



CG 64/2007

RESOLUCION DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE TLAXCALA, POR EL QUE SE APRUEBA EL CONVENIO DE COALICIÓN TOTAL, CONFORMADA POR LOS PARTIDOS POLITICOS: ACCION NACIONAL Y ALIANZA CIUDADANA, DENOMINADA “ALIANZA PROGRESO PARA TLAXCALA” PARA LA ELECCIÓN DE AYUNTAMIENTOS, EN EL PROCESO ELECTORAL DE DOS MIL SIETE.

ANTECEDENTES

1.- En sesión solemne del Consejo General, del Instituto Electoral de Tlaxcala, de diez de mayo de dos mil siete, se hizo la declaratoria formal y solemne del inicio del proceso electoral constitucional ordinario de dos mil siete, en el que habrán de elegirse Diputados Locales por ambos principios, Integrantes de Ayuntamientos y Presidencias de Comunidad.

2.- Que mediante escrito presentado en la Oficialía de Partes de este Instituto, el quince de agosto del año en curso, se recibió solicitud de registro suscrito por el MVZ. Alberto Jiménez Tecpa, Presidente del Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional y por el Prof. Manuel Hernández Romero, Presidente del Comité Estatal del Partido Alianza Ciudadana, conformada por los Partidos Políticos: Acción Nacional y Alianza Ciudadana, dirigido al Consejo General del Instituto Electoral de Tlaxcala; documentación que fue remitida a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización quien procedió a integrar el expediente CPPPAF-CG-IET-008/2007, y a su vez lo remitió con número de oficio CPPPAF-080-2/2007, a la Dirección de Asuntos Jurídicos para su análisis correspondiente, a la solicitud de registro se acompañó la documentación siguiente:

- a) Solicitud de registro de la coalición “ALIANZA PROGRESO PARA TLAXCALA” Ayuntamientos.
- b) Convenio de Coalición constante de trece hojas tamaño carta escritas por el lado anverso.
- c) Instrumento notarial número 67568, volumen 763, expedida por la notaria N ° 1, de la demarcación de Zaragoza, Estado de Tlaxcala.
- d) Instrumento Notarial 34707, volumen 442, expedida por la notaria N °1. de la demarcación de Cuauhtémoc, Estado de Tlaxcala.
- e) Instrumento Notarial 51204, volumen 469, expedida por el notario N°1, del Distrito de Hidalgo, Tlaxcala.
- f) Certificación expedida por el Secretario Ejecutivo del Instituto Federal Electoral, de once de junio del año en curso, en donde consta que el Partido Acción Nacional, se encuentra registrado como partido político nacional, en pleno goce de sus derechos.

- g) Certificación expedida por el Secretario General del Instituto Electoral del Estado de Tlaxcala, de dieciséis de julio del presente año, en la que consta que el MVZ. Alberto Jiménez Tecpa, fue electo Presidente del Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional, para el periodo 2005-2008.
- h) Oficio SG/0205/0137, de siete de febrero del año dos mil seis, expedida por el Secretario General del Partido Acción Nacional, que ratifica al MVZ. Alberto Jiménez Tecpa, como Presidente del Comité Directivo Estatal para el periodo 2005-2008.
- i) Oficio SG/0807/0667, de catorce de agosto del año dos mil siete, expedida por el Secretario General del Partido Acción Nacional, en donde en su punto primero autoriza la coalición con el Partido Alianza Ciudadana para participar en las elecciones para elegir Ayuntamientos en planillas completas del Estado de Tlaxcala, a realizarse el once de noviembre del año en curso y en su punto segundo autoriza al MVZ. Alberto Jiménez Tecpa, para celebrar el convenio de coalición así como todos los trámites electorales y administrativos correspondientes.
- j) Acta de Sesión Extraordinaria del Consejo Estatal del Partido Acción Nacional, de once de mayo de dos mil siete, que acredita que fue aprobada la Plataforma Electoral Común de la Coalición “ALIANZA PROGRESO PARA TLAXCALA”.
- k) Acta de Sesión Extraordinaria del Consejo Estatal del Partido Acción Nacional, de doce de mayo del año en curso.
- l) Programa de Gobierno Municipal Común, de la Coalición “ALIANZA PROGRESO PARA Tlaxcala 2008-2011”
- m) El emblema que será utilizado por los partidos coaligados.
- n) Certificación expedida por el Secretario General del Instituto Electoral del Estado de Tlaxcala, de veintidós de agosto del presente año, en la que consta que el Partido Alianza Ciudadana, se encuentra acreditado y registrado ante este Instituto, siendo el C. Manuel Hernández Romero, el Presidente del Partido.

