

# 疫情对中国经济的影响及重启经济的目标、手段及预期效果

## 摘要

本次疫情是新中国成立以来遇到的巨大考验，同时也彰显了社会主义制度的巨大优越性。我国经济发展遇到了巨大影响，所应采取的措施也应与过去不同。中国经济下行是大概率事件，疫情中许多行业受到重创，其中第三产业受冲击最严重，同时进出口也受到影响。但中国经济长期向好的基本面没有改变，经济发展的韧性、弹力和空间依然存在，不会因为突发疫情而发生改变，这也有利于战胜疫情、保持经济发展良好势头。我们应积极应对疫情，以努力实现今年经济社会发展目标，实现经济重启。

**关键字：**新冠肺炎疫情 重大考验 中国经济 第三产业 企业发展 社会生活 经济下行 长期向好 供给侧 进出口贸易 发展潜力 基础深厚 应对政策 政府支出政策 货币政策 六稳六保 经济重启 经济复苏

2020 年的开启并不如想象中喜庆，一场突如其来的疫情使得武汉封城、人人自危，出行的人都带着口罩，往日熙熙攘攘的街道一片冷清，影响范围之广、灾难之严重性不亚于当年非典。我们知道，就新中国成立七十年以来，中国遭遇了许多磨难，如唐山大地震、1998 特大洪水灾害、非典疫情、512 汶川大地震等等，正所谓“多难兴邦”，中华人民共和国从来都是历经大风大浪而能以更好的姿态发展的国家。经历众多灾难，我们仍创造了经济持续快速发展和社会长期稳定的奇迹。习总书记曾说过，“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长，从磨难中奋起。”这次疫情对中国经济造成了巨大的打击，人们生活受到了很大影响，但我们应该相信中国人民能平稳地度过这次经济冲击，维持我国经济稳中向好、长期向好的基本态势。

以本次疫情严重程度来预料，其对经济的影响会持续几个季度，这对中国经济下行的现状造成了很大压力。从微观上看，工人们难以正常就位上工，企业家

无法正常处理事务，预期计划无法正常实施，严重影响了企业的资金链，加重了企业发展的困难。从宏观上看，疫情的冲击使跨越中等收入陷阱遇到威胁，中国宏观经济失衡矛盾性和复杂性加剧。这对我国经济发展是一次不小的打击。随着时代的变化，我们应当认识到，中国国际经济市场面临的挑战和过去不同，在世界经济舞台上的地位也与过去不同。要使经济良好发展，我们需要结合国际形势，借助国际力量，同时保持发展的可持续性，贯彻人类命运共同体的理念。

客观的说，疫情不可避免地会对经济社会造成较大冲击。疫情大大减少了人口流动，对消费需求，尤其是对餐饮、影院、交通旅游、酒店住宿等服务型产业的冲击最为明显。第三产业是受冲击最严重的产业，其中涉及“吃、游、看、运、学”的行业受影响最大。近几年来餐饮业都是一个超过四万亿元人民币的大市场，平均每个季度一万多亿元人民币，而今年餐饮业每季度至少有五千亿元经济损失。同理，旅游、酒店、影视等行业均受到重创，展览、交通运输、教育培训等都将受到极大影响。许多服务行业将长时间不能恢复正常运营，出现消费场景停滞的状况，要做好长期面临不景气状况的准备。而整个服务业在我国 GDP 中占比为 50%左右，就业人数占总就业人数的 46.3%，第三产业的消费需求不足将直接影响疫情后的经济恢复，使整个社会经济发展失去原动力。

虽然我国经济持续向好的态势不会改变，但经济增速会放缓是毋庸置疑的。今年第一季度经济增长率与去年同期实际下降 6.8%，全年很难实现 6% 的增长目标。由于考虑到疫情以及全球经济的不确定性，今年中国经济增长率很难把握，所以今年的政府工作报告中没有明确经济增长目标。疫情导致大部分出口企业春节后停产时间延长，进出口贸易也大幅度下降。同时世界各国经济普遍下行，中国企业出口也随之大幅度下滑，对外贸易受到巨大冲击。国外企业生产降速导致全球供应链和中国企业所需生产资料也收到冲击。受疫情影响国际间人员和物流受阻，导致全球产业链、供应链剧烈震荡，并将受到长期的严重损伤，导致其收缩、甚至有断链的可能。这些都导致对外贸易受到巨大冲击。

从供给侧看，受防疫防控影响，原材料、劳动力等生产要素流通有所不畅，一定程度上会影响企业复工复产速度。疫情使全球制造业受到了重创，产业链出现了断裂。尤其是和国际贸易相关的产业链。有的是因为疫情而失去订单，有的则是因为产业链断裂而断供，导致停工、停产。我国制造业所需的高端元器件和重要出口市场是欧美地区，在机电产品、半导体等制造业的原料供应商对日本依赖程度较大，在机电和运输设备方面对韩国的需求较多。同时中国是全球制造业供应链的重要枢纽。据日本经济新闻的分析，中国的制造业生产每减少 100 亿美元，海外整体影响约达 67 亿美元。如果全球各个地区因为疫情常态化长期不能恢复供应和生产，将使处于全球产业链和供应链枢纽位置上的我国面临上下游制造业受到前后夹击的状态，导致工业产业链、供应链出现断链。

