



ENFOQUE PANGUBERNAMENTAL: APORTAR COHERENCIA NORMATIVA

En su presentación de los 10 principios rectores transversales e interdependientes, el Pacto Mundial para la Migración hace una referencia fundamental a la coherencia normativa.

“

El Pacto Mundial considera que la migración es una realidad pluridimensional que no puede ser abordada por un solo sector normativo del gobierno. Para formular y aplicar políticas y prácticas migratorias eficaces, es necesario adoptar un enfoque pangubernamental que asegure la coherencia normativa horizontal y vertical en todos los sectores y niveles del gobierno (Pacto Mundial para la Migración, párr. 15 i).

”

El propio Pacto Mundial para la Migración promueve la coherencia normativa en varios aspectos significativos, como **su fundamentación en el derecho internacional** y la coordinación con otros marcos importantes, como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Pacto Mundial sobre los Refugiados, el Acuerdo de París, la Agenda de Acción de Addis Abeba y el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres.

LA IMPORTANCIA DEL ENFOQUE PANGUBERNAMENTAL

La coherencia normativa ayuda a los gobiernos a garantizar la congruencia de los marcos normativos y programáticos nacionales y regionales, así como su conformidad con el derecho internacional. La coherencia de las políticas implica "elaborar políticas que se refuercen mutuamente en todos los sectores y departamentos del gobierno para que contribuyan de manera conjunta al logro efectivo de los objetivos de desarrollo nacionales, reduciendo al mínimo los efectos negativos que las políticas adoptadas en una esfera puedan tener para las políticas adoptadas en otra"¹.

La coherencia normativa es importante para la gobernanza migratoria. La migración es un fenómeno intrínsecamente transfronterizo y transectorial que afecta a todas las esferas y niveles de gobierno y se ve, a su vez, afectado por estos. Por consiguiente, las políticas relacionadas directa o indirectamente con la migración deben valorarse en relación con otras políticas sectoriales o temáticas, ya sea en la esfera del desarrollo, los derechos humanos, el cambio climático, la seguridad de los recursos hídricos, el trabajo, la agricultura, el comercio, la vivienda, la salud, la educación y la capacitación, la no discriminación, la protección social, la cohesión social, la aplicación de la ley, la justicia o el asilo.

Mediante el trabajo en todos los sectores pertinentes (y los ministerios, departamentos y entidades gubernamentales asociados con estos), los Estados pueden promover la coherencia horizontal, contribuyendo a su vez a garantizar que los migrantes tengan acceso a los servicios en sectores

1. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), Áreas de Trabajo: Coherencia de las Políticas (www.un.org/development/desa/cdpmo).

como la salud, la educación y la justicia. Esto también garantiza que las políticas de asilo sigan siendo fieles a los objetivos planteados en sus marcos jurídicos e institucionales y que converjan con las políticas sobre migración cuando sea necesario. Además, mediante la colaboración con todos los niveles de gobierno (local, nacional, regional y mundial) los gobiernos pueden promover la coherencia vertical. La coordinación con las autoridades locales es particularmente crucial en la esfera de la migración, ya que los municipios suelen ser los principales agentes responsables de prestar servicios a los migrantes, atender sus necesidades y garantizar sus derechos humanos y laborales.

No tener en cuenta la relación entre las políticas migratorias y otras políticas sectoriales puede dar lugar a confusión e incoherencias en la aplicación de dichas políticas, e incluso a vulneraciones del derecho internacional. Ello puede limitar la eficacia de la política o, en última instancia, ser perjudicial para los migrantes.

EL ENFOQUE PANGUBERNAMENTAL EN LA PRÁCTICA



Identificar o establecer mecanismos y marcos institucionales que permitan una estrecha colaboración entre todos los sectores gubernamentales relacionados con la migración y todos los niveles de gobierno (local, nacional, regional y mundial) en materia de gobernanza migratoria.



Crear marcos de seguimiento y evaluación sólidos, mejorar los datos relacionados con la migración y aumentar la capacidad en materia de datos sobre

migración para que los efectos de las políticas (y los compromisos políticos) puedan medirse con más precisión.



Elaborar un esquema de los compromisos internacionales de su país —en particular en la esfera del derecho internacional de los derechos humanos— para garantizar que las políticas, la legislación y los programas sean conformes con esos compromisos.



Integrar la cuestión de la migración en diversas esferas normativas, como la salud, la educación —lo que también se llama "integración de la migración"— de modo que las políticas de los diferentes sectores tengan en cuenta las necesidades y los derechos de los migrantes y planteen medidas para abordarlos, a fin de aprovechar al máximo el potencial de la migración para el desarrollo.

RECURSOS

PARA UN ENFOQUE PANGUBERNAMENTAL

Los recursos que figuran a continuación apoyan la integración de la migración en la planificación de políticas:

■ *Directrices para la integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local* (Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo, 2017), disponibles en: www.migration4development.org.

■ *Mainstreaming Migration into Development Planning: A handbook for policymakers and practitioners* (OIM y GMM, 2010), disponible en: <https://publications.iom.int>.

■ *Interacciones entre Políticas Públicas, Migración y Desarrollo* (OCDE, 2017), disponible en: www.oecd.org.

■ *Guidelines on Mainstreaming Migration into International Cooperation and Development* (OIM y Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea, 2022), disponibles en: <https://eea.iom.int/mmecd>.

■ *Measuring Policy Coherence for Migration and Development: A New Set of Tested Tools* (OCDE y PNUD, 2020), disponible en: www.knomad.org.

Los siguientes programas se centran específicamente en la integración de la migración:

■ **Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo (ICMD):** La ICMD fue lanzada en 2008 y financiada por la Comisión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación y ejecutada por el PNUD Bruselas en colaboración con varios organismos de las Naciones Unidas. En el marco de esta iniciativa, se aportó orientación y formación sobre la integración de la migración en la elaboración de políticas a nivel local y se contribuyó a ampliar el alcance de las iniciativas locales sobre migración y desarrollo mediante el suministro de asistencia financiera y técnica y la creación de capacidad entre los agentes locales. Puede obtener más información sobre este proyecto en <http://migration4development.org>.

■ **Incorporación de la Migración en las Estrategias Nacionales de Desarrollo:** Este proyecto piloto fue lanzado conjuntamente por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la OIM y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación en 2011 y concluyó en 2018. Puede obtener más información sobre este proyecto en <https://www.iom.int/es/incorporacion-de-la-migracion-en-las-estrategias-nacionales-de-desarrollo>.

■ **Incorporación de la migración en las políticas internacionales de cooperación y desarrollo:** Este proyecto está financiado por la Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea y la OIM se ocupa de su implementación. El proyecto se puso en marcha en 2017 y está actualmente en curso. Puede obtener más información sobre este proyecto en <https://eea.iom.int/mmcd>.