

## ВОПРОСЫ ТЕОРИИ КОНТРРАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Подполковник *В. П. Роженцев*

### О ПОНЯТИИ АГЕНТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ ПРОТИВНИКА<sup>1</sup>

Научный анализ агентурной деятельности противника представляется нам полезным с точки зрения не только теории, но и практики. В теоретическом плане такой анализ может способствовать раскрытию сущности довольно сложного явления оперативной практики органов КГБ, а в связи с этим и привести к единообразному толкованию смысла термина, которым это явление обозначается. С практической стороны предлагаемое в настоящей статье исследование агентурной деятельности противника может, как нам кажется, способствовать в определенной степени совершенствованию системы контрразведывательных мер (как системы противодействия такой деятельности противника), более глубокой и целенаправленной аналитической работе в этой области борьбы органов государственной безопасности с противником.

Агентурная деятельность противника по своему характеру — деятельность разведывательная<sup>2</sup>. Исходя из этимологического толкования термина «агентурная деятельность», можно заключить, что исследуемое понятие тесно связано с понятием основного сред-

<sup>1</sup> Статья печатается в порядке обсуждения.

<sup>2</sup> Под разведывательной деятельностью в данном случае понимается такая деятельность противника, которая направлена как на добывание разведывательной информации о Советском государстве, так и на непосредственный подрыв его сил. См. Контрразведывательный словарь. М., изд. ВКШ КГБ, 1972, стр. 88.

ства разведывательной деятельности — агентуры. Известно, что в качестве средства разведывательной деятельности могут выступать как разведывательная техника в широком значении, так и люди, специально подобранные и подготовленные для выполнения определенной разведывательной задачи. В это последнее определение средства разведывательной деятельности мы включаем и агентов разведывательных служб противника. Таким образом, вся разведывательная деятельность по характеру используемых сил и средств может быть разделена на два основных вида:

разведывательная деятельность, осуществляемая с помощью людских сил и средств (в том числе с помощью агентуры);

разведывательная деятельность, осуществляемая с помощью технических средств<sup>1</sup>.

В свою очередь, разведывательная деятельность, осуществляемая с помощью людских сил и средств, также не является однотипной. В ней можно выделить разные системы организации и использования людских сил и средств, разные методики проведения разведывательной деятельности. Эти различия, по нашему мнению, связаны главным образом с неоднородностью объектов разведывательной деятельности и различным характером разведывательных задач.

Разведывательная деятельность специальных служб противника может быть направлена:

во-первых, на объекты, которые обычно размещаются на территории разведываемого государства и тщательно охраняются от посягательств на их безопасность. Решение разведывательных задач в отношении такого рода объектов возможно, как правило, «изнутри» разведываемого государства, с позиций, которые это государство рассматривает как свои собственные. Такие позиции разведка создает путем нелегального, негласного внедрения своих разведывательных средств в общество разведываемой страны. Процесс такого внедрения в специальной литературе получил наименование «агентурное проникновение», а позиции, которые создаются в результате агентурного проникновения (соответственно названию способа их создания), — нелегальных, или агентурных позиций<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> Каждый из этих видов играет в разведывательной деятельности относительно самостоятельную роль, так как на практике разведывательная техника, агенты и доверенные лица применяются в сочетании и тесном взаимодействии. Однако степень участия того или иного средства в решении главным образом конечных разведывательных задач позволяет выделить эти виды разведывательной деятельности как самостоятельные.

<sup>2</sup> О понятиях «агентурное проникновение» и «нелегальные позиции» см., например, монографию «Разведка США». М., изд. ВКИУ КГБ, 1970, стр. 406—422.

во-вторых, на такие объекты, доступ к которым разведывательным силам и средствам открыт или, по крайней мере, для овладения (восприятия, воздействия) которыми противнику не приходится преодолевать сильного сопротивления. Для решения конечных разведывательных задач в отношении подобного рода объектов противнику не требуется агентурного проникновения в общество разведываемой страны. В этих случаях он обычно использует различные легальные возможности для внедрения туда своих разведывательных средств. Этот процесс в отличие от агентурного (нелегального) проникновения можно именовать как легальное проникновение в общество разведываемой страны. Позиции, создаваемые в результате этого проникновения, соответственно способу их создания называются легальными позициями<sup>1</sup>.

