

新冠疫情后中国宏观经济调控的目标、手段及预期效果分析

摘要：2020 年开年以来所爆发的新冠疫情，给我国经济带来了巨大的冲击。依靠我国的制度优势，我们能够迅速应对，运用 RBC 模型和 DSGE 模型等进行分析，结合我国国情，制定了科学合理的经济政策，推动了我国经济的复苏与发展。展望未来，在世界经济整体面临萧条的环境下，中国经济仍具有较高的发展潜力，不仅是发展速度的回升，更是发展方式与经济实体的转型升级。

关键词：危机与机遇、宏观调控、经济政策、发展前景

引言

2020 年，本是中国决胜小康社会的关键一年，也是党和国家十三五规划的收官之年。但是，因为突如其来的新冠疫情，打乱了我国经济社会的发展节奏。不仅如此，我国经济本就处于调结构、转方式的关键时期，面临着较大的下行压力，再加上以中美贸易摩擦、逆全球化等为代表的动荡不安的国际环境，更是让我国的宏观经济发展充满了不确定性，面临着重重危机。

根据统计，2020 年第一季度我国国内生产总值为 206504.3 亿元，相较于 2019 年第四季度的 278019.7 亿元有很明显的下降，GDP 环比增长速度跌至负的 9.8%；居民人均可支配收入增长为负的 3.9%；城镇调查失业率一度超过 6%^①。这些权威的数据向我们表明了，受新冠疫情的影响，我国的经济社会发展确实面临着巨大压力。

但是，相比于美国和其他受到新冠疫情影响的国家而言，我国的抗疫行动做的还是很出色的。疫情爆发之后，中共中央迅速成立了应对疫情工作领导小组，在习近平同志的领导指挥下，迅速开展工作，同心聚力，共战疫情。这不仅是我们党的领导力与决心的体现，更是我们制度优势的出色发挥。作为一个人民民主专政的社会主义国家，集中力量办大事就是我们的制度优势，面对危机，我们能同心协力共渡难关。同时，我们的社会主义市场经济制度，也为我国经济的复苏提供了最优的社会环境，从中受益的不仅仅是那些国有企业，很多中小型企业也得到了应有的重视，受到了国家政策的大力扶持。适时的、合理的宏观调控，是我国经济渡过危机、重启发展的一大助力。所以，本文就将从宏观调控的角度，来探讨一下疫情之后中国经济如何重启与发展。

文献综述

关于突发灾难与经济波动的研究早已有之，在我国，2003 年的非典疫情和 2008 年的汶川地震都引起了学者们的广泛探讨。对于如何应对此类黑天鹅事件，前辈学者已经有了一定程

^① 以上数据来源于国家统计局官网

度的研究。

对于罕见灾难带来的经济波动以及对应政策，我们通常选择使用 RBC 模型和 DSGE 模型，进行分析。RBC 模型，即真实经济周期模型，该模型通常认为生产率的真实冲击是经济周期的主要决定因素，而全要素生产率则是经济增长的发动机。陈国进等（2014）^①通过构建包含灾难风险因素的 RBC 模型，区分了 TFP（全要素生产率）灾难、资本灾难与双重灾难三种灾难形式，解释并量化了灾难风险对于宏观经济及政策的影响，为后来的罕见灾难研究提供了借鉴。DSGE 模型，即动态随机一般均衡模型，这种分析方法的优点在于能够结合微观经济实体来制定宏观经济政策，把握当期行为与后来影响，从动态的角度来制定最优的政策。陈彦斌等（2009）^②将灾难性预期因素引入到 DSGE 模型中，探讨出灾难冲击对于居民财产分布状况的影响，并进而引发经济波动。袁靖等（2017）^③通过构建连续时间的 DSGE 模型，采用波形松弛算法，反现了我国居民在面对突发灾难是具有较高的储蓄意愿，并由此提出了相应的财政货币政策，来应对所遇到的风险。后来的研究，通常时结合多种模型进行立体研究，例如徐飞（2017）^④就通过结合我国实际，构建动态随机一般均衡模型，通过两状态的马尔科夫转移矩阵模拟灾难冲击，研究了突发灾难对于经济波动的影响，具有很大的现实意义。

