

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO TLAXCALTECA DE ELECCIONES, POR EL QUE SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS PARTIDOS POLÍTICOS, COALICIONES, CANDIDATURAS COMUNES, ASÍ COMO CANDIDATURAS INDEPENDIENTES PARA DAR CUMPLIMIENTO AL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PARIDAD DE GÉNERO EN EL ESTADO DE TLAXCALA, EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 Y LOS EXTRAORDINARIOS QUE DEVENGAN DE ESTE.**

---

### **ANTECEDENTES**

---

1. Que con fecha veintiocho de agosto de dos mil quince, fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala, el decreto 124, emitido por el Congreso del Estado de Tlaxcala, por el que se reforman diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, en materia electoral, entre los que se encuentra el artículo 95 el cual da vida jurídica al Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.
2. Mediante Decreto 33 el Congreso del Estado de Tlaxcala, reformó y adicionó diversos artículos de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, el cual fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala el treinta y uno de agosto del dos mil diecisiete.
3. “El trece de febrero del año dos mil dieciocho, fue notificada en Oficialía de Partes adscrita a la Secretaria Ejecutiva de este Instituto, la sentencia dictada dentro del expediente TET-JDC 003/2018 en la que ordena que se adopte una acción afirmativa para la elección de diputados por el principio de representación proporcional, debiendo ajustar para tal efecto, los lineamientos vigentes (PELO 2018) en paridad de género
4. En Sesión Extraordinaria de dieciséis de febrero de dos mil dieciocho, la aprobación del acuerdo ITE-CG 12/2018 por el que se da cumplimiento a la sentencia emitida por el Tribunal Electoral de Tlaxcala dictada dentro del expediente TET-JDC-003/2018, mediante el cual se reformaron los Lineamientos que deben observar los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes, así como Candidatas y Candidatos Independientes en la postulación de candidaturas para dar cumplimiento al principio constitucional de paridad de género en el Estado de Tlaxcala, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2018 y los Extraordinarios que deriven de este, aprobados mediante Acuerdo ITECG 90/2017.
5. Que con fecha seis de junio de dos mil diecinueve fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman los artículos 2, 4, 35, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de paridad entre géneros.
6. Con fecha trece de abril del año dos mil veinte fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman y adicionan disposiciones de la Ley de Acceso

de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

**7.** Durante los meses de mayo y junio del año en curso se llevaron a cabo diversas reuniones de trabajo con las Consejeras y el Consejeros Electoral integrantes de la Comisión de Género e Inclusión del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones con el fin de analizar, discutir y proponer diversas modificaciones y adiciones a la propuesta de Lineamientos que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, así como candidaturas independientes para dar cumplimiento al principio constitucional de paridad de género en el estado de Tlaxcala, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 y los Extraordinarios que devengan de este.

**8.** Mediante sesión de la Comisión de Igualdad de Género e Inclusión, de fecha dieciséis de julio del presente año, las Consejeras y el Consejero Electoral integrantes de la misma, aprobaron la propuesta de los presentes lineamientos.

**9.** Que con fecha diecisiete de agosto de dos mil veinte fue publicado en el Periódico Oficial extraordinario del Gobierno del Estado el Decreto 209, emitido por el Congreso del Estado de Tlaxcala en el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley que Garantiza el Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley de Partidos Políticos, Código Penal, de la Ley Orgánica de la Institución del Ministerio Público y de la Ley Orgánica del Tribunal Electoral, todas del estado de Tlaxcala.

**10.** Que con fecha veintisiete de agosto de dos mil veinte fue publicado en el Periódico Oficial extraordinario del Gobierno del Estado el Decreto 215, emitido por el Congreso del Estado de Tlaxcala en el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral, la Ley de Partidos Políticos, todas del estado de Tlaxcala.

**11.** Con fecha doce de octubre del presente año, el Consejo General de este Instituto mediante acuerdo ITE-CG 36/2020; y en relación a la reforma citada en el antecedente 9 del presente Acuerdo, dejó de integrar la Comisión de Igualdad de Género e Inclusión para evitar duplicidad de funciones, para integrar la Comisión de Igualdad de Género y no Discriminación.

**12.** El diecinueve de octubre del año en curso, se llevó a cabo una reunión de trabajo con las Representaciones de Partidos Políticos integrantes del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, “ en la que, entre otros asuntos, se realizó la presentación de la propuesta de los lineamientos que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, así como las candidaturas independientes para dar cumplimiento al principio constitucional de paridad de género en el Estado de Tlaxcala en el Proceso Electoral 2020-2021 y los extraordinarios que devengan de este; a cargo de la Dirección de Asuntos Jurídicos de este Instituto; y,

---

## CONSIDERANDO

---

**I. Competencia.** Que el singular 20 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, prevé que el Instituto es el depositario de la autoridad electoral de carácter político administrativo dentro del régimen interior del Estado: es responsable del ejercicio de la función estatal de preparación, organización, desarrollo, vigilancia y validez de los procesos de elección para renovar los poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado, los ayuntamientos y las presidencias de comunidad, y de la salvaguarda del sistema de partidos políticos y de los derechos político electorales de la ciudadanía; así como de los procesos de consulta ciudadana, de acuerdo con lo que prescriben la Constitución Federal, la Local y las leyes aplicables.

En el caso concreto y conforme al artículo 51 fracciones I, II, VIII, XV y LVII de La Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, es competencia del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral; aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios, formatos y cumplir con las funciones delegadas o de coadyuvancia que, en ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución Federal y la ley, establezca el Instituto Nacional Electoral, además, aprobar todo lo relativo para la preparación, organización, desarrollo, vigilancia y validez de los procesos electorales, expedir los lineamientos generales necesarios para el funcionamiento del instituto y sus órganos y garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género, así como el respeto de los derechos políticos y electorales de las mujeres.

**II. Organismo Público.** Al respecto, los artículos 116 fracción IV, inciso b), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 95 párrafos primero y tercero, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala; 2 y 19 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, establecen que el ejercicio de la función estatal electoral corresponde al Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, que es un organismo público, autónomo e independiente en su funcionamiento y decisiones, de carácter permanente, profesional en su desempeño y dotado de personalidad jurídica y este se rige por los principios de constitucionalidad, legalidad, certeza, autonomía, independencia, imparcialidad, equidad, objetividad, paridad, profesionalismo y máxima publicidad.

**III. Planteamiento.** El Consejo General de este Instituto tiene la atribución de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral entre otras, asimismo, emitir los lineamientos generales necesarios para desarrollar de manera adecuada la función electoral para desarrollar de manera adecuada la función electoral que le corresponde y garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género, por tanto, a fin de dar certeza a los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes así como a las Candidaturas Independientes respecto del referido principio, se procede a emitir criterios que coadyuven a su cumplimiento.

**IV. Análisis.** El principio de Paridad de Género, se encuentra consagrado en distintos instrumentos internacionales, y México se encuentra obligado a cumplirlos al haberlos ratificado: la Carta de las Naciones Unidas; la Declaración Universal de los Derechos del

Hombre; la Convención de los Derechos Políticos de las Mujeres; la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la mujer; el Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos, en el Pacto internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, uno de los Objetivos del Desarrollo Sostenible del 2030 “Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas; así como el “Protocolo facultativo de la convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer”, en razón de lo establecido en los artículos 8 y 9 , que a la letra señalan:

**“ARTÍCULO 8:**

- 1. Si el Comité recibe información fidedigna que revele violaciones graves o sistemáticas por un Estado Parte de los derechos enunciados en la Convención, el Comité invitará a ese Estado Parte a colaborar en el examen de la información y, a esos efectos, a presentar observaciones sobre dicha información.*
- 2. Tomando en consideración las observaciones que haya presentado el Estado Parte interesado, así como toda información fidedigna que esté a disposición suya, el Comité podrá encargar a uno o más de sus miembros que realice una investigación y presente con carácter urgente un informe al Comité. Cuando se justifique y con el consentimiento del Estado Parte, la investigación podrá incluir una visita a su territorio.*
- 3. Tras examinar las conclusiones de la investigación, el Comité las transmitirá al Estado Parte interesado junto con las observaciones y recomendaciones que estime oportunas.*
- 4. En un plazo de seis meses después de recibir los resultados de la investigación y las observaciones y recomendaciones que le transmita el Comité, el Estado Parte interesado presentará sus propias observaciones al Comité.*
- 5. La investigación será de carácter confidencial y en todas sus etapas se solicitará la colaboración del Estado Parte.”*

**“ARTÍCULO 9**

- 1. El Comité podrá invitar al Estado Parte interesado a que incluya en el informe que ha de presentar con arreglo al artículo 18 de la Convención pormenores sobre cualesquiera medidas que hubiere adoptado en respuesta a una investigación efectuada con arreglo al artículo 8 del presente Protocolo.*
- 2. Transcurrido el período de seis meses indicado en el párrafo 4 del artículo 8, el Comité podrá, si es necesario, invitar al Estado Parte interesado a que le informe sobre cualquier medida adoptada como resultado de la investigación.”*

Entonces el concepto “Paridad de Género”, la búsqueda de la protección de los derechos humanos de las mujeres, se ha visto a través de diversas normas a lo largo de varias décadas. Y es que, en la Carta de las Naciones Unidas, uno de los principios fundamentales fueron los “derechos iguales para hombres y mujeres”; en el mismo tenor, la Declaración Universal de los Derechos del Hombre, ya menciona la igualdad entre hombres y mujeres en dignidad y derechos, sin distinción alguna como lo es el sexo; la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer, ha tenido como propósito poner en práctica el principio de igualdad de derechos de hombres y mujeres, en participar directamente o mediante representantes en el gobierno de su país, y sobre todo igualar el disfrute y ejercicio de los derechos políticos.

En el mismo tenor, la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer ha establecido lo siguiente:

*“Artículo II Las mujeres **serán elegibles para todos los organismos públicos electivos** establecidos por la legislación nacional, en condiciones de igualdad con los hombres, sin discriminación alguna.*

*Artículo III Las mujeres **tendrán a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas establecidas por la legislación nacional, en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.**”*

Dicho lo anterior, no sólo se refiere a participar en igualdad de condiciones para ser elegibles en determinado cargo público, sino también a ocupar dichos cargos.

La Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, establece que la discriminación es aquella basada en el sexo, *“que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política,...*”.

Resulta de gran relevancia mencionar que en su artículo 2, establece que *“los Estados parte se comprometen, si aún no lo han hecho, a asegurar por ley u otros medios la práctica de ese principio”*, en este caso, el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones es competente para asegurar a las mujeres la participación en una candidatura y ejercicio en el cargo.

En este sentido, y toda vez que el **“Principio constitucional de Paridad de Género”**, lo que se busca es modificar los patrones socioculturales de la conducta que discriminan, en este caso por razón de género o sexo, el artículo 5 inciso a) de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la mujer, establece que los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para entre otras cosas, *“alcanzar la eliminación de los prejuicios y las prácticas consuetudinarias y de cualquier otra índole que estén basados en la idea de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los sexos o en funciones estereotipadas de hombres y mujeres;”* En el mismo tenor, el artículo 7 en su inciso b) refiere que entre los derechos se encuentra el de *“Participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas, y **ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales**”*.

Dicho lo anterior, es que este Consejo General, debe prever y realizar las acciones afirmativas necesarias a fin de revertir la discriminación histórica en la que han sido objeto las mujeres al contender en un cargo y en el ejercicio del mismo.

Sirve de sustento, la siguiente sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, **SUP-REC-81/2015**, que en lo sustancial señala:

*“...es el legislativo quien debe establecer las medidas necesarias para promover la igualdad de acceso de la mujer a la participación política y **solo en caso de que dichas medidas resulten ineficaces para alcanzar su finalidad, las autoridades deben intervenir a fin de garantizar su efectividad y, por ende, los derechos político-electorales de las mujeres...** la Sala responsable **reconoció las facultades del Instituto local de instrumentar las medidas necesarias para lograr que los partidos***

***políticos cumplieran con su deber de postular las candidaturas con base en las reglas establecidas*** y, en caso de que dichas reglas resultaran insuficientes para integrar de forma paritaria los órganos de elección popular, para aplicar las medidas delineadas en la propia sentencia para ello. Entonces si el proceder de la Sala Regional se ajusta a los estándares jurídicos definidos en el bloque de constitucionalidad para garantizar no solo la participación de las mujeres queretanas en la vida pública y política en condiciones de igualdad, sino la integración paritaria de los órganos, ***reconociendo la potestad de las autoridades de adoptar las medidas necesarias para su cumplimiento***, es claro que en el caso resulten infundados los agravios”.

En la misma tesitura, el Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en su artículo 3 y artículo 2 numeral 2 respectivamente, refieren el compromiso de garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos enunciados en el presente Pacto, además de que dicho ejercicio de los derechos, sea sin discriminación alguna, entre ellos, por motivos de sexo.

Ahora bien, a efecto de dejar claro que el Principio Constitucional de Paridad de Género, tiene un gran sustento respecto a instrumentos internacionales, la Convención Interamericana contra toda forma de discriminación e intolerancia en su artículo 1 numeral 2, hace alusión al concepto de discriminación indirecta, misma que se cita a continuación para mayor comprensión:

***“2. Discriminación indirecta es la que se produce, en la esfera pública o privada, cuando una disposición, un criterio o una práctica, aparentemente neutro es susceptible de implicar una desventaja particular para las personas que pertenecen a un grupo específico, o los pone en desventaja, a menos que dicha disposición, criterio o práctica tenga un objetivo o justificación razonable y legítimo a la luz del derecho internacional de los derechos humanos.”***

En este tenor, debido a la subrepresentación histórica de las mujeres en los cargos de elección popular, en el Estado de Tlaxcala y en observancia a los derechos humanos, es que existe justificación. Por lo que, continuando con dicho Instrumento Internacional, resulta necesario citar lo que establece el numeral 4:

***“No constituyen discriminación las medidas especiales o acciones afirmativas adoptadas para garantizar en condiciones de igualdad, el goce o ejercicio de uno o más derechos humanos y libertades fundamentales de grupos que así lo requieran, siempre que tales medidas no impliquen el mantenimiento de derechos separados para grupos distintos y que no se perpetúen después de alcanzados sus objetivos.”***

En relación a lo anterior, si bien, el Proceso Electoral Local Ordinario del dos mil dieciocho, permitió una mayor representatividad de las mujeres en el Congreso del Estado, aun no se ha logrado alcanzar los objetivos de una representación paritaria en los cargos de elección popular.