На основании изложенного можно сделать вывод, что разведывательная деятельность, осуществляемая с помощью людских сил и средств, как и любая деятельность человека, строится в соответствии с характером тех объектов, которые в нее вовлечены. Отсюда различная (в зависимости от свойств того или иного объекта разведывательной деятельности) направленность организации и использования разведывательных сил и средств, различные методы и характер разведывательных действий. Учитывая указанные различия, можно выделить две основные разновидности этой деятельности:

разведывательную деятельность, направленную на агентурное (нелегальное) проникновение в общество разведываемой страны и на решение разведывательных задач с позиции этого проникновения;

разведывательную деятельность, связанную с решением раз-

---

<sup>1</sup> В специальной литературе высказана иная точка зрения, согласно которой в основу разделения позиций на легальную и нелегальную положен не способ их создания, а характер положения, которое занимает участник разведывательной деятельности. Так, А. Д. Калинин в статье, опубликованной в Трудах Высшей школы КГБ № 4 за 1972 год, пишет, что разведчики и агенты противника «...при выполнении заданий разведки могут находиться на легальном и нелегальном положении, то есть действовать с легальных или нелегальных позиций, что является основным признаком при определении разведывательных позиций...» (стр. 44).

В данном случае А. Д. Калинин отождествляет легальное и нелегальное положение и легальную и нелегальную позиции. Мы считаем, что такое отождествление вряд ли допустимо. Дело в том, что, по нашему мнению, легального положения агента противника как такового на суверенной территории разведываемого государства вообще быть не может. Легальное (законное) положение вражеский агент может занимать лишь в одном случае — в случае его разоблачения. Во всех других случаях положение вражеского агента (как и его деятельность) на территории разведываемой страны всегда нелегально.

ведывательных задач на основе легального проникновения в общество разведываемой страны<sup>1</sup>.

В последнем случае разведка использует каналы экономических, политических и культурных связей между государствами для засылки по ним в разведываемое государство своих разведывательных сил под легальным прикрытием. На основе легального проникновения противник организует сбор разведывательной информации путем визуального наблюдения, получения ее от граждан разведываемой страны втемную, а также путем обработки открытой литературы и т. д. Но при легальном проникновении участник разведывательной деятельности не получает прав и социального положения члена этого общества и во взаимоотношениях с разведываемым государством выступает как член общества противной (враждебной) стороны. Участники разведывательной деятельности, находясь на территории разведываемого государства как представители враждебной стороны и не скрывая своей правовой связи с этой стороной, не получают доступа к таким объектам, к которым он может быть открыт на основе агентурного проникновения.

Агентурное проникновение в общество разведываемой страны включает в себя вербовку агентов из ее граждан (постоянных ее жителей) и засылку агентов-нелегалов (разведчиков-нелегалов) извне<sup>2</sup>. Таким путем разведывательный центр

---

<sup>1</sup> Существует иная точка зрения на классификацию видов разведывательной деятельности (см. Авдеев Ю. И., Евдокшин А. С. Основы организации подрывной деятельности империалистических разведок. Раздел IV макета учебника. М., изд. ВКШ КГБ, 1972). Авторы в основу деления видов разведывательной деятельности империалистических разведок кладут «характер разведывательной позиции, используемой ими» (стр. 84).

«Соответственно двум основным видам разведывательных позиций — нелегальным и легальным — система организации и использования сил империалистических разведок подразделяется на два вида (или подсистемы): разведку с нелегальных позиций и разведку с легальных позиций» (стр. 84). Авторы этой точки зрения считают, что разведывательная позиция является «главным фактором, оказывающим решающее воздействие на все основные аспекты организации и использования агентов и разведчиков» противника (стр. 84).

Нам представляется, что указанная точка зрения спорна. Зависимость основных аспектов организации и использования разведывательных сил и средств от характера разведывательных позиций, по нашему мнению, носит лишь внешний, кажущийся характер. На самом же деле и характер разведывательных позиций, и все аспекты организации и использования разведывательных сил зависят от разведывательных целей и задач, от характера объекта разведывательной деятельности. Как известно, результат не может предшествовать (оказывать воздействие) задаче, предусматривающей его получение. Разведывательная позиция — результат решения вспомогательных, организационных задач. Разведывательные силы и средства не могут самопроизвольно занимать ту или иную разведывательную позицию. Ее занятие (завоевание) предусматривается разведывательной задачей, которая вырабатывается в зависимости от характера и свойства объекта разведывательной деятельности.

