

DICTAMEN QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, ADMINISTRACIÓN Y FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES POR EL QUE SE RESUELVE SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS DEL ESCRITO DE NOTIFICACIÓN PARA CONSTITUIRSE EN PARTIDO POLITICO LOCAL DE LOS CIUDADANOS EFRÉN EFRÁIN ROJAS CASTILLO, NAHÚM ZARATE MUNIVE, MARÍA DE LOURDES GARCÍA POPOCATL, ROMUALDO HERNÁNDEZ LUNA, EDGAR FLORES AGUILAR, PETRA PAPALOTZI MENDIETA, CARLA EUSTOLIA MATLALCUATZI PAPALOTZI Y MARCO ANTONIO ROJAS MENDOZA QUIENES SE OSTENTAN COMO UN GRUPO DE PERSONAS ORGANIZADAS DE DIFERENTES MUNICIPIOS DEL ESTADO.

### ANTECEDENTES

1. Mediante escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, recibido en Oficialía de Partes de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, en la misma fecha, los Ciudadanos Efrén Efraín Rojas Castillo, Nahúm Zarate Munive, María de Lourdes García Popocatl, Romualdo Hernández Luna, Edgar Flores Aguilar, Petra Papalotzi Mendieta, Carla Eustolia Matlalcuatzi Papalotzi y Marco Antonio Rojas Mendoza, quienes se ostentaron como un grupo de personas organizadas de diferentes Municipios del Estado, manifestaron formalmente su intención de constituirse como Partido Político con registro Local, para lo cual exhibieron copia simple de credencial para votar.
2. Con fecha siete de febrero de este año, mediante oficio número ITE-PCG-139/2017, la Presidenta del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones turno a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización, diversos escritos de notificación de intención de ciudadanos que pretenden constituirse como Partidos Políticos, entre ellos el descrito en el punto anterior, para que se procediera a dictaminar lo conducente.
3. Con fecha siete de febrero del año en curso en Sesión Ordinaria de la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización, se dio cuenta de la notificación descrita en el numeral anterior, acordándose elaborar el dictamen correspondiente, radicándose bajo el número de expediente CPPAYF 01/2017.
4. Mediante dictamen de fecha diez de febrero de dos mil diecisiete, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones realizó el estudio y análisis de la notificación de intención para constituirse como Partido Político Local, relativa al expediente CPPAYF 01/2017, por lo que con fundamento en el artículo 16 del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones y a través del oficio de fecha diez de febrero de dos mil diecisiete, se formuló requerimiento a los ciudadanos antes citados, para que subsanaran diversas

omisiones que presentaba la notificación de intención para constituirse como Partido Político Local, mismo que fue notificado con fecha veinte de febrero del año en curso.

5. Por escrito de fecha tres de marzo de dos mil diecisiete, dirigido a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, recibido en Oficialía de Partes de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto el mismo día, el Ciudadano Efrén Rojas Castillo quien se ostenta como representante común del grupo de ciudadanos, solicitó prórroga para dar cumplimiento al requerimiento formulado.

Derivado de lo expuesto y;

## **CONSIDERANDO**

### **I. Competencia.**

Que el artículo 95, párrafo décimo primero de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala establece que los partidos políticos son entidades de interés público, tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida política y democrática del Estado, contribuir a la integración de la representación nacional y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos, al ejercicio del poder público, mediante el sufragio universal, libre, secreto, directo y personal y de acuerdo con los programas, principios y las ideas que postulen; y que los partidos políticos estatales se sujetarán a las reglas y los procedimientos para la constitución, obtención de registro de partidos políticos estatales.

Que el diverso 51 fracción XXI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, establece que el Consejo General del Instituto Electoral de Tlaxcala, es el órgano competente, para verificar y sancionar lo relativo al proceso de constitución y registro de partidos políticos estatales.

Que el artículo 63, fracción I de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala establece que el Consejo General integrara por entre otras, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización.

Que el Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones en su artículo 16 establece que será la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización la encargada de realizar un estudio y análisis del escrito de notificación de las organizaciones que pretendan constituirse como partidos políticos, con el objeto de dictaminar si la documentación cumple con los requisitos previamente establecidos.

