

**초고층 및 지하연계 복합건축물 재난관리에 관한 특별법
일부개정법률안**
(이만희의원 대표발의)

의안 번호	25875
----------	-------

발의연월일 : 2023. 12. 8.

발 의 자 : 이만희 · 이명수 · 이인선
권성동 · 김상훈 · 류성걸
박성민 · 백종현 · 김용관
김 용 · 이태규 의원
(11인)

제안이유

최근 들어 지역의 랜드마크를 표방하면서 등장하는 초고층 및 지하연계 복합건축물은 그 지역 문화와 생활환경에 큰 영향을 미치며 대규모 유동인구와 상주인구로 인해 재난발생 시 대형 인명피해가 우려되는바, 빈틈없는 재난관리를 위하여 총괄재난관리자가 여행·질병 등으로 일시적 부재 시 대리자 지정제도 도입, 소방청장 등의 조치명령 범위를 확대하는 한편, 의무 이행 확보를 위하여 벌칙 및 과태료 규정을 정비하는 등 현행 제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것임.

주요내용

가. 총괄재난관리자의 대리자 지정 근거 마련(안 제12조제2항 신설 및 제34조제1호)

초고층 건축물등의 관리주체는 총괄재난관리자가 여행·질병, 업무 정지 등 일시적으로 업무를 수행할 수 없는 경우에는 대리자를 지정하여 그 업무를 대행시키도록 하고, 지정하지 아니한 경우 300만원 이하의 과태료를 부과하도록 함.

나. 초고층 건축물등의 관리주체에 대한 조치명령 범위 확대(안 제20조의2 및 제31조제1호 신설)

소방청장 등은 관리주체가 재난예방 및 피해경감계획을 수립·시행하지 아니한 경우, 종합방재실을 설치·운영하지 아니한 경우, 총괄재난관리자를 선임하지 아니하거나 대리자를 지정하지 아니한 경우 등에는 보완 또는 수리·개조 등 필요한 조치를 명할 수 있도록 하고, 이를 정당한 사유 없이 이행하지 아니한 경우에는 1천만원 이하의 벌금에 처하도록 함.

다. 벌칙 및 과태료 규정 정비(안 제31조, 제33조 및 제34조)

국민과 기업에 과도하게 불합리한 형벌규정 중 경미한 사항을 분리하여 과태료로 전환하고, 그간 다른 안전관리자를 검직한 총괄재난관리자에게 부과하던 과태료 규정을 검직하게 한 관리주체 등으로 처분 주체를 변경하는 등 불합리하고 미흡한 처벌 규정을 정비함.

참고사항

이 법률안은 정부가 제출한 「초고층 및 지하연계 복합건축물 재난 관리에 관한 특별법 일부개정법률안」(의안번호 제20512호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안이 의결되지 아니하거나 수정의결되는 경우에는 이에 맞추어 조정되어야 할 것임.

초고층 및 지하연계 복합건축물 재난관리에 관한 특별법 일부개정법률안

초고층 및 지하연계 복합건축물 재난관리에 관한 특별법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제12조의 제목 “(총괄재난관리자의 지정 등)”을 “(총괄재난관리자의 선임 등)”으로 하고, 같은 조 제1항을 다음과 같이 한다.

① 초고층 건축물등의 관리주체는 다음 각 호의 업무를 총괄·관리하게 하기 위하여 총괄재난관리자를 선임하여야 한다. 이 경우 총괄재난관리자는 다른 법령에 따른 안전관리자를 겸직할 수 없도록 하여야 한다.

1. 제9조에 따른 재난예방 및 피해경감계획의 수립·시행
2. 협의회의 구성·운영
3. 제14조에 따른 교육 및 훈련
4. 제16조에 따른 종합방재실의 설치·운영
5. 제17조에 따른 종합재난관리체제의 구축·운영
6. 제18조에 따른 피난안전구역의 설치·운영
7. 제19조에 따른 유해·위험물질의 관리 등
8. 제22조에 따른 초기대응대의 구성·운영
9. 제24조에 따른 대피 및 피난유도

10. 그 밖에 재난 및 안전관리에 관한 업무로서 행정안전부령으로 정하는 사항

제12조제2항부터 제5항까지를 각각 제3항부터 제6항까지로 하고, 같은 조에 제2항을 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제3항(중전의 제2항) 중 “총괄재난관리자는”을 “제1항에 따른 관리주체는 총괄재난관리자가”로, “지휘·감독한다”를 “지휘·감독하게 하여야 한다”로 하며, 같은 조 제5항(중전의 제4항) 중 “제3항”을 “제4항”으로 하고, 같은 조 제6항(중전의 제5항) 중 “절차, 그 밖에 필요한 사항은 행정안전부령”을 “절차 및 총괄재난관리자의 대리자의 대행 기간 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령”으로 한다.