Además, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer "Convención de Belem do Para", en su artículo 4 ha establecido que *"Toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos"* dicho lo anterior, en el inciso j) comprende: *"el derecho a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos, incluyendo la toma de decisiones."*

Es por ello, que en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 1º establece, en lo que interesa, que:

*"todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte ...cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece"*

*"Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán... favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia."*

*"Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad...."*

*"Queda prohibida toda discriminación motivada por...el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas."*

Es así que, en la misma norma suprema, ha previsto en diversos artículos, establecer el concepto de Paridad de Género para la integración de diversos órganos, además de que mediante este principio, prevé que los partidos políticos la observen en la integración de los órganos de representación política, tal y como se cita a continuación:

**"Artículo 41**

*I. Los partidos políticos son entidades de interés público; la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal, las formas específicas de su intervención en el proceso electoral y los derechos, obligaciones y prerrogativas que les corresponden. En la postulación de sus candidaturas, se observará **el principio de paridad de género.***

*Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, fomentar el **principio de paridad de género**, contribuir a la integración de los órganos de representación política, y como organizaciones ciudadanas, hacer posible su acceso al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como con las reglas que marque la ley electoral **para garantizar la paridad de género...**"*

**"Artículo 115. ...**

*I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de*

*regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el principio de paridad. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.”*

En atención a lo establecido en párrafos anteriores, algunas leyes generales han sido reformadas respecto a la observancia de este principio, contemplando de forma más específica las acciones afirmativas, mismas que buscan la protección de los derechos político-electorales de mujeres, pero no sólo ello, también considerando aquellos grupos que se encuentran en desventaja frente a otros y que como consecuencia se encuentran subrepresentados e incluso inobservados en la participación y representación en cargos de elección popular.

Es así que, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales refiere en su contenido, lo que se cita a la letra:

*“Artículo 3.*

*1. Para los efectos de esta Ley se entiende por:*

*(...)*

***d bis)*** *Paridad de género: Igualdad política entre mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del 50% mujeres y 50% hombres en candidaturas a cargos de elección popular y en nombramientos de cargos por designación;*

*(...)*

*Artículo 6.*

*(...)*

*2. El Instituto, los Organismos Públicos Locales, los partidos políticos, personas precandidatas y candidatas, deberán garantizar el principio de paridad de género en el ejercicio de los derechos políticos y electorales, así como el respeto a los derechos humanos de las mujeres.*

*Artículo 26.*

*(...)*

*2. Los municipios serán gobernados por un Ayuntamiento de elección popular directa, conformado por una Presidencia Municipal y el número de integrantes que determine la Constitución y la ley de cada entidad, así como los órganos político-administrativos, según la legislación aplicable en la Ciudad de México.*

***En el registro de las candidaturas a los cargos de presidente o presidenta, alcalde o alcaldesa, concejalías, regidurías y sindicaturas de los Ayuntamientos, los partidos políticos deberán garantizar el principio de paridad de género.***

*3. Los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los Ayuntamientos. Las constituciones y leyes de las entidades federativas reconocerán y regularán estos derechos en los municipios, así como el de elegir a sus autoridades, con el propósito de fortalecer la participación y representación política de conformidad con sus tradiciones y normas internas, garantizando el principio de paridad de género, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 2o. de la Constitución, de manera gradual.*

*(...)*

*Artículo 104.*

*1. Corresponde a los Organismos Públicos Locales ejercer funciones en las siguientes materias:*

*(...)*



d) Desarrollar y ejecutar los programas de educación cívica en la entidad que corresponda, de paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral;

Artículo 207.

1. El proceso electoral es el conjunto de actos ordenados por la Constitución y esta Ley, realizados por las autoridades electorales, los partidos políticos, así como la ciudadanía, que tiene por objeto la renovación periódica de quienes integran los Poderes Legislativo y Ejecutivo tanto federal como de las entidades federativas, de quienes integran los ayuntamientos en los estados de la República y las Alcaldías en la Ciudad de México. **En la elección e integración de los Ayuntamientos y Alcaldías existirá la paridad de género tanto vertical como horizontal.**”

En ese orden de ideas, en el numeral 4 del artículo 3 de la Ley General de Partidos Políticos señala: “Cada partido político determinará y hará públicos los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a legislaturas federales y locales, así como en la integración de los Ayuntamientos y de las Alcaldías, en el caso de la Ciudad de México. Éstos deberán ser objetivos y asegurar condiciones de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.”

Ahora bien, resultado de las reformas realizadas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las Leyes Generales referidas en los dos párrafos que anteceden, se efectuaron reformas por el Congreso del Estado de Tlaxcala, las cuales, se señalan en los antecedentes de números 2, 9 y 10 del presente Acuerdo, de manera que en la legislación local se considera dicho principio de la siguiente manera:

**“Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala**

(...)

Artículo 95

(...)

Los partidos políticos y las coaliciones garantizarán la paridad de género en las elecciones ORDINARIAS de diputados locales y de ayuntamientos. Con respecto a su número total de candidatos de que se trate, ningún partido político o coalición excederá del cincuenta por ciento de candidatos de un mismo género. Cada planilla de candidatos independientes para los ayuntamientos, garantizará la paridad de género en la misma proporción que no excederá del cincuenta por ciento de un mismo género.”

**Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala**

Artículo 2. Son principios rectores de la función estatal electoral los de constitucionalidad, legalidad, certeza, autonomía, independencia, imparcialidad, equidad, objetividad, paridad, profesionalismo y máxima publicidad.

Artículo 4. Para los efectos de esta Ley se denominará:

n) Paridad de género: Igualdad política entre mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del 50% mujeres y 50% hombres en candidaturas a cargos de elección popular y en nombramientos de cargos por designación;

(...)

Artículo 6 Bis. El Instituto, los partidos políticos, las personas precandidatas y candidatas, deberán garantizar el principio de paridad de género en el ejercicio de sus derechos político electorales, así como el respeto a los derechos humanos de las mujeres.

(...)

Artículo 10. En los procesos electorales ordinarios o extraordinarios, cada partido político, sea en modalidad individual, en coalición o en candidatura común, y las candidaturas independientes, observarán el principio de paridad de género, en forma horizontal y vertical, en la postulación de fórmulas de candidaturas en proporciones equilibradas, de cincuenta por ciento de candidaturas por cada género, con las excepciones previstas en la Constitución Política del Estado y en esta Ley, conforme a las bases siguientes:

(...)

Artículo 24. Son fines del Instituto:

(...)

VIII. Garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político - electoral;

(...)

Artículo 51. El Consejo General tendrá las atribuciones siguientes:

(...)

LVII. Garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género, así como el respeto de los derechos políticos y electorales de las mujeres;

Artículo 154. El registro de candidaturas no procederá cuando:

(...)

II. No se respete el principio de paridad de género, en términos de la Constitución Política Federal, de la Constitución Política del Estado, de la Ley General, de esta Ley y las demás leyes aplicables en materia electoral;"

### **Ley de Partidos Políticos para el Estado de Tlaxcala**

"Artículo 12. Los partidos políticos promoverán los valores cívicos y la cultura democrática entre niñas, niños y adolescentes, y garantizarán la participación efectiva de ambos géneros en la integración de sus órganos, así como en la postulación de candidatos.

Cada partido político determinará y hará públicos los criterios para garantizar paridad y alternancia de género en los términos que establece la Ley Local Electoral, así como con el derecho de igualdad de oportunidades, previstos en las constituciones federal y local en las candidaturas a legisladores locales, independientemente del principio por el cual sean postulados, así como en las de integrantes de los ayuntamientos.

A efecto de garantizar el principio de paridad de género en el ejercicio del cargo, todos los suplentes que integren las fórmulas de candidatos deberán ser del mismo género que los propietarios.

En ningún caso se admitirán criterios que tengan como resultado que a alguno de los géneros le sean asignados exclusivamente aquellos distritos, municipios o comunidades en los que el partido haya obtenido sus porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral anterior, en cada tipo de elección.

En el caso de las candidaturas a integrantes de Ayuntamientos, todos los partidos políticos garantizarán la paridad en sus dos vertientes horizontal y vertical.

(...)

Artículo 13. Para el cumplimiento de sus atribuciones y fines, los partidos políticos deberán:

(...)

IX. Garantizar y cumplir con la paridad de género conforme a lo dispuesto por la Constitución Local, las leyes en la materia y sus estatutos;

(...)

Artículo 52. Son obligaciones de los partidos políticos:

(...)

*XX. Garantizar la paridad de género en la integración de sus órganos de dirección así con en la postulación de candidaturas a diputaciones locales por los principios de mayoría relativa y de representación proporcional, planillas de candidaturas a integrantes de los Ayuntamientos, y candidaturas a presidencias de comunidad; “*

De las reformas señaladas, éstas tienen la finalidad de proteger la igualdad de oportunidades en la vida política del país, con el fin de garantizar la participación de las mujeres en las contiendas electorales, y que ello se manifieste de forma material o sustantiva, además, en la composición de los órganos representativos legislativos del Estado mexicano, reflejando, el porcentaje efectivo de población de mujeres y hombres que existen en la sociedad mexicana, y que las decisiones que se adopten incluyan los deseos, aspiraciones, anhelos y el sentir de ambos géneros.

Lo anterior es acorde al derecho que tienen las ciudadanas y ciudadanos mexicanos de participar en el ejercicio de la voluntad popular y decisiones públicas. Además, en su párrafo segundo del ordenamiento antes invocado, establece que los partidos políticos tienen como fin hacer posible el derecho de los ciudadanos al ejercicio del poder público mediante entre otras las reglas para garantizar la paridad entre los géneros; en ese sentido, al resolver el recurso de reconsideración con la clave SUP-REC-936/2014, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación indicó que el principio de paridad de género:

*“...se encuentra orientado a restablecer la igualdad material o sustantiva entre los géneros en el ejercicio de los derechos político-electorales se erige como un principio constitucional transversal, tendente a alcanzar la participación igualitaria de las mujeres en la política y en los cargos de elección popular. Su observancia y cumplimiento no solo es un deber de las autoridades, sino también de los partidos políticos, los cuales se encuentran obligados a garantizar esa paridad y asegurar condiciones de igualdad entre los géneros...”*

Ante estas atribuciones, los partidos políticos deberán observar el principio constitucional de paridad de género y las reglas que lo regulan como una de sus obligaciones, mientras que el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones es la autoridad facultada para verificar su cumplimiento.

Como se analiza en el presente considerando, resulta necesario que este Instituto ejerza la facultad reglamentaria que la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala le confiere en su artículo 51 fracción XV con relación a la fracción LVII del mismo artículo, esto dado a que las normas reglamentarias tienen el propósito de ampliar, esclarecer, o detallar el contenido de la ley que requiere de una mayor explicación jurídica, para su debida aplicación, de lo contrario cabría el riesgo de saturar los ordenamientos jurídicos de disposiciones que bien pueden pormenorizarse en otro cuerpo normativo, máxime cuando se trata de cuestiones que por su especificidad técnica o lo cambiante de su objeto de regulación, requieren reformas constantes.

Es importante señalar que, el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones se encuentra limitado en su facultad reglamentaria por los principios de reserva de ley y de subordinación jerárquica, tal como lo establece la jurisprudencia constitucional emitida por

la Suprema Corte de Justicia de la Nación con número de registro 172521 cuyo rubro es: “FACULTAD REGLAMENTARIA. SUS LÍMITES.” Que a la letra dice:

*“La facultad reglamentaria está limitada por los principios de reserva de ley y de subordinación jerárquica. El primero se presenta cuando una norma constitucional reserva expresamente a la ley la regulación de una determinada materia, por lo que excluye la posibilidad de que los aspectos de esa reserva sean regulados por disposiciones de naturaleza distinta a la ley, esto es, por un lado, el legislador ordinario ha de establecer por sí mismo la regulación de la materia determinada y, por el otro, la materia reservada no puede regularse por otras normas secundarias, en especial el reglamento. El segundo principio, el de jerarquía normativa, consiste en que el ejercicio de la facultad reglamentaria no puede modificar o alterar el contenido de una ley, es decir, los reglamentos tienen como límite natural los alcances de las disposiciones que dan cuerpo y materia a la ley que reglamentan, detallando sus hipótesis y supuestos normativos de aplicación, sin que pueda contener mayores posibilidades o imponga distintas limitantes a las de la propia ley que va a reglamentar. Así, el ejercicio de la facultad reglamentaria debe realizarse única y exclusivamente dentro de la esfera de atribuciones propias del órgano facultado, pues la norma reglamentaria se emite por facultades explícitas o implícitas previstas en la ley o que de ella derivan, siendo precisamente esa zona donde pueden y deben expedirse reglamentos que provean a la exacta observancia de aquélla, por lo que al ser competencia exclusiva de la ley la determinación del qué, quién, dónde y cuándo de una situación jurídica general, hipotética y abstracta, al reglamento de ejecución competará, por consecuencia, el cómo de esos mismos supuestos jurídicos. En tal virtud, si el reglamento sólo funciona en la zona del cómo, sus disposiciones podrán referirse a las otras preguntas (qué, quién, dónde y cuándo), siempre que éstas ya estén contestadas por la ley; es decir, el reglamento desenvuelve la obligatoriedad de un principio ya definido por la ley y, por tanto, no puede ir más allá de ella, ni extenderla a supuestos distintos ni mucho menos contradecirla, sino que sólo debe concretarse a indicar los medios para cumplirla y, además, cuando existe reserva de ley no podrá abordar los aspectos materia de tal disposición.”*

En este tenor, con la aprobación de los presentes lineamientos se busca garantizar la igualdad de oportunidades y la igualdad de resultados, a fin de alcanzar una igualdad sustantiva. Ahora bien, en atención a la temporalidad en la cual se aprueban los presentes lineamientos, permite la correcta aplicación y observación por parte de los partidos políticos, garantizando el principio democrático, de autoorganización partidista, de certeza o seguridad jurídica y, el derecho político-electoral de la ciudadanía a ser votada, que participe en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

Por consiguiente, este Consejo General aprobó mediante el Acuerdo ITE-CG 43/2020, la fecha veintinueve de noviembre del año en curso, como el inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en suma, de lo anterior, y en relación con el artículo 130 de la Ley Comicial Local, los procesos internos de los partidos políticos en el Estado de Tlaxcala inician en el presente mes.

