

Desplazamiento en Centroamérica debido al alza del crimen organizado

Tópico B

Alto Comisionado de las
Naciones Unidas para los
Refugiados



Introducción al comité

Según la Ley N° 387 de 1997 por la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados:

“Es *desplazado* toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro y fuera del territorio nacional abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de cualquiera de las siguientes situaciones: Conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de los Derechos Humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que puedan alterar o alteren drásticamente el orden público”.

En 1950 se estableció la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. De acuerdo con la [página](#) oficial del ACNUR la agencia está obligada a dirigir y coordinar la acción internacional para proteger a los refugiados alrededor del mundo. Su misión principal es auxiliar a las personas desplazadas.

La Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) es la encargada de ayudar a millones de personas a sobrevivir. La Agencia tiene presencia en 133 países y su objetivo principal es que todas las necesidades de las personas sean cubiertas y se eviten completamente la violación de derechos humanos.

Dentro del contexto histórico de ACNUR, entre los acontecimientos más importantes figura el liderazgo del Grupo Temático Mundial de Protección (Global Protection Cluster) y co-lidera el Grupo Temático sobre Refugios de Emergencia (Global Shelter Cluster) junto al Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (CICR) y el Grupo Temático de Coordinación y Administración de Campamentos (CCCM, por sus siglas en inglés) junto a la Organización Internacional de Migración (OIM).

ACNUR existe para proteger y ayudar a todos los que se han visto afectados por el desplazamiento forzado. Asumen un rol de coordinación y entrega operacional en situaciones de desplazamiento interno para asegurar que la protección es fundamental en nuestro trabajo para evitar nuevos desplazamientos. También proporcionan asistencia para salvar vidas y trabajan para identificar soluciones para las comunidades desplazadas.

Antecedentes

Centroamérica y el Caribe, en particular los países del Triángulo Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras), se enfrentan con niveles de violencia extremos, agravados por la delincuencia organizada transnacional y el tráfico de drogas. Según estudios realizados por UNODC, El Salvador, Guatemala y Honduras tienen hoy en día una de las tasas de homicidio más altas del mundo.

La delincuencia es el principal asunto de política pública en varios países centroamericanos, decidiendo elecciones y cambiando la relación entre la población y sus gobernantes. El problema de la delincuencia en esta región ha sido bien estudiado, incluyendo trabajos recientes del PNUD y del Banco Mundial, así como evaluaciones previas de UNODC sobre Centroamérica (2007) y el Caribe (2007) con el Banco Mundial. (*UNODC. s/f*)

Centroamérica ha sufrido durante un largo tiempo altos niveles de violencia, y nunca se ha recuperado realmente de las guerras civiles que acabaron en los años noventa. La ola de violencia más reciente empezó alrededor del año 2000, afectando particularmente a la parte norte de Centroamérica: Belice, El Salvador, Guatemala y Honduras.

En las últimas dos décadas, las pandillas callejeras centroamericanas —más notoriamente la Mara Salvatrucha y el Barrio 18— han contribuido a los altos niveles de inestabilidad social y violencia en los países del Triángulo Norte. Irónicamente, estos mismos grupos nacieron de la migración propiciada por la violencia.

Durante la guerra civil en El Salvador de 1980 a 1992, muchos salvadoreños buscaron refugio y oportunidades en los Estados Unidos, particularmente en el sur de California. Bajo la administración de Ronald Reagan, aquellos centroamericanos que escaparon de sus guerras civiles se les clasificó como "migrantes económicos" y se les consideraba como refugiados. Debido a esta distinción, menos del 3% de los casos de solicitud de asilo fueron aprobados a principio de la década de los ochenta. Basándose en la cultura de las pandillas y en la violencia urbana de los EE.UU. durante la década de los ochenta y principios de los noventa, muchos jóvenes migrantes centroamericanos formaron pandillas callejeras para protegerse.

