

新冠疫情后中国宏观经济调控的目标、手段及预期效果分析

张婕 商学院本科一班 2019200838

一、 选题背景及研究意义

从 2019 年 12 月,我国湖北地区发现新冠肺炎病毒的存在,随着时间的推移,新冠疫情大爆发,新确诊人数不断增加,累计人数愈来愈多,我国政府不得不采取交通管制等措施,但这些措施却从供给和需求两侧给予我国经济发展造成了直接的负面冲击。这些冲击既有消费端的直接损失,也有因复工复产延迟而引致的产能利用不足而产生的间接损失,更有因疫情蔓延所带来的全球供应链部分环节受阻以及外部需求萎缩造成的逆向冲击。为了经济社会未来长期的发展,我国中央不得不进行宏观经济调控,做出一系列应对新冠疫情带来的冲击的策略。直到现在,疫情暂时算是控制下来了。

而 2020 年是我国计划全面进入小康社会,完成“十三五”规划的一年,也是我国脱贫攻坚战关键的一年,恰逢新冠肺炎疫情之后中国宏观经济调控的目标是什么?通过什么手段来完成这个目标?这些手段在现实生活中怎样影响生产和消费等?对此,本文将从疫情期间我国中央及国务院发布的宏观经济政策层面进行相关的分析。笔者认为,此研究有利于我国国民更好地理解中央及国务院所颁布的政策用意,同时也有利于中央进行宏观经济调控时预测相关政策所起的作用来分析政策是否有效得当以及是否需要做出相关的调整。

二、 文献综述

在新冠肺炎疫情期间,我国中央及国务院发布了许多不同方面的政策。从这些颁布的政策可以看出,新冠肺炎疫情后中国宏观经济调控的目标是统筹推进疫情防控和经济社会发展,做好“六稳”工作,落实“六保”任务,不失时机地抓好春季农业工作,确保完成今年决战决胜脱贫攻坚目标任务。

在运用的手段方面,中央及国务院出台的一系列政策包含财政政策和货币政策等。财政政策方面,有复工复产政策、中小企业政策、税费优惠政策、失业金申领服务、支持出口产品转内销等。货币政策方面,中国人民银行对公开市场业务的时间进行调整,进行更为准确的操作,并于 2020 年 4 月对中小银行定向降准,并下调金融机构在央行超额存款准备金利率;运用降准、降息等保证银行体系流通性合理充裕等。同时,稳住外贸外资基本盘。要用足用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具,保障外贸产业链、供应链畅通运转,抓好重大外资项目落地,扩大金融等服务业对外开放,继续优化营商环境。除了这些政策以外,还有诸多方面的政策。

目前相关的文献研究大致可以分为两方面,一方面是新冠疫情对中国经济以

及全球经济有什么影响，会提供怎样的机遇和挑战，应该如何去应对疫情的冲击；另一方面是我国应对新冠疫情的策略以及应该如何统筹推进疫情防控和经济社会发展。而且前者相关文献研究所占比例较大，后者的相关研究比较少。

前者的相关文献大部分表明新冠疫情对我国经济冲击较大，全球金融市场运行不容乐观，全球各经济体需要谨慎严肃对待此次危机并认真考虑制定应对策略。不过我国宏观经济调控政策及实施情况比较合理，国力比较强大，国家财政支出大部分用于恢复经济和保障民生，目前各方面发展趋于稳定，但未来经济是否能够达到计划的增长率仍然是一个未知数。

三、 分析的理论基础

本文理论分析的基础主要为财政政策及其工具、效果的分析，货币政策及其工具、效果的分析以及两种政策相结合后在现实中所起的效果。

四、 政策和数据的分析

2020 年，新冠疫情给我国的经济社会发展带来了巨大的冲击，在 2-4 月新冠疫情发展不断持续升温，新确诊人数不断攀升，一时间企业暂时停工停产，员工暂时停止回公司，在岗人数大大减少，我国的生产活动遭受巨大的打击，总供给相应地减少。由于交通管制，产品的运输受到了一定的限制，各地方供给不均，再加上恐慌性抢购，各地方供需不平衡。受疫情影响，许多居民的生活处于半失业状态，收入减少，在消费方面也减少了一部分开支，以此维持生活。

在宏观经济层面上，GDP 增长、物价水平和就业也都受到了疫情的直接冲击。为了做好“六稳”工作，落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，我国中央及国务院颁布了一系列政策，包含财政政策和货币政策等等。下面笔者将运用相关数据从供给所需的生产要素、消费、投资和进出口四个方面来分析相应的政策所起的作用。

