

# 新冠疫情后中国宏观调控的目标、手段及预期效果分析

徐嘉琦（商院 2 班，2019200932）

文献综述：一场新冠肺炎，对我国经济发展而言是个巨大的挑战，但是中国政府采取方法积极应对，运用宏观经济调控手段缓解我国经济下行压力，保障我国经济平稳运行。其中财政政策和货币政策一直是国家宏观调控的重要手段和工具，对经济的发展产生了巨大的影响。本文研究侧重于分析疫情之后我国政府采取的宏观经济调控政策和目标，并且运用 IS-LM 模型进行具体分析，最后指出宏观经济调控的预期效果。而前人的研究指出了疫情对于中国经济的重大影响和政府应该采取的相应对策，并未涉及到政策目标和预期效果分析的领域。本文分为三个部分。第一部分介绍宏观经济调控的基本概念和疫情后的总目标。第二部分是介绍疫情时期我国宏观经济调控的手段，其中重点分析财政政策和货币政策的相关模型和具体知识。第三部分是对疫情时期采取这种宏观调控政策的预期效果进行相关分析。详细而系统性地分析了新冠疫情之后中国宏观经济调控的目标、手段及预期效果。

## 第一部分：宏观经济调控的总目标

### 一、宏观经济调控的基本概念

宏观调控，简称宏观调控，是政府实施的政策措施以调节市场经济的运行。

在市场经济中，商品和服务的供应及需求是受价格规律及自由市场机制所影响。市场经济带来经济增长，但会引发通货膨胀，而高潮后所跟随的衰退却使经济停滞甚至倒退，这种周期波动对社会资源及生产力都构成严重影响。所以宏观调控是着重以整体社会的经济运作，透过人为调节供应与需求，来达到经济计划之目标。

### 二、宏观调控的基本目标以及疫情后的相应目标

宏观调控的基本目标包含四个方面，即促进经济增长、增加就业、稳定物价总水平和保持国际收支平衡。

1.促进经济增长：经济增长是由多方面因素决定的一个客观过程，在经济和社会发展的一个阶段，存在着一个可观的、合理的或潜在的经济增长速度。宏观经济调控就是要使经济增长速度保持在一个合理的水平上，既要努力提高速度，又要防止增长过快，更要避免大幅度波动，也就是我们所说的大起大落。因此，

促进经济增长的目标就是要在结构优化、效益提高的基础上保持经济持续、快速、稳定的增长。如今的中国经济已经从高速增长转向了新常态。面临“三期叠加”的形势，增长压力本来就很大。在这种情况下，经济的抗击打能力会有所减弱。年中报告指出，2020年上半年，新冠疫情对我国经济发展和世界政经格局造成重大冲击。新冠肺炎时期，国内企业的停工停厂对我国经济影响较大，一时之间经济增加几乎停摆。一季度国内生产总值大幅下滑，消费、投资增速出现断崖式下跌。随着我国对疫情的有效防控，二季度实现大部分复工复产，消费、投资、工业企业利润等的降幅均出现不同程度收窄，经济呈修复企稳态势，但仍受国内部分地区疫情反复拖累。所以疫情之后中国宏观经济调控的首要目标，就是促进我国经济增长，缓解中国经济发展下行的压力。

2.增加就业：我国正处在从二元经济向现代经济结构转换、社会主义市场经济体制还很不完善，再加上我国人口基数很大，所以就业问题比较严重。政府把扩大就业作为重要的调控目标。疫情之时，国内企业停工停厂。在长时间的员工待业时间里，许多企业难以负荷众多员工的基本工资，纷纷选择解雇一批员工，甚至许多中小企业倒闭，这也就意味着失业人数大大上升。在就业方面，根据国家统计局调查，我国失业率有所上升，1-2月份，全国城镇新增就业108万人。2月份，全国城镇调查失业率为6.2%，31个大城市城镇调查失业率为5.7%。农民工返城受阻，短期就业冲击较大；高校毕业生就业压力加大，毕业去向渠道受阻；生活性服务业和劳动密集型制造业影响较大，一批小微企业、个体工商户、农业合作社和养殖大户面临破产风险；居民收入遭受负面影响，工资性收入和经营性收入增长压力加重。所以疫情之后的中国，面临着增加就业的重要难题。

