



深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

——开启全面建设社会主义现代化国家新征程

上海市委党校 施春来



中国共产党十九届五中全会

总论：五中全会与规划《建议》



中国共产党十九届五中全会

一、深刻认识“十四五”新发展阶段的新特征



中国共产党十九届五中全会

二、创新驱动加快构建“十四五”新发展格局



中国共产党十九届五中全会

三、激发“十四五”新发展格局的新活力





一、总论：五中全会与规划《建议》

1.1 十九届五中全会与规划《建议》制定的背景和意义

1.2 规划《建议》是强国新征程的纲领性文件和行动指南





五中全会会议基本概况

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。

中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。



会议主题：

研究关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议

会议内容：

- ★全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告
- ★审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》
- ★习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。



全会最重要的成果：

审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会
发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

全会

充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治
局的工作

高度评价决胜全面小康取得的**决定性成就**



五中全会与规划《建议》的背景和意义

十九届五中全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次**具有全局性、历史性意义的重要会议**。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的**第一个五年**。



党的十九届五中全会昭示我国即将迈入全面建设社会主义现代化国家的**新发展阶段**，开启第二个百年奋斗目标的新征程，对于中华民族伟大复兴**具有重要意义**。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化**远景目标**，描绘出一幅壮阔蓝图。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展**指导思想和必须遵循的原则**，并提出经济社会发展**主要目标**。



★制定好“十四五” 规划建议

是贯彻落实中共十九大战略安排的**重大任务**
是统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之
大变局的**现实需要**
是发挥中国特色社会主义制度优势的**重要途径**。



■规划《建议》是在习近平总书记**亲自领导下**制定的

2020年3月，中共中央政治局决定党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立了文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强、王沪宁、韩正同志担任副组长。7个月来，习近平总书记先后主持召开两次中央政治局会议、三次中央政治局常委会会议、两次起草组会议，研究审议规划《建议》稿的总体框架、基本思路、指导原则和重要内容。



习近平总书记发表一系列重要讲话，作出很多重要的批示指示，为规划《建议》稿的起草把握大方向、确定大思路、提出大战略。

习近平总书记亲力亲为，多次到地方和基层深入调研，亲自听取社会各界的意见和建议，多次亲自修改审定文件稿，进行战略谋划，倾注了大量心血，确保了规划《建议》稿的起草得以高质量完成。



规划《建议》 发扬民主、开门问策、集思广益

2020年底，习近平总书记就要求党中央和国务院有关部门对“十四五”经济社会发展问题组织开展前期研究，中央财办和国家发改委委托国家高端智库等60多家研究机构 and 有关部门就37个重大课题开展了研究，形成了130多份研究报告。



2020年8月16日至29日，“十四五”规划编制工作在网上征求意见，这在中央全会文件起草历史上是**第一次**。广大人民群众踊跃参与，网上留言有100多万条，有关方面从中整理出了1000多条意见建议。

把**社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验**充分地吸收进来，齐心协力把“十四五”规划编制好。



★ 7月至9月，习近平总书记先后主持召开党外人士座谈会、企业家座谈会，扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，**当面听取各方面的意见建议。**

这次征求意见**范围之大、参与人数之多、形式之多样，是前所未有的。**

规划《建议》的制定是我国社会主义民主的生动实践，**是科学决策、民主决策的重要体现。**



规划《建议》的起草主要把握了五条原则：

一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。

二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国的制度优势。

三是处理好开放和自主的关系，更好地统筹国内国际两个大局。

四是处理好发展和安全的关系，确保不发生影响现代化进程的系统性风险。

五是处理好战略和战术的关系，做到既高瞻远瞩又务实管用。



■规划《建议》框架内容

规划《建议》总共有15个部分，分为**三大板块**

总论部分

主要阐述决胜全面建成小康社会的成就、我国发展的环境、2035年远景目标、“十四五”时期的**指导思想、原则和主要目标**。

分论部分

总体上按照**新发展理念**的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的**重点任务**。

结尾部分

主要阐述加强党中央集中统一领导、健全规划机制，为**规划实施**提供有力的**保障**。



1.2 规划《建议》是强国新征程纲领性文件和行动指南

规划《建议》的逻辑主线

在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家**开好局、起好步。**

规划《建议》的核心要义在三个“新”上：**新发展阶段、新发展理念、新发展格局。**



2035年“九大”远景目标

1我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入**创新型国家前列**；

2基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成**现代化经济体系**；

3基本实现**国家治理体系和治理能力现代化**，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；

4建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，**国家文化软实力**显著增强；



5广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，**美丽中国**建设目标基本实现；

6形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争**新优势**明显增强；

7人均国内生产总值达到**中等发达国家水平**，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；

8**平安中国**建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；

9人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为**明显的实质性进展**。



“十四五”时期经济社会发展的主要目标

“六个新”