Lo anterior, observando el criterio establecido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial, al resolver el expediente número SUP-REC-1368/2018, dentro del cual se refiere entre otras cosas lo siguiente:

*“(…) se debe vincular al Instituto local para que, antes del inicio del siguiente proceso electoral, emita un acuerdo en el que establezcan los lineamientos y medidas de carácter general que estime adecuados para garantizar una conformación paritaria de los distintos órganos de elección popular.*

Asimismo, a lo dicho en la sentencia que se identifica por el número de expediente SG-JDC-253/2019, que señala lo siguiente:

*“En ese sentido, este Tribunal ha sostenido que para cumplir con el mandato de paridad de género que, en última instancia, impacte en la integración paritaria de los órganos de gobierno, es necesario hacer uso de acciones afirmativas.*

*No obstante, también se ha señalado puntualmente que para que la implementación de las reglas orientadas a asegurar la paridad de género en la integración de los órganos de gobierno esté constitucionalmente justificada, es necesario que se adopten antes del inicio del proceso electoral, es decir, oportunamente o bien, durante la etapa de preparación de la elección.”*

En ese tenor, los Lineamientos que se aprueban los deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, así como candidaturas independientes para dar cumplimiento al principio constitucional de paridad de género en el Estado de Tlaxcala, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 y los Extraordinarios que devengan de este, se encargarán de regular normas que se encuentran ya establecidas en la legislación, resultando oportuno precisar diversas circunstancias:

#### **A) DE LA VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO AL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PARIDAD DE GÉNERO.**

Como ya fue señalado en párrafos anteriores y derivado de las reformas realizadas a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, el Congreso del Estado de Tlaxcala ha establecido los parámetros generales para la verificación de la paridad de género en las postulaciones que presenten los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas comunes y candidaturas independientes.

Lo anterior, se encuentra regulado en el artículo 10 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, que su contenido señala a la letra:

*“Artículo 10. En los procesos electorales ordinarios o extraordinarios, cada partido político, sea en modalidad individual, en coalición o en candidatura común, y las candidaturas independientes, observarán el principio de paridad de género, en forma horizontal y vertical, en la postulación de fórmulas de candidaturas en proporciones equilibradas, de cincuenta por ciento de candidaturas por cada género, con las excepciones previstas en la Constitución Política del Estado y en esta Ley, conforme a las bases siguientes:*

*I. Para la elección de diputaciones locales:*

*a) Cada partido político en modalidad individual, en coalición o en candidatura común, y cada asociación de la ciudadanía independiente a los partidos, podrán postular una fórmula de candidatura a una diputación por cada distrito electoral uninominal. Para cumplir con el principio de paridad de género en forma vertical, la lista de representación proporcional de cada partido político se integrará por fórmulas*

*de candidaturas, compuestas cada una por una persona propietaria y una suplente del mismo género, las cuales serán ordenadas verticalmente de manera alternada por género. Estas listas serán encabezadas alternadamente entre mujeres y hombres cada período electivo.*

*b) Para garantizar la paridad de género en forma horizontal, los partidos políticos, de forma individual, en coalición o en candidatura común, por cada Distrito electoral, podrán postular una fórmula de candidatos, en que la persona propietaria y suplente deben ser del mismo género.*

*c) Del total de distritos en que se postulen fórmulas de candidatos de mayoría relativa, cada partido político deberá contar con igual cantidad de fórmulas del género femenino y del género masculino. Si el total de postulaciones resulta número impar, una fórmula más corresponderá a cualquiera de los géneros.*

*d) Para evitar que los partidos políticos destinen a alguno de los géneros exclusivamente a aquellos distritos en los que el partido haya obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral anterior, se observará lo siguiente:*

*1. Se enlistarán todos los distritos en los que postularon una candidatura, ordenados de mayor a menor, conforme al porcentaje de votación válida, que cada uno de ellos obtuvo en el proceso electoral inmediato anterior.*

*En caso de haber conformado candidatura común en el proceso electoral anterior, el porcentaje de votación corresponderá a aquél que conforme a su convenio haya obtenido.*

*En el caso en que un partido político no hubiera inscrito candidato en algún Distrito en el proceso electoral anterior, dicho Distrito se ubicará en el bloque de más baja votación, cómo se establece en los puntos siguientes.*

*2. Una vez hecho lo anterior, se dividirá en dos bloques. El primer bloque corresponderá al porcentaje de votación más alta, el segundo a la votación más baja. Los partidos deberán postular al menos la mitad de fórmulas de un género distinto en cada bloque.*

*3. El primer bloque se compondrá con los distritos en los que el partido obtuvo la votación más alta; el segundo, con los distritos en los que obtuvo la votación más baja, ambas integradas por ocho y siete números de distritos, en su caso; y, registrando al menos el cincuenta por ciento de las postulaciones de un género distinto en cada bloque.*

*4. Cuando los partidos no cumplan con la paridad de género en el registro de sus candidaturas a diputaciones locales, en los términos de los numerales 1, 2 y 3, de este inciso, el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones deberá otorgar al partido político un plazo improrrogable de cuarenta y ocho horas para que realice la sustitución del número de candidaturas de un género que no garantiza el principio de paridad. En caso de que el partido político no sustituya dichas candidaturas en el plazo fijado, el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones deberá requerirle a éste, bajo apercibimiento de rechazo definitivo de sus candidaturas, que determine cuál o cuáles de sus candidaturas deberán ser excluidas.*

*II. Para la elección de integrantes de los ayuntamientos:*

- a) *En la formulación de las planillas para integrantes de los ayuntamientos, se observarán la paridad horizontal y vertical al postular todos los cargos que lo conforman. Cada partido político, individualmente, en coalición o en candidatura común, podrá postular una planilla por cada Municipio del Estado;*
- b) *Para cumplir con el principio de paridad de género en forma vertical, los partidos políticos registrarán a sus fórmulas de candidaturas por planillas integradas por fórmulas de propietarios y suplentes del mismo género, las cuales deberán alternarse de manera paritaria entre ambos géneros, comenzando por el cargo a la presidencia municipal, siguiendo con la sindicatura y terminando con los regidores.*
- c) *Para garantizar la paridad de género en forma horizontal, los partidos políticos, individual, en coalición o en candidatura común, al menos en la mitad de los municipios, o en su caso, en la mitad de las candidaturas que registren, deberán postular planillas encabezadas por el género femenino en un cincuenta por ciento y el otro cincuenta por ciento por el género masculino. Si del total de las planillas postuladas resulta un número impar, una planilla más será encabezada por cualquiera de los géneros.*
- d) *Del total de municipios en que se postulen planillas para integrar ayuntamientos, cada partido político deberá contar con igual cantidad de planillas encabezadas por el género femenino y por el género masculino.*
- e) *Para evitar que los partidos políticos destinen a alguno de los géneros a encabezar planillas para integrar ayuntamientos, exclusivamente en aquellos municipios en los que el partido haya obtenido los porcentajes de votación válida más bajos en el proceso electoral anterior, se observará lo siguiente:*
1. *Se enlistarán todos los municipios en los que postularon una planilla para integrar ayuntamientos, ordenados de mayor a menor, conforme al porcentaje de votación válida, que cada uno de ellos obtuvo en el proceso electoral inmediato anterior.*

*En caso de haber conformado candidatura común en el proceso electoral anterior, el porcentaje de votación válida corresponderá a aquel que conforme a su convenio haya obtenido.*

*En el caso en que un partido político no hubiera inscrito planilla en algún municipio en el proceso electoral anterior, dicho municipio se ubicará en el bloque de más baja votación válida, cómo se establece en los numerales siguientes.*

2. *Una vez hecho lo anterior, se dividirá en dos bloques. El primer bloque corresponderá al porcentaje de votación más alta, el segundo al de votación más baja. Los partidos deberán postular la mitad de planillas encabezadas por género distinto en cada bloque. Si el total de postulaciones resulta número impar, una fórmula más corresponderá a cualquiera de los géneros.*
3. *El primer bloque, se compondrá con los municipios en los que el partido tuvo la votación más alta; el segundo bloque, con los municipios en los que obtuvo la votación más baja, cada bloque integrado por treinta municipios en su caso; registrando el cincuenta por ciento de las planillas.*

4. Cuando los partidos políticos no cumplan con la paridad de género en el registro de sus candidaturas a encabezar planillas para integrar ayuntamientos, en los términos de los numerales 1, 2 y 3 de este inciso, el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones deberá otorgar al partido político un plazo improrrogable de cuarenta y ocho horas para que realice la sustitución del número de candidaturas de un género que no garantiza el principio de paridad. En caso de que el partido político no sustituya dichas candidaturas en el plazo fijado, el Instituto Tlaxcalteca de Elecciones deberá requerirle a éste, bajo apercibimiento de rechazo definitivo de sus candidaturas, que determine cuál o cuáles de sus candidaturas deberán ser excluidas.

f) Una planilla de candidatura independiente podrá ser encabezada por uno u otro género, pero sus fórmulas también serán ordenadas verticalmente, de forma alternada por género y en orden descendente según los cargos descritos en el inciso b), de la presente fracción.

*III. Para la elección de titulares de las presidencias de Comunidad:*

a) Las postulaciones de fórmulas de candidaturas a titulares de las presidencias de Comunidad serán por Municipio;

b) Del total de fórmulas de candidaturas a titulares de las presidencias de Comunidad postuladas por un partido político, con relación a un Municipio, cincuenta por ciento estarán integradas por el género femenino, y el otro cincuenta por ciento se conformarán por el género masculino; si aquel total por Municipio fuera impar, una fórmula más corresponderá a cualquiera de los géneros. Los partidos políticos deberán garantizar la paridad de género en la totalidad de candidaturas que registren para presidencias de comunidad.

c) Las coaliciones o candidatura común deberán observar las mismas reglas de paridad de género que los partidos políticos. Las candidaturas que registren individualmente como partido político y aquellas que les corresponda en la coalición, contarán como un todo para cumplir con el principio de paridad, con independencia de las modalidades de participación previstas en la legislación aplicable.

*El cumplimiento al principio de paridad se realizará considerando la totalidad de las postulaciones registradas por el partido político de forma individual, con la sumatoria de las postuladas por la coalición o candidatura común.*

IV. En la postulación de candidaturas a cargos de elección popular, los partidos políticos, individualmente, en coalición o en candidatura común, garantizarán la participación efectiva de ambos géneros de forma paritaria y en las dimensiones vertical, horizontal y transversal que sean necesarias, sin destinar exclusivamente a algún género las candidaturas en aquellos distritos, municipios o comunidades donde hayan obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral inmediato anterior, en cada tipo de elección.

V. En el caso de los partidos políticos nuevos y que por primera vez participarán en un proceso electoral, para cumplir con el principio de paridad de género, realizarán la división de los bloques en distritos y municipios sin considerar los porcentajes de votación alta y baja, debiendo registrar el cincuenta por ciento de las fórmulas y planillas encabezadas por un género distinto en cada bloque.



*Para aquellos partidos políticos que participen en una nueva coalición o candidatura común, y que no tengan antecedentes en el último proceso electoral de haber participado juntos, se les aplicará las reglas de un partido nuevo.*

*Con el fin de no destinar a un sólo género en los distritos o municipios donde el partido, coalición o candidatura común haya obtenido el porcentaje de votación más baja en el último proceso electoral realizado, el bloque de votación más baja se sub dividirá a su vez en dos sub bloques de partes iguales. Si se tratase de un número que no fuese un número par, el remanente se considerará en el sub bloque de porcentaje de votación más baja. En cada sub bloque los partidos deberán cumplir con el principio de paridad de género, registrando cincuenta por ciento de candidaturas o planillas del género femenino y cincuenta por ciento del género masculino. En caso de que el número de candidaturas de un sub bloque sea impar, una candidatura más corresponderá a cualquiera de los géneros.*

VI. *Cada fórmula de candidaturas deberá integrarse por personas del mismo género, pero la candidatura a la gubernatura del Estado será unipersonal y de género indistinto;*

VII. *En procesos electorales extraordinarios de diputaciones, de integrantes de ayuntamientos o de titulares de las presidencias de Comunidad, los partidos políticos también deberán cumplir el principio de paridad de género, atendiendo a las bases siguientes:*

- a) *Para el distrito electoral uninominal de que se trate, deberán postular la fórmula correspondiente integrada por el mismo género que en el proceso electoral ordinario respectivo;*
- b) *Con relación al Municipio de que se trate, postularán su planilla encabezada por el mismo género que el proceso electoral ordinario, y conforme a las mismas reglas de conformación;*
- c) *Respecto a la Comunidad de que se trate, la formula se integrará por el mismo género que en el proceso electoral ordinario.”*

La finalidad de estos lineamientos, es regular circunstancias que no están previstas en el artículo inserto a la letra anterior, la aprobación de medidas afirmativas en favor de las mujeres, de las cuales se hablará más adelante; en ese sentido, la reforma señala circunstancias como la paridad vertical, horizontal, homogeneidad en las fórmulas, refiere también si del total de postulaciones resulta número impar, aquella fórmula podrá ser para cualquiera de los géneros; alternancia de las listas y planillas, así como la aplicación de los sub-bloques de competitividad para las elecciones de Diputaciones e Integrantes de Ayuntamientos.

Otro aspecto indispensable, de la reforma realizada en el artículo 10 de la Ley Comicial Local, es que, en caso de la elección de titulares a Presidencias de Comunidad se verificará la paridad de los géneros por Municipio al que pertenecen las comunidades.