<sup>2</sup> См. Разведка США. Монография. М., изд. ВКШ КГБ, 1970, стр. 411.

в лице участника разведывательной деятельности приобретает права и социальное положение (действительное или легендируемое) члена общества разведываемой страны. Участник разведывательной деятельности, являясь членом общества разведываемой страны, по своей сущности и основному назначению в подлинном смысле — агент разведки противника<sup>1</sup>. Следовательно, данная разновидность разведывательной деятельности, осуществляемая с помощью людских средств, не только по названию (агентурное проникновение и деятельность агента), но и по существу — деятельность агентурная. Именно эта разновидность разведывательной деятельности противника и является предметом нашего анализа в данной статье.

Таким образом, *агентурная деятельность специальных служб противника — это агентурное проникновение в общество разведываемой страны и деятельность их разведывательных сил и средств (разведчиков и агентов) с позиций этого проникновения.*

Но такое определение агентурной деятельности противника носит слишком общий характер. Чтобы выяснить конкретное содержание этого понятия, необходимо определить субъект, объект, цели и задачи агентурной деятельности, а для этого нужно рассмотреть агентурную деятельность как процесс.

Агентурная деятельность есть прежде всего процесс, совершающийся между субъектом этой деятельности и ее объектом, опосредствованный деятельностью агента<sup>2</sup>.

В качестве совокупного субъекта агентурной деятельности выступает разведывательный орган противника (разведывательный центр), в качестве индивидуального субъекта — кадровые сотрудники разведывательных служб (разведчики).

Агент в данном процессе — средство агентурной деятельности. Поэтому основное назначение агента состоит в непосредственном осуществлении действий, направленных на достижение конечных целей агентурной деятельности.

Разведывательный центр, как субъект агентурной деятельности в целом, планирует, устанавливает, направляет, корректирует и контролирует специфические связи и отношения между собой и агентом, между агентом и объектом агентурной деятельности.

<sup>1</sup> В данном случае мы разделяем существующее мнение, что сущность и основное назначение агентуры разведки противника заключаются в том, чтобы скрытно действовать «внутри класса, социальных групп и их организаций, к которым она принадлежит, в интересах противоположных им классовых сил, в интересах их политических противников» (см. Корнаков С. В. Агентура органов советской контрразведки. Диссертация. Спецфонд ВШ КГБ, 1966, стр. 18).

<sup>2</sup> Под агентом здесь понимается прежде всего лицо, которое по своему назначению и сущности выполняет эту роль, а не как лишь негласный, внештатный сотрудник разведывательного органа противника. Поэтому в данном случае роль агента может выполнять и штатный, кадровый сотрудник разведки (разведчик).

Следовательно, содержание агентурной деятельности как процесса включает в себя установление, развитие и поддержание специфических отношений между субъектом агентурной деятельности и ее объектом.

Таким образом, в агентурной деятельности можно выделить две ее стороны:

- разведывательный центр и его деятельность;
- агент и его деятельность.

Каждый из участников агентурной деятельности, представляющий ту или иную ее сторону, имеет свои определенные функции. Так, кадровые сотрудники специальных служб противника как представители разведывательного центра выполняют обычно функции организации и управления агентурной деятельностью. Сотрудники, выполняющие эти функции, в практике контрразведывательной работы органов государственной безопасности СССР получили название разведчиков-агентуристов или просто агентуристов.

Основное назначение агентуры, как мы уже указывали, состоит в непосредственной «разведке» объектов, интересующих разведывательный центр, то есть в осуществлении функции исполнения. Однако в связи со сложностью задач агентурной деятельности в практике разведывательной работы используются специальные категории агентов (агент-наводчик, агент-вербовщик, агент-связник и т. п.), свидетельствующие о выполнении ими функций организации и управления агентурной деятельностью<sup>1</sup>.

Агентурная деятельность осуществляется поэтапно<sup>2</sup>.

