

DICTAMEN QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, ADMINISTRACIÓN Y FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES POR EL QUE SE RESUELVE SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS DEL ESCRITO DE NOTIFICACIÓN PARA CONSTITUIRSE EN PARTIDO POLÍTICO LOCAL DE LA CIUDADANA PROFA. RAFAELA TLAPALAMATL RODRÍGUEZ, QUIEN SE OSTENTA COMO COORDINADORA GENERAL, DEL QUE SERÁ, DENOMINADO PARTIDO LIBERAL DE TLAXCALA.

ANTECEDENTES

1. Mediante escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, presentado en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, el día treinta y uno del mismo mes y año, la Ciudadana Profa. Rafaela Tlapalamatl Rodríguez, quien se ostenta como coordinadora general, manifestó su pretensión de obtener el registro como Partido Político Local, denominado Partido Liberal de Tlaxcala, acompañando a su escrito formato propuesta de cédula de afiliación del Partido Liberal de Tlaxcala y emblema del Partido Liberal de Tlaxcala impreso.

2. Con fecha siete de febrero de este año, mediante oficio número ITE.PCG-139/2017, la Presidenta del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones turno a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización, diversos escritos de notificación de intención de ciudadanos que pretenden constituirse como Partidos Políticos, entre ellos el descrito en el punto anterior, para que se procediera a dictaminar si lo conducente.

3. Con fecha siete de febrero en Sesión Ordinaria de la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización, se dio vista del documento descrito en el numeral anterior, acordándose elaborar el dictamen correspondiente, radicándose bajo el número de expediente CPPAYF 03/2017.

4. Mediante dictamen de fecha diez de febrero de dos mil diecisiete, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones realizó el estudio y análisis de la notificación de intención para constituirse como Partido Político Local, relativa al expediente CPPAYF 03/2017, por lo que con fundamento en el artículo 16 del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones y a través del oficio de fecha diez de febrero de dos mil diecisiete, se formuló requerimiento a la ciudadana antes citada, para que subsanara diversas omisiones que presentaba la notificación de intención para constituirse como Partido Político Local, mismo que fue notificado en los estrados del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones con fecha veinte de febrero del año en curso, lo anterior, tomando en cuenta que la Ciudadana Profa. Rafaela Tlapalamatl Rodríguez, no señaló domicilio para efecto de ser notificada de conformidad con lo dispuesto en los artículos 7 y 16

del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, tal y como consta en la certificación que obra en la razón de notificación del oficio de mérito.

5. Asimismo con fecha veinte de febrero del año en curso, el Secretario Ejecutivo del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones notificó diversos oficios entre los que se encuentra el identificado con la clave 03/2017 CPPPayF, correspondiente al presente dictamen, por lo tanto debe decirse que el tiempo para que la mencionada ciudadana subsanará los requerimientos formulados, transcurrió del veintiuno de febrero al seis de marzo de la presente anualidad, sin que se presentara documento alguno, lo anterior tomando en cuenta que se otorgaron diez días hábiles para tal finalidad de conformidad con lo dispuesto por el artículo 16 párrafo segundo del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.

Derivado de lo expuesto y;

CONSIDERANDO

I. **Competencia.** Que el artículo 95, párrafo décimo primero de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala establece que los partidos políticos son entidades de interés público, tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida política y democrática del Estado, contribuir a la integración de la representación nacional y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos, al ejercicio del poder público, mediante el sufragio universal, libre, secreto, directo y personal y de acuerdo con los programas, principios y las ideas que postulen; y que los partidos políticos estatales se sujetarán a las reglas y los procedimientos para la constitución, obtención de registro de partidos políticos estatales.

Que el diverso 51 fracción XXI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, establece que el Consejo General del Instituto Electoral de Tlaxcala, es el órgano competente, para verificar y sancionar lo relativo al proceso de constitución y registro de partidos políticos estatales.

Que el artículo 63, fracción I de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala establece que el Consejo General integrara por entre otras, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización.

Que el Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones en su artículo 16 establece que será la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización la encargada de realizar un estudio y análisis del escrito de notificación de las organizaciones que pretendan constituirse como partidos políticos, con el objeto de dictaminar si la documentación cumple con los requisitos previamente establecidos.

II. Planteamiento.

Que de conformidad con el procedimiento establecido en los artículos 16 y 17 del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, esta Comisión procederá al estudio y análisis del escrito señalado en el antecedente 1, así como sus respectivos anexos, con el objeto de dictaminar si la documentación existente cumple con los requisitos establecidos en las normas aplicables y en su caso resolver lo que en derecho corresponda.