## **B) COALICIONES Y CANDIDATURAS COMUNES.**

Asimismo, otro de los aspectos que no se refieren en la reforma es, como se tiene que observar la paridad de género en coaliciones y candidaturas comunes que participen en el

Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en ese sentido este Consejo General determinó adoptar la jurisprudencia 04/2019 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, y que se inserta a la letra:

***“PARIDAD DE GÉNERO. ESTÁNDARES MÍNIMOS PARA SU CUMPLIMIENTO EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS A TRAVÉS DE UNA COALICIÓN.-***

*De una interpretación sistemática y funcional de los artículos 41, Base I, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4, párrafo 1, de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; 232, párrafo 3, y 233, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; así como 25, párrafo 1, inciso r), y 88 de la Ley General de Partidos Políticos, se derivan los siguientes estándares mínimos para el cumplimiento del mandato constitucional de paridad de género por los partidos políticos cuando contienden mediante una coalición: 1. Cada partido debe observarlo en la totalidad de sus postulaciones y su verificación debe hacerse en lo individual; 2. Las coaliciones deben cumplir también con el mandato de paridad en todas sus postulaciones; y 3. Debe considerarse el tipo de coalición para definir la manera de cumplir con el mandato de paridad. De esta manera, tratándose de una coalición flexible o parcial se debe observar lo siguiente: i. La coalición debe presentar sus candidaturas paritariamente, para lo cual no es necesario exigir que cada uno de los partidos políticos registre el mismo número de mujeres y hombres en las postulaciones que le corresponden dentro de la asociación; y ii. Los partidos coaligados deben presentar de manera paritaria la totalidad de sus candidaturas, lo que implica que la suma de las que se presentan a través de la coalición y de forma individual resulte al menos la mitad de mujeres. Por otra parte, en el supuesto de una coalición total, cada partido coaligado debe postular de manera paritaria las candidaturas que le corresponden al interior de la asociación, pues esta es la única manera de cumplir con el mandato de postulación paritaria en lo individual.*

**C) DEL INCUMPLIMIENTO AL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PARIDAD DE GÉNERO.**

La autoridad administrativa electoral tiene la obligación de verificar el cumplimiento al principio constitucional de la paridad de género, en ese tenor, el artículo 232 numeral 4 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en relación con los artículos 154 fracción II de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, se otorga expresamente la facultad a los Organismos Públicos Locales Electorales para rechazar el registro del número de candidaturas de un género que no garantice el principio de paridad

Ante ello, el artículo 10 fracción I inciso d) numeral 4 y fracción II inciso e) numeral 4 de la LIPEET, establece que en caso de que los partidos incumplan con alguna de las vertientes de la verificación de la paridad de género se otorgarán un plazo de 48 horas, para que realice la sustitución del número de candidaturas de un género que no garantiza el principio de paridad y que en caso de que no se cumpla se le otorgará un plazo más con apercibimiento de rechazo definitivo de sus candidaturas presentadas por los partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes. Sin embargo resulta importante mencionar que al no prever la ley el requerimiento en casos de Presidencias de Comunidad, los presentes lineamientos si lo consideran.

En ese tenor, una vez revisados los excedentes, al darse el incumplimiento de alguno de los otros supuestos, se establecen de forma específica mecanismos a seguir, siendo que

ante la inexistencia de homogeneidad se deberá rechazar, en caso de que se incumpla con la alternancia pero se cumpla en la lista de candidatos a diputados locales por el principio de representación proporcional correspondiente la paridad vertical, se deberá realizar la reestructuración de forma alternada obedeciendo al género que encabece la fórmula, por último dada la prohibición para destinar a las mujeres en las demarcaciones territoriales con menor votación y considerando que ya existe un procedimiento previo para que cada instituto político dé cumplimiento, dada la gravedad de la falta y a efecto de garantizar que no sea vulnerado el derecho a la igualdad, en términos de la Constitución Política Federal, de la Constitución Política del Estado, de la Ley General, de esta Ley y las demás leyes aplicables en materia electoral se sancionará en términos de lo que disponga el marco legal de la materia.

#### **D) ELECCIONES EXTRAORDINARIAS.**

Dado que, las postulaciones de candidatas y candidatos que efectúen los partidos políticos y candidaturas independientes en Procesos Ordinarios deben cumplir con el principio de paridad de género, ya que previo a obtener su respectivo registro, el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones realizará una verificación con la finalidad de que se cumplan con los requisitos establecidos en las normas aplicables y en el caso concreto de manera específica, las de paridad de género, la autoridad electoral debe garantizar que ese principio se siga observando en el Proceso Electoral Extraordinario, tal como lo estableció la Sala Superior del Tribunal Electoral de la Federación en la sentencia dentro del expediente SUP-RAP-694/2015 que indica *“si en la elección ordinaria se garantizó la paridad en mención, en esta elección extraordinaria, consecuencia de que aquella se anuló, también debe imperar la aplicación de esa regla, ya que para dar efectivo cumplimiento al principio en comento, los institutos políticos participantes deben postular candidatos del mismo género que contendieron en aquel proceso electivo”*.

En atención a lo expuesto, es necesario emitir criterios específicamente aplicables a la elección extraordinaria; en ese tenor la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia mencionada en el párrafo anterior, ordenó al Instituto Nacional Electoral emitir un nuevo acuerdo adicionando que en la elección extraordinaria los partidos políticos deberían postular candidatos del mismo género a los que contendieron en el Proceso Electoral Ordinario.

Esa circunstancia fue retomada por el Instituto Nacional Electoral en el Acuerdo INE/CG927/2015, por el que en ejercicio de su facultad de atracción, emitió criterios generales a efecto de garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en elecciones extraordinarias de legislaturas federales y locales.

Posteriormente el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, mediante Acuerdo INE/CG661/2016, considerando en su artículo 283, sustancialmente lo referido en el Acuerdo INE/CG927/2015, que a continuación se transcribe:

*Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral*

*Artículo 283*

*1. En el caso de elecciones federales y locales extraordinarias, los partidos políticos postularán candidatos de conformidad con los criterios siguientes:*

*a) En caso que los partidos políticos postulen candidatos de manera individual, éstos deberán ser del mismo género que el de los candidatos que contendieron en el proceso electoral ordinario.*

*b) En caso que se hubiera registrado coalición en el proceso electoral ordinario y la misma se registre en el proceso electoral extraordinario, los partidos políticos integrantes de la coalición deberán postular candidatos del mismo género al de los candidatos con que contendieron en el proceso electoral ordinario.*

*c) En caso que los partidos políticos hubieran participado de manera individual en el proceso electoral ordinario y pretendan coaligarse en el proceso electoral extraordinario deberán atenerse a lo siguiente:*

*I. Si los partidos políticos coaligados participaron con fórmulas de candidatos del mismo género en el proceso electoral ordinario, deberán registrar una fórmula de candidatos del mismo género para la coalición que se registre en el proceso electoral extraordinario.*

*II. Si los partidos participaron con candidatos de género distinto en el proceso electoral ordinario, deberán registrar una fórmula con género femenino para la coalición que se registre en el proceso electoral extraordinario.*

*d) En caso que los partidos políticos que hubieran registrado coalición en el proceso electoral ordinario decidan participar de manera individual en el proceso electoral extraordinario, deberán conducirse conforme a lo siguiente:*

*I. En caso que la fórmula postulada por la coalición haya sido integrada por personas del género femenino, los partidos repetirán el mismo género;*

*II. En caso que la fórmula postulada por la coalición haya sido integrada por personas del género masculino, los partidos podrán optar por un género distinto para la postulación de sus candidatos”*

Bajo tales directrices, pero adecuadas a la situación particular de la entidad y bajo la normativa local, el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones emitió el Acuerdo ITE-CG 17/2017 por el que se formularon criterios generales a efecto de garantizar el cumplimiento al principio de paridad de género en la postulación de candidaturas para el cargo de Presidente de Comunidad en el Proceso Electoral Extraordinario 2017, acuerdo confirmado por el Tribunal Electoral de Tlaxcala en el Expediente TET-JE-024/2017, sentencia que a su vez fue confirmada por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal en el expediente SDF-JRC-8/2017.

## **E) RESULTADOS ELECTORALES**

En los lineamientos que se aprueban mediante el presente Acuerdo, se anexan los resultados electorales que deberán observar los partidos políticos, para la postulación de sus candidaturas correspondientes, estos son: respecto del Proceso Electoral Ordinario 2015-2016, de la elección de Integrantes de Ayuntamientos y del Proceso Electoral Local Ordinario 2018, de la elección de diputaciones.

En este sentido resulta importante mencionar las fuentes de los mismos:

De acuerdo a los resultados obtenidos para la integración de los ayuntamientos en el Proceso Electoral Local Ordinario del 2015-2016 los mismos, son de conformidad con los Acuerdos ITE-CG 293/2016, ITE-CG 300/2016, ITE-CG 308/2016 e ITE-CG 309/2016; así como de las Resoluciones de autoridades jurisdiccionales de números de expediente TET-JE-206/2016 y SDF-JRC-71/2016.

Respecto de los resultados a las diputaciones del Proceso Electoral Local Ordinario del 2018, de conformidad con el Acuerdo ITE-CG 84/2018, así como la sentencia dictada dentro del expediente TET-JE-50/2018 y acumulados y lo resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-REC-1021/2018 y acumulados.

Ahora bien, respecto de las candidaturas comunes en la elección de Integrantes de Ayuntamientos, conformadas en el Proceso Electoral Ordinario 2015-2016, se aprobaron los convenios respectivos, mediante los Acuerdos ITE-CG 41/2016, ITE-CG 42/2016, ITE-CG 43/2016 e ITE-CG 91/2016.

Resulta importante mencionar que, en el Convenio celebrado por la candidatura común integrada por los Partidos Revolucionario Institucional, Verde Ecologista de México, Nueva Alianza y Socialista, los mismos establecieron en su cláusula CUARTA, la forma en que se asignarían los votos a través de porcentaje convenido por ellos conforme a la votación total válida del municipio.

Resulta importante mencionar, que el concepto de votación total válida lo establece la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales por lo que se cita para mayor comprensión:

*“se entiende por votación válida emitida la que resulte de deducir de la suma de todos los votos depositados en las urnas, los votos nulos y los correspondientes a los candidatos no registrados.”*

En ese sentido, se estableció el criterio de realizar la distribución de la votación a cada partido integrante de la candidatura común en comento, iniciando por el orden en que se encontraban los partidos políticos en la cláusula respectiva, tomando como referencia los porcentajes establecidos por ellos mismos, y tomando como referencia la votación total válida emitida en cada municipio en que participaron y con ello respetar lo convenido por los partidos políticos que participaron en la candidatura común en comento.

*En ese sentido el Tribunal Electoral de Tlaxcala, mediante el expediente TET-JE-262/2016, resolvió lo que a continuación se transcribe a la letra:*

*Ahora bien, conforme a los datos concentrados en la TABLA 1 (ITE) y a la cláusula CUARTA del convenio de candidatura común para la elección de diputados de mayoría relativa, celebrado entre los institutos políticos PRI (Partido Revolucionario Institucional), PVEM (Partido Verde Ecologista de México) y NA o PANAL (Partido Nueva Alianza), es necesario desglosar la votación que corresponde a cada uno de ellos en el conjunto de partidos políticos.*

*Conforme a la TABLA 1 (ITE), consideramos los siguientes resultados. En lo que interesa, se obtienen las votaciones correspondientes a la candidatura común en los diferentes distritos, indicando los partidos políticos integrantes de la misma que participaron en cada distrito electoral, siendo la siguiente:*

*(...)*

*Luego, se procede a restar de la votación total válida de cada distrito lo correspondiente al 4.5%, lo cual se otorga al PVEM y el 7%, mismo que se otorga al PANAL, dejando al PRI el remanente de la votación obtenida por la candidatura común en el respectivo distrito, como se ilustra en seguida:*

*(...)*

*Como se observa, en el distrito XIII no se asigna votación al PRI, esto en virtud de que la votación obtenida por la candidatura común es de 9.66% respecto de la votación válida del distrito; por lo que, si en el orden que se indica en el convenio de candidatura común respectivo a tal porcentaje se deduce el 4.5%, resta el 5.16%, cantidad de votos que se otorgaría al PANAL, quedando un remanente de cero votos para el PRI.*

Por lo tanto, para la distribución de los votos que obtuvo la candidatura común en comento, se tomó lo contenido en el convenio respectivo, así como por lo resuelto por el Tribunal en mención, dado a que, de la distribución planteada, resulta que algunos de los partidos que integran la candidatura común no alcanzaron votación para su distribución.

Respecto de la candidatura común celebrada por los Partidos Políticos Verde Ecologista de México y Socialista, en el Ayuntamiento de Zacatelco, se distribuyó conforme lo señala la CLÁUSULA CUARTA del convenio respectivo, en donde señalan el porcentaje que corresponderá a cada uno de los partidos en el ayuntamiento de referencia, tomando como referencia la votación que obtuvo dicha candidatura común.

Ahora bien, por lo que respecta a la candidatura común celebrada por los Partidos Políticos de la Revolución Democrática y del Trabajo, la forma de distribución de su votación se estableció en la CLÁUSULA QUINTA del convenio respectivo, en donde señalan los porcentajes que corresponderán a cada uno de los partidos por cada municipio en el que participan de dicha modalidad, tomando como referencia la votación que obtuvo dicha candidatura común en cada municipio.

## **F) ACCIONES AFIRMATIVAS**

Las acciones afirmativas constituyen una medida compensatoria para situaciones en desventaja que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de sus derechos, y con ello, garantizarles un plano de igualdad sustancial en el acceso a los bienes, servicios y oportunidades de que disponen la mayoría de los sectores sociales. Este tipo de acciones se caracteriza por ser: temporal, porque constituyen un medio cuya duración se encuentra condicionada al fin que se proponen; proporcional, al exigírseles un equilibrio entre las medidas que se implementan con la acción y los resultados por conseguir, y sin que se produzca una mayor desigualdad a la que pretende eliminar; así como razonables y objetivas, ya que deben responder al interés de la colectividad a partir de una situación de injusticia para un sector determinado, según lo cita la jurisprudencia 30/2014 de rubro: **ACCIONES AFIRMATIVAS. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y OBJETIVO DE SU IMPLEMENTACIÓN.**

Ahora bien, la jurisprudencia 3/2015 de rubro: **ACCIONES AFIRMATIVAS A FAVOR DE LAS MUJERES. NO SON DISCRIMINATORIAS.** Puntualiza que: “(...) *Es por ello que las medidas temporales a favor de las mujeres, encaminadas a promover la igualdad con los hombres, no son discriminatorias, ya que, al establecer un trato diferenciado entre géneros con el objeto de revertir la desigualdad existente, compensan los derechos del grupo de población en desventaja, al limitar los del aventajado.*”

Aunado a lo anterior, y con el fin de buscar revertir la discriminación de la cual han sido objeto ciertos grupos sociales, es que resulta relevante mencionar la Jurisprudencia 43/2014 de rubro: **ACCIONES AFIRMATIVAS. TIENEN SUSTENTO EN EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL Y CONVENCIONAL DE IGUALDAD MATERIAL.**

*“De la interpretación de los artículos 1º, párrafos primero y último, y 4º, primer párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, párrafo primero, y 3, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, se concluye que dichos preceptos establecen el principio de igualdad en su dimensión material como un elemento fundamental de todo Estado Democrático de Derecho, el cual toma en cuenta condiciones sociales que resulten discriminatorias en perjuicio de ciertos grupos y sus integrantes, tales como mujeres, indígenas, discapacitados, entre otros, y justifica el establecimiento de medidas para revertir esa situación de desigualdad, conocidas como acciones afirmativas, siempre que se trate de medidas objetivas y razonables. Por tanto, se concluye que las acciones afirmativas establecidas en favor de tales grupos sociales tienen sustento constitucional y convencional en el principio de igualdad material.”*

Es así, que con dicho enfoque, lo que se busca es generar condiciones para eliminar la subrepresentación que han tenido las mujeres, por ello, esta autoridad administrativa local electoral, debe garantizar el acceso igualitario al ejercicio de los derechos político-electorales de las mujeres **en igualdad con los hombres**, por lo que ha elaborado los presentes lineamientos en atención a las particularidades que presenta el Estado de Tlaxcala en los diversos cargos de elección popular, aunado a los resultados que se han obtenido en las elecciones pasadas respecto a la representación de las mujeres, lo que no significa que con estas acciones afirmativas se beneficie exclusivamente a las mujeres, más bien lo que se trata es generar condiciones de igualdad entre mujeres y hombres en el acceso y ejercicio de los cargos públicos que derivan de procesos electivos.