对于突发灾难的研究已经有了很多成果，此次新冠疫情的爆发，就需要我们将研究成果运用到政策制定之中。要想做到这一点，就必须先掌握我国的经济现状已经现行政策。所以，接下来让我们具体分析一下，此次新冠疫情到底对我们国家的经济带来了哪些不利影响；又存在着哪些发展机遇。

国内经济现状与发展目标

毫无疑问，此次疫情对于我国经济的发展带来了巨大压力，无论是经济增速的放缓、失业率的增加、中小企业的破产，都需要国家及时的制定相应的政策来合理地应对。

就整体经济发展形势而言，无疑是受到了制约，经济增速放缓，2020 年第一季度我国 GDP 环比增速甚至跌至负的 9.8%。同时，近几个月以来失业率维持在 6%左右，虽然没有上升，但其实还有很多居家待工的员工没有计算进来，实际上是存在很多劳动力的闲置与浪费的。员工闲置，中小企业就无法开工，2020 年二月我国的制造业 PMI 指数一度低至 35.7%^⑤，呈断崖式下降。中小企业是国民经济的细胞，一旦无法正常运转，那么整个经济系统都会面临瘫痪的风险。所以，我认为，国家进行宏观调控的首要目标，就是稳定中小企业，因为这些企业往往因为体量小，资金储备不充裕，在面临危机时，现金流断裂、生产难以维系，最终就会走向破产。此时，就需要通过相关政策的扶持，来稳定国民经济的基础。

但是，辩证地看，此次疫情对于我国经济的发展也有一定的益处。根据统计数据，2020 年 3 月份，我国医学制造业增长值同比增长达到 10.4%^⑥，其他月份也均保持较高的增长速度。医药业是关系民生福祉的重要行业，此次疫情过后，必然会受到重视与扶持，并保持这种发展的势头，促进我国的经济结构的转型。同时发生变化的，还有行业内部的结构，据美

^① 摘自陈国进,晁江峰,武晓利,赵向琴.罕见灾难风险和中国宏观经济波动[J].经济研究,2014,49(08):54-66.

^② 摘自 陈彦斌, 霍震, 陈军, 灾难风险与中国城镇居民财产分布[J].经济研究, 2009, (11)

^③ 摘自袁靖,陈国进.习惯形成、灾难风险和预防性储蓄——国际比较与中国经验[J].当代财经,2017(02):40-51.

^④ 摘自 徐飞. 灾难冲击的宏观经济影响及政策选择[D].浙江工商大学,2017.

^⑤ 数据摘自国家统计局官网

^⑥ 数据摘自国家统计局官网

团研究院发布的《2019 年及 2020 年疫情期间美团骑手就业报告》^①显示，以外卖为代表的“隔离经济”加速发展；便利蜂、京东超市等推行的无人售货模式以及无人工厂生产，也在此次疫情中获得了展现了其优势。随着疫情的结束，这种无人化、机械化的生产销售方式却不会就此销声匿迹。相反，这是我国推进制造业转型、发展服务业的一个良机。所以，进行宏观经济调控的同时，也要把握住这个机会，通过支持、推广这种运营模式，来推动经济转型与发展。当然，这种无人化生产，必然会带来大量劳动力的搁置，就业问题也必须妥善的解决，防止出现社会问题。

总体而言，此次疫情给我国的经济发展带来了很大的危机，但同时也有一些机遇。进行宏观调控的主要目标，就是安稳的度过此次危机，为每一个经济单元的稳定发展提供最有利的制度保障，同时把握住机遇，乘势推进医疗卫生等服务业的发展与工业的生产机械化、无人化、智能化转型，推动经济社会的转型与发展。