III. Análisis.

A) Documentos presentados.

Ahora bien, los documentos sujetos a revisión y materia del presente dictamen, son los siguientes:

1.- Escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, presentado en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, el treinta y uno de enero de dos mil diecisiete, registrado bajo el número de folio 000152

Anexo:

- Formato propuesta de cédula de afiliación del Partido Liberal de Tlaxcala y emblema del Partido Liberal de Tlaxcala impreso.

Oportunidad: El artículo 17 de la Ley de Partidos Políticos para el Estado de Tlaxcala, dispone que la organización de ciudadanos que pretenda constituirse en partido político estatal para obtener su registro ante el Instituto deberá informar por escrito tal propósito durante el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador, por ello, el escrito primigenio fue presentado oportunamente.

B) De los Requisitos que deben cumplir.

De acuerdo a lo establecido en el TÍTULO SEGUNDO, CAPÍTULO I, del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, aprobado mediante acuerdo ITE- CG 28/2015, establece en el artículo 13 que la organización de ciudadanos que pretenda constituirse en partido político local deberá informar tal propósito al Instituto en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador, así mismo el artículo 14 del citado reglamento establece que dicho escrito deberá contener:

- a) *La denominación de la organización de ciudadanos.*
- b) *Los nombres de los dirigentes que la representan.*
- c) *Los nombres de los representantes de la organización de ciudadanos que mantendrán la relación con el Instituto, acreditados mediante documentación fehaciente.*

- d) El domicilio para oír y recibir notificaciones en el municipio de Santa Cruz, por ser sede del Instituto, o en su defecto, en los de Apizaco o Tlaxcala, todos del Estado de Tlaxcala.
- e) Órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros.
- f) Representante del órgano de administración, y:
- g) El lugar y la fecha.

El escrito de notificación deberá estar suscrito, mediante firmas autógrafas o, en su caso, huella dactilar del dedo índice, de los dirigentes o representantes de la organización de ciudadanos, debidamente acreditados y en términos de los estatutos de la organización.

Por otra parte el artículo 15 establece que el escrito de notificación a este Instituto deberá estar acompañado de la siguiente documentación:

1. El acta constitutiva de la organización de ciudadanos, protocolizada ante Notario Público, en la que se indique la intención de iniciar el procedimiento tendiente a obtener el registro como partido político local.
2. La declaración de principios, el programa de acción y los estatutos que normarán la vida del partido político, en los términos de los artículos 10, párrafo 2, inciso a), 35, 37, 38 y 39 de la Ley General de Partidos Políticos; 26, 27 y 28 de la Ley de Partidos Políticos.
3. El o los documentos que acrediten la personería de sus dirigentes de la organización de ciudadanos, con documentos fehacientes.
4. El documento en que conste la designación y que acrediten la personería de los representantes que mantendrán relación con el Instituto, y
5. El documento que acredite al representante del órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros.

Finalmente y conforme a lo dispuesto por el numeral II artículo 4 de los Lineamientos para la verificación del número mínimo de afiliados a las organizaciones interesadas en obtener su registro como Partido Político Local, aprobados por el Instituto Nacional Electoral mediante acuerdo INE/CG660/2016, deberán contar con lo siguiente:

- a) Denominación de la Organización;
- b) Nombre o nombres de su o sus representantes legales;
- c) Domicilio completo (calle, número, colonia y entidad federativa) para oír y recibir notificaciones, además de número telefónico y/o correo electrónico;
- d) Denominación preliminar del partido político local a constituirse; e
- e) Emblema del partido político local en formación.

C) Del estudio.

Ahora bien, y tomando en consideración que ha transcurrido el plazo concedido a la solicitante mediante oficio de fecha diez de febrero de dos mil diecisiete, para que subsanara las omisiones de la notificación realizada al Instituto sobre la intención de constituirse en partido político, sin que así lo haya hecho, se procederá entonces a analizar si la notificación de intención de constituirse como Partido Político con registro Local, presentada por la Ciudadana Profa. Rafaela Tlapalamatl Rodríguez, quien se ostenta como coordinadora general y documentos adjuntos, reúne los requisitos que exigen los artículos 14 y 15 del Reglamento citado y los señalados en numeral II del artículo 4 de los Lineamientos aprobados por el Instituto Nacional Electoral mediante acuerdo INE/CG660/2016.

