

APLICACIÓN

El Pacto Mundial para la Migración alienta a todos los Estados Miembros a que formulen respuestas nacionales ambiciosas para aplicar el Pacto Mundial [...] por ejemplo, preparando y utilizando voluntariamente un plan nacional de aplicación (Pacto Mundial para la Migración, párr. 53). Habida cuenta de ello, esta etapa se centra en el proceso de transformar las intervenciones seleccionadas en la **etapa 3** en acciones tangibles, lo que incluye la movilización de recursos, la elaboración de presupuestos y el desarrollo y la ejecución de un plan de acción para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración.



UTILIZACIÓN DE ESTE MATERIAL

La etapa de aplicación incluye las siguientes medidas: elaboración de un plan de acción, elaboración de un presupuesto y movilización de recursos. Antes de empezar, reflexione sobre las siguientes preguntas orientativas y acerca del eje central de su enfoque. Examine las medidas y las herramientas proporcionadas y determine las que sean de especial interés. Utilice la lista de verificación que figura al final de esta etapa para orientar su labor.

PREGUNTAS ORIENTATIVAS

1. ¿Ha adoptado ya su país medidas de carácter oficial con el objetivo de avanzar en la aplicación del Pacto Mundial para la Migración?

2. En caso negativo, ¿qué proceso de aplicación se ajusta más al contexto, los procesos y estructuras existentes y a la capacidad de su país?

3. ¿Cuáles son los desafíos y oportunidades que plantea la elaboración de un presupuesto para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración?

4. ¿Cómo cambiarán esos desafíos y oportunidades durante un período de perturbación a gran escala, como la pandemia de COVID-19?



5. ¿De qué agentes se necesita un compromiso político de alto nivel para elaborar un presupuesto adecuado para la aplicación del Pacto Mundial?

6. ¿De qué entidades externas podría recibir financiación su gobierno para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración?

7. ¿Puede su gobierno recurrir a diversas fuentes de financiación, como remesas, bonos de impacto social o financiación del sector privado? Conviene señalar que las remesas son fondos privados pertenecientes a los migrantes: su uso para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración debe promoverse a través de medidas adecuadas (por ejemplo, ofertas de bonos u otros planes de inversión), pero no imponerse como una obligación (por ejemplo, mediante la recaudación de impuestos sobre las remesas).

8. Si se dispone de recursos financieros, ¿qué recursos movilizará y por qué medios?

ACCIÓN 1

ELABORACIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN

A efectos de la aplicación del Pacto Mundial para la Migración no existe un modelo único que sirva en todos los casos. En función del contexto, la aplicación del Pacto Mundial para la Migración podría tomar una de las siguientes formas, o ambas:

- **La elaboración de un plan nacional de aplicación del Pacto Mundial para la Migración**, tal y como se enuncia en el Pacto Mundial para la Migración, párr. 53). En los planes nacionales de aplicación del Pacto Mundial para la Migración se deben resumir los objetivos del Pacto seleccionados, las intervenciones diseñadas para avanzar en esos objetivos y el modo en el que se van a llevar a cabo las intervenciones. Para ver un ejemplo de formulación de un plan nacional de aplicación del Pacto Mundial para la Migración, véase el anexo 1: Estudio de caso: Plan nacional de aplicación del Pacto Mundial para la Migración de Portugal.

- **Ajustar las etapas de las intervenciones relacionadas con el Pacto Mundial para la Migración con procesos más amplios**, como la aplicación de la Agenda 2030 y otros acuerdos y obligaciones internacionales. Analizar el modo en que la aplicación del Pacto Mundial para la Migración debe integrarse en otros planes o estrategias nacionales, en particular en los diversos planes o estrategias sectoriales, para alcanzar los objetivos prioritarios.

Todos los planes de acción para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración deben prever el modo en que se aplicarán los principios rectores del Pacto en la práctica y tratar de cumplir los diversos criterios importantes que se señalan en la Herramienta 8.