- 1 经济发展取得新成效
- 2 改革开放迈出新步伐
- 3 社会文明程度得到新提高
- 4 生态文明建设实现新进步
- 5 民生福祉达到新水平
- 6 国家治理效能得到新提升



■ “十四五”时期12个发展指向和重点任务

- 1 坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑
- 2 加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级
- 3 形成强大国内市场，构建新发展格局
- 4 全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制
- 5 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴
- 6 优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化



- 7繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力
- 8推动绿色发展，促进人与自然和谐共生
- 9实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面
- 10改善人民生活品质，提高社会建设水平
- 11统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国
- 12加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。





二、深刻认识“十四五”新发展阶段的新特征

2.1 “十三五”时期经济社会发展取得决定性的新成就

2.2 “十四五”时期经济社会发展新阶段的新特征

2.3新发展格局提出具有深刻的战略内涵





2.1 “十三五”时期经济社会发展取得决定性的新成就

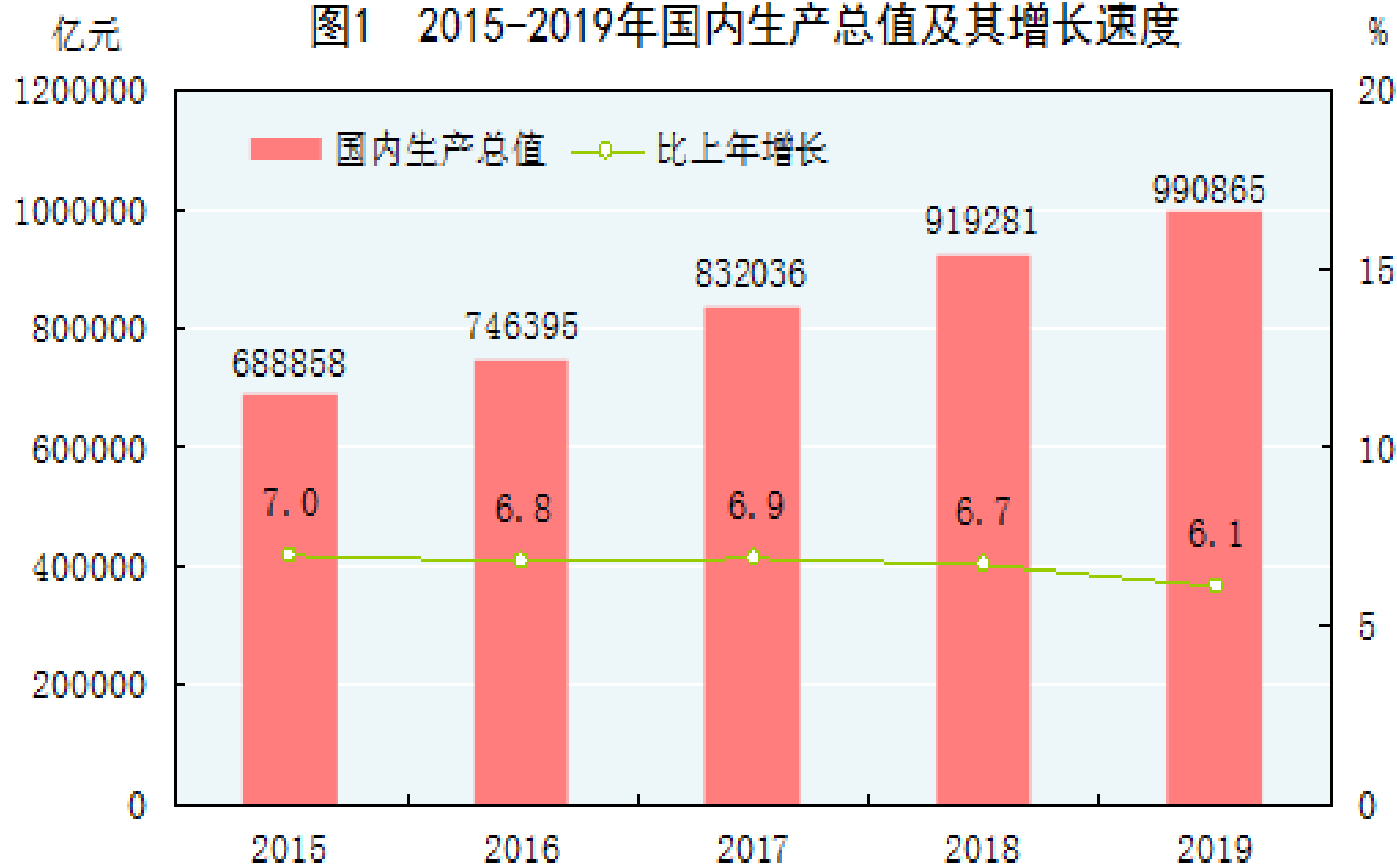
■ 跃上新的台阶

■ 来之不易的新成就

■ 取得成绩的关键因素



图1 2015-2019年国内生产总值及其增长速度



数据来源：国家统计局，2020





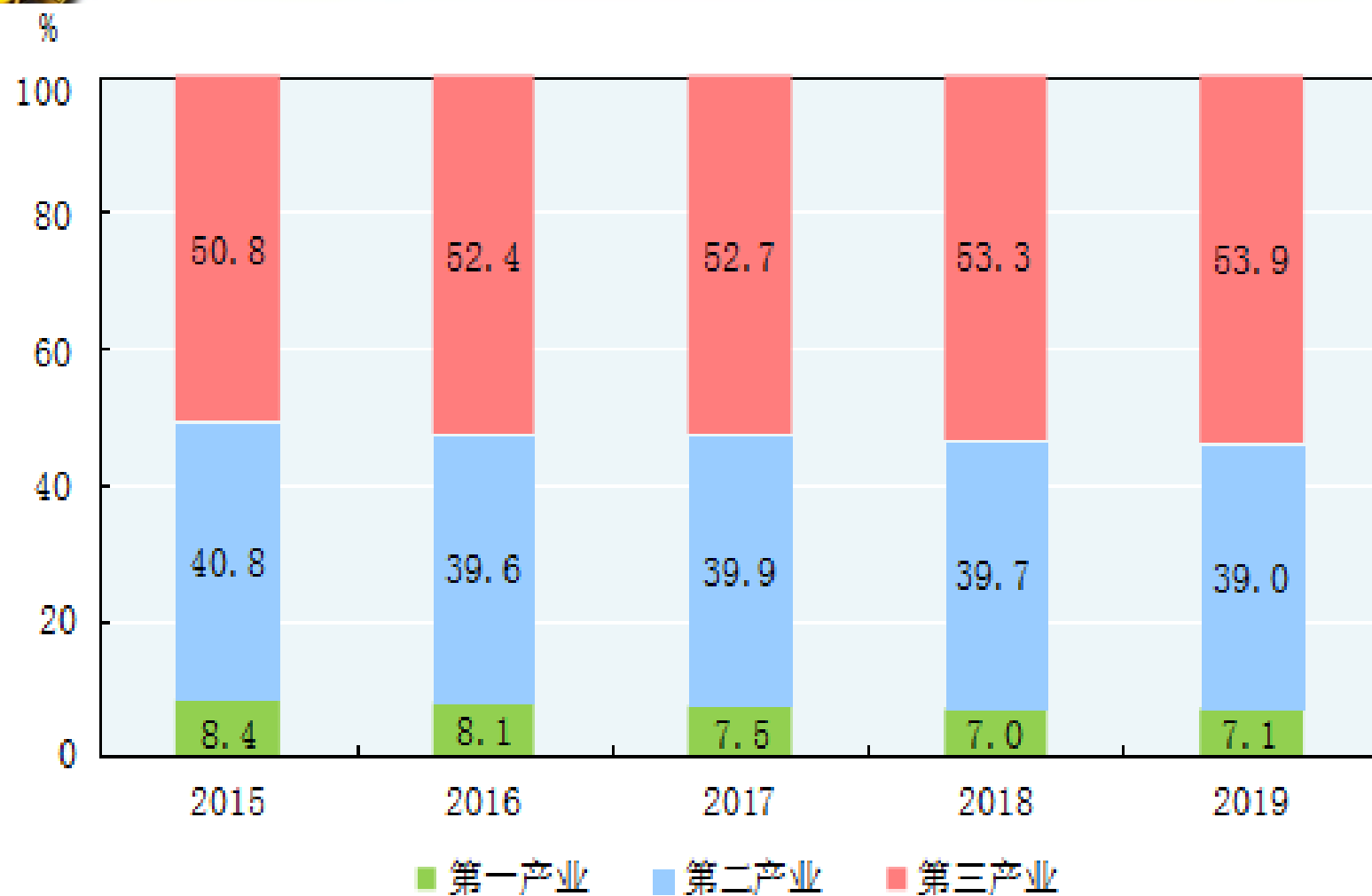
1全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显

