

### 三、畅通国内大循环的可能路径

“问题是时代的口号”，<sup>1</sup>构建新发展格局是我国经济社会发展全局性的重大战略任务，需要从总体高度准确把握和积极推进。即以新发展理念为指导思想，在短期内解决经济循环中突出的矛盾问题，贯通生产、分配、流通、消费各环节，在长期中实现社会主义现代化的远景目标，实现国民经济体系高水平 and 供求关系高水平的总体动态均衡。立足我国的现实国情，借鉴发达资本主义国家遭遇经济循环中断的历史经验教训，畅通国内大循环可考虑采取以下路径。

#### （一）利用乡村振兴战略扩大内需，建设社会主义新农村

畅通国内大循环的战略基点是扩大内需，“农村有巨大空间，可以大有作为”。<sup>2</sup>2020 年，我国农村绝对贫困人口如期实现全部脱贫。以现行价格计算，农民收入较 1978 年翻了百倍多。截至 2021 年初，具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车、通邮路，790 万户、2568 万贫困群众的危房得到改造。<sup>3</sup>“三农”工作的重心向全面推进乡村振兴转移。当前，“乡村建成环境”<sup>4</sup>落后是首要突破的瓶颈，以乡村建成环境现代化，作为乡村振兴战略的总抓手，着力创造乡村生产和消费活动的物质基础，保障农村社会主义公共产品的供给，改变其发展不平衡不充分的被动落后局面，才能真正建成社会主义新农村。

乡村建成环境建设作为长期建设项目，将吸纳大量投资和就业，在化解过剩产能的同时，能够不断优化农村生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，创造出有利于农村再生产的社会条件。农村居民是乡村建成环境的建设主体，建设工程将吸引部分农民工回流，并促进农村当地劳动力的非农就业。据测算，每亿元建筑业投资完全拉动就业约 450 人。<sup>5</sup>短期内，新增就业带来的消费需求将带动本地餐饮、住宿、零售等服务业发展。农村生产生活生态环境的长期改善，将吸引更多农民工回乡回土，通过破除影响城乡融合发展的体制机制，加速制造业转移，促进县域经济发展和一二三产业融合，缓解“现代城市病”和“乡村空心化”趋势，同时带动农村教育、医疗等社会保障项目支出，促进城乡基本公共服务均等化和城乡融合，满足农村居民日益增长的美好生活需要，实现协调绿色共享发展。

乡村建成环境建设要抓住以下三个重点。第一，抓重点区域。“十四五”规

---

1 《马克思恩格斯全集》第 40 卷，北京：人民出版社，1982 年，第 289 页。

2 《坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重 促进农业高质高效乡村宜居宜业农民富裕富足》，《人民日报》2020 年 12 月 30 日，第 1 版。

3 参见习近平：《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》，《人民日报》2021 年 2 月 26 日，第 2 版。

4 根据前述哈维对建成环境的定义，“乡村建成环境”就是乡村生产生活的空间场所，建设乡村建成环境就是为乡村的生产、流通、交换、消费创建一整套实体景观的过程，有利于促进乡村的经济发展和提高人民生活水平。

5 基于 2018 年中国非竞争型投入产出表，利用局部闭模型估算。参见中国国家统计局的国家数据网站，<https://data.stats.gov.cn/ifnormal.htm?u=/files/html/quickSearch/trcc/trcc01.html&h=740>。