### **II. Planteamiento.**

Que de conformidad con el procedimiento establecido en los artículos 16 y 17 del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, esta Comisión procederá al estudio y análisis de los escritos señalados en los antecedentes 1 y 5, así como sus respectivos anexos, con el objeto de dictaminar si la documentación existente cumple con los requisitos establecidos en las normas aplicables y en su caso resolver lo que en derecho corresponda.

### III. Análisis.

#### A) Documentos presentados.

Ahora bien, los documentos sujetos a revisión y materia del presente dictamen, son los siguientes:

1.- Escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, presentado en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en la misma fecha, registrado bajo el número de folio 000148

Anexo:

- Copia simple de credencial para votar de cada uno de los solicitantes.

Oportunidad: El artículo 17 de la Ley de Partidos Políticos para el Estado de Tlaxcala, dispone que la organización de ciudadanos que pretenda constituirse en partido político estatal para obtener su registro ante el Instituto deberá informar por escrito tal propósito durante el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador, por ello, el escrito primigenio fue presentado oportunamente.

2.- Escrito de fecha tres de marzo de dos mil diecisiete, presentado el mismo día en la Oficialía de Partes adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones registrado bajo el número de folio 000278, mediante el cual solicita una prórroga para dar cumplimiento a lo requerido por la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, sin anexos.

Oportunidad: Que el artículo 16 del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, establece que si después del estudio y análisis del escrito de notificación se determina la existencia de alguna omisión susceptible de subsanarse, la Comisión, prevendrá a la organización de ciudadanos, para que dentro del plazo de hasta diez días hábiles las subsane.

En ese sentido, toda vez que los ciudadanos no dieron cumplimiento al requerimiento, solicitando una prórroga para cumplir con lo requerido, es necesario analizar tal petición.

*Análisis de solicitud de prórroga:* Esta Comisión al ser un órgano de vigilancia del Instituto y estar integrada por Consejeras y Consejeros Electorales, se encuentra constreñida a cumplir con los principios rectores de la función estatal electoral previstos en el artículo 116, fracción IV inciso b) de la Constitución Federal, 95 de nuestra Constitución Local y 2 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, siendo entre otros los de certeza, legalidad e imparcialidad.

En ese orden de ideas, esta Comisión está obligada a realizar únicamente lo previsto en las normas aplicables, fundando y motivando cada uno de sus actos, respetando entre otras cosas los términos y plazos previstos en las leyes y reglamentos.

Así, se tiene que el artículo 16 del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones resulta proteccionista del derecho de asociación previendo un plazo de diez días hábiles para que las organizaciones que pretendan formar un partido político local, estén en posibilidades de subsanar su petición.

Por tanto, al no existir fundamento alguno para conceder una prórroga, otorgarla implicaría una actuación ilegal, que desatendería la propia resolución de esta autoridad, ya que en el mismo requerimiento se decretó un apercibimiento.

Ahora bien, aun cuando la temporalidad constituye una limitación al derecho de asociación, esta medida se encuentra justificada, sin que esto implique una violación al derecho que tienen los ciudadanos para constituir un nuevo partido político, sino que solo condiciona a que dicha participación se realice en los términos de la normatividad correspondiente, tal como lo ha resuelto la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Acción de Inconstitucionalidad 61/2008, situación que se ha confirmado con criterios del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, como el establecido por la Sala Regional Monterrey en la sentencia relativa al expediente SM-JDC-12/2017.

Lo anterior aunado a que la alteración de plazos alteraría el procedimiento previsto en la Ley de Partidos Políticos para el Estado de Tlaxcala e implicaría un acto inequitativo con relación a las organizaciones que han notificado por escrito su intención para formar un partido político local.

En términos de lo ya expuesto, lo procedente es negar la prórroga solicitada, resolviendo el presente asunto con los documentos que se tienen y tomando en cuenta el apercibimiento decretado en el oficio de requerimiento.