从微观上看，民营经济和广大的中小微企业在疫情中受损严重。由于中小微企业抗风险能力较弱，它们受到的影响最为明显。统计数字显示，今年一季度有超过 46 万家民营小微企业注销破产。尤其是餐饮、酒店、旅游、交通运输等行业由于受疫情冲击受影响更为严重。疫情席卷，大街上门店紧闭，企业无法开张。但企业仍需要考虑租金支付和员工工资问题，而大多数中小企业没有足够的现金流，加之中小微企业普遍存在的融资难题，很难从银行获得贷款。与此同时，企业要做好收到投资下降的心理预期。过去几年我国的民众投资基本维持在 5-6% 增长率。而今年一季度的投资增长率为-20%，大量中小微企业、外资、国内企业的投资活动均处于停顿状态，由此导致失业率不断上升。根据国家统计局的统计，城镇调查失业率已上升至 6.2%，就业形势日趋紧张。

综上所述，疫情席卷对中国经济的冲击力和冲击面都是巨大的，有些冲击影响还在延续甚至加深。但中国经济长期向好的基本面没有改变，我们应科学理性地看待疫情带来的影响。从未来五年来看，我国经济稳中向好、长期向好的基本态势仍在延续，我国经济的韧性好、潜力足和回旋余地大的优势还在集聚，我国经济治理体系和治理能力现代化的水平正在提高，经过努力基本可平均保持在 5%-6% 的中速发展区间内，致力于推动经济高质量发展的现代化经济体系建设取得新进展，不充分、不平衡的发展问题将得到明显改善，中国特色社会主义现代化强国建设迈出关键一步。

“综合起来看，我国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击使短期的、总体上是可控的，只要我们变压力为动力、善于化危为机，有序回复生产生活只需，强化‘六稳’举措，加大政策调节力度强大，把我国发展的巨大潜力和动能充分释放出来，就能够实现今年经济社会发展目标任务。”习近平总书记这番话点明在疫情影响下，中国经济遭受重创，经济下行是大概率事件，但是保持中国经济稳步发展的基本要素没有改变，经济发展的韧性、弹力和空间依然存在，中国经济长期向好的基本面没有改变，我们抗击疫情并取得胜利的速度越快，经济重启的速度就越快。同时习近平总书记也点出了我们必须有计划、高效率地完成经济重启，以实现今年经济社会发展目标任务。人们应当认识到，疫情对中国经济的影响是阶段性、暂时性的，不会改变中国经济稳中向好、长期向好的基本趋势；同时，对疫情带来的冲击和影响，我们应坚持底线思维，积极应对，这就要求我们理性科学地看待疫情带来的影响。

疫情影响的是中国经济发展的节奏而不是趋势。中国经济具有良好的基本面，其不仅不会受疫情改变，还有利于战胜疫情、保持经济发展稳中向好、长期向好。

“家底厚了，抗冲击能力肯定更强。”中国人民大学经济学院教授王孝松表示，我国财政收入从 2002 年的 1.89 万亿元增加到 2019 年的 19 万亿元，增长了 9 倍多，这意味着我国能更好地运用财政政策，实施有针对性的减税降费，并向受疫

情影响的地区加大转移支付力度。2019年，我国国内生产总值接近100万亿元，稳居世界第二，人均GDP突破1万美元大关；220多种工业产品产量居世界第一；外汇储备规模超过3.1万亿美元，为第一大外汇储备国。中国生产的齐全性、规模性，金融市场的厚实性，使外生冲击难以引起经济趋势性变化，更为疫情防控提供了充足的“弹药”，彰显了我国面对疫情冲击实力大、家底厚、基础扎得牢的优势。

同时，中国经济发展动力足、潜力强，发展空间大。如今中国仍是最大的发展中国家，还处于城镇化过程中。“疫情对生产要素供给和生产率不会产生长期影响，更不会削弱我国经济的潜在增长能力。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员杨光普如是说。如今我国的“刚需”是促进约1亿农业转移人口落户城镇、改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村、引导约1亿人在中西部地区就近城镇化，这不会因疫情席卷而消失。中国仍拥有超4亿人的中等收入群体，并且仍在稳步扩容，这都意味着国内市场潜力巨大，中国经济仍然具有很大上升空间。

中华民族是历经磨难、百折不挠的民族，困难和挑战越大，凝聚力和战斗力就越强。从九八洪灾、非典疫情、汶川地震，到亚洲金融危机、国际金融危机、国际经贸环境变化，中国经济都展现了惊人的风险抵御能力。因此在疫情面前，我国展现了调控强力、经验丰富的从容应对能力。自新冠肺炎疫情发生以来，在党中央集中统一领导下，依靠中国人民的万众一心、集中力量办大事的制度优势、强大的物质和技术基础，以及丰富的实践经验，我们依然能保持中国经济平稳运行。“我国宏观调控政策的空间仍然是十分充足的。在货币政策方面，我国在国际主要经济体中仍然是少数实施常态化货币政策的国家，工具箱是充足的，可以有效地对冲疫情的影响。”中国人民银行副行长、外汇局局长潘功胜如是说。