划明确提出，打造以 19 个城市群为核心的“两横三纵”城镇化战略格局，囊括我国 70%以上的人口、约 85%的 GDP，<sup>6</sup>应当利用城市辐射效应，重点在这 19 个城市群周边开展乡村建成环境建设。第二，抓重点领域。地下管网是保障城市高效运行的“生命线”，能够满足供水、排水、燃气、热力、电力、通信、广播电视等各种生产生活需要。但截至 2016 年末，几乎所有的村庄都没有地下管网，<sup>7</sup>未来有巨大的投资空间。第三，抓重点问题。由于分散式基础设施成本较高，<sup>8</sup>开展乡村建成环境建设需要形成集中的长期规模化投资。这意味着，一是要合村并居，以农村居民的利益为核心，遵循村庄演变发展规律，因地制宜、循序渐进地开展工作；二是要保证经营者财务可持续，发挥政府撬动投资作用，激发民间投资活力，由国有企业承担主要建设任务，同民营企业协作进行。2020 年 9 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》，要求到“十四五”期末，政府获取的一半土地出让收入用于乡村振兴。若按照每年建设 8000 公里、每公里 1.2 亿元计，总量约为第一产业全年固定资产投资的三分之一，持续投资 5 年可以建成 4 万公里的农村地下管网，预计满足约 5 万平方公里综合体的能源需求，相当于惠及 500 个平均面积为 100 平方公里的小城镇，形成的经济潜能不可限量。<sup>9</sup>在此过程中，必须填补、充实和加强农村集体经济统分结合双层经营体制中的村集体组织“统”的职能，在基层党组织的领导下，发挥其承上启下的核心作用。

## （二）构建国内生产网络，适应需求结构的动态多样性

畅通国内大循环要深化供给侧结构性改革，提高供给适应、引领和创造新需求的能力。针对标准化与个性化并存的动态需求结构，企业要革新生产技术方式，“推动制造业产业模式和企业形态根本性转变”，<sup>10</sup>加快制造业的数字化、智能化、网络化转型，实现上中下游、产供销有效衔接，构建国内生产网络。

现阶段我国企业仍以“纵向协作、条块分割”的大规模生产技术方式为主，技术更新滞后，难以根据市场需求及时调整生产。借鉴全球生产网络经验，进一步打破行业封闭，扩大引入社会资本，突出核心能力，放开一般能力，推进社会化大协作，推进制造业企业专业化重组，<sup>11</sup>建立“以我为主”的“小核心，大协作，专业化，开放式”<sup>12</sup>的新型智能化网络化生产组织。国内生产网络建设，在

---

6 根据国家公布的 19 个城市群规划区域，由县域统计数据估算。

7 参见魏后凯、刘长全：《中国农村改革的基本脉络、经验与展望》，《中国农村经济》2019 年第 2 期。

8 参见朱玲：《乡村废弃物管理制度的形成与发展》，《劳动经济研究》2019 年第 5 期。

9 参见《我国将鼓励社会资本参与地下管廊建设运营》，《北京商报》2015 年 7 月 30 日，第 2 版；《五年内建万座美丽乡村 启动综合管廊省级试点》，《新华日报》2016 年 2 月 3 日，第 1 版。

10 参见习近平：《努力成为世界主要科学中心和创新高地》，《求是》2021 年第 6 期。

11 参见《中共中央 国务院 中央军委印发〈关于经济建设和国防建设融合发展的意见〉》，《国防科技工业》2016 年第 8 期。

12 该表述借鉴了熊文明：《科技创新那些事儿：中国航空发动机的四面突围》，《国企》2021 年第 5 期。

促进国内就业的同时，将增强供给体系对需求变化的适应性和灵活性，实现协调共享发展。领头核心企业向数字化转型，将剥离非核心的生产制造单元，简化业务流程，推动组织结构扁平化，专注产品开发设计、关键部件创新、品牌经营和系统集成等，加快创新速度。核心企业对外开放系统标准，争取掌握标准制定权，以便将各层次协作企业纳入生产网络。一部分协作企业专注某一子系统的研发和技术创新，另一部分采用大规模生产技术方式保证大批量生产，实现专业化和高效率。核心企业利用数字技术集成，从产品设计到原材料供应、生产、批发、销售等各项业务活动，进行新的劳动组织和工艺流程集聚整合，迅速适应需求变化，满足标准化需求和个性化需求。

中国已经具备构建国内生产网络的条件。构建国内生产网络可以依托城市群、经济带等城市空间组织，利用城市群内部发展不平衡，实现区域经济的协调发展。具体来说，结合要素市场化配置改革，加快建设统一开放市场，打破地域分割和行业垄断，发挥各地区比较优势，将核心企业布局在各城市群的中心和副中心城市，利用人才、金融等资源优势形成创新中心，打造区域经济核心增长极；结合乡村振兴战略，将协作企业迁移到中小城市或有条件的县城，利用劳动力成本优势从事模块化生产，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。各城市群要找准定位，主动开拓战略新兴产业，发展各具特色的产业集群，建立产业体系新支柱。地方政府要根据当地定位，建设供应链配套的工业园区、打通城市群内部的物流交通网络，积极为先进制造业发展或承接产业转移，提供财政支持和融资渠道。国内生产网络的远距离组织和协调，需要数字基础设施，我国当前已经具备5G、工业互联网等技术基础，未来还将加快建设进度，发展新型智能化计算设施等，不断优化国内生产网络的发展生态。<sup>13</sup>