#### **B) De los Requisitos que deben cumplir.**

De acuerdo a lo establecido en el TÍTULO SEGUNDO, CAPÍTULO I, del reglamento para la constitución y registro de partidos políticos locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, aprobado mediante acuerdo ITE- CG 28/2015, establece en el artículo



13 que la organización de ciudadanos que pretenda constituirse en partido político local deberá informar tal propósito al Instituto en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador, así mismo el artículo 14 del citado reglamento establece que dicho escrito deberá contener:

- a) La denominación de la organización de ciudadanos.
- b) Los nombres de los dirigentes que la representan.
- c) Los nombres de los representantes de la organización de ciudadanos que mantendrán la relación con el Instituto, acreditados mediante documentación fehaciente.
- d) El domicilio para oír y recibir notificaciones en el municipio de Santa Cruz, por ser sede del Instituto, o en su defecto, en los de Apizaco o Tlaxcala, todos del Estado de Tlaxcala.
- e) Órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros.
- f) Representante del órgano de administración, y:
- g) El lugar y la fecha.

El escrito de notificación deberá estar suscrito, mediante firmas autógrafas o, en su caso, huella dactilar del dedo índice, de los dirigentes o representantes de la organización de ciudadanos, debidamente acreditados y en términos de los estatutos de la organización.

Por otra parte el artículo 15 establece que el escrito de notificación a este Instituto deberá estar acompañado de la siguiente documentación:

1. El acta constitutiva de la organización de ciudadanos, protocolizada ante Notario Público, en la que se indique la intención de iniciar el procedimiento tendiente a obtener el registro como partido político local.
2. La declaración de principios, el programa de acción y los estatutos que normarán la vida del partido político, en los términos de los artículos 10, párrafo 2, inciso a), 35, 37, 38 y 39 de la Ley General de Partidos Políticos; 26, 27 y 28 de la Ley de Partidos Políticos.
3. El o los documentos que acrediten la personería de sus dirigentes de la organización de ciudadanos, con documentos fehacientes.
4. El documento en que conste la designación y que acrediten la personería de los representantes que mantendrán relación con el Instituto, y
5. El documento que acredite al representante del órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros.

Finalmente y conforme a lo dispuesto por el numeral II artículo 4 de los Lineamientos para la verificación del número mínimo de afiliados a las organizaciones interesadas en obtener su registro como Partido Político Local, aprobados por el Instituto Nacional Electoral mediante acuerdo INE/CG660/2016, deberán contar con lo siguiente:

- a) Denominación de la Organización;
- b) Nombre o nombres de su o sus representantes legales;
- c) Domicilio completo (calle, número, colonia y entidad federativa) para oír y recibir notificaciones, además de número telefónico y/o correo electrónico;
- d) Denominación preliminar del partido político local a constituirse; e
- e) Emblema del partido político local en formación.

### C) Del estudio.

A continuación se procederá a analizar si la notificación de intención de constituirse como Partido Político con registro Local, presentada por los Ciudadanos Efrén Efraín Rojas Castillo, Nahúm Zarate Munive, María de Lourdes García Popocatl, Romualdo Hernández Luna, Edgar Flores Aguilar, Petra Papalotzi Mendieta, Carla Eustolia

Matlalcuatzi Papalotzi y Marco Antonio Rojas Mendoza y documentos adjuntos, reúne los requisitos que exigen los artículos 14 y 15 del Reglamento citado y los señalados en numeral II del artículo 4 de los Lineamientos aprobados por el Instituto Nacional Electoral mediante acuerdo INE/CG660/2016.

**A).- DE LOS SEÑALADOS EN EL ARTÍCULO 14 DEL REGLAMENTO PARA LA CONSTITUCIÓN Y REGISTRO DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES ANTE EL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES:**