HERRAMIENTA 8

Criterios para los planes de acción relacionados con el Pacto Mundial para la Migración

Para cada intervención relacionada con el Pacto Mundial para la Migración, deben incluirse los siguientes aspectos:

Descripción detallada de la intervención, proceso normativo, reforma legislativa, programa o proyecto

Justificación de esta intervención, en particular de su relación con los principios rectores, los objetivos y las acciones del Pacto Mundial para la Migración

Asociados para la aplicación que participarán en el desarrollo de la intervención

En lo que respecta a los asociados gubernamentales, se debe especificar a qué sectores, departamentos y niveles de gobierno representan estos agentes. En lo que respecta a los asociados no gubernamentales, se debe especificar a qué sectores de la sociedad pertenecen estos agentes

Justificación de la participación de cada asociado para la aplicación, señalando el valor añadido de cada asociado

Funciones y tareas de los agentes que participan en la aplicación en cada etapa de la intervención, incluida la coordinación de las relaciones y la supervisión de las responsabilidades de cada agente

Cómo cumplirá la intervención las obligaciones jurídicas internacionales, incluido el derecho internacional de los derechos humanos

Calendario para la aplicación

Efectos y resultados previstos

Desafíos esperables y/u obstáculos previsibles

Actividades de apoyo necesarias, como formación, creación de capacidad o actividades de promoción, y a quiénes irán dirigidas

Recursos necesarios, incluidos recursos financieros, humanos y de otra índole

Disposiciones relativas a la financiación

Seguimiento y evaluación, incluidos indicadores estructurales, de proceso y de resultados que se utilizarán para medir los avances en la intervención

EXAMINAR Y ADOPTAR EL PLAN DE ACCIÓN

Antes de adoptar un plan de acción, los agentes gubernamentales deben velar por que el proyecto de plan sea ampliamente examinado, analizado, debatido y validado mediante la celebración de una serie de talleres con los diferentes ministros, autoridades locales, asociados para la aplicación y otros interesados pertinentes, incluidos migrantes y otras personas que vayan a verse afectadas por las acciones propuestas. Durante estos talleres, los interesados deben debatir y examinar explícitamente:

- Los objetivos del Pacto Mundial para la Migración que requieren una aplicación inmediata
- Las modalidades de aplicación de los principios rectores del Pacto Mundial para la Migración mediante las acciones propuestas.
- El proceso de evaluación de las necesidades que llevó a identificar esos objetivos del Pacto Mundial para la Migración.
- La importancia de los objetivos del Pacto Mundial para la Migración identificados para los contextos nacional y local.
- Las intervenciones y acciones propuestas.
- El calendario.
- La participación de los diferentes interesados en la aplicación, la evaluación, el examen y la presentación de informes.
- La elaboración de un presupuesto para las intervenciones relacionadas con la migración previstas en el plan.

PERMITIR CIERTA FLEXIBILIDAD PARA DAR RESPUESTA A LAS NECESIDADES EMERGENTES

Los planes de aplicación del Pacto Mundial para la Migración deben ser flexibles, de modo que puedan responder a los cambios en las condiciones y los acontecimientos. Por ejemplo, durante la pandemia de COVID-19, determinadas prácticas positivas relacionadas con la respuesta a los efectos de la COVID-19 en la salud, la situación socioeconómica y la protección de los migrantes y conformes con los compromisos del Pacto Mundial para la Migración se revelaron especialmente importantes para preservar la salud pública y proteger los derechos y el bienestar de los migrantes.

CONSTRUIR UNA CULTURA DE APRENDIZAJE PROACTIVA

Para contribuir a los planes de acción para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración también es importante construir una cultura de aprendizaje constante, inclusiva y proactiva sobre la migración y el Pacto Mundial para la Migración a todos los niveles de gobierno. El Centro de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración, establecido en virtud del Pacto Mundial para la Migración (Pacto Mundial para la Migración, párr. 43), es especialmente valioso para promover dicha cultura.



Prácticas positivas de respuesta a los efectos de la COVID-19 en la situación de los migrantes

La Red de las Naciones Unidas sobre la Migración tiene el compromiso de prestar apoyo a todos los asociados en la aplicación del Pacto Mundial para la Migración, y reconoce que este marco de cooperación constituye un valioso instrumento para garantizar que todos puedan contribuir a dar una respuesta conjunta a la COVID-19 y estén protegidos por igual frente a sus efectos.

