**新冠疫情后中国宏观经济调控的目标、手段及预期效果分析**

中国人民大学商学院 2019200745 蔡鑫平

2020年初一场名为新型冠状病毒的疫情席卷全球，夺去了许多人的生命，同时也使得中国国民的生活受到了极大的干扰，造成了极大的损失。为了合理的调整国民的经济生活，中国国家政府运用了一些宏观的经济调控政策来恢复并加速经济的发展。本文主要对这些政策的背景进行了一些介绍，分析了这些手段的目标以及对其作用以及可能导致的结果进行了分析，并列举了一定的事实来验证。

2019 年底召开的中央经济工作会议对 2020 年积极财政政策提出了“提质增效”的具体要求，在此次中央经济工作会议上，“三期叠加”时隔多年再次出现，这三期主要为增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期。这具体则是指中国面临经济增速由高速向中低速转变的阶段、中国经济结构调整（经济发展的新老动能间转变）的过程和消化处理08年应对经济危机中的政策的时期。中国经济本就处于这样一个尴尬的境地，疫情的影响对于中国经济来说更是雪上加霜。在疫情期间大量工厂停工，企业停止营业，在供给侧出现了较大的问题，另一方面大量的人群没有参加工作生活水准下降较大，其需求也势必减少故在疫情开始时，中国经济遭受了一定的损失。疫情对中国经济第一二极度的影响尤为明显击，一季度全国GDP增速为－6.8%，一般公共预算收入和税收收入同比分别下降 14.3%和 16.4%,由此可见与去年对比，2020年第一季度的经济遭受了重大的损失。与此同时，由于经济不景气，中国社会的总需求量减少，各大企业扩张的信心受损，中国的就业市场也发生了较大的变动。对比中华人民共和国人力资源部发布的2020年1-4月人力资源和社会保障统计数据与2019年1-4月人力资源和社会保障统计数据无论是新增就业人数还是失业再就业人数以及就业困难就业人数，都要低于去年很多。再对比2020年第一季度的城镇失业率与20192年城镇失业率对比，也有较大上升。由此可以得到，就业形势相比去年的确不乐观，因此国家宏观经济政策的首要目的是充分就业。然而，与此同时，新冠疫情也再全球范围内扩散开来并导致了世界格局的改变：许多国家国内经济生产遭到严重破环，为了保护国内产业不得不抵制外来商品，全球化的进程受到了严重的考验。2020 年全球贸易与国际投资预计将分别大幅下降13%～32% 和30%～40%。国际贸易的严重下滑也会影响目前而言，国内的疫情情况已经基本稳定下来了，国内生产活动的安全性要比国外高出许多。为解决这一系列问题，国家推出了以下的一些政策。

首先，国家再三月末提出了适当提高财政赤字率，发行特别国债的政策，与此同时政治局会议还提出要引导市场，降低利率。这属于典型的扩张性货币政策。通过降低利率来刺激投资与消费，从而增大市场总需求来增加就业岗位缓解就业压力。国家还在灾区投放大量消费劵，这属于变相的增加货币的供给量，但是由于消费劵的特性不会造成十分严重的通货膨胀。消费劵的大量发行，刺激了消费同时又缓解了低收入家庭的艰难生活，进一步增大了市场的总需求量，为增加就业岗位与缓解艰难的就业形势发挥了一定的作用。在财政政策方面，地方政府对当地企业实施了多种多样的补贴政策，如：武汉市发布了支持中小企业发展的二十一条措施，其中就包括减少税费，金融支持等政策。广州市出台《中小微企业十五条》来支持企业应对疫情。这些财政政策通过降低对企业的税收或者对其进行补贴的方式来增加生产，并出现更多的就业岗位。从2020年的第一季度的失业率来看，虽然比2019年的3.62高了四个百分点，但考虑到疫情的巨大影响。国家的财政与货币政策在宏观层面的调控上起到了较为明显的作用。但是，考虑到我国经济的长期发展，这些宏观经济刺激政策仍需保持在适度的范围内，过度刺激可能会导致通货膨胀等一系列的问题。