Первый этап — это деятельность, направленная на:

- а) приобретение средства, с помощью которого могут быть реализованы конечные цели агентурной деятельности, иными словами, это подбор, изучение, проверка и вербовка агента, то есть вербовочная деятельность;

---

<sup>1</sup> Так, например, Федеральная разведывательная служба ФРГ использует в своей работе обширную агентурную сеть, среди которой есть следующие категории: *агенты-наводчики*, в задачу которых входит выявлять лиц, пригодных для использования в разведывательной работе; *агенты-курьеры*, используемые для закладки и изъятия вложений из тайников, для передачи лично агентам заданий, инструкций, технических средств и денег. Эта категория агентов может быть использована так же, как *агенты-вербовщики*, *агенты-радисты*.

<sup>2</sup> Нам представляется, что нельзя сводить агентурную деятельность только к деятельности агента, нельзя отождествлять эти понятия. Деятельность агента — средство решения задач и главным образом конечных задач агентурной деятельности. Но средство этой деятельности не может выступать в качестве такового само по себе. Для того чтобы оно стало им, необходимо «изготовить» это средство в предшествующих актах деятельности с помощью других средств. Следовательно, процесс «изготовления» средства, или, иными словами, подбор, изучение, вербовка, а затем обучение и воспитание агента, наряду с деятельностью самого этого агента, входит в содержание понятия агентурной деятельности. Поэтому агентурная деятельность — деятельность, направленная на агента, а деятельность самого агента.

б) продвижение приобретенного (завербованного) средства (если в этом будет необходимость) к объекту его непосредственной деятельности (например, засылка агента-нелегала на территорию разведываемой страны).

Этот этап агентурной деятельности может быть обозначен как **агентурное проникновение**.

Второй этап — это целенаправленная деятельность приобретенного средства, то есть непосредственное осуществление конечных целей агентурной деятельности.

Этот этап деятельности, по нашему мнению, может быть определен как **агентурная разведка**<sup>1</sup>.

Управление агентурной деятельностью необходимо и присуще как для первого, так и для второго ее этапа. С учетом условий, в которых проводится агентурная деятельность, управление ею сводится по своей форме (особенно на втором этапе) главным образом к проблеме осуществления **агентурной связи**.

Таким образом, основными элементами агентурной деятельности являются: агентурное проникновение, агентурная разведка и агентурная связь.

Каждый основной элемент агентурной деятельности имеет специфические цели, объекты, свои методы и поэтому, с точки зрения форм организации этой деятельности, представляет собой определенный вид агентурной операции.

*Под агентурной операцией мы понимаем ограниченную определенным временем часть агентурной деятельности, состоящую из подчиненных единому замыслу (промежуточной или конечной цели*

---

<sup>1</sup> С нашей точки зрения, агентурная разведка — исполнительная часть агентурной деятельности. По своему содержанию это деятельность агентов противника, направленная на непосредственное выполнение ее конечных целей. Агентурная разведка в таком понимании имеет единый объект, субъект, единые цели, задачи, специфические условия и методы ее осуществления.

В отношении понятия «агентурная разведка» единого мнения пока нет. Одни авторы включают в содержание этого понятия все основные элементы, которые мы включаем в содержание понятия «агентурная деятельность» (см., например, монографию «Разведка США», стр. 410). Такое широкое толкование термина «агентурная разведка» не имеет тех преимуществ, о которых мы говорили выше. Авторы этой точки зрения, по существу, отождествляют понятия «разведывательная деятельность» и «разведка», а при отождествлении данных понятий затушевывается служебная роль этих терминов.

Другие авторы к агентурной разведке относят «получение доступа к наиболее важным охраняемым секретам, объектам, а также сбор сведений, добывание документов, образов изделий» (см. Контрразведывательный словарь, стр. 244). Здесь авторы одной из основных задач агентурной разведки ставят задачу «получения доступа к секретам». Разведка ли это по существу значения этого термина? По нашему мнению, решение такой задачи есть лишь создание благоприятных условий для разведки, но не сама разведка, хотя это решение и является деятельностью разведывательного характера. Понятие «разведка» уже по своему значению, чем понятие «разведывательная деятельность».

агентурной деятельности) мероприятий и действий и направленную на конкретный объект этой деятельности<sup>1</sup>.

