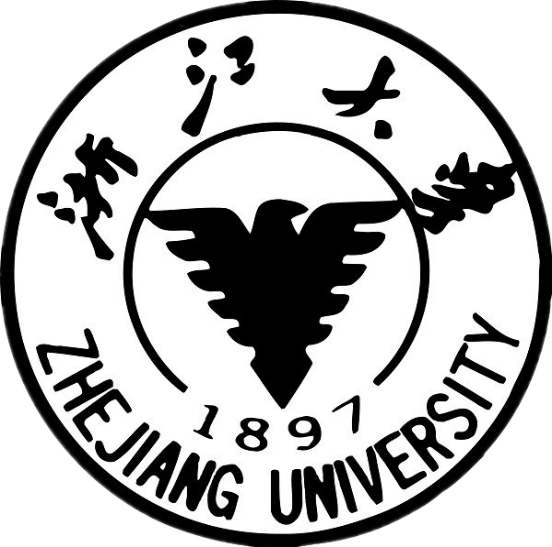
****

****

**山海协作工程：浙江区域协调发展的战略构建解读**

2022冬 《习近平新时代中国特色社会主义思想概论》案例报告

第10组

（按拼音顺序排列，排名不分先后）

董致远 冯渡烊 李俊璋 刘益铭 卢璇璇 沈韵沨

王柯棣 翁嘉雨 夏依丹·西日艾力 颜 妤 叶馨泽

余 俊 张中豪

**目 录**

[**一、价值与历史** 2](#_Toc122350492)

[**二、工程框架** 3](#_Toc122350493)

[（一）宏观路径实施 3](#_Toc122350494)

[（二）微观案例研讨 4](#_Toc122350495)

[1. 山区共同富裕指标体系案例 4](#_Toc122350496)

[（1）武义县概况 4](#_Toc122350497)

[（2）武义县的实践探索与具体行动 4](#_Toc122350498)

[（3）武义县成效 5](#_Toc122350499)

[2. 山海协作帮扶指标体系案例 6](#_Toc122350500)

[（1）柯城-余杭山海协作乡村振兴共同体的实践探索与具体行动 6](#_Toc122350501)

[（2）柯城-余杭山海协作乡村振兴共同体成效 7](#_Toc122350502)

[**三、总结与反思** 8](#_Toc122350503)

[（一）总结与展望 8](#_Toc122350504)

[（二）经验与反思 8](#_Toc122350505)

[1. 基础设施短板快速、优质补齐是基础 8](#_Toc122350506)

[2. 落后地区发展内在动力激发是关键 9](#_Toc122350507)

[3. 始终追求基本公共服务建设推进是重点 9](#_Toc122350508)

一、价值与历史

山海协作工程，是浙江省省委、省政府为了推动本省以浙西南山区和舟山海岛地区为代表的欠发达区域快速发展、实现全省区域协调发展而采取的一项重大战略举措。在工程界定上，“山”，主指以浙西南山区和舟山海岛为主的欠发达地区，“海”主指沿海发达地区和经济发达的县（市、区）。

浙江省山海协作工程，深植于时代背景与区域环境。工程萌发于21世纪初期这一中国加快发展战略机遇期，同时也契合浙江经济社会发展阶段整体迈上新台阶的历史阶段，国家经济发展潜力巨大，省内增长空间、发展动力、区域竞争优势等经济发展的基本面变量均发生重大变化。此工程是响应环境的科学产物。

“山海协作”，也是我国坚持总体发展观的重要实现路径。通过山区和沿海联动，实现山海资源优势互补，为山区引进数字经济、新兴产业、优质人才，促进经济快速发展，为沿海激活空闲资源、空缺资源，提升经济优质发展。此外，工程还可作为破解加快发展地区资源不足、空间狭小和生态保护现实掣肘的药方，作为山区和革命老区自我发展能力提升的阶梯, 实现“飞地园区”至浙西南山区“对外开放的窗口、项目孵化的摇篮、人才集聚的高地和成果转化的桥梁”的建设目标，完成从输血到造血的飞跃。综上所述，山海协作工程对于浙江省建设社会主义新农村和构建协调发展、全面繁荣海峡西岸经济区都具有重要战略意义。

二、工程框架

# （一）宏观路径实施

山海协作工程，聚焦高质量发展，关注市场在资源配置中的决定性作用发挥，联动“山”这边的资源、劳动力、生态等优势与“海”那边的资金、技术、人才等优势，更加注重协作方式创新、造血功能培育、创新成果转化，充分调动发达地区与欠发达地区“两头”积极性，深化优势互补、合作共赢、互动发展的现实意义。