Desarrollo

Dichas pandillas callejeras se han extendido hacia los tres países del Triángulo Norte (El Salvador, Honduras y Guatemala) y han establecido una fuerte presencia en muchas colonias y municipios. Su control territorial afecta a las poblaciones locales por medio de la extorsión a familiares y negocios, el reclutamiento forzoso de jóvenes para las pandillas y la coerción de niñas para convertirlas en las "novias" de miembros de los grupos. De hecho, la autoridad que ejercen estos grupos sobrepasa la presencia y la protección que el gobierno puede brindar. Debido a su rivalidad y a las peleas por territorios, las Maras y el Barrio 18 han sido responsables por la muerte de miles de sus miembros y civiles. *(UNODC. s/f)*

Hablando en términos generales, los principales factores que influyen en la decisión de migrar, son los altos niveles de violencia por parte de las pandillas y dentro de los mismos países, la pobreza, el subdesarrollo y la reunificación familiar. Estos factores no son ni exhaustivos ni mutuamente excluyentes dado que los migrantes pueden decidir salir del TNC por una combinación de estos factores o por otras razones.

Las violencias en Centroamérica han ido alimentando, cada vez más, la migración forzada interna y externa. Sin embargo, los gobiernos del Triángulo Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras) se han mostrado reacios a reconocer la existencia de este fenómeno. México y Estados Unidos, los países de tránsito y destino, han respondido ante la llegada de migrantes forzados con políticas de contención, dificultando o negando el acceso de las personas a derechos humanos, servicios básicos y asilo. A falta de datos sistemáticos y confiables sobre la migración forzada desde Centroamérica, hay poca comprensión de las formas en que estas violencias destruyen las vidas de individuos y familias y a veces comunidades enteras. En lugar de recibir asistencia y protección, las víctimas a menudo sufren más violaciones de los derechos humanos y las consecuencias de políticas públicas equivocadas. *(UNODC. s/f)*

El número exacto de pérdidas humanas es difícil de calcular, sin embargo en 2015, después del colapso de una tregua de dos años entre las Maras y el Barrio 18 en El Salvador, la tasa de homicidios en el país se elevó hasta convertirse en una de las más altas del mundo para colocarse en 103 homicidios por cada 100,000 personas. De manera similar, en el 2015, la tasa de homicidios en Honduras se ubicó en 57 homicidios por cada 100,000 mientras en Guatemala, dicha tasa fue de 29.5 por cada 100,000. Por comparación, de acuerdo con el Banco Mundial, México y los Estados Unidos tuvieron tasas de homicidios de 16.3 y 4.9 por cada 100,000 respectivamente durante el 2005. *(s.f.)*

A pesar de que Honduras y Guatemala tuvieron estadísticas más bajas en cuanto a homicidios que El Salvador, estos países también enfrentan retos similares en cuanto a violencia de pandillas y violencia social, exacerbadas por la corrupción e impunidad generalizadas.

Los gobiernos del Triángulo Norte han intentado controlar la violencia en sus respectivos territorios sin mucho éxito. El plan denominado Mano Dura en El Salvador, el Plan Escoba en Guatemala y el Plan Cero Tolerancia en Honduras contemplaban el empleo de más policías militares y tasas más altas de encarcelamiento para los miembros de pandillas, sin embargo fallaron al momento de generar reducciones significativas en los niveles de violencia. Detrás del fracaso de los programas se encontraban las mermadas y carentes de presupuesto fuerzas del orden, la corrupción endémica, el desasosiego político y la persistente carencia de desarrollo económico.

Los esfuerzos encabezados por los EE.UU. tales como la Iniciativa de Seguridad Regional para Centroamérica (CARSI por sus siglas en inglés) y la Alianza para la Prosperidad (A4P por sus siglas en inglés) intentaron solucionar estos retos por medio de programas de ayuda e iniciativas destinadas a impulsar el crecimiento económico, promover la creación de empleos y la capacitación, mejorar la seguridad pública y fortalecer a las instituciones. Sin embargo, sin mejoras en estas áreas, es poco probable que los gobiernos del Triángulo Norte logren controlar la violencia de pandillas en sus territorios en el corto plazo. *(s.f.)*