② 초고층 건축물등의 관리주체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 총괄재난관리자의 대리자를 지정하여 일시적으로 그 업무를 대행하게 하여야 한다.

1. 총괄재난관리자가 여행·질병이나 그 밖의 사유로 일시적으로 그 업무를 수행할 수 없는 경우
2. 총괄재난관리자의 해임 또는 퇴직과 동시에 다른 총괄재난관리자가 선임되지 아니한 경우
3. 제5항에 따라 총괄재난관리자의 업무정지를 명한 경우

제2장에 제20조의2를 다음과 같이 신설한다.

제20조의2(조치명령) ① 소방청장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 관리주체에게

보완 또는 수리·개조 등 필요한 조치를 명할 수 있다.

1. 제6조에 따른 사전재난영향평가 결과를 위반하여 관리·운영하지 아니한 경우
2. 제9조에 따른 재난예방 및 피해경감계획을 수립·시행하지 아니한 경우
3. 제11조제1항에 따른 재난 및 안전관리협의회를 구성·운영하지 아니한 경우
4. 제12조제1항 각 호 외의 부분 전단을 위반하여 총괄재난관리자를 선임하지 아니하거나 같은 조 제2항을 위반하여 총괄재난관리자의 대리자를 지정하지 아니한 경우
5. 제12조제3항을 위반하여 총괄재난관리자가 재난·안전관리 업무 종사자를 지휘·감독하지 아니한 경우
6. 제16조제1항에 따른 종합방재실을 설치·운영하지 아니한 경우
7. 제16조제3항에 따른 관계지역 내 종합방재실 간 재난 및 안전정보 등을 공유할 수 있는 정보망을 구축하지 아니하거나 긴급연락이 가능한 경보 및 통신설비를 설치하지 아니한 경우
8. 종합방재실이 제16조제4항에 따른 설치기준에 적합하지 아니한 경우
9. 제18조제1항에 따른 피난안전구역을 설치·운영하지 아니한 경우
10. 피난안전구역이 제18조제3항에 따른 설치·운영 기준 및 규모에 적합하지 아니한 경우

11. 제19조제1항에 따른 유해·위험물질 반출·반입 관리를 위한 위치정보 등 데이터베이스를 구축·운영하지 아니한 경우
 12. 제19조제4항에 따른 유해·위험물질의 누출을 감지하고 자동경보를 할 수 있는 설비 등을 설치하지 아니한 경우
 13. 제19조제5항에 따른 유해·위험물질의 관리 등에 필요한 사항을 준수하지 아니한 경우
- ② 제1항에 따른 조치명령의 절차 및 방법 등에 관하여 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

제31조제1호 및 제2호를 각각 제2호 및 제3호로 하고, 같은 조에 제1호를 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제3호(종전의 제2호) 중 “위반하여 보고 또는 자료제출을 하지 아니하거나 거짓으로 보고 또는 자료제출을 한자 또는”을 “위반하여”로 한다.

1. 제20조의2제1항에 따른 조치명령을 정당한 사유 없이 이행하지 아니한 자

제33조에 제2호의2, 제2호의3 및 제4호를 각각 다음과 같이 신설한다.

- 2의2. 제12조제1항 각 호 외의 부분 후단을 위반하여 다른 법령에 따른 안전관리자를 검직하게 한 자
- 2의3. 제12조의2제3항을 위반하여 조치요구를 이유로 총괄재난관리자를 해임하거나 보수의 지급을 거부하는 등 불이익한 처우를 한 자
4. 제26조를 위반하여 보고 또는 자료제출을 하지 아니하거나 거짓

- 으로 보고 또는 자료제출을 한 자
- 제34조를 다음과 같이 한다.
- 제34조(과태료) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 300만원 이하의 과태료를 부과한다.
1. 제12조제2항을 위반하여 총괄재난관리자의 대리자를 지정하지 아니한 자
 2. 제12조제6항을 위반하여 총괄재난관리자를 선임한 날부터 행정안전부령이 정하는 기간 내에 등록하지 아니한 자
 3. 제12조의2제1항을 위반하여 법령 위반 사항을 발견하였음에도 필요한 조치를 요구하지 아니한 자
 4. 제12조의2제2항을 위반하여 총괄재난관리자의 조치요구에 대하여 필요한 조치를 하지 아니한 자
 5. 제14조제1항을 위반하여 교육 또는 훈련을 실시하지 아니한 자
 6. 제19조제3항을 위반하여 신고하지 아니한 자

부 칙

- 제1조(시행일) 이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.
- 제2조(과태료에 관한 경과조치) 이 법 시행 전에 종전의 제16조제5항에 따라 명한 조치명령을 이행하지 아니한 자에 대하여 과태료 규정을 적용할 때에는 제34조의 개정규정에도 불구하고 종전의 규정을

에 따른다.