3.稳定价格：既要防止通货膨胀，即价格总水平的持续上涨，也要避免通货紧缩，即价格总水平的持续下降。受供求关系影响，疫情之后的物价总体来说是稳中有升。首先是因为疫情造成的延迟开工使得关乎民众生活的日常用品生产减少，市场供应不足，促使价格提升；其次是受疫情延续或者复燃的心理需求，民众会采购储备一些紧急物资助推物价上涨；三是疫情解除后许多人有种补偿宣泄心理，去放大消费，从而造成物价上涨。国家统计局数据显示，物价方面，1-2月份，全国居民消费价格同比上涨5.3%。在食品烟酒价格中，鲜菜上涨13.8%，猪肉上涨125.6%。稳定物价水平，保证人民生活质量和水平，是中国政府宏观调控的重要目标。

4.平衡国际收支：随着经济全球化程度的不断提高，国际收支状况对我国的经济运行的影响日益重要，如何保持国际收支基本平衡，避免国际收支长期失衡是我国一个时期面临的重要挑战。受全球疫情蔓延及世界变局的影响，疫情不仅

对中国对外贸易增速形成拖累，也导致全球产业链和供应链重新调整及贸易保护主义叠加，加上全球性、地域性政经摩擦和冲突导致的不确定性急剧上升，进一步加剧了经济下行压力，我国经济复苏的前景仍不明朗。面对疫情给资本安全、供应链安全带来的巨大冲击，中国不能因此走向封闭，在加强国内循环的同时，国际循环绝不能丢，应进一步推动向世界经济体系趋同的对外开放，大力减少市场壁垒，以公平竞争、共同利益和共享价值观来凝聚自由贸易的同盟军，确保供应链、产业链、资金链安全，保持国际收支平衡。

### 三、宏观经济调控目标的含义及其相互关系

政府宏观经济调控的目标一般可概括为：促进经济增长、增加就业、稳定物价和实现国际收支平衡。政府不同的宏观经济调控政策的目标之间的关系较复杂，有的一定程度上具有一致性，如充分就业与经济增长；有的相对独立，如充分就业与国际收支平衡；更多的则表现为目标间的冲突性。各目标之间的矛盾表现为：物价稳定与充分就业之间存在此高彼低的交替关系；物价稳定与经济增长也存在矛盾；物价稳定与国际收支平衡存在矛盾；经济增长与国际收支平衡的矛盾。

## 第二部分：宏观经济调控的手段

我国进入市场经济以来，政府强化宏观管理职能，有效管理和调控经济的发展和运行，其手段包括，一是发挥国家发展战略、规划、计划、产业政策和经济运行调节的导向作用，在经济运行出现问题和偏离轨道时，政府充分发挥经济信息和经济发展预测的技术优势，发布发展战略规划、计划，出台产业政策，对问题和矛盾及时调整政策导向和调节经济运行模式，维护经济运行良好环境。二是运用财政税收政策和金融政策的调控作用，配合国家宏观战略措施和产业政策，有效宏观调控。三是综合运用法律手段和经济手段，通过技术、环境、能源消耗标准及科技创新手段规范市场准入。在宏观经济调控常用的“三种组合”中，手段组合为首，即运用经济手段、法律手段和行政手段，既遏制了经济增长过快、过热，又防止了经济过热、大起的调控后的大落。

其中我们重点对财政政策和货币政策进行具体的分析。

### 2.1 财政政策概念、工具及 IS-LM 模型

财政政策是国家制定的指导财政分配活动和处理各种财政分配关系的基本准则。在现代市场经济条件下，财政政策又是国家干预经济，实现宏观经济目标的工具。财政政策是指为促进就业水平提高，减轻经济波动，防止通货膨胀，实现稳定增长而对政府财政支出、税收和借债水平所进行的选择，或对政府财政收

入和支出水平所作的决策。或者说，财政政策是指政府变动税收和支出以便影响总需求进而影响就业和国民收入的政策。

财政政策工具也称财政政策手段，是指国家为实现一定财政政策目标而采取的各种财政手段和措施，它主要包括财政收入(主要是税收)、财政支出、国债和政府投资。财政政策工具有收入政策工具和支出政策工具。收入政策工具主要是税收。支出政策工具分为购买性支出政策和转移性支出政策，其中，购买性支出政策又有公共工程支出政策和消费性支出政策之别。