### （三）突破关键核心技术，实现高水平自立自强

畅通国内大循环要靠创新驱动，实现高水平自立自强。改革开放以来，我国科技事业发生了历史性、整体性、格局性重大变化，但高新科技的关键核心技术受制于人。实现关键领域核心技术自主化，是提高供给体系质量和水平、稳定产业链供应链的重要战略举措。

企业是创新主体，“社会一旦有技术上的需要，则这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进”。<sup>14</sup>与高校科研院所相比，企业直面市场需求和生产过程，能够通过“干中学”改进生产技术，通过企业间竞争和模仿促进新技术扩散，带来整个技术体系变革。创新过程具有集体性、累积性和不确定性特征，意味着企业要有恒心、重心和决心，制定自主开发战略，融通资金获取财务支持，以及组织协调人力资源。有恒心就是有长期战略眼光，制定技术研发战略纲要，将创新内

---

13 参见黄舍予：《工信部召开数字基础设施建设工作推进专家研讨会》，《人民邮电报》2020年4月20日，第1版。

14 《马克思恩格斯文集》第10卷，北京：人民出版社，2009年，第668页。

化为生产过程的重要环节。有重心就是通过要整合财政科研投入体制，长期持续地为战略性、关键性领域的技术创新提供财务支持。有决心就是坚定不移实施创新驱动发展战略，深化人才发展体制机制改革，通过组织建构整合内外部人力资源，进行知识和经验的创造性转化。<sup>15</sup>技术创新具有外部性和公共产品属性，要发挥国家和企业的协同分工作用。在战略性和全局紧迫性领域构建国家创新体系，以大型国有企业为主导，发挥政治和资源优势，促进创新参与者自有知识的聚集、整合与创造。在竞争性和局部紧迫性领域，政府引导为企业创新提供资源支持和保障，具备创新能力的行业龙头企业联合高校、科研院所和行业上下游企业，共建企业创新网络，发挥大企业的支撑作用和小企业的创新作用，实现创新发展。

16

不同时代的技术条件、技术知识体系、产品建构和需求体系各不相同，制造业技术创新的重点也不一致。20 世纪中叶以来第三次科技革命兴起，对功能多元、品质优良的产品需求增加，产品建构的模块化与关键部件的集成化，使企业得以低成本地生产多样化产品。<sup>17</sup>关键部件集成多种功能，规定其他单一功能模块的设计标准和连接方式，是当今制造业创新的重中之重，其开发水平代表关键核心技术的创新能力。关键部件创新是从 0 到 1 的过程，研发难度高且不确定性大，要求企业在长期的研发实践中建立关键部件开发平台，将每一代自主研发成果作为平台的一个阶梯，不断试验、改进、再试验。在这一过程中学习、累积和利用技术、知识和经验，逐渐提升关键部件性能。具体而言，要明确研发对象，提供研发必备条件；建立积累和利用经验知识的组织机制；整合外部资源，实现协同创新。<sup>18</sup>

---

15 参见习近平：《在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话》，《人民日报》，2016 年 4 月 26 日，第 2 版；威廉·拉让尼克、玛丽·奥苏丽文：《公司治理与产业发展——一种基于创新的治理理论及其经验依据》，黄一义等译，北京：人民邮电出版社，2005 年，第 295—304 页。

16 参见《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，北京：人民出版社，2021 年，第 18 页。

17 参见宋磊：《中国版模块化陷阱的起源、形态与企业能力的持续提升》，《学术月刊》2008 年第 2 期。

18 参见谢富胜、王松：《突破制造业关键核心技术：创新主体、社会条件与主攻方向》，《教学与研究》2019 年第 8 期。