2经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元

3脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫

4粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上

5污染防治力度加大，生态环境明显改善



数据来源：国家统计局，2020





6对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕

7人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果

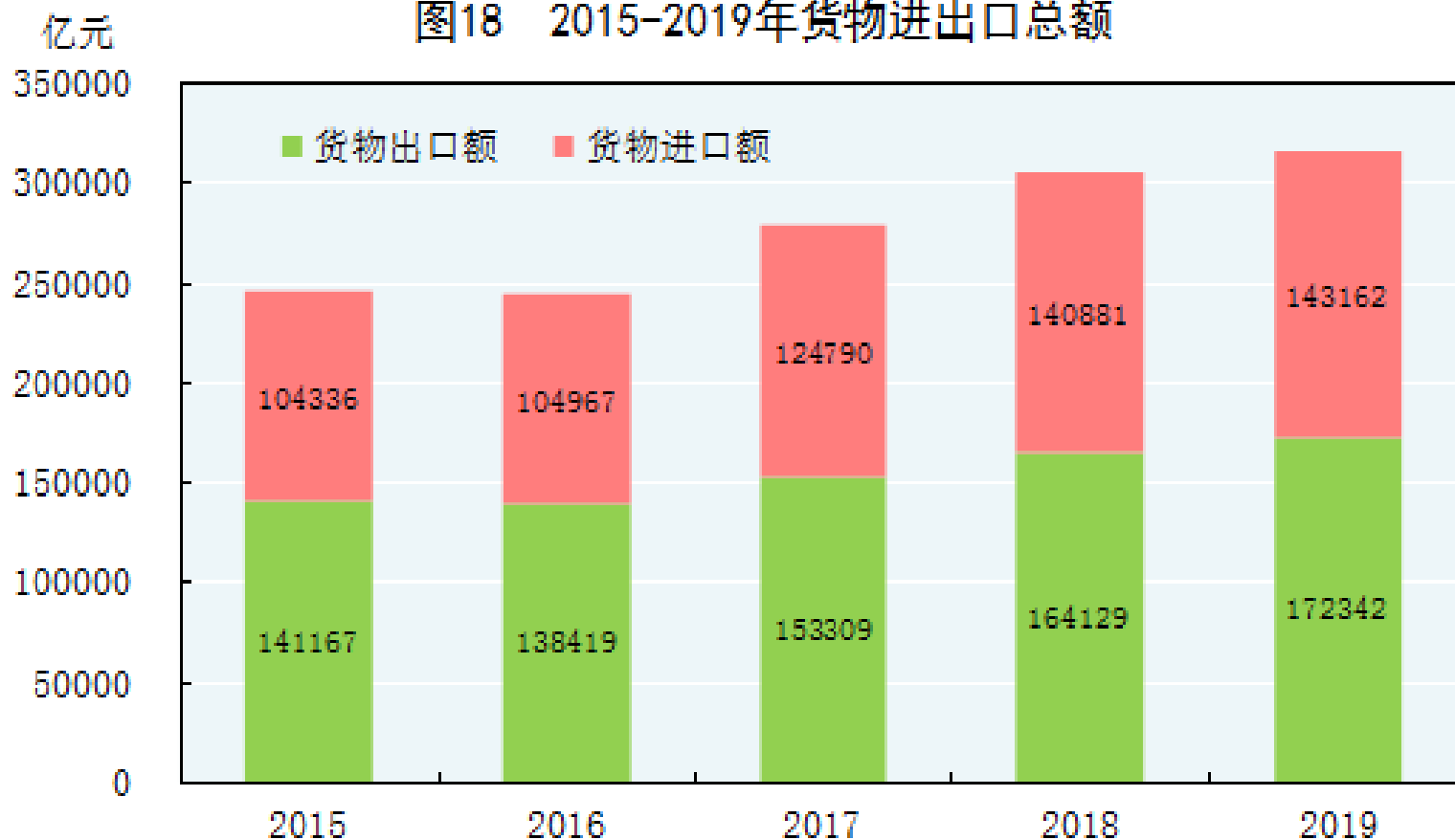
8文化事业和文化产业繁荣发展

9国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革

10国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。



图18 2015-2019年货物进出口总额



数据来源：国家统计局，2020





■ “十三五”为何会取得全方位、开创性成就取得?



2.2 “十四五”时期经济社会发展新阶段的新特征

- 世界百年未有之大变局处于动荡变革期
- 中华民族伟大复兴的战略全局仍处于战略机遇期
- 主动塑造和用好重要战略机遇期



国内： 全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

国际： 当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。



要主动塑造和利用好重要“两期”