Dicho lo anterior, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación se ha pronunciado a través de la Jurisprudencia 11/2015 de rubro: **ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES.** Que cita a letra:

*“De la interpretación sistemática y funcional de lo establecido en los artículos 1º, párrafo quinto; 4º, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, párrafo 1 y 24, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 1 y 4, párrafo 1, de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer; 1, 2, 4 y 5, fracción I, de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación; 1, 2, 3, párrafo primero; y 5, fracción I, de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; así como de los criterios de la Corte Interamericana de Derechos Humanos y del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer; se colige la obligación del Estado mexicano de establecer acciones afirmativas en tanto constituyen medidas temporales, razonables, proporcionales y objetivas orientadas a la igualdad material. En consecuencia,*

los elementos fundamentales de las acciones afirmativas, son: a) Objeto y fin. Hacer realidad la igualdad material y, por tanto, compensar o remediar una situación de injusticia, desventaja o discriminación; alcanzar una representación o un nivel de participación equilibrada, así como establecer las condiciones mínimas para que las personas puedan partir de un mismo punto de arranque y desplegar sus atributos y capacidades. b) Destinatarias. Personas y grupos en situación de vulnerabilidad, desventaja y/o discriminación para gozar y ejercer efectivamente sus derechos, y c) Conducta exigible. Abarca una amplia gama de instrumentos, políticas y prácticas de índole legislativa, ejecutiva, administrativa y reglamentaria. La elección de una acción dependerá del contexto en que se aplique y del objetivo a lograr. La figura más conocida de las acciones afirmativas son las políticas de cuotas o cupos.”

Además la jurisprudencia 11/2018 de rubro: **PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES.**

“(…) se advierte que la paridad y las acciones afirmativas de género tienen entre sus principales finalidades: 1) garantizar el principio de igualdad entre hombres y mujeres, 2) promover y acelerar la participación política de las mujeres en cargos de elección popular, y 3) eliminar cualquier forma de discriminación y exclusión histórica o estructural. En consecuencia, aunque en la formulación de las disposiciones normativas que incorporan un mandato de postulación paritaria, cuotas de género o cualquier otra medida afirmativa de carácter temporal por razón de género, no se incorporen explícitamente criterios interpretativos específicos, al ser medidas preferenciales a favor de las mujeres, deben interpretarse y aplicarse procurando su mayor beneficio. Lo anterior exige adoptar una perspectiva de la paridad de género como mandato de optimización flexible que admite una participación mayor de mujeres que aquella que la entiende estrictamente en términos cuantitativos, como cincuenta por ciento de hombres y cincuenta por ciento de mujeres. Una interpretación de tales disposiciones en términos estrictos o neutrales podría restringir el principio del efecto útil en la interpretación de dichas normas y a la finalidad de las acciones afirmativas, pues las mujeres se podrían ver limitadas para ser postuladas o acceder a un número de cargos que excedan la paridad en términos cuantitativos, cuando existen condiciones y argumentos que justifican un mayor beneficio para las mujeres en un caso concreto.”

En ese sentido, se debe decir que este Consejo General ha aprobado medidas afirmativas en favor de las mujeres en procesos electorales pasados, y es necesario seguir implementándolas, dado que se busca garantizar la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en los cargos de elección popular en el Estado de Tlaxcala, y por lo tanto, su participación en la toma de decisiones, en ese sentido la Tesis Aislada número 2ª. CXXVII/2015, de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro: **PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD DE LOS DERECHOS HUMANOS. SU NATURALEZA Y FUNCIÓN EN EL ESTADO MEXICANO**, señala que:

“El principio de progresividad que rige en materia de los derechos humanos implica tanto gradualidad como progreso. La gradualidad se refiere a que, generalmente, la efectividad de los derechos humanos no se logra de manera inmediata, sino que conlleva todo un proceso que supone definir metas a corto, mediano y largo plazos. Por su parte, el progreso implica que el disfrute de los derechos siempre debe mejorar. En tal sentido, el principio de progresividad de los derechos humanos se



*relaciona no sólo con la prohibición de regresividad del disfrute de los derechos fundamentales, sino también con la obligación positiva de promoverlos de manera progresiva y gradual, pues como lo señaló el Constituyente Permanente, el Estado Mexicano tiene el mandato constitucional de realizar todos los cambios y transformaciones necesarias en la estructura económica, social, política y cultural del país, de manera que se garantice que todas las personas puedan disfrutar de sus derechos humanos. Por tanto, el principio aludido exige a todas las autoridades del Estado Mexicano, en el ámbito de su competencia, incrementar el grado de tutela en la promoción, respeto, protección y garantía de los derechos humanos y también les impide, en virtud de su expresión de no regresividad, adoptar medidas que sin plena justificación constitucional disminuyan el nivel de la protección a los derechos humanos de quienes se someten al orden jurídico del Estado mexicano”.*

En ese sentido y en plena observancia de lo anterior citado, se debe continuar promoviendo acciones afirmativas por parte de este Consejo General para generar mejores condiciones para la participación de mujeres no sólo en las postulaciones, sino para que las mismas ocupen puestos de decisión, en ese entendido, las acciones afirmativas que se aprueban mediante el presente Acuerdo, se encuentran insertas en los Lineamientos anexos al presente Acuerdo, las cuales, se traducen en los siguientes numerales:

## **1. FÓRMULAS MIXTAS.**

No obstante de que los artículos 10 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales y 12 de la Ley de Partidos Políticos, ambas del Estado de Tlaxcala, establecen que: “A efecto de garantizar el principio de paridad de género en el ejercicio del cargo, todos los suplentes que integren las fórmulas de candidatos deberán ser del mismo género que los propietarios”, resulta de gran relevancia mencionar la sentencia **SUP-REC-7/2018**, de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, misma que considera: dicha interpretación con perspectiva de género, tiene el objeto de alcanzar el fin constitucional de igualdad material en la integración de los órganos de representación popular. Es decir, dicho análisis “se traduce en dar mayores posibilidades a la mujer para que acceda a los cargos de representación popular, lo cual constituye una medida que deriva de una interpretación válida, porque convive de manera armónica con otros derechos, valores y principios.”

Resulta importante para esta autoridad electoral administrativa, recalcar que dicha acción deja incólume el derecho a la auto organización de los partidos políticos, en quienes queda la libertad de decidir si en las fórmulas donde el candidato propietario es hombre, registrar como suplente en la candidatura a otro hombre o una mujer.

## **2. IMPAR EN PARIDAD HORIZONTAL EN LAS ELECCIONES DE DIPUTACIONES, INTEGRANTES DE AYUNTAMIENTOS Y PRESIDENCIAS DE COMUNIDAD.**

La paridad horizontal es aquella que se encarga de medir la proporción de hombres y mujeres postulados para el mismo cargo, pero en distintas demarcaciones territoriales, entonces, debe aplicarse de manera territorial, esto quiere decir, que se debe garantizar de igual forma en el total de aspirantes a Diputaciones y quienes encabezan las planillas a integrantes de Ayuntamientos, así como a las y los titulares de la Presidencias de Comunidad (este último por municipio al que pertenecen).

Ahora bien, la acción afirmativa que se plantea en este caso es que si alguna postulación sea impar, la misma debe otorgarse para una candidatura encabezada por mujer.

En este tenor, sirve de sustento la siguiente Jurisprudencia 2015678 de rubro: **DERECHO HUMANO A LA IGUALDAD JURÍDICA. DIFERENCIAS ENTRE SUS MODALIDADES CONCEPTUALES. Que en lo que interesa establece:**

*“...Las violaciones a esta faceta del principio de igualdad jurídica dan lugar a actos discriminatorios indirectos, que se dan cuando la aplicación de la norma o su contenido es aparentemente neutra, pero el efecto o su resultado conlleva a una diferenciación o exclusión desproporcionada de cierto grupo social.”*

De igual forma, el concepto de la discriminación indirecta lo ha establecido: el Comité de Derechos Humanos, el Comité contra la Discriminación Racial, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer y el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, mismos que consideran:

*“Implica que una norma o práctica aparentemente neutra, tiene repercusiones negativas en una persona o grupo con características determinadas.”*

En este sentido, si bien la legislación establece que puede ser a cualquier género, se llega a la conclusión de que estamos ante una norma neutra que produce una discriminación indirecta, por lo que el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación a través de la Sala Superior y las Salas Regionales se han pronunciado respecto de los términos “discriminación indirecta” y “norma neutra”, por lo que ambos aplican al caso concreto

Lo anterior, tiene sustento a como han resultado históricamente electas las mujeres, y con la intención de que exista mayor participación de mujeres en los distintos cargos a elegir en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

En este tenor, resulta de gran relevancia mostrar las postulaciones de las mujeres en los diferentes cargos en los procesos electorales locales pasados, por lo que se citan a continuación:

TABLA 1					
2015-2016 REGISTRO DE CANDIDATURAS					
TIPO DE ELECCIÓN	MUJERES		HOMBRES		TOTAL
	REGISTRO	%	REGISTRO	%	
Diputaciones de Mayoría Relativa	140	50	142	50	282
INTEGRANTES DE AYUNTAMIENTOS					
Presidencias	524	48	574	52	1,098

\*Información proporcionada por la Dirección de Organización Electoral, Capacitación y Educación Cívica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones. Art 75 fracción IX de la LIPEET

TABLA 2					
2018 REGISTRO DE CANDIDATURAS					
TIPO DE ELECCIÓN	MUJERES		HOMBRES		TOTAL
	REGISTRO	%	REGISTRO	%	

Diputaciones de Mayoría Relativa	67	41	97	59	164
----------------------------------	----	----	----	----	-----

\*Información proporcionada por la Dirección de Organización Electoral, Capacitación y Educación Cívica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones. Art 75 fracción IX de la LIPEET

A fin de dar mayor claridad, este Consejo General considera pertinente comparar los resultados de las postulaciones de partidos políticos, coaliciones y candidatura común, en la elección de diputaciones locales (por ser la renovación del cargo más reciente), mencionar que en el año dos mil dieciséis se implementó una acción afirmativa, la cual consistía en que los impares fueran para las mujeres, por lo que el resultado de dicha acción fue el siguiente:

<b>TABLA 3</b>	
<b>PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2015-2016</b>	
<b>ELECCIÓN DE DIPUTACIONES LOCALES</b>	
Total, de partidos políticos y candidaturas comunes que participaron.	11
Total, de partidos y candidaturas comunes que postularon el <b>impar para mujeres.</b>	4
Total, de partidos y candidaturas comunes que postularon el <b>impar para hombres.</b>	5
Total, de partidos y candidaturas comunes que postularon <b>igualmente.</b>	2

\*Información proporcionada por la Dirección de Organización Electoral, Capacitación y Educación Cívica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones. Art 75 fracción IX de la LIPEET

Sin embargo, para el Proceso Electoral Local Ordinario de dos mil dieciocho, se dejó a determinación de los partidos políticos, coalición y candidatura común, la postulación de sus candidatas y candidatos, por ello, el resultado fue:

<b>TABLA 4</b>	
<b>PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2018</b>	
<b>ELECCIÓN DE DIPUTACIONES LOCALES</b>	
Total, de partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes que participaron.	9
Total, de partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes que postularon el <b>impar para mujeres.</b>	0
Total, de partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes que postularon el <b>impar para hombres.</b>	7
Total, de partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes que postularon <b>igualmente.</b>	2

\*Información proporcionada por la Dirección de Organización Electoral, Capacitación y Educación Cívica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones. Art 75 fracción IX de la LIPEET

Por consiguiente, se puede mostrar que, en el proceso inmediato anterior, los partidos políticos decidieron destinar a los impares a los hombres, a excepción de dos casos, mismos que al haber postulado en número par, fue de manera paritaria, 50% para mujeres y 50% para hombres, sin embargo, el resultado total de las postulaciones es significativo pues 66 postulaciones fueron para mujeres y 84 de hombres, por lo que su representación fue extremadamente mayor en comparación al de las mujeres.

Lo anterior evidencia la necesidad de la medida afirmativa que se aprueba mediante el presente Acuerdo, pues como ya fue demostrado dejar a determinación el impar a los partidos políticos, coaliciones o candidaturas comunes, genera desventaja a las mujeres, pues los partidos optan por postular a los hombres lo cual, no genera mayores oportunidades para las mujeres sino, todo lo contrario, mayor desventaja para las mismas.