Ahora bien, es un hecho que la Delincuencia Organizada que puede ser nacional o transnacional, hoy por hoy representa un grave problema para la seguridad interna de los países en donde operan, viéndose con mucha claridad cómo van aumentado las redes de colaboración inter criminal de tráfico de personas, frente a las pocas, nulas o deficientes redes de ataque institucionales que existen, derivado de una ineficaz política de colaboración en materia de seguridad. Pero además, es de resaltar que las redes de tráfico de migrantes latinoamericanos, constituyen un problema que afecta a las estructuras de seguridad de las fronteras, y que atiende al hecho del propio problema de la migración ilegal que significa que, ante el aumento del peligro para cruzar la frontera, los migrantes acuden de forma constante a las redes de polleros o coyotes, que prometen ayudarlos para llegar exitosamente a su destino.

El destino más común de los refugiados del Triángulo Norte es Estados Unidos, donde en el año 2015 se registraron 18.900 solicitantes de asilo provenientes de El Salvador, 16.400 de Guatemala y 14.300 de Honduras. Según un comunicado de prensa de la ACNUR, el gran aumento en el número de solicitantes de asilo provenientes del Triángulo Norte contribuyó a un incremento del 17 por ciento en el desplazamiento en el continente americano. El informe indica que una cifra récord de 65,3 millones de personas fueron desplazadas forzosamente de sus hogares en todo el mundo en el año 2015. *(Dittmar, 2017)*

EE. UU. alberga a más migrantes que cualquier otra nación en el mundo. Estos migrantes representan una parte vital de la fuerza laboral, clave para el dinamismo económico de los Estados Unidos. De acuerdo con el Censo de los Estados Unidos del año 2010, más de tres millones de

personas nacidas en Centroamérica están viviendo en los Estados Unidos, aproximadamente equivalente a la población total de Panamá. *(Dittmar, 2017)*

El problema presenta una complejidad muy peculiar en atención a que la pandilla, que es como surgen, ha tenido un desarrollo exponencial que no solamente se concentra en el establecimiento y proliferación de los grupos.

El número de solicitantes de asilo en Estados Unidos provenientes de El Salvador, Honduras y Guatemala se disparó en 410 por ciento entre 2010 y 2014, lo que llama la atención por la relación entre la mayor violencia en Centroamérica y el crítico número de migrantes que se dirigen a la frontera de Estados Unidos. Estadísticas de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) muestran que las solicitudes de asilo en Estados Unidos de desplazados de la región del Triángulo Norte (El Salvador, Honduras, Guatemala) aumentaron de 8.052 en 2010 a 41.124 en 2014. *(Hernandez, 2017)*

Solo en los primeros ocho meses de 2015 hubo más de 107.000 centroamericanos deportados de México, mientras que 46.000 más fueron deportados de Estados Unidos, según la ACNUR, ésta atribuyó el desplazamiento a los alarmantes índices de homicidios, extorsión, secuestro y robo a mano armada, así como al reclutamiento de niños por parte de las maras. *(Hernandez, 2017)*

Por consiguiente, no cabe duda de que estos problemas transnacionales constituyen desafíos capitales para los países de la región y para la comunidad internacional en su conjunto. Las redes criminales y sus actividades amenazan la estabilidad, socavan las instituciones democráticas y perjudican la actividad económica tan importante para la región.

Hoy por hoy las maras, son consideradas como toda una estructura criminal organizada muy importante, que no solamente comete delitos de orden doméstico de los países en donde se originaron, sino que ha traspasado las fronteras de esos países representando un serio problema para nuestros países sobre todo por la presencia y actividad delictiva que están realizando poniendo en riesgo la seguridad no sólo de los migrantes sino de todos los habitantes de la subregión. A pesar de que existen varias investigaciones sobre el fenómeno de la Mara Salvatrucha a ciencia cierta, todavía no existen políticas públicas eficaces en materias de prevención del delito y migratorias que ayuden a contener la presencia y desarrollo de estos grupos en el territorio de este corredor migratorio, pero lo que sí es claro, es una cada vez mayor incidencia delictiva por parte de los mareros.

