

# 拉美国家 20 世纪 8、90 年代恶性通货膨胀的原因、后果及启示

白宜灵 中国人民大学

**摘要：**拉丁美洲国家在 20 世纪的 8、90 年代都发生了恶性的通货膨胀，其通货膨胀率之高居当时世界之首。通胀率的不断上升不仅制约了拉美国家的经济发展，也严重地影响了政局的稳定。本篇论文主要讨论这些国家发生恶性通膨的特点、原因、后果、反通货膨胀而采取的手段以及得到的一些启示。

**关键词：**通货膨胀、拉丁美洲、恶性通货膨胀

## 一、恶性通货膨胀的特点

### 1.1 膨胀率比较高

在 1983 年以后的通货膨胀率相当于同年世界平均通货膨胀率的 10 倍以上，高于亚洲、非洲和工业国家。<sup>1</sup>

### 1.2 通货膨胀恶性和惯性化

严重通货膨胀的国家包括阿根廷、巴西、玻利维亚、秘鲁等的物价水平都难以控制，物价的上涨率仍在不断的升高。

## 二、恶性通货膨胀的原因

### 2.1 需求扩张过度

#### 2.1.1 过度消费

拉美地区的消费过度现象比其他发展中地区严重很多。拉美食物消费水平和耐用，消费品的消费水平都居发展中国家前列。如巴西，1980 年拥有小汽车的家庭约占全国家庭总数的 1/3，拥有电视机的家庭超过半数。1984 年墨西哥平均 10.7 人拥有一辆小汽车，接近日本水平。<sup>2</sup>

#### 2.1.2 财政赤字政策

多数拉美国家经常出现财政赤字。20 世纪 7、80 年代的拉美全地区每年的财政收支一直是负数。1973—1984 年间，拉美财政赤字占拉美国内生产总值的比重均为 3.52%，1983 年赤字额最高时为 6.9%。其中阿根廷 1973—1983 年间均为 6.3%，1983 年达 12.7%；玻利维亚 1984 年竟达 28.4%。<sup>3</sup>

连年出现高额财政赤字的原因是：首先，国家对大型建设项目投资规模过大，只是起到为其他部门服务的作用，直接的收益很少，但是这些工程的建设周期却很长，因此见效很慢；其次，国有企业的经营十分不善，而国家为支持这些企业给予的财政补贴很大；另外，如阿根廷、乌拉圭等国家的社会福利大，财政支出过多；而且，政府支出在对居民基本消费品的价格补贴方面的支出数额巨大。

### 2.2 债务

为了填补加速工业化所需资金的缺口，为了支付大量进口所需外汇的不足，为了部分地弥补财政赤字，拉美国家在 70 年代借入了过多的外债。债务总额从 1973 年的 428 亿美元

猛增到 1980 年的 2225 亿美元。进入 80 年代又几乎增加一倍。到 1987 年底，外债总额已接近 4100 亿美元。<sup>4</sup>

像这样大量的借用外债，直接和间接地也加速了通货膨胀。借来的外资分配到三个部分，一部分用于进口生产资料，投入建设新项目；另外一部分用于弥补财政赤字，直接增加国内货币投放量；其余的一部分由私人企业借入，增加生产和流通过程的资金。

80 年代以后，外债对通货膨胀的间接影响变得严重起来。由于国际金融市场借贷利率的升高，大大加重还本付息的负担，经济增长受到阻碍。1982 年以后，拉美每年还本付息约占出口收入的 45% 上下，其中仅支付利息就占出口收入的 30% 以上。这在很大程度削弱了进口购买能力。拉美进口中 70% 是生产资料，进口下降使大批企业停产或开工不足，在建项目不能及时完工，经济发展陷于停滞，加大了供给的压力。<sup>5</sup> 经济萎缩还减少了财政税收收入，增加社会支出，从而扩大财政赤字。

为改善国际收支状况，许多国家不得不采取货币贬值措施，调整汇率，以加强出口竞争能力。但是货币贬值也提高了进口成本，带动国内价格进一步上升。为了有利于与债权国进行债务谈判，以便缓解当前的经济困境，一些国家接受国际货币基金的建议，削减公共开支，紧缩经济。<sup>6</sup> 然而这样做导致经济进一步萎缩，物资更加短缺，物价更加控制不住。