Para poder considerar la necesidad de implementar una acción afirmativa a favor de las mujeres para que las postulaciones impares que, presenten los partidos políticos, coaliciones y/o candidaturas comunes en la elección de Titulares de los Presidencias de Comunidad, es que se llevará a cabo un análisis sobre las postulaciones que presentaron inicialmente las partidos políticos en el Proceso Electoral Ordinario 2015-2016, solicitudes de registro que fueron reservadas por el Consejo General de este Instituto, por no cumplir con la paridad de género en su dimensión horizontal, dicha información se retoma de los Acuerdos ITE-CG 117/2016, ITE-CG 118/2016, ITE-CG 119/2016, ITE-CG 121/2016, ITE-CG 120/2016, ITE-CG 122/2016, ITE-CG 123/2016, ITE-CG 124/2016, ITE-CG 125/2016, ITE-CG 126/2016 e ITE-CG 127/2016, es importante señalar que se toma como referencia solo a los géneros propuestos como propietarios, como a continuación se refiere:

PARTIDO POLÍTICO	POSTULACIONES ANTES DEL REQUERIMIENTO			
	HOMBRES	MUJERES	DIFERENCIA	TOTAL
PAN	140	123	17	263
PRI	154	110	44	264
PRD	104	128	24	232
PVEM	101	71	30	172
PT	79	48	31	127
MC	82	62	20	144
NA	66	58	8	124
PAC	117	101	16	218
PS	89	69	20	158
MORENA	104	73	31	177
PES	54	34	20	88
<b>TOTAL</b>	<b>1090</b>	<b>877</b>	<b>213</b>	<b>1967</b>

Como se puede apreciar, en el Proceso de referencia, existió una gran disparidad de las postulaciones presentadas por los partidos políticos, ahora bien, como ya se refirió este Consejo General reservó las respectivas resoluciones y requirió a los partidos, políticos para que cumplieran con dicho principio de paridad de género, derivado de lo anterior, los registros de los partidos políticos quedaron como a continuación se cita tomando la

información de los Acuerdos, ITE-CG 143/2016, ITE-CG 144/2016, ITE-CG 149/2016, ITE-CG 150/2016, ITE-CG 166/2016, ITE-CG 213/2016, ITE-CG 214/2016, ITE-CG 215/2016, ITE-CG 220/2016, ITE-CG 221/2016 e ITE-CG 255/2016:

<b>PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2015-2016 ELECCIÓN DE PRESIDENCIAS DE COMUNIDAD</b>	
Total, de partidos políticos que participaron.	11
Total, de partidos y candidaturas comunes que postularon el <b>impar para mujeres.</b>	1
Total, de partidos y candidaturas comunes que postularon el <b>impar para hombres.</b>	8
Total, de partidos y candidaturas comunes que postularon <b>igualmente.</b>	2
Total de mujeres postuladas	909
Total de hombres postulados	938

\*Información proporcionada por la Dirección de Organización Electoral, Capacitación y Educación Cívica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones. Art 75 fracción IX de la LIPEET.

Es así, que el resultado total de las postulaciones es significativo pues 909 postulaciones fueron para mujeres y 938 de hombres, por lo que en caso de las mujeres existe una subrepresentación en dicha elección, y que si la afectación a las mujeres no fue en demasía, fue derivado a requerimientos realizados por este Conejo General.

Dicho lo anterior, es que este Consejo General considera pertinente establecer una acción afirmativa a favor de las mujeres en la elección de Presidencias de Comunidad, consistente en que los partidos políticos destinen las postulaciones de los impares a las mujeres, de tal suerte que, a través de dicha postulación garantice una representación paritaria en este tipo de órgano de gobierno, dado a que se ha demostrado, que dejar dicha determinación a los partidos políticos, vulnera las oportunidades de poder contender y en consecuencia acceder a este cargo público a las mujeres.

Aunado a lo todo lo citado en el presente numeral, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha estudiado circunstancias por las cuales a las mujeres pueden otorgarse el número impar de las postulaciones, conforme a lo siguiente:

- Sentencia SUP-REC-578/2019:

*“Este Tribunal Electoral ha reconocido dos dimensiones de la paridad de género, una cuantitativa y otra cualitativa.*

*(...)*

*Bajo la dimensión cualitativa de la paridad de género, se desarrolló su vertiente horizontal, que, al renovarse órganos en el mismo ámbito o nivel, se pretende garantizar que las mujeres accedan no solo a los cargos, sino a los de mayor jerarquía, importancia política o trascendencia.*

*Los motivos para impulsar la paridad horizontal son: 1) las mujeres son visibilizadas en los mayores cargos de decisión, lo que abona su escalonamiento político, 2) contribuye a diluir los prejuicios y los estereotipos negativos en la sociedad en contra de las mujeres y de su capacidad de dirigir, o de presidir, y 3) contribuye a que el sexo de la persona, en algún momento, sea indiferente e irrelevante para determinar quién debe dirigir un órgano, u ocupar un cargo.”*

*(...)*

*...se destaca que el mandato de paridad de género, tanto en su vertiente cuantitativa como cualitativa, tiene como finalidad lograr una integración paritaria de todos los órganos, para lo cual es válido y necesario utilizar afirmativas para alcanzarla, de ahí la paridad horizontal.*

- SUP-JRC-4/2018 y acumulado

*“El Tribunal determinó que, aunque la legislación local no establece expresamente que deba elevarse el número impar, lo cierto es que la medida adoptada por el Instituto maximiza el alcance de tales preceptos y combate la discriminación estructural del género femenino permitiendo más oportunidades para el acceso real a cargos de elección popular.”*

- Sentencia SM-JRC-72/2019

*“En esa ocasión, esta Sala Regional decidió conformar una sola lista tipo cremallera por partido, en la que integró alternadamente a una fórmula de cada listado, **iniciando con la integrada por candidatas mujeres**, quedando estas en las posiciones impares, mientras que las fórmulas de candidatos hombres quedaron ubicados en las posiciones pares. Hecho esto, se distribuyeron las candidaturas que correspondían a cada partido y la integración del **Congreso quedó con catorce mujeres y once hombres**.*

*La Sala Superior confirmó dicha determinación, al estimar que fue una medida racional y justificada, pues se realizó con el fin de privilegiar el principio constitucional de paridad, atendiendo a que uno de los fines de las reglas de alternancia es hacer realidad una mayor participación de las mujeres, a fin de revertir el escenario de desigualdad histórica que ha enfrentado el género femenino.”*

En este tenor, al ser una acción afirmativa que ha sido previamente estudiada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, misma que ha sido aprobada por ser considerada como idónea para evitar la discriminación estructural del género femenino permitiendo más oportunidades para el acceso real a cargos de elección popular, es que, este Consejo General considera se justifica dicha acción afirmativa, aunado a que garantiza objetivamente el goce y ejercicio real del derecho al acceso y participación en la vida política del país, sin soslayar otros principios involucrados en el proceso electoral.

### **3. SUB BLOQUES DE COMPETITIVIDAD, EN BLOQUES DE COMPETITIVIDAD DE VOTACIÓN MÁS ALTA.**

La intención que tiene la implementación de la presente acción afirmativa es, que no únicamente se analice las demarcaciones territoriales con menor votación, como lo refiere el artículo 10 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales y 12 de la Ley de Partidos Políticos ambas para el Estado de Tlaxcala, sino que también, se pueda analizar las demarcaciones en las que los partidos obtuvieron los mejores resultados, es decir, que la importancia de que las mujeres no estén únicamente, en las demarcaciones con menor votación, no debe soslayar que, para que exista una proporción real de competencia entre los géneros, se deben destinar en todos los ámbitos de competencia de los partidos políticos, hablando de las demarcaciones con mayor votación, dado que lo anterior implica que exista una circunstancia más efectiva y real para que las mujeres accedan a los cargos

de decisión, pues con ello se estaría garantizando que las mujeres sean postuladas en las demarcaciones en que tienen más posibilidades de acceder el cargo, tomando como referencia la competitividad de cada partido político.

Ese sentido, es proporcional lo antes dicho, dado que como es más explícito en la tabla inserta en párrafos anteriores, no es suficiente que exista postulaciones paritarias, sino que, para el presente caso, estas postulaciones deben estar de forma paritaria en las demarcaciones en las que el partido político obtuvo los mejores resultados en la elección inmediata anterior. Y con ello tratar de revertir la desventaja histórica que tienen las mujeres con referencia con los hombres.

De manera puntual, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha realizado un estudio respecto de los bloques de competitividad en la sentencia SUP-JDC-1172/2017, En este sentido, la Sala Superior realiza un análisis respecto a que la paridad desde el enfoque de dimensión cualitativa tiene dos fines, el primero de ellos se refiere a que sean postuladas mujeres en municipios y distritos de competitividad alta, media y baja equitativamente, y en segundo lugar, que sean postuladas mujeres en distritos o municipios con igual proyección, importancia, influencia política y posibilidades reales de triunfo, pues el propósito es que los espacios de decisión e incidencia estén ocupados paritariamente entre hombres y mujeres

Entonces, de darse el supuesto que un partido político postule en la totalidad de distritos para elegir diputaciones y Municipios para integrantes de ayuntamientos, se estaría a que, de no subdividir el bloque de votación más baja, no podría observarse adecuadamente la paridad de género pues dicho bloque se comprendería de 8 distritos y 30 ayuntamientos. De manera que, con la acción afirmativa que se analiza, al crear 2 sub bloques, en dicho bloque de votación más alta, se podría observar de mejor manera que, las mujeres estén mejor representadas en los distritos y municipios del Estado de Tlaxcala, de tal manera que, estarían en mejor posición, además de igualitaria con los hombres de acceder a los cargos públicos y de decisión.

#### **4. ASIGNACIÓN DE DIPUTACIONES Y REGIDURÍAS DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL.**

Como se expuso en apartados anteriores del presente Acuerdo, los derechos humanos deben ser progresistas, en el caso que nos ocupa un derecho humano, son los políticos electorales, como lo son, en caso de las mujeres el de votar y ser votada, además de acceder a los cargos de decisión y ejercerlos, en ese orden de ideas, lo que busca la igualdad sustantiva, es que los órganos de decisión en este caso los elegidos por voto constitucional libre, secreto y directo, existan representación igualitaria de hombres y mujeres.

En este tenor, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ya se ha pronunciado respecto de este tema a través de las sentencias SUP-REC-1680/2018 Y SUP-REC-1691/2018 ACUMULADO / SUP-REC-1386/2018, en el que mencionan la existencia de dos tipos de acciones afirmativas. Unas que **buscan ofrecer condiciones de igualdad en el acceso a cargos de elección popular** y otras que **buscan ofrecer igualdad de resultados**.

Respecto de la acción afirmativa que nos ocupa, se implementa posterior a la jornada electoral, misma que consiste en ajustes que lleva a cabo la autoridad electoral para lograr una conformación paritaria. Por lo que a fin de no violentar algún derecho político-electoral, *“la implementación de las reglas orientadas a asegurar la paridad de género en la integración de los órganos de gobierno esté constitucionalmente justificada, es necesario que se adopten antes del inicio del proceso electoral,”* en este tenor, resulta ser el momento idóneo para dar a conocer la acción afirmativa de asignación de diputaciones y regidurías por el principio de representación proporcional.

Por lo que una vez dicho lo anterior, la motivación de la misma, surge con la existencia de una desigualdad histórica de las mujeres que han integrado el Congreso del Estado de Tlaxcala y los Ayuntamientos del mismo, como se demuestra a continuación:

<b>TABLA 5</b>					
<b>INTEGRACIÓN DEL CONGRESO DEL ESTADO DE TLAXCALA</b>					
<b>LEGISLATURA</b>	<b>TOTAL, DE INTEGRANTES</b>	<b>MUJER</b>	<b>%</b>	<b>HOMBRE</b>	<b>%</b>
2004-2007	32	5	15.6	27	84.3
2007-2010	32	5	15.6	27	84.3
2010-2013	32	6	18.7	26	81.2
2013-2016	32	9	28.1	23	71.8
2016-2018	25	7	28	18	72
*2018-2021	25	15	60	10	40

\*Circunstancia que se derivó de la aplicación de una acción afirmativa en favor de las mujeres, para que encabezaran las listas de RP en el PELO 2018. Además, de un proceso histórico en donde un partido y coalición ganaron 14 de 15 distritos posibles.

<b>TABLA 6</b>												
<b>INTEGRACIÓN DE AYUNTAMIENTOS DEL ESTADO DE TLAXCALA</b>												
<b>PROCESO ELECTORAL</b>	<b>PRESIDENCIAS</b>				<b>SINDICATURAS</b>				<b>REGIDURÍAS</b>			
	<b>M</b>	<b>%</b>	<b>H</b>	<b>%</b>	<b>M</b>	<b>%</b>	<b>H</b>	<b>%</b>	<b>M</b>	<b>%</b>	<b>H</b>	<b>%</b>
2010	8	13.3	52	86.6	14	23.3	46	76.6	92	26.8	251	73.1
2013	2	3.3	58	96.6	55	91.6	5	8.3	90	26.1	254	73.8
2015-2016	6	10	54	90	54	90	6	10	126	36	224	64

\*Información proporcionada por la Dirección de Organización Electoral, Capacitación y Educación Cívica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones. Art 75 fracción IX de la LIPEET

De las tablas anteriormente insertas, deja en claro la subrepresentación de las mujeres en la integración de los órganos de decisión, como lo son el Congreso del Estado y Ayuntamientos, ahora bien, se debe razonar que, la integración de dichos órganos obedece a dos modalidades comprendidas en la ley: mayoría relativa y representación proporcional.

En este orden de ideas, el principio de mayoría relativa consiste en asignar cada uno de los cargos a la candidatura que haya obtenido la mayor cantidad de votos en cada una de las demarcaciones respectivas; mientras que la representación proporcional, es el principio de asignación de cargos, por el que se atribuye a cada partido o candidatura común un número de cargos proporcional al número de votos emitidos en su favor.

De acuerdo con lo anterior, en el sistema de mayoría, el valor del voto se encuentra garantizado cuando cada sufragio tiene el mismo valor y está en las mismas posibilidades de otorgar un mandato a un candidato o una candidata.



Por su parte, el sistema de representación proporcional persigue otra finalidad; está diseñado para garantizar la pluralidad de los espacios deliberativos, permitiendo que en ellos también se encuentren representados los partidos minoritarios, en tanto que, al haber alcanzado un porcentaje mínimo, abanderan una corriente de pensamiento, la cual debe ser escuchada y participar en la toma de decisiones. Sin embargo, en este sistema no se vota por personas en lo particular, sino por los partidos políticos en tanto que son éstos como entidades de interés público los que han obtenido un apoyo con base en los programas, principios e ideas que postulan, por lo que, se integran de la siguiente manera:

<b>TABLA 7</b>		
<b>INTEGRACIÓN DEL CONGRESO DEL ESTADO DE TLAXCALA</b>		
<b>MAYORÍA RELATIVA</b>	<b>REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL</b>	<b>TOTAL DE INTEGRANTES</b>
15	10	25

<b>TABLA 8</b>		
<b>INTEGRACIÓN DE LOS AYUNTAMIENTOS DEL ESTADO DE TLAXCALA*</b>		
<b>MAYORÍA RELATIVA</b>	<b>REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL</b>	<b>TOTAL, DE INTEGRANTES</b>
2 (Presidencia y Sindicatura)	5, 6, 7 (Regidurías)	7, 8 y 9 (Presidencias, Sindicaturas y Regidurías) **

\*Sin tomar en cuenta a las Presidencias de Comunidad.