Preguntas Guía

1. ¿Cuáles son las implicaciones económicas y sociales que enfrentan los países receptores de desplazados?
2. ¿Qué otros factores suman al desplazamiento por crimen organizado?
3. ¿Qué mecanismos existen dentro de los países de paso migratorio en relación con el apoyo humanitario?
4. ¿Cuál es el estatus social de las personas que tienden a migrar?
5. ¿Cuál es el papel del país delegado y su postura en el tema?
6. ¿Programas sociales como “Sembrando vida” funcionarán cuando el flujo migratorio trata de desplazamiento y no implicación económicas?

Notas Adicionales

- ACNUR pide crear un mecanismo para coordinar los desplazamientos de personas en México y América Central. (2021, 7 diciembre). Noticias ONU. <https://news.un.org/es/story/2021/12/1500862>
- CIDOB. La violencia, el talón de Aquiles de Centroamérica. (s/f). CIDOB. https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie_de_publicacion/notes_internacionales/n_142/_a_violencia_el_talon_de_aquiles_de_centroamerica/la_violencia_el_talon_de_aquiles_de_centroamerica
- Cullell, J. M. (2019, 9 mayo). México triplica las deportaciones de migrantes centroamericanos con López Obrador. El País. https://elpais.com/internacional/2019/05/08/actualidad/1557337692_116128.html
- De las Naciones Unidas para los Refugiados, A. C. (s/f). Américas. UNHCR. <https://www.acnur.org/americas.html>
- Deutsche Welle (www.dw.com). (s. f.). México detuvo 89% más migrantes en primer trimestre de 2022. DW.COM. <https://www.dw.com/es/m%C3%A9xico-detuvo-89-m%C3%A1s-migrantes-en-primer-trimestre-de-2022/a-62036412>
- Global Report 2021. (s. f.). Global Focus. <https://reporting.unhcr.org/globalreport2021/pdf>
- Staff, F. (2021, 4 diciembre). México rebasa 228,000 arrestos de migrantes y 82,000 deportaciones en 2021. Forbes México. <https://www.forbes.com.mx/mexico-rebasa-228000-arrestos-de-migrantes-y-82000-deportaciones-en-2021/>
- Usán, M. (2022, 30 marzo). Asesinatos en El Salvador: 'Estamos en niveles de guerra. Que 62 personas mueran al día es horrible' heraldo.es. <https://www.heraldo.es/noticias/aragon/2022/03/30/el-salvador-asesinatos-pandilleros-violencia-aragon-espana-1563462.html>

Referencias:

- Dittmar, V. (2017, 21 septiembre). *Crimen organizado genera aumento del desplazamiento en el Triángulo Norte: ONU*. InSight Crime. <https://es.insightcrime.org/noticias/noticias-del-dia/crimen-organizado-genera-aumento-desplazamiento-triangulo-norte-onu/>
- Hernandez, D. (2017, 6 octubre). *Solicitantes de asilo de Triángulo Norte aumentaron 400% desde 2010: ONU*. InSight Crime. <https://es.insightcrime.org/noticias/noticias-del-dia/solicitantes-asilo-triangulo-norte-aumentaron-dice-onu/>
- *Las violencias en Centroamérica: Las áreas de estadidad limitada y sus efectos sobre la migración forzada.* (s/f). <https://www.cide.edu/blogs/investigaciones/voces-migrantes-la-migracion-forzada-desde-el-triangulo-norte-de-centroamerica/>
- (S/f). Strauscenter.org. *El crimen organizado y la migración centroamericana en México* <https://www.strauscenter.org/wp-content/uploads/Crimen-Organizado-PRP-en-Espanol.pdf>
- UNODC. (s/f). (2012, septiembre) <https://www.unodc.org/toc/es/reports/TOCTACentralAmerica-Caribbean.html>
- Zaragoza, J. Z. (2017). *Los movimientos migratorios de los refugiados: un análisis a la luz de la teoría crítica (Migratory movements of refugees: an analysis in the light of critical theory)*. *Revista Eletrônica de Educação*, 11(2), 303-315. <http://www.reveduc.ufscar.br/index.php/reveduc/article/download/2122/596>