C O N S I D E R A N D O S

I. Que conforme a lo dispuesto por los artículos 9º y 35, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que es derecho exclusivo de los ciudadanos mexicanos, asociarse libremente con el objeto de participar en la vida política del país siempre y cuando el objeto de la reunión sea lícito.

Dicho beneficio se encuentra correlacionado con el reconocimiento del derecho de asociación que establecen los artículos 20, de la Declaración Universal de los Derechos Humanos; 22, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; XXII, de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre y 16 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

II. Que conforme al artículos 10, fracción IV, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala; 2,135 y 136 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, el Instituto Electoral de Tlaxcala, es un organismo público, autónomo e independiente en su funcionamiento y decisiones, de carácter permanente, profesional en su desempeño y dotado de personalidad jurídica; depositario de la autoridad electoral de carácter político administrativo dentro del régimen interior del Estado y responsable del ejercicio de la función estatal de preparación, organización,

desarrollo, vigilancia y validez de los procesos electorales, bajo los principios de constitucionalidad, legalidad, certeza, independencia, imparcialidad, equidad, objetividad y profesionalismo.

III.- Que dentro de lo previsto en el artículo 10, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, los ciudadanos tlaxcaltecas se han organizado, para establecer un esquema institucional que les permita participar en procesos electorales y elegir Ayuntamientos del Estado, conforme al marco jurídico electoral que rige en el Estado de Tlaxcala, esto es, bajo el sistema de partidos políticos, nacionales y estatales, que como entidades de interés público, tienen por finalidad promover la participación del pueblo en la vida política y democrática del Estado, contribuir a la integración de la representación estatal y, como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, bajo los programas, principios y las ideas que postulen.

Que actualmente las entidades de interés público reconocidas ante el Instituto Electoral de Tlaxcala, que cuentan con acreditación por tener registro nacional son los partidos:

Acción Nacional
Revolucionario Institucional
De la Revolución Democrática
Del Trabajo
Verde Ecologista de México
Convergencia
Nueva Alianza
Alternativa Socialdemócrata Partido Político Nacional

Y con registro estatal son los siguientes:

Del Centro Democrático de Tlaxcala
Socialista
Alianza Ciudadana

IV.- Que conforme a los artículos 10, fracción I, párrafo quinto, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala; 128, fracción III; 130 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, señalan que las coaliciones son una forma específica de participación de los partidos políticos en los procesos de elección, que sólo tiene existencia temporal, desde el momento en que su registro es aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral de Tlaxcala y hasta la conclusión del proceso electoral, pero subsistirán las obligaciones de los partidos políticos que se hubieran coaligado. Por lo tanto, la coalición es un derecho establecido a favor de los partidos políticos a unirse en un proceso electoral, a fin de lograr mayor cobertura política e ideológica entre los ciudadanos con el objeto de proponer un programa de gobierno común.

V.- Que conforme al artículo 116, fracción II, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, establece que los partidos políticos podrán realizar los actos orientados a su fortalecimiento o reorganización, a través de la formación de coaliciones para fines electorales, postulando los mismos candidatos en la elecciones de Gobernador, Diputados locales o integrantes de los Ayuntamientos por planilla; y el artículo 120, del mismo ordenamiento establece que los partidos políticos podrán

participar en alianza con temporalidad restringida a un proceso electoral, mediante convenios de coalición para postular conjuntamente candidatos, y podrán postular a través de una coalición, candidatos a gobernador, diputados o ayuntamientos en planillas completas, constituyendo a la vez un esquema único, integral y flexible de alianza entre partidos políticos, mediante convenio, para la postulación de candidatos comunes a cargos de elección popular; en el presente asunto; se trata de una coalición para participar en las elecciones de integrantes de Ayuntamientos, mismas que habrán de realizarse por planillas completas, que tiene como base el hecho de que dichos partidos comparten esencialmente los mismos puntos de vista y objetivos en la conformación de gobierno y de representación política, sin que ello signifique pérdida de la identidad de cada uno de ellos.

VI.- Que conforme a los artículos 121 y 122 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, los partidos políticos que conformen una coalición, no podrán postular ni solicitar registro de: candidatos propios en donde ya hubiere candidatos de la coalición de la que ellos forman parte; candidatos de otra coalición y candidatos que hubieren sido registrados por un partido político que no forma parte de la coalición; por lo que ningún partido político, podrá registrar a un candidato de otro partido político, salvo que exista coalición en los términos del citado Código.