신 · 구조문대비표

현행	개정안
<p>제12조(총괄재난관리자의 지정 등) ① 초고층 건축물등의 관리주체는 다음 각 호의 업무를 총괄·관리하기 위하여 총괄재난관리자를 지정하여야 한다. 다만, 총괄재난관리자는 다른 법령에 따른 안전관리자를 겸직할 수 없다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 재난 및 안전관리 계획의 수립에 관한 사항 2. 제9조에 따른 재난예방 및 피해경감계획의 수립·시행에 관한 사항 3. 제13조에 따른 통합안전점검 실시에 관한 사항 4. 제14조에 따른 교육 및 훈련에 관한 사항 5. 제15조에 따른 홍보계획의 수립·시행에 관한 사항 6. 제16조에 따른 종합방재실의 설치·운영에 관한 사항 7. 제17조에 따른 종합재난관리체제의 구축·운영에 관한 사항 	<p>제12조(총괄재난관리자의 선임 등) ① 초고층 건축물등의 관리주체는 다음 각 호의 업무를 총괄·관리하게 하기 위하여 총괄재난관리자를 선임하여야 한다. 이 경우 총괄재난관리자는 다른 법령에 따른 안전관리자를 겸직할 수 없도록 하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 제9조에 따른 재난예방 및 피해경감계획의 수립·시행 2. 협의회의 구성·운영 3. 제14조에 따른 교육 및 훈련 4. 제16조에 따른 종합방재실의 설치·운영 5. 제17조에 따른 종합재난관리체제의 구축·운영 6. 제18조에 따른 피난안전구역의 설치·운영 7. 제19조에 따른 유해·위험물질의 관리 등 8. 제22조에 따른 초기대응대의 구성·운영

8. 제18조에 따른 피난안전구역
설치·운영에 관한 사항

9. 제19조에 따른 유해·위험물
질의 관리 등에 관한 사항

10. 제22조에 따른 초기대응대
구성·운영에 관한 사항

11. 제24조에 따른 대피 및 피
난유도에 관한 사항

12. 그 밖에 재난 및 안전관리
에 관한 사항으로서 행정안전
부령으로 정한 사항

<신 설>

9. 제24조에 따른 대피 및 피
난유도

10. 그 밖에 재난 및 안전관리
에 관한 업무로서 행정안전
부령으로 정하는 사항

② 초고층 건축물등의 관리주
체는 다음 각 호의 어느 하나
에 해당하는 경우에는 대통령
령으로 정하는 바에 따라 총
괄재난관리자의 대리자를 지
정하여 일시적으로 그 업무를
대행하게 하여야 한다.

1. 총괄재난관리자가 여행·질
병이나 그 밖의 사유로 일시
적으로 그 업무를 수행할 수
없는 경우

2. 총괄재난관리자의 해임 또
는 퇴직과 동시에 다른 총괄
재난관리자가 선임되지 아니
한 경우

② 총괄재난관리자는 해당 초
고층 건축물등의 시설·전기·
가스·방화 등의 재난·안전관
리 업무 종사자를 지휘·감독
한다.

③ (생략)

④ 시·도지사 또는 시장·군
수·구청장은 총괄재난관리자
가 제3항에 따른 교육을 받지
아니하면 교육을 받을 때까지
그 업무의 정지를 명할 수 있
다.

⑤ 총괄재난관리자의 자격, 등
록, 업무정지의 절차, 그 밖에
필요한 사항은 행정안전부령으
로 정한다.

<신 설>

3. 제5항에 따라 총괄재난관리
자의 업무정지를 명한 경우

③ 제1항에 따른 관리주체는
총괄재난관리자가 -----

----- 지휘·감독하
게 하여야 한다.

④ (현행 제3항과 같음)

⑤ -----

- 제4항-----

-----.

⑥ -----
----- 절차 및 총괄재
난관리자의 대리자의 대행 기
간 등에 관하여 필요한 사항
은 대통령령-----
-----.

제20조의2(조치명령) ① 소방청
장, 시·도지사 또는 시장·군
수·구청장은 다음 각 호의
어느 하나에 해당하는 경우에
는 관리주체에게 보완 또는
수리·개조 등 필요한 조치를

명할 수 있다.