因此，借债过度是 80 年代拉美通货膨胀恶化的重要原因。

## 2.3 结构性的供给短缺

### 2.3.1 国内农产品供给不足

粮食以及用于国内居民消费所需的农产品供给不足，价格上涨较快，需要部分进口。许多国家粮食及有关食品价格的上涨趋势超前于总的消费物价的上涨趋势，明显地表现出对消费物价的推动作用。1985 年拉美 12 个主要消费物价与粮食食价格上涨率其中巴西、委内瑞拉、哥伦比亚、玻利维亚、厄瓜多尔、巴拿马和牙买加 7 国后者超过前者；阿根廷、乌拉圭、墨西哥、秘鲁和智利 5 国前者超过后者。这 5 个国家中，有的是得天独厚的以农业起家的国家，如阿根廷和乌拉圭；有商是土地关系变革触动面较大的国家，如墨西哥。<sup>7</sup>

由此可见，拉美多数国家粮食和食品供给不足有其发展政策上失误的因素。

### 2.3.2 材料需要进口

工业化、城市建设和基础设施建设所需的设备、原材料、零部件大部分需要进口。消费量急剧增长的耐用消费品也大部分依靠从西方国家进口。战后国际市场工业制成品与初级产品价格差不断扩大。1973 年石油提价后西方工业国家出口的工业制品和半制品价格普遍上涨，拉美进口的生产资料和耐用消费品成本大大提高，实际上是从外部输入了通货膨胀的影响，成为推动国内物价上升的重要因素。<sup>8</sup>

## 三、恶性通货膨胀的后果

### 3.1 对拉美经济的影响

在 1980-1987 年的 7 年间，拉美通货膨胀率创战后世界纪录。同期，拉美的国内生产

---

4

[4][5][6][7][8] 卢韦. 拉丁美洲严重通货膨胀的原因和影响[J]. 世界经济, 1988(11): 81-87.

总值只增长了 10.7%，平均每年仅增长 1.5%，人均国内生产总值绝对下降 5.5%。多数国家城市平均的实际工资停滞或下降，最低工资的实际下降幅度更大。部分国家的城市失业率明显上升。<sup>9</sup>经济形势恶化推动通货膨胀的恶性发展，而恶性通货膨胀又大大缩小了经济调整和恢复发展的回旋余地。再加上债务负担的拖累，加重了国家的经济困难。

在这情况下，墨西哥、巴西、阿根廷等国制定了“克鲁扎多计划”、“奥斯特拉尔计划”，“振兴与增长计划”等，都取得短期效应，没有取得根本性突破。智利和玻利维亚采取“冲击疗法”，目前虽取得了一定的效果，但能否持续下去还需假以时日。

### 3.2 对拉美社会的影响

高通货膨胀在拉美引起严重的社会后果。据拉美经委会的统计，拉美主要国家居民实际收入下降。在 1981 年以后的 7 年间，拉美各国平均实际工资下降的年份有 3—4 年，其中 7 国 1987 年平均实际工资低于 1980 年。巴西、阿根廷、墨西哥等国都曾采取指数化的办法，局部地弥补通货膨胀的后果，即按物价上涨指数调整工资、退休金、存款、纳税前利润、资本转让时的估价、各种经济合同的报价和收支预算等。但是根本无法全部弥补居民实际收入的损失。<sup>10</sup>因为指数化措施所用数是以前期物价为计算基础的，到调整时物价已经变动。反过来，指数化反而成了引导通货膨胀的工具，使工资——物价螺旋上升惯性化。

罢工、罢市、罢教此起彼伏，社会动荡。仅 1985 年 8 月到 1986 年 8 月间阿根廷就发生了 450 多起由工会组织的行动。1983 年 2 月到 1984 年 2 月玻利维亚大大小小的罢工平均两三天一次。巴西发生过 24 万冶金工人总罢工和 4.7 万汽车制造业工人持续 40 多天的罢工，100 万教员罢教，70 万银行职员罢市等情况也都发生过。<sup>11</sup>这些活动中提出的要求集中在增加工资和降低消费物价问题上。由于经济增长缓慢，物价飞涨，失业人数增加，各种黑势力乘机活动，犯罪行为也增多了。

由于市场机制发育不足、经济结构上的根本缺陷和外部冲击，经济落后国家即使在不发生重大政策失误情况下，保持物价稳定也不是很容易的。因此，落后国家在财政货币政策的掌握上务必十分谨慎。即使采用低度通货膨胀政策时，也要时刻注意需求与供给的平衡，注意各部门的比例关系。在对外经济部门中，对于像出口发展战略、利用外资外债幅度，以及外汇和汇率管理等重大问题上，都要留有足够的回旋余地，以免陷于被动。<sup>12</sup>