新发展格局：

以国内循环为主体，国内国际双循环相互促进

构建新发展格局

提升经济发展水平
战略抉择

塑造国际经济合作和竞争
新优势的战略抉择



2.3 新发展格局具有深刻的战略内涵

■ 新发展格局提出的历史背景

■ 新发展格局的战略意涵？



三、创新驱动加快构建“十四五”新发展格局

3.1以新发展理念勾勒发展战略路径的新布局

3.2以科技创新催生新发展格局的新动能

3.3以开放创新厚植国际经济合作和竞争的新优势





3.1 以新发展理念勾勒发展战略路径的新布局

■ 战略基点：落实新发展理念筑牢高品质内需体系

■ 战略优势：紧扣高质量发展运筹超大规模市场

■ 战略推力：着眼未来高标准建设现代化经济体系



战略基点： 落实**新发展理念**筑牢高品质**内需体系**

形成强大国内市场，构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整**内需体系**

把实施扩大**内需战略**同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造**新需求**

要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。



战略优势：紧扣高质量发展运筹超大规模市场

人口规模

收入水平

人口结构与
消费结构

新基建领域

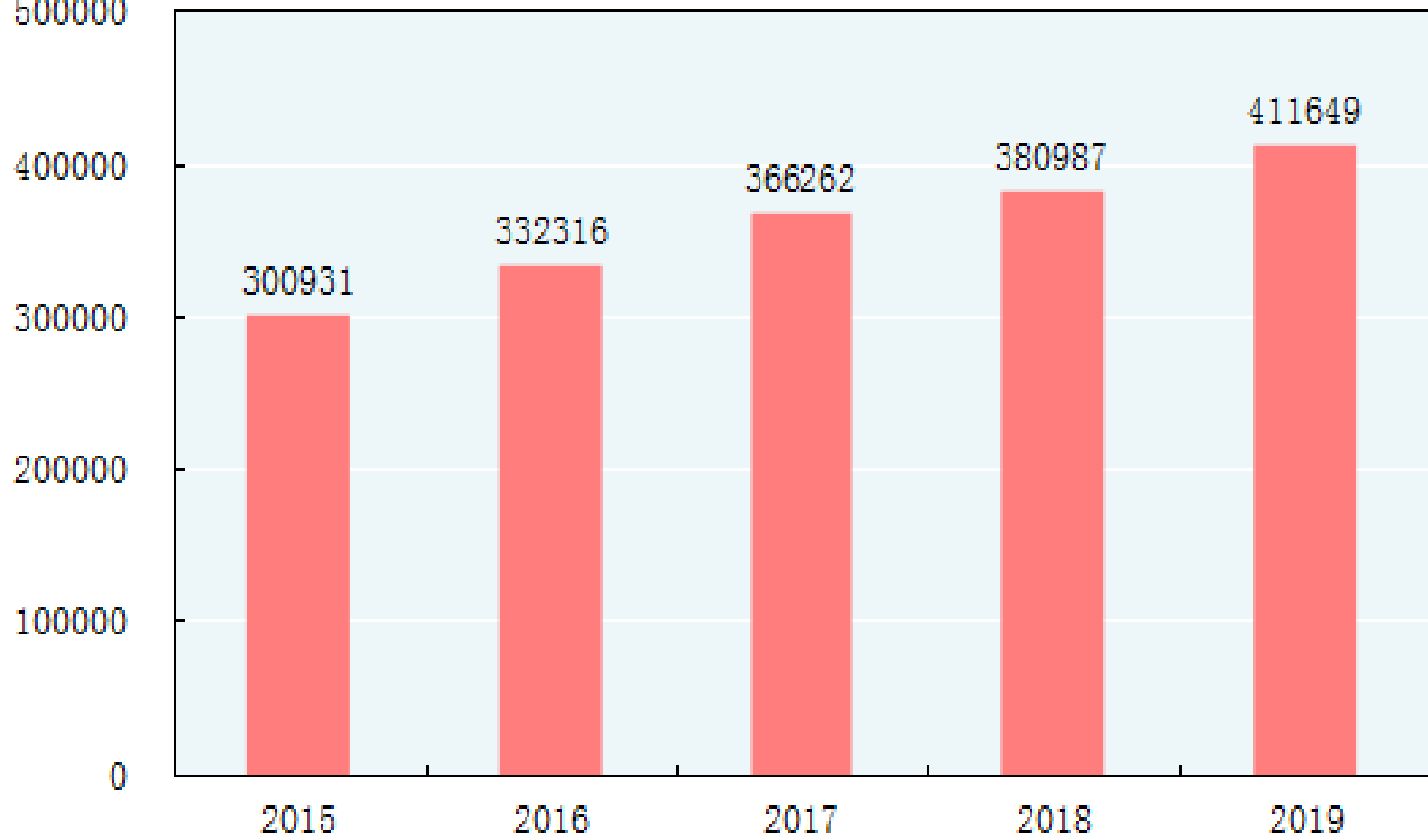
在线经济

新业态模式



图16 2015-2019年社会消费品零售总额

亿元
500000



数据来源：国家统计局，2020





战略推力：着眼未来**高标准**建设现代化**经济体系**

加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上

坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国

推进产业基础高级化、产业链现代化

提高经济质量效益和核心竞争力

要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业

加快发展现代服务业

统筹推进基础设施建设

加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。



3.2 以科技创新催生新发展格局的新动能

■解决“四个面向”自主创新能力的问题，实现关键核心技术突破

■解决科技创新优势转化为经济发展优势的问题，增强供应链产业链稳定和竞争力