\*\*El número de regidores se determina, dependiendo el número de habitantes del Municipio correspondiente.

Ahora bien, se debe analizar el comportamiento de las designaciones de las Diputaciones por el principio de representación proporcional y Regidurías en el Estado de Tlaxcala, que como ya se dijo, todas las regidurías son por representación proporcional, lo cual se traduce en la siguiente tabla:

<b>TABLA 9</b>			
<b>DIPUTACIONES POR REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL</b>			
<b>PROCESO ELECTORAL</b>	<b>TOTAL, DE ESCAÑOS A DESIGNAR</b>	<b>MUJERES DESIGNADAS</b>	<b>%</b>
2010	13	4	31
2013	13	4	31
2015-2016	10	3	30
2018*	10	8	80

\*Acción afirmativa de que mujeres encabecen las listas de representación proporcional.

De los datos de la tabla anterior, se puede traducir que, la aplicación de las acciones en favor de las mujeres han tenido impacto en la integración del Congreso del Estado, sin las mismas, el mayor porcentaje que se ha otorgado a las mujeres es del 31%, práctica que tiene como resultado la subrepresentación histórica de las mujeres en el Congreso del Estado de Tlaxcala. Ahora bien, respecto de los ayuntamientos:

<b>TABLA 10</b>
<b>PROCESO ELECTORAL LOCAL 2010</b>

REGIDORAS EN LOS AYUNTAMIENTOS			
MUJERES	NÚMERO DE AYUNTAMIENTOS	NÚMERO DE REGIDORAS	NOMBRE DE LOS MUNICIPIOS
0	9	0	ATLTAYANCA, NANACAMILPA, SAN DAMIÁN TEXÓLOC, SAN JOSÉ TEACALCO, SAN LORENZO AXOCOMANITLA, SAN PABLO DEL MONTE, SANTA ANA NOPALUCAN, SANTA CATARINA AYOMETLA Y TEPEYANCO.
1	27	27	AMAXAC, BENITO JUÁREZ, CONTLA DE JUAN CUAMATZI, CUAPIAXTLA, CUAXOMULCO, HUEYOTLIPAN, IXTENCO, LA MAGDALENA TLALTELULCO, MAZATECOCHCO, PANOTLA, SAN FRANCISCO TETLANOHCAN, SAN JERÓNIMO ZACUALPAN, SAN LUCAS TECOPILCO, SANCTORÚM DE LÁZARO CÁRDENAS, SANTA APOLONIA TEACALCO, SANTA CRUZ QUILEHTLA, SANTA CRUZ TLAXCALA, TEOLOCHOLCO, TEPETITLA DE LARDIZÁBAL, TETLA DE LA SOLIDARIDAD, TETLATLAHUCA, TLAXCO, TOCATLÁN, TOTOLAC, XALOZTOC, YAHUQUEMEHCAN Y ZITLALTÉPEC.
MÁS DE 2	24	65	ACUAMANALA, APETATITLÁN, ATLANGATEPEC, CALPULALPAN, CHIAUTEMPAN, EL CARMEN TEQUEXQUITLA, EMILIANO ZAPATA, ESPAÑITA, HUAMANTLA, IXTACUIXTLA, LÁZARO CÁRDENAS, MUÑOZ DE DOMINGO ARENAS, NATIVITAS, PAPALOTLA, SAN JUAN HUACTZINCO, SANTA ISABEL XILOXOTLA, TENANCINGO, TERRENATE, TLAXCALA, TZOMPANTEPEC, XALTOCAN, XICOHTZINCO Y ZACATELCO.
TOTAL	60	92	

\*Información proporcionada por la Dirección de Organización Electoral, Capacitación y Educación Cívica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones

TABLA 11			
PROCESO ELECTORAL LOCAL 2013			
REGIDORAS EN LOS AYUNTAMIENTOS			
MUJERES	NÚMERO DE AYUNTAMIENTOS	NÚMERO DE REGIDORAS	NOMBRE DE LOS MUNICIPIOS
0	7	0	LÁZARO CÁRDENAS, PANOTLA, SAN JOSÉ TEACALCO, SAN JUAN HUACTZINCO, SANTA CRUZ QUILEHTLA, TETLA DE LA SOLIDARIDAD Y XALOZTOC.
1	21	21	AMAXAC, BENITO JUÁREZ, CUAXOMULCO, EL CARMEN TEQUEXQUITLA, ESPAÑITA, IXTACUIXTLA, IXTENCO, LA MAGDALENA TLALTELULCO, MAZATECOCHCO, MUÑOZ DE DOMINGO ARENAS, NANACAMILPA, NATIVITAS, SAN DAMIÁN TEXÓLOC, SAN JERÓNIMO ZACUALPAN, SANTA APOLONIA TEACALCO, SANTA CRUZ TLAXCALA, TEPETITLA DE LARDIZÁBAL, TOCATLÁN, TZOMPANTEPEC, XALTOCAN Y ZITLALTÉPEC
más de 2	32	69	ACUAMANALA, ATLTZAYANCA, APETATITLÁN, APIZACO, ATLANGATEPEC, CALPULALPAN, CHIAUTEMPAN, CONTLA DE JUAN CUAMATZI, CUAPIAXTLA, EMILIANO ZAPATA, HUAMANTLA, HUEYOTLIPAN, PAPALOTLA, SAN FRANCISCO TETLANOHCAN, SAN LORENZO AXOCOMANITLA, SAN LUCAS TECOPILCO, SAN PABLO DEL MONTE, SANCTORÚM DE LÁZARO CÁRDENAS, SANTA ANA NOPALUCAN, SANTA CATARINA AYOMETLA, SANTA ISABEL XILOXOTLA, TENANCINGO, TEOLOCHOLCO, TEPEYANCO, TERRENATE, TETLATLAHUCA, TLAXCALA, TLAXCO, TOTOLAC, XICOHTZINCO, YAHUQUEMEHCAN Y ZACATELCO.

<b>TOTAL</b>	<b>60</b>	<b>90</b>	
--------------	-----------	-----------	--

\*Información proporcionada por la Dirección de Organización Electoral, Capacitación y Educación Cívica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones

<b>TABLA 12</b>			
<b>PROCESO ELECTORAL LOCAL 2015-2016</b>			
<b>REGIDORAS EN LOS AYUNTAMIENTOS</b>			
<b>MUJERES</b>	<b>NÚMERO DE AYUNTAMIENTOS</b>	<b>NÚMERO DE REGIDORAS</b>	<b>NOMBRE DE LOS MUNICIPIOS</b>
<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	MAZATECOCHCO, PANOTLA Y SANCTÓRUM DE LÁZARO CÁRDENAS
<b>1</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	LA MAGDALENA TLALTTELULCO, LÁZARO CÁRDENAS, MUÑOZ DE DOMINGO ARENAS, SAN DAMIÁN TEXÓLOC, SAN JERÓNIMO ZACUALPAN, SAN JUAN HUACTZINCO, SANTA CRUZ QUILEHTLA, TEOLOCHOLCO, TEPETITLA DE LARDIZÁBAL Y XALOZTOC.
<b>más de 2</b>	<b>47</b>	<b>116</b>	ACUAMANALA, ATLTZAYANCA, AMAXAC, APETATITLÁN, APIZACO, ATLANGATEPEC, BENITO JUÁREZ, CALPULALPAN, CHIAUTEMPAN, CONTLA DE JUAN CUAMATZI, CUAPIAXTLA, CUAXOMULCO, EL CARMEN TEQUEXQUITLA, EMILIANO ZAPATA, ESPAÑITA, HUAMANTLA, HUEYOTLIPAN, IXTACUIXTLA, IXTENCO, NANACAMILPA, NATIVITAS, PAPALOTLA, SAN FRANCISCO TETLANOHCAN, SAN JOSÉ TEACALCO, SAN LORENZO AXOCOMANITLA, SAN LUCAS TECOPILCO, SAN PABLO DEL MONTE, SANTA ANA NOPALUCAN, SANTA APOLONIA TEACALCO, SANTA CATARINA AYOMETLA, SANTA CRUZ TLAXCALA, SANTA ISABEL XILOXOTLA, TENANCINGO, TEPEYANCO, TERRENATE, TETLA DE LA SOLIDARIDAD, TETLATLAHUCA, TLAXCALA, TLAXCO, TOCATLÁN, TOTOLAC, TZOMPANTEPEC, XALTOCAN, XICOHTZINCO, YAHUQUEMEHCAN, ZACATELCO Y ZITLALTÉPEC.
<b>TOTAL</b>	<b>60</b>	<b>126</b>	

\*Información proporcionada por la Dirección de Organización Electoral, Capacitación y Educación Cívica del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones

De los datos anteriores, se puede apreciar que hay actualmente municipios que no tienen a mujeres en el cargo de regidurías, entonces, si bien es cierto que, con el paso del tiempo ha reducido el número de dichos ayuntamientos con nula presencia de mujeres regidoras, lo cierto es que, la integración de los Ayuntamientos del Estado de Tlaxcala no es paritaria, tan es así que los hombres se sobrerrepresentan de 2 a 1. Por lo que resulta necesario mencionar que la reforma constitucional publicada el seis de junio de dos mil diecinueve, en su artículo 115 establece lo siguiente:

*“Artículo 115. ...*

*I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el principio de paridad. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.”*

En este tenor, en octubre del dos mil diecinueve el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, declaro que por mandato constitucional se debe garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas en presidencias municipales, sindicaturas y

regidurías en los ayuntamientos, pero no solo ello, sino también en la conformación de los mismos, dicho lo anterior, el nueve de octubre del presente año aprobaron la jurisprudencia de rubro: **PARIDAD DE GÉNERO. EXISTE MANDATO CONSTITUCIONAL Y CONVENCIONAL PARA GARANTIZARLA EN LA INTEGRACIÓN DE LOS AYUNTAMIENTOS, TANTO EN SU VERTIENTE VERTICAL COMO EN LA HORIZONTAL**

Una vez dicho lo anterior, se debe tomar en cuenta las designaciones por el principio de representación proporcional tanto en el Congreso del Estado como en los Ayuntamientos, pues con ello se salvaguarda dicho principio en su conformación, esto es así, derivado a que del ejercicio anterior se desprende que el Congreso del Estado se integra por el 40%, de Diputaciones por representación proporcional y los ayuntamientos se integran por el 65% del mismo principio, en consecuencia, se puede utilizar dicho principio para favorecer y garantizar la paridad de género.

En ese orden de ideas, se deben citar los criterios orientadores dictados por los órganos jurisdiccionales correspondientes, conforme a lo siguiente:

ACTO	CONTENIDO RELEVANTE
Tesis: P./J. 11/2019 (10a.)	<p><b>PARIDAD DE GÉNERO. EL PRINCIPIO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 41, FRACCIÓN I, PÁRRAFO SEGUNDO, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, TRASCIENDE A LA INTEGRACIÓN DE LOS ÓRGANOS LEGISLATIVOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS.</b> De la interpretación gramatical, teleológica, sistemático-funcional e histórica del artículo 41, fracción I, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se desprende que el principio de paridad entre los géneros trasciende a la integración de los órganos representativos de las entidades federativas y, por lo tanto, no se agota en el registro o postulación de candidaturas por parte de los partidos políticos antes de la jornada electoral. En esta tesitura, las entidades federativas se encuentran constitucionalmente obligadas a establecer en su normativa local acciones tendientes a la paridad de género para la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional a los partidos políticos con derecho a escaños. Ciertamente pueden existir múltiples variantes en la implementación de tales medidas correctivas en el ámbito local, pues la distribución específica entre legisladores locales de mayoría relativa y representación proporcional forma parte de la libertad configurativa de las entidades federativas. Además, en los procesos electorales locales la paridad de género necesariamente coexiste con otros principios constitucionales que también deben ser respetados (por ejemplo: legalidad, certeza, imparcialidad y objetividad). No obstante, lo cierto es que <b>garantizar –a través de la acción estatal– que mujeres y hombres tengan las mismas posibilidades de acceder a los congresos locales no es optativo para las entidades federativas.</b> Por lo tanto, en sistemas electorales con modalidades de "listas abiertas" de candidaturas –es decir, donde los candidatos de representación proporcional no se definen sino hasta después de la jornada electoral, como sucede con las listas de "mejores perdedores" de mayoría relativa– o de "listas cerradas no bloqueadas" –es decir, donde el orden de prelación de los candidatos de representación proporcional se determina en función de la votación recibida en la elección de mayoría relativa–, <b>la prohibición de reacomodos por razón de paridad de género en las 5 listas definitivas de candidatos con que los partidos políticos finalmente participan en la asignación de escaños es inconstitucional</b></p>
Tesis: P./J. 12/2019 (10a.)	<p><b>REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. LAS ACCIONES PARA FAVORECER LA INTEGRACIÓN PARITARIA DE UN CONGRESO LOCAL QUE REAJUSTEN LAS LISTAS DE CANDIDATOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS CON DERECHO A ESCAÑOS POR ESE PRINCIPIO, NO VULNERAN EL DERECHO FUNDAMENTAL A</b></p>