A).- DE LOS SEÑALADOS EN EL ARTÍCULO 14 DEL REGLAMENTO PARA LA CONSTITUCIÓN Y REGISTRO DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES ANTE EL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES:

- a) **La denominación de la organización de ciudadanos.** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete manifiesta la denominación del Partido Político Local del que pretende obtener su registro, no así la denominación de la organización de ciudadanos, por tanto no cumple con este requisito.
- b) **Los nombres de los dirigentes que la representan.** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiesta los nombres de los dirigentes que la representan, por tal motivo no cumple con este requisito
- c) **Los nombres de los representantes de la organización de ciudadanos que mantendrán la relación con el Instituto, acreditados mediante documentación fehaciente.** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiesta los nombres de los representantes de la organización de ciudadanos que mantendrán la relación con el Instituto, motivo por el cual no cumple con este requisito, sin que pase inadvertido para esta Comisión que la solicitante al suscribir y firmar el documento materia de análisis, se ostenta como coordinadora general, sin embargo en el escrito de referencia se omite precisar si la Profa. Rafaela Tlapalamatl Rodríguez, tiene o tendrá el carácter de representante de la organización de ciudadanos o en su caso si la misma fungirá como representante que mantendrá la relación con el Instituto durante el procedimiento, así como también se omite justificar en cualquier caso tal carácter; por lo que al no existir elemento alguno que permita a esta Comisión deducir tal circunstancia y al no haberse dado cumplimiento al requerimiento formulado para subsanar tal omisión, este colegiado se encuentra impedido para tener por satisfecho el requisito en comento, por tal motivo no cumple con este requisito.
- d) **El domicilio para oír y recibir notificaciones en el municipio de Santa Cruz, por ser sede del Instituto, o en su defecto, en los de Apizaco o Tlaxcala, todos del Estado de Tlaxcala.** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no señala domicilio para oír y recibir notificaciones, por tanto no se cumple con este requisito.
- e) **Órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros.** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiesta cual será el órgano responsable de la administración

del patrimonio y recursos financieros de la organización de ciudadanos, ante tal situación no se cumple con este requisito

f) **Representante del órgano de administración.** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiesta quien es el Representante del Órgano de Administración de la organización de ciudadanos, por ende no se cumple con este requisito.

g) **El lugar y la fecha.** En el escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete la solicitante, cita el lugar y fecha en que el mismo fue suscrito, por lo que si se cumple con este requisito.

h) **Firmas autógrafas o, en su caso, huella dactilar del dedo índice, de los dirigentes o representantes de la organización de ciudadanos.** En el escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete no constan las firmas autógrafas o huella dactilar del dedo índice de los dirigentes o representantes de la organización de ciudadanos, pues aunque del contenido del escrito se advierte al calce del mismo la firma de la Profa. Rafaela Tlapalamatl Rodríguez, quien se ostenta con el carácter de coordinadora general, dicho carácter no presume el de representante o dirigente de la organización de ciudadanos, y al no haber dado cumplimiento al requerimiento que se le formuló, es imposible establecer si dicha persona tiene o debe tener efectivamente esa calidad de representante pues también fue materia de la omisión exhibir los documentos que justificarán el mismo. En razón de lo expresado, no se cumple con este requisito.

B).- DE LOS SEÑALADOS EN EL ARTÍCULO 15 DEL REGLAMENTO PARA LA CONSTITUCIÓN Y REGISTRO DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES ANTE EL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES:

1. El acta constitutiva de la organización de ciudadanos, protocolizada ante Notario Público, en la que se indique la intención de iniciar el procedimiento tendiente a obtener el registro como partido político local. No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete el acta constitutiva de la organización de ciudadanos, protocolizada ante notario público, en la que se indique la intención de iniciar el procedimiento tendiente a obtener el registro como partido político local, por lo que no se cumple este requisito.

2. La declaración de principios, el programa de acción y los estatutos que normarán la vida del partido político, en los términos de los artículos 10, párrafo 2, inciso a), 35, 37, 38 y 39 de la Ley General de Partidos Políticos; 26, 27 y 28 de la Ley de Partidos Políticos. No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete la declaración de principios, el

programa de acción y los estatutos que normaran la vida del partido político, por ello no se cumple con este requisito.

3. **El o los documentos que acrediten la personería de sus dirigentes de la organización de ciudadanos, con documentos fehacientes.** No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete los documentos que acrediten la personería de los dirigentes de la organización de ciudadanos, por ende no se cumple este requisito.
4. **El documento en que conste la designación y que acrediten la personería de los representantes que mantendrán relación con el Instituto.** No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete el documento en que conste designación y que acrediten la personería de los representantes que mantendrán relación con el Instituto, por lo que no se cumple con este requisito
5. **El documento que acredite al representante del órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros.** No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete el documento que acredite al representante del órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros, por lo que no se cumple con este requisito

C).- DE LOS SEÑALADOS EN EL NUMERAL II DEL ARTÍCULO 4 DE LOS LINEAMIENTOS APROBADOS POR EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL MEDIANTE ACUERDO INE/CG660/2016.