其基本原则有四个方面，分别是生态原则“生态优先、绿色发展”，参与原则“政府引导、市场运作”，行政原则“市县主体、省级统筹”，目标原则“优势互补、合作共赢”。四大原则相互联结呼应，构成工程开展的核心基础。

其重点任务可抽象归纳为“2、3、4、5”。“2”是指构建完善两张网络，即构建互联互通基础设施网和完善山海协作交流网；“3”是指打造三类共建平台，即提升绿色工业平台、做精生态旅游文化产业平台、创新“飞地”经济发展平台；“4”是创新四项政策，即创新产业引导政策、财政支持政策、人口转移及市民化政策和金融支持政策；“5”是指深化五方面合作，即强化科技人才支撑、推动优质医疗资源和优质教育资源共享、强化就业创业帮扶、促进低收入群众增收致富。以上任务内容清晰明确，任务间逐级深化，体现了工程宏观构建的战略眼光与全局思维，有利于阶段性评估指标参考。

# （二）微观案例研讨

## 1. 山区共同富裕指标体系案例

山区连绵，迈向共同富裕。其中，武义县在近年来迭代升级“下山脱贫”为“兴城共富”，通过资源重整、产业重塑、数字赋能等系列举措，在高质量发展推进共同富裕的实践探索中取得显著成效，具有丰富的研讨意义。

### （1）武义县概况

武义曾属于浙江8个贫困县和26个欠发达地区之一，1500km2的土地上呈“八山半水分半田”的地理格局，村庄分布广而散；南部要素资源分散，北部工业占全县总产值九成。

### （2）武义县的实践探索与具体行动

#### a.政治方面

委托浙江大学、浙江省农科院等一流的科研单位编制创建方案，寻求专业指导；根据规划编制印发《武义县国家农村产业融合发展示范园创建实施方案》，提出产业发展深化融合、主体培育、利益联结、服务配套等方面具体任务，突出土地、资金、技术、人才等要素保障，工作明晰，要旨深入。

#### b.经济方面

积极探索“互联网+”发展模式，促进农村经济走向现代化。现实成果丰硕。截至 2021年9月，武义县已建成省级电子商务示范村1个、电子商务专业镇3个、电子商务专业村15个，打造电商集聚区9个，带动就业1．56万人。

#### c.文化方面

盘活乡村旅游业，变“好风景”为“好钱景”。武义县同步推进乡村自然景观和田园建设，打造乡村旅游文化，将乡村特有的非物质文化遗产、航空文化、童话元素、体育元素等植入到旅游业中，使乡村旅游业更有吸引力。

#### d.社会方面

“先富”“后富”，共同创业，构建经济共富。在创业过程中，最先走出大山的武义第一代草根超市人无私分享采购资源、货源、帮忙选址，为每一位乡亲“指点迷津”，共同创造了武义人艰苦奋斗、诚信经营、互帮互助的优良文化，为武义经济共富网的形成奠定了文化基础。

### （3）武义县成效

从数字指标来看，武义县的山区共同富裕体系构建良好，成效颇丰。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 项目/年份 | 2011年 | 2021年 |
| 全县总产值（亿元） | 14.90 | 31.32 |
| 第一/二/三产业占比 | 8.7%/57.4%/33.9% | 5.1%/50.4%/44.4% |
| 农村低保标准(元） | 255 | 900 |
| 农村人均可支配收入（元） | 8729 | 23778 |
| 农村人均消费支出（元） | 6518 | 17180 |
| 城镇登记失业率 | 2.90% | 1.12% |
| 农村人均养老保险（元） | 960 | 3587 |
| 社会人均医保支出（元） | 1410 | 4243 |
| 科技经费支出（万元） | 34463（2010年） | 192044 |
| 县级文艺演出次数 | 76 | 406 |

表1 武义县10年主要指标对比

  以时间线索进行前后对比，10年间武义县的经济水平实现重大飞跃，全县总产值翻了一番有余，第三产业的比重不断上升；城乡结构方面，农村人口的收入和支出呈倍数级增长，生活质量不断提升，城乡贫富差距缩小；而在就业、养老、医疗、科技以及文化生活等民生指标方面，武义县也交出了一份完美答卷，愈发彰显山区共同富裕指标体系的重要意义，体现山区共同富裕指标体系对浙江省整体提升的有效作用。

## 2. 山海协作帮扶指标体系案例

山海呼应，协同帮扶发展。其中，柯城-余杭山海协作乡村振兴共同体，关注“山海引流赋能，产业数字转型”，建设成效显著，建设计划完备，是柯城、余杭两区于2013年合力创建的全省首批9家省级山海协作乡村振兴共同体之一，属于山海协作帮扶指标体系的典范。