1. 제6조에 따른 사전재난영향
평가 결과를 위반하여 관리
· 운영하고 있는 경우
2. 제9조에 따른 재난예방 및
피해경감계획을 수립·시행
하지 아니한 경우
3. 제11조제1항에 따른 재난
및 안전관리협의회를 구성·
운영하지 아니한 경우
4. 제12조제1항 각 호 외의 부
분 전단을 위반하여 총괄재
난관리자를 선임하지 아니하
거나 같은 조 제2항을 위반
하여 총괄재난관리자의 대리
자를 지정하지 아니한 경우
5. 제12조제3항을 위반하여 총
괄재난관리자가 재난·안전
관리 업무 종사자를 지휘·
감독하지 아니한 경우
6. 제16조제1항에 따른 종합방
재실을 설치·운영하지 아니
한 경우
7. 제16조제3항에 따른 관계지
역 내 종합방재실 간 재난
및 안전정보 등을 공유할 수

있는 정보망을 구축하지 아
니하거나 긴급연락이 가능한
경보 및 통신설비를 설치하
지 아니한 경우

8. 종합방재실이 제16조제4항
에 따른 설치기준에 적합하
지 아니한 경우

9. 제18조제1항에 따른 피난안
전구역을 설치·운영하지 아
니한 경우

10. 피난안전구역이 제18조제3
항에 따른 설치·운영 기준
및 규모에 적합하지 아니한
경우

11. 제19조제1항에 따른 유해
· 위험물질 반출·반입 관리
를 위한 위치정보 등 데이터
베이스를 구축·운영하지 아
니한 경우

12. 제19조제4항에 따른 유해
· 위험물질의 누출을 감지하
고 자동경보를 할 수 있는
설비 등을 설치하지 아니한
경우

13. 제19조제5항에 따른 유해
· 위험물질의 관리 등에 필

제31조(벌칙) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 1천만원 이하의 벌금에 처한다.

<신 설>

1. (생 략)

2. 제26조를 위반하여 보고 또는 자료제출을 하지 아니하거나 거짓으로 보고 또는 자료제출을 한 자 또는 정당한 사유 없이 관계 공무원의 출입 또는 조사업무를 거부·방해 또는 기피한 자

제33조(과태료) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 500만원 이하의 과태료를 부과한다.

1. 2. (생 략)

<신 설>

요한 사항을 준수하지 아니한 경우

② 제1항에 따른 조치명령의 절차 및 방법 등에 관하여 필요요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

제31조(벌칙) -----

-----.

1. 제20조의2제1항에 따른 조치명령을 정당한 사유 없이 이행하지 아니한 자

2. (현행 제1호와 같음)

3. ----- 위반하여 -----

제33조(과태료) -----

-----.

1. 2. (현행과 같음)

2의2. 제12조제1항 각 호 외의

<신 설>

3. (생 략)

<신 설>

제34조(과태료) 다음 각 호의 어
는 하나에 해당하는 자에게는 30
0만원 이하의 과태료를 부과한
다.

1. 삭제

1의2. 제12조제1항 각 호 외의
부분 단서를 위반하여 검직을
한 자

2. 제14조제1항을 위반하여 교
육 또는 훈련을 실시하지 아
니한 자

2의2. 제16조제5항에 따른 조치
명령을 이행하지 아니한 자

부분 후단을 위반하여 다른
법령에 따른 안전관리자를
검직하게 한 자

2의3. 제12조의2제3항을 위반
하여 조치요구를 이유로 총
괄재난관리자를 해임하거나
보수의 지급을 거부하는 등
불이익한 처우를 한 자

3. (현행과 같음)

4. 제26조를 위반하여 보고 또
는 자료제출을 하지 아니하
거나 거짓으로 보고 또는 자
료제출을 한 자

제34조(과태료) 다음 각 호의 어
는 하나에 해당하는 자에게는 3
00만원 이하의 과태료를 부과
한다.

1. 제12조제2항을 위반하여 총
괄재난관리자의 대리자를 지
정하지 아니한 자

2. 제12조제6항을 위반하여 총
괄재난관리자를 선임한 날부
터 행정안전부령이 정하는
기간 내에 등록하지 아니한
자

3. 제12조의2제1항을 위반하여

<p><u>3. 제19조제3항을 위반하여 신고하지 아니한 자</u></p>	<p><u>법령 위반 사항을 발견하였음에도 필요한 조치를 요구하지 아니한 자</u></p> <p><u>4. 제12조의2제2항을 위반하여 총괄재난관리자의 조치요구에 대하여 필요한 조치를 하지 아니한 자</u></p> <p><u>5. 제14조제1항을 위반하여 교육 또는 훈련을 실시하지 아니한 자</u></p> <p><u>6. 제19조제3항을 위반하여 신고하지 아니한 자</u></p>
---	---