■解决制约科技创新发展的问題，提高科技创新体系效能



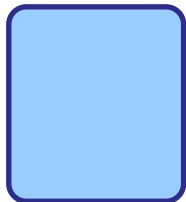
坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位

把科技自立自强作为国家发展的战略支撑

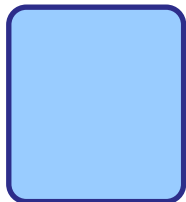
面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康

深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国

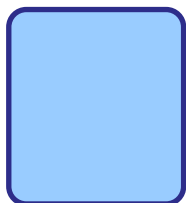
要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。



着力解决创新科技成果**转化机制**
发挥企业主体作用和政府统筹作用



促进资金、技术、应用、市场等**要素对接**



解决基础研究“最先一公里”和
成果转化、市场应用“最后一公里”
有机**衔接问题（接口）**



3.3 以开放创新厚植国际经济合作和竞争的新优势

■ 更高水平对外开放，深度参与全球经济治理，支撑引领国际经济循环

■ 更优化国际一流营商环境，深入推进规则标准等制度型开放

■ 更高层次全方位开放，深化与国家区域协调发展、自由贸易试验区建设等战略衔接。



更高水平对外开放，深度参与全球经济治理，支撑引领国际经济循环

实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放
依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢
建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平
推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展
推动共建“一带一路”高质量发展
积极参与全球经济治理体系改革。





优化国际一流营商环境，深入推进规则标准等制度型开放

更高层次全面开放，深化与国家区域协调发展、自由贸易试验区建设等战略衔接





四、激发“十四五”新发展格局的新活力

4.1 发挥基本经济制度的突出优势

4.2 提高党全面领导的能力水平





4.1 发挥基本经济制度的突出优势

“全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制”