Para contribuir a dar respuestas eficaces y con base empírica a la pandemia, la Red ha establecido un Portal sobre la COVID-19 en su sitio Web (<https://migrationnetwork.un.org>). Además, la Red ha elaborado una serie de documentos de políticas en los que se examina el modo en que diferentes aspectos de la pandemia de la COVID-19 afectan a los migrantes y sus comunidades (véase la sección «*Official UN Network on Migration Statements*»). En estos informes se formulan recomendaciones explícitas y se presentan ejemplos de prácticas positivas en relación con el modo en que los gobiernos y otros interesados pueden proteger los derechos de los migrantes y aprovechar las contribuciones positivas de estos mediante la aplicación del Pacto Mundial para la Migración.

El portal también aporta enlaces a otros recursos e informes pertinentes y ofrece una plataforma comunitaria de intercambio de prácticas llamada “Voices from the Ground” (Voces desde el terreno) destinada a facilitar el intercambio respetuoso de información fáctica, constructiva y oportuna (<https://migrationnetwork.un.org/hub/community-practice-voices-ground>).

ACCIÓN 2

ELABORACIÓN DE UN PROYECTO UN PRESUPUESTO

El presupuesto es el principal documento de políticas para cualquier gobierno, ya que presenta el modo en que se prevé priorizar y lograr los objetivos anuales o multianuales a través de la asignación de recursos. Por consiguiente, el presupuesto nacional tiene una importancia esencial en la aplicación satisfactoria del Pacto Mundial para la Migración, ya que puede promover las prioridades normativas y ayudar a garantizar el éxito de las iniciativas.

ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO PARA LA APLICACIÓN DEL PACTO MUNDIAL PARA LA MIGRACIÓN:

- 1. Organizar actividades de creación de capacidad dirigidas a los agentes del gobierno y otros agentes asociados para la aplicación** cuando sea necesario, antes del proceso de elaboración del presupuesto o durante dicho proceso. Estas actividades deben adaptarse a las funciones, responsabilidades, capacidades y lagunas de conocimiento específicas de los agentes del gobierno y los asociados para la aplicación.
- 2. Hacer un balance de los fondos que puede recibir** de entidades y fuentes externas.
- 3. Tener en cuenta las contribuciones de los interesados con los que haya organizado** consultas en relación con los niveles de financiación que se necesitarán para realizar las intervenciones del Pacto Mundial para la Migración seleccionadas.

4. Analizar las siguientes condiciones ideales para la elaboración de un presupuesto adecuado para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración²⁶:

- **Compromiso político** de alto nivel con el Pacto Mundial para la Migración, lo que puede contribuir a un cambio de cultura dentro del gobierno
- **Fundamento jurídico** para la elaboración del presupuesto del Pacto Mundial para la Migración, lo que incluye la legislación examinada y adoptada por el Parlamento
- **Funciones y responsabilidades claras** en lo que respecta a la elaboración del presupuesto del Pacto Mundial para la Migración, repartidas entre agentes gubernamentales y no gubernamentales y decididas por el órgano encargado de la aplicación
- Disponibilidad y recopilación de **datos fiables sobre migración**, que pueden servir de base para la asignación de recursos y ayudar a generar un compromiso político dentro del gobierno
- **Desarrollo de capacidad** para la elaboración del presupuesto del Pacto Mundial para la Migración, como actividades de formación para los agentes del gobierno sobre las intervenciones del Pacto Mundial para la Migración seleccionadas y el modo de preparar informes presupuestarios para su aplicación

26. Adaptado de: Downes, Ronnie y Scherie Nicol, *Designing and Implementing Gender Budgeting: A path to action* (OCDE, s.f.).

5. Consultar los diez principios de la buena gobernanza en materia de presupuestos y darles aplicación (véase la Herramienta 9).

6. Velar por que el proceso de elaboración del presupuesto destinado a intervenciones relacionadas con el Pacto Mundial para la Migración se ajuste con las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos²⁷.

7. Elaborar un presupuesto destinado no solo intervenciones inmediatas, sino también a actividades de apoyo. Por ejemplo, si se decide integrar la migración en los marcos legislativos de diferentes sectores, también puede ser necesario presupuestar actividades de creación de capacidad en diversos ministerios y departamentos.

8. Llevar a cabo todos los trámites burocráticos, negociaciones y debates necesarios para avanzar de manera satisfactoria en la elaboración del presupuesto y la aplicación de las intervenciones seleccionadas en relación con el Pacto Mundial para la Migración.