VII.- Que conforme a los artículos 123 y 125 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, se establecen los requisitos que deben observar los partidos políticos que pretendan coaligarse para participar en las elecciones, mismos que deben ser materia de cumplimiento en el convenio que al efecto presenten ante el Consejo General del Instituto Electoral de Tlaxcala.

VIII.- Que conforme al artículo 123, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, los solicitantes acompañaron los documentos señalados en el antecedente segundo de este acuerdo, que acreditan los requisitos a que se refiere el precepto citado y que a continuación se describen:

1).- Los Partidos Políticos que suscriben la coalición son: Partido Acción Nacional, representado por el ciudadano MVZ. Alberto Jiménez Tecpa, en su carácter de Presidente del Comité Directivo Estatal, y el ciudadano Prof. Manuel Hernández Romero, en funciones de Presidente del Comité Estatal del Partido Alianza Ciudadana.

2).- La elección en la que pretenden participar en el caso concreto, es para postular y registrar, sesenta planillas de Ayuntamientos del Estado de Tlaxcala, para el proceso electoral ordinario dos mil siete.

3).- El emblema correspondiente, conforme a la Cláusula Sexta del Convenio de Coalición en comento, compuesto por los emblemas de los partidos políticos coaligados, que adjuntaron a su escrito de quince de agosto del presente año; se desprende que el 70% del emblema de la Coalición será ocupado por el emblema del Partido Acción Nacional y el 30% restante del emblema de la Coalición será ocupado por el emblema del Partido Alianza Ciudadana, determinando que reúne los requisitos exigidos por la ley, toda vez que se compone por los emblemas de los partidos coaligados, conforme a la fracción III, del artículo 123, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales en el Estado.

4).- La Coalición “ALIANZA PROGRESO PARA TLAXCALA” ayuntamientos, presenta el Programa de Gobierno Común, referida en la Cláusula Séptima del convenio:

a. La Coalición se compromete a sostener el Programa de Gobierno Común, que se agrega al presente convenio, como parte integrante del mismo y se tiene por reproducida como si se insertase a la letra, b. Los candidatos a los sesenta municipios del Estado de Tlaxcala que resulten electos, se sujetaran y difundirán el Programa de Gobierno Común acordado.

Plataforma Electoral Municipal, 2008-2011, denominada Programa de Gobierno Municipal Común, "Alianza Progreso para Tlaxcala". Siendo los apartados de la Plataforma Electoral Municipal de los Partidos coaligados los siguientes:

-Introducción.

1. Desarrollo Humano Sustentable para el Progreso de los tlaxcaltecas.

- Mejorar las condiciones de vida de los tlaxcaltecas.
- Generación de empleos para los tlaxcaltecas.
- Fomento de la Cultura de la Legalidad y de la Productividad de los tlaxcaltecas.
- Economía Competitiva y Atracción de Inversiones que generen empleo para los tlaxcaltecas.
- Medio ambiente.

2. Gobierno Municipal Eficaz y Transparente para el Progreso de los tlaxcaltecas.

- Transparencia y Rendición de cuentas.
- Comunicación Eficiente.

3. Desarrollo Humano, Cívico y Social, para el Progreso de los tlaxcaltecas.

- Educación, Cultura y Deporte.
- Familia.
- Población Indígena.
- Combate a la Pobreza.
- Atención a Grupos vulnerables.
- Seguridad Pública y Vialidad.
- Conclusiones.

De una interpretación sistemática y funcional se tiene dando cumplimiento conforme a los artículos 123, fracción IV y 126, fracción II, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala.

5).- Respecto a la forma para ejercer conjuntamente las prerrogativas y el financiamiento público, los partidos políticos coaligados dieron cumplimiento conforme a la Cláusula Décima Séptima, fracciones I y II, del convenio en cita, en la que señalaron lo siguiente: el ejercicio de prerrogativas y Financiamiento Publico.

I. Prerrogativas.

a. Los partidos coaligantes acuerdan que el ejercicio de las prerrogativas que corresponden a cada uno de los partidos políticos que se coaligan por medio de este convenio se suman para que en su conjunto sean ejercidos por la coalición.