宏观调控手段

基于我国的国体，能够推行有效的宏观调控，而调控的手段主要有经济手段、法律手段与政治手段。政治手段最特殊。一般不常用。通常进行宏观调控，就是通过相关的经济立法，来规范市场行为，达到经济目标；或者通过财政政策、货币政策等经济手段，来激发相关主体的积极性，促进经济发展。在此次疫情中，我国通过相关的政策与立法，为经济复苏与发展打造了一个良好的市场环境。下面，我们可以通过国务院的相关政策来具体分析一下我国是如何进行科学、合理的宏观调控的。

2020 年 7 月 1 日国务院第 99 次常务会议通过了《保障中小企业款项支付条例》^②，该条例根据《中华人民共和国中小企业促进法》等法律而制定通过，目的是为了促进机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项，维护中小企业合法权益，优化营商环境。这里体现出在宏观调控中，可以通过制定相关的方案条例，来合理的运用法律手段，促进经济发展。

2020 年 7 月 9 日国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》。文件明确指出要推进医疗保障基金的监管体系改革，因为这是涉及国计民生的重要一环。医疗保障基金也是财政支出的重要组成部分，完善医保基金监管体系，有利于规范我国的财政支出，使财政政策落到实处。同时，保障了医疗行业的健康发展，革除了其中滋生的不良成分，例如受监管制度体系不健全、激励约束机制不完善等因素制约，医保基金使用效率不高，欺诈骗保问题普发等问题，有利于整体经济的持续健康发展。

2020 年 6 月 2 日，国务院办公厅发布了《国务院办公厅转发国家发展改革委交通运输部关于进一步降低物流成本实施意见的通知》。文件中明确指出，要通过深入落实减税降费措施，降低物流税费成本。通过运用货币政策，来推动物流行业发展，这是符合我国疫情企业物流需求大增的现实状况的，是符合我国国情的科学合理的财政政策。同时，文件中还提出了要规范市场行为，降低制度成本，从多角度、多方面来为物流行业的发展提供便利。从中我们不难发现，任何一种宏观调控的手段都不可能单独实施，必须相应地配套其他的政策，互相协调才能达到调控目标。

2020 年 3 月 20 日，国务院办公厅发布了《关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》。文件中提出了要更好的实施就业优先政策、引导农民工安全有序转移就业、拓宽高校毕业生就业渠道以及加强困难人员兜底保障等措施，目的就在于稳定我国的就业形

^① 摘自中国知网 《2019 年及 2020 年疫情期间美团骑手就业报告》

^② 所有文件来源于中国政府网官网

势。实施的手段主要是通过给予一定的岗位补贴和社会保险补贴、加大就业补助资金和稳岗补贴投入力度等财政政策，后续更近过程中，各地也在积极配合政策实施，并取得了很不错的效果。目前，我国的失业率有所下降，相应的，居民收入回升、消费水平也有所提高，经济发展形势再向好的方面转变。

结合上述的国情及国家政策，我们不难发现，我国的现行政策具有很强的针对性，对于我国的经济复苏产生了很大的效用。通过运用财政、货币政策等经济手段，以及制定相应法律法规和条例，既合理的应对了新冠疫情所带来的失业率升高、消费减少等危机，又把把握住了物流业、医疗行业的发展时机，适时推进，促进了我国的经济发展与转型。

经济走势与发展前景

根据国际经济组织（IMF）的预测，2020年中国经济增速为1.2%^①，虽受到疫情影响，但仍旧保持正增长；2021年中国经济增速有望达到9.2%，迎来新的发展契机。这种预测并非是没有根据的，中国在抗疫过程中展现的出色的领导力与执行力，让我们有理由相信在经济复苏重启的过程中我们也能克服困难、创造奇迹。下面，结合我国实际与国际背景，对中国经济未来的发展趋势做一个简单的预测。

消费回升，经济发展出现新契机。早在2018年，消费的经济贡献率就已经达到了76.2%^②，成为了推动我国经济增长的第一驱动力。但是，疫情期间，长期隔离，传统的线下消费受到严重打击，餐饮、零售、旅交在今年上半年都将面临业务萎缩、固定成本占比高带来的现金流压力将使得相关企业的生产营销难以维系。但是，在国家政策的扶持下，相关企业一旦能够复工复产，伴随着消费环境正常化，就能够迅速的进行市场活动，推动我国市场经济的发展。同时，疫情中不断增长的线上消费模式，也会持续存在，成为新的经济增长点。