### （1）柯城-余杭山海协作乡村振兴共同体的实践探索与具体行动

#### a.政治方面

两地政府积极发挥在山海协作中的引导带动作用。两地政府加强统筹谋划，积极搭建协作平台，合力推进“飞地”园区建设、农业农民增收、农村电商发展、人才引育和技能实训、旅游项目合作、土地指标异地调剂等共建内容。

两地政府还形成、固化了一系列有效制度：建立党政班子联席会议制度，定期开展互访，商讨深化协作、开展共建的新思路，5年来，双方区级领导层面互访已达11次；落实干部互派制度，截至目前，两区共互派20名干部挂职，真正让两地干部“想到一块、干在一起”；开创创新信息共享制度，将“柯城—余杭山海协作产业园”、柯城科创园等平台纳入余杭区产业领导小组、招商推介平台管理，专门设立“山海协作”招商部，实现两区招商信息、企业资源和商会资源的互通共享。

#### b.人才方面

重视人才培养与回归，以科技创新为人才赋能。山海协作帮扶指标体系坚持人才为要，促进“两进两回”，集聚才智强能。余杭区选派专业素质好的干部驻村将余杭区乡村振兴方面好的理念经验带到柯城，选派科技人才赴柯城开展科技帮扶活动，通过科技赋能进一步推进乡村建设。

#### c.文化方面

山海协作帮扶指标体系坚守文化之根，依托文化兴村，注重“互融互进”。两区科协与沟溪乡共同签订科技文化交流“五个一”的结对共建协议书，柯城区沟溪乡以文为媒，组建以余东村为龙头的未来乡村联盟，实施“市场+主播”双培育计划。

### （2）柯城-余杭山海协作乡村振兴共同体成效

项目实施以来，总体形成“一芯、一带、两翼”架构，体系完备。共同体项目七个村统一编制村庄产业发展规划，结合各自优势特质用力打造“一村一品”，通过做大“一芯”（余东+余西）、做宽“一带”（余东+余西+碗窑+直力+洞头）、做强“两翼”（斗目垅+五十都），形成产业聚合、文化融合，实现乡村振兴和富民增收的叠加放大。

项目经济贡献显著，切实惠及民众。共同体每个村经营性收入均达到了30万元，相比去年，经营性收入总量增长了102%。其中，余东村经营性收入已经突破100万元，碗窑村年底即将达100万元，其余村年底将达50万元。

三、总结与反思

# （一）总结与展望

通过如上的分析，我们可以看到山海协作工程对于浙江省的共同富裕起到了极大的推动作用，真正实现了“山海共赢”。

从数字看来，自从实施“山海协作工程”以来，山区的人均GDP从开始的8012元到2017年的53492元，农村居民人均可支配收入由2002年的2593元到2019年的22268元。在最直观的数字面前，山海协作工程的成功已经无需再进行证明。

在共同富裕理念、协同发展目标贯彻方面，在山海协作工程的推动下，“山”与“海”的优势充分发挥，欠发达地区有了更好的发展资源，发达地区也有了更广阔的发展腹地；不同地区的居民正在向着富裕安康生活大步迈进，浙江省内区域发展不平衡不充分的趋势明显扭转，走出了区域协调发展、山海共赢发展新的格局。

地方特色和现实民生方面，二十年来的“山海协作”实践，在努力填平城乡之间、发达地区与欠发达地区的现实鸿沟。无论在产业布局、县区优势互补、一县一品方面，还是在关注民生朝向富裕、和谐、幸福方面，这个工程都在适时调整和增加新的服务内容方面，显露出一种特有的浙江“经验”和浙江“理念”，甚至也是浙江“精神”。

以现实话未来，现实成果之丰硕、工程体系之完备、发展趋势之可观，以上诸多因素给予“山海协作工程”未来发展无限潜力，昭示浙江省整体提升的可能。

# （二）经验与反思

在本次案例研究过程中，本组成员对工程自身也进行了经验的总结，希冀以微观的案例研究服务组员个人反思提升、借鉴其他项目精进：

## 基础设施短板快速、优质补齐是基础

基础设施是经济社会发展的重要基础，具有战略性、全局性和整体性作用。欠发达地区发展之所以落后，很大原因在与基础设施落后，要实现跨越式发展，必须补齐基础设施短板。

## 落后地区发展内在动力激发是关键

建设共同富裕示范区，重点就是要实现山区26县的跨越式发展和共同富裕，关键是要帮助他们提升“造血”功能。

## 始终追求基本公共服务建设推进是重点

基本公共富裕均等化是实现共同富裕的内在要求。习近平在浙江工作期间，多次强调公共服务资源的重要性。因此，浙江始终将公共服务和社会事业建设作为山海协作工程的重点工作，不断推动优质医疗、教育资源下沉和共享。