从 IS-LM 模型来看，财政政策效果大小是政府收支变动（包括变动税率政府购买和转移支付等）使得 IS 曲线移动，从而对国民收入变动产生影响。在 LM 曲线不变时，IS 曲线斜率的绝对值越大，即 IS 曲线越陡峭，则移动 IS 曲线时收入变化就越大，即财政政策效果越大；反之 IS 曲线越平缓，则财政政策的效果越小。在 IS 曲线的斜率不变时，LM 斜率越陡，则移动 IS 曲线时收入变动就越小，即财政政策效果就越小；反之，LM 越平坦，则财政政策的效果越大。

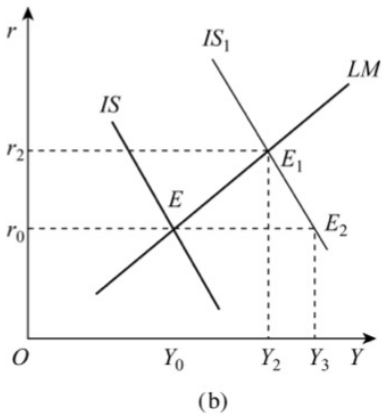


图 1 用 IS-LM 模型分析财政政策效果

2.2 货币政策概念、工具及 IS-LM 模型

货币政策也就是金融政策，是指中央银行为实现其特定的经济目标而采用的各种控制和调节货币供应量和信用量的方针、政策和措施的总称。货币政策的实质是国家对货币的供应根据不同时期的经济发展情况而采取“紧”、“松”或者“适度”等不同的政策趋向。运用各种工具调节货币供应量来调节市场利率，通过市场利率的变化来影响民间的资本投资，影响总需求来影响宏观经济运行的各种方针政策。

货币政策工具又称货币政策手段，是指中央银行调控中介指标进而实现货币政策目标所采用的政策手段。货币政策主要是通过再贴现率、公开市场业务、存款准备金、中央银行贷款、利率政策、汇率政策，信用管制等工具进行宏观经

济调整。政策工具主要用于调节货币总量，即全社会总的购买力。

根据 IS-LM 曲线模型可知，IS 或者 LM 曲线移动时，均衡收入与均衡利率会发生变动。货币政策通过推动 IS 或 LM 曲线向右移动，从而实现带动经济增长、增加国民收入的目的。积极的货币政策可以通过一系列的货币工具增加货币供给推动 LM 曲线向右移动，IS 曲线越平坦货币政策越有效。

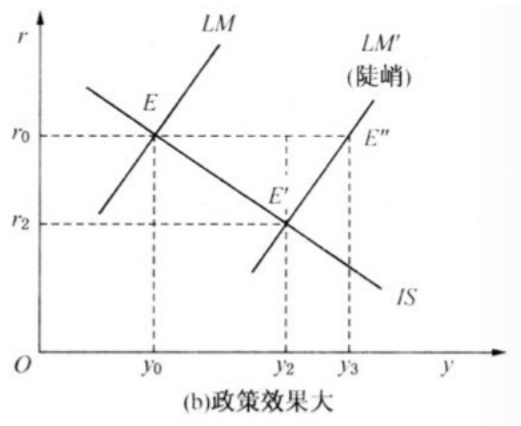


图 2 用 IS-LM 模型分析财政政策效果

### 2.3 疫情时期国家宏观调控具体手段

疫情之后的中国面临的最主要的问题，就是如何促进我国国民经济恢复并实现持续增长。最优的经济政策规则要求积极的财政政策与稳健的货币政策相配合，继续深化供给侧结构性改革。

实施积极的财政政策。受疫情影响，当前政府面临着减收增支的“紧平衡”财政状态，需要适当提高 2020 年的目标赤字率，缓解当前的财政收支压力。另一方面，为了优化调整财政支出结构，要落实零基预算理念，重视评估重大项目的财政可承受能力，削减非必要、非重点项目支出，压缩一般性支出。同时针对受疫情影响较为严重的行业和企业，进一步出台更多减税降费政策，降低企业的税费负担，帮助中小企业度过疫情难关。而减少税收在 IS-LM 模型中，类似于投资和消费增加的效果，在 LM 曲线不变的前提下可以促使 IS 曲线平行向右移动，使得均衡收入和均衡利润上升。对于我国经济的恢复和发展有重要作用，有效刺激了国民经济的活性。扩大专项债发行和使用。鉴于专项债是专款专用的债务，不计入财政赤字，有成本低、使用灵活的优势，未来可以进一步扩大专项债发行和使用。