	<p><b>VOTAR.</b> Un análisis integral de los artículos 35, fracción I, 41, fracción I, párrafo segundo, y 116, fracción II, párrafo tercero, de la Constitución Federal, muestra que el derecho fundamental a votar en una elección de diputaciones locales por el principio de representación proporcional protege únicamente la emisión del sufragio a favor de un partido político (o coalición de partidos), pero no la elección de una persona o fórmula de personas en específico. Mientras que el propósito esencial de la representación proporcional es favorecer la pluralidad del órgano deliberativo, considerar que el derecho fundamental a votar bajo este principio electivo protege a su vez la selección de una persona en particular comprometería la realización de diversos fines constitucionales a los que los partidos políticos están obligados a contribuir como entidades de interés público, entre ellos la paridad de género en la integración de los órganos legislativos locales. En esta tesitura, <b>las acciones que para la asignación de diputaciones de representación proporcional reajusten las listas definitivas de los partidos políticos con derecho a escaños y, por consiguiente, otorguen curules a los candidatos de un género sub-representado en el partido favorecido, no vulneran el derecho fundamental de los ciudadanos al sufragio activo.</b> Ciertamente, la implementación concreta de esas medidas correctivas no está exenta de ser considerada violatoria de otros preceptos constitucionales, ni de tener que ceder cuando se oponga a algún otro derecho fundamental o principio rector en materia electoral. Sin embargo, en tanto que no hay colisión posible con el derecho al voto activo, tal reajuste no será inconstitucional por vulnerar la fracción I del artículo 35 de la Constitución Federal. Así, el derecho fundamental a votar por legisladores locales de representación proporcional no puede ser, por sí mismo, un argumento válido para que las entidades federativas dejen de implementar acciones tendientes a la paridad de género en la asignación de escaños por dicho principio electivo ni, por tanto, para dejar de favorecer a través de esas medidas correctivas la integración paritaria de los Congresos Locales.</p>
<p>Jurisprudencia P./J. 13/2019 (10a.)</p>	<p><b>REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. LAS ACCIONES TENDIENTES A LA PARIDAD DE GÉNERO EN LA ASIGNACIÓN DE CURULES POR ESE PRINCIPIO, NO VULNERAN EL DERECHO FUNDAMENTAL A SER VOTADO EN PERJUICIO DE LOS CANDIDATOS PERDEDORES DE MAYORÍA RELATIVA.</b> Un análisis integral de los artículos 35, fracción II, 41, fracción I, párrafo segundo, y 116, fracción II, párrafo tercero, de la Constitución Federal, muestra que el derecho fundamental a ser votado en una elección de diputaciones locales por el principio de mayoría relativa se agota en la determinación del ganador por dicho principio electivo y, por consiguiente, no tiene el alcance normativo de proteger un lugar específico en las listas de candidatos de representación proporcional. Mientras que el propósito esencial de la representación proporcional es favorecer la pluralidad del órgano deliberativo, considerar que el derecho fundamental a ser votado bajo este principio electivo a su vez protege el acceso al poder público de ciertos individuos en particular, comprometería la realización de diversos fines constitucionales a los que los partidos políticos están obligados a contribuir como entidades de interés público, entre ellos la paridad de género en la integración de los órganos legislativos locales. En esta tesitura, las acciones para la asignación de diputaciones de representación proporcional que reajusten las listas definitivas de los partidos políticos con derecho a escaños y, por consiguiente, otorguen curules a los candidatos de un género 2 sub-representado en el partido favorecido, no vulneran el derecho fundamental al sufragio pasivo de los candidatos perdedores de mayoría relativa. Ciertamente, la implementación concreta de esas medidas correctivas no está exenta de ser considerada violatoria de otros preceptos constitucionales, ni de tener que ceder cuando se oponga a algún otro derecho fundamental o principio rector en materia electoral. Sin embargo, en tanto que no hay colisión posible con el derecho al voto pasivo de los candidatos perdedores de mayoría relativa, un reajuste en este sentido no será inconstitucional por vulnerar la fracción II del artículo 35 de la Constitución Federal. Así, el derecho fundamental a ser votado de los candidatos de mayoría relativa que no resultaron ganadores por dicho principio electivo, no puede ser por sí mismo un argumento válido para que las entidades federativas dejen de</p>

	implementar acciones tendientes a la paridad de género en la asignación de escaños por el diverso principio de representación proporcional ni, por tanto, para dejar de favorecer a través de esas medidas correctivas la integración paritaria de los Congresos Locales.
Jurisprudencia 36/2015	<b>REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. PARIDAD DE GÉNERO COMO SUPUESTO DE MODIFICACIÓN DEL ORDEN DE PRELACIÓN DE LA LISTA DE CANDIDATURAS REGISTRADA.</b> — (...)en relación con el derecho de autorganización de los partidos políticos y el deber de tales institutos políticos de respetar los derechos de las personas y los principios del estado democrático, permite concluir que, por regla general, para la asignación de cargos de representación proporcional debe respetarse el orden de prelación de la lista de candidaturas registrada. Si al considerarse ese orden se advierte que algún género se encuentra subrepresentado, la autoridad podrá establecer medidas tendentes a la paridad siempre que no afecte de manera desproporcionada otros principios rectores de la materia electoral, para lo cual deberá atender a criterios objetivos con los cuales se armonicen los principios de paridad, alternancia de género, igualdad sustantiva y no discriminación, así como el de autorganización de los partidos y el principio democrático en sentido estricto, tomando en consideración que la paridad y la igualdad son principios establecidos y reconocidos en el ordenamiento jurídico.(...)”
Tesis LXXVIII/2016	<b>DEBE OBSERVARSE EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS PARA INTEGRAR CONGRESOS LOCALES Y CABILDOS, INCLUSIVE INICIADAS LAS CAMPAÑAS ELECTORALES.-</b> “(...) se concluye que las reglas para instrumentalizar la paridad establecidas normativa y jurisprudencialmente deben respetarse inclusive iniciadas las campañas electorales a fin de evitar afectaciones a los derechos de las mujeres y del electorado, fundamentalmente cuando la inobservancia del principio de paridad se deba al indebido actuar de los partidos políticos y de las autoridades electorales. Lo anterior es así, toda vez que el hecho de que las campañas estén en curso, no puede considerarse como un criterio determinante para dejar de aplicar el principio constitucional de paridad, pues ello implicaría permitir un periodo en el que puedan cometerse violaciones a la paridad sin consecuencias jurídicas, aduciendo un argumento estrictamente fáctico –y eventualmente atribuible a las autoridades y los partidos– como lo avanzado de las campañas electorales. Así pues, <b>la certeza en el proceso electoral incluye un elemento fundamental consistente en que los órganos garantes de la constitucionalidad y convencionalidad de los actos jurídicos que tengan lugar en el marco de un proceso electoral, actúen debidamente ante el incumplimiento del referido principio constitucional.</b> ”
SUP-REC- 1368/2018	“(…) con la única finalidad de elevar la representación política de las mujeres como respuesta a la discriminación histórica de éstas en los congresos, es decir, para eliminar la segregación existente, remediar la pasada y prevenir la futura, cuyo propósito es asegurar que tanto las mujeres como los hombres tengan igualdad de oportunidades para competir por cualquier puesto de toma de decisiones o de ejercicio del poder.  <b>Bajo ese esquema, uno de los propósitos de la aplicación de medidas afirmativas para lograr la paridad de género, es lograr la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.</b>  De esta forma, para que las medidas afirmativas como acciones que permiten armonizar las diferencias formales -de derecho- y sustanciales -de hecho- puedan considerarse apegadas al principio de igualdad, resulta indispensable que exista una verdadera justificación objetiva y razonable, de acuerdo con estándares y juicios de valor generalmente aceptados, cuya pertinencia debe apreciarse en relación con la finalidad y efectos de la medida considerada, debiendo concurrir una relación de proporcionalidad entre los medios empleados y la finalidad perseguida.

	<p>En el caso, la medida afirmativa implementada por la Sala Regional, si bien tiene como finalidad erradicar la discriminación hacia la participación política de las mujeres en el acceso a cargos de elección popular, generando condiciones de paridad completa en la integración del órgano legislativo, también resulta cierto que <b>su implementación debe sustentarse en una estrategia eficaz que corrija la representación desproporcionada de los hombres en relación con mujeres en el congreso.</b>”</p>
SUP-REC-433/2019	<p>Para definir el alcance del principio de paridad de género al momento de la integración de un órgano de representación popular deben atenderse las reglas específicas previstas en la normativa aplicable; <b>armonizar los principios, reglas y derechos que sustentan la implementación de una medida afirmativa en la asignación por el principio de representación proporcional</b> con los principios y derechos tutelados en las contiendas electorales; y, hacer una ponderación a fin de que la incidencia de las medidas tendentes a alcanzar la paridad no impliquen una afectación desproporcionada o innecesaria de otros principios.</p>
SUP-REC-1176/2020	<p>“Se considera que la medida adoptada en la porción normativa impugnada persigue un fin constitucionalmente válido pues la paridad de género es un principio constitucional transversal, que tiene como finalidad alcanzar la participación igualitaria de las mujeres en la política y en los cargos de elección popular por lo que es un mandato de optimización y una medida permanente que permea la totalidad del ordenamiento, de conformidad con el artículo 41, en relación con el 1º, 4º y 133 de la Constitución Federal.</p> <p>Ello, pues la paridad de género se encuentra orientada a restablecer la igualdad material o sustantiva entre los géneros en el ejercicio de los derechos político-electorales, para lo cual, a través del establecimiento de políticas de cuotas se busca que las mujeres, quienes históricamente se encuentran situadas en desventaja, estén en condiciones de competir y acceder a los cargos de elección popular.</p> <p>Por otra parte, <b>la medida cuestionada es proporcional, porque el resultado de representación de las mujeres alcanzado con la aplicación de la medida afirmativa en la integración del congreso compensa la histórica sub-representación de las mujeres en dicho órgano y logra el equilibrio en la participación de los géneros.</b> Además, tampoco genera una mayor desigualdad entre los géneros, dado que, con la implementación de la medida afirmativa, los géneros quedan representados en el Congreso de manera equilibrada.”</p> <p>También se estima que el ajuste con motivo de la sub representación de género, considerando al partido que obtuvo el menor índice de representación en la votación emitida es una medida objetiva y razonable, ya que en la asignación de curules por el principio de RP, el porcentaje de votación constituye uno de los elementos principales para determinar el derecho de los partidos a obtener una curul por dicho principio, por lo que se tal medida resulta congruente con los principios de autodeterminación y auto organización, a partir de un parámetro objetivo como lo es, el porcentaje de votación.</p> <p>Finalmente, se considera que se trata de una medida proporcional que no implica una afectación desproporcionada o innecesaria de otros principios, puesto que de conformidad con los criterios emitidos por esta Sala Superior en diferentes medios de impugnación, en los cuales se ha sostenido que para definir el alcance del principio de paridad al momento de la integración de un órgano colegiado de elección popular deben atenderse las reglas específicas previstas en la normativa aplicable, a fin de armonizar los principios que sustentan la implementación de una medida especial en la asignación de diputaciones o regidurías por el principio de RP y hacer una ponderación a fin de que la incidencia de las medidas tendentes a alcanzar la paridad, o como en el caso, que la aplicación de la regla de la alternancia incida de manera innecesaria en otros principios o derechos implicados.”</p>

--	--

De los criterios antes citados, se concluye que las acciones afirmativas, tienen que ser proporcionales y justificadas, por lo que, al demostrarse una situación real, como lo que se ha vivido en diversos procesos electorales en el Estado, se ha dejado de manifiesto la desventaja histórica de las mujeres al conformar el Congreso del Estado de Tlaxcala y los Ayuntamientos. En este tenor, todos los criterios antes señalados, refieren la importancia de que estas reglas no violenten otros derechos y principios como lo son la autodeterminación de los partidos políticos, así como los de certeza y legalidad, por ello, se debe decir que, los mismos se aprueban con la oportunidad debida para su observación obligatoria, además de que generan previsibilidad sobre la actuación de esta autoridad al momento de la asignación correspondiente.

Es importante señalar que, el ajuste que se realizará a las listas y planillas respectivas será únicamente en relación a las diputaciones de representación proporcional y regidurías, hasta alcanzar en medida de lo posible la representación paritaria e igualitaria de las mujeres y hombres, en los órganos de referencia de toma de decisión, por ello, el acceso igualitario de ambos géneros al ejercicio del poder, es la auténtica y más relevante meta de esta acción afirmativa.

En ese orden de ideas, los lineamientos que se anexan al presente Acuerdo para formar parte integrante del mismo, retoman los criterios vertidos.

Por lo expuesto y fundado, se emite el siguiente:

---

## ACUERDO

---

**PRIMERO.** Se aprueban los Lineamientos que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, así como candidaturas independientes para dar cumplimiento al principio Constitucional de Paridad de Género en el Estado de Tlaxcala, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 y los extraordinarios que devengan de este, conforme a lo previsto en el ANEXO ÚNICO del presente Acuerdo.

**SEGUNDO.** Téngase por notificados a los representantes de los partidos políticos presentes en esta Sesión, y a los ausentes, notifíquese por conducto de la Secretaría Ejecutiva por medio de correo electrónico.

**TERCERO.** Publíquese el punto PRIMERO del presente Acuerdo y los lineamientos en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado; y la totalidad del mismo en los Estrados y en la página web del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.

El presente Acuerdo fue aprobado en lo general por unanimidad de votos de la Maestra Elizabeth Piedras Martínez Consejera Presidenta, y las y los Consejeros Electorales Licenciada Erika Periañez Rodríguez, Licenciado Edgar Alfonso Aldave Aguilar, Maestro Juan Carlos Minor Márquez, Licenciada Denisse Hernández Blas, Doctora Dora Rodríguez Soriano y Maestro Norberto Sánchez Briones, en Sesión Pública Ordinaria de fecha treinta de octubre de dos mil veinte.



Se aprobó en lo particular, lo concerniente a los artículos 10 fracción II, 12 inciso b) y 28 fracción I, inciso a), de los Lineamientos que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes, así como candidaturas independientes para dar cumplimiento al principio Constitucional de Paridad de Género en el Estado de Tlaxcala, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 y los extraordinarios que devengan de este, en términos del proyecto de acuerdo originalmente circularado, por seis votos a favor de la Maestra Elizabeth Piedras Martínez, Consejera Presidenta, y las y los Consejeros Electorales Licenciada Erika Periañez Rodríguez, Licenciado Edgar Alfonso Aldave Aguilar, Maestro Juan Carlos Minor Márquez, Licenciada Denisse Hernández Blas y Maestro Norberto Sánchez Briones y un voto en contra de la Consejera Electoral, Doctora Dora Rodríguez Soriano, firmando al calce la Consejera Presidenta y el Secretario del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones, con fundamento en el artículo 72 fracciones I, II y VIII de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala.  
**Doy fe.**

**Mtra. Elizabeth Piedras Martínez**  
**Consejera Presidenta del**  
**Instituto Tlaxcalteca de Elecciones**

**Lic. Germán Mendoza Papalotzi**  
**Secretario del Consejo General del**  
**Instituto Tlaxcalteca de Elecciones**