- a) **La denominación de la organización de ciudadanos.** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete no manifiestan la denominación de la organización de ciudadanos que pretenden constituir, por tanto no cumple con este requisito.
- b) **Los nombres de los dirigentes que la representan.** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiestan los nombres de los dirigentes que la representan, por tal motivo no cumple con este requisito
- c) **Los nombres de los representantes de la organización de ciudadanos que mantendrán la relación con el Instituto, acreditados mediante documentación fehaciente.** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiestan los nombres de los representantes de la organización de ciudadanos que mantendrán la relación con el Instituto, motivo por el cual no cumple con este requisito.
- d) **El domicilio para oír y recibir notificaciones en el municipio de Santa Cruz, por ser sede del Instituto, o en su defecto, en los de Apizaco o Tlaxcala, todos del Estado de Tlaxcala.** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, señalan como domicilio para oír y recibir notificaciones el ubicado en CALLE 27 NÚMERO 407-A, COLONIA LOMA XICOTÉNCATL DE LA CIUDAD DE TLAXCALA, TLAX", por tanto si se cumple con este requisito.
- e) **Órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros.** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiestan cual será el órgano responsable de la administración del patrimonio y recursos financieros de la citada organización de ciudadanos, ante tal situación no se cumple con este requisito
- f) **Representante del órgano de administración.** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiestan quien es el

Representante del Órgano de Administración de la organización de ciudadanos, por ende no se cumple con este requisito

- g) **El lugar y la fecha.** En el escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete los solicitantes, citan el lugar y fecha en que el mismo fue suscrito, por lo que si se cumple con este requisito.
- h) **Firmas autógrafas o, en su caso, huella dactilar del dedo índice, de los dirigentes o representantes de la organización de ciudadanos.** En el escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete no constan las firmas autógrafas o huella dactilar del dedo índice de los dirigentes o representantes de la organización de ciudadanos, en razón de lo expresado, no se cumple con este requisito.

**B).- DE LOS SEÑALADOS EN EL ARTÍCULO 15 DEL REGLAMENTO PARA LA CONSTITUCIÓN Y REGISTRO DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES ANTE EL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES:**

1. El acta constitutiva de la organización de ciudadanos, protocolizada ante Notario Público, en la que se indique la intención de iniciar el procedimiento tendiente a obtener el registro como partido político local. No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete el acta constitutiva de la organización de ciudadanos, protocolizada ante notario público, en la que se indique la intención de iniciar el procedimiento tendiente a obtener el registro como partido político local, por lo que no se cumple este requisito.
2. La declaración de principios, el programa de acción y los estatutos que normarán la vida del partido político, en los términos de los artículos 10, párrafo 2, inciso a), 35, 37, 38 y 39 de la Ley General de Partidos Políticos; 26, 27 y 28 de la Ley de Partidos Políticos. No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete la declaración de principios, el programa de acción y los estatutos que normaran la vida del partido político, por ello no se cumple con este requisito.
3. El o los documentos que acrediten la personería de sus dirigentes de la organización de ciudadanos, con documentos fehacientes. No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete los documentos que acrediten la personería de los dirigentes de la organización de ciudadanos, por ende no se cumple este requisito.
4. El documento en que conste la designación y que acrediten la personería de los representantes que mantendrán relación con el Instituto. No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete el documento en que conste designación y que acrediten la personería de los

representantes que mantendrán relación con el Instituto, por lo que no se cumple con este requisito

5. El documento que acredite al representante del órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros. No se acompaña al escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete el documento que acredite al representante del órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros, por lo que no se cumple con este requisito

**C).- DE LOS SEÑALADOS EN EL NUMERAL II DEL ARTÍCULO 4 DE LOS LINEAMIENTOS APROBADOS POR EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL MEDIANTE ACUERDO INE/CG660/2016.**

- a) **Denominación de la Organización.** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, no manifiestan la denominación de la organización de ciudadanos interesada en obtener su registro como Partido Político Local, por ello no se cumple con este requisito

- b) **Nombre o nombres de su o sus representantes legales;** En el escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, los solicitantes no manifiestan el nombre de el o los representantes legales de la organización de ciudadanos interesada en obtener su registro como Partido Político Local, en ese sentido no se cumple con este requisito

- c) **Domicilio completo (calle, número, colonia y entidad federativa) para oír y recibir notificaciones, además de número telefónico y/o correo electrónico;** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete, señalan como domicilio para oír y recibir notificaciones el ubicado en CALLE 27 NÚMERO 407-A, COLONIA LOMA XICOTÉNCATL DE LA CIUDAD DE TLAXCALA, TLAX", por lo que si se cumple con este requisito

- d) **Denominación preliminar del partido político local a constituirse.** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete no manifiestan la denominación preliminar del partido local que pretenden constituir, por tal razón no se cumple con este requisito

- e) **Emblema del partido político local en formación.** Los solicitantes en su escrito de fecha treinta de enero de dos mil diecisiete no adjuntan el emblema del partido local que pretenden constituir, por lo que no se cumple con este requisito.