II. Financiamiento publico.

- a. Los gastos de campaña serán sufragados con la suma de los montos del financiamiento público que corresponda a cada una de los partidos Políticos, de conformidad con lo acordado por el Consejo General del Instituto Electoral de Tlaxcala.

Dando así cumplimiento el presente convenio de coalición, conforme al precepto 123, fracción V, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala.

6).- La manifestación de que los partidos políticos coaligados se sujetarán, como si se tratara de un sólo partido político, a los topes de gastos de campaña, la cual se encuentra establecida en la cláusula décima séptima, fracción tercera, del Convenio que se analiza, misma que de manera textual cita:

III. Topes de campaña.

- a. La coalición conviene en que se respetará y se sujetará a los topes de gastos de campaña que se establezcan para la elección de diputados en cada uno de los distritos de mayoría relativa, como si se tratara de un solo partido.

7).- Por cuanto hace a la designación del órgano interno a que se refiere el artículo 90, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, responsable de la recaudación, contabilización, operación y administración de sus recursos obtenidos mediante financiamiento público y privado, mismo que se encargará del informe de ingresos y egresos y de los informes preliminares y especiales de la campaña electoral y será corresponsable de su presentación ante el Instituto, se encuentra descrita en la Cláusula Décima Novena, del Convenio que se analiza y que textualmente señala:

I. Órgano interno que señala el artículo 90, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala.

- a. La Coalición conviene nombrar un comité de administración coordinado por el Tesorero del Partido Acción Nacional, y que será el órgano técnico encargado de la ejecución de los gastos de campaña, de conformidad con los lineamientos que al efecto le señale La Comisión Política, y que será responsable de la administración de los recursos aportados por los partidos coaligados y del financiamiento privado en cualquiera de sus tipos.

- b. El Comité de administración de la coalición, estará integrado por los Tesoreros, Secretarios de Finanzas o por quienes designen las dirigencias estatales de los partidos, Acción Nacional y Alianza Ciudadana.

Por lo que se dio cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 123, fracción VII del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala.

IX.- Que conforme al artículo 125, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, establecen en su párrafo primero que por cada tipo de elección deberá establecerse un convenio de coalición.

En consecuencia, de la interpretación de dicho precepto, se contempla la posibilidad de suscribir convenios diversos de coalición para cada tipo de elección, en especie los partidos coaligados presentan solicitud para el registro de la coalición “ALIANZA PROGRESO PARA TLAXCALA” para la elección de Ayuntamientos en todo el Estado de Tlaxcala, dando cumplimiento conforme al precepto mencionado en el párrafo anterior.

X.- Respecto del requisito previsto en la fracción I, del artículo 126, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, que prevé que los solicitantes deben acreditar que la coalición fue aprobada por los órganos de dirección estatal; de los testimonios notariales exhibidos se deduce que:

Mediante el instrumento notarial numero 67568, volumen 763 relativo a la protocolización del acta de la Asamblea Estatal Extraordinaria del Partido Alianza Ciudadana de fecha 13 de agosto de 2007, en el punto tercero del orden del día relativo a la participación del Partido Alianza Ciudadana en coalición con diversos partidos políticos en el proceso electoral 2007, en la elección de ayuntamientos y presidencias de comunidad aprobó por mayoría de votos la celebración del convenio de coalición con el Partido Acción Nacional para la elección de ayuntamientos y presidencia de comunidad en el Estado de Tlaxcala, a efecto de formar una alianza con una temporalidad restringida celebrando convenio de coalición para postular conjuntamente candidatos para la elección de ayuntamientos y presidencia de comunidad, adhiriéndose a la plataforma de gobierno para ayuntamientos y plataforma política de presidencias de comunidad a las que se sujetaran los candidatos postulados por la coalición que se asigne respectivamente.

Por lo que hace al Partido Acción Nacional, a través del instrumento notarial numero 51204, volumen 469 de fecha 15 de agosto de 2007, pasado ante la fe publica del titular de la notaria numero uno del distrito de Hidalgo Tlaxcala, Lic. José Luis Macias Rivera relativo a la protocolización del acta de sesión extraordinaria del Consejo Estatal del Partido Acción Nacional, celebrada el 11 de mayo de 2007 en la que consta en el inciso d) de declaraciones que mediante oficio numero CG087/0767 de fecha 14 de agosto de 2007, emitido por el Lic. José Espina Von Roehrich al Secretario General del Partido Acción Nacional y en términos por el artículo 77, fracción X y del artículo 74, fracción IX de los Estatutos del Partido Acción Nacional, consta la autorización de la coalición con el Partido Alianza Ciudadana, para participar en las elecciones para elegir ayuntamientos en planillas completas en el Estado de Tlaxcala a realizarse el 11 de noviembre de 2007, Autorizando al MVZ Alberto Jiménez Tecpa, para celebrar Convenio de Coalición así como todos los trámites electorales y administrativos correspondientes.