首先是**供给所需的生产要素**。**财政政策**方面，中央及国务院发布了很多政策。其中，中央发布了复工复产相关政策，并提出以下意见：做好复工复产相关疫情防控，积极有序推进复工复产，分区分级推进恢复生产秩序，推动全产业链复工复产，推动服务业复工复产，确保人员流动有序畅通。除此之外，受疫情影响，企业不仅需要支付员工的工资，原料成本短期内提高，企业开支增加，还要承受经济萧条，收入减少给企业带来的影响。不少中小企业不堪重负，在疫情期间破产倒闭了。为了减轻中小企业经营的压力，国资委办公厅出台了 734 号文件，推动中央企业进一步做好房租减免工作，切实帮助服务业小微企业和个体工商户减轻经营负担。同时，国家税务总局还颁布了小型微利企业所得税延缓缴纳政策和个体工商户所得税延缓缴纳政策，进一步支持小型微利企业和个体工商户复工复产，缓解其生产经营资金压力，激发市场主体活力。在政府购买方面，中央提出：

推动加大政府采购和清欠工作的力度，引导各级预算单位加大对中小企业的倾斜力度，提高面向中小企业采购的金额和比例，加快完成清欠目标任务，不得形成新增逾期拖欠。**货币政策方面**，中国人民银行增加再贷款再贴现专用额度 5000 亿元，同时，下调支农、支小再贷款利率 25BP 至 2.5%，为企业有序复工复产提供低成本、普惠性的资金支持。另外，中国人民银行安排支农再贷款专用额度 200 亿元，支持扩大生猪养殖信贷投放。在无形中，财政政策和货币政策为生产活动提供了一部分资金和劳动力。¹多重政策叠加，全国中小企业的复工复产率从 2 月 26 日的 32.8%跨越到 4 月 15 日的 84%，如今不少地方复工复产率已经超过 90%。国家统计局相关调查显示，截至 4 月 9 日，规模以上工业企业开工率达到 97.2%，比 2 月底提高 18.9 个百分点。企业复产水平明显回升，开工企业中，有一半企业生产水平超过正常水平的 80%，八成企业生产超过正常水平的 50%，均比 2 月底大幅提高。中小企业的复工复产，减轻了我国总供给面临的压力，也保障了部分居民的收入以及劳动力的就业。同时，医疗防疫物资、基础生活物资的供给来源大大增加，疫情防控和经济社会发展都得到有力的保障，而且医疗物资等产品的生产和消费也为我国创造了 GDP。这些数据也从另外一个角度说明了国家宏观经济调控的有效性和重要性。

从**消费**的角度来看，**财政政策**方面，中国政府网提供失业金申领服务，保障了失业人士基本的收入，也保障了他们的基本生活消费。另外，财政部和税务总局联合发布公告，继续执行资源税优惠政策，刺激相应的资源消费，同时，财政部发布通知，将继续实施物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税优惠政策，进一步促进物流行业的健康，同时也是鼓励物流企业购买或租用闲置的土地的一种方式。另外，农业农村部、财政部决定组织开展优势特色产业集群建设，一方面是振兴乡村，推广相关的乡村特产和乡村文化精神，另一方面，通过特色产业来刺激非乡村地区的消费欲望与猎奇心理，带动农产品加工流通等环节增值收益留在乡村，能够有效扩大农村就业，拓宽农民增收渠道，让农民合理分享二三产业收益。**货币政策**方面，中国人民银行通过降准、降息等措施让居民认为存款的价值变低，应该减少存款，更多地将收入用于消费或者投资。

表一 消费相关数据变化表

	2020.1	2020.2	2020.3	2020.4	2020.5	2020.6
居民消费价格指数	105.4	105.2	104.3	103.3	102.4	102.5
工业产品销售率 (累计值)		97.4%	96.2%	96.8%	97.4%	
服务业生产指数		-13.0%	-11.7%	-9.9%	-7.7%	

¹ 数据来源于工信部对部分云平台大数据的检测

累计同比增速						
国家财政支出(累计值)		32350.0	55284.0	73596.0		

数据来源：国家统计局

从上面的表格可以看出，自从 2019 年 12 月发现新冠肺炎病毒的存在后到新冠肺炎疫情的爆发，2020 年 1 月居民消费价格指数骤增，但从 1-6 月，居民消费价格指数出现递减的趋势，并在 5-6 月趋于平缓稳定的状态。而工业产品销售率（累计值）先增后减，起伏不定。服务业生产指数累计同比增速虽然仍然是负数，但传递出积极的增加的信息。国家财政支出累计值虽然看起来十分庞大，但如果单从 2-4 月每月的国家财政支出来看，数据同样呈现出递减的趋势。可以大概猜测到，中央及国务院发布的宏观经济政策在稳定物价和推进服务业发展方面起到很大的积极作用。