- a) **Denominación de la Organización.** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiesta la denominación de la organización de ciudadanos interesada en obtener su registro como Partido Político Local, aunque no pasa inadvertido que manifiesta la denominación del partido político del que pretende obtener su registro, sin embargo no se cumple con este requisito
- b) **Nombre o nombres de su o sus representantes legales;** En el escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, la solicitante no manifiesta el nombre de el o los representantes legales de la organización de ciudadanos interesada en obtener su registro como Partido Político Local, en ese sentido no se cumple con este requisito
- c) **Domicilio completo (calle, número, colonia y entidad federativa) para oír y recibir notificaciones, además de número telefónico y/o correo electrónico;** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no señala domicilio para oír y recibir notificaciones, por lo que no se cumple con este requisito

- d) **Denominación preliminar del partido político local a constituirse.** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete si manifiestan la denominación preliminar del partido local que pretenden constituir, por tal razón si se cumple con este requisito
- e) **Emblema del partido político local en formación.** La solicitante en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete adjunta el emblema del partido local que pretende constituir, por lo que si se cumple con este requisito.

IV. Sentido del dictamen. Por lo anterior y conforme a lo establecido en los artículos 13, 14, 15 y 17 del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en concordancia con lo señalado en los diversos 11 párrafo 1 de la Ley General de Partidos Políticos y 17 de la Ley de Partidos Políticos para el Estado de Tlaxcala, después de realizar el estudio y análisis correspondiente, con el objeto de dictaminar si la documentación presentada por la Ciudadana Profa. Rafaela Tlapalamatl Rodríguez, quien se ostenta como coordinadora general, cumple con los requisitos legales, se concluye que la notificación de intención para constituirse como Partido Político Local, **no reúne** los requisitos que exigen los artículos 14 y 15 del Reglamento citado, ni lo señalado en numeral II del artículo 4 de los Lineamientos aprobados por el Instituto Nacional Electoral mediante acuerdo INE/CG660/2016.

En ese mismo sentido, toda vez que con anterioridad se realizó un requerimiento para que subsanara los elementos faltantes y habiendo concluido el plazo para su cumplimiento, no se dio respuesta al mismo, se hace efectivo el apercibimiento decretado en el oficio de fecha diez de febrero del año en curso y en consecuencia de conformidad con lo dispuesto en los artículos 16 párrafo segundo y 17 primer párrafo del Reglamento que nos ocupa, se propone al Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones que no se admita a trámite el escrito de notificación de intención.

Por lo anterior, y toda vez que esta Comisión ha observado y agotado lo dispuesto en los artículos 12 y 16, del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, se formula el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO. Se aprueba por unanimidad el Dictamen que emite la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones por el que se resuelve sobre el cumplimiento de requisitos del escrito de notificación para para constituirse en partido político local de la

Ciudadana Profa. Rafaela Tlapalamatl Rodríguez, quien se ostenta como coordinadora general, del que será, denominado Partido Liberal de Tlaxcala.

SEGUNDO. Se dictamina que el escrito de notificación, no reúne los requisitos que exigen los artículos 14 y 15 del Reglamento citado, ni lo señalado en numeral II del artículo 4 de los Lineamientos aprobados por el Instituto Nacional Electoral mediante acuerdo INE/CG660/2016.

TERCERO. Se hace efectivo el apercibimiento decretado en el oficio de fecha diez de febrero del año en curso y en consecuencia de conformidad con lo dispuesto en los artículos 16 párrafo segundo y 17 primer párrafo, del Reglamento que nos ocupa, se propone al Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, no se admita a trámite el escrito de notificación.


CUARTO. Remítase el presente dictamen a la Presidencia del Consejo General para los efectos legales correspondientes.

Con fecha veintidós de marzo de dos mil diecisiete, así lo acordaron y firmaron: Licenciado Raymundo Amador García, Doctora Dora Rodríguez Soriano, Licenciada Denisse Hernández Blas, integrantes de la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización.

COMISIÓN DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, ADMINISTRACIÓN Y FISCALIZACIÓN


LIC. RAYMUNDO AMADOR GARCÍA

PRESIDENTE


DRA. DORA RODRÍGUEZ SORIANO
VOCAL


LIC. DENISSE HERNÁNDEZ BLAS
VOCAL