经济转型升级，步入新阶段。首先，我国的经济结构会面临转型升级的契机。医疗行业将会一改以往不景气的局面，迎来逆势增长的机会；科技产业也将受到更多关注，在线教育、远程办公等新的网络沟通模式也会逐步进入人们的生活。这种转变，对于我国的经济转型升级来说是一个良机，同时也更大程度上的保障了民生辅助，与我国的政策目标相统一。疫情过后，企业优胜劣汰，那些能够把握市场动向、持续创新的企业，能够迅速适应市场环境，从而更快复工复产、占领阵地。这对于我国提高企业水平、优化市场环境来说，也是十分有利的。

出口转内销，经济内生动力不断增长，自主性增强。首先，疫情在国际范围内蔓延，多个国家如今还在应对新冠肺炎所直接带来的危机，而无法顾及到经济的重振与发展。这个时候我们就无法进一步加强国际间的经济交流，进出口也会在一定程度上受阻。2020年第一季度，我国限额以上国际专卖店、专业店、零售店销售额累计增长均为负值，最低达到负的34.9%^③；进出口总值累计增长在2到4月份均为负值，最低达到负的11.0%，这也印证了在未来的一段时间内，我国的进出口贸易会受到影响。另一方面，外国某些国家因为受到疫情影响较深，为了保护国内市场与国内企业的发展，会推行贸易保护注意，限制中国的产品出口。例如，近期印度封杀中国APP；英国宣布在2021年彻底禁用华为设备等，使得我国产品在国际市场上的发展受到了严重阻碍。那么，我们就要更好的发掘国内市场，增强经济发展的内生动力，从而提高在国际市场上的主动性。

^① 数据摘自李梦云. 新冠疫情影响全球经济 中国经济增长潜力仍被看好[N]. 中国产经新闻,2020-04-30(007).

^② 数据来源于国家统计局官网

^③ 数据来源于国家统计局官网

综上所述,通过科学合理的宏观调控,中国经济的发展前景仍旧是一片光明的,对此我们要充满信心。

总结

新冠疫情带来的,不仅是危机,也有发展的机遇。面对着突发的灾难,我们能够推进科学合理的宏观调控,既能应对危机,又能把握发展机遇,推动了中国经济的重启复苏与转型发展。这既是我们的制度优势,也将成长为我们的文化自信,推动中华民族的伟大复兴。

[参考文献]

- 1、陈国进,晁江锋,武晓利,赵向琴. 罕见灾难风险和中国宏观经济波动[J]. 经济研究, 2014, 49(08): 54-66.
- 2、陈彦斌, 霍震, 陈军, 灾难风险与中国城镇居民财产分布[J]. 经济研究, 2009, (11)
- 3、胡鞍钢. 新冠全球大流行背景下中国疫情防控与扩大内需[J/OL]. 新疆师范大学学报, 2020(06): 1-13[2020-07-15]
- 4、李梦云. 新冠疫情影响全球经济 中国经济增长潜力仍被看好[N]. 中国产经新闻, 2020-04-30(007).
- 5、王刚潮. 浅谈新冠疫情对中国零售业的影响及对策[J]. 中国商论, 2020(14): 21-23.
- 6、徐飞. 灾难冲击的宏观经济影响及政策选择[D]. 浙江工商大学, 2017.
- 7、袁靖, 陈国进. 习惯形成、灾难风险和预防性储蓄——国际比较与中国经验[J]. 当代财经, 2017(02): 40-51.
- 8、周铁军, 功能主义视域下应对新冠疫情经济政策评介[J]. 现代商贸工业, 2020, 41(20): 158-159.
- 9、吴婷婷, 朱昂昂. 新冠肺炎疫情对中国经济的影响及应对策略[J]. 南方金融, 2020(05): 3-11.