根据国家统计局的数据解读，中国在 2020 年 1-2 月国民经济承受住了新冠肺炎疫情的冲击，农业生产基本平稳，工业生产下滑，服务业生产下滑，市场销售减少，生活必需品销售和实物商品网上零售继续增长。3 月份主要经济指标降幅明显收窄，统筹疫情防控和经济社会发展成效显著，工业生产下降，基础原材料产业和高技术制造业保持增长，服务业生产下滑，新兴服务业增势良好。另外，一季度，社会消费品零售总额 78580 亿元，同比下降 19.0%。其中，3 月份社会消费品零售总额 26450 亿元，下降 15.8%，降幅比 1-2 月份收窄 4.7 个百分点；商品零售下降 12.0%，降幅比 1-2 月份收窄 5.6 个百分点。4 月份国民经济运行继续改善，主要指标呈现积极变化，工业生产由减转增，制造业增速回升明显，服务业降幅收窄，现代服务业增势较好。4 月份，社会消费品零售总额 28178 亿元，同比下降 7.5%，降幅比 3 月份收窄 8.3 个百分点；环比增长 0.32%。1-4 月份，社会消费品零售总额 106758 亿元，同比下降 16.2%，降幅比 1-3 月份收窄 2.8 个百分点。5 月份国民经济运行延续复苏态势，5 月份，社会消费品零售总额 31973 亿元，同比下降 2.8%，降幅比 4 月份收窄 4.7 个百分点；环比增长 0.79%。1-5 月份，社会消费品零售总额 138730 亿元，同比下降 13.5%，降幅比 1-4 月份收窄 2.7 个百分点。从数据的变化可以看出，社会消费品零售总额不断增加，同比下降的百分点逐渐减少，即居民消费有所增加，这也从侧面体现了国家宏观经济调控政策的效果。

从**投资**的角度来看，**财政政策**方面，财政部和交通运输部联合发布公告，延长港口建设费和船舶油污损害赔偿基金减免政策执行期限，支持疫情防控，助力企业纾困，促进外贸稳定发展。另外，国务院关税税则委员会也发布了公告，给予孟加拉人民共和国 97%税目产品零关税待遇，刺激孟加拉人民共和国商人到我国进行投资。**货币政策**方面，中国人民银行与老挝人民民主共和国银行签署双边

本币合作协议，允许在两国已经放开的所有经常和资本项下交易中直接使用双方本币结算。除此之外，中国人民银行与埃及中央银行续签规模为 180 亿元人民币/410 亿埃及镑的双边本币互换协议，还在香港成功发行 300 亿元人民币央行票据。这些措施大大降低了外商投资的门槛，刺激了外商来华投资的欲望。

从进出口的角度来看，中央及国务院支持出口产品转内销，进口产品数量减少，出口转为内销后也相对地减少一些，同时促进了国内的消费及生产。据海关统计，今年上半年，我国货物贸易进出口总值 14.24 万亿元，同比下降 3.2%，降幅较前 5 个月收窄 1.7 个百分点。其中，出口 7.71 万亿元，下降 3%；进口 6.53 万亿元，下降 3.3%。由于疫情对生产和消费的影响，我国上半年进出口数值虽然有所下降，但比起预期已相对较好。可见，数据再次体现了宏观经济政策的有效性，政策的预期效果和现实中的数据互相对应得上。

五、 结论和预测

从以上所列举的数据以及分析来看，新冠疫情确实在短期内暂时性地对我国经济产生了巨大的冲击，但随着疫情的逐渐解除，我国居民消费往积极的方向运转。另外，我国在进行宏观经济调控时采取了许多方面的政策，财政政策和货币政策均多管齐下，从不同层面上互相配合，对我国的生产活动、物价水平以及居民消费结构起到很大的积极作用，使得我国目前劳动力的就业率慢慢得到提高，居民消费价格指数逐渐下降的同时居民消费有所增加，进出口产品数量得到一定的控制，保障了国内的基本民生。

从各方面数据的趋势来看，由于目前外国疫情的局势仍然十分紧张严重，我国的外贸承受着很大的压力，2020 年的外贸情况不容乐观，大概率会出现下降的趋势。全球产业链也有可能会在某个环节出现阻碍，间接地也会影响到我们国内的生产活动以及供需情况。但考虑到我国经济规模较大，产业链相对比较完整，市场空间大，可以大胆地预测，此次新冠疫情难以改变我们国家经济发展的大态势，未来我们国家的经济社会大概率会处于缓慢恢复后持续缓慢增长的状态。

【参考文献】

- [1] 吴健，新冠疫情让世界经济“分野”[A]，《新民周刊》2020 年第 17 期 48-53
- [2] 杨盼盼，疫情全球扩散冲击世界经济[A]，中国社会科学院世界经济与政治研究所，《瞭望》2020 年第 10 期 26-27
- [3] 张辉，疫情难阻中国经济发展大势[A]，《经济研究中心》2020 年第 2 期 56-57
- [4] 中国季度宏观经济计量模型（CQMM）课题组——林致远、王燕武、吴华坤、龚敏，新冠疫情对中国经济的冲击[A]，2020