在抗击疫情方面，我们有着坚强的后盾和充分的应对能力，故而我们更应积极应对，努力实现今年经济社会发展目标。“疫情造成的暂时性干扰总体上不会延迟全面建成小康社会目标的实现。从全面建成小康社会的关键定量要求来看，2020年全面建成小康社会的目标能够如期实现。”蔡昉如是说。从实现两个“翻一番”目标来看，2020年国内生产总值增速达到5.7%左右，居民人均可支配收入增速达到1.9%，便可实现统计意义上的准确达标。从决战脱贫攻坚来看，结合深入实施乡村振兴战略巩固脱贫成果，今年实现551万农村贫困人口脱贫的目标也能够达到。总的来说，我们既要坚决打赢疫情防控阻击战，又要把疫情对经济社会发展的影响降到最低。要想努力实现今年经济社会发展目标，还需要我们脚踏实地地努力。

为救助疫情造成的经济衰退和达到顺利重启经济的目标，我们应有明确的政策思路。为应对放缓的经济增速，政府需要重视对经济发展的关注度。中央经济

工作会议反复提到，并多次强调的“六稳”、“六保”，实际上就是今年的经济工作目标，也是国家为应对疫情所做出的具体应对举措。在传统的货币政策和减税降费政策受限的情况下，重启经济需要的是一次总需求，特别是最终需求的大推动。最终需求的扩张可以沿着产业链实现自下而上的推动，成为经济脱离暂停状态的外生推动力。在不确定性和市场风险消除之前，这一外生推动力主要依赖政府的支出政策。一旦经济开始复苏之后，正常的经济运行机制开始发挥作用，传统扩张性货币政策和财政政策的作用将逐步显现。

在政策方面，不可忽视的是许多传统的经济下行的应对政策在处置由疫情引起的经济衰退时，面临较多的约束和掣肘。第一，传统的货币政策通过降低利率和扩大货币供给创造有利于企业投资和家庭消费的宽松环境。但是在经济活动中断和产业链断裂的情况下，家庭和企业的现金流收入中断，对未来预期不确定，没有扩大消费和投资的意愿。负债消费或者投资反而可能使家庭和企业背负更加沉重的债务负担，面临更加严峻的债务负担。因此家庭和企业对货币政策的反应往往较低。这一点非常类似“流动性陷阱”状态。其次，减税降费有利于降低企业成本，但是对扩大需求帮助有限。在企业生产活动停滞状态下，减税降费有利于降低企业的固定成本，使企业在没有收入现金流的情况下可以维持更长的时间。但是在没有下游需求情况下，企业没有意愿复工复产，减税降费政策对于扩大企业生产和投资的刺激作用有限。

同时，扩张性的政府支出政策应遵循三个基本原则，一是规模要足够大，二是覆盖面要广，三是要速度足够快。支出规模要足够大，否则容易在沿产业链传递过程中发生耗散现象，无法形成有效的拉动作用。支出政策覆盖面要广，要同时启动多个行业的总需求，提高向整个经济扩散的效率。最后，扩大支出政策实施速度要快。疫情对经济的冲击更像是一场急症，争取在较短时间内以较小的代价重启经济复苏。

“中国新冠肺炎疫情得到有效控制，经济重启也比较成功。”英国《金融时报》刊文如是报道。可以看出，中国重启经济的方式和成效是获得世界认可的。中国央行还采取积极的财政政策和货币政策，进而实现6月份经济数据好于预期。与此同时，一系列有针对性的“六稳”“六保”及深化改革、扩大开放相关政策措施，也在为中国经济稳中有进的积极态势提供强大支撑。与多数发达经济体和许多新兴经济体相比，中国的财政状况要健康得多。中国中央政府的负债水平在GDP中所占的比例相对较低，这意味着政府的财务状况表上有较大空间来逐步加大政策支持。同时，消费者的负债水平与收入相比也相对较低，消费者没有过度负债，就可以“打开自己的钱包”。这些都是中国能在疫情面前表现良好的原因。经过积极的疫情应对，中国经济不仅重回正轨，经济复苏的良好态势也提振了全球信心。

## 参考文献

- [1] 秦宣. 疫情防控公开课“疫情防控中的中国制度优势” [EB/OL].  
<https://v.ruc.edu.cn/campus#/activity/partakedetail/16902/partake>. 2020 年 7 月 10 日访问.
- [2] 刘伟. 如何看待新冠肺炎疫情影响下 2020 年中国经济增长 [EB/OL].  
[https://article.xuexi.cn/articles/video/index.html?part\\_id=5649710312005046167&art\\_id=10636969232635176827&study\\_style\\_id=video\\_default&source=share&share\\_to=wx\\_single](https://article.xuexi.cn/articles/video/index.html?part_id=5649710312005046167&art_id=10636969232635176827&study_style_id=video_default&source=share&share_to=wx_single).  
2020 年 7 月 12 日访问.