das médias de crimes das UPPs que permaneceram aberta

. ttest ocorrencias_pop if upp_fechada==0, by(antes_fake)

Two-sample t test with equal variances

Group	0bs	Mean	Std. Err.	Std. Dev.	[95% Conf.	Interval]
Depois 0 Antes 1	672 1,008	.0017148 .0020244	.0000594	.0015405 .0010866	.0015981 .0019572	.0018315
combined	1,680	.0019006	.0000316	.001296	.0018385	.0019626
diff		0003096	.0000641		0004354	0001838

diff = mean(0) - mean(1)t = -4.8286Ho: diff = 0degrees of freedom = 1678

Ha: diff < 0 Ha: diff != 0 Ha: diff > 0

$$Pr(T < t) = 0.0000$$
 $Pr(|T| > |t|) = 0.0000$ $Pr(T > t) = 1.0000$

Teste placebo - DID das médias de crimes das UPPs que foram fechadas

. ttest ocorrencias_pop if upp_fechada==1, by(antes_fake)

Two-sample t test with equal variances

Group	Obs	Mean	Std. Err.	Std. Dev.	[95% Conf.	Interval]
Depois 0 Antes 1	240 360	.0023548 .0023754	.0001104 .0000597	.00171 .0011325	.0021374 .002258	.0025723
combined	600	.0023672	.0000568	.0013912	.0022556	.0024787
diff		0000206	.000116		0002485	.0002073

diff = mean(0) - mean(1)t = -0.1774Ho: diff = 0degrees of freedom = 598

Ha: diff < 0 Ha: diff != 0 Ha: diff > 0Pr(T < t) = 0.4296 Pr(|T| > |t|) = 0.8592 Pr(T > t) = 0.5704

DID via regressão

. reg ocorrencias_pop upp_fechada 0.antes 1.upp_fechada#0.antes jan18 \$controls

Source	SS	df	MS	Number of obs	=	5,928
				F(5, 5922)	=	27.43
Model	.000233467	5	.000046693	Prob > F	=	0.0000
Residual	.010080852	5,922	1.7023e-06	R-squared	=	0.0226
				Adj R-squared	=	0.0218
Total	.010314319	5,927	1.7402e-06	Root MSE	=	.0013

ocorrencias_pop	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf.	Interval]
upp_fechada	.0003361	.000042	8.00	0.000	.0002538	.0004185
0.antes	0000923	.0000604	-1.53	0.126	0002107	.0000261
upp_fechada#antes 1 0	.0002752	.0001177	2.34	0.019	.0000445	.0005058
jan18	.0003881	.0002124	1.83	0.068	0000283	.0008046
pop_2010	-1.15e-08	1.39e-09	-8.29	0.000	-1.42e-08	-8.77e-09
_cons	.001904	.000031	61.36	0.000	.0018431	.0019648

Comparação de médias de ocorrências – roubo de veículos

Pr(T < t) = 0.1175 Pr(|T| > |t|) = 0.2349

```
****** Comparação de medias antes e depois para UPP que permaneceram abertas

    ttest roubos pop if upp fechada==0, by(antes)

 Two-sample t test with equal variances
                                                            [95% Conf. Interval]
                0bs
                                    Std. Err.
                                                Std. Dev.
    Group
                           Mean
Depois 0
                392
                        .0000245
                                    3.13e-06
                                                 .0000619
                                                             .0000184
                                                                         .0000307
                                                .0000985
              3,976
                        .0000305
                                    1.56e-06
                                                             .0000275
                                                                         .0000336
Antes
 combined
              4,368
                                    1.45e-06
                                                .0000958
                          .00003
                                                             .0000272
                                                                         .0000328
     diff
                                    5.07e-06
                                                             -.000016
                                                                         3.92e-06
                       6.02e-06
     diff = mean(0) - mean(1)
                                                                     t = -1.1879
 Ho: diff = 0
                                                   degrees of freedom =
                                                                             4366
     Ha: diff < 0
                                  Ha: diff != 0
                                                                 Ha: diff > 0
```

Pr(T > t) = 0.8825

Comparação de médias de ocorrências – roubo de veículos

```
. ******* Comparação de médias antes e depois para UPP que foram fechadas
. ttest roubos_pop if upp_fechada==1, by(antes)
Two-sample t test with equal variances
                                  Std. Err.
                                             Std. Dev.
                                                         [95% Conf. Interval]
   Group
               0bs
                          Mean
Depois 0
               140
                      .0001392
                                   .000021
                                              .0002487
                                                          .0000977
                                                                     .0001808
Antes 1
             1,420
                      .0000665
                                  3.38e-06
                                              .0001272
                                                          .0000599
                                                                      .0000731
combined
             1,560
                       .000073
                                  3.64e-06
                                              .0001438
                                                          .0000659
                                                                      .0000802
    diff
                      .0000728
                                  .0000126
                                                           .000048
                                                                      .0000975
    diff = mean(0) - mean(1)
                                                                       5.7718
                                                                 t =
Ho: diff = 0
                                                degrees of freedom =
                                                                         1558
    Ha: diff < 0
                                Ha: diff != 0
                                                             Ha: diff > 0
 Pr(T < t) = 1.0000 Pr(|T| > |t|) = 0.0000
                                                        Pr(T > t) = 0.0000
```