实施稳健的货币政策。“稳健的货币政策要更加灵活适度”，应该更多关注结构性问题，更加重视对民营企业的帮扶。为保证全年发展目标的实现，货币政策要更加积极有为，在稳健基础上灵活适度。需要政府继续保持流动性合理充裕，

引导实体经济融资成本下行，适时适度调节存款基准利率，合理压降银行负债端成本。另外要继续用好结构性货币政策工具。已出台的政策要精准落地，压实承贷银行的责任，对企业进行严格的筛选，确保贷款用于疫情防控领域。提高审批和放贷效率，有效降低企业实际融资成本。同时，要更加重视对中小企业和民营企业的融资支持。加大对小微企业的资金支持力度，可考虑根据不同地区疫情情况，给予企业在特殊时期还本付息延期支持。增加货币的供给量，体现在 IS-LM 模型之中就是  $m$  增加， $r$  下降，使得投资和消费增加，从而使  $y$  增加带动 LM 曲线向右移动，使得我国国民收入不断增加，激发了市场的活力。

### 第三部分：宏观经济调控的预期效果

新冠肺炎疫情明显对我国经济整体产生阶段性的冲击和影响,2020 年内将表现为前低后高的反转态势。疫情时期，全国各行各业停工停产，国内生产几近停摆，经济水平呈现低态势；而疫情之后我国的国民经济将持续恢复发展，经济水平将总体走高，局势向好向上。2020 年的经济增速在很大程度上取决于第二季度后的经济表现。

从需求侧和供给侧两个方面来分析，此次疫情对中国经济的影响巨大而深远，也对我国政府的治理能力和治理水平提出了挑战。需求方面，此次疫情在消费、投资和进出口等领域对中国经济造成了比较大的压力。特别是消费、餐饮及旅游等第三产业，由于是即时性消费，在疫情结束之后无法弥补。第一产业和第二产业受疫情影响相对较小，因此在疫情过后，中国经济总体增速会有所好转。供给方面，由于受疫情防控措施影响，物流受到阻碍。且在工厂生产方面，将推迟工厂开工生产的时间，还将增加生产成本。与此同时，我国进口难度越来越大，这都会对我国的供给造成不利影响，所以深化供给侧结构性改革是疫情之后国民经济恢复的重中之重。为在战胜疫情的同时推动高质量经济发展,政府施行更加积极的财政政策和适度灵活宽松的货币政策是十分有必要的,并不断深化突出供给侧结构性改革,以实现调抑升高的消费物价,维持稳定的物价水平。继续强调和实施减税降负的财政政策,适当提升年度赤字率,以及采取配套改革措施降低企业税外负担,有利于中小企业和受疫情影响严重的企业、行业恢复生产水平,使得国民经济持续健康发展。实施积极的财政政策同时,也要继续实行稳健的货币政策,加大对国内企业的资金支持力度,拓宽企业的融资渠道,利于保证我国国内企业资金周转和长久的良性发展,激发国民经济新的活力。

在新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控特殊时期,为确保我国金融市场平稳有序运行,维护银行体系流动性合理充裕和货币市场平稳运行,中央财政进行了一

系列逆周期宏观调控措施。此次逆周期的国家宏观经济调控将造成大量政府支出,对我国经济发展有很大的干预导向作用。预计在疫情过后,中国经济总体增速将有所好转。若政府宏观调控力度足够大,我国经济增速会恢复如常。

参考文献：

[1] 贾康.新冠疫情对中国经济的影响及对策分析.《经济研究参考》.2020 年 06 期.

[2] 宏观经济调控.百度百科. <https://baike.baidu.com/item/宏观经济调控/3386884?fr=aladdin>. 2020 年 7 月 12 号访问.

[3] 财政政策.百度百科. <https://baike.baidu.com/item/财政政策/87058?fr=aladdin>. 2020 年 7 月 12 号访问.

[4] 货币政策(经济金融政策).百度百科. <https://baike.baidu.com/item/货币政策/2575115?fr=aladdin>. 2020 年 7 月 12 号访问

[5] 后疫情时期中国的宏观经济与政策选择分析.中国经济形势报告网. <http://www.china-cer.com.cn/hongguanjingji/202004023300.html>. [EB/OL]. 2020 年 7 月 13 号访问.