在解决就业等问题的同时我们要防止出现大规模的通货膨胀，通货膨胀会极大地影响居民的生活水准与满意度。这便是宏观经济调控的第二个目的，维持价格稳定。此处的价格稳定是指物价水平的为稳定即不出现严重的通货膨胀。国家在放松货币政策时进行了严格的管控与把关，与其他的资本主义国家相比，我国的货币政策一向较为稳健。我国稳健的货币政策也造就我国坚实的经济基础与强大的经济韧性，在疫情后的半年内就能恢复的如此之多。其次，从国际化市场来看，疫情导致了全球贸易的倒退，全球化进程放缓。在这种背景之下各个国家之间的企业的矛盾与摩擦势必会加深。这种矛盾很可能会使得国家制定高额的关税。这样的政策，对于中国这样的全球第一大出口国必然会产生很大的影响。如果不能处理好国际贸易的问题，国内的价格也无法完全稳定下来。“WTO允许以补贴 促进国内生产，条件是所实施的补贴只要不是 WTO《补贴和反补贴措施协定》规定的非法补贴（例如损害其他 WTO 成员产业的补贴）；或者根据当前 WTO 规则，即 使这些措施可能与 WTO 不一致，只要它们属于前述所谓“例外”情况即可”这段话说明了WTO是提倡各国鼓励国内生产发展的。中国国内的消费市场依然较大，充分挖掘国内市场的消费潜能对于经济快速恢复具有重大的意义。自疫情爆发以来，中国政府推出了以上我们说的许多政策，这些政策也旨在维持价格平衡。而在这些政策的调控下，2020年上半年中国国内的价格水平较为稳定。对外的话，由于国内扩大了货币的发行量，所以使得人民币对外的汇率有所下降，刺激了出口，在面对贸易摩擦时能更有优势。税收的减少意味着企业成本的降低，能够有效的降低物价，减轻了通货膨胀带来的压力。稳定的物价对于维持国际的收支平衡了，具有着相当关键的作用。而截止到目前为止。中国现在的经济势力还是很了牢固，因为国内市场足够强大因此能够坚决的去促进和疫情的斗争。货币政策自带的的局限性反而容易造成通货膨胀给的发生的还能。并且作者在运用这两种政策时并没有将其割裂开来，而是较为客观的看待如何将其混合使用以获得最佳的效果。

疫情的影响使得我国经济生产活动遭到了严重的破坏，但是从长远来看，疫情并不能阻挡中国经济的长远发展，其对中国经济的影响与干扰只是暂时的。我们不能将目光放得太短，宏观调控政策的制定的目标还应是为了维持经济持续均衡增长，即在一个特定的时期内经济社会的人均产量和人均收入的持续增长。此次疫情恰好是对中国经济深度改革的契机，国家在疫情期间的政策从一方面拉动了内需刺激的国内市场的消费，同时稳定了价格水平，没有引发大规模的通货膨胀。在扩大内需的同时稳定出口，扩大投资的同时活跃消费，使经济增长具有必要的需求动力，从需求方面极大的促进了经济的发展。与此同时国家也在加速供给侧改革，扶持新兴企业的发展壮大，不仅能确保中国经济在疫情背景下的经济稳定，同时对于中国经济的持续发展也是十分关键与重要。在这样的背景之下人民银行注重统筹发挥金融系统合力，分类引导各类银行发放优惠利 率贷款，进一步“让利”企业 ，缓解融资难融资贵，帮助企业渡过眼前的难关。银行在金融上对企业的财政支持势必会增加企业的信心去扩大他们的业务。于是这样就完成了供给侧与需求侧的匹配。不仅有利于当下经济的恢复与发展，还能促进中国及早走出“三期叠加”的经济困境，实现经济生产长久提质的发展。习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工 作部署会议的重要讲话中，提出“积极的财政政策要更加积极有为”。为此国家下大力气优化供给侧结构改革，以求在经济上能获得突破与新的动力，深化供给侧改革能给国民经济带来极大的红利。并且在此次调控过程中国家并不像以往那样普遍施策，在推行政令的过程中特别强调施政的精准性，给予了不同单位精准的援助，与此同时尽量减少了对整个社会经济生活的负面影响。如，各地地方政府考虑到与大型企业对比小微型企业的数目较多并且缺乏大量的投资为其发展提供保险，更难在疫情中存活下去。各地政府都有特别保障了小微型企业的的生存环境，出台一系列政策来降低其营业成本，以求其能在疫情之后得到快速恢复。与此同时大量鼓励民营企业去参加公共投资项目，加快民营企业的发展，提供更多的就业岗位。与此同时，推动国有企业的混合所有制改革，同时让国有企业为中国经济做出更多新的贡献。疫情不仅没能击垮中国经济，反倒使中国经济的重要变革的步伐加快了。