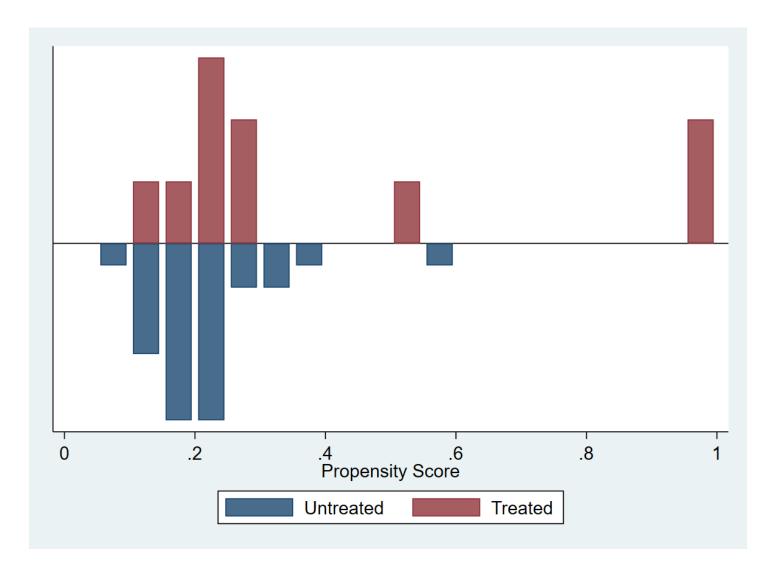
Comparação de médias de ocorrências – homicídio doloso

```
******* Comparação de medias antes e depois para UPP que permaneceram abertas
. ttest hom pop if upp fechada==0, by(antes)
Two-sample t test with equal variances
                                  Std. Err.
                                              Std. Dev.
                                                           [95% Conf. Interval]
   Group
               0bs
                          Mean
Depois 0
               392
                      .0000123
                                  2.09e-06
                                               .0000413
                                                          8.23e-06
                                                                       .0000164
Antes 1
             3,976
                      .0000105
                                  6.17e-07
                                               .0000389
                                                          9.30e-06
                                                                       .0000117
combined
             4,368
                      .0000107
                                                          9.51e-06
                                                                       .0000118
                                  5.92e-07
                                               .0000391
    diff
                                  2.07e-06
                                                         -2.24e-06
                                                                       5.88e-06
```

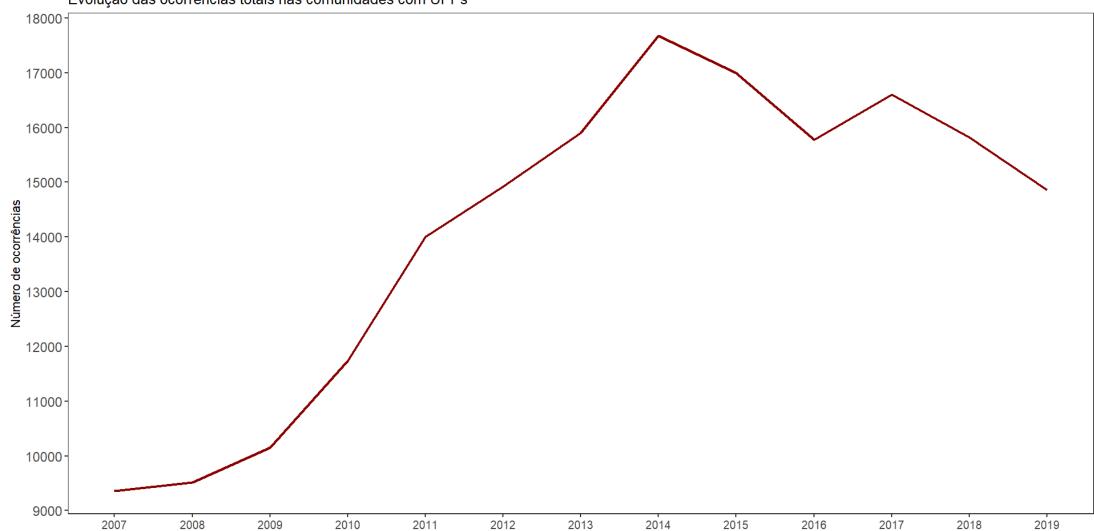
Comparação de médias de ocorrências – homicídio doloso

```
******* Comparação de médias antes e depois para UPP que foram fechadas
. ttest hom pop if upp fechada==1, by(antes)
Two-sample t test with equal variances
   Group
               Obs
                         Mean
                                 Std. Err.
                                             Std. Dev.
                                                         [95% Conf. Interval]
Depois 0
               140
                      .0000247
                                 4.69e-06
                                             .0000555
                                                         .0000154
                                                                     .0000339
Antes 1
             1,420
                       .000016
                                 1.19e-06
                                                         .0000137
                                             .0000447
                                                                     .0000183
combined
             1,560
                      .0000168
                                 1.16e-06
                                             .0000458
                                                         .0000145
                                                                      .000019
    diff
                                 4.05e-06
                                                         7.20e-07
                                                                     .0000166
    diff = mean(0) - mean(1)
                                                                      2.1391
Ho: diff = 0
                                                degrees of freedom =
                                                                        1558
                           Ha: diff != 0
    Ha: diff < 0
                                                           Ha: diff > 0
 Pr(T < t) = 0.9837 Pr(|T| > |t|) = 0.0326 Pr(T > t) = 0.0163
```

Histograma do *prepensity score*







Evolução dos roubos de veículos totais nas comunidades com UPPs