**IV. Sentido del dictamen.** Por lo anterior y conforme a lo establecido en los artículos 13, 14, 15 y 17 del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, en concordancia con lo señalado en los diversos 11 párrafo 1 de la Ley General de Partidos Políticos y 17 de



la Ley de Partidos Políticos para el Estado de Tlaxcala, después de realizar el estudio y análisis correspondiente, con el objeto de dictaminar si la documentación presentada por los Ciudadanos Efrén Efraín Rojas Castillo, Nahúm Zarate Munive, María de Lourdes García Popocatl, Romualdo Hernández Luna, Edgar Flores Aguilar, Petra Papalotzi Mendieta, Carla Eustolia Matalcuatzi Papalotzi y Marco Antonio Rojas Mendoza, quienes se ostentaron como un grupo de personas organizadas de diferentes Municipios del Estado, cumple con los requisitos legales, se concluye que la notificación de intención para constituirse como Partido Político Local, **no reúne** los requisitos que exigen los artículos 14 y 15 del Reglamento citado, ni lo señalado en numeral II del artículo 4 de los Lineamientos aprobados por el Instituto Nacional Electoral mediante acuerdo INE/CG660/2016.

En ese mismo sentido, toda vez que con anterioridad se realizó un requerimiento para que subsanara los elementos faltantes y no se dio cumplimiento al mismo, se hace efectivo el apercibimiento decretado el oficio de fecha diez de febrero del año en curso y en consecuencia de conformidad con lo dispuesto en los artículos 16 párrafo segundo y 17 primer párrafo del Reglamento que nos ocupa, se propone al Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones que no se admita a trámite el escrito de notificación de intención.

Por lo anterior, y toda vez que esta Comisión ha observado y agotado lo dispuesto en los artículos 12 y 16, del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, se formula el siguiente:

## D I C T A M E N

**PRIMERO.** Se aprueba por unanimidad el Dictamen que emite la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones por el que se resuelve sobre el cumplimiento de requisitos del escrito de notificación para para constituirse en partido político local de los ciudadanos Efrén Efraín Rojas Castillo, Nahúm Zarate Munive, María de Lourdes García Popocatl, Romualdo Hernández Luna, Edgar Flores Aguilar, Petra Papalotzi Mendieta, Carla Eustolia Matalcuatzi Papalotzi y Marco Antonio Rojas Mendoza, quienes se ostentan como un grupo de personas organizadas de diferentes municipios del estado.

**SEGUNDO.** Se dictamina que el escrito de notificación, no reúne los requisitos que exigen los artículos 14 y 15 del Reglamento citado, ni lo señalado en numeral II del artículo 4 de los Lineamientos aprobados por el Instituto Nacional Electoral mediante acuerdo INE/CG660/2016.

**TERCERO.** Se hace efectivo el apercibimiento decretado en el oficio de fecha 10 de febrero del año en curso y en consecuencia de conformidad con lo dispuesto en los

artículos 16 párrafo segundo y 17 primer párrafo, del Reglamento que nos ocupa, se propone al Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, no se admita a trámite el escrito de notificación.

**CUARTO.** Remítase el presente dictamen a la Presidencia del Consejo General para los efectos legales correspondientes.

Con fecha veintidós de marzo de dos mil diecisiete, así lo acordaron y firmaron: Licenciado Raymundo Amador García, Doctora Dora Rodríguez Soriano, Licenciada Denisse Hernández Blas, integrantes de la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización. Notifíquese. Conste.

**COMISIÓN DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, ADMINISTRACIÓN Y FISCALIZACIÓN**

  
**LIC. RAYMUNDO AMADOR GARCÍA**

**PRESIDENTE**

  
**DRA. DORA RODRÍGUEZ SORIANO**  
**VOCAL**

  
**LIC. DENISSE HERNÁNDEZ BLAS**  
**VOCAL**