Asimismo consta de la Sesión Extraordinaria del Consejo Estatal del Partido de Acción Nacional de fecha 11 de mayo de 2007, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2, fracción séptima, 3 y 77, fracción XII de los Estatutos generales del Partido Acción Nacional y en complemento al acuerdo tomado por el Consejo Estatal el día 20 de abril de 2007, fueron aprobados los puntos de acuerdo primero, la aprobación relativa a la participación en coalición total de planillas de ayuntamientos y presidentes de comunidad en todo el Estado con las fuerzas políticas estatales y nacionales que se adhieran a los programas, plataformas y candidatos del Partido de Acción Nacional.

Del punto sexto de acuerdos de la sesión anteriormente referida consta la aprobación de la plataforma política común y los programas de gobierno común de la coalición del proceso ordinario de 2007, las que serán determinadas por el Partido de Acción Nacional

XI.- Que la fracción XVIII, del artículo 192, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, establece como una de las atribuciones del Secretario General del Instituto Electoral de Tlaxcala, es la de llevar el libro de registro y acreditación de partidos políticos, así como de los convenios de coalición y demás actos relativos a frentes y fusiones, por lo cual, de aprobarse el convenio que nos ocupa, deberá quedar registrado en el libro respectivo.

XII.- Que con base en todo lo anterior, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Administración y Fiscalización, ha llegado a la conclusión de que se encuentran reunidos todos y cada uno de los requisitos exigidos por el Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala, declarando procedente el registro del Convenio de la Coalición denominada “**ALIANZA PROGRESO PARA TLAXCALA**” para la elección de sesenta Ayuntamientos, conformada por los Partidos políticos Acción Nacional y Alianza Ciudadana, por lo que la Comisión determina ponerlo a consideración del Consejo General del Instituto Electoral de Tlaxcala, para su aprobación en términos de lo dispuesto por los artículos 128, fracción III, en relación con el 186, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO.- Es procedente el convenio de Coalición total presentado por los Partidos Políticos Acción Nacional y Alianza Ciudadana; denominada “**ALIANZA PROGRESO PARA TLAXCALA**”, para la elección de Ayuntamientos para el proceso electoral de dos mil siete, en términos de los considerandos VIII, IX, X, XI y XII, de la presente resolución.

SEGUNDO.- Se otorga el registro como Coalición total a los Partidos Políticos Acción Nacional y Alianza Ciudadana, bajo la denominación “**ALIANZA PROGRESO PARA TLAXCALA**” para la elección de **Ayuntamientos**, para el proceso electoral de dos mil siete, en tal virtud se instruye al Secretario General de este Órgano Colegiado expida la constancia de registro correspondiente.

TERCERO.- Notifíquese el contenido de la presente resolución a los Consejos Municipales Electorales del Instituto Electoral de Tlaxcala, una vez instalados los mismos, expidiéndoles copias certificadas de la presente resolución para los efectos legales a que haya lugar.

CUARTO.- Se instruye al Secretario General de este Instituto Electoral de Tlaxcala, para que notifique a los representantes de los partidos que conforman la Coalición denominada “**ALIANZA PROGRESO PARA TLAXCALA**” para la elección de **Ayuntamientos**, y acrediten a sus representantes ante los Órganos Electorales correspondientes de este Instituto.

QUINTO.- Publíquense los puntos **PRIMERO y SEGUNDO**, de la presente resolución en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en un diario de mayor circulación en la entidad y la totalidad del mismo en la página Web del Instituto Electoral de Tlaxcala.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, los Consejeros Electorales integrantes del Consejo General del Instituto Electoral de Tlaxcala, en sesión pública ordinaria de fecha treinta y uno de agosto de dos mil siete, firmando al calce la Consejera Presidenta y Secretario General del Instituto Electoral de Tlaxcala, con fundamento en el artículo 192 fracciones II, VI y VII, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala. Doy fe.

Lic. Mary Cruz Cortés Ornelas
Presidenta del Consejo General del
Instituto Electoral de Tlaxcala

Lic. Javier Conde Méndez
Secretario General del
Instituto Electoral de Tlaxcala