### 3.3 反通货膨胀的出现

随着恶性通货膨胀的迅猛发展，很多国家也出台了反高通货膨胀的措施，通过社会重新调整利益分配以谋求全社会长远利益。因此，任何反通货膨胀政策的实施均需要社会高度的一致和市场主体的自我约束。在 1985 年 7 月，以色列实行了一项经济稳定计划，强劲的货币政策和严厉的财政调整双管齐下，冻结物价，汇率与工资。这项计划被经济学家称之为非正统的休克疗法。该计划实施保证措施是政府与企业家、工人三方达成协议，即建立社会契约，各自承诺义务并实际执行。这是该计划取得成功的关键因素之一。<sup>13</sup>此计划的比较研究使人们认识到社会协调的重要性。在 80 年代后期，拉美国家所提出的反通货膨胀计划中，大多包含达成社会契约以保证政策落实的内容。最典型的是墨西哥于 1987 年 12 月提出

---

[9][10][11]卢韦.拉丁美洲严重通货膨胀的原因和影响[J].世界经济,1988(11):81-87.

[13][14]张宝宇.拉美国家反通货膨胀的有益经验[J].国际金融研究,1995(05):32.

的反通货膨胀计划，其名称为经济团结契约。<sup>14</sup>

这表明反通货膨胀不是政府单方面的任务，它需要缔约方共同承担责任，从而使反通货膨胀成为全社会的任务。

### 3.4 推动新经济自由主义的发展

在经济全球化的推动下,20 世纪 90 年代是世界经济推行经济自由化的十年。

在新经济自由主义的名义下，拉丁美洲各国开展了以经济自由化为目的的各项政策改革：贸易自由化政策、资本流动自由化政策、国营企业民营化政策、放宽经济管制措施、区域经济联合措施等，其推行的速度与规模远远超过了人们所预想的程度。<sup>15</sup>

为此，与面临严重经济停滞的 80 年代相反,多数拉丁美洲国家在 90 年代均取得了良好的经济成绩。特别是一些被称为“新兴市场”的拉美国家取得了经济复苏与物价下降的良好经济成绩,贸易与资本流入急剧增长。

但是，到了 90 年代后半期，急速的经济自由化所带来的种种问题便不断暴露出来了。经济自由化的浸透虽然促使了经济增长的回升,但另一方面也淘汰了一些缺乏竞争力的产业部门、企业和劳动力,伴之而来的便是失业、贫困、收入分配不均等问题的日益恶化趋势。此外，大规模的资金流入虽然填补了这些国家的不断增大的国际经常收支逆差额，但过量的资金流入也带来了金融不稳定和货币危机的隐患。此外，经济自由化不仅在一个国家内部而且也在区域内各国之间带来了经济差距的扩大，在经济相对较好的巴西、墨西哥、智利等国和拥有社会不稳定等问题的阿根廷、秘鲁、委内瑞拉等国之间的经济差距便很明显。

## 四、反恶性通货膨胀的措施

### 4.1 财政政策

公共部门开支的不断增加是拉美国家通货膨胀的根源。国营企业亏损和价格补贴政策造成公共部门赤字和国库的枯竭。因此，大力削减公共开支是根治通货膨胀的关键之一。

阿根廷政府规定中央银行不再通过发行货币来弥补赤字和向商业银行提供再贴现，公共开支主要利用税收和国营企业的收入解决，不足部分由外部资金来弥补。它把 1985 年的财政赤字限制在占国内生产总值的 4%,并对国营企业进行整顿，将其中部分企业私有化。哥伦比亚 1985 年的经济计划主要是降低政府赤字和货币量的增长率。公共部门赤字在国内生产总值的比例从占 1/3 以上降到 1985 年的 4%以下。中央银行为弥补赤字而筹集的资金削减了约 3/4。政府并且修订了投资计划，缩小投资规模,使之与能获得的资金相适应，并重新安排投资方向，投资主要用于面向出口的活动和开发主要的基础设施，推迟或改变收益较低的大型投资项目。玻利维亚为了减少公共开支，大幅度调整财政，对国营企业进行改组和分权，关闭一些长期亏损的企业，实行国营企业部分私有化，并改革税收制度等。<sup>16</sup>

并且很多政府也冻结物价。巴西 1986 年 2 月 28 日公布反通货膨胀的“克鲁扎多”计划决定把物价冻结在 1986 年 2 月 27 日的水平上，同时公布各种产品的最高价格，号召群众对物价进行监督。阿根廷 1985 年 6 月宣布无限期地冻结物价和公用事业收费标准。秘鲁也执行了类似的措施。<sup>17</sup>

---

<sup>15</sup> [15]西岛章次,汪慕恒.拉丁美洲经济——新经济自由主义的结局与今后的课题[J].经济资料译丛,2001(02):45-52.