Исходя из этого определения весь процесс агентурной деятельности может быть представлен, как нам кажется, следующими видами операций:

- вербовочная операция;
- операция по заброске агентов в разведываемую страну;
- операция по осуществлению агентурной связи;
- агентурная операция по добыванию разведывательной информации;
- агентурная операция по осуществлению непосредственного подрыва<sup>2</sup>.

Агентурная деятельность, с точки зрения ее организации, может проводиться как с легальных, так и с нелегальных разведывательных позиций.

Агентурная деятельность с легальных позиций означает:

- организацию и осуществление агентурного проникновения в общество разведываемой страны;
- организацию и осуществление агентурной связи с разведывательными силами, действующими с нелегальных позиций.

Эту деятельность применительно к СССР могут проводить агенты и разведчики противника из граждан капиталистических государств, временно или постоянно находящиеся в СССР или за его пределами.

Агентурная деятельность с нелегальных позиций означает проведение агентурной разведки и осуществление других разведывательных задач.

---

<sup>1</sup> При определении понятия агентурной операции мы исходили из общего понятия разведывательной операции. О понятии разведывательной операции см., например, диссертацию В. И. Николаева «Подрывная деятельность в форме сбора разведывательной информации». Спецфонд ВКШ, 1970, стр. 318.

<sup>2</sup> В. В. Холопов и А. Г. Сидоренко предлагают выделять и такой вид агентурной операции, как «эвакуация за границу агентов-нелегалов» (см. Сидоренко А. Г. и Холопов В. В. Борьба с подрывной деятельностью вражеских разведчиков и агентов, прибывающих в СССР в числе иностранцев из капиталистических государств. М., изд. ВКШ КГБ, 1969, стр. 61). Нам представляется, что такого рода действия противника на территории СССР будут главным образом действиями по доведению плана эвакуации до агента-нелегала, снабжению его соответствующими документами, экипировкой и т. п., то есть будут сводиться к решению проблемы агентурной связи, а этот вид агентурной операции нами предусмотрен.

При наименовании двух последних видов агентурных операций автор исходил из следующих соображений: непосредственная цель агентурной разведки и агентурной деятельности в целом — косвенный или прямой подрыв. Косвенный подрыв может быть выражен в сборе агентом разведывательной информации, то есть разведывательно-информационная деятельность агента; прямой — в проведении им террористической, диверсионной и другой подрывной деятельности, то есть его непосредственная подрывная деятельность.



Агентурную деятельность с нелегальных позиций могут проводить:

агенты противника, завербованные из граждан СССР или граждан других социалистических (дружественных СССР) стран, постоянно или временно проживающие в Советском Союзе;

находящиеся на территории СССР агенты (разведчики) противника, которые выдают себя за членов социалистического общества, хотя в действительности ими не являются (агенты-нелегалы, разведчики-нелегалы).

Деятельность разведывательных сил противника с нелегальных позиций, в нашем понимании,— деятельность агентурная, без каких-либо ограничений. Агенты и разведчики противника, действующие с нелегальных позиций, могут осуществлять как промежуточные, так и конечные цели и задачи агентурной деятельности. Напротив, деятельность разведывательных сил и средств с легальных позиций не вся может быть названа агентурной. Агентурной, с нашей точки зрения, является та ее часть, которая направлена на агентурное проникновение в общество разведываемой страны и на организацию осуществления агентурной связи.

Кандидат юридических наук доцент  
полковник Ю. Б. Долгополов

### К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР<sup>1</sup>

Возникновение проблемы безопасности социалистического государства в теории и практике марксизма относится ко времени Парижской коммуны. Анализируя ее опыт, К. Маркс, Ф. Энгельс и В. И. Ленин пришли к выводу о том, что одна из главных причин поражения боровшегося за власть и взявшего ее пролетариата Парижа состояла в том, что его руководители не придали должного значения обеспечению безопасности достигнутых коммунарами побед. Коммуна в жизненно важный для ее существования момент оказалась излишне доверчивой и нерешительной в борьбе со своими врагами. За это коммунары поплатились своей жизнью, кровью поддерживавших их трудящихся и утратой всех завоеваний. Именно в связи с трагическим финалом Парижской коммуны В. И. Ленин сделал свой ставший лозунгом всех революционеров

<sup>1</sup> Статья печатается в порядке обсуждения.