■ 坚持和完善社会主义基本经济制度

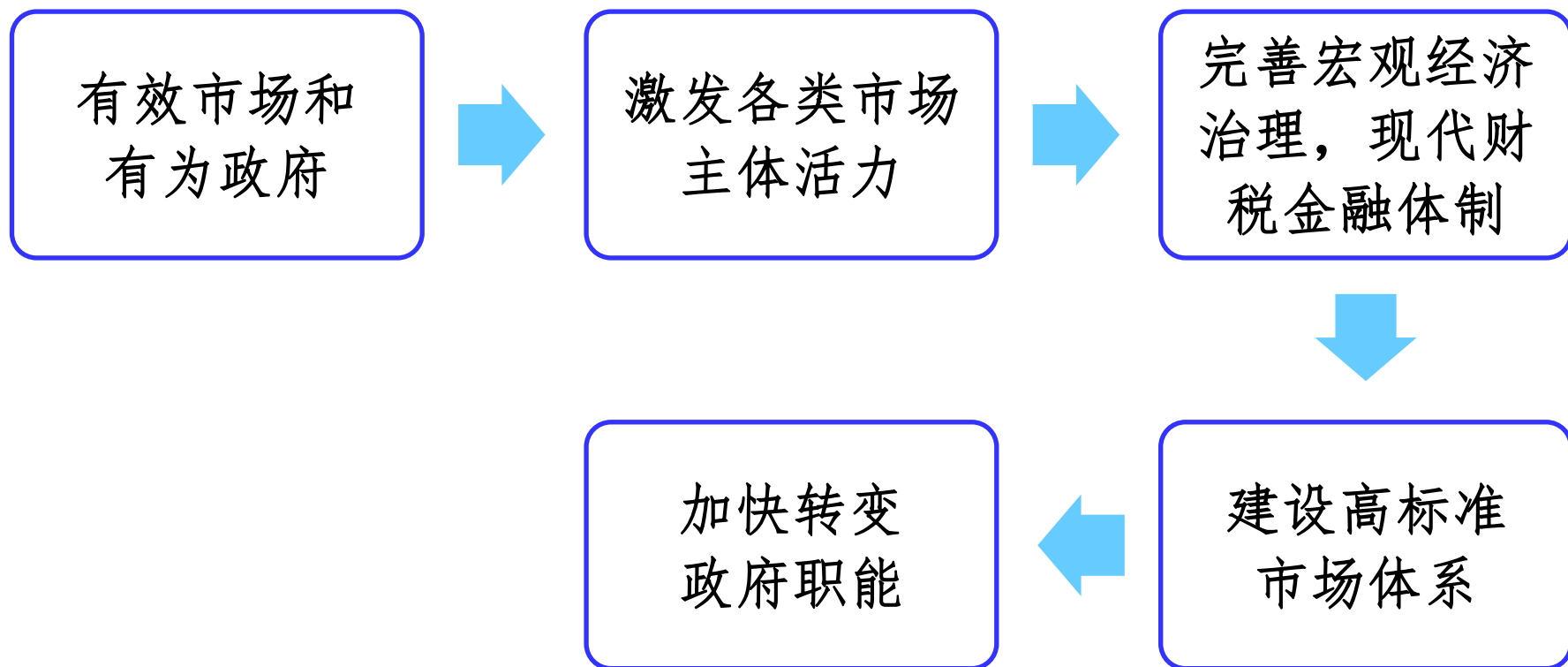
公有制为主体
多种所有制并存

按劳分配为主
多种收入分配形式

社会主义
市场经济体制



发挥市场在资源配置中的**决定性**作用，更好发挥政府作用





4.2 提升党全面领导的能力水平

坚持党的全面领导的**首要原则**

办好中国的事情关键在党，
由中国共产党来领导中华民族
伟大复兴事业，是历史和人民
的选择
具有充分的历史依据、理论
依据、现实依据。

国内外环境变化离不开
中国共产党
指引方向的指南针
凝心聚力的主心骨
社会稳定的压舱石



提高党领导新发展格局的能力和水平

践行以人民为中心的执政理念

增强忧患意识
提高**风险防控**能力

主动预调微调政策协同
提高**宏观调控**能力

把握社会心理变化
提高主动引导**市场预期**的能力

调动全社会积极性主动性创造性
提高**聚才用才**能力。



感谢聆听 请批评指正



施春来 Lionel1226