<sup>16</sup> [16][17]阎玉贞.拉丁美洲国家的通货膨胀问题[J].现代国际关系,1987(04):37-41+64-65

## 4.2 货币政策

一些拉美国家控制通货膨胀所采取的重要措施是实行货币改革。阿根廷、巴西、玻利维亚都宣布使用新的货币。巴西用新币克鲁扎多代替旧币克鲁赛罗。阿根廷新币奥斯特拉尔取代旧币比索,并规定今后货币供应量的增减将随外汇储备的增减而变化。玻利维亚也于去年12月发行新币玻利维亚诺。<sup>18</sup>

并且很多拉美国家实行固定汇率,阿根廷、巴西和秘鲁都冻结了汇率。过去,巴西和阿根廷按国内外通货膨胀的差额实行某种指数化,而稳定计划改而采用本国货币对美元的固定汇率。巴西的克鲁扎多与美元的兑换率固定为13.84:1,阿根廷也确定了其货币与美元的比价,并规定永远由国家来控制。玻利维亚实行新的经济政策以来,汇率基本稳定在1美元换2玻利维亚诺的水平上。<sup>19</sup>

包括很多国家都实行冻结工资。在阿根廷执行“奥斯特拉尔”稳定计划前工资是逐月调整的。政府在实施计划之前先把名义工资提高了22%,之后便冻结了工资。在巴西,由于工资参差不齐,因此,规定把所有工资调整到前6个月的实际平均值,然后将工资提高8—15%。工资调整期从6个月延长到1年,在通货膨胀超过20%时,工资自动调整。玻利维亚公共部门职工工资也暂时冻结。<sup>20</sup>

## 四、启示

从拉美的恶性通货膨胀的此次事件中可以得出这样的观点:在拉美这样高通胀地区,是不能靠实行某个计划就能将通货膨胀降下来,即使是在反通货膨胀时,也难所避免会出现反复。不过从中我们可以得到一些启示:要解决这一经济难题,首先要对通货膨胀进行综合性的治理。因为这种问题绝对不是单一因素所致,它既有国际的原因,也有各国国内的原因。

就国内而言,它受各国政治、经济、社会诸因素的影响。所以,只有用综合性的政策加以治理才能加以克服,否则难以奏效。控制物价只能暂时降低通货膨胀率,很难长期维持。另外,拉美国家所采取的反通货膨胀措施主要还是一些治疗性的措施,但治理通货膨胀的根本还在于结构性改革。比如说在阿根廷,进行结构性的经济改革,政府也注意到了这点并采取了一些措施。<sup>21</sup>

就国际而言,拉美国家通货膨胀在8、90年代恶性发展的也离不开国际条件、国际环境的推波助澜。美国的贸易保护主义来势汹汹,使拉美国家经济遭受极大的损失;极高的外债利率,使债务负担很重——毫无疑问,这些都加速了拉美国家通货膨胀的发展。

因此,拉美国家需要把国内和国际的问题结合起来处理——比如国内的反通货膨胀措施、改善在国际上的经济地位、争取较好的贸易条件这些结合起来,才能缓和恶性的通货膨胀。

---

<sup>18</sup> [18][19][20]西岛章次,汪慕恒.拉丁美洲经济——新经济自由主义的结局与今后的课题[J].经济资料译丛,2001(02):45-5.

<sup>21</sup> [21]阎玉贞.拉丁美洲国家的通货膨胀问题[J].现代国际关系,1987(04):37-41+64-65.

### [参考文献]

- [1] 高鸿业. 西方经济学[M]. 中国人民大学出版社, 2019.
- [2] 曼昆. 经济学原理[M]. 北京大学出版社, 2019.
- [3] 卢韦. 拉丁美洲严重通货膨胀的原因和影响[J]. 世界经济, 1988(11):81-87.
- [4] 西岛章次, 汪慕恒. 拉丁美洲经济——新经济自由主义的结局与今后的课题[J]. 经济资料译丛, 2001(02):45-5
- [5] 阎玉贞. 拉丁美洲国家的通货膨胀问题[J]. 现代国际关系, 1987(04):37-41+64-65.
- [6] 恶性通货膨胀. 百度百科.