27. Véase un análisis de los vínculos entre las obligaciones impuestas por el derecho internacional de los derechos humanos y las políticas y procesos presupuestarios en la publicación *Realizing human rights through government budgets* (ACNUDH, 2017). Disponible en: www.ohchr.org.



HERRAMIENTA 9

Guía sobre los diez principios de buena gobernanza en materia de presupuestos²⁸

» » » » Aplicación

Gestionar los presupuestos dentro de límites claros, creíbles y predecibles para la política fiscal. **1**

Alinear estrechamente los presupuestos con las prioridades estratégicas a mediano plazo del gobierno. **2**

Diseñar el marco del presupuesto de capital con el fin de satisfacer las necesidades nacionales de desarrollo de forma rentable y coherente. **3**

Cerciorarse de que los documentos y datos presupuestarios son abiertos, transparentes y accesibles. **4**

Propiciar un debate incluyente, participativo y realista sobre las alternativas presupuestarias. **5**

Presentar cuentas completas, exactas y fiables de las finanzas públicas. **6**

Planificar, gestionar y supervisar activamente la ejecución del presupuesto. **7**

Garantizar que los resultados, la evaluación y la relación coste/prestación forman parte integrante del proceso presupuestario. **8**

28. De: Dirección de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial, *Recomendación del Consejo sobre Gobernanza Presupuestaria* (OCDE, 2015) pág. 3. Disponible en: www.oecd.org.

Identificar, evaluar y gestionar con prudencia la sostenibilidad a largo plazo y otros riesgos fiscales.

9

Promover la integridad y calidad de las previsiones presupuestarias, los planes fiscales y la implementación presupuestaria mediante un riguroso control de la calidad que incluya la auditoría externa.

10

2. Identificar posibles fuentes de financiación. Si la aplicación de Pacto Mundial para la Migración tiene lugar en el marco de una política o un programa más amplio o como parte del proceso de aplicación de la Agenda 2030, los agentes gubernamentales deben seguir las estrategias de movilización de recursos previstas. También pueden explorarse fuentes de financiación innovadoras, como las colaboraciones público-privadas. Además, los Estados deben identificar oportunidades de sacar provecho del fondo de puesta en marcha para una Migración Segura, Ordenada y Regular (o Fondo Fiduciario para la Migración) con el objetivo de dar cumplimiento a los objetivos identificados con vistas a la aplicación del Pacto Mundial para la Migración. A continuación, se presentan algunas posibles fuentes de financiación:

- El Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la Migración (Fondo Fiduciario para la Migración) (véase a continuación para más información).
- Estrategias y fuentes de financiación locales y nacionales existentes para las actividades de desarrollo.
- Fondos relacionados con los ODS, como el Fondo Común para los ODS disponible para los equipos de las Naciones Unidas en países (Más información disponible en <https://jointsdgfund.org>).
- Fondos específicos para la migración de los asociados en la cooperación para el desarrollo y los organismos multilaterales.
- Diversas fuentes de financiación relacionadas con la migración, como remesas, contribuciones de las diásporas, fondos del sector privado y de fundaciones y bonos de impacto social.

3. Elaborar un plan de movilización de recursos. Este plan debe presentar todas las propuestas de intervención relacionadas con el Pacto Mundial que requieren recursos adicionales, y señalar estrategias para la comunicación con los asociados en la cooperación para el desarrollo y otras fuentes de financiación.



Lista de verificación APLICACIÓN

- ✓ Elaborar un plan de acción para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración en consulta con todos los ministerios e interesados pertinentes.
- ✓ Examinar y adoptar el plan de acción.
- ✓ Adoptar las medidas necesarias para elaborar un presupuesto destinado a dar aplicación al Pacto Mundial para la Migración, como organizar actividades de creación de capacidad y realizar un balance de los fondos.
- ✓ Elaborar un proyecto para la aplicación del Pacto Mundial para la Migración y asegurar los recursos necesarios para las intervenciones inmediatas, así como para las actividades de apoyo.
- ✓ Identificar posibles fuentes de financiación.
- ✓ Organizar reuniones bilaterales con los interesados pertinentes y con los posibles asociados para la aplicación a fin de debatir la movilización de recursos.
- ✓ Elaborar un plan de movilización de recursos.
- ✓ Aplicar un plan de acción, promover una cultura de aprendizaje y alentar una mejora de la gobernanza migratoria a todos los niveles de gobierno.