由此，我们可以得知，在疫情背景之下，国家为了振兴和恢复社会经济，推行了一系列的政策，主要可以划分为财政政策和货币政策。即便在“三期叠加“与疫情的是双重影响下我国的经济并未出现剧烈的变化。这展先出了我国经济扎实稳定的基础与强大的韧性。尽管国际贸易受损，贸易摩擦加剧，但是中国国内市场还是相对稳定的。因此国家通过一系列的货币政策 如发放消费劵，发行特别国债等来刺激国内市场的消费需求，与此同时人民币汇率的下降对于出口业务进行了刺激，使得国内产商在国际贸易中能占据一定的优势。这是在需求层面的变动。我国国内的市场仍然有很大的潜力，在扩大需求时，一定要重视国内市场。但在此次疫情中，国家的目标不仅仅是充分就业还要维持价格稳定与经济长久的发展。因此在调控时虽然适当放宽了货币政策，增加了货币容量，但是总体来说还是维持了我国稳健的货币政策，避免了恶性通货膨胀的发生与人民生活水平的降低。在财政政策层面主要采取的还是降低税率的方法来减少企业的负担。在这次疫情中国家财政政策更加“提质增效”，不再像以往那样千篇一律。国家依据不同企业的特点针对颁布了相应的政策。财政政策的合理运用实为及其重要，财政政策又与政府支出与收入息息相关。从收入下手主要为减少税收和发行公债。国家又乘着疫情的机会在刺激供给侧发展的同时，也在对供给侧进行着改革，鼓励民营企业参与公共投资项目来推进混合所有改革的同时促进民营企业的发展。可谓一举多得。2020年年初，受疫情等多方面的影响美股市场多次崩盘，中国股票市场也受到了一定的影响。国内股市在第一季度较为低迷。截至6 月24 日，上证综合指数为2979.6点，较4月初上涨9.0% ;深圳成份指数为11813.5点，较4 月初上涨18.7%。成交量方面，整个市场交易量先升后降，2月末3月初沪深两市日均成交量突破1万亿元，创2016年以来新高。由此可间，第一季度国家的宏观调控政策起到了一定的作用。国内股市的好坏在一定程度上反映了整体上国民经济生活的好坏。CPI指数在1-2月间有明显上升而在3-5月间明显下降，这说明生活物品的价格在下降。而PPI指数增速也在不断回落。这些趋势都说明了中国经济处于轻度通货紧缩的状态，但价格水平维持在相对稳定的状态。说明国家的宏观经济调控政策确实在一定水平上达到了预期的目标，在维护国家经济的发展发挥了重大且关键的作用。地方政府的财政政策多种多样，究其原因还是为了达到“提质增效”的结果。这不仅仅是中央的指挥，同时也是这次调控中财政政策的核心特点。

总之，这次疫情虽然极大的影响了居民的经济生活，给社会增添了各种不便。但是我国经济并未在这次疫情中一蹶不振。疫情变成了中国政府对经济结构进行深化改革的契机，这次疫情是对政府执政能力与水准的一次大考。我国通过一系列的宏观政策初步实现了充分就业，价格稳定的目的，至于经济持续均衡增长这一项还有待检验。但是从目前的经济发展趋势以及政策的针对性来看应该是能够促进实现这个远期经济目标。在宏观的调控过程中，政府的财政政策与货币政策二者并未相互抵触或者孤立。政府灵活将两种政策混合使用使得政策的执行效果更加有力。在多个目标中，国家不曾偏废哪个目标，也不曾为了极端的追求充分就业而抛弃货币政策中一直以来贯彻的稳健，同时在制定政策时善于吸取经验，注重经济生活的整体性。利用货币政策刺激消费，调整总需求。利用合理的财政政策去调整供给，形成了一个合理的体系。保证了货币政策的稳健坚定，财政政策的“提质增效”。这些政策极大的帮助了我国经济度过疫情与“三期叠加”的艰难时刻，并为我国的下一阶段的发展打下了坚实的基础。这此经历将会为未来我国的发展提供经验与教训，未来的宏观经济调控政策必将更加优质有效，能够针对性的解决宏观经济运行当中存在的一些问题。

参考文献

|  |
| --- |
| [1]中国宏观经济研究院市场与价格研究所形势分析课题组.当前物价与重点市场形势分析与展望[J].中国物价,2020(07):10-13. |
| [2]余敏友,张继荣.论WTO改革新议程——启动与疫情防控有关贸易措施协定的谈判[J].国际商务研究,2020,41(04):38-52. |
| [3]宋清辉.六大关键词助力中国经济突围“三期叠加”[J].中国商界,2020(06):44-45. |
| [4]马晓曦.中国人民银行 宏观调控畅通经济循环[J].中国金融家,2020(03):30-31.  [5]孙洁,侯鱼凡.后疫情时代我国地方财政政策的变化与调整[J/OL].党政研究,2020(04):1-11[2020-07-15].http://fgga30fd8c346ef34d67903a5b6d8ea5d318sk6qc0x06066c6nq0.fhaz.libproxy.ruc.edu.cn/10.13903/j.cnki.cn51-1575/d.20200430.001.  [6]刘伟. 疫情阻挡不住全面建成小康社会步伐[N]. 经济日报,2020-06-21(001)  [7]汪晓文,李明,龙小燕.我国积极财政政策提质增效:现实困境与路径选择[J].经济纵横,2020(07):123-128.  [8]唐永胜.疫情下的世界变局[J].